

Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:

Agenda nr:

Onderwerp: Bindend advies tijdelijke opvanglocatie asielzoekers Mon Plaisir 40

Portefeuillehouder(s) Wethouder Schouw
Wethouder De Weert

Van: Jaap Streppel

Telefoonnummer: 4452

Email: jaap.streppel@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel

1. Op grond van artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet, een positief advies te geven voor het realiseren van een opvanglocatie voor maximaal 250 asielzoekers voor drie jaar met de optie voor verlenging van twee jaar in het bestaande pand aan Mon Plaisir 40.

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk opvangplaatsen te realiseren. In Etten-Leur wil het COA op de locatie Mon Plaisir 40 een tijdelijke noodopvang realiseren in het voormalige kantoorpand voor maximaal 250 personen. Om de ontwikkeling van de noodopvang mogelijk te maken moet tijdelijk worden afgeweken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan voor Etten-Leur. Voor deze afwijking is op 25 juni 2024 een omgevingsvergunning aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Voordat de vergunning kan worden verleend, is bindend advies nodig van uw raad.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt ondermeer de Wet ruimtelijke ordening. Onder de Wet ruimtelijke ordening gold het principe van de Verklaring van geen bedenkingen (VVGB): om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan was een besluit (VVGB) van de raad nodig. Deze VVGB kon slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wel mochten er door de raad voorschriften of voorwaarden aan de VVGB worden verbonden, die door het college vervolgens aan de vergunning tot afwijking van het bestemmingsplan werden verbonden.

De VVGB is vervallen onder de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats is het adviesrecht van de raad gekomen voor bepaalde gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dat is een verzwaaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad. Het college mag daar niet van afwijken. Het gaat daarbij om die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (vergelijkbaar met het eerdere afwijken van het bestemmingsplan), waarvan de raad vooraf heeft vastgelegd hiervoor gebruik te willen maken van het adviesrecht.

Op 24 januari 2022 heeft de toenmalige gemeenteraad categorieën van gevallen aangewezen waarvoor bindend advies van de raad nodig is om een vergunning te kunnen verlenen. Voor de tijdelijke opvanglocatie is bindend advies van uw raad nodig. Als uw raad een negatief advies geeft, mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Uw raad mag alleen een negatief advies geven binnen de juridische kaders. Anders dan onder de Wet ruimtelijke ordening (goede ruimtelijke ordening), beoordeelt uw raad bij bindend advies of sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Voor de ETFAL-toets is bijgevoegde 'goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving' (GoFlo) opgesteld. De GoFlo geeft daarmee de basis voor uw bindend advies. U kunt alleen negatief adviseren als er naar uw oordeel geen sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Beoogd effect en evaluatie:

Realiseren van een opvanglocatie voor asielzoekers voor de periode van drie jaar met de optie voor verlenging van twee jaar in het bestaande pand Mon Plaisir 40.

Argumenten

1.1 Bindend advies is nodig van de gemeenteraad.

De ontwikkeling past niet in het omgevingsplan voor Etten-Leur waar het bestemmingsplan 'Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk' onderdeel van uitmaakt. In de huidige situatie mag het bestaande pand alleen gebruikt worden overeenkomstig de geldende bestemming 'Bedrijventerrein - 2'. Voor het verlenen van medewerking voor het gebruik van het pand als tijdelijke noodopvang is een omgevingsvergunning nodig voor een BOPA. Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een bevoegdheid van ons college. Op 24 januari 2022 heeft de toenmalige raad categorieën van gevallen aangewezen waarvoor bindend advies nodig is voordat een omgevingsvergunning mag worden verleend. Bindend advies is ondermeer benodigd voor meer dan drie woningen binnen de bebouwde kom en een maatschappelijke voorziening binnen de bebouwde kom wanneer de vloeroppervlakte van het gebouw groter is dan 1.500m². Als uw raad negatief adviseert, mag ons college de omgevingsvergunning niet verlenen. Argumenten moeten betrekking hebben op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.2 De plannen zijn vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar.

Een vereiste bij het aanvragen van een omgevingsvergunning (Besluit kwaliteit leefomgeving) is dat er in de toekomstige situatie sprake blijft van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Bij de aanvraag is een 'goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving' (GoFlo) - voorheen goede ruimtelijke onderbouwing - opgenomen (artikel 7.207b van de

Omgevingsregeling). Uit de GoFlo blijkt dat met de ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 Met de opvang op de locatie Mon Plaisir 40 draagt Etten-Leur bij aan de urgente asielproblematiek.

In juni 2023 heeft u voor de locatie Mon Plaisir 40 het maximum aantal van 250 personen voor deze locatie vastgesteld. Hiermee draagt de gemeente Etten-Leur bij aan de urgente asielproblematiek terwijl de gemeente de regie in eigen hand houdt, met oog voor de menselijke maat.

Alternatieven/varianten

Het advies van uw raad omtrent het verlenen van medewerking is bindend. Indien u niet instemt met het initiatief zal geen vergunning verleend kunnen worden voor de tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers. Een negatief advies is alleen mogelijk indien naar uw oordeel geen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij een negatief advies moet dit duidelijk vermeld worden. Naar onze mening is dit niet aan de orde.

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen kanttekeningen en risico's te vermelden aan het voorstel voor bindend advies.

Toelichting

Financiële aspecten

De realisatie van de opvanglocatie komt geheel voor rekening van het COA. De kosten voor het gebruik en beheer van de opvanglocatie worden ook gedragen door het COA.

Juridische aspecten

Positief advies van uw raad vormt een juridische basis voor afgifte van de omgevingsvergunning.

Personele toelichting

De werkzaamheden zijn opgenomen in het Afdelingsplan 2024.

Duurzaamheid

Dit voorstel is een volgende stap in het op een goede manier realiseren van opvang voor asielzoekers. Hiermee geven we invulling aan onze wettelijke en maatschappelijke taak om kwetsbare mensen een toekomstperspectief te bieden op een wijze die tegemoet komt aan de zorgen en belangen van onze inwoners.

Planning

Nadat uw raad heeft ingestemd met het initiatief (positief advies afgegeven), zal de omgevingsvergunning worden verleend en op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen de verleende omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij ons college.

Communicatie en participatie

Om bewoners te informeren over het proces en de ontwikkelingen rondom de noodopvanglocatie is een omgevingsdialoog georganiseerd. Op woensdag 22 mei 2024 zijn direct omwonenden uitgenodigd om deel te nemen aan de omgevingsdialoog. Het verslag van de omgevingsdialoog is opgenomen in de bijlage.

Bijlagen

- ontwerp-raadsbesluit
- goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving met bijlagen
- verslag participatie

Etten-Leur, 18 juli 2024

burgemeester en wethouders,



drs. C. (Cor) Smits
gemeentesecretaris



drs. M.C. (Marina) Starmans-Gelijns
burgemeester