gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Delegatiebesluit omgevingsplan

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	D.J. Brummans
Datum commissiebehandeling	:	23 november 2021
Datum raadsbehandeling	:	16 december 2021
Agendering en agendanummer	:	FI 070304
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	330079

Bijlagen:
geen

Gevraagd raadsbesluit

1. Het wijzigen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders voor de volgende gevallen:
   a) Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de wijzigingsbevoegdheden uit het Omgevingsplan van rechtswege.
   b) Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in het opnemen van een onherroepelijke buitenplanse Omgevingsplanactiviteit.
   c) Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in het uitwerken van reeds vastgesteld beleid.
   d) Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in de realisatie van een nieuw bouwplan of de wijziging van het gebruik van het perceel onder de volgende voorwaarden;
      - ❖ Er is een zorgvuldige omgevingsdialoog gevoerd.
      - ❖ De ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid
      - ❖ Er zijn geen zienswijze(n) ingediend op het betreffende plan.
2. Het vaststellen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

(Publieks)Samenvatting

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert er veel in het ruimtelijk domein. De bestaande regelingen voor het delegeren van onderdelen van het bestemmingsplan komen te vervallen. Een delegatiebevoegdheid die we nu kennen in het bestemmingsplan is bijvoorbeeld de wijzigingsbevoegdheid. De wetgever kiest ervoor om geen mogelijkheid voor wijzigingsbevoegdheden meer in het omgevingsplan op te nemen. In plaats daarvan komt een algemene delegatiemogelijkheid: de gemeenteraad kan een delegatiebesluit nemen waarmee het college de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen (artikel 2.8 Omgevingswet).

Middels dit delegatiebesluit heeft de gemeenteraad besloten onder voorwaarden het vaststellen van een omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het gaat hierbij over de volgende onderwerpen;

1. Delegatie van de bestaande wijzigingsbevoegdheden onder de Omgevingswet.
2. Delegatie van het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan.
3. Delegatie van het vertalen van beleidsregels van de gemeenteraad in het omgevingsplan.
4. Het onder voorwaarden delegeren van nieuwe ontwikkelingen.
5. Het delegeren van het nemen van een voorbereidingsbesluit.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet maakt het noodzakelijk om de delegatiebevoegdheden te heroverwegen. Hiernaast maakt de Omgevingswet het mogelijk om nieuwe bevoegdheden te delegeren van de raad naar het college.

Belang
Het faciliteren van snellere en betere besluitvorming en dienstverlening.

Centrale vraag
Is uw raad bereid deze bevoegdheden te delegeren naar het college onder de gestelde voorwaarden?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Het versnellen van de besluitvorming van het juridisch planologisch proces onder de Omgevingswet.

Kaders
- De Omgevingswet
- Het omgevingsplan van rechtswege
- Wet ruimtelijke ordening

Argumenten

Pro

Rol van de raad in relatie tot de rol van het college
Binnen de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het beperkt mogelijk onderdelen van het bestemmingsplan te delegeren aan het college. Alle bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld door de raad. De Omgevingswet brengt hier verandering in vanuit het doel te komen tot snellere en betere besluitvorming en dienstverlening. De Omgevingswet geeft de raad hierdoor meer ruimte om een kaderstellende rol in te nemen. Samen met het betrekken van de omgeving door middel van participatie verandert de positie van de overheid en de rollen van de raad en het college. Deze moeten meer aansluiten bij de veranderende maatschappelijke verhoudingen: werken op basis van vertrouwen. De gedachte van de Omgevingswet is dat de gemeenteraad stuurt op hoofdlijnen waar het college verantwoordelijk is voor de uitvoering hiervan.

Huidige besluitvormingsprocessen
Op dit moment wordt een raadsvoorstel eerst aan het college aangeboden alvorens deze bij de raad wordt geagendeerd. Tussen het collegevoorstel en de agendering in de raad zit minimaal 7 weken. Dit brengt vertraging van het besluitvormingsproces met zich mee. Het leidt ook tot veel vragen van initiatiefnemers over de doorlooptijd van de gemeentelijke besluitvorming. Zie hieronder een overzicht van de raadsvergaderingen in 2021.

Laatste B&W vergadering	Raadsvergadering	Te winnen tijd
15 december 2020 (week 51)	4 februari 2021	Minimaal 7 weken
26 januari 2021	18 maart 2021	Minimaal 7 weken
2 maart 2021	22 april	Minimaal 7 weken
27 april 2021	17 juni	Minimaal 7 weken
1 juni 2021	22 juli	Minimaal 7 weken
10 augustus 2021	30 september	Minimaal 7 weken

14 september 2021	4 november	Minimaal 7 weken
2 november 2021	16 december	Minimaal 6 weken

Wanneer het vast te stellen bestemmingsplan uiteindelijk in de Raadsvergadering wordt geagendeerd, is dit in veel gevallen een A-stuk. De inwerkingtreding van de Omgevingswet biedt aanleiding deze besluitvormingsprocessen te evalueren en aan te passen op de nieuwe wet vanuit de vastgestelde onderscheidende implementatiestrategie.

Welke onderdelen kunnen worden gedelegeerd?

1. Delegatie van bestaande wijzigingsbevoegdheden
   Onder de Wro kan de raad in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opnemen waarmee het college door middel van een wijzigingsplan een beoogde ontwikkeling mogelijk kan maken. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan geen gebruik meer worden gemaakt van bestaande wijzigingsbevoegdheden aangezien er onder de Omgevingswet juridisch geen bestemmingsplan meer kan worden opgesteld. Het doel van de wijzigingsbevoegdheden blijft wel overeind. Het is een middel om de besluitvorming te versnellen en, met vooraf gestelde kaders in het Omgevingsplan van rechtswege duidelijkheid te scheppen en rechtszekerheid te geven aan zowel initiatiefnemers als wel de directe omgeving van een ontwikkeling. Je anticipeert als het ware op voorzienbare, toegestane en gewenste ontwikkelruimte om deze sneller mogelijk te maken.
   Het omgevingsplan maakt het mogelijk middels een delegatiebesluit de methodiek van de wijzigingsbevoegdheid te continueren. De raad besluit in een nieuw delegatiebesluit om omgevingsplannen die voldoen aan de regels van een wijzigingsbevoegdheid te delegeren aan het college.

   Pro:
   - Werken in de geest van de Omgevingswet. De raad stuurt op hoofdlijnen. Het college stuurt op uitwerking.
   - Het continueren van reeds gedelegeerde afspraken.
   - Het versnellen van de besluitvorming.

2. Delegatie van het verwerken van de reeds verleende buitenplanse Omgevingslanactiviteiten in het omgevingsplan.
   De Buitenplanse Omgevingsplanactiviteiten (BOPA's) dienen binnen maximaal 5 jaar te worden verwerkt in het Omgevingsplan. Aangezien er reeds besluitvorming heeft plaatsgevonden over deze BOPA's wordt bij het integreren van deze BOPA's geen nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt en worden er geen nieuwe rechten toegekend aan de locatie. Om deze reden is een nieuw raadsbesluit niet noodzakelijk en is het voor een snellere besluitvorming wenselijk dit (deel van het) omgevingsplan door het college te laten vaststellen.

   Pro:
   - Werken in de geest van de Omgevingswet. De raad stuurt op hoofdlijnen. Het college stuurt op uitwerking.
   - Het versnellen van de besluitvorming.
   - In dit stadium is het geen optie om géén medewerking te verlenen aan het verwerken van de reeds verleende Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit in het Omgevingsplan. Het betreft immers een bestaand recht dat in de reeds verleende vergunning is vergund. Het is onderdeel van de wettelijke taak van de gemeente deze vergunningen in het Omgevingsplan te verwerken.

3. Het delegeren van het vertalen van beleidsregels van de raad in het Omgevingsplan.
   Nieuw vastgesteld beleid dient vaak nog verwerkt te worden in concrete regels in het omgevingsplan. Pas wanneer deze regels in het omgevingsplan zijn opgenomen kunnen

ontwikkelingen aan het nieuwe beleid worden getoetst. Om de besluitvorming en integratie van het vertalen van nieuw beleid in het omgevingsplan te versnellen, is het wenselijk om de vaststelling van het omgevingsplan bij de integratie van nieuwe besluit te delegeren van de gemeenteraad naar het college.

Pro:
- Werken in de geest van de Omgevingswet. De raad stuurt op hoofdlijnen. Het college stuurt op uitwerking.
- Het sneller kunnen implementeren van vastgesteld beleid.
- De besluitvorming over de inhoud van het vastgesteld beleid is reeds gepasseerd. Het betreft hiermee enkel de verdere vertaling van dit beleid in het Omgevingsplan.

4. Delegatie van nieuwe ontwikkelingen

De Omgevingswet maakt het mogelijk onder voorwaarden nieuwe ontwikkelingen te delegeren aan het college. Een nieuwe ontwikkeling dient te voorzien in de realisatie van een nieuwbouwplan of de wijziging van het gebruik van het perceel. Op deze manier kan de besluitvorming bij stedelijke ontwikkelingen versneld worden. Het voorstel is om onder onderstaande voorwaarden het vaststellen van een nieuwe ontwikkeling te delegeren van de gemeenteraad naar het college;

1. Het voeren van een zorgvuldige omgevingsdialoog.
2. Er geen zienswijze(n) is ingediend op een ontwikkelplan.
3. De ontwikkeling is passend binnen het gemeentelijk beleid

Pro:
- Werken in de geest van de Omgevingswet. De raad stuurt op hoofdlijnen. Het college stuurt op uitwerking.
- Versnellen van de besluitvorming
- Als aan bovenstaande eisen wordt voldaan heeft de raad slechts een beperkte rol aangezien er geen tegenstanders zijn tegen de beoogde ontwikkeling. Er zijn immers geen zienswijze(n) op het plan ingediend.

5. Delegatie van het nemen van een voorbereidingsbesluit

Het nemen van een voorbereidingsbesluit beperkt de rechten van een persoon of bedrijf direct. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit worden de planologische rechten op een locatie (tijdelijk) bevroren omdat er een nieuwe ontwikkeling op deze locatie wordt voorzien waarbij de huidige planologische rechten een bedreiging vormen, ofwel een fout in de planologische regeling zit. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit kan voorkomen worden dat op deze locatie ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden. Onder de huidige Wro kan alleen de raad een voorbereidingsbesluit nemen. Echter is de doorlooptijd van een soortgelijk besluit dusdanig lang dat in de tussentijd wellicht al ongewenste ontwikkelingen zijn opgetreden. De Omgevingswet maakt het mogelijk het voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college om op deze manier de besluitvorming te versnellen.

Pro:
- Werken in de geest van de Omgevingswet. De raad stuurt op hoofdlijnen. Het college stuurt op uitwerking.
- Het versnellen van de besluitvorming. Hiermee worden onwenselijke ontwikkelingen in een zo vroeg stadium als mogelijk onmogelijk gemaakt.

Contra

Het niet delegeren van de delegatiebevoegdheden zal een verslechtering van de huidige werksituatie met zich meebrengen waardoor alle Omgevingsplannen door de gemeenteraad dienen te worden vastgesteld. Hierdoor zal de besluitvorming langer duren en dit zal een negatief effect hebben op de dienstverlening. Dit staat haaks op de gedachte van de Omgevingswet maar kan wel degelijk een overweging van de gemeenteraad zijn.

gemeente Moerdijk

Alternatieven
Voor ieder voorstel van dit delegatiebesluit is een alternatief denkbaar. In onderstaande opsomming wordt per voorstel de alternatieven opgesomd.

1. Delegatie van bestaande wijzigingsbevoegdheden
   Het alternatief is het niet delegeren van deze wijzigingsbevoegdheden. De raad zal dus de plannen die voldoen aan de wijzigingsbevoegdheden weer zelf gaan vaststellen. Op deze manier wordt een stap teruggedaan en zal de procedure voor het vaststellen van een "wijzigingsplan" langer duren dan de huidige werksituatie.

3. Delegatie van het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het Omgevingsplan.
   Het alternatief is deze bevoegdheid toch bij de raad te leggen. De raad kan dan controleren op welke manier de bestaande vergunningen worden ingepast in het omgevingsplan. Echter is het niet mogelijk de bestaande rechten komend uit de reeds verleende omgevingsvergunning te beperken. Om deze reden is de inhoud van de discussie vaak beperkt en verlengt het de besluitvorming.

4. Het delegeren van het vertalen van beleidsregels van de raad in het Omgevingsplan.
   Het alternatief is dat de raad de wijzigingen van het Omgevingsplan blijft vaststellen waarbij nieuw vastgesteld beleid wordt opgenomen. Op deze manier behoudt de raad meer invloed op hoe nieuw beleid in het Omgevingsplan zal worden opgenomen. Echter wordt op deze manier de besluitvormingstermijn verlengd en bestaat de kans de reeds gehouden discussie over het betreffende beleid zal worden overgedaan. Het beleid is immers al vastgesteld door de gemeenteraad en het gaat slechts over het bekrachtigen van dat beleid in het Omgevingsplan.

5. Delegatie van nieuwe ontwikkelingen
   Het alternatief is dat de gemeenteraad alle nieuwe ontwikkelingen, of delen hiervan, zelf blijft vaststellen. De raad kan zelf bepalen onder welke voorwaarden zij bereidt zijn nieuwe ontwikkelingen te delegeren. De voorwaarden die nu worden genoemd kunnen hiermee veranderd of aangevuld worden.

   Ook kan worden gedacht om naast deze regels een soortgelijk adviessysteem in te voeren als reeds bij de Omgevingsvergunningen wordt gehanteerd. Hier wordt de raad geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief. Indien binnen twee weken door een of enkele gemeenteraadsleden kenbaar werd gemaakt het niet eens te zijn met het collegebesluit, dan werd de aanvraag behandeld in een volgende raadsvergadering. De vraag is of deze werkwijze van toegevoegde waarde is wanneer aan de reeds benoemde drie eisen kan worden voldaan.

5 Delegatie van het nemen van een voorbereidingsbesluit
   Het nemen van een voorbereidingsbesluit zal direct negatieve gevolgen hebben voor de bestaande rechten van een persoon of bedrijf. De overweging of een voorbereidingsbesluit noodzakelijk en doelmatig is, is hierbij essentieel. Het alternatief is de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit bij de raad te houden zodat op deze manier een integraal besluit kan worden genomen. Echter gaat dit wel ten koste van de besluittermijn waardoor de kans op ongewenste ontwikkelingen groter wordt.

Maatschappelijk draagvlak
Snellere besluitvorming aangezien er een delegatiebesluit wordt genomen door de raad van het college voor het vaststellen van wijzigingen van het omgevingsplan.

Financiële consequenties

Dekking
Niet van toepassing.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing.

Communicatie
Het delegatiebesluit dient conform de bepalingen in de Gemeentewet te worden bekend gemaakt in ons digitale Gemeenteblad.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Evaluatie
Eén jaar na inwerkingtreding van de Omwegingswet zal de werking van het delegatiebesluit worden geëvalueerd met de raad.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 2 november 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

Delegatiebesluit Omgevingsplan

De raad van de gemeente Moerdijk, in zijn vergadering van 16 december 2021,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 november 2021.

gelet op artikel 2.8 en artikel 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

BESLUIT

Artikel 1
Het wijzigen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders voor de volgende gevallen:

1. Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de wijzigingsbevoegdheden uit het Omgevingsplan van rechtswege.
2. Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in het opnemen van een onherroepelijke buitenplanse Omgevingsplanactiviteit.
3. Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in het uitwerken van reeds vastgesteld beleid.
4. Het vaststellen van een wijziging van het Omgevingsplan dat voorziet in een ontwikkeling onder de volgende voorwaarden;
    a. Er is een zorgvuldige omgevingsdialoog gevoerd.
    b. De ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid
    c. Er zijn geen zienswijze(n) ingediend op het betreffende plan.
5. Het vaststellen van een voorbereidingsbesluit

Artikel 2
Het vaststellen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 3
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 december 2021,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings A.J. Moerkerke