

**Formulier ten behoeve van het indienen van vragen als bedoeld in artikel 4.27 van het
Reglement van Orde VV en commissies Delfland**

Titel: Risico gestuurd Beleid

Omschrijving problematiek

Inleiding:

- Tijdens de commissievergadering van WKK van 28 januari, meldde de hoogheemraad dat er bij 3 polders verboden stoffen gemeten zijn en dat bij 6 polders sprake was van normoverschrijding.
Ook meldde hij dat Delfland uitgaat van een risico-gestuurd beleid. Maar dat dit beleid niet overeenkomt met de drie risicosituaties die indertijd door Jacco Vooijs vanuit de glastuinbouw, tijdens een VV, zelf zijn aangegeven namelijk: teeltwisselingen; huurpercelen en het stoppen van ondernemers.
- In de 'Risico-gestuurde aanpak waterkwaliteit glastuinbouwgebieden' staat dat Delfland uitgaat van praktijkkennis van het kassenbestand, teeltomstandigheden en lokale waterkwaliteit.
- Elders wordt gesproken over extra aandacht voor huurkassen; kassen waar wat veranderd is en onopgeloste knelpunten en teelten die gevoelig zijn voor lekkages.
- Bij de vacaturetekst voor een projectleider Aanpak Glastuinbouw staat dat er gewerkt wordt op basis van een risico-gestuurde aanpak. Daarbij staat vervolgens: 'op basis van meetgegevens bepaal je welke glastuinpolders de grootste vervuiling laten zien.'
- Bij een factor 100 overschrijding van de norm wordt pas vervolgonderzoek gedaan. Op basis daarvan kan er eventueel gehandhaafd worden.

Vragen en Antwoorden:

1. Waarom worden de door Glastuinbouw Nederland zelf genoemde risico's niet alle drie meegenomen?

Antwoord:

De risico's van teeltwisseling nemen we mee. Dit deden we al en het college van Delfland heeft onlangs uitvoering gegeven aan de motie "Trendbreuk handhaving waterkwaliteit glastuinbouw polders" door onder andere een extra meetronde uit te voeren die zich richt op de teeltwissels.

Het stoppen van (huur)bedrijven is echter veel lastiger. We krijgen geen signalen van bijvoorbeeld de Kamer van Koophandel wanneer een individueel bedrijf stopt of wordt overgenomen. We beschikken niet over deze informatie en kunnen het daarom niet meenemen als specifiek aandachtspunt. Over de afgelopen twee jaar zijn van de 41 opgelegde Lasten onder Dwangsom slecht twee opgelegd aan huurders.

Wel houden we gebieden, die op de nominatie staan om bijvoorbeeld getransformeerd te worden naar woonwijken, scherper in de gaten. Een voorbeeld hiervan is het gebied tussen de Dwarskade en Oudeweg in Nootdorp. We weten al een tijdje dat in dit gebied de tuinbouwbedrijven zullen verdwijnen. Voor ons reden om dit gebied scherper in de gaten te houden.

2. Graag exact een uitleg wat Delfland nu verstaat onder een risico-gestuurde aanpak? En hoe kunt u verklaren dat hier kennelijk verschillende beelden over bestaan?

Antwoord: Zie hieronder en het antwoord op vraag 3.

Omdat er ook onduidelijkheid bestaat tussen welke aanpakken en (bijbehorende) meetnetten worden gebruikt, lichten we deze hieronder toe.

Delfland gebruikt diverse methoden en meetnetten voor toezicht, handhaving en monitoring. De Risicogestuurde Aanpak is één aanpak die wordt ingezet in het kader van waterkwaliteit, de projectgroep Risicogestuurde Aanpak is onderdeel van Toezicht en Handhaving. In dit project wordt gewerkt met een mobiel meetnetwerk.

Daarnaast hebben we bestrijdingsmiddelen-meetnet voor de monitoring van de waterkwaliteit in de glastuinbouw. Deze onderdelen verschillen van het landelijke meetnetwerk dat bestaat voor monitoringsdoeleinden op de grotere KRW-wateren.

Overzicht aanpakken en bijbehorende meetnetwerken/-systematieken:

- **De Risicogestuurde aanpak:** Dit betekent dat we extra intensief toezicht houden en extra handhaven in een aantal vervuilde glastuinbouwgebieden. Iedere zes maanden selecteren we twee polders met de hoogste vervuiling en hanteren we een intensieve aanpak om overtreders op te sporen, overtredingen te stoppen en overtreders te vervolgen. Een groot deel van deze controles voeren we uit samen met de Omgevingsdienst Haaglanden. We maken binnen de Risicogestuurde Aanpak gebruik van een mobiel meetnetwerk, dit zijn meters die we zelf in de watergangen plaatsen waar we risicogestuurd toezicht houden. Daarnaast worden wekelijks vaste meetrondes gedaan door collega's.
- **Regulier toezicht op de glastuinbouw:** Het reguliere toezicht voeren we uit op basis van ad-hoc meldingen, eigen waarnemingen en constatering, handhavingsdagen en signaaltoezicht door omgevingsdiensten.
- **Monitoring bestrijdingsmiddelen:** In het glastuinbouwgebied komen verhoogde concentraties bestrijdingsmiddelen in het oppervlaktewater voor, wat invloed heeft op de aquatische ecologie. Om deze bestrijdingsmiddelen te monitoren hebben wij een bestrijdingsmiddelen-meetnet. Hierover rapporteren wij elk jaar in de waterkwaliteitsrapportage.

Tot nu toe is in de rapportages van Toezicht en Handhaving gerapporteerd over de Risicogestuurde Aanpak en het reguliere toezicht op de glastuinbouw. De monitoringsdata van het bestrijdingsmiddelen-meetnet worden vermeld in de jaarlijkse waterkwaliteitsrapportage. Het gaat om verschillende documenten met verschillende doelgroepen en doelen. We hebben een geïntegreerde rapportage in ontwikkeling die deze verschillende metingen integreert.

In de inleiding op deze vragen wordt ook verwezen naar een vacaturetekst. Informatie in een vacaturetekst kan nooit zo volledig zijn als in een rapportage of projectplan.

3. Wat is de meerwaarde van een risico-gestuurde aanpak t.a.v. de daarvoor gehanteerde gebiedsgerichte aanpak?

Antwoord: De meerwaarde van de Risicogestuurde Aanpak is een effectievere aanpak, door samenwerking en door focus op twee polders. Met de Gebiedsgerichte Aanpak bezochten we, standaard alle bedrijven (=100%), dus in totaal hebben we zo ongeveer 1.500 bedrijven bezocht over een periode van tien jaar. Polder voor polder, zo werd bij 30% (van die 1.500) van de bezochte bedrijven een overtreding geconstateerd. Dit waren lichte en zwaardere overtredingen.

Met de Risicogestuurde Aanpak bezoeken we niet meer alle bedrijven, waardoor we met de huidige toezichtcapaciteit de meer risicovolle bedrijven kunnen controleren. Door onze

Risicogestuurde Aanpak, waaronder de selectie van de meest vervuilde polders, zien we dat we bij 50% van de bezochte bedrijven een overtreding constateren. Dit zijn vaker de zwaardere wegende (zwaardere segment) overtredingen middels de handhavingmatrix. Dit doen we samen met de Omgevingsdienst Haaglanden, die veel bodemlozingen beëindigt. Daarnaast hebben we in de Risicogestuurde Aanpak praktische en juridische handvatten om, samen met de omgevingsdiensten, te handhaven op lekkages, die een grote emissiebron vormen. Bij de Gebiedsgerichte Aanpak was deze samenwerking en bundeling van twee bevoegd gezagen er nog niet.

Delfland is -in aanvulling op de Risicogestuurde Aanpak, op het regulier toezicht en op het bestrijdingsmiddelen-meetnet- bezig met de introductie van metingen op slootniveau. Hierbij worden de tuinders en de verschillende ketenpartners binnen de sector - poldergewijs - geïnformeerd over de metingen. Het is aan de ondernemers en de keten om met deze data vanuit hun zorgplicht invulling te geven.

4. Wordt er daarnaast ook steekproefsgewijs gemeten? Hoe vaak en hoe wordt een steekproef getrokken?

Antwoord: Tijdens handhavingsdagen en speciale glastuinbouw surveillancedagen worden er steekproeven in het gehele glastuinbouwgebied gehouden. Dit gebeurt ongeveer 10 keer per jaar, op willekeurige data en tijdstippen.

Zoals eerder is gezegd voeren we, naast de handhavingsdagen en de Risicogestuurde Aanpak, ook op andere manieren toezicht uit op de glastuinbouw. Dit toezicht kan elke glastuinbouwpolder betreffen. Het reguliere toezicht voeren we namelijk uit op basis van ad-hoc meldingen, eigen waarnemingen en constatering, en signaaltoezicht door omgevingsdiensten. Ook voert Toezicht en Handhaving controles uit op basis van waarnemingen tijdens een maandelijkse helikoptervlucht (via Rijkswaterstaat) waarin het glastuinbouwgebied wordt meegenomen.

Daarnaast kennen we zogenaamde 'administratieve controles'. Dit zijn controles die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Haaglanden, op basis van hun bevoegdheden. Tijdens deze controles kunnen ook zaken aan het licht komen die relevant zijn voor Delfland. Deze worden dan aan ons gesignaleerd; wij ontvangen een afschrift van het controleverslag, dat wij intern aanduiden als een administratieve controle. Wanneer wij in het controleverslag van de Omgevingsdienst zaken signaleren waarvoor Delfland het bevoegd gezag is, nemen wij deze verder in behandeling.

5. Op basis waarvan is gekozen voor de factor 100?

Antwoord: Alle normoverschrijdingen worden beschreven in de jaarlijkse waterkwaliteitsrapportage. De factor 100 keer wordt gebruikt om te communiceren bij hoge normoverschrijdingen uit het bestrijdingsmiddelen-meetnet. Betrokken partijen, waaronder Glastuinbouw Nederland, worden bij een hoge normoverschrijding ambtelijk en bestuurlijk geïnformeerd. De factor 100 heeft een zekere willekeur. Door D&H is toegezegd om in een beeldvormend overleg van de commissie WKK in te gaan op de factor 100 (DMS 2382245). We streven ernaar om dit in de commissie WKK van mei te agenderen.

6. Wordt deze factor ook gehanteerd door andere waterschappen en door de NVWA?

Antwoord: Elk waterschap handelt hierin naar eigen inzicht. Doordat Delfland veel glastuinbouw heeft in geconcentreerde gebieden, hebben wij een relatief fijnmazig meetnetwerk vergeleken met andere waterschappen.

Bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) ligt de nadruk vanzelfsprekend anders: elk gebruik van een verboden middel is illegaal. Daarnaast controleert de NVWA op het correct

gebruik van een middel door een ondernemer wat los staat van een overschrijding van een oppervlaktewaternorm.

7. Wat gebeurt er met meerdere overschrijdingen met, bijvoorbeeld, een factor 50?

Antwoord: In de jaarlijkse waterkwaliteitsrapportage van Delfland wordt inzicht gegeven in de waterkwaliteit waarbij alle meetdata worden gebruikt. Daarnaast worden de normoverschrijdingen ambtelijk besproken. De normoverschrijdingen worden ook besproken in het kwartaaloverleg van de Emissieloze Kas met Glastuinbouw Nederland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Sinds vorig jaar schuift de gemeente Lansingerland hier ook bij aan. Het kwartaaloverleg is een afspraak die voortkomt uit het afsprakenkader Emissieloze Kas.

8. Normen zijn erom niet overschreden te worden. Wat zijn de gevolgen als Delfland gaat handhaven bij overschrijding van de norm?

Antwoord: Bij een normoverschrijding wordt bekeken of traceerbaarheid naar een bron door aanvullende opsporing mogelijk is. De mogelijkheid tot traceren is onder andere afhankelijk van: de aangetroffen stof, herleidbaarheid van de stof tot een bepaalde teeltsoort, de locatie van het meetpunt en hoeveel kassen in dat gebied staan.

Wanneer het mogelijk lijkt te traceren wordt er nader onderzoek ingesteld. En we handhaven wanneer we een bron, oorzaak en de overtreder vinden. Afhankelijk van criteria als de ernst van overtreding wordt er een keuze gemaakt of er een Last onder Dwangsom (LOD) en/of een Proces-Verbaal (PV) wordt opgelegd. Wanneer het een verboden stof betreft informeren we de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

Considerans, aanleiding van, toelichting op of achtergrond

Anneke Wijbenga
Ide Opdam

Dit formulier richten aan de voorzitter van de Verenigde Vergadering van Delfland
pdaverveldt@hhdelfland.nl met afschrift aan verenigdevergadering@hhdelfland.nl

IN TE VULLEN DOOR LOKET BESTUURSONDERSTEUNING:

DMS nummer: 2407035

Datum en tijdstip ontvangst: 12 februari 21.52 uur

Datum D&H behandeling: 18 maart 2025

Datum publicatie (wordt opgenomen in titel):