

College van burgemeester en wethouders

Besluit

GOEDGEKEURD

Vergadering van 18 januari 2022

Team Ruimte Economie en

Duurzaamheid

2022_BW_00025

**Adviesrecht onder de Omgevingswet -
Besluitvormend**

Zaaknummer: 173059

Portefeuillehouder: Laura Werger

Openbaar

Ja

Embargo

Nee

Samenstelling

Aanwezig:

mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder; mevrouw Annelies de Jonge, Wethouder ; mevrouw Laura Werger, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris

Besluit

Besluitpunt 1

Het college besluit de raad voor te stellen na inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik te maken van het adviesrecht.

Besluitpunt 2

Het college besluit de raad voor te stellen hiertoe bijgaande lijst adviesrecht vast te stellen.

Motivering

Inleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking.

Er ontstaat dan een nieuwe bevoegdheid voor de gemeenteraad: het adviesrecht. Dit adviesrecht ligt in het verlengde van de huidige werkwijze rond de verklaring van geen bedenkingen. Het is aan de orde bij initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan. Dit zijn de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (OPA's). Het college is hierbij bevoegd gezag.

De gemeenteraad kan een besluit nemen over de categorieën van gevallen waar de raad een (bindend) advies over wil geven. Het college mag, als dit adviesrecht geldt, niet afwijken van het advies van de gemeenteraad.

Beoogd effect

Afspraken maken over de rolverdeling tussen raad en college bij het verlenen van vergunningen voor initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan.

Argumenten

Zie raadsvoorstel.

2.2 De reacties uit de raad zijn meegenomen in dit voorstel.

Er heeft op 29 november 2021 een beeldvormend forum plaatsgevonden. De raad heeft toen de wens uitgesproken om de huidige lijst verklaring van geen bedenkingen als basis te gebruiken voor de nieuwe lijst adviesrecht. Ook zijn er reacties binnengekomen van de fracties D66, CDA, Groen Links en de Stadspartij (bijlagen 4 tot en met 7). De reacties zijn ook opgenomen in bijgevoegde tabel (bijlage 3).

De fracties CDA en D66 stellen voor het adviesrecht te laten gelden voor woonfuncties/bouwprojecten van meer dan 15 woningen in de bebouwde kom. Dit sluit aan bij de bestaande lijst, daarom wordt voorgesteld om dit over te nemen.

De fractie van D66 stelt voor het adviesrecht van toepassing te verklaren bij werkfuncties, niet op een bedrijventerrein, van bijvoorbeeld meer dan 50 m². Voorgesteld wordt om dit wat anders te formuleren en geen maximum aan vierkante meters op te nemen, zodat de bepaling beter aansluit op de huidige lijst.

De fractie van D66 stelt voor het adviesrecht van toepassing te verklaren op de aanleg en aanpassing van bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen vanaf een oppervlakte van bijvoorbeeld 1500m². Dit sluit aan bij de huidige lijst, daarom wordt voorgesteld om dit voorstel over te nemen.

De fractie van D66 stelt voor het adviesrecht van toepassing te verklaren in gevallen van hergebruik bij vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing en grond in landelijk gebied. Een dergelijke bepaling is passend onder het huidige kopje "wijziging gebruik". Voorgesteld wordt het adviesrecht niet te laten gelden als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

De fractie van D66 stelt voor het adviesrecht van toepassing te verklaren op gevallen van intensieve landbouw- en veeteelt inclusief de kassenbouw. D66 denkt hierbij aan bedrijven of stallen met een oppervlakte groter dan anderhalve hectare of een stal met een groot aantal dieren (meer dan 250 melkkoeien, 120.000 leghennen, 7.500 vleesvarkens, 1.200 fokzeugen of 2.760 geiten). Voorgesteld wordt een bepaling hierover aan te laten sluiten bij de huidige lijst en geen aantal dieren te noemen. Het adviesrecht geldt dan voor uitbreiding en/of nieuwvestiging agrarische bedrijven niet passend in gemeentelijk of provinciaal beleid.

De fracties van CDA en D66 stellen voor een bepaling op te nemen over duurzame energieopwekking, waarbij D66 aangeeft dat er alleen advies noodzakelijk is buiten bouwvlakken en groter dan bepaalde afmetingen. Voorgesteld wordt hierover een bepaling op te nemen, waarbij de hoogte van de molen en de grootte van het park met zonnepanelen aansluiting wordt gezocht bij het bepaalde in het ontwerp omgevingsplan Landelijk Gebied. Dit is wel een andere afmeting dan dat D66 voorstelt. Voor het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie wordt aangegeven dat het adviesrecht bedoeld is voor grootschalige toepassing.

Zoals tijdens het beeldvormend forum is besproken is er een categorie toegevoegd voor initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter ter beoordeling aan het college. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij bouwplannen rond Zutphens erfgoed (D66), plannen die aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben (Groen Links), plannen met invloed op natuur en milieu, kwaliteit van de leefomgeving, culturele waarden in het gebied e.d. (Stadspartij).

Kanttekeningen

Zie raadsvoorstel.

Communicatie / uitvoering

Zie raadsvoorstel.

Rapportage / evaluatie

Zie raadsvoorstel.

Financiën

Zie raadsvoorstel.

Risico's

Bij het gebruik van het adviesrecht wordt de behandeltermijn van 8 weken mogelijk niet gehaald. Dit levert geen onoverkomelijke risico's op. Als de termijn niet wordt gehaald betekent dat niet dat de vergunning automatisch (van rechtswege) wordt verleend. De aanvrager kan wel een beroepschrift indienen bij de rechter tegen het niet tijdig beslissen.

Om dit te voorkomen kan het college de behandeltermijn éénmaal met 6 weken verdagen. Daarmee ontstaat er extra behandeltijd. Ook bestaat er de mogelijkheid om aanvragen te behandelen via de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken. Het college kan hiertoe besluiten.

Personele consequenties

Niet van toepassing.

Programmadoelen

Programma 3. Duurzame leefomgeving

Toelichting programmadoelen

De Omgevingswet is gericht op regulering van ruimtelijke aspecten van de leefomgeving.

Bijlagen

1. 20220118 raadsvoorstel adviesrecht.pdf
2. bijlage 20220118 lijst adviesrecht gemeente Zutphen.pdf
3. bijlage 20220118 was wordt tabel.pdf



Griffienummer:

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Adviesrecht onder de Omgevingswet	
Programma	3. Duurzame leefomgeving	keuzelijst

Forum	oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Laura Werger	
Inlichtingen bij	Petra Mulder	
	14 0575.	P.Mulder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☒ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☐ beperkt	☒ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik te maken van het adviesrecht
2. Hiertoe bijgaande lijst adviesrecht vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking.

Er ontstaat dan een nieuwe bevoegdheid voor de gemeenteraad: het adviesrecht. Dit adviesrecht ligt in het verlengde van de huidige werkwijze rond de verklaring van geen bedenkingen. Het is aan de orde bij initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan. Dit zijn de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (OPA's). Het college is hierbij bevoegd gezag.

De gemeenteraad kan een besluit nemen over de categorieën van gevallen waar de raad een (bindend) advies over wil geven. Het college mag, als dit adviesrecht geldt, niet afwijken van het advies van de gemeenteraad.

Beoogd effect

Afspraken maken over de rolverdeling tussen raad en college bij het verlenen van vergunningen voor initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 Het adviesrecht regelt de rolverdeling tussen de raad en het college.

De huidige wetgeving (de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht) regelt het zodanig dat de gemeenteraad altijd een rol heeft bij grote afwijkingen van het bestemmingsplan. Dit is alleen niet zo als er een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven. In Zutphen is hiervoor een lijst vastgesteld. In de gevallen zoals genoemd op de lijst verklaring van geen bedenkingen, is het college bevoegd, zonder tussenkomst van de raad.

De Omgevingswet regelt het precies andersom. De Omgevingswet gaat ervan uit dat de raad kaders stelt en legt de meer uitvoerende bevoegdheden bij het college.

De gemeenteraad kan onder de Omgevingswet wel uitdrukkelijk aangeven in welke gevallen er een (bindend) adviesrecht is. In de overige gevallen is het college bevoegd.

1.2 Via het adviesrecht houdt de gemeenteraad de mogelijkheid om een oordeel te vellen over plannen die niet in het omgevingsplan passen.

Door het vaststellen van een lijst kan de gemeenteraad gebruikmaken van het adviesrecht. De raad geeft advies over de wenselijkheid om buiten de vastgestelde ruimtelijke kaders te treden bij de in de lijst genoemde gevallen.

Het staat de raad ook altijd vrij een onderwerp van grote maatschappelijke betekenis te agenderen.

2.1 De opgenomen categorieën in de lijst adviesrecht sluiten aan bij de huidige praktijk.

De lijst adviesrecht is een voortzetting van de huidige werkwijze rond de zogenaamde verklaring van geen bedenkingen. De concept lijst adviesrecht is bijgevoegd als bijlage 1.

Er heeft op 29 november 2021 een beeldvormend forum plaatsgevonden om de dialoog over dit onderwerp op gang te brengen. De raad heeft aangeven om de huidige lijst verklaring van geen bedenkingen als basis te gebruiken voor de nieuwe lijst adviesrecht.

De lijst is aangevuld met het onderwerp duurzame energieopwekking. Ook is er een categorie toegevoegd voor initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter ter beoordeling aan het college. Ook dit is besproken in genoemd beeldvormend forum.

2.2 De ingekomen reacties vanuit de raad zijn opgenomen in bijgevoegde tabel.

Na het beeldvormend forum van 29 november 2021 hebben de fracties van D66, CDA, Groen Links en de Stadspartij reacties ingediend. In de was-woordt tabel (bijlage 2) is een kolom opgenomen met de ingebrachte reacties. De tabel laat zien op welke wijze de reacties zijn verwerkt in het voorstel.

2.3 De lijst kan altijd worden aangepast als de ervaring leert dat dit wenselijk is.

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt wordt er ervaring opgedaan. Mocht deze werkwijze bijstelling behoeven, dan kan er een nieuw besluit door de raad worden genomen.

Kanttekeningen

1.1 De behandeltermijn voor een omgevingsvergunning wordt langer bij gebruik van het adviesrecht door de raad.

De Omgevingswet gaat uit van een korte behandeltermijn van een omgevingsvergunning (8 weken). Dit heeft de wetgever bewust zo gedaan omdat dat één van de doelstellingen is: sneller en flexibeler werken. Dit houdt in dat de termijn voor de beoordeling van de aanvraag en advisering door de gemeenteraad erg kort is. Bij gebruik van het adviesrecht moet rekening worden gehouden met het vaste vergaderschema van de gemeenteraad. Hierdoor kan de doelstelling om snel en flexibel te werken onder druk komen te staan.

Bij het toepassen van het adviesrecht is er ambtelijke inzet nodig voor de voorbereiding van de bestuurlijke stukken. Ook de behandeling van mogelijke beroepschriften ‘niet tijdig beslissen’ vraagt ambtelijke inzet.

Door langere besluitvorming kan het ontwikkelen van een plan minder aantrekkelijk worden voor de initiatiefnemer.

De maatschappelijke betekenis van de categorieën in de lijst adviesrecht rechtvaardigt echter een langere beslistermijn

2.1 De Omgevingswet geeft meer bevoegdheden aan het college, zodat de raad meer ruimte krijgt voor de strategische en controlerende rol.

Met een uitgebreide lijst kan deze doelstelling onder druk komen te staan, daarom wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Risico's

Bij het gebruik van het adviesrecht wordt de behandeltermijn van 8 weken mogelijk niet gehaald. Dit levert geen onoverkomelijke risico's op. Als de termijn niet wordt gehaald betekent dat niet dat de vergunning automatisch (van rechtswege) wordt verleend. De aanvrager kan wel een beroepschrift indienen bij de rechter tegen het niet tijdig beslissen.

Om dit te voorkomen kan het college de behandeltermijn éénmaal met 6 weken verdagen. Daarmee ontstaat er extra behandeltime. Ook bestaat er de mogelijkheid om aanvragen te behandelen via de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken. Het college kan hiertoe besluiten.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

De nieuwe werkwijze gaat in als de Omgevingswet in werking treedt. In aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt er een communicatietraject plaats. Dit besluit wordt hierin meegenomen.

Rapportage/evaluatie

Uiteraard kan bijstelling van dit besluit door de raad te allen tijde plaatsvinden. Twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet evalueren wij de uitvoering.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Bijlagen

1. Lijst adviesrecht 2022 bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Zutphen
2. Was - wordt tabel

Stukken die ter inzage liggen

ONTWERP



BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022 met nummer ;

gelet op 16.15a onder b van de Omgevingswet

b e s l u i t :

1. na inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik te maken van het adviesrecht;
2. hiertoe bijgaande lijst adviesrecht vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,

Lijst adviesrecht 2022

bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Zutphen

(artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet)

Vastgesteld:

Inleiding:

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. De nieuwe Omgevingswet betekent minder regels, meer ruimte voor initiatieven en meer verantwoordelijkheden voor inwoners en ondernemers. Dit moet ervoor zorgen dat het eenvoudiger, beter en sneller gaat.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat er een nieuwe bevoegdheid voor de gemeenteraad: het adviesrecht.

Dit adviesrecht is aan de orde bij initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan, de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (OPA's). Het college is dan bevoegd gezag. De gemeenteraad kan besluiten in welke gevallen de raad een (bindend) advies wil geven bij deze activiteiten en heeft dit gedaan door vaststelling van deze lijst. Het college mag bij een vergunningaanvraag, in die gevallen waar het adviesrecht geldt, niet afwijken van het advies van de gemeenteraad.

Voor de uitleg van de begrippen wordt verwezen naar de begripsbepalingen in het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

Lijst adviesrecht:

In de volgende gevallen maakt de gemeenteraad van Zutphen gebruik van het adviesrecht als bedoeld in artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet:

1. Wonen

Het bouwen van meer dan 15 woningen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:

Dit geldt zowel binnen stedelijk- als landelijk gebied.

2. Werken

(Bouw)projecten binnen het stedelijk gebied voor werkfuncties met zwaardere milieueffecten die qua aard en/of schaal ruimtelijk niet passen.

Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:

Projecten voor werkfuncties in het stedelijk gebied behoeven advies van de gemeenteraad wanneer de invloed op het milieu en de ruimte aanzienlijk is.

3. Bedrijven

Het (nieuw) vestigen van een bedrijf in stedelijk gebied op gronden die zijn gelegen buiten een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel met een kavelgrootte van meer dan 0,5 hectare en met zwaardere milieueffecten.

Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:

Het adviesrecht geldt hier alleen buiten een bedrijventerrein of bedrijfsperceel. Hiermee blijft het uitbreiden van bedrijfsfuncties binnen een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel zonder advies mogelijk. Uiteraard maakt het college hierbij een zorgvuldige belangenafweging.

4. Maatschappelijk/recreatie/sport

Realisering en uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen in bestaand stedelijk gebied met een oppervlakte van meer dan 1.500 m². Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:

Maatschappelijke voorzieningen zijn educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, (kinder)opvang- en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, als ook ondergeschikte detailhandel en ondersteunende horeca ten dienste van deze voorzieningen.

5. Bouwwerken geen gebouw zijnde

(Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde hoger dan 15 meter en een grotere oppervlakte dan 150 m² in stedelijk gebied respectievelijk 300 m² in landelijk gebied.

Toelichting:

Dit artikel is een voortzetting van de huidige, goed functionerende werkwijze vanuit de verklaring van geen bedenkingen.

6. Voormalige agrarische gebouwen.

(Bouw)projecten voor sloop van voormalige agrarische (bij)gebouwen en vervangende nieuwbouw voor een andere functie dan agrarisch gebruik, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:

Dit artikel geeft de gemeenteraad adviesrecht bij ontwikkelingen rond voormalige agrarische gebouwen. Dergelijke ontwikkelingen hebben vaak een behoorlijke invloed op de omgeving, maar bieden ook juist kansen om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen.

7. Landbouw/veehouderij

Bouw) projecten voor uitbreiding van al dan niet grondgebonden landbouwbedrijven, niet passend in het gemeentelijk of provinciaal beleid.

Toelichting:

Het adviesrecht geldt voor uitbreiding van agrarische bedrijven niet passend in gemeentelijk of provinciaal beleid.

8. Duurzame energieopwekking

(Bouw)projecten met betrekking tot grootschalige duurzame energieopwekking:

- a. Het realiseren van minimaal één landmolen groter dan 25 meter tiphoogte.
- b. Het realiseren van een park met zonnepanelen groter dan 5 hectare.
- c. Het grootschalig opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals biomassaïnstallatie en waterstof), niet bedoeld voor individuele toepassing.

Toelichting:

Deze bepaling is bedoeld voor grootschalige toepassingen, niet zijnde individuele toepassingen van energieopwekking.

9. Bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen

De aanleg van bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen.

Toelichting:

Hiermee worden rijkswegen en provinciale wegen bedoeld.

10. Initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter

Dit is ter beoordeling van het college. Het gaat hierbij om initiatieven die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving of waartegen verschillende belanghebbenden naar verwachting bedenkingen zullen hebben.

Dit kan zich voordoen bij:

- a. Projecten waarbij wordt afgeweken van het advies van de Brede adviescommissie fysiek domein.
- b. Projecten met substantiële invloed op het Gelders Natuurnetwerk (GNN en GO) en Natura2000 gebieden.
- c. Projecten die mogelijk aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Toelichting:

Niet alle categorieën kunnen van te voren zodanig worden bepaald dat alle politiek gevoelige zaken voor advies aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Dit artikel voorziet hierin. De politieke gevoeligheid wordt ingeschat door het college

Bijlage 2: Was – wordt tabel

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
1.1 <u>Vastgesteld raadsbeleid</u> Geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor projecten waarvoor reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, beleidsnotities, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader bestaat dat is vastgesteld door de raad.	Het adviesrecht geldt voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor geen stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige raadvoorwaarden, beleidsnotities, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader bestaat dat is vastgesteld door de raad.		<u>Toelichting</u> Geen onderwerp voor adviesrecht. De formulering zou zo wel erg ruim worden. Bij de beoordeling van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden bestaande kaders altijd meegewogen Een project kan wel vallen onder initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter als er bijvoorbeeld veel maatschappelijke betekenis is.
2.1 <u>Wonen (stedelijk gebied):</u> (Bouw)projecten voor woonfuncties in bestaand stedelijk gebied. a. Mits het te realiseren aantal woningen niet meer dan 15 bedraagt en b. Mits niet gesitueerd op een bedrijventerrein.	(Bouw)projecten voor woonfuncties met meer dan 15 woningen in het stedelijk gebied.	<u>CDA:</u> Bouwprojecten van meer dan 15 woningen in de bebouwde kom. <u>D66:</u> Woonfuncties in bestaand stedelijk gebied (nu in het kader van de verklaring van geen bedenkingen 15 woningen).	1. <u>Wonen.</u> Het bouwen van meer dan 15 woningen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader. <u>Toelichting:</u> Geldt zowel binnen stedelijk- als landelijk gebied.

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
3.1 <u>Wonen (buitengebied).</u> (Bouw)projecten voor het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of uitbreiden van een bestaande en als zodanig bestemde dienst- of burgerwoning, mits de uitbreiding plaatsvindt op de daartoe bestemde gronden die aansluiten bij de woning.	(Bouw)projecten in het buitengebied voor het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of uitbreiden van een bestaande en als zodanig bestemde dienst- of burgerwoning als de uitbreiding niet plaatsvindt op de daartoe bestemde gronden die aansluiten bij de woning.		
2.3 <u>Bedrijven (stedelijk gebied)</u> (Bouw)projecten voor bedrijfsfuncties op een bedrijventerrein mits: - Er geen wijziging plaatsvindt van de toegestane milieucategorie en - Mits: - De kavelgrootte maximaal 0,5 ha bedraagt; - Mits er geen overschrijding van de toegestane	<u>Bedrijven (stedelijk gebied)</u> (Bouw)projecten voor bedrijfsfuncties buiten een bedrijventerrein mits: - De milieueffecten gelijk blijven. - Mits: - De kavelgrootte groter is dan 0,5 ha. - De milieucategorie groter is dan 3.2; Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader		3. <u>Bedrijven.</u> Het (nieuw) vestigen van een bedrijf in stedelijk gebied op gronden die zijn gelegen buiten een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel met een kavelgrootte van meer dan 0,5 hectare en met zwaardere milieueffecten. Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader. <u>Toelichting:</u> <i>Het adviesrecht geldt hier alleen buiten een bedrijventerrein of bedrijfsperceel. Hiermee blijft het uitbreiden van bedrijfsfuncties binnen een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
milieucategorie plaatsvindt; • De milieucategorie maximaal 3.2 bedraagt; • Passend in het provinciale beleid.			<i>zonder advies mogelijk. Uiteraard maakt het college hierbij een zorgvuldige belangenafweging.</i>
2.4 <u>Infrastructuur (stedelijk gebied)</u> (Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water- parkeer- en groenvoorzieningen van lokale aard. 3.5 <u>Infrastructuur (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen van lokale aard.	<u>Infrastructuur (stedelijk gebied)</u> (Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen van bovenlokale aard. <u>Infrastructuur (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen van bovenlokale aard.	<u>D66:</u> Aanleg en aanpassing van bovenlokale weg- water- parkeer- en groenvoorzieningen.	9. De aanleg en aanpassing van bovenlokale weg- water-, parkeer- en groenvoorzieningen. <i><u>Toelichting:</u> Hiermee worden rijkswegen en provinciale wegen bedoeld.</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
2.5 <u>Maatschappelijk/recreatie/sport (stedelijk gebied)</u> Realisering en uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen in bestaand stedelijk gebied met een maximale oppervlakte van 1500 m2, mits niet gesitueerd op een bedrijventerrein.	<u>Maatschappelijk/recreatie/sport (stedelijk gebied)</u> Realisering en uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen met een oppervlakte van meer dan 1500m2 in het stedelijk gebied, buiten een bedrijventerrein.	<u>D66:</u> Maatschappelijke voorzieningen vanaf een oppervlakte van bijvoorbeeld 1500 m2.	4. <u>Maatschappelijk/recreatie/sport.</u> Realisering en uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen in bestaand stedelijk gebied met een oppervlakte van meer dan 1500 m2. Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader. <u>Toelichting:</u> <i>Maatschappelijke voorzieningen zijn educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, (kinder)opvang- en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, als ook ondergeschikte detailhandel en ondersteunende horeca ten dienste van deze voorzieningen.</i>
2.6 <u>Nutsvoorzieningen (stedelijk gebied)</u> (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer.	<u>Nutsvoorzieningen (buitengebied).</u> (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met meer dan 75 m2		<u>Toelichting:</u> <i>Te kleinschalig voor adviesrecht. .</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
3.6 <u>Nutsvoorzieningen (buitengebied).</u> (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met een maximum oppervlakte van 75 m2			
2.7 <u>Evenementen (stedelijk gebied).</u> (Bouw)projecten voor evenementen	<u>Evenementen</u> (Bouw)projecten voor evenementen in buitengebied.		<i>Toelichting:</i> Geen adviesrecht. Wordt geregeld via vergunningstelsel en evenementenkalender.
2.8 <u>Bouwwerken (stedelijk gebied).</u> (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde onder de volgende voorwaarden; a. niet hoger dan 15 meter. b. de oppervlakte mag niet meer dan 150 m2 bedragen.	<u>Bouwwerken (stedelijk gebied).</u> (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde onder de volgende voorwaarden: a. hoger dan 15 meter. b. een grotere oppervlakte dan 150 m2 binnen stedelijk gebied.		5. <u>Bouwwerken geen gebouw zijnde.</u> (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde hoger dan 15 meter en een grotere oppervlakte dan 150 m2 in stedelijk gebied respectievelijk 300 m2 in landelijk gebied. <i>Toelichting:</i> Dit artikel is een voortzetting van de huidige, goed functionerende werkwijze vanuit de verklaring van geen bedenkingen.

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
3.7 <u>Bouwwerken (buitengebied).</u> (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, onder de volgende voorwaarden: a. niet hoger dan 15 meter en b. de oppervlakte mag niet meer dan 300 m2 bedragen.	<u>Bouwwerken (buitengebied).</u> (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde onder de volgende voorwaarden: a. hoger dan 15 meter en b. een grotere oppervlakte dan 300 m2 in het buitengebied.		
2.9 <u>Wijziging gebruik (stedelijk gebied)</u> Het wijzigen van het gebruik van gronden of het (in pandig) wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen. 3.8 <u>Wijziging gebruik (buitengebied).</u> Het wijzigen van het gebruik van gronden of het (in pandig) wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen.	<i>Deze bepaling is technisch gezien moeilijk om te zetten. Er is geen adviesrecht nodig voor al het wijzigen van gebruik van gronden en bestaande gebouwen. In het huidige systeem is hiervoor juist een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.</i>	<u>D66:</u> Gevallen van hergebruik bij vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing en grond in landelijk gebied.	6. <u>Voormalige agrarische gebouwen.</u> (Bouw)projecten voor sloop van voormalige agrarische (bij)gebouwen en vervangende nieuwbouw voor een andere functie dan agrarisch gebruik, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader. <u>Toelichting:</u> <i>Dit artikel geeft de gemeenteraad adviesrecht bij ontwikkelingen rond voormalige agrarische gebouwen. Dergelijke ontwikkelingen hebben vaak een behoorlijke invloed op de omgeving,</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
			<i>maar bieden ook juist kansen om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen.</i>
3.2 <u>Landbouw (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor uitbreiding en/of nieuwvestiging van grondgebonden landbouw, volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven: a. Niet zijnde intensieve bedrijven b. Niet zijnde glastuinbouw c. Mits passend in het geldende provinciale beleid d. Mits niet gelegen in een weidevogelgebied of ganzengebied van provinciaal belang. - e.	<u>Landbouw (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor uitbreiding en/of nieuwvestiging van grondgebonden landbouw, volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven: - bij intensieve bedrijven - bij glastuinbouw - niet passend in het geldende provinciale beleid - gelegen in weidevogelgebied of ganzengebied van provinciaal belang.	<u>D66:</u> Gevalen van intensieve landbouw- en veeteelt incl. de kassenbouw. Denk hierbij aan bedrijven of stallen met een oppervlakte groter dan anderhalve hectare. Of een stal met een groot aantal dieren: met meer dan 250 melkkoeien, 120.000 leghennen, 7.500 vleesvarkens, 1.200 fokzeugen of 2.760 geiten.	7. <u>Landbouw/veehouderij.</u> (Bouw) projecten voor uitbreiding en/of nieuwvestiging van al dan niet grondgebonden landbouwbedrijven, niet passend in het gemeentelijk of provinciaal beleid. <i><u>Toelichting:</u> Het adviesrecht geldt voor uitbreiding van agrarische bedrijven niet passend in gemeentelijk of provinciaal beleid.</i>
3.3 <u>Recreatie (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor extensieve recreatie waaronder het gebruik van bestaande gebouwen onder de volgende voorwaarden: a. Passend in het provinciale beleid;	<u>Recreatie (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor extensieve recreatie waaronder het gebruik van bestaande gebouwen: - Niet passend in het provinciale beleid; - Niet passend in het gemeentelijke beleid;		<i><u>Toelichting:</u> Geen onderwerp voor adviesrecht, kan wel vallen onder initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter als er bijvoorbeeld veel maatschappelijke betekenis is.</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
b. Passend in het gemeentelijke beleid; c. Passend in het landschap.	- Niet passend in het landschap		
3.4 <u>Natuur (buitengebied)</u> (Bouw)projecten voor het behoud en ontwikkeling van natuur.	<u>Natuur (buitengebied)</u> (Bouw)projecten die een negatieve invloed hebben op de natuur.		<i>Toelichting:</i> Geen aparte categorie meer, gelet op de algemene formulering. Het onderwerp kan wel vallen onder initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter als er bijvoorbeeld veel maatschappelijke betekenis is.
3.9 <u>Overschrijden</u> <u>bestemmingsgrens/bouwgrens</u> <u>(buitengebied)</u> Het overschrijden van een bestemmingsgrens of een bouwgrens indien deze aanpassing gewenst of noodzakelijk is in het belang van een juiste verwezenlijking van het project waarbij de bestemmingsgrens niet meer dan 5 meter mag worden overschreden en de bouwgrens niet meer dan 10 meter overschreden mag worden.	<u>Overschrijden</u> <u>bestemmingsgrens/bouwgrens</u> <u>(buitengebied)</u> Het overschrijden van een bestemmingsgrens of een bouwgrens indien deze aanpassing gewenst of noodzakelijk is in het belang van een juiste verwezenlijking van het project waarbij de bestemmingsgrens meer dan 5 meter wordt overschreden en de bouwgrens met meer dan 10 meter overschreden mag worden.		<i>Toelichting:</i> Geen aparte categorie meer. Geen onderwerp voor adviesrecht, kan wel vallen onder initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter.

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
<u>Toelichting:</u> Grootschalige windmolenparken en zonneweiden zijn nu geen onderwerp in de lijst Verklaring van geen bedenkingen.		<u>CDA:</u> Het realiseren van grote windmolenparken en weiden met zonnepanelen. <u>D66:</u> Kleinschalige initiatieven van windenergie (<15 meter ashoogte) of zonnenvelden (<2,5 hectare), waarmee wel meer elektriciteit wordt opgewekt dan het eigen verbruik, worden toegestaan op bouwvlakken. Bij projecten buiten bouwvlakken is bindend advies van de raad noodzakelijk.	8. <u>Duurzame energieopwekking.</u> (Bouw)projecten met betrekking tot grootschalige duurzame energieopwekking: a. Het realiseren van minimaal één landmolen groter dan 25 meter tiphoogte. b. Het realiseren van een park met zonnepanelen groter dan 5 hectare. c. Het grootschalig opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals biomassaïnstallatie en waterstof), niet bedoeld voor individuele toepassing. <u>Toelichting:</u> Deze bepaling is bedoeld voor grootschalige toepassingen, niet zijnde individuele toepassing van energieopwekking.
4.1 <u>Weigering van onderdeel van omgevingsvergunning.</u> Indien reeds op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op andere gronden dan planologische geweigerd moet worden en de	<u>Weigering van onderdeel van omgevingsvergunning.</u> Indien reeds op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op andere gronden dan planologische geweigerd moet worden en de		<u>Toelichting:</u> Geen meerwaarde meer onder de Omgevingswet. Als er een weigeringsgrond is, dan wordt de vergunning geweigerd. Hier is geen advies van de raad voor nodig.

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
aanvrager niet heeft verzocht om een omgevingsvergunning voor de onderdelen waarvoor deze niet hoeft te worden geweigerd, is geen verklaring van geen bedenkingen vereist.	aanvrager heeft verzocht om een omgevingsvergunning voor de onderdelen die moet worden geweigerd, is er geen advies vereist.		
4.2 <u>Geen zienswijzen ingediend tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen</u> Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er door belanghebbenden geen zienswijzen zijn ingediend, is geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist.			<i>Toelichting: Niet meer relevant onder de Omgevingswet. Hier wordt niet gewerkt met een ontwerpverklaring van geen bedenkingen.</i>
4.3 <u>Specifiek project</u> De raad kan middels een raadsbesluit een project aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. De raad heeft de mogelijkheid om hieraan voorwaarden te verbinden.	<u>Specifiek project</u> De raad kan door middel van een raadsbesluit een project aanwijzen waarvoor er een advies noodzakelijk is. De raad heeft de mogelijkheid om hieraan voorwaarden te verbinden.	<u>CDA:</u> Activiteiten waarbij, naar mening van het college, sprake is van maatschappelijke onrust. <u>D66:</u> - Alle gevallen of categorieën van gevallen die als <u>politiek bestuurlijk</u> gevoelig worden gezien en bindend advies van	10. <u>Initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter.</u> Dit is ter beoordeling van het college. Het gaat hierbij om initiatieven die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving of waartegen verschillende belanghebbenden naar

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
		de raad noodzakelijk maken. Gedacht kan worden aan projecten waarin sprake is van grote tegengestelde belangen of potentiële conflicten. Denk bijvoorbeeld aan bouw groot datacenter. - Bouwplannen rond Zutphens erfgoed, niet zijnde gemeentelijke monumenten of rijksmonumenten die zorgvuldige bewaking en bescherming verdienen. <u>Groen Links:</u> Buitenplanse OPA's die mogelijk aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. <u>Stadspartij</u> Bij invloed op natuur en milieu, kwaliteit van de leefomgeving, culturele waarden in het gebied als het gaat om historisch erfgoed waaronder ook groen en het landelijk buitengebied. Daarnaast als het gaat om nieuwe ontwikkelingen met grote impact en waar het gaat om zaken die des politiek zijn en om brede	verwachting bedenkingen kunnen hebben. Dit kan zich voordoen bij: - Projecten waarbij wordt afgeweken van het advies van de Brede adviescommissie fysiek domein. - Projecten met substantiële invloed op het Gelders Natuurnetwerk (GNN en GO) en Natura2000 gebieden. - Projecten die mogelijk aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. <u>Toelichting:</u> <i>Niet alle categorieën kunnen van te voren zodanig worden bepaald dat alle politiek gevoelige zaken voor advies aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Dit artikel voorziet hierin. De politieke gevoeligheid wordt ingeschat door het college.</i>

Huidig systeem: VVGB (Wabo)	Omzetting huidige VVGB lijst naar 'omgekeerde' formulering adviesrecht.	Ingebracht door fracties:	Voorstel lijst adviesrecht (Omgevingswet)
		afwegingen vragen, zoals een datacenter aan de IJssel.	

