



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Vaststelling regionaal beleidsplan Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2023-2026 Maastricht Heuvelland.

Beslispunt(en)

Conceptbeleidsplan Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2023-2026 Maastricht Heuvelland vast te stellen.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Volgens de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (Wmo 2015) zijn gemeenten verplicht om periodiek een plan vast te stellen.

Het huidige Wmo-beleid is vastgelegd in de 'Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland 2022' (verder: Toekomstagenda). De Toekomstagenda loopt per 1 januari 2023 af; derhalve dient er een nieuw Wmo-beleidsplan te worden vastgesteld.

De gemeenten in de regio Maastricht Heuvelland zetten de samenwerking op het gebied van de Wmo voort. Er wordt daarom gezamenlijk een nieuw regionaal Wmo-beleidsplan opgesteld.

De inwoner en zijn leefwereld vormen het ijkpunt van ons nieuw regionaal Wmo-beleid. Eerder hebben we dat al vastgelegd in de Toekomstagenda. Het voorliggende concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland vormt hier een vervolg op. De afgelopen jaren zijn reeds stappen gezet om inwoners veerkrachtiger te maken en de samenwerking met inwoners, maatschappelijke partners, welzijnsinstellingen en zorgaanbieders te versterken. Dat is bovendien van belang dat de Wmo-maatwerkvoorzieningen in de toekomst betaalbaar en toegankelijk te houden voor mensen die deze ondersteuning nodig hebben.

Een centraal uitgangspunt van het Wmo-beleids dat wij in de nieuwe beleidsperiode willen voortzetten is dat als mensen meer zelfredzaam en veerkrachtiger en waar nodig passende ondersteuning dichtbij in hun vertrouwde omgeving kunnen krijgen, dan draagt dat bij aan hun welzijn en kwaliteit van leven. Wij houden ons vast aan de missie, visie en doelen die wij eerder hebben vastgesteld in de Toekomstagenda Sociaal Domein. Daarbij focussen wij ons nu op de Wmo en op de twee opgaven voor de komende beleidsperiode, namelijk: veerkrachtige inwoners en toekomstbestendige samenwerking.

In het voorliggende beleidsplan lichten wij toe hoe wij de komende jaren willen gaan werken daaraan. In het beleidsplan wordt een uitgebreide toelichting hierop gegeven, inclusief een aanzet voor de uitvoering op hoofdlijnen, zodat gemeenten ruimte houden om lokale accenten te zetten.

De samenwerking op het gebied van de Wmo willen wij voortzetten aan de hand van vier leidende principes:

1. Normaliseren (van de ondersteuningsvraag)

2. Sterke samenleving (niet te snel terug vallen op de overheid)
3. Doelmatig (verstrekken van gemeentelijke voorzieningen).
4. Betaalbaar (voor burgers en gemeente) en toegankelijk

De komende jaren vormen deze leidende principes samen met de missie en visie het kompas voor de Wmo. Daaruit vloeien de twee opgaven: veerkrachtige inwoners en toekomstbestendige samenwerking.

Deze twee opgaven willen we bereiken aan de hand van vijf beoogde resultaten, namelijk:

1. meer (burger)initiatieven en daarmee een groeiend aantal basisvoorzieningen;
2. een breder basisaanbod door een toename van het aantal formele voorzieningen op basis van de behoefte van de inwoners per wijk/kern;
3. minder maatwerkvoorzieningen, omdat inwoners die minder nodig hebben en omdat er meer basisvoorzieningen zijn;
4. samen met onze ketenpartners zorgen voor een toekomstbestendig partnerschap;
5. betaalbare Wmo-voorzieningen binnen de gemeentelijke begroting.

De beoogde resultaten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Investeer je in het basisaanbod, normalisering en de samenwerking dan verdient zich deze werkwijze terug in betaalbare voorzieningen binnen het beschikbare budget.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

1. Programmabegroting 2023-2026. Programma 1. Kwaliteit van Leven.

1.1. Inclusieve samenleving.

Onze ambitie is dat Eijsden-Margraten een inclusieve samenleving is waarin iedereen die mee wil doen ook mee kan doen als ook gestimuleerd wordt om mee te doen.

1.2. Een gezond verenigingsleven.

Nieuw is de introductie van een maatschappelijke stimuleringsubsidie. Hiermee worden verenigingen aangespoord om bijdragen te leveren aan sociaal maatschappelijke opgaven. Bovenop de basissubsidie kunnen verenigingen hiermee extra middelen genereren voor nieuwe activiteiten. Deze aanvullende subsidieregeling heeft tevens ten doel om een impuls te geven van deelname aan sociale activiteiten.

1.4 Ontmoetingsruimten in elke kern.

Voor het stimuleren van betrokkenheid, het tegengaan van eenzaamheid, het met elkaar in contact zijn, samen activiteiten doen en het faciliteren van een gezond verenigingsleven is het van belang dat er in de directe nabijheid goed toegankelijke ruimten zijn waar onze inwoners elkaar kunnen ontmoeten.

1.7 Zorg op maat met focus op kostenbeheersing.

In dat licht wordt ingezet op en geïnvesteerd in algemeen toegankelijke welzijns- en zorgvoorzieningen, het "voorliggende veld" en de inzet van de consulent Welzijn WMO en consulent Welzijn Jeugd. Het doel is (en blijft) om alleen maatwerk voorzieningen aan te bieden indien de algemene voorzieningen geen of onvoldoende oplossing bieden.

Afspraken binnen de regionale samenwerking op het gebied van de Wmo vormen tevens een basis voor het voorliggende concept-beleidsplan Wmo. De besluitvorming over het concept-beleidsplan wordt gelijktijdig in de regiogemeenten doorlopen.

2. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Eijsden-Margraten 2022.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

De besluitvorming over een nieuw regionaal Wmo-beleidsplan is gestart op 20 september 2022.

Ons college heeft op 20 september 2022 een formeel advies over het eerste concept-beleidsplan gevraagd aan de adviesraad Sociaal Domein Eijssden-Margraten (zie bijlage 1). Dat concept is op 28 september 2022 inhoudelijk toegelicht aan de adviesraden van de samenwerkende regiegemeenten.

De adviesraad heeft op 7 november 2022 een reactie daarop geformuleerd (zie bijlage 2). Dezelfde reactie hebben de samenwerkende gemeenten ontvangen. In hun reactie hebben de adviesraden aangegeven vooral ervaringen en kennis te willen delen en inhoudelijke input te willen leveren in een dialoogsessie met de gemeenten. Een dialoogsessie vond plaats op 29 november 2022. De adviesraden hebben daarna een inhoudelijke input geleverd (zie bijlage 3). Op basis daarvan is het eerste concept aangepast en een reactie richting de adviesraad geformuleerd (zie bijlage 4). Alle adviesraden van de samenwerkende regiegemeenten hebben dezelfde reactie ontvangen van hun colleges. In de reactie hebben wij aangegeven op welke punten het eerste conceptbeleidsplan is aangepast en/of op welke manier de input van de adviesraden wordt meegenomen in het vervolgproces.

Op 25 januari jl. is het definitief conceptbeleidsplan besproken in Portefeuillehouders overleg Maastricht Heuvelland. De portefeuillehouders staan achter het voorliggende conceptbeleidsplan.

Op 30 januari jl. zijn de doorgevoerde wijzigingen in het eerste concept-plan besproken met de adviesraden.

Op 10 februari jl. heeft ons college een brief van de adviesraad ontvangen. In de brief vat de adviesraad eerdere reacties op het concept-plan samen en geven een definitief advies over het voorliggende concept-beleidsplan, zie bijlage 6.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

Voor dit regionale Wmo-beleidsplan gelden de financiële kaders voor de uitvoering van de Wmo, zoals deze voor elke deelnemende gemeenten worden vastgesteld door hun gemeenteraden in de begroting voor de periode 2023-2026.

Het beleidsplan dient te worden uitgevoerd binnen de financiële kaders in de meerjarenprogramma begroting 2023-2026, Programma 1 Kwaliteit van Leven 2023-2026, speerpunten 1.1. 1.2. 1.4. 1.7.

Begrotingspost	Begroot bedrag	Werkelijke geboekte uitgaven	Harde verplichting / bestelbon	Begrotingsruimte	Gevraagd bedrag voorstel	Extra vraag (-/-) / ruimte (+)
	A	B	C	D=(A-B-C)	E	F=(D-E)
6662002 WMO algemene voorzieningen	€ 311.969	€ 0	€ 0	€ 311.969	€ 0	€ 311.969
6662003 Huiskamers	€ 39.490	€ 0	€ 0	€ 39.490	€ 0	€ 39.490
		€ 0	€ 0		€ 0	
6662010 WMO maatwerk 18+	€ 265.235	€ 0	€ 0	€ 265.235	€ 0	€ 265.235
6662011 WMO Hulp bij de Huishouding	€ 2.213.210	€ 0	€ 0	€ 2.213.210	€ 0	€ 2.213.210
		€ 0	€ 0		€ 0	
6662012 WMO Dagbesteding	€ 618.021	€ 0	€ 0	€ 618.021	€ 0	€ 618.021
		€ 0	€ 0		€ 0	
6662013 WMO Begeleiding	€ 610.536	€ 0	€ 0	€ 610.536	€ 0	€ 610.536
		€ 0	€ 0		€ 0	
6667000 Eigen bijdrage PGB	€ -134.000	€ 0	€ 0	€ -134.000	€ 0	€ -134.000

6668010 St. MEE / WMO	€ 236.772			€ 236.772		€ 236.772
6670000 Welzijnswerk	€ 654.000			€ 654.000		€ 654.000
6670600 Collectieve vervoersvoorziening	€ 508.384			€ 508.384		€ 508.384
6670700 WVGGZ	€ -4.400			€ -4.400		€ -4.400
Totaal	€ 5.319.217			€ 5.319.217		€ 5.319.217

Planning, uitvoering en evaluatie

De besluitvorming over een nieuw regionaal Wmo-beleidsplan start met een inspraaktraject en advisering over het eerste conceptbeleidsplan door de adviesraden Sociaal van de samenwerkende gemeenten. Aan de hand van de inspraakreacties en input van de adviesraden hebben wij het eerste concept van het beleidsplan aangepast. Het voorliggende definitieve conceptbeleidsplan wordt gelijktijdig voorgelegd aan de raden van de samenwerkende regiegemeenten ter besluitvorming..

Monitoring

Het verzamelen van de benodigde basisinformatie (dashboard) is in onze gemeente afgerond. Deze monitor wordt wel voortdurend doorontwikkeld. De gegevens worden regionaal uitgewisseld. De monitor (dashboard) bestaat uit twee onderdelen: maatwerkvoorzieningen en algemeen toegankelijke voorzieningen in onze gemeenten. De monitors bevatten zowel financiële als inhoudelijke informatie t.a.v. elk onderdeel van de Wmo die in dit plan aan orde zijn gesteld. Plan-Do-Check-Act (P-D-C-A). De monitor geeft veel informatie over de regionale en gemeentelijke ontwikkelingen. Dit betreft zowel gewenste als ongewenste ontwikkelingen op basis waarvan eventueel bijsturing nodig kan zijn en waarover wij regionaal met elkaar afstemmen, van elkaar leren en kennis en ervaring met elkaar uitwisselen. Naar aanleiding van het geconstateerde in de monitoring worden, waar nodig gezamenlijk, aanvullende en verdiepende analyses gemaakt. Dit vormt de basis voor het al dan niet inzetten van eventuele beheersmaatregelen en/of beleidsmatige plannen en wijzigingen die wij regionaal kunnen afstemmen. Het effect van de ingezette maatregelen wordt vervolgens gemonitord waarna opnieuw afwegingen worden gemaakt ten aanzien van de geconstateerde feiten. Daarmee is de P-C-D-A-cyclus rond.

Vanuit de informatie die voorhanden is bestaat een redelijk volledig en goed beeld van de situatie, trends en bijzonderheden binnen de Wmo en kunnen wij voortgang monitoren. Hetgeen wij binnen de monitoring constateren zetten wij af tegen de beoogde resultaten in het beleidsplan. Wij sturen verder op de vooraf vastgestelde beoogde resultaten, doelen en indicatoren bij lokale en/of regionale projecten, die de komende vier jaar worden opgezet op basis van het beleidsplan. Wanneer op bepaalde indicatoren afwijkingen worden geconstateerd, worden hiertoe aanvullende analyses gemaakt om de projecten tijdig bij te kunnen sturen. Hiermee creëren wij inzicht, overzicht en uitzicht.

Evaluatie

Het beleidsplan wordt onder meer aan de hand van de bovenstaande gegevens uiterlijk voor 1 juni 2026 door een onafhankelijke partij geëvalueerd. De uitkomst van deze evaluatie wordt gedeeld met alle belanghebbenden en zal de basis vormen voor een nieuw beleidsplan vanaf 2027. Daarmee is de P-C-D-A beleidscyclus rond.

Communicatie

Het beleidsplan wordt bekend gemaakt en gepubliceerd via daarvoor aangewezen kanalen. Onze ketenpartners worden geïnformeerd.

Maatschappelijke effecten

Er wordt geïnvesteerd in inclusieve samenleving, zodat iedereen die mee wil doen ook mee kan doen. Er wordt geïnvesteerd in preventie vanuit gedachtegoed van Positieve Gezondheid. Daartoe wordt veerkracht, eigen kracht, zelfredzaamheid van inwoners verstrekt.

Eenzaamheid wordt bestreden, er wordt geïnvesteerd in verenigingsleven, ontmoetingsruimten en activiteiten in elke kern.

Verschuiving van maatwerkvoorzieningen naar algemeen toegankelijke voorzieningen wordt gerealiseerd. Er komen meer passende alternatieven voor maatwerkvoorzieningen.

Privacy

Niet van toepassing

Risico's

Het regionale beleidsplan is niet specifiek gebaseerd op een financiële situatie binnen de individuele gemeenten. De uitvoering van het beleidsplan dient binnen de financiële kaders van de gemeente te passen. De mate waarin de ambities kunnen worden waargemaakt kan per gemeente verschillen. Het beleidsplan wordt nader uitgewerkt in een uitvoeringsplan waar ruimte zal zijn voor aanpassingen aan de lokale situatie.

Het college van Eijssden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Drs. G.J.M. Cox

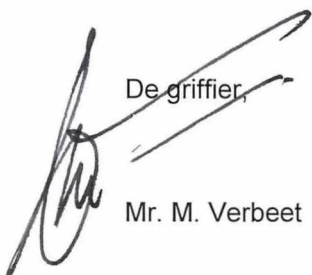
RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;
gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Samenleving;

Besluit:

Het Beleidsplan Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2023-2026 Maastricht Heuvelland vast te stellen, zoals opgenomen in bijlage 1.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 april 2023.



De griffier,
Mr. M. Verbeet



De voorzitter,
Mr. A. P. Krijnen