Aan de Raad

Made, 24 oktober 2023

Raadsvergadering 16 november 2023	**Registratienummer:** 2023275769 2023275769 **Casenr:** 23.00574
Onderwerp: Nota verbonden partijen	

Portefeuillehouder: B.H.G. Scholtze **Ambtelijke coördinatie:** Concerncontrol **Steller:** W.L.J. Voogt	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Concept nota verbonden partijen 3. Tekstuele aanpassingen concept nota verbonden partijen	**Ter inzage:**

SAMENVATTING

In West-Brabant hebben de gemeenteraden in 2015 een nota met kaderstellende spelregels ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen vastgesteld: de Nota Verbonden Partijen. Deze nota is in 2020 geëvalueerd. Op basis van het evaluatierapport en de bepalingen uit de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, is een concept voor een herijkte versie van de Nota Verbonden Partijen opgesteld. Dit concept is door een regionale werkgroep bestaande uit ambtenaren en griffiers opgesteld met als bestuurlijk opdrachtgevers de burgemeesters van Breda, Woensdrecht en Zundert. De bestuurlijke opdrachtgevers nodigen alle West-Brabantse gemeenteraden uit om een eventuele zienswijze op de concept nota uit te brengen

VOORGESCHIEDENIS

In 2015 stelden de gemeenteraden in West-Brabant een gelijkluidende nota Verbonden Partijen vast. In 2020 is de werking van deze nota geëvalueerd. In 2021 besloten de gemeenteraden in West-Brabant over deze evaluatie. De werkingsduur van de nota werd verlengd in afwachting van een herijkte nota.

Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert hebben gezamenlijk een concept zienswijze over de nieuwe, herijkte nota opgesteld. Die zienswijze is het uitgangspunt voor de zienswijze die nu aan de raad van Drimmelen wordt voorgesteld.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

In de nieuwe nota zijn enerzijds de wijzigingen van de Wgr verwerkt die per 1 juli 2022 van kracht zijn. Die wijzigingen zijn gericht op het geven van meer en betere handvatten aan volksvertegenwoordigers om invloed uit te oefenen op de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen en om hun controlerende taken uit te voeren. Anderzijds is er invulling aan de conclusies uit de evaluatie van de nota uit 2015/2016 gegeven. Deze conclusies luidden samengevat als volgt: “De nota functioneert over het algemeen goed, al kunnen vragen worden gesteld bij het, volgens sommigen, te formele karakter ervan.”

Hiermee wordt bedoeld dat de bestaande nota onvoldoende handvatten geeft om met elkaar het gesprek aan te gaan over de inhoud van de dienstverlening door de verbonden partij.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten schrijft voor dat de gemeentelijke begroting een verplichte paragraaf verbonden partijen bevat. Deze paragraaf bevat ten minste de visie op en de beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen en de lijst van verbonden partijen. Met het opstellen van de nota verbonden partijen leggen we de visie op en beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen in West-Brabant vast.

Duurzaamheidsparagraaf?
Niet van toepassing.

WAT GAAN WE DOEN?
Om goed op inhoud te kunnen sturen, zijn er opnieuw afspraken in de nota vastgelegd. Deze afspraken gaan over:

Actieve informatieplicht, radenbijeenkomsten en risicoprofiel (afspraak 2.1)
Zoals vastgelegd in de Wgr, wordt een tijdige, juiste en volledige (actieve) informatiestroom op gang gebracht. Het collegelid dat vanuit de gemeente deel uitmaakt van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling is verantwoordelijk voor de informatievoorziening aan de eigen gemeenteraad. Daarnaast geldt voor de gemeenschappelijke regeling zelf ook een actieve informatieplicht naar de raden van de deelnemers. Voldoen aan de actieve informatieplicht door de gemeenschappelijke regelingen maakt het voor het collegelid dat vanuit de gemeente deel uitmaakt van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling beter mogelijk verantwoording af te leggen aan de raad en brengt de raad in positie om te controleren en (gevraagde) nieuwe kaders te stellen. Zowel het college, de verbonden partij als de gemeenteraad nemen hierin hun verantwoordelijkheid. Er worden jaarlijks drie radenbijeenkomsten georganiseerd met informatie-uitwisseling als doel.

Afstemming en aansturing (afspraak 2.2)
Gemeenten bundelen de krachten en dragen samen zorg voor integrale aansturing. Zowel ambtelijke als bestuurlijke voorbereiding gebeurt (deels) gezamenlijk met ruimte voor lokale aanvullingen en indien van toepassing maatwerkafspraken.

Kaderstelling vanuit de gemeenten (afspraak 2.3)
De kaderstelling door de gemeenten aan de gemeenschappelijke regelingen vindt plaats door het meegeven van richtlijnen voor de kaderbrieven die de gemeenschappelijke regelingen voor 1 februari aan de deelnemers sturen en waarin de gemeenschappelijke regelingen de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten kenbaar maken. Deze richtlijnen zijn beleidsmatig en financieel.

Beleidsmatig
Jaarlijks in november sturen deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling de beleidsmatige richtlijnen voor de kaderbrief die de gemeenschappelijke regelingen opstellen.

Financieel
In de nota verbonden partijen zijn de financiële kaders voor de komende vier jaar vastgelegd. Dit biedt financiële duidelijkheid voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Bovendien wordt er hiermee voor gezorgd dat de jaarlijkse richtlijnen in hoofdzaak over de inhoud gaan.

Begroting en jaarrekening (afspraak 2.4)

De ontwerpbegroting wordt bij voorkeur voor 1 april door de gemeenschappelijke regeling naar de deelnemers gestuurd. De zienswijzen van de deelnemers dienen uiterlijk 1 juli door de gemeenschappelijke regeling te zijn ontvangen.

Nieuwe onderdelen
Verder kent de conceptnota twee nieuwe hoofdstukken. Hoofdstuk 3 gaat specifiek in op samenwerkingen op basis van het Burgerlijk Wetboek (BW en in het bijzonder de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Dergelijke samenwerkingen blijven op dit moment in het geval van Drimmelen beperkt tot deelnemingen in de aandelenkapitalen van Brabant Water n.v., BNG n.v. en het Eerste Traais Warmtebedrijf b.v. De afspraken die in de nota verbonden partijen zijn vastgelegd zijn om die reden voor Drimmelen op dit moment minder relevant.

In hoofdstuk 4 van de nota wordt ingegaan op samenwerking buiten de Wgr of het BW om. Vaak zijn dit andere regioactiviteiten zonder formele samenwerkingsstructuur, vaak geïnitieerd door de provincie of het Rijk, zoals bijvoorbeeld de Regionale Energiestrategie. De nota biedt een set van afspraken tussen raad en college om ook bij deze vorm van samenwerking de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taken uit te voeren. Drimmelen participeert in dit soort regioactiviteiten zonder formele samenwerkingsstructuur. En verkent op dit moment de mogelijkheden daartoe in Baronie-verband.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
- De burgemeesters van Breda, Woensdrecht en Zundert als bestuurlijk opdrachtgevers
- Raden en colleges van alle regiogemeenten in het algemeen en die van Drimmelen in het bijzonder;
- De Griffierskring West-Brabant en de griffie van Drimmelen in het bijzonder;
- De verbonden partijen waaraan de regiogemeenten deelnemen;
- De contactambtenaren en financieel adviseurs van de gemeente Drimmelen.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
De nieuwe nota Verbonden Partijen heeft geen directe financiële gevolgen.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Met het afgeven van een zienswijze heeft de raad de mogelijkheid om suggesties te doen voor een inhoudelijke aanpassing van de nieuwe nota verbonden partijen.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
De behandeling van de nieuwe nota vergt geen eigen communicatie door Drimmelen. De bestuurlijke opdrachtgevers zullen alle verbonden partijen waaraan de regiogemeenten deelnemen informeren over de besluitvorming.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Gemeenten in de regio West-Brabant hebben de gelegenheid om een zienswijze af te geven bij de nieuwe nota verbonden partijen. Na ontvangst van de zienswijzen zullen de bestuurlijk opdrachtgevers een nota van zienswijzen opstellen, een definitieve versie van de nota maken en deze ter vaststelling aan alle raden en colleges sturen. Beoogd wordt om de nota verbonden partijen in het eerste kwartaal van 2024 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;24 oktober 2023

gelet op
- het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
- de vervolgprocedure waarin de nota verbonden partijen in het eerste kwartaal van 2024 ter vaststelling aan de raad zal worden aangeboden;

B e s l u i t :

1. Kennis nemen van de concept nota Verbonden Partijen 2023

2. De volgende zienswijze af te geven bij de concept nota Verbonden Partijen 2023:

   a. *Scherp de Nota aan het nieuwe instrumentarium dat Wgr biedt aan (in het bijzonder adviesraden).*
   De beschreven indeling in de drie risicocategorieën zoals genoemd op pagina 9 van de nota kan bijvoorbeeld als vertrekpunt dienen voor het instellen van adviesraden.

   b. De nota kan beknopter en helderder
   Door bijvoorbeeld duidelijker aan te geven wat een afspraak, wat een toelichting daarop en wat de (mogelijke) lokale invulling van het instrumentarium is.
   Wij realiseren ons dat het geheel omwerken van de concept Nota Verbonden Partijen naar een meer handzame versie tijd kost. Wij verwachten dit niet op korte termijn. Wat ons betreft leidt dit binnen de looptijd van de herijkte nota wel tot een tussentijdse aanpassing.

   c. Laat schaal van de gemeenschappelijke regeling leidend zijn voor schaal raadsbijeenkomsten
   In de conceptnota is aangegeven dat ten aanzien van de raadsbijeenkomsten wordt afgestemd op welke schaal deze bijeenkomsten gehouden worden. Districtsschaal, schaal regio West-Brabant, de schaal van de gehele regio Midden- en West-Brabant of maatwerk. Wat ons betreft is het uitgangspunt dat we hierin de schaal van de betreffende gemeenschappelijke regeling zelf volgen als schaal waarop de afstemming plaatsvindt. Het is vervolgens een praktische uitwerking hoe we dit organiseren.

   d. Integrale afstemming tussen raden over impact van een regeling aan de voorkant is wenselijk
   Wij onderschrijven het uitgangspunt, zoals onder afspraak 2.1. benoemd, dat hoe meer impact een regeling heeft, hoe zwaarder het te hanteren toezichtregime is. In de conceptnota is aangegeven dat dit maatwerk per gemeente en per verbonden partij is. De individuele keuzes van gemeenten kunnen echter van elkaar afwijken, zodat er voor een verbonden partij per gemeente een ander toezichtsregime kan gelden. Dit lijkt onwenselijk.

   e. Uitvoerbaarheid van de afspraken over privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden
   Het is goed dat er in de nieuwe nota voor gekozen is om afspraken ten aanzien van privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden op te nemen. Wij vragen ons af of er wel voldoende oog is voor de uitvoerbaarheid van deze nieuwe afspraken. Is het aantal afspraken die nu in de concept Nota zijn opgenomen wel wenselijk als startpunt?

f. *Bekijk de financiële richtlijnen nog eens kritisch*
Deze (concept) richtlijnen zijn samen met Midden-Brabant voorbereid. We zien echter dat de in Midden-Brabant gehanteerde/voorgestelde richtlijnen wezenlijk afwijken van hetgeen in de concept Nota beschreven is. Met name de mogelijkheden/richtlijnen om een (beperkte) algemene reserve aan te houden verdienen aandacht.

g. *De samenwerkingen in hoofdstuk 4 zijn geen Verbonden Partijen*
Wij zijn van mening dat deze samenwerkingen niet thuishoren in de Nota Verbonden Partijen. Als hieraan behoefte is kan een separate nota opgesteld worden waarbij ingegaan wordt op de taak- en rolverdeling tussen de raad en college voor deze vormen van samenwerking.

h. *Breng tekstuele aanpassingen aan in de Nota*
Het betreft hier geen inhoudelijke aanpassingen. Suggesties voor aanpassingen zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Made, 16 november 2023

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening