

Onderwerp Raadsvoorstel inzake vaststelling herziening Erfgoed Stein
Vergaderdatum
Zaaknummer 20240416148093

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

- De herziening Erfgoed Stein met identificatienummer NL.IMRO.0971.HerzBPerfgoed-0003, vast te stellen conform de bij dit voorstel gevoegde regels en de daarbij behorende bijlagen.

Inleiding

Bij raadsbesluit van 22 juli 2021 is het bestemmingsplan "Erfgoed Stein" vastgesteld. Tegen dat besluit is door DSM/CSP beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Afdeling heeft op 6 december 2023 uitspraak gedaan. Bij brief van 13 december daaropvolgend hebben wij u hierover al geïnformeerd. De beroepen zijn gedeeltelijk gegrond verklaard. Het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is op onderdelen vernietigd. De raad is opgedragen binnen 26 weken na verzending van de uitspraak het vernietigde artikel 7.1. van de regels te herzien.

De Afdelingsuitspraak gaat ter kennisname hierbij.

Beoogd effect

Met het vaststellen van bijgevoegde ontwerp herziening van het bestemmingsplan Erfgoed Stein wordt gevolg gegeven aan de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak.

Argumentatie

In artikel 7.1. van de regels is de verhouding ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen vastgelegd. Deze bestemmingsplannen blijven gelden voor die onderwerpen waarin het bestemmingsplan Erfgoed Stein niet voorziet. De Afdeling heeft overwogen dat uit deze bepaling ondubbelzinnig moet kunnen worden afgeleid welke onderdelen van de geldende bestemmingsplannen van toepassing blijven.



Een verwijzing naar “de onderliggende bestemmingsplannen” is niet voldoende. Met de nu voorliggende herziening van deze bepaling is aan de bezwaren van de Afdeling tegemoet gekomen.

Kantttekeningen

De Afdeling heeft ook de bouwregels in artikel 4.2. en 5.2. vernietigd voor zover die betrekking hebben op de in de beroepen aangehaalde locaties. Het gaat om de regels die zien op de waarde Historisch Groen en Landschap en de waarde Historische Infrastructuur. In die regels wordt de toelaatbaarheid van het al of niet oprichten van bebouwing afhankelijk gesteld van het oordeel van een (landschaps)deskundige. De Afdeling heeft geoordeeld dat dit in strijd is met het rechtszekerheidsbeginsel.

Naar ons oordeel is het niet noodzakelijk ook deze bouwregels aan te passen.

1. Het betreft een zeer beperkt onderdeel van het bestemmingsplan;

De vernietiging geldt alleen voor die gebieden waarop de beroepen betrekking hebben: de Haven Stein en het spoorwegtracé tussen Haven Stein en Chemeot voor zover gekwalificeerd als waardevolle infrastructuur en de locatie waar 3 bomen staan binnen/nabij het spoorwegtracé. Voor het overgrote deel van het bestemmingsplan blijven de bouwregels dus van kracht.

Slechts een klein gedeelte van de Haven is aangewezen voor de waarde Historische Infrastructuur. De bouwmogelijkheden daar zijn al beperkt door de aanwezigheid van installaties, infrastructuur, de kraanbaan, de spoorlijn e.d. en de vrijwaringszone van RWS langs het kanaal. Binnen het spoorweg tracé is op basis van de geldende bestemmingsplannen in beperkte mate bebouwing toegestaan. De kans dat aanvragen worden ingediend die betrekking hebben op de activiteit bouwen op deze locaties is dan ook klein.

2. De waarden Historische Infrastructuur en Historisch Groen en Landschap worden - meer dan door de bouwregels - beschermd door het vereiste van vergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Vanuit (cultuur)historisch perspectief is het m.n. van belang de oorspronkelijke gemeentelijke binnenhaven inclusief de verbinding per spoor met het huidige Chemelotcomplex in stand te houden. Het Julianakanaal, de haven van Stein en de spoorwegverbinding tussen de voormalige mijnterreinen en de haven vormden samen een belangrijk element in de geschiedenis van de gemeente Stein. De intentie van het bestemmingsplan is het zichtbaar houden van het historische tracé c.q. footprint.

In het bestemmingsplan zijn daarom niet alleen regels opgenomen voor het bouwen, maar ook voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden, niet zijnde bouwen. De vernietiging door de Afdeling betreft alleen de bouwregels: de regels over het uitvoeren van werken/werkzaamheden zijn in stand gelaten.



Op basis van die regels is een vergunning vereist voor uiteenlopende grondwerkzaamheden. Deze kan alleen worden verleend "als geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de bescherming van de cultuurhistorische en infrastructurele waarden", na advies van een deskundige. De bescherming van de aan delen van het haventerrein en de aan het spoorwegtracé toegekende waarden wordt met name door deze aanlegvoorschriften gewaarborgd: de bouwregels zijn daarbij van minder belang.

3. *Ook als de artikelen 4.2. en 5.2. niet worden gerepareerd vindt een beoordeling van plaats door een deskundige.*

De Afdeling heeft de waarden Historische Infrastructuur en Historisch Groen en Landschap als zodanig in stand gelaten. Alleen de bouwregels zijn vernietigd. Aanvragen die betrekking hebben op bouwactiviteiten ter plaatse worden getoetst aan de geldende bestemmingsplannen Havens Stein en Buitengebied 2019. Daarbij vindt een beoordeling plaats door de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit waaraan, vanwege de toegekende waarden, een monumenten- of landschapsdeskundige wordt toegevoegd. De reikwijdte van het advies is weliswaar beperkter dan onder de werking van het erfgoedplan maar de bescherming van die waarden blijft door de inbreng van een deskundige gewaarborgd.

Financiële onderbouwing

Het actualiseren van bestemmingsplannen is een taak van de gemeente die ten laste gaat van de reguliere begroting.

Communicatie:

De kennisgeving betreffende de ter inzage legging van het vastgestelde plan wordt geplaatst in het gemeenteblad, ViaSittard-Geleen en op www.overheid.nl. Het plan wordt daarnaast ontsloten via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

De volgende bijlagen zijn aan dit voorstel toegevoegd:

- Het concept-raadsbesluit tot vaststelling van de "herziening Erfgoed Stein";
- De vast te stellen "herziening Erfgoed Stein";
- De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 6 december 2023;
- De raadsinformatiebrief van 13 december 2023.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Wim Ploeg
op 23-04-2024

de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 24-04-2024

