

Datum vergadering	09 februari 2023
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vaststellen van de "Parkeerverordening 2024" van de Gemeente Sluis
Portefeuillehouder	wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou.
Samenvatting	
Dit raadsvoorstel licht de "Parkeerverordening 2024" van de gemeente Sluis toe.	

Aan de raad,

Inleiding

De gemeente Sluis is sinds 2020 bezig om het thema parkeren te moderniseren en verder te digitaliseren. In de raadsvergadering 23 december 2021 heeft de raad het volgend besloten:

- Over te gaan tot het bekrachtigen van overgang naar een volledig digitaal parkeervergunningensysteem gebaseerd op kentekenregistratie.
- In te stemmen met de voorgestelde twee tranches van digitalisering waarbij:
 1. De eerste tranche bestaat uit het op orde brengen van de juridische basis ten behoeve van digitalisering van het parkeerbeleid door digitale uitgifte van digitale parkeervergunningen.
 2. De tweede tranche bestaat uit het daar waar mogelijk verder optimaliseren van het parkeerbeleid op basis van wensen van stakeholders, mobiliteitsvisie en het inrichten van het systeem.

De juridische basis van gereguleerd parkeren wordt gevormd door vier documenten, te weten:

- Parkeerverordening (vastgesteld door gemeenteraad)
- Parkeerbelastingverordening (vastgesteld door gemeenteraad)
- Aanwijzingsbesluit (vastgesteld door college)
- Beleidsregels parkeren (vastgesteld door college)

De voorliggende "Parkeerverordening 2024" is de eerste en meest belangrijke stap in de eerste tranche. Dit juridische document legt de basis voor de digitale uitvoering van het parkeerbeleid per 1 januari 2024. De overige beschreven documenten worden op basis van en in overeenstemming met deze parkeerverordening 2024 opgesteld.

Wat komt aan bod?

Dit raadsvoorstel schetst het pad hoe gekomen is tot de voorliggende "Parkeerverordening 2024".

Juridische basis

De juridische basis van een parkeerregulering is in de gemeentewet vastgelegd. Hierin is opgenomen dat de gemeente een parkeerverordening kan opstellen, met een bijbehorende 'Verordening parkeerbelastingen 2024'. Met een parkeerverordening zorgt de gemeente ervoor dat parkeerregulering op straat, daar waar nodig is, ingevoerd kan worden. In de parkeerverordening worden in algemene zin de producten (parkeervergunningen) benoemd en de mogelijkheid wordt gecreëerd om beleidsregels bij deze producten op te stellen. Deze beleidsregels worden vastgesteld door het college.

In de 'Verordening parkeerbelastingen 2024' worden vervolgens aan deze producten (vergunningen en tarieven straatparkeren) prijzen gekoppeld en kan de gemeenteraad een gebied aangeven waar de parkeerregulering van kracht is/wordt en welke prijs hiervoor wordt berekend. Daarbij wordt ook een koppeling gemaakt naar een te nemen aanwijzingsbesluit parkeren. Welke wordt vastgesteld door het college. Hierin worden de plaatsen, tijdstippen en de parkeerduur voor het betaald parkeren en vergund parkeren vastgelegd. Dit wordt met tekeningen inzichtelijk gemaakt.

Om de digitalisering van het parkeervergunningensysteem mogelijk te maken is het noodzakelijk dat deze 4 documenten goed op elkaar worden afgestemd en de digitalisering goed verwoord.

De Parkeerverordening legt de basis voor de overige op te stellen documenten.

Gelet op de digitalisering van het vergunningensysteem zullen de huidige documenten geoptimaliseerd en aangepast worden naar de nieuwe digitale situatie. De huidige verordeningen en beleidsregels zijn zoveel mogelijk gebruikt als uitgangspunt.

In de nog te ontwikkelen mobiliteitsvisie zal aandacht worden besteed aan de regulering van het parkeren om ervoor te zorgen dat de juiste doelgroep (parkeerder) op de juiste plaats gaat parkeren. In een tweede tranche kunnen maatregelen vanuit deze mobiliteitsvisie worden opgepakt.

Zoals vermeld legt de “Parkeerverordening 2024” de basis voor de digitale uitvoering van het parkeerbeleid per 1 januari 2024. Deze nieuwe parkeerverordening heeft dus geen effect op het (huidige) parkeerbeleid voor 2023. Het parkeerbeleid voor 2023 kent namelijk zijn basis in de parkeerverordening 2020 en de parkeerbelastingverordening 2024.

Doelgroepenbenadering

Het vernieuwde parkeerbeleid moet helder en toekomstbestendig zijn. De huidige uitgegeven parkeervergunningen zijn bekeken en gebundeld. Ze zijn verwoord in de onderstaande doelgroepen. De beschikbare parkeervergunningen zijn direct gekoppeld aan de doelgroep.

- Bewoners
 - Bewonersparkeervergunningen
- Bezoekers
 - Bezoekersparkeervergunningen voor het ontvangen van bezoek thuis
 - Bezoekersparkeervergunningen voor bezoek aan sociale voorzieningen, verenigingen en clubs
- Ondernemers/werknemers
 - Ondernemers/werknemersvergunning voor de ondernemer of/en haar werknemer in de aangewezen zones.
- Toeristen
 - Toeristenparkeervergunning voor verhuurbedrijven die namens eigenaren woningen verhuren aan toeristen
 - Toeristenparkeervergunning voor de huurder van een ligplaats in de jachthaven
 - Toeristenparkeervergunning voor eigenaren van tweede (vakantie)woningen die hier zelf gebruik van willen maken of deze woning verhuren en waarmee een huurder van deze vakantiewoning kan parkeren
- Dienstverleners
 - Dienstverlenersparkeervergunning voor dienstverlenende bedrijven die voor hun werkzaamheden in het gebied moeten parkeren

In de afgelopen periode heeft de gemeente gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders. De wensen en ideeën vanuit deze groepen zijn bekend. Parkeerdata zoals parkeerdruk, parkeerduur en parkeermotief metingen moeten antwoord geven op de vraag wat parkeer technisch mogelijk is. Aan de hand van deze data worden de vragen beantwoord zoals: Hoeveel vergunningen kunnen er afgenomen worden? Waar is plek voor elke doelgroep? Moet er gewerkt worden met een wachtlijst? Is er parkeerregulering noodzakelijk en moet deze worden uitgebreid door het aanbrengen van volledige vergunde zones? Om deze vragen te beantwoorden is parkeeronderzoek en parkeerdata noodzakelijk.

Daarom zal in het laagseizoen van 2022/2023 en in het hoogseizoen 2023 parkeeronderzoek worden uitgevoerd. Dit zal allereerst gebeuren in de kernen waar reeds parkeerregulering van kracht is, te weten kern Sluis en kern Cadzand-Bad. Op basis van de analyse van de onderzoeksresultaten kan worden bepaald of en welke maatregelen genomen kunnen/moeten worden.

De voorliggende “parkeerverordening 2024” biedt de mogelijkheid in te spelen op de actuele parkeersituatie nu en in de toekomst. De 3 juridische documenten die volgen op deze “Parkeerverordening 2024” worden afgestemd op de nog te verkrijgen parkeerdata uit onderzoek.

Financiën

Conform het raadsvoorstel van 25 februari 2021 is €50.000 gereserveerd voor de inrichting van het systeem. Dit bedrag is bij de slotwijziging meegenomen naar het komende jaar 2023.

Personeel

De voornaamste druk bij de introductie van het nieuwe beleid en het digitale vergunningensysteem, in de periode, Q3 Q4 2023, ligt bij de teams communicatie, vergunningen en het KCC (publiek/burgerzaken).

De komst van een digitaal vergunningensysteem betekend ook een verandering in taken en werkwijze bij de teams die nu belast zijn met de parkeervergunning verlening. Het nieuwe systeem en de werkwijze zal geborgd worden in de organisatie. Hierover vindt afstemming plaats met de betrokken teams.

Schatting initiële (eenmalige) kosten:

- Projectleider is externe inhuur gemiddeld is 16 uur p/w ingeschat (48wkn * 16h * € 115 = € 90.000)
- De initiële inrichting van het parkeervergunningensysteem zal worden gedaan door de Coöperatie Parkeerbeheer ZWN. Bedrag afhankelijk van keuzes van parkeerproducten. Rekening houden met bedrag €25.000
- Initiële inrichting flexibele producten moet worden gedaan door systeemleverancier Desyde
Inschatting kosten €25.000
Deze kosten waren al meegenomen in de begroting van het project parkeren 2.0.

Structurele kosten

- Structurele kosten beheer applicatie beheer Coöperatie ZWN Applicatiebeheerder € 60,94 per uur men dient rekening te houden met gemiddeld 2 uur per week. Totaal jaar kosten geschat € 6.338,-per jaar.
- SLA hosting kosten systeemleverancier Desyde afhankelijk van gekozen parkeerproducten en uitgifte producten. € 3.500 per maand. (Op basis van vergelijkbare gemeenten)
- Kosten inloggen DigiD € 0,19 per stuk (schatting € 2.000 p/j)
- Kosten inloggen E-herkenning € 0,55 per stuk. (schatting € 1.500 p/j)
- Telefonische bezoekers aan/afmelden kosten P.M.
- Handhaving P.M.

Out-of-pocket projectkosten:

- Parkeeronderzoek inschatting € 50.000.
- Aanpassen bebording ivm zonering (verwijderen oude bebording). Hergebruik flespalen vanuit bestaande bebording. Betaald parkeren bebording hoeft slechts gedeeltelijk te worden aangepast ivm “kortparkeren” maatregel. (Kosten inschatting €15.000)
- Aanbrengen ontbrekende parkeervakindeling diverse locaties (kosten inschatting €20.000)
- Kosten tbv advertenties en drukwerk, mailingen (postverwerking)en evt ontwerp (layout/artwork) tbv folders of uitleg filmpjes e.a. afhankelijk van oplage grote (waarbij opgemerkt moet worden dat het maken van bv filmpjes of een folder geen verplichting is maar een mogelijkheid). Er zullen echter sowieso kosten moeten worden berekend voor het verzenden van meerdere brieven naar bewoners en ondernemers. Een indicatie:
 - Ontwerp drukwerk folder €2000
 - Uitleg filmpjes €2000
 - Brieven postverzending €3000

In totaal gaat het om € 264.000 nog te maken incidentele lasten en om € 52.000 structurele lasten.

Hoewel het algemene dekkingsmiddelen betreffen, wordt voorgesteld om de structurele lasten vanaf 2024 te dekken met de meeropbrengst vergunningen. Globale uitwerkingen wijzen uit dat een meeropbrengst van minimaal € 52.000 haalbaar moet zijn. Het uitgangspunt hierbij is dat de inwonende burger zo veel mogelijk wordt ontzien.

Voor de incidentele lasten is dekking van in totaal € 277.000 benodigd (€ 264.000 eenmalig + € 13.000 voor de structurele lasten die per Q4 2023 ingaan). De lasten van € 50.000 voor het parkeeronderzoek worden reeds gedekt uit de overheveling van middelen in de slotwijziging 2022. Daarnaast is in de begroting 2023 voor het majeure project Parkeren 2.0 reeds € 125.000 opgenomen. De overige € 102.000 kan gedekt worden met een exploitatievoordeel wat behaald is met het project Parkeren 2.0 fase 1. In 2021 is € 138.000 toegevoegd aan de algemene reserve door het behaalde voordeel in 2020. Dit voordeel kan nu weer onttrokken worden uit de algemene reserve om in te zetten als dekkingsmiddel voor de incidentele lasten.

Planning

De planning is nu volledig over te gaan naar een nieuwe digitaal Parkeerbeleid op basis van kentekenregistratie per 1 januari 2024.

De burgers en bedrijven zullen op elke mogelijke manier geïnformeerd worden over de werking van het systeem. (Via een brief, sociale media, Stads- en Dorpsraden, Ondernemersverenigingen etc.)

Uiterlijk 6 weken voor deze datum zal het digitale vergunningensysteem beschikbaar zijn voor parkeervergunning aanvragen van zowel burgers als bedrijven.

Samengevat

Met het besluit tot invoering van de voorliggende “parkeerverordening 2024” neemt men een eerste belangrijke stap in het op orde brengen van de juridische basis en kan gemeente Sluis toe gaan werken naar een volledig digitaal parkeervergunningensysteem wat is toegerust op de toekomst.

Voorstel

- In te stemmen met de voorliggende “Parkeerverordening 2024 gemeente Sluis”.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

Parkeerverordening 2024 gemeente Sluis

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 20 december 2022

gelet op de artikelen 147, 149, en 151c van de Gemeentewet;

BESLUIT: vast te stellen "Parkeerverordening 2024"

Sluis, 09 februari 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier, De voorzitter,

mr. P. T. G Claeijs mr. M. M. D. Vermue