

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,
1 juni 2021

Vergaderdatum:

Onderwerp

Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen 'fishfarm en natuurontwikkeling Terworm'

Registratienummer:
BWV-21001189

Inleiding/aanleiding

BESCHRIJVING VAN HET INITATIEF

Agendapunt:

Het initiatief heeft betrekking op de realisatie en de exploitatie van een fishfarm (viskwekerij) en natuurontwikkeling op gronden die gelegen zijn binnen het terrein van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) bij Terworm (Eikendermolenweg 100). In het kader van IBA Parkstad heeft de invulling van deze voormalige RWZI de aandacht gekregen. De viskwekerij zal gebruik maken van de bestaande bassins binnen het blauw omkaderde gebied zoals aangegeven in de onderstaande afbeelding. Het betreft daarbij het kweken van vis ten behoeve van de heruitzetting van karper in oppervlaktewateren en ten behoeve van de hengelsport. In het resterende projectgebied (rood omkaderd) worden de aanwezige slibgistingtanks en het ketelhuis omgedoopt tot vleermuizenverblijven en wordt tevens de aanwezige vegetatie omgevormd tot natuur.



RWZI-terrein met omgeving, met aanduiding begrenzing van projectgebied (rood) en gebied ten behoeve van de viskweek (blauw).

Viskwekerij

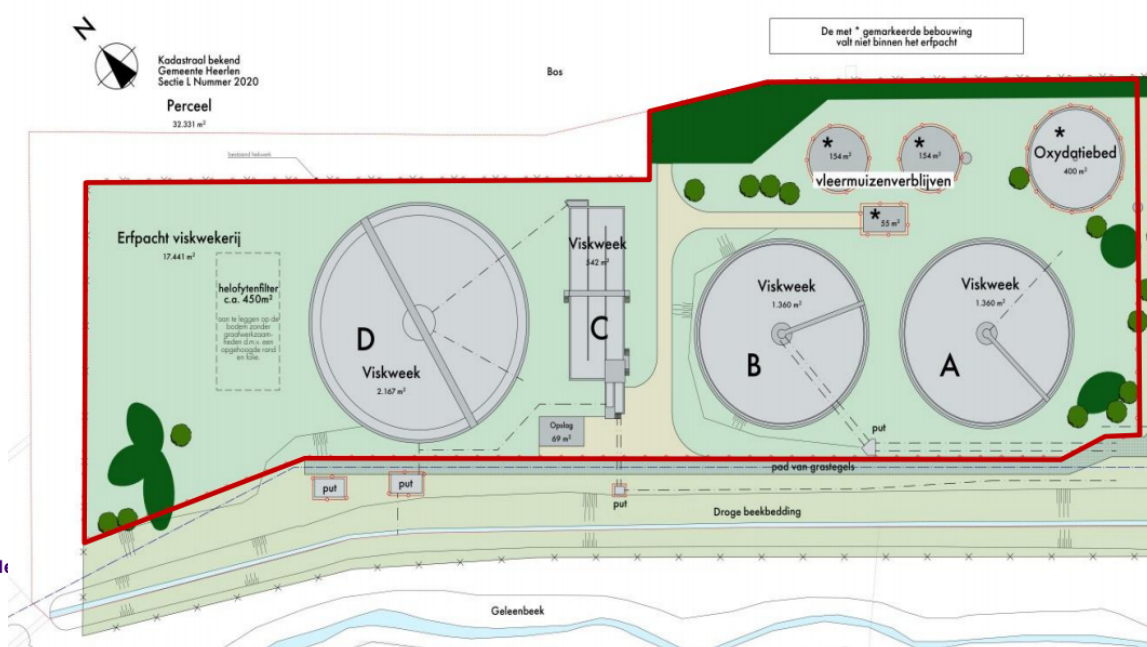
Voor de viskwekerij worden karpers op een duurzame manier opgekweekt met een minimaal verbruik van water en energie. Aan de bestaande bassins zal weinig tot niets veranderen. Er wordt een gesloten watersysteem gerealiseerd, waarbij het nabezinkbassin van de RWZI als eerste wordt gebruikt voor de viskweek. Het bestaande compressorgebouw zal als opslagruimte gebruikt worden. Om het water te zuiveren wordt een nieuwe leiding aangelegd tussen het nabezinkbassin en de aeratietank nabij het compressorgebouw. De pompen in het pompenhuis worden vervangen door waterpompen met een beperkt bronniveau die in pandig in de bestaande vijzelput worden aangebracht. Geluidsuitstraling wordt hierdoor sterk gereduceerd en er zal geen sprake zijn van trillingshinder. Daarnaast is er een luchtpomp voor filtratie aanwezig in de kelder van de opslagruimte. Op termijn zullen ook het bufferbassin en de voorbezinktank worden gebruikt voor de viskweek.

