

Raadsavond	4-12-2023
Zaaknummer	
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt
Vorbereid door	Juridische Zaken & Veiligheid
Onderwerp	8 ^e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Kaag en Braassem 2012

Beslisapunten

- De 8^e wijziging Algemene plaatselijke verordening Kaag en Braassem 2012 vast te stellen;
- De Drank- en Horecaverordening Kaag en Braassem 2013, de Speelautomatenverordening Kaag en Braassem 2009 en de Kapverordening Kaag en Braassem 2009 in te trekken;
- Dit besluit in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking.

Wat willen we bereiken

We willen dat de APV up-to-date blijft. Dit betekent dat deze juridisch klopt en dat de inhoudelijke bepalingen aansluiting houden bij de maatschappelijke thema's en trends. Daarom actualiseren we diverse bepalingen. Daarnaast willen we samenhangende regelgeving vanuit praktisch oogpunt zoveel mogelijk bij elkaar samenvoegen. Er wordt voorgesteld de bepalingen binnen enkele bestaande verordeningen over te hevelen naar de APV. Tot slot blijft het uitgangspunt binnen onze APV om de regeldruk, en de hiermee gepaarde administratieve last, laag te houden (dereguleren). De model APV van de VNG is leidend bij de opzet en indeling van onze gemeentelijke APV.

Samenvatting

Er is aanleiding om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te actualiseren. Diverse bepalingen moeten worden herzien in het kader van de naderende inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast zijn alle artikelen onder de loep genomen wat leidt tot diverse wijzigingsvoorstellen. Tot slot is een voorstel gedaan tot het overhevelen van enkele losse verordeningen naar de APV, zodat samenhangende regelgeving zoveel mogelijk in één verordening samenkomt. Met het actualiseren van de APV blijft deze juridisch houdbaar en in overeenstemming met de maatschappelijke ontwikkelingen.

Inleiding

De gemeenteraad wordt voorgesteld om de 8e wijziging op de Algemene plaatselijke verordening (APV) vast te stellen. Binnen de APV zijn regels gesteld op gemeentelijk niveau over de openbare orde en veiligheid. De gemeenteraad heeft op basis van de Gemeentewet de bevoegdheid dit soort regels op lokaal niveau vast te stellen. Voorbeelden zijn: regels voor parkeren, sluitingstijden voor horeca en regels over het gebruik van de openbare ruimte. Het vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de bescherming van het woon- en leefklimaat. De gemeente kan ook straffen opleggen voor het overtreden van regels. De regels binnen de APV gelden voor iedereen en hebben als doel om de leefomgeving netjes en ordelijk te houden. De APV wordt regelmatig herzien in verband met diverse ontwikkelingen die hiertoe aanleiding geven. Bijvoorbeeld in verband met jurisprudentie, wetswijzigingen en/of maatschappelijke ontwikkelingen.

8e wijziging

De voorliggende wijziging betreft de 8e in opvolging ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde APV in 2012. Het omvat voorstellen tot het wijzigen, verwijderen of toevoegen van bepalingen. In de meeste gevallen betreft het technische wijzigingen: formeel juridische aanpassingen om artikelen anders te formuleren, of te verwijderen. In een aantal gevallen zijn er inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Bijvoorbeeld door het toevoegen van regelgeving op en/of het introduceren van instrumentarium (ontheffingen of vergunningen).

Model APV van de VNG

De nu geldende APV is gebaseerd op het model van de Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG). De meeste gemeenten in Nederland werken aan de hand van dit model. De VNG brengt regelmatig een actualisatie uit van de model APV. Ook bij de voorliggende wijziging is het meest recent model van de VNG (juli 2022) toegepast. In het geval dat er wordt afgeweken van de bepalingen uit het model is dit expliciet vermeld.

Aanpak

Bij de totstandkoming van de wijzigingsvoorstellen zijn opgedane praktijkervaringen met de APV binnen onze gemeente meegewogen. Onze handhavers, politie en beleidsmedewerkers hebben beoogd alle relevante ontwikkelingen te verwerken bij deze voorstellen. Daarnaast zijn ook de bij ons bekende ervaringen van belanghebbenden binnen de diverse thema's meegewogen bij de totstandkoming van het advies. Alhoewel de voorstellen overwegend technisch van aard zijn, zijn deze wel voorgelegd aan vertegenwoordigers van diverse belangengroepen, te weten: horeca (via KHN), ondernemersvereniging OVKB, stichting Kaag en Braassem Promotie, Stichting Groen Licht en Stichting Blauwe Zone Kaag en Braassem. Dit heeft niet geleid tot inhoudelijke opmerkingen of vragen. Voor de goede orde merken wij op dat de participatieruimte in de praktijk vooral aanwezig is in eventueel beleid dat wordt opgesteld dat is gebaseerd op de APV. Denk bijvoorbeeld aan de actualisatie van het evenementenbeleid, waarbij een uitgebreid participatietraject is georganiseerd.

Dereguleren

In het verleden is er binnen de APV van Kaag en Braassem al veel gedereguleerd. Ook binnen de voorliggende actualisatieslag is dit wederom een uitgangspunt geweest. In de praktijk moet deregulering vooral effectief bijdragen aan het verminderen van administratieve last voor ondernemer en inwoner. Zo geldt bijvoorbeeld in beginsel al langere tijd geen exploitatievergunningplicht voor de horeca (onder voorwaarden) en beogen we om kleinschalige evenementen met een korte melding af te doen. Ook binnen andere onderwerpen in de APV maken we telkens een afweging over nut en noodzaak. Bij dergelijke afwegingen kijken we altijd naar een balans tussen enerzijds het belang van de openbare orde en veiligheid afgezet tegen het belang om inwoners en ondernemers niet onredelijk te belasten met regeldruk. In het verlengde van deregulering hebben we in deze actualisatieslag ook gekeken naar de mogelijkheden om regelgeving rondom thema's meer te centraliseren binnen één verordening. Door het overhevelen van diverse bepalingen in

andere verordeningen kunnen die verordeningen worden ingetrokken en gecentraliseerd in de APV.

Leeswijzer overzicht

Er is een aantal documenten bijgevoegd:

- Lijst met voorgestelde wijzigingen per artikel
- Een concept besluit tot wijziging van de APV
- De integrale tekst van de APV met de voorgestelde wijzigingen hierin verwerkt

Technische wijzigingen

Een aantal technische wijzigingen komt op diverse plekken terug in de APV. Hieronder volgt een toelichting met de belangrijkste wijzigingen:

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Als gevolg van deze inwerkingtreding is het noodzakelijk om de APV voor de inwerkingtredingsdatum op diverse onderdelen aan te laten sluiten op deze nieuwe wet. Diverse verwijzingen zijn geactualiseerd (bijv. omgevingsplan i.p.v. bestemmingsplan) evenals verwijzingen naar bovenlokale wet- en regelgeving. (bijv. provinciale omgevingsverordening).

Voor de goede orde merken wij op dat in het kader van de Omgevingswet er in een later stadium een Verordening Fysieke Leefomgeving wordt voorbereid. Diverse bepalingen die nu nog zijn opgenomen in de APV zullen dan overgeheveld worden naar die verordening. Dit is nu nog niet aan de orde.

Lex Silencio positivo

De Lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) kan bij wettelijk voorschrift van toepassing verklaard worden. In dat geval geldt dat als het bestuursorgaan niet tijdig op de aanvraag tot het geven van een beschikking beslist, de gevraagde beschikking van rechtswege is gegeven. Het doel hiervan is vermindering van regeldruk en verbetering van de dienstverlening aan bedrijven en burgers. Voor zover de toepasselijkheid van de Lex silencio positivo niet uit de wet voortvloeit, maar het toch wenselijk is hierin te voorzien, is deze op verschillende plaatsen in de APV van toepassing verklaard, of is expliciet vermeld dat deze niet van toepassing is. We volgen hierin ook de model APV.

Taalkundige verbeteringen

Er zijn diverse taalkundige verbeteringen doorgevoerd die in overeenstemming zijn gebracht met de model APV.

Opbouw APV

Door het vervallen, wijzigen en introduceren van diverse artikelen en afdelingen is de nummering op een aantal plekken gewijzigd.

Inhoudelijke wijzigingen

Naast de technische wijzigingen worden ook diverse inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Het gaat om inhoudelijke wijzigingen/toevoegingen bij de volgende artikelen: Voorwerpen op of aan de weg (2:10); Maken veranderen van een uitweg (2:12); Evenementen (2:24 t/m 2:26); Exploitatie openbare inrichting (2:28); Messenverbod (2:31a); Handel binnen openbare inrichtingen (2:32); Speelgelegenheden (2:39); Geluidhinder door dieren (4:5c); Ontheffing parkeren grote voertuigen (5:8); Overlast (brom)fietsen (5:12); Inzameling geld/goederen (5:13).

In de bijgevoegde 'was-wordt' tabel is een uitgebreide toelichting opgenomen per artikel over de aanleiding tot het wijzigen of toevoegen van deze bepalingen.

Bestaande verordeningen

Een aantal bestaande separate gemeentelijke verordeningen wordt middels het voorliggende voorstel geïntegreerd binnen de APV. Het gaat om de Drank- en horecaverordening, Kapverordening en Speelautomatenverordening. Hiermee worden deze bestaande verordeningen ingetrokken. Bestaande bepalingen worden overgeheveld vanuit de gedachtegang om zoveel mogelijk samenhangende regelgeving te centraliseren binnen één verordening. Veel artikelen zijn technisch geactualiseerd, of komen te vervallen. Inhoudelijk blijft de strekking van al deze artikelen ongewijzigd.

Bij de aankondiging van het voornemen om de APV te actualiseren is ook aangegeven dat de bepalingen binnen de bestaande Schepenverordening worden overgeheveld naar de APV. Gedurende de inventarisatie blijkt dit echter nog niet het juiste moment, omdat hier ook inhoudelijke wijzigingen wenselijk zijn. Wij bieden uw raad naar verwachting volgend kalenderjaar een onderbouwd voorstel aan, waarbij de insteek blijft om ook die bepalingen over te hevelen naar de APV.

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie

Bij de actualisatieslag is hoofdstuk 3 buiten beschouwing gelaten. Reden hiervoor is het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk. Tot op heden is de wet in diverse vormen besproken, maar het voorstel heeft het nog niet gehaald tot de eindfase. Met het wetsvoorstel wordt beoogd prostitutie en andere vormen van sekswerk te reguleren om misstanden in de seksbranche te voorkomen of te verminderen. Als het wetsvoorstel uiteindelijk wordt aangenomen door de Tweede en Eerste Kamer zal dit naar verwachting leiden tot substantiële materiële wijzigingen in hoofdstuk 3 van de model-APV van de VNG. Het actualiseren van dit hoofdstuk is nu dus weinig zinvol, omdat deze nog niet in lijn is met de verwachte wijzigingen van landelijke wetgeving. Hiermee wordt tevens voorkomen dat binnen afzienbare termijn (opnieuw) wijzigingen moeten worden doorgevoerd in hoofdstuk 3.

Vervolg

Doorgaans brengt de VNG jaarlijks updates uit met voorstellen tot noodzakelijke of aanbevolen wijzigingen. Ons college streeft er naar om vanaf nu uw raad jaarlijks een voorstel toe te komen voor actualisatie van de APV. Op deze wijze beogen wij om deze lokale regelgeving in overeenstemming te houden met de laatste maatschappelijke en juridische ontwikkelingen.

Argumenten

- De voorgestelde wijzigingen in relatie tot de Omgevingswet zijn noodzakelijk om de APV op die specifieke onderdelen toe te kunnen passen na inwerkingtreding hiervan per 1 januari 2024
- Bij het beoordelen van de bepalingen is het meest recente model van de VNG (zomer 2022) leidend geweest. Hiermee zijn we verzekerd van up-to-date bepalingen.
- Met het overhevelen van diverse verordeningen brengen we samenhangende regelgeving onder één dak
- De beoordeling van de bestaande bepalingen en wijzigingsvoorstellen heeft integraal plaatsgevonden met vakspecialisten, toezichthouders en politie. Ook diverse belanghebbenden zijn benaderd voor eventuele suggesties.

Kanttekeningen

Naast de vele technische wijzigingen worden ook enkele inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Vanzelfsprekend kan uw raad inhoudelijk andere keuzes maken. De voorgestelde inhoudelijke keuzes zijn tot stand gekomen na uitvoerig overleg met betrokken vakspecialisten, toezichthouders en politie. De voorstellen zijn daarom allemaal overwogen en onderbouwd voorgelegd.

Veel artikelen binnen de APV bieden een grondslag voor het college (en burgemeester) om uitvoeringsbesluiten, nadere regels en aanvullend beleid vast te stellen. Op diverse thema's is dit al aanwezig. Op andere thema's moet dit nog invulling krijgen. Bestuurlijk maakt het college een afweging wanneer het wenselijk en/of noodzakelijk is hier invulling aan te geven, of deze te actualiseren.

Risico's

Er zijn geen bijzondere risico's verbonden aan het doorvoeren van voorgestelde wijzigingen.

Duurzaamheid

Het wijzigingsvoorstel heeft geen relatie met het realiseren van doelstellingen op het gebied van duurzaamheid.

Participatie en inspraak

De consequenties van voorgestelde wijzigingen zijn beperkt. Gezien het hier gaat om het vaststellen/wijzigen van een verordening (regelgeving) en geen beleid is geen formele inspraak toegepast.

Op basis van de inhoudelijke thema's zijn wel diverse vertegenwoordigers van belanghebbenden geïnformeerd en is hen aangeboden eventuele opmerkingen, suggesties etc. aan ons kenbaar te maken. Er bestond voor de betrokkenen geen behoefte om hierop een inhoudelijke reactie te geven. Ook zijn er geen vragen gesteld. De volgende partijen zijn expliciet benaderd: horeca (via KHN), ondernemersvereniging OVKB, stichting Kaag en Braassem Promotie, Stichting Groen Licht en Stichting Blauwe Zone Kaag en Braassem. De inhoudelijke wijzigingen ten aanzien van de bepalingen rondom evenementen (2:24 en 2:25) zijn in overeenstemming met het recent gewijzigde evenementenbeleid. Binnen dat traject is een uitgebreid participatietraject georganiseerd.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit wijzigingsvoorstel.

Regio

Het vaststellen/wijzigen van de APV is een autonome bevoegdheid van de gemeente. Er is geen directe relatie met de regiogemeenten.

Evaluatie

De verordening wordt na vaststelling bekendgemaakt en treedt dan in werking. Het college wenst minimaal 1x per jaar een voorstel te doen voor eventuele wijzigingen binnen de APV. Op deze wijze blijft de APV up-to-date.

Roelofarendsveen, 14-11-2023

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,	
de loco-gemeentesecretaris,	de burgemeester,
J.J. Démoed	A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

- 1) Raadsbesluit 8^e wijziging APV
- 2) Was-wordt tabel met toelichting
- 3) Integrale tekst APV na 8^e wijziging
- 4) Raadsinformatiebrief d.d. 3 juli 2023