Raadsvoorstel Besluitvormend

Nieuwe Wet Inburgering

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-217572
datum collegevergadering:	2 november 2021
datum raadsvergadering:	16 december 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Arno van Kempen
behandelend ambtenaar:	Behy Chegini
e-mailadres:	B.Chegini@HLTSamen.nl

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van de 'Notitie Nieuwe Wet inburgering 2022-2025'
2. In te stemmen met de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek
3. De Verordening inburgering gemeente Teylingen 2022 vast te stellen.

Inleiding
Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet Inburgering 2021 in werking. Vanaf deze datum krijgt de gemeente de regierol en zijn wij verantwoordelijk voor het aanbieden van inburgeringsonderwijs aan statushouders en andere inburgeringsplichtigen. De notitie 'Nieuwe wet inburgering 2022-2025' beschrijft de uitgangspunten voor de inburgering van de statushouders en hoe de uitvoering vorm gaat krijgen.
In het kader van de (nieuwe) Wet Inburgering 2021 heeft de Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek (hierna ISD) een centrale rol en zal daarbij de volgende nieuwe taken uit gaan voeren:

1. Brede intake
2. Persoonlijke Inburgeringsplan (PIP)
3. Financieel ontzorgen
4. Monitoring/begeleiding statushouders gedurende de inburgering
5. Registratie voortgang en eindresultaat inburgering
6. Handhaving
7. Verantwoording

Naar aanleiding van deze nieuwe taken dient de Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek gewijzigd te worden. Ook dient er een verordening opgesteld te worden. Met dit voorstel bieden we de raad de notitie Nieuwe Wet inburgering 2022-2025 ter informatie, de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek ter instemming en de Verordening inburgering 2022 ter vaststelling aan. Hierdoor worden de uitgangspunten vastgesteld aan de hand waarvan we aan de slag kunnen met de implementatie en de uitvoering van de nieuwe Wet inburgering.

Bestaand kader en context
In de huidige Wet Inburgering is de inburgeraar zelf verantwoordelijk voor zijn/ haar inburgeringstraject. De gemeente is alleen verantwoordelijk voor het aanbieden van de Maatschappelijke begeleiding en de participatietrajecten.
In de nieuwe Wet Inburgering is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuw Wet inburgering en de ISD heeft een centrale rol in de uitvoering van de inburgeringstrajecten.

Beoogd effect
Dat statushouders en migranten zo snel mogelijk en volwaardig mee kunnen doen in de samenleving.

Argumenten
1. *De notitie omschrijft hoe uitvoering gegeven gaat worden aan de nieuwe Wet inburgering.*
De notitie geeft zowel achtergrond informatie als uitleg over de uitvoering waarbij het belang van een goede en snelle integratie van inburgering centraal is gesteld waarin veel ruimte is voor de integrale aanpak en maatwerk.

2. Een wijziging van een gemeenschappelijke regeling kan alleen met de toestemming van de raad.
Op grond van artikel 1, derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het college bevoegd tot het vaststelling van de wijziging. De vaststelling kan pas nadat de raad toestemming heeft gegeven (artikel 1, tweede lid Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit is hier niet aan de orde. De ISD voert nu al taken uit op grond van de huidige Wet inburgering. Het is dan ook niet meer dan logisch dat de GR de nieuwe taken uitvoert.

3. Het is de bevoegdheid van de raad om algemeen verbindende voorschriften ten aanzien van de uitvoering van de Wet inburgering vast te stellen.
In de huidige Wet inburgering is de inburgeraar zelf verantwoordelijk voor zijn/haar inburgering. Met de nieuwe Wet inburgering komt de regierol bij de gemeente te liggen. Met het vaststellen van de Verordening inburgering gemeente Teylingen 2022 wordt de regie gepakt.

Kanttekeningen
1. De omvang van de instroom van statushouders laat zich moeilijk voorspellen.
De cijfers zijn gebaseerd op het volume van 2020 en 2021. Door met meerdere gemeenten samen te werken borgen we voldoende volume, maar de instroom blijft een onzekere factor.

2. De financiële haalbaarheid van een Onderwijsschakelroute is nog onduidelijk.
Momenteel vinden gesprekken plaats tussen VNG en de minister over de aanschaf van de leerbaarheidstoets (door ICE ontwikkeld) en wordt ook gesproken over de financiële haalbaarheid van een Onderwijsschakelroute. Vanuit het HBO onderwijs en de universiteiten is eveneens een brief gezonden aan de minister dat de bekostiging problematisch is.

3. De financiële haalbaarheid van de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) is nog onduidelijk.
De Module Arbeidsmarkt en Participatie(MAP) is een van de nieuwe modules in de inburgeringstrajecten. Het Rijk heeft in een nadere regelgeving voor de uitvoering van deze module criteria vastgesteld. Naast een theoretisch deel moet er ook ten minste 40 uur worden besteed aan praktijklessen. Het vanuit het Rijk beschikbare budget voor MAP is slechts € 136,-- per statushouder. In samenwerking met de ketenpartners wordt onderzocht op welke wijze zo efficiënt mogelijk de MAP kan worden ingevuld. Gedacht wordt over combinatie met de participatie-activiteiten in het kader van het taalonderwijs.

Financiële consequenties
De gemeente ontvangt van het Rijk de middelen voor de uitvoering van de nieuwe wet Inburgering. Er is sprake van drie soorten kosten:

• *Invoeringskosten (incidenteel):*
Deze zijn in 2020 uitgekeerd via de meicirculaire en zijn bedoeld voor projectleiding, beleid, communicatie, inkoop, ICT en opleiding personeel. De wet is toen uitgesteld en hierdoor is in 2020 geen kosten gemaakt. Deze bedragen zijn overgeheveld naar 2021.

Gemeente	Invoeringsbudget Wet inburgering 2020	Ondersteuning Ondertussengroep 2020
Teylingen	74.000	43.000

• *Uitvoeringskosten (structureel):*
Deze worden in 2022 en verder uitgekeerd via de meicirculaire en zijn bedoeld voor de gemeentelijke uitvoeringskosten, zoals de uitvoering van de brede intake, het PIP, de handhavingstaken, het financieel ontzorgen, het beleid en de inkoop.
• *Kosten voor inburgeringsvoorzieningen:*
Deze worden jaarlijks via een Specifieke Uitkering (SPUK-nWi) uitgekeerd en zijn bedoeld voor de uitvoering van de leerroutes, de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), de maatschappelijke begeleiding, de inzet van tolken en het Participatieverklaringstraject (PVT).
Kosten die niet gedekt kunnen worden uit Rijksmiddelen, kunnen (deels) worden opgevangen uit de begrotingspost 'statushouders". Deze begrotingspost beslaat de jaarlijkse subsidie aan Vluchtelingenwerk, die de maatschappelijke begeleiding uitvoert, alsmede de huidige PVT's voor statushouders en gezinsmigranten.
In onderstaande tabel is een begroting opgenomen van de kosten.

Uitvoeringskosten[1]	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
ISD Bollenstreek	€ 90.882	€ 104.184	€ 104.184	€ 104.184
Regierol gemeente	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Uitvoeringsprogramma[2]				
Leerroutes	€ 203.000	€ 406.000	€ 378.000	€ 350.000
PVT's	€ 18.975	€ 18.975	€ 15.375	€ 15.375
MAP	€ 7.472	€ 7.472	€ 5.930	€ 5.930
Tolkenkosten	€ 18.720	€ 18.720	€ 15.669	€ 15.669
Cursus omgaan met geld	€ 12.180	€ 12.180	€ 10.500	€ 10.500
Maatschappelijke beg.	€ 133.180	€ 133.180	€ 121.180	€ 121.180
Totaal	€ 504.409	€ 720.711	€ 670.838	€ 642.838

Totaal inkomsten
Onderstaande tabel is de optelsom van zowel de SPUK, algemene uitkering en de post Statushouders. De bedragen in deze tabel zijn exclusief indexering.
Vanaf 2022 neemt het te ontvangen budget toe, omdat er ook budget beschikbaar wordt gesteld voor het tweede en derde jaar van inburgeringsplichtigen. De helft van de rijksbudgetten zijn gereglementeerd en mogen niet voor andere doelen worden aangewend. Dit betreft de specifieke uitkering (SPUK). De andere helft wordt verstrekt zonder bestedingsvoorwaarden. Wij stellen gezien de onzekerheden op dit terrein voor om deze middelen voor de komende twee jaar te reserveren voor dit terrein. Op basis van een korte evaluatie zullen we bezien of deze middelen nodig zijn.

[1] De kosten die we maken voor de uitvoering van de nieuwe inburgeringstaken door de consulenten van de ISD Bollenstreek.

[2] De kosten die we maken voor de inkoop van Participatieverklaringstrajecten, leerroutes, cursus Omgaan met geld, Module Arbeidsmarkt en Participatie en tolken kosten

Inkomsten	2021	2022	2023	2024	2025
ondersteuning ondertussengroep	€ 15.180	€ 9.653	€ 6.061	€ 3.089	€ 1.159
compentatie uitstel invoering wet	€ 35.391	€ 13.561	€ 6.562	€ 5.089	€ 2.067
uitvoeringskosten	€ -219	€ 136.095	€ 136.807	€ 132.361	€ 127.410
SPUK	-	€ 400.202	€ 501.702	€ 478.458	PM
Budget statushouders	€ 221.958	€ 193.518	€ 193.518	€ 193.518	€ 193.518
Totaal	€ 272.310	€ 753.029	€ 844.650	€ 812.515	PM

Aanpak, uitvoering en participatie

- De uitvoering zal in lijn zijn met de AVG-richtlijnen.
- *Onze partners*

Voor de uitvoering van de nieuwe wet werken we samen met de vijf gemeenten in de Duin -en Bollenstreek, ISD Bollenstreek, VluchtelingenWerk, SPW/Maregroep en formele en informele taalaanbieders.

- *Tijdspad*
    - Voorbereiding uitvoering nieuwe wet : kwartaal 2, 3 en 4 2021
    - Uitvoering beleid: 2022
    - Monitoren: 2022
    - Tussentijdse evaluatie: kwartaal 3 2022
    - Bijstellen beleid (indien nodig): kwartaal 1 2023

Duurzaamheid

N.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel wordt ook aangeboden aan de colleges en raden van de andere twee gemeenten.

Urgentie

De wet gaat in per 1 januari 2022.

Evaluatie

In het 1e kwartaal 2023 zullen wij indien nodig (op basis van de evaluatie in het 3e kwartaal 2022) het beleid aanpassen. Informatie over het aantal inburgeraars per leerroute en de tot dan toe behaalde inburgeringsresultaten worden opgenomen in de jaarstukken van de ISD Bollenstreek.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Notitie nieuwe wet inburgering 2022-2025
2. Verordening Inburgering 2022
3. Wijziging Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek
4. Advies van de adviesraad Hillegom
5. Aanbiedingsbrief Wi

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen
secretaris

Carla G.J. Breuer
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 2 november 2021 met als onderwerp Nieuwe Wet Inburgering

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Kennis te nemen van de 'Notitie Nieuwe Wet inburgering 2022-2025'
2. In te stemmen met de 2e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ISD Bollenstreek.
3. De Verordening inburgering gemeente Teylingen 2022 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 december 2021,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 23-12-2021

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 23-12-2021

Carla G.J. Breuer
voorzitter