Onderdeel van de viskwekerij vormt verder een moerasfilter (helofytenfilter) dat in een latere fase wordt aangelegd voor de zuivering en hergebruik van restwater. Het filter is ca. 450 m² groot en zuivert het water door waterplanten en zandlagen waarin de planten staan. Het filter wordt aangelegd zonder graafwerkzaamheden en door middel van een aarden rand van ca. 50 cm. hoog en folie. De aanleg van de wal sluit aan bij de inrichting van het aangrenzende terrein en wordt beplant met nitraat en fosfaat verbruikende plantensoorten.

De viskwekerij heeft een lage bezitting van maximaal 16 kg vis per m³. Er wordt gewerkt met groen water dat via een aeratietank hergebruikt gaat worden waardoor weinig tot geen nitraat en fosfaat op het riool worden geloosd.

Ten slotte zal er dagelijks een medewerker (kortstondig) aanwezig zijn voor controle en zullen enkele medewerkers op gezette tijden aanwezig zijn voor het uitvoeren van onderhoud. Maandelijks worden door een vrachtwagen jonge karpers aangevoerd en volwassen karpers opgehaald. Er zullen geen bezoekers of publiek de viskwekerij bezoeken.

Op de onderstaande afbeelding is de plattegrond van de viskwekerij te zien.



Natuurontwikkeling

Het overige terrein - dat niet wordt gebruikt voor de viskwekerij - wordt gebruikt voor de vorming van natuur. De aanwezige slibgistingtanks en het ketelhuis worden omgedoopt tot officiële vleermuizenverblijven. Van de bestaande groenelementen worden de knotbomen behouden. In één van de wilgen wordt een steenuilenkast opgehangen. Verder wordt in totaal 2.000 m² aan struweel en bosrand aangeplant, ca. 35 fruitbomen geïntroduceerd als foerageergebied voor de das en wordt exotische vegetatie zoveel mogelijk verwijderd. Als laatste wordt de bestaande afrastering van harmonicagaas hersteld om ongewenst bezoek te weren. Deze natuurontwikkeling is gebaseerd op een door het IKL (Stichting Instandhouding Kleine Landschapselementen) ontwikkeld inrichtingsplan.

Op de onderstaande afbeelding is de inrichtingskaart van het inrichtingsplan te zien.



OMGEVINGSVERGUNNING

De onder de kop BESCHRIJVING VAN HET INITIATIEF beschreven activiteiten met betrekking tot de fishfarm en de natuurontwikkeling passen niet binnen de bepalingen van het thans ter plekke vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen is bereid de strijdigheden met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze vergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken voor de omgevingsvergunning die op grond van artikel 3.11, eerste lid van de Wabo aan uw raad zijn toegezonden. De ruimtelijke onderbouwing is voor de volledigheid eveneens als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Naast een goede ruimtelijke onderbouwing is voor de verlening van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo, zo volgt uit artikel 2.27, eerste lid van de Wabo jo. artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna aangeduid als: Bor), een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist. Een verklaring van uw raad is daarentegen niet vereist indien het initiatief past binnen de door uw raad, op grond van artikel 6.5, derde lid van het Bor, aangewezen categorieën van gevallen waarin een dergelijke verklaring niet vereist is.

Op 19 februari 2020 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen waar het vragen van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) niet vereist is (bijlage 1). De bekendmaking hiervan heeft plaatsgevonden op 28 februari 2020 (bijlage 2). In het besluit is opgenomen dat de categorieën van gevallen waarin een VVGB niet vereist is betrekking heeft op (categorieën van) gevallen die gelegen zijn dan wel plaatsvinden binnen het bestaand stedelijk gebied zoals aangegeven en begrensd op de in de bijlage opgenomen kaart "Kaart bestaand stedelijk gebied". Deze kaart is als bijlage 3 opgenomen bij dit voorstel. Uit de kaart blijkt dat het initiatief niet gelegen is binnen het bestaand stedelijk gebied. Het gevolg hiervan is dat een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist is voor de verlening van de vergunning.

De verklaring kan, op grond van artikel 6.5, tweede lid van het Bor, slechts geweigerd worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Uit de goede ruimtelijke onderbouwing, die onderdeel uitmaakt van de aanvraag en tevens als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel is gevoegd, blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De slotsom van dit voorstel is dan ook om de gevraagde verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Er bestaat geen aanleiding om voorwaarden te verbinden aan de verklaring van geen bedenkingen.

PROCEDURE

Op grond van artikel 3.10, eerste lid en onder a van de Wabo is op de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag waarvoor uitsluitend een vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo, afdeling 3.4

van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betreft de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

Dit betekent dat zowel de verlening van de vergunning als het besluit tot afgifte (of weigering) van de verklaring van geen bedenkingen eerst in ontwerp dient te geschieden, zodat eenieder de mogelijkheid heeft om tegen het ontwerpbesluit voor de verlening van de vergunning en het ontwerpbesluit tot afgifte (of weigering) van de VVGB zienswijzen in te dienen.

Zienswijzen die overeenkomstig artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren worden gebracht kunnen dus mede betrekking hebben op het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen. Voor zover dat het geval is, zendt het college deze onverwijld toe aan uw raad. Uw raad dient in dat geval haar oordeel daarover mede te delen aan het college.

Op grond van artikel 2.27, lid 5 van de Wabo wordt de verklaring vermeld in de beschikking op de aanvraag.

Kader

Artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Kernthema:

Ruimtelijke ordening

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht te verklaren dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik ex. artikel 2.1, eerste lid en onder c jo. artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van gronden en bouwwerken ten behoeve van de realisatie en de exploitatie van een viskwekerij en natuurontwikkeling op het terrein van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) bij Terworm, gelegen aan de Eikendermolenweg 100 te Heerlen, kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie L, nummer 2020.

Argumenten

1.1 De realisatie en exploitatie van een fishfarm en de ontwikkeling van natuur past binnen -en draagt bij aan het rijks-, provinciale-, regionale- en gemeentelijke beleid.

Dit is uitgewerkt in hoofdstuk 2 van de als bijlage 4 bij dit voorstel opgenomen concept-ruimtelijke onderbouwing.

Specifiek voor het gemeentelijk beleid geldt dat het initiatief niet strijdig is met de in de Structuurvisie Heerlen 2035 gestelde kaders. Het plan sluit verder aan bij de uitgangspunten van het Groenbeleidsplan, de planvisie Corio Glana en de Inrichtingsvisie beken aangezien een deel van het terrein wordt ingericht als natuur en de bassins en slibgistingstanks van de RWZI in stand blijven. Op die wijze wordt het groene, natuurlijke karakter van het stadspark Geleenbeekdal versterkt waarmee de continuïteit van het beekdal wordt gevisualiseerd. Daarnaast blijft het bestaande culturele (industriële) erfgoed behouden.

Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om aan de gestelde parkeereisen te voldoen. Ook voldoet het plan aan de Duurzaamheidsvisie Heerlen 2017 en aan de gestelde doelen m.b.t. de energietransitie aangezien het toekennen van een nieuwe functie van bestaande gebouwen voor viskweek en natuurontwikkeling als duurzaam hergebruik kan worden gezien. Het kweken van de vis gebeurt eveneens op een duurzame manier, waarbij er door toepassing van het recirculatiesysteem aquacultuur zo min mogelijk natuurlijke hulpbronnen worden verbruikt, afvalstoffen efficiënt behandeld en hergebruikt worden en het energieverbruik gereduceerd wordt.

1.2 Het initiatief is ruimtelijk inpasbaar.

Er zijn geen belemmeringen vanuit de milieuaspecten bodem, geluid, lucht en water. Met betrekking tot het onderdeel water heeft afstemming plaatsgevonden met het Waterschap Limburg. Een milieueffectrapportage is verder niet vereist aangezien belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten. Ook externe veiligheidscriteria, archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering. Daarnaast zijn er geen stedenbouwkundige of verkeerskundige bezwaren. Voor het onderdeel natuur is gebleken dat er geen sprake is van mogelijke significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en er geen sprake is van het vereist zijn van een ontheffing in verband met de soortenbescherming. Een ecologisch werkprotocol is opgesteld om de bescherming van soorten te waarborgen. Het plan levert voor de Goudgroene natuurzone, waarin de RWZI als een enclave is gelegen, door de ontwikkeling van natuurwaarden zelfs een positieve bijdrage op. Gezien de gevoelige ligging van de RWZI, die eveneens wordt omsloten door het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal', heeft intensief overleg plaatsgevonden met de provincie Limburg om te waarborgen dat de aanwezige natuur beschermd wordt en wettelijke beschermingsbepalingen niet worden overtreden. In hoofdstuk 5 van de ruimtelijke onderbouwing is de ruimtelijke inpasbaarheid van het plan uitvoerig beschreven. Het rapport betreffende het onderdeel natuur (ecologische quickscan) is als bijlage 5 bij dit voorstel opgenomen.

1.3 Eventuele overlast voor de omgeving is beperkt.

Bij de toegang van de fishfarm is één woning gelegen. De aspecten geur en geluid zijn beoordeeld voor deze woning. De conclusie hiervan is dat, wat betreft het onderdeel geur, er voldoende afstand bestaat tussen de bassins en de woning. Voor eventuele geluidsoverlast door verkeersbewegingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit volgt dat er sprake zal zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Bedrijfshinder vormt derhalve geen belemmering voor het geplande gebruik op de locatie. Het aspect bedrijfshinder is in hoofdstuk 5.6 van de ruimtelijke onderbouwing beschreven.

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

Met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen – zoals bovenstaand bedoeld – zijn voor de gemeente geen kosten gemoeid (anders dan gemeentelijke ureninzet). Derhalve is geen financiële tabel opgenomen in dit voorstel.

Communicatie

De communicatie zal via de gebruikelijke kanalen verlopen. In dit stadium zal de bekendmaking in het gemeenteblad (GVOP), in de Nederlandse Staatscourant verschijnen. Deze officiële bekendmaking zijn te raadplegen via de gemeentelijke website

of via www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zullen gedurende 6 weken bij de infobalie in de publiekshal (Parkstad Limburg Theater) ter inzage worden gelegd. Van de definitieve besluitvorming wordt eveneens mededeling gedaan middels publicatie in de Staatscourant. Daarnaast wordt van het definitieve besluit mededeling gedaan op de website: www.ruimtelijkeplannen.nl.

Evaluatie

N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering

Voor de verlening van deze omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing dient de uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd.

De procedure leidt tot onderstaande planning voor de verlening van de vergunning en de mogelijke start van de realisatie van het initiatief.

Actie	Planning 2021
Na besluit m.b.t. de VVGB kunnen het ontwerpbesluit en het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen gepubliceerd en ter inzage gelegd worden.	Begin juli
Indien er geen zienswijzen worden ingediend kan het definitieve besluit, nadat de termijn van de terinzagelegging (6 weken) van het ontwerpbesluit is afgelopen, genomen en gepubliceerd worden. Indien er wel zienswijzen worden ingediend kan niet bepaald worden binnen welke termijn definitieve besluitvorming kan plaatsvinden. Dit is afhankelijk van de inhoud van de zienswijzen.	Begin oktober of Begin november (dit is afhankelijk van de beantwoording van de vraag of de definitieve VVGB in de Raadsvergadering van september of oktober behandeld wordt)
Het besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn (6 weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd), tenzij bij rechterlijk vonnis (voorlopige voorziening) is bepaald dat de inwerkintreding wordt uitgesteld.	Medio november of Medio december
Mogelijke start realisatie.	Medio november of Medio december

Bijlagen

1. Besluit raad d.d. 19 februari 2020
2. Bekendmaking besluit raad d.d. 28 februari 2020
3. Verbeelding behorende bij besluit d.d. 19 februari 2020
4. De concept-ruimtelijke onderbouwing d.d. 6 mei 2021
5. Ecologische Quicksan Bureau Meervelt

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de burgemeester,
drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 juni 2021
registratienummer BWV-21001189;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver