Besluit van het college van B&W gemeente Aalten

Zaakkenmerk/Onderwerp	Z/21/085772/Advies aan Commissariaat voor de Media (CvdM) licentieaanvraag van AFM (SLOAD) als lokale publieke mediainstelling/lokale omroep voor de periode 1 maart 2022 t/m 1 maart 2027.
Afdeling	Sociaal Domein/team Organisatie en Welzijn
Zaakkenmerk/Documentkenmerk	Z/21/085772/D-341447
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J. Wikkerink
Uitvoeringsprog. Raad	
Besloten in de vergadering van	B&W vergadering d.d. 07 sep 2021

Toelichting voorstel

Samenvatting

Portefeuillehouder Joop Wikkerink
De licentie van onze huidige lokale omroep Stichting Lokale Omroep Aalten Dinxperlo (SLOAD), werkzaam onder de naam AFM, loopt op 1 maart 2022 af. Per gemeente kan maar één lokale omroep worden aangewezen door het Commissariaat voor de Media (CvdM). Hiervoor moeten geïnteresseerde partijen een licentieaanvraag indienen. Voordat het CvdM een beslissing neemt over deze aanvraag, dient de gemeenteraad op grond van artikel 2.61 derde lid van de Mediawet 2008 aan het CvdM aan te geven of de media-instelling aan de eisen voldoet die deze wet stelt. De aanvraag van SLOAD is de enige aanvraag die voor de nieuwe periode ingekomen is. De inhoud van de aanvraag, de samenstelling van het programmabeleidsbepalend orgaan (pbo), de toelichting hierop en de ervaringen met SLOAD in de afgelopen perioden zijn aanleiding voor een positief advies richting het CvdM.

Voorgestelde beslispunten

1. Constateren dat SLOAD voldoet aan de eisen die de wet stelt.
2. Gemotiveerd advies vaststellen over de aanvraag
3. Dit advies ter besluitvorming voorleggen aan de raad en na besluitvorming toezenden aan het commissariaat voor de media.

Besluit

akkoord

Inleiding

Bij besluit van 16 mei 2017 heeft het Commissariaat voor de Media (CvdM) Stichting Lokale Omroep Aalten Dinxperlo (SLOAD) -werkende onder de naam AFM- aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Aalten. Deze aanwijzing is ingegaan op 1 maart 2017 en eindigt op 1 maart 2022. SLOAD heeft op 13 juni

2021 een aanvraag bij het CvdM ingediend om in aanmerking te komen als lokale publieke media-instelling in de aansluitende 5-jarige periode, 1 maart 2022 tot 1 maart 2027. Begin april 2021 is in Aalten Actueel gepubliceerd dat de aanwijzingstermijn verloopt en dat het mogelijk was om een aanvraag bij het CvdM in te dienen voor de nieuwe periode. Hier is verder geen gebruik van gemaakt, dus SLOAD is de enige aanvrager voor de nieuwe periode in onze gemeente. Voordat het CvdM een beslissing neemt over deze aanvraag, dient de gemeenteraad op grond van artikel 2.61 derde lid van de Mediawet 2008 aan het CvdM aan te geven of de media-instelling aan de eisen voldoet die deze wet stelt. Bij het advies van de gemeenteraad is de onafhankelijkheid van de lokale omroep een onwrikbare voorwaarde. De omroep is autonoom; op geen enkele wijze mag de inhoudelijke, redactionele of journalistieke vrijheid van de omroep worden ingeperkt. Dit betekent dat de gemeenteraad zich bij zijn advies niet mag laten leiden door inhoudelijke en redactionele keuzes die de omroep in zijn media-aanbod heeft gemaakt of wil maken. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bekostiging van de eigen lokale publieke omroep. De door het CvdM aangewezen omroep ontvangt op basis van de subsidiebeleidsregels Welzijn een jaarlijks subsidie van de gemeente volgens het richtsnoer van de VNG. Lokale omroepen zijn van belang voor de informatievoorziening en controle op de plaatselijke politiek.

Argumenten

1.1 SLOAD voldoet aan de eisen uit de Mediawet 2008:
a. Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
Ja, SLOAD is een stichting, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel.
b. Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevredigen van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
Ja, dit staat in artikel 1 in de statuten omschreven:
c. Volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele godsdienstige en geestelijke stromingen.
Ja, uit bijlage III van de aanvraag van SLOAD blijkt dat zij een PBO hebben dat uit 13 personen bestaat. (artikel 10
statuten)
d. Is dit programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) representatief samengesteld?
Ja. Uit de aanvraag blijkt dat het pbo bestaat uit 13 leden die een afvaardiging vormen van de belangrijke stromingen binnen de gemeente Aalten te weten: cultuur, jongeren, senioren, religie, minderheden en agrarisch. Zo vertegenwoordigen de deelnemers aan het pbo de

winkeliers en ondernemersvereniging, maatschappelijke zorg en welzijn, kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag, etnische en culturele minderheden, onderwijs en educatie, jongeren sport en recreatie, kunst sport en cultuur, agrarische sector, voetbal stichting senioren en gehandicapten en cultuur. Naast het beoordelen van de stukken heeft er op 15 juli een gesprek met een afvaardiging van het bestuur plaatsgevonden. In dit gesprek heeft het bestuur de aanvraag en de stukken toegelicht.
In het pbo zijn de stromingen voldoende vertegenwoordigd. De leden wonen verspreid in de gemeente Aalten. De kernen Aalten, Dinxperlo en Bredevoort en de buurtschappen (met 3 personen) zijn dan ook vertegenwoordigd in het pbo. Op dit moment zit er maar 1 vrouw in het pbo. Aandachtspunt voor het bestuur bij het aantrekken van nieuwe pbo-ers is de man/vrouw verhouding. Ook heeft verjonging van het pbo de aandacht. Het bestuur licht toe dat SLOAD de kandidaten voor het pbo persoonlijk benadert en dat leden van het pbo betrokken worden bij het bepalen van het beleid van SLOAD volgens het modelreglement pbo. Het pbo komt minimaal twee keer per jaar bij elkaar, waarbij ook een vertegenwoordiging van het bestuur aanwezig is. Het pbo wordt verder door het bestuur gezien als serieuze sparringpartner.

1.2 SLOAD heeft de afgelopen periode goed gefunctioneerd als lokale omroep.
Sinds 1 maart 2012 is de stichting SLOAD houder van de zendmachtiging voor de lokale omroep van de gemeente Aalten. Zij is toen vanaf nul begonnen en voor omroepbegrippen een jonge organisatie. De stichting werkt met een groep van ongeveer 60 vrijwilligers. Zij heeft het hele proces in eigen hand en volledige zeggenschap over wat er binnen AFM gebeurd. Waar in de eerste periode veel uit opstarten en profileren bestond, zijn er gedurende de tweede periode een aantal grote stappen gezet. De dagprogrammering is uitgekristalliseerd en wordt samen met partneromroepen verzorgd (eerder werd er uitgewisseld) en aangevuld met een streeknieuwsbulletin op de halve uren. Ook is er een nieuwe studioruimte betrokken die meer mogelijkheden biedt. Daarnaast is de marketing uitgebouwd, wat ten goede komt aan de omzet. Het streven van AFM is om de positie in de haarvaten van de lokale samenleving te versterken en daar slaagt SLOAD naar eigen zeggen steeds beter in. In de bijgevoegde aanvraag staan de voorbeelden van programma's die gemaakt zijn en evenementen waarbij AFM aanwezig was genoemd. Naast de radiozender, eigen website met nieuws en mee-kijk-tv is AFM met name erg actief op Facebook, Instagram en Twitter. ook is er een online videokanaal op Youtube waar visual radio wordt getoond. Ook wordt samen met RTV Slingeland de ontwikkeling van tv-uitzendingen opgepakt. SLOAD heeft daarnaast ook aandacht voor verjonging, wat blijkt uit het feit dat er binnen de groep vrijwilligers veel jongeren en jonge aanwas actief zijn. Daarnaast is

SLOAD/AFM een erkend stage-opleidingsbedrijf.
AFM is in de hele gemeente te ontvangen. De kant van Lichtenvoorde is minder rond dan de kant richting Dinxperlo omdat de antenne richting Dinxperlo gericht staat. In de bijlage staat een schatting van het luistergebied. Er is, mede vanwege de kosten, nog geen luisteronderzoek gedaan. Er zijn alleen cijfers van de online-radiostream bekend. AFM kiest er bewust voor om specifieke programma's voor doelgroepen te verzorgen. Dit heeft tot gevolg dat mensen niet continue luisteren, maar gericht inschakelen voor hun programma, waardoor het aantal bereikte personen groter wordt, maar de luisterdichtheid lager. SLOAD is een stabiele omroep en er is sprake van een financieel gezonde bedrijfsvoering. De boekhouding laat in deze financieel moeilijke periode van o.a. corona een licht stijgende lijn zien.

1.3 SLOAD is bezig met de toekomst
Dat SLOAD/AFM bezig is met de toekomst staat ook toegelicht in de aanvraag. AFM is een volledig vrijwilligersgebaseerde omroep die graag met de omroepen in de omgeving en met organisaties uit de samenleving optrekt. SLOAD werkt intensief samen met RTV Slingeland en Gelre FM. Zowel organisatorisch al operationeel worden de krachten sinds kort gebundeld in Omroep Oost Achterhoek. De samenwerking wordt ingezet om schaalvoordelen te benutten en toch de lokale binding te behouden. Daarnaast onderhoudt SLOAD ook contacten met de andere Achterhoekse omroepen, omdat er veel gezamenlijke interesses zijn en onze uitgestrekte regio een eigen natuurlijke habitat vormt. Na het verlenen van de vorig licentie is het contact met Dinxper FM opgepakt, wat geleid heeft tot uitwisseling van programma's. Mede door corona zijn deze overleggen stil komen te liggen, maar SLOAD wil deze contacten in de komende periode zeker weer oppakken. Ook wil SLOAD het bestuur de komende periode versterken, met name op gebied van vrijwilligers en jongeren. De organisatie is immers gebouwd op vrijwilligers en de frisse ideeën en inventiviteit van jongeren zorgen voor het vermogen om in te springen op nieuwe ontwikkelingen. Het voldoen aan het Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA) is de komende periode een ander belangrijk item. Verder heeft het bestuur de ambitie om de luistercijfers in beeld te brengen en om nog meer verankerd te zijn in de lokale samenleving..

1.4 Er zijn geen andere kandidaten
SLOAD/AFM is de enige die een licentie-aanvraag bij het CvdM heeft ingediend. Er hoeft dus geen afweging gemaakt te worden tussen verschillende partijen voor de aanwijzing tot lokale omroep.

2. *Dit leidt tot het volgende gemotiveerde advies over de aanvraag van SLOAD*
De aanvraag van SLOAD voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Dit blijkt uit de beantwoording van de door het CvdM gestelde vragen in hun verzoek om "Advies

aanwijzing lokale publieke media-instelling" aan de gemeente Aalten. Daarnaast heeft SLOAD/AFM de afgelopen periode goed gefunctioneerd als de lokale omroep van de gemeente Aalten en is zij als relatief jonge omroep, bestaande uit een grote groep vrijwilligers, enthousiast en volop in ontwikkeling. Uit de aanvraag en de gesprekken die de gemeente Aalten met het bestuur en SLOAD gevoerd hebben, blijkt dat zij bezig zijn met verbeteringen voor de toekomst]en dat zij samenwerken met naburige omroepen, bezig zijn met het kunnen voldoen aan het Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA) en bovendien stabiel en financieel gezond zijn.
Gemeenten mogen zich verder niet uitspreken omdat de omroep autonoom is en op geen enkele wijze de inhoudelijke, redactionele of journalistieke vrijheid van de omroep door ons mag worden ingeperkt. Dit betekent dat gemeenten zich bij hun advies niet mogen laten leiden door inhoudelijke en redactionele keuzes die de omroep in zijn media-aanbod heeft gemaakt of wil maken. Dit is dan ook niet meegenomen in het advies.

3. Het uitbrengen van advies door de gemeenteraad is een vereiste voor een besluit van het CvdM.
De raad van de gemeente dient het Commissariaat een gemotiveerd advies uit te brengen over de aanvraag. Dit advies moet vóór 3 november 2021 uitgebracht worden.

Kanttekeningen

De opzet en de invulling van lokale omroepen staan voor grote veranderingen. Een daarvan is de professionalisering die het ministerie van OCW voor lokale omroepen voor ogen heeft om te voldoen aan de eisen van het Keurmerk Nederlandse Streekomroepen. Om hieraan te kunnen voldoen is de inzet van betaalde krachten, het scholen van vrijwilligers en het verzorgen van dagelijks nieuws via alle kanalen een vereiste. Er spelen drie thema's om te kunnen komen tot lokaal Toereikend Media-Aanbod (LTMA): de financiering, de vorming van streekomroepen en professionalisering. SLOAD speelt in op deze ontwikkelingen met behoud van de eigen identiteit en heeft belangrijke stappen naar het vormen van een streekomroep gezet. In de ontwikkeling naar streekomroep Oost Achterhoek, samen met RTV Slingeland en Gelre FM, heeft de gemeente Aalten op 13 juli 2021 besloten om, bij positieve besluitvorming in alle drie de gemeenten (Winterswijk, Oost Gelre en Aalten), vanaf 2022 een tijdelijk aanvullend subsidie voor 3 jaar te gaan verstrekken.

Overleg gevoerd met

Staf/Communicatie/ J. van Eldik: communicatie/aankondiging

	Commissariaat voor de Media (CvdM): procedure SLOAD: toelichting aanvraag.
Vervolgstappen en planning	Na besluitvorming moet de gemeenteraad van de gemeente een gemotiveerd advies uitbrengen aan het Commissariaat voor de Media over de aanvraag. Dit advies moet vóór 3 november 2021 uitgebracht worden. Dit betekent dat het raadsvoorstel met dit advies in de raadsvergadering van 26 oktober behandeld moet worden. Hiervoor moet dit collegebesluit op 13 september besproken worden in de agendacommissie. Vervolgens moet het CvdM een besluit nemen over de aanvraag.
Participatie	Er is contact geweest met het CvdM over de procedure en er heeft een persoonlijk gesprek plaatsgevonden met een afvaardiging van het bestuur van SLOAD.
Communicatie	Na het besluit wordt de pers geïnformeerd over het advies aan de gemeenteraad en het uiteindelijke raadsbesluit.