gasunie transport services

ONTVANGEN 0 2 NOV. 2022

gasunie transport services

AANTEKENEN
Aan de gemeenteraad van Lingewaard
Postbus 15
6680 AA Bemmel

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
20 oktober 2022

Doorkiesnummer
[redacted]

Ons kenmerk
OON 22.2216

Uw kenmerk
NL.IMRO.1705.239-ON01

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Tweede herziening Park Lingezegen

Geachte Raad,

Uit een publicatie in het Gemeenteblad van 21 september 2022, nr. gmb-2022-415968, blijkt dat het bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan door u ter inzage is gelegd. Dit ontwerp geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

In het plangebied ligt een aantal gastransportleidingen, gasdrukmeet- en regelstations en gasontvangstations die in eigendom zijn van ons bedrijf.

Omwille van de leesbaarheid zal eerst worden stilgestaan bij de aspecten die betrekking hebben op de aardgasleidingen. Daarna zullen de aspecten betrekking hebbend op de stations worden behandeld.

AARDGASLEIDINGEN

Verbeelding

Te smalle belemmeringenstrook hoofd-aardgastransportleiding
De belemmeringenstrook voor hoofd aardgastransportleidingen dient wettelijk[1] 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding te bedragen
De belemmeringenstrook voor regionale aardgastransportleidingen dient wettelijk[2] 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding te bedragen.
Wij verzoeken u daarom om de belemmeringenstrook van de volgende in het plangebied aanwezige aardgasleidingen aan te passen tot de juiste breedte:

Code aardgasleiding:	*Soort leiding (hoofd- of regionale aardgastransportleiding)*
A-524	*Hoofd*
A-533	*Hoofd*
N-578-20	*Regionaal*
N-578-23	*Regionaal*
A-663	*Hoofd*
A-507	*Hoofd*
A-505	*Hoofd*
N-578-22	*Regionaal*

[1] Artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).
[2] Artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in samenhang met artikel 5 Revb.



Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 20 oktober 2022 Ons kenmerk: OON 22.2216

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Tweede herziening Park Lingezegen

Planregels

I. Artikel Leiding-Gas

Algemeen begin:
In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (of Bevb) is bepaald dat een bestemmingsplan de ligging van de leidingen en de daarbij behorende belemmeringenstrook weergeeft. Een adequaat artikel 'Leiding-Gas' maakt hier onderdeel van uit. Wij verzoeken u het artikel 'Leiding – Gas' op de volgende punten aan te passen:

1. Opnemen (adequate) bouwregels;
2. Opnemen adequate regeling afwijken van bouwregels ;
3. Opnemen verplicht advies leidingbeheerder;
4. Opnemen adequaat vergunningstelsel voor omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde *of werkzaamheden* ';
5. Opnemen van een voorrangsbepaling;
6. Samenvallen met dubbelbestemming Archeologie;
7. Niet opnemen van druk en diameter *in bestemmingsomschrijving* .

1. *Opnemen (adequate) bouwregels*

Wij verzoeken u om het artikel 22 'Leiding-Gas' zodanig aan te passen dat alleen bouwwerken ten behoeve van de leiding(en) mogen worden gebouwd en dat overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijn toegestaan. Eventueel toestaan van overige bouwwerken, die niet t.b.v. de leiding zijn, kunt u mogelijk maken via een 'regeling afwijken van de bouwregels' (zie ook **bijlage A**: Tekstvoorstel 'Leiding-Gas').

2. *Opnemen adequate regeling afwijken van bouwregels*

Wij verzoeken u om artikel 22.4.2 op de volgende punten aan te passen en uit te breiden:

- het woord 'onevenredig' te schrappen;
- met het volgende toetsingskader:
  - dat de veiligheid van de gasleiding mag niet worden geschaad;
  - dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
  - dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Het huidige artikel 22.4.2 biedt een beoordelingsvrijheid[3] die niet door artikel 14 derde lid Bevb wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

3. *Opnemen verplicht advies leidingbeheerder*

Wij verzoeken u om in artikel 22.3.1 en artikel 22.4.2 op te nemen dat voordat vergunning wordt verleend (schriftelijk) advies bij de leidingbeheerder ingewonnen moet worden. In artikel 22 'Leiding-Gas' heeft u namelijk een afwijkingsmogelijkheid opgenomen van de 'bouwregels' (artikel 22.3) en/of 'uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden' (artikel 22.4). Op basis van de huidige bepalingen (in artikel 22.3 en 22.4) wordt nu een afweging gemaakt zonder Gasunie bij de besluitvorming te betrekken. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bevestigd dat op basis van het

[3] Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.

Bevb het bevoegd gezag bij de besluitvorming - uit oogpunt van zorgvuldige besluitvorming - de mening van de exploitant over de veiligheid van de buisleiding moet betrekken[4].

4. *Opnemen adequaat vergunningstelsel voor omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden*

Ontbreken van een vergunningsstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden

Wij verzoeken u om een vergunningstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden op te nemen. Op grond van artikel 14 van het Bevb bent u verplicht om een dergelijk vergunningsstelsel t.b.v. de aanwezige gastransportleiding in het bestemmingsplan op te nemen.
Voor de regels kunt u gebruik maken van bijgevoegd tekstvoorstel (**bijlage A**).

Aanvullen werkzaamheden

De nu opgenomen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding(en) te beperken.

Wij verzoeken u om artikel 22.4.1 aan te vullen met de volgende werkzaamheden:

- het aanbrengen/rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
- het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
- het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

5. *Opnemen van een voorrangsbepaling /rangorde*

In dit plan valt de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' samen met enkele andere bestemmingen (zoals Waarde en Archeologie). Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State[5] dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de gastransportleiding te waarborgen, verzoeken wij u om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' bij samenvallen met andere bestemmingen voorrang krijgt.

6. *Samenvallen met dubbelbestemming Archeologie - opnemen aanvullende uitzondering*

De dubbelbestemming Leiding-Gas valt op diverse locaties in het bestemmingsplan samen met de dubbelbestemming Archeologie. Omdat bij de aanleg van de leiding de grond reeds geroerd is, verzoeken wij u om artikel 22.4 zodanig aan te passen dat het verbod niet van toepassing is, indien:

---

[4] Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304565/1/R1) van 16 juli 2014, rechtsoverwegingen 10.4 en 10.5.
[5] Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304186/1/R4) van 19 februari 2014, rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.

- het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen en werkzaamheden binnen bestaande tracés van kabels en leidingen waarbij niet dieper gegraven wordt dan de reeds uitgegraven diepte.

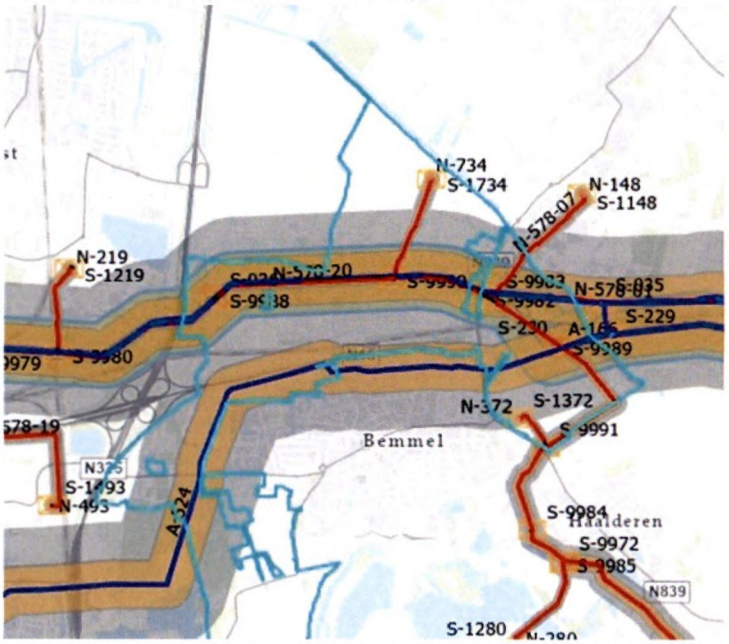
7. *Niet opnemen van druk en diameter in bestemmingsomschrijving*

Wij verzoeken u de in artikel 22.1 voor de leiding opgenomen specifieke gegevens omtrent de druk en diameter niet op te nemen binnen de planregels. Door het niet opnemen van de druk en/of diameter hoeft bij een eventuele wijziging (vergroten diameter of wijzigen druk) geen nieuwe bestemmingsplanprocedure gevolgd te worden. Verder is de kans dat er fouten in de bestemmingsomschrijving staan kleiner. Wij zijn ons overigens bewust dat voorafgaand aan een eventuele wijziging een groepsrisicoberekening gemaakt moet worden.

Toelichting

Onvoldoende aandacht besteed aan externe veiligheid

In de toelichting (hoofdstuk 6.3 is onvoldoende aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten van de aardgastransportleidingen. Zowel de 100%-letaliteitsgrens, als de 1% letaliteitsgrens liggen over het plangebied heen **(afbeelding I)**. Op grond van de artikelen 11 en 12 Bvb bent u wettelijk verplicht om aandacht te besteden aan externe veiligheid. Wij adviseren u om hier in uw plantoelichting meer aandacht aan te schenken. Met behulp van het rekenpakket 'CAROLA' kunt u zelf de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse (hoge druk) aardgastransportleidingen berekenen. U dient de voor CAROLA benodigde leidingdata aan te vragen bij carola@gasunie.nl. Voor vragen omtrent CAROLA kunt u terecht bij de CAROLA-helpdesk van het RIVM[6].



Afbeelding I: grens plangebied (turkooise lijn), 100% letaliteitsgrens in donker oranje, 1% letaliteitsgrens in grijs.

[6] http://www.rivm.nl/Onderwerpen/C/CAROLAsite → http://www.rivm.nl/Onderwerpen/C/CAROLA

ACTIVITEITENBESLUITSTATIONS

Verbeelding

1. *Bestemmen van het station*

Het **M&R Baal A-166** is in het bestemmingsplan opgenomen als 'Bedrijf-Nutsvoorziening'. Wij verzoeken u deze bestemming te wijzigen in 'Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation' en te voorzien van een aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven'. De te hanteren veiligheidszone bedraagt 25 meter. Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstellen (**bijlage B**).

Het **GOS Bergerden N-734** is in het bestemmingsplan opgenomen als 'Bedrijf-Nutsvoorziening'.
Wij verzoeken u deze bestemming te wijzigen in 'Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation' en te voorzien van een aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven'. De te hanteren veiligheidszone bedraagt 15 meter. Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstellen (**bijlage B**).

Het **GGOS Bemmel N-732** is in het bestemmingsplan opgenomen als 'Bedrijf-Nutsvoorziening'.
Wij verzoeken u deze bestemming te wijzigen in 'Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation' en te voorzien van een aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven'. De te hanteren veiligheidszone bedraagt 15 meter. Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen. Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstellen (**bijlage B**).

Afsluiterlocatie HTL of RTL met hekwerk
AS Tuinbouwgebied
Binnen de bestemmingen 'Leiding-Gas' ligt afsluiterschema S-036 Bemmel (gelegen aan Heuvelsestraat te Bemmel). Vanwege veiligheidsaspecten[7] is deze locatie beveiligd met een hekwerk. Deze locatie is daardoor niet meer voor derden toegankelijk en de gronden kunnen niet anders gebruikt worden dan voor de afsluiterlocatie. Wij verzoeken u dan ook deze locatie te bestemmen als 'Leiding-Afsluiterlocatie' (verbeelding en regels).[8] Deze enkelbestemming komt dan te vallen onder de hoofdgroep 'Overig' van de SVBP.
Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel. **Zie bijlage C.**

[7] Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving.
[8] op grond van artikel 1 Bevb zijn afsluiters en daarmee afsluiterschema's onderdeel van een buisleiding.

Planregels

Schrappen opgenomen afwijkingsbevoegdheid voor beperkt kwetsbare objecten / kwetsbare objecten:

Wij verzoeken u om de afwijkingsmogelijkheid in artikel 39 te schrappen. Door het opnemen van deze afwijkingsmogelijkheid handelt u in strijd met wettelijke regels.
De in het plangebied aanwezige stations vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit besluit kent geen mogelijkheid om af te wijken van de afstanden genoemd in artikel3.12 lid 6. Deze afstanden zijn: 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten en 15/25 meter voor kwetsbare objecten. Artikel 39.1 sub d maakt het mogelijk om via een omgevingsvergunning beperkt kwetsbare objecten binnen de bovengenoemde veiligheidsafstanden te realiseren.

Vervolg

Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende via [redacted] of [redacted]

Verder verzoeken wij u om ons in de toekomst te betrekken bij het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

Hoogachtend,

[redacted]
Omgevingsmanager juridische zaken OON

gasunie transport services

Bijlage A

Artikel XX Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

x.1 Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

x.2 Voorrangsbepaling

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

x.3 Bouwregels

In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in de in x.1. bedoelde gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

x.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien
geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

x.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.
- het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.

x.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

x.6.1 Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding – Gas zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

x.6.2 Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:

a. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;

b. die het normale beheer en onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
c. zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken;
d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

x.6.3 Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.

x.6.4 Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in x.6.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.

gasunie
transport services

Bijlage B

Artikel Gasdrukmeet- en regelstation

Artikel **Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation**

Bestemmingsomschrijving
De voor 'Bedrijf-Gasdrukmeet- en regelstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. een gasdrukmeet- en regelstation;
b. ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren;
c. met de daarbij behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels
1. Algemeen
Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen
Voor gebouwen gelden de volgende regels:
- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
- de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3,5 meter;
- de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan meter bedragen.

gasunie transport services

Bijlage C

Artikel 'Leiding – Afsluiterlocatie'

Bestemmingsomschrijving
De voor 'Leiding – Afsluiterlocatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. de aanleg en instandhouding van een afsluitervoorziening ten behoeve van een aardgastransportleiding;
b. ondergrondse en bovengrondse leidingen en bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
c. bij deze bestemming behorende voorziening, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels
1. Algemeen
Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen
Voor gebouwen geldt de volgende regel:

- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 4 meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldr de volgende regel:

- de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3,5 meter.

N.V. Nederlandse Gasunie

N.V. Nederlandse Gasunie
Concourslaan 17
9727KC Groningen
THE NETHERLANDS

Frankering betaald

postnl

R Aangetekend

D-A-1

Gemeenteraad Lingewaard
Postbus 15
6680AA BEMMEL

3SFXVZ0368234

Recommandé

NL

3SFXVZ0368234

P2202

gasunie transport services

AH1-B | AH-JW-1102

Postbus 15 6680AA
Naam: Gemeente Lingewaard
Adres: KINKELENBURGLAAN 6, 6681BJ BEMMEL

Postbus181 - 9700AD Groningen - The Netherlands

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
(ink)