

Bijlage 1. Taken, bevoegdheden en middelen overheden (Omgevingsdienst Haaglanden)

Provinciaal beleid ten aanzien van de bescherming van drinkwaterbronnen

Provincie Zuid-Holland heeft in haar beleid doelen opgenomen omtrent de bescherming van drinkwaterbronnen, waarbij het 'waarborgen van de beschikbaarheid van voldoende drinkwater' als een van de opgaven voor het bereiken van de gewenste omgevingskwaliteit wordt genoemd in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV, de Omgevingsvisie van de provincie). Deze doelen komen voort uit de verplichtingen die volgen uit de Kaderrichtlijn Water. Om de gestelde doelen te bereiken heeft de provincie grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen, waarbinnen specifieke regels gelden voor het uitvoeren van activiteiten die mogelijk nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van het grondwater. Het beleid van de provincie heeft als primair oogmerk om verontreiniging van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebied te voorkomen dan wel te beperken. Daaruit volgt ook dat het in dergelijke gebieden in beginsel verboden is om schadelijke stoffen toe te passen die kunnen leiden tot achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden (over het algemeen) als schadelijk voor de kwaliteit van het grondwater (met het oog op de drinkwaterwinning) beschouwd.

Het gebruik van (schadelijke) bestrijdingsmiddelen wordt in de ZHOV algemeen gereguleerd in artikel 3.37/3.38, waarin het 'op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen' wordt aangewezen als (vergunningplichtige) milieubelastende activiteit. Meer specifiek wordt '(het lozen ten behoeve van) het reinigen van landbouwvoertuigen' (artikelen 3.56/3.98) gereguleerd, indien deze voertuigen gebruikt worden voor gewasbeschermingsmiddelen of biociden. Tot slot worden ook de productie en opslag van gewasbeschermingsmiddelen of biociden specifiek gereguleerd in artikelen 3.79 en 3.83 van de ZHOV.

Verantwoordelijkheid van de gemeente voor de fysieke leefomgeving

De bescherming van de grondwaterkwaliteit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van provincie, gemeenten en waterschappen. Alle gemeenten zijn sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet primair verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving, waar grondwater een integraal onderdeel van vormt. Het grondgebied van de gemeente Wassenaar is voor een (aanzienlijk) gedeelte gelegen in aangewezen grondwaterbeschermingsgebied. Op de gemeente rust dan ook de verplichting om bij het stellen van regels voor een evenwichtige toedeling van een functie aan een locatie de openbare drinkwatervoorziening duurzaam veilig te stellen. Hierbij heeft zij de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening aan te merken als een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gemeentelijke instrumenten om de kwaliteit van het grondwater te beschermen

De gemeente beschikt over een aantal instrumenten om de kwaliteit van het grondwater op haar grondwaterbeschermingsgebieden te beschermen. In de Omgevingsvisie kan in hoofdlijnen de bescherming van de grondwaterkwaliteit beschreven worden. Dit houdt in dat de ambities voor het grondwater vastgesteld kunnen worden en dat in hoofdlijnen uiteengezet kan worden hoe de drinkwaterwinning gewaarborgd zal worden. De Omgevingsvisie wordt vervolgens uitgewerkt in het omgevingsplan. Met betrekking tot de bescherming van de kwaliteit van het grondwater kan de gemeente hiermee bijvoorbeeld voorkomen dat schadelijke bestrijdingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden worden gebruikt. Ook kan zij hierin milieubelastende dan wel omgevingsvergunningplichtige activiteiten aanwijzen, wanneer dit vanuit het Rijk of de Provincie wordt voorgeschreven.

Vanuit het Rijk is er een aantal bedrijfstakken gereguleerd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Voor deze bedrijfstakken zorgt het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat de omgevingsvergunning enkel verleend mag worden indien er geen nadelige gevolgen voor het watersysteem zijn. Hiermee wordt voorkomen dat een milieubelastende activiteit die in het Bal gereguleerd is en waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, een bedreiging vormt voor de KRW-doelen voor grondwater.

De ruimtelijke bescherming van de drinkwatervoorziening is provinciaal geregeld in de eerdergenoemde ZHOV, waarin regels zijn opgenomen voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied. Een instructieregel in de omgevingsverordening zorgt voor de opname van beoordelingsregels in het omgevingsplan. De beoordelingsregels zorgen ervoor dat een omgevingsvergunning met gevolgen voor een watersysteem alleen verleend kan worden indien er geen bedreiging is voor de KRW-doelen.