veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan het college van de gemeente Aalten
Aan de griffie van de gemeente Aalten

Datum	:	16 juli 2024	Uw brief van	:	
Ons kenmerk	:	24-67644/24-093921/AM	Uw kenmerk	:	
Behandeld door	:	D.G.L. Kransen	Bijlage(n)	:	1. Overzicht zienswijzen
Onderwerp	:	Reactie op zienswijzen op Concept programmabegroting 2025-2028			

Geachte raad en college,

Op 4 april jl. hebben wij u twee documenten aangeboden. We hebben, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, de voorlopige jaarstukken 2023 ter kennisname aangeboden en de concept programmabegroting 2025-2028 ter zienswijze.

In de wet staat dat het dagelijks bestuur schriftelijk en gemotiveerd reageert op de ingekomen zienswijzen, alvorens het algemeen bestuur de begroting vaststelt. Met deze brief ontvangt u onze reactie op de zienswijzen.

Algemeen
We zien financieel moeilijke jaren voor de gemeenten op ons afkomen. Daar hebben wij oog en begrip voor. We hebben geconcludeerd dat we daar proactief op willen bewegen. In de begroting zijn daarom structurele besparingen ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage opgenomen. De gemeentelijke bijdrage wordt in stappen gedempt met in totaal € 1,9 miljoen structureel[1]. Tegelijkertijd zien we dat de opgaven voor VNOG (langdurige crises) zijn toegenomen. De veiligheid van onze inwoners en de natuur staat daarbij voor ons voorop. Met deze demping hebben we de begroting van VNOG tot een verantwoord en sober minimum teruggebracht, aansluitend op de besluiten die het algemeen bestuur in 2020 hierover in de Toekomstvisie genomen heeft, nadat deze Toekomstvisie destijds aan de raden was voorgelegd, te weten:

- VNOG wil hoe dan ook financiële tekorten die de gemeenten raken voorkomen (lessen uit 2018);
- VNOG voert een basisscenario voor de organisatie van de brandweerzorg uit (regiobrede efficiency, afstoting materieel);
- VNOG is bij uitstek een beheersorganisatie (vast wettelijke takenpakket met weinig speelruimte, zeker in het licht van de krappe arbeidsmarkt);
- VNOG houdt zich nauwgezet aan de in samenspel met de gemeenten gemaakte financiële afspraken (o.a. loon- en prijsindex, weerstandsratio).

[1] Opbouw 1,9 mln.:
- € 514.000 vanuit de Toekomstvisie VNOG, per 2021 verwerkt in de begroting, per 2026 volledig gerealiseerd
- € 600.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2024
- € 800.000 opgenomen in de begroting 2025

Het Beleidsplan 2025-2028 ligt momenteel ter zienswijze bij de raden; op 3 juli hebben wij dit naar u gezonden. Gelet op de uitdagingen die op onze gemeenten afkomen, is het dagelijks bestuur voornemens dit plan, inclusief de speer-/excelleerpunten daarin, zoveel mogelijk binnen de voorliggende meerjaren begroting[2] uit te voeren. Dit is mogelijk omdat VNOG onder andere optimaal inzet op samenwerking met en financiering door andere overheden (andere veiligheidsregio's, provincies, NIPV[3], het Rijk, Duitsland) en ketenpartners. Uiteraard is één en ander nog wel afhankelijk van de zienswijzen van de raden op het Beleidsplan. Definitieve vaststelling van het Beleidsplan door het algemeen bestuur is voorzien in december a.s.

Toelichting voor raden afgelopen periode
Ter ondersteuning van de raden bij het bepalen van hun zienswijze op de concept begroting hebben wij op 10 april een webinar georganiseerd. Hier hebben wij een aantal belangrijke onderwerpen toegelicht. We hopen dat uw raadsleden hier profijt van hebben gehad. VNOG is daarnaast ook altijd bereid om toelichting te geven en komt daarvoor graag langs.

Vervolgproces van de begroting
Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in haar eerste vergadering na de zomer, op 12 september. Bij wet moet de begroting voor 15 september zijn vastgesteld. Wij zullen u daarna informeren over het besluit van het algemeen bestuur en u dan ook de definitieve begroting toesturen.

De jaarstukken 2023 en de bestemming van het resultaat 2023 zijn overigens op 27 juni door het algemeen bestuur behandeld en definitief vastgesteld. Bij wet moeten de jaarstukken voor 15 juli vastgesteld zijn. U bent hierover per brief begin juli geïnformeerd.

Reactie op de zienswijzen – algemeen
Een totaaloverzicht van alle ingediende zienswijzen en onze reactie daarop treft u bijgevoegd aan. Dit overzicht zullen wij op 12 september aan het AB voorleggen. Naar aanleiding van de zienswijzen hebben wij de begroting niet verder aangepast. Wij leggen de begroting nu ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor (zoals gezegd: op 12 september).

