Raadsvoorstel

Onderwerp	Definitieve verklaring van geen bedenkingen realiseren Zonnepark Roeleveen
Zaakid	2024-098033
Auteur	Ivo Delsing +31793468441 I.R.Delsing@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Hobeijn K. (Kim)
Portefeuillehouder	Wethouder Velzen
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder Weerwag

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Raad van 16 september 2024 zodat Sunvest een aanvraag kan doen voor de SDE-ronde van 2024 die op 10 september opent.
Programma(s)	Programma 7 Inrichting van de stad
Eerdere besluitvorming	Raadsbesluit Ontwerpverklaring van geen bedenkingen bouw zonnepark Roeleveenseweg van 27 november 2023 Raadsmemo Kennisgeving aanvraag omgevingsvergunning zonnepark Roeleveenseweg van 22 mei 2023 Raadsvoorstel Lokale verkenning windenergie en zonnestroom van 25 januari 2021 Raadsvoorstel Vaststellen regionale Energiestrategie RES 1.0 regio Rotterdam Den Haag van 17 mei 2021 Raadsmemo Uitvoeringsagenda duurzame opwek elektriciteit windenergie en zonnepanelen tot 20230 van 2 februari 2022 Raadsmemo Voortgangsrapportage Energietransitie 2023 van 22 mei 2024 (pag. 24-25) Beantwoording Schriftelijke vragen SP Realisatie zonneparken Zoetermeer van 7 juni 2023
Samenvatting	Op 31 maart 2023 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van het Zonnepark Roeleveen voor een periode van 25 jaar aan de Roeleveenseweg te Zoetermeer. Het realiseren van Zonnepark Roeleveen past binnen de ambitie van de raad om duurzame opwek van elektriciteit te realiseren. Om deze ontwikkeling in het plangebied mogelijk te maken, moet worden afgeweken van de enkelbestemmingen ‘Sport – Golfbaan’, ‘Groen’ en ‘Natuur’ uit het bestemmingsplan ‘Nieuwe Driemanspolder – Roeleveen’. Het plan kan mogelijk worden gemaakt via een uitgebreide procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan. Afwijken van het bestemmingsplan kan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo). Het college heeft de bevoegdheid om te beslissen over deze aanvraag omgevingsvergunning. Echter, eerst dient de raad te verklaren dat zij geen bedenkingen tegen de aangevraagde omgevingsvergunning heeft.

	Het ingediende plan is getoetst en het voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De ontwerpomgevingsvergunning, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de bijbehorende stukken hebben vanaf 4 april 2024 zes weken ter inzage gelegen. Er zijn tegen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zeven zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het plan. Daarom vraagt het college aan de raad om definitief te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag omgevingsvergunning.
Bijlagen	1. Aanvraag omgevingsvergunning Zonnepark Roeleveen 2. Luchtfoto zonnepark ligging in bestemmingsplan 3. Technische tekening plattegrond 4. Technische tekening doorsnedes 5. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark, versie 3, 24-06-2024 6. Landschappelijke inpassing zonnepark 7. Brief besluit vormvrije MER-beoordeling 8. Nota beantwoording Zienswijzen van 26 juni 2024 9. Procesparticipatie Zonnepark Roeleveen 10. Financiële participatie Zonnepark Roeleveen

Raadsbesluit

Raadsvoorstel definitieve verklaring van geen bedenkingen realiseren Zonnepark Roeleveen 2024-098033

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 juli 2024

Besluit

1. De Nota beantwoording Zienswijze van 26 juni 2024 vast te stellen;
2. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) definitief te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de op 31 maart 2023 ontvangen aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van Zonnepark Roeleveen aan de Roeleveenseweg in Zoetermeer.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 16 september 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
Op 27 november 2023 heeft de raad besloten om in ontwerp geen bedenkingen te hebben tegen de op 31 maart 2023 ontvangen aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van Zonnepark Roeleveen aan de Roeleveenseweg in Zoetermeer.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure
Het bouwplan valt binnen het bestemmingsplan 'Nieuwe Driemanspolder – Roeleveen'. De huidige enkelbestemmingen op de locatie zijn 'Sport – Golfbaan', 'Groen' en 'Natuur'. Voor het realiseren van Zonnepark Roeleveen dient een uitgebreide planologische procedure te worden doorlopen, omdat het zonnepark niet is toegestaan op de voor de ontwikkelingslocatie vigerende bestemmingen. Dat is iets anders dan dat het bestemmingsplan wijzigt. De onderliggende bestemmingen blijven namelijk bestaan en elke nieuwe afwijking wordt daaraan getoetst. De initiatiefnemer bepaalt zelf bij zijn aanvraag welke procedure (bestemmingsplan, reguliere of uitgebreide Wabo) gevolgd moet worden. Wel heeft de wet bepaald dat een reguliere voorbereidingsprocedure in dit geval niet mogelijk is.

