Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,
10 december 2024

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Vergaderdatum
29 januari 2025
Documentnummer
190209
Agendapunt

Onderwerp
Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021

Inleiding/aanleiding
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt jaarlijks geactualiseerd. Daarbij wordt rekening gehouden met wetswijzigingen en beleidsmatige ontwikkelingen alsmede met de jaarlijkse wijzigingsvoorstellen van de VNG. Ook wordt gekeken of regels kunnen komen te vervallen of eenvoudiger kunnen worden gemaakt (deregulering). Uitgangspunt is dat zo veel mogelijk wordt aangesloten bij het model van VNG.

De voorgestelde wijzigingen hebben onder andere betrekking op de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet. Tevens worden sommige artikelen qua formulering meer in lijn met het model van de VNG gebracht, bijvoorbeeld artikelen met betrekking tot evenementen, inrichtingen en het verbod om te liggen of slapen op of aan de weg. Daarnaast zijn de artikelen met betrekking tot evenementen en openbare inrichtingen vereenvoudigd. Andere wijzigingen zijn beleidsmatig dan wel tekstueel van aard. Onder het kopje argumenten worden de wijzigingen kort toegelicht. De wijzigingen worden per artikel toegelicht in bijlage 2 (was-wordt-tabel).

Ter informatie wijzen wij er op dat de VNG heeft aangekondigd de model-APV ingrijpend te gaan herzien. De VNG wil:

- het model beter laten aansluiten op de Omgevingswet en het omgevingsplan;
- het model laten voldoen aan de geactualiseerde kwaliteitsstandaarden voor modelverordeningen en de nieuwe 100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever;
- zorgen voor actualisatie en eenheid in de toelichting, en de structuur en indeling van het model verbeteren.

De VNG streeft ernaar dat het model eind 2026 beschikbaar is.

Kader
Programma Leefomgeving.
De APV is gericht op een adequaat beheer van de openbare ruimte en het tot stand brengen en behouden van een goed veiligheidsklimaat.

Kernthema
Veiligheid

Bevoegdheid
De raad is bevoegd tot het vaststellen, en derhalve ook wijzigen, van de APV op grond van artikel 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a Gemeentewet en op grond van artikelen in specifieke wetten (zoals artikelen 25a tot en met 25g Alcoholwet).

Voorstel
De verordening tot tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen, met de volgende wijzigingen:

1. Wijziging verwijzingen in verband met de Omgevingswet.
2. Wijziging bepalingen met betrekking tot evenementen.
3. Wijziging bepaling straatartiest.
4. Wijziging bepalingen met betrekking tot openbare inrichtingen.
5. Wijziging bepaling gebiedsontzegging.
6. Wijziging weigeringsgronden vergunning seksinrichtingen.
7. Wijziging bepaling sluiting overlast gevende, voor het publiek openstaande gebouwen.
8. Wijzigingen zoals voorgesteld door de VNG in haar ledenbrieven van najaar 2023 en zomer 2024.

Argumenten
1.1 In verband met de Omgevingswet dienen verwijzingen te worden aangepast (2:10, 4:2, 4:3 en 5:9).

1.2 De bepalingen met betrekking tot evenementen worden korter en flexibeler en een evenementenkalender is wenselijk (1:2, 2:24, 2:24a en 2:24b).
Artikel 1:2 lid 3 regelt de beslistermijn voor een evenementenvergunning. Dit wordt ondergebracht bij het artikel dat de evenementenvergunning regelt.
Het huidige artikel 2:24 dat de evenementenvergunning regelt is uitgebreid. In het huidige artikel zijn bijvoorbeeld in lid 2 a t/m i de categorieën meldingsplichtige evenementen opgenomen. Voorgesteld wordt om de categorieën meldingsplichtige evenementen uit artikel 2:24 te halen en in artikel 2:24a op te nemen dat de burgemeester categorieën van meldingsplichtige evenementen kan aanwijzen, waarvoor geen vergunningplicht geldt, en daarbij voorschriften kan stellen (deregulering en meer flexibiliteit). Verder wordt voorzien in een evenementenkalender. Dit wordt opgenomen voor de diverse hulpdiensten zodat dit gebruikt kan worden voor de planning van o.a. benodigde inzet. Daarnaast leidt de kalender tot inzicht in de verwachte evenementen, zodat conflicten in data en locaties tijdig zichtbaar zijn. Bovendien is de kalender een hulpmiddel om proactief organisatoren te benaderen voor een tijdige indiening van de aanvraag om een vergunning. Bewoners en organisatoren worden vroegtijdig geïnformeerd over de mogelijkheden/planning van het evenementenseizoen. Het vermeld zijn op de kalender geeft geen garantie dat het evenement ook georganiseerd mag worden. Daarvoor is een vergunning van de burgemeester nodig op basis van een aanvraag. Een vergunning kan worden geweigerd als voor de aangevraagde locatie en periode reeds een ander evenement op de jaarkalender is opgenomen.

1.3 Het artikel vertoningen op openbare plaatsen sluit aan bij het model van de VNG (2:8).

1.4 De bepalingen met betrekking tot openbare inrichtingen worden gebundeld dan wel kunnen vervallen want ze zijn overbodig of elders geregeld (2:27, 2:27a, 2:28, 2:30, 2:31, 2:32, 2:32a, 2:33 en 2:34).
In de huidige APV zijn de artikelen over horeca-inrichtingen verspreid opgenomen, namelijk een deel in afdeling 6 van hoofdstuk 2 (inrichtingen) en een deel in afdeling 2 van hoofdstuk 3 (horeca-inrichtingen). Dit is onoverzichtelijk. Daarom is er voor gekozen om de regels in dezelfde afdeling op te nemen, namelijk in afdeling 6 van hoofdstuk 2. Aangesloten is bij het model van de VNG, aangevuld met plaatselijke regels. Regels die overbodig zijn dan wel regels die in andere wetten al worden geregeld zijn geschrapt. Ook regels die kunnen worden gesteld door middel van een vergunningvoorschrift worden geschrapt. Hiermee kunnen de artikelen in afdeling 2 van hoofdstuk 3 (artikelen 3:2 tot en met 3:20) volledig vervallen. Als gevolg van deze wijzigingen dienen de verwijzingen naar de vervallen artikelen in de artikelen 2:23, 2:43, 3:47 en 3:53 te worden aangepast.

1.5 Het gewijzigde artikel 'Gebiedsontzegging' sluit meer aan bij het model VNG (2:57).
Het woord 'bevel' wordt vervangen door 'tijdelijk verbod'. Het woord 'ophouden' wordt vervangen door 'aanwezig zijn'. Het vierde lid is nieuw en regelt de verhouding tot een gedragsaanwijzing (conform model VNG). Als de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven kan de burgemeester niet voor hetzelfde gebied een gebiedsontzegging opleggen.

1.6 Aanpassing is noodzakelijk in het kader van de aanpak mensenhandel (3:43).
Het invoeren van een minimumleeftijd voor sekswerkers in vergunde inrichtingen is in lijn met de landelijke (nog niet vastgestelde) Wet regulering sekswerk. Met de aanpassing onder wordt de minimumleeftijd voor exploitanten en beheerders weer in de APV genomen. Deze is per abuis bij een eerdere APV-wijziging vervallen. Eveneens wordt met de aanpassingen gehoor gegeven aan de oproep van de bestuurlijke portefeuillehouder Mensenhandel om de eisen rondom sekswerk in de APV'en in Limburg zoveel als mogelijk gelijkluidend te laten zijn.

1.7 Met het nieuwe lid 2 van het artikel 'Sluiting overlast gevende, voor het publiek openstaande gebouwen' wordt geregeld dat het bezoeken van een gesloten pand verboden is (3:53).
Het tweede lid is nieuw en regelt dat gedurende de sluiting niemand het gesloten gebouw, erf, perceel, perceelsgedeelte of ruimte mag betreden zonder toestemming van de burgemeester (conform model VNG).

1.8 Deze wijzigingen volgen uit de ledenbrieven van de VNG najaar 2023 en najaar 2024 (1:1, 2:71, 5:29).
Het betreft:
- begripsomschrijving 'gebouw' (artikel 1:1);
- begripsomschrijving 'consumentenvuurwerk' (artikel 2:71);
- verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats (artikel 5:29, stond al in de APV maar aangesloten is bij de formulering van de VNG).

Tegenargumenten en risico's
N.v.t.

Kosten en dekking
N.v.t.

Communicatie
Elektronisch in het Gemeenteblad (artikel 6 Bekendmakingswet).

Evaluatie
Wij beoordelen periodiek of aanpassing van de verordening wenselijk is.

Planning, procedure en uitvoering
De raad neemt, na behandeling in de commissie Maatschappij en Welzijn, een besluit over wijziging van de APV op 29 januari 2025.

Bijlagen
1. Verordening tot tweede wijziging van de APV Heerlen 2021.
2. Was-wordt-tabel.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
B. Mennens	drs. R. Wever