Reactie op uw zienswijze
In reactie op de specifiek door u ingediende zienswijze:

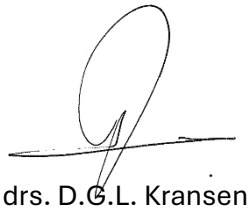
Uw zienswijze
1. *kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 van de VNOG;*
2. *een zienswijze op de concept programmabegroting 2025 – 2028 VNOG in te dienen waarin staat dat;*
    a. *ingestemd wordt met de concept programmabegroting 2025 – 2028 en de VNOG te complimenteren voor de reeds ingeboekte bezuinigingen.*
    b. *opgeroepen wordt om bij het nieuw vast te stellen beleid binnen de voorgelegde begroting 2025 te blijven om zo de gemeentelijke bijdrage niet te laten stijgen;*
    c. *opgeroepen wordt om voor 2026 en verder, maatregelen te treffen zodat verdere lastenstijgingen beperkt worden.*

[2] Inclusief de in de meerjaren begroting opgenomen stijgingen vanwege de toegenomen kapitaallasten komende jaren.
[3] Nederland Instituut Publieke Veiligheid

Reactie
1. Dank voor de informatie.
2. Wij gaan in op uw zienswijze:
    a. Dank voor uw reactie en complimenten;
    b. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd.
    c. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden.

Tenslotte
Wij danken u hartelijk voor de betrokkenheid bij VNOG.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.C.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de concept programmabegroting 2025-2028 en reacties op de voorlopige jaarstukken 2023

Op 4 april 2024 is de concept programmabegroting 2025-2028 ter zienswijze aan de raden aangeboden, gelijktijdig met de voorlopige jaarstukken 2023 ter kennisname. De zienswijzen en opmerkingen inclusief een reactie van het DB VNOG treft u hierna aan. Het overzicht is bijgewerkt tot aan de peildatum.

Resumé zienswijzen:

10	Geen zienswijze indienen
8	Geen zienswijze over begroting 2025, wel zienswijze over ander onderwerp (o.a. oproep kosten opvolgende jaren te beperken, raadsadviescommissie)
4	Zienswijze over begroting 2025 (o.a. vacatureruimte afschalen, inschaling aanpassen en reserves afbouwen)
22	

Peildatum overzicht: t/m 9 juli 2024 bijgewerkt

Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de concept programmabegroting 2024-2027 en overige opmerkingen

Gemeente	Datum	Zienswijze gemeente (samengevat)	Reactie DB VNOG
Aalten	30 apr (college) 4 jun (raadcie) 26 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 van de VNOG; 2. een zienswijze op de concept programmabegroting 2025 – 2028 VNOG in te dienen waarin staat dat; a. ingestemd wordt met de concept programmabegroting 2025 – 2028 en de VNOG te complimenteren voor de reeds ingeboekte bezuinigingen. b. opgeroepen wordt om bij het nieuw vast te stellen beleid binnen de voorgelegde begroting 2025 te blijven om zo de gemeentelijke bijdrage niet te laten stijgen; c. opgeroepen wordt om voor 2026 en verder, maatregelen te treffen zodat verdere lastenstijgingen beperkt worden.	1. Dank voor de informatie. 2. Wij gaan in op uw zienswijze: a. Dank voor uw reactie en complimenten; b. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd. c. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden.
Apeldoorn	21 mei (college) 6 jun (presidium) 20 jun (Pl. markt) 4 jul (raad)	*Besluit raad:* 1. Kijkende naar de concept programmabegroting 2025-2028 zijn er diverse ontwikkelingen die hun effect hebben op de gemeentelijke bijdrage aan de VNOG. Wij zijn tevreden met het feit dat de VNOG haar financiën op orde heeft, haar solidariteit laat zien door voor te sorteren op het 'ravijnjaar 2026' en daarnaast gemeenten actief betrekt in de voorbereidingen op de diverse onderdelen/plannen. 2. Wij willen u daarnaast meegeven dat de budgetten voor de zgn. 'demarcatie' beschikbaar moeten blijven als dekking voor de toekomstige exploitatie van de centrale post. 3. Het concept Regionaal Beleidsplan 2025-2028 van de VNOG wordt in juni as. aan de gemeenten gestuurd. Dit heeft als gevolg dat de huidige concept programmabegroting beleidsarm is. Wij willen u meegeven dat wanneer er extra investeringen gedaan gaan worden, dit pas kan vanaf de begroting 2026 of via een begrotingswijziging (die dan eerst langs de gemeente(raden) voor een zienswijze moet komen). 4. Er is, net zoals de voorgaande jaren, een overschot van de jaarrekening. Wij zijn tevreden met het feit dat het overschot gebruikt wordt om de financiën intern op orde te houden. Dit zorgt ervoor dat de kosten voor de gemeenten zo laag mogelijk blijven.	1. Dank u voor uw reactie en complimenten. 2. Deze budgetten blijven beschikbaar. 3. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die inderdaad via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd. 4. Dank u voor uw reactie.

		5. Voor met name de jaren 2026 en verder is de financiële onzekerheid voor de gemeentebegrotingen groot in verband met de te verwachten teruggang van de omvang van het Gemeentefonds. Wij willen meegeven scherp te zijn op eventuele toenemende kosten en zodoende ook de prijscomponent bij aanbestedingen scherp te houden. 6. Net als voorgaande jaren willen wij blijven benadrukken het van belang te vinden dat de VNOG de momenten van beïnvloeding en betrokkenheid (van de gemeenteraden) goed kiest. De huidige werkwijze door de VNOG, met onder andere de regio-bijeenkomsten of webinars voor raadsleden, sluit hierbij aan en voorziet in onze behoefte. De gemeenteraden worden naar onze mening op dit moment tijdig en rechtstreeks geïnformeerd. Hierdoor is er voldoende tijd om als gemeenteraad zienswijzen mee te geven en is het tijdperspectief zodanig dat er nog keuzes zijn te maken.	5. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven scherp letten op kosten en hebben hier onder andere ook speciale aandacht voor bij aanbestedingen. 6. Dank u voor uw reactie.
Berkelland	14 mei (college) 4 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Instemmen met de concept programmabegroting 2025 – 2028 en de VNOG te complimenteren voor de reeds ingeboekte bezuinigingen. 2. Niet met een begrotingswijziging 2025 te komen, waarmee de gemeentelijke bijdrage in 2025 zal stijgen. 3. Voor de jaren 2026 en verder kritisch te kijken naar besparingen, waarmee de forse stijging van de gemeentelijke bijdrage kan worden gedempt. Het grootste gedeelte van de verhoging van de gemeentelijke bijdrage bestaat uit kapitaallasten. Wij willen graag een inspanningsverplichting om de kapitaallasten met 10% te verminderen. Het Algemeen Bestuur (AB) kan dan beslissen om deze 10% alsnog beschikbaar te maken als dit absoluut noodzakelijk is.	1. Dank voor uw reactie en complimenten. 2. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd. 3. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden. Wat betreft de kapitaallasten hebben wij al diverse maatregelen genomen om de kostenstijging zoveel mogelijk te beperken (zie hiervoor een uitgebreide toelichting hierop in het document “Toelichting aan de raden”), waaronder de afstoting van 50 voertuigen en het zo lang mogelijk door blijven rijden met oude voertuigen. De situatie in de markt maakt dat voertuigen aanzienlijk duurder zijn geworden. Het minimale wagenpark waar het AB in 2020 voor gekozen heeft, is niet goedkoper in te voeren.
Bronckhorst	23 apr (college) 16 mei (raadcie) 13 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. In te stemmen met de jaarstukken 2023 VNOG. 2. In te stemmen met de Programmabegroting 2025-2028, waarbij een zienswijze wordt ingediend waarin de VNOG wordt opgedragen een financieel scenario in de meerjarenbegroting voor te bereiden waarbij ook de jaren 2027-2028 bijdragen aan kostenbesparingen voor de deelnemende gemeenten.	1. Dank voor uw reactie. 2. Wij blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden. Met de nu doorgevoerde besparingen van structureel € 1,9 mln. hebben we de begroting naar een verantwoord minimum gebracht, zeker in het licht van de uitdagingen die we regionaal en landelijk op ons af zien komen.

Peildatum overzicht: t/m 9 juli 2024 bijgewerkt

Brummen	23 apr (college) 13 jun (raadcie) 27 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Geen zienswijze in te dienen op de conceptprogrammabegroting 2025-2028 VNOG.	1. Dank voor uw reactie.
Doetinchem	14 mei (college) 13 jun (raadcie) 27 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). 2. Bij de VNOG géén zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2025 – 2028.	1. Dank voor uw reactie. 2. Dank voor uw reactie.
Elburg	23 apr (college) 23 mei (raadcie) 3 juni (raad)	*Besluit raad:* 1. Kennis te nemen van de voorlopige Jaarstukken 2023; 2. Kennis te nemen van de Toelichting voor de raden; 3. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp Programmabegroting 2025-2028.	1. Dank voor uw reactie. 2. Dank voor uw reactie. 3. Dank voor uw reactie.
Epe	14 mei (college) 5 jun (raadcie) 20 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Een positieve zienswijze over de concept-Programmabegroting 2025-2028 aan VNOG te sturen: De gemeenteraad is al langer op de hoogte van de komende kostenstijgingen bij de VNOG. Ze ziet dat de VNOG haar best heeft gedaan om de afgelopen en komende jaren te bezuinigen waar mogelijk en met resultaat. Tegelijkertijd zien ook wij dat de opgaven voor de VNOG (langdurige crises) zijn toegenomen. De gemeenteraad van Epe begrijpt daarom dat ondanks de besparingen er toch sprake is van een kostenstijging. 2. Wij wensen de VNOG veel succes met de verdere uitwerking en uitvoering van de concept Programmabegroting 2025-2028 en hopen dat dit proces in goede samenwerking verloopt.	1. Dank voor uw reactie, complimenten en begrip. 2. Dank voor uw reactie, wij kijken hier ook naar uit.
Ermelo	23 apr (college) 22 mei (raadcie) 5 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Wij waarderen de inzet van de veiligheidsregio op de verschillende thema's en de inzet om tot de al doorgevoerde besparingen te komen. 2. Zoals u weet worden gemeenten geconfronteerd met het zogenaamde ravijnjaar. Intern heeft gemeente Ermelo verschillende maatregelen genomen voor het doorvoeren van deze bezuinigingen. Naast de al genomen maatregelen om bezuinigingen door te voeren, is de gemeente ook genoodzaakt om te kijken naar de ontwikkeling van de bijdrage aan verbonden partijen. De afgelopen jaren heeft de VNOG aanzienlijke jaarresultaten geboekt. Deze jaarresultaten geven mede aanleiding om opnieuw te kijken naar de mogelijke ruimte binnen de begroting van de VNOG. Op basis van de gehanteerde financiële technische uitgangspunten voor de programmabegroting, stelt gemeente Ermelo voor de tien vaste fte aan vaste vacatureruimte	1. Dank voor uw reactie. 2. De genoemde 10 fte betreft vacatureruimte van steeds wisselende formatieplaatsen in de beroepsorganisatie van VNOG (ca. 350 fte). Een krappe arbeidsmarkt maakt dat ook VNOG te maken heeft met meer doorstroom dan enkele jaren geleden en het lastiger invullen van vacatures. Deze vacatureruimte wordt gebruikt om waar noodzakelijk (m.n. ter vervanging) tijdelijk personeel in te huren (hiervoor zijn geen afzonderlijke budgetten binnen VNOG vrijgemaakt). Over de uitkomsten van deze werkwijze wordt in de Halfjaarrapportage en in de Jaarrekening financieel verslag gedaan. Wat betreft uw tweede punt: een loonsombegroting op medewerkersniveau zou leiden tot jaarlijkse fluctuaties die de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling voor ongewenste verrassingen kunnen plaatsen. Bovendien heeft VNOG in ieder geval de komende vijf jaar een relatief grijs personeelsbestand.

		af te schalen en tevens de loonsombegroting op te stellen op medewerkersniveau in plaats van de maximale loonschaal en met beide voorstellen de gemeentelijke bijdragen te verlagen vanaf 2025. 3. Tevens zien we dat verschillende verbonden partijen de nodige reserves opgebouwd hebben en tegelijkertijd dat de risico's steeds beter in beeld en control zijn. Wij vragen de Veiligheidsregio om te kijken naar de mogelijkheden om de eigen reserves af te bouwen en gemeenten te vragen eventueel een risicobedrag op te nemen in het weerstandsvermogen. Wij vragen om hiervoor met een voorstel te komen bij de Kadernota 2026-2029 van de VNOG. 4. In de concept programmabegroting worden ook de voorlopige effecten van de demarcatie inzichtelijk. Voor de gemeente Ermelo betekent dit dat de kosten vanaf 2027 stijgen met circa € 30.000,-. Deels is dit te verklaren door de bijdrage aan de kazernes met een regiofunctie, anderzijds blijft het een aanzienlijke stijging van de jaarlijkse bijdrage. Daarom willen wij u vragen om kritisch te blijven op de financiële effecten van de demarcatie en of de demarcatie het gewenste effect bereikt.	3. De omvang van de reserves wordt in de gehanteerde systematiek continue afgewogen tegen de risico's. Dit wordt zichtbaar in de betreffende paragraaf van de meerjarenbegroting en in de jaarrekening. In de komende jaren wordt verwacht dat de grootste reserve, de egalisatiereserve voor de kapitaallasten van het materieel, scherp zal dalen en daarmee de totale reservepositie van VNOG. Door het aanhouden van een zgn. Weerstandsratio van 1,0 (tot maximaal 1,4) probeert VNOG te voorkomen dat een extra beslag moet worden gedaan op de deelnemende gemeenten, als zich een bedrijfsrisico voordoet. 4. Sinds de ingangsdatum van de regeling demarcatie monitort VNOG intensief samen met de gemeentelijke gebouwbeheerders en gemeentelijke financieel adviseurs de voortgang van de uitvoering, alsmede de ontwikkeling van de kosten. Daarbij kijken wij samen met de gemeenten kritisch naar alle aspecten rondom de demarcatie en onze samenwerking daarin. In de regeling demarcatie is periodiek overleg expliciet opgenomen en geborgd. Dit overleg zetten wij voort.
Harderwijk	23 apr (college) 23 mei (raadcie) 6 juni (raad)	*Besluit raad:* 1. Allereerst onze dank voor de inzet van de Veiligheidsregio op tal van terreinen, zoals de brandweerzorg, de crisisbeheersing, de geneeskundige hulpverlening en het werk op de meldkamer. Uit de stukken blijkt dat de VNOG de reguliere taken uitvoert en voortgang op vele (nieuwe) dossiers behaalt. Verder is er een verwacht voordelig resultaat van circa € 2,83 miljoen in 2023. 2. Ook is het goed om te lezen dat het algemeen bestuur heeft besloten om de gemeentelijke bijdrage te dempen. In de Kadernota 2025-2028 gaat dit om € 800.000,- structureel, aanvullend op de al doorgevoerde besparing met ingang van 2024 van € 600.000,- structureel en de besparing van € 514.000 per 2026 vanuit de toekomstvisie 2020. 3. Ondanks de reeds doorgevoerde bezuinigingen weten we ook dat alle gemeenten geconfronteerd worden met nog meer noodzakelijke ingrepen vanwege het zogenaamde Ravijnjaar. De laatste berichtgeving vanuit het Rijk en de VNG is dat dit al in 2025 de gemeentelijke financiën sterk raakt in plaats van 2026. We zien ons dan ook genoodzaakt om daar waar mogelijk nog verdere bezuinigingsmaatregelen te nemen, ook bij verbonden partijen. Ieder jaar blijkt dat er toch een aanzienlijk jaarresultaat is waar ruimte in gevonden kan worden mocht dat nodig zijn. Daarom willen wij voorstellen om in de Programmabegroting	1. Dank voor uw reactie. 2. Dank voor uw reactie. 3. De genoemde 10 fte betreft vacatureruimte van steeds wisselende formatieplaatsen in de beroepsorganisatie van VNOG (ca. 350 fte). Een krappe arbeidsmarkt maakt dat ook VNOG te maken heeft met meer doorstroom dan enkele jaren geleden en het lastiger invullen van vacatures. Deze vacatureruimte wordt gebruikt om waar noodzakelijk (m.n. ter vervanging) tijdelijk personeel in te huren (hiervoor zijn geen afzonderlijke budgetten binnen VNOG vrijgemaakt). Over de uitkomsten van deze werkwijze wordt in de Halfjaarrapportage en in de Jaarrekening financieel verslag gedaan. Wat betreft uw tweede punt: een loonsombegroting op medewerkersniveau zou leiden tot jaarlijkse fluctuaties die de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling voor ongewenste verrassingen kunnen plaatsen. Bovendien heeft VNOG in ieder geval de komende vijf jaar een relatief grijs personeelsbestand.

		2025-2028 de tien fte aan vaste vacature ruimte af te schalen en tevens de loonsombegroting op te stellen op medewerkersniveau in plaats van de maximale loonschaal en met beide voorstellen de gemeentelijke bijdragen te verlagen vanaf 2025. 4. Daarnaast zien we dat veel verbonden partijen de nodige reserves opgebouwd hebben en tegelijk dat de risico's steeds beter in beeld en in control zijn. Wij verzoeken de Veiligheidsregio dan ook om te kijken of er mogelijkheden zijn om de eigen reserves af te bouwen en gemeenten te vragen eventueel een risicobedrag op te nemen in het weerstandsvermogen. En hierover met een voorstel te komen in de Kadernota 2026-2029 van de VNOG.	4. De omvang van de reserves wordt in de gehanteerde systematiek continue afgewogen tegen de risico's. Dit wordt zichtbaar in de betreffende paragraaf van de meerjarenbegroting en in de jaarrekening. In de komende jaren wordt verwacht dat de grootste reserve, de egalisatiereserve voor de kapitaallasten van het materieel, scherp zal dalen en daarmee de totale reservepositie van VNOG. Door het aanhouden van een zgn. Weerstandsratio van 1,0 (tot maximaal 1,4) probeert VNOG te voorkomen dat een extra beslag moet worden gedaan op de deelnemende gemeenten, als zich een bedrijfsrisico voordoet.
Hattem	30 apr (college) 13 mei (raadcie) 27 mei (raad)	*Besluit raad:* 1. Kennis te nemen van de Toelichting voor de raden en de voorlopige jaarstukken 2023. 2. Kennis te nemen van de concept programmabegroting 2025-2028 VNOG en besluit geen zienswijze in te dienen.	1. Dank u voor uw reactie. 2. Dank u voor uw reactie.
Heerde	14 mei (college) 10/11 jun (raadcie) 24 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. De raad voorstellen geen zienswijze in te dienen op de concept Programmabegroting 2025-2028 en het dagelijks bestuur van de VNOG middels bijgevoegde brief daarvan in kennis te stellen.	1. Dank voor uw reactie.
Lochem	27 mei (raadcie) 17 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. De gemeenteraad van Lochem wil dat het financiële overschot van 2023 terugvloeit naar de gemeenten in plaats van naar de reserves van de VNOG. 2. Onze raad vraagt u het uitgewerkte voorstel voor een raadsadviescommissie voor te leggen aan alle raden van alle deelnemende gemeenten in de GR VNOG. De raad is ermee bekend dat nog niet alle gemeenten overtuigd zijn van de meerwaarde van een raadsadviescommissie. Zij vraagt u daarom daar extra actief op in te zetten en doet u de suggestie de raden ook nadrukkelijk te vragen iemand af te vaardigen om in raadsadviescommissie van de VNOG plaats te nemen. 3. Tot slot vraagt de raad u nieuwe beleidsstukken, die van invloed zijn op het volgende jaar, voor de behandeling van de begroting te delen met de aangesloten gemeenteraden.	1. Uw AB-lid kan dit voorstel inbrengen bij het AB VNOG bij de behandeling van de bestemming van het resultaat 2023; het AB neemt hier uiteindelijk een besluit over. 2. In het voorstel dat momenteel voor de opzet van de raadscommissie wordt uitgewerkt, is opgenomen dat er vanuit elke raad een afgevaardigde komt voor de raadsadviescommissie. Het is de bedoeling dat het AB een concreet voorstel voor invullen van een raadsadviescommissie voorlegt aan alle gemeenten. De raadsadviescommissie kan alleen in het leven worden geroepen als alle 22 gemeenteraden daar unaniem mee instemmen (bepaling in de Weg gemeenschappelijke regelingen). 3. In de regel proberen wij éérst beleidsdocumenten voor te leggen die van invloed zijn op de begroting en daarnà pas de begroting. Alleen dit jaar kon dit niet. Volgens de wet moeten wij namelijk vóór 15 september een begroting hebben vastgesteld. En het nieuwe beleidsplan kan, vanwege de zienswijzentermijn bij de raden, niet eerder dan in december in het AB worden behandeld. We konden dit keer dus niet anders dan het op de omgekeerde manier doen (namelijk éérst begroting en daarna pas beleidsplan). Overigens, ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren.

Montferland	7 mei (college) 13 mei (auditcie) 13 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Kennisgenomen van de VNOG jaarstukken 2023 en op de concept programmabegroting 2025-2028 VNOG geen zienswijze in te dienen en hiermee in te stemmen	1. Dank u voor uw reactie.
Nunspeet	28 mei (college) 13 jun (raadcie) 27 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. Op pagina 33 en 34 van de concept Programmabegroting 2025-2028 geeft u een toelichting op de financieel-technische uitgangspunten. Bij punt 2 van de financiële kaders geeft u een toelichting op de begrote loonkosten. In deze toelichting geeft u aan dat u de loonkosten 2025 baseert op de formatie per 1 januari 2024 (inclusief mutaties uit de Toekomstvisie) tegen de bijbehorende 'functieschalen tegen de hoogste anciënniteit'. De gemeente Nunspeet merkt op dat zij deze werkwijze onjuist vindt. Het is logisch dat bij de begroting rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen in de periodieken. Maar om per formatieplaats altijd de hoogste periodiek van de functieschaal te hanteren, vinden wij onjuist. Door de gehanteerde werkwijze wordt in de loonkostenraming begrotingsruimte gecreëerd op het moment dat medewerkers niet in het maximum van hun functieschaal komen. Wij stellen op dit punt voor de raming voor de loonkosten in de programmabegroting bij te stellen. 2. Vanuit de voorstellen bij de jaarstukken 2023 is opgemaakt dat in de raming van de loonkosten vanuit voorzichtigheid en wendbaarheid rekening wordt gehouden met circa 10 fte aan vacatureruimte. Nunspeet vindt dit een onjuiste werkwijze. Een budget voor inhuurkosten in verband met ziekte of tijdelijke extra werkdruk is uitlegbaar en wenselijk. Nunspeet vindt echter een koppeling aan 10 fte vacatureruimte ongewenst. Wij stellen voor de raming van de loonkosten met 10 fte vacatureruimte te verlagen. Als hierdoor aanvullend budget voor inhuurkosten noodzakelijk is, zien we graag een voorstel hiervoor tegemoet.	1. Een loonsombegroting op medewerkersniveau zou leiden tot jaarlijkse fluctuaties die de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling voor ongewenste verrassingen kunnen plaatsen. Bovendien heeft VNOG in ieder geval de komende vijf jaar een relatief grijs personeelsbestand. 2. De genoemde 10 fte betreft vacatureruimte van steeds wisselende formatieplaatsen in de beroepsorganisatie van VNOG (ca. 350 fte). Een krappe arbeidsmarkt maakt dat ook VNOG te maken heeft met meer doorstroom dan enkele jaren geleden en het lastiger invullen van vacatures. Deze vacatureruimte wordt gebruikt om waar noodzakelijk (m.n. ter vervanging) tijdelijk personeel in te huren (hiervoor zijn geen afzonderlijke budgetten binnen VNOG vrijgemaakt). Over de uitkomsten van deze werkwijze wordt in de Halfjaarrapportage en in de Jaarrekening financieel verslag gedaan.
Oldebroek	14 mei (college) 20 jun (raadcie) 11 jul (raad)	*Besluit raadscommissie – de raad voor te stellen:* 1. Allereerst willen we graag onze dank uitspreken over de inzet van de VNOG. Wij waarderen de samenwerking met de partijen die diensten uitvoeren ten behoeve van gemeente Oldebroek. 2. Het stemt ons ook positief dat de VNOG heeft getracht de gemeentelijke bijdrage in de komende jaren te dempen door besparingsinitiatieven door te voeren. 3. Als gemeenten staan we in de komende jaren voor een uitdaging, aangezien we vanaf 2026 forse bezuinigingen moeten doorvoeren. We zijn hierdoor genoodzaakt te kijken naar besparingsmogelijkheden, zowel intern als ook naar de ontwikkeling van de bijdragen aan onze verbonden partijen. De opgenomen	1. Dank voor uw reactie en waardering. 2. Dank voor uw reactie. 3. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven scherp letten op kosten. Wat betreft de kapitaallasten hebben wij al diverse maatregelen genomen om de kostenstijging zoveel mogelijk te beperken (zie hiervoor een uitgebreide toelichting hierop in het document "Toelichting aan de raden"), waaronder de afstoting van 50 voertuigen en het zo lang mogelijk door blijven rijden met oude voertuigen. De situatie in de markt maakt dat voertuigen aanzienlijk duurder zijn geworden. Het minimale wagenpark waar het AB in 2020 voor gekozen heeft, is niet goedkoper in te voeren.

		stijging van de bijdrage in 2027 en 2028 als gevolg van de kapitaallasten brandweermaterieel baart ons in die zin dan ook zorgen. We willen vanuit dit perspectief de VNOG nogmaals vragen kritisch te zijn ten aanzien van de begroting 2025-2028 en te kijken naar verdere bezuinigingsmaatregelen naast de al geplande besparingsinitiatieven. 4. In de afgelopen jaren waren er overschotten op de begroting. In het document 'Toelichting op VNOG' wordt aangegeven dat de overschotten ten opzichte van de totale begroting relatief gezien beperkt zijn. Echter, doorgerekend middels het verdeelmodel per gemeente betreft dit in absolute zin wel een substantieel bedrag. In 2023 wordt er opnieuw een voordelig resultaat verwacht van circa € 2,83 miljoen. Het resultaat op de personeelskosten 2023 van circa € 1.105.000 in 2023 valt hierbij specifiek op. We willen dan ook voorstellen om de tien fte vaste vacatureruimte af te schalen.	4. De genoemde 10 fte betreft vacatureruimte van steeds wisselende formatieplaatsen in de beroepsorganisatie van VNOG (ca. 350 fte). Een krappe arbeidsmarkt maakt dat ook VNOG te maken heeft met meer doorstroom dan enkele jaren geleden en het lastiger invullen van vacatures. Deze vacatureruimte wordt gebruikt om waar noodzakelijk (m.n. ter vervanging) tijdelijk personeel in te huren (hiervoor zijn geen afzonderlijke budgetten binnen VNOG vrijgemaakt). Over de uitkomsten van deze werkwijze wordt in de Halfjaarrapportage en in de Jaarrekening financieel verslag gedaan.
Oost Gelre	30 apr (college) 21 mei (raadcie) 4 juni (raad)	*Besluit raad:* 1. Er wordt ingestemd met de conceptprogrammabegroting 2025-2028 en de VNOG te complimenteren voor de reeds ingeboekte bezuinigingen. 2. De VNOG niet met een begrotingswijziging 2025 mag komen, waarmee de gemeentelijke bijdrage in 2025 zal stijgen. 3. De VNOG voor de jaren 2026 en verder kritisch moet kijken naar besparingen waarmee de forse stijging van de gemeentelijke bijdrage kan worden gedempt.	1. Dank voor uw complimenten. 2. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd. 3. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden.
Oude IJsselstreek	14 mei (college) 17 jun (raadcie) 4 jul (raad)	*Besluit raad:* 1. De aanstaande jaren worden gekenmerkt door aanzienlijke financiële belastingen, wat vereist dat de gemeente een kritische blik werpt op haar eigen begroting en de daarbij behorende gemeenschappelijke regelingen. In uw correspondentie heeft u aangegeven dat u reeds anticiperende bezuinigingsmaatregelen heeft getroffen, wat wordt erkend en gewaardeerd. 2. Desalniettemin doen wij een dringend verzoek om voortdurend te blijven zoeken naar mogelijkheden tot bezuiniging. 3. Het is daarnaast van groot belang om te voorkomen dat begin 2025 aanpassingen aan de begroting worden. Dergelijke last-minute wijzigingen, maar ook voor de jaren 2026 en daarna, zouden op lange termijn onhoudbaar blijken voor de gemeente. 4. Daarnaast dient de indexering niet hoger te zijn dan de gemeenten gecompenseerd krijgen vanuit het Rijk.	1. Dank voor uw reactie en waardering 2. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden. 3. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd. 4. Wij passen dat uitgangspunt toe: de indexering voor VNOG is gebaseerd op de indexering in de septembercirculaire van het Gemeentefonds die de gemeenten krijgen.

		5. Daarom dringen wij er bij u op aan om nauwlettend te blijven kijken naar kostenbesparende maatregelen die kunnen bijdragen aan het verzachten van de aanzienlijke stijging van de gemeentelijke bijdragen. 6. De gemeenteraad heeft besloten om de onderstaande (concept) zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2025-2028; a. De gemeenteraad van de gemeente Oude IJsselstreek heeft besloten in te stemmen met de concept programmabegroting 2025-2028 en de VNOG te complimenteren voor de reeds doorgevoerde structurele bezuinigingen; b. de VNOG dringend te verzoeken niet met een begrotingswijzing te komen begin 2025, waarmee de gemeentelijke bijdrage in 2025 zal stijgen; c. de VNOG dringend te verzoeken voor de jaren 2026 en verder kritisch te kijken naar besparingen waarmee de forse stijging van de gemeentelijke bijdrage kan worden gedempt.	5. Zie antwoord bij 2. 6. We gaan in op uw zienswijze: a. Dank voor uw complimenten. b. Zie antwoord bij 3. c. Zie antwoord bij 2.
Putten	16 apr (college) 17 jun (raadcie) 4 jul (raad)	*Besluit raad:* 1. Geen gebruik te maken van de ex art. 35 lid 3 Wgr geboden mogelijkheid tot het geven van zienswijze op de concept programmabegroting VNOG 2025 - 2028.	1. Dank voor uw reactie.
Voorst	14 mei (college) 3 juni (raadcie) 17 juni (raad)	*Besluit raad:* 1. Wij hebben kennis genomen van de stukken, waaronder de ontwerpprogrammabegroting. Volgens ons zijn de stukken deugdelijk en zit de ontwerpbegroting goed in elkaar. Wij zien geen aanleiding om een zienswijze op de Ontwerpprogrammabegroting 2025 naar voren te brengen.	1. Dank voor uw reactie.
Winterswijk	28 mei (college) 13 jun (raadcie) 20 jun (raad)	*Besluit raad:* 1. kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. 2. kennis te nemen van de concept begroting van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2025-2028 en hierop de volgende zienswijzen in te brengen: a. geen nieuwe ambities op te nemen in het beleidsplan 2025 om binnen de voorgelegde begroting 2025 te blijven en zo de gemeentelijke bijdrage niet te laten stijgen;	1. Dank voor uw reactie. 2. Wij gaan in op uw zienswijze: a. Het nieuwe Beleidsplan 2025-2028 ligt ter zienswijze/consultatie bij de raden. Afhankelijk van de zienswijzen/wensen uit de raden en hoe het algemeen bestuur hierover in december besluit wat VNOG hiermee kan/moet doen, kan het mogelijk zijn dat extra middelen nodig zijn. Ons uitgangspunt is om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de nu voorliggende begroting uit te voeren. Als mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, dan zullen die via de reguliere weg (Kadernota) of via een separate begrotingswijziging (die dan voor een zienswijze naar de raden zal gaan) ter besluitvorming worden voorgelegd.

		b. voor de jaren 2026 en verder maatregelen te treffen zodat verdere lastenstijgingen beperkt worden.	b. Wij nemen uw oproep ter harte en blijven altijd scherp letten op kosten om lastenstijgingen zo beperkt mogelijk te houden.
Zutphen	13 mei (college) 24 jun (raadcie) 8 jul (raad)	*Besluit raad:* 1. De gemeenteraad heeft besloten in te stemmen met de ontwerpbegroting 2025 en geen zienswijze in te dienen.	1. Dank voor uw reactie.