Verklaring van geen bedenkingen
De bevoegdheid om de omgevingsvergunning te verlenen ligt bij het college. Echter, eerst moet de raad verklaren dat hij geen bedenkingen tegen de aangevraagde omgevingsvergunning heeft. Het ingediende plan is getoetst en het voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Beoogd effect
Door het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen voor de aanvraag van deze omgevingsvergunning kan het college de omgevingsvergunning verlenen. Op het moment dat de omgevingsvergunning in werking treedt, kan er gestart worden met het realiseren van Zonnepark Roeleveen. Het realiseren van Zonnepark Roeleveen op deze locatie levert een bijdrage aan de ambities van de raad om te voorzien in duurzame opwek van elektriciteit.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Nota beantwoording Zienswijze van 26 juni 2024 vast te stellen;
2. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) definitief te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de op 31 maart 2023 ontvangen aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van Zonnepark Roeleveen aan de Roeleveenseweg in Zoetermeer.

Argumenten
1.1 Tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van 27 november 2023 zijn zeven zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het plan.
Nadat de raad op 27 november 2023 besloten heeft om in ontwerp geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag omgevingsvergunning, hebben de ontwerpomgevingsvergunning, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de bijbehorende stukken zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon eenieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Zeven zienswijzen zijn ingediend. De zienswijzen hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

- Waardedaling woning
- Leefbaarheid omgeving
- Alternatieve locatie
- Ecologie

- Geluid
- Omgevingsverordening provincie Zuid-Holland
- Strijd met bestemmingsplan
- Netcongestie
- Aanpassing of transformatie volgens de Omgevingsverordening van provincie Zuid-Holland
- Zorgvuldige landschappelijke inpassing
- Verzekeren ruimtelijke kwaliteit
- Verzekeren landschappelijke inpassing
- Verzekeren van behoud en versterken biodiversiteit
- Strijd met provinciale omgevingsvisie
- Externe veiligheid
- Onderlinge beinvloeding zonnepark en aardgasleidng.

De ingediende zienswijzen zijn van een reactie voorzien en leiden niet tot aanpassing van het plan. Voor het waarom wordt verwezen naar de Nota beantwoording Zienswijzen van 26 juni 2024 (bijlage 8).

1.2 Op basis van de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende onderzoeken wordt gemotiveerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
In het kader van de genoemde afwijkingsprocedure is er voor de gevraagde ontwikkeling de ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Roeleveen opgesteld (bijlage 5). In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de volgende aspecten van het plan positief beoordeeld:

- beleidskaders (rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid);
- waardentoets (natuurwaarden, archeologische waarden, cultuurhitorische waarden, water)
- milieuaspecten (bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, verkeer en parkeren, vormvrije m.e.r.-beoordeling, kabels en leidingen, elektromagnetische straling, warmteontwikkling, lichtreflectie.

1.3 Het zonnepark is tijdelijk en daarom is er geen eis om te voldoen aan de redelijke eisen van welstand.
De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft meermaals overwogen dat tijdelijke bouwwerken op grond van artikel 2.10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wabo niet aan redelijke eisen van welstand hoeven te voldoen. Het zonnepark in de onderhavige procedure zal worden verleend voor een termijn van 25 jaar, zodat het zonnepark een tijdelijk bouwwerk is. Het zonnepark hoeft dan ook niet te voldoen aan redelijke eisen van welstand. ECLI:NL:RVS:2019:1781, Raad van State, 201703385/1/R3 (rechtspraak.nl).

1.4 De aanvraag omgevingsvergunning past binnen het gemeentelijke beleid en de ambitie van de raad om duurzame opwek van elektriciteit te realiseren.
Zie hiervoor bij ‘eerdere besluitvorming’ in dit raadsvoorstel de koppelingen naar documenten. De raad heeft in 2021 besloten de verdere haalbaarheid te onderzoeken van twee locaties voor zonnevelden waaronder Roeleveenseweg aan de A12. De eigenaar van de grond heeft vervolgens met initiatiefnemer een overeenkomst gesloten om een zonnepark te ontwikkelen op diens grond.

Kanttekeningen
*1.1 Beroep (rechtbank) is mogelijk tegen de **omgevingsvergunning**. Daarna is nog hoger beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*
In deze procedure schrijft de wet voor welke rechtsmiddelen van toepassing zijn. In dit geval beroep tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Financiën
Er is een getekende verhaals- en realisatieovereenkomst getekend tussen initiatiefnemer en gemeente.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
Dit raadsbesluit wordt elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad. Op grond van artikel 2, lid 7, onder e van de Samenspraakverordening wordt geen participatie toegepast, omdat er beroep tegen de aangevraagde omgevingsvergunning open staat. Daarnaast kent het project zelf zijn eigen participatietraject.

Duurzaamheid
Het realiseren van Zonnepark Roeleveen past binnen het gemeentebeleid en de ambitie van de raad om duurzame opwek van elektriciteit te realiseren. De raad heeft in 2021 besloten de verdere haalbaarheid te onderzoeken van twee locaties voor zonnevelden, waaronder Roeleveenseweg aan de A12. Zie hiervoor bij ‘eerdere besluitvorming’ in dit raadsvoorstel de koppelingen naar documenten (o.a. lokale verkenning en de RES 1.0) .

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepssing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

<u>Planning</u>
Wanneer uw raad overeenkomstig het voorstel een besluit hebt genomen, verleent het college de omgevingsvergunning.

- September 2024: publicatie definitief besluit;
- September 2024: verlening omgevingsvergunning en start beroepstermijn van zes weken;
- November 2022: Omgevingsvergunning onherroepelijk bij geen beroep.