Bevoegd gezag	:	Gemeente Borne	Datum	:	28-03-2022
Kenmerk	:		Zaak-nummer	:	Z2022-ODT-004132
Aan	:	Jolanda Reinders			
Van	:	Jo-anne Kragt	Collegiaal toetser	:	Léon Masseus
Onderwerp/ Locatie	:	Grotestraat 104 Borne			

Nummer: 22uit05826
Inleiding
Voor de locatie Grotestraat 104 in Borne is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk om de bouw van appartementen mogelijk te maken. Onderdeel van de procedure is het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid. Team advies, cluster geluid is gevraagd om het akoestisch onderzoek te beoordelen en om een ontwerp besluit op te stellen. Voor de beoordeling van het advies wordt verwezen naar ODT zaaknummer Z2021-ODT- 028274-004. Hieronder is de tekst voor het besluit opgenomen.

Besluit vaststelling hogere geluidgrenswaarde

Grotestraat 104 Borne

Vaststelling hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 83 lid 1 Wet geluidhinder.

Aanleiding
Het bestemmingsplan ‘Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening Grotestraat 104’ maakt het realiseren van meerdere appartementen op de locatie Grotestraat 104 in Borne niet mogelijk. Hiervoor is een bestemmingsplanwijziging nodig. De locatie ligt binnen de wettelijke zone van de Grotestraat, de Aanslagsweg en de Morseltdijk. Het betreft hier nieuwbouw. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op een aantal gevels als gevolg van het verkeer hoger is dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Om de appartementen mogelijk te maken, is het nodig dat hogere grenswaarden worden vastgesteld.

Akoestisch onderzoek
Op grond van artikel 77 Wet geluidhinder is door Munsterhuis geluidsadvies een akoestisch onderzoek opgesteld: Akoestisch onderzoek wegverkeer, projectnr. 21.089, d.d. 20 augustus 2021. In het onderzoek is in beeld gebracht wat de toekomstige geluidsbelasting is in het maatgevende jaar 2031. De geluidbelasting is bepaald op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen op 1,5 meter, 4,5 meter en 7,5 meter hoogte.

Toetsingskader
Wet Geluidhinder
Als binnen de zone van de weg geluidsgevoelige objecten liggen, moet een onderzoek uitgevoerd worden naar de te verwachten geluidsbelasting op de gevels van het geluidsgevoelige object. Indien uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet onderzocht worden of er geluidbeperkende maatregelen

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175 416
BIC BNGHNL2G

getroffen kunnen worden. De geluidbeperkende maatregelen zijn erop gericht de geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van L_{den} = 48 dB.

Als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde te boven gaat, kunnen burgemeester en wethouders op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde vaststellen. In nieuwe situaties in stedelijk gebied, kan een hogere waarde tot maximaal 63 dB voor wegverkeer en 55 dB railverkeer worden vastgesteld.

Een hogere waarde kan alleen worden verleend in die gevallen waarin maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel op overwegende bezwaren stuit van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard. Voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde is dat de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten de maximaal toelaatbare waarden niet overschrijdt.

Bij het bepalen van geluidsbeperkende maatregelen geldt de volgorde van voorkeur:
- bronmaatregelen;
- overdrachtsmaatregelen;
- gevelmaatregelen.

Gemeentelijk geluidbeleid
Daarnaast is in Borne geluidbeleid vastgesteld. Het opgestelde gemeentelijke geluidbeleid bestaat uit twee afzonderlijke nota's:
1. nota Gebiedsgericht Geluidbeleid;
2. nota Hogere Grenswaarden.

In de nota Hogere Grenswaarden heeft de gemeente uitgewerkt hoe het hiervoor genoemde criterium uit artikel 110a lid 5 Wgh in Borne wordt toegepast. Bovendien is vastgelegd welke (extra) criteria en voorwaarden de gemeente hanteert. In de nota is het gebied getypeerd als "rustige woonwijk". De geluidsambitie is redelijk rustig (maximaal 48 dB); de bovengrens is lawaaiig (maximaal 63 dB).

Bij een hogere waarde tot de geluidklasse lawaaiig (63 dB) gelden op grond van het gemeentelijk geluidbeleid de volgende voorwaarden:
1. in de geluidsklasse 'lawaaiig' worden slechts in het geval van een zwaarwegend maatschappelijk en/of stedenbouwkundig belang, nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gebouwd. Bijvoorbeeld indien er sprake is van vervangende nieuwbouw of een aantoonbare stedenbouwkundige verbetering van de bestaande situatie.

2. de lucht- en contactgeluidsisolatie tussen woningen/appartementen wordt met één geluidsklasse (= 5 dB) aangescherpt;
3. naast de akoestische compensatie wordt bij grotere bouwplannen ook niet-akoestische compensatie toegepast (bijvoorbeeld veel groen, een kinderspeelplaats of de nabijheid van openbaar vervoer).

Daarnaast moet aan de voorwaarden voor een hogere waarde tot de geluidklasse ‘onrustig’ en ‘zeer onrustig’ uit het gemeentelijk geluidbeleid worden voldaan:

1. indien mogelijk bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) treffen;
2. indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroten;
3. in ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
4. getracht wordt het stedenbouwkundig ontwerp zodanig vorm te geven om zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied te creëren;
5. er dient rekening te worden gehouden met de indeling van de woning: bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal één verblijfsruimte in de woning aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen dienen minimaal drie verblijfsruimten in de woning aan de geluidsluwe zijde;
6. wanneer de woning een balkon heeft dan moet deze bij voorkeur afsluitbaar zijn, zodat men zelf kan kiezen of men zich wil afzonderen van de hoge geluidsbelasting of niet;
7. bij een aanvraag behorend bij een bouwvergunning voor een woning en andere geluidgevoelige bestemmingen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;
8. de buitenruimtes (tuin of balkon) worden bij voorkeur aan de geluidsluwe zijde gesitueerd.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het verkeer over de Grotestraat ten hoogste 59 dB bedraagt (inclusief 5 dB aftrek art. 110g Wgh). Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder en de ambitiewaarde uit het gemeentelijk geluidbeleid. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit het gemeentelijke geluidbeleid en de Wet geluidhinder wordt niet overschreden.

Overweging

Wet Geluidhinder

De volgende maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren zijn overwogen:

- Bronmaatregelen: het treffen van bronmaatregelen als het beperken van het aantal voertuigen is niet mogelijk. De snelheid op de Grotestraat is al grotendeels 30-km-uur. Het type wegdek kan niet worden aangepast door de initiatiefnemer;
- Overdrachtsmaatregelen: hierbij moet gedacht worden aan een scherm langs de Grotestraat. Deze maatregel stuit naar verwachting op stedenbouwkundige en financiële bezwaren omdat de kosten aanzienlijk zijn. Een scherm langs de voorgevel is geen optie. Ook kan gedacht worden aan het vergroten van de afstand tussen de bron en de appartementen. Dit zou een geluidreductie opleveren van 1 of 2 dB. Daarmee is nog steeds een hogere waarde noodzakelijk;
- Ontvangermaatregelen: het treffen van maatregelen bij de ontvanger zijn wel goed toepasbaar.

Geconcludeerd wordt dat redelijkerwijs geen maatregelen aan de bron en/of de overdracht mogelijk of onvoldoende doelmatig zijn om de geluidsbelasting te reduceren of dat maatregelen daartoe op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard stuiten.

Gemeentelijk geluidbeleid
Uit de toetsing aan het gemeentelijk geluibeleid blijkt het volgende:

- Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn overwogen maar niet mogelijk.
- Voorwaarde is dat de appartementen over een geluidsluwe buitenruimte en over een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde beschikken. De appartementen waarvoor een hogere grenswaarde vastgesteld dient te worden, voldoen niet aan die voorwaarde doordat de buitenruimte niet voldoet aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied (in dit geval 48 dB).
- De binnenwaarde, waaraan bij het realiseren van de woningen in dit nieuwe pand zal moeten worden voldaan, bedraagt 33 dB. Bij een aanvraag om bouwvergunning voor de woningen moet worden getoetst of wordt voldaan aan de nieuwbouweis uit het Bouwbesluit 2012.
- In de geluidsklasse ‘lawaaiig’ worden slechts in het geval van een zwaarwegend maatschappelijk en/of stedenbouwkundig belang, nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gebouwd. In dit geval is sprake van vervangende nieuwbouw.

Conclusie
De voorwaarden voor het toekennen van een hogere waarde op grond van het beoordelingskader van het gemeentelijk geluidbeleid geldt als uitgangspunt voor nieuwe woningbouwontwikkelingen waarbij door situering, afscherming en bouwkundige maatregelen naar de stand der techniek en wijziging van indeling het vereiste goede woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Gelet op het voorgaande blijkt dat niet op alle punten kan worden voldaan aan de “Voorwaarden

voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidklasse lawaaiig" zoals vastgelegd in de nota Hogere Grenswaarden. De appartementen die een hogere grenswaarde behoeven, beschikken niet over een buitenruimte die voldoet aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied (in dit geval 48 dB). Indien de gemeente ervoor kiest deze ontwikkeling toch toe te staan zal ze aanvullend moeten motiveren waarom ze de ontwikkeling toch wil toestaan. De gemeente draagt hier zelf verantwoordelijkheid voor.

Procedure
De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder is van toepassing op dit besluit.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn in het kader van de daartoe strekkende procedure, behorend bij het ontwerpbestemmingsplan 'Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening Grotestraat 104' met ingang van donderdag 14 april 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode konden zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden.

BESLUIT

De volgende maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren zijn overwogen:
- Bronmaatregelen: het treffen van bronmaatregelen als het beperken van het aantal voertuigen is niet mogelijk. De snelheid op de Grotestraat is al grotendeels 30-km-uur. Het type wegdek kan niet worden aangepast door de initiatiefnemer;
- Overdrachtsmaatregelen: hierbij moet gedacht worden aan een scherm langs de Grotestraat. Deze maatregel stuit naar verwachting op stedenbouwkundige en financiële bezwaren omdat de kosten aanzienlijk zijn. Een scherm langs de voorgevel is geen optie. Ook kan gedacht worden aan het vergroten van de afstand tussen de bron en de appartementen. Dit zou een geluidreductie opleveren van 1 of 2 dB. Daarmee is nog steeds een hogere waarde noodzakelijk;
- Ontvangermaatregelen: het treffen van maatregelen bij de ontvanger zijn wel goed toepasbaar.

Geconcludeerd wordt dat redelijkerwijs geen maatregelen aan de bron en/of de overdracht mogelijk of onvoldoende doelmatig zijn om de geluidsbelasting te reduceren of dat maatregelen daartoe op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard stuiten.

Gelet op voorgaande overwegingen en gelet op de artikelen 82, 83 en 110a van de Wet geluidhinder besluit het college van burgemeester en wethouders voor zes appartementen onderdeel van het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening Grotestraat 104 een maximaal toelaatbare geluidbelasting vast te stellen van:

Omschrijving	*Nummer*	*Hoogte (meter)*	*Waarde (L_{den})*	*Geluidbron*
Gevel appartement	001	1,5	59 dB	Grotestraat
Gevel appartement	004	1,5	59 dB	Grotestraat
Gevel appartement	005	4,5	59 dB	Grotestraat
Gevel appartement	008	4,5	59 dB	Grotestraat
Gevel appartement	009	7,5	58 dB	Grotestraat
Gevel appartement	012	7,5	58 dB	Grotestraat

Voor een weergave van de beoordelingspunten zie bijlage 1.

Beroep
Het vaststellingsbesluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de bijbehorende stukken liggen voor een ieder gedurende zes weken ter inzage, gedurende openingstijden, bij de publieksbalie van het gemeentehuis te Borne en zijn in te zien via het digitale gemeenteblad. De beroepstermijn begint te lopen vanaf het moment dat het vastgestelde bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening Grotestraat 104 ter inzage ligt.

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend over het ontwerpbesluit en de belanghebbende die geen zienswijze over het ontwerpbesluit hebben ingediend, maar aan wie dit redelijkerwijs niet kan worden verweten, kunnen beroep instellen tegen dit besluit. De beroepstermijn van zes weken begint te lopen vanaf het moment dat het vastgestelde bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening Grotestraat 104 ter inzage ligt.
Binnen de beroepstermijn kan beroep ingesteld worden door een brief te sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA ’sGravenhage. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en in ieder geval de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de grond en van het beroep bevatten. Ook dient een kopie van het bestreden besluit te worden meegestuurd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd. Ook kan digitaal beroep ingesteld worden via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD) noodzakelijk. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep (artikel

6:5 Algemene wet bestuursrecht). U moet er rekening mee houden dat de behandeling van een beroepschrift geld kost. Informatie over het griffierecht kunt u krijgen bij de Raad van State.

Voorlopige voorziening
Tevens kan, naast het instellen van beroep, een verzoek worden ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. In dat geval moet u een kopie van het beroepschrift meesturen. Ook voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald.

Borne, 31 mei 2022

Namens het college van burgemeester en wethouders,
de teamcoördinator ruimtelijke en economische ontwikkeling,

J.J.W. Zander

Bijlage 1 Ligging beoordelingspunten

