

gemeente Bronckhorst



Naam portefeuillehouder:	A.A.L.M. Spekschoor	Naam behandelend ambtenaar:	P.M. Roerdink
Vergaderdatum	17 mei 2017	Telefoon behandelend ambtenaar:	(0575) 75 02 50
Registratie nr	Z79644\Raad-00214	E-mail behandelend ambtenaar:	p.roerdink@bronckhorst.nl
Onderwerp	Bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst		

Voorstel

1. De ingediende zienswijzen gegrond, ongegrond en deels gegrond/deels ongegrond te verklaren zoals beschreven in de bij dit besluit behorende responsnota zienswijzen;
2. het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst (nummer: NL.IMRO.1876.BP01048-ON01), dat betrekking heeft op de actualisatie van de momenteel vigerende bestemmingsplannen voor het landelijk gebied van de gemeente Bronckhorst, gewijzigd vast te stellen;
3. bij de vaststelling de wijzigingen aan te brengen als beschreven in de bij dit besluit behorende responsnota zienswijzen inclusief het overzicht ambtshalve wijzigingen.

Inleiding

Geheel in lijn van het coalitieakkoord werken we in Bronckhorst volgens het Bronckhorster bestemmingsplanproces waarbij de uitgangspunten voor een andere manier van werken, bescheiden vorm van besturen, minder regels, meer uitgaan van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de burger in terug te vinden zijn. Basis voor toepassing van een dergelijke procedure/planvorm vormt het samenvoegen van de bestemmingsplannen tot twee hoofdplannen, één plan voor het stedelijk en één voor het landelijk gebied. Uw raad heeft op 31 maart 2016 het bestemmingsplan Stedelijk gebied Bronckhorst vastgesteld.

De voorbereiding van het bestemmingsplan was een lang traject. Een zeer belangrijke insteek daarbij was om de burgers vanaf het begin zo veel mogelijk te betrekken bij het proces. Verzoeken van hen zijn daar waar mogelijk in het plan vertaald.

Na inspraak, overleg en de mogelijkheid om een zienswijze te geven op het ontwerpbestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst, is dit plan nu gereed om te worden vastgesteld.

Dit ontwerpbestemmingsplan kunt u hier raadplegen:

www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.1876.BP01048-ON01.

De drie leidende motto's uit het coalitieakkoord te weten zorg dichterbij, landschappelijke kwaliteit en duurzame ontwikkeling zijn daarbij in ogenschouw genomen. Met name de laatste twee zijn in dit bestemmingsplan uitgewerkt.

Deze actualisering bestaat primair uit het vastleggen van de bestaande (planologische) situatie in een actuele bestemmingsregeling, waarbinnen een zekere ontwikkelingsmogelijkheid aanwezig is.

Interne/externe communicatie

Nota van Wijzigingen

Het actualiseringsproces van dit plan is gestart met het opstellen van de Nota van Wijzigingen. Deze is op 11 december 2014 door u vastgesteld. Gelijktijdig heeft voor het gebiedsdeel Hengelo/Vorden een uitgebreide inventarisatieronde plaatsgevonden dat uiteindelijk resulteerde in inventarisatiekaarten. Een ieder kon van 17 november tot en met 28 november 2014 zijn reactie hierop geven en zijn/haar wensen ten aanzien van vorm, grootte en ligging van de bouw- en bestemmingsvlakken kenbaar maken.

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Hengelo/Vorden

Vervolgens is een voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Hengelo/Vorden opgesteld. Dit voorontwerp is gepresenteerd:

- tijdens de raads-themabijeenkomst van 19 november 2015;
- op 22 februari 2016 aan het LTO.

Dit voorontwerp-bestemmingsplan heeft van 11 februari tot en met 23 maart 2016 ter visie gelegen. Op 18 en 25 februari 2016 zijn voor een ieder inloopavonden gehouden.

Op het voorontwerpplan hebben in het kader het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, 12 instanties hun reacties gegeven. Daarnaast zijn 149 inspraakreacties binnengekomen. In een responsnota zijn alle reacties van een antwoord voorzien en na onze instemming toegezonden aan de betrokkenen.

Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Halle-Heide

Op 12 april 2016 hebben wij besloten om de procedure voor het bestemmingsplan Buitengebied Halle-Heide (voormalig Landbouwon ontwikkelingsgebied) te stoppen en dit plan op te nemen in het plan Landelijk gebied Bronckhorst. De indieners van zienswijzen tegen het ontwerpplan Buitengebied Halle Heide hebben hierover een schriftelijk bericht ontvangen. Daarin is ook vermeld dat de zienswijzen op het ontwerpplan Buitengebied Halle-Heide alsnog worden beantwoord als ze opnieuw worden ingediend als zienswijze op het plan Landelijk gebied Bronckhorst. Een aantap personen heeft dit gedaan.

Ontwerp- bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst

Op 12 april 2016 hebben wij besloten om de procedure voor het bestemmingsplan Buitengebied Hengelo/Vorden voort te zetten met het ter visieleggen van het ontwerpbestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst. Het voordeel hiervan is dat na het einde van de procedure voor het totale buitengebied er één bestemmingsplan van kracht is. Daardoor zijn er geen ongewenste verschillen meer tussen de verschillende deelgebieden. Omdat de vigerende bestemmingsplannen van de deelgebieden Zelhem en Steenderen, Hummelo en Keppel van recente datum zijn, is voor deze gebieden een inventarisatie- en inspraakronde niet nodig. In dit plan Landelijk gebied is zodoende de bestaande planologische situatie van deze deelgebieden overgenomen. Dit met inachtneming van in de loop van de tijd onherroepelijke geworden omgevingsvergunningen en partiële herzieningen/postzegelplannen.

Dit ontwerpplan heeft ter visie gelegen van 25 oktober tot en met 5 december 2016. Daartoe zijn tussen 26 oktober en 3 november 2016 inloopavonden gehouden in de 5 hoofdkernen van de gemeente Bronckhorst. Er zijn op het ontwerp 224 zienswijzen ingediend en deze zijn van een antwoord voorzien in de responsnota zienswijzen Landelijk gebied Bronckhorst. Een deel van de zienswijzen kan worden gehonoreerd en leidt tot wijzigingen in het plan. In deze nota is tevens een lijst met ambtshalve wijzigingen opgenomen. Op één na zijn alle zienswijzen binnen de termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

Tussen 15 en 21 december 2016 zijn 14 hoorzittingen gehouden waarin personen hun zienswijze hebben toegelicht. De verslagen ervan zijn hier bijgevoegd.

Gedurende het gehele planproces is de 'klankbordgroep Landelijk gebied Bronckhorst' geraadpleegd en wel op:

- 25 september 2014 over de Nota van Wijzigingen;
 - 4 november 2015 over het planproces van 10 naar 2 bestemmingsplannen;
 - 15 februari 2016 over het voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Hengelo/Vorden;
 - 17 oktober 2016 over het ontwerp-bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst.
- In deze klankbordgroep hebben dorpsbelangenorganisaties, belangenvertegenwoordigers van ondernemers, recreatie, landgoederen, LTO, overheden e.a. zitting.

PlanMER

Voor dit bestemmingsplan is een PlanMER (Milieueffectrapportage voor plannen) opgesteld. Deze dient ertoe om het milieu een volwaardige plaats te geven bij de besluitvormingsprocedure van dit bestemmingsplan. Op 13 oktober 2016 heeft in dit kader de Commissie voor de milieueffectrapportage een bezoek gebracht aan ons landelijk gebied en zijn haar vragen beantwoord. Op 5 december 2016 heeft zij haar voorlopig toetsingsadvies uitgebracht over de PlanMER. Daarin is aangegeven dat voor de aspecten stikstofdeposities, mestvergistings, zonnepanelen, geur en fijnstof informatie ontbreekt. De ontbrekende gegevens zijn in een aanvulling op de PlanMER d.d. 15 februari 2017 alsnog verkregen. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen van de regels. Zie verder onder argumenten.

Kaderstelling raad

Vaststellend

- 11 december 2014: vaststelling van de Nota van Wijzigingen bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst

Informerend

U heeft de kaders voor het plan Landelijk gebied Bronckhorst op de volgende momenten aangegeven:

- Rondrit Bronckhorst: ter voorbereiding op de themabijeenkomst van 20 november 2014 is op 15 november 2014 een 'Rondrit Bronckhorst' georganiseerd. Om een indruk te krijgen van een aantal ontwikkelingen in het buitengebied zijn een 14-tal locaties bezocht.
- Themabijeenkomst 20 november 2014: behandeling van de Nota van Wijzigingen voor het plan Landelijk gebied Bronckhorst.
- Themabijeenkomst Landbouw: Gezien de ontwikkelingen binnen de landbouw wenste uw raad een discussie te voeren omtrent de aard, schaal, grootte en toekomst van de landbouw. In dit proces is op 7 april 2016 een thema-avond Landbouw gehouden. Naast een presentatie van de bestaande wet- en regelgeving zijn op deze avond aan uw fracties stellingen geponeerd met de vraag deze van een reactie te voorzien. Hieraan is gehoor gegeven.
- Wat betreft het thema Landbouw – Landschap:
Hoewel de inhoud van de antwoorden op de stellingen zeer uiteen liepen, is er een algemene lijn waar te nemen, te weten:
 - Alle fracties onderschrijven de stelling dat de landbouw een belangrijke rol speelt in de vorming van het landschap.

- Meerderheid van de fracties onderschrijft de stelling dat het kleinschalig landschap en de kernkwaliteiten van natuur en landschap behouden dient te blijven.
- De helft van de fracties pleit voor het behouden van de voor het gebied kenmerkende grondgebonden landbouw.
- Alle fracties vinden dat ontwikkelingsruimte alleen geboden kan worden aan bestaande bedrijven.
- Meerderheid van de fracties wil niet op voorhand de maximale bedrijfsomvang vastleggen.
- De sector staat voor grote veranderingen om een duurzame landbouw te realiseren.

Deze lijn is met uitzondering van het thema 'duurzame landbouw' in het ontwerp-bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst vertaald. Het realiseren van een duurzame landbouw voor de niet grondgebonden veehouderij is met het zogenaamde plussenbeleid verankerd in de provinciale omgevingsverordening. Er wordt nog gewerkt aan het vertalen ervan in het regionale beleid. De provinciale regeling is nu zo ontworpen dat deze ons niet verplicht dit plussenbeleid in dit plan Landelijk gebied Bronckhorst op te nemen. Als het plussenbeleid is vastgesteld dient het als toetsingskader voor postzegelplannen.

Daarnaast is het project Graafschap400 van belang. Op 21 mei 2016 gingen op uitnodiging van de Vereniging voor Natuurmonumenten zo'n 250 betrokkenen binnen het Nationaal Landschap De Graafschap met elkaar in gesprek over de vraag wat zij belangrijk vinden voor het landschap in hun omgeving. Aan de bijeenkomst nam een zeer gevarieerd gezelschap deel: inwoners, agrariërs, ondernemers, recreanten, overheden en leden van natuur- en milieuorganisaties. Op 25 juni 2016 kwam een deel van de deelnemers bij elkaar om de gemaakte voorstellen verder uit te werken. Momenteel worden in afzonderlijke groepen diverse thema's uitgewerkt. De resultaten ervan zullen u te zijner tijd worden voorgelegd. De resultaten van Graafschap400 hebben ertoe geleid dat extra beleid wordt geformuleerd om het Nationaal Landschap De Graafschap beter te beschermen.

Inmiddels zijn wij gestart met het ontwerpen van beleidsregels over de bescherming van kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap De Graafschap. Hierbij zijn diverse belangenorganisaties uitgenodigd mee te denken over dit thema.

Beoogd effect

Een passende actuele bestemmingsregeling voor het landelijk gebied van Bronckhorst als basis voor het zogeheten Bronckhorster bestemmingsplanproces waarbij halfjaarlijks het plan wordt herzien ten behoeve van nieuwe initiatieven en eventuele generieke aanpassingen.

Argumenten

1.1 Zienswijzen

In de bijgevoegde responsnota vindt u een samenvatting van de ingekomen reacties, onze beantwoording en ons voorstel tot gewijzigde vaststelling. Van de vele zienswijzen hadden een groot aantal hetzelfde onderwerp. Deze zijn daarom thematisch beantwoord. Dat wil zeggen dat in de beantwoording van een specifieke zienswijze wordt verwezen naar het algemene antwoord op dit thema.

De zienswijzen betreffen tal van onderwerpen. Enkele veel voorkomende passeren hier de revue:

- stikstofproblematiek bij de agrarische bedrijven: omdat jurisprudentie over dit onderwerp snel gaat, is het nodig enkele planregels te wijzigen om het plan zo juridisch houdbaar mogelijk te maken. De regeling is ten opzichte van het ontwerp herschreven in die zin dat nu verkregen rechten op grond van de Natuurbeschermingswet of van de systematiek van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) nu worden gerespecteerd. Zo wordt de huidige definitie 1.144 over de toename van stikstofemissie gewijzigd waarbij ook expliciet wordt vastgelegd wanneer er geen sprake is van een toename. Ook is nu de term 'feitelijke aanwezige en planologisch legaal gebruik' gedefinieerd. Zie responsnota, themabeantwoording 1.
- verzoeken om agrarische bouwblokvergroting/vormwijziging; omdat de huidige neerslag van stikstof vrijwel overal en voor alle Natura 2000-gebieden hoger is dan de kritische waarde, is alleen een bestemmingsplan dat de huidige situatie van veehouderijen vastlegt met de bijbehorende uitstoot van stikstof uitvoerbaar. Daarom is bij het opstellen van de planMER uitgegaan van de bestaande omvang van de bouwblokken. Aan verzoeken om wijzigingen van het bouwvlak wordt zoveel mogelijk gehoor gegeven in die zin dat de gevraagde aanpassingen worden doorgevoerd mits de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft met die uit het ontwerpplan Landelijk gebied Bronckhorst. Zo kan de wens tot 'vergroting' van het bouwvlak worden gehonoreerd mits de toe te voegen oppervlakte elders binnen het bouwvlak wordt gecompenseerd.
- weergave aantal woningen (BAG): In een aantal gevallen is in het ontwerp het aantal woningen niet goed vertaald en wordt nu gerepareerd;
- verzoek om woonbestemming in verband met agrarische bedrijfsbeëindiging; conform het uitgangspunt in de Nota van Wijzigingen is hieraan medewerking verleend als het bedrijf daadwerkelijk is gestopt;
- uitbreiding bedrijfsoppervlak binnen de bestemming "Bedrijf" waaronder uitbreiding van de buitenopslag; In dit plan is aan de bestemming 'Bedrijf' de uitbreidingsruimte welke bij recht in de bestaande plannen kon worden toegewezen overgenomen. Met een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden de bedrijfsoppervlakte met 10% worden uitgebreid. Binnen de regio Achterhoek wordt momenteel een beleidslijn uitgewerkt voor initiatieven die verder gaan dan deze 10% en waarbij telkens maatwerk wordt geleverd. Dergelijke verzoeken kunnen meelopen in het 'Bronckhorster bestemmingsplanproces'. Om die reden is geen wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van grotere bedrijfsoppervlakten in dit plan opgenomen.
- Een aantal zienswijzen heeft betrekking op het verzoek om het behouden van de agrarische bestemming. Hiervoor is gekeken of op dit punt aan de criteria uit de Nota van Wijzigingen wordt voldaan
- De Gelderse Natuur en MilieuFederatie heeft een zeer uitgebreide zienswijze ingediend. Om die reden is in de responsnota een apart tabblad hiervoor opgenomen.
- In een zienswijze met betrekking tot het pluimveebedrijf aan de Landeweeweg 6 te Halle wordt verzocht om de ontwikkeling niet mee te nemen in dit plan. De rechtbank heeft de omgevingsvergunning immers vernietigd. Maar in haar uitspraak van 8 februari jl. over een zaak binnen de gemeente Houten oordeelt de Raad van State dat *'een niet onherroepelijke omgevingsvergunning een zwaarwegend belang vormt dat de raad moet betrekken bij zijn besluitvorming over het bestemmingsplan'*. Wij zijn in hoger beroep gegaan tegen de vernietiging van de omgevingsvergunning van het pluimveebedrijf waarmee deze procedure nog niet is afgerond. Omdat de Raad van State nog geen finale

uitspraak heeft gedaan in dit hoger beroep, hebben wij de omgevingsvergunning van dit bedrijf, gezien de 'gemeente Houten-uitspraak' vertaald in dit bestemmingsplan.

- 5 zienswijzen leiden tot de medewerking aan 5 nieuwe ontwikkelingen omdat ze concreet en ruimtelijk onderbouwd zijn. Het betreft Zelstweg 1 in Vorden (wijziging bestemming van 'wonen' naar 'verblijfsrecreatie'), Kasteel Hackfort in Vorden (aanleg extra parkeerplaatsen), Schovenweg ongenummerd in Zelhem (bestemmen van het survivalterrein), Zutphen-Emmerikseweg 48 in Baak (wijziging bestemming 'bedrijf' naar 'wonen') en hoek Turfweg/Terborgseweg in Zelhem (aanleg parkeerplaats).

2.1 Plan Landelijk gebied Bronckhorst

Bronckhorster bestemmingsplanproces

Geheel in lijn met het coalitieakkoord is er in Bronckhorst een bestemmingsplanproces in uitvoering waarbij de uitgangspunten voor een andere manier van werken, bescheiden vorm van besturen, minder regels, meer uitgaan van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de burger in terug te vinden zijn. Wij noemen dit het Bronckhorster bestemmingsplanproces. Basis voor toepassing van een dergelijke procedure/planvorm vormt het samenvoegen van de bestemmingsplannen tot twee hoofdplannen, één plan voor het stedelijk en één voor het landelijk gebied. Het gehele proces richten we zo in, dat waar redelijkerwijs mogelijk, voorgesorteerd wordt op de planvorming volgens de Omgevingswet. Daarbij hebben wij aandacht voor verdere vormen van deregulering, versnellen van procedures en verminderen/beperken van administratieve lasten voor bedrijf, burger en overheid. Dit bestemmingsplan is de eerste stap, het samenvoegen van de diverse bestemmingsplannen, op weg naar het Bronckhorster bestemmingsplanproces.

Geen verandering om het veranderen

We onderkennen dat het merendeel van de bestemmingsplannen van de laatste jaren dateert en dus nog vrij actueel is. Die bestaande plannen zijn een belangrijke basis voor de nieuwe plannen. Geen verandering om het veranderen, maar behoud van het goede en aanpassen waar nodig. Uitzondering op de actualiteit vormt het Buitengebied Hengelo/Vorden. Met het samenvoegen van de plannen bepalen we vooral voor dit laatste plan de huidige (feitelijke) situatie (bebouwing en gebruik). Maar we houden ook de huidige plansystematiek nog eens tegen het licht. Voor de overige plangebieden herijken we de basisgegevens van de nog vrij recente plannen.

Nota van wijzigingen

Voordat het nieuwe plan kon worden gemaakt, moest het generieke beleid duidelijk zijn. Hiervoor heeft uw raad op 11 december 2014 de Nota van wijzigingen vastgesteld. De nota geeft inzicht in het hoofdlijnen van het generieke beleid. Er zijn beleidsmatige uitspraken gedaan zonder daarmee een concrete invulling te geven aan de bestemmingsplanregels. Dit is in het bestemmingsplan verder uitgewerkt.

In uw vergadering van 25 oktober 2012 heeft u ingestemd met de Pilot miniwindmolens Bronckhorst. Dit was de aanleiding om de plaatsing van miniwindmolens op te nemen in de Nota van Wijzigingen.

Doelstelling van het project is het verkennen van de mogelijkheden voor de plaatsing van miniwindmolens tot een maximale masthoogte van 20 meter. In de afgelopen jaren bleek het lastig om initiatiefnemers te vinden welke ook daadwerkelijk mogelijkheden zagen om een dergelijke molen te plaatsen. Meerdere potentiële deelnemers lieten deelname afhangen van het verkrijgen van subsidie. Uiteindelijk hebben drie deelnemers een vergunning aangevraagd. De ruimtelijke onderbouwingen van deze initiatieven laten zien dat vooral het aspect flora en fauna, en dan met name de vleermuis, een belangrijk

aandachtspunt is. De Commissie van de milieueffectrapportage bevestigt dit. Daarnaast kan geluid een item zijn ingeval woningen van derden op korte afstand van de molen zijn gesitueerd.

Deze pilot heeft er toe geleid dat bij de vaststelling van dit bestemmingsplan de planregels over plaatsing van kleine- en miniwindturbines worden aangevuld. Het betreft de voorwaarde dat de initiatiefnemer een door het bevoegd gezag goed te keuren quickscan flora en fauna dient te overleggen.

Bij de uitwerking van de hoofdlijnen is naar voren gekomen dat de regeling voor beeldbepalende panden niet hoefde te worden uitgewerkt omdat de huidige regeling voldoet. Voor het overige zijn alle aspecten uit de nota in het plan verwerkt.

PlanMER

Omdat dit bestemmingsplan een kader schept voor activiteiten die rapportageplichtig zijn op grond van de regeling milieueffectrapportage, is het noodzakelijk voor dit bestemmingsplan een zogenaamd planMER uit te voeren (een milieueffectrapportage voor plannen). De planMER dient ertoe om het milieu een volwaardige plaats te geven bij de plan- en besluitvormingsprocedure van dit bestemmingsplan. Het is zodoende een onderdeel van de onderbouwing van dit plan. De PlanMER laat onder andere zien dat een toename van stikstofemissie afkomstig van agrarische bedrijven niet zonder meer toelaatbaar is. Om deze reden is in dit plan vastgelegd dat het gebruiken of laten gebruiken van gronden en bouwwerken waarbij een toename van stikstofemissie plaatsvindt als strijdig gebruik wordt aangemerkt.

De aanvulling op de planMER van 15 februari 2017 geeft aanleiding een aantal planregels te wijzigen.

- Zo blijkt dat de uitvoerbaarheid van het plan aanmerkelijk verbetert indien het principe van een generieke groei tot maxima van 2 ha voor grondgebonden en 1 ha voor niet-grondgebonden agrarische bouwvlakken wordt losgelaten. We gaan nu uit van een relatieve groei van maximaal 40% van het agrarische bouwvlak maar deze mag na vergroting en/of vormverandering niet meer bedragen dan 2 ha (grondgebonden bedrijven) of 1 ha (niet-grondgebonden bedrijven).
- Door de omvang van mestverwerkingsinstallaties van 36.000 ton naar beneden te brengen naar 20.000 ton wordt geborgd dat deze installaties beter in het landschap passen. De ondernemer heeft voor de verwerking van op zijn eigen bedrijf geproduceerde mest genoeg aan deze capaciteit.

3.1 Wijzigingen

Naast wijzigingen voortkomend uit zienswijzen is in de responsnota ook een overzicht met ambtshalve wijzigingen opgenomen. Deze wijzigingen zijn gebaseerd op

- inmiddels onherroepelijk geworden 'postzegelplannen', vastgestelde/onherroepelijke veegplannen en omgevingsvergunningen welke in dit grote plan moeten worden vertaald;
- voortschrijdend inzicht, onvolkomenheden en verschrijvingen in zowel de toelichting, regels als de verbeelding.

Kanttekeningen

2.1 Aanvulling planMER

De aanvulling op de planMER wordt ter advisering voorgelegd aan de CommissieMER. Bij het opstellen van dit voorstel was dit advies nog niet voorhanden. Zodra deze is ontvangen wordt het bij de (raadsstukken) gevoegd.

2.2 Prejudiciële vragen

De Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS) heeft in de loop van de tijd geleid tot vele uitspraken van de Raad van State. Deze uitspraken roepen vele vragen op. De Raad van State gaat om deze reden aan het Europese Hof van Justitie prejudiciële vragen stellen. Nadat het Hof deze vragen heeft beantwoord, is de Raad van State weer aan zet. Die zal vervolgens aan de hand van de door het Hof beantwoorde vragen een oordeel vellen over de juridische houdbaarheid van de PAS. Dit kan uiteindelijk leiden tot een gewijzigde aanpak van het stikstofprobleem binnen de agrarische sector. Mogelijk speelt dit een rol bij de behandeling van ingediende beroepschriften. Daardoor bestaat de kans dat het moment van het onherroepelijk worden van dit plan wordt beïnvloed.

Kosten, baten en dekking

Voor het actualiseren van de bestemmingsplannen zijn in de begroting middelen opgenomen. Het plan wordt grotendeels in eigen beheer opgesteld. Met name voor het tekenwerk, het ontwerpen van de planregels over de stikstofproblematiek en de opstelling van de planMER zijn externen ingehuurd.

Uitvoering

De indieners van de zienswijzen en de klankbordgroep worden geïnformeerd over uw besluit. Overheden als het rijk, de provincie en het waterschap krijgen een melding van de vaststelling van het plan. Het vastgestelde plan ligt gedurende 6 weken ter visie voor de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State.

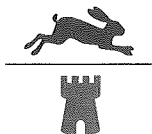
Evaluatie

n.v.t.

Hengelo (Gld), 28 maart 2017,
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink

Bijlagen:

- Ontwerp raadsbesluit
- Ontwerpbestemmingsplan (digitaal te raadplegen via de volgende link: www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.1876.BP01048-ON01)
- Zienswijzen (in te zien via de ingekomen stukken op Extranet)
- Responsnota zienswijzen inclusief het overzicht van ambtshalve wijzigingen
- Verslagen hoorzittingen
- Aanvullende memo d.d. 21 oktober 2016 in reactie op het gesprek met de Commissie-m.e.r. dat plaatsvond op 13 oktober 2016
- Voorlopig toetsingsadvies van de Commissie m.e.r.
- Aanvulling op het PlanMER d.d. 15 februari 2017
- Definitief advies van de Commissie m.e.r. (zie aanbiedingsbrief van B&W d.d. 28 maart 2017)
- Overzicht aanpassingen verbeelding
- Aanbiedingsbrief fracties Bronckhorst



gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit - geamendeerd

Behorende bij raadsvoorstel met nummer Z79644\Raad-00214/3

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van dinsdag 28 maart 2017;

gelet op de besprekingen in de commissievergaderingen van woensdag 12 april 2017 en donderdag 13 april 2017;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de aan dit besluit aangehechte aangenomen amendementen en bijbehorende tekeningen:

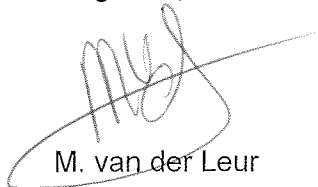
- 3.1 met betrekking tot het perceel Binnenweg 10 in Drempt;
- 3.2 met betrekking tot het perceel Kuiperstraat 20 in Halle;
- 3.3 met betrekking tot het perceel Schiphorsterstraat 8 in Toldijk;
- 3.4 met betrekking tot het perceel Aaltenseweg 22a in Zelhem.

besluit (geamendeerd)

1. De ingediende zienswijzen gegrond, ongegrond en deels gegrond/deels ongegrond te verklaren zoals beschreven in de bij dit besluit behorende responsnota zienswijzen;
2. het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst (nummer: NL.IMRO.1876.BP01048-ON01), dat betrekking heeft op de actualisatie van de momenteel vigerende bestemmingsplannen voor het landelijk gebied van de gemeente Bronckhorst, gewijzigd vast te stellen;
3. bij de vaststelling de wijzigingen aan te brengen als beschreven in de bij dit besluit behorende responsnota zienswijzen inclusief het overzicht ambtshalve wijzigingen.
4. in afwijking van die delen van de responsnota waarop de amendementen 3.1, 3.2, 3.3 en 3.4 en bijbehorende tekeningen betrekking hebben.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 17 mei 2017,

de griffier,

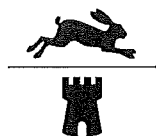


M. van der Leur

de voorzitter,



M. Besselink



gemeente Bronckhorst

3-1

Amendement

Voorstel no.: 3

Agendapunt: 3

Onderwerp:

Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergaderingen van 12 en 13 april 2017;

Overwegende dat:

- met betrekking tot het perceel Binnenweg 10 in Drempt is ingesproken tijdens de commissievergadering van 12 april 2017;
- het agrarisch bedrijf al langere tijd is beëindigd. Eigenaar wenst een omzetting naar de bestemming Wonen. Daarbij heeft zij verklaard dat de thans aanwezige caravanstalling kan worden beëindigd. Daardoor bestaan er geen planologische belemmeringen om medewerking te verlenen.
- de argumenten van inspreker en de antwoorden namens het college van burgemeester en wethouders aanleiding geven om in afwijking van het voorstel van dit college de volgende wijziging van de bestemming door te voeren:

Besluit:

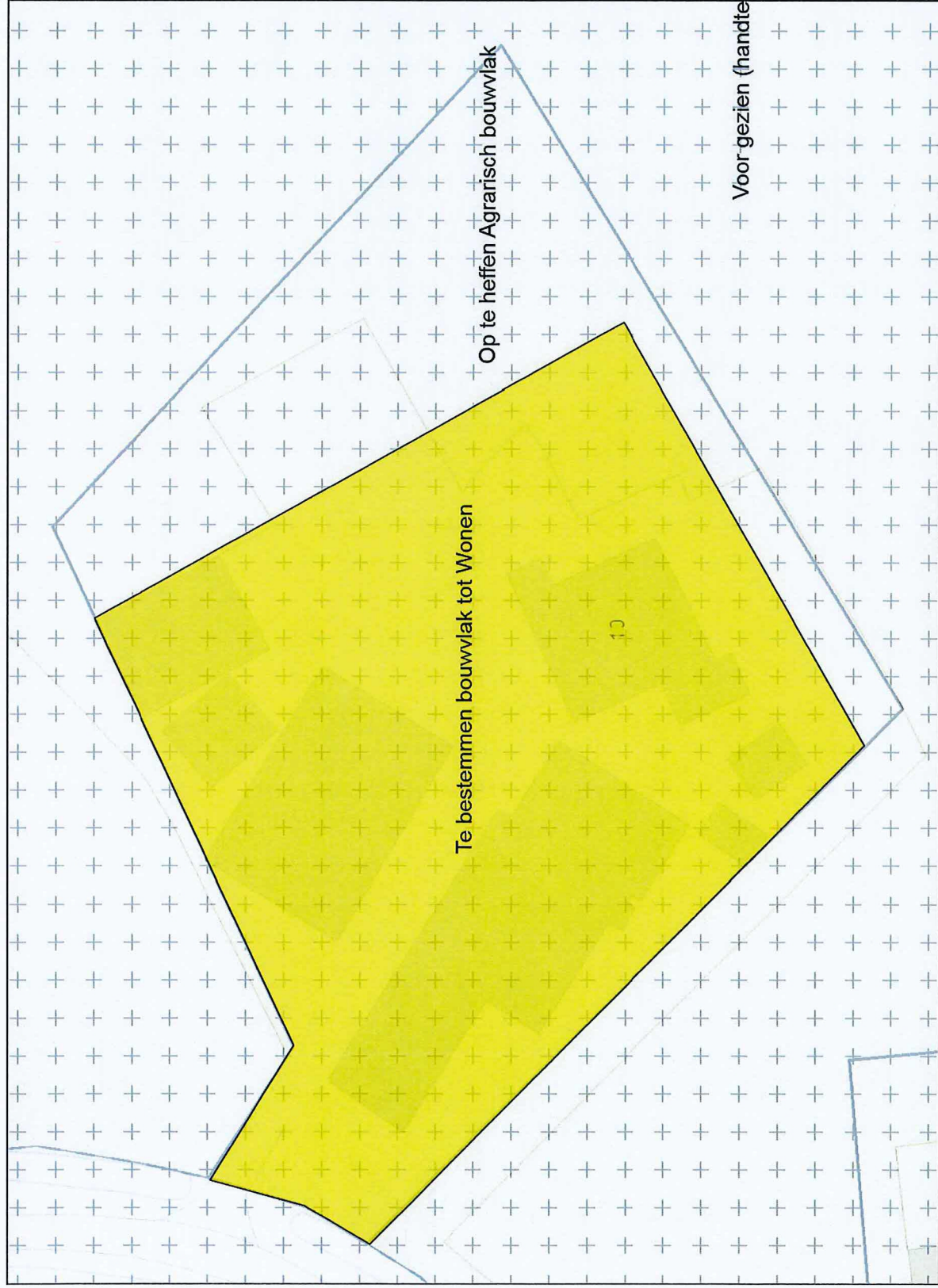
Met betrekking tot het perceel Binnenweg 10 in Drempt de begrenzing van het bouwperceel vast te stellen overeenkomstig bijgaande tekening en daarbij de bestemming "agrarisch" te wijzigen in 'Wonen'.

Hengelo Gld., 17 mei 2017

Fractie CDA
Fractie D66
Fractie PvdA

Binnenweg 10 Drempt

Wijziging bestemming tot Wonen



•

Besluitsubvlak punten

•

Besluitsubvlak multipunten

—

Besluitsubvlak lijnen

□

Besluitsubvlak vlakken

•

Besluitvlak punten

•

Besluitvlak multipunten

—

Besluitvlak lijnen

□

Besluitvlak vlakken

□

Besluitvlak (overige)

□

Besluitsubvlak (overige)

□

Besluitgebied

□

Bestemmingsplangebied

□

Maatvoering vlak

—

Figuur

□

Bouwaanduiding

□

Funcieaanduiding

□

Gebiedsaanduiding

□

geluidzone

□

luchtvaartverkeerszone

□

vrijwaringszone

□

veiligheidszone

□

milieuzone

□

wro-zone

□

reconstructiewetzone

□

overig

□

wetgevingzone

□

overige zone

□

Bouwvlak

□

Dubbelbestemming

Legenda

Auteur: R. te Plate

Datum: 13-04-2017

Schaal: 1:591

Formaat: A4

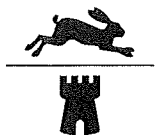


gemeente Bronckhorst

Aan deze tekening kunnen geen rechten worden ontleend © 2016

Alle rechten voorbehouden

GeoWeb 5.0 afdruk



gemeente Bronckhorst

3-2

Amendement

Voorstel no.: 3

Agendapunt: 3

Onderwerp:

Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergaderingen van 12 en 13 april 2017;

Overwegende dat:

- met betrekking tot het perceel Kuiperstraat 20 in Halle is ingesproken tijdens de commissievergadering van 12 april 2017;
- eigenaar beschikt over een beperkt bouwvlak achter zijn woning. Hij wenst iets meer ruimte teneinde de bouw van een schuur op iets grotere afstand van de woning te kunnen realiseren. Eigenaar stemt in met verschuiving van het bouwvlak. Er bestaan geen planologische belemmeringen voor medewerking aan dit verzoek.
- de argumenten van inspreker en de antwoorden namens het college van burgemeester en wethouders aanleiding geven om in afwijking van het voorstel van dit college de volgende wijziging van de bestemming door te voeren:

Besluit:

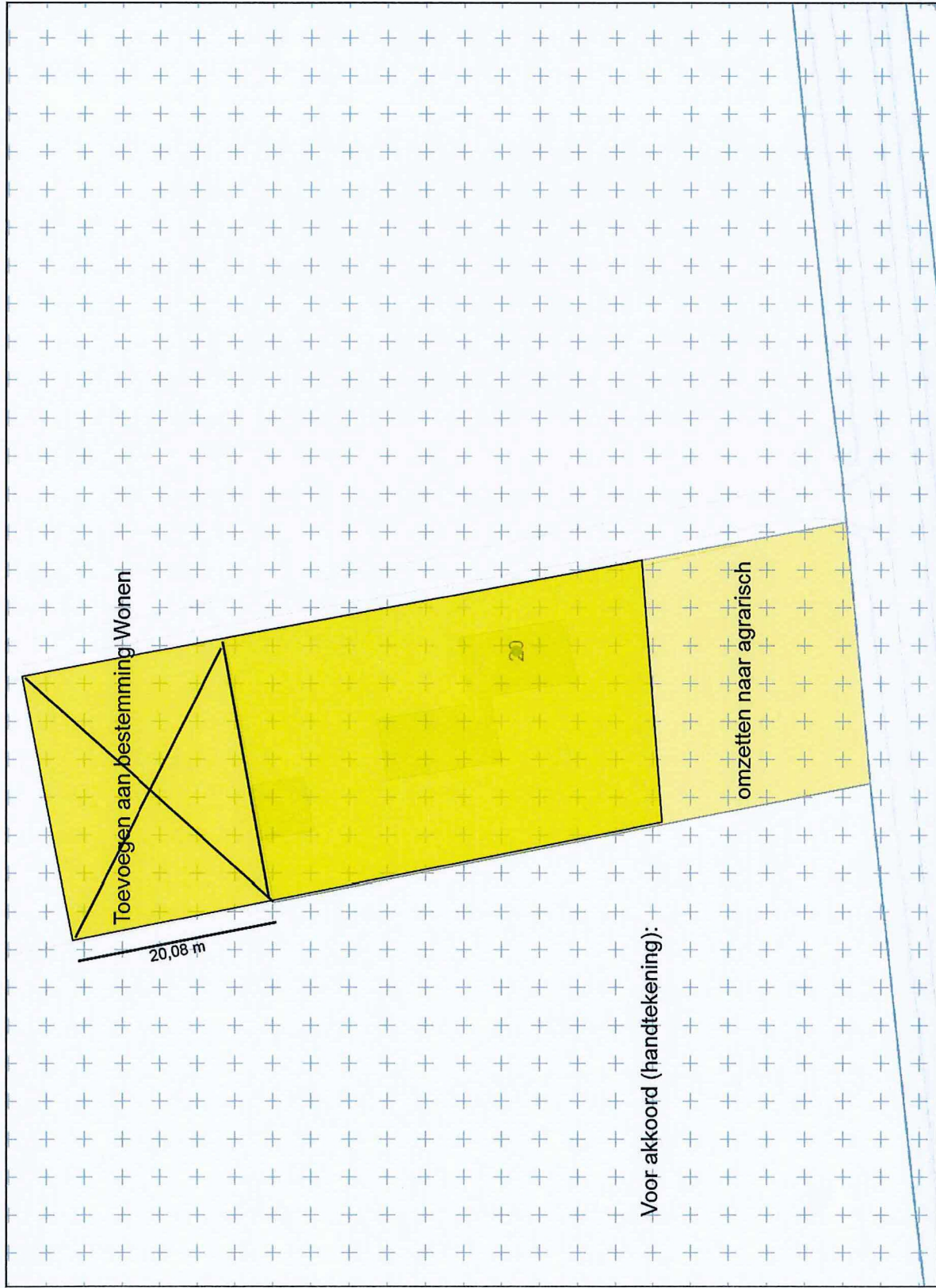
Met betrekking tot het perceel Kuiperstraat 20 in Halle de begrenzing van het bouwperceel vast te stellen overeenkomstig bijgaande tekening.

Hengelo Gld., 17 mei 2017

Fractie CDA
Fractie D66
Fractie PvdA

Kuiperstraat 20 Halle

Verschuiving bestemmingsvlak/bouwwak Wonen



Voor akkoord (handtekening):

Legenda

- Besluitsubvlak punten
- Besluitsubvlak multipunten
- Besluitsubvlak lijnen
- Besluitsubvlak vlakken
- Besluitvlak punten
- Besluitvlak multipunten
- Besluitvlak lijnen
- Besluitvlak vlakken
- Besluitvlak (overige)
- Besluitsubvlak (overige)
- Besluitgebied
- Bestemmingsplangebied
- Maatvoering vlak
- Figuur
- Bouwaanduiding
- Functieaanduiding
- Gebiedsaanduiding
 - geluidzone
 - luchtvaartverkeerszone
 - vrijwaringszone
 - veiligheidszone
 - milieuzone
 - wro-zone
 - reconstructiewetzone
 - overig
 - wetgevingzone
 - overige zone
- Bouwwak
- Dubbelbestemming

Auteur: R. te Plate

Datum: 13-04-2017

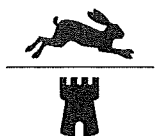
Schaal: 1:591

Formaat: A4



gemeente Bronckhorst

GeoWeb 5.0 afdruk
Aan deze tekening kunnen geen rechten worden ontleend © 2016
Alle rechten voorbehouden



gemeente Bronckhorst

3-3

Amendement

Voorstel no.: 3

Agendapunt: 3

Onderwerp:

Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergaderingen van 12 en 13 april 2017;

Overwegende dat:

- met betrekking tot het perceel Schiphorsterstraat 8 in Toldijk is ingesproken tijdens de commissievergadering van 12 april 2017;
- in het voorliggende plan voor dit perceel de bestemming 'Wonen' is opgenomen, terwijl tot op heden nog altijd sprake is van een actief varkensbedrijf. In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Steenderen / Hummelo en Keppel' is bij vaststelling dus ten onrechte de bestemming 'Wonen' toegekend.
- de argumenten van inspreker en de antwoorden namens het college van burgemeester en wethouders aanleiding geven om in afwijking van het voorstel van dit college de volgende wijziging van de bestemming door te voeren:

Besluit:

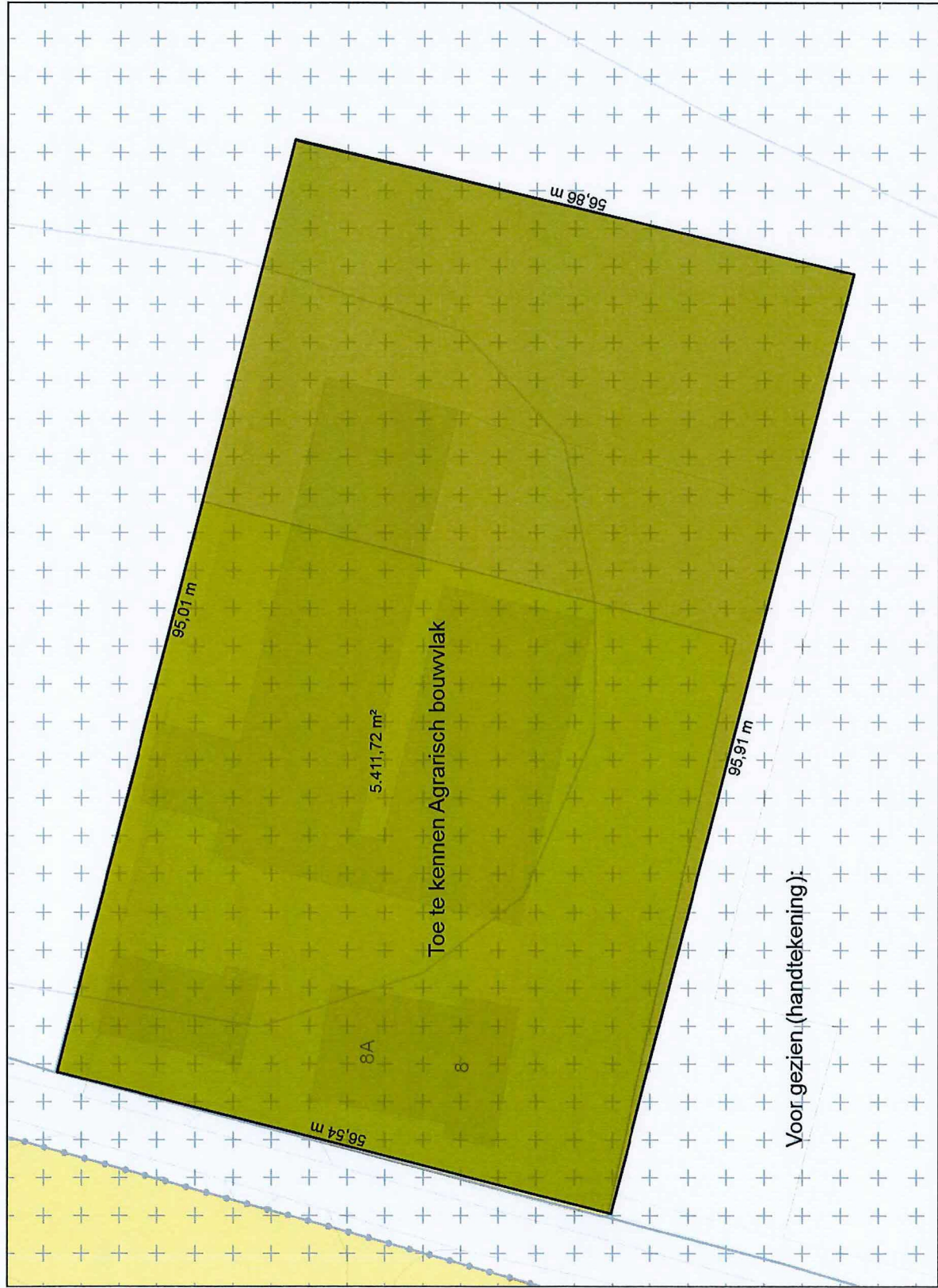
Met betrekking tot het perceel Schiphorsterstraat 8 in Toldijk de begrenzing van het bouwperceel vast te stellen overeenkomstig bijgaande tekening en daarbij de bestemming "wonen" te wijzigen in 'agrarisch' met een bijbehorend bouwvlak.

Hengelo Gld., 17 mei 2017

Fractie CDA
Fractie D66
Fractie PvdA

Schiphorsterstraat 8 Toldijk

Wijziging bestemming tot Agrarisch met bouwvlak



Voor gezien (handtekening):

Legenda

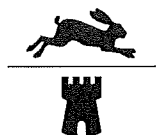
- Besluitsubvlak punten
- Besluitsubvlak multipunten
- Besluitsubvlak lijnen
- Besluitsubvlak vlakken
- Besluitvlak punten
- Besluitvlak multipunten
- Besluitvlak lijnen
- Besluitvlak vlakken
- Besluitvlak (overige)
- Besluitsubvlak (overige)
- Besluitgebied
- Bestemmingsplangebied
- Maatvoering vlak
- Figuur
- Bouwaanduiding
- Functieaanduiding
- Gebiedsaanduiding
- geluidzone
- luchtvaartverkeerszone
- vrijwaringszone
- veiligheidszone
- milieuzone
- wro-zone
- reconstructiewetzone
- overig
- wetgevingzone
- overige zone
- Bouwvlak
- Dubbelbestemming

Auteur: R. te Plate
Datum: 13-04-2017
Schaal: 1:591
Formaat: A4

GeoWeb 5.0 afdruk
Aan deze tekening kunnen geen rechten worden ontleend © 2016
Alle rechten voorbehouden

gemeente Bronckhorst





gemeente Bronckhorst

3-4

Amendement

Voorstel no.: 3

Agendapunt: 3

Onderwerp:

Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergaderingen van 12 en 13 april 2017;

Overwegende dat:

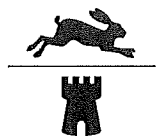
- met betrekking tot het perceel Aaltenseweg 22A in Zelhem is ingesproken tijdens de commissievergadering van 12 april 2017;
- het college de raad heeft voorgesteld in het voorliggende plan voor dit perceel een observatiepost te bestemmen;
- dat tijdens de commissievergadering van 12 april 2017 door de eigenaar van de observatiepost verzocht is om het perceel te bestemmen als modelwoning;
- de argumenten van inspreker en de antwoorden namens het college van burgemeester en wethouders aanleiding geven om in afwijking van het voorstel van dit college de volgende wijziging van de bestemming door te voeren:

Besluit:

Met betrekking tot het perceel Aaltenseweg 22A in Zelhem

Op de verbeelding binnen de bestemming Natuur op te nemen: de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – observatiepost'.

Aan de omschrijving van artikel 13.2.1 onder lid i toe te voegen de tekst: 'Een observatiepost ten behoeve van hobbymatige of educatieve doeleinden, al dan niet in groepsverband, waarbij maximaal 40 overnachtingen per jaar mogen plaatsvinden, is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – observatiepost'.



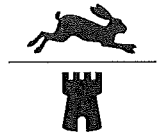
gemeente Bronckhorst

Aan de omschrijving in artikel 13.1.1 onder o de term 'observatiehut' te wijzigen in 'observatiepost'.

In artikel 1 van de regels met begrip 'educatieve doeleinden' als volgt definiëren:
'Het overbrengen of verkrijgen van informatie in al dan niet opvoedkundige of onderwijskundige zin in welke strekt ter verwerving van kennis'.

Hengelo Gld., 17 mei 2017

Fractie CDA
Fractie D66
Fractie PvdA



gemeente Bronckhorst

Motie 3-1

Agendapunt: 3

Onderwerp: bestemmingsplan buitengebied

De gemeenteraad van Bronckhorst in vergadering bijeen op 17 mei 2017

overwegende dat:

- Bij een bestemmingsplanwijziging het draagvlak voor wijzigingen van de direct betrokkenen van groot belang is
- Steeds meer een beroep wordt gedaan op het creëren van voldoende draagvlak
- De neiging bestaat om bij op het oog kleine wijzigingen geen verder onderzoek te laten doen naar het draagvlak voor deze wijzigingen
- Het voor sommige betrokkenen van grote invloed kan zijn op hun woon- en leefsituatie

draagt het college op

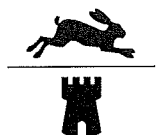
Daar waar een beroep gedaan wordt op bouwvlakwijzigingen (vergroting, verplaatsing, verdraaiing) altijd ingebouwd wordt dat onderzocht moet worden of er draagvlak is bij de direct omwonenden.

Hengelo Gld, 17 mei 2017

Fractie GroenLinks

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017

Met 16 stemmen voor (CDA, PvdA, D66 en GL) en 8 stemmen tegen (VVD en GBB) is de motie aanvaard.



gemeente Bronckhorst

Motie 3-2

Agendapunt: 3

Onderwerp: bestemmingsplan buitengebied

De gemeenteraad van Bronckhorst in vergadering bijeen op 17 mei 2017

overwegende dat:

- De situatie op de Polweg 6 al jaren een onopgeloste kwestie is;
- Omwonenden geen vertrouwen hebben in de plannen van de eigenaar;
- Ook de gemeente niet mee wil werken aan een uitbreiding van het bedrijf wat wel de uitdrukkelijke wens is van de eigenaar;
- De situatie al lang sleept bij de Raad van State;
- Voortdurende onduidelijkheid is over de aard van de plannen;

draagt het college op

Erop aan te dringen dat er in samenspraak met de omwonenden, provincie, Natuurmomenten en de huidige eigenaar overleg wordt gevoerd om tot een structurele oplossing te komen.

Hengelo Gld, 17 mei 2017

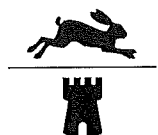
Fractie GroenLinks

Toelichting:

Bewoners hebben daarbij aangegeven dat zij bereid zijn met elkaar de locatie te kopen en de bestemming te wijzigen. Dit als een van de opties mee te nemen bij het overleg.

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017

Met 20 stemmen voor (CDA, GBB, PvdA, D66 en GL) en 4 stemmen tegen (VVD) is de motie aanvaard.



gemeente Bronckhorst

Motie 3-3

Agendapunt: 3

Onderwerp: Bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst in vergadering bijeen op 17 mei 2017

overwegende dat:

- het college heeft toegezegd in de commissievergadering van 12 en 13 april 2017 dat: de loonbedrijven vallende onder de nummers 32, 35, 43, 65, 66, 91, 102 en 115 alsnog zullen worden benaderd.
- en dat per bedrijf gekeken zal worden wat de mogelijkheden zijn, wat betreft o.a.:
 - a. de omschrijving van het bedrijf en
 - b. de grootte van de buitenopslag.
- dat dit zal geschieden via een bestemmingsplanwijziging d.m.v. de veegplanprocedure.
- en een en ander binnen een redelijke termijn afgewerkt wordt (half jaar tot een jaar).

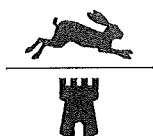
draagt het college op

Eventuele handhaving met betrekking tot de bestemming op te schorten tijdens deze onderhandelingsperiode.

Hengelo Gld, 17 mei 2017

Fractie VVD

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017 Met algemene stemmen is de motie aanvaard.



gemeente Bronckhorst

Motie 3-4

Agendapunt: 3

Onderwerp:

De gemeenteraad van Bronckhorst in vergadering bijeen op 17 mei 2017

overwegende dat:

In bijlage 1 onder toegelaten functies, onder overige functies spermabank niet is toegestaan in agrarisch gebied met waarden

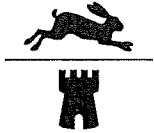
draagt het college op

om voor een embryo spoelings- en vermeerderingsbedrijf aan analoge regels te ontwikkelen.

17 mei 2017 Hengelo Gld,

Fractie D66
Fractie GroenLinks

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017 Motie is ingetrokken.
--



gemeente Bronckhorst

3-8

Motie

Voorstel no.:

Agendapunt: 3

Onderwerp: Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

- gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergadering van 12 en 13 april 2017
- overwegende dat:
 - in agrarisch gebied met waarden- landschap onrust ontstaat indien een vergunning wordt aangevraagd voor de vestiging of uitbreiding van een agrarisch bedrijf met een omvang die de specifieke waarden van het gebied dreigen te schaden,
 - duidelijkere kaders en uitgebreidere toetsingsmogelijkheden meer garantie bieden dat de bedrijfsontwikkeling passend is in het landschap en bij de bestaande infrastructuur van de beoogde vestigingslocatie,

Draagt het college op

Bij de uitvoering van artikel 4.8.1 van de planregels de volgende uitgangspunten in acht te nemen

er is voorafgaand aan het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij de planontwikkeling,

de verkeersaantrekkende werking en de ontsluitingsmogelijkheden zijn passend bij het gebied waar de ontwikkeling plaatsvindt en bij de aldaar aanwezige infrastructuur,

de wijziging mag geen nadelige gevolgen hebben voor de waterhuishouding ter plaatse,

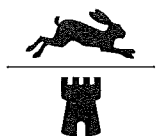
Hengelo Gld., 17 mei 2017

D66

PvdA

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017

Motie is aangehouden.



gemeente Bronckhorst

3-9 motie

Voorstel no.:
Agendapunt: 3

Onderwerp: Bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst

De gemeenteraad van Bronckhorst, in vergadering bijeen op 17 mei 2017,

- gelet op de behandeling van het voorstel in de commissievergadering van 12 en 13 april 2017
- overwegende dat:
 - in agrarisch gebied met waarden – Landschap en natuur onrust ontstaat indien een vergunning wordt aangevraagd voor de vestiging of uitbreiding van een agrarisch bedrijf met een omvang die de specifieke waarden van het gebied dreigen te schaden,
 - duidelijkere kaders en uitgebreidere toetsingsmogelijkheden meer garantie bieden dat de bedrijfsontwikkeling passend is in het landschap en bij de bestaande infrastructuur van de beoogde vestigingslocatie,

Draagt het college op

Bij de uitvoering van artikel 5.8.1 van de planregels de volgende uitgangspunten in acht te nemen

er is voorafgaand aan het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij de planontwikkeling,

de verkeersaantrekkende werking en de ontsluitingsmogelijkheden zijn passend bij het gebied waar de ontwikkeling plaatsvindt en bij de aldaar aanwezige infrastructuur,

de wijziging mag geen nadelige gevolgen hebben voor de waterhuishouding ter plaatse,

Hengelo Gld., 17 mei 2017
D66
PvdA

Beslissing raadsvergadering d.d. 17 mei 2017 Motie is aangehouden.
--