1STROOM
DUIVEN & WESTERVOORT
1Stroom werkt voor de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort

Wet geluidhinder besluit hogere grenswaarde

Project:	Woonblokken De Wyborgh
Bestemmingsplan:	Kern (d.d. 28-01-2013)
Zaaknummer:	Z/24/120939

1. Inleiding

Er worden twee nieuwe woonblokken met appartementen gerealiseerd in het winkelcentrum de Wyborgh ten westen en zuiden van de Albert Heijn aan het Dorpsplein en de Kerkstraat in Westervoort. Deze woningen komen te liggen binnen de geluidszone van onder andere de Dorpstraat, Zuidelijke Parallelweg, Brugweg, Kerkstraat en het Dorpsplein. Daarnaast ligt het binnen de geluidszone van de spoorlijn Arnhem - Zevenaar. In het kader van de ruimtelijke procedure is daarom om een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

2. Plangegevens

Dit besluit hogere waarde wordt genomen in verband met het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Op 20 november 2023 is door Alcedo een akoestisch onderzoek (met rapportnummer 23-09978.R01.V02) uitgevoerd naar de optredende geluidbelastingen ten gevolge van het weg- en railverkeerslawaai op de gevels van de nieuwe woningen.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat voor de woningen een hogere waarde moet worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. In onderstaande figuur is de globale ligging van de woningen weergegeven (bron: akoestisch onderzoek).



Afbeelding 1: Globale ligging van de nieuwe woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld

3. Wettelijke basis van het besluit

Het college van burgemeester en wethouders heeft op grond van artikel 110a, lid 3 Wet geluidhinder en artikel 4.10 Besluit geluidhinder, de bevoegdheid om voor de nieuw te realiseren woningen een hogere waarde vast te stellen. Aangezien de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 wordt dit plan onder de regelgeving behandeld die toen van toepassing was.

De normen met betrekking tot de geluidbelasting in nieuwbouw situaties zijn in artikel 82 tot en met 87 van de Wet geluidhinder en artikel 4.9 t/m 4.15 van het Besluit geluidhinder vermeld.

In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat een zogenaamde voorkeursgrenswaarde niet mag worden overschreden. Indien de voorkeursgrenswaarde wel, maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden, kan onder bepaalde voorwaarden ontheffing worden verleend voor een hogere toelaatbare geluidbelasting.

Wanneer de maximale ontheffingswaarde vanuit de Wet geluidhinder wordt overschreden is geen nieuwbouw mogelijk. Wanneer de bovengrens van het gemeentelijk geluidsbeleid wordt overschreden, is het noodzakelijk om af te wijken van het gemeentelijke beleid op basis van artikel 4:84 uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Artikel 4:84 luidt als volgt:
'Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.'

Voor de nieuwe woningen van dit plan/project worden de volgende eisen gesteld:
- Wet geluidhinder: Voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai en een maximale ontheffingswaarde van 63 dB.
- Besluit geluidhinder: Voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor railverkeerslawaai en een maximale ontheffingswaarde van 68 dB.
- Gemeentelijke beleid: Een bovengrens voor het gebied 'Centrum Westervoort' van 58 dB voor wegverkeerslawaai en 63 dB voor railverkeerlawaai.

4. Geluidsbelasting

Wegverkeer

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 62 dB inclusief aftrek op grond van art. 110g van de Wet geluidhinder) op de nieuwe woningen vanwege het Dorpsplein. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder van 48 dB overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor wegverkeer wordt niet overschreden.

De bovengrens van 58 dB uit het gemeentelijk geluidbeleid voor wat betreft 'Centrum Westervoort in Duiven' wordt wel overschreden. Op 30 september 2024 heeft de raad besloten af te wijken van het gemeentelijk geluidbeleid op basis van artikel 4:84 uit de Algemene wet bestuursrecht. Ondanks de overschrijding van de bovengrens van het gemeentelijke geluidbeleid kan een aanvaarbaard woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

Railverkeer

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 59 dB op de gevel van de nieuwe woningen vanwege de spoorlijn. De voorkeursgrenswaarde van het Besluit geluidhinder van 55 dB wordt hiermee overschreden. Aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB voor railverkeer vanuit het Besluit

geluidhinder, en aan de bovengrens van 63 dB uit het gemeentelijk geluidbeleid voor wat betreft 'Centrum Westervoort' wordt voldaan.



Afbeelding 2: de te realiseren woningen (blauw) met de rekenpunten op de gevel

Woonblok	Gevel	dB op de gevel wegverkeer	dB op de gevel railverkeer	Rekenpunten
Dorpsplein	Noordgevel	46	59	DN-001 t/m DN-007
	Oostgevel	56	58	DO-008 t/m DO-010
	Zuidgevel	62	50	DZ-011 t/m DZ-016
	Westgevel	41	52	DW-017 t/m DW-018
Kerkstraat	Noordgevel	36	58	KN-005 t/m KN-006
	Oostgevel	43	58	KO-007 t/m KO-010
	Zuidgevel	33	38	KZ-011 t/m KZ-012
	Westgevel	42	51	KW-001 t/m KW-004

Tabel 1: Maximale geluidsbelasting op de gevels van de te realiseren woningen

Cumulatie

De geluidbelasting wordt bepaald door het Dorpsplein en het spoorweglawaai. De cumulatieve geluidbelasting bedraagt ten hoogste 67 dB (exclusief aftrek 110g). De gevelwering moet tenminste 31 dB bedragen om te voldoen aan het Bouwbesluit en daarmee een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Deze mate van gevelwering zal zijn beslag gaan vinden in de omgevingsvergunning bouw.

5. Maatregelen

Op basis van het wettelijk kader is nagegaan of, en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woning dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarde noodzakelijk is.

Indien maatregelen aan de bron of maatregelen in het overdrachtsgebied niet doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kan op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toegestaan worden.

Wegverkeer

In het verlagen van de geluidbelasting door het aanbrengen van een stil wegdek is onvoldoende doelmatig. Afscherming van de woningen is op deze locatie niet mogelijk en niet wenselijk.

Railverkeer

Het verlagen van de geluidbelasting door het aanbrengen van alleen raildempers is onvoldoende doelmatig. Het toepassen van geluidsschermen of een combinatie van geluidsschermen en raildempers stuit op financiële bezwaren.

6. Conclusie

De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder wordt ter hoogte bij de woningen overschreden. De maximale ontheffingswaarde voor zowel wegverkeer als railverkeer wordt niet overschreden. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn onvoldoende doelmatig of stuitten op financiële bezwaren. Om het plan te kunnen uitvoeren is een hogere waarde geluid daarmee onontkoombaar.

De hogere waarde voor wegverkeer bedraagt maximaal 62 dB en overschrijdt de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder niet. Het overschrijdt wel de bovengrens vanuit het gemeentelijk beleid. Op 30 september 2024 heeft de raad besloten af te wijken van het gemeentelijk geluidbeleid op basis van artikel 4:84 uit de Algemene wet bestuursrecht. De hogere waarde voor railverkeer bedraagt maximaal 59 dB en overschrijdt de maximale ontheffingswaarde van het Besluit geluidhinder en de bovengrens vanuit het gemeentelijk beleid niet.

Voorwaarde voor de hogere waarde is dat de woning over voldoende gevelwering beschikt dat het binnenniveau niet meer dan 33 dB bedraagt, uitgaande van de gecumuleerde geluidbelasting van het wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai zonder aftrek artikel 110g. De gevelwering maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning bouw.

7. Zienswijze

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken lagen vanaf 4 april 2024 gedurende 6 weken ter inzage en zijn bekend gemaakt via https://www.officielebekendmakingen.nl/

Gedurende de termijn van zes weken hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad om hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

8. Besluit

Gelet op de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de bovenstaande overwegingen, besluiten wij de hogere waarde vast te stellen onderstaande tabel voor de te realiseren woningen aan het Dorpsplein en de Kerkstraat te Westervoort.

Woonblok	**Gevel**	**Hogere waarde (dB) Dorpsplein**	**Hogere waarde (dB) railverkeer**
Dorpsplein	Noordgevel	--	59

	Oostgevel	56	58
	Zuidgevel	62	--
Kerkstraat	Noordgevel, 3e en 4e verdieping	--	58
	Oostgevel 3e en 4e verdieping	--	58

Tabel 2: Hogere waarden

9. Beroep en voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit hogere grenswaarde besluit wordt vastgesteld tegen onderhavig besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage).

Het besluit treedt in werking na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit hogere grenswaarde besluit ter inzage wordt gelegd tegen onderhavig besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage).

Ten allen tijde kan door belanghebbenden die beroep hebben aangetekend een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. In dat geval wordt de werking van het besluit opgeschort totdat op het verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer 070 - 426 44 26.

Westervoort, PM 2024

Hoogachtend,

Burgermeester en wethouders van Westervoort,

J. Kersten
loco-secretaris

drs. A.J. van Hout
burgermeester