# AAN DE RAAD

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Datum behandeld in college** | 9 mei 2023 / 6 juni 2023 | **Behandelend ambtenaar** | T. Rodenhuis |
| **Datum agendering** | 29 juni 2023 | **E-mailadres** | t.rodenhuis@waadhoeke.nl |
| **Onderwerp** | Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2 | **Telefoonnummer** | |
| **Portefeuillehouder** | M. van der Meer | | |

**Samenvatting**

Het college stelt aan de gemeenteraad voor om de re-integratieverordening aan te passen naar aanleiding van de wijziging in de Participatiewet.

**Voorstel**

1. De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2 gemeente Waadhoeke vast te stellen.
2. De verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 juli 2023.

**Inleiding**
Bij brief van 7 september 2018 kondigde de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het zogenaamd 'Breed Offensief' aan om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Het 'Breed offensief' is bedoeld om werkgevers en mensen die afhankelijk zijn van het UWV en gemeenten voor hun re-integratie, meer duidelijkheid te bieden over rechten en voorzieningen. Dat betekent tevens dat het Rijk meer harmonisering van beleidskaders- en uitvoering verwacht tussen gemeenten. Voor een deel dwingt het rijk dit af met wetswijzigingen en voorgeschreven voorzieningen, een ander deel laat het rijk aan gemeenten over; zie de tabel "Algemene impact Breed offensief'.

De Wet Uitvoeren Breed offensief betekent ook een aanpassing van de verordeningsplicht in de Participatiewet. Deze wijziging is op 1 juli 2023 van kracht. Dat betekent dat de gemeente de re-integratieverordening hierop moeten aanpassen.

| **Algemene impact Breed offensief** | |
|---|---|
| **Intentie Rijk bij Breed offensief** | **Wettelijke bepalingen n.a.v. Breed offensief** |
| **Wat**: De loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet is voor werkgevers makkelijker te krijgen<br><br>**Hoe**: Invoering preferent werkproces (vereenvoudiging van uitvoering) in NWF reeds in 2021 afgerond. | **Wat**: Nieuwe vrijlatingsregeling maakt mogelijk dat het inkomen uit deeltijdwerk niet meer volledig af gaat van de bijstandsuitkering van de werknemer die werkt met loonkostensubsidie<br><br>**Hoe**: Van rechtswege ingegaan per 1-1-2023 |
| **Wat**: Werkgevers en werknemers maken gebruik van voorzieningen<br><br>**Hoe**: Zoveel mogelijk transparantie over de inhoud van de verschillende voorzieningen en de voorwaarden in gemeentelijke verordening per 1-7-2023 | **Wat**: De kostendelersnorm is gewijzigd zodat jongeren tot 27 jaar niet meetellen als kostendeler voor hun huisgenoten<br><br>**Hoe**: van rechtswege ingegaan per 1-1-2023 |
| | **Wat:** Het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering meteen wordt behandeld en dat zij zo snel mogelijk arbeidsondersteuning krijgen<br><br>**Hoe:** De wettelijke zoektijd naar betaald werk van vier weken voordat de uitkeringsaanvraag in behandeling wordt genomen, vervalt voor kwetsbare jongeren per 1 juli 2023 |
| | **Wat**: Werkgevers en werknemers kunnen hulp op maat aanvragen bij re-integratie<br><br>**Hoe**: in de Participatiewet wordt per 1-7-2023 expliciet de aanvraagmogelijkheid opgenomen. (Was voorheen een aanbod van het college) |

*Aanvullende lokale maatregelen per 1 januari 2024*

Naast de wijzigingen in de verordening die wettelijk bepaald zijn, worden extra voorzieningen voorbereid. Dit zijn het *Werkstartpakket* en de *Premie proefplaats*. Beide zijn zogenaamde werkstimulerende maatregelen.

Met het Werkstartpakket worden personen die vanuit de bijstand aan het werk gaan extra ondersteund om de stap richting werk te kunnen maken. Dit kan bestaan uit materiële voorzieningen en uit extra ondersteuning en / of nazorg om de stap richting werk te maken. Deze voorzieningen dragen eraan bij dat mensen duurzaam uitstromen richting werk.

De proefplaats is een wettelijke voorziening vanuit het breed offensief en is dus opgenomen in de verordening. Met een proefplaats kan worden onderzocht wat nodig is om de koppeling tussen werkgever en aanstaande werknemer tot een duurzaam succes te maken. De premie voor de deelname aan de proefplaats (een tijdelijke financiële prikkel) wordt de persoon die de proefplaats heeft doorlopen beloond voor deze reguliere inzet in het arbeidsproces. Omdat beide werkstimulerende maatregelen financiële gevolgen hebben voor de gemeente worden deze maatregelen nog niet opgenomen in de verordening. De voorzieningen worden aangemeld voor de Kadernota 2024 zodat de gemeenteraad de invoering hiervan integraal kan afwegen. Bij een positief besluit van de raad kunnen beide maatregelen onder toepassing van de Innovatiebepaling in de verordening worden uitgevoerd met ingang van 2024. De maatregelen kunnen daarna worden opgenomen onder artikel 11 en 12 van de verordening zodra er een volgende wijziging van de verordening wordt voorgesteld.

*Werkstimulerende maatregelen opgenomen in financiële uitwerking van het collegeprogramma*
De genoemde werkstimulerende maatregelen zijn opgenomen in de financiële uitwerking van het collegeprogramma 2022 – 2026 (vanaf jaarschijf 2024).

**Beoogd effect**
De verordening in overeenstemming brengen met de Wet Uitvoeren Breed offensief. De verordening is op veel onderdelen aangepast. Dit betekent dat vrijwel alle artikelen zijn gewijzigd. Ook zijn er door de nieuwe verordeningsplicht enkele artikelen toegevoegd aan de verordening.

**Motivatie/argumenten eventuele alternatieven**
*1.1 De verordening wordt aangepast in overeenstemming met de wijziging van de Participatiewet.*
Door de Wet Uitvoeren Breed offensief moet ook de verordening worden aangepast per 1 juli 2023.

*1.2 De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.*
De wijziging van de Participatiewet treedt in werking per 1 juli 2023. De inwerkingtreding van de verordening kan niet eerder plaatsvinden dan na bekendmaking. De verwachting is dat dit uiterlijk twee weken na besluitvorming door de raad is. Om die reden is opgenomen dat de verordening terugwerkt tot en met 1 juli 2023.

**Kanttekeningen**
De verordening zoals die nu aan u wordt voorgelegd heeft niet tot gevolg dat het gemeentelijke voorzieningenpakket wordt uitgebreid (met uitzondering van de beide aanvullende lokale werkstimulerende maatregelen die mogelijk per 1 januari 2024 worden ingevoerd). Wel wordt voor de

inwoners en werkgevers overzichtelijker gemaakt welke voorzieningen de gemeente kan bieden. Dit zou kunnen leiden tot een extra beroep op de voorzieningen. Dit gaan wij monitoren.

Gelet op de doelstelling van het Breed offensief (eenheid leidt tot meer transparantie bij werkgevers en inwoners) is over de inhoud van de verordening afstemming gezocht met de overige Friese gemeenten en met name met de gemeenten in de regio Fryslân-West. De verordeningen zijn niet identiek, en dat is vanzelfsprekend gelet op de verschillende uitvoeringsstructuren, lokale kenmerken en -mogelijkheden. De verschillen zijn goed hanteerbaar voor gezamenlijke samenwerkingspartners, zoals Pastiel/Empatec.

**Implementatie en uitvoering**
Voor diverse voorzieningen zal het college nadere regels gaan vaststellen. Dit behoort tot het implementatieproces. Hiervoor wordt nauw samengewerkt met de Dienst NWF. Streven is zoveel mogelijk beleidsregels in de maand juli en september 2024 te laten vaststellen door het college.

Het college heeft de uitvoering van de taken in het kader van de Participatiewet gedelegeerd aan het bestuur van de Dienst NWF. Daaronder valt ook de uitvoering van deze verordening. De verordening is in nauwe samenspraak met de Dienst NWF voorbereid en opgesteld.

**Financiën**
Het Rijk stelt voor de uitvoering van de maatregelen in het kader van Breed offensief geen extra middelen beschikbaar. De uitzondering hierop zijn de kosten van de extra vrijlating en loonkostensubsidies; dit krijgen gemeenten gecompenseerd via de BUIG-budgetten (rijksbudget ter compensatie van uitkeringslasten).

In de verordening is een innovatiebepaling opgenomen. Met toepassing van deze bepaling worden, mits de gemeenteraad daartoe bij de Kadernota 2024 de middelen beschikbaar stelt, extra lokale voorzieningen aangeboden naast de wettelijk genoemde voorzieningen. Dit betreft de premie proefplaats die beschikbaar komt voor een succesvol afgeronde proefplaats en de kosten van werkstartvoorzieningen. Deze werkstimulerende maatregelen zijn vanaf jaarschijf 2024 opgenomen in de financiële uitwerking van het collegeprogramma 2022 – 2026 en worden via de Kadernota 2024 met een geactualiseerde raming aan de Raad voorgelegd voor een integrale afweging. Pas dan kunnen deze nieuwe werkstimulerende maatregelen worden uitgevoerd.

**Participatie, Juridisch, Communicatie & Publicatie**
De Adviesraad Sociaal domein NWF is betrokken bij de beleidsinhoudelijke afwegingen (bijlage 5) en heeft op deze afwegingen en de conceptverordening advies uitgebracht (bijlagen 4a en 4b). N.a.v. dit advies zijn aanpassingen gepleegd. Welke dat zijn leest u in de reactienota (bijlage 3).
Na besluitvorming in de raad zal de verordening via de formele kanalen bekend worden gemaakt.

**Procedure**
1.Behandeling in de raad
2.Bekendmaking van de nieuwe verordening

**Bijlagen**

Bijlage 1: Re-integratieverordening Participatiewet concept Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2 gemeente Waadhoeke
Bijlage 2: Verordening Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023 gemeente Waadhoeke
Bijlage 3: Reactienota n.a.v. advies Adviesraad SD NWF
Bijlage 4a en 4b: Advies resp. aanvullende vraag Adviesraad SD NWF
Bijlage 5: Toelichting op de voorzieningen (t.b.v. voorbereidende bestuurlijke overleggen en adviesaanvraag Adviesraad SD NWF)
Bijlage 6: Impactanalyse Breed offensief (beschikbaar gesteld aan colleges en raden in februari 2023)
Bijlage 7: Vergelijkingstabel Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Waadhoeke

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

**NR.: 2023-102931**

**De raad van de gemeente Waadhoeke**

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 9 mei 2023 en 6 juni 2023;

**B E S L U I T**

1.De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023-2 gemeente Waadhoeke vast te stellen.

2. De verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 juli 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare

raadsvergadering van 29 juni 2023,

Signed By: Waanders, M.C.M. <m.waanders@waadhoeke.nl>
11/07/2023 14:24:41 CEST
ID: 8f32981a-feb3-4a5c-bb57-487bd87f13a3
Auth: Scribble

, voorzitter

Signed By: Koster, R. <r.koster@waadhoeke.nl>
10/07/2023 16:32:07 CEST
ID: 8f32981a-feb3-4a5c-bb57-487bd87f13a3
Auth: Scribble

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.