Gemeente Geertruidenberg

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2022101397148

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 16 maart 2023
Agendanummer	:
Onderwerp	: Raadsvoorstel vaststelling Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg 2023

Voorstel

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijze zoals opgenomen in de Nota van zienswijze;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2023 vast te stellen;
3. de wijzigingen in het raadsbesluit van 22 december 2022 'APV technische wijziging i.h.k.v de Omgevingswet", per inwerkingtreding van de Omgevingswet door te voeren in de Algemene Plaatselijke Verordening 2023;
4. de Verordening Paracommercie gemeente Geertruidenberg in te trekken.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2023 (hierna: APV 2023) wordt jaarlijks geactualiseerd. Door de APV jaarlijks te herzien worden de laatste wetswijzigingen en jurisprudentie verwerkt in de APV, zodat deze up-to-date is. Ook onderwerpen worden toegevoegd, gewijzigd of verwijderd als blijkt dat deze gewenst zijn voor het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid van onze gemeente. Hierbij is deregulering het uitgangspunt. Het uitgangspunt voor deze actualisatie vormt de zomerwijziging model-APV opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG).

Op 22 december 2022 heeft de raad ingestemd met de technische wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg. Deze technische wijzigingen hadden betrekking op de Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wijzigen een aantal wettelijke grondslagen en formele verwijzingen. Om de APV na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te kunnen gebruiken, moeten deze wijzigingen worden geactualiseerd. Omdat de Omgevingswet in eerste instantie per 1 januari 2023 van kracht zou gaan, heeft de gemeenteraad op 22 december 2022 de technische wijzigingen vastgesteld. Deze wijzigingen zullen pas in werking treden op de dag dat de Omgevingswet van kracht is. Aangezien de technische wijzigingen betrekking hadden op de APV 2021, moet de gemeenteraad opnieuw deze wijzigingen vaststellen in de APV 2023. De genoemde artikelen die betrekking hebben op de Omgevingswet zijn hierbij inhoudelijk niet verder gewijzigd en gelijk gebleven bij het raadsbesluit van 22 december 2022.

De APV 2023 is gewijzigd naar aanleiding van de Alcoholwet en de mogelijkheden om in de gemeentelijke verordening regels op te stellen over alcoholhoudende drank in voer- en vaartuigen en het organiseren van proeverijen. Daarnaast heeft jurisprudentie ervoor gezorgd dat het artikel 'verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties' moet worden uit de APV 2023. De APV 2023 heeft ook een aantal wijzigingen op verzoek van bewoners, ondernemers en intern.

Inspraakprocedure

De APV 2023 heeft van 3 november 2022 tot en met 15 december 2022 ter inzage gelegen. Tijdens deze inspraakperiode zijn er twee zienswijzen ontvangen.

Op 7 november 2022 heeft een inwoner van de gemeente Geertruidenberg een zienswijze ingediend tegen de concept APV 2023 inzake het parkeren van grote voertuigen. Bijgaand treft u een nota van zienswijze waarin ingegaan wordt op deze zienswijze. In de nota wordt geconcludeerd dat de zienswijze inhoudelijk niet heeft geleid tot aanpassing van de APV 2023.

Daarnaast heeft op 7 december 2022 het afdelingsbestuur van Koninklijk Horeca Nederland (hierna: KHN), afdeling Geertruidenberg, namens de leden van KHN een zienswijze ingediend. De zienswijze heeft betrekking op de incidentele- en collectieve festiviteiten en de verboden gedragingen. Deze zienswijze heeft deels geleid tot aanpassing van het concept Algemene plaatselijke verordening.

Beoogd effect

De APV 2023 wordt gewijzigd in overeenstemming met de laatste stand van zaken op het gebied van de wet- en regelgeving en jurisprudentie en de wensen vanuit de organisatie . Hierbij is gekeken welke maatregelen geschrapt kunnen worden om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen in relatie tot de overlastklachten en de handhavingsmogelijkheden.

Argumenten
Voor een compleet overzicht van de wijzigingen van de APV, wordt verwezen naar de bijlage “Was-wordt-tabel wijziging APV”. In deze bijlage ziet u welk artikel(onderdeel) wijzigt met daarbij een verwijzing naar het bijbehorende wijzigingsbesluit, de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening en een toelichting waarom het desbetreffende artikel is gewijzigd dan wel toegevoegd. In dit voorstel treft u enkel essentiële wijzigingen op bestuurlijk dan wel ambtelijk verzoek.

Op de redactionele of grammaticale wijzigingen wordt niet ingegaan.

1.1 Wijzigingen na aanleiding van de Alcoholwet
Artikel 2:28E Alcoholhoudende drank in voer- en vaartuigen
Artikel 25g van de Alcoholwet biedt de mogelijkheid om bij gemeentelijke verordening te bepalen dat op een vervoermiddel (zoals een bierfiets, partyboot of anders) een medewerker aanwezig is die in het bezit is van een diploma sociale hygiëne. Met deze verplichting wordt gewaarborgd dat in ieder geval één persoon op of in het vervoermiddel nuchter is. Met de ontwikkeling van de Dongeoevers en het havengebied, is het noodzakelijk om overlast van “party” boten, te beperken. Normaliter is de NVWA belast met het toezicht op de naleving alcoholwetgeving op vervoermiddelen. Als dit artikel opgenomen is in de APV dan is de burgemeester bevoegd om handhavend op te treden.

Artikel 2:34F Alcoholverstrekking in Slijtersbedrijven
Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten te houden buiten de dagen en tijden dat een slijtersbedrijf regulier geopend is voor publiek. Hierbij moet de winkeltijdenwet- en verordening in acht worden genomen. In het artikel worden voorwaarden beschreven waar een slijtersbedrijf zich aan moet houden, zoals ook benoemd in het Alcoholbesluit van 3 juni 2021.

1.2 Wijzigingen door Jurisprudentie
Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
In april 2020 heeft het Aanjaagteam Ondermijning, bestaande uit de VNG, enkele gemeenten en RIECS een handreiking gepubliceerd over de APV en ondermijning. Naast het toepassen van het wettelijk instrumentarium op grond van de wet Bibob en de Opiumwet, is de APV ook een belangrijk juridisch document dat ingezet kan worden als instrument in de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning. De APV wordt veelvuldig toegepast bij samenscholing, drugsoverlast op straat, wapenbezit, drankgebruik, evenementen, exploiteren van een horecabedrijf en dergelijke. Destijds hebben meerdere gemeenten het artikel omtrent het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties toegevoegd aan de APV. Nu blijkt uit de uitspraak van de hoge raad op 24 december 2012 dat dit artikel verwijderd moet worden uit de APV, omdat het in strijd is met artikel 7.3 van de Grondwet.

1.3 Wijzigingen op verzoek
Artikel 2:73a Carbidschieten
Voor de coronapandemie was het schieten van Carbid verboden, behalve op 31 december tussen zonsopgang en zonsondergang buiten de bebouwde kom. Daarnaast had de burgemeester de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen, buiten deze periode. Hiervan werd door het Dongemondcollege gebruik van gemaakt om Carbidschieten als educatief onderdeel te laten zijn van de natuurkundelessen. Doordat er een landelijk vuurwerkverbod gold tijdens de coronapandemie, is dit artikel gewijzigd. Gemeenten waren bang dat burgers carbidschieten als alternatief gingen gebruiken, wat de politieke gedachtegang van het vuurwerkverbod teniet deed. Met het gewijzigde artikel in 2021 was er alleen nog maar een mogelijkheid om ontheffing aan te vragen op 31 december. Dit betekende dat het educatief schieten met Carbid niet meer mogelijk was. Om carbidschieten voor educatieve wijze weer toe te kunnen staan, is het artikel aangepast.

Artikel 5:38 Detectorverbod
In de coronaperiode zijn veel aanvragen binnengekomen van burgers die hobbymatig willen zoeken met een metaaldetector, zonder dat zij amateurarcheoloog zijn of bijdragen aan kennis over archeologie. In 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Hierin staan regels vermeld over metaaldetectie. Het huidige aanwijzingsbesluit en artikel uit de APV sluiten hier niet meer op aan. Indien een burger zich houdt aan de gestelde regels in dit artikel, is geen vergunning meer noodzakelijk.

1.4 Wijzingen op basis van de ingediende zienswijze concept APV 2023
De APV 2023 is gebaseerd op de model-APV opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Deze model-APV wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van
redactionele aanpassingen, gewijzigde wetgeving en jurisprudentie. Elke gemeente heeft zijn eigen algemene plaatselijke verordening waarin zij de dingen op haar manier regelt om voorschriften te geven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord. Door aan te sluiten bij de model-APV weet je als gemeente dat de regels passen binnen de wettelijke kaders en bindend zijn.

In de model APV zijn regels opgenomen over de grootte van voertuigen (maatvoering) en maximaal aantal incidentele festiviteiten (twaalf keer per jaar). De zienswijzen hebben geleid tot het aanpassen van 2:31 “Verboden gedragingen” en artikel 4:3 “Kennisgeving incidentele festiviteiten”. Artikel 5:8 “Parkeren van grote voertuigen” blijft conform de model-APV en wordt niet aangepast. In de bijgevoegde nota van zienswijze wordt inhoudelijk ingegaan op de binnengekomen zienswijzen.

4. Intrekking verordening Paracommercie
Op 26 november 2013 is de Verordening Paracommercie gemeente Geertruidenberg vastgesteld. Op 7 oktober 2021 is de Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg 2021 vastgesteld. De regels uit de Verordening Paracommercie zijn in de Algemene plaatselijke verordening, afdeling 5 “Regulering para commerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet” opgenomen. Per abuis is de Verordening Paracommercie niet ingetrokken. Dat betekent dat de regels zowel in de Algemene plaatselijke verordening als de Verordening Paracommercie zijn opgenomen. Door de regels op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening wordt er niet meer onnodig verwezen naar verordeningen die tot verwarring en onduidelijkheden leidt. Daarnaast wordt daarmee het model VNG gevolgd.

Kanttekeningen
1.1 Zorgen om niet naleven regels
De zienswijze heeft KHN podium gegeven om nogmaals te benadrukken dat zij graag een goede evenwicht willen behouden in de gemeenschap. Zij geven aan zich zorgen te maken over de privéfeestruimtes die commercieel uitgebaat (kunnen) worden en willen dit verder onder de aandacht brengen. Dit betreft een handhavingskwestie en is een probleem dat we gezamenlijk met de horecaondernemers, inwoners en ambtelijk aan moeten pakken. Deze zorg staat los van onderhavig voorstel.

1.5 *Inwerkingtreding Omgevingswet*
De inwerkingtreding van de Omgevingswet is al meerdere keren uitgesteld. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, zullen de wijzigingen in het raadsbesluit van 22 december 2022 “APV technische wijziging i.h.k.v de Omgevingswet” doorgevoerd worden in de Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg 2023. Wanneer de inwerkingtreding van de Omgevingswet weer wordt uitgesteld, zal dit ook consequenties hebben voor de doorvoering van de wijzigingen. De inwerkingtredingsdatum van deze artikelen zal dan ook opschuiven.

Financiën
Niet van toepassing.

Communicatie
De APV betreft algemeen verbindende voorschriften. De APV 2023 treedt in werking op de dag na bekendmaking in het elektronisch Gemeenteblad en op Lokale wet- en regelgeving, beiden te vinden op www.overheid.nl en loopt gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De APV wordt bekendgemaakt op onze gemeentelijke website.

Kernboodschap
Met het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Geertruidenberg zijn de laatste wetwijzigingen en jurisprudentie verwerkt en blijven we up-to-date bij de ontwikkelingen die van toepassing zijn op onze gemeente.

Publicatie in publieksversie van de besluitenlijst
De Algemene plaatselijke Verordening gemeente Geertruidenberg (hierna: APV) wordt jaarlijks geactualiseerd. Door de APV jaarlijks te herzien worden de laatste wetswijzigingen en jurisprudentie verwerkt in de APV, zodat deze up-to-date is. Ook onderwerpen worden toegevoegd, gewijzigd of verwijderd als blijkt dat deze gewenst zijn voor het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid van onze gemeente. Hierbij is deregulering het uitgangspunt. Met de gewijzigde APV is het (weer) mogelijk om carbid te schieten (ontheffing nodig), kunnen slijtersbedrijven proeverijen organiseren en burgers hobbymatig zoeken met een metaaldetector.

Inclusieve samenleving

De APV 2023 is ter inzage gelegd. Bij het opstellen van nadere regels (i.c. de uitwerking) van de APV 2023, zoals het evenementenbeleid zal er wel aandacht zijn voor inclusieve samenleving. Voor de algemene bindende voorschriften uit de Algemene plaatselijke verordening is dit niet van toepassing.

Uitvoering

- Na besluitvorming door de raad wordt de verordening bekendgemaakt. De verordening treedt in twee delen in werking:
    - De artikelen 1:1, 1:2, 1:4, 1:5, 1:6, 2:10, 2:11, 2:12, 2:21, 2:28B, 2:29, 2:39, 2:64, 2:71, 3:13, 4:1, 4:6, 4:15, 4:17, 4:18, 5:5, 5:6, 5:18, 5:20, 5:24, 5:25, 5:30, 5:32 en 5:34 treden in werking de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
    - De overige artikelen zullen in werking treden een dag na bekendmaking in het elektronisch Gemeenteblad.
- De indieners van de zienswijzen ontvangen een reactie op de zienswijzen na besluit raad.

Bijlagen

1. Nota van zienswijze
2. Wijzigingen “Was-word tabel wijzigingen Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg
3. Algemene plaatselijke verordening Geertruidenberg 2023

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris,	de burgemeester,
R.C.J. Nagtzaam	M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:
de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c, 25d en 25e van de Alcoholwet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

overwegende, dat het aanbeveling verdient regels te stellen ter handhaving van de openbare orde;

Besluit:
De raad besluit:
1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijze zoals opgenomen in de Nota van zienswijze;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geertruidenberg 2023 vast te stellen;
3. de wijzigingen in het raadsbesluit van 22 december 2022 'APV technische wijziging i.h.k.v de Omgevingswet", per inwerkingtreding van de Omgevingswet door te voeren in de Algemene Plaatselijke Verordening 2023;
4. de Verordening Paracommercie gemeente Geertruidenberg in te trekken.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 16 maart 2023,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

K.M.C. Millenaar-Rammelaere M. Witte