gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Programma van Eisen aanbesteding accountantsdiensten

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	: G. Vos (voorzitter auditcommissie)
Datum commissiebehandeling	: 20 oktober 2022
Datum raadsbehandeling	: 3 november 2022
Zaaknummer	: 514553

Bijlagen:
Programma van Eisen Aanbesteding accountantsdiensten
Bijlage 1 Uniform Europees Aanbestedingsdocument
Bijlage 2 Inschrijvingsbiljet
Bijlage 3 Model verklaring referentie
Bijlage 4 Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten Gemeente Moerdijk
Bijlage 5 Managementletters, accountantsverklaring, jaarrekening en IC-rapportage en plan
Bijlage 6 Controleverordening gemeente Moerdijk
Bijlage 7 Wachtkamerovereenkomst

Gevraagd raadsbesluit

1 In te stemmen met het programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
2 De Auditcommissie mandaat te verlenen het Programma van Eisen aan te passen als actuele ontwikkelingen dit nodig maken.

(Publieks)Samenvatting

Voor de controle van de jaarstukken benoemt de gemeenteraad een accountant. Het contract met de huidige accountant loopt op 1 juli 2023 a.s. af. Voor het aangaan van een nieuwe overeenkomst wordt een aanbestedingsprocedure doorlopen. Hiervoor is een programma van eisen opgesteld, waarin de eisen zijn opgenomen die aan de accountantsdienstverlening worden gesteld.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De overeenkomst met de huidige accountant loopt na de controle op de stukken van 2022 af. Het huidige contract loopt tot 1 juli 2023. In de eerste helft van 2023 worden de accountantsdiensten van de gemeente Moerdijk via een Europese aanbesteding vergund.

Belang
Voor het beoordelen van de vraag of het college handelt binnen de wettelijke en door de raad vastgelegde kaders wordt gebruik gemaakt van de diensten van een externe accountant.

Centrale vraag
Wat verwacht de gemeenteraad van de accountant, zodat de gemeenteraad kan beoordelen of het college handelt binnen de door raad vastgestelde kaders, zowel juridisch, als budgettair.

Beoogd maatschappelijk resultaat
Een onafhankelijk oordeel over de door het college afgelegde verantwoording over het gevoerde beleid, door een accountantsdienst die voldoet aan de in het Programma van Eisen gestelde eisen.

Kaders
- Artikel 213, lid 2, Gemeentewet regelt de benoeming van de accountant door de gemeenteraad.
- Artikel 2, lid 1 sub b verordening auditcommissie belast de auditcommissie met de voorbereiding van de aanbesteding van de accountantsdienstverlening.
- Controleverordening gemeente Moerdijk 2004
- De inkoopwaarde ligt boven de €214.000. Daarom wordt een Europese aanbestedingsprocedure doorlopen.

Argumenten

Pro
Het programma van eisen vormt de grondslag voor de aanbesteding. In het Programma van Eisen is een aantal zaken vastgelegd die voor de keuze van de accountant van belang zijn. Voorop staat dat de aan te stellen accountant over de juiste capaciteiten beschikt. Dat betekent dat de kwaliteitsfactoren van doorslaggevend belang zijn bij de beoordeling van de offertes en dat de factor 'prijs' daaraan ondergeschikt gemaakt wordt.
Voor de beoordeling van de kwaliteit is ervoor gekozen de aanbiedingen op de volgende kwaliteitsaspecten beoordelen:
1 Kennis en ervaring
2 Controlefilosofie en aanpak
3 Contactpotentieel
4 Visie op natuurlijke adviesfunctie
5 Controle op de rechtmatigheidsverantwoording
In het verleden is het voorgekomen dat reacties van inschrijvers aanleiding gaven om het programma van eisen aan te passen. Om hier adequaat op in te kunnen spelen is het wenselijk de bevoegdheid om het Programma van Eisen te wijzigen aan de Auditcommissie te mandateren. Op díe manier kan indien nodig snel worden ingespeeld op mogelijk ongewenste effecten van het nu voorliggende Programma van Eisen. Het spreekt voor zich dat het slechts om marginale aanpassingen zal gaan en dat de raad daarover tijdig zal worden geïnformeerd.

Contra
Vanzelfsprekend kunnen andere kwaliteitsaspecten en wegingsfactoren worden gekozen. De nu voorgestelde factoren geven naar de mening van de Auditcommissie het beste weer welke aspecten voor de keuze van een accountant doorslaggevend zouden moeten zijn.

Alternatieven
Het mandateren van de bevoegdheid het Programma van Eisen indien daartoe aanleiding is aan te passen kan achterwege worden gelaten. Dit zal echter met zich meebrengen dat uw raad eventueel op het laatste moment zal worden verzocht het Programma van Eisen aan te passen. Dit levert in dat geval nodeloze vertraging in de aanbestedingsprocedure op.

Participatie/Maatschappelijk draagvlak
Het betreft een wettelijke verplichting om een accountant aan te wijzen.

Financiële consequenties

Dekking
De aanbesteding wordt begeleid door het Inkoopbureau. De kosten voor de diensten van het Inkoopbureau zijn in de reguliere begroting opgenomen.

Subsidieverwerving
De aanbesteding behoort tot de reguliere bedrijfsvoeringactiviteiten, daarvoor zijn geen subsidies te verwerven.

Communicatie
De uitkomst van de aanbesteding zal aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Verder zullen de partijen die inschrijven over de uitkomst van de aanbesteding worden geïnformeerd.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop
Planning voor het aanbestedingstraject is als volgt:

Publicatie aanbestedingsdocumenten	15 november 2022
Sluitingstermijn voor stellen van vragen	13 december 2022 10:00 uur
Publicatie Nota van Inlichtingen	22 december 2022
Sluitingstermijn indienen van de inschrijving	31 januari 2023 10:00 uur
Verificatiegesprek	7 maart 2023
Gunningsbeslissing door de gemeenteraad	13 april 2023 (afhankelijk van definitieve planning)
Bekendmaking voorlopige gunningsbeslissing	17 april 2023
Bezwaartermijn eindigt op	8 mei 2023 23:59 uur
Definitieve gunning	25 mei 2023
Ingangsdatum overeenkomst	1 juni 2023

- Het aantal (ervaren) spelers op de accountantsmarkt voor lokale overheden is zeer beperkt.
- De nieuw aan te wijzen accountant zal in oktober/november 2023 de interim-controle voor zijn rekening nemen.
- Er is een overdrachtsperiode in juli 2023 tussen de huidige en de nieuwe accountant.
- De dienstverlening wordt in ieder geval in het eerste jaar permanent gemonitord.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 19 september 2022

De voorzitter,

G. Vos

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van *3 november 2022*

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van auditcommissie d.d. 19 september 2022;

overwegende dat:
- het contract met de huidige accountant per 1 juli 2023 afloopt;
- de voorbereiding op de aanbesteding door de auditcommissie wordt voorbereid;
- hiervoor een programma van eisen is opgesteld.

gelet op:
- artikel 213, lid 2, Gemeentewet;
- artikel 2, lid 1 sub b verordening auditcommissie;
- de controleverordening gemeente Moerdijk 2004
- de regelgeving met betrekking tot inkoop en aanbesteding van diensten

BESLUIT

1. In te stemmen met het programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
2. De Auditcommissie mandaat te verlenen het Programma van Eisen aan te passen als actuele ontwikkelingen dit nodig maken.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 3 november 2022

de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke