

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 17 februari 2020

Onderwerp: Wijziging begroting 2019 en 2020 GR Milieuparken Geul en Maas

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Overeenkomstig artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stuurt de GR Geul en Maas een wijziging van de begroting 2019 en 2020 van de gemeenschappelijke regeling Milieuparken Geul en Maas (GR Geul en Maas)(bijlage 1). De wijzigingen hebben financiële consequenties voor de aan de GR Geul en Maas deelnemende gemeenten. De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt de Raad van Valkenburg aan de Geul in de gelegenheid een zienswijze over deze wijzigingen aan het bestuur van de GR Geul en Maas kenbaar te maken.

Voor het jaar 2019 speelden een tweetal kostenverhogende factoren die bij het opstellen van de betreffende begroting (tweede kwartaal 2018) niet te voorzien waren. Het bestuur van de GR Geul en Maas heeft in de vergadering van 5 december 2018 besloten het jaar 2019 te zien als een overgangsjaar en er voor te kiezen de kostenstijging als gevolg van beide verhogingen eenmalig volledig toe te rekenen aan de gemeentelijke bijdrage per inwoner. Aan dat besluit heeft het GR bestuur in december 2018 een aantal actiepunten gekoppeld.

De gemeenteraad (actiepunt 4 van het GR bestuur) is in december 2018 van deze ontwikkelingen op de hoogte gesteld via een RIB (zie bijlage 2).

De afstemming met Rd4 heeft geresulteerd in de bestuurlijke afspraak dat ook Rd4 vanaf 2021 streeft naar een 100% dekkendheid van de niet herbruikbare (dus te verbranden) stromen die op de milieuparken worden aangeleverd.

In 2019 is een Europese aanbesteding gestart voor het verwerken van grof huishoudelijk afval (gha). Door een aantal ontwikkelingen waarop het GR bestuur geen grip heeft, is het verwerkingstarief van gha nog hoger uitgevallen dan verwacht. Dit betekent niet alleen een wijziging van de begroting 2019 maar ook die van 2020. Het in beeld brengen van de financiële consequenties van die aanbesteding en het opstellen van een gewijzigde GR-begroting 2019 en 2020 ligt nu voor.

Het bestuur van de GR Geul en Maas heeft op basis van alle ontwikkelingen derhalve op 4 december 2019 besloten:

1. De gemeentelijke bijdrage over 2019 *eenmalig* te verhogen met € 2,59 ten opzichte van de in de begroting 2019 vastgestelde € 15,40 naar € 17,99 per inwoner.
2. De gemeentelijke bijdrage over 2020 *eenmalig* te verhogen met € 0,58 van de in de begroting 2020 vastgestelde € 16,40 naar € 16,98 per inwoner.
3. De poorttarieven 2020 ten opzichte van de oorspronkelijke in de begroting 2020 vastgelegde poorttarieven, ingående 1-7-2020 als volgt aan te passen:
Op basis van volume:
 - a. gha met € 8,20 per m³ verhogen naar € 36,60;
 - b. c-hout met € 4,40 per m³ verhogen naar € 36,60 ;
 - c. grond met € 14,00 per m³ verhogen van € 10,00 naar € 24,00;*Op basis van gewicht :*
 - d. gha met € 0,05 per kg verhogen naar € 0,24 per kilo;
 - e. c-hout met € 0,01 per kg verhogen naar € 0,12 per kilo;
 - f. grond met € 0,02 per kilo verhogen naar € 0,03 per kilo;

Het college adviseert de Raad kennis te nemen van de Wijziging begroting 2019 en 2020 van de GR Milieuparken Geul en Maas en geen zienswijze in te dienen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De Wet milieubeheer (Wm) schrijft voor dat elke gemeente een voorziening dient te hebben waar de inwoners het in grondstofstromen gescheiden huishoudelijke afval moet kunnen aanbieden.

De GR Geul en Maas beheert de milieuparken in de gemeenten Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul. De Wet milieubeheer (Wm) schrijft voor dat elke gemeente een voorziening dient te hebben waar de inwoners het in grondstofstromen gescheiden huishoudelijke afval moet kunnen aanbieden. De Wm staat het toe dat gemeenten in gezamenlijkheid deze milieuparken beheren en dat niet op elk gemeentelijk grondgebied een (volledig) park hoeft te liggen. Zo is er binnen de gemeente Meerssen geen milieupark aanwezig. Het beheer van de parken is uitbesteed aan de Dienst Stadsbeheer van de gemeente Maastricht.

Door de samenwerking binnen de GR is het mogelijk dat de inwoners alle parken van de van de GR geul en Maas kunnen bezoeken. De gemeenteraden van de deelnemende hanteren daarbij dezelfde tarieven voor hun inwoners waardoor geen verschillen “aan de poort” optreden. Toegang tot de milieuparken is mogelijk op vertoon van een adres gebonden milieupas. Hierdoor wordt afvaltoerisme voorkomen.

Ten aanzien van de financiële bedrijfsvoering hanteert het bestuur het door de drie raden gesteunde motto; de vervuiler betaalt. Voor de “echte” te verbranden afvalstromen zoals restafval en c-hout (bv. bielzen) een 100% kostendekkendheid.

Voor het jaar 2019 speelden een tweetal kostenverhogende factoren die bij het opstellen van de betreffende begroting (tweede kwartaal 2018) niet te voorzien waren. Het bestuur van de GR Geul en Maas heeft in de vergadering van 5 december 2018 besloten het jaar 2019 te zien als een overgangsjaar en er voor te kiezen de kostenstijging als gevolg van beide verhogingen eenmalig volledig toe te rekenen aan de gemeentelijke bijdrage per inwoner. Aan dat besluit heeft het GR bestuur in december 2018 een aantal actiepunten gekoppeld.

1. Verder harmoniseren van tarieven en acceptatievoorwaarden met Rd4;
2. het bij voorkeur samen met Rd4 starten van een Europese aanbesteding voor het verwerken van grof huishoudelijk afval (gha);
3. het in beeld brengen van de financiële consequenties van die aanbesteding en het opstellen van een gewijzigde GR-begroting 2019 die wordt voorgelegd aan de gemeenteraden;
4. de raden (eind 2018) informeren over de verhogingen en door het GR bestuur gekozen oplossing voor de dekking van de extra kosten

In december 2018 is uw college hierover geïnformeerd en heeft u besloten:

1. *Kennis te nemen van de tariefstijgingen die het bestuur van de GR Geul en Maas via een begrotingswijziging van de GR-begroting 2019 gaat doorberekenen aan de deelnemende gemeenten (verhoging GR-inwonersbijdrage).*
2. *In te stemmen met het versturen van een raadsinformatiebrief.*

De gemeenteraad (actiepunt 4 van het GR bestuur) is in december 2018 van de ontwikkelingen op de hoogte gesteld via een RIB (zie bijlage 2).

De resterende actiepunten van het GR bestuur zijn in 2019 opgepakt.

De afstemming met Rd4 heeft geresulteerd in de bestuurlijke afspraak dat ook Rd4 vanaf 2021 streeft naar een 100% dekkendheid van de niet herbruikbare (dus te verbranden) stromen die op de milieuparken worden aangeleverd.

In 2019 is een Europese aanbesteding gestart voor het verwerken van grof huishoudelijk afval (gha). Door een aantal ontwikkelingen waarop het GR bestuur geen grip heeft, is het verwerkingstarief van gha nog hoger uitgevallen dan verwacht. Daarnaast speelt de PFAS problematiek die het verwerken van mogelijk met PFAS verontreinigde grond veel duurder maakt. Dit betekent niet alleen een wijziging van de begroting 2019 maar ook die van 2020.

Het in beeld brengen van de financiële consequenties van die aanbesteding en het opstellen van een gewijzigde GR-begroting 2019 en 2020 ligt nu voor.

3. Relatie met bestaand beleid

De voorgestelde begrotingswijziging is geheel volgens het huidige beleid: de vervuiler betaalt.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het bestuur van de GR Geul en Maas heeft op basis van alle ontwikkelingen in 2019 op 4 december 2019 besloten:

1. De gemeentelijke bijdrage over 2019 *eenmalig* te verhogen met € 2,59 ten opzichte van de in de begroting 2019 vastgestelde € 15,40 naar € 17,99 per inwoner.
2. De gemeentelijke bijdrage over 2020 *eenmalig* te verhogen met € 0,58 van de in de begroting 2020 vastgestelde € 16,40 naar € 16,98 per inwoner.
3. De poorttarieven 2020 ten opzichte van de oorspronkelijke in de begroting 2020 vastgelegde poorttarieven, ingående 1-7-2020 als volgt aan te passen:
Op basis van volume:
 - g. gha met € 8,20 per m³ verhogen naar € 36,60;
 - h. c-hout met € 4,40 per m³ verhogen naar € 36,60 ;
 - i. grond met € 14,00 per m³ verhogen van € 10,00 naar € 24,00;*Op basis van gewicht :*
 - j. gha met € 0,05 per kg verhogen naar € 0,24 per kilo;
 - k. c-hout met € 0,01 per kg verhogen naar € 0,12 per kilo;
 - l. grond met € 0,02 per kilo verhogen naar € 0,03 per kilo;

De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt de gelegenheid geboden om ten aanzien van deze besluiten een zienwijze in te dienen.

Het enige alternatief is het niet doorvoeren van gewijzigde (verhoogde) poorttarieven voor grof huishoudelijk afval, c-hout en grond met ingang van 1 juli 2020. Dat betekent echter dat het beleidsuitgangspunt “ de vervuiler betaalt” geheel wordt losgelaten. Als een van de deelnemende gemeenten een ander tarief wenst dan besloten door het bestuur, betekent dit enerzijds een hogere bijdrage per inwoner voor die gemeente maar mogelijk ook een extra toeslag omdat er een extra boekhouding moet worden bijgehouden. Tot slot leidt een verschillend tarief tot discussies aan de poort en mogelijk afvaltoerisme door het uitwisselen van de “goedkope tarieven” pas.

Het bestuur van de GR Geul en Maas zal over eventuele zienswijzen worden geïnformeerd. Aansluitend reageert het GR bestuur op de zienswijzen en neemt een definitief besluit. Aangezien dat te nemen besluit de poorttarieven betreft, zal de gemeenteraad aansluitend de *verordening op de afvalstoffenheffing* voor zover het de poorttarieven betreft, vóór 1 juli 2020 opnieuw moeten vaststellen. Dat zal dan via een separaat Raadsbesluit op 8 juni moeten gebeuren.

Behalve dit besluit zal de Raad in 2020 ook nog besluitvorming worden voorgelegd over het voortzetten van de GR Geul en Maas na 2020. De bestaande GR eindigt namelijk op 31 december 2020. Het productenpakket van die GR zal ook nog aan u worden voorgelegd evenals de bij die GR behorende begroting 2021. Deze besluiten zullen in april of juni aan de raad worden voorgelegd. Al met al een behoorlijke hoeveelheid besluiten ten aanzien van de GR die nog aan de Raad zullen worden voorgelegd.

5. Samenwerking

Dit besluit past binnen de bestaande samenwerking binnen de GR Geul en Maas.

6. Aanbestedingen

Aanbestedingen zijn in dit kader niet aan de orde.

7. Duurzaamheid

Scheiden aan de bron en duurzaam verwerken is een van de uitgangspunten van een duurzame samenleving.

8. Financiën

De in de RIB van december 2018 genoemde meerkosten van € 32.000 zijn reeds verwerkt in de eerste bijstelling van de afvalstoffen begroting in 2019. Het resterende bedrag van € 8.000 zal worden gedekt uit de voorziening afvalstoffenheffing. De effecten voor 2020 van circa € 18.000 zullen in eerst volgende bijstelling van de afvalstoffen begroting 2020 worden verwerkt.

9. Communicatie

Niet van toepassing op dit moment. Als uw raad besluit over de poorttarieven in juni 2020 zal er wel gerichte communicatie plaatsvinden.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u in te stemmen met de voorgelegde begrotingswijzigingen en af te zien van het indienen van een zienswijze.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Brief GR Geul en Maas inzake Wijziging begroting 2019 en 2020 GR Milieuparken Geul en Maas;

Bijlage 2: Raadsinformatiebrief (RIB) december 2018.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 17 februari 2020;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer de dato 28 januari 2020.

B e s l u i t :

- Kennis te nemen van de Wijziging begroting 2019 en 2020 GR Milieuparken Geul en Maas en geen zienswijze in te dienen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 17 februari 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter