Registratienummer: **1588254**

Raadsvoorstel	
Datum vergadering:	7 oktober 2021
Agendapunt:	7
Onderwerp:	Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Bernheze 2021
Portefeuillehouder:	wethouder Rein van Moorselaar

Heesch, 3 augustus 2021

Inleiding
Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Gemeenten zijn verplicht een regeling vast te stellen waarop, onder bepaalde voorwaarden, aanspraak gemaakt kan worden op de bekostiging van de vervoerskosten van en naar school.
Het doel is binnen de wettelijke kaders voor het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis - en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege hun beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Hierbij rekening houdend met de eigen kracht en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling wanneer dat mogelijk is.

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2014 en moet geactualiseerd worden. De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening opgesteld. De modelverordening is gebruikt als basis.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer regelt de taakstelling van de gemeente. Er staan voorschriften in voor de wijze waarop ouders de aanvraag kunnen indienen. Daarnaast bevat deze verordening criteria om aanspraak te maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat ouders verantwoordelijk zijn en blijven voor het schoolbezoek van de leerling (leerplichtwet art. 2, lid 3).

Voorstel
1. De Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Bernheze 2021 vaststellen en per 1 november 2021 in laten gaan.
2. De Verordening Leerlingenvoer gemeente Bernheze 2014 intrekken per 1 november 2021.

Argumenten
1.1 De Verordening bekostiging leerlingenvervoer voldoet aan de wettelijke verplichting en is actueel.
De gemeente heeft regels en voorwaarden vastgesteld voor de toekenning van de bekostiging of afwijzing van het leerlingenvervoer. De wettelijke verplichting staat in artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (WEC).

In de verordening zijn de volgende artikelen toegevoegd of geactualiseerd:
- De citeertitel van de verordening is gewijzigd:
  In de nieuwe citeertitel van de verordening is het woord "bekostiging" opgenomen. Dit past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in het beginsel om een be-

kostiging van het leerlingenvervoer gaat. De huidige citeertitel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden dat het enkel gaat over het aangepaste vervoer (taxibusje).

- Artikel 3.3: Gegevensverwerking aanvraag
  Vanwege de invoering van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) staat in artikel 3.3 beschreven wat de gemeente met de ontvangen informatie doet wanneer een ouder een aanvraag leerlingenvervoer indient.
- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:
  Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:
  De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een wijziging in de verordening. De tekst in de verordening is aangepast op basis van deze uitspraak.
- Artikel 12. Schooltijden en wachttijden:
  Wanneer er sprake is van verschillende lesroosters binnen de vaste schooltijden, kan een wachttijd aangehouden worden van maximaal twee lesuren om zodoende aan te sluiten op het reguliere leerlingenvervoer. Dit speelt voornamelijk op scholen voor voortgezet onderwijs. Maatwerk blijft mogelijk.
- Artikel 13. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente:
  Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden. Op dit moment wordt hier ook uitvoering aangegeven maar is dit niet vastgesteld in de verordening.
- Artikel 14. Vervoersvoorziening naar stageadres:
  In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- Artikel 19. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer:
  Vanwege het vervallen van de Reisregeling binnenland sluit de kilometervergoeding voor de auto in de nieuwe verordening aan bij het belastingvrije kilometerbedrag (à € 0,19 per kilometer).
- Artikel 20. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening:
  De gemeente wordt meer mogelijkheden geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren. De kosten hiervoor zijn goedkoper of gelijk aan de kosten van het openbaar vervoer.

1.2. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer is logischer opgebouwd door een nieuwe opzet.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft een nieuwe opzet waarmee duidelijk wordt dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

1.3. De beperkingen, ontwikkeling en capaciteiten van de leerling hebben een centrale rol en worden gewaarborgd. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer biedt meer maatwerk en geeft de mogelijkheid het gesprek aan te gaan over de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling.

Er is grote verscheidenheid in lichamelijke, zintuigelijke, psychische en verstandelijke beperkingen waardoor leerlingen gebruik moeten maken van het leerlingenvervoer. De nieuwe regels

sluiten beter aan op deze verscheidenheid en de ontwikkeling van de betreffende leerling (artikel 4 en artikel 20).
Een voorbeeld van het stimuleren van de zelfredzaamheid van een leerling is de Voor Elkaar Pas. Met deze pas kunnen leerlingen, wanneer mogelijk, leren om met het openbaar vervoer te reizen. Een begeleider mag dan gratis mee om de leerlingen te ondersteunen.

1.4 De Verordening bekostiging leerlingenvervoer sluit aan bij de verkeerssituatie van een plattelandsgemeente.
De leeftijdsgrens voor mogelijke aanspraak op het vergoeden van de kosten van een begeleider in het ov of op de fiets, wordt verhoogd van 9 naar 12 jaar. De ouders moeten kunnen aantonen dat het kind niet in staat is om zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken. Hierbij kan men denken aan de volgende situaties:

- de leerling moet een of meerdere malen overstappen;
- de route van het uitstappunt van de bus naar de school kent gevaarlijke punten;
- het is voor de leerling door zijn handicap niet veilig om alleen naar school te fietsen.

Wanneer ouders over een langere tijd een vergoeding krijgen om samen met hun kind te reizen, is dat bevorderlijke voor de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van het kind. De tegemoetkoming heeft dan betrekking op de kosten voor fietskilometers. Een begeleider in het openbaar vervoer maakt geen kosten, omdat hij/zij gratis met het kind kan meereizen met de Voor Elkaar Pas.

1.5 De uitkomsten van het participatietraject zijn meegenomen in het opstellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer.
Om de lokale behoeften in kaart te brengen zijn ouders bevraagd naar hun ervaringen met het leerlingenvervoer en zijn er gesprekken gevoerd met de Adviesraad Sociaal Domein Bernheze (ASD) en het Integraal Platform Gehandicapten (IPG). Deze ervaringen zijn vertaald naar de verordening.

De mogelijkheid tot opstapplaatsen is niet opgenomen in de verordening. Hiervoor is onvoldoende draagvlak bij ouders/verzorgers. Tevens adviseren zowel de ASD als IPG geen opstapplaatsen in te voeren vanwege de kwetsbaarheid van de leerlingen en omstandigheden van een plattelandsgemeente (grote afstanden, veiligheid van routes).
Daarnaast vinden ouders/verzorgers, de ASD en het IPG de verhoging van de leeftijdsgrens voor begeleiding op de fiets en in het ov een positieve ontwikkeling. Zij vinden het logisch om de leeftijdsgrens gelijk te trekken met de overgang naar het voortgezet onderwijs en zien dat de verkeersdrukte toeneemt waardoor begeleiding tijdens de basisschoolperiode wenselijk is.

1.6 De Verordening bekostiging leerlingenvervoer stimuleert de regionale samenwerking tussen gemeenten en samenwerkingsverbanden.
Regionaal staat leerlingenvervoer op de agenda in het 'Op Overeenstemming Gericht Overleg' (OOGO). In dit overleg tussen het Samenwerkingsverband 30.06 PO en VO en de gemeenten worden afspraken gemaakt om het leerlingenvervoer beter te organiseren en af te stemmen.

Op het OOGO d.d. 10 februari 2021 is de nieuwe modelverordening 'Bekostiging leerlingenvervoer' besproken. De volgende besluiten zijn toen genomen:

- Ingestemd met het opnemen van artikel 5, artikel 6 lid 9 en artikel 8 lid 4 in de gemeentelijke verordeningen bekostiging leerlingenvervoer.
- Indien een nieuw ondersteuningsplan wordt vastgesteld binnen het samenwerkingsverband 30.06 PO en VO dan wordt leerlingenvervoer daar integraal in meegenomen.

Het eerste besluit hebben wij verwerkt in de verordening.

2.1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021 vervangt de huidige verordening uit 2014.

Risico's
Het leerlingenvervoer is een openeinderegeling. Dat wil zeggen dat van tevoren niet te overzien is wie van deze regeling en in welke mate gebruik zal gaan maken. Een aanvraag voor een bekostiging leerlingenvervoer, die voldoet aan de verordening, zal daarom altijd gehonoreerd moeten worden. Wij voorzien op dit moment geen grote financiële gevolgen vanwege de invoering van de nieuwe verordening. Omdat de bepalingen uit deze verordening grotendeels al langer worden toegepast.
Dit neemt dus niet weg dat er financiële gevolgen kunnen zijn vanwege de reguliere uitvoering van het leerlingenvervoer, zoals gevolgen Corona, leerlingenaantallen, etc.

Kosten en dekking
De stijging in kosten vanwege het verruimen van de bekostiging van begeleiding aan leerlingen op de fiets is minimaal. Jaarlijks maken slechts enkele leerlingen gebruik van een kilometervergoeding per fiets. In schooljaar 2020-2021 zijn er 4 leerlingen die gebruik maken van de Voor Elkaar pas.

Vervolg
De nieuwe Verordening wordt op de website van Overheid.nl gepubliceerd. Daarnaast krijgen ouders/verzorgers een informatiebrief over de wijzigingen in de bekostiging van het leerlingenvervoer en wat dit voor hen betekent. Eveneens worden de scholen en de samenwerkingsverbanden in kennis gesteld van de wijzigingen in de Verordening bekostiging leerlingenvervoer.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Bernheze 2021
- Overzicht was (oude verordening) en wordt (nieuwe verordening)
- Raadsbesluit
- Participatietraject (ouders, ASD, IPG)
- Advies ASD
- Advies IPG

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester