

Bundel - Besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025

- 1 Opening en mededelingen
- 2 Spreekrecht burgers: uiterlijk 24 uur voor aanvang vergadering melden bij de griffier
- 3 Vragenkwartier
Raadsleden kunnen uiterlijk 48 uur voor aanvang van de vergadering vragen aanmelden bij griffier. De vragen voor het vragenkwartier dienen actueel en spoedeisend van karakter te zijn.
- 4 Bepalen van de stemvolgorde bij hoofdelijke stemming
- 5 Vaststelling van de agenda
05 Agenda besluitvormende raadsvergadering 10 juli 2025 (raad)
- 6 Vaststellen besluitenlijst van de besluitvormende raadsvergadering van 12 juni 2025 en de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025
04 Besluitenlijst oordeelsvormende raadsvergadering 26 juni 2025
04 Besluitenlijst raadsvergadering 12 juni 2025
- 7 Vaststellen lijst ingekomen stukken
- 8 Jaarstukken 2024
*Na afloop van het boekjaar worden de jaarstukken opgesteld. Via de jaarstukken wordt verantwoording afgelegd over het afgelopen boekjaar.
U kunt de jaarrekening 2024 vinden via de volgende link:
<https://opmeer.publicaties.app/pub/jaarrekening2024/3/p1-homepage>*
Raadsvoorstel jaarrekening 2024
Gemeente Opmeer Jaarstukken 2024 gewaarmerkt
Volkshuisvestingsverslag 2024
Gemeente Opmeer Accountantsverslag 2024
Gemeente Opmeer - Controleverklaring jaarrekening 2024
Gemeente Opmeer - Abrf controleverklaring jaarrekening 2024
Technische vragen jaarrekening 2024 GB
- 9 Kadernota 2026-2029 en voorjaarsnota 2025
*Hierbij bieden wordt de Kadernota 2026-2029 inclusief de Voorjaarsnota 2025 aangeboden. Net als de overige P&C-documenten wordt de Kadernota als online publicatie aangeboden. De Voorjaarsnota is de eerste tussentijdse rapportage over het lopende begrotingsjaar en bevat voornamelijk autonome en niet beïnvloedbare posten die betrekking hebben op ingezet beleid. En er wordt uitbreiding van bestaand beleid ingebracht. De insteek van de Kadernota is op basis van de opgaves uit de Toekomstvisie en dient ter voorbereiding op de Programmabegroting 2026-2029.
Via deze link kunt u de kadernota en voorjaarsnota vinden:
<https://opmeer.publicaties.app/pub/kadernota2026-2029inclvoorjaarsnota2025/8/p1-homepage>*
Raadsvoorstel Kadernota 2026-2029 incl voorjaarsnota 2025
25.0009075 erratum overzicht reserves
25.0008348 RIB Meicirculaire 2025 ondertekend
CDA Technische vragen voorjaarsnota 2025 en kadernota 2026-2029 16 6 25 (1)
Technische vragen voorjaarsnota 2025 16 6 25
Technische vragen voorjaarsnota 2025 en kadernota 2026-2029 16 6 25
- 10 Visie doorontwikkeling ontmoetingscentra
In 2024 heeft de gemeenteraad van Opmeer besloten de Sociaal Beheerder van de ontmoetingscentra zelf in dienst te nemen. Met het zelfde raadsbesluit is de opdracht aan het college verstrekt om een visie op te stellen en een locatie onderzoek te verrichten voor Spanbroek/Opmeer en dit in tweede kwartaal 2025 aan de gemeenteraad toe te doen. De visie is ontwikkeld en er is onderzoek gedaan naar de criteria voor Ontmoetingscentra. Deze ligt nu voor om vast te stellen.
Raadsvoorstel beleidsvisie doorontwikkeling ontmoetingscentra
Bijlage 1 Hoe zien wij de ontmoetingscentra van de toekomst en welke locaties binnen de gemeente zijn hiervoor geschikt?
- 11 Kredietaanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland
De gemeenteraad wordt verzocht om een handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor het voortzetten van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van het jaar 2025.
Raadsvoorstel Aanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland voor de tweede helft van 2025
Bijlage 1- Evaluatie van handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland 2025
- 12 Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs 2025-2040 gemeente Opmeer
Met ingang van 1 januari 2026 treedt er een wetwijziging op aangaande de onderwijshuisvesting. Met deze wetgeving komt er een verplichting voor gemeenten om een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op te stellen. In het licht van deze ontwikkelingen heeft de gemeente Opmeer in samenspraak met de schoolbesturen een IHP opgesteld.
Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2025-2040 Opmeer
Bijlage 1: Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2025-2040 gemeente Opmeer

- 13 Advies vergunning zonnepark Westerboekelweg
In 2024 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark nabij de Wester boekelweg/Koningspade in Hoogwoud. Een zonnepark (10 ha) past niet binnen het gemeentelijke beleid en de provinciale Omgevingsverordening. De gemeenteraad heeft voor deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) een bindend adviesrecht.
Raadsvoorstel Bindend advies zonnepark Hoogwoud
Bijlage 1 Ruimtelijke onderbouwing
Inspreektekst - gemeenteraad Opmeer(4535223.1)
- 14 Ouderenbeleid
Deze nota Ouderenbeleid is gevormd met behulp van ouderen, maatschappelijke partners en omschrijft de uitdagingen en kansen van de zogenoemde dubbele vergrijzing in de gemeente Opmeer. Dubbele vergrijzing betekent dat er meer 65-plussers komen ten opzichte van andere leeftijdsgroepen en dat zij langer leven. Opmeer wil de gevolgen hiervan goed kunnen opvangen en ouderen lang en gezond thuis laten wonen. De nota Ouderenbeleid schetst de inbedding van het Ouderenbeleid in de bestaande beleidskaders van de gemeente Opmeer en de visie van Opmeer op ouderenbeleid. Er wordt een kader geboden van de maatschappelijke ontwikkelingen in Nederland en Opmeer. Dit biedt achtergrond aan de geformuleerde doelstellingen van het ouderenbeleid. Daarna schetst de nota wat er al gedaan wordt om deze doelstellingen te behalen en wat nog zal worden opgepakt in de toekomst. Er wordt omschreven welke instrumenten ingezet worden voor monitoring en evaluatie van het beleid en wat dit betekent voor de inzet van financiële middelen.
Raadsvoorstel ouderenbeleid 10-7-2025
Nota Ouderenbeleid Opmeer 2025
Advies bij conceptnota Ouderenbeleid gemeente Opmeer juni 2025
- 15 Uitbreiding Special Class Copernicus Hoorn
Er is geen dekkend voortgezet onderwijsaanbod (VO) in West-Friesland. Havo/Vwo scholieren met een extra ondersteuningsbehoefte (Vso) zijn aangewezen op onderwijs in Lelystad. Dat brengt lange reistijden en hoge kosten voor leerlingenvervoer met zich mee. Met de Special Class Afdeling ontstaat er een dekkend aanbod in de regio en worden stappen gemaakt naar inclusief onderwijs. Realisatie van deze afdeling vraagt een extra investering van alle 7 Westfriese gemeenten.
Raadsvoorstel uitbreiding Special Class Copernicus Hoorn
Bijlage 1: Uitbreiding Special Class Afdeling Copernicus (april 25)
- 16 Ruimtelijke uitgangspunten vrijkomende schoollocatie Opmeer
Dit voorstel betreft de ruimtelijke uitgangspunten voor de herontwikkeling van de schoollocaties De Akker en 't Ruimteschip in Opmeer. Het doel is om deze locaties te transformeren naar woongebieden met een mix van betaalbare en duurzame koopwoningen, passend binnen de lokale identiteit en behoeften van de gemeenschap. Deze ruimtelijke uitgangspunten zijn onderdeel van de tenderprocedure die is ingezet na de bestuursopdracht vrijkomende schoollocaties de Akker en 't Ruimteschip d.d. 09-01-2024. De ruimtelijke uitgangspunten zijn in lijn met de Toekomstvisie 2030 en dragen bij aan een vitaal Opmeer en een zorgzame gemeenschap.
Raadsvoorstel Ruimtelijke uitgangspunten vrijkomende schoollocatie Opmeer
Bijlage 1 - Tenderstrategie vrijkomende schoollocatie Opmeer
Bijlage 2 - Kavelpaspoort vrijkomende schoollocatie Opmeer
- 17 Bestemmingsplan Koningspade 30
Het bestemmingsplan Koningspade 30 betreft de legalisatie van Talentenhoeve Stal Hoogwoud op het perceel. Het bestemmingsplan maakt zowel de manege als de zorgfuncties mogelijk.
Raadsvoorstel vaststelling bestemmingsplan Koningspade 30
Toelichting bp Koningspade 30 Hoogwoud 20250227
Regels bp Koningspade 30 Hoogwoud 250227
Verbeelding Koningspade 30 Hoogwoud 250227
Bijlage 1. Overzicht activiteiten Talentenhoeve Stal Hoogwoud 230630
bijlage 2. Beeldkwaliteitsplan - memo landschappelijke inpassing
Bijlage 3. Wateradvies incl digitale watertoets
Bijlage 4. Rapportage quickscan en afdoend onderzoek kleine marters
Bijlage 5. Afdoend onderzoek rugstreeppad
Bijlage 6. Akoestisch onderzoek geluiduitstraling
Bijlage 7. Akoestisch onderzoek stemgeluid
Bijlage 8. Aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling 231212
bijlage 9. Bedrijfsplan Talentenhoeve Stal Hoogwoud 200807
Bijlage 10. Stikstoftoets Koningspade 30 Hoogwoud 250227
bijlage 11. AERIUS projectberekening verschilberekening gebruiksfase 20250228
Bijlage 12. AERIUS projectberekening maximaletijdelijkeeffectberekening 20250301
Bijlage 13. Blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen 250224
Bijlage 14. Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 15. Quickscan ecologie
rbijlage 1. Overzicht activiteiten Talentenhoeve Stal Hoogwoud 230630
rbijlage 2. Staat van bedrijfsactiviteiten
rbijlage 3. Beeldkwaliteitsplan - memo landschappelijke inpassing
- 18 Actualisatie verordeningen gemeenteraad

Door een aantal wijzigingen in de wetgeving op nationaal niveau zijn een aantal verordeningen van de gemeente Opmeer achterhaald. Middels dit raadsvoorstel worden de verordeningen geactualiseerd.

Voorgesteld besluit:

1. De Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023 in te trekken en de Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
2. De Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2022 in te trekken en de Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025 vast te stellen.
3. De Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021 in te trekken en de Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
4. De Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025 in te trekken en de Verordening vertrouwenscommissies gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.

Raadsvoorstel actualisatie verordeningen

Bijlage 1 Was-wordt-lijst

Bijlage 2 Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025

Bijlage 3 Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025

Bijlage 4 Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025

Bijlage 5 Verordening vertrouwenscommissie gemeenteraad Opmeer 2025

- 19 Benoeming lid auditcommissie
De auditcommissie heeft aangegeven dat er ruimte is binnen de auditcommissie voor nieuwe leden. De fractie van Gemeentebelangen heeft aangegeven mevrouw Korver-Bellis af te vaardigen voor de auditcommissie. Dit voorstel beoogt de benoeming van mevrouw Korver-Bellis als lid van de auditcommissie te realiseren.
Voorgesteld besluit:
1. Mevrouw D. Korver-Bellis te benoemen als lid van de auditcommissie.
Raadsvoorstel benoeming lid auditcommissie
Bijlage 1: Verordening auditcommissie Opmeer 2023
- 20 Begrotingswijzigingen
Begrotingswijzigingen raad 10 juli 2025
- 21 Sluiting

AGENDA BESLUITVORMENDE RAADSVERGADERING

Geachte leden van de raad,

Hierbij nodig ik u voor de besluitvormende raadsvergadering van **donderdag 10 juli om 19:30 uur** in het gemeentehuis, Klaproos 1 te Opmeer.

H.M. Wiersema
Voorzitter

AGENDA

1. Opening en mededelingen
2. Spreekrecht burgers: uiterlijk 24 uur voor aanvang vergadering melden bij de griffier
3. Vragenkwartier
4. Bepalen van de stemvolgorde bij hoofdelijke stemming
5. Vaststellen van de agenda
6. Vaststellen besluitenlijst van de besluitvormende raadsvergadering van 12 juni 2025 en de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025
7. Vaststellen van de lijst ingekomen stukken

BESPREEKPUNTEN

8. Jaarstukken 2024
9. Kadernota 2026-2029 en voorjaarsnota 2025
10. Visie doorontwikkeling ontmoetingscentra
11. Kredietaanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland
12. Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs 2025-2040 gemeente Opmeer
13. Advies vergunning zonnepark Westerboekelweg

HAMERPUNTEN

14. Ouderenbeleid
15. Uitbreiding Special Class Copernicus Hoorn
16. Ruimtelijke uitgangspunten vrijkomende schoollocatie Opmeer
17. Bestemmingsplan Koningspade 30
18. Actualisatie verordeningen gemeenteraad
19. Benoeming lid auditcommissie
20. Begrotingswijzigingen
21. Sluiting

OORDEELSVORMENDE RAADSVERGADERING

26 juni 2025



AANWEZIG

Voorzitter:	dhr. H.M. Wiersema	
Griffier:	mw. L. Gijben	(griffier)
Leden:	dhr. S.J.G. Bankras	(CDA)
	dhr. A.J.P. Beemster	(CDA)
	dhr. N.J.J.M. Bosch	(LPO)
	dhr. D.C. Hagens	(DSV)
	dhr. P.J. Hoek	(VVD)
	dhr. M.P.M. Hoogland	(CDA)
	mw. D. Korver-Bellis	(GB)
	mw. E.A.M. Leek	(CDA)
	dhr. J.A.M. van Lieshout	(PvdA/GL)
	dhr. A. Martherus	(PvdA/GL)
	dhr. R.G.J. Pelt	(GB)
	dhr. L.J.J. Schilder	(LPO)
	dhr. C.J.M. Schipper	(VVD)
	dhr. J.T.M. Stam	(GB)

Wethouders: dhr. R.W. Tesselaar
 dhr. V.B. Buis
 dhr. H.P.J.M. ter Veen

Afwezig: dhr. C.A.M. Anink (DSV)

Het volledige audioverslag van deze vergadering is te beluisteren op www.gemeenteraadopmeer.nl

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19:30 uur en heet iedereen welkom.
Meneer Anink is met kennisgeving afwezig.

2. Spreekrecht burgers

Er hebben twee personen zich aangemeld om in te spreken. Zij krijgen ieder het woord bij het betreffende agendapunt.

3. Vragenkwartier

Er zijn geen vragen ingediend voor het vragenkwartier.

4. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. Bespreknota Ouderenbeleid

Mevrouw Bijlenga spreekt in namens de adviesraad Sociaal Domein.

Wethouder Tesselaar zegt toe de optie van een consultatiebureau voor ouderen mee te nemen in het uitvoeringsplan ouderenbeleid.

De gemeenteraad verzoekt het college het voorstel tot het vaststellen van het ouderenbeleid voor te bereiden en ter besluitvorming aan te bieden op 3 juli, zodat de gemeenteraad in de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli een besluit kan nemen. De raad besluit tevens dit voorstel als hamerpunt te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

6. Jaarstukken 2024

De raad besluit dit voorstel als besprekstuk te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025. De fractie van het CDA is voornemens een raadsinstrument in te dienen.

7. Kadernota 2026-2029 en voorjaarsnota 2025

De raad besluit dit voorstel als besprekstuk te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025. Een aantal fracties overwogen om een raadsinstrument in te dienen.

8. Visie doorontwikkeling ontmoetingscentra

De raad besluit dit voorstel als besprekstuk te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025. De fracties van de LPO en PvdA/GroenLinks zijn voornemens een raadsinstrument in te dienen.

9. Uitbreiding Special Class afdeling Copernicus

De raad besluit unaniem om dit voorstel als hamerpunt te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

10. Kredietaanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland

Op verzoek van de fractie van de VVD wordt dit voorstel als besprekstuk geagendeerd voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

11. Ruimtelijke uitgangspunten vrijkomende schoollocatie Opmeer

De raad besluit unaniem om dit voorstel als hamerpunt te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

12. Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs 2025-2040 gemeente Opmeer

De raad besluit dit voorstel als besprekstuk te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025. De fracties van de LPO en PvdA/GroenLinks overwegen een raadsinstrument in te dienen.

Mevrouw Korver-Bellis verlaat de vergadering.

13. Advies vergunning zonnepark Westerboekelweg

Op verzoek van de fractie van DSV wordt dit voorstel als besprekstuk geagendeerd voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

14. Bestemmingsplan Koningspade 30

De raad besluit unaniem om dit voorstel als hamerpunt te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

15. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 23:50 uur.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

BESLUITVORMENDE RAADSVERGADERING VAN 12 juni 2025



AANWEZIG

Voorzitter:	dhr. H.M. Wiersema	
Griffier:	mw. L. Gijben	(griffier)
Leden:	dhr. C.A.M. Anink	(DSV)
	dhr. S.J.G. Bankras	(CDA)
	dhr. A.J.P. Beemster	(CDA)
	dhr. N.J.J.M. Bosch	(LPO)
	dhr. D.C. Hagens	(DSV)
	dhr. P.J. Hoek	(VVD)
	dhr. M.P.M. Hoogland	(CDA)
	mw. D. Korver-Bellis	(GB)
	mw. E.A.M. Leek	(CDA)
	dhr. J.A.M. van Lieshout	(PvdA/GL)
	dhr. A. Martherus	(PvdA/GL)
	dhr. R.G.J. Pelt	(GB)
	dhr. L.J.J. Schilder	(LPO)
	dhr. C.J.M. Schipper	(VVD)
	dhr. J.T.M. Stam	(GB)
Wethouders:	dhr. V.B. Buis	
	dhr. R.W. Tesselaar	
	dhr. H.P.J.M. ter Veen	

Het volledige audioverslag van deze vergadering is te beluisteren op www.gemeenteraadopmeer.nl

1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering om 19:30 uur en heet iedereen van harte welkom.

2. Insprekers

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

3. Vragenkwartier

Mevrouw Korver-Bellis van Gemeentebelangen stelt de volgende vragen over de kwartaalrapportage Q1 Wmo en jeugdzorg:

7 mei jl. hebben wij vanuit Gemeentebelangen een aantal vragen gesteld naar aanleiding van de raadsinformatiebrief aangaande de kwartaalrapportage 1e kwartaal 2025 Wmo en Jeugdzorg. Wij hebben daar pas dinsdag 10 juni reactie op mogen ontvangen.

5 november 2020 hebben we een motie aangenomen met een investering van €100.000 voor een Dashboard om de kwartaalrapportages te verbeteren en een nog betere controle te hebben over de cijfers. Daarnaast is in het coalitieakkoord het volgende omschreven: 'Naast de financiële rapportage wordt in overleg met de raad de huidige kwartaalrapportage verder ontwikkeld naar een inhoudelijke trendrapportage over de ontwikkelingen in het sociaal domein. Met een Financieel dashboard en een trendrapportage kan de gemeenteraad beleid maken over, en sturing houden op de ontwikkelingen in het sociaal domein.'

1. U geeft aan dat er € 180.000 aan het dashboard is uitgegeven, wanneer kunnen wij een functionerend financieel dashboard verwachten, zoals omschreven in de ambities van het coalitieakkoord 2022-2026?
2. Gezien we momenteel alleen maar meer uitgekleden versies krijgen van een kwartaalrapportage, lijkt mij dat we minder invloed en sturing hebben en juist enorm baat hebben bij een dashboard en/of de uitgebreidere kwartaalrapportages, kunt u aangeven waarom besloten is om minder informatie op te nemen in de kwartaalrapportages?
3. U geeft aan dat de beleidsmatige onderbouwing voor de €1.280.717 worden gerapporteerd via de P&C-producten. Dit houdt in dat de raadsleden zelf op zoek moeten naar de onderbouwing en dat dit niet ieder kwartaal, tegelijk met de kwartaalrapportage, beschikbaar is. Bent u het met mij eens dat deze varianten van kwartaalrapportages niet in 1 lijn lopen met de ambities vanuit het coalitieakkoord? En dat we nu eerder erop achteruit gaan, dan erop vooruit, als het gaat om informatievoorziening naar de raad?

Wethouder Tesselaar geeft aan dat de ambitie in het coalitieakkoord is behaald. Er wordt momenteel gewerkt met een dashboard om de kwartaalrapportages te maken. De cijfers die uit het dashboard komen, moeten door de ambtenaren geanalyseerd worden. Dit kost tijd. De gemeenteraad heeft aangegeven de rapportages sneller te willen ontvangen. In overleg met de fractievoorzitters is besloten om in de kwartaalrapportages alleen nog maar de cijfers te vermelden en de duiding te geven bij de p&c-documenten. Het is mogelijk om uitgebreidere kwartaalrapportages aan te leveren, maar dit duurt 1,5 maand na het einde van een kwartaal.

Meneer Bankras van het CDA stelt de volgende vragen over het aanjaagteam Woningbouw:

Het is al enige tijd geleden dat de raad is geïnformeerd over de stand van zaken rondom de voortgang van het aanjaagteam woningbouw. Net als in de rest van Nederland ervaren de inwoners van onze gemeente de gevolgen van het aanhoudende woningtekort. Het CDA hecht grote waarde aan de voortgang van dit dossier en mist op dit moment een actuele stand van zaken. Naast de ambities om bij Hoogwoud-Oost een kwalitatief hoogwaardig woningbouwplan te realiseren, zijn wij tevens benieuwd naar de ontwikkelingen in de kleinere kernen, zoals Aartswoud en De Weere. Deze dorpen spelen een belangrijke rol in de leefbaarheid en vitaliteit van onze gemeente.

1. Kan de wethouder hier een stand van zaken geven omtrent de woningbouw in de gemeente Opmeer?
2. De kleine kernen hebben een dringende behoefte aan woningbouw om de leefbaarheid en sociale samenhang te waarborgen. Kan de wethouder perspectief bieden voor de inwoners van de kleine kernen?
3. De laatste kwartaalrapportage van het aanjaagteam woningbouw dateert inmiddels van enige tijd geleden. Is het nog steeds de intentie van het college om de raad periodiek via deze rapportages te informeren over de voortgang?
4. Zou het mogelijk zijn om bij toekomstige kwartaalrapportages een begeleidende raadsinformatiebrief toe te voegen, waarin de belangrijkste ontwikkelingen kort en bondig worden toegelicht? Dit zou de raad helpen om snel inzicht te krijgen in de actuele stand van zaken.

Wethouder Ter Veen geeft aan dat de nieuwe kwartaalrapportage wordt gemaakt en in de maand juli naar de raad verstuurd. De gemeente zit in een overgangsfase van plannen maken naar realisatie van de woningbouw. De wethouder geeft een korte toelichting op de verschillende projecten in de gemeente. In de kwartaalrapportage wordt elk project uitgebreider toegelicht. In plaats van een raadsinformatiebrief stelt wethouder Ter Veen voor om in de introductie van de rapportage een kleine samenvatting te geven met de belangrijkste punten uit de rapportage.

4. Bepalen van de stemvolgorde bij hoofdelijke stemming

Een eventuele hoofdelijke stemming begint bij de heer Van Lieshout.

5. Vaststellen van de agenda

De agenda is ongewijzigd vastgesteld.

6. Vaststellen besluitenlijst van de besluitvormende raadsvergadering van 20 maart, oordeelsvormende raadsvergadering van 3 april, besluitvormende raadsvergadering van 3 april, besluitvormende raadsvergadering van 22 mei en de oordeelsvormende raadsvergadering van 28 mei

De heer Pelt van Gemeentebelangen geeft aan dat in zijn stemverklaring bij agendapunt 8 in de besluitenlijst van de besluitvormende raadsvergadering van 20 maart 2025 hij het woord 'gedeelte' wilt toevoegen aan de zin. Dit wordt aangepast en de besluitenlijst van de besluitvormende raadsvergadering van 20 maart 2025 wordt daarmee gewijzigd vastgesteld.

De besluitenlijsten van de oordeelsvormende raadsvergadering van 3 april, besluitvormende raadsvergadering van 3 april, besluitvormende raadsvergadering van 22 mei en de oordeelsvormende raadsvergadering van 28 mei worden ongewijzigd vastgesteld.

7. Vaststellen van de lijst ingekomen stukken

De lijst met ingekomen stukken is ongewijzigd vastgesteld.

De heer Bosch van de LPO maakt een opmerking over dat hij wil dat het advies van de dorpsraad Spanbroek/Opmeer over het verkeer in het centrum Spanbroek/Opmeer en rondom het KC Spanbroek/Opmeer wordt meegenomen in de bespreking van agendapunt 9.

BESPREEKPUNTEN

8. Opheffen Wet voorkeursrecht gemeenten Hoogwoud-Oost

De raad besluit unaniem:

1. Het voorkeursrecht op te heffen op de percelen met kadastrale aanduiding C840, C1292, C1386, C1387, C1919, U392, U393, U394, U395, U396, U397, U398, U399, U400, U401, U402, U403, U404, U405, U406, U407, U408, U436, U437, U438, U439, U440, U442, U506, U507, U510, U525, U570, U571, U726, U808, U809, U810, U811, U812, U815, U816, U964, U1020, U1033, U1034, U1087, U1094 A1, U1094 A2, U1094 A3, U1094 A4, U1094 A5, U1094 A6, U1094 A7 en U1117, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 1.

9. Verkeerscirculatieplan en keuze herinrichting openbare ruimte centrum Opmeer-Spanbroek

De fractie van de LPO dient een amendement in, waarmee het raadsbesluit op de volgende wijze wordt gewijzigd:

1. Het verkeerscirculatieplan Opmeer-Spanbroek vast te stellen en hierbij de voorkeur uit te spreken voor variant 2 **variant 1**;
2. **Het college opdracht te geven het Plan van Aanpak herinrichting openbare ruimte aan te passen naar variant 1 en deze aan de raad aan te bieden ter vaststelling.**
~~het Plan van Aanpak herinrichting openbare ruimte vast te stellen.~~

Na de beraadslaging trekt de heer Bosch van de LPO het amendement in.

De raad besluit unaniem:

1. het Verkeerscirculatieplan Opmeer-Spanbroek vast te stellen en hierbij de voorkeur uit te spreken voor variant 2;
2. het Plan van Aanpak herinrichting openbare ruimte vast te stellen.

De fractie van DSV dient de volgende motie in, waarmee zij het college verzoeken:

1. samenvatting van alle toekomstige gesprekken met de winkeliersvereniging en andere belangrijke betrokken partijen expliciet mee te nemen in de kwartaalrapportages aanjaagteam woningbouw;
2. variant 2 nader uit te werken door specifiek onderzoek te doen naar:
 - de bereikbaarheid van het centrum voor autoverkeer
 - de verkeersveiligheid voor voetgangers in het gebied
 - bereikbaarheid van het laden en lossen voor winkels
 - bereikbaarheid van woningen met parkeren op eigen terrein
 - bereikbaarheid van nood- en hulpdiensten
 - parkeerplaatsen die niet in eigendom zijn van de gemeente en hoe dezen effect kunnen hebben op de uitvoering van de plannen
 - bereikbaarheid van het centrum voor invaliden
 - de relatie tussen het ontwerp van variant 2 en de regionale detailhandelsvisie en de rol van het centrum Spanbroek-Opmeer als bovenlokaal centrum;
3. deze onderzoeken ter kennisname te delen met de gemeenteraad zodra deze beschikbaar zijn;
4. na het delen van de onderzoeken een aparte bijeenkomst met de gemeenteraad te organiseren waarin geïnformeerd wordt over de resultaten van deze onderzoeken.

De raad besluit unaniem:

bovengenoemde motie aan te nemen.

10. Aanvullend krediet bouw en locatiegebonden kosten Kindcentrum Opmeer-Spanbroek

De fractie van Gemeentebelangen dient een amendement in, waarmee het raadsbesluit op de volgende wijze wordt gewijzigd:

1. Een aanvullend krediet van € 5.033.000 (stichtingskosten gebouwen) beschikbaar te stellen voor de verhoogde bouwkosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
2. Een aanvullend krediet van € 725.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde bouwkosten gymzaal in het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
3. Een aanvullend krediet van € 30.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde inrichtingskosten gymzaal.
4. Een aanvullend krediet van € 1.050.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde locatiekosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.

5. Voor het totaal van bovengenoemde kredieten a € 6.838.000 een lening aan te gaan.

6. Een krediet van € 521.000 beschikbaar te stellen voor aanpassingen aan het rioleringsstelsel rondom het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
7. In afwijking van de Activanota gemeente Opmeer, de stichtingskosten voor het Kindcentrum af te schrijven over een periode van 50 jaar in plaats van 40 jaar.
8. De jaarlijkse extra afschrijvingslasten van € 37.000 van de beslispunten 1 tot en met 4 voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek op te nemen in de begroting en te dekken uit de stelpost Raadsprogramma.
9. De kosten voor de aanpassingen aan het rioleringsstelsel te dekken uit de Voorziening rioolheffing.

De raad besluit (3/12):

bovengenoemd amendement te verwerpen.

De fractie van Gemeentebelangen stemt voor het amendement.

De raad besluit unaniem:

1. Een aanvullend krediet van € 5.033.000 (stichtingskosten gebouwen) beschikbaar te stellen voor de verhoogde bouwkosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
2. Een aanvullend krediet van € 725.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde bouwkosten gymzaal in het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
3. Een aanvullend krediet van € 30.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde inrichtingskosten gymzaal.
4. Een aanvullend krediet van € 1.050.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde locatiekosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
5. Een krediet van € 521.000 beschikbaar te stellen voor aanpassingen aan het rioleringsstelsel rondom het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek.
6. In afwijking van de Activanota gemeente Opmeer, de stichtingskosten voor het Kindcentrum af te schrijven over een periode van 50 jaar in plaats van 40 jaar.
7. De jaarlijkse extra afschrijvingslasten van € 37.000 van de beslispunten 1 tot en met 4 voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek op te nemen in de begroting en te dekken uit de stelpost Raadsprogramma.
8. De kosten voor de aanpassingen aan het rioleringsstelsel te dekken uit de Voorziening rioolheffing.

11. Motie vreemd aan de orde van de fracties van DSV, Gemeentebelangen en de LPO over vrijkomende schoollocaties in Hoogwoud

De fracties van DSV, Gemeentebelangen en de LPO dienen de volgende motie in, waarmee zij het college verzoeken:

1. dat op de vrijgekomen schoollocatie Hoogwoud huurwoningen worden gerealiseerd ten behoeve van het Woningbedrijf Opmeer.

Na de beraadslagingen besluiten de fracties van DSV, Gemeentebelangen en de LPO om de motie aan te houden.

12. Motie vreemd aan de orde van de fracties van Gemeentebelangen, DSV en de LPO over oud papier

De heer Stam verlaat de vergadering. De vergadering wordt voortgezet met 14 raadsleden.

De fracties van Gemeentebelangen, DSV en de LPO dienen de volgende motie in, waarmee zij het college verzoeken:

1. Verenigingen en inwoners mede te delen dat het huidige ophalen van oud papier zo blijft.
2. Deze aanpassing, die voorgaande 2 punten betreft, toe te voegen aan het Grondstoffen plan 2025-2035

De raad besluit unaniem:

bovengenoemde motie aan te nemen.

HAMERPUNTEN

De heer Stam keert weer terug in de vergadering.

13. Advies omgevingsvergunning woonunits Oekraïners

De raad besluit unaniem:

1. Op grond van artikel 16.15a, tweede lid, onder b, sub 1°, van de Omgevingswet een positief bindend advies te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van de opvang en huisvesting van Oekraïense vluchtelingen aan de Weijver in Opmeer, en het daaropvolgend voortgezet gebruik ten behoeve van andere woningzoekende doelgroepen voor een termijn van 15 jaar.
2. Op grond van artikel 16.15a, tweede lid, onder b, sub 1°, van de Omgevingswet een positief bindend advies te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen op het hondenuitlaatveld aan de Weijver in Opmeer, tot en met 31 december 2025.

14. Verordening Wmo 2025 en Verordening Jeugdhulp 2025

De raad besluit unaniem:

1. De verordening Jeugdhulp 2025 per 1 juli 2025 in te trekken.
2. De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 per 1 juli 2025 in te trekken.
3. De verordening jeugdhulp gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen.
4. De verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Opmeer 2025 (ingangsdatum 01 juli 2025) vast te stellen.

15. Krediet fitnessstoestellen Heerenweide

De raad besluit unaniem:

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 30.000,- voor de aanschaf van fitnessstoestellen in de Heerenweide.

16. Regiodeal NHH

De raad besluit unaniem:

1. Geen wensen of bedenkingen te uiten ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Regio Deal Noord-Holland Noord.

17. Jaarstukken en begroting GGD Hollands Noorden

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel om het jaarrekeningresultaat 2024 van € 75.000 toe te voegen aan een nieuw te vormen bestemmingsreserve voor Veilig Thuis.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de Begroting 2026 van GGD Hollands Noorden en de Meerjarenbegroting 2026-2029, met de daarin opgenomen ophoging van de gemeentelijke bijdrage van € 63.000.

De heer Hoek geeft een stemverklaring waarbij hij aangeeft zich zorgen te maken, omdat het meerjarenperspectief van de kadernota van Opmeer negatief is en dat één van de oorzaken is de gemeenschappelijke regelingen.

18. Jaarstukken en begroting Veiligheidsregio NHH

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel tot bestemming van het jaarresultaat 2024:
 - a. het positieve resultaat ambulancezorg van € 415.000 toe te voegen aan de algemene reserve ambulancezorg;
 - b. het negatieve resultaat van de overige programma's van € 208.000 te dekken uit de algemene reserve veiligheidsregio.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met de daarin opgenomen:
 - a. Een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor 2026 van € 55.000 na indexatie en bezuiniging ten opzichte van de bijdrage 2025;
 - b. Een gemeenschappelijke bijdrage voor het meerjarig ontwikkelplan brandweer in 2026 € 21.000 en in 2027 € 19.000.

19. Jaarstukken en begroting Omgevingsdienst NHN

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de resultaatbestemming 2024, onder voorwaarde dat met professionele begeleiding wordt ingezet op efficiency en samenwerking zodat (gedeeltelijke) structurele dekking voor het robuustheidsvraagstuk wordt gevonden.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en de gelijk gebleven lumpsumbijdrage voor Opmeer overeenkomstig te verwerken in de gemeentelijke begroting.
3. Niet in te stemmen met de voorgestelde bezuinigingsscenario's omdat de uitwerking van de scenario's en de financiële consequenties onvoldoende zijn uitgewerkt.

20. Jaarstukken en begroting SSC DeSom

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het rekeningresultaat over 2024 van SSC DeSom;
2. Een positieve zienswijze af te geven op de Voorjaarsrapportage 2025 van SSC DeSom met de daarin opgenomen incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 14.000;
3. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van het SSC DeSom met de daarin opgenomen verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 197.000.

21. Jaarstukken en begroting WerkSaam

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het rekeningresultaat 2024 van WerkSaam Westfriesland.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van WerkSaam Westfriesland met de daarin opgenomen verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor Opmeer van € 76.000.

22. Jaarstukken en begroting Recreatieschap Westfriesland

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van Recreatieschap Westfriesland en de daarin opgenomen verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 7.000,-.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel voor de resultaatbestemming:
 - a. €12.000 toevoegen aan de algemene reserve
 - b. € 6.000 te storten in de reserve Uitvoeringsprogramma Natuur- en Recreatieplan Westfriesland voor regionale projecten uit Natuur- en Recreatieplan Westfriesland / de nieuwe recreatievisie.

23. Jaarstukken en begroting Westfries Archief

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het rekeningresultaat over 2024 van het Westfries Archief;
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026 van het Westfries Archief met de daarin opgenomen verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 5.000,-.

24. Jaarstukken en begroting Afvalbeheer Westfriesland

De raad besluit unaniem:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel tot bestemming van het jaarrekeningresultaat 2024;
2. Een positieve zienswijze af te geven op de Begroting 2026 van AWBF.

25. Begrotingswijzigingen

De raad besluit unaniem:

1. de programmabegroting **2025** als volgt te wijzigen:

Begrotings- wijziging	
----------------------------------	--

6	Een aanvullend krediet van € 5.033.000 (stichtingskosten gebouwen) voor de verhoogde bouwkosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek. Een aanvullend krediet van € 725.000 voor de verhoogde bouwkosten gymzaal in het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek. Een aanvullend krediet van € 30.000 voor de verhoogde inrichtingskosten gymzaal. Een aanvullend krediet van € 1.050.000 beschikbaar te stellen voor de verhoogde locatiekosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek. De jaarlijkse extra afschrijvingslasten van € 37.000 van deze kredieten vanaf 2027 op te nemen in de begroting en te dekken uit de stelpost Raadsprogramma en de afschrijvingstermijn te verhogen van 40 naar 50 jaar. Een krediet van € 521.000 voor aanpassingen aan het rioleringsysteem rondom het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek. Deze kosten te dekken uit de Voorziening rioolheffing.
7	Een krediet van € 30.000,- voor de aanschaf van fitnessstoestellen in de Heerenweide.

26. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 22:25 uur.

Aldus vastgesteld in de besluitvormende raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
Griffier

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

H.M. Wiersema
voorzitter

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007776
Zaaknummer	Z24002800
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Bedrijfsvoering
Onderwerp	Jaarstukken 2024
Portefeuillehouder	wethouder V.B. Buis

Samenvatting

Na afloop van het boekjaar worden de jaarstukken opgesteld. Via de jaarstukken wordt verantwoording afgelegd over het afgelopen boekjaar.

Inleiding

Hierbij bieden wij u ter vaststelling de jaarstukken 2024 aan. Dit ter uitvoering van de wettelijke bepalingen (Gemeentewet). Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten – BBV en de Financiële verordening.

Voorgesteld besluit

- 1) De jaarstukken 2024 vast te stellen en in te stemmen met het positieve resultaat van € 2.952.000.
- 2) Het positieve resultaat als volgt te bestemmen:
 - a) Inzetten voor transitie warmte € 70.000,
 - b) Inzetten voor herziening visie evenementen- en horecabeleid € 30.000,
 - c) Inzetten voor inhuur capaciteit ter ondersteuning van het team financiën € 80.000,
 - d) De huuropbrengsten ad € 135.000, verkregen door de verhuur van het COA terrein te storten

Raadsvoorstel

in de reserve Bovenwijkse voorzieningen voor toekomstige ontwikkelingen rondom infrastructuur

e) Een bedrag ad € 446.000 te storten in de reserve Onvoorziene ontwikkelingen,

f) Een bedrag ad € 2.191.0000 te storten in de reserve Woningbedrijf.

Argumenten

1) Resultaat

De jaarrekening sluit met een positief saldo van € 2.952.000. Dit saldo is als volgt opgebouwd:

Onderdeel	Saldo gewijzigde begroting 2024	Jaarrekening 2024
Algemene Dienst	223 (N)	761 (V)
Woningbedrijf	1.862 (V)	2.191 (V)
Saldo jaarrekening 2024		2.952 (V)

In de jaarstukken wordt een verdere analyse gegeven op het resultaat.

2) Resultaat bestemming

Hieronder is een nadere toelichting opgenomen op de voorgestelde resultaatbestemming.

a) Inzetten voor transitie warmte € 70.000

In 2024 is een vervolgopdracht gegeven om de energievisie uit te werken. De uitwerking gaat in 2025 plaatsvinden.

b) Inzetten voor herziening visie evenementen- horecabeleid € 30.000

In 2024 stond de herziening van dit beleid gepland. Doordat eerst de APV moest worden aangepast is het niet gelukt om dit beleid op te stellen.

c) Inzetten voor inhuur capaciteit ter ondersteuning van het team financiën € 80.000

Voor het begeleiden van een nieuwe medewerker, het oppakken van werkzaamheden die blijven liggen en ontwikkeling van het team.

d) De huuropbrengsten verkregen door de verhuur van het COA terrein € 135.000.

In 2024 is de noodopvang voor asielzoekers geplaatst op het terrein voor de toekomstige ontwikkeling van bedrijventerrein Veken 4. Het COA heeft in 2024 een huurbedrag aan de gemeente betaald van € 136.000. Voorgesteld wordt deze toe te voegen aan de reserve grondbedrijf ter dekking van toekomstige kosten voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein.

e) Reservering in de reserve Onvoorziene ontwikkelingen € 414.000

Voorgesteld wordt om het resultaat, exclusief de resultaat van het Woningbedrijf, te doteren in de reserve Onvoorziene ontwikkelingen.

f) Reservering Woningbedrijf

Raadsvoorstel

Het resultaat van het Woningbedrijf ad € 2.191.000 wordt toegevoegd aan de reserve Woningbedrijf.

Kanttekeningen

In de jaarrekening 2024 legt het college verantwoording af over een drietal rechtmatigheidscriteria die niet expliciet blijken uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties. Dit betreffen het begroting-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten , alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met de door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving, zoals in het nomenkader 2024 voor de financiële rechtmatigheid. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.428.000. In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het college aan dat niet rechtmatig heeft gehandeld. De onrechtmatigheden hebben betrekking op:

- Afwijkingen begrotingscriterium € 2.383.000. Dit betreffen afwijkingen van de geraamde baten en lasten, die niet tijdig aan de raad zijn gemeld en daardoor als onrechtmatig kwalificeren.
- Afwijkingen voorwaarden criterium € 1.846.000. Deze bevinding heeft betrekking op inkopen die ten onrechte niet Europees zijn aanbesteed.

Voor meer informatie over de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar het accountantsverslag.

Beoogd maatschappelijk effect

Het afleggen van verantwoording draagt bij een transparante en betrouwbare overheid.

Wettelijk kader

Gemeentewet artikel 213

Besluit begroting en verantwoording

Financiële verordening

Participatie

N.v.t

Communicatie

De jaarstukken van de gemeente zijn te raadplegen via de website van de gemeente.

Raadsvoorstel

Financiën

Zie de jaarstukken en hetgeen is aangegeven in dit raadsvoorstel.

Uitvoering

De jaarstukken dienen uiterlijk 15 juli aan de Provincie Noord-Holland gestuurd te worden. De provincie houdt toezicht op de wijze waarop gemeenten met hun geld omgaan. Dit financieel toezicht is een wettelijke taak, opgedragen aan Gedeputeerde Staten (GS).

Bijlagen

1. Jaarstukken 2024 gemeente Opmeer
2. Accountantsverslag
3. Accountantsverklaring?
4. Volkshuisvestingsverslag 2024 (Woningbedrijf)

De jaarstukken zijn digitaal te raadplegen via:

<https://opmeer.publicaties.app/pub/jaarrekening2024/2/p1-homepage>

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 213 van de Gemeentewet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025;

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025;

besluit:

1) De jaarstukken 2024 vast te stellen en in te stemmen met het positieve resultaat van € 2.952.000

2) Het positieve resultaat als volgt te bestemmen:

- a) Inzetten voor transitie warmte € 70.000,
- b) Inzetten voor herziening visie evenementen- en horecabeleid € 30.000,
- c) Inzetten voor inhuur capaciteit ter ondersteuning van het team financiën € 80.000,
- d) De huuropbrengsten ad € 135.000, verkregen door de verhuur van een terrein voor opvang van Asielzoekers, storten in reserve Bovenwijkse voorzieningen voor toekomstige ontwikkelingen rondom infrastructuur,
- e) Een bedrag ad € 446.000 te storten in de reserve Onvoorziene ontwikkelingen,
- f) Een bedrag ad € 2.191.0000 te storten in de reserve Woningbedrijf.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter



Jaarstukken 2024

Publieke Sector Accountants B.V.
Voor identificatiedoeleinden
Behorende bij de controleverklaring
d.d. 12 juni 2025 kenmerk
312018001.25.394

ValidSigned door A. Booij RA
op 12-06-2025



Inhoudsopgave

Homepage.....	3
Jaarverslag.....	4
Aanbiedingsbrief	5
Leeswijzer.....	13
Coalitieprogramma	14
Programma's	38
0 Bestuur en ondersteuning	39
1 Openbare orde en veiligheid	57
2 Wegen en water.....	66
3 Economie.....	76
4 Onderwijs	86
5 Sport, cultuur en recreatie	93
6 Sociaal domein	108
7 Duurzaamheid, volksgezondheid en milieu	129
8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, etc.	142
Paragrafen.....	159
1 - weerstandsvermogen	160
2 - Kapitaalgoederen.....	172
3 - Bedrijfsvoering.....	185
4 - Financiering.....	196
5 - Verbonden partijen.....	205
6 - Lokale heffingen.....	215
7 - Grondbeleid	223
8- Wet open overheid (WOO).....	232
Jaarrekening.....	234
Grondslagen waardering en resultaatbepaling	235
Balans, overzichten en toelichtingen	240
Post onvoorzien	282
Investerings	283
Wet normering topinkomens 2024	287
Overzicht taakvelden	289
Gebeurtenissen na balansdatum	292
Sisa bijlage.....	293
Rechtmatigheidsverantwoording	325

Homepage

JAARSTUKKEN 2024



Jaarverslag

Aanbiedingsbrief

Het college biedt de raad het jaarverslag en de jaarrekening 2024 aan. Hiermee legt het college verantwoording af over de realisatie van het afgesproken beleid en de financiële resultaten van de programmabegroting 2024. De jaarstukken vormen het sluitstuk van de planning- en control cyclus van het begrotingsjaar van de gemeente.

Het kabinet-Schoof is op dinsdag 2 juli 2024 op Paleis Huis ten Bosch beëdigd. Het nieuwe kabinet wordt gevormd door PVV, VVD, NSC en BBB en bestaat uit 16 ministers en 13 staatssecretarissen. Het kwam zeven maanden na de verkiezingen van 22 november 2023 en bijna een jaar na de ontslagneming van het kabinet Rutte IV tot stand. Het hoofdlijnenakkoord 'Hoop, Lef en Trots' is op 16 mei 2024 gesloten tussen de fracties. Het kabinet-Schoof heeft het hoofdlijnenakkoord uitgewerkt in een regeerprogramma. Met daarin de plannen voor de komende kabinetsperiode.

Het afgelopen jaar is de economie met 0,9 procent gegroeid en daarmee gelijk aan de groei van de Europese Unie (EU).

De groei is groter dan in 2023, toen de Nederlandse economie amper groeide met 0,1 procent en in dat jaar ook minder dan de economie van de EU.

De economische groei van het afgelopen jaar kwam mede door gestegen overheidsuitgaven, onder meer aan de zorg. Ook de consument heeft stevig bijgedragen aan de economische groei, ondanks de inflatie. In het laatste kwartaal kochten Nederlanders vaker elektronica, gingen ze vaker uit en gaven ze meer uit aan auto's.

Doordat de lonen sneller stijgen dan de inflatie, neemt het reëel beschikbaar inkomen van huishoudens toe, met 4,5% in 2024. Die inkomensstijging gebruiken huishoudens voor een deel om extra te sparen, onder meer om hun hypotheek af te lossen of om een woning te kopen. En zijn er bij veel mensen nog steeds zorgen over de hoge prijzen van boodschappen en energie.

Over het algemeen is de economie dus gestaag gegroeid. De werkloosheid is blijvend laag en er komen weer meer vacatures bij.

In Q3 van 2024 is de arbeidsmarkt iets minder krap geworden. Hoewel het aantal vacatures met 5.000 daalde en er 4.000 werklozen bijkwamen, blijft de vraag naar personeel groot.

Zo zijn er 106 vacatures per 100 werklozen. Het totaal aantal banen groeide met 18.000 naar 11,6 miljoen.

Wel zijn er bedreigingen voor onze economische groei, met name de grote internationale geopolitieke onzekerheid. Nederland blijft als handelsland gevoelig voor ontwikkelingen in het buitenland, zoals in het Midden-Oosten en de Russische oorlog in Oekraïne.

Vitale dorpen in een vitale gemeente

Woningbouw/gebiedsontwikkeling

De gemeente Opmeer is ambitieus en wil de komende jaren veel nieuwbouwwoningen bouwen. Een grote behoefte blijft aan betaalbare koop- en huurwoningen. Bij het woningbedrijf zijn 28 huurwoningen in Heerenweide opgeleverd en door blijde huurders in gebruik genomen.

Vanuit een actieve rol als gemeente is de nieuwe gebiedsvisie Hoogwoud-Oost weer een stap dichterbij het realiseren van ongeveer 650 woningen. Door dit plan ligt er een kans om tegelijkertijd de verkeersdruk op de Herenweg-Middelweg aan te pakken. Verder biedt dit plan mogelijkheden om invulling te geven aan groen voor natuur en recreatie en het nationaal Klimaatakkoord, dat iedere gemeente in Nederland verplicht om duurzame energie op te wekken. In het eerste kwartaal 2025

bespreekt de gemeenteraad de gebiedsvisie en is er weer een informatieavond voor inwoners. Vanuit de Provincie Noord-Holland hebben we de prijs voor 'best presterende gemeente nieuwbouwwoningen in de provincie Noord-Holland' ontvangen. Een wisselbokaal omdat de gemeente Opmeer procentueel de meeste woningen heeft gebouwd.

In 2024 zijn wij gestart met de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een vervolg op de Toekomstvisie en een toekomstbeeld van de hele leefomgeving in de gemeente. In 2025 zetten wij nieuwe stappen in dit proces en betrekken wij uiteraard uw raad in dit traject.

Een zorgzame gemeenschap

Om beter zicht te krijgen op de kosten binnen het sociaal domein wordt, samen met de gemeenteraad en de gemeente Koggenland, gekeken naar de juiste vorm voor modernisering van de financiële administratie. Onderdelen hiervan zijn o.a. de doorontwikkeling van het financiële dashboard en een zo eenvoudig mogelijke verwerking van financiële informatie in rapportages. Naast de financiële rapportage wordt in overleg met de gemeenteraad de huidige kwartaalrapportage verder ontwikkeld naar een inhoudelijke trendrapportage over de ontwikkelingen in het sociaal domein. Met een financieel dashboard en een trendrapportage behoort kan de gemeenteraad beleid te kunnen maken over en sturing te houden op de ontwikkelingen in het sociaal domein.

Een duurzame toekomst

Een duurzame toekomst ontwikkelen we samen met andere Westfriesse gemeenten en in lijn met het Pact van Westfriesland.

Eind 2024 liep de uitvoeringsagenda van het huidige Pact van Westfriesland 7.1 af. Dit is voor Regio Westfriesland aanleiding geweest om voorbereidingen voor een herijking van het Pact te treffen. De twee doelen van dit project zijn, een herijkt Pact met een uitvoeringsprogramma en een breed gedragen strategische agenda waarin de regionale ambitie, doelen en prioriteiten zijn bepaald. En een organisatie die in staat is om de in het Pact afgesproken ambitie en doelen te verwezenlijken, de agenda uit te voeren en het Westfriesse belang goed naar buiten uit te dragen (o.a. in NHN). Door de complexiteit van maatschappelijke vraagstukken in Westfriesland en de noodzaak om deze aan te pakken was er aanscherping van het Pact nodig en zijn drie focuspunten benoemd. Het versnellen van de woningbouw, zorginnovatie en nieuwe energie.

In oktober 2024 is de projectopdracht voor de herijking van het Pact vastgesteld en zijn de project- en stuurgroep geformeerd. In 2025 wordt een Herijkt pact verwacht.

We zijn trots op de ontwikkelingen die er het afgelopen jaar zijn geweest met betrekking tot de vestiging van een Small Modular Reactor (SMR) in Opmeer. In 2024 zijn er bestuurlijke gesprekken geweest met de regiogemeenten, zijn er voorbereidende stappen gezet om de haalbaarheid en inpasbaarheid van een SMR in de gemeente Opmeer te onderzoeken en hebben we regelmatig contact gehad met het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG), Liander, de provincie, gemeente Borsele en nog veel meer relevante partijen. Daarnaast hebben we in december de gemeenteraad en inwoners geïnformeerd over, onder andere, kernenergie.

In februari 2025 heeft de gemeenteraad het college het mandaat gegeven om een intentieovereenkomst aan te gaan met een initiatiefnemer.

In 2025 gaan we voortvarend verder met het faciliteren van de komst van een SMR naar Opmeer. Dit is een langdurig proces waarin we, als een van de eerste gemeenten in Nederland die haar voorkeur uitspreekt voor kernenergie, veel moeten pionieren. Naast de enorme hoeveelheid groene energie die we hiermee kunnen opwekken (Opmeer is hiermee in één klap een van de duurzaamste gemeenten van Nederland!) bieden we met het doorlopen van dit proces ook handvatten voor andere gemeenten en provincies die geïnteresseerd zijn in SMR's. Hiermee hopen we de ontwikkeling van SMR's in Nederland te versnellen.

Een aantrekkelijk landschap

In en om onze heerlijke woonomgeving zijn in 2024 ook weer grote stappen gezet. Op vele plekken in onze gemeente zowel buiten als binnen de bebouwde kom is een enorme slag gemaakt met het omzetten van de 'gewone' openbare verlichting naar de veel duurzamere Ledverlichting. Na een geslaagde pilot zijn de nieuwe robotmaaiers in gebruik genomen en is een beregeningsinstallatie voor de sportvelden geïnstalleerd. Er zijn nieuwe slijtlagen aangebracht bij Koningspade en de Ooster Boekelerweg en zijn verkeersmaatregelen getroffen bij VVS.

Onze winterstrooiploeg heeft alle wegen die zijn overgenomen van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier opgenomen in de route (verantwoordelijkheid van beheer voor wegen buiten de bebouwde kom is overgedragen van HHNK naar de gemeente Opmeer).

Het parkeerterrein bij zwembad Woudmeer is vernieuwd en er zijn mooie fietsenrekken geplaatst. En ook bij het IKC Hoogwoud is het parkeerterrein aangelegd.

Een bereikbaar bestuur

We werken samen met onze inwoners bij het realiseren van onze ambities. Per project beoordelen we hoe burgerparticipatie wordt ingezet. Er komt een online burgerpanel met een brede basis in onze gemeenschap om te zorgen dat we zoveel mogelijk inwoners en ondernemers van onze gemeente ook weten te bereiken. Door steeds weer wensen en meningen op te halen krijgen inwoners ruimte om eigen ideeën en initiatieven in te brengen. Inwoners worden actief betrokken bij de besluitvorming. Participatie is twee richtingsverkeer.

De dorpsraden vervullen een rol waarbinnen de inbreng van de gemeenschap aantoonbaar naar voren komt. Gebruikmakend van vooral (maar niet uitsluitend) de digitale weg zoeken we naar meer verbinding om meningen te peilen. We communiceren helder over besluiten die impact hebben. Beeldvormende bijeenkomsten kunnen we ook benutten voor de inbreng van inwoners. Wat de burger zelf kan en mag doen, faciliteren we.

Als gemeente blijven we werken aan de optimale dienstverlening en daarmee een steeds beter klantbeleving. Dat is een continu proces. We zetten social media in om onduidelijkheden te voorkomen en/of toe te lichten. En we maken werk van strategische communicatie vanuit de gemeente. Ook zetten we in op het versterken van het strategisch vermogen van de organisatie en het integraal werken.

De maatschappelijke opgaven staan altijd centraal!

Saldo jaarrekening 2024

De jaarrekening sluit met een positief saldo van € 2.952.000 Dit saldo is als volgt opgebouwd.

(bedragen x € 1.000)

Onderdeel	Saldo gewijzigde begroting 2024	Jaarrekening 2024
Algemene Dienst	223 (N)	761 (V)
Woningbedrijf	1.862 (V)	2.191 (V)
Saldo jaarrekening 2024		2.952 (V)

Hieronder worden de meest belangrijke inhoudelijke beleidsaspecten besproken. Daarna volgt een overzicht van de grootste verschillen bij de Algemene Dienst tussen het begrote saldo van € 223.000 en het werkelijke saldo van € 761.000. Een verschil van € 984.000 (voordeel).

Binnen de programma's wordt per taakveld een verklaring gegeven van de verschillen tussen de begroting en de realisatie. In onderstaand overzicht is een samenvatting gegeven van de grootste financiële verschillen. Een toelichting op deze verschillen is opgenomen onder de tabel.

Bedragen x € 1.000

Nr.	<u>Omschrijving</u>	<u>Bedrag</u>	<u>Voordeel/Nadeel</u>
	<u>Programma 0 Bestuur en ondersteuning</u>		
1	Voordeel op overhead	173	V
2	Dotatie Pensioenen wethouders	61	N
3	Meer rente ontvangen	47	V
4	Hogere algemene uitkering	432	V
	<u>Programma 2 wegen en Water</u>		
5	Lagere onttrekking uit reserve	253	N
	<u>Economie</u>		
6	Economische ontwikkeling	64	V
	<u>Programma sport, cultuur en recreatie</u>		
7	Nabetaling ontvangen op specifieke uitkering sport	256	V
8	Lagere lasten openbaar groen	58	V
	<u>Programma 6 sociaal domein</u>		
9	Lagere kosten inburgering	31	V
10	Lagere kosten diverse inkomensregelingen	173	V
11	Hogere kosten jeugd	192	N
12	Kosten Wmo	79	V
	<u>Programma 7 duurzaamheid, volksgezondheid en milieu</u>		
13	Lagere kosten Milieubeheer warmte	102	V
14	Overige verschillen	75	V
	Totaal van de verschillen	984	V

Dit bedrag is als incidenteel aan te merken.

Toelichting op de verschillen

Nr.	Toelichting
1	Van het UWV zijn Wazo uitkeringen ontvangen voor medewerkers die met zwangerschapsverlof waren. Van de Regio is een bijdrage ontvangen voor een gedetacheerde medewerker.
2	De storting in de pensioenvoorziening is hoger uitgevallen dan waar in de begroting rekening mee is gehouden..
3	Als gevolg van de stijgende rente op ons spaarsaldo hebben we € 47.000 meer ontvangen dan waar we in de begroting rekening mee hebben gehouden.
4	In de Decembercirculaire 2024 heeft het Rijk nog incidentele middelen beschikbaar gesteld. De raad is hierover nader geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.
5	Vanwege lagere lasten voor het verbeteren van verkeersveiligheid in 2024 is de onttrekking uit de reserve bovenwijkse voorzieningen ook lager dan begroot
6	Er zijn minder salarislasten toegerekend naar dit taakveld. Daarnaast is een voordeel ontstaan doordat het trajectKeurmerk Veilig Ondernemen-B later is gestart als gevolg van uitstel van besluitvorming.
7	De SPUK Sport zou vervallen maar het Rijk heeft toch volledige nabetaling 2023 en voorschot 2024 afgegeven
8	In 2024 is er een werkplan gemaakt en is het groen geïnventariseerd. In afwachting van de inventarisatie is de gemeente terughoudend geweest met omvorming en renovatie. Hierdoor zijn in 2024 minder kosten gemaakt.
9	in 2024 was nog budget beschikbaar voor het begeleiden van inburgeraars die nog onder oudere wetgeving vielen. Van dit budget is nog geld overgebleven. Daarnaast zijn de kosten voor de begeleiding van inburgeraars door Werksaam lager uitgevallen.
10	1) De bijdrage voor de algemene kosten van de GR WerkSaam zijn lager dan begroot door met name de winstuitkering over 2024. 2) Debiteuren ontvangsten van Werksaam voor de bijstandsverlening worden bij de jaarafrekening pas duidelijk. 3) Diverse afrekeningen over voorgaande jaren BBZ en TOZO met het Rijk zijn

Nr.	Toelichting
	hoger dan waar rekening mee werd gehouden.
11	De budgetten voor zwaardere jeugdzorg zijn bijgesteld in de loop van 2024 op basis van de kwartaalrapportages. Uiteindelijk is er een nadeel op dit taakveld ontstaan voor zorg aan cliënten.
12	Een in 2024 toegekende woningaanpassing is nog niet gerealiseerd door vertraging bij de aannemer. Een groot deel van het in 2024 aangevraagde incidentele budget wordt pas in 2025 uitgegeven en valt nu vrij. Dit wordt in de voorjaarsnota weer opnieuw aangevraagd.
13	Dit is geoormerkt geld tbv de transitievisie Warmte. De gelden zijn in 2024 niet gebruikt in afwachting van het onderzoek van IF technologie naar de mogelijkheden van toepassing van geothermie.
14	Verschillen veroorzaakt door afwijkingen kleinere afwijkingen.

Woningbedrijf

In het volkshuisvestingsverslag wordt verslag gedaan over het gevoerde beleid binnen het woningbedrijf. De begroting van het woningbedrijf 2024 na wijziging gaf een positief saldo van € 1.862.000. Het saldo van het woningbedrijf in de jaarrekening van de gemeente resulteert in een positief saldo van € 2.191.000

De belangrijkste redenen voor het verschil van € 329.000 staan hieronder.

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Bedrag	voordeel/Nadeel
Salarislasten en inhuurkosten	236	N
Onderhoudskosten	603	V
Service en overige kosten	64	N
Verkopen	49	V
Opbrengsten huren	34	V
Huurderving	6	N
Overige	51	N
Totaal verschillen Woningbedrijf	329	V

Reserve Woningbedrijf

De gedragslijn is om het positieve of negatieve resultaat van het Woningbedrijf te storten in of te onttrekken aan de reserve Woningbedrijf. De reserve Woningbedrijf is ingesteld als risicoreserve voor de exploitatie van sociale huurwoningen. De stand van de reserve Woningbedrijf bedraagt per 31 december 2024 € 32.393.018 (inclusief resultaat 2024).

Grondbedrijf

Alle mutaties binnen het grondbedrijf, dit zijn o.a. uitgaven voor bouw- en woonrijp maken en inkomsten uit verkopen, worden verrekend met de boekwaarde van de resterende voorraad grond op de balans. Hierdoor zijn de uitkomsten van het grondbedrijf binnen de exploitatie budgettair neutraal.

Sinds 2017 zijn gemeenten verplicht om bij eventuele positieve resultaten op grondexploitaties winst te nemen. Over 2024 is voor de exploitatie van Heerenweide een tussentijdse winst berekend van € 576.000. Na verrekening met de deelnemende partijen resteert € 363.000. Dit bedrag is gestort in de Reserve grondexploitatie.

Financiële positie

Algemeen

De gemeente kon in 2024 aan de lopende verplichtingen voldoen in het kader van de reguliere bedrijfsvoering. De gemeente bleef het gehele jaar binnen de kasgeldlimiet.

Reserves en voorzieningen

De verantwoorde toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves kunnen anders dan in de vastgestelde begroting ook gebaseerd zijn op aparte raadsbesluiten; besluiten voortvloeiend uit de Kadernota en/of Najaarsnota, maar ook gebaseerd zijn op de Nota reserves en voorzieningen. Het jaarresultaat wordt middels een voorstel tot resultaatbestemming eerst aan de raad voorgelegd en daarna verwerkt.

De reserves zijn in 2024 toegenomen met een bedrag van ruim 3 miljoen euro. De voorzieningen zijn in 2024 ten opzichte van 2023 toegenomen met een bedrag van bijna 1 miljoen euro.

Voor een nadere toelichting op de reserves en voorzieningen zie hiervoor de toelichting op de balans.

Structureel resultaat

In onderstaande tabel staat het structurele resultaat weergegeven. Het opnemen van een dergelijk is verplicht volgens het Besluit Begroting en Verantwoording. Voor de bepaling van dit resultaat wordt het resultaat van het Woningbedrijf buiten beschouwing gelaten.

Op basis van het huidig jaarrekeningresultaat (dus inclusief incidentele baten en lasten) van de Algemene dienst en het grondbedrijf worden vervolgens de incidentele baten en lasten uit het huidige jaarrekeningresultaat geëlimineerd. Dit geeft het volgende globale beeld van het structurele resultaat.

Jaarstukken 2024

bedragen x € 1.000

Structureel resultaat	jaarrekening 2024
Resultaat exclusief Woningbedrijf	761
Elimineren: incidentele lasten	1.916
Elimineren: incidentele baten	2.140
Structureel resultaat 2024	537

Leeswijzer

Uitgevoerde activiteiten

In het jaarverslag wordt per programma beschreven wat we van plan waren, wat we hebben gedaan en hoeveel het gekost heeft. Om de resultaten van deze activiteiten te visualiseren, wordt er gewerkt met drie kleuren, te weten:

Kleur	Status
	Beleidsuitvoering is afgerond of loopt conform planning
	Beleidsuitvoering is wel opgestart, maar loopt achter op de planning
	Beleidsuitvoering is nog niet gestart of de prestatie/doel is niet bereikt

Hierdoor is in één oogopslag per programma te zien wat er gedurende het jaar 2024 gerealiseerd is. Op basis van de gegeven informatie in de programma's kunnen we stellen dat, op één uitzondering na (zie programma 0 algemene uitkering), alle voorgenomen activiteiten uitgevoerd of opgestart zijn in 2024.

Onder- en overschrijdingen

In de programma's wordt melding gemaakt van de meest relevante onder- en overschrijdingen. In een aantal gevallen wordt de onder- of overschrijdingen bepaald door meerdere kleinere verschillen tussen de begrotingscijfers en resultaat. Deze worden om praktische redenen niet nader gespecificeerd. Daarnaast zijn de paragrafen opgenomen die een dwarsdoorsnede van het jaarverslag weergeven. In het jaarrekening is de balans en de staat van baten en lasten en de (financiële) toelichting opgenomen.

Prestatie-indicatoren/ Waarstaatjegemeente.nl (WSJG)

In het jaarverslag zijn prestatie-indicatoren opgenomen. Ze zijn voornamelijk afkomstig uit het twee jaarlijkse onderzoek 'Waarstaatjegemeente'. Deze meet de tevredenheid van de inwoners in zes zogenaamde burgerrollen (kiezer, klant, onderdaan, partner, wijkbewoner en belastingbetaler).

Coalitieprogramma

Coalitieakkoord uitwerking

Icoon	Status
	Beleidsuitvoering is afgerond of loopt conform planning
	Beleidsuitvoering is wel opgestart, maar loopt achter op de planning
	Beleidsuitvoering is nog niet gestart of de prestatie/doel is niet bereikt

In onderstaand overzicht wordt de status van de acties die opgenomen zijn in het jaar 2024 weergegeven.

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
0.00 1	OZB en gemeentelijke financiën	Verhoging van de OZB doen we niet, maar als de situatie nood geeft kan OZB alleen verhoogd worden als duidelijk is wat de effecten zijn van de overige keuzes. Het moet integraal worden afgewogen ten opzichte van andere maatregelen. We gaan uit van normale trendmatige indexatie ten opzichte van de OZB (gebaseerd op Consumenten Prijs Index). Bij aangepaste indexatie boven normaal wordt geanticipeerd met maatregelen om dit niet ten laste te laten komen van inwoners.	X		
0.00 2	Modernisering financiën	Voor het sociaal domein wordt een financieel dashboard doorontwikkeld om kosten inzichtelijk te maken.			
		Daarvoor is het noodzakelijk dat de financiële administratie	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		gemoderniseerd wordt, waardoor de financiële informatie zonder al te grote inspanningen verwerkt kan worden in gewenste rapportages. Hoe dat in te richten wordt verkend met Medemblik. Dit traject wordt vormgegeven tezamen met de gemeenteraad.			
		Naast de financiële rapportage wordt in overleg met de gemeenteraad de huidige kwartaalrapportage verder ontwikkeld naar een inhoudelijke trendrapportage over de ontwikkelingen in het sociaal domein.	X		
		Met een financieel dashboard en een trendrapportage dient de gemeenteraad beleid te kunnen maken over en sturing houden op de ontwikkelingen in het sociaal domein.	X		
0.003	Opmeer zelfstandig in relatie tot PACT 7.1 van Westfriesland en regionale raadsledenbijeenkomsten	Sturend voor het behoud van een zelfstandig Opmeer is de toekomstvisie "Thuis in Opmeer". Opmeer is zelfbewust en vitaal.	X		
		Daarnaast wordt verkend welke modellen er zijn om de Westfriesse samenwerking te versterken. Daarbij wordt gekeken in hoeverre een model bijdraagt aan efficiënte dienstverlening aan de inwoners van de regio zonder het gevoel van lokaal maatwerk kwijt te raken, voor welke taken van de gemeente een bepaald model een	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		oplossing is en of het model recht doet aan de wijze van afstemming en democratische en bestuurlijke legitimiteit.			
		De in de Toekomstvisie geformuleerde ambities bepalen waar Opmeer zich actief voor inzet en hoe Opmeer zijn identiteit bewaakt. Daarbij dienen keuzes gemaakt te worden wat Opmeer zelf doet in relatie tot het PACT 7.1 en wat "op afstand" wordt gezet. Alleen met deze keuzes is het mogelijk dat Opmeer organisatorisch, financieel en bestuurlijk zelfstandig blijft.	X		
		De regio en het PACT zijn belangrijk voor Opmeer. Bestuurlijk wordt daarom breed ingezet op versterken van de banden in de regio en samenwerking.			
		Hand in hand met ambtelijke organisatieontwikkeling wordt invulling gegeven aan het bewerkstelligen van ambities uit de Toekomstvisie en keuzes gemaakt. We richten ons op Koggenland voor zover het organisatorische samenwerking betreft. Dit doen we op basis van gelijkwaardigheid.	X		
		De regionale raadsledenbijeenkomst wordt verder doorontwikkeld en benut voor standpuntbepaling richting de gemeenschappelijke regelingen, voorbereidend op behandeling in de	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		gemeente zelf.			
0.004	Rol college in samenwerking	De wethouders werken ook nadrukkelijk aan samenwerking met andere gemeenten en zorgen dat de ambtelijke ondersteuning haar steentje hierop bijdraagt. De burgemeester voert vanuit zijn portefeuille de regie op deze samenwerking.	X		
0.005	Organisatie	Verder ontwikkelen naar een kleine (regie)gemeente die vraagstukken slagvaardig, klantgericht, flexibel en vooral integraal aanpakt. In begrijpelijke taal wordt klaargestaan voor inwoners. Het proces van organisatieverandering dat is ingezet moet doorgezet te worden.	X		
0.007	Burgerparticipatie	We werken samen met onze inwoners bij het realiseren van onze ambities. Per project wordt beoordeeld hoe burgerparticipatie wordt ingezet.	X		
		Er wordt een online burgerpanel ingericht met brede basis in onze gemeenschap om te zorgen dat we "the silent majority" ook weten te bereiken.	X		Het burgerpanel is een instrument of middel om participatie te faciliteren. De inrichting ervan is uitgesteld naar 2025, omdat een duidelijk participatiekader (spelregels) vooralsnog ontbreekt. In 2025 wordt een participatieverordening opgesteld die hierin moet voorzien en de basis vormt voor het in te

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
					richten burgerpanel.
		De dorpsraden vervullen een rol waarbinnen de inbreng van de gemeenschap aantoonbaar naar voren komt.	X	●	
		Gebruikmakend van vooral maar niet uitsluitend de digitale weg zoeken we naar meer verbinding om opinies los te krijgen.	X	●	
		Besluiten die impact hebben wordt helder over gecommuniceerd. Beeldvormende bijeenkomsten kunnen ook worden benut voor de inbreng van inwoners. Wat de burger zelf kan en mag doen, wordt gefaciliteerd.	X	●	
0.008	Aantal fte's wethoudersploeg	We stellen 2,6 fte beschikbaar voor wethouders.			
0.009	Dienstverlening	Behouden van het huidige niveau van dienstverlening.	X	●	
0.010	Communicatie	Een rubriek "hoe zit dat" in De Kogge en op social media in de strijd tegen onduidelijkheden. We maken werk van strategische communicatie vanuit de gemeente.	X	●	
1.001	Perelaer	Handhaving op ondermijnende activiteiten wordt geprioriteerd. Daarop wordt een plan van aanpak met integrale oplossingen opgesteld met financiële consequenties en de BOA's krijgen hierop ondersteuning vanuit de gemeente. Er wordt samenwerking gezocht met andere bestuurslagen en partners. Bij schrijnende gevallen op de Perelaer (gezinnen en alleenstaande	X	●	

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		ouder met kinderen), wordt maatwerk in de handhaving toegepast.			
1.00 2	Vluchtelingenproblematiek	In crisissituaties handelt Opmeer aan de hand van wettelijke verplichtingen en Opmeer is op basis van wettelijke verplichtingen bereid een extra inspanning te doen om vluchtelingen op te vangen.	X		
1.00 3	Ondermijning buitengebied	De wens bestaat om ook prioriteit te hechten aan de bestrijding of het voorkomen van ondermijning in het buitengebied en bouw- en woningtoezicht.			Ondermijning in het buitengebied wordt nu vooral aangepakt naar aanleiding van meldingen die de gemeente ontvangt en doorzet naar de politie en/of door controles door de boa's.
1.00 4	Mobiele camerabewaking	Om overlast en hinder te kunnen duiden kan in bijzondere gevallen gebruik worden gemaakt van mobiele camera's in een pilotproject.			
2.00 1	Schoolzone De Weere	Bij basisschool Petrus Canisius in De Weere wordt een schoolzone gerealiseerd. Dit wordt meegenomen in het GVVP en geprioriteerd.			
2.00 2	Kruising VVS	Onderzoek naar mogelijkheden om de verkeersveiligheid bij de kruising van VVS te verbeteren.			
2.00 3	Openbare ruimte	Meer oog voor inclusief gebruik van de openbare ruimte. Bij aanleg of wijziging van het openbaar gebied en aanleg van voet- en wandelpaden wordt rekening gehouden met	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		rolstoel- en rollatorgebruik.			
2.004	Verkeer en parkeren	De knelpunten in het GVVP zijn duidelijk. We leggen in dit coalitieakkoord nog enkele accenten. Los van GVVP wordt onderzocht hoe met parkeren om te gaan in de oudere wijken waar parkeerproblematiek ontstaat in Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek. Daarnaast is speciale aandacht voor veilige voetgangersoversteekplaatsen. Waar mogelijk worden deze toegevoegd.			
		De plaatsing van het aantal laadpunten in de openbare ruimte wordt versneld en ook hierbij wordt rekening houden met inclusieve inrichting openbare ruimte.	X		
		Knelpunten vanuit het GVVP die zijn geprioriteerd snel oplossen.	X		
2.005	Kunstgrastrapveldjes	In nieuwe woonwijken wordt een trapveldje gerealiseerd in combinatie met andere speelvoorzieningen. Het trapveldje op de Roerdomp wordt voorzien van nieuw kunstgras, gezien het intensieve gebruik en de behoefte.	X		
2.006	Behoud OV-verbindingen	Voor forensen, studenten en spitsverkeer blijft van belang via Obdam en Hoorn te kunnen reizen. We blijven in gesprek met de provincie over het behoud van de OV-aantakkingen op Hoorn en vanuit Spanbroek, Opmeer en Hoogwoud richting Obdam.	X		
2.007	Nieuwe wandelroutes	We blijven in gesprek met grondeigenaren om te kijken naar mogelijkheden	X		In verband met het opstellen van het BOSS-beleid is de

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		om nieuwe wandelroutes te kunnen aanleggen, bijvoorbeeld vanuit de Zomerdijk en Zandwerven. Daarbij oog houden voor het gebruik door alle doelgroepen.			ontwikkeling van nieuwe wandelroutes naar achter geschoven
2.008	Bomen aanplanten	We werken aan vergroening kern Opmeer en locaties met hittestress. Bij nieuwbouwlocaties groene, schaduwrijke plekken realiseren. Wens is zoveel mogelijk restgroen aan te planten met bomen.	X		
2.009	Camperplekken boteninlaat	De camperplekken bij de boteninlaat worden beter ruimtelijk ingepast.	X		
2.010	Fitnessstoestellen en buitenruimte	Op plekken waar veel wordt gesport en hardlooproutes langslopen wordt op 3 plaatsen fitnessstoestellen aangebracht.	X		
2.011	Biodiversiteit groenstroken en walkanten	Walkanten en groenstroken worden zo biodivers mogelijk ingericht.	X		
3.001	Ondernemen	"Ondernemersloket" nieuw leven inblazen om directe lijn met ondernemers weer aan te halen. Ten opzichte van Liander en PNH wordt samenwerking gezocht en zo nodig stevig positie ingenomen in verband met ontwikkeling De Veken.	X		
		Met recreatieondernemers wordt het toeristisch beleid herzien en wordt positie ingenomen ten opzichte van provinciaal beleid.	X		
3.002	Winkelcentra	Contacten met de winkeliersverenigingen van Hoogwoud en Opmeer is belangrijk. Deze contacten worden onderhouden en bijeenkomsten van de winkeliersverenigingen	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		worden bijgewoond.			
		Bij de op te stellen centrumvisie Opmeer worden winkeliers betrokken.		●	
3.003	Agrarisch	We geven expliciet aandacht aan onze boeren en tuinders. We gaan in gesprek over hoe we het landelijk gebied verder met hen kunnen ontwikkelen. Wettelijk minimum qua regels is gemeentelijk maximum. We moeten aantonen er voor onze boeren en tuinders te zijn. Voor zover aan provinciale regelgeving wordt voldaan staan we open voor uitbreidingsplannen. Waar mogelijk en gewenst helpen we boeren bij natuur inclusieve landbouw door bijvoorbeeld biodiversiteit te stimuleren op het bedrijf.	X	●	
		De regels ten aanzien van boerderij- en streekwinkels in het omgevingsplan gelijktrekken met AWG.		●	Uit nader onderzoek is gebleken dat de regels voor het volledige grondgebied al gelijk getrokken zijn.
3.004	Openbaar toilet centrum	Bezien of mogelijkheden bestaan om in samenspraak met de winkeliersvereniging een openbaar toegankelijk toilet in het winkelcentrum in te richten.		●	Het bezien van de mogelijkheden staat op de planning in Q2 2025.
4.001	IKC Hoogwoud	De vergunningaanvraag van de bouwheer wordt met een positieve grondhouding door het college tegemoet gezien, conform de benodigde ruimtelijke procedure, waarin de zienswijzemogelijkheden zijn opgenomen.	X	●	

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		Over de gymzaal wordt separaat een besluit genomen over vernieuwing dan wel herontwikkeling op basis van een collegeadvies waarin de financiële en functionele consequenties van beide opties worden beschreven.	X		
		De jeugdbibliotheek komt in het IKC.	X		
4.00 2	IKC Spanbroek en Opmeer	De vergunningaanvraag van de bouwheer wordt met een positieve grondhouding door het college tegemoet gezien, conform de benodigde ruimtelijke procedure, waarin de zienswijzemogelijkheden zijn opgenomen.	X		Tegen de wijziging bestemmingsplan is beroep aangetekend bij de Raad van State. De Raad van State heeft medio december 2024 uitspraak gedaan en het beroep ongegrond verklaard. Deze procedure heeft geleid tot vertraging in het traject. De gemeenteraad ontving hierover raadsinformatiebrieven op 8 januari 2024 en 19 juni 2024.
4.00 3	Jongeren betrekken	Een "Jongerenparlement" of "Jongerenraad" zo mogelijk via het jongerenwerk nieuw leven inblazen en leren van de ervaringen met het vorige parlement. Dit omdat jongeren in toenemende mate achterblijven met politieke betrokkenheid. Er komen afspraken over hoe structuur aan te brengen en wat de input en output moet zijn. Aandachtspunt is dat er contact ontstaat tussen college en gemeenteraad. Er komt voor initiatieven hierop en andere initiatieven van jongeren een aanspreekpunt.			
4.00 4	Sport en cultuur	Er wordt een accommodatieonderzoek uitgevoerd. Onderzoek	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		wordt gedaan naar een verbreding van het gebruik van sportaccommodaties en bijbehorende gebouwen. Medegebruik van accommodaties wordt ondersteund, waaronder ook gezien wordt of sporthallen kunnen worden benut voor festiviteiten.			
4.005	Kinderen en cultuur	Verbindingen tussen organisaties versterken om creatieve vorming bij kinderen te stimuleren.	X		
4.006	Bibliotheekwerk	De bibliotheek is een niet weg te denken voorziening en die we graag willen behouden in de strijd tegen laaggeletterdheid. De bibliotheek blijft zich moderniseren en richten op nieuwe doelgroepen. De gemeente ondersteunt de Westfriese Bibliotheek waar zij kan en mag.	X		
4.008	Jongeren	Het jongerenwerk volop blijven ondersteunen. Ook aandacht geven aan probleemjongeren en jongerenproblematiek, als gevolg van Corona.	X		
6.001	Nota Sociaal Domein, sporten en gezondheid	In 2023 wordt een "Lokale Nota Sociaal Domein" voor een termijn van 4 jaar vastgesteld. In het derde jaar vindt een evaluatie plaats. Dit vormt tevens de input voor aanpassing van de nota. In de gemeente wat kan. Gezamenlijk en daarbuiten wat moet. Dit geldt als uitgangspunt. Daarbij wordt uitgegaan van eigen kracht. Er worden dwarsverbanden gelegd tussen de verschillende wetgevende kaders op het sociaal domein. Richting 2023	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		zoeken naar een integrale aanpak door nauwere samenwerking tussen (professionele) organisaties (bijvoorbeeld Wijkteam), (jeugd)vrijwilligersorganisatie, mantelzorgers, wijksteunpunten en verenigingen. Daarnaast inzetten op preventie en 365 dagen sport. Richting 2023 moet in verband met oplopende kosten helder uiteengezet worden waar bovenwettelijke keuzemogelijkheden liggen en hoever onze zorgplicht reikt, alsmede keuzemogelijkheden in het lokaal, regionaal en bovenregionaal uitvoeren van taken.			
		Kijk naar de memorie van Toelichting op de Wmo om doelstellingen te kunnen definiëren;	X	●	
		betrek de Wet publieke gezondheidszorg en wat daarin staat over analyses op de gezondheidssituatie van onze inwoners en formuleer doelgroepenbeleid;	X	●	
		baseer op het voorgaande de focus en financiële impact.	X	●	
		Bij de totstandkoming richting 2023 wordt de raad betrokken en vindt gedegen participatie plaats met de gemeenschap.	X	●	
6.002	Mantelzorgers	De mantelzorger heeft grote meerwaarde. Zowel in het kader van zorg dichtbij huis voor de zorgbehoevende als in het kader van preventie en kostenbeheersing. De waardering in financiële zin	X	●	

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		op peil houden en ondersteuning van mantelzorg versterken met aandacht op maat.			
6.003	Schuldhelpverlening	Gelet op alle ontwikkelingen en crisis wordt strak regie gevoerd op het voorkomen van schulden. In relatie tot inflatie en stijgende kosten wordt het beleid op het gebied van schuldhelpverlening in het kader van armoedebeleid tegen het licht gehouden en zo nodig aangepast.	X		
7.001	Recycletarief	We herzien het raadsbesluit van 17 februari 2022. Een recycleplan wordt in 2025 ingevoerd. Daarbij nemen we goede en minder goede punten uit evaluaties van omliggende gemeenten mee en leren we daarvan. Het besluit moet leiden tot een integraal beleid om - gezien het Rijksbeleid - de milieudoelstelling van minder restafval (< 100 kg) te behalen.	X		Het grondstoffenplan is aangenomen, maar de uitvoering loopt iets achter aangezien de doorrekening langer duurt en de participatie m.b.t. het oud papier plan meer tijd in beslag neemt.
		Anderzijds moet oog blijven voor de mogelijkheid om energie te produceren uit afvalverbranding. Afval van biogene oorsprong wordt met brandbare eigenschappen kan zoals vermeld in de RES in dat verband ook dienst doen als energie-/warmtebron.	X		
7.002	Duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie	Om de energietransitie aan te zwengelen wordt aangetakt op Rijkssubsidieregels. Het tempo is afhankelijk van het rijk en rijksmiddelen. Gefaseerd en doelbewust	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		gaan we voort op de ingezette weg.			
		Vasthouden aan de RES ten aanzien van elektriciteitsproductie zoals deze is voor de elektriciteitsopwekking: geen windmolens en gebaseerd op landschappelijke waarden aan de slag met zonne-energie met de laagste ruimtelijke impact. Binnen de RES wordt ruimte gehouden voor energieopwekking met innovatieve nieuwe methoden. Er wordt blijvend ingezet op de realisatie van een SMR in Opmeer. In overleg met de regio en de provincie wordt ook het standpunt uitgedragen dat kernenergie onderdeel van de RES dient te zijn.	X		
		Transitievisie warmte: mensen blijvend betrekken bij de uitwerking van de transitievisie warmte. Iedereen moet dit mee kunnen maken. Gemeentelijke gebouwen worden meegenomen en het woningbedrijf zorgt dat ze een centrale rol vervullen in de uitwerking van de transitievisie, zo mogelijk ook met centrale inkoop. Daarnaast gaan we verder met het onderzoeken van de mogelijkheden voor geothermie, en de potentie om restwarmte van een toekomstige SMR in te zetten.	X		
		Klimaatadaptatieplannen worden verder voortgezet	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		en werk van gemaakt om de openbare ruimte zo in te richten dat niemand last krijgt van klimaatverandering door heftige buiten en hittestress.			
		Er wordt een energieloket ingericht om mensen bij te staan met advies. Ook bij het ontwikkelen van coöperatieve energiewinning.	X		
7.003	Motorcross	We wachten de ontwikkelingen rond de motorcross in Hollands Kroon af. Zienswijzen zijn ingediend en aan de hand van een mogelijk definitief besluit in Hollands Kroon zal worden bepaald of met succes beroep kan worden ingesteld. Daarbij richten we ons met name op geluid. De gemeenteraad wordt bij die afweging betrokken.	X		
8.001	Realisatieplan woningbouw	Van belang is in 2022 een Realisatieplan met Ontwikkelvisie en daarop gebaseerde Nota Grondbeleid tot stand te brengen die de ontwikkelingen op wonen en ruimtelijke ordening tezamen pakken. De totstandkoming van deze beleidsnotitie mag ontwikkelingen op korte termijn echter niet in de weg zitten. Het is bedoeld om richting te geven en continuïteit van woningbouw op langere termijn te kunnen waarborgen. Onderstaande plannen en accenten op programma 8 kunnen daarin worden	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Statu s	Toelichting op geel en rood
		meegenomen. Bedoeling is dit realisatieplan woningbouw jaarlijks te actualiseren en terug te laten komen in de beeldvormende bijeenkomst voorafgaand aan de kadernota.			
		Realisatieplan: Ontwikkelvisie In 2022 wordt door het college een realisatieplan woningbouw aan de gemeenteraad aangeboden, naar aanleiding van het gemeenteraadsbesluit van december 2021. Daarin is beschreven welke woningbouw voor welke doelgroepen wanneer plaats kan vinden, op welke wijze deze gerealiseerd kan worden en welke ambtelijke capaciteit daarvoor benodigd is. Het bevat daarom een heldere beschrijving van de personele knelpunten, oplossingsrichtingen en investeringen die nodig zijn om de woningbouw daadwerkelijk te laten plaatsvinden. Bij de totstandkoming van de ontwikkelvisie wordt aandacht besteed aan de bijzondere beklemming die wordt gevoeld onder jongeren om een woning te vinden en worden oplossingen aangedragen. Daarnaast bevat dit een beschrijving van de initiatieven die al bekend zijn en de mogelijkheden die er zijn voor nieuwe initiatieven.			
		Realisatieplan: Nota Grondbeleid Om te	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		voorzien in de realisatie van de ontwikkeldoelen van Opmeer wordt in 2022 een nota grondbeleid vastgesteld met daarin concrete ontwikkellocaties.			
8.002	Diaconierterrein	We gaan een stap verder met het raadsbesluit voor de ontwikkeling van het Diaconierterrein. Prioriteit ligt bij het accommoderen van de ontwikkeling van het Knarrenhof en het op basis van een aanvraag herbestemmen van de accommodatie om de verenigingsactiviteiten van Opmeer en Spanbroek een plek te kunnen geven.	X		
8.003	Kortetermijn-oplossing woningen jongeren en noodwoningen met het oog op doorstroming naar reguliere woning	Er wordt onderzoek ingesteld naar de mogelijkheid om jongerenwoningen voor een maximale termijn van 10 jaar aan te bieden in een vorm van prefab bouw van voldoende kwaliteit. Dit wordt gecombineerd met een locatieonderzoek. Doelstelling is deze groep vlot te laten doorstromen naar een reguliere woning.	X		
		Doelgroep is jongeren die het ouderlijke huis willen verlaten en nog geen woning kunnen vinden om te huren of te kopen. Deze groep moet vooraf worden geënuquêteerd of hier wensen voor zijn.	X		
		Daarnaast bezien of ook voor spoedzoekers ten gevolge van bijvoorbeeld scheiding wensen bestaan in deze richting.	X		
		Op basis van een onderzoek wordt bezien of en op welke manier een dergelijke ontwikkeling	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		wenselijk is.			
8.004	Woningbouw uitbreilocaties	Met prioriteit wordt uitvoering gegeven aan de uitbreiding Hoogwoud-Oost.	X	●	
		Het zoekgebied Hoogwoud-Noord, waar de gemeente 1,5 ha grond in bezit heeft blijft een zoekgebied. Na realisatie van de uitbreiding Hoogwoud-Oost, wordt in de volgende bestuursperiode bekeken of dit zoekgebied in aanmerking komt voor woningbouw.			
		Verder kijken naar verdere woningbouwontwikkelingen in Hoogwoud en Spanbroek.	X	●	
8.005	Woningbouw inbreilocaties	De initiatieven voor woningbouw op inbreilocaties worden met een positieve grondhouding beoordeeld.	X	●	
		Scheringa museum	X	●	
		BIK locatie	X	●	
		Centrum gebied Opmeer	X	●	
		Vrijkomende schoollocaties	X	●	
		Gebied oude Scheringa museum	X	●	
		Gebied oude Zandhove	X	●	
		De kleinere initiatieven die zich aandienen worden beoordeeld op hun mogelijkheden, waarbij het de intentie is om deze mogelijk te maken.	X	●	
8.006	Woningbouw kleine kernen De Weere en Aartswoud	In De Weere wordt een uitbreidingswijk gerealiseerd in aansluiting op eerder gerealiseerde nieuwbouwwijken. Het initiatief van een Knarrenhof wordt hierbij ingevlochten. Indien mogelijk wordt het			

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		Knarrenhof uitgebreid met woningen voor andere doelgroepen.			
		In Aartswoud wordt in samenwerking met de dorpsraad een locatie gezocht voor een kleine uitbreidingswijk.	X	●	
8.007	Omgevingsvisie: deelgebied centrum Opmeer	In het centrum maken actuele ontwikkelingen het noodzakelijk om op zeer korte termijn een centrumvisie op te stellen. Reden is deze veelheid aan ontwikkelingen integraal te kunnen beoordelen en elkaar te laten versterken. Mogelijkheden die nu of op termijn worden gezien moeten worden voorzien van ruimtelijke vergezichten om deze te kunnen verwezenlijken.	X	●	
		De hierbij te betrekken ontwikkelingen zijn:			
		- BIK-terrein			
		- Koenis veevoederfabriek			
		- Koenis-Rabobank gebouw			
		- Herenweg			
		- Amazone			
		- Gebruik Diaconierterrein			
		- Scheringamuseum.			
		- Ambities Action voor nieuwe locatie			
		- Ambitie tot herinrichting openbare ruimte Centrum Opmeer			
		- Ambitie tot visie over ontwikkeling van detailhandel			
		- Ambitie voor horeca in centrum en de realisatie van een plein			
		- Verkeersproblematiek in zijn algemeenheid gelet op al deze ontwikkelingen betrekken en de link leggen met het GVVP.			
8.00	Omgevingsvisie: deelge	In het gebied	X	●	

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
8	bied Hoogwoud en De Veken	Hoogwoud-Oost - De Veken maken actuele ontwikkelingen het noodzakelijk om op zeer korte termijn een omgevingsvisie op te stellen. Reden is een aantal ontwikkelingen en de mogelijkheid deze integraal te kunnen beoordelen en elkaar te laten versterken. Mogelijkheden die nu of op termijn worden gezien moeten worden voorzien van ruimtelijke vergezichten om deze te kunnen verwezenlijken.			
		De hierbij te betrekken ontwikkelingen zijn:			
		Verkeersproblematiek de Boet in samenhang met de uitbreidingsambities van de Boet. Dit is alleen mogelijk indien er een oplossing komt voor de toenemende verkeersdrukte en circulatie van verkeer op de Herenweg Middelweg tot stand wordt gebracht. Dit is ook geconstateerd in het GVVP en daarbij kan dan ook de verbinding worden gemaakt. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar een weg tussen de Oosterboekelweg naar De Veken en verder naar de A.C.	X		
		Aankoop grond ten behoeve van de uitbreiding van Hoogwoud-Oost voor woningbouw	X		
		De realisatie van bedrijventerrein de Veken 4 biedt mogelijkheden voor een oplossing in de verdere afwikkeling van verkeer van de Boet.	X		
		Het recreatiepark de			

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		Perelaar is beoordeeld als "niet vitaal meer te maken".			
		De problematiek dat er voor 2026 niet voldoende stroom geleverd kan worden door Liander voor bedrijventerrein de Veken 4, maakt het noodzakelijk om op korte termijn een oplossing te vinden voor de bedrijven die zich er willen vestigen. De Veken 4 en aanliggend gebied is een RES zoekgebied. In de RES hebben we geprioriteerd om te zoeken naar zon op land bij voorkeur bij bedrijventerreinen. Met prioriteit een zonne-energieweide realiseren is een van de oplossingen.	X		Er worden momenteel verschillende mogelijkheden verkend om te zorgen voor voldoende stroomvoorziening in de toekomst.
8.009	Woningbouw boerenerven en splitsing stolpen	Harmoniseren bepalingen over stolpen van AWG 2018 naar overige plannen bij totstandkoming van het Omgevingsplan. Daarnaast bezien of mogelijkheden bestaan om de splitsingsregeling in de Huisvestingsverordening te verruimen.	X		
8.010	Antispeculatie beding en eigen inwoners	Beleid wordt opgesteld voor een antispeculatiebeding bij de aan- en verkoop van nieuwe woningen in de vrije sector en voor zover daar nog niet in is voorzien. Hierbij wordt aangesloten bij nieuwe wetgeving op dit vlak.	X		
		Alle mogelijkheden worden benut om eigen inwoners in redelijkheid voorrang te kunnen geven.	X		
8.011	Zelfbewoningsplicht	Beleid wordt opgesteld voor een	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		zelfbewoningsplicht bij de aan- en verkoop van nieuwe woningen in de vrije sector en voor zover daar nog niet in is voorzien.			
8.012	Principeakkoord doelgroep en prijs	In de principefase naast een principeverzoek komen tot een principe eXploitatie overeenkomst. Niet pas na vergunningverlening doelgroep en prijs vastleggen.	X		
8.013	Omgevingswet	Op 1 januari 2023 wordt de nieuwe omgevingswet van kracht. Op die datum is de gemeentelijke organisatie ingericht om de daarmee samenhangende verplichtingen te ondervangen en is de digitale ondersteuning getest en gereed. Dit om zorg te dragen voor bijvoorbeeld continuïteit in de vergunningverlening.	X		
		Met prioriteit wordt in 2022 geïnvesteerd in menskracht en middelen om hiervoor gereed te zijn.	X		
8.014	Omgevingsvisie	Op 1 januari 2024 wordt de nieuwe omgevingswet van kracht. Een van de onderdelen is het opstellen van een gemeentebrede Omgevingsvisie.	X		
		Met prioriteit wordt in 2022 geïnvesteerd in menskracht en middelen om hiervoor gereed te zijn.	X		
8.015	Afwegingskader woningbouw	In het Afwegingskader Woningbouw Westfriesland wordt een categorie "betaalbare jongerenwoning" gedefinieerd.	X		
8.016	Vrijkomende schoollocatie Hoogwoud	In 2022 wordt een ruimtelijk plan opgesteld dat invulling geeft aan de uitkomsten van het	X		

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		participatietraject over de invulling van de vrijkomende schoollocatie. Daarbij is gelet op de uitkomsten oog voor realisatie van ouderen-/jongerenhuisvesting in een groene omgeving in combinatie met recreatiemogelijkheden. Er wordt werk met werk gemaakt met het IKC voor zover mogelijk.			
8.017	Vrijkomende schoollocaties Opmeer	In 2022 wordt een ruimtelijk plan opgesteld dat invulling geeft aan de uitkomsten van het participatietraject over de invulling van de vrijkomende schoollocatie. Daarbij is gelet op de uitkomsten oog voor realisatie van ouderen-/jongerenhuisvesting in een groene omgeving in combinatie met recreatiemogelijkheden. Er wordt werk met werk gemaakt met het IKC voor zover mogelijk.	X		
		Bezie in de voorbereidingsfase of een parkeerplaats kan worden gerealiseerd in het gebied de Akker Ruimteschip om parkeerproblemen in de omliggende wijk af te vangen.	X		
8.018	Knarrenhof de Weere	Bij een gedegen initiatief voor een Knarrenhof in De Weere wordt dit met positieve grondhouding tegemoet getreden. Aandachtspunt voor de motivering van een dergelijk verzoek is de aansluiting van het Knarrenhof op centrumvoorzieningen.			

Nr.	Onderwerp	Programma	2024	Status	Toelichting op geel en rood
		Voor het Knarrenhof in De Weere wordt gezocht naar mogelijkheden om dit aan te laten sluiten bij lopende projecten en het idee van ontwikkeling van een woonwijk in De Weere.			
8.019	Woningbedrijf	Aanvullen reserves om toekomst ten opzichte van verduurzaming en bouw mogelijkheden zeker te stellen. Gesprek met Westfriese collega corporaties over inregelen vorm van voorrang Opmeeders binnen woonmatch. Verkopen wat kan.	X		

Programma's

0 Bestuur en ondersteuning



De gemeente Opmeer is een open, transparante en moderne gemeente. Met een bestuursstijl en werkwijze die meegaat met de tijd. En met korte lijnen richting haar inwoners. Integriteit van handelen is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Benadrukt wordt dat onderlinge saamhorigheid en sterke sociale binding via het verenigingsleven daaraan bijdraagt. De dynamiek en diversiteit wordt daarbij op de kaart gezet. De gemeente vervult daarin een stimulerende rol..

De ambities in het coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022 - 2026

- De onroerendezaakbelasting (OZB) verhogen we niet. Alleen als de situatie nood geeft, kan de OZB verhoogd worden als duidelijk is wat de effecten zijn van de overige keuzes. Het moet integraal worden afgewogen ten opzichte van andere maatregelen. We gaan uit van normale trendmatige indexatie ten opzichte van de OZB (gebaseerd op Consumenten Prijs Index). Bij aangepaste indexatie boven normaal wordt geanticipeerd met maatregelen om dit niet ten laste te laten komen van inwoners;
- Om beter zicht te krijgen op de kosten binnen het sociaal domein wordt, samen met de gemeenteraad en de gemeente Koggenland, gekeken naar de juiste vorm voor modernisering van de financiële administratie. Onderdelen hiervan zijn o.a.;

de doorontwikkeling van het financiële dashboard

zo eenvoudig mogelijke verwerking van financiële informatie in rapportages

Naast de financiële rapportage wordt in overleg met de gemeenteraad de huidige kwartaalrapportage verder ontwikkeld naar een inhoudelijke trendrapportage over de ontwikkelingen in het sociaal domein. Met een financieel dashboard en een trendrapportage kan de gemeenteraad beleid maken over en sturing houden op de ontwikkelingen in het sociaal domein;

- Opmeer is zelfbewust, vitaal en werkt aan behoud van zelfstandigheid zoals beschreven in de Toekomstvisie 2030 'Thuis in Opmeer'. Daarnaast verkennen we welke modellen er zijn om de West-Friese samenwerking te versterken. Daarbij kijken we in hoeverre een model bijdraagt aan;
 - efficiënte dienstverlening aan de inwoners van de regio, zonder het gevoel van lokaal maatwerk kwijt te raken.

- of het model recht doet aan de wijze van afstemming en democratische en bestuurlijke legitimiteit.

Onze ambities uit de Toekomstvisie bepalen waarvoor Opmeer zich actief inzet en hoe we onze identiteit bewaken. Daarbij moeten we keuzes maken over wat Opmeer zelf doet in relatie tot Pact van Westfriesland 7.1 en wat "op afstand" wordt gezet. Door het maken van deze keuzes is het mogelijk dat Opmeer organisatorisch, financieel en bestuurlijk zelfstandig blijft. De regio en het Pact zijn belangrijk voor Opmeer. Bestuurlijk wordt daarom breed ingezet op versterken van de banden en samenwerking binnen de regio. Hand in hand met ambtelijke organisatieontwikkeling geven we invulling aan het realiseren van ambities uit de Toekomstvisie en maken we keuzes. We richten ons op Koggenland wat betreft de organisatorische samenwerking. Dit doen we op basis van gelijkwaardigheid. De regionale raadsledenbijeenkomst wordt verder doorontwikkeld en benut voor standpuntbepaling richting de gemeenschappelijke regelingen, voorbereidend op behandeling in de gemeente zelf;

- De wethouders werken ook nadrukkelijk aan samenwerking met andere gemeenten en zorgen dat de ambtelijke ondersteuning haar steentje hieraan bijdraagt. De burgemeester voert vanuit zijn portefeuille de regie op deze samenwerking;
- Verder ontwikkelen naar een kleine (regie)gemeente die vraagstukken slagvaardig, klantgericht, flexibel en vooral integraal aanpakt. Hierbij hanteren we intern en extern begrijpelijke taal. Het proces van organisatieverandering zoals ingezet, zetten we voort;
- We werken samen met onze inwoners bij het realiseren van onze ambities. Per project beoordelen we hoe burgerparticipatie wordt ingezet. Er komt een online burgerpanel met een brede basis in onze gemeenschap om te zorgen dat we de zwijgende meerderheid ook weten te bereiken. De dorpsraden vervullen een rol waarbinnen de inbreng van de gemeenschap aantoonbaar naar voren komt. Gebruikmakend van vooral (maar niet uitsluitend) de digitale weg zoeken we naar meer verbinding om meningen te peilen. We communiceren helder over besluiten die impact hebben. Beeldvormende bijeenkomsten kunnen we ook benutten voor de inbreng van inwoners. Wat de burger zelf kan en mag doen, faciliteren we;
 - we stellen 2,6 fte beschikbaar voor de wethouders;
 - we behouden het huidige niveau van dienstverlening;
 - er is een rubriek "Hoe zit dat?" in De Kogge
 - we zetten social media in om onduidelijkheden te voorkomen en/of toe te lichten
 - we maken werk van strategische communicatie vanuit de gemeente.

De ambities in de Toekomstvisie 'Thuis in Opmeer'

Het bestuur van de gemeente Opmeer is bereikbaar en toegankelijk. Bij de besluitvorming worden belanghebbenden betrokken. Er worden duidelijke afspraken gemaakt over de rol en de positie van dorpsraden ten opzichte van het gemeentebestuur. De West-Friese gemeenten werken bestuurlijk en ambtelijk waar mogelijk nauw samen. We investeren in het versterken van de band tussen gemeentebestuur en inwoners.

De ambities in het Pact van Westfriesland

Westfriesland behoort tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's waar welvaart en welzijn, een florerende, duurzame economie en een rechtvaardig sociaal beleid de belangrijkste prioriteiten zijn.

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Pact van Westfriesland 7.1

Voornemen:

De gemeente Opmeer neemt deel aan de programma's en projecten die in lijn staan met de acties uit de opgaven in de Toekomstvisie.

Resultaat:

Binnen Regio Westfriesland werken de 7 gemeenten op veel onderwerpen samen waaronder de taken die in gemeenschappelijke regelingen zijn belegd. Daarnaast hebben de 7 gemeenten de ambitie uitgesproken om als Westfriesland tot de top-10 regio's van Nederland te behoren waar welvaart en welzijn, een florerende duurzame economie en een rechtvaardig sociaal beleid de belangrijkste prioriteiten zijn. Deze ambitie met de belangrijkste 6 thema's en bijbehorende samenwerkingsafspraken zijn vastgelegd in het Pact van Westfriesland 7.1.

Die 6 thema's zijn:

1. Wonen, Leefbaarheid & Bereikbaarheid
2. Arbeidsmarkt & Onderwijs
3. Energietransitie & Klimaatadaptatie
4. Vrije tijd
5. Ondernemen & Economie
6. Zorg & Sociaal domein.

In het uitvoeringsprogramma van het Pact van Westfriesland zijn voor deze zes thema's kansen, uitdagingen en deelambities vastgelegd, en projecten opgenomen die aan deze deelambities bijdragen. Waar mogelijk wordt in de projecten samengewerkt met maatschappelijke partners. Door de complexiteit van maatschappelijke vraagstukken in Westfriesland en de noodzaak deze aan te pakken, zijn er in 2022 als onderdeel van de doorontwikkeling en aanscherping van het Pact 3 focuspunten benoemd, te weten:

1. versnellen woningbouw
2. zorginnovatie
3. nieuwe energie.

Opmeer levert alleen ambtelijke inzet aan regionale projecten of werkgroepen, indien

- Opmeer bestuurlijke opdrachtgever is;
- de samenwerking één van de vier focuspunten van Opmeer betreft, te weten: • Energietransitie • Woonakkoord • Toekomstbestendige agrisector • MKB strategie
- of één van de drie focuspunten van het Pact van Westfriesland, te weten: ▪ versnellen woningbouw ▪ nieuwe energie ▪ zorginnovatie/dubbele vergrijzing;
- en tenslotte er tevens een projectopdracht aan ten grondslag ligt.

Eind 2024 liep de uitvoeringsagenda van het huidige Pact van Westfriesland 7.1 af. Dit is voor Regio Westfriesland aanleiding geweest om voorbereidingen voor een herijking van het Pact te treffen. Dit project heeft tot doel:

- Een herijkt Pact met een uitvoeringsprogramma en een breed gedragen strategische agenda waarin de regionale ambitie, doelen en prioriteiten zijn bepaald.

- Een organisatie die in staat is om de in het Pact afgesproken ambitie en doelen te verwezenlijken, de agenda uit te voeren en het Westfriese belang goed naar buiten uit te dragen (o.a. in NHN).

In oktober 2024 is de projectopdracht voor de herijking van het Pact vastgesteld en zijn de project- en stuurgroep geformeerd. In november is de nieuw aangeworven projectleider gestart. In 2025 wordt een Herijkt pact verwacht. ●

Thuis in Opmeer

Voornemen:

Thuis in Opmeer gaan we bereiken door ambities om te zetten in opgaven.

Resultaat:

De ambities uit de Toekomstvisie zijn omgezet naar opgaven. Binnen de opgaven zijn doelen en ontwikkelopdrachten benoemd. Deze zijn opgenomen in het Opgaveplan 2024. De gestelde doelen en ontwikkelopdrachten zijn de basis geweest voor de opzet van de Kadernota 2025-2028 en opgenomen in de Programmabegroting 2025. ●

Regiodeal Noord-Holland Noord

Voornemen:

Als convenant partij bijdragen aan de versterking van de brede welvaart van regio Noord-Holland Noord.

Resultaat:

In 2024 zijn de eerste stappen gezet naar de openstelling van de Regiodeal NHN, waarvan de ondertekening van het convenant het belangrijkste resultaat is geweest. ●

Organisatieontwikkeling

Voornemen:

Aan de hand van de actuele organisatievisie 'Met elkaar maken wij de toekomst' zijn drie veranderlijnen in gang gezet. Zo is het werkconcept opgavegericht werken ingevoerd en verder uitgebouwd.

Resultaat:

Zie hiervoor de paragraaf bedrijfsvoering onderdeel personeel en organisatie: [Personeel en organisatie](#) ●

Integriteit

Voornemen:

We willen de weerbaarheid van de organisatie ten aanzien van ondermijning en integriteit blijvend versterken en waarborgen.

Resultaat:

In samenwerking met het Bureau Integriteit Nederlandse Gemeenten (BING) is een concept integriteitsbeleidsplan ontwikkeld dat de doelen en uitgangspunten voor het te voeren beleid omvat.

Het integriteitsbeleid is de kapstok voor alle instrumenten met o.a.:

- de gedragscode), voor ambtenaren
- de integriteitsinfrastructuur binnen de organisatie
- en de concreet met elkaar te ondernemen activiteiten waarmee de doelen worden gerealiseerd.

Vooruitlopend daarop is besloten om het aanvragen van een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) niet te beperken tot het personeel dat in dienst treedt van de gemeente, maar dit periodiek te herhalen bij medewerkers die al in dienst zijn. Bij de zogenaamde risicofuncties wordt dit jaarlijks gedaan. Daarnaast zijn er in de loop van het jaar themasessies gewijd aan integriteit in relatie tot ondermijning. ●

Door ontwikkelen dienstverlening

Voornemen:

In het programma doorontwikkeling dienstverlening 2023-2026 zijn er diverse activiteiten opgepakt op basis van 4 speerpunten:

1. Het contact met de gemeente
2. De medewerker als dienstverlener
3. Meten en verbeteren
4. Opmeer slaat de handen ineen

Resultaat:

De volgende projecten zijn gerealiseerd:

- Verbeteren van het proces rondom servicenorm ontvangstbevestigingen;
- Verbeteren van de bewustwording in de organisatie op dienstverlening;
 - bewustwordingscampagne bereikbaarheid
 - Tea-Time Themasessie doorontwikkeling dienstverlening
 - uitreiking kei in dienstverlening
- Doorontwikkeling van het Servicecentrum.
 - meelopen met de vakafdeling, kennis vergaren ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	10.546	11.323	11.449	-126
Bestuur	1.139	1.185	1.251	-66
Burgerzaken	539	608	634	-26
Beheer ov. gebouwen en gronden	72	1.313	1.317	-5
Overhead	8.176	8.403	8.448	-45
Treasury	117	107	115	-7
OZB woningen	166	196	194	2
OZB niet-woningen	20	20	22	-2
Belastingen overig	163	163	167	-5
Alg. uitkering en ov. gem.fond	49	49	55	-6
Overige baten en lasten	80	-745	-754	9
Vennootschapsb elasting (VpB)	25	25	0	25
Baten	-25.639	-27.446	-28.165	720
Bestuur	0	0	0	0
Burgerzaken	-216	-226	-265	39
Beheer ov. gebouwen en gronden	0	0	0	0
Overhead	-23	-15	-216	201
Treasury	-293	-931	-977	47
OZB woningen	-2.708	-2.655	-2.654	-1
OZB niet-woningen	-978	-1.088	-1.091	3
Belastingen overig	-52	-52	-53	1
Alg. uitkering en ov. gem.fond	-21.332	-22.442	-22.874	432
Overige baten en lasten	-37	-37	-34	-3
Vennootschapsb elasting (VpB)	0	0	0	0
Saldo resultaat voor	-15.093	-16.123	-16.716	593

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
bestemming				

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	68	835	835	0
Baten	-254	-2.371	-2.371	0
Saldo mutaties reserves	-186	-1.537	-1.537	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	-15.093	-16.123	-16.716	593
Lasten	10.546	11.323	11.449	-126
Baten	-25.639	-27.446	-28.165	720
Mutaties reserves	-186	-1.537	-1.537	0
Lasten	68	835	835	0
Baten	-254	-2.371	-2.371	0
Saldo resultaat na bestemming	-15.279	-17.659	-18.253	593

Verklaring van de verschillen

Taakveld 0.1 Bestuur

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.139	1.185	1.251	-66
Baten	0	0	0	0
Saldo	1.139	1.185	1.251	-66

Verklaring taakveld 0.1 Bestuur

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Op de post Wethouders pensioenen is een storting gedaan van € 97.000 naar de voorziening Wethouders pensioenen .Zo wordt voor de toekomstige pensioenen voldoende kapitaal opgebouwd. Het is niet te voorspellen welk bedrag we moeten bijstorten in de voorziening. Dit hangt o.a. af van de gehanteerde rekenrente. Per saldo is hierdoor op het totale budget voor Wethouders pensioenen een nadeel ontstaan.	-61	N
Overige verschillen	-5	N
Totaal Lasten	-66	N

Taakveld 0.2 Burgerzaken

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	539	608	634	-26
Baten	-216	-226	-265	39
Saldo	323	382	369	14

Verklaring taakveld 0.2 Burgerzaken

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Hogere afdracht rijksleges reisdocumenten. Er zijn meer reisdocumenten afgegeven dan eerder rekening mee was gehouden. De hiermee samenhangende hogere <u>inkomsten</u> voor rijksleges worden hierdoor gecompenseerd.	-31	N
Overige verschillen	5	V
Totaal Lasten	-26	N

Baten	Bedrag	V/N
De inkomsten voor rijksleges reisdocumenten zijn hoger dan eerder rekening mee was gehouden. De hiermee samenhangende afdracht voor rijksleges is tevens hoger.	22	V
De opbrengst gemeentelijke leges reisdocumenten is hoger dan geraamd. Er zijn meer documenten afgegeven dan eerder rekening mee was gehouden.	13	V
Overige verschillen	4	V
Totaal Baten	39	V

Taakveld 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	72	1.313	1.317	-5
Baten	0	0	0	0
Saldo	72	1.313	1.317	-5

Verklaring taakveld 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden

Taakveld 0.4 Overhead

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	8.176	8.403	8.448	-45
Baten	-23	-15	-216	201
Saldo	8.152	8.388	8.232	156

Verklaring taakveld 0.4 Overhead

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Voordelig saldo van enerzijds vrijval loonkosten en anderzijds kosten voor inhuur/uitbesteed werk. Als gevolg van personeelswijzigingen is vrijval ontstaan bij loonsommen van nieuwe medewerkers die lager ingeschaald zijn dan de voormalige medewerkers. Tevens zijn meerdere openstaande vacatures later ingevuld dan eerder rekening mee was gehouden.	55	V
Budget voor transitiekosten is niet volledig uitgegeven. Vooraf is dit moeilijk in te schatten.	26	V
Er is geen aanspraak gemaakt op WW-uitkeringen.	20	V
Het vitaliteits budget is niet volledig besteed als gevolg een langere periode van besluitvorming waardoor implementatie in 2024 niet meer mogelijk was.	60	V
Er zijn diverse aanbestedingen voor software uitgevoerd. De kosten zijn hoger mede als gevolg van technische implicaties en meerwerk van consultants en kosten voor hosting. Tevens is de bijdrage aan deSom iets hoger uitgevallen.	-42	N

Lasten	Bedrag	V/N
Van het budget voor werkzaamheden voor digitalisering bouwvergunningen en constructietekeningen is een bedrag overgeheveld naar 2025 voor de werkzaamheden die dan plaats zouden vinden. De werkzaamheden zijn echter toch in 2024 uitgevoerd en gefactureerd.	-14	N
De studiekosten van de afdeling Zorg & Welzijn zijn hoger dan geraamd. Tevens zijn er hogere kosten geweest voor licentiekosten.	-33	N
De kosten voor planmatig onderhoud gemeentehuis zijn hoger dan geraamd. Het verschil is voornamelijk te wijten aan de uitvoering van diverse duurzaamheidsmaatregelen evenals aan extra werkzaamheden die buiten het MJOP (Meerjaren Onderhouds Plan) zijn uitgevoerd, zoals de akoestische aanpassingen in de raadzaal.	-19	N
De kosten voor bedrijfsgeneeskundige zorg zijn hoger dan geraamd. In verband met langdurige ziekte zijn onvoorziene kosten gemaakt voor reïntegratie trajecten. Ook werden er nog kosten gemaakt voor de afronding van de Risico inventarisatie en evaluatie.	-18	N
Er heeft een storting plaatsgevonden in de voorziening voor Spaarverlof en in de voorziening Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) voor de medewerkers die hieraan deelnemen. Vooraf is dit niet goed in te schatten.	-67	N
Er is een hogere	20	V

Lasten	Bedrag	V/N
beheersvergoeding ontvangen voor De Veken 4 CV.		
De kosten voor organisatie brede scholing zijn hoger.	-13	N
De kosten voor werving/selectie personeel zijn lager dan geraamd omdat er in mindere mate een beroep moest worden gedaan op externe wervingsbureaus.	16	V
Hogere kosten voor frankeren. Vanwege de groei van meerdere projecten was het noodzakelijk om extra mailings te versturen. Dit heeft ertoe geleid dat het budget is overschreden, maar het heeft ook bijgedragen aan een bredere en effectievere communicatie. Tevens is er sprake van prijsverhogingen.	-11	N
Overige verschillen	-8	N
Totaal Lasten	-28	N

Van het UWV zijn Wazo-uitkeringen ontvangen voor medewerkers die met zwangerschapsverlof waren.	66	V
Van de gemeente Medemblik is een bijdrage voor loonkosten ontvangen voor een tijdelijk medewerker die werkzaam was voor beide gemeenten.	23	V
Van de Regio is een bijdrage voor loonkosten ontvangen van een gedetacheerd medewerker.	110	V
Overige verschillen	2	V
Totaal Baten	201	V

Taakveld 0.5 Treasury

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	117	107	115	-7
Baten	-293	-931	-977	47
Saldo	-175	-823	-863	39

Verklaring taakveld 0.5 Treasury

Bedragen x € 1.000

Baten	Bedrag	V/N
De rente inkomsten zijn fors hoger dan aanvankelijk rekening mee was gehouden. De oorzaken hiervan zijn de hoge rentestand en een lagere afname van het spaarsaldo als gevolg van vertraagde investeringen zoals KC Spanbroek/Opmeer, woningbedrijf en grondbedrijf. Ook ontvingen we rente op ons ingelegde saldo bij het SvN en ontvingen we rente over de uitgezette obligatielening bij Alliander.	47	V
Totaal Baten	47	V

Taakveld 0.61 OZB Woningen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	166	196	194	2
Baten	-2.708	-2.655	-2.654	-1
Saldo	-2.542	-2.459	-2.460	1

Taakveld 0.62 OZB niet-woningen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	20	20	22	-2
Baten	-978	-1.088	-1.091	3
Saldo	-959	-1.068	-1.069	1

Taakveld 0.64 Belastingen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	163	163	167	-5
Baten	-52	-52	-53	1
Saldo	111	111	115	-4

Taakveld 0.7 Algemene uitkering en overige uitk.

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	49	49	55	-6
Baten	-21.332	-22.442	-22.874	432
Saldo	-21.283	-22.393	-22.819	426

Verklaring taakveld 0.7 Algemene uitkering en overig gemeentefonds

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	-6	N
Totaal Lasten	-6	N

Baten	Bedrag	V/N
In de Decemercirculaire 2024 heeft het Rijk nog incidentele middelen beschikbaar gesteld.	432	V
Totaal Baten	432	V

Taakveld 0.8 Overige baten en lasten

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	80	-745	-754	9
Baten	-37	-37	-34	-3
Saldo	43	-782	-789	6

Verklaring taakveld 0.8 Overige baten en lasten

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Budget voor onvoorziene uitgaven is niet ingezet	21	V
Van de stelpost Raadsprogramma was in de Najaarsnota 2024 een deel afgeraamd (€ 100.000) en een deel overgeheveld naar 2025 (€ 50.000). Het restant is niet ingezet.	23	V
Naar aanleiding van het boekenonderzoek van de Belastingdienst is er nog een kleine naheffing opgelegd	-9	N
Er heeft een storting plaatsgevonden in de voorziening dubieuze debiteuren. Deze storting was niet voorzien.	-17	N
Van de stelpost indexering is teveel afgeraamd waardoor er een negatief saldo overblijft	-9	N
Totaal Lasten	9	V

Baten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	-3	N
Totaal Baten	-3	N

Taakveld 0.9 Vennootschapsbelasting

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	25	25	0	25
Baten	0	0	0	0
Saldo	25	25	0	25

Verklaring taakveld 0.9 Vennootschapsbelasting

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Over het resultaat van de Grexen 2023 en 2024 zijn we geen VPB verschuldigd. De voorlopige aanslagen ontvangen we terug. Voorzichtigheidshalve hielden we in de begroting nog een raming aan van € 25.000	25	V
Totaal Lasten	25	V

Taakveld 0.10 reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	68	835	835	0
Baten	-254	-2.371	-2.371	0
Saldo	-186	-1.537	-1.537	0

Verbonden partijen

Aan dit programma zijn de volgende partijen verbonden:

- Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking Westfriesland;
- Het Westfries Archief;
- SSC de SOM;
- NV Houdstermaatschappij Gasbedrijf Kop Noord-Holland (GKNH);
- Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde rekening 2024	Bron
Formatie	Fte per 1.000 inwoners	10.1%	10,5%	Eigen gegevens
Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	8.8%	9,4%	Eigen gegevens
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 1.101	€ 1.189	Eigen gegevens
Externe inhuur	Kosten als % van de totale loonsom + kosten totale inhuur externen	16%	25,1%	Eigen gegevens
Overhead	% van de totale lasten	20%	19%	Eigen gegevens

1 Openbare orde en veiligheid



Dit programma omvat openbare orde en veiligheid en de taken van de brandweer met betrekking tot het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen

De ambities in het Coalitieakkoord Vitaal OPmeer 2022-2026:

- Handhaving op ondermijnende activiteiten krijgt geprioriteerd. Er wordt een plan van aanpak met integrale oplossingen opgesteld met financiële consequenties. De BOA's krijgen ondersteuning vanuit de gemeente. Er wordt samenwerking gezocht met andere bestuurslagen en partners. Bij schrijnende gevallen, zoals bijvoorbeeld, op de Perelaer (gezinnen en alleenstaande ouder met kinderen), wordt maatwerk in de handhaving toegepast.
- In crisissituaties handelt de gemeente Opmeer aan de hand van wettelijke verplichtingen. De gemeente Opmeer is op basis van wettelijke verplichtingen bereid een extra inspanning te doen om vluchtelingen op te vangen.
- De wens bestaat om ook prioriteit te geven aan de bestrijding of het voorkomen van ondermijning in het buitengebied en bouw- en woningtoezicht.
- Om overlast en hinder te kunnen duiden kan in bijzondere gevallen gebruik worden gemaakt van mobiele camera's in een pilotproject.

De ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!'

- Er staat geen ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer, Thuis in Opmeer!' met betrekking tot Openbare orde en veiligheid.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat geen ambitie met betrekking tot Openbare orde en veiligheid.

Beleidskaders

- Integraal veiligheidsplan Opmeer 2023-2026
- Beleidsregels wet Bibob gemeente Opmeer 2022
- Beleidsregels aanpak woonoverlast Opmeer
- Evenementenbeleid Opmeer 2014
- Drank- en horecabeleid Opmeer 2002
- Algemeen Plaatselijke verordening gemeente Opmeer 2024
- Damoclesbeleid 2021 gemeente Opmeer

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Integraal veiligheidsbeleid Gemeente Opmeer

Veilige woon- en leefomgeving

Voornemen:

Het doel van de gemeente is om de leefbaarheid en de veiligheid te vergroten, door in te zetten op preventie en repressie van overlast en criminele activiteiten.

Resultaat:

Het is een continu proces om de leefbaarheid en de veiligheid te vergroten dan wel op gewenst niveau te houden. Er zijn zowel preventieve als repressieve maatregelen getroffen. ●

Bedrijvigheid en veiligheid

Voornemen:

Het doel van de gemeente is om een veilige en vitale omgeving te creëren door veilige bedrijventerreinen en winkelgebieden te stimuleren.

Resultaat:

We zijn gestart met het KVO-B (Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen) traject en hebben individuele controles uitgevoerd op de bedrijventerreinen. ●

Jeugd en veiligheid

Voornemen:

De gemeente streeft naar een optimale samenwerking op het gebied van jeugd en veiligheid door in te zetten op vroeg signalering en preventie voor de aanpak en ondersteuning van kwetsbare jongeren.

Resultaat:

We zijn gestart met het KVO-B traject ●

Ondermijning

Voornemen:

Het doel van de gemeente is het vroeg signaleren van ondermijnende criminaliteit door de informatiepositie te verbeteren. Daarnaast willen we onze bestuurlijke instrumenten consequent inzetten en in samenwerking met onze partners de aanpak van ondermijning versterken.

Resultaat:

De gemeente werkt continu aan het versterken van haar informatiepositie mbt ondermijning. We treden ook bestuurlijk op, soms in gezamenlijkheid. ●

Cybercrime en digitale veiligheid

Voornemen:

We zetten ons in om te voorkomen dat inwoners en bedrijven slachtoffer worden van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.

Resultaat:

Op incidentele basis zijn de inwoners geïnformeerd over preventie van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. In 2025 starten we met voorlichting voor doelgroepen zoals ouderen.



Handhaving ondermijnende activiteiten: Recreatiepark De Perelaer

Voornemen:

Om de handhaving specifiek voor recreatieparken te uniformeren wordt de aanpak opgenomen in nieuw handhavingsbeleid. Bij schrijnende gevallen op de Perelaer (gezinnen en alleenstaande ouders met kinderen), wordt maatwerk in de handhaving toegepast.

Resultaat:

Er is een nieuw handhavingsbeleid vastgesteld (oktober 24) ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.384	1.578	1.623	-45
Crisisbeheersing en brandweer	849	864	867	-3
Openbare orde en veiligheid	535	714	756	-42
Baten	-16	-8	-16	8
Crisisbeheersing en brandweer	-16	0	0	0
Openbare orde en veiligheid	0	-8	-16	8
Saldo resultaat voor bestemming	1.367	1.570	1.607	-37

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	7	0	0	0
Baten	-12	-12	-12	0
Saldo mutaties reserves	-5	-12	-12	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	1.367	1.570	1.607	-37
Lasten	1.384	1.578	1.623	-45
Baten	-16	-8	-16	8
Mutaties reserves	-5	-12	-12	0
Lasten	7	0	0	0
Baten	-12	-12	-12	0
Saldo resultaat na bestemming	1.362	1.558	1.595	-37

Verklaring van de verschillen

Taakveld 1.1 Crisisbeheersing en brandweer

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	849	864	867	-3
Baten	-16	0	0	0
Saldo	833	864	867	-3

Verklaring taakveld 1.1 Crisisbeheersing en brandweer

Bedragen x € 1.000

De begrote kosten voor de Veiligheidsregio NoordHolland-Noord is hoger uitgevallen door de bijdrage risicobeheersing 2024 bestuurlijke afspraak.	21	N
Door personeelwisselingen zijn de trainingen op het gebied van crisisbeheersing een jaar doorgeschoven. De trainingen zijn met name bedoeld voor personeelsleden die vast in dienst zijn in de organisatie. Daarnaast is de migratie van het NCV next noodnet (rampentelefoon) verplaatst naar 2025.	10	V
Overige verschillen	8	V
Totaal Lasten	3	N

Taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	535	714	756	-42
Baten	0	-8	-16	8
Saldo	535	706	741	-35

Verklaring taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
De advieskosten zijn bedoeld voor het evenementen beleid. In 2024 is de APV vernieuwd waardoor er niet is toegekomen aan de werkzaamheden. De afdeling Openbare Orde en Veiligheid heeft daarnaast gelden nodig voor onvoorziene zaken (ad hoc) op het gebied van veiligheid. Indien deze crisissituaties zich niet voordoen dan blijft er budget over.	67	V
Het budget voor de integrale veiligheid is onder andere bedoeld voor de inhuur van expertise voor verscheidene gebieden van veiligheid en criminaliteit. In 2024 is geen aanspraak gemaakt op dit budget, omdat er geen noodzaak was aan expertise van externe partijen. Door de hoeveelheid werkzaamheden voor de afdeling OOV en personeelwisseling is de afdeling OVV er niet toegekomen om aanvullende onderzoeken uit te zetten aan externe partijen.	37	V
De overschrijding is veroorzaakt door langdurige afwezigheid van een van de medewerkers, door het wegwerken van achterstanden en het op opleiden van een junior medewerker.	152	N
Overige verschillen	6	V
Totaal Lasten	42	N

Verbonden partijen

Aan dit programma zijn de volgende partijen verbonden

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN).
- NH Samen Veilig en RIEC Noord-Holland

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde jaarrekening 2024	Bron
Verwijzingen Halt	Aantal per 1.000 jongeren	5	halt 2023
Winkeldiefstallen	Aantal per 10.000 inwoners	4,93	politie 2023
Geweldsmisdrijven	Aantal per 10.000 inwoners	25	CBS
Diefstallen uit woning	Aantal per 10.000 inwoners	1,64	politie 2023
Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	Aantal per 10.000 inwoners	21,35	politie 2023

2 Wegen en water



Opmeer is een aantrekkelijke gemeente waar het goed wonen, werken, leven en recreëren is. We willen ervoor zorgen dat Opmeer zich duurzaam ontwikkelt, met leefbaarheid en kwaliteit als belangrijke maatstaven.

De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

- Bij basisschool Petrus Canisius in De Weere wordt een schoolzone gerealiseerd. Dit wordt meegenomen in het GVVP (Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan) en geprioriteerd.
- Onderzoek naar mogelijkheden om de verkeersveiligheid bij de kruising van VVS te verbeteren.
- Meer oog voor inclusief gebruik van de openbare ruimte. Bij aanleg of wijziging van het openbaar gebied en aanleg van voet- en wandelpaden wordt rekening gehouden met rolstoel- en rollatorgebruik.
- De knelpunten in het GVVP zijn duidelijk. We leggen in dit coalitieakkoord nog enkele accenten. Los van GVVP wordt onderzocht hoe met parkeren om te gaan in de oudere wijken waar parkeerproblematiek ontstaat in Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek. Daarnaast is speciale aandacht voor veilige voetgangersoversteekplaatsen. Waar mogelijk worden deze toegevoegd.
- De plaatsing van het aantal laadpunten in de openbare ruimte wordt versneld en ook hierbij wordt rekening gehouden met inclusieve inrichting openbare ruimte.
- Knelpunten vanuit het GVVP die zijn geprioriteerd snel oplossen.
- In nieuwe woonwijken wordt een trapveldje gerealiseerd in combinatie met andere speelvoorzieningen. Het trapveldje op de Roerdomp wordt voorzien van nieuw kunstgras, gezien het intensieve gebruik en de behoefte.
- Voor forensen, studenten en spitsverkeer blijft van belang via Obdam en Hoorn te kunnen reizen. We blijven in gesprek met de provincie over het behoud van de OV-aantakkingen op Hoorn en vanuit Spanbroek, Opmeer en Hoogwoud richting Obdam.
- We blijven in gesprek met grondeigenaren om te kijken naar mogelijkheden om nieuwe wandelroutes te kunnen aanleggen, bijvoorbeeld vanuit de Zomerdijk en Zandwerven. Daarbij oog houdend voor het gebruik door alle doelgroepen.
- We werken aan vergroening kern Opmeer en locaties met hittestress. Onder andere door bij nieuwbouwlocaties groene, schaduwrijke plekken te realiseren. Wens is zoveel mogelijk restgroen aan te planten met bomen.
- De camperplekken bij de boteninlaat worden beter ruimtelijk ingepast.

- Langs hardlooproutes en op plekken waar veel gesport worden op 3 plaatsen fitnessstoestellen aangebracht.
- Walkanten en groenstroken worden zo biodivers mogelijk ingericht.

De ambitie in de Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!

- Met betrekking tot wegen en water is in de ambitie "Vitale dorpen in een vitale gemeente" het volgende opgenomen. Ouderen kunnen gebruik maken van het toegankelijke, goede en veilige OV-netwerk. Je kunt bijna overal komen met het OV!

In de ambitie "Een duurzame toekomst" is het volgende opgenomen.

- Opmeer is hard op weg om volledig klimaatadaptief te zijn. De goede fietspaden tussen de kernen en de vele laadpunten zorgen ervoor dat inwoners steeds meer de elektrische fiets kiezen.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie 'Leefbare, gezonde en vitale regio, woonaanbod voor iedereen'. De regionale mobiliteitsstrategie is daar een pijler van.

Beleidskaders

- Verkeer- en vervoersplan Opmeer 2020-2027
- Wegenbeheerplan 2023-2026
- Beleidsplan openbare verlichting 2022-2025
- Beheerplan civiele kunstwerken 2025-2028
- Stedelijk waterplan 2022-2025
- Parkeernota en -verordening gemeente Opmeer
- Structuurvisie Opmeer en bestemmingsplannen

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Actualiseren beheerplannen

Voornemen:

In 2024 actualiseren wij het beheerplan civiele kunstwerken voor de periode 2025-2034

Resultaat:

Het beheerplan 2025-2034 civiele kunstwerken is vastgesteld in de raad van 3 oktober 2024. ●

Aanleg glasvezel

Voornemen:

In 2023 is gestart met de aanleg van het glasvezelnetwerk in de gemeente. Daardoor krijgt iedereen in de gemeente de mogelijkheid om een aansluiting te nemen en gebruik te gaan maken van snel internet.

Resultaat:

De aanleg van een glasvezelnetwerk is, op enkele huisaansluitingen na, gerealiseerd. ●

De aanleg van glasvezel in De Weere is uitgesteld door Deltafiber vanwege problemen met aansluiting vanuit Abbekerk. Het is onbekend of en wanneer Deltafiber De Weere gaat aansluiten, omdat ook een andere netwerkbeheerder zich heeft aangemeld in de gemeente Opmeer. Als die netwerkbeheerder De Weere gaat voorzien van glasvezel dan wordt dat niet door Deltafiber uitgevoerd. ●

Verkeer en Vervoersplan Uitvoeringsprogramma 2020-2024

Voornemen:

Verkeersveiligheid en bereikbaarheid zijn uitgewerkt in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) 2020-2027, "Opmeer Op Weg!". Voor de maatregelen is een uitvoeringsprogramma opgesteld voor de periode 2020-2024.

Resultaat:

Voor zeven locaties in de gemeente zijn maatregelen uitgewerkt. Dit plan wordt begin 2025 voorgelegd aan de raad voor het beschikbaar stelen van een krediet. De gefaseerde uitvoering van de maatregelen staat gepland vanaf 2025 tot 2028. ●

Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV)

Voornemen:

Doel van het SPV is om in 2030 geen verkeersslachtoffers meer te hebben.

Resultaat:

Het uitvoeringsprogramma Verkeer en Vervoersplan is de basis voor de aanpak Strategisch Plan Verkeersveiligheid. In 2024 is met het oog op gedragsbeïnvloeding meegedaan met enkele verkeersveiligheidscampagnes. ●

Infrastructuur

Voornemen:

Om het behoud van groen en een goed woon- en leefklimaat langs de weg te waarborgen, is het wenselijk nieuwe infrastructuur aan te leggen.

Resultaat:

Dit wordt opgenomen in het recreatie en BOSS (Bewegen, Ontmoeten, Sporten en Spelen) beleid. ●

Openbaar Vervoer

Voornemen:

Openbaar vervoer anders inrichten in verband met klimaatmaatregelen en bereikbaarheid.

Resultaat:

Door de nieuwe buslijn 141, Aartswoud-OV-knooppunt Abbekerk heeft het buitengebied een snellere verbinding naar station Hoorn. ●

Recreatieve wandel- en fietspaden

Voornemen:

Uit oogpunt van aantrekkelijkheid van de routes en verkeersveiligheid is uitbreiding van de voorzieningen gewenst.

Resultaat:

In verband met het opstellen van het BOSS (Bewegen, Ontmoeten, Sporten en Spelen) -beleid is uitbreiding van de voorzieningen uitgesteld. ●

Renovatie trapveld Roerdomp

Voornemen:

Het trapveldje aan de Roerdomp te voorzien van kunstgras, gezien het intensieve gebruik en de behoefte.

Resultaat:

Het trapveldje aan de Roerdomp is voorzien van kunstgras ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.803	1.649	1.649	0
Econom. havens en waterwegen	111	59	53	6
Parkeren	2	0	0	0
Verkeer en vervoer	1.689	1.590	1.596	-7
Baten	-132	-441	-186	-255
Econom. havens en waterwegen	0	0	0	0
Verkeer en vervoer	-132	-441	-186	-255
Saldo resultaat voor bestemming	1.671	1.208	1.463	-256

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	110	831	546	285
Baten	-412	-606	-353	-253
Saldo mutaties reserves	-302	226	193	32

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	1.671	1.208	1.463	-256
Lasten	1.803	1.649	1.649	0
Baten	-132	-441	-186	-255
Mutaties reserves	-302	226	193	32
Lasten	110	831	546	285
Baten	-412	-606	-353	-253
Saldo resultaat na bestemming	1.369	1.433	1.656	-223

Verklaring van de verschillen

Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.689	1.590	1.596	-7
Baten	-132	-441	-186	-255
Saldo	1.557	1.148	1.410	-262

Verklaring taakveld 2.1 Verkeer en vervoer

Bedragen x € 1.000

In 2024 zijn een groot aantal schades aan lichtmasten geweest door aanrijdingen waarvan de kosten niet begroot waren. Tevens wordt het Beheer programma LMS niet betaald door de applicatiebeheerder, maar vanuit het budget Openbare verlichting dagelijks onderhoud. Ook waren er vanwege de overdracht van openbare verlichting vanuit HHNK veel storings in 2024.	-11	N
In 2024 zijn in het buitengebied achterstanden voor het machinaal vegen van de wegen weggewerkt.	-12	N
Vanwege de overdracht van de wegen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zijn in 2024 meer asfaltonderzoeken voor wegenonderhoud geweest.	-11	N
Voor 2024 was onder andere verbreding van het fietspad Koningspade gepland om meer ruimte te creëren voor wandelaars. In plaats hiervan is het krediet aangevraagd om een wandelpad aan te leggen waardoor dit budget (deels) niet is gebruikt. Tevens is het	34	V

budget voor belijning bij laadpalen is niet gebruikt, omdat er minder palen zijn geplaatst.		
Overige verschillen	-7	N
Totaal Lasten	7	N

Baten	Bedrag	V/N
In 2024 was er door Liander en Ziggo meer graafwerkzaamheden dan normaal. Hiermee hadden we hogere leges en degeneratievergoedingen.	24	V
De werkzaamheden van twee kabelbedrijven zijn vertraagd. De kosten die wij in rekening kunnen brengen bij deze bedrijven zijn daardoor ook vertraagd.	-277	N
Overige verschillen	-2	N
Totaal Baten	-255	N

Taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	111	59	53	6
Baten	0	0	0	0
Saldo	111	59	53	6

Verklaring taakveld 2.4 Economische havens en waterwegen

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Voor wat betreft het baggeren volgen we de baggercyclus van het Hoogheemraadschap. In 2024 is door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) niet gebaggerd. Hierdoor heeft de gemeente in 2024 ook geen baggerwerkzaamheden uitgevoerd.	10	V

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	-4	N
Totaal Lasten	6	V

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	110	831	546	285
Baten	-412	-606	-353	-253
Saldo	-302	226	193	32

Verklaring taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Vanwege vertraagde werkzaamheden bij twee kabelbedrijven zijn de kosten die de gemeente in rekening heeft kunnen brengen in 2024 lager. Door de lagere opbrengsten is de storting in de reserve Wegen ook lager, dan begroot in 2024.	285	V
Totaal Lasten	285	V

Baten	Bedrag	V/N
Vanwege lagere lasten voor het verbeteren van verkeersveiligheid in 2024 is de onttrekking uit de reserve bovenwijkse voorzieningen ook lager dan begroot. In de Najaarsnota 2024 is vanwege lagere lasten budget overgeheveld naar 2025, maar de onttrekking uit de reserve bovenwijkse voorzieningen is abusievelijk niet overgeheveld naar 2025. Dit betekent een nadeel voor de exploitatie in 2024.	-253	N
Totaal Baten	-253	N

Verbonden partijen

Aan dit programma is de onderstaande partij verbonden

- Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking Westfriesland

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

3 Economie



Dit programma omvat het bevorderen van een evenwichtige economische structuur en het versterken van de economische bedrijvigheid. Dit in samenwerking met het bedrijfsleven, de regionale en bovenregionale samenwerkingsverbanden in de uitvoering van economische programma's.

De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

- Het 'Ondernemersloket' nieuw leven inblazen om de directe lijn met ondernemers weer aan te halen. Ten opzichte van Liander en provincie Noord-Holland wordt de samenwerking gezocht en zo nodig stevig positie ingenomen in verband met de ontwikkeling op De Veken;
- Met recreatieondernemers wordt het toeristisch beleid herzien en wordt positie ingenomen ten opzichte van provinciaal beleid;
- Contacten met de winkeliersverenigingen van Hoogwoud en Opmeer is belangrijk. Deze contacten worden onderhouden en bijeenkomsten van de winkeliersverenigingen worden bijgewoond;
- Bij de, op te stellen, centrumvisie Opmeer worden winkeliers betrokken;
- We geven expliciet aandacht aan onze boeren en tuinders. We gaan in gesprek over hoe we het landelijk gebied verder met hen kunnen ontwikkelen. Wettelijk minimum qua regels is het gemeentelijk maximum. We moeten aantonen er voor onze boeren en tuinders te zijn. Voor zover aan provinciale regelgeving wordt voldaan, staan we open voor uitbreidingsplannen. Waar mogelijk en gewenst, helpen we boeren bij natuur inclusieve landbouw door bijvoorbeeld biodiversiteit te stimuleren op het bedrijf;
- De regels ten aanzien van boerderij- en streekwinkels in het omgevingsplan gelijk trekken met AWG;
- Kijken of mogelijkheden bestaan om in samenspraak met de winkeliersvereniging een openbaar toegankelijk toilet in het winkelcentrum in te richten.

De ambitie in "Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!"

- De ambitie "Vitale dorpen in een vitale gemeente" behelst ook dat de hoofdkernen Opmeer, Spanbroek en Hoogwoud een centrumfunctie krijgen. Hier vind je de winkels en ontmoetingsplekken, zoals horeca en evenementen.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie “Sterke regionale economie, agrisector en MKB”. Op de onderwerpen regioprofilering en -marketing, gerichte steun aan het brede MKB, een toekomstbestendige agrisector, evenwichtige en toekomstbestendige werklocaties, en betere aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt wordt samengewerkt aan deze ambitie.

Beleidskaders

- Structuurvisie gemeente Opmeer (gemeenteraad 19 september 2012)
- Structuurschets Westfriesland (gemeenteraad 2 februari 2017)
- Regionale Detailhandelsvisie Westfriesland (2024)
- Pact van Westfriesland 7.1

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

LEADER Westfriesland (subsidie programma voor plattelandontwikkeling)

Voornemen:

Via de subsidieregeling LEADER West-Friesland willen we, zoals alle andere West-Friese gemeenten, initiatieven in de regio ondersteunen via een cofinanciering

Resultaat:

Het LEADER programma Westfriesland is op 2 april 2024 opengesteld voor het indienen van aanvragen. Er zijn meer dan 20 initiatieven en gepitcht. Onder andere het lokale project theaterproductie "Parachutes in de Polder" heeft in 2024 een financiering vanuit LEADER mogen ontvangen. ●

Ontwikkeling bedrijventerrein De Veken 4

Voornemen:

Afhankelijk van de uitspraak in de beroepsprocedure bij de Raad van State tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan De Veken 4 wordt, overeenkomstig het Convenant werklocaties Westfriesland, ingezet op het zo spoedig mogelijk in exploitatie brengen van de eerste fase (B) van 5 ha.

Resultaat:

De Raad van State heeft in de beroepsprocedure in het nadeel van de gemeente Opmeer geoordeeld en het bestemmingsplan voor De Veken 4 vernietigd. In 2024 is inzet gepleegd om samen met de eigenaren van het naastgelegen recreatiepark een eerste stap te zetten in aanloop tot een gezamenlijke gebiedsvisie. ●

Keurmerk Veilig Ondernemen

Voornemen:

Ter bevordering van de veiligheid wordt in 2024 gestart met het een KVO-traject (Keurmerk Veilig Ondernemen) op het bedrijventerrein De Veken.

Resultaat:

Op 4 november 2024 heeft de kick-off plaatsgevonden waarbij alle stakeholders; gemeente, politie, brandweer en ondernemersvereniging Midden-Westfriesland de intentieverklaring hebben ondertekend. Hiermee hebben zij verklaard om gezamenlijk het project te doorlopen en inspanningen te verrichten. Vervolgens is een enquête uitgezet onder de ondernemers op het bedrijventerrein De Veken. De respons op deze enquête is met 35% boven het landelijk gemiddelde voor een dergelijk enquête en daarmee voldoende basis om de vervolgstappen van het project in 2025 te kunnen zetten. ●

Duurzaam ondernemen

Voornemen:

Duurzame energie.

Resultaat:

Er zijn verschillende bijeenkomsten en gesprekken gevoerd met de ondernemers ter verkenning van de ontwikkeling van een Energie-HUB op De Veken. De OTW-subsidie die in 2023 is verstrekt aan de Ondernemersvereniging Midden-Westfriesland voor energiescans is in 2024 omgezet naar het doen van onderzoek naar netcongestie verlagende mogelijkheden zoals een Energie-HUB op De Veken. Reden hiervoor is de beperkte afname van energiescans en de toenemende problemen op het energienet. ●

Ontwikkeling centrum Opmeer - Spanbroek

Voornemen:

De ambitie om het centrum vitaal, en klimaat- en toekomstbestendig te maken.

Resultaat:

In navolging van de in 2023 vastgestelde centrumvisie is het ontwerp bestemmingsplan gemaakt en ter inzage gelegd. De ingediende zienswijzen op het bestemmingsplan zijn in 2024 in behandeling genomen. Ook is het verkeerscirculatieplan opgesteld en besproken met de inwoners en winkeliers. Hiervoor is onder andere een inloopavond georganiseerd. Vervolgens zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een inrichtingsplan van de openbare ruimte. Ook hierin worden de winkeliers in het centrum Opmeer-Spanbroek en de Winkeliersvereniging Opmeer-Spanbroek nauw betrokken. ●

Toekomstbestendige agrarische sector

Voornemen:

In een samenwerking met de regio wordt de lokale opgave voor een toekomstbestendige agrarische sector onderzocht.

Resultaat:

Aanvankelijk was het de bedoeling een onderzoeksopdracht vanuit de zeven West-Friese gemeenten naar een toekomstbestendige agrisector in de markt te zetten. Op 6 februari 2024 publiceerde de provincie het document 'Op weg naar een ruimtelijk Voorstel' op haar website, waarin zij aangaf ook agrarisch economisch onderzoek te willen uitvoeren. Dit was de aanleiding om de samenwerking te zoeken met de provincie Noord-Holland en de regio's Kop van Noord-Holland en Alkmaar en omstreken. De provincie Noord-Holland zal fungeren als opdrachtgever van het onderzoek, gemeenten en partijen uit de agrarische sector worden gevraagd om zitting te nemen in de begeleidingsgroep.

Met het onderzoek wordt de huidige situatie in beeld gebracht en wordt er een analyse gemaakt van de effecten van diverse trends en ontwikkelingen. Vervolgens wordt er, in samenspraak met de

agrarische sector en andere regiopartijen, een diepte-onderzoek gemaakt per deelsector. De resultaten van het onderzoek worden ingebracht bij de uitwerking van het ruimtelijk spoor (Ontwikkelperspectief en Ruimtelijk Voorstel) in 2025. ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	212	249	195	54
Economische ontwikkeling	212	249	182	67
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	0	0	13	-13
Economische promotie	0	0	0	0
Baten	-173	-190	-179	-11
Economische ontwikkeling	-27	-27	-24	-3
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	-20	-20	-5	-15
Economische promotie	-126	-143	-149	7
Totaal saldo voor bestemming	39	59	16	43

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	39	59	16	43
Lasten	212	249	195	54
Baten	-173	-190	-179	-11
Mutaties reserves	0	0	0	0
Lasten	0	0	0	0
Saldo resultaat na bestemming	39	59	16	43

Verklaring van de verschillen

Taakveld 3.1 Economische ontwikkeling

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	212	249	182	67
Baten	-27	-27	-24	-3
Saldo	185	222	158	64

Verklaring taakveld 3.1 Economische ontwikkeling

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Door een lagere toerekening van salarislasteren wegens een gewijzigde indeling van de afdeling Ruimte en Ondernemen is er een voordeel op het budget salarissen.	49	V
Doordat het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)-B traject later is gestart als gevolg van uitstel van besluitvorming is een voordeel ontstaan.	15	V
Overige verschillen	3	V
Totaal Lasten	67	V

Taakveld 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2023	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	0	0	13	-13
Baten	-20	-20	-5	-15
Saldo	-20	-20	7	-27

Verklaring taakveld 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	7	N
Totaal Lasten	7	N

Baten	Bedrag	V/N
In 2024 is geen bedrag ontvangen vanuit afgesloten anterieure overeenkomsten voor kleine bouwprojecten.	-20	N
Overige verschillen	5	V
Totaal Baten	15	N

Taakveld 3.4 Economische promotie

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	0	0	0	0
Baten	-126	-143	-149	7
Saldo	-126	-143	-149	7

Verbonden partijen

Aan dit programma zijn de volgende partijen verbonden

- Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking Westriesland
- Ontwikkelbedrijf Noord-Holland-Noord (NHN)
- Ontwikkelmaatschappij De Veken 4 CV

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde rekening 2024	Waarde Nederland	Bron
Functioniemenging	Verhouding tussen banen en woningen in %	49.8	51.5	54.2	LISA 2023
Vestiging van bedrijven	Aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar	168.2	188.2	181.8	LISA 2023

4 Onderwijs



Binnen dit programma wordt waarde gehecht aan de zorg voor de onderwijshuisvesting, de zorg voor leerlingenvervoer, het ontwikkelen van lokaal onderwijsbeleid en de uitvoering van de leerplichtwet.

De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

- De vergunningaanvraag van de bouwheer van het Kindcentrum (KC) Hoogwoud wordt door het college positief tegemoet gezien en verloopt volgens de benodigde ruimtelijke procedure, waarin de zienswijzemogelijkheden zijn opgenomen;
- Over de gymzaal wordt een apart besluit genomen over vernieuwing dan wel herontwikkeling. Dit op basis van een collegeadvies waarin de financiële en functionele consequenties van beide opties worden beschreven;
- De jeugdbibliotheek komt in het KC;
- De vergunningaanvraag van de bouwheer van het KC Spanbroek/Opmeer wordt eveneens door het college positief tegemoet gezien en verloopt volgens de benodigde ruimtelijke procedure, waarin de zienswijzemogelijkheden zijn opgenomen.

De ambitie in de Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!

- Er staat geen ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!' met betrekking tot onderwijs.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie 'Arbeidsmarkt & Onderwijs'. Deze staat beschreven in het programma Economie van de begroting.

Beleidskaders

- Wet op het Primair Onderwijs;
- Wet Passend onderwijs;
- Leerplichtwet;
- Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs 2015;
- Afspraken in het kader van het 'Op overeenstemming gericht overleg' (OOGO) met de schoolbesturen en de Lokale Educatieve Agenda (LEA) en convenant VVE.

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Schoolmaatschappelijk werk basisonderwijs

Voornemen:

Het voorkomen van escalatie van problematiek en het voorkomen van inzet van zwaardere jeugdhulp.

Resultaat:

Schoolmaatschappelijk werk heeft zich in 2024 ingezet om problematiek die het leren in de weg staat te signaleren en vroegtijdig aan te pakken. De aanpak van deze problemen ligt vaak buiten de taakstelling en mogelijkheden van het onderwijs. In 2024 is er onder andere ingezet op samenwerking met leerkrachten/internbegeleiders, korte lijnen met school en ouders, individuele gesprekken met ouders, kind gesprekken, ouderbetrokkenheid middels koffieochtenden. Bij diverse casussen is met deze preventieve inzet, voorkomen dat jeugdzorg moet worden ingezet. ●

Leerlingenvervoer

Voornemen:

Vanaf schooljaar 2023-2024 is het nieuwe contract ingegaan, welke voor 5 jaar is aanbesteed. Ook bereiden we aanpassingen voor van de verordening die schooljaar 2023 - 2024 van kracht wordt.

Resultaat:

Alle beleidsstukken omtrent het leerlingenvervoer zijn aangepast. Naast de verordening leerlingenvervoer die reeds op 5 oktober 2023 is vastgesteld door de Raad, zijn ook de bijbehorende beleidsregels leerlingenvervoer op 16 juli 2024 vastgesteld door het college van B&W. Het jaarlijkse klanttevredenheidsonderzoek 2024 is uitgevoerd voor het leerlingenvervoer. De nieuwe vervoeder heeft een gemiddeld cijfer van een 7,5 behaald. De resultaten uit het onderzoek geven aan dat men over het algemeen tevreden is over het vervoer. Verbeterpunten uit het onderzoek zijn besproken met de vervoerder. ●

Samenwerken aan mentale gezondheid Voortgezet Onderwijs

Voornemen:

Er is een mooie start gemaakt, vanuit de inzet van de tijdelijke NPO-middelen (Nationaal Programma Onderwijs), door projecten zoals M@zl, extra Maatschappelijk werk, jongerenwerk en GGZ in de school. Nu de NPO-middelen in 2024 niet meer toereikend zijn, kijken we hoe de samenwerking tussen gemeente, hulpverlening en onderwijs geborgd kan worden.

Resultaat:

De toegenomen sociaal-emotionele en psychische problematiek onder jongeren op het VO vraagt om een structurele, integrale aanpak, die zich richt op het versterken van alle aspecten die de mentale gezondheid beïnvloeden. In 2024 is gekeken naar een structureel aanbod voor de leerlingen op het voorgezet onderwijs. Dit heeft zijn uitwerking gevonden in de Piramide van Ondersteuning. Een dekkend ondersteuningsaanbod op het gebied van schoolverzuim (M@zl), Schoolmaatschappelijk werk, Geestelijke gezondheidszorg en aanbod jongerewerk ●.

Kindcentra in Hoogwoud en Opmeer-Spanbroek

Voornemen:

Tegen het bestemmingsplan Kindcentrum Opmeer-Spanbroek is beroep aangetekend. Op dit moment is daardoor onduidelijk wanneer de aanbesteding gaat plaatsvinden en wat de gevolgen zijn van de hogere bouwkosten voor het Kindcentrum Opmeer-Spanbroek. Voor het beschikbaar stellen van aanvullende kredieten is een aanvullend raadsbesluit nodig. Het college zal de uiteindelijke vergunningaanvraag van de bouwheer met een positieve grondhouding tegemoet zien, zoals in het coalitieakkoord staat opgenomen.

Naar verwachting is de bouw van het Kindcentrum Hoogwoud in het tweede kwartaal van 2024 gereed. Daarna volgt de sloop van het gebouw van de kinderopvang en het aanleggen van het terrein, waarna het Kindcentrum bij de start van het nieuwe schooljaar in gebruik wordt genomen.

Resultaat:

De Raad van State heeft het beroep tegen het bestemmingsplan Kindcentrum Opmeer-Spanbroek ongegrond verklaard. De bouwheer heeft het project aanbesteed waarop voldoende inschrijvingen hebben plaatsgevonden. De inschrijvers zijn medio december uitgenodigd om concreet een aanbidding te doen. De vergunningsaanvraag wordt voorbereid. Het college zal deze met een positieve grondhouding tegemoet zien, zoals het in het coalitieakkoord staat opgenomen. ●

Het Kindcentrum De Wereldweide (voorheen Kindcentrum Hoogwoud) is in het nieuwe schooljaar 2024-2025 in gebruik genomen. De voormalige schoolgebouwen worden circulair gesloopt. Na de sloop wordt de tweede fase van de aanleg parkeerplaatsen gerealiseerd. ●

Integraal huisvestingsplan (IHP)

Voornemen:

De gemeente ontwikkelt het IHP samen met de schoolbesturen.

Resultaat:

In samenwerking met het onderwijs is eind 2024 een start gemaakt met het opstellen van een integraal huisvestingsplan (IHP). Volgens planning wordt deze in juni 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan de Raad. De wettelijke verplichting van het hebben van een IHP als gemeente is uitgesteld naar augustus 2025 en wordt door juridische geschillen naar verwachting uitgesteld naar 1 januari 2026. ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	964	1.039	980	59
Openbaar basisonderwijs	24	24	5	19
Onderwijshuisvesting	176	173	170	3
Onderwijsbeleid & leerlingzaken	765	842	805	38
Baten	-158	-198	-198	0
Openbaar basisonderwijs	0	0	0	0
Onderwijshuisvesting	0	0	0	0
Onderwijsbeleid & leerlingzaken	-158	-198	-198	0
Saldo resultaat voor bestemming	806	841	782	59

Mutatie reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	11	0	0	0
Baten	-18	-23	-23	0
Saldo mutaties reserves	-7	-23	-23	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	806	841	782	59
Lasten	964	1.039	980	59
Baten	-158	-198	-198	0
Mutaties reserves	-7	-23	-23	0
Lasten	11	0	0	0
Baten	-18	-23	-23	0
Saldo resultaat na bestemming	799	818	759	59

Verklaring van de verschillen

Taakveld 4.1 Open basisonderwijs

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	24	24	5	19
Baten	0	0	0	0
Saldo	24	24	5	19

Verklaring taakveld 4.1 Open basisonderwijs

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Lagere doorbelasting van personeelslasten door een gewijzigde urenverdeling	19	V
Totaal Lasten	19	V

Taakveld 4.2. Onderwijshuisvesting

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	176	173	170	3
Baten	0	0	0	0
Saldo	176	173	170	3

Verklaring taakveld 4.2. Onderwijshuisvesting

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	3	V
Totaal Lasten	3	V

Taakveld 4.3 Onderwijsbeleid & leerlingzaken

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	765	842	805	38
Baten	-158	-198	-198	0
Saldo	606	644	607	37

Verklaring taakveld 4.3 Onderwijsbeleid & leerlingzaken

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Het budget voor leerlingenvervoer is gezien de huidige inflatie niet toereikend, hogere benzine kosten, hogere personele kosten, stijging van de NEA index, meer drukte op de weg (berekening per minuut en niet per kilometer)	-19	N
De subsidie verlening voor Onderwijsachterstanden aan Berend Botje is lager uitgevallen dan vooraf begroot (werkelijk aantal kinderen). Tevens is een deel van het budget niet besteed vanwege de tijdelijk beschikbare NPO middelen. Deze NPO middelen lopen af in juni 2025, dan zullen we de OAB middelen weer volledig nodig hebben.	21	V
Overige verschillen	35	V
Totaal Lasten	38	V

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	11	0	0	0
Baten	-18	-23	-23	0
Saldo	-7	-23	-23	0

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde jaarrekening 2024	Gemiddelde waarde gemeenten < 25.000 inwoners	Bron
Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	0,0	0,0	6,1	Ingrado (2022-2023)*
Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen (wel ingeschreven maar ongeoorloofd afwezig)	10	16	21	Ingrado (2022-2023)*
Vroegtijdige schoolverlaters	% jongeren van 12 tot 23 jaar die zonder startkwalificatie (havo of vwo diploma of minimaal een mbo-2 diploma) het onderwijs verlaten ten opzichte van het aantal onderwijsdeelnemers die aan het begin van het schooljaar ingeschreven staan	1,9%	1,7%	1,9%	DUO (2022-2023)*

*peildatum 7-1-2025

5 Sport, cultuur en recreatie



Opmeer is een aantrekkelijke gemeente waar het goed wonen, werken, leven en recreëren is. Ook in de toekomst willen we dat blijven met een heldere identiteit van de gemeente en de verschillende gemeenschappen en kernen. We willen ervoor zorgen dat Opmeer zich duurzaam ontwikkelt, met leefbaarheid en kwaliteit als belangrijke maatstaven.

- **De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026**

Binnen vier jaar hebben de inwoners van Opmeer voldoende mogelijkheden om mee te doen in de maatschappij (door sport en sociaal maatschappelijke activiteiten) en zijn voorzieningen nog altijd bereikbaar en betaalbaar;

- Er wordt een accommodatieonderzoek uitgevoerd. Hierbij kijken we naar een verbreding van het gebruik van sportaccommodaties en bijbehorende gebouwen. Medegebruik van accommodaties ondersteunen we, waarbij we ook bekijken of sporthallen kunnen worden benut voor festiviteiten;
- Verbinding tussen organisaties versterken om creatieve vorming van kinderen te stimuleren;
- De bibliotheek is een niet weg te denken voorziening en die we graag willen behouden in de strijd tegen laaggeletterdheid. De bibliotheek blijft moderniseren en richt zich op nieuwe doelgroepen. De gemeente ondersteunt de West-Friese Bibliotheek waar zij kan en mag.

De ambitie in de "Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!"

Goede voorzieningen dragen bij aan de leefbaarheid en sociale cohesie. Verenigingen gaan hecht samenwerken en een aantal sportverenigingen heeft zich rondom De Weijver in Hoogwoud of het Sportpark in Spanbroek gevestigd, zodat accommodaties intensiever gebruikt kunnen worden. In alle kernen is er ruimte voor activiteiten voor alle leeftijdsgroepen. De gemeente investeert in preventie. We stimuleren sport en beweging en ondersteunen sportverenigingen.

Ook voor cultuur kun je in Opmeer terecht. Er zijn diverse kunst- en cultuurcentra, theaterverenigingen en 2 musea. Naast de maatschappelijke waarde heeft het erfgoed van de gemeente Opmeer een belangrijke recreatieve waarde. Buitenrecreatie, zoals wandelen en fietsen, is populair in Nederland. En dus zet Opmeer in op kleinschalig recreatie, waarbij kwaliteit belangrijker is dan kwantiteit.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

We hebben een fijn gebied om te recreëren. Niet alleen voor onze eigen inwoners, maar zeker ook voor toeristen. Het aanbieden van (sport)evenementen, cultuur en recreatiemogelijkheden maakt het nog prettiger om in onze regio te verblijven. Dat is fijn voor onze eigen inwoners, maar het trekt

ook meer bezoekers en dus meer bestedingen aan. We ontwikkelen een cultureel profiel, regio-marketing, evenementen en een recreatieve routestructuur.

Beleidskaders

- Algemene Subsidieverordening gemeente Opmeer;
- Algemene regels en specifieke beleidsregels behorend bij de Algemene Subsidieverordening;
- Nota Sociaal Domein gemeente Opmeer 2023-2026;
- Gemeentelijk tarievenbeleid;
- Beleidskader 'Cultuureducatie Opmeer';
- Convenant bibliotheekwerk 2020-2021;
- Nota Blijvende speelruimte! (2015);
- Regionale Economische Agenda Westfriesland;
- Groenbeleidsplan 2023-2026;
- Algemeen Plaatselijke Verordening Opmeer.

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Recreatie

Voornemen:

In 2024 wordt het recreatiegebied bij de passantenhaven aan de Wuiver geëvalueerd, inclusief de huidige ligging van camperplaatsen, parkeerplaatsen en bootinlaat.

Resultaat:

Het voorgenomen onderzoek naar het recreatiegebied bij de passantenhaven aan de Wuiver, inclusief de ligging van camperplaatsen, parkeerplaatsen en de bootinlaat, is in 2024 niet uitgevoerd zoals gepland. De reden hiervoor is dat deze evaluatie wordt meegenomen in het traject voor het opstellen van het nieuwe toeristisch en recreatief beleid, dat wordt uitgevoerd door Bureau Buiten. Dit traject is in december 2024 gestart. Door de evaluatie hierin op te nemen, wordt een breder en beter onderbouwd inzicht verkregen in de huidige en toekomstige recreatieve waarde van de passantenhaven, waarbij participatie van belanghebbenden een belangrijke rol speelt.

Toerisme

Voornemen:

In 2024 wordt een toeristisch beleid opgesteld. Dit beleid zal worden vormgegeven in samenspraak met diverse belanghebbende partijen.

Resultaat:

Het plan was om het toeristisch beleid in 2024 af te ronden. Om ervoor te zorgen dat dit beleid goed aansluit op het recent afgeronde BOSS-beleid (Bewegen, Ontmoeten, Sport en Spelen) en de nieuwe Visie van het recreatieschap, is besloten om het beleidsproces zorgvuldig af te stemmen. De nieuwe Visie van het recreatieschap, die eveneens door Bureau Buiten wordt ontwikkeld, biedt kansen voor synergie en een integrale aanpak. Daarom loopt de planning van het toeristisch en recreatief beleid nu gelijk op met de visieontwikkeling van het recreatieschap. Deze aanpak waarborgt dat het beleid goed afgestemd is op de bredere strategische ontwikkelingen en de wensen van betrokken belanghebbenden.

Bibliotheekwerk

Voornemen:

In 2024 zal Opmeer zich via de SPUK (Specifieke Uiktering) regeling Lokale Bibliotheekvoorzieningen voorbereiden op de zorgplicht (wettelijke taak) die in 2025 gaat gelden.

Resultaat:

De ingang van de zorgplicht is uitgesteld. Naar verwachting gaat die in per 2026. Het is nog onzeker of dit 1 januari wordt of 1 juli.

Gemeente Opmeer heeft eind 2024 een officiële reactie ingediend bij het Rijk op de internetconsultatie wet wijziging Wet Stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (WSOB).

De SPUK middelen die in 2024 aan de gemeente zijn toegekend zullen in 2025 worden doorgezet naar de WF Bibliotheken.

Gemeente Opmeer is in 2024 samen met de andere 5 WF gemeenten (excl. Hoorn) en de WF Bibliotheken gestart met de voorbereidingen op de zorgplicht en het nieuwe normenkader.

Daarnaast is gezamenlijk een start gemaakt met de evaluatie van het Convenant met de WF Bibliotheken. ●

Kinderen en Cultuur

Voornemen:

Naast het voortzetten van lopende activiteiten wordt gekeken hoe nieuwe initiatieven opgezet kunnen worden die bijdragen aan de culturele en creatieve vorming van kinderen.

Resultaat:

In 2024 is uitvoer gegeven aan lopende activiteiten en is in samenwerking met Stichting Muziek Opmeer, Pardoes en de WF Bibliotheken een aantal nieuwe activiteiten georganiseerd voor peuters en jongeren. ●

Exploitatie zwembad

Voornemen:

In 2023 is een onderzoek gestart naar de exploitatiemogelijkheden: externe exploitant of eigen beheer.

Resultaat:

Advies was het in eigen beheer te houden, dit is opgevolgd. Er is een nieuwe bedrijfsleider zwembad aangesteld. ●

Sportakkoord

Voornemen:

Vanuit het sportakkoord 2.0 zal een activiteitenjaarplan worden opgesteld. Hierin zullen 365 dagen bewegen en een leven lang sporten hun uitwerking vinden.

Resultaat:

Activiteitenplan is gereed en ingebed in activiteitenplan GALA. ●

Sport

Voornemen:

We onderzoeken de opwaardering van het D-veld van voetbalvereniging VVS'46, in verband met de toename van het aantal leden en benodigde speelvelden. Ook wordt gekeken naar de bezettingsgraad van onze sportaccommodaties.

Resultaat:

Het D-veld is opgewaarderd, is afgerond en veld is weer volop in gebruik. ●

Beleidsplan speeltoestellen

Voornemen:

In nauwe samenhang met het sportakkoord zal ook een nieuw beleidsplan speeltoestellen en actieplan worden opgesteld. Vanuit de visie bewegen, ontmoeten, sporten en spelen (BOSS). In het actieplan zullen de aanleg van trapveldjes en speeltoestellen in (nieuwe maar ook oude) wijken worden meegenomen. Maar ook inclusiviteit zoals het aanleggen van wandelpaden geschikt voor rolstoelen en rollators wordt meegenomen. De voorbereidingen zijn in 2023 gestart, de uitvoering zal in 2024 plaatsvinden.

Resultaat: voorbereiding vergt meer tijd dan gedacht en er zijn meer onderdelen bij aangehaakt o.a Gala en recreatie. Uitvoering staat nu in 2025 gepland. ●

De Blauwe Schuit

Voornemen:

In 2024 worden er afspraken gemaakt voor Cultuureducatie met Kwaliteit (CmK) 4 voor de periode 2025-2028.

Resultaat:

In 2024 is er door de Blauwe Schuit in afstemming met de gemeente een projectplan/subsidie aanvraag 'Cultuureducatie met Kwaliteit 4' ontwikkeld voor de periode 2025-2028. De

subsidieaanvraag is, met cofinanciering van de gemeente en de scholen, ingediend bij zowel de provincie Noord-Holland als het Fonds voor Cultuurparticipatie. Beide partijen hebben de aanvraag gehonoreerd.

Daarnaast werd in 2024 door de Blauwe Schuit naar tevredenheid op de scholen in Opmeer uitvoering gegeven aan het laatste jaar Cultuur met Kwaliteit 3. ●

Stichting Muziek Opmeer

Voornemen:

Er wordt gewerkt volgens een innovatieve bottom-up werkwijze, welke veel ruimte geeft aan de initiatieven en wensen die leven bij de direct betrokkenen. De stichting zorgt ervoor dat de initiatieven, wensen, vragen en ideeën van burgers elkaar kunnen vinden binnen de verschillende domeinen. Hiermee staat de gemeente op afstand en is het maatschappelijke middenveld aan zet. Duurzaamheid staat hierbij voorop. Twee aanjagers hebben tot taak de beschikbare gelden voor muziekeducatie effectief om te zetten in programma's en projecten.

Resultaat:

In 2024 is Stichting Muziek Opmeer verhuisd naar het Kindcentrum Hoogwoud. Stichting Muziek Opmeer heeft in 2024 naar tevredenheid uitvoer gegeven aan haar opdracht. ●

Groenbeleidsplan

Voornemen:

In 2024 stellen wij een meerjaren groenbeleidsplan vast, waarin wij rekening houden met de diverse functies van groen binnen Opmeer met daarbij het juiste beheer- en onderhoudsregiem.

Resultaat:

Het groenbeleidsplan is voor 10 jaar vastgesteld met een 4 jarig beheerplan en jaarlijks onderhoudsplan. Al het groen is geïnventariseerd volgens de NEN2767 waardoor we de kwaliteit van het groen in beeld hebben. Hierdoor weten we de slechte, mindere en goede plekken in het groen en kunnen ingrijpen waar het nodig is om aan het gewenste groenbeeld te voldoen. ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	3.251	3.579	3.427	152
Sportbeleid en activering	170	156	128	28
Sportaccommodaties	952	984	1.035	-51
Cultuurpresentatie/particip.	267	269	259	10
Musea	97	78	67	11
Media	311	477	382	95
Openbaar groen& recreatie	1.454	1.616	1.557	59
Baten	-414	-567	-725	158
Sportbeleid en activering	-67	-67	-80	13
Sportaccommodaties	-162	-159	-402	243
Cultuurpresentatie/particip.	-16	-16	-17	1
Musea	-31	-31	-22	-9
Media	-88	-197	-97	-100
Openbaar groen& recreatie	-50	-97	-107	10
Saldo resultaat voor bestemming	2.838	3.013	2.702	310

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	219	8	8	0
Baten	-333	-138	-138	0
Saldo mutaties reserves	-114	-131	-131	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	2.838	3.013	2.702	310
Lasten	3.251	3.579	3.427	152
Baten	-414	-567	-725	158

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Mutaties reserves	-114	-131	-131	0
Lasten	219	8	8	0
Baten	-333	-138	-138	0
Saldo resultaat na bestemming	2.724	2.882	2.571	310

Verklaring van de verschillen

Taakveld 5.1 Sportbeleid en activering

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	170	156	128	28
Baten	-67	-67	-80	13
Saldo	103	89	48	41

Verklaring taakveld 5.1 Sportbeleid en activering

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Er zijn minder subsidie aanvragen door sportverenigingen gedaan en er is minder gebruik gemaakt van de energiekostenregeling dan verwacht.	28	V
Totaal Lasten	28	V

Baten	Bedrag	V/N
Er is in 2024 nog een subsidie ontvangen voor het project doortrappen, die niet was begroot.	10	V
Overige verschillen	3	V
Totaal Baten	13	V

Taakveld 5.2 Sportaccommodaties

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	952	984	1.035	-51
Baten	-162	-159	-402	243
Saldo	790	825	633	193

.Verklaring taakveld 5.2 Sportaccommodaties*Bedragen x € 1.000*

Lasten	Bedrag	V/N
Hogere lasten voor de inhuur van badmeesters voor het zwembad	-30	N
Overige verschillen	-18	N
Totaal Lasten	-48	N

Baten	Bedrag	V/N
De SPUK Sport zou vervallen maar Rijk heeft toch volledige nabetaling 2023 en voorschot 2024 afgegeven	256	V
Lagere opbrengsten bij de kaartjesverkoop van het zwembad	-11	N
Overige verschillen	-2	N
Totaal Baten	243	V

Taakveld 5.3 Cultuurpresentatie en participatie*Bedragen x € 1.000*

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	267	269	259	10
Baten	-16	-16	-17	1
Saldo	252	253	242	11

Verklaring taakveld 5.3 Cultuurpresentatie en participatie*Bedragen x € 1.000*

Lasten		
Lagere doorbelasting van personeelslasten	14	V
Overige verschillen	-4	N
Totaal Lasten	10	V

Taakveld 5.4 Musea

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	97	78	67	11
Baten	-31	-31	-22	-9
Saldo	66	47	45	2

Verklaring taakveld 5.4 Musea

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Een deel van de geplande werkzaamheden is niet uitgevoerd in 2024. Het betreft onder andere de klimaatbeheersing in het raadhuis te Spanbroek, en ook pleister- en schilderwerkzaamheden.	14	V
Overige verschillen	-3	N
Totaal Lasten	11	V

Baten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	-9	N
Totaal Baten	-9	N

Taakveld 5.6 Media

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	311	477	382	95
Baten	-88	-197	-97	-100
Saldo	223	280	285	-5

Verklaring taakveld 5.6 Media

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
De door de gemeente ontvangen Specifieke Uitkering voor Bibliotheekwerk wordt in 2025 uitgegeven en	100	V

Lasten	Bedrag	V/N
verantwoord naar het Rijk. Deze kosten en opbrengsten waren wel begroot in 2024		
Overige verschillen	-5	N
Totaal Lasten	95	V

Baten	Bedrag	V/N
De door de gemeente ontvangen Specifieke Uitkering voor Bibliotheekwerk wordt in 2025 uitgegeven en verantwoord naar het Rijk. Deze kosten en opbrengsten waren wel begroot in 2024	-100	N
Totaal Baten	-100	N

Taakveld 5.7 Openbaar groen & recreatie

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.454	1.616	1.557	59
Baten	-50	-97	-107	10
Saldo	1.404	1.518	1.450	69

Verklaring taakveld 5.7 Openbaar groen & recreatie

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
In 2024 is er een werkplan gemaakt en is het groen geinventariseerd. In afwachting van de inventarisatie is de gemeente terughoudend geweest met omvorming en renovatie. Hierdoor zijn in 2024 minder kosten gemaakt	58	V
Overige verschillen	2	V
Totaal Lasten	60	V

Baten	Bedrag	V/N
Incidentele opbrengst ivm hogere verkoopinkomsten en huur	13	V
Overige verschillen	-3	N

Baten	Bedrag	V/N
Totaal Baten	10	V

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	219	8	8	0
Baten	-333	-138	-138	0
Saldo	-114	-131	-131	0

Verbonden partijen

Aan dit programma is de volgende partij verbonden

- Recreatieschap Westfriesland (RSW)

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde jaarrekening 2024	Gemiddelde waarde gemeenten < 25.000 inw.	Brond
Niet-sporters	%	47,2%	44,7%	47,9%	Gezondheidsenquête 2022 (CBS. RIVM)*

*peildatum 7-1-2025

6 Sociaal domein



Elke inwoner die zorg nodig heeft, krijgt zorg.

De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

- In 2023 werd een "Lokale Nota Sociaal Domein" voor een termijn van 4 jaar vastgesteld. In het derde jaar vindt een evaluatie plaats. Dit vormt tevens de input voor aanpassing van de nota. In de gemeente wat kan. Gezamenlijk en daarbuiten wat moet. Dit geldt als uitgangspunt. Daarbij wordt uitgegaan van eigen kracht. Er worden dwarsverbanden gelegd tussen de verschillende wetgevende kaders op het sociaal domein. Richting 2023 zoeken naar een integrale aanpak door nauwere samenwerking tussen (professionele) organisaties (bijvoorbeeld Wijkteam), (jeugd)vrijwilligersorganisatie, mantelzorgers, wijksteunpunten en verenigingen. Daarnaast inzetten op preventie en 365 dagen sport. Richting 2023 moest in verband met oplopende kosten helder uiteengezet worden waar bovenwettelijke keuzemogelijkheden lagen en hoever onze zorgplicht reikte, alsmede keuzemogelijkheden in het lokaal, regionaal en bovenregionaal uitvoeren van taken;
- Kijk naar de memorie van Toelichting op de Wmo (Wet Maatschappelijke Ondersteuning) om doelstellingen te kunnen definiëren;
- Betrek de Wet publieke gezondheidszorg en wat daarin staat over analyses op de gezondheidssituatie van onze inwoners en formuleer doelgroepenbeleid;
- Baseer op het voorgaande de focus en de financiële impact.

Bij de totstandkoming richting 2023 werd de raad betrokken en vond gedegen participatie plaats met de gemeenschap.

- De mantelzorger heeft grote meerwaarde. Zowel in het kader van zorg dichtbij huis voor de zorgbehoevende als in het kader van preventie en kostenbeheersing. De waardering in financiële zin op peil houden en ondersteuning van mantelzorg versterken met aandacht op maat;
- Gelet op alle ontwikkelingen en crisis wordt strak regie gevoerd op het voorkomen van schulden. In relatie tot inflatie en stijgende kosten wordt het beleid op het gebied van schuldhelpverlening in het kader van armoedebelid tegen het licht gehouden en zo nodig aangepast;
- Het jongerenwerk volop blijven ondersteunen. Ook aandacht geven aan probleemjongeren en jongerenproblematiek, als gevolg van Corona;
- Een "Jongerenparlement" of "Jongerenraad" zo mogelijk via het jongerenwerk nieuw leven inblazen en leren van de ervaringen met het vorige parlement. Dit omdat jongeren in toenemende mate achterblijven met politieke betrokkenheid. Er komen afspraken over hoe structuur aan te brengen en wat de input en output moet zijn. Aandachtspunt is dat er

contact ontstaat tussen college en gemeenteraad. Er komt voor initiatieven hierop en andere initiatieven van jongeren een aanspreekpunt.

De ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!' (Een zorgzame gemeenschap)

Opmeer in 2030 is gezond, vitaal en inclusief. Iedere inwoner wordt in staat gesteld om zo lang mogelijk zelfstandig huishouding te voeren.

De ambitie in het Pact van Westfriesland (Zorg & Sociaal Domein)

We willen een gezonde en inclusieve regio zijn waarin iedereen meedoet en inwoners een passend zorgaanbod krijgen. We werken hiervoor samen op het gebied van specialistische jeugdhulp, schuldhulpverlening, laaggeletterdheid, inburgering, een ontwikkel- en inclusieagenda onderwijs en jeugdhulp, een plan In Control of Alcohol en Drugs (ICOAD), en een aanpak voor kwetsbare personen.

Beleidskaders

- Jeugdwet 2015;
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015;
- Wet langdurige zorg (Wlz);
- Participatiewet;
- Verordening, Beleidsregels en Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Opmeer 2020;
- Verordening, beleidsregels Jeugdzorg;
- Uitvoeringskader inkoop sociaal domein Westfriesland 2019-2021;
- Beleidsregels bijzondere bijstand;
- Inkomensvoorzieningen loaw en loaz;
- Besluit bijstandverlening zelfstandigen (bbz);
- Beleidsplan, verordeningen en beleidsregels WerkSaam West-Friesland;
- Wet Educatie en Beroepsonderwijs (volwasseneneducatie);
- Regionaal beleidskader schuldhulpverlening 2025-2028;
- Regionale toekomstvisie maatschappelijke opvang en beschermd wonen;
- Beleidskader Westfriese aanpak laaggeletterdheid;
- Huisvesting Taakstelling Vergunninghouders;
- Wet inburgering;
- Beleidskader Ingeburgerd! Op eigen kracht participeren;
- Toekomstvisie Opmeer 2030;
- Nota sociaal domein.

Wat hebben wij hiervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Hervormingsagenda jeugd

Voornemen:

Voor zover mogelijk wordt er inhoudelijk voorgesorteerd op de hervormingsagenda door het verzwaren van de lokale toegang, via het Wijkteam Opmeer. Dit kan onder andere door meer in te zetten op preventie en normalisatie, en het preventieve voorveld zo in te richten dat hulpverlening minimaal ingezet hoeft te worden.

Resultaat:

In september 2024 is de regionaal projectleider hervormingsagenda gestart voor de 7 gemeenten in West-Friesland. De projectleider werkt samen met een brede afvaardiging van iedere gemeente aan een advies. Het advies bevat een financieel voorstel, een voorstel voor het versterken van de regionale samenwerking en een advies voor de lokale uitvoering van de hervormingsagenda. Het advies wordt medio maart/april 2025 verwacht. Dan wordt ook duidelijker zichtbaar welke opgaven er regionaal en lokaal moeten worden opgepakt. Naast het regionale traject, bereiden wij ons ook lokaal zo goed mogelijk voor op de komst van de hervormingsagenda en blijven we ons preventief inzetten om zwaardere hulpverlening te voorkomen. ●

Wijksteunpunten

Voornemen:

De doorontwikkeling van de wijksteunpunten zal ook in 2024 onze inzet vragen. Zodra het onderzoek is afgerond zal er gestart worden met de uitvoering van de stappen die nodig zijn om de beoogde doorontwikkeling te realiseren.

Resultaat:

De ontmoetingscentra zijn de ontmoetingsplekken voor alle inwoners van een brede doelgroep waar iedereen zich thuis en welkom voelt in de kern van de dorpen waar preventieve voorliggende voorzieningen worden aangeboden en zorgt voor behoud van leefbaarheid binnen gemeente Opmeer. Eind 2024 is overeenstemming bereikt dat de drie sociaal beheerders in dienst zijn gekomen van gemeente Opmeer. De exploitatie en beheer van de Schakel en de Lindehof vallen nu onder de verantwoordelijkheid van gemeente Opmeer. De wijksteunpunten hebben de naam ontmoetingscentrum gekregen met als doel om een brede doelgroep te bereiken. Het onderzoek doorontwikkeling ontmoetingscentra en het locatie onderzoek van ontmoetingscentrum de Schakel zal in juni 2025 gepresenteerd worden aan de gemeenteraad en B&W. Zodra het onderzoek is afgerond zal er gestart worden met de uitvoering van de stappen die nodig zijn om de beoogde doorontwikkeling te realiseren. ●

Jongerenparlement

Voornemen:

We willen een jongerenparlement oprichten om de politieke betrokkenheid van jongeren te vergroten.

Resultaat:

Er is sinds 2023 nieuw leven geblazen in het jeugdparlement. Dit zorgt voor betrokkenheid bij diverse activiteiten en initiatieven voor jeugdigen. Om jongeren te betrekken bij de politiek is het van belang om te onderzoeken welke vorm het beste past bij het doel. Dit onderzoek zal starten in 2025 en zal in lijn van de participatie verordening uitgevoerd worden. ●

Jeugd en Jongerenwerker

Voornemen:

We stellen met ingang van 2024 een jeugd- en jongerenwerker aan.

Resultaat:

Per 1 september 2024 zijn er 2 ambulant jongerenwerkers van Stichting Netwerk actief in Opmeer, tezamen voor 16 uur per week. ●

Beheersing kosten Jeugd en Wmo (Wet Maatschappelijke Ondersteuning)

Voornemen:

Verschillende beheersmaatregelen wordt ingezet op beheersing van de kosten voor WMO en Jeugd.

Resultaat:

In 2024 heeft er controle plaatsgevonden middels de kwartaalrapportages en deze zijn ook met de raad gedeeld. De mogelijkheden tot beheersing waren echter minimaal. Er zijn landelijke en regionale ontwikkelingen waarbij de beheersbaarheid zal toenemen. Te denken aan hervormingsagenda Jeugd, aanpassing in de eigen bijdrage voor Wmo, de nieuwe contracten met aanbieders en uitgangspunten voor Jeugd en Wmo. Ook zijn er in 2024 ontwikkelingen geweest met het verstevigen van het voorliggende veld zoals het starten van Welzijn op Recept. ●

Inkoop

Voornemen:

In 2024 zullen binnen het sociaal domein verschillende inkooptrajecten doorlopen worden.

Resultaat:

ICT-Systeem wijkteam

Voor het nieuwe ICT-systeem wijkteam is in 2024 de implementatie doorlopen. Op dit moment wordt met het nieuwe systeem gewerkt. ●

Inkoop specialistische Jeugdhulp en Wmo

In oktober 2024 is de raad middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken en de uitstel van de inkoop. Op dit moment bevindt de regionale werkgroep zich in de beoordelingsfase. Verwacht wordt dat de komende twee maanden de gunningen plaats zullen vinden. De contracten met de nieuwe aanbieders zullen dan in juli actief worden. ●

RIS

We hebben een overeenkomst met dezelfde aanbieder voor het systeem van de vroeg signalering voor schuldhulpverlening. ●

Schuldhulpverlening

In 2024 zijn de eerste voorbereidingen gestart, zodat we in maar 2026 het gehele inkoop- en aanbestedingstraject voor een uitvoeringsorganisatie voor schuldhulp hebben afgerond. ●

In 2025 wordt de raad verder geïnformeerd over het proces.

Een Thuis voor Noordje

Voornemen:

Om in Westfriesland tot een regionale vertaling van Een Thuis voor Noordje te komen is er een projectopdracht en een projectplan opgesteld, getiteld “de houtskoolschets Westfriesland”. Dit project heeft geleid tot een regionaal plan met een daarbij behorende uitvoeringsagenda, welke noodzakelijke veranderingen in het zorglandschap van Westfriesland - waaronder Opmeer - met zich mee zal brengen in 2024.

Resultaat:

Het projectplan “de houtskoolschets Westfriesland” bestaat uit 5 pilots:

1. Verklarende Analyse;
2. Kleinschalige woonvoorzieningen (KWV);
3. Regionaal integraal gezinsteam (IGT);
4. Verstevigen kwaliteit pleegzorg en gezinshuizen;
5. Ondersteuning van het onderwijs bij jongeren met externaliserend gedrag.

In 2024 is er gewerkt aan de totstandkoming van de pilots. Over de eerste drie pilots heeft besluitvorming plaatsgevonden in alle colleges. Het Regionaal integraal gezinsteam en kleinschalige woonvoorzieningen zullen in 2025 van start gaan. In het najaar van 2024 hebben de nog niet getrainde experts uit het Regionaal Expertteam Westfriesland, de lokale teams en gecertificeerde instellingen de training aangeboden gekregen. Zodoende is er een poule ontstaan met getrainde experts die een verklarende analyse kunnen maken.

Het verstevigen van de kwaliteit van de pleegzorg en gezinshuizen is een lopende pilot en wordt gefinancierd door het Bovenregionaal Expertise Netwerk Noord-Holland (BEN-NH) en uitgevoerd door Parlan. Besluitvorming in de colleges is niet nodig. De ondersteuning van het onderwijs bij

jongeren met externaliserend gedrag is nog in een startende fase, hierover moet nog besluitvorming plaatsvinden. ●

JeugdzorgPlus

Voornemen:

Gemeenten hebben een wettelijke taak om gesloten jeugdhulp, oftewel JeugdzorgPlus, aan te bieden. JeugdzorgPlus is een vorm van hulp die geboden wordt aan jeugdigen die niet bereikbaar zijn voor lichtere vormen van jeugdhulp of die zonder behandeling een gevaar vormen voor zichzelf of hun omgeving (gesloten en open). De hulp heeft als doel om jeugdigen met ernstige gedragsproblematiek te behandelen en perspectief te bieden op een toekomst waarin zij verantwoord mee kunnen doen in de maatschappij.

Resultaat:

De JeugdzorgPlus in Noord-Holland (bovenregionaal) ondergaat een fundamentele transitie. Deze transitie is een doorlopend proces dat vraagt om samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders, onderwijs en andere betrokken partijen. Het afgelopen jaar en ook de komende jaren staan in het teken van het realiseren van kleinschalige, open zorgvormen, met als einddoel om in 2030 geen jongeren meer in gesloten zorg te plaatsen. ●

Maatschappelijke opvang (MO) en beschermd wonen (BW)

Voornemen:

Opstellen nieuw regionaal meerjarig beleidskader psychisch kwetsbare inwoners.

Resultaat:

De Toekomstvisie Kwetsbare inwoners 2024-2028 is in mei 2024 in de 7 Westfriesse gemeenteraden vastgesteld. ●

Voornemen:

Nieuwe inkoop wonen met ondersteuning.

Resultaat:

De overeenkomst Wonen met Ondersteuning is door middel van dialooggerichte aanbesteding in 2024 tot stand gekomen. De overeenkomst loopt 4 jaar, met een evaluatie in 2027 en eventueel verlenging met twee jaar. ●

Voornemen:

ETHOS-telling (telling dak- en thuisloosheid).

Resultaat:

De ETHOS telling West-Friesland is gepresenteerd op 9 oktober en 9 december 2024. Deze telling geeft een belangrijk inzicht in de complexiteit van dak-en thuisloosheid in onze regio zodat gericht beleid ontwikkeld kan worden. ●

Voornemen:

Inloopvoorziening GGZ

Resultaat:

De inloopvoorzieningen GGZ in West-Friesland zal worden uitgevoerd door Leviaan, zij hebben op 16 december 2024 een beschikking ontvangen voor de periode 2025-2029. Maart 2025 start Opmeer met twee inloopdagdelen per week in de ontmoetingscentra de Schakel en de Lindehof in Spanbroek en Hoogwoud. ●

Laaggeletterdheid

Voornemen:

In 2024 ligt de focus op de uitvoering en implementatie van de brede aanpak van laaggeletterdheid.

Resultaat:

In 2024 heeft Berenschot i.s.m. de 7 WF gemeenten de WF aanpak laaggeletterdheid geëvalueerd, en daarbij 4 mogelijke scenario's beschreven voor de samenwerking en inrichting naar de toekomst toe. WerkSaam, het Taalhuis en de overige partners zijn in dit onderzoek betrokken. Naar aanleiding van het eindrapport is binnen het MADIVOSA afgesproken dat de verschillende scenario's verder moeten worden onderzocht en uitgewerkt. Het doel is om te komen tot een structuur waarbij de gemeenten zelf meer regie kunnen pakken op het thema laaggeletterdheid. In 2024 is er door de regionale ambtelijke werkgroep een start gemaakt met de uitwerking van scenario 1: huidige samenwerking verstevigen op basis van duidelijke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Met dit scenario kunnen de gemeenten gedurende een mogelijke overgangsfase al iets meer regie pakken. De ambtelijke werkgroep heeft samen met Berenschot een vervolgplan opgezet voor het verder verdiepen van de andere scenario's.

In 2024 heeft gemeente Opmeer deelgenomen aan het maatwerktraject Integrale aanpak laaggeletterdheid in de gemeente van Stichting Lezen en Schrijven. Na een inventarisatie hoeveel aandacht, steun, middelen en capaciteit er voor laaggeletterdheid is op bestuurs-, beleids- en uitvoeringsniveau (binnen een aantal portefeuilles in het sociaal domein), heeft dit geresulteerd in een aantal eerste afgeronde acties in de integrale aanpak binnen de gemeente, waaronder:

- Brieven/beschikkingen afdeling Zorg en Welzijn gecheckt op B1 niveau.
- Actie retoursticker Steffie/ingewikkelde brieven organisatiebreed uitgerold.
- Training Laaggeletterdheid verzorgd door stichting Tel Mee met Taal voor de gehele afdeling Zorg en Welzijn.
- Verbreding van het na-traject van het schuldhulpverleningstraject: aandacht voor laaggeletterdheid. ●

Inburgering

Voornemen:

In 2024 wordt er uitvoering gegeven aan het door de gemeenteraad vastgesteld regionaal beleidskader 'Ingeburgerd! Op eigen kracht participeren'. We richten ons daarnaast op monitoring en evaluatie van de uitvoering en indien nodig op aanscherping van beleid en processen. Ook zetten we in op het versterken van de samenwerking tussen de verschillende lokale en regionale stakeholders.

Resultaat:

In 2024 werd de Verordening Inburgering gemeente Opmeer vastgesteld.

In 2024 hebben we uitvoering gegeven aan het regionaal beleidskader 'Ingeburgerd! Op eigen kracht participeren'. De nieuwe wet inburgering is in 2022 ingegaan en is een lerend stelsel. Na implementatie van het nieuwe stelsel in Westfriesland in 2022 en 2023, was er in 2024 veel aandacht voor zaken die nog niet naar wens lopen en verbetering behoeven. Gemeente Opmeer heeft daar samen met de andere WF gemeenten, de NWO en de partnerorganisaties aandacht aan gegeven. ●

Kaderplan Schuldhulpverlening

Voornemen:

Vanuit de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening moet de gemeenteraad een beleidsplan vaststellen dat de kaders geeft voor de integrale schuldhulpverlening aan haar inwoners. Het huidige (regionale) Kaderplan Schuldhulpverlening loopt tot en met 2024. Eind 2024 besluit de gemeenteraad over een nieuw Kaderplan voor de periode 2025-2028.

Resultaat:

De gemeenteraad heeft op 12 december 2024 het regionale Kaderplan Schuldhulpverlening 2025-2028 vastgesteld. ●

Hulp bij financiële problemen

Voornemen:

Hoewel nog niet duidelijk is hoe in 2024 de prijzen en inflatie ontwikkelen, hebben we als gemeente net als in voorgaande jaren blijvend aandacht voor mogelijkheden om inwoners te ondersteunen bij financiële problemen (ambitie 6.003 van het coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026). Ook informeren we inwoners in 2024 nog meer over de inkomensregelingen, vroeg signalering en andere vormen van hulp om zoveel als mogelijk (grote) schulden te voorkomen.

Resultaat:

We hadden op verschillende manieren extra aandacht voor de mogelijkheden om inwoners te ondersteunen bij financiële problemen, waaronder geregeld berichten in de Kogge, op Facebook en in de gemeentelijke nieuwsbrief, lokale en regionale bijeenkomsten met stakeholders (waaronder ook scholen en vrijwilligersorganisaties), noemden we het aansluiten bij Geldfit en het realiseren van meer locaties voor Menstruatieproducten Uitgiftepunten. ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	9.590	13.807	13.803	4
Samenkracht&burgerparticipatie	1.057	1.911	1.817	94
Wijkteams	697	949	978	-30
Inkomensregelingen	2.278	3.002	2.925	77
Begeleide participatie	475	521	529	-8
Maatwerkvoorziening (WMO)	562	787	708	79
Maatwerkdienstverlening 18+	2.013	2.035	2.151	-116
Maatwerkdienstverlening 18-	2.011	4.169	4.185	-15
Geëscaleerde zorg 18+	6	6	3	3
Geëscaleerde zorg 18-	490	427	507	-80
Baten	-1.644	-4.201	-4.243	42
Samenkracht&burgerparticipatie	-135	-2.123	-2.061	-63
Wijkteams	-19	-19	-23	4
Inkomensregelingen	-1.434	-1.983	-2.079	96
Begeleide participatie	0	0	0	0
Maatwerkvoorziening (WMO)	0	0	0	0
Maatwerkdienstverlening 18+	-56	-76	-79	4
Maatwerkdienstverlening 18-	0	0	-1	1
Geëscaleerde zorg 18-	0	0	0	0
Saldo resultaat voor bestemming	7.946	9.606	9.560	46

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	23	0	0	0
Baten	-89	-52	-52	0
Saldo mutaties reserves	-66	-52	-52	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	7.946	9.606	9.560	46
Lasten	9.590	13.807	13.803	4
Baten	-1.644	-4.201	-4.243	42
Mutaties reserves	-66	-52	-52	0
Lasten	23	0	0	0
Baten	-89	-52	-52	0
Saldo resultaat na bestemming	7.880	9.554	9.507	46

Verklaring van de verschillen

Taakveld 6.1 Samenkracht & burgerparticipatie

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.057	1.911	1.817	94
Baten	-135	-2.123	-2.061	-63
Saldo	922	-212	-244	32

Verklaring taakveld 6.1 Samenkracht & burgerparticipatie

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
De kosten voor de klanttevredenheid onderzoeken voor Jeugd en WMO zijn duurder uitgevallen.	-15	N
In 2024 was nog budget beschikbaar voor de begeleiding van inburgeraars die nog onder oudere wetgeving vielen. Van het bij de NJN verlaagde budget is alsnog geld overgebleven.	15	V
De kosten voor de inburgeraars die onder de nieuwe wet vallen worden via een specifieke uitkering gedekt door het Rijk. De overschrijding op de kosten wordt gecompenseerd door hogere inkomsten	-25	N
De kosten voor de begeleiding van inburgeraars door WerkSaam zijn juist weer lager uitgevallen dan waar eerder rekening meer werd gehouden.	18	V
De kosten van de opvang van Oekraïense vluchtelingen is hoger dan begroot door een nabetaling van energiekosten	-23	N
Voor de nieuwe huisvesting voor de Oekraïense vluchtelingen zijn al uitgaven gedaan die door de Rijks transitievergoeding in 2025	-79	N

Lasten	Bedrag	V/N
gedekt zullen worden.		
De kosten voor de COA noodopvang asiel waren in 2024 lager dan het beschikbaar gestelde werkbudget van € 500.000. Het restant van dit budget is gereserveerd op de balans. Dit verschil wordt zien we ook terug in de baten.	232	V
De kosten voor de leges heeft de gemeente voor haar rekening genomen, die worden niet opnieuw aan het COA gefactureerd	-30	N
Onderbesteding van SMI, kinderopvang op Sociaal Medisch Indicatie. De regeling is nog relatief onbekend bij de inwoners, hier wordt op de website opnieuw aandacht voor gevraagd.	18	V
Er heeft meer onderhoud plaatsgevonden aan de Multifunctionele Accommodatie De Weijver.	-21	N
Overige verschillen	4	V
Totaal Lasten	94	V

Baten	Bedrag	V/N
Hogere kosten voor de inburgeringstrajecten leiden ook tot hogere baten van het Rijk.	25	V
Er zijn minder kosten gemaakt voor de opvang van asielzoekers dan het werkbudget van het COA. Het restantbudget is opgenomen op de balans voor 2025.	-232	N
Van het totale rijksvergoeding voor opvang Oekraïeners zal een klein deel moeten worden terugbetaald.	-13	N
Voor de opvanglokatie asiel is een huur ontvangen van het COA, deze was niet begroot. Daarnaast een vergoeding van de provincie ontvangen voor	157	V

Baten	Bedrag	V/N
de opvang.		
Totaal Baten	-63	N

Taakveld 6.2 Wijkteams

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	697	949	978	-30
Baten	-19	-19	-23	4
Saldo	678	930	955	-25

Verklaring taakveld 6.2 Wijkteams

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Doorbelasting salarislaster door openstaande vacatures	34	V
Langere inhuur van personeel dan voorzien, met name door implementatie van een nieuw zorgpakket.	-73	N
Overige verschillen	9	V
Totaal Lasten	-30	N

Baten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	4	V
Totaal Baten	4	V

Taakveld 6.3 Inkomensregelingen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	2.278	3.002	2.925	77
Baten	-1.434	-1.983	-2.079	96
Saldo	843	1.019	846	173

Verklaring taakveld 6.3 Inkomensregelingen

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
In de najaarsnota hebben we al rekening gehouden met een negatief resultaat op de bijstandverlening van € 170.000. Uiteindelijk waren de kosten voor uitkeringen lager dan het geschatte bedrag en hebben we geen recht op de Vangnetregeling Participatiewet over het jaar 2024.	29	V
De bijdrage voor de algemene kosten van de GR WerkSaam zijn lager dan begroot door met name de winstuitkering over 2024.	74	V
De kosten voor de bijzondere bijstand waren hoger dan begroot, inclusief de uitgaven voor de gedupeerden van de kinderopvangaffaire. Deze laatsten worden vergoed door het Rijk	-30	N
Overige verschillen	4	V
Totaal Lasten	77	V

Baten	Bedrag	V/N
De debiteuren ontvangsten van WerkSaam voor de bijstandverlening worden bij de jaarafrekening pas duidelijk. Deze zijn niet begroot.	40	V
Diverse afrekeningen over voorgaande jaren BBZ en TOZO met het Rijk zijn hoger dan waar rekening mee werd gehouden.	30	V
Voor de uitgaven voor gedupeerde ouders van de kinderopvangtoeslag affaire ontvangen we nog een rijksvergoeding.	26	V
Totaal Baten	96	V

Taakveld 6.4 Begeleide participatie

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	475	521	529	-8
Baten	0	0	0	0
Saldo	475	521	529	-8

Verklaring taakveld 6.4 Begeleide participatie

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	-8	N
Totaal Lasten	-8	N

Taakveld 6.6 Maatwerkvoorziening (WMO)

Bedragen x 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	562	787	708	79
Baten	0	0	0	0
Saldo	562	787	708	79

Verklaring taakveld 6.6 Maatwerkvoorziening (WMO)

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Een in 2024 toegekende woningaanpassing is nog niet gerealiseerd door vertraging bij de aannemer. Een groot deel van het in 2024 aangevraagde incidentele budget wordt pas in 2025 uitgegeven en valt nu vrij. Dit wordt in de voorjaarsnota weer opnieuw aangevraagd.	100	V
Voor diverse woningen die in 2024 worden aangepast in het kader van de Wmo, zijn de huurbedragen door de gemeente betaald.	-13	N

Lasten	Bedrag	V/N
De kosten voor Wmo vervoersvoorzieningen zijn hoger dan begroot door meer aanvragen.	-21	N
Overige verschillen	13	V
Totaal Lasten	79	V

Taakveld 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	2.013	2.035	2.151	-116
Baten	-56	-76	-79	4
Saldo	1.958	1.959	2.071	-112

Verklaring taakveld 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Op basis van de huidige stand, met nog diverse afrekeningen met de zorgaanbieders, is de afwijking van de werkelijke kosten voor WMO dienstverlening met de aangepaste begroting gering: de onderschrijding is € 7.000 op een totaal budget van € 2 miljoen.	7	V
Door uit val van medewerkers en de extra werkzaamheden op het gebied van WMO beleid is de post inhuur overschreden	-123	N
Totaal Lasten	-116	N

Baten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	4	V
Totaal Baten	4	V

Taakveld 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	2.011	4.169	4.185	-15
Baten	0	0	-1	1
Saldo	2.011	4.169	4.184	-15

Verklaring taakveld 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
In de loop van 2024 zijn budgetten voor Jeugdzorg bijgesteld op basis van de verwachtingen gedurende het jaar. Na afloop van het boekjaar zijn de afrekeningen met de zorgaanbieders afgestemd en verwerkt. Uiteindelijk resteert er een onderschrijding van € 17.000 op basis van het budget van € 4 miljoen na de najaarsnota.	17	V
De inhuur voor de data analist voor de rapportages is langer doorgelopen, met name voor de implementatie en koppelingen met het nieuwe zorgsysteem.	-32	N
Totaal Lasten	-15	N

Baten	Bedrag	V/N
Overig verschillen	1	V
Totaal Baten	1	V

Taakveld 6.81 Geëscaleerde zorg 18+

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	6	6	3	3
Saldo	6	6	3	3

Taakveld 6.82 Geëscaleerde zorg 18-

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	490	427	507	-80
Baten	0	0	0	0
Saldo	490	427	507	-80

Verklaring taakveld 6.82 Geëscaleerde zorg 18-

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Ook de budgetten voor zwaardere jeugdzorg zijn bijgesteld in de loop van 2024 op basis van de kwartaalrapportages. Uiteindelijk is er een nadeel op dit taakveld ontstaan voor zorg aan klanten.	-78	N
Overige verschillen	-2	N
Totaal Lasten	-80	N

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	23	0	0	0
Baten	-89	-52	-52	0
Saldo	-66	-52	-52	0

Verbonden partijen

Aan dit programma is de volgende partij verbonden

- Werksaam

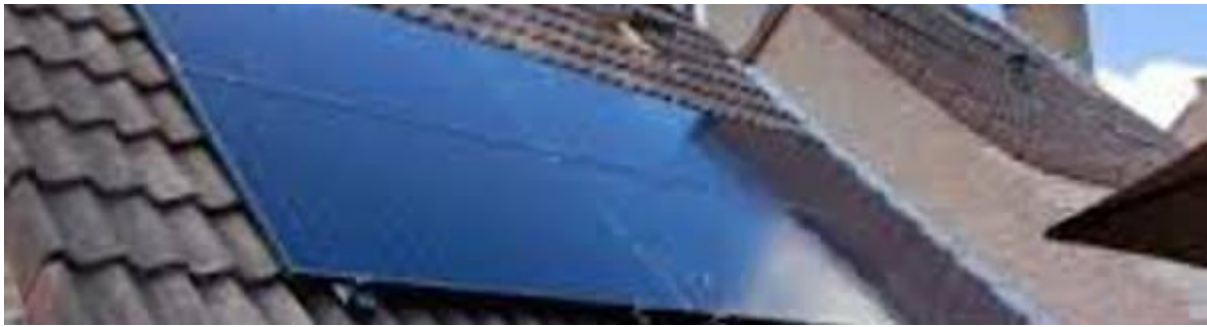
[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicator

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde jaarrekening 2024	Gemiddelde waarde gemeenten < 25.000 inwoners	Bron
Banen	Aantal per 1.000 inw. in de leeftijd van 15 tot 74 jaar	561,3	608	636,9	LISA 2023*
Netto arbeidsparticipatie	% van de werkzame beroepsbevolking	74,8	75,1	73,7	CBS 2023*
Werkloze Jongeren	% 16 t/m 22 jarigen	1	1	1	CBS 2023*
Jongeren met een delict voor de rechter	% 12 t/m 21 jarigen	-	-	1	CBS 2023*
Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000 inw. 18 jaar en ouder	138,6	130,2	176	CBS 2024*
Kinderen in uitkeringsgezin (%)	% kinderen tot 18 jaar	2	3	3	CBS 2023*
Lopende re-integratie voorzieningen	Aantal per 10.000 inw. 15 tot 64 jaar	224,7	224,7	142,1	CBS 2022* Gemeenten in Nederland registreren dit verschillend, wat vergelijking lastig maakt.
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	9,2	9,5	10,7	CBS 2024*
Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	1,3	0,7	0,9	CBS 2023*
Jongeren met jeugdreclassering	% van jongeren van 12 tot 23 jaar	-	-	0,4	CBS 2024*
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo	Aantal per 10.000 inw.	480	510	607	CBS 2024*

*peildatum 7-1-2025

7 Duurzaamheid, volksgezondheid en milieu



Dit programma omvat de zorg voor de bescherming van de gezondheid van de bevolking, de zorg voor de bescherming van het milieu, de uitvoering van taken met betrekking tot afvalwater en de gemeentelijke taken op het terrein van de lijkbezorging.

De ambitie in het Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

Recycletarief

- We herzien het raadsbesluit van 17 februari 2022. Een recycleplan wordt in 2025 ingevoerd. Daarbij nemen we goede en minder goede punten uit evaluaties van omliggende gemeenten mee en leren we daarvan. Het besluit moet leiden tot een integraal beleid om - gezien het Rijksbeleid - de milieudoelstelling van minder restafval (< 100 kg) te behalen;
- Anderzijds moeten we oog blijven houden voor de mogelijkheid om energie te produceren uit afvalverbranding. Afval van biogene oorsprong met brandbare eigenschappen kan, zoals vermeld in de RES (Regionale Energie Strategie), in dat verband ook dienst doen als energie-/warmtebron.

Duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie

- Om de energietransitie aan te zwengelen, wordt aangetakt op Rijkssubsidieregels. Het tempo is afhankelijk van het rijk en rijksmiddelen. Gefaseerd en doelbewust gaan we voort op de ingezette weg;
- Vasthouden aan de RES ten aanzien van elektriciteitsproductie zoals deze is ten behoeve van de elektriciteitsopwekking: geen windmolens en gebaseerd op landschappelijke waarden aan de slag met zonne-energie met de laagste ruimtelijke impact. Binnen de RES wordt ruimte gehouden voor energieopwekking met innovatieve nieuwe methoden;
- Transitievisie warmte: mensen blijvend betrekken bij de uitwerking van de transitievisie warmte. Iedereen moet dit mee kunnen maken. Gemeentelijke gebouwen worden meegenomen en het woningbedrijf zorgt dat ze een centrale rol vervullen in de uitwerking van de transitievisie, zo mogelijk ook met centrale inkoop;
- Klimaatadaptatieplannen worden verder voortgezet en uitgewerkt om de openbare ruimte zo in te richten dat niemand last krijgt van klimaatverandering door heftige buien en hittestress;
- Er wordt een energieloket ingericht om mensen bij te staan met advies. Dit geldt ook voor het ontwikkelen van coöperatieve energiewinning.

Motorcross

- We wachten de ontwikkelingen rond de motorcross in gemeente Hollands Kroon af. Zienswijzen zijn ingediend en aan de hand van een mogelijk definitief besluit in Hollands

Kroon bepalen we of met succes beroep kan worden ingesteld. Daarbij richten we ons met name op geluid. De gemeenteraad wordt bij die afweging betrokken.

De ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer!'

- De ambitie 'Vitale dorpen in een vitale gemeente' raakt volksgezondheid en milieu. Opmeer is een gezonde en inclusieve gemeente;
- De ambitie 'Een duurzame toekomst' is een klimaatbestendige gemeente in 2050. Bedrijventerrein De Veken wordt klimaatneutraal. In 2040 wil de gemeente energieneutraal zijn.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie 'Sociaal Domein';
- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie 'Energietransitie en Klimaatadaptatie'. De opgave is: voldoen aan de eisen van het deltaprogramma en het klimaatakkoord.

Beleidskaders

- Nota Sociaal Domein gemeente Opmeer 2016-2020;
- Kadernota In Control of Alcohol en Drugs Noord-Holland Noord 2016-2020;
- Verordening fysieke leefomgeving 2023;
- Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027;
- Recycleplan Afvalstoffen (in voorbereiding);
- Uitvoerings- en handhavingsstrategie ODNHN 2024-2027 (Omgevingsdienst NHN);
- Pact van Westfriesland 7.1.

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Integraal Zorg Akkoord (IZA)

Voornemen:

Eind 2023 dient een regioplan geschreven te zijn. Vanaf 2024 wordt uitvoering gegeven aan het regioplan. Wat dit op lokaal niveau gaat vragen is nog onduidelijk, maar wordt in de loop van 2023 uitgewerkt.

Resultaat:

Er is in 2024 uitvoering gegeven aan de doelstellingen in het regioplan. Nadruk lag op het versterken van de 5 ketenaanpakken die ook vanuit het GALA worden gefinancierd en opstarten van een communicatie campagne en aandacht voor positieve gezondheid. ●

Gezond en Actief Leven Akkoord (Gala)

Voornemen:

De doelstellingen op het vlak van sport en bewegen staan beschreven in het herijkte Sportakkoord dat ook binnen het Gala valt. Aan de hand van een integrale aanpak wordt sport en bewegen voor alle inwoners van Opmeer gestimuleerd.

Resultaat:

In 2024 heeft het GALA verder vorm gekregen in het Uitvoeringsplan 2024-2026 en bijbehorend activiteitenplan 2024, waar de activiteiten binnen de drie thema's Stimuleren van een gezonde actieve leefstijl, Opgroeien in een kansrijke omgeving en Versterken vitaliteit en mentale gezondheid zijn beschreven. De raad is middels een raadsinformatiebrief over het GALA geïnformeerd. ●

Lokaal gezondheidsbeleid

Voornemen:

We continueren het in gang gezette beleid gericht op voorkomen en aanpakken van gezondheidsproblemen.

Resultaat:

In 2024 is het beleid verder voortgezet, ook vanuit het GALA, waarbij o.a. aandacht is besteed aan het verminderen van eenzaamheid en terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren ●

Milieu Afval-en grondstoffenbeheer

Voornemen:

In 2024 stellen we onder andere aan de hand van een landelijke benchmark en een participatietraject een nieuwe recycleplan huishoudelijk afval op.

Resultaat:

In juli 2024 is het nieuwe grondstoffenplan vastgesteld. In samenwerking met HVC wordt er een uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit document zou oorspronkelijk vòòr 1 januari 2025 worden opgeleverd, maar in verband met personele wisselingen en uitval i.v.m. ziekte en zwangerschap aan zowel de kant van HVC als de kant van de gemeente is de oplevering van het uitvoeringsprogramma iets vertraagd, uiterlijk tot het 2e kwartaal van 2025. Daarnaast vereisen sommige maatregelen meer stappen om ten uitvoer gebracht te worden dan vooraf verwacht. Hier willen we grondig de tijd voor nemen.

Conform het amendement dat in de raadsvergadering van juli 2024 is ingediend, komt er separaat een plan van aanpak voor de papierinzameling. Het uitgangspunt is om dit gelijktijdig op te leveren als het uitvoeringsprogramma (UP) voor het grondstoffenplan in zijn geheel. Over beide documenten zal de raad worden geïnformeerd.

Ontwikkelingen Omgevingsdienst (OD) NHN

Voornemen:

In verband met de implementatie van de Omgevingswet (OW) per 1 januari 2024 krijgt de OD een aangepaste (advies)rol en worden de taken die de OD NHN voor de gemeente uitvoert uitgebreid. Daarom wordt de Dienst Verlening Overeenkomst vernieuwd.

Resultaat:

Aanvullende taken die de Omgevingsdienst uitvoert voor de gemeente in het kader van de Omgevingswet, zijn formeel vastgelegd in het uitvoeringsprogramma (UP) van OD NHN vanaf 2024.

Klimaatakkoord

Voornemen:

De klimaat opgaven met diverse activiteiten.

Resultaat:

Het college heeft de RES 1.0 ongewijzigd vastgesteld. Dit betekent dat gemeente Opmeer inzet op zonneweides om te voldoen aan de RES-opgave. Tegelijkertijd heeft de gemeenteraad opgeroepen om geothermie en kernenergie te onderzoeken. De potentie voor geothermie is onderzocht, en hier komt een vervolgonderzoek voor. Kernenergie wordt blijvend geborgd in de beleidsplannen van de gemeente, en op 13 februari 2025 ligt er een raadsvoorstel in de gemeenteraad waarin de raad gevraagd wordt om wensen en bedenkingen mee te geven bij het voornemen van het college om een intentieovereenkomst aan te gaan met een initiatiefnemer van een Small Modular Reactor

(SMR). Tegelijkertijd heeft Opmeer, samen met Den Helder, hun standpunt kenbaar gemaakt aan de provincie dat kernenergie, en SMR's in het bijzonder, onderdeel dienen te worden van de regionale energie strategie (RES).

Klimaatadaptatie:

Voor de klimaatadaptatie heeft de focus gelegen op het maken van plannen voor het voorkomen van schade ten gevolge van water op straat bij hevige regen. Verder is een plan van aanpak opgesteld voor het maken van een hitteplan, dat in 2025 nader uitgewerkt wordt.

Gemeentelijk Vastgoed

Voornemen:

In 2023 is het meerjarig gebouwenbeheerplan geactualiseerd. Op basis van dit plan gaan wij vanaf 2024 starten met het verduurzamen van het gemeentelijk vastgoed.

Resultaat:

In 2024 zijn meerdere gemeentelijke gebouwen voorzien van LED verlichting. Daarnaast zijn er op meerdere locaties waterbesparende douchekoppen aangebracht. In 2025 zullen de gebouwen ook voorzien worden van zonnepanelen en airconditioning, voor zover dat nog niet gebeurd is. Andere maatregelen zoals duurzame dakbedekking, warmtepompen en spouwmuurisolatie worden ook meegenomen.

Riolering en waterzuivering

Voornemen:

Op basis van het vastgestelde Programma Stedelijk Water en Riolering (PSWR) zullen werkzaamheden aan de riolering uitgevoerd worden om de goede werking van de afvalwaterketen te garanderen en waar mogelijk te verbeteren. Dit is met name gericht op klimaatadaptatie.

Resultaat:

Er is begonnen met het vervangen van de persleiding in Aartswoud. Er zijn veel gescheurde aansluitingen in de weg vervangen. Voor klimaatadaptatie zijn verschillende oplossingen voor Spanbroek onderzocht.

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	4.250	4.364	4.367	-3
Volksgezondheid	808	810	796	15
Riolering	960	972	997	-25
Afval	1.721	1.721	1.674	47
Milieubeheer	674	776	809	-33
Begraafplaatsen en crematoria	87	85	92	-7
Baten	-4.204	-4.190	-4.256	66
Volksgezondheid	-130	-130	-146	17
Riolering	-1.436	-1.478	-1.485	7
Afval	-2.299	-2.299	-2.261	-37
Milieubeheer	-303	-248	-317	70
Begraafplaatsen en crematoria	-36	-36	-47	11
Saldo resultaat voor bestemming	47	174	111	63

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	-6	0	0	0
Baten	-2	0	0	0
Saldo mutaties reserves	-8	0	0	0

Saldo na bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	47	174	111	63
Lasten	4.250	4.364	4.367	-3
Baten	-4.204	-4.190	-4.256	66
Mutaties reserves	-8	0	0	0
Lasten	-6	0	0	0
Baten	-2	0	0	0
Saldo resultaat na bestemming	39	174	111	63

Verklaring van de verschillen

Taakveld 7.1 Volksgezondheid

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	808	810	796	15
Baten	-130	-130	-146	17
Saldo	678	681	649	31

Taakveld 7.1 Volksgezondheid

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Overige verschillen	15	V
Totaal Lasten	15	V

Baten	Bedrag	V/N
De gemeente Hoorn heeft in het kader van het IZA project een deel van de kosten van Opmeer voor gezondheid vergoed.	14	V
Overige verschillen	3	V
Totaal Baten	17	V

Taakveld 7.2 Riolering

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Lasten	960	972	997	-25
Baten	-1.436	-1.478	-1.485	7
Saldo	-476	-506	-488	-18

Verklaring taakveld 7.2 Riolering

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Jaarlijks wordt er volgens PSWR riolen gereinigd en geïnspecteerd. Deze overschrijding wordt	-38	N

Lasten	Bedrag	V/N
verrekend met de egalisatievoorziening riolering.		
Door weersomstandigheden zijn in 2024 minder rioolinspecties uitgevoerd. Deze onderschrijding wordt verrekend met de egalisatievoorziening riolering	16	V
Overige verschillen	-1	N
Totaal Lasten	-23	N

Baten	Bedrag	V/N
Vanwege areaaluitbreiding Heerenweide en individuele bouwplannen is de rioolheffing in 2024 hoger dan begroot.	26	V
In 2024 zijn de opbrengsten voor rioolheffing hoger dan begroot. Hierdoor is een lagere onttrekking uit de voorziening riolering nodig om de kosten voor riolering te kunnen dekken.	-20	N
Overige verschillen	1	V
Totaal Baten	7	V

Taakveld 7.3 Afval

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	1.721	1.721	1.674	47
Baten	-2.299	-2.299	-2.261	-37
Saldo	-578	-578	-588	10

Verklaring taakveld 7.3 Afval

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
De prognose van HVC bleek te hoog ingeschat ivm het achterblijven van registratie opgeleverde woonhuisaansluitingen.	42	V
Overige verschillen	5	V

Lasten	Bedrag	V/N
Totaal Lasten	47	V

Baten	Bedrag	V/N
Dit betreft de kwartaalopbrengsten die in rekening worden gebracht bij Nedvang. Deze overschrijding wordt verklaard doordat het budget in de afgelopen jaren niet is geïndexeerd.	26	V
Lagere opbrengsten afvalstoffenheffing doordat er minder woonhuisaansluitingen (WHA) zijn gerealiseerd dan begroot. Dit komt onder andere door de latere oplevering van de woningen aan de backertjeshof/tracehof.	-64	N
Overige verschillen	1	V
Totaal Baten	-37	N

Taakveld 7.4 Milieubeheer

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	674	776	809	-33
Baten	-303	-248	-317	70
Saldo	371	528	491	37

Verklaring taakveld 7.4 Milieubeheer

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Dit betreft de salarislasten die in 2024 ten laste van de CDOKE middelen gebracht worden. Deze lasten waren abusievelijk niet begroot.	-118	N
De salariskosten van de medewerkers duurzaamheid zijn (deels) ten laste van de CDOKE middelen gebracht. Hierdoor ontstaat een onderschrijding op het	38	V

Lasten	Bedrag	V/N
salarisbudget.		
De overschrijding wordt verklaard doordat het budget voor Milieubeheer abusievelijk te laag is begroot.	-50	N
Dit betreft kosten voor klimaat en duurzaamheid. Deze kosten waren abusievelijk niet begroot, maar worden gedekt uit de rijksmiddelen voor energie armoede.	-25	N
Er zijn in 2024 geen asbestdaken gesaneerd	10	V
Dit is geoormerkt geld tbv de transitievisie Warmte. De gelden zijn in 2024 niet gebruikt in afwachting van het onderzoek van IF technologie naar de mogelijkheden van toepassing van geothermie.	102	V
Overige verschillen	13	V
Totaal Lasten	-30	N

Baten	Bedrag	V/N
Deze overschrijding komt door hogere CDOKE middelen vanwege indexering.	47	V
Dit betreft baten ter dekking van de lasten voor klimaat en duurzaamheid. Deze baten waren niet begroot.	25	V
Overige verschillen	-2	N
Totaal Baten	70	V

Taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	87	85	92	-7
Baten	-36	-36	-47	11
Saldo	51	49	46	3

Verklaring taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria

Baten	Bedrag	V/N
In 2024 zijn er meer mensen begraven en zijn er meer grafrechten afgekocht	5	V
Overige verschillen	6	V
Totaal Baten	11	V

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	-6	0	0	0
Baten	-2	0	0	0
Saldo	-8	0	0	0

Verbonden partijen

Aan dit programma zijn de volgende partij verbonden

- Omgevingsdiensten Noord-Holland-Noord
- GGD Hollands Noorden
- Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde jaarrekening 2024	Gemiddelde waarde Nederland	Bron
Omvang huishoudelijk restafval	kg/inwoner	130,2	108	152	CBS 2022
Hernieuwbare elektriciteit (uit zon, waterkracht, wind of biomassa gewonnen)	In %	16,8	28.1	41	CBS 2022

8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, etc.



Dit programma omvat het realiseren van een evenwichtige ruimtelijke opbouw van de gemeente, de zorg voor een goed woon- en werkklimaat, de zorg voor adequate huisvestingsmogelijkheden voor de inwoners en het handhaven van de bouw- en planologische regels.

De ambities in het coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026

- Van belang is in 2022 een Realisatieplan met Ontwikkelvisie en daarop gebaseerde Nota Grondbeleid tot stand te brengen die de ontwikkelingen op wonen en ruimtelijke ordening samen voegen. De totstandkoming van deze beleidsnotitie mag ontwikkelingen op korte termijn echter niet in de weg zitten. Het is bedoeld om richting te geven en continuïteit van woningbouw op langere termijn te kunnen waarborgen. Onderstaande plannen en accenten op programma 8 kunnen daarin worden meegenomen. Bedoeling is dit realisatieplan woningbouw jaarlijks te actualiseren en terug te laten komen in de beeldvormende bijeenkomst voorafgaand aan de kadernota.

Realisatieplan: Ontwikkelvisie

- In 2022 wordt door het college een realisatieplan woningbouw aan de gemeenteraad aangeboden, naar aanleiding van het gemeenteraadsbesluit van december 2021. Daarin is beschreven welke woningbouw voor welke doelgroepen wanneer plaats kan vinden, op welke wijze deze gerealiseerd kan worden en welke ambtelijke capaciteit daarvoor benodigd is. Het bevat daarom een heldere beschrijving van de personele knelpunten, oplossingsrichtingen en investeringen die nodig zijn om de woningbouw daadwerkelijk te laten plaatsvinden. Bij de totstandkoming van de ontwikkelvisie wordt aandacht besteed aan de bijzondere beklemming die wordt gevoeld onder jongeren om een woning te vinden en worden oplossingen aangedragen. Daarnaast bevat dit een beschrijving van de initiatieven die al bekend zijn en de mogelijkheden die er zijn voor nieuwe initiatieven.

Realisatieplan: Nota Grondbeleid

- Om te voorzien in de realisatie van de ontwikkeldoelen van Opmeer wordt in 2022 een nota grondbeleid vastgesteld met daarin concrete ontwikkellocaties.
- We gaan een stap verder met het raadsbesluit voor de ontwikkeling van het Diaconieterrein. Prioriteit ligt bij het accommoderen van de ontwikkeling van het Knarrenhof. En het op basis van een aanvraag herbestemmen van de accommodatie om de verenigingsactiviteiten van Opmeer en Spanbroek een plek te kunnen geven.

- Er wordt onderzoek ingesteld naar de mogelijkheid om jongerenwoningen voor een maximale termijn van 10 jaar aan te bieden in een vorm van prefab bouw van voldoende kwaliteit. Dit wordt gecombineerd met een locatieonderzoek. Doelstelling is deze groep vlot te laten doorstromen naar een reguliere woning. Doelgroep zijn jongeren die het ouderlijke huis willen verlaten en nog geen woning kunnen vinden om te huren of te kopen. Deze groep moet vooraf worden geëncquêteerd of hier wensen voor zijn. Daarnaast bezien of ook voor spoedzoekers ten gevolge van bijvoorbeeld scheiding wensen bestaan in deze richting. Op basis van een onderzoek wordt bezien of en op welke manier een dergelijke ontwikkeling wenselijk is.
- Met prioriteit wordt uitvoering gegeven aan de uitbreiding Hoogwoud-Oost. Het zoekgebied Hoogwoud-Noord, waar de gemeente 1,5 ha grond bezit heeft blijft een zoekgebied. Na realisatie van de uitbreiding Hoogwoud-Oost, wordt in de volgende bestuursperiode bekeken of dit zoekgebied in aanmerking komt voor woningbouw. Verder kijken naar verdere woningbouwontwikkelingen in Hoogwoud en Spanbroek.
- De initiatieven voor woningbouw op inbrei locaties worden met een positieve grondhouding beoordeeld.

Deze projecten worden met voorrang behandeld:

- Scheringa museum (al in ontwikkeling)
- BIK locatie
- Centrum gebied Opmeer (meerdere locaties; waaronder Koenis)
- Vrijkomende schoollocaties
- Gebied oude Scheringa museum
- Gebied oude Zandhove

De kleinere initiatieven die zich aandienen worden beoordeeld op hun mogelijkheden, waarbij het de intentie is om deze mogelijk te maken.

- In De Weere wordt een uitbreidingswijk gerealiseerd in aansluiting op eerder gerealiseerde nieuwbouwwijken. Het initiatief van een Knarrenhof wordt hierbij ingevlochten. Indien mogelijk wordt het Knarrenhof uitgebreid met woningen voor andere doelgroepen. In Aartswoud wordt in samenwerking met de dorpsraad een locatie gezocht voor een kleine uitbreidingswijk.
- In het centrum maken actuele ontwikkelingen het noodzakelijk om op zeer korte termijn een centrumvisie op te stellen. Reden is deze veelheid aan ontwikkelingen integraal te kunnen beoordelen en elkaar te laten versterken. Mogelijkheden die nu of op termijn worden gezien moeten worden voorzien van ruimtelijke vergezichten om deze te kunnen verwezenlijken.

De hierbij te betrekken ontwikkelingen zijn:

- BIK-terrein
- Koenis veevoederfabriek
- Koenis-Rabobank gebouw
- Herenweg

- Amazone
- Gebruik Diaconierterrein
- Scheringa museum.
- Ambitie Action voor nieuwe locatie
- Ambitie tot herinrichting openbare ruimte centrum Opmeer.
- Ambitie tot visie over ontwikkeling van detailhandel
- Ambitie voor horeca in centrum en de realisatie van een plein
- Verkeersproblematiek in zijn algemeenheid gelet op al deze ontwikkelingen betrekken en de link leggen met het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP).

- In het gebied Hoogwoud-Oost - De Veken maken actuele ontwikkelingen het noodzakelijk om op zeer korte termijn een omgevingsvisie op te stellen. Reden is een aantal ontwikkelingen en de mogelijkheid deze integraal te beoordelen en elkaar te laten versterken. Mogelijkheden die nu of op termijn gezien moeten worden en voorzien van ruimtelijke vergezichten om deze te kunnen verwezenlijken.

De hierbij te betrekken ontwikkelingen zijn:

- Verkeersproblematiek de Boet in samenhang met de uitbreidingsambities van de Boet. Dit is alleen mogelijk indien er een oplossing komt voor de toenemende verkeersdrukte en circulatie van verkeer op de Herenweg Middelweg tot stand wordt gebracht. Dit is ook geconstateerd in het GVVP en daarbij kan dan ook de verbinding worden gemaakt. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar een weg tussen de Oosterboekelweg naar De Veken en verder naar de A.C. de Graafweg.
- Aankoop grond ten behoeve van de uitbreiding van Hoogwoud-Oost voor woningbouw
- De realisatie van bedrijventerrein de Veken 4 biedt mogelijkheden voor een oplossing in de verdere afwikkeling van verkeer van de Boet.
- Het recreatiepark de Perelaar is beoordeeld als 'niet vitaal meer te maken'.
- De problematiek dat er voor 2026 niet voldoende stroom geleverd kan worden door Liander voor bedrijventerrein de Veken 4, maakt het noodzakelijk om op korte termijn een oplossing te vinden voor de bedrijven die zich er willen vestigen. De Veken 4 en aanliggend gebied is een regionaal energie strategie (RES) zoekgebied. In de RES hebben we geprioriteerd om te zoeken naar zon op land bij voorkeur bij bedrijventerreinen. Met prioriteit een zonne-energie weide realiseren is een van de oplossingen.
- Harmoniseren bepalingen over stolpen van AWG 2018 naar overige plannen bij totstandkoming van het Omgevingsplan. Daarnaast bezien of mogelijkheden bestaan om de splitsingsregeling in de Huisvestingsverordening te verruimen.
- Beleid wordt opgesteld voor een anti speculatiebeding bij de aan- en verkoop van nieuwe woningen in de vrije sector en voor zover daar nog niet in is voorzien. Hierbij wordt aangesloten bij nieuwe wetgeving op dit vlak. Alle mogelijkheden worden benut om eigen inwoners in redelijkheid voorrang te kunnen geven.
- Beleid wordt opgesteld voor een zelfbewoningsplicht bij de aan- en verkoop van nieuwe woningen in de vrije sector en voor zover daar nog niet in is voorzien.

- In de principefase naast een principe verzoek komen tot een principe exploitatieovereenkomst. Niet pas na vergunningverlening doelgroep en prijs vastleggen.
- Sinds 1 januari 2024 is de nieuwe omgevingswet van kracht. Op die datum is de gemeentelijke organisatie ingericht om de daarmee samenhangende verplichtingen te ondervangen en is de digitale ondersteuning getest en gereed. Dit om zorg te dragen voor bijvoorbeeld continuïteit in de vergunningverlening.
- Een van de onderdelen is het opstellen van een gemeente brede Omgevingsvisie. Met prioriteit wordt in 2022 geïnvesteerd in menskracht en middelen om een Omgevingsvisie vast te kunnen stellen.
- In het Afwegingskader Woningbouw Westfriesland wordt een categorie “betaalbare jongerenwoning” gedefinieerd.
- In 2022 wordt een ruimtelijk plan opgesteld dat invulling geeft aan de uitkomsten van het participatietraject over de invulling van de vrijkomende schoollocatie. Daarbij is gelet op de uitkomsten met oog voor realisatie van ouderen-/jongerenhuisvesting in een groene omgeving in combinatie met recreatiemogelijkheden. Er wordt werk met werk gemaakt met het IKC voor zover mogelijk.
- Onderzoek in de voorbereidingsfase of een parkeerplaats kan worden gerealiseerd in het gebied de Akker Ruimteschip om parkeerproblemen in de om liggende wijk af te vangen.
- Bij een gedegen initiatief voor een Knarrenhof in De Weere wordt dit met positieve grondhouding tegemoet getreden. Aandachtspunt voor de motivering van een dergelijk verzoek is de aansluiting van het Knarrenhof op centrumvoorzieningen. Voor het Knarrenhof in De Weere wordt gezocht naar mogelijkheden om dit aan te laten sluiten bij lopende projecten en het idee van ontwikkeling van een woonwijk in De Weere.
- Voor wat betreft het woningbedrijf: Aanvullen reserves om toekomst ten opzichte van verduurzaming en bouwmogelijkheden zeker te stellen. Gesprek met Westfrieze collega corporaties over inregelen vorm van voorrang Opmeeders binnen woonmatch. Verkopen wat kan.

De ambitie in de 'Toekomstvisie Opmeer 2030, Thuis in Opmeer'!

- Wij investeren in een groene leefomgeving waar mensen van jong tot oud kunnen blijven wonen, actief zijn en zich thuis voelen.
- Er worden woningen bijgebouwd voor starters, gezinnen en senioren. Er wordt geïnvesteerd in voldoende ouderenwoningen, zodat ouderen nabij en met elkaar kunnen wonen, jongerenwoningen, starterswoningen en woon-zorg complexen.
- Opmeer koestert haar open landschap, erfgoed en de kenmerkende lintdorpen. Dit maakt Opmeer een fijne plek om te wonen. Dit open landschap willen we behouden. Daarom kiezen we voor ontwikkelingen die passen bij ons kenmerkende landschap.

De ambitie in het Pact van Westfriesland

- In het Pact van Westfriesland staat de ambitie 'een leefbare, gezonde en vitale regio, woonaanbod voor iedereen'. Versnelling van de woningbouwopgave met een betaalbaar, aantrekkelijk en duurzaam woonaanbod voor iedere doelgroep, betere regionale bereikbaarheid (fysiek en digitaal) en aandacht voor behoud van natuur en landschap.

Beleidskaders

Structuurvisie Opmeer 2025 (Raad 19 september 2012)

- Regionale Woonvisie Westfriesland (Raad 8 juni 2017)
- Woonvisie 2023-2028 gemeente Opmeer (T)huis voor iedereen in Opmeer (2024)
- Woonakkoord WF (2020-2025)
- Strategisch Voorraadbeleidsplan Gemeentelijk Woningbedrijf Opmeer (raad 12 december 2019)
- Div Bestemmingsplannen en 1 beheersverordening;
- Structuurschets Westfriesland (Raad 2 februari 2017)
- Kruimelgevallenbeleid Opmeer 2019
- Beleidsvisie Fysieke leefomgeving 2020-2023
- Welstandsnota Opmeer (2021)
- Regionale Urgentieverordening Huisvestingswet Westfriesland Gemeente Opmeer 2019 (Raad 20 juni 2019)
- Verordening Starterslening gemeente Opmeer 2021 (Raad 15 december 2020)
- Samenwerkingsovereenkomst Pilot Uitstroom regio Westfriesland
- Verordening Blijverslening (raad 21 december 2017)
- nota Grondbeleid (16-5-2024 vastgesteld)
- Omgevingsprogramma Kostenverhaal en financiële bijdrage (vastgesteld 17-12-2024)

Wat hebben wij ervoor gedaan

[Toelichting vanuit de begroting 2024 op de te realiseren voornemens](#)

Volkshuisvesting

Voornemen:

- We geven uitvoering aan de diverse activiteiten uit de Woonvisie 2023-2028 binnen de thema's 'toekomstbestendig wonen, beschikbaar en betaalbaar, aantrekkelijke en inclusieve nieuwbouw, wonen en zorg en goed wonen voor iedereen'.
- Ter stimulering van het eigen woningbezit bij starters geven wij uitvoering aan de Verordening starterslening Opmeer.
- We faciliteren onze woningbouwpartners zo goed mogelijk in het maken van hun woningbouwplannen en de realisatie daarvan.
- We monitoren alle woningbouwprojecten via de Woningbouwmonitor.
- We faciliteren voorzieningen om ouderen langer thuis te kunnen laten wonen.

Resultaat:

In 2024 is gestart met het opstellen van een Toetsingskader voor woningbouw om ontwikkelaars zo goed als mogelijk te kunnen faciliteren.

Verder is een regionaal onderzoek gestart naar de mogelijkheden, die de nieuwe huisvestingswet 2024 biedt om meer grip te kunnen krijgen op bijvoorbeeld het toewijzen van woningen en of het opstellen van een huisvestingsverordening hiertoe een oplossing kan bieden.

Qua monitoring is er naast de Provinciale Monitor Capaciteit het regionale Westfries Dashboard ontwikkeld. Dit dashboard geeft inzicht in het aantal woningen en het woningbouwprogramma per locatie in de 7 Westfriesse gemeenten.

Ten aanzien van woningen voor ouderen heeft de gemeente Opmeer meegedaan aan de regionale senioren woonbeurs waar met senioren, zorgpartijen, ontwikkelaars, ambtenaren en bestuurders van gedachten werd gewisseld met betrekking tot woningbouw voor ouderen. Tevens neemt de gemeente Opmeer deel aan de omgevingstafels 'wonen' en 'zorg' die vanuit het Woonzorgpact worden georganiseerd. Tot 2030 heeft de gemeente Opmeer een opgave om 35 zorggeschikte-, 60 geclusterde- en 55 nultredenwoningen voor senioren te realiseren. Realisatie wordt meegenomen in de diverse woningbouwplannen.

Voor de starters/jongeren die voor de eerste keer een woning willen kopen, is het budget van de starterslening aangevuld. Een starterslening overbruggt het verschil tussen het bedrag dat de jongere/starter met zijn/haar inkomen maximaal kan lenen volgens de normen van de Nationale Hypotheekgarantie (NHG) en de kosten van het verkrijgen van de koopwoning in eigendom. De lening kan net het duwtje in de rug zijn om de koop van een eerste woning mogelijk te maken.

Omgevingswet

Voornemen:

- Als het gaat om de ruimtelijke vraagstukken werken we verder aan actuele en flexibele ruimtelijke plannen als grondslag en toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij het ontwikkelen, beheren en inrichten van het woon- en leefgebied blijven wij intersectorale belangen goed afstemmen.
- Op het gebied van de omgevingsrecht houden wij onze focus op kwalitatief goede uitvoering van de gemeentelijke taken en hebben wij daarbij een adequaat handhavingsbeleid en adequate handhaving-uitvoeringsprogramma's.
- We streven er naar om de Omgevingsvisie in 2025 met inbreng van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties, af te ronden.
- We stellen het Omgevingsplan gefaseerd op, waarbij we er naar streven om het Omgevingsplan in 2026 af te ronden.

Resultaat:

- We zijn in 2024 gestart met de intaketafel, waardoor de integrale aanpak van ruimtelijke plannen is versterkt.
- In 2024 zijn we gestart met vernieuwing van het handhavingsbeleid.
- We hebben in 2024 opdracht gegeven voor het opstellen van Omgevingsplan en Omgevingsvisie. In 2025 vindt een beleidsanalyse plaats. Vervolgens worden inwoners, ondernemers en andere organisaties betrokken. De visie wordt in 2026 vastgesteld. Daarnaast starten wij in 2025 met het stapsgewijs opstellen van het Omgevingsplan.

Aanjaagteam woningbouw

Het Aanjaagteam Versnellen Woningbouw rapporteert iedere vier maanden aan de raad over de stand van zaken van alle lopende projecten en activiteiten, die zijn belegd bij dit team. Om kosten te kunnen verhalen bij ontwikkelaars van woningbouw is er een Omgevingsprogramma Kostenverhaal en financiële bijdragen opgesteld dat op 17 december 2024 is vastgesteld door het college.

Voornemen:

Centrum Opmeer- Spanbroek

Resultaat:

In 2024 is verder gewerkt aan het bestemmingsplan, het verkeerscirculatieplan en het plan van aanpak van de herinrichting van de openbare ruimte. Omdat deze drie onderdelen sterk met elkaar samenhangen worden deze tegelijkertijd voorbereid. Conform de huidige planning worden de drie documenten gezamenlijk in het 2e kwartaal van 2025 ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad. Parallel aan deze werkzaamheden zijn er het afgelopen jaar frequent gesprekken gevoerd met ontwikkelaars voor woningbouw op drie locaties in het centrumgebied. Voor de locaties op het terrein van de veevoederfabriek aan de Koninginneweg en aan de Wuiver zijn concept anterieure overeenkomsten opgesteld, welke naar verwachting in de eerste helft van 2025 worden ondertekend.

Voornemen:

Hoogwoud Oost

Resultaat:

Op 9 december 2024 is de eerder gesloten samenwerkingsovereenkomst met de ontwikkelende partijen beëindigd en vervangen door een intentieovereenkomst. Het is de bedoeling om deze intentieovereenkomst te laten doorlopen in een anterieure overeenkomst met duidelijke afspraken over onder andere de programmering van de woningen. Door de verschuiving van de samenwerkingsovereenkomst naar uiteindelijk een anterieure overeenkomst neemt de gemeente een faciliterende rol, in plaats van een actieve rol. Parallel aan deze koerswijziging is gewerkt aan de afronding van de concept gebiedsvisie voor Hoogwoud-Oost welke in maart 2025 ter besluitvorming wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

Voornemen:

Vrijkomende schoollocaties

Resultaat:

Voor zowel de vrijkomende scholenlocatie in Opmeer als in Hoogwoud is in 2024 door de gemeenteraad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor de voorbereiding en uitvoering van een tender. In 2024 is een begin gemaakt met de voorbereiding van deze tender. Naar verwachting wordt de tender nog vlak voor de zomer 2025 gepubliceerd en is de winnaar van de tender eind 2025 bekend.

Gemeentelijk Woningbedrijf

Voornemen:

Het vooruitzicht is dat in het voorjaar van 2024 28 nieuwe huurappartementen voor 55-plussers in Heerenweide beschikbaar komen.

Resultaat:

Deze 28 appartementen zijn opgeleverd en binnen een maand verhuurd.

Bouwgrondexploitatie bouwlocaties

Voornemen:

Voor de in exploitatie zijnde grondcomplexen Heerenweide, De Veken en locatie Loos aan de Breestraat actualiseren wij de grondexploitatieopzetten jaarlijks.

Resultaat:

De grondexploitaties zijn geactualiseerd. ●

Wat heeft het gekost

Hieronder worden eerst de totale baten, lasten en mutaties in de reserves weergegeven die ingezet zijn om de doelen van dit programma te bereiken. daaronder wordt dezelfde financiële informatie weergegeven per taakveld. Op de volgende pagina worden de verschillen die groter dan €10.000 euro zijn toegelicht.

Saldo voor bestemming	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	8.490	8.859	8.424	435
Ruimtelijke ordening	953	1.424	1.239	184
Grondexpl. (niet-bedrijventer)	513	1.128	1.109	19
Wonen en bouwen	7.025	6.307	6.076	232
Baten	-7.703	-9.084	-9.502	418
Ruimtelijke ordening	-55	-55	-18	-37
Grondexpl. (niet-bedrijventer)	-471	-1.087	-1.433	346
Wonen en bouwen	-7.177	-7.943	-8.051	108
Saldo resultaat voor bestemming	787	-226	-1.078	853

Mutaties reserves	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	269	1.856	363	1.493
Baten	-25	-225	-200	-25
Saldo mutaties reserves	244	1.631	163	1.468

Dimensie2_Naam	Primitieve begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Realisatie 2024	Verschil
Exploitatie	787	-226	-1.078	853
Lasten	8.490	8.859	8.424	435
Baten	-7.703	-9.084	-9.502	418
Mutaties reserves	244	1.631	163	1.468
Lasten	269	1.856	363	1.493
Baten	-25	-225	-200	-25
Saldo resultaat na bestemming	1.031	1.405	-915	2.320

Verklaring van de verschillen

Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	953	1.424	1.239	184
Baten	-55	-55	-18	-37
Saldo	898	1.369	1.221	147

Verklaring taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N	
In verband met een aantal openstaande vacatures in 2024 is er een voordeel ontstaan op het salarisbudget.	294	V	
In 2024 is er minder behoefte geweest aan ondersteuning van externe bedrijven en organisaties bij ruimtelijke beleidsontwikkeling en -uitvoering. Het budget wordt regulier ingezet voor incidentele en niet voorzienbare ondersteuningsbehoeften, zoals expertise inhuur.	24	V	
Doordat er enige vacatures moest worden opgevuld zijn tijdelijk meer personen ingehuurd.	-139	N	
De evaluatie van de Omgevingswet heeft nog niet plaatsgevonden, omdat er nog maar weinig vergunningen voor Buitenplanse Omgevingsplanactiviteiten (BOPA's) zijn verleend.	20	V	
Overige verschillen	-15	N	
Totaal Lasten	184	V	

Baten	Bedrag	V/N
Er was begroot dat er in 2024 twee dwangsommen zouden worden opgelegd. Door langlopende juridische procedures (bezwaar- en beroep procedures). zijn er geen dwangsom opgelegd.	-55	N
Dit betreft leges voor een bestemmingsplan. Deze leges waren niet begroot.	6	V
Overige verschillen	12	V
Totaal Baten	-37	N

Taakveld 8.2 Grondexploitatie

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	513	1.128	1.109	19
Baten	-471	-1.087	-1.433	346
Saldo	42	42	-324	366

Verklaring taakveld 8.2 Grondexploitatie

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Heerenweide, lagere lasten voor het bouw- en woonrijp maken. Verwacht werd dat alle werkzaamheden in 2024 gereed zouden komen. Dit is niet gelukt. Naar verwachting kan in 2025 de GREX afgesloten worden.	485	V
Heerenweide, tussentijdse winstneming	-576	N
De verwachting was dat complex Loos zou worden verkocht in 2024. Dit is niet gebeurd, er zijn ook geen kosten gemaakt.	108	V
Overige verschillen	2	V
Totaal Lasten	19	V

Baten	Bedrag	V/N
-------	--------	-----

Baten	Bedrag	V/N
Een deel van de tussentijdse winst Heerenweide wordt toegevoegd aan de reserve Grondexploitatie.	363	V
Heerenweide, de mutaties worden verrekend met de boekwaarde van de gronden en is zodoende budgettair neutraal.	91	V
De verwachting was dat complex Loos zou worden verkocht in 2024. Dit is niet gebeurd, er zijn ook geen opbrengsten gegenereerd.	-108	N
Totaal Baten	346	V

Taakveld 8.3 Wonen en bouwen

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	7.025	6.307	6.076	232
Baten	-7.177	-7.943	-8.051	108
Saldo	-152	-1.636	-1.975	340

Verklaring taakveld 8.3 Wonen en bouwen

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
In verband met een aantal openstaande vacatures in 2024 is het salarisbudget niet uitgegeven.	77	V
in verband met openstaande vacatures is meer personeel ingehuurd	-144	N
Deze overschrijding heeft betrekking op dagelijks onderhoud. Deze is hoger uitgevallen door de slechte onderhoudsstaat van de woningen.	-35	N
Het incidentele planmatig onderhoud, binnen het Woningbedrijf, is deels opgepakt, omdat de uitvoering	500	V

Lasten	Bedrag	V/N
van het onderhoud niet mogelijk is binnen de huidige formatie.		
De overschrijding inhuur bij het Woningbedrijf is veroorzaakt door ziektevervanging die niet is gedekt uit het (centrale) calamiteitenbudget.	-183	N
Het budget overige goederen en diensten is niet volledig benut door het vervallen van het bewonersblad en doordat er geen ontruiming hebben plaatsgevonden.	41	V
Overige verschillen	-11	N
Totaal Lasten	245	V

Baten	Bedrag	V/N
Er zijn meer woningen verkocht dan verwacht.	50	V
Naast de reguliere huur zijn ook de servicekosten doorberekend aan de huurders waardoor de huuropbrengsten zijn toegenomen.	34	V
Er zijn meer omgevingsvergunningen verleend. Hierdoor zijn de legesopbrengsten hoger.	29	V
Overige verschillen	-5	N
Totaal Baten	108	V

Taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten, Baten en Saldo	Primitieve begroting 2024	Gewijzigde begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Lasten	269	1.856	363	1.493
Baten	-25	-225	-200	-25
Saldo	244	1.631	163	1.468

Verklaring taakveld 0.10 Reserves

Bedragen x € 1.000

Lasten	Bedrag	V/N
Het verwachte positieve resultaat bij het Woningbedrijf bedroeg € 1.856.000. Het werkelijke resultaat bedraagt € 2.216.335. Dit wordt echter pas bij resultaatbestemming toegevoegd aan de reserve Woningbedrijf.	1.856	V
De tussentijdse winstneming Heerenweide wordt toegevoegd aan de reserve Grondexploitatie.	363	N
Totaal Lasten	1.493	V

Baten	Bedrag	V/N
Geen onttrekking voor vennootschapsbelasting aan de reserve Grondexploitatie omdat er geen vennootschapsbelasting verschuldigd was.	25	N
Totaal Baten	25	N

Verbonden partijen

Aan dit programma zijn de volgende partijen verbonden

- Archeologie Westfriesland
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN)
- Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking Westfriesland

[Voor meer informatie over de verbonden partijen verwijzen wij u naar de paragraaf verbonden partijen](#)

Indicatoren

Naam indicator	Eenheid	Waarde begroting 2024	Waarde jaarrekening 2024	Gemiddelde waarde gemeenten	Bron
Gemiddelde WOZ waarde	in duizend euro		426	484	coelo 2024
Nieuw gebouwde woningen	Aantal per 1.000 woningen		19.9	9.1	BAG/ABF 2023
Demografische druk	Groene en grijze druk t.o.v. 20-64 jaar in%		77.9	70.4%	CBS 2024
Gemeentelijke woonlasten een persoonshuishoudens	in euro's		1.178	911	Coelo 2024
Gemeentelijke woonlasten meer persoonshuishoudens	in euro's		1.300	994	Coelo 2024

Paragrafen



1 - weerstandsvermogen



Inleiding

Het doel van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is inzicht te geven in de ontwikkelingen die van invloed zijn op de financiële positie van de gemeente Opmeer. Het weerstandsvermogen is een indicator voor de financiële gezondheid van een gemeente en is te definiëren als de mate waarin de gemeente in staat is onverwachte tegenvallers c.q. risico's op te vangen om zijn taken voort te kunnen blijven zetten.

Voor het weerstandsvermogen zijn de aanwezige weerstandscapaciteit en de risico's van belang. De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en de mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet-begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn, te dekken zonder dat de begroting en het beleid aangepast behoeven te worden. De relevante risico's voor het weerstandsvermogen zijn die risico's die niet anderszins zijn te ondervangen. Het gaat hier uitsluitend om risico's die (nog) niet voldoende hard en kwantificeerbaar zijn en waarvoor dus nog geen voorzieningen zijn getroffen of verzekeringen zijn afgesloten. Het weerstandsvermogen wordt ook wel weergegeven als de verhouding tussen de benodigde weerstandscapaciteit (risicobedrag) en de beschikbare weerstandscapaciteit. In het vervolg van deze paragraaf worden de weerstandscapaciteit en de risico's binnen de gemeente Opmeer nader uitgewerkt en toegelicht.

Actualisatie van de risico-inventarisatie

De actualisatie van de risico's heeft plaatsgevonden door de risico's zoals deze zijn opgenomen in de begroting 2024 te actualiseren. Door de verantwoordelijken uit de verschillende vakgebieden zijn de risico's beoordeeld op actualiteit en de mate van waarschijnlijkheid en financieel effect. Nieuwe risico's zijn toegevoegd daar waar nodig. Het resultaat van de actualisatie is een actueel inzicht in het benodigd weerstandsvermogen en een top 10 van de grootste risico's. Daar leest u meer over in het vervolg van deze paragraaf.

Uitgangspunt bij het opnemen van een risico is dat het bedrag niet kleiner is dan € 25.000. Een enkel risico onder de € 25.000 is gehanteerd omdat deze bijvoorbeeld zeer actueel is of een grote kans heeft om zich voor te doen.

Voor risico's met betrekking tot de bouwgrondexploitaties zal de Reserve Grondexploitatie worden aangewend, voor risico's over het Woningbedrijf de Reserve Woningbedrijf. Aan de maximale omvang van deze risicoreserve is vooralsnog geen limiet gesteld.

Kaders

Bij het opstellen van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is rekening gehouden met de kaders zoals vastgelegd in de Beleidsnota Risicomanagement en weerstandsvermogen die is

vastgesteld in de raadsvergadering van 25 april 2013 (beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen). Ter verduidelijking en aanvulling daarop nog een 4-tal aandachtspunten:

1 Definitie

Niet ieder risico is relevant of kan ten laste van de weerstandscapaciteit worden gebracht. Belangrijk is een goede afbakening. Onder een risico wordt verstaan de kans op een optreden van een gebeurtenis door interne en/of externe omstandigheden met een bepaald financieel gevolg.

2 Voorkennis

Om risico's goed te kunnen relateren aan de weerstandscapaciteit worden de risico's in kwantitatieve grootheden benoemd. Wanneer kwantificering van kans en effect (in bandbreedtes) niet mogelijk is, omdat de voorkennis ontbreekt, is er sprake van volstrekte onzekerheid en niet van een risico.

3 Ondergrens

Risico's relevant voor de weerstandscapaciteit dienen van materiële betekenis te zijn voor het balanstotaal of de financiële positie. Wij stellen u voor te rekenen met een ondergrens van € 25.000 als minimale tegenvaller. Risico's waarvan het maximale risico lager dan € 25.000 wordt geschat, achten we object van reguliere bedrijfsvoering. Deze risico's dienen in principe binnen de exploitatie te worden opgevangen.

4 Overige uitsluitingen

Uitgesloten is een aantal risico's dat samenhangt met de reguliere exploitatie en die met een grote mate van zekerheid periodiek terugkeren. Deze reguliere risico's, die overigens meestal vrij goed meetbaar zijn, dienen via de jaarcyclus te worden ingekaderd in bestaand beleid. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het risico van schade aan eigendommen, waarbij overigens ook achterstallig onderhoud een rol kan spelen. Er wordt voor gekozen om waar mogelijk deze risico's te verzekeren of via een voorziening af te dekken. Begrotingstechnische risico's mogen evenmin leiden tot een beroep op de weerstandscapaciteit, omdat ze beheersbaar zijn door een goede planning & control. Dat geldt ook voor de niet in geld uit te drukken risico's van bijvoorbeeld vertraging in processen of het niet realiseren van beleidsdoelstellingen.

Weerstandscapaciteit

conform de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen bevat de weerstandscapaciteit de volgende onderdelen:

- Algemene reserve, Risicoreserve en reserve Onvoorziene ontwikkelingen
- Algemene reserve Grondbedrijf
- (vrij besteedbare) bestemmingsreserve
- begrotingsruimte (bezuinigingsmogelijkheden en de post Onvoorzien)
- onbenutte belastingcapaciteit
- stille reserves

Weerstandscapaciteit exploitatie

Omschrijving	bedrag (x € 1.000)
Onbenutte belastingcapaciteit	
Onroerendezaakbelasting	0
Rioolheffing	0
Afvalstoffenheffing	0
Totaal onbenutte belastingcapaciteit	
Onvoorzien	21
Weerstandscapaciteit structureel	21
Weerstandscapaciteit vermogen	
<i>Eigen vermogen</i>	
Risico reserve	2.870
Reserve grondexploitatie	4.400
Stille reserves: hogere marktwaarde obligaties/aandelen	p.m.
Weerstandscapaciteit incidenteel	7.270
Totale Weerstandscapaciteit	7.270

Onbenutte belastingcapaciteit

Bij de onbenutte belastingcapaciteit is gekeken naar de ruimte die er nog is in de tarieven van de onroerendezaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing voor het jaar 2024. Het gemeentelijke beleid over leges is dat ze in totaal kostendekkend dienen te zijn. De belastingcapaciteit van de onroerendezaakbelastingen is berekend door het % van de WOZ-waarden van onze gemeente te vergelijken met het percentage dat een gemeente minimaal moet hanteren als het een beroep wil doen op artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet, te weten 0,1614% (gebaseerd op meicirculaire 2023).

Onvoorzien

De meest eenvoudige vorm van weerstandscapaciteit is de beschikbare ruimte binnen de begroting. In Opmeer is deze ruimte beperkt tot de post 'onvoorziene uitgaven' van € 21.000. Deze post is in 2024 niet aangewend.

Eigen vermogen

Voor het bepalen van de risico's in deze jaarrekening heeft een actualisatie van de risico-inventarisatie en –identificatie plaats gevonden waarop een risicosimulatie is toegepast. De risicosimulatie wordt toegepast omdat het reserveren van het maximale bedrag ten behoeve van de in de inventarisatie opgenomen risico's ongewenst is. De risico's treden immers niet allemaal tegelijk en in hun maximale omvang op. Op basis van de resultaten van deze risicosimulatie bedraagt de benodigde weerstandcapaciteit € 2.2 miljoen (exclusief het woningbedrijf en de grondexploitatie). In de risicoreserve is naar verwachting € 2.8 miljoen beschikbaar. Het ratio weerstandsvermogen voor de incidentele risico's komt hiermee op 1,4 hetgeen ruim voldoende is.

Naast de incidentele risico's kennen we structurele risico's. Onder de structurele risico's vallen met name de financieringskosten. Om de ratio boven de één te laten komen moet naast het inzetten van de post onvoorzien onderzocht worden waar bezuinigingen mogelijk zijn.

Voor risico's met betrekking tot de bouwgrondexploitaties zal de Reserve Grondexploitatie worden aangewend, voor risico's over het Woningbedrijf de Reserve Woningbedrijf. Aan de maximale omvang van deze risicoreserve is vooralsnog geen limiet gesteld.

Stille reserves

Stille reserves zijn activa die niet nodig zijn voor de bedrijfsvoering en waarvan de marktwaarde de boekwaarde overtreft. Nadrukkelijk vermelden wij hierbij dat de stille reserves pas kunnen worden benut op het moment dat de onderliggende waarden verkocht worden. Als stille reserve worden aangemerkt de aandelen van de N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten (BNG). Deze waarde is gebaseerd op het belang van de gemeente Opmeer in deze N.V.

Daarnaast is de gemeente eigenaar van diverse gebouwen, gronden en voorzieningen die veelal verhuurd zijn of in gebruik zijn gegeven en die voor nul of een verhoudingsgewijs lage boekwaarde op de balans gewaardeerd zijn. In het vrije economische verkeer vertegenwoordigen deze objecten uiteraard wel een waarde. Vooralsnog wordt voor de stille reserves "p.m." opgenomen. Als de stille reserves wel gewaardeerd zouden worden zou dit tot een hogere uitkomst van het weerstandsvermogen leiden.

Top 10 risico's

De risico's relevant voor het weerstandsvermogen zijn die risico's die niet op de een of andere wijze zijn afgedekt of op een andere manier worden opgevangen. Om inzicht in die risico's te verkrijgen is het noodzakelijk een risicoprofiel van de gemeente op te stellen. Een risicoprofiel is een gestructureerde en gekwalificeerde inventarisatie van alle risico's die een gemeente loopt, waarbij zowel de externe risico's (denk aan: economische, natuur en politiek/ maatschappelijke) als de interne risico's (denk aan: organisatorische, politiek/ bestuurlijke, uitvoeringstechnische, personele, grondexploitatie, financiële, grote projecten, juridische kwesties / afsluiten contracten / aansprakelijkheid e.a.) worden meegenomen.

Uit de eerder vermelde actualisatie van de risico-inventarisatie is een risico-top 10 af te leiden. In onderstaande tabel worden de top 10 risico's nader toegelicht exclusief Grondbedrijf en Woningbedrijf in aflopende volgorde van mogelijk maximumbeslag op het weerstandsvermogen. De risico's voor het Grondbedrijf en het Woningbedrijf worden in een apart hoofdstuk, aansluitend aan deze top 10 vermelding, toegelicht.

Nr.	Risico	Gevolgen	Maximum beslag weerstandsvermogen (€ 1.000)
1	Jeugdzorg	Hogere uitgaven aan voorzieningen dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Het betreft een open einde regeling met mogelijke volumegroei, complexere zorg stijgende tarieven , afhankelijkheid van doorverwijzingen door derden o.a. huisartsen en gecertificeerde instellingen.	630
2	Informatieveiligheid	Denk hierbij aan internetfraude, hacktivisme, dataverlies, etc.). Beschadiging aan hardware wat leidt tot materiële schade aan apparatuur en het verloren gaan van gegevens; gegevens raken beschadigd of verloren wat leidt tot vertraging in de bedrijfsprocessen en extra kosten; koppeling tussen gegevens en systemen wat leidt tot	282

Nr.	Risico	Gevolgen	Maximum beslag weerstandsvermogen (€ 1.000)
		hogere kans op misbruik van gegevens; langdurige uitval ICT systemen wat leidt tot vertraging in het bedrijfsproces; mogelijke inbraak of toegang door onbevoegden in netwerk en/of informatiesysteem wat leidt tot uitlekken vertrouwelijke informatie; niet goed testen van updates of nieuwe programmatuur bij implementatie wat leidt tot fouten in de gegevensverwerking; verkeerd gebruik van wachtwoorden wat leidt tot ongewenste toegang tot belangrijke/vertrouwelijke informatie; virussen en/of hacking wat leidt tot verstoring van het bedrijfsproces en/of uitlekken van vertrouwelijke informatie; competentiegebrek en/of te laag kennisniveau (voor specialisme) wat leidt tot grotere kans op fouten en extra kosten	
3	Verduurzaming en klimaatagenda	Het risico dat het gebouwenbestand van de gemeente (Woningbedrijf buiten beschouwing gelaten) moet worden verduurzaamd zonder extra middelen.	212
4	Wmo totaal	Hogere uitgaven aan voorzieningen dan waarmee in de begroting rekening is gehouden door open-einde regeling gecombineerd met volumegroei (vergrijzing), complexere zorg, stijgende	158

Nr.	Risico	Gevolgen	Maximum beslag weerstandsvormogen (€ 1.000)
		tarieven.	
5	Langdurig ziekte personeel	Vervangende (externe) capaciteit zal langdurig moeten worden ingehuurd.	113
6	Inkoopprocedure	Niet volgen inkoopprocedure en daardoor meer betalen dan noodzakelijk. Tevens kans op juridische kosten bij bezwaar niet volgen Europese aanbestedingsrichtlijn.	113
7	Eigen risico dragerschap voor de WW	Financiële gevolgen van de eigen risico dragerschap voor de WW	95
8	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	De deelname in gemeenschappelijke regelingen brengt financiële risico's met zich mee omdat het uitgaven- en inkomstenbeleid door de besturen van de samenwerkingsverbanden wordt bepaald en niet door de individuele gemeentebesturen. Indien een besluit is genomen door het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling, dan is de gemeente hieraan gebonden, ook al is ze er tegen. Ook het verder opschalen van samenwerkingsverbanden, brengt financiële risico's voor de individuele gemeenten met zich mee. Het risico is hogere indexatie/verhoging bijdragen aan gemeenschappelijke	82

Nr.	Risico	Gevolgen	Maximum beslag weerstandsvermogen (€ 1.000)
		regeling dan de standaard indexatie.	
9	Participatiewet	Hogere uitgaven aan voorzieningen dan waarmee in de begroting rekening is gehouden omdat we nog niet de tools beschikbaar hebben om een realistische begroting te maken op een onderwerp waarvan de kosten moeilijk te voorspellen zijn. Betreft alle uitkeringen die Werksaam verzorgt.	68
10	Pensioenpremies/wachtgeld verplichtingen/APPA	Bij de jaarrekening is een nieuwe berekening gemaakt of er voldoende geld in de voorziening is opgenomen. Dit is geen garantie voor de toekomst.	45

Risico's Grondbedrijf en woningbedrijf

Grondexploitatie

De resultaatverwachting uit de grondexploitaties is inclusief reservevorming in het kader van bovenwijkse/infrastructurele voorzieningen en verminderd met eventueel reeds gerealiseerde winstnemingen. De winstprognoses zijn gebaseerd op actuele exploitatieopzetten. Het behalen van de geraamde resultaten is afhankelijk van ontwikkelingen, zoals veranderingen in uitgiftetempo (plancapaciteit versus opname/vraag capaciteit), vraaguitval in het duurdere segment, renteontwikkelingen, kostprijsontwikkelingen en ontwikkelingen van de bouw-grondprijzen. De exploitatieopzetten worden jaarlijks aan de hand van deze ontwikkelingen geactualiseerd en laten positieve resultaten zien. Zie hiervoor ook de paragraaf Grondbeleid. De reserve Bovenwijkse voorzieningen is bedoeld om de kosten van toekomstige projecten te kunnen dekken. De reserve wordt gevoed uit inkomsten uit gebiedsontwikkelingen De Veken en Heerenweide.

De financiële risico's voor Heerenweide zijn gering. Alle gronden zijn inmiddels uitgegeven. De kosten voor het woonrijp maken van de laatste fase zijn voorzien voor 2024. Het werk is al aanbesteed, de kosten mogen volgens het bestek worden geïndexeerd. In de exploitatieopzet is hier ook rekening mee gehouden. Afhankelijk van het uitvoeringstempo van enkele onderdelen zijn er nog kosten te verwachten in 2025.

Vanaf 2020 wordt een nieuw bedrijventerrein De Veken 4, fase A, in voorbereiding genomen. De exploitatie van dit bedrijventerrein komt in handen van de Commanditaire Vennootschap De Veken 4. De risico's, kosten en opbrengsten van deze nieuwe ontwikkeling komen ten laste dan wel ten goede van deze CV. De gemeente Opmeer heeft een aandeel van 50% in de resultaten van deze CV. De voor deze ontwikkeling benodigde gronden zijn nog in eigendom van de gemeente Opmeer en zullen tegen boekwaarde worden overgedragen aan de CV.

De risico's voor de Veken: Onlangs is het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan door de Raad van State vernietigd. De gevolgen van dit besluit zijn nog niet concreet te maken. Er wordt onderzocht wat de juridische consequenties zijn.

Feit is dat het bestemmingsplan vernietigd is, er en dus voorlopig geen basis is voor verdere ontwikkeling is. Daarvoor moet eerst een nieuw bestemmingsplan komen. Uitkomsten van het juridisch onderzoek en een globale calculatie moeten dan inzicht geven of de huidige over te dragen boekwaarde dan nog rendabel is.

Gemeentelijk Woningbedrijf

De reserve Woningbedrijf vormt de weerstandscapaciteit van het Woningbedrijf om risico's op te vangen. Tot heden zijn de risico's beheersbaar en is derhalve de aanspraak op de weerstandscapaciteit beperkt, doordat het Woningbedrijf zich vooral heeft gericht op het beheren van de woningvoorraad en in beperkte mate op het ontwikkelen van nieuwbouw. In het kader van risicobeheersing kan op de volgende wijze worden (bij)gestuurd:

- doorrekenen van de meerjarenbegroting over een periode van 10 jaar (6 jaar langer dan de gemeentelijke begrotingsperiode)
- inzichtelijk maken van de financiële continuïteit met ratio's op het gebied van vermogen en liquiditeit
- uitbrengen van maandelijkse prognoses en kwartaalrapportages

- vergelijkbaar maken van de bedrijfsvoering met vergelijkbare woningcorporaties (zoals ontwikkeling personele inzet, niet-beïnvloedbare lasten, beïnvloedbare lasten en onderhoud).
- Met het oog op de ontwikkeling ‘van het gas af’ in 2040 (Transitievisie warmte) heeft het Woningbedrijf in kaart gebracht wat dit betekent voor de verduurzaming van de woningvoorraad. De maatregelen vergen aanzienlijke investeringen door het Woningbedrijf. Bijgevolg worden de volgende risico’s voorzien:
- toenemende druk op vermogen en liquiditeit: Doordat het saldo liquide middelen beperkt is, moet financiering worden aangetrokken waardoor de rentelasten oplopen. In de meerjarenbegroting is de impact van de oplopende lening portefeuille en rentelasten op het vermogen en de liquiditeit in de komende jaren in beeld gebracht. Jaarlijks wordt dit geactualiseerd met recente parameters.
- oplopende rente-, prijs- en bouwkostenontwikkeling naast achterblijvende ontwikkeling huuropbrengsten: Dit heeft een negatief effect op de verdien capaciteit van het Woningbedrijf. Hierdoor kan het investeringsvermogen in de knel komen. Dit kan (deels) worden ondervangen door het aanpassen van het huurbeleid.
- toenemende woonlasten voor huurders: Indien de verduurzamingsmaatregelen onvoldoende of vertraagd worden uitgevoerd, kan dit leiden tot toenemende woonlasten (energielasten) voor de huurders met het risico op oplopende huurachterstanden.
- Met de verbeterde informatievoorziening verwachten wij knelpunten tijdig te signaleren, zodat bijsturing mogelijk wordt. Bovendien staat de Algemene dienst garant voor de uitvoering van de verduurzamingsmaatregelen als de reserve Woningbedrijf ontoereikend wordt. Mocht er ondanks deze garantie knelpunten zich voordoen, dan moet bijvoorbeeld de uitvoering worden getemporiseerd om de financiële positie en liquiditeit van het Woningbedrijf toereikend te houden.

Financiële kengetallen

Door het BBV wordt een verplichte basis set van vijf financiële kengetallen voorgeschreven. Naast de kengetallen wordt een beoordeling van de onderlinge verhouding van de kengetallen in relatie tot de financiële positie opgenomen. Het overzicht van de set van vijf kengetallen is bedoeld om de financiële positie voor raadsleden inzichtelijker te maken.

Nr.	Kengetallen	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024
1a	Netto schuldquote	-25%	-2%	-16%
1b	Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-19	-2%	-14%
2	Solvabiliteitsratio	67%	66%	64%
3	Grondexploitatie	3%	10%	6%
4	Structurele exploitatieruimte	4%	1%	4%
5	Belastingcapaciteit	129%	131%	131%

1a | Netto schuldquote

De netto schuld weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

1b | Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Om inzicht te verkrijgen in hoeverre sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen). Op die manier wordt duidelijk in beeld gebracht wat het aandeel van de verstrekte leningen is en wat dit betekent voor de schuldenlast.

2 | De solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal.

3 | Kengetal grondexploitatie

De afgelopen jaren is gebleken dat grondexploitatie een forse impact kan hebben op de financiële positie van een gemeente. De boekwaarde van de gronden die de gemeente bezit is van belang, omdat deze waarde moet worden terugverdiend bij de verkoop. De accountant moet ieder jaar beoordelen of de gronden tegen een actuele waarde op de balans zijn opgenomen.

4 | Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt thans het onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele lasten. Bij incidentele lasten of baten gaat het om eenmalige zaken die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten en uitgedrukt in een percentage.

5 | Belastingcapaciteit: woonlasten meerpersoonshuishouden

De ruimte die een gemeente heeft om zijn belastingen te verhogen wordt vaak gerelateerd aan de totale woonlasten. Het Coelo publiceert deze lasten ieder jaar in de Atlas van de lokale lasten. Onder de woonlasten vallen de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing voor een woning met een gemiddelde WOZ-waarde in die gemeente. De berekening van de belastingcapaciteit is gebaseerd op de vast gestelde tarieven voor het jaar 2024.

Beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie

De schuldquote van de gemeente Opmeer is sterk omdat de gemeente relatief weinig geld heeft geleend. In 2024 nemen de uitzettingen korter dan één jaar ten opzicht van 2023 af wat zorgt voor een stijging van de schuldquote.

Het kengetal grondexploitatie is laag (goed) aangezien de gemeente Opmeer relatief weinig grondexploitaties kent en de boekwaardes daarvan beperkt zijn vergeleken met de baten.

De structurele exploitatieruimte van de gemeente Opmeer komt de komende jaren evenwichtig uit.

De gemeentelijke lasten zijn bovengemiddeld ten opzicht van andere gemeenten

2 - Kapitaalgoederen



Inleiding

Van het grondgebied van de gemeente Opmeer (4.163 ha) bestaat een groot deel uit openbare ruimte. In deze openbare ruimte vinden vele activiteiten plaats, zoals wonen, werken, verkeer en recreëren. Voor deze activiteiten zijn kapitaalgoederen, zoals wegen, gebouwen, riolering, bomen, openbare verlichting en kunstwerken nodig. Deze kapitaalgoederen zijn van belang voor het verwezenlijken van de gemeentelijke programma's, zoals milieu, onderwijs en jeugd, ruimtelijke ontwikkeling en kunst en cultuur. Een groot deel van de begroting heeft daarom betrekking op deze kapitaalgoederen. We onderstrepen het belang van een goede kwaliteit van de openbare ruimte voor onze inwoners en bedrijven. Een goed onderhoudsniveau draagt bij aan een goed leef- en vestigingsklimaat. Mede daardoor kunnen klachten worden voorkomen en risico's beperkt.

De gemeente Opmeer streeft naar de aanwezigheid van veel groen, een goede kwaliteit en een goed onderhoud van de openbare ruimte. De infrastructuur is passend en goed onderhouden. In de beheerplannen wordt daarbij als uitgangspunten genomen:

- Een wegeninfrastructuur die zorg draagt voor een goede bereikbaarheid, doorstroming en een veilig gebruik;
- Handhaven en waar noodzakelijk en mogelijk uitbreiding van het groene karakter van het bebouwd gebied en de bedrijventerreinen;
- De openbare omgeving is schoon, verzorgd, bruikbaar en veilig;
- Duurzaamheid.

Het beheer van de openbare buitenruimte en infrastructurele werken vindt plaats op basis van actuele beheerplannen die eenmaal per vier jaar worden geactualiseerd.

Een aantal beheerplannen is opgesteld om inzichtelijk te maken welke kapitaalwerken op korte en middellange termijn uitgevoerd moeten worden, inclusief het vast te stellen kwaliteitsniveau en de daarvoor behorende budgetten. Het gaat om de volgende beheerplannen:

- Onderwijshuisvesting (2008);
- Speelvoorzieningenplan (2011);
- Programma Stedelijk Water en Riolering 2022-2027;
- Beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024;
- Groenbeleidsplan 2023-2026;
- Beleidsplan Openbare Verlichting 2024-2027;
- Beheerplan gemeentelijke gebouwen 2018-2021;
- Wegenbeheerplan 2023-2026;
- Stedelijk waterplan 2024-2027.

Door de opstelling en tijdige actualisatie van deze plannen ontstaat inzicht in het door de raad gewenste kwaliteitsniveau en de benodigde middelen voor de beheer- en onderhoudsmaatregelen, welke tijdens de begrotingsbehandeling vastgesteld worden. Met de actualisering wordt voldaan aan de BBV-voorschriften (notitie materiele vaste activa 2017). De uit te voeren werkzaamheden in het begrotingsjaar 2023 zijn in hoofdzaak beschreven in programma's 2 en 5 van deze begroting. Via de monitor Waarstaatjegemeente.nl wordt de klanttevredenheid over deze voorzieningen periodiek gemeten.

Beleidskader wegen

Voor de wegen geldt het Wegenbeheerplan 2023 - 2026. Voor het door de raad vastgestelde kwaliteitsniveau van de wegen worden de benodigde middelen beschikbaar gesteld. Om een gemiddeld jaarbudget te kunnen vaststellen, is langer dan de planperiode, vooruitgekeken en is de budgetbehoefte over een periode van 10 jaar berekend. Voor de looptijd van dit plan (2023-2026) wordt jaarlijks in programma 2, Wegen en water, in de begroting het benodigd budget geraamd. Met ingang van de begroting 2023 is het budget voor het onderhoud van de wegen voor de hele periode op een gelijk niveau geraamd.

Op basis van het raadsbesluit van 12 mei 2021 is het beheer van de wegen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier per 1 januari 2023 overgenomen. De financiële effecten van de overdracht zijn uitgewerkt in een businesscase en komen boven op het benodigde budget uit het wegenbeheerplan.

In verband met kabelwerkzaamheden is het geplande onderhoud aan de L.H. van Catzstraat uitgesteld naar 2026.

In verband met aanbestedingstermijnen is het werk aan de Nieuweweg en Zomerdijk uitgesteld naar 2025.

Civiele kunstwerken

De gemeente Opmeer heeft 63 bruggen, 6 vissteigers, 10 kano-aanlegplaatsen en 199 duikers in beheer. In de raadsvergadering van 3 oktober 2024 is het beheerplan Civiele kunstwerken vastgesteld voor de periode 2025-2034. Er is een kostenraming opgesteld voor de bij de gemeente in beheer en onderhoud zijnde kunstwerken (bruggen e.d.). Uit dit beheerplan blijkt dat de kunstwerken in een redelijke tot goede staat van onderhoud verkeren. In het beheerplan zijn aanbevelingen opgenomen voor het onderhoud en beheer.

Openbare verlichting

Voor de openbare verlichting geldt het beleidsplan Openbare verlichting 2024-2027. Het beleidsplan geeft de visie voor het beheer van de openbare verlichting en de kosten daarvan. Het beleidsplan bevat tevens een uitvoeringsplan voor de periode 2024 tot en met 2027. De kosten van beheer en onderhoud van de openbare verlichting maken onderdeel uit van programma 2, Wegen en water. Vervanging van lichtmasten en lichtarmaturen nemen wij op in het investeringsprogramma conform de BBV regels. Vrijwel de hele gemeente heeft LED-armaturen. In het buitengebied zijn een aantal lichtmasten vernieuwd.

Beleidskader riolering

In verband met de aansluiting op de omgevingswet is het GRP van naam veranderd en heet nu Programma Stedelijk Water en Riolering (PSWR). Het PSWR 2022 - 2027 is vastgesteld op 16 december 2021. In dit PSWR is het beleid en de financiering van het rioolbeheer vastgelegd. De aspecten van het stedelijk waterbeheer worden in het volgende plan opgenomen.

Met het PSWR wordt invulling gegeven aan de taken van de gemeente die voortvloeien uit de Wet gemeentelijke watertaken die op 1 januari 2008 in werking is getreden. Op grond van deze wet is de gemeente belast met lokale ruimtelijke inpassing van de maatregelen op het gebied van de waterhuishouding en heeft de gemeente een zorgplicht voor stedelijk water. In overleg met de waterpartners zijn de beleidsuitgangspunten opgesteld, die voortkomen uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

De kosten voor de uitvoering van het rioleringsplan worden gedekt door de Spaarvoorziening Rioolvervanging, de Voorziening Riolering en de rioolheffing. De aanleg van nieuwe riolering in bestemmingsplannen wordt bekostigd uit de exploitatieopzet van deze plannen. Voor de planperiode is een heffing vastgesteld van € 180,45 (voor de eigenaar/gebruik van een perceel, basisjaar: 2022), welke jaarlijks met de inflatiecorrectie wordt aangepast.

In 2024 is veel onderzoek gedaan naar de opvang van klimaatbuien zonder problemen. De uitvoer van deze plannen zal de komende jaren volgen. De onderhoudstoestand van het riool zorgt er voor dat relinen (hierbij wordt een nieuwe leiding in de bestaande afvoeren, riolering of standleiding gemaakt waardoor deze weer jaren meegaan) of vervangen niet nodig was, wel zijn veel gescheurde opzetters vervangen. Met de vervanging van de persleiding in Aartswoud is een start gemaakt.

Beleidskader water

Voor het beheer en onderhoud van de sloten en waterpartijen is het Stedelijk waterplan 2024-2027 opgesteld. Dit plan is op 5 oktober 2023 vastgesteld door de gemeenteraad. Per 1 januari 2023 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het beheer van stedelijk water overgenomen van de gemeente. De gemeente blijft eigenaar van de watergangen. De gemeente Opmeer is verantwoordelijk voor het onderhoud van de walkanten. De gemeente Opmeer beheert ongeveer 25 km oevers met oeverbescherming. Door het structureren van de aanpak voor het onderhoud zijn de kosten inzichtelijk gemaakt en is een planning opgesteld. Door de overdracht van de wegen heeft de gemeente het beheer van een aantal bermsloten gekregen. De oppervlakte hiervan is slechts globaal bekend en is daarom in 2023 door een extern bureau geïnventariseerd, samen met andere overgenomen assets.

In het beheerplan zijn voor de komende jaren de noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden geïnventariseerd. In programma 2 van de begroting en meerjarenraming 2024- 2027 zijn de benodigde onderhoudsbudgetten verwerkt.

Beleidskader gebouwen

De gemeente Opmeer heeft in het kader van het beheer van haar maatschappelijk vastgoed gewerkt aan de actualisatie van het beheerplan gemeentelijke gebouwen 2018-2021. Deze actualisatie omvat onder meer de inventarisatie van vastgoedgegevens en het updaten van het Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP) in de vastgoedbeheerssoftware O-prognose.

Werkzaamheden 2024 en uitstel

in 2024 waren diverse verduurzamingsmaatregelen voorzien, waarvan een aantal is uitgevoerd. Dit betrof onder andere:

- Het vervangen van bestaande verlichting door LED-verlichting op verschillende locaties;
- De installatie van energiezuinige douchekoppen op vijf locaties, mede ter preventie van legionella.

Echter, enkele werkzaamheden die oorspronkelijk voor 2024 gepland waren, zijn niet doorgegaan. De reden hiervoor is dat bepaalde verduurzamingsprojecten zijn doorgeschoven naar 2025 en 2026.

Risicoanalyse

Op basis van de huidige planning en uitgevoerde maatregelen lopen er geen acute risico's met betrekking tot het vastgoedbeheer en de verduurzamingsplannen. De gemeente hanteert een gefaseerde aanpak waarbij werkzaamheden worden uitgevoerd op logische en efficiënte momenten met behoud van functionaliteit en veiligheid van de gebouwen.

Beleidskader beeldende kunstwerken

Met betrekking tot het beheer en onderhoud van de 14 beeldende kunstwerken waren voor het jaar 2024 onderhoudswerkzaamheden voorzien, met name gericht op schilder- en schoonmaak. Deze werkzaamheden zijn conform planning volledig uitgevoerd. Er zijn geen werkzaamheden uitgesteld of geannuleerd.

Risicoanalyse

Op dit moment zijn er geen risico's geïdentificeerd met betrekking tot het onderhoud van de kunstwerken. De gemeente hanteert een planmatig beheer en actualiseert jaarlijks het Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP). Daarnaast is er in de begroting structureel budget opgenomen voor dagelijks onderhoud en het groot onderhoud wordt verrekend met de voorziening groot onderhoud gebouwen en kunstwerken.

Gemeentelijk woningbedrijf

Op basis van de onlangs vastgestelde Woonvisie 2023-2028 zet het Woningbedrijf in 2024 haar ambities, prestaties en activiteiten in meerjarig perspectief uiteen.

Het Woningbedrijf staat de komende jaren voor een grote opgave, namelijk de verduurzaming van het woningbezit. Diverse scenario's zijn hier reeds tegen het licht gehouden. Het plan van aanpak wordt in Q1 2024 vastgesteld. Het financieringsvraagstuk neemt ook de input vanuit de in 2023 opgemaakte (reguliere) meerjarenbegrotingen mee.

In lijn met het voorgaande houden wij ook de huurinkomsten tegen het licht. Hierbij onderzoeken wij of passend toewijzen mogelijk een optie is. Passend toewijzen betekent (onder meer) of een woning bij het inkomen van de huurder past.

In 2024 verkent het woningbedrijf of bij zittende huurders met een hoog inkomen de huur bij de jaarlijkse huurverhoging met een extra percentage verhoogd kan worden. Dit heet ook wel een inkomensafhankelijke huurverhoging. Hierdoor genereert het woningbedrijf meer huuropbrengsten die wij kunnen aanwenden voor de lagere inkomensklasse als ook voor investeringen die de opgave duurzaamheid vraagt.

In 2024 heeft het woningbedrijf te kampen gehad met een aantal personeelsmutaties op cruciale functies, een nieuw afdelingshoofd, een nieuwe (coördinator)senior en een nieuwe medewerker op het planmatig en groot onderhoud.

Hierdoor zijn bovenstaande doelen nog niet ten uitvoer gekomen. (regulier onderhoud en planmatig onderhoud zoals schilderwerkzaamheden, zijn wel weer op gepakt in de 2e helft van 2024). De gemeente loopt hierbij geen risico, niet uitgegeven kosten zijn toegevoegd aan de reserve van het woningbedrijf welke beschikbaar blijft voor de opgave.

In oktober is een extern bureau aan de slag gegaan om de bestuursopdracht uit te werken, in welke mate het woningbedrijf kan bijdragen aan de woningopgave voor de gemeente en welke organisatie voor het woningbedrijf daar voor nodig is. De uitwerking en het rekenen aan scenario's loopt door in 2025

Met de bestuursopdracht;

in welke mate kan het woningbedrijf bijdragen aan de woningopgave voor de gemeente? & welke organisatie is daarbij nodig?

Is een extern bureau in oktober 2024 aan de slag gegaan. De uitwerking van scenario's en de financiële onderbouwing loopt door in 2025.

Beleidskader groen

Groenbeleidsplan

Wij gebruiken het groenbeleidsplan bij het uitvoeren van de regels die ter bescherming van groenvoorzieningen (waaronder bomen) in de Algemene Plaatselijke Verordening 2021, het bestemmingsplan en het tijdelijke omgevingsplan (als bedoeld in de Omgevingswet) zijn vastgesteld. Ook gebruiken wij het groenbeleidsplan bij het opstellen van de omgevingsvisie en het opstellen en uitvoeren van het definitieve omgevingsplan.

Bij alle ontwikkelingen in het openbaar gebied wordt het groenbeleidsplan als onderlegger voor het groen gebruikt om ook het groen een volwaardig onderdeel van de ontwikkelingen te laten zijn.

Om de juiste keuze te maken om aan de uitgangspunten van het groenbeleidsplan te voldoen is er in 2024 een groeninventarisatie gedaan volgens de Nennorm 2767 waarmee de kwaliteit van het groen in beeld gebracht is.

Hierdoor kunnen we gericht het groen op de juiste plekken verbeteren, vervangen en omvormen om het gewenste groenbeeld te bewerkstelligen.

Er is in 2024 fors geïnvesteerd in de aanschaf van gereedschap om op een duurzamer manier het groen te onderhouden. Onder andere door benzine aangedreven gereedschap is vervangen door elektrisch aangedreven apparatuur.

Verkoop percelen openbaar groen

In 2024 zijn geen nieuwe huurovereenkomsten en geen nieuwe gebruiksovereenkomsten afgesloten. Ook zijn geen stukken openbaar groen verkocht.

Financiële consequenties

Voor het onderhoud van de wegen, riolering, het huurwoningenbestand en (overige gemeentelijke) gebouwen zijn reserves/voorzieningen beschikbaar. De kosten van onderhoud van schoolgebouwen worden gedekt ten laste van de reserve Onderwijshuisvesting.

Voor de normale en planmatige onderhoudskosten van kapitaalgoederen worden jaarlijks in de onderhoudsbegroting ramingen opgenomen. Deze komen weer ten laste van onderhoudsvoorzieningen en/of reserves. Wanneer buitengewoon onderhoud en/of renovatie moet worden verricht, worden hiervoor afzonderlijke ramingen opgenomen of investeringskredieten aangevraagd.

Actie	Activiteiten in begroting 2024	Gerealiseerd in 2024
Actualiteit beheerplannen	Actualiseren beheerplan openbare verlichting, stedelijk waterplan, beheerplan gemeentelijk gebouwen	Ja
Uitvoering beheerplannen	Opstellen operationele programma's	Ja
Woningbedrijf	Actueel houden meerjarenbegroting; het nieuwe programma O-prognose is gevuld Activiteitenplan 2024.	ja nee

3 - Bedrijfsvoering



Inleiding

De bedrijfsvoering van de gemeente betreft het sturen en beheersen van de organisatorische bedrijfsprocessen om de, door het politiek bestuur geformuleerde, beleidsdoelstellingen te kunnen realiseren. In deze paragraaf wordt op de verschillende onderdelen ingegaan.

Informatievoorziening

Informatievoorziening

Onze samenleving is digitaal in beweging. Dit maakt dat wij als gemeenten moeten meebewegen. Onze samenleving vraagt om een meer kanaalafhankelijke benadering van onze dienstverlening. Dienstverlening die niemand uitsluit en met haar digitale mogelijkheden optimaal aansluit bij verwachtingen in onze samenleving. Dienstverlening die maakt dat geautomatiseerde verwerking van gegevens in gemeentelijke processen intensiveert, optimaal gebruik wordt gemaakt van basisgegevens en groeit naar een steeds meer integrale, digitale verwerking van data. Daarmee groeit de hoeveelheid aan beschikbare data in onze organisatie en zullen we deze data steeds meer moeten benutten om het gemeentelijk beleid beter te laten aansluiten bij de uitvoering, maatschappelijke opgaven te kunnen managen, alsook effectiever te zijn en efficiënter te kunnen handelen. Het toenemende belang van informatievoorziening in het dagelijks handelen van de gemeente en het op een zorgvuldige manier omgaan met gegevens van onze inwoners en ondernemers, vraagt dat wij blijven investeren in het op orde krijgen en houden van onze informatievoorziening en informatieveiligheid.

Informatiebeleid

Het informatiebeleid is in 2024 aangescherpt. Onze ambitie is met onze informatievoorziening en ICT aantoonbaar meerwaarde te leveren voor inwoners, ondernemers, bedrijfsvoering en beleidsontwikkeling. Dit doen we door een stabiele digitale dienstverlening en bruikbare informatievoorziening en ICT die klaar is voor de toekomst. We zetten in op verdere informatisering, digitalisering en automatisering op een manier die past bij de gemeente Opmeer: slim, proportioneel, eenvoudig, duurzaam en kostenbewust.

Dit informatiebeleid heeft daarom de volgende vijf doelstellingen:

1. Inzicht geven in de actuele en toekomstige informatiekundige opgaven voor de gemeente voor de periode 2025-2028. En deze vertalen naar een overzichtelijke en complete projectenkalender, inclusief globaal investeringsprogramma.
2. Richting geven aan de realisatie van deze opgaven, door het formuleren van strategische opgaven en door prioritering en fasering.
3. De sturing op deze opgaven organiseren om regie te voeren op de implementatie.
4. Een inrichtingsplan voor informatiemanagement bieden, inclusief de structurele gevolgen van het informatiebeleid voor formatie en middelen.
5. De opdracht aan SSC DeSom voor de afname van ICT diensten formuleren.

Aanbestedingskalender & implementatie nieuwe pakketten

Om ons werk goed te kunnen doen maken wij gebruik van diverse softwarepakketten. Om te blijven voldoen aan de Aanbestedingswet voeren wij portfoliomanagement. In 2024 hebben wij de aanbesteding en implementatie van Zorg en Welzijn afgerond. In 2024 zijn de voorbereidingen gestart voor de aanbesteding voor Belasting applicaties. Komend jaar gaan ook de lopende aanbestedingen van 2024 overgaan tot implementatie. Dit geldt voor de pakketten: DocumentManagementSysteem (DMS) en de GEO applicaties.

Regionale samenwerking

In 2021 hebben gemeente Opmeer en Koggenland een aantal sessies gehad, waarin ze samen over kansen in de samenwerking van de informatievoorziening (I-samenwerking) hebben gesproken. Deze informatievoorziening sessies hebben veel ideeën opgeleverd. Aan deze ideeën zijn/worden

aanspreekpunten en prioriteiten gekoppeld. Met deze samenwerking proberen wij: meer 'lucht' te ervaren en kwetsbaarheid te verminderen. Het doel is om waar mogelijk elkaars activiteiten over te nemen en overdragen (door onderling te geven en nemen); persoonlijk en inhoudelijk naar elkaar toe groeien en elkaar steeds beter op natuurlijke wijze weten te vinden en elkaar te helpen.

Informatiebeveiliging

Om een solide inrichting van de informatiebeveiliging te bereiken, is het noodzakelijk om op het gebied van informatieveiligheid continu te professionaliseren en ontwikkelen. De Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) biedt hiervoor een verplichte normering voor overheden. In 2022 is middels het Strategisch Gemeentelijk Informatiebeveiligingsbeleid richting gegeven aan zienswijze, implementatie BIO en awareness voor gemeente Opmeer. Hierin staat de ambitie om in 2025 volledige borging van informatieveiligheid binnen de processen van de gemeente Opmeer te hebben gerealiseerd. Naast de benoemde ambitie vormen nieuwe wettelijke kaders zoals de Cyberbeveiligingswet een stip op de horizon, waarmee de gemeente Opmeer de informatiebeveiliging naar een hoger niveau kan brengen. In 2024 zijn er voorbereidingen getroffen voor de implementatie van de Cyberbeveiligingswet in 2025. Over 2024 heeft de gemeente de ENSIA- (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) verantwoording afgerond en zullen de aanbevelingen hieruit ook worden meegenomen om informatiebeveiliging in 2025 naar een hoger niveau te brengen.

Privacy

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) beschermt de rechten en vrijheden van natuurlijke personen. Uit de AVG vloeien een aantal verplichtingen voort voor organisaties, maar daarnaast vormt de AVG vooral een basis voor het afwegen van risico's en zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens. Werken conform de AVG is een verantwoordelijkheid van de afdelingen en een continu proces, waarbij Privacy Officers (Functionaris Gegevensbescherming), adviseren en ondersteunen. In 2024 is gewerkt aan structurele onderwerpen, zoals het optimaliseren en up-to-date houden van het register van verwerkingen. Daarnaast zijn er DPIA's (Data Processing Impact Assessment) uitgevoerd. Dit wordt in 2025 meegenomen in de jaarrapportage van de Functionaris Gegevensbescherming.

Informatiebeheer

Informatiebeheer houdt zich bezig met beleid, advies en ondersteuning bij registreren en archiveren van informatie van de organisatie. De Eenheid Informatiebeheer heeft een belangrijke verbinding met het Westfries Archief (WFA). Te bewaren informatie wordt (wettelijk verplicht) overgebracht naar het WFA. Deze heeft in 2024 de bouwdoos van de aangesloten gemeenten gedigitaliseerd en online beschikbaar gemaakt. Voor de gemeente Opmeer blijft de doorontwikkeling van het e-depot en de voorzieningen voor het WFA een belangrijk speerpunt. Gemeente Opmeer kan bij het WFA ook terecht voor het uitplaatsen van informatie om de eigen systemen te ontlasten in het beheer.

Personeel en organisatie

CAO

Met ingang van 1 januari 2024 is de Cao Gemeenten vernieuwd. De nieuwe Cao loopt tot en met 31 maart 2025.

Dit betekent een algehele loonstijging van 4,75%. Ook is de hoogte van een aantal toelagen aangepast. Daarnaast is de opzegtermijn voor medewerkers verlengd van een maand naar twee maanden. Een verbetering voor de werkgever, omdat medewerkers minder snel na opzeggen de organisatie verlaten. Er is dan meer tijd voor de overdracht van het werk van de vertrekkende medewerker. Ook is er veel aandacht voor de vitaliteit van de werknemers.

Werkdruk, werktijden en het arbobeleid komen in de Cao nadrukkelijk aan de orde. Dat is nodig om medewerkers te blijven verbinden en op een verantwoorde manier door te laten werken tot de AOW-gerechtigde leeftijd. We hebben dit intern uitgewerkt in een specifiek beleid. Dit stimuleert en faciliteert onze medewerkers om aan de eigen vitaliteit te werken. Ook zijn er binnen de organisatie voorzieningen getroffen om op een vitale manier het werk te verrichten. Behalve het fysieke aspect is ook aandacht besteed aan het mentale aspect, bijvoorbeeld door het organiseren van workshops voor de beleving van werkdruk. Naast deze lokale mogelijkheden zijn er op dit gebied ook binnen de Cao regelingen opgenomen. Die maken het aantrekkelijk om eerder te stoppen met werken voor degenen bij wie de AOW-gerechtigde leeftijd dichterbij komt.

Bij de totstandkoming van de nieuwe Cao is door de VNG aandacht gevraagd voor het functiewaarderingssysteem voor de sector gemeenten, HR21. Dit was, samen met een aantal andere overwegingen, aanleiding voor onze organisatie om ook aan te sluiten op dit systeem. Een omvangrijke 'operatie' waarmee, na instemming van de Ondernemingsraad, in het najaar van 2024 is begonnen.

Werving en selectie

De krapte op de arbeidsmarkt was in 2024 niet veel anders dan voorgaande jaren. Ook dit jaar waren weer veel vacatures in te vullen. Dit kwam enerzijds door het vertrek van medewerkers, maar ook door het intern doorstromen van personeel. Binnen de organisatie is veel aandacht voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de eigen medewerkers. Als er vacatures ontstaan, wordt er eerst intern gekeken of er mensen zijn die we, met hun talenten, in die andere functies kunnen inzetten. Dat neemt niet weg dat op een aantal gebieden het lastig blijft mensen te vinden (financiën, juridisch, omgevingswet). Op andere terreinen kunnen vacatures daarentegen weer relatief snel worden ingevuld (zorg en welzijn). Door de gemeente wordt al een aantal jaren een breed scala aan instrumenten ingezet om nieuwe mensen te werven. Op een innovatieve manier presenteren we de gemeente als een boeiende organisatie waar veel valt te leren, die ruimte biedt aan mensen om zich te ontwikkelen. Hierdoor lukt het uiteindelijk om toch ook de lastige vacatures in te vullen. Ook is er gewerkt aan de mogelijkheden die er zijn om medewerkers voor de organisatie te behouden. Er is onderzoek gedaan naar, en een analyse opgesteld over de redenen van vertrek. Dit is gedaan om daar waar mogelijk, op geanticipeerd kan worden. Ook is het pakket aan secundaire arbeidsvoorwaarden gemoderniseerd zodat de gemeente Opmeer ook de komende jaren een aantrekkelijke werkgever blijft.

Duurzame inzetbaarheid medewerkers

Vitaliteit van medewerkers behoort, net als in de Cao, ook tot een van de aandachtspunten binnen de ambtelijke organisatie. Dit wordt gezien als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de werkgever en de werknemer. In het verlengde daarvan, en op basis van de bevindingen van het

onderzoek dat in 2023 werd gedaan naar de vitaliteit van de werknemers, is in 2024 het vitaliteitsbeleid vormgegeven. Er is ingezet op een instrumentarium dat het voor werknemers mogelijk maakt op een verantwoorde manier het werk te verrichten, maar ook te werken aan hun eigen vitaliteit. Door dit ook onderdeel te laten maken van het secundaire arbeidsvoorwaardenpakket, wordt Opmeer nog meer een interessante werkgever die oog heeft voor het welzijn van het personeel.

Een ander aspect van duurzame inzetbaarheid is ook onderdeel van de ontwikkellijn 'leren en ontwikkelen'. In de jaarlijkse gesprekken die met werknemers worden gevoerd wordt hier uitgebreid aandacht aan besteed. In het verlengde daarvan is er in 2024 weer veel geïnvesteerd in trainingen en opleidingen, maar ook in een groot aantal kennissessies die intern in de loop van het jaar zijn georganiseerd. Dit doen we zowel voor het onderhoud van de (vak)kennis, de ontwikkeling van de talenten van onze werknemers, als om te anticiperen op komende veranderingen en ontwikkelingen. Dit heeft ertoe geleid dat de beschikbare budgetten voor opleidingen dit jaar weer volledig zijn benut.

Organisatieontwikkeling

In het verlengde van de organisatievisie is nadrukkelijk aandacht besteed aan leiderschapontwikkeling binnen de ambtelijke organisatie. Daarin staan begrippen als vertrouwen, coachen en eigenaarschap centraal. Dit werkt door in de verantwoordelijkheden voor het werk van medewerkers. Die worden, zoveel als mogelijk, laag in de organisatie gelegd. De uitwerking van de organisatievisie vraagt om medewerkers die eigenaar zijn van hun werk, professionals die hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Vanuit deze uitgangspunten is er geïnvesteerd in training en ondersteuning van medewerkers maar ook van leidinggevenden. In het management development traject dat gedurende het jaar heeft gelopen is daar nadrukkelijk aandacht aan besteed. Dat is nodig om onze opgaves te ontwikkelen en op een werkbare manier uit te voeren. Maar ook om een aantrekkelijk werkgever te zijn. In het verlengde daarvan is ook een start gemaakt met de implementatie het eerdergenoemde functiewaarderingssysteem, wat goed aansluit op de uitgangspunten van de organisatievisie.

Inhuur

In 2024 heeft de rekenkamercommissie Medemblik-Opmeer onderzoek gedaan naar de inhuur door de gemeente Opmeer. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft de rekenkamer aanbevelingen gedaan om jaarlijks de raad te informeren middels kengetallen.

De kengetallen voor het jaar 2024

Inhuur als percentage van de loonkosten: 29%

Aantal ingehuurd krachten: 97

Inhuur onderverdeeld naar duur van de inhuur: 1-13 weken 42%

14-26 weken 31%

27-52 weken 26%

Financiën

De huidige financiële situatie in onze gemeente vereist continue aandacht. De vele nieuwe taken overgedragen vanuit het Rijk en de krapte op de arbeidsmarkt zijn uitdagende maatschappelijke opgaven waar onze gemeente in 2024 mee te maken had. En dat terwijl de onzekerheid over structureel meer bijdrage van de Rijksoverheid ook nog steeds actueel is. Wij zijn ons bewust van het belang van een goede bedrijfsvoering en een gezonde financiële huishouding. Afgelopen jaar zijn wij daar goed in geslaagd. Volgens de BDO benchmark scoren wij een 10 en bezetten we de 6e plaats in de lijst met gezondste kleine gemeenten (<25.000 inwoners)

Wij verantwoorden ons middels de Planning & Control-cyclus. In 2024 hebben wij een Kadernota, Begroting, Voorjaarsnota, Najaarsnota en Jaarrekening opgesteld. Om de raad goed te informeren zijn voor de opzet en de inhoud van de begroting en de jaarrekening wettelijke eisen vastgesteld in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Om de gemeenteraad nog beter te adviseren is er een auditcommissie ingesteld, waarmee periodiek overleg gevoerd is.

Om onze processen te bewaken, voeren we interne controle uit op de meest kritische werkprocessen. Onze accountant is tevreden over dit proces. Zijn bevindingen en aanbevelingen nemen wij over in een follow-up, zodat management en college de voortgang hierop kunnen vernemen.

Met ingang van 1 januari 2023 is de nieuwe wet op de rechtmatigheidsverantwoording ingegaan. Die houdt in dat niet de accountant, maar het college van B&W de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken bij de jaarrekening moet afgeven. In de rechtmatigheidstoelichting verantwoordt het college zich over de rechtmatige totstandkoming van de lasten, baten en balansmutaties in de jaarrekening. De accountant geeft een getrouwheidsoordeel af bij de jaarrekening als geheel met inbegrip van de rechtmatigheidstoelichting. De raad heeft hiervoor in 2023 de hierop aangepaste verordeningen 212 en 213 opnieuw vastgesteld. Onder het kopje 'Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording' ([link](#)) vindt u de nadere uitwerking hiervan voor de Jaarrekening 2024.

Juridische Zaken

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 in werking getreden. De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en regelt het recht van burgers op informatie van de overheid. Zo krijgt iedereen meer inzicht in het handelen van de overheid. Iedereen kan een Woo-verzoek indienen om publieke informatie te verkrijgen. De afhandeling van Woo-verzoeken heeft, voor het derde jaar op rij, in 2024 een behoorlijk beslag gelegd op de beschikbare juridische capaciteit. Het aantal verzoeken is namelijk toegenomen sinds de invoering van de Woo en blijkt niet af te nemen. Ook de omvang van de gevraagde informatie is toegenomen. In 2024 ging het in totaal om 38 verzoeken. In vergelijking met het aantal Woo-verzoeken in 2023 (26), 2022 (22) en het aantal Wob-verzoeken in 2021 (5), 2020 (6) en 2019 (6), is sprake van een substantiële toename van het aantal verzoeken. In 2024 heeft alleen het team juridische zaken al 2.109 uur moeten besteden aan de afhandeling van Woo-verzoeken. Van andere afdelingen zijn 245 uur geregistreerd. Omgerekend tegen een gemiddeld uurtarief van 78 euro per uur komen de kosten uit op € 184.000. Het blijkt een landelijke trend te zijn dat er meer en vaak omvangrijke Woo-verzoeken worden ingediend bij bestuursorganen sinds de Woo van kracht is geworden. De verwachting is dat het aantal (omvangrijke) Woo-verzoeken de komende jaren niet zal afnemen. Ook in 2025 blijft extra juridische capaciteit nodig om de Woo te kunnen uitvoeren.

In 2024 is een onderzoek uitgevoerd naar de juridische functie binnen de afdelingen Ruimte en Ondernemen, Realisatie en Beheer en Bedrijfsvoering. Dit vanwege de hoge werkdruk bij juridische zaken en om beter inzicht te krijgen in de verantwoordelijkheden van de juridische functie binnen de vakafdelingen en het team juridische zaken. Het onderzoek heeft geresulteerd in een heldere taakverdeling tussen de vakafdelingen en het team juridische zaken. Daarnaast is gebleken dat er onvoldoende juridische capaciteit beschikbaar was om de taken en ambities naar behoren te kunnen uitvoeren. Daarom is in de begroting van 2025 budget vrijgemaakt om deze capaciteitsvraag in te vullen. Komend jaar zal in het teken staan van het invullen van deze capaciteit en het verder implementeren van de aanbevelingen uit het onderzoek.

Communicatie

Een betrokken samenleving, dat is waar we in Opmeer voor staan. Steeds meer hebben inwoners bij belangrijke thema's invloed op de besluitvorming. Communicatie is daarom het afgelopen jaar een belangrijk onderdeel geweest bij het opstellen en uitvoeren van participatieplannen bij ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening, veiligheid en zorg.

De gemeente communiceert helder, tijdig en overzichtelijk over besluiten. De kernen vormen de kracht van Opmeer en inwoners voelen zich gehoord. Ons taalgebruik is duidelijk en toegankelijk, met begrijpelijke informatie dat ook geschikt is voor laaggeletterden. We vinden het belangrijk dat ook online de informatie voor onze inwoners goed vindbaar en leesbaar is.

In het afgelopen jaar heeft het team Communicatie een belangrijke bijdrage geleverd aan o.a. de volgende projecten: de noodopvanglocatie voor 200 asielzoekers, participatieplannen voor de gebiedsvisies in Hoogwoud-Oost en het centrumplan Opmeer-Spanbroek en het samenstellen van een digitale nieuwsbrief voor onze inwoners.

Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording heeft betrekking op drie criteria: begrotingscriterium, voorwaardencriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium.

Begrotingscriterium

De begrotingsrechtmatigheid heeft betrekking op het financiële handelen binnen het kader van de geautoriseerde begroting. Van begrotingsonrechtmatigheden is sprake als het College van B&W bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door de gemeenteraad vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt (1), toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves die niet door de gemeenteraad zijn vastgesteld (2) en als bij onderschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot de begroting niet tijdig met begrotingswijzigingen is aangepast (3).

Bij het opstellen van de jaarrekening 2024 zijn begrotingsonrechtmatigheden geconstateerd die de verantwoordingsgrens te boven gaan.

Toelichting begrotingscriterium	bedrag x €1.000
Overschrijding lasten per programma	174
<i>Beschrijving fout</i> In de jaarrekening 2024 is het totaal van de begrote lasten van de programma's Bestuur en ondersteuning, Openbare orde en veiligheid en Volksgezondheid overschreden. De overschrijding betreft een totaal bedrag aan 174 duizend euro <i>Oorzaak</i> Dit is een saldo van diverse over- en onderschrijdingen op verschillende budgetten en vloeien voort uit de normale bedrijfsvoering. <i>Verbeterpunten om deze fouten in de toekomst te voorkomen.</i> De financiële verordening in lijn brengen met de geldende wet en regelgeving en werkwijze.	
Overschrijding investeringen	622
<i>Beschrijving fout</i> In 2024 zijn een aantal investeringskredieten overschreden. Het betreft hier investeringen in de renovatie d veld VVS 46, vervangen IBA's 2024 en aankopen gronden de Veken.	
<i>Oorzaak</i> De overschrijdingen zijn ontstaan doordat extra werkzaamheden zijn verricht en prijzen zijn gestegen. Bij de aankoop van de gronden	

Toelichting begrotingscriterium	bedrag x €1.000
betreft het uitbetalen van een nabetaling.	
<i>Verbeterpunten om deze fouten in de toekomst te voorkomen</i> De financiële verordening in lijn brengen met de geldende wet en regelgeving en werkwijze.	
Ongeautoriseerde reservemutaties N.v.t.	
Overschrijdingen van baten en/of onderschrijding van lasten. Investerings die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	2.383
<i>Beschrijving fout</i>	
Binnen de meeste programma's zijn afwijkingen geconstateerd tussen de begroting en in werkelijkheid.	
<i>Oorzaak</i> Doordat in de financiële verordening geen grensbedragen zijn aangegeven of dat is benoemd wanneer de raad wordt geïnformeerd, is elke afwijking onrechtmatig. De afwijkingen vloeien grotendeels voort uit een normale bedrijfsvoering.	
<i>Verbeterpunten om deze fouten in de toekomst te voorkomen</i> De financiële verordening in lijn brengen met de geldende wet en regelgeving en werkwijze.	
Voorwaardencriterium	
Bij 8 crediteuren is sprake geweest van het niet correct naleven van de aanbestedingsregels. Voor het Woningbedrijf (WB) betreft dit een bedrag van € 735.000 voor de Algemene dienst is dit een bedrag van € 1.111.000. Hierbij is gekeken naar een periode van 4 jaar. Binnen het WB is dit één crediteur die in 2023 ook als onrechtmatig is geduid. Daarnaast is er in 2024 sprake van twee nieuwe contracten die als onrechtmatig moeten worden beschouwd. Binnen de Algemene dienst zijn er 5 crediteuren waarbij een aanbesteding plaats had moeten vinden. Van deze 5 crediteuren hebben er 3 betrekking op het inhuren van personeel. Vanaf april 2024 wordt er voor de inhuur gebruik gemaakt van een zgn. broker. Hierdoor is het risico op onrechtmatigheid verminderd. De ander twee zijn onrechtmatigheden die ook in 2023 zijn voor	1.846

Toelichting begrotingscriterium	bedrag x €1.000
gekomen.	

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Naast misbruik en oneigenlijk gebruik kan er sprake zijn van fraude. Het gaat hierbij om derden die misbruik maken van de gemeentelijke regelingen. De gemeente Opmeer heeft nog geen misbruik en oneigenlijk gebruik beleid vastgesteld. In 2024 is er geen specifiek onderzoek gedaan naar misbruik en oneigenlijk gebruik. Er zijn geen gevallen van misbruik en oneigenlijk gebruik van fraude bekend.

4 - Financiering



De treasuryfunctie omvat de financiering van het beleid en het uitzetten van geldmiddelen die niet direct nodig zijn. De uitvoering ervan vereist snelle beslissingen in een complex geworden geld- en kapitaalmarkt. Er zijn aan de uitvoering van de treasuryfunctie budgettaire gevolgen verbonden, onder meer afhankelijk van het risicoprofiel. Onder de treasuryfunctie valt niet het verstrekken van leningen aan derden.

De wettelijke basis van de treasuryfunctie is de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido). Deze wet stelt regels over het financieringsgedrag van gemeenten. Gemeenten dienen nadere regels op te stellen in een treasuryparagraaf.

Treasurystatuut/algemeen treasurybeleid

Het thans geldende Treasurystatuut is op 13 december 2018 vastgesteld door de gemeenteraad. In het Treasurystatuut zijn de volgende doelstellingen opgenomen inzake het treasurybeleid van de gemeente Opmeer.

- Het aantrekken van voldoende financiële middelen en het uitzetten van overtollige gelden met als doel het uitvoeren van de programma's binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders van de begroting;
- Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
- Het beschermen van gemeentelijke vermogens en resultaten tegen ongewenste financiële risico's, zoals renterisico's, koersrisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's;
- Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
- Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet fido respectievelijk de limieten en richtlijnen van het Treasurystatuut, waarbij uitsluitend de publieke taak wordt gediend en voorzichtig en behoudend wordt geopereerd.

Algemene ontwikkelingen/treasurybeleid

De gemeente Opmeer heeft al een reeks van jaren een liquiditeitsoverschot. Als beleid is geformuleerd dat dit overschot wordt aangewend voor:

- vervroegde aflossing van geldleningen, waar dit op grond van de leningsovereenkomsten mogelijk is (NB. In de bestaande overeenkomsten is dit uitgesloten);
- financiering van nieuwe kapitaalsinvesteringen, zodat hiervoor geen nieuwe leningen behoeven te worden aangetrokken;

- tijdelijke overschotten door middel van deposito's uitzetten of aanhouden in rekening courant bij de schatkist (ingående 2014).

De reeks van jaren dat er een liquiditeitsoverschot is geweest, is dit beleid ook daadwerkelijk gevolgd.

In het kader van de invoering van het schatkistbeleggen wordt het financieringsoverschot zoveel mogelijk ingezet voor de grondexploitatie Heerenweide.

Rentevisie

Een belangrijke factor bij het uitvoeren van het treasurybeleid is het verwachte en werkelijke verloop van de rentestand. Deze is afhankelijk van de economische ontwikkelingen in de Europese Unie en de rest van de wereld.

In 2024 heeft de Europese Centrale Bank haar rentetarieven meerdere keren verlaagd, als reactie op de afnemende inflatie en verzwakkende economische groei. Voor 2025 geeft de ECB aan dat verdere renteverlagingen mogelijk zijn, afhankelijk van de economische ontwikkelingen en inflatievooruitzichten.

Treasurybeheer

De Wet Fido schrijft voor dat de renterisico's binnen de gemeente bewaakt dienen te worden. Het renterisico op korte termijn wordt inzichtelijk gemaakt met de kasgeldlimiet, het renterisico op langere termijn wordt in beeld gebracht met de renterisiconorm. In de onderstaande tabel 'Kasgeldlimiet in het jaar 2024' wordt de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de wettelijke norm uit hoofde van de Wet Fido. Zoals uit dit overzicht blijkt, is er dankzij de aanwezige liquide middelen gedurende het hele jaar sprake van een grote ruimte binnen de kasgeldnorm.

Het drempelbedrag voor het schatkistbankieren, het totaal aan middelen dat een decentrale overheid maximaal buiten de schatkist mag aanhouden, bedraagt met ingang van 1 juli 2021 voor kleine gemeenten € 1 miljoen euro. Het drempelbedrag is vastgelegd in artikel 7 lid 2 van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden.

	Kasgeldlimiet jaar 2024 (bedragen x 1.000)	kw. 1	kw. 2	kw. 3	kw. 4
	Omvang begroting per 1 januari 2024	40.490			
1.	Toegestane kasgeldlimiet				
	in procenten van de grondslag	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
	in bedrag	3.442	3.442	3.442	3.442
2.	Omvang vlottende korte schuld				
	Opgenomen gelden < 1 jaar	0	0	0	0
	Schuld in rekening-courant	0	0	0	0
	Gestorte gelden door derden < 1 jaar0	0	0	0	0
	Overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	0	0	0	0
3.	Contante gelden in kas	4	5	6	9
	Tegoeden in rekening-courant	433	148	155	111
	Overige uitstaande gelden < 1 jaar	25.151	19.537	21.403	21.707
	Toets				

	Kasgeldlimiet jaar 2024 (bedragen x 1.000)	kw. 1	kw. 2	kw. 3	kw. 4
	kasgeldlimiet				
4.	Totaal netto vlottende middelen (3-2)	25.587	19.690	21.564	21.826
	Toegestane kasgeldlimiet (1)	3.442	3.442	3.442	3.442
	Ruimte (+) / Overschrijding (-) (1-4)	29.029	23.132	25.006	25.268

In de onderstaande tabel 'Renterisiconorm en renterisico's vaste schuld' wordt het renterisico van de vaste schuld c.q. de renterisiconorm gecompriemd in beeld gebracht. Dit overzicht geeft voor de jaren 2024 – 2027 een ruime onderschrijding van de rente-risiconorm te zien. Hieruit kan worden afgeleid dat de spreiding van de lening portefeuille zodanig is dat de renterisico's zeer beperkt zijn.

	Renterisiconorm en renterisico's vaste schuld (bedragen x 1.000)	2024	2025	2026	2027
1.	Renteherzieningen	0	0	0	0
2.	Aflossingen	489	496	503	511
3.	Renterisico (1+2)	489	496	503	511
4.	Renterisiconorm	8.098			
5a.	Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	7.609			
5b.	Overschrijding renterisiconorm (3>4)				
	Renterisiconorm				
4a.	Begrotingstotaal 2024	40.490			
4b.	Percentage (gemeenteregeling)	20,00%			
4.	= (4a x 4b) / 100	8.098			

In de onderstaande tabel 'Kredietrisico's op verstrekte gelden' worden de kredietrisico's op de verstrekte gelden in beeld gebracht.

Kredietrisico op verstrekte gelden (bedragen x 1.000)	Met/zonder hypothecaire zekerheid	Restant-schuld	%
Gemeenten/provincies		n.v.t.	
Overheidsbanken		n.v.t.	
Woningcorporaties met garantie WSW		n.v.t.	
Semi overheidsinstellingen		n.v.t.	
Financiële instellingen (A en hoger)		n.v.t.	
Overige toegestane instellingen volgens Treasurystatuut	zonder	722	Div %
Overige toegestane instellingen volgens Treasurystatuut	met	1.972	Div %
Niet toegestane instellingen volgens Treasurystatuut		n.v.t.	
Totaal		2.695	

Gemeentefinanciering

Financieringspositie

De financieringspositie bij de aanvang van het jaar 2025 ziet er als volgt uit.

De financieringspositie in het jaar 2024 (bedragen x 1.000)	1 januari	31 december
Algemene reserves en bestemmingsreserves	54.741	57.623
Voorzieningen	7.927	9.016
Saldo nog niet afgeloste vaste geldleningen	14.479	13.990
Subtotaal	77.147	80.630
Boekwaarde investeringen	54.220	59.365
Financieringsoverschot (+ = overschot / - = tekort)	22.927	21.264

Leningenportefeuille

De onderstaande tabel geeft inzicht in de mutaties van de leningenportefeuille en de invloed van deze mutaties op de gemiddelde rente.

Mutaties in leningenportefeuille (bedragen x 1.000)	Bedrag	Gem. rente
Stand per 1 januari 2024	14.479	1,15%
Nieuwe leningen		
Reguliere aflossingen	489	
Vervroegde aflossingen		
Rente aanpassing (oud percentage)		
Rente aanpassing (nieuw percentage)		
Stand per 31 december 2023	13.990	1,15%

Relatiebeheer

Als huisbankier van de gemeente Opmeer wordt aangemerkt de Bank voor Nederlandse Gemeenten (BNG).

Organisatie

De treasuryfunctie wordt, zoals opgenomen in het Treasurystatuut uitgevoerd door de op grond van dat statuut aangewezen medewerkers van de gemeente.

EMU-saldo

De Economische en Monetaire Unie (EMU) is een groep van EU-lidstaten die de Euro als betaalmiddel hebben ingevoerd. Ter beheersing van de waarde van deze munt is besloten de uitgaven en inkomsten van de deelnemende landen te volgen en uit te drukken in het EMU-saldo. Het EMU-saldo is het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven van de collectieve sector (Rijk, medeoverheden en sociale fondsen). Om die reden is voorgeschreven dat de gemeenten in hun begroting/jaarrekening een overzicht opnemen van hun bijdrage aan het EMU-saldo.

In het verdrag van Maastricht is afgesproken dat het EMU-tekort van een land maximaal 3% Bbp mag bedragen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van definities en conventies van het Europese systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR 1995). Deze definities bepalen dat het EMU-saldo het saldo van de gehele overheid is: Rijk, sociale fondsen en overige publiekrechtelijke lichamen (lokale overheid) en wat daarin wordt meegeteld. Lokale overheden zijn daarom medeverantwoordelijk voor het Nederlandse EMU-saldo. Het is voorgeschreven dat de gemeenten in hun begroting een overzicht opnemen van hun EMU-saldo. In onderstaande tabel wordt het exploitatiesaldo van de gemeente Opmeer omgezet naar het EMU-saldo voor het jaar 2024.

nr.		Omschrijving	Bedrag x € 1.000
1.	(+)	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c).	1.601
2.	(-)	Mutatie (im)materiële activa	6.103
3.	(+)	Mutatie voorzieningen	1.089
4.	(-)	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	1.075
5.	(-)	Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa	0
		Berekend EMU-saldo	-4.488

Rente-omslag	Omschrijving	(bedragen x € 1.000)
a.	Externe rentelasten over de korte en lange financiering	166
b.	Externe rentebaten over de korte en lange financiering	1.006
	Saldo rentelasten en rentebaten	-840

Omdat de rentebaten hoger zijn dan de rentelasten ontstaat er een 'negatieve' aan de taakvelden toe te rekenen rente (een 'negatieve' renteomslag). Dan is er feitelijk geen sprake van een rentelast die aan taakvelden moet worden toegerekend, maar een rentebaat die ontstaat omdat op uitstaande geldleningen en het schatkistbankieren meer rente wordt ontvangen dan aan rente op

aangetrokken lange en korte financiering wordt betaald. Deze 'negatieve' aan de taakvelden toe te rekenen rente (een 'negatieve' renteomslag) is een resultaat van treasurybeleid en beheer en wordt dan ook niet daadwerkelijk aan de taakvelden toegerekend, maar blijft op het taakveld treasury als baat staan.

5 - Verbonden partijen



Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie, waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Vanwege bestuurlijke, beleidsmatige en/of financiële belangen en mogelijk risico's - is het gewenst dat hieraan in de begroting en jaarstukken aandacht wordt besteed. Onder bestuurlijk belang wordt verstaan een zetel in het bestuur of het hebben van stemrecht. Met een financieel belang wordt bedoeld dat de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt is in geval van faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij kunnen worden verhaald op de gemeente.

De gemeente Opmeer heeft bestuurlijke en financiële belangen in diverse verbonden partijen, waaronder de deelname in gemeenschappelijke regelingen (GR) met centrumgemeenteconstructie, gemeenschappelijke regelingen met eigen bestuur, vennootschappen, stichtingen en verenigingen. Deze verbonden partijen voeren beleid uit voor de gemeente. Uiteraard blijft de gemeente beleidsmatige en financiële verantwoordelijkheden houden ten aanzien van deze partijen. Indien een gemeenschappelijke regeling wordt opgeheven, komen de kosten van de opheffing/afbouw voor rekening van de deelnemende gemeenten. Voor de financiële consequenties hiervan is geen speciale reserve of voorziening beschikbaar.

Deelnemingen mogen niet meer worden geconsolideerd. Dit houdt in dat de cijfers integraal in de jaarrekening worden verwerkt. Deelnemingen worden gewaardeerd tegen verkrijgingprijs of duurzaam lagere waarde. Gelet op de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) kunnen de gemeenten slechts deelnemingen aanhouden vanwege een publiek belang.

Overzicht verbonden partijen

Hierbij een overzicht van de verbonden partijen:

Gemeenschappelijke regeling		Verbonden partij	Bijdrage 2024	Programma
	1	Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking WF	€ 40.942	0/4/8
	2	Het Westfries Archief	€ 123.366	0
	3	Archeologie West-Friesland	€ 26.540	5
	4	OmgevingsDienst	€ 125.843	7
	5	Shared Service Centre ICT DeSom	€ 662.000	0
	6	Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	€ 758.267	1
	7	GGD Hollands Noorden	€ 751.000	7
	8	Recreatieschap West-Friesland	€ 82.000	5
	9	Afvalbeheer Westfriesland	€ 4.140	7
	10	WerkSaam	€ 422.000	6
Vennootschappen en coöperaties				
	11	Alliander N.V.	€ -	
	12	Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)	€ -	
	13	N.V. Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord	€ -	
	14	C.V. Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 3	€ -	
	15	C.V. Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 4	€ -	
	16	H.V.C.	€ -	
Stichting en verenigingen				
		NVT		
Overige verbonden partijen				
		NVT		

Gemeenschappelijke regeling		Verbonden partij	Bijdrage 2024	Programma
TOTAAL			€ 2.996.098	

Gemeenschappelijke regelingen

1. Ondersteuning bestuurlijke en regionale samenwerking West-Friesland

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	Het doel van deze regeling is om voor de regio Westfriesland de samenwerking tussen de zeven deelnemende gemeenten op het gebied van bestuurlijk overleg te ondersteunen. Dit betreft regiozaken algemeen, urgentie- en klachtencommissie, Pact 7.1 van WF en personeelskosten leerlingenvervoer.
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	NVT
Vermogen per 31-12-2024	NVT
Resultaat 2024	NVT
Bijdrage 2024	€ 40.942

2. Het Westfries Archief, regionaal historisch centrum voor West-Friesland

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	Een professionele, publieksgerichte, archiefdienst waar burgers, instellingen en overheden terecht kunnen met vragen.
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	€ 300.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 450.000
Resultaat 2024	€ 250.198
Bijdrage 2024	€ 123.366

3. Archeologie West-Friese gemeenten: 'Archeologie West-Friesland'

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	Het uitvoeren van specialistische taken op het gebied van advisering, toetsing, booronderzoek enz. in het kader van archeologie, regionale geschiedbeoefening.
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	NVT
Vermogen per 31-12-2024	NVT
Resultaat 2024	NVT

Vestigingsplaats	Hoorn
Bijdrage 2024	€ 26.540

4. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (voorheen RUD NHN)

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	Uitvoering van gemeentelijke milieutaken
Deelnemers buiten Opmeer	Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Schagen, Stede Broec en Texel
Belang	Belang Opmeer bedraagt 5,2%.
Vermogen per 01-01-2024	€ 4.188.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 3.566.000
Resultaat 2024	€ 1.690.000
Bijdrage 2024	€ 125.843

5. Shared Service Centre ICT DeSom

Vestigingsplaats	Wognum
Doel deelname	Bewerkstelligen van een kwalitatief hoogwaardige en een doelmatige uitvoering door het SSC van de door de gemeenten opgedragen uitvoerende taken en de ondersteuning in brede zin op het terrein van de IC T en het creëren van de voorwaarden voor een efficiënte bedrijfsvoering en een efficiënte en klantgerichte dienstverlening
Deelnemers buiten Opmeer	De gemeenten Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland, Medemblik, Koggenland en Werksaam WF
Vermogen per 01-01-2024	€ 111.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 47.000
Resultaat 2024	€ -127.000
Bijdrage 2024	€ 662.000

6. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Vestigingsplaats	Schagen
Doel deelname	Het gezamenlijk behartigen van belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied.
Deelnemers buiten Opmeer	Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland,

Vestigingsplaats	Schagen
	Langedijk, Medemblik, Schagen, Stede Broec en Texel.
Belang	Belang Opmeer bedraagt 1,8%.
Vermogen per 01-01-2024	€ 5.333.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 5.135.000
Resultaat 2024	€ 270.000
Bijdrage 2024	€ 758.267

7. GGD Hollands Noorden

Vestigingsplaats	Schagen
Doel deelname	Het gezamenlijk behartigen van de belangen, die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de gezondheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied
Deelnemers buiten Opmeer	Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Schagen, Stede Broec en Texel.
Vermogen per 01-01-2024	€ 2.110.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 1.910.000
Resultaat 2024	€ 75.000
Bijdrage 2024	€ 751.000

8. Recreatieschap West-Friesland (RSW)

Vestigingsplaats	Stede Broec
Doel deelname	Behartigt voor Westfriese gemeenten de belangen van de openluchtrecreatie en het landschap.
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	€ 1.675.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 1.548.000
Resultaat 2024	€ 18.000
Bijdrage 2024	€ 82.000

9. Afvalbeheer Westfriesland

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	Het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud en het zorgdragen voor intergemeentelijke afstemming met betrekking tot afvalstoffenbeleid en uitvoering, DVO- en aandeelhouderzaken.
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	€ 46.446
Vermogen per 31-12-2024	€ 1.513.000
Resultaat 2024	€ 1.467.000
Bijdrage 2024	€ 4.140

10. WerkSaam

Vestigingsplaats	Hoorn
Doel deelname	WerkSaam Westfriesland is ontstaan uit Op/Maat en is opgericht door de 7 Westfriese gemeenten om uitvoering te geven aan de Participatiewet ingaande 1-1-2015. WerkSaam richt zich op arbeidsparticipatie, begeleide arbeidsparticipatie, inkomensregelingen en voert plus-, extra en overige taken uit voor de deelnemende gemeenten
Deelnemers buiten Opmeer	De andere zes West-Friese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec).
Vermogen per 01-01-2024	€ 10.045.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 9.934.000
Resultaat 2024	€ 1.875.000
Bijdrage 2024	€ 422.000

Vennootschappen

11. Alliander N.V.

Vestigingsplaats	Arnhem
Doel deelname	Op 18 december 2017 zijn de aandelen van GKNH overgedragen aan de deelnemende gemeente. De gemeente Opmeer heeft nu een deelneming in Alliander van 70.606 aandelen. Alliander heeft diverse dochterbedrijven, waaronder Liander dat het regionaal netbeheer voor gas en electriciteit verzorgt en Liandon dat complexe energieinfrastructuren levert
Deelnemers buiten Opmeer	De grootste aandeelhouders van Alliander zijn de provincies Gelderland, Friesland en Noord-Holland en de gemeente Amsterdam. Deze aandeelhouders bezitten gezamenlijk ongeveer 76% van de aandelen. De overige aandeelhouders, die elk minder dan 3% van de aandelen bezitten, zijn 72 kleinere gemeenten en de provincie Flevoland. Het maatschappelijk kapitaal van de vennootschap bestaat uit 350 miljoen aandelen met een nominale waarde van 5 euro per stuk. Het aantal uitstaande aandelen bedraagt 136.794.964
Belang	De gemeente heeft 70.606 aandelen Alliander.
Dividend 2024	€ 89.448

12. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Vestigingsplaats	Den Haag
Doel deelname	BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.
Deelnemers buiten Opmeer	Alle Nederlandse gemeenten, provincies en het Rijk
Belang	De gemeente Opmeer heeft 19.188 aandelen à € 2,50
Vermogen per 01-01-2024	€ 4.412.000.000
Vermogen per 31-12-2024	€ 4.777.000.000
Resultaat 2024	€ 294.000.000
Dividend 2024	€ 35.229

13. N.V. Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord

Vestigingsplaats	Alkmaar
Doel deelname	Integraal economisch ontwikkelingsbeleid voor de regio Noord-

Vestigingsplaats	Alkmaar
	Holland Noord
Belang	De gemeente Opmeer bezit 1,6% van het aandelenkapitaal. De nominale waarde van de aandelen van Opmeer is € 1.000.

14. C.V. Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 3

Vestigingsplaats	Opmeer
Doel deelname	De ontwikkeling en exploitatie van de 3e fase Industrierrein de Veken te Opmeer (totaal ca. 22 ha bruto) vindt plaats voor rekening en risico van de C V Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 3.
Deelnemers buiten Opmeer	Zie belang
Belang	De vennoten (Scholtens Projecten BV te Andijk en de gemeente Opmeer) zijn ieder voor 50% gerechtigd in het te behalen exploitatieresultaat.

15. C.V. Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij de Veken 4

Vestigingsplaats	Opmeer
Doel deelname	De ontwikkeling en exploitatie van de 4e fase Industrierrein de Veken te Opmeer vindt plaats voor rekening en risico van de C V Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 4.
Deelnemers buiten Opmeer	Zie belang
Belang	De vennoten (Scholtens Projecten BV te Andijk en de gemeente Opmeer) zijn ieder voor 50% gerechtigd in het te behalen exploitatieresultaat.

16. H.V.C.

Vestigingsplaats	Alkmaar
Doel Deelname	In december 2022 zijn de aandelen van de HVC overgedragen van het ABWF naar de deelnemende gemeenten. De gemeente Opmeer heeft nu een deelneming in HVC van 19 aandelen. De gemeente staat voor € 202.000 per aandeel garant voor de HVC. In totaal staan we garant voor € 3.838.000. Hiervoor ontvangt de gemeente Opmeer

Vestigingsplaats	Alkmaar
	jaarlijks een garantstellingsprovisie.
Deelnemers buiten Opmeer	51 gemeenten en 8 waterschappen.
Belang	De gemeente heeft 19 aandelen HVC. De aandelen hebben een nominale waarde van € 45,45 per stuk. Voor 2023 bedroeg de garantstellingsprovisie € 32.060.

6 - Lokale heffingen



Algemeen beleid

De gemeentelijke belastingen/lokale heffingen vormen een belangrijk onderdeel van de inkomsten van de gemeente. De lokale heffingen zijn ook een integraal onderdeel van het gemeentelijk beleid. Ze raken de inwoners en de bedrijven direct in de portemonnee. Bij de lokale heffingen kan een onderscheid worden gemaakt tussen retributies en belastingen. Retributies dienen als vergoeding voor gemaakte kosten bij de dienstverlening en de geraamde opbrengsten mogen niet hoger zijn dan de geraamde kosten voor de uitoefening van de taak. Dit betekent dat de kostendekkendheid niet meer mag zijn dan 100%. Ruim de helft van de lokale heffingen bestaat uit retributies (leges, afvalstoffenheffing en rioolheffing).

Bij belastingen, zoals de onroerendezaakbelasting (OZB), hondenbelasting en de toeristenbelasting, is er geen directe relatie met een prestatie van de gemeente. Deze belastingen zijn in beginsel vrij besteedbaar en de tarieven daarvan kunnen door de raad autonoom worden vastgesteld.

In de retributies mag de BTW die gedeclareerd kan worden bij het BTW-compensatiefonds (BCF), dit betreft zowel de exploitatie-BTW als de investerings-BTW, vanaf 2003 extracomptabel in de tarieven worden meegenomen. Immers, de gemeenten werden toen gekort op de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds voor de BTW die gemeenten kunnen declareren bij het BCF. Dit is dus een wettelijk vastgelegde compensatie die in de tarieven van de retributies mag worden meegenomen.

De gemeente Opmeer beschikt over een leidraad invordering waarin het beleid is opgenomen.

In de raadsvergadering van 14 december 2023 zijn de belastingverordeningen 2024 vastgesteld, inclusief de definitieve tarieven.

Belang vaststellen kostendekkendheid

De toenemende vraag naar politieke en publieke verantwoording van tarieven is een belangrijke reden om over te gaan tot een beter systeem van kostprijsberekening. Dit betekent dat het tarief dat voor een product wordt gerekend op een inzichtelijke manier samengesteld moet worden uit de kosten en baten zoals opgenomen in de begroting en daarnaast uit de beleidsinhoudelijke keuzes die gemaakt worden.

Zolang de maximale kostendekkendheid van 100% niet bereikt is, is er ruimte voor verhoging van tarieven. Daarbij mogen de in de tarieventabel voorkomende wettelijk voorgeschreven tarieven niet verhoogd worden. Bij een keuze voor het verhogen van de tarieven is het niet noodzakelijk om alle tarieven te verhogen. Ook is het niet noodzakelijk om tarieven met hetzelfde percentage te verhogen.

Zolang de maximale kostendekkendheid van het geheel niet overschreden wordt, kan per tarief besloten worden of en met hoeveel procent het tarief verhoogd wordt. Omdat de toe te rekenen kosten grotendeels gebaseerd zijn op jurisprudentie is een exact 100% kostendekkende legesverordening risicovol. Wanneer nieuwe jurisprudentie tot een wijziging in de toe te rekenen kosten leidt, kan de kostendekkendheid overschreden worden. Door iets onder het toegestane maximum te blijven wordt dit risico opgevangen.

Specifiek beleid

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De WOZ-objecten worden jaarlijks getaxeerd. De WOZ-waarden 2024 hebben een waarde peildatum 1 januari 2023. De gemiddelde stijging van de WOZ-waarde van de woningen over 2024 bedroeg 3,1 % ; en de niet-woningen 0,9 %.

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed, die jaarlijks wordt vastgesteld (de periodieke herwaardering of permanente marktanalyse). De gemeente Opmeer hanteert het uitgangspunt dat de gemiddelde waardestijging (of daling), die voortvloeit uit de jaarlijkse waardering, wordt gecompenseerd door een evenredige tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee wordt bereikt dat waardenmutaties niet leiden tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Opmeerse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de belastingplichtige eigenaar. Uitgangspunt bij de tarieven OZB is dus dat de gemeente over het totaal van de economische waarden een bepaalde opbrengst OZB wil genereren.

De tarieven tabel 2024 is in 2024 bijgewerkt met ondersteuning van kostendekkendheid.nl. De tarieven zijn ten opzichte van 2023 met 7,1% geïndexeerd.

Afvalstoffenheffing

De tarieven voor de afvalstoffenheffing zijn in 2024 met 7,1% geïndexeerd, conform de gehanteerde inflatiecorrectie.

De berekening van de kostendekkenheid is als volgt: bedragen x € 1.000

Taak veld	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
	<i>Kosten</i>		
0.9	BCF/BTW	375	358
0.64	Overige belastingen	9	9
1.2	Openbare orde en veiligheid	13	11
2.1	Verkeer en Vervoer	43	29
6.3	Inkomensregelingen	30	31
7.3	Afval	1.721	1.668
	Personeelskosten	83	93
	Overhead	88	122
	Totaal kosten	2.363	2.322
	<i>Opbrengsten</i>		
1.1	Eén persoonshuishouden/Meerpersoonshuishouden	2.198	2.135
1.3	Overige opbrengsten	100	126
	Totaal opbrengsten	2.298	2.261

Taak veld	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
	Kostendekkendheidspercentage	97%	97%

Rioolheffing

In 2022 is het nieuwe programma Stedelijk Water en Riolering (PSWR) voor de periode 2022- 2027 regionaal vastgesteld. In verband met de overdracht van de wegen kunnen er meer kosten worden toegerekend aan het taakveld riolering. De gemeente beschikt over een egalisatievoorziening om ongewenste schommelingen in de tarieven te voorkomen.

De berekening van de kostendekkenheid is als volgt: bedragen x € 1.000

Taak veld	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
	Kosten		
0.9	BCF/BTW	166	183
2.1	Verkeer en Vervoer	72	49
2.4	Economische havens en waterwegen	15	13
6.3	Inkomensregelingen	30	31
7.2	Riolering	802	839
0.61	Personeelskosten	219	221
0.64	Perceptiekosten	9	9
	Overhead	139	139
	Totaal kosten	1.452	1.485
	Opbrengsten		
1.1	Woningen	1.154	1.172
1.2	Niet woningen	134	142
	Totaal opbrengsten	1.288	1.314
	Kostendekkendheidspercentage	89%	88,5%

Belasting	2024	2023	2022	2021
Onroerende zaakbelasting				
OZB eigenaren woningen	0,1350%	0,1315%	0,1304%	0,1433%
OZB eigenaren niet woningen	0,244%	0,23%	0,2002%	0,2034%
OZB gebruikers niet woningen	0,1960%	0,182%	0,1590%	0,1620%
Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten				
Gebruikersbelasting	0,196%	0,18%	0,1590%	0,1620%
Eigenaren belasting:				

Belasting	2024	2023	2022	2021
Voor roerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen	0,135%	0,13%	0,1304%	0,1433%
Voor roerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen	0,244%	0,23%	0,2002%	0,2034%
Hondenbelasting				
Voor een 1e hond	40,30	37,60	35,80	35,30
Voor een 2e hond	75,70	70,70	67,35	66,40
Voor elke hond boven het aantal van 2	94,50	88,25	84,05	82,90
Voor een kennel	344,10	321,30	306,30	302,05
Woonforensenbelasting				
Waarde tot € 45.000	291,00	271,70	258,75	255,20
Waarde € 45.000 tot € 135.000	456,90	426,60	406,00	400,40
Waarde € 135.000 tot € 270.000	570,85	533,00	507,60	500,60
Waarde hoger dan € 270.000	777,22	762,00	725,70	715,70
Toeristenbelasting				
Per persoon per overnachting	1,15	1,10	1,05	1,00
Rioolheffing				
WOZ-waarde:				
Tot € 60.000	50,80	47,45	45,20	44,55
€ 60.000 tot € 90.000	96,85	95,00	90,45	89,20
€ 90.000 tot € 350.000	193,25	189,50	180,45	177,95
€ 350.000 tot € 750.000	265,60	248,05	236,25	223,00
€ 750.000 tot € 1.150.000	404,85	378,00	361,90	356,90
Hoger dan € 1.150.000	610,50	570,00	542,85	535,35
Afvoeren van meer dan 500 m3 afvalwater;				
Voor elke eenheid van 100 m3 of gedeelte ervan	39,40	36,75	35,00	34,50
Afvalstoffenheffing				
Voor een eenpersoonshuishouden	334,80	312,60	308,00	284,00
Voor een meerpersoonshuishouden	455,50	425,30	419,00	386,50

Belastingen en overige heffingen vormen circa 25% van de gemeentelijke baten (excl. woningen- en grondbedrijf) In onderstaande tabel is een weergave van de opbrengsten opgenomen:

Omschrijving heffing	Rekening 2024	Rekening 2023	Begroting 2023	Rekening 2022	Rekening 2021
Onroerende Zaak Belasting	3.739.939	3.460.731	3.464.365	2.963.853	2.903.829
Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten	189	144	81	127	136
Woonforensenbelasting	111.388	98.905	93.238	92.340	87.828
Hondenbelasting	40.522	36.084	39.634	35.842	37.123
Toeristenbelasting	38.109	35.000	25.024	42.076	11.683
Subtotaal	3.930.147	3.630.864	3.622.342	3.134.238	3.040.599
Bestemmingsheffingen					
Afvalstoffenheffing	2.135.013	1.972.074	2.031.400	1.945.597	1.769.963
Secretarieleges (incl. rijksleges)	276.000	161.719	130.997	164.551	142.322
Leges omgevingsvergunningen	282.246	220.593	195.030	410.927	483.488
Rioolheffing	1.314.233	1.203.522	1.189.372	1.105.135	1.030.455
Subtotaal	4.007.492	3.557.908	3.546.799	3.626.210	3.426.228
Totaal lokale heffingen	7.937.639	7.188.772	7.169.141	6.760.448	6.466.827
Kwijtschelding					
Afvalstoffenheffing/rioolheffing	61.823	59.562	60.500	55.422	56.223

Woonlasten en belastingdruk

Jaarlijks doet het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen uitgebreid onderzoek naar de gemeentelijke lastendruk. Deze worden weergegeven in de jaarlijks uitgegeven Atlas van de lokale lasten.

Van elke euro die huishoudens en bedrijven aan belastingen en sociale premies betalen gaat 3,4% naar de gemeenten. De overige decentrale overheden nemen samen 1,6 % voor hun rekening, en de rijksoverheid dus 95%.

Woonlasten bestaan naast hypotheek of huur ook uit bijkomende woonlasten voor energie, water, verzekeringen, gemeentelijke belastingen (OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing), verzekeringen, waterschapslasten, Rijksbelastingen. De bijkomende woonlasten bestaan voor ca. 11% uit riool- en afvalstoffenheffing en 6% uit OZB.

Overzicht lokale lastendruk (gemiddeld per inwoner en per woning)

Omschrijving	Rekening 2024	Rekening 2023	Begroting 2023	Rekening 2022	Rekening 2021
OZB woningen	2.654.035	2.446.525	2.449.712	2.090.592	2.033.233
Rioolrecht woningen	1.172.316	1.076.489	1.044.486	979.265	912.384
Afvalstoffenheffing	2.135.013	1.972.074	2.031.400	1.945.897	1.769.963
Totaal	5.961.364	5.495.088	5.525.598	5.015.754	4.715.580
Aantal inwoners	12.199	12.222	12.180	12.074	11.836
Lokale lastendruk per inwoner	489	450	454	415	398
Aantal woningen	5.199	5.155	5.120	5.014	4.974
Lokale lastendruk per woning	1.147	1.066	1.079	1.000	790

Uitvoering Wet WOZ

De taxatie, de marktanalyse en de afhandeling van de bezwaren zijn zoveel mogelijk in eigen beheer door de afdeling Belastingen uitgevoerd. Indien noodzakelijk werd gebruik gemaakt van een extern taxatiebureau. In 2024 zijn er 211 bezwaren ingediend, op (afgerond) 6200 aanslagen.

Kwijtschelding

Voor inwoners die niet in staat zijn de afvalstoffenheffing en het rioolrecht te betalen is kwijtschelding mogelijk. Hiertoe heeft de gemeente een kwijtscheldingsverordening vastgesteld. Of dit mogelijk is hangt af van de omvang van het vermogen en/of de betalingscapaciteit van de belastingplichtige. Bij de bepaling hiervan wordt rekening gehouden met 100% van de kosten van levensonderhoud zoals opgenomen in de landelijke richtlijnen voor het kwijtscheldingsbeleid. Het gevoerde kwijtscheldingsbeleid zal voorlopig ongewijzigd worden voortgezet.

Steeds meer zaken digitaal

Het is mogelijk voor belastingplichtigen, om aanslagen die digitaal verzonden zijn, met behulp van een betaallink te betalen. Ook is het nu mogelijk om de aanslagen die fysiek verzonden zijn, door middel van een QR code te voldoen. Verder kan via de gemeentelijke website een taxatieverslag en het aanslagbiljet opgevraagd worden (DigiD). Indien een inwoner hierom vroeg, werd op aanvraag een taxatieverslag of kopie aanslagbiljet op papier verstrekt. Er kan digitaal bezwaar gemaakt worden tegen de WOZ-waarde en/of de individuele belastingen. Hiervan is steeds meer gebruik gemaakt. Daarnaast blijft het mogelijk om digitaal een automatische incasso te regelen.

Invordering

Er zijn ongeveer 6.200 aanslagen over 2024 opgelegd. Het streven om circa 99% van de gecombineerde aanslagen gemeentelijke belastingen met dagtekening 28 februari 2024 te verzenden is gerealiseerd. Deze aanslag bevatte de OZB, de rioolheffing, de afvalstoffenheffing, de hondenbelasting, grafrechten en woonforensenbelasting. Daarnaast zijn er nog drie moment geweest dat aanslagen zijn opgelegd: in de maanden juni, oktober en december. Deze komen vooral voort uit verhuizingen.

Bij de gemeente Opmeer maakt ruim 66% van de belastingplichtigen gebruik van automatische incasso. Dit betekent dat in negen maandtermijnen betaald kan worden in plaats van één termijn. Indien niet tijdig betaald werd, zijn periodiek herinneringen (wat niet leidt tot extra kosten) en aanmaningen (wat wel leidt tot extra kosten voor de belastingbetaler) verzonden. Indien op aanmaningen niet betaald werd, is een externe deurwaarder ingezet voor de verdere invordering. Dit laatste is naar grote tevredenheid verlopen. We streven ernaar om de inzet van de deurwaarder zo laag mogelijk te houden. In verband met corona is coulant omgegaan met betalingsregelingen. Dit heeft tot maatwerk geleid met als resultaat dat er nauwelijks extra dwanginvorderingen hebben plaatsgevonden.

De gemeente Opmeer beschikt over een leidraad Invordering waarin het beleid is opgenomen. Ons beleid op dit gebied wordt ongewijzigd voortgezet.

7 - Grondbeleid



Grondbeleid is één van de middelen voor een gemeente om maatschappelijke en ruimtelijke doelstellingen te verwezenlijken op het gebied van onder meer volkshuisvesting, bedrijfshuisvesting, natuur en groen, infrastructuur en maatschappelijke voorzieningen. Tevens neemt de gemeente Opmeer positie in publiek-private samenwerkingsverbanden om uitvoering te geven aan het grondbeleid. Uitgangspunt van het grondbeleid is dat dit tot (extra) baten voor de gemeente leidt. In sommige gevallen kan het ook leiden tot (extra) lasten.

Visie grondbeleid

Bij actief grondbeleid worden gronden in eigendom of verworven ingezet voor het ontwikkelen van woningbouw, bedrijventerreinen, groen en recreatie, en duurzame energievoorzieningen.

Op verzoek van derden kan medewerking worden verleend aan het ontwikkelen van (veelal kleinschalige, maar soms ook grotere) projecten (facilitair grondbeleid). Het belang van een actief grondbeleid is de mogelijkheid om actief sturing te geven aan de kwaliteit van de ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast biedt actief grondbeleid de mogelijkheid van een volledig zicht op het kostenverhaal. Inclusief de bijdrage aan de infrastructuur en het voorzieningenniveau van de gemeente ('wijk- en bovenplanse voorzieningen').

Een financieel uitgangspunt bij grondexploitaties is het realiseren van een sluitende exploitatie, waarin alle kosten, onder meer voor voorbereiding en het realiseren van het openbaar gebied, volledig worden bekostigd uit de grondopbrengst. Daar waar risico's bestaan op een niet sluitende grondexploitatie of gronden geheel of gedeeltelijk in eigendom zijn bij marktpartijen, wordt samenwerking gezocht met de marktsector en wordt de gewenste ontwikkeling op basis van publiek-private samenwerking nagestreefd. Bij faciliterend grondbeleid beperkt de gemeente zich tot haar publieke taak. De planrealisatie geschiedt dan volledig voor rekening en risico van de marktpartij. Ook bij deze particuliere ontwikkelingen, waaraan de gemeente medewerking verleent, worden de gemeentelijk te maken kosten maximaal verhaald. De Wet ruimtelijke ordening biedt hiervoor de juridische basis. Indien er sprake is van een bouwplan (zoals omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten de kosten, zoals opgenomen op de limitatieve kostensoortenlijst van artikel 6.2.4. van het Bro, op de particuliere initiatiefnemer/ ontwikkelaar worden verhaald.

De gemeente Opmeer hanteert bij voorkeur de zogenaamde anterieure, privaatrechtelijke overeenkomst. Indien geen overeenkomst kan worden gesloten, wordt een exploitatieplan vastgesteld en worden de kosten op basis van dit plan verhaald volgens een posterieure overeenkomst.

Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Grondvoorraad voor de korte en middellange termijn (5 tot 10 jaar) ter grootte van het met de regio en provincie overeengekomen bouwvolume voor woningbouw (aandeel Woondeal Noord-Holland Noord), ruimte voor bedrijventerrein (Convenant werklocaties 2022) en maatschappelijke functies, zoals welzijnsvoorzieningen, gebouwen voor publieke functies, sportterreinen en begraafplaatsen;
- Voor de verwerving geldt de vastgestelde ruimtelijke structuurvisie als uitgangspunt;
- De gemeente zal risico's zoveel mogelijk beperken;
- Bij voorkeur is de verwerving van gronden via de weg van minnelijk overleg, maar waar nodig zal de gemeente voor het verwerven van gronden gebruik maken van de Wet voorkeursrecht gemeenten en/of de Onteigeningswet;
- In geval van PPS (Publiek-Private Samenwerking) -overeenkomsten maakt de gemeente afspraken over ten minste de volgende punten: uit te geven kavels, ruimtelijke ordeningsaspecten, beeldkwaliteitsplan (verplicht bij nieuwe bouwlocaties buiten bestaand stedelijk gebied), infrastructuur, wijk- en bovenplanse voorzieningen, fasering en huisvesting van de doelgroepen van beleid;

- Voor het grondprijnsbeleid volgt de gemeente de residuele methode (uitgifteprijs wordt bepaald op basis van de vrij op naam prijs minus de bouwkosten, bijkomende kosten, winst en risico) en de comparatieve methode (grondprijs wordt bepaald aan de hand van de marktwaarde van vergelijkbare stukken grond in de regio);
- Het grondbedrijf wordt zowel als financieringsmiddel als in de uitvoering en begeleiding actief ingezet;
- Kostenverhaal bij voorkeur op basis van actieve grondpolitiek;
- Bij medewerking aan particuliere ontwikkelingen vindt verhaal van kosten bij voorkeur plaats via het privaatrechtelijk spoor en indien dat niet mogelijk is wordt het publiekrechtelijk spoor ingezet.
- Kosten van planschade worden binnen de mogelijkheden van jurisprudentie en de Wet verhaald op de particuliere grondexploitant.
- Het grondbeleid wordt gevoerd binnen de kaders van de notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (juli 2019) van de Commissie BBV (Besluit begroting en verantwoording).

Woonvisie gemeente Opmeer

In 2022 is de beleidsperiode van de Woonvisie 2018-2022 beëindigd. De woonvisie bevat de uitgangspunten voor de behandeling van vraagstukken bij woningbouw, onderhoud aan bestaande bouw en verbetering van de kwaliteit van wonen. Met de woningcorporatie De Woonschakel, maken wij op basis van deze visie prestatieafspraken.

Woonakkoord 2020-2025

Het woonakkoord vervangt het Regionaal Actie Programma Wonen 2017-2020. Het woonakkoord bestaat uit twee delen; deel 1 de opgaven voor wonen en bouwen, deel 2 bevat de samenwerkingsafspraken en acties.

De regio heeft tot doel om de inwoners van Westfriesland naar wens en tevredenheid te laten wonen en een breed scala aan woonwensen binnen de regio te realiseren. De regio zet in op:

- Versnelling van de woningbouwopgave met een betaalbaar, aantrekkelijk en duurzaam woonaanbod voor iedere doelgroep. Dit resulteert in de ambitie om jaarlijks ten minste 900 woningen te bouwen;
- Het op peil houden en uitbouwen van de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de bestaande voorraad;
- Leefbaar en bereikbaar Westfriesland tot in de kern;
- Onderscheidende en complementaire nieuwbouw producten;
- Langer zelfstandig wonen bevorderen;
- Werken met een flexibel kader dat de regio houvast biedt en ruimte laat voor markt initiatieven.
- De provincie Noord-Holland en regio Westfriesland geven uitvoering aan de opgaven, zoals deze beschreven zijn in deel 1 van het Woonakkoord 2020-2025 . De opgaven worden regelmatig geactualiseerd en tenminste jaarlijks in een bestuurlijk voortgangsoverleg besproken. Dit geldt voor de acties en afspraken en de lijst met woningbouwplannen in het landelijk gebied.

Vrijkomende schoollocaties Hoogwoud en Opmeer

Zie de toelichting die is opgenomen in programma 8 onder de subtitel aanjaagteam woningbouw.

Ontwikkelingen

Bouwgrondcapaciteit/stand van zaken van exploitaties

Onderstaand wordt een overzicht gegeven van de bouwgrondcapaciteit van de gemeente Opmeer, c.q. de stand van zaken van exploitaties waarin de gemeente samenwerkt met een private partij. Aangegeven is het verwachte uitgiftetempo en de resterende capaciteit per 1 januari 2024.

Plan/locatie	Plancapaciteit	2024	2025	2026	2027
Inbreilocaties					
Vrijkomende schoollocatie Hoogwoud	nog onbekend	-	-	-	-
Vrijkomende schoollocatie Opmeer	nog onbekend	-	-	-	-
Diaconieterrein				24-28	
Bedrijventerreinen					
De Veken 4, fase a	5,3 ha	-	-		

Bouwgronden in exploitatie

Voor de ontwikkeling en exploitatie van bedrijventerrein De Veken 4 werkt de gemeente samen met Scholtens Projecten BV in een publiek-private samenwerking in de vorm van de Commanditaire Vennootschap De Veken CV. Via de jaarverslaglegging wordt de raad jaarlijks over de resultaten van deze commanditaire vennootschap geïnformeerd.

De Veken 3

Alle kavels in De Veken 3 zijn verkocht. De exploitatieopzet voor De Veken 3 is in 2024 geactualiseerd en laat een positief eindsaldo zien van afgerond € 230.000 op einddatum 2025. Er worden nog opbrengsten verwacht uit verkoop van de groenstroken achter de bedrijven. Dit kan nog jaren duren.

De Veken 3 uitbreiding

Voor De Veken 3 (uitbreiding) is de exploitatieopzet in 2024 geactualiseerd en geeft een positief resultaat te zien van afgerond € 2.818.000 op de einddatum (2025). Nu de kavels in deze fase volledig zijn uitgegeven en het openbaar gebied volledig is gerealiseerd, is eigendom en beheer van het openbaar gebied, overeenkomstig de gesloten exploitatieovereenkomst, aan de gemeente overgedragen.

De Veken 4 Bedrijventerrein

De Veken 4, fase A, is aangewezen als gronden in exploitatie. Na het vaststellen van het bestemmingsplan zijn we gestart met een aantal werkzaamheden voor het bouwrijp maken van fase A en is gestart met de daadwerkelijke uitgifte van de kavels.

In 2024 is het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan door de Raad van State vernietigd. De gevolgen van dit besluit zijn nog niet concreet te maken. We onderzoeken wat de juridische consequenties zijn.

Feit is dat het bestemmingsplan vernietigd is, er dus voorlopig geen grond voor verdere ontwikkeling is. Daarvoor moet eerst een nieuw bestemmingsplan komen. Omdat de verdere uitwerking van de te ontwikkelen grondexploitatie met de daarbij behorende ramingen voor nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten nog plaats moet vinden, is sprake van onzekerheid ten aanzien van waardering van de grondexploitatie van "De Veken IV, fase 1). De verwachting is overigens dat de huidige boekwaarde niet tot een verlieslaten de exploitatie gaat leiden.

Locatie Loos/'t Bon

Voor dit terrein is op 7 mei 2009 door de raad een exploitatieopzet vastgesteld. Deze opzet is laatstelijk in 2024 geactualiseerd en geeft op einddatum (2025) een saldo van ca € 74.000 . Op deze locatie is nog circa 1.350 m² uitgeefbaar.

Heerenweide

De exploitatieopzet is per 1 januari 2024 herzien en geeft op de einddatum (2025), na aftrek van fondsbijdragen en rente een positief eindresultaat te zien van afgerond € 4.490.000.

Begin 2025 voeren we de laatste werkzaamheden uit aan het plan, waaronder openbaar groen en plaatsing van een kunstwerk.

Voor 'bovenwijkse voorzieningen' heeft de raad een bestemmingsreserve ingesteld waar toevoegingen alleen kunnen plaatsvinden via resultaatbestemming of via een ander specifiek daartoe door de raad genomen besluit. Bij winstneming wordt een bijdrage toegevoegd aan deze bestemmingsreserve bovenwijkse voorzieningen.

Op grond van de BBV-voorschriften moet op basis van het realisatiebeginsel tussentijds winst genomen worden als de mogelijkheid zich daartoe aandient. Bij meerjarige projecten betekent dit dat de winst niet pas aan het eind van een project als gerealiseerd wordt beschouwd maar gedurende de looptijd tot stand komt. Het toerekeningsbeginsel, voorzichtigheidsbeginsel en realisatiebeginsel zijn hierbij uitgangspunt. Voor het bepalen van de winst geldt het Percentage of completion (Poc-methode) Deze methode houdt rekening met de fase waarin een grondexploitatie verkeert, zowel wat betreft opbrengsten als kosten. Het resultaat van een ontwikkeling moet goed worden ingeschat. Door jaarlijkse actualisatie van de grondexploitatieberekeningen worden de verwachtingen onderbouwd. Deze winstneming wordt bij het opstellen van de jaarrekening berekend en verantwoord.

Samenvattend overzicht grondexploitaties stand 1/1/2024

Grondexploitatie	Uit te geven grond in m ²	aantallen	Grondprijzen per m ²	einddatum	Resultaat
Loos	1.350	2 kantoren	€ 210	2025	€ 74.000
Heerenweide	-	-	-	2025	€ 4.490.000
Veken 3	-	-	-	2025	€ 230.000
Veken 3 uitbreiding	-	-	-	2025	€ 2.818.000
Veken 4a	52.944	6 bedrijven	€ 175-210	2028	n.n.b.

Faciliterend grondbeleid

In 2024 is een aantal projecten door de gemeente begeleid. Het gaat om voorgenomen projecten en projecten in uitvoering waarover met de initiatiefnemers over verhaal van gemeentelijke kosten, exploitatieafspraken zijn/worden gemaakt in een anterieure exploitatie overeenkomst. Het gaat om de locaties van het beoogde Scheringa museum aan de Breestraat, BIK aan de v. Roozendaalstraat, Hoogwoud Oost, Diaconieterrein, Koenisterrein, Herenweg 50-52 in Spanbroek, Wuiver 3 en aan de Spanbroekerweg van Zandhove en het voormalige Scheringa museum.

Risico's en reserves

Voor de wenselijke omvang van de reserve zijn diverse factoren van belang, zoals de omvang van de geïnvesteerde bedragen (de boekwaarden), de looptijd van de exploitaties, conjuncturele risico's, de risico's van prijs- en rentestijgingen voor de exploitatiekosten, prijsdalingen voor de grondverkopen, tegenvallende subsidies, contingentieringsproblemen en afzetstagnaties. Bij samenwerking met projectontwikkelaars is ook de soliditeit van de betreffende ontwikkelaar een risicofactor waar het gaat om het investeren in bijvoorbeeld maatschappelijke doelstellingen of gewijzigd beleid. Tenslotte is de mate waarin voornoemde risico's zijn afgedekt een belangrijk element. Kortom, er is een groot aantal factoren van belang, dat zich niet laat vastleggen in concrete cijfers.

De meest bepalende factor is naar onze mening het verwachte verloop van de boekwaarden, omdat dit een weergave is van het vermogensbeslag waarover de gemeente risico loopt. Daarnaast is het van belang te onderkennen dat er sprake is van verschillende risicoprofielen. Wanneer de gemeente projecten volledig in eigen beheer uitvoert, is er sprake van een hoger risicoprofiel dan wanneer de uitvoering volledig door en voor risico van een ontwikkelingsmaatschappij geschiedt. Ook is sprake van verschillende risicoprofielen op basis van de uiteindelijke bestemming van de uit te geven bouwrijpe terreinen: zoals woningen (sociale- of vrije sectorbouw), bedrijventerrein en scholen.

Om de financiële risico's binnen de exploitatie van complexen te kunnen opvangen wordt een zodanige uitgifteprijs berekend waarmee onverwachte risico's kunnen worden opgevangen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de maximaal haalbare uitgifteprijs op basis van de residuele en/of comperatieve waardemethoden. Uiteraard kan de winstmarge in gunstige zin worden beïnvloed indien de uitgifte van de bouwterreinen gunstiger verloopt dan de planning. Wanneer er tijdens de exploitatie majeure verliezen dreigen, kan worden overwogen de uitgifteprijs tussentijds naar boven bij te stellen als daarvoor ruimte aanwezig is dan wel zullen de verliezen genomen moeten worden ten laste van het begrote resultaat c.q. de reserve Grondexploitatie. De reserve Grondexploitatie had op 31 december 2024 een omvang van € 4.400.000.

Actie	Activiteiten in begroting 2024	Gerealiseerd in 2024
Verder invullen locatie Loos Breestraat Opmeer.	Verdere gronduitgifte	bezig
Exploitatie De Veken 3 (incl. uitbreiding) i.s.m. De Veken BV	Jaarverslag 2023 uitbrengen	ja
Exploitatie Heerenweide	Woonrijp maken alle fasen 2 en 3 (gefaseerd) Winstneming conform POC-methode	ja
Vorbereiding nieuw bestemmingsplan, exploitatieopzet en -overeenkomst nieuw Bedrijfsterrein De Veken 4 in samenwerking met De Veken 4 CV.	Vorbereiden De Veken 4. Overdracht gronden aan De Veken 4 CV	nee
Actualiseren exploitatieopzetten voor in ontwikkeling zijnde locaties.	Actualiseren van alle grondexploitatie-opzetten en informeren gemeenteraad	ja
Sluiten en volgen van exploitatieovereenkomsten voor particuliere ontwikkelingen.	In voorkomende situaties exploitatieovereenkomsten sluiten met daarin aandacht voor verhaal gemeentelijke	ja

Actie	Activiteiten in begroting 2024	Gerealiseerd in 2024
	kosten en kwaliteitsafspraken.	
Ontwikkeling woningbouw Hoogwoud-Oost	Opzetten grondexploitatie	nee
Vrijkomende schoollocatie Hoogwoud	Opzetten grondexploitatie	nee
Vrijkomende schoollocatie Opmeer	Opzetten grondexploitatie	nee
Ontwikkeling Diaconierrein	Opzetten grondexploitatie	nee

8- Wet open overheid (WOO)



De wet Open Overheid (de WOO) is op 1 mei 2022 deels in werking getreden en verving hiermee de Wet openbaarheid van bestuur. De WOO maakt onderscheid in twee manieren van openbaar maken: passief - doormiddel van een WOO-verzoek en actief- uit eigen beweging.

Actieve openbaarmaking

Voor wat betreft de actieve openbaarmaking geldt dat dit in categorieën gefaseerd zal worden ingevoerd. De eerste vier categorieën uit fase 1 zijn inmiddels sinds 1 november 2024 verplicht om actief openbaar te maken. Het gaat om de volgende categorieën:

1. Wetten en algemeen verbindende voorschriften;
2. Overige besluiten van algemene strekking;
3. Organisatie en werkwijze;
4. Bereikbaarheidsgegevens.

Ruim voor de deadline van 1 november 2024 voldeed de gemeente Opmeer aan de verplichting om bovengenoemde vier categorieën actief openbaar te maken. Voor wat betreft categorie 1 en 2 voldeed de gemeente hier al jaren geleden aan. Onze verordeningen en beleidsregels worden namelijk al langere tijd bekendgemaakt en beschikbaar gesteld via www.overheid.nl. De categorieën 3 en 4 zijn terug te vinden op de verplichte plaats in het “Register van Overheidsorganisaties” (https://organisaties.overheid.nl/woo/26028/Gemeente_Opmeer). Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk welke categorieën in fase 2 verplicht openbaar moeten worden gemaakt en per wanneer deze verplichting dan gaat gelden. Voor begin 2025 richten we ons op het actief openbaar maken van de WOO-verzoeken. Hiervoor worden afspraken gemaakt met het Westfries archief om dit via een website van het Westfries archief te gaan ontsluiten. Daarnaast wordt onderzocht wat er nodig is om ook andere categorieën openbaar te maken zodat ontvangen en opgestelde documenten die onder de actieve openbaarmakingsverplichting vallen, straks tijdig worden gepubliceerd.

Passieve openbaarmaking

De WOO geeft eenieder het recht om de gemeente te verzoeken om overheidsinformatie openbaar te maken. De wet stelt regels over de afhandeling daarvan. Het gaat dan onder meer over de inhoud en vorm van de beslissing, de termijn waarbinnen die genomen moet worden en de wijze van informatieverstrekking. Er zijn afgelopen periode zowel (ICT-)technische, organisatorische als personele maatregelen doorgevoerd om de afhandeling van informatieverzoeken te versnellen. Er wordt gebruik gemaakt van de digitale ondersteuning vanuit tooling voor het anonimiseren van documenten. Er is aandacht voor aanpassingen van het proces en de verantwoordelijkheden. Ook binnen de afdelingen zijn aanpassingen gedaan voor versnelling van het proces, bijvoorbeeld

leidinggevende als eerste aanspreekpunt voor het team juridisch zaken voor het behandelen van de Woo-verzoeken. Zie voor meer (cijfermatige) informatie over de passieve openbaarmaking paragraaf 3 onder “juridische zaken”.

Jaarrekening

Grondslagen waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, zijn de activa gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs en zijn de passiva gewaardeerd tegen nominale waarde.

De baten en lasten zijn toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten zijn slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, zijn in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Eigen bijdrage CAK: Omdat de omvang van de eigen bijdrage van het CAK op basis van het stelsel van baten en lasten niet betrouwbaar kan worden vastgesteld worden de eigen bijdragen op basis van het kasstelsel verantwoord.

Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dat betekent dat de gemeente geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kan verkrijgen.

Met betrekking tot de dividendopbrengsten van deelnemingen worden de opbrengsten verantwoord in het jaar waarin deze ontvangen worden.

Personeelslasten zijn in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume zijn sommige personele lasten toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt: daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming te weten vier jaar.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

1 De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;

2 De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:

- Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 12 december 2024 door de raad is vastgesteld.
- Voor het voorwaardencriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en baten investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.
- De gemeente heeft og geen vastgestelde nota M&O beleid. Ten aanzien van het m&O criterium is het uitgangspunt dat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid. Eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

3 De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2023 van de commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:

- Een verantwoordingsgrens van 3% (zijnde € 1.428.000 is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
- Een rapporteringstolerantie van € 476.000 is gehanteerd.

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijving en waardeverminderingen, die naar verwachting duurzaam zijn. Eventuele van derden verkregen specifieke investeringsbijdragen worden in mindering gebracht op het geactiveerde bedrag (artikel 62 lid 2 BBV). Hierbij wordt de verkregen bijdrage als bate verantwoord. 122 Bijdragen aan activa van derden worden geactiveerd als ze individueel een bedrag van € 5.000 te boven gaan. Dergelijke geactiveerde bijdragen zijn gewaardeerd op het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Materiële vaste activa

Artikel 35 BBV schrijft voor dat in de balans bij de vaste activa onderscheid wordt gemaakt tussen investeringen met een economisch nut, investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven en investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Materiële vaste activa met economisch nut

Investeringen die op enigerlei wijze kunnen leiden tot of bijdragen aan het verwerven van inkomsten zijn investeringen met economisch nut. De vraag of de investering geheel kan worden terugverdiend is niet relevant voor de classificatie.

Materiële vaste activa met economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Investerings voor riool en afvalstoffenheffing worden apart op de balans opgenomen. De bedoelde heffing betreft ook rechten die op grond van artikel 229 lid 1a en b van de Gemeentewet geheven kunnen worden.

In erfpacht uitgegeven gronden

De in erfpacht uitgegeven percelen zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen).

Overige investeringen met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden zijn op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

Slijtende investeringen worden vanaf het eerst volgende kalenderjaar na het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is. In het begrotingsjaar heeft een dergelijke vermindering overigens niet plaatsgevonden.

Gehanteerde afschrijvingstermijnen

De afschrijvingen van activa vinden bij de gemeente Opmeer plaats middels de lineaire methode. Onderstaand vindt u de afschrijvingsduur in jaren, benoemd naar hoofdcategorie.

Activa	Afschrijvingstermijnen in jaren
Grond	n.v.t.
Terreinen	10 tot 40
Woonruimten	5 tot 50
Bedrijfsgebouwen	10 tot 40
Weg- en waterbouwkundige werken	8 tot 40
Riolering	10 tot 55
Vervoersmiddelen	10 tot 15
Machines en apparaten	5 tot 15
Technische Installaties	5 tot 25
Overige	3 tot 15

Voor de gehanteerde afschrijvingstermijnen wordt verwezen naar opgenomen afschrijvingstabel achter in de Activanota gemeente Opmeer 2013 welke door de gemeenteraad in zijn vergadering van 22 maart 2013 is vastgesteld en momenteel nog steeds van toepassing is.

Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut

In afwijking van de d.d. 22 maart 2013 door de gemeenteraad vastgestelde Activanota 2013 worden infrastructurele werken in de openbare ruimte, zoals b.v. wegen, pleinen, bruggen, viaducten en parken geactiveerd en afgeschreven over de verwachte levensduur van het actief of een kortere,

door de raad aan te geven tijdsduur. De ondergrond van deze werken wordt daarbij als integraal onderdeel van het werk beschouwd (en dus ook afgeschreven).

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht. Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ('kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen' in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs.

Voorraden

De voorraden bouwgronden zijn opgenomen tegen de werkelijk gemaakte kosten minus de gerealiseerde (verkoop) opbrengsten. Genomen verliezen en voorzieningen voor de verwachte verliezen zijn in mindering gebracht op de balanswaarde. Afwaarderingen in verband met te verwachten verliezen vonden plaats naar de relevante marktwaarde, in casu de agrarische waarde of WOZ waarde. Bij grondexploitaties geldt het volgende:

- Winsten worden naar rato van de voortgang van het project tussentijds genomen conform de Pocmethode (Percentage of completion)
- Verliezen worden genomen zodra deze bekend of voorzienbaar zijn.

Bouwgrond in exploitatie (BIE)

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Winsten worden naar rato van de voortgang van het project tussentijds genomen conform de Poc-methode.

Het startpunt van Bouwgrond in exploitatie (BIE) is het raadsbesluit met de vaststelling van het grondexploitatiecomplex, inclusief grondexploitatiebegroting. Vanaf dat moment wordt de BIE geopend 124 en kunnen kosten worden geactiveerd en bijgeschreven op de voorraadpositie op de balans. Om de risico's die samenhangen met zeer langlopende projecten te beperken is de looptijd van een grondexploitatiecomplex maximaal 10 jaar.

Conform de voorschriften BBV wordt voor verliezen direct een voorziening gevormd.

Faciliterend grondbeleid: vordering op derden of overlopende post

Afhankelijk van de status van de vordering of overlopende post dient deze vordering op de balans van de gemeente tot uiting te komen als kortlopende vordering of overlopend actief. Bepalend voor de classificatie is de aanwezigheid van een getekende overeenkomst.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen, overlopende posten en uitzettingen met een rente typische looptijd < 1 jaar

Deze activa zijn tegen nominale waarde opgenomen.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het resultaat na bestemming. De door de gemeenteraad op 14 maart 2014 vastgestelde nota reserves en voorzieningen is de geldende nota per balansdatum. Hierin staat beschreven welke reserves er zijn, hoe deze gevormd en besteed worden.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. In de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen, die is opgenomen in het jaarverslag, is het beleid ter zake nader uiteengezet.

Vaste schulden

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Balans, overzichten en toelichtingen

Balans per 31 december 2024

Bedragen * € 1.000

Activa

	<i>Vaste activa</i>	31-12-2023		31-12-2024	
1	<i>Immateriële vaste activa</i>		1.002		1.236
	Onderzoek en ontwikkeling	311		569	
	Bijdragen aan activa in eigendom van derden	691		667	
2	<i>Materiele vaste activa</i>		53.910		59.366
	Investerings met een economisch nut	51.922		55.284	
	Investerings met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven	1.019		1.721	
	Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	969		2.361	
3	<i>Financiële vaste activa</i>		2.342		2.754
	Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	80		58	
	Leningen aan deelnemingen	310		310	
	Overige langlopende leningen	1.845		2.292	
	Overige uitzettingen met een looptijd >1 jaar	107		94	
	<i>Totaal vaste activa</i>		57.254		63.356
	<i>Vlottende activa</i>				
4	<i>Voorraden</i>		1.142		2.217
	Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	1.142		2.217	
5	<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar</i>		28.564		26.625
	Vorderingen op openbare lichamen	2.588		4.241	

	Vaste activa	31-12-2023		31-12-2024	
	Uitzetting in 's Rijksschatkist	25.151		21.465	
	Rekening courant met niet-financiële instellingen	477		518	
	Overige vorderingen	348		401	
6	Liquide Middelen		61		67
	Bank- en kassaldi	61		67	
7	Overlopende activa		1.451		1.903
	Nog te ontvangen bijdragen van Rijk en overige overheid	230		527	
	Overige overlopende activa	1.221		1.376	
	Totaal vlottende activa		31.218		30.812
	Totaal activa		88.472		94.168

Bedragen * € 1.000

Passiva

	Vaste passiva	31-12-2023		31-12-2024	
8	Eigen vermogen		59.026		60.576
	Algemene reserve	7.066		8.855	
	Bestemmingsreserves	47.679		48.769	
	Gerealiseerd resultaat	4.281		2.952	
9	Voorzieningen		7.927		9.018
	Voorzieningen verplichtingen, verliezen en risico's	724		932	
	Voorzieningen ter egalisering van kosten	1.473		2.417	
	Voorzieningen middelen van derden waarvoor bestemming gebonden is	5.730		5.669	
10	Vaste schulden met		14.480		13.991

	<i>Vaste passiva</i>	31-12-2023		31-12-2024	
	<i>een rentetypische looptijd > 1 jaar</i>				
	Onderhandse leningen	14.479		13.990	
	Waarborgsommen	1		1	
	Totaal vaste passiva		81.433		83.585
	<i>Vlottende passiva</i>				
11	<i>Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar</i>		3.407		5.107
	Schulden aan openbare lichamen	1.162		2.056	
	Overige schulden	2.245		3.051	
12	<i>Overlopende passiva</i>		3.632		5.476
	Vooruit ontvangen bijdragen Rijk en overige overheid	1.185		2.719	
	Nog te betalen bijdragen aan het Rijk en overige overheid	280		103	
	Overige overlopende passiva	2.167		2.654	
	Totaal vlottende passiva		7.039		10.583
	Totaal passiva		88.472		94.168

Gewaarborgde geldleningen	4.457	4.348
----------------------------------	--------------	--------------

Toelichting op de balans per 31 december 2024

1 Immateriële vaste activa

bedragen x €1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Herrubricering voorgaand jaar	Vermeerderingen	Verminderingen	Afschrijvingen/ aflossingen	Afwaarderingen	Boekwaarde 31-12-2024
Onderzoek en ontwikkeling	311		258				569
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	691	22			-46		667
Totaal	1.002	22	258		-46		1.236

2 Materiële vaste activa

Bedragen € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024
Investerings met een economisch nut	51.728	55.090
Investerings met een economisch nut (in erfpacht)	194	194
Investerings met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven	1.019	1.721
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	969	2.361
Totaal	53.910	59.366

De toelichting op de gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen onder de grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.

In 2024 is er geen sprake van duurzame waardeverminderingen.

Investerings met een economisch nut

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Investerings	Herrubricering voorgaand jaar	Desinvesterings	Bijdragen van derden	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden in erfpacht	194						194
Gronden ten terreinen	3.244	695		-25		-25	3.889
Woonruimten	37.517	492				-1.058	36.951
Bedrijfsgebouwen	8.579	3.537		-20		-345	11.751
Vervoersmiddelen	186					-28	158
Machines, apparaten en installaties	366	99				-37	428
Overig	1.836	260				-183	1.913

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Investeringen	Herrubricering voorgaand jaar	Desinvesteringen	Bijdragen van derden	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2024
Totaal	51.922	5.083		-45		-1.676	55.284

Investerings met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Investeringen	Herrubricering voorgaand jaar	Desinvesteringen	Bijdragen van derden	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2024
Begraafplaats	-57		88			-6	25
Grond, -weg- en Waterbouwkundige werken	1.076	778	-54			-104	1.696
Totaal	1.019	778	34			-110	1.721

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Investeringen	Herrubricering voorgaand jaar	Desinvesteringen	Bijdragen van derden	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2024
Investerings tot 1-1-2017	427						427
Investerings vanaf 1-1-2017	542	1.464	-34			-38	1.934
Totaal	969	1.464	-34			-38	2.361

Belangrijkste investeringen, beschikbaar gesteld en nog te besteden zie hoofdstuk investeringen

3 Financiële vaste activa

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Herrubriering voorgaand jaar	Vermeerderingen	Verminderen	Afschrijvingen/ aflossingen	Afwaarden	Boekwaarde 31-12-2024
Kapitaalverstrekingen aan deelnemingen	80	-22					58
Leningen aan deelnemingen	310						310
Overige langlopende leningen	1.845		751	-304			2.292
Overige uitzettingen met een looptijd >1 jaar	107			-13			94
Totaal	2.342	-22	751	-317			2.754

Overige uitzettingen met een rente typische looptijd > 1 jaar

Dit betreffen de bijstandsdebiteuren, die bij Werksaam Westfriesland in de administratie zijn opgenomen. In de boekwaarde per 31 december 2024 van € 191.000 is rekening gehouden met een voorziening dubieuze debiteuren van € 97.000 (2023: € 138.000).

4 Voorraden

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Balanswaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024	Balanswaarde 31-12-2024
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	1.142	1.142	2.217	2.217
Totaal	1.142	1.142	2.217	2.217

De Veken IV

Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein De Veken IV” is begin 2024 door de Raad van State vernietigd. Dit laat onverlet dat er nog steeds een stellig voornemen bestaat tot ontwikkeling van de grondexploitatie. Op welke wijze dat zal plaatsvinden is op dit moment nog niet met voldoende zekerheid aan te geven. Hier zal in 2025 meer duidelijkheid over moeten komen. Omdat de verdere uitwerking van de te ontwikkelen grondexploitatie met de daarbij horende ramingen voor nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten nog plaats moet vinden, is sprake van onzekerheid ten aanzien van de waardering van de grondexploitatie “De Veken IV, fase 1”. De verwachting is overigens dat de huidige boekwaarde niet tot een verlieslatende exploitatie gaat leiden.

Het verloop van de in exploitatie genomen bouwgronden is als volgt:

bedragen X € 1.000

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Vermeerderingen	Verminderings	Vrijval voorziening	Boekwaarde 31-12-2024
De Veken IV, fase 1	2.727	6			2.733
Terrein Loos (complex D)	161	1			162
Heerenweide (complex B)	-1.746	1.069			-677
<i>Subtotaal</i>	<i>1.142</i>	<i>1.075</i>			<i>2.217</i>
Balanswaarde	1.142	1.075			2.217
Nog te maken kosten					6.881
Reeds verrekend					5.341

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Vermeerderingen	Verminderings	Vrijval voorziening	Boekwaarde 31-12-2024
met winstuitkering					
Nog te verwachten opbrengsten					-10.541
Verwacht voordelig resultaat					5.743

5 Uitzettingen met een rente typische $lt < 1$ jaar

Omschrijving	Balanswaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024	Voorziening oninbaarheid	Balanswaarde 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen:				
Uitzettingen in 'r Rijksschatkist	25.151	21.465		21.465
Debiteuren	2.588	5.173	-932	4.241
<i>Subtotaal</i>	<i>27.739</i>	<i>26.638</i>	<i>-932</i>	<i>25.706</i>
Rekening-courant met niet--financiële instellingen	477	518		518
Overige vorderingen:				
Debiteuren belastingen	54	108	-27	81
Debiteuren huur	52	52	-5	47
Overige debiteuren	242	386	-113	273
<i>Subtotaal</i>	<i>348</i>	<i>556</i>	<i>-145</i>	<i>401</i>
Totaal	28.564	27.712	-1.077	26.625

De vorderingen op openbare lichamen betreft vorderingen op het Rijk, andere gemeenten, de Belastingdienst en de provincie.

Uitzettingen in 's Rijksschatkist

Volgens de Wet verplicht schatkistbankieren is het verplicht om overtollige middelen te storten in de schatkist van het Rijk. Voor het vereenvoudigen van het dagelijks kasbeheer hanteert het Rijk een drempelbedrag. De liquide middelen onder dit drempelbedrag hoeven niet gestort te worden. Hieruit blijkt, dat aan de verplichting is voldaan om onder het drempelbedrag te blijven.

	Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren				
					Verslagjaar 2024
(1)	Drempelbedrag				1.000
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal4
(2)	Kwartaalcijfers op dagbasis buiten 'r Rijks schatkist aangehouden middelen.	433	148	155	111
(3a) = (1) >	Ruimte onder het drempelbedrag	567	852	845	889
(3b) = (2) >	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1)	Berekening drempelbedrag				Verslagjaar
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar				40.490
(4b)	Deel begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen				40.490
(4c)	Deel begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				-
(1) = (4b) * 0,0075 + (4c) * 0,002	Minimum € 250.000	1.000	1.000	1.000	1.000
(2)	Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden				
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per	39.369	13.454	14.250	10.208

	Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren				
	dag buiten 'r Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)				
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	91	92	92
(2) - (5a)/(5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	433	148	155	111

6 Liquide middelen

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024
Banksaldi	57	65
Kassaldi	4	2
Totaal	61	67

7 Overlopende activa

Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2023	Boekwaarde 31-12-2024
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk en overige overheid	230	527
Overige overlopende activa:		
Vooruitbetaalde bedragen	150	375
Nog te ontvangen bedragen	1.071	1.001
Totaal	1.451	1.903

Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk en overige overheid

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Stand 31-12-2024
Opvang Oekraïne	19	0	-19	0
Subsidie OAB	30	0	-30	0
SPUK Sport 2023	0	150	0	150
Gemeentefonds	10	30	-10	30
Gemeenten	4	0	-4	0
WerkSaam	127	112	-127	112
Belastingdienst	31	48	0	79
OD NHN energiebesparing	9	0	-9	0
RvO Vekenweg 4 (Dumava)	0	25	0	25
RvO Vekenweg 2a (Dumava)	0	9	0	9
RvO Dumava	0	23	0	23
Rijksvergoeding KOTA	0	27	0	27
Vangnet 2023	0	72	0	72
Totaal	230	496	-199	527

8 Eigen vermogen

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2 023	Toevoegin gen	Onttrekin gen	Resultaatbestem ming 2023	Dekking afschrijvin gen	Stand 31-12-2 024
Algemene reserves	7.066	147	-627	2.269		8.855
Bestemmingsreserves:						
Reserve grondexploitatie	4.037	363				4.400
Reserve woningbedrijf	28.191			2.012		30.203
Overige bestemmingsreserve	15.451	1.241	-2.428		-98	14.166
<i>Subtotaal</i>	<i>54.744</i>	<i>1.751</i>	<i>-3.055</i>	<i>-4.281</i>	<i>-98</i>	<i>57.624</i>
Gerealiseerd resultaat		2.952				2.952
Resultaat na bestemming	4.281			-4.281		
Totaal	59.026	4.703	-3.055	0	-98	60.576

Resultaat na bestemming

Het resultaat na bestemming is opgebouwd uit de resultaten van de Algemene dienst € 761.000 en woningbedrijf € 2.191.000 In totaal een resultaat na bestemming van € 2.952.000

Overzicht reserves

Omschrijving	Stand 31-12-2 023	Toevoegin gen	Onttrekki ngen	Resultaatbestem mingen 2023	Dekking afschrijvi ngen	Stand 31-12-2 024
<i>Algemene reserves</i>						
Risicoreserve	2.869					2.869
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	4.196	147	-627	2.269		5.986
<i>Subtotaal</i>	<i>7.065</i>	<i>147</i>	<i>-627</i>	<i>2.269</i>		<i>8.855</i>
<i>Bestemmingsreserve</i>						

Omschrijving	Stand 31-12-2 023	Toevoegi ngen	Onttrekki ngen	Resultaatbestem mingen 2023	Dekking afschrijvi ngen	Stand 31-12-2 024
s						
Egalisatiereserve PAWO-gemeentehui s	79				-79	0
Egalisatiereserve afschrijving BBV sporthal	1.959				-69	1.890
Egalisatiereserve afschrijving BBV algemeen	540	360			-138	762
Reserve bovenwijkse/infrastr ucturele voorzieningen	709		-42			667
Reserve verbetering huisvesting onderwijs (KC)	7.052		-23			7.029
Reserve speelvoorziening	297	7				304
Reserve overheveling budgetten	894	835	-894			835
Reserve wegen	1.108	39	-140			1.007
Reserve baggerwerkplan	147		-147			0
Reserve sociaal domein	180					180
Reserve bruto activering centrum Hoogwoud	514				-14	500
Reserve bruto activering centrum Opmeer	700					700
Reserve afvalstoffen	190					190
Reserve afschrijving kruising Zuiderzeestraat	108				-5	103
Reserve onderhoud gebouwen	974		-974			0
Subtotaal	15.451	1.241	-2.220		-305	14.167
Reserve grondexploitatie	4.037	363				4.400
Reserve woningbedrijf	28.190			2.012		30.202
Subtotaal	47.678	363		2.012	-305	48.769

Omschrijving	Stand 31-12-2 023	Toevoegi ngen	Onttrekki ngen	Resultaatbestem mingen 2023	Dekking afschrijvi ngen	Stand 31-12-2 024
Totaal	54.743	1.751	-2.847	4.281	-305	57.623

Mutaties reserves

Reserve	Toelichting	Toevoeging	Onttrekking
Algemene reserve			
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Het positieve resultaat uit de jaarstukken 2023 wordt voor een deel toegevoegd aan de reserve onvoorziene ontwikkelingen.	2.268.773	
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor verdere invoering van de omgevingswet .		120.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor energietoeslag.		50.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor notaris en kadasterkosten voor de overdracht van de wegen.		40.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor het aanleggen van een Schelpenpad naast de ijsbaan		15.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor de transitievisie warmte voor nadere uitwerking van het advies w.o. het		102.000

Reserve	Toelichting	Toevoeging	Onttrekking
	uitvoeren van een haalbaarheidsstudie		
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Voor de kerkenvisie.		100.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform raadsbesluit van 28 maart 2024. Voor het voortzetten van de handhaving op recreatiepark West-Friesland.		200.000
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Conform najaarsnota 2024. Saldo reserve Baggeren storten in de reserve onvoorziene ontwikkelingen i.v.m. opheffen.	147.489	
<i>Totale toevoeging en onttrekking algemene reserve</i>		<i>2.416.262</i>	<i>627.000</i>
Bestemmingsreserves			
Egalisatiereserve PAWO-gemeentehuis	Conform programmabegroting 2024. Ter dekking van de kapitaallasten.		77.990
Egalisatiereserve afschrijving BBV sporthal	Conform programmabegroting 2024. Ter dekking van de kapitaallasten.		68.746
Egalisatiereserve afschrijving BBV algemeen	Conform voorjaarsnota 2024. Storting ter dekking van de kapitaallasten Zomerdijk.	360.000	
Egalisatiereserve afschrijving BBV algemeen	Conform programmabegroting 2024. Ter dekking van de kapitaallasten.		137.905
Reserve bovenwijkse/infrastructurele voorzieningen	Conform programmabegroting 2024. GVVP voorbereidingsfase en uitvoeringsfase.		42.179

Reserve	Toelichting	Toevoeging	Onttrekking
Reserve verbetering huisvesting onderwijs (KC)	Conform najaarsnota 2024. Voor de tijdelijke huisvesting van leerlingen van de Bonifatius school.		23.000
Reserve speelvoorziening	Conform programmabegroting 2024. Reguliere storting.	7.500	
Reserve overheveling budgetten	Toevoeging conform Najaarsnota 2024.	834.600	
Reserve overheveling budgetten	Onttrekking conform Najaarsnota 2023.		893.000
Reserve wegen	Conform programmabegroting 2024. Onderhoud wegen.	34.291	
Reserve wegen	Conform programmabegroting 2024. Vergoeding voor aanleg glasvezel.	4.473	
Reserve wegen	Conform programmabegroting 2024. Onderhoud wegen.		140.600
Reserve baggerwerkplan	Conform najaarsnota 2024. Saldo reserve Baggeren storten in de reserve onvoorziene ontwikkelingen i.v.m. opheffen.		147.489
Reserve bruto activering centrum Hoogwoud	Conform programmabegroting 2024. Ter dekking van de kapitaallasten.		14.206
Reserve grondexploitatie	Tussentijdse winstneming.	362.988	
Reserve afschrijving kruising Zuiderzeestraat	Conform programmabegroting 2024. Ter dekking van de kapitaallasten.		4.500
Reserve onderhoud gebouwen	Conform raadsbesluit van 11 juli 2024. Reserve groot onderhoud op		973.176

Reserve	Toelichting	Toevoeging	Onttrekking
	te heffen en het saldo storten in d voorziening groot onderhoud.		
<i>Totale toevoeging en onttrekking bestemmingsreserves</i>		1.603.852	2.522.791

Toelichting op aard en reden van de reserves	
Algemene reserves	
Risicoreserve	Weerstandsvermogen (structureel)
Reserve onvoorziene ontwikkelingen	Dekking lasten niet voorziene uitgaven en/of investeringen (structureel)
Bestemmingsreserves	
Egalisatie PAWO-gemeentehuis	Dekking kapitaallasten overeenkomstige investeringen (tijdelijk)
Egalisatie afschrijving BBV	Dekking afschrijving investeringen (economisch nut) waarvoor reserves zijn gevormd (tijdelijk)
Bovenwijkse/Infrastructurele voorzieningen	Bekostiging van voorzieningen die veelal niet aan één bestemming kunnen worden toegerekend (structureel)
Verbetering huisvesting onderwijs (KC)	Dekking kosten Kind Centrum (tijdelijk)
Speelvoorzieningen	Dekking/egalisatie kosten onderhoud speelvoorzieningen (structureel)
Overheveling budgetten	Overloopreserve gevoteerd en nog niet bestede budgetten (investeringsbudget) (structureel)
Wegen	Egalisatie kosten van beheer en onderhoud gemeentelijke wegen, straten en pleinen (structureel)
Baggerwerkplan	Egalisatie kostenbeheer onderhoud sloten (tijdelijk)
Sociaal Domein	Dekking mogelijke tekorten in kader van nieuwe taken (tijdelijk)
Bruto activering centrum Hoogwoud	Dekking jaarlijkse afschrijving van investering herinrichting van het centrum (tijdelijk)
Bruto activering centrum Opmeer	Dekking jaarlijkse afschrijving van investering herinrichting van het centrum (tijdelijk)
Afvalstoffen	Dekking kosten afvalstoffen
Kruising Zuiderzeestraat	Dekking bijdrage provincie (tijdelijk)
Onderhoud gebouwen	Dekking kosten onderhoud gemeentelijke gebouwen (tijdelijk)
Reserve Grondexploitatie	Afdekking risico's en gevolgen exploitatie gronden en/of actieve grondpolitiek

Toelichting op aard en reden van de reserves	
	(structureel)
Reserve Woningbedrijf	Risicoreserve voor exploitatie van sociale huurwoningen waarvan de baten primair dienen ingezet te worden in het belang van de volkshuisvesting of afboeken onrendabele toppen op stichtingskosten van nieuwe huurwoningen met oogmerk betaalbare huurprijzen te realiseren (structureel)

9 Voorzieningen

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Stand 31-12-2024
Voorzieningen, verplichtingen, verliezen en risico's:					
Pensioenaanspraken	639	195		-32	802
Wachtgelden	20			-19	1
Spaarverlof	65	27		-4	88
RVU		41			41
<i>Subtotaal</i>	<i>724</i>	<i>263</i>		<i>-55</i>	<i>932</i>
Voorzieningen ter egalisering van kosten:					
Groot onderhoud gebouwen	28	1.241		-89	1.180
Groot onderhoud wegen	1.445	487		-695	1.237
<i>Subtotaal</i>	<i>1.473</i>	<i>1.728</i>		<i>-784</i>	<i>2.417</i>
Voorzieningen middelen van derden waarvoor bestemming gebonden is:					
Graven	204	23	-14		213
Riolering	5.526		-170		5.356
Spaarvoorziening riolering		100			100
<i>Subtotaal</i>	<i>5.730</i>	<i>123</i>	<i>-184</i>		<i>5.669</i>
Totaal	7.927	2.114	-184	-839	9.018

Mutaties voorziening

Voorziening	Toelichting	Toevoeging	Aanwending
Voorzieningen, verplichtingen, verliezen en risico's			
Pensioenaanspraken	Benodigd beleggingstegoed voor toekomstige pensioenaanspraken is hoger dan totaal opgebouwde pensioenkapitaal en	195.140	

Voorziening	Toelichting	Toevoeging	Aanwending
	gevormde voorziening. Daarom moet er bijgestort worden in de voorziening pensioenaanspraken.		
Pensioenaanspraken	Afgelopen jaar hebben wij pensioenbetalingen gedaan voor voormalige wethouders die ten laste van de voorziening pensioenaanspraken gebracht worden.		32.005
Wachtgelden	Afgelopen jaar hebben wij betalingen gedaan voor wachtgeld aan een voormalig wethouder die ten laste van de voorziening wachtgelden gebracht wordt.		19.067
Spaarverlof	Het totaal opgebouwde tegoed aan verlofsparen (bovenwettelijke vakantie uren) is hoger dan het saldo van de voorziening per 31-12-2024. Daarom wordt het verschil bijgestort in de voorziening spaarverlof.	26.587	
Spaarverlof	Een medewerker die uit dienst ging heeft aanspraak gemaakt op het spaarverlof dat was opgebouwd. Dit is uitbetaald aan de medewerker.		3.727
RVU	Storting in voorziening RVU voor aanspraak dat gemaakt wordt vanaf 2026 op de regeling RVU.	41.000	
<i>Subtotaal</i>		<i>262.727</i>	<i>54.799</i>

Voorziening	Toelichting	Toevoeging	Aanwending
Voorzieningen ter egaliseren van kosten			
Groot onderhoud gebouwen	Conform raadsbesluit 11 juli 2024 wordt er aan de voorziening groot onderhoud gebouwen toegevoegd.	1.240.176	
Groot onderhoud gebouwen	De kosten m.b.t. groot onderhoud gebouwen gaan ten laste van de voorziening groot onderhoud gebouwen.		88.713
Groot onderhoud wegen	Conform programmabegroting 2024 en voorjaarsnota 2024 . Een storting in de voorziening Groot onderhoud wegen.	486.365	
Groot onderhoud wegen	De kosten m.b.t. groot onderhoud wegen gaan ten laste van de voorziening groot onderhoud wegen.		695.000
<i>Subtotaal</i>		<i>1.726.541</i>	<i>783.713</i>
Voorzieningen middelen van derden waarvoor bestemming gebonden is			
Graven	De betaalde afkoopsommen worden in de voorziening Graven gestort.	22.733	
Graven	Onderhoudskosten van de graven worden gedekt uit de voorziening Graven.		13.559
Riolering	Het verschil tussen de kosten en opbrengsten wordt met de voorziening verrekend.		170.462
Spaarvoorziening riolering	Conform programmabegroting 2024 . Een storting in de voorziening spaarvoorziening	100.000	

Voorziening	Toelichting	Toevoeging	Aanwending
	riolering.		
<i>Subtotaal</i>		122.733	184.021
Totaal		2.112.001	1.022.533

Toelichting op aard en reden van de voorzieningen	
Voorzieningen verplichtingen, verliezen en risico's	
Pensioenaanspraken	Dekking uitvoering toekomstige levenslange pensioenuitkering (structureel)
Wachtgelden	Dekking uitvoering wachtgelduitkering (structureel)
Spaarverlof	Dekking voor sparen bovenwettelijke vakantie-uren (structureel)
RVU	Dekking voor aanspraak op de Regeling voor Vervroegde Uittreding
Voorzieningen ter egalisering van kosten	
Groot onderhoud gebouwen	Egalisatie van onderhoudskosten van gebouwen en kunstwerken openbare ruimte (structureel)
Onderhoud wegen	Egalisatie kosten van beheer en onderhoud gemeentelijke wegen, straten en pleinen (structureel)
Voorzieningen middelen van derden waarvoor bestemming gebonden is	
Onderhoud graven	Jaarlijkse bijdrage ten behoeve van onderhoudskosten graven en gedenkelementen (structureel)
Onderhoud riolering	Kosten aanleg, vervanging en verbetering rioolvoorzieningen (structureel)
Spaarvoorziening Riolering	Sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen (structureel).

Voorziening onderhoud riolering

Er is sprake van heffingen bij de burger en als gevolg daarvan door derden beklemd middelen, die specifiek besteed moeten worden aan het product riolering. Het rioleringsplan (PSWR) is de basis voor het vaststellen van de tarieven en het verloop van deze voorziening. Er is echter geen directe aansluiting te maken tussen het saldo van de voorziening en het PSWR, waardoor de voorziening als door derden beklemd kwalificeert. Het saldo van de baten en lasten van riolering wordt aangewend dan wel onttrokken aan de voorziening onderhoud riolering. In 2024 is er sprake van een onttrekking.

10 Vaste schulden

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Stand 31-12-2024
Onderhandse leningen	1.529	1.390
Onderhandse lening IKC Waterschapsbank	12.950	12.600
Waarborgsommen	1	1
Totaal	14.480	13.991

Verloop overzicht vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of lange

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Vermeerderingen	Aflossingen	Stand 31-12-2024
Onderhandse leningen	1.529		-139	1.390
Onderhandse lening IKC Waterschapsbank	12.950		-350	12.600
Waarborgsommen	1			1
Totaal	14.480		-489	13.991

In 2024 is in totaal € 166.226 aan rente betaald.

11 netto vlottende schulden met een looptijd <1 jr

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Stand 31-12-2024
Schulden aan openbare lichamen	1.162	2.056
Overige schulden	2.245	3.051
Totaal	3.407	5.107

De schulden aan de openbare lichamen betreft schulden aan het Rijk en de Belastingdienst.

12 Overlopende passiva

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Stand 31-12-2024
Vooruit ontvangen bijdragen Rijk en overige overheid	1.185	2.719
Nog te betalen bijdragen Rijk en overige overheid	280	103
Overige overlopende passiva:		
Vooruit ontvangen bedragen	45	50
Nog te betalen bedragen	1.589	2.576
Overige	533	28
Totaal	3.632	5.476

Vooruit ontvangen bijdragen van het Rijk en de overige overheid

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Toevoegingen	Bestedingen	Stand 31-12-2024
Gemeente Hoorn				
Wet inburgering 2021	54			54
Wet inburgering 2023	65		-3	62
DUO	7		-7	0
Energie armoede 2022	135		-25	110
Energie armoede 2023	53			53
Rijksmiddelen GALA 2023	52			52
Rijksmiddelen NPO 2023	19		-10	9
TOZO 2022	14		-14	0
BBZ 2022	10		-10	0
Onderwijsroute	35		-11	24
Min van Infrastructuur subsidie geluidswal	41			41
Rijkdienst CDOKE	245	291	-295	241
Spuk lokale aanpak isolatie	455			455
RvO Vekenweg 4		82		82

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Toevoegingen	Bestedingen	Stand 31-12-2024
(Dumava				
RvO Vekenweg 2a (Dumava)		31		31
RvO Vekenweg 2 (Dumava)		78		78
Spuk Bieb 2024-2025		100		100
Provincie NH energietoeslag 2022, 2023 en 2024		24		24
RvO NIP 2e tranche		672		672
Spuk Sport 2024		370	-106	264
Inburgering 2024		250	-116	134
Onderwijsroute 2024		11	-10	1
COA werkbudget 2024		500	-268	232
Totaal	1.185	2.409	-875	2.719

Nog te betalen bijdragen aan het Rijk en overige overheid

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Stand 31-12-2023	Toevoegingen	Bestedingen	Stand 31-12-2024
Gemeentefonds	101		-101	0
Belastingdienst	49	71	-49	71
Diverse gemeenten	130		-130	0
ToZo 2024		15		15
BBZ 2024		4		4
OEK 2024		1320	1307	13
Totaal	280	1.410	-1.587	103

13 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Organisatie en omschrijving (bedragen * € 1.000,-)	Hoofdsom	Percentage borg	Garantiebedrag 31-12-2023	Garantiebedrag 31-12-2024
H.V.O. Gemeentelijke garantstelling juiste betaling rente en aflossing hypotheek verstrekt aan ambtenaren in dienst van de Gemeente Opmeer	77	100%	55	55
Nationale Hypotheek Garantie Gemeentelijke achterborg voor de door de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen gegarandeerde geldleningen voor de particuliere woningbouw.				
Het gaat om de door de volgende banken verstrekte geldleningen:				
ING	73		3	2
Florius	177		9	0
Stichting Pensioenfonds ABP	1		1	0

Organisatie en omschrijving (bedragen * € 1.000,-)	Hoofdsom	Percentage borg	Garantiebedrag 31-12-2023	Garantiebedrag 31-12-2024
Subtotaal			13	2
De gemeente staat achterborg voor de door de Kredietbank verstrekte geldleningen aan vluchtelingen voor woninginrichting	172		52	124
De gemeente staat voor 50% achterborg voor de door de BNG verstrekte geldleningen aan stichting De Woonschakel Westfriesland	10.000		4.333	4.167
Totaal			4.453	4.348

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

De gemeente is voor een aantal toekomstige jaren verbonden aan verschillende, niet uit de balans blijvende financiële verplichtingen. Deze financiële verplichtingen vinden veelal hun oorsprong in afgesloten onderhoudscontracten, leasecontracten etc.. Er wordt gewerkt aan een overzicht van deze meerjarige verplichtingen.

Aansprakelijkstellingen > € 25.000

De gemeente Opmeer is door een autonoom verklaarde burger, die door de overheid niet wordt erkend, aansprakelijk gesteld. Deze aansprakelijkstelling bedraagt inmiddels € 30.000.

Overzicht baten en lasten 2024

Bedragen x € 1.000

<i>Programma nr.</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Primitieve begroting</i>	<i>Begroting na wijziging</i>	<i>Realisatie</i>
<i>Lasten</i>				
0	Bestuur en ondersteuning	10.546	11.323	11.448
1	Openbare orde en veiligheid	1.384	1.578	1.623
2	Wegen en water	1.803	1.649	1.649
3	Economie	212	249	194
4	Onderwijs	964	1.039	980
5	Sport, cultuur en recreatie	3.251	3.579	3.429
6	Sociaal domein	9.590	13.807	13.802
7	Volksgezondheid	4.250	4.364	4.368
8	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke vernieuwing	8.490	8.859	8.424
Totaal lasten		40.490	46.447	45.917
<i>Baten</i>				
0	Bestuur en ondersteuning	-25.639	-27.446	-28.166
1	Openbare orde en veiligheid	-16	-8	-16
2	Wegen en water	-132	-441	-186
3	Economie	-173	-190	-178
4	Onderwijs	-158	-198	-198
5	Sport, cultuur en recreatie	-414	-567	-725
6	Sociaal domein	-1.644	-4.201	-4.243
7	Volksgezondheid	-4.204	-4.190	-4.256
8	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke vernieuwing	-7.703	-9.084	-9.502
Totaal Baten		-40.083	-46.325	-47.470
<i>Gerealiseerde totaal saldo van baten en</i>		407	122	-1.553

<i>Programma nr.</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Primitieve begroting</i>	<i>Begroting na wijziging</i>	<i>Realisatie</i>
<i>lasten</i>				
Toevoegingen aan reserves		701	3.529	1.751
Onttrekkingen aan reserves		-1.146	-3.428	-3.150
Gerealiseerd resultaat		-38	223	-2.952

Voor een verklaring van de verschillen tussen de begroting en realisatie wordt verwezen naar de programma's in het jaarverslag.

Overzicht incidentele baten en lasten 2024

Programma	Taakveld	Omschrijving	Bedrag x € 1.000
INCIDENTELE LASTEN			
0	0.61	Advies herinrichting werkprocessen en benodigde formatie	21
0	0.1	Juridische advisering sporthal de Weijver	29
0	0.4	Advieskosten de Veken	67
0	0.1	Storting in voorziening Wethouderspensionen	97
0	0.4	Storting in voorziening Spaarverlof en RVU	67
2	2.1	Aanleg glasvezelkabels	98
3	3.2	Uitbestede werkzaamheden De Veken 4	65
4	4.2	Tijdelijke huisvesting Bonifatius-school	23
5	5.2	Inventaris Turnhal de Weijver	20
6	6.1	Noodopvang Oekraïners	366
6	6.1	Nieuwe huisvesting Oekraïners	79
6	6.1	Noodopvang Asielzoekers	298
6	6.2	Inhuur personeel wijkteam en implementatie zorgsysteem	188
6	6.3	Energietoeslagen	50
7	7.4	Energie armoede	25
8	8.1	Invoering omgevingswet	163
8	8.1	Inhuur projectleider gebiedsontwikkeling recreatiepark	60
8	8.1	Voortzetten handhaving recreatiepark West-Friesland	200
Totaal incidentele lasten			1.916

Programma	Taakveld	Omschrijving	Bedrag x € 1.000
INCIDENTELE BATEN			
2	2.1	Inkomsten aanleg glasvezelkabels	-102
5	5.0	Nabetaling SPUK Sport 2023	-150
5	5.7	Opbrengst verkopen snippergroen	-64
6	6.1	SPUK Noodopvang Oekrainers	-1.307
6	6.1	Noodopvang Asielzoekers	-426
7	7.4	Bijdrage Rijk energie armoede	-25
0	0.4	Wazo uitkeringen	-66
Totale incidentele baten			2.140

Overzicht incidentele mutaties reserves 2024

Programma	Taakveld	Omschrijving	Bedrag x € 1.000
STORTINGEN			
0	0.10	Storting in Overhevelingsreserve voor diverse budgetten die naar 2025 overgeheveld worden	835
0	0.10	Storting in reserve afschrijvingslasten BBV ivm investering reconstructie Zomerdijk	360
0	0.10	Storting in reserve Onderhoud wegen ivm aanleg glasvezel	4
0	0.10	Storting in Algemene reserve saldo van reserve Baggerwerkplan ivm opheffen	147
0	0.10	Toevoeging tussentijdse winstneming aan reserve Grondexploitatie	363
			1.709
ONTTREKKINGEN			
0	0.10	Onttrekking aan reserve Overheveling de budgetten die overgeheveld zijn van 2023 naar 2024	-893
0	0.10	Onttrekking aan reserve Groot onderhoud i.v.m. opheffen reserve	-973
0	0.10	Onttrekking aan reserve Bovenwijkse voorzieningen tbv GVVP voorbereidingsfase	-23
0	0.10	Onttrekking aan aan reserve Bovenwijkse voorzieningen tbv GVVP uitvoeringsfase	-19
0	0.10	Onttrekking aan Baggerwerk ivm opheffen reserve	-147

Programma	Taakveld	Omschrijving	Bedrag x € 1.000
0	0.10	Onttrekking aan reserve KC ivm tijdelijke huisvesting Bonifatius	-23
0	0.10	Onttrekking aan reserve Onvoorziene ontwikkelingen ivm verhogen budget handhaving	-200
0	0.10	Onttrekking aan algemene reserve tbv budgetten die via resultaatbestemming in 2024 beschikbaar worden gesteld	-427
			2.705

Overzicht structurele mutaties reserves 2024

Programma	Taakveld	Omschrijving	Bedrag x € 1.000
Stortingen			
2	0.10	Storting in reserve Onderhoud wegen	34
5	0.10	Storting in reserve Speelvoorzieningen	8
			42
Onttrekkingen			
div.	0.10	Onttrekking aan reserve afschrijvingslasten voor diverse activa	-444
			444

Overzicht algemene dekkingsmiddelen

Omschrijving	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Realisatie
Lasten	bedragen x € 1.000		
Overhead	7.676	8.403	8.431
Treasury	117	107	115
Lokale heffingen	348	378	384
Gemeentefonds	49	49	55
Overige algemene dekkingsmiddelen	80	-745	-754
Vennootschapsbelasting	25	25	0
Totaal lasten	8.295	8.217	8.231
Baten			
Overhead	24	15	216
Treasury	293	931	977
Lokale heffingen	4.443	4.725	4.776
Gemeentefonds	21.332	22.442	22.874
Overige algemene dekkingsmiddelen	37	37	34
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Totaal baten	26.129	28.150	28.877

Post onvoorzien

Het verloop van de post onvoorzien in 2024 is als volgt.

Omschrijving	Bedrag (x € 1.000)
Primaire begroting 2024 (beschikbaar)	21
Geen beschikkingen in 2024	--
Restant	21

Investerings

Alle bedragen x € 1

Omschrijving investering	Toegestaan krediet	Besteed t/m 2023	Besteed 2024	Nog te besteden	Afsluiten
Aanschaf zonnepanelen gemeente	29.000	17.426	0	11.574	Nee
Aanschaf apparatuur werkplek	216.000	30.386	185.613	0	Ja
Verduurzaming gemeentehuis	1.046.000	0	6.093	1.039.907	Nee
Brandmeldinstallatie gemeentehuis	50.000	0	0	50.000	Nee
Toegangscontrole gemeentehuis	15.000	0	0	15.000	Nee
Airco's vervangen gemeentehuis	57.000	0	0	57.000	Nee
Zonnepanelen gemeentehuis	136.000	0	0	136.000	Nee
Voorbereiding krediet Verduurzamen 3 gebouwen	80.000	0	11.646	68.354	Nee
Vervangen armaturen (2023)	86.000	67.838	18.009	152	Ja
Vervangen parkeerplaatsen 2023	60.000	0	18.954	41.046	Nee
Vervangen lichtmasten 2024	63.750	0	25.811	37.939	Nee
Vervangen armaturen 2024	24.000	0	36.031	-12.031	Ja
Vervangen OV-kasten 2024	27.000	0	4.211	22.789	Nee
Reconstructie Nieuweweg Opmeer	380.000	0	0	380.000	Nee
Reconstructie	360.000	0	0	360.000	Nee

Omschrijving investering	Toegestaan krediet	Besteed t/m 2023	Besteed 2024	Nog te besteden	Afsluiten
Zomerdijk Spanbroek					
Reconstr. N241 Pade-Middel weg	1.238.000	0	1.237.945	55	Ja
Grond duurzaam energiepark	1.621.592	981.192	0	640.400	Nee
Kindcentrum Hoogwoud Algemene proceskosten	528.500	380.837	169.546	-21.883	nee
Kindcentrum Hoogwoud Stichtingskosten	5.806.857	3.285.887	2.520.970	0	nee
Kindcentrum Hoogwoud Infrastructuur	226.000	0	144.422	81.579	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek Stichtingskosten	8.688.765	675.096	231.396	7.782.273	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek Bouw gymzaal	1.325.000	106.000	0	1.219.000	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek Inrichting gymzaal	70.000	0	0	70.000	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek Algemene proceskosten	521.100	5.677	98.447	416.977	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek Infrastructuur	138.000	0	2.908	135.092	nee
Kindcentrum Hoogwoud projectleiding	67.500	43.045	13.500	10.955	nee
Kindcentrum Opmeer-Spanbroek	202.500	30.308	40.499	131.694	nee

Omschrijving investering	Toegestaan krediet	Besteed t/m 2023	Besteed 2024	Nog te besteden	Afsluiten
projectleiding					
Vervangen maaimachine (2023)	52.000	0	0	52.000	nee
Vervanging veegmachine	25.000	0	0	25.000	nee
Vervanging snippermachine	36.000	0	0	36.000	nee
Werkzaamheden gymzaal Hoogwoud	38.000	0	10.016	27.984	nee
Robotmaaivelden AGSV/DWB	70.000	0	70.000	0	Ja
Renovatie trapveld Roerdomp toplaag	31.000	0	30.654	346	Ja
Renovatie trapveld Roerdomp onderlaag	56.000	0	43.620	12.380	Ja
Turnhal de Weijver aankoop	420.000	0	414.780	5.220	Ja
Turnhal de Weijver verbouwing	500.000	0	0	500.000	Nee
Renovatie D-veld VVS'46	142.000	0	151.145	-9.145	ja
Zoutstrooier (2024)	29.000	0	28.655	345	ja
2 elektrische auto's	90.000	0	0	90.000	nee
Vervangen persleiding Aartswoud	1.294.100	61.419	272.947	959.734	Nee
Vervanging IBA's 2024	275.000	0	388.423	-113.423	Ja
Vorbereiding krediet Hoogwoud-Oost	235.000	169.963	63.110	1.928	ja
Verwerving grond Hoogwoud-Oost	1.265.000	31.687	-31.687	1.265.000	ja
Aanjagen	2.200.000	311.195	258.557	1.630.248	nee

Omschrijving investering	Toegestaan krediet	Besteed t/m 2023	Besteed 2024	Nog te besteden	Afsluiten
woningbouw (GREX)					
Voorbereiding krediet herontwikkelingen schoollocaties	50.000	0	0	50.000	nee
Voorbereiding krediet Centrumplan Opmeer	150.000	0	62.523	87.477	nee
Herontwikkelingen schoollocaties Adelaar/Wulfram	50.000	0	0	50.000	nee
Grond Veken Echteld	0	0	487.170	-487.170	ja
Totaal	30.071.664	6.197.956	7.015.914	16.857.796	

Wet normering topinkomens 2024

Op 1 januari 2014 is de 'Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)' in werking getreden. Het doel van deze wet is het voorkomen van ongewenst hoge beloningen in de publieke en semipublieke sector.

Deze wet regelt onder meer dat overheidsinstellingen jaarlijks de bezoldigingsgegevens en eventuele ontslagvergoeding van hun functionarissen dienen te publiceren. Voor topfunctionarissen worden deze gegevens ongeacht de hoogte gepubliceerd. Van overige functionarissen worden de gegevens gepubliceerd als deze het bezoldigingsmaximum dat volgens de WNT van toepassing is, te boven gaan. Voor 2024 is de generieke maximumnorm gesteld op € 233.000.

Voor de sector gemeenten worden de gemeentesecretaris en de griffier tot de topfunctionarissen gerekend. Omdat er geen sprake is van overschrijding van de maximumnorm van de WNT bij overige functionarissen, beperkt de publicatie van de bezoldigingsgegevens zich tot deze twee.

In onderstaande twee tabellen zijn de WNT gegevens over 2024 en 2023 opgenomen.

jaar 2024		
Bedragen x € 1	M.A.S. Winder	L. Gijben
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functieervulling in 2024	1-1 t/m 31-12	1-1 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1.0	1.0
Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 112.503	€ 76.512
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 18.220	€ 11.076
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 130.723</i>	<i>€ 87.588</i>
Individuele toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	<i>€ 130.723</i>	<i>€ 87.588</i>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

jaar 2023		
Bedragen x € 1	M.AS. Winder	L. Gijben
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1.0	1.0
Dienstbetrekking	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 106.786	€ 70.162
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 17.405	€ 9.717
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 124.191</i>	<i>€ 79.879</i>
Individuele toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000
Bezoldiging	€ 124.191	€ 79.879

Overzicht taakvelden

Bedragen * € 1.000,-

Taakveld	Begroting na wijziginge n Lasten	Begroting na wijziginge n Baten	Begroting na wijziginge n Saldo	Realisatie Lasten	Realisatie Baten	Realisatie Saldo
0.1 Bestuur	1.185	0	1.185	1.251	0	1.251
0.2 Burgerzaken	608	-226	382	634	-265	369
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	1.312	0	1.312	1.317	0	1.317
0.4 Overhead	8.403	-15	8.388	8.448	-216	8.232
0.5 Treasury	107	-931	-824	115	-977	-862
0.61 OZB woningen	196	-2.655	-2.459	194	-2.655	-2.461
0.62 OZB niet-woningen	20	-1.088	-1.068	22	-1.091	-1.069
0.64 Overige belastingen	163	-52	111	167	-53	114
0.7 Gemeentefonds	49	-22.442	-22.393	55	-22.875	-22.820
0.8 Overige baten en lasten	-745	-37	-782	-755	-34	-789
0.9 Vennootschapsbela sting	25	0	25	0	0	0
0.10 Mutaties reserves	3.529	-3.428	101	1.751	-3.150	-1.399
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	-223	0	-223	2.952	0	2.952
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	864	0	864	867	0	867
1.2 Openbare orde en veiligheid	714	-8	706	756	-16	740
2.1 Verkeer en vervoer	1.590	-441	1.149	1.596	-186	1.410
2.4 Economische havens en waterwegen	59	0	59	53	0	53
3.1 Economische ontwikkeling	249	-27	222	182	-24	158
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuu r	0	-20	-20	13	-5	8
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	0	0	0	0	0	0
3.4 Economische	0	-143	-143	0	-149	-149

Taakveld	Begroting na wijzigingen Lasten	Begroting na wijzigingen Baten	Begroting na wijzigingen Saldo	Realisatie Lasten	Realisatie Baten	Realisatie Saldo
promotie						
4.1 Openbaar (basis) onderwijs	24	0	24	5	0	5
4.2 Onderwijshuisvesting	173	0	173	170	0	170
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	842	-198	644	805	-198	607
5.1 Sportbeleid en activering	156	-67	89	128	-80	48
5.2 Sportaccomodaties	984	-159	825	1.035	-402	633
5.3 Cultuurpresentatie en -productie	269	-16	253	259	-17	242
5.4 Musea	78	-31	47	67	-22	45
5.6 Media	476	-197	279	382	-97	285
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	1.616	-97	1.519	1.557	-107	1.450
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	1.911	-2.123	-212	1.817	-2.061	-244
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	949	-19	930	978	-23	955
6.3 Inkomensregelingen	3.002	-1.983	1.019	2.925	-2.079	846
6.4 Begeleide participatie	521	0	521	529	0	529
6.6 Maatwerkvoorzieningen Wmo	787	0	787	708	0	708
6.71a Huishoudelijke hulp (Wmo)	946	-76	870	1.080	-76	1.004
6.71b Begeleiding (Wmo)	544	0	544	533	0	533
6.71c Dagbesteding (Wmo)	551	0	551	536	0	536
6.71d Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	0	0	0	0	0	0
6.72a Jeugdzorg begeleiding	30	0	30	3	0	3
6.72b Jeugdzorg behandeling	107	0	107	50	0	50
6.72c Jeugdhulp	0	0	0	0	0	0

Taakveld	Begroting na wijzigingen Lasten	Begroting na wijzigingen Baten	Begroting na wijzigingen Saldo	Realisatie Lasten	Realisatie Baten	Realisatie Saldo
dagbesteding						
6.72d Jeugdhulp zonder verblijf overig	2.196	0	2.196	2.489	0	2.489
6.73a Pleegzorg	229	0	229	280	0	280
6.73b Gezinsgericht	7	0	7	0	0	0
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	1.508	0	1.508	1.249	0	1.249
6.74a jeugd behandeling GGZ zonder verblijf	13	0	13	0	0	0
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ verblijf	31	0	31	7	0	7
6.74c Gesloten Plaatsing	316	0	316	391	0	391
6.81a Beschermd wonen (Wmo)	0	0	0	0	0	0
6.81b Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	0	0	0	0	0	0
6.82a Jeugdbescherming	143	0	143	201	0	201
6.82b Jeugdreclassering	16	0	16	22	0	22
7.1 Volksgezondheid	810	-130	680	796	-146	650
7.2 Riolering	972	-1.478	-506	997	-1.485	-488
7.3 Afval	1.721	-2.299	-578	1.674	-2.261	-587
7.4 Milieubeheer	776	-247	529	809	-317	492
7.5 Begraafplaatsen	85	-36	49	92	-47	45
8.1 Ruimtelijke ordening	1.424	-55	1.369	1.239	-18	1.221
8.2 Grondexploitatie	1.128	-1.086	42	1.109	-1.433	-324
8.3 Wonen en bouwen	6.307	-7.943	-1.636	6.076	-8.051	-1.975
Eindtotaal	49.753	-49.753	0	50.616	-50.616	0

Gebeurtenissen na balansdatum

Sisa bijlage



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2024 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2025								
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee)	Normbedragen voor e (ja/nee)	Eindverantwoordin g (Ja/Nee)	
			Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2 Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05	
			0	10	Ja	Ja	Nee	
			Reeks 1	Reeks 1				

			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)		
			Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			<i>Indicator: B2/06</i>	<i>Indicator: B2/07</i>		
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
			Werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: B2/08</i>	<i>Indicator: B2/09</i>	<i>Indicator: B2/10</i>	<i>Indicator: B2/11</i>
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: B2/12</i>	<i>Indicator: B2/13</i>		
			€14.337	€ 14.941		€0
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel	Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)
					cumulatief (t/m	nazorgtrajecten en/of PvA's

				cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	3)	jaar T) (artikel 3)		cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>
			€0	€3.800	€0	€27.744	€0	€8.976
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling	
			Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/20</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/21</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/22</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/23</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/24</i>	
			€12.348	€24.348	€0	€ 0	€26.685	
BZ K	C6 2	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C62/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C62/02</i>				
			€ 0	Nee				

BZ K	C9 2	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunte n dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen	
-	-	-						
-	-	-						
-	-	-	Aard controle R Indicator: C92/01	Aard controle R Indicator: C92/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05	
-	-	-	€ 11.631	€ 0	1	116	9	
OC W	D8	Onderwijsachterstanden beleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzale n (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1) <i>Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05</i>	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05	Aard controle R Indicator: D8/06
			€ 214.223	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoording sinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	
				Bedrag		Bedrag	
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	
			<i>Indicator: D8/07</i>	<i>Indicator: D8/08</i>	<i>Indicator: D8/09</i>	<i>Indicator: D8/10</i>	
		1					
		2					
		100					
OC W	D1 4	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>		

			Indicator: D14/01	Indicator: D14/02	Indicator: D14/03			
			€ 16.342	€ 0	€ 0			
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)			
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06			
			€ 0	€ 24.926	€ 8.584			
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoording informatie voor die gemeente invullen			
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10			
			1					
			2					
			10					
OC W	D2 3	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieninge	Beschikingsnummer/r eferentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)

		n				van 2024 naar 2025.	T)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06
		1	SB240180/7027239	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 0	€ 100.080	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 0
		2						
		100						
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07					
		1	Nee					
		2						
		100						
len W	E4 4B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06

			1	060432 Gemeente Opmeer	IENW/BSK-2023/290328	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			2							
			15							
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.					
			Indicator: E44B/07	Indicator: E44B/08	Indicator: E44B/09					
			1	060432 Gemeente Opmeer	IENW/BSK-2023/290328					Nee
			2							
			15							
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel				
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.				
			Indicator: E44B/10	Indicator: E44B/11	Indicator: E44B/12	Indicator: E44B/13				
			1	060432 Gemeente Opmeer	IENW/BSK-2023/290328	0	Nee			
			2							
			15							

SZ W	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet gemeentedeel 2024	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente
------	----	--	--	---	---	--	---	--

		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	I.1 Participatiewet (PW)	I.1 Participatiewet (PW)	I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
			<i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangto eslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW)
			Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	
			<i>Aard controle R Indicator: G2/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/10</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/12</i>
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G2/13</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Nee				
SZ W	G2 A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2023 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1) (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G2B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G2A)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) algemene bijstand Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW)	Baten (jaar T-1) algemene bijstand (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW)	Besteding (jaar T-1) IOAW Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze	Baten (jaar T-1) IOAW (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze	Besteding (jaar T-1) IOAZ Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen

				werknemers (IOAW)	werknemers (IOAW)	zelfstandigen (IOAZ)	
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/06</i>
1	060432 Gemeente Opmeer	€ 1.539.912	€ 8.715	€ 0	€ 0	€ 0	
2							
100							
	Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01	Baten (jaar T-1) IOAZ (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderho ud zelfstandigen	Baten (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud zelfstandigen (exclusief Rijk)	Baten (jaar T-1) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Loonkostensub sidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	
	In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinform atie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	I.7 Participatiewet (PW)	
		I.3 Wet inkomensvoorzie ning oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschik te gewezen zelfstandigen (IOAZ)	I.4 Besluit bijstandverlenin g zelfstandigen 2004 (levensonderho ud) (Bbz 2004)	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhou d) (Bbz 2004)	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)		
	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/10</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2A/12</i>	
1	060432 Gemeente Opmeer	€ 0	€ 13.588	€ 14.442	€ 0	€ 252.923	
2							
100							

			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/13	Baten (jaar T-1) Loonkostensubsidi die o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/14	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/15	Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T-1) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) Aard controle D2 Indicator: G2A/16		
		1	060432 Gemeente Opmeer	€ 2.520	€ 0	€ 0		
		2						
		100						
SZ W	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2024	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid.

							onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)
		Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle R Indicator: G3/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3/05</i>
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstreking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstreking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) i.v.m. de	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	

					hersteloperatie kinderopvangto eslagaffaire			
			Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
SZ W	G3 A	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_tot aal 2023 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoorden hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G3B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G3)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinform atie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekk ing Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Besteding (jaar T-1) Bob Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Baten (jaar T-1) Bob (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/02</i>	<i>Aard controle R Indicator:</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3A/05</i>	<i>Aard controle R Indicator:</i>

				G3A/03		G3A/06
1	060432 Gemeente Opmeer	€ 0	€ 0	€ 8.021	€ 0	€ 0
2						
100						
	Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/07</i>	Besteding (jaar T-1) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G3A/08</i>	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T-1 (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G3A/09</i>	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstreking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in jaar T-1 (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G3A/10</i>	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G3A/11</i>	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstreking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G3A/12</i>
1	060432 Gemeente Opmeer	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
2						
100						

SZ W	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2024 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstreking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (overig)
				Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstreking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
				Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle</i>		

				n.v.t.	
		Indicator: G4/07	Indicator: G4/08	Indicator: G4/09	Indicator: G4/10
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Nee	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Nee	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Nee	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Nee	
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Nee	
6	Totaal	0	0	N.v.t.	
	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstreking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstreking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)
	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11	Aard controle R Indicator: G4/12	Aard controle R Indicator: G4/13	Aard controle R Indicator: G4/14	Aard controle R Indicator: G4/15
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)				
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)				

		6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/16</i>	Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/17</i>	Gemeente <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G4/18</i>	Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/19</i>		
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0		
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0		
		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
		4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
		5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
		6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0		
SZ W	G4 A	Tijdelijke overbruggingsregeling	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T-1)	Besteding (jaar T-1)	Baten (jaar T-1) levensonderhoud	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekkingen	

zelfstandig ondernemers (Tozo)_totaal 2023		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	levensonderhoud Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	kapitaalverstrek king Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	g (aflossing) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	
Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). Dit totaal (jaar T-1) regeling G4B + (jaar T-1) regeling G4 blijkt uit de vaststellingsbeschikking die uw gemeente van het Ministerie van SZW over 2023 heeft ontvangen. De gegevens uit die beschikking neemt u hier op.		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4A/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4A/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4A/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4A/05</i>	
1	Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 117	-€ 101	€ 2.052		
2	Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 387	€ 0	€ 1.429		
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 23	€ 0	€ 13.211		
4	Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
5	Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		

			Kopie regeling	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekk ing (overig)	Aantal besluiten levensonderho ud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekk ing (jaar T-1)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/06	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/07	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/08	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/09		
1		Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)		€ 29	0	0		
2		Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)		€ 117	0	0		
3		Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 419	0	0		
4		Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	0	0		
5		Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)		€ 0	0	0		
		Kopie regeling		Levensonderhou d - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T -1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoe slagaffaire	Levensonderho ud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T-1) als gevolg van kijt te schelden schulden levensonderho ud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoe	Kapitaalverstrekk ingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekk ingen Tozo in jaar T -1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoe slagaffaire		

					eslagaffaire			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4A/10</i>	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4A/11</i>	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G4A/12</i>	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4A/13</i>		
		1	Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0		
		2	Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0		
		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
		4	Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
		5	Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0		
SZ W	G1 0	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2024		Besteding (jaar T) Gemeente	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente		

		Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G10/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G10/03</i>	
			€ 116.078	€ 0	Nee	
SZ W	G1 0A	Wet inburgering 2021_ Totaal 2023 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord voor het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G10B + deel gemeente uit (jaar T-1)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t.</i>	Besteding (jaar T-1) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R</i>	Baten (jaar T-1) (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam <i>Aard controle R</i>	

		regeling G10)				
			<i>Indicator: G10A/01</i>	<i>Indicator: G10A/02</i>	<i>Indicator: G10A/03</i>	
		1	060432 Gemeente Opmeer	€ 65.199	€ 0	
		2				
		20				
SZ	G1	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2024	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
W	2	Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	
			<i>Indicator: G12/01</i>	<i>Indicator: G12/02</i>	<i>Indicator: G12/03</i>	
			€ 0	€ 0	Nee	

SZ W	G1 2A	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_ totalen 2023	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G12A/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G12A/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G12A/03</i>		
			1	€ 0	€ 0		
			2				
			20				
SZ W	G1 3	Onderwijsroute_ deel gemeente 2024	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)

		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 9.343	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
V W S	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 370.436	€ 110.536				
			Activiteiten	Totale werkelijke berekende uitkering per project (jaar T)	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/03	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle R Indicator: H4/06	Aard controle R Indicator: H4/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/08
		1 Aankoop robotmaaiers	€ 12.600			€ 12.600		
		2 Renovatie sportveld	€ 27.206		€ 27.206			

V W S	H1 2	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	3	Exploitatie zwembad	€ 51.897			€ 51.897	
			4	Exploitatie sporthal	€ 4.830			€ 4.830	
			5	Exploitatie sportvelden	€ 12.024			€ 12.024	
			6	Exploitatie gymzalen (sport)	€ 1.979			€ 1.979	
				Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Is voldaan aan de uitvoering van het lokale preventieakkkoord of aanpak? (Ja/Nee)			
				Aard controle R Indicator: H12/01	Aard controle R Indicator: H12/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H12/03			
				€ 2.721	€ 9.896	Ja			
V W S	H3 0	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026		Naam onderdeel	Totaalbedrag (jaar T) toegekend per onderdeel	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) per onderdeel	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) per onderdeel	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?
				Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/02	Aard controle R Indicator: H30/03	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
			1	Lokaal Sportakkoord	€ 8.843	€ 6.121	€ 13.888	Ja	Ja
			2	Brede regeling combinatiefuncties	€ 60.876	€ 63.414	€ 125.486	Ja	Ja
			3	Terugdringen Gezondheidsachterstanden	€ 13.604	€ 13.713	€ 21.349	Ja	Ja

			4	Kansrijke Start	€ 10.883	€ 11.081	€ 22.281	Ja	Ja
			5	Mentale Gezondheid	€ 3.401	€ 3.500	€ 3.500	Ja	Ja
			6	Aanpak overgewicht en obesitas	€ 11.903	€ 12.478	€ 12.478	Ja	Ja
			7	Valpreventie	€ 32.309	€ 23.000	€ 45.990	Ja	Ja
			8	Leefomgeving	€ 6.801	€ 6.858	€ 6.858	Ja	Ja
			9	OKO & Vroegsignalering alcoholproblematiek	€ 1.700	€ 1.635	€ 1.635	Ja	Ja
			10	Versterken sociale basis	€ 24.486	€ 24.223	€ 51.267	Ja	Ja
			11	Mantelzorg	€ 6.801	€ 8.159	€ 8.159	Ja	Ja
			12	Eén tegen eenzaamheid	€ 6.801	€ 9.144	€ 9.144	Ja	Ja
			13	Welzijn op recept	€ 6.461	€ 6.500	€ 6.500	Ja	Ja
			14	Versterking kennis- en adviesfunctie GGD	€ 1.700	€ 1.635	€ 3.270	Ja	Ja
			15	Coördinatiekosten regionale aanpak	€ 4.965	€ 4.570	€ 10.570	Ja	Ja
				Eindverantwoording (Ja/Nee)					
				<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07</i>					
				Nee					
V W S	H3 5B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)		Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
				<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>				

			Indicator: H35B/01	Indicator: H35B/02				
			1 060405 Gemeente Hoorn	€ 14.456				
			2					
VR O	J5 5	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparen de voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J55/06</i>
			0	€ 0	€ 0	0	€ 0	€ 0
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			

			verminderen.					
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09</i>			
			50	€ 25.110	€ 42.177			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekeningen verlagende maatregelen
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15</i>
			0	0	0	0	50	0

VR O	J9 4	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in C94/06 t/m C94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2022) of een WOZ-waarde van € 429.300	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel a
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle D1</i>	<i>Aard controle D1</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: J94/01</i>	<i>Indicator: J94/02</i>	<i>Indicator: J94/03</i>	<i>Indicator: J94/04</i>	<i>Indicator: J94/05</i>	<i>Indicator: J94/06</i>
			1 <i>LAI23-03617319</i>	€ 0	0	0	0	€ 0
			2	€ 0	0	0	0	€ 0
			100	€ 0	0	0	0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparen de isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			

			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/08</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/09</i>			
		1	€ 0	€ 0	Nee			
		2	€ 0	€ 0	Nee			
		100	€ 0	€ 0	Nee			
KG	K2	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/01</i>	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/02</i>	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/03</i>	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/04</i>	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/05</i>	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/06</i>
			€ 118.000	€ 160.300	€ 0	€ 278.300	€ 16.348	€ 16.348
		Eindverantwoording (Ja/Nee)						
		<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/07</i>						
		Nee						
Ae nM	M1 6	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbep	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)

		Gemeenten		aling (GOO)	M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbe paling (GOO)			
			<i>Aard controle R Indicator: M16/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/06</i>
			€ 1.181.082			€ 0	€ 0	€ 114.537
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	
			<i>Aard controle R Indicator: M16/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/09</i>	Som indicatoren 01/02/04/05/06/0 7/08 verminderd met 09 <i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/11</i>	
			€ 0	€ 11.040	€ 0	€ 1.306.659	€ 4.505.931	

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 12 december 2024 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 3% (maximaal 3) van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.428.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV van oktober 2024.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 5.025.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 1.428.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 796.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

	Begrotingscriterium	x € 1.000
1A	Overschrijding lasten programma's	174
1B	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	622
2	Ongeautoriseerde reservemutaties	-
3	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten. Investerings die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	2.383
	Totaal begrotingsonrechtmatigheden	3.179
4	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf	796

	Begrotingscriterium	x € 1.000
	vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid.	
	De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	2.383
	Voorwaardencriterium	
5	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	1.846
	M&O criterium	
6	Geen bevindingen	-
	Totaal onrechtmatigheden	5.025
	Waarvan acceptabel	796
	Waarvan niet acceptabel	4.229

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

gemeente



opmeer

Volkshuisvestingsverslag 2024

**Woningbedrijf
Gemeente Opmeer**



Inhoudsopgave

Inleiding	2
Woningbedrijf	2
Ambities gemeente Opmeer	2
Opbouw Volkshuisvestingverslag	4
1 Huisvesting primaire doelgroep	5
1.1 Woningtoewijzing en doorstroming	5
1.2 Betaalbaarheid	9
2 Huisvesting bijzondere doelgroepen	12
2.1 Ouderen met specifieke zorg- en huisvestingsbehoefte	12
2.2 Personen met een (lichamelijke, psychiatrische of verstandelijke) beperking	13
2.3 Overige huishoudens	13
2.4 Uitstroom maatschappelijke opvang/beschermd wonen	14
3 Kwaliteit van woningen en woningbeheer	15
3.1 Woningkwaliteit	15
3.2 VvE beheer	16
3.3 Kwaliteit dienstverlening	16
3.4 Energie en duurzaamheid	17
4 (Des)investeringen in vastgoed	19
4.1 Nieuwbouw	19
4.2 Verkoop	19
5 Kwaliteit van wijken en buurten	20
5.1 Leefbaarheid	20
5.2 Wijk- en buurtbeheer	20
5.3 Aanpak overlast	21
6 De organisatie	22
6.1 Governance	22
6.2 Personele inzet	22
6.3 Resultaat	23
6.4 Genormaliseerd resultaat	23
7 Verklaring besteding middelen	26
Bijlage: overzicht woningen per 31-12-2024	27

Inleiding

Woningbedrijf

Het Woningbedrijf is onderdeel van de gemeente Opmeer en voorziet per 31 december 2024 in de gemeente in de exploitatie van 934 sociale huurwoningen tot en met liberalisatiegrens (€ 879,66 in 2024) en 5 woningen boven liberalisatiegrens. Woningen onder de liberalisatiegrens worden gezien als Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Op dit moment zijn er 5 gemeentelijke woningbedrijven actief in Nederland.

Ambities gemeente Opmeer

De ambities van de gemeente Opmeer vormen het kader waarbinnen het Woningbedrijf uitvoering geeft aan haar werkzaamheden.

Lokale Woonvisie

De lokale Woonvisie 2023-2028 'Een (t)huis voor iedereen in Opmeer' (vastgesteld door de Gemeenteraad op 5 oktober 2023) is richtinggevend voor de activiteiten van het gemeentelijk Woningbedrijf Opmeer. Deze Woonvisie is gevormd door de input van landelijke en regionale opgaven als 'Nationale Woon- en Bouwagenda', Regionale woondeal 2.0 Noord-Holland Noord en Woonakkoord 2020-2025 voor de regio Westfriesland en Provincie Noord-Holland.

Speerpunten van de Woonvisie zijn:

- toekomstbestendig wonen
- beschikbaar en betaalbaar
- aantrekkelijke en inclusieve nieuwbouw
- wonen en zorg
- goed wonen voor iedereen

Strategisch voorraadbeleid

Afgeleid van de lokale Woonvisie heeft de Gemeenteraad op 12 december 2019 het Strategisch voorraadbeleid (SVB) 2020 vastgesteld. Het SVB 2020 omvat de koers van het Woningbedrijf voor 2020-2027. Uitgaande van de strategieën verkopen, aanhouden zonder verduurzamingsmaatregelen, verbeteren installatie, verbeteren isolatie, renoveren en slopen en opnieuw bouwen geven wij invulling aan ons beleid van:

- betaalbaarheid
- beschikbaarheid
- verkoop (versnipperde woningvoorraad)
- verduurzaming bestaande woningvoorraad (vooralsnog geen rekening gehouden met warmtetransitie)
- duurzaamheidstoepassingen in nieuwbouw
- inzet vermogen Woningbedrijf uitsluitend ten gunste van volkshuisvesting

Kernvoorraad gemeente Opmeer

De Kernvoorraad gemeente Opmeer is vastgesteld door het college van B&W op 16 februari 2021 en per brief geïnformeerd aan de Gemeenteraad. Op basis van de groeiverwachting voor de gemeente Opmeer is de inschatting dat de kernvoorraad wordt uitgebreid met 41 woningen tot 2035.

In het regionaal afstemmingskader VVRE (Verkeer, Vervoer, Recreatie en Economische zaken) van de Regio Westfriesland is opgenomen dat er volgens de 'woningbouwopgave naar gemeenten Westfriesland' 12.675 woningen worden gebouwd in 2022-2030 (februari 2024). Dit is vastgesteld door de Westfriesse gemeenten (verplicht). De gemeente Opmeer draagt bij met 825 woningen, waarvan 530 betaalbare en daarvan 250 sociale woningen. Hiermee komt de uitbreiding van de kernvoorraad uit op 291 woningen.

Toekomstvisie Opmeer 2030

De Toekomstvisie Opmeer 2030 'Thuis in Opmeer' is vastgesteld door de Gemeenteraad op 8 juli 2021. In samenwerking met inwoners, ondernemers, verenigingen en dorpsraden uit de gemeente is richting gegeven aan de ontwikkelingen in Opmeer tot 2030 in 5 ambities:

- vitale dorpen in een vitale gemeente
- een zorgzame gemeenschap
- een duurzame toekomst
- een aantrekkelijk landschap
- een bereikbaar bestuur

Transitievisie warmte

De Transitievisie warmte (TVW) is vastgesteld door de Gemeenteraad op 30 september 2021. Er komt geen centraal (hoog of laag temperatuur) warmtenet in de gemeente Opmeer. De uitvoering van de transitievisie warmte wordt gerealiseerd vóór 2040.

Nationale Prestatieafspraken

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken voor de volkshuisvesting ondertekend. In ruil voor het vervallen van de verhuurderheffing vanaf 2023 zijn bindende afspraken overeengekomen over:

- forse huurmatiging: beperkte huurstijging in 2023, 2024 en 2025 (maximale huursomstijging 0,5% lager dan de CAO-loonontwikkeling in voorafgaand jaar) en eenmalige huurverlaging in 2023 (prijspeil 2024: € 577,91) voor huishoudinkomens tot en met 120% van sociaal minimum.
- verdubbeling woningbouw t/m 2030: de bijdrage van de gemeente Opmeer aan de vastgestelde regionale woningbouwopgave in 2022-2030 is 825 woningen, waarvan 530 betaalbare en daarvan 250 sociale woningen. Het aandeel van het Woningbedrijf in deze woningbouwopgave is nog niet bekend.
- versnelde verduurzaming: geen huurverhoging na isolatiemaatregelen die leiden tot een beter energielabel en versneld verduurzamen van woningen met slecht energielabel (E, F en G) t/m 2027.
- impuls op leefbaarheid: extra investeringen in fysieke en sociale leefbaarheid.

Vooralsnog gaan wij er vanuit dat de Nationale Prestatieafspraken niet leiden tot extra verduurzamingsmaatregelen bovenop de uitgangspunten van de meerjarenbegroting (installatie, isolatie, renovatie en sloop-nieuwbouw).

Opbouw Volkshuisvestingsverslag

Het Woningbedrijf maakt deel uit van de gemeente Opmeer en valt onder de richtlijnen van de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In de verslaglegging van het Woningbedrijf maken wij de prestatie deels vergelijkbaar met die van woningcorporaties. Het Volkshuisvestingsverslag gaat uit van de volgende prestatievelden:

- huisvesting van de primaire doelgroep (woningtoewijzing en doorstroming, betaalbaarheid);
- huisvesting van de bijzondere doelgroepen (ouderen met specifieke zorg- en huisvestingsbehoefte, personen met een beperking, overige huishoudens, uitstroom maatschappelijke opvang/beschermd wonen);
- kwaliteit van woningen en woningbeheer (woningkwaliteit, VvE-beheer, kwaliteit dienstverlening, energie en duurzaamheid);
- (des)investeringen in vastgoed (nieuwbouw, verkoop);
- kwaliteit van wijken en buurten (leefbaarheid, wijk- en buurtbeheer, aanpak overlast).

Daarnaast wordt de organisatie van het Woningbedrijf toegelicht aan de hand van governance, personele inzet en resultaat.

Via het Volkshuisvestingsverslag leggen wij verantwoording af over het door ons gevoerde beleid en beheer. De huurders en het gemeentebestuur kunnen op basis hiervan zich een oordeel vormen over hetgeen wij behoren te doen gedurende het boekjaar.

1 Huisvesting primaire doelgroep

1.1 Woningtoewijzing en doorstroming

Strategisch Voorraadbeleid

Het geactualiseerde beleid geeft richting aan de strategie van onze woningportefeuille en houdt rekening met demografische ontwikkelingen, veranderende trends en financiële en juridische ontwikkelingen. Daarnaast gaat het in op het beheer van de bestaande voorraad, de verkoop en nieuwbouwactiviteiten. Verduurzaming van de bestaande voorraad is een belangrijk item. De wensportefeuille en het streefhuurbeleid spelen ook een belangrijke rol. Het gaat hierbij onder meer om veranderende woonwensen, huurprijsbeleid, demografie, kwaliteit, energie, economie e.d. Op basis van deze ontwikkelingen zijn de strategische doelen voor het Woningbedrijf geformuleerd.

Beschikbaarheid woningen

In 2024 zijn 73 bestaande woningen (2023: 57) en 28 nieuwbouwwoningen (2023: 0) beschikbaar gekomen voor verhuur. De mutatiegraad ligt in 2024 op 7,8% (2023: 6,3%).

Woonruimteverdeling

Op het gebied van woonruimteverdeling werkt het Woningbedrijf samen met alle verhuurders in de regio West-Friesland. Het gezamenlijke woningverdeelsysteem Woonmatch is transparant en gebruiksvriendelijk voor zowel klant als verhuurder. Met het gebruik van dit systeem worden alle woningen in de regio via hetzelfde aanbodmodel aangeboden aan woningzoekenden. Het voordeel voor de woningzoekende is dat zij slechts in één systeem ingeschreven hoeft te staan om op vrijkomende huurwoningen in de regio te kunnen reageren.

Toewijzingen in relatie tot regionale afspraken

Op 31-12-2024 staan 140.752 mensen ingeschreven als woningzoekende in de regio. Het aantal actief woningzoekenden in de regio is 3.550 en in Opmeer is 96. Er zijn 101 woningen toegewezen in 2024 (2023: 57).

Toewijzing	Afspraak (%)	2024 (aantal)	2024 (%)	2023 (%)
Regulier (inclusief woningruil)	50	70	69,3	63,1
Doorstromer	15	18	17,8	15,8
Urgenten	20	5	5,0	3,5
Uitstromer MO/BW	10	1	1,0	5,3
Spoedzoeker	5			
Vergunninghouder (woning)		6	5,9	8,8
Nazorgwoning (op aanvraag)				
Overig		1	1,0	3,5
	100	101	100,0	100,0

Over de toewijzing aan diverse doelgroepen zijn regionale afspraken gemaakt met de 7 Westfriese gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec). De belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de regionale afspraken worden als volgt verklaard:

- De doorstroming is afhankelijk van het aanbod. Vooral seniorenwoningen zijn geschikt als doorstroomwoning, doordat veel ouderen in eengezinswoningen wonen.
- Er is minder urgentie toegekend of aangevraagd.
- De uitstroom maatschappelijke opvang (MO)/beschermd wonen (BW) bestaat vooral uit jongeren. De vrijkomende jongerenwoningen moeten ook beschikbaar worden gehouden voor reguliere uitstroom.
- De spoedzoekerregeling is vervallen per 1-2-2022.
- De huisvesting vergunninghouder volgt uit de halfjaarlijkse taakstelling vanuit het Rijk (zie Maatregelen voor specifieke doelgroepen).
- Er is geen aanvraag ontvangen voor nazorgwoning.

Europese staatssteunregeling

In het kader van de staatssteunregeling geldt voor de verhuur van DAEB woningen dat minimaal 92,5% wordt toegewezen aan de doelgroep (eenpersoonshuishouden met een inkomen t/m € 47.699 en meerpersoonshuishouden met een inkomen t/m € 52.671) en maximaal 7,5%¹ vrij wordt toegewezen.

In 2024 zijn 101 huurovereenkomsten (2023: 57 huurovereenkomsten) gesloten. Hiervan is 97,0% toegewezen aan de doelgroep en 3,0% toegewezen aan de middeninkomens². Het Woningbedrijf heeft op basis van deze gegevens voldaan aan de geldende norm.

Huishoudinkomen	Norm	2024	2023
Doelgroep (t/m € 47.699 resp. € 52.671)	≥ 92,5%	97,0%	94,7%
Vrije toewijzing	≤ 7,5%	3,0%	5,3%
		100,0%	100%

Keuzevrijheid voor doelgroepen

Per 31 december 2024 bedraagt de woningvoorraad 934 woningen (2023: 909 woningen). In 2024 zijn 28 nieuwbouwwoningen opgeleverd en zijn 3 woningen (2023: 2) verkocht. De voorraad is als volgt gespecificeerd.

Woningtype	2024	2023
Jongerenwoning	65	65
Seniorenwoning	284	256
Standaardwoning	585	588
	934	909

¹ Dit percentage van 7,5% mag in overleg met de gemeente en huurdersorganisatie worden verhoogd naar maximaal 15% en moet worden vastgelegd in de prestatieafspraken.

² Eenpersoonshuishouden met een inkomen van € 47.700 t/m € 62.191 en meerpersoonshuishouden met een inkomen van € 52.672 t/m € 82.921)

Het uitrustingsniveau van de ouderen (55+) en senioren (65+) woningen is vergelijkbaar. Beide woningtypes hebben de slaap- en badkamer op hetzelfde niveau als de woonkamer. Het verschil tussen de beide types zit in de afstand van de woning tot de centrale voorzieningen. In de praktijk blijkt het moeilijk 65-plussers te huisvesten in woningen die verder zijn gelegen dan 500 meter van de centrale voorzieningen. Daarom worden deze (senioren)woningen ook aan 55-plussers aangeboden.

Wachtlĳst

De gemiddelde zoekduur is 3,66 jaar in 2024 (2023: 3,53 jaar). Dit is inclusief woningtoewijzingen uit hoofde van doorstromer (18), urgentie (5), maatschappelijke uitstroom (1), vergunninghouder (6), woningruil (3), zorgwoning (2) en overig (1).

Woningtype	Huur- overeen- komsten (aantal)	Gemidd. reacties/ woning (aantal)	Gemidd. zoekduur (jaar)	Gemidd. inschrijf- duur (jaar)	Toewij- zing via bemid- deling (aantal)
Jongerenwoning t/m 22 jaar	11	28	3,07	4,02	2
Seniorenwoning vanaf 55 jaar	34	20	3,96	9,11	0
Seniorenwoning vanaf 65 jaar	21	13	1,65	17,88	4
Standaardwoning	35	95	4,75	7,85	12
	101	45	3,66	9,94	18

Populariteit

Uit de top-10 reacties bij de vrijkomende woningen blijkt dat eengezinswoningen en boven/benedenwoningen populair zijn.

Adres	Plaats	Type	Aantal reacties
Berkenlaan 12	Hoogwoud	Eengezinswoning	215
Planetenlaan 17	Opmeer	Eengezinswoning	212
Meibloem 2	Opmeer	Eengezinswoning	205
Molenstraat 21	Hoogwoud	Eengezinswoning	193
Oeverwal 81	Hoogwoud	Bovenwoning	193
Radboudstraat 5	Hoogwoud	Eengezinswoning	180
K. Komensingel 61	Spanbroek	Bovenwoning	158
Roerdomp 11	Spanbroek	Benedenwoning	156
Van Roozendaalstraat 47	Spanbroek	Eengezinswoning	155
Berkenlaan 78	Hoogwoud	Eengezinswoning	155

Urgentie

In de regionale Huisvestingsverordening staan de regels voor het toekennen van urgentie. In 2024 zijn 17 aanvragen (2023: 10) voor een urgentie ingediend bij de onafhankelijke Regionale urgentie commissie (RUC). Hiervan zijn 4 aanvragen (2023: 3) toegewezen, 9

aanvragen (2023: 7) afgewezen en 4 aanvragen (2023: 0) aangehouden. Van de 4 toewijzingen in 2024 en 1 toewijzing in 2023 (in afwachting van verbouwing WMO-woning) hebben 5 aanvragers (12 personen) een woning toegewezen gekregen. Regio breed zijn 357 aanvragen (2023: 358) ingediend, waarvan 84 zijn toegewezen (2023: 94), 183 afgewezen (2023: 165) en 90 aangehouden (2023: 99).

Leegstand

Het streven is aansluitend te verhuren, zonder enige leegstand. Indien het Woningbedrijf kleinschalige werkzaamheden uitvoert aan de woningen, worden deze niet vrij van huur gehouden. Indien er werkzaamheden op grote schaal plaatsvinden of niet tijdig een nieuwe huurder wordt gevonden voor een vrijgekomen woning, wordt huurderving geleden. De huurderving wegens leegstand in 2024 is uitgekomen op 0,63% (2023: 0,37%) van de bruto huuropbrengsten. De toegenomen leegstand wordt toegeschreven aan mutatiewoningen waaraan veel moest gebeuren, woningen die vertraagd in verhuur worden genomen en vrijkomende woningen die lang leegstaan voordat ze in de verkoop worden genomen. Een derving van 0,22% (2023: 0,13%) is toe te schrijven aan de leegstaande verkoopwoningen gedurende het verkoopproces.

Maatregelen voor specifieke doelgroepen

Onder deze doelgroep vallen Opmeerder versus niet-Opmeerder, jongeren of ouderen en statushouders.

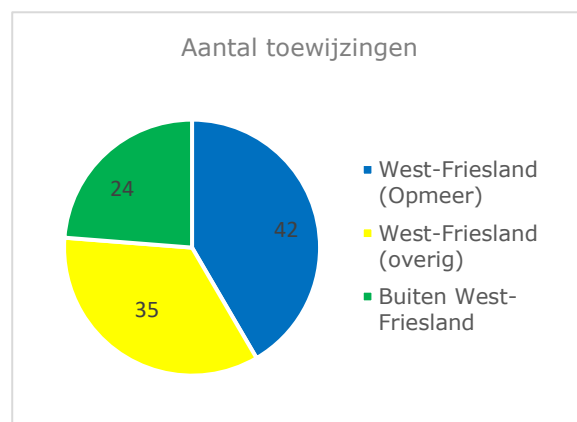
- Opmeerder versus niet-Opmeerder

Van de 101 vrijgekomen woningen is 76% aan woningzoekenden binnen West-Friesland –waarvan 42% aan woningzoekenden uit Opmeer – en 24% aan woningzoekenden buiten West-Friesland toegewezen. Op basis van de Huisvestingswet 2014 wordt het college van B&W in staat gesteld om woningzoekenden met economische, maatschappelijke en lokale binding voorrang te verlenen bij de

woningtoewijzing, waarbij het totale toewijzingspercentage maximaal 50% mag zijn. Dit percentage is bedoeld om eigen inwoners kans te laten maken op een woning en er geen inbreuk wordt gemaakt op vrijheid van vestiging.

- Statushouders

Onder de Huisvestingswet en Vreemdelingenwet kunnen asielzoekers met status zich vrij in Nederland vestigen en zelfstandig woonruimte zoeken. Gemeenten zijn verplicht om mee te werken aan de huisvesting van deze groep mensen. Elk half jaar legt het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een taakstelling op. Landelijk gezien is er sprake van een achterstand.



Huisvesting statushouders	Tot 1-1-2024	Eerste helft 2024	Tweede helft 2024
Taakstelling		13	12
Gehuisvest Woningbedrijf		2	4
Gehuisvest Woonschakel			5
Cumulatief saldo	4 achterstand	15 achterstand	18 achterstand

In 2024 zijn in totaal 6 personen (2023: 15) gehuisvest. Voor deze 6 personen zijn 6 woningen (2023: 5) beschikbaar gesteld. Er zijn geen andere aanvragen gedaan door de gemeente. Naast het Woningbedrijf zijn 5 personen gehuisvest door de Woonschakel. Hierdoor komt het cumulatief saldo voor de gemeente Opmeer uit op 18 achterstand per 31-12-2024.

1.2 Betaalbaarheid

Huurprijsbeleid

De verhuurders mogen jaarlijks de netto huurprijzen per 1 juli wijzigen. In 2024 is de maximum toegestaan individuele huurverhoging 5,8% voor een sociale huurwoning en 5,5% (inflatie plus 1%) voor een vrijesectorwoning. Voor 2024 is de maximale huursomstijging (maximaal gemiddelde huurverhoging over de woningvoorraad) 5,30% hetgeen overeenkomt met de loonontwikkeling over voorgaand jaar minus 0,5%. Alle netto huurprijzen worden afgetopt op de liberalisatiegrens van € 879,66 (2023: € 808,06) en de netto huurprijzen van de jongerenwoningen worden afgetopt op € 454,47 (2023: € 452,20). Bij mutatie worden alle huurprijzen geharmoniseerd op 70% van de maximaal redelijke huur (streefhuur), met uitzondering van de appartementen in woon-zorgcomplex De Schakel in Spanbroek en 16 woningen in Spanbroek en Hoogwoud (75% van de maximaal redelijke huur). Door de verhoging van de streefhuur van 16 woningen in Spanboek en Hoogwoud bij mutatie tot 75% van de maximaal redelijke huur, komt de huurprijs uit boven de liberalisatiegrens. Per 1 juli 2024 is een gemiddelde huurverhoging van 5,21% (2023: 1,48%) vastgesteld (B&W 15 maart 2022), variërend van 0,35% tot 5,30%.

Onze gemiddelde maandhuur per 31-12-2024 bedraagt € 624 in 2024 (2023: € 586). Volgens de Aedes-benchmark 2024 bedraagt de gemiddelde maandhuur (DAEB) € 577 in 2023 (2022: € 578) in Nederland.

Kernvoorraad(beleid)

De omvang van de kernvoorraad (betaalbare huurwoningen) blijft een aandachtspunt van het rijksbeleid. Het behoud van deze voorraad is van groot belang en het is de taak van overheden en woningcorporaties/verhuurders om bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid expliciet aandacht te besteden aan een voldoende omvang van de kernvoorraad.

Huurprijsklasse	Huurprijs (€)	Opmeer (aantal)	Opmeer (%)	Aedes- benchmark 2024 (%)
Kwaliteitskortingsgrens	t/m 454,47	41	4,4	10,7
Huurverlagingsgrens	454,48 t/m 577,91	225	24,1	
Lage aftoppingsgrens	577,92 t/m 650,43	301	32,2	
Hoge aftoppingsgrens	650,44 t/m 697,07	152	16,3	73,2
Liberalisatiegrens	697,08 t/m 879,66	210	22,5	10,8
Maximale middenhuurgrens	879,67 en 1.157,95	5	0,5	
Boven maximale middenhuurgrens	1.157,96 en hoger			4,9
		934	100,0	100,0

Onder de goedkope woningvoorraad vallen alle woningen met een huur tot en met de kwaliteitskortingsgrens (€ 454,47). Dit betreft doorgaans jongerenwoningen. De betaalbare voorraad wordt gevormd door woningen met een huur tot en met de hoge aftoppingsgrens (€ 697,07). De huurtoeslaggrens is vastgesteld op € 879,66. De huurverlagingsgrens (€ 577,91) en maximale middenhuurgrens (€ 1.157,95) zijn met ingang van 2023 toegevoegd aan de huurprijsklassen. Het Woningbedrijf heeft nagenoeg alleen woningen tot en met de huurtoeslaggrens (liberalisatiegrens). De verdeling van onze woningvoorraad over de huurprijsklassen per 31 december 2024 volgt in bovenstaande tabel. Ter vergelijking is de landelijke verdeling uit de Aedes-benchmark 2024 (rekening 2023) weergegeven.

Overige woonlasten

In het kader van beperking van de woonlasten treft het Woningbedrijf energiebesparende maatregelen die voor 50% worden doorbelast aan de huurders. Op deze manier wordt bijgedragen aan een verlaging van de woonlasten. In 2024 zijn geen energiebesparende ingrepen uitgevoerd.

Aanpak huurachterstanden

De huurachterstanden worden nauwlettend gevolgd. Maandelijks beoordelen wij de niet ontvangen huren en benaderen actief de huurders met een betalingsherinnering, aanmaning en zo nodig een sommatie. Indien mogelijk wordt een betalingsregeling getroffen.

In navolging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening wordt een huurachterstand van 1 maand of een betalingsregeling die niet wordt nagekomen gemeld aan de preventiemedewerker (schuldhulpverlening) van het Wijkteam. Dit om te voorkomen dat betalingsachterstanden uitmonden in schuldenproblematiek. Maandelijks worden deze huurders bezocht door de preventiemedewerker en de medewerker huurincasso van het Woningbedrijf door middel van een huisbezoek. De preventiemedewerker krijgt 30 dagen de tijd om contact te leggen met de huurder en concrete betalingsafspraken te maken óf door te leiden naar de schuldhulpverlening. Indien er geen contact kan worden gemaakt óf de huurder geen hulp wenst, dan wordt de vordering overgedragen aan een incassobureau. Indien dit alsnog niet tot betaling van de verschuldigde huur leidt, wordt het gerechtelijke traject gestart.

De huurachterstand ultimo 2024 is afgenomen tot 0,25% (2023: 0,31%). De afname is toe te schrijven aan het effect dat het Woningbedrijf sinds maart 2022 in samenwerking met het Wijkteam geen vorderingen meer heeft overgedragen aan de deurwaarder en in overleg met de huurders betalingsregelingen is aangegaan. Hierdoor bevinden meer vorderingen zich in eerste instantie langer in het minnelijk traject, maar neemt de achterstand vervolgens langzaam af.

Uitzettingen

In 2024 is er geen vonnis (2023: 2) tot ontbinding huurovereenkomst en/of ontruiming van de woning uitgesproken. Een lopend vonnis uit 2023 vanwege het niet-bewonen van de woning is in afwachting van de bodemprocedure alsnog in 2024 opgezegd door de huurder.

De dalende landelijke trend van het aantal vonnissen tot huisuitzettingen en huisuitzettingen sinds 2015 lijkt gestagneerd. Uit de Aedes-benchmark 2024 (rekening 2023) is gebleken dat het aantal vonnissen tot huisuitzettingen is toegenomen met 9% tot 4.800 (2022: 4.400) en het aantal huisuitzettingen is gelijkgebleven op 1.200 (2022: 1.200).

2 Huisvesting bijzondere doelgroepen

2.1 Ouderen met specifieke zorg- en huisvestingsbehoefte

De decentralisatie in het Sociaal Domein leidt ertoe dat onder meer de zorg voor ouderen een gemeentelijke verantwoordelijkheid is geworden. In de prestatieafspraken met de gemeente Opmeer is aandacht voor wonen in combinatie met zorg. Voor de beschikbare huisvesting van ouderen heeft het Woningbedrijf 284 ouderen- en seniorenwoningen beschikbaar (zie paragraaf 1.1 keuzevrijheid voor doelgroepen). Daarnaast beschikken wij over de volgende ouderenvoorzieningen.

De Lindehof (Hoogwoud)

De voorzieningen die in het Wijksteunpunt De Lindehof aan de Graaf Willemstraat te Hoogwoud zijn ondergebracht, geven een positieve impuls aan zelfstandig wonende ouderen die op enigerlei wijze behoefte hebben aan een vorm van ondersteuning en begeleiding. Hierdoor kan bij ouderen de behoefte aan de langdurige 24-uurs verzorging bij huisvesting in een intramurale voorziening (zorginstelling) afnemen c.q. worden uitgesteld. In het Wijksteunpunt zijn diverse activiteiten opgenomen: een algemene ruimte voor recreatieve en educatieve activiteiten, dagopvang, (kantoor)ruimte voor zorgaanbieders, paramedische voorzieningen en maaltijdverstrekking.

De Schakel (Spanbroek)

In Spanbroek vervult wijksteunpunt De Schakel een belangrijke rol. Jong en oud zijn welkom voor ontmoeting, ondersteuning of activiteiten. In De Schakel is een gevarieerd activiteiten aanbod: van muzikale bijeenkomsten en workshops tot soos-middagen en cursussen. Er is bijvoorbeeld op de dinsdag een inloopochtend, waar men elkaar kan ontmoeten, een praatje kan maken, een kopje koffie/thee kan drinken of een spelletje kan doen. Het consultatiebureau bevindt zich ook in het wijksteunpunt.

Vanwege de zorgfunctie van het gebouw zijn de 14 huurappartementen van het Woningbedrijf bestemd voor 65-plussers met een zorgbehoefte. De zorgplaatsen (4 woongroepen), die door De Omring worden geëxploiteerd, zijn bestemd voor mensen met vergaande dementie die vanwege deze ziekte, handicap of ouderdom continu extra zorg nodig hebben.

Pastoor Meriusflat (Spanbroek)

In Spanbroek vervult de Pastoor Meriusflat op bescheidener schaal een rol voor ouderen. Zo worden spelletjes- en kaartmiddagen gehouden. Ook paramedische voorzieningen zoals een pedicure en kapper, komen regelmatig langs.

Graaf Florisstraat (Hoogwoud) en Van Roozendaalstraat (Spanbroek)

Deze 2 in 2015 opgeleverde seniorencomplexen hebben een ontmoetingsruimte die toegankelijk is voor de bewoners. Bewoners worden gestimuleerd om gezamenlijk deze ruimte te gebruiken. Regelmatig ontvangen we leuke berichten over de activiteiten die plaatsvinden.

2.2 Personen met een (lichamelijke, psychiatrische of verstandelijke) beperking

Het Woningbedrijf heeft 9 aangepaste woningen in haar bezit voor huurders met een WMO-indicatie voor een gelijkvloerse of aangepaste woning, waarvan 2 zijn gerealiseerd in 2024. Bij mutatie wordt – conform de procedurebeschrijving woningmutatie aangepaste woning – een geschikte woningzoekende binnen de gemeente Opmeer gezocht bij de aangepaste woning. Wanneer dit geen geschikte kandidaat oplevert, wordt de woning op Woonmatch aangeboden, waarbij wordt aangegeven dat voorrang wordt gegeven aan woningzoekenden met een WMO-indicatie.

Naast de 9 bestaande aangepaste woningen is een aantal woningen relatief eenvoudig aan te passen voor mensen met een WMO-indicatie. Denk aan de seniorenwoningen op de Boenluif en 6 appartementen aan de Zomertaling te Spanbroek (begane grond). De 16 senioren-appartementen aan de Oeverwal te Hoogwoud (2007), de 16 appartementen aan de Oeverwal te Hoogwoud (2010), de 10 appartementen aan de Graaf Florisstraat te Hoogwoud (2015), de 18 appartementen aan de Van Roozendaalstraat te Spanbroek (2015) en de 28 appartementen aan de Johan van Gheelborg (2024) zijn al geschikt voor mensen met een beperking.

Individuele aanvragen voor een woningaanpassing in het kader van de WMO worden behandeld door het Wijkteam. Een aantal voorzieningen – zoals een verhoogd toilet (6+) en thermostatische douchemengkraan – wordt door het Woningbedrijf aangebracht, mits de aanvrager huurder is van een seniorenwoning van het Woningbedrijf. Bij keukenvervanging in een seniorenwoning worden standaard ladekasten geplaatst. Deze voorzieningen gelden als minimale kwaliteitseisen voor seniorenwoningen.

2.3 Overige huishoudens

Van woningcorporaties en woningbedrijven wordt een inspanning gevraagd ten aanzien van wonen en zorg. Zo moet worden gedacht aan de realisatie van woon-zorgcomplexen en vormen van begeleid wonen. Ook op kleinere schaal kunnen woningcorporaties en woningbedrijven aandacht besteden aan wonen en zorg, zoals aan de toegankelijkheid en bruikbaarheid van woningen en woongebouwen.

Per 1 januari 2015 zijn er op landelijk niveau veel regels rondom zorg veranderd: ook wel 'de kanteling' genoemd. In Opmeer is het Wijkteam actief. Hun taken zijn het bieden van toegang tot jeugdzorg, bieden van (ambulante) lokale zorg, het bieden van consultatie aan de professionals, het activeren en versterken van eigen kracht en netwerk, het werken met één-gezin-één-plan, het inzetten van specialistische zorg voor jeugdzorg, begeleiding volwassenen en kortdurend verblijf volwassenen en het beschikken van de 'oude' WMO-voorzieningen.

Inwoners van Opmeer komen zowel met kleine als met grote vragen naar het Wijkteam. Het Woningbedrijf verwijst door en vice versa, waar nodig weet men elkaar te vinden. Indien het Woningbedrijf zorgen heeft over huurders, dan stuurt het Woningbedrijf aan dat contact wordt

gelegd tussen de betrokken huurder en het Wijkteam Opmeer dan wel met het OGGZ-Meldpunt Vangnet en Advies.

2.4 Uitstroom maatschappelijke opvang/beschermd wonen

Per 1 juli 2021 is de samenwerkingsovereenkomst 'Uitstroom maatschappelijke opvang/beschermd wonen' van kracht. De samenwerkingsovereenkomst is getekend door de gemeenten, woningcorporaties en een aantal zorginstanties. Deze overeenkomst is opgesteld na een positief verlopen pilot.

Aanleiding is dat partijen signaleren dat de uitstroom van bijzondere doelgroepen uit de maatschappelijke opvang en uit beschermd wonen stagneert. Het uitstroomproces wordt versneld zodat geen kostbare plekken bezet worden gehouden in de maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Het voorkomt dakloosheid door jongeren (18+) met een zorgbehoefte, waaronder oud-Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (oud-AMV'ers).

De Westfriese woningcorporaties hebben toegezegd 100 woningen in totaal per jaar beschikbaar te stellen voor de genoemde doelgroepen. De woningen worden onder de corporaties verdeeld op basis van inwonertal per gemeente. Het Woningbedrijf Opmeer stelt jaarlijks maximaal 5 woningen beschikbaar.

In 2024 is 1 huurwoning (2023: 2) beschikbaar gesteld aan maatschappelijk uitstromers. Van een beschikbaar gestelde woning in 2023 is het tijdelijk huurcontract niet verlengd in verband met overlast.

3 Kwaliteit van woningen en woningbeheer

3.1 Woningkwaliteit

De samenstelling van de voorraad naar bouwjaar is als volgt:

Geografische kern	1946-1955	1956-1965	1966-1975	1976-1985	1986-1995	1996-2005	2006-2024	Totaal
Aartswoud	6	2	13	8	4	0	0	33
De Weere	4	1	17	4	18	0	0	44
Hoogwoud	8	13	78	68	58	24	95	344
Opmeer	3	2	22	155	53	0	0	235
Spanbroek	24	14	106	0	38	42	54	278
	45	32	236	235	171	66	149	934

De woningvoorraad per 31 december 2024 bedraagt 934 verhuureenheden (vhe). De technische meerjarenraming van het Woningbedrijf vermeldt per woningcomplex het jaartal en de geraamde kosten van planmatige onderhoudswerkzaamheden.

In 2024 zijn de volgende planmatige onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd:

Complex	Adres	Aantal woningen	Werkzaamheden
8	Kerkepad en Plantsoen	11	Buitenschilderwerk
17	Pastoor Meriusstraat	48	Buitenschilderwerk en badkamer
18	Gruttostr en Past Meriusstraat	9	Buitenschilderwerk
19	Purmerlaan en Beemsterlaan	14	Buitenschilderwerk
20	Beemsterlaan en Schemerlaan	16	Buitenschilderwerk
24	Beukenlaan en A v Beierenstr	28	Buitenschilderwerk
28	Dotterbloem en Zwanebloem	16	Buitenschilderwerk
35	Klaproos, Sleutelbl en Zwanebl	19	Buitenschilderwerk
36	't Vierkant	12	Buitenschilderwerk
37	't Vierkant	8	Buitenschilderwerk
38	't Vierkant	4	Buitenschilderwerk
39	't Vierkant	8	Buitenschilderwerk
45	Past Tettersostr en De Hooge Weere	18	Buitenschilderwerk
48	Dr Poolstraat	13	Buitenschilderwerk
50	Meerkoet en Roerdomp	24	Buitenschilderwerk
52	Zomertaling 22 t/m 3	18	Buitenschilderwerk

Complex	Adres	Aantal woningen	Werkzaamheden
Algemeen	Diverse complexen		Voegwerk, vervanging keukens, isolatieglas bij slecht energielabel, vervanging platdak, vervanging CV-ketels en zonneboilers, elektrische kookaansluitingen, ledarmaturen en sensoren.

3.2 VvE beheer

Het Woningbedrijf heeft bezit in 2 woningcomplexen waar sprake is van gemengde koop en huur: woon-zorgcomplex De Schakel te Spanbroek en appartementencomplex aan de Oeverwal te Hoogwoud. De gemeente verzorgt de controle van de kascommissie van De Schakel. Het Woningbedrijf levert voor beide complexen een actieve bijdrage aan de periodieke ledenvergaderingen van de Verenigingen van Eigenaren.

3.3 Kwaliteit dienstverlening

Informatievoorziening aan huurders

Twee maal per jaar komt het bewonersblad uit. Huurders worden via het bewonersblad en via de website www.woningbedrijfopmeer.nl op de hoogte gebracht van de onderwerpen die voor hen van belang zijn. Ook is het Woningbedrijf op werkdagen bereikbaar voor huurders.

Bewonerscommissie

Sinds 2004 is voor het Woningbedrijf een bewonerscommissie actief. De bewonerscommissie bestaat uit 3 leden. De ambitie is om de bewonerscommissie zoveel mogelijk bij beleidsaanpassingen te betrekken. In april 2024 heeft er een overleg plaatsgevonden over de jaarlijkse huurverhoging per 1 juli 2024. In november 2024 heeft één van de drie commissieleden de samenwerking opgezegd in verband met het ontbreken van contact en betrokkenheid van de bewonerscommissie bij het Woningbedrijf.

Bezwaren Commissie Urgentie voor de behandeling van bezwaarschriften (op grond van de Huisvestingsverordening)

De woningzoekenden kunnen zich wenden tot de Bezwaren Commissie Urgentie (BCU). Deze commissie adviseert het College van burgemeester en wethouders over de afwikkeling van een bezwaarschrift dat is gericht tegen het al dan niet verstrekken van een urgentie voor een sociale huurwoning. In 2024 is er geen bezwaar gemaakt tegen het Woningbedrijf. Regionaal is het aantal bezwaren toegenomen met 25% tot 25 (2023: 20).

Interne klachtenregeling/Huurcommissie

Men kan zich beroepen op de interne klachtenregeling van de gemeente als men zich niet kan verenigen met het handelen of nalaten van handelingen door het Woningbedrijf. De klachtenafhandeling wordt bewaakt door de interne klachtencoördinator van de gemeente.

Waardering door huurders (KWH)

In 2022 is een klanttevredenheidsonderzoek onder de huurders van het Woningbedrijf uitgevoerd door KWH. Het onderzoek omvat de onderdelen nieuwe huurder en reparaties. De uitkomst is geëvalueerd met de medewerkers van het Woningbedrijf. In 2023 en 2024 heeft er geen klanttevredenheidsonderzoek plaatsgevonden. De geplande opvolging in 2024 van de rapportage 2022 in combinatie met de uitkomst van het onderzoek 'Waar staat je gemeente 2023' heeft niet plaatsgevonden.

Service-abonnement

In 2003 is het service-abonnement ingevoerd. Met dit abonnement kan het Woningbedrijf tegen een maandelijkse betaling van € 5,00 een deel van het onderhoud uitvoeren, dat normaal gesproken voor rekening van de huurder komt. Dit betreft voornamelijk geringe en dagelijkse reparaties die vaak betrekking hebben op veel voorkomende kleinere beschadigingen die het gevolg zijn van normaal gebruik. Overigens is het serviceabonnement niet alleen bedoeld voor de oudere huurders maar voor alle huurders. Per 31 december 2024 hebben 135 huurders (2023: 125) een serviceabonnement.

3.4 Energie en duurzaamheid

Met ingang van 1 januari 2021 geldt een nieuwe methodiek voor het berekenen van de energieprestatie van een gebouw, namelijk de NTA 8800. Met de NTA 8800 wordt voldaan aan de Europese richtlijn om de energieprestatie van een gebouw uit te drukken in kilowattuur per vierkante meter per jaar (kWh/m².jaar). Deze methodiek vervangt de rekenmethode Nader voorschrijft dat de energetische prestatie van een woning uitdrukt in Energie-Index (EI). De nieuwe methodiek kent een nieuwe labelklassenindeling, waarbij eveneens geldt dat hoe lager de waarde hoe beter de energieprestatie is.

Een energielabel is 10 jaar geldig. Dus ieder jaar worden woningen opgenomen, waarvan de label is verlopen. Door de jaarlijks wijzigende meetmethode kan het voorkomen dat een label wordt gewijzigd terwijl de woning hetzelfde is gebleven. In onderstaande tabel is de energielabelklasse op basis van EP-2 en EI opgenomen.

De energielabel van het Woningbedrijf is uitgedrukt in deels EP-2 en deels EI. De gemiddelde EP-2 is 156,88 in 2024 (2023: 164,51) en de gemiddelde EI is 1,21 in 2024 (2023: 1,18), hetgeen op label B uitkomt. Het Woningbedrijf voldoet aan de landelijke ambitie van gemiddeld label A-B in 2022.

Energielabel- klasse	EP-2 (kWh/m ² .jaar)	EI	Woningen 2024 (aantal)	Woningen 2024 (%)	Woningen 2023 (%)
A+++++	≤ 0		33	3,53	2,20
A+++	0,01 – 50,00		15	1,61	
A++	50,01 – 75,00	< 0,61			4,29
A+	75,01 – 105,00	0,61 - 0,80	3	0,32	3,52
A	105,01 – 160,00	0,81 - 1,20	335	35,87	41,15
B	160,01 – 190,00	1,21 - 1,40	282	30,19	25,41
C	190,01 – 250,00	1,41 - 1,80	216	23,13	17,82
D	250,01 – 290,00	1,81 - 2,10	31	3,32	3,41
E	290,01 – 335,00	2,11 - 2,40	14	1,50	1,54
F	335,01 – 380,00	2,41 - 2,70	2	0,21	0,33
G	> 380,00	> 2,70	3	0,32	0,33
			934	100,00	100,00

De leden van Aedes hebben afgesproken eind 2021 hun woningen te verbeteren naar gemiddeld energielabel B. Dit is een Energie-Index (EI) van 1,40 onder het Nader Voorschrift (NV). De Aedes-benchmark 2024 toont een verdere verbetering tot een gemiddelde EP-2 van 176,8 in 2023 (2022: EP-2 van 186,8). De afstand tot de gemiddelde doelstelling Standaard (maximale warmtevraag per woning) is 39,1 kWh/m².jaar.

4 (Des)investeringen in vastgoed

4.1 Nieuwbouw

De nieuwbouw van 28 appartementen (Heerenweide fase 3) is opgeleverd in juni 2024.

De bouw van deze woningen past in de investeringsvoornemens van het Woningbedrijf en de gemaakte afspraken in de grondexploitatieopzet Heerenweide. Alle nieuw te bouwen huurwoningen in Heerenweide worden aardgasvrij gebouwd. Sinds 1 juli 2018 mogen nieuwbouwwoningen al niet meer worden aangesloten op het gasnet. Het Woningbedrijf geeft hiermee tevens invulling aan de voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaamheid.

4.2 Verkoop

In 2024 zijn 3 woningen (complex 21 en 59) verkocht (2023: 2) aan huurders van het Woningbedrijf. De verkoopopbrengst bedraagt € 788.500.

Op 12 december 2019 is het verkoopbeleid als onderdeel van het Strategisch voorraadbeleid (SVB) vastgesteld. Bij het vrijkomen van de voor verkoop aangewezen woning hebben alle huurders van het Woningbedrijf voorrang bij de aankoop van de woning. Levert dat geen koper op dan krijgen inwoners van gemeente Opmeer voorrang op de aankoop en daarna wordt de woning in de vrije verkoop gebracht. Naast de verkoopvijver (55 woningen) in het SVB is in de verduurzamingsmaatregelen voorgesteld de verkoopvijver uit te breiden met 44 woningen die zijn versnipperd of lastig zijn te verduurzamen. Deze uitbreiding van de verkoopvijver wordt formeel vastgesteld in het Bedrijfsplan Woningbedrijf dat begin 2025 wordt voorgelegd aan het College van B&W.

5 Kwaliteit van wijken en buurten

5.1 Leefbaarheid

De leefbaarheid bestaat uit bijdragen aan de Algemene dienst voor dorpsvernieuwing, openbare verlichting en speeltuinen en uitgaven door het Woningbedrijf ten behoeve van sociale leefbaarheid (schone, veilige wijken en sociale activiteiten in de buurt).

De bijdrage aan de Algemene dienst volgt uit een raadsbesluit dat bij toekomstige investeringen telkens een afweging wordt gemaakt over een mogelijke bijdrage van het Woningbedrijf in het kader van de leefbaarheid. Het Woningbedrijf draagt gemiddeld € 57 per woning bij aan:

- dorpsvernieuwing (maatschappelijk aspect) (€ 30.000);
- openbare verlichting van de voetgangerspaden bij de huurwoningen (€ 11.600);
- speelvoorzieningen (€ 7.500).

De leefbaarheidsuitgaven door het Woningbedrijf zijn overeengekomen in de Nationale Prestatieafspraken (ondertekend 30-6-2022) voor de jaren 2023 t/m 2030. Met ingang van de begroting 2024 is extra budget (€ 34 per DAEB-woning) beschikbaar gesteld voor sociale leefbaarheid in verband met toenemende problematiek met leefbaarheid. Hieronder valt bijvoorbeeld de aanpak van gezamenlijke pleinen, straatwerk, tuinafscheiding, fietsenrekken en activiteiten met huurders. Het Woningbedrijf heeft € 4.273 besteed in 2024.

Een onderscheid wordt gemaakt in de maatschappelijke en fysieke aspecten van leefbaarheid. In 2024 is voor maatschappelijke aspecten een bedrag van € 30.000 en voor fysieke aspecten een bedrag van € 23.373 besteed.

5.2 Wijk- en buurtbeheer

De integrale aanpak woonoverlast wordt sinds 2021 door de Bemiddelingskamer uitgevoerd.

Daarnaast is voor 12 uur per week capaciteit vanuit het Woningbedrijf beschikbaar, zodat meer sturing komt op wijk- en buurtbeheer. De volgende taken krijgen extra aandacht: tuinonderhoud van huurwoningen, (vroeg)tijdige signalering van bijvoorbeeld vervuilde woningen, woonfraude, multi-problematiek en verwarde personen. Door meer aanwezig te zijn in de wijken kan de medewerker woonoverlast signalen oppakken met als doel het inperken van woonoverlast.

5.3 Aanpak overlast

OGGZ Meldpunt Vangnet en Advies

In 2023 is er op individueel casusniveau overleg geweest met het OGGZ Meldpunt Vangnet en Advies van GGD Hollands Noorden (verder: het Meldpunt). Meldingen over een zorgwekkende situaties kunnen worden doorgegeven aan het Meldpunt.

Overlast Overleg Gemeente breed

In 2023 heeft het Overlast Overleg Gemeente breed (OOG) periodiek plaatsgevonden. Dit overleg staat onder toezicht van het Veiligheidshuis. Hierbij zijn aanwezig de afdelingen Openbare Orde en Veiligheid, Zorg en Welzijn, politie en het Woningbedrijf. Op uitnodiging worden ook andere betrokken partijen (ketenpartners) uitgenodigd om deel te nemen aan een specifieke casus. Deze partijen zijn dan al betrokken bij de bewoner. In 2024 zijn 21 casussen (2023: 12) besproken in OOG-overleggen, waarvan 13 casussen huurders van het Woningbedrijf betreffen.

Individueel Casus Overleg

In aanvulling op het OOG is er een gemeente breed Individueel Casus Overleg (ICO), waarin zware overlastzaken op individueel niveau worden besproken. Eveneens dit overleg staat onder toezicht van het Veiligheidshuis. In dit overleg worden duidelijke afspraken gemaakt over de te behalen doelen en wordt een behandelplan opgesteld. In 2024 zijn er 2 ICO-overleggen geweest (2023: 1).

Overige overlastzaken

Bij de Bemiddelingskamer zijn 19 overlastzaken (10 Woningbedrijf, 7 koopwoning en 2 particulier) gemeld (2023: 14), waarvan 1 is geschikt. Van de 19 overlastzaken zijn 2 zaken in behandeling (2023: 2) en 17 afgehandeld (2023: 11). Van de afgehandelde zaken zijn 15 zaken (88%) opgelost (2023: 7 (64%)).

Naast de meldingen bij de Bemiddelingskamer zijn 38 overlastzaken (2023: 36) gemeld bij het Woningbedrijf. Hieronder vallen meldingen over woonfraude (3), tuinen (6) en sociale gevallen (29). Van de gemelde overlastzaken zijn 6 zaken afgehandeld, waarvan 2 woonfraude, 2 tuinen en 2 sociale gevallen.

6 De organisatie

6.1 Governance

Het Woningbedrijf is een van de 5 gemeentelijke woningbedrijven die in Nederland actief zijn. Voor het Woningbedrijf wordt een separate administratie gevoerd met een eigen begroting en jaarrekening, die vervolgens wordt geïntegreerd in de financiële administratie van de gemeente Opmeer.

De Gemeenteraad fungeert als toezichthouder van het Woningbedrijf. Het College van burgemeester en wethouders is belast met het dagelijkse beleid en beheer. De taken die samenhangen met het gemeentelijk woningbezit zijn ondergebracht bij de afdeling Realisatie en beheer.

6.2 Personele inzet

De personeelsinzet van het Woningbedrijf is als volgt opgebouwd:

Functie	Formatie 2024 (fte)	Bezetting 2024 (fte)	Bezetting 2023 (fte)
Beleidsmedewerker verhuur- en bewonerszaken (incl. coördinatie) ³	0,80	1,00	1,00
Medewerker huisvesting	0,67	0,67	0,67
Medewerker woonoverlast ⁴	0,50	0,33	0,33
Technisch medewerker (klacht- en mutatieonderhoud)	1,00	1,00	1,00
Technisch medewerker (planmatig onderhoud)	0,89	0,89	0,89
Medewerker huurincasso	0,42	0,42	0,42
Medewerker financiële administratie	0,67	0,67	0,67
Administrateur ⁵	0,50		
	5,45	4,98	4,98

In vergelijking met woningcorporaties is de bezetting 9,5 fte in 2023 (bron: Aedes-benchmark 2024). Hierbij dient rekening te worden gehouden dat de overhead (zoals receptie en facilitaire diensten) in de bezetting is inbegrepen, terwijl dit wordt doorbelast aan het Woningbedrijf in de bijdrage tbv overhead. Bij het Woningbedrijf wordt de bijdrage aan personeel en overhead van de gemeente Opmeer verantwoord in de overige bedrijfslasten van het Woningbedrijf.

³ Met ingang van 2023 zijn de beleidstaken volkshuisvesting vanuit het Woningbedrijf overgeheveld naar Ruimtelijke ordening. Bijgevolg is de formatie van beleidsmedewerker verlaagd met 0,20 fte.

⁴ Met ingang van mei 2023 is de functie van medewerker woonoverlast ingevuld door een vast medewerker en deels uitbesteed aan de Bemiddelingskamer. Deze laatste verzorgt de integrale aanpak woonoverlast en is verantwoord onder inhuur specifieke expertise.

⁵ Met ingang van 2017 zijn de werkzaamheden van de administrateur overgebracht van de afdeling Financieel beleid naar het gemeentelijk Woningbedrijf. Deze kosten zijn verantwoord onder inhuur specifieke expertise.

6.3 Resultaat

Het resultaat na bestemming bedraagt € 2.216.335 positief in 2024 (2023: € 1.933.364 positief). Ten opzichte van de rekening 2023 is dit € 282.971 hoger en ten opzichte van de begroting 2024 is dit € 405.835 hoger. Een nadere toelichting van de afwijkingen wordt gegeven in het onderdeel Jaarrekening.

6.4 Genormaliseerd resultaat

Het genormaliseerd resultaat is het resultaat uitgezonderd de (buitengewone) baten en lasten die geen deel uitmaken van de feitelijke bedrijfsvoering (verkoopresultaat, waardeveranderingen van het vastgoed en belastingen). Hiermee wordt de onderlinge vergelijkbaarheid van de reguliere bedrijfsvoering bevorderd.

	Begroting 2024	Rekening 2024	Rekening 2023
Bedrijfsopbrengsten	6.941.300	6.968.788	6.500.840
Bedrijfslasten			
- afschrijvingen	-1.058.700	-1.058.803	-1.088.827
- onderhoud	-2.136.000	-1.670.867	-1.152.475
- overige bedrijfslasten ⁶	-2.580.500	-2.610.446	-2.603.257
- sanerings- en verhuurderheffing	0	0	0
- financiële baten en lasten	-70.000	-69.976	-76.868
	-5.845.200	-5.410.093	-4.921.427
Genormaliseerd resultaat	1.096.100	1.558.696	1.579.413
Correcties			
- netto verkoopresultaat MVA	689.000	632.239	432.751
- waardeveranderingen MVA	0	0	0
- belastingen	0	0	0
Resultaat voor bestemming	1.785.100	2.190.935	2.012.164
Mutaties reserves	25.400	25.400	-78.800
Resultaat na bestemming	1.810.500	2.216.335	1.933.364

Het genormaliseerd resultaat van het Woningbedrijf bedraagt € 1.558.696 in 2024 (2023: € 1.579.413). Dit is € 20.717 dan in 2023 en wordt vooral veroorzaakt door hogere onderhoudslasten naast hogere huuropbrengsten.

⁶ De lonen en salarissen van het Woningbedrijf wordt doorbelast door de gemeente Opmeer (bijdrage aan personeel) en verantwoord in de overige bedrijfslasten.

Niet-beïnvloedbare lasten

Onder de niet-beïnvloedbare lasten vallen de belastingen en heffingen waar een organisatie geen invloed op heeft, zoals verhuurderheffing, onroerendezaakbelasting (OZB) en overige gemeentelijke belastingen. Voor het Woningbedrijf zijn de niet-beïnvloedbare lasten per verhuureenheid (vhe) als volgt:

	<i>Woningbedrijf</i>	<i>Aedes-benchmark 2024</i>
2024	373 (+5,9%)	
2023	352 (-44,8%)	439 (-49,9%)
2022	638 (-31,1%)	877 (-21,4%)
2021	925 (-12,8%)	1.116 (+0,6%)
2020	1.061 (+1,7%)	1.109 (+9,5%)
2019	1.043 (-1%)	1.013 (-6,5%)
2018	1.052 (+5%)	1.084 (+16,1%)
2017		934 (+7,6%)
2016		868 (+5,7%)
2015		821 (-12,8%)
2014		941 (+78,2%)
2013		528

De niet-beïnvloedbare lasten (€ 348.126) beslaan ruim 0,5 maand huuropbrengst van het Woningbedrijf. Na de afname tot 2023 zijn deze in 2024 toegenomen met 6% (2023: -45%) tot € 373 per vhe (2023: € 352) als gevolg van toegenomen onroerende zaakbelasting en waterschapsbelasting.

Ter vergelijking wordt de ontwikkeling van woningcorporaties uit de Aedes-benchmark 2024 (rekening 2023) van woningcorporaties gepresenteerd. De lagere lasten uit de Aedes-benchmark komt in belangrijke mate door het vervallen van de verhuurderheffing (€ 495). Tegelijkertijd nemen andere kosten juist weer toe. Over de periode 2013-2023 zijn de niet-beïnvloedbare lasten van die woningcorporaties afgenomen met 17%.

Vennootschapsbelasting

Een ander onderdeel van niet-beïnvloedbare bedrijfslasten in de Aedes-benchmark 2024 is de vennootschapsbelasting. Het gemeentelijk Woningbedrijf is niet vennootschapsbelastingplichtig.

Beïnvloedbare bedrijfslasten

De beïnvloedbare bedrijfslasten komt tot uiting in de overige bedrijfslasten. Deze lasten staan onder druk door de bijdrage aan de Algemene dienst ten behoeve van de ombuigingsopgave en toenemende niet-beïnvloedbare bedrijfslasten en veranderende wet- en regelgeving. Ter vergelijking wordt de beïnvloedbare bedrijfslasten van het Woningbedrijf gepresenteerd naast de Aedes-benchmark 2024 (rekening 2023)⁷ van woningcorporaties.

⁷ In verband met het hanteren van het categoriaal model van de winst- en verliesrekening door het Woningbedrijf zijn onze beïnvloedbare bedrijfslasten in omvang beperkt maar in ontwikkeling redelijk vergelijkbaar met die van woningcorporaties (functioneel model).

	<i>Woningbedrijf</i>	<i>Aedes-benchmark 2024</i>
2024	2.795 (-2,4%)	
2023	2.864 (+18,9%)	1.018 (+9,7%)
2022	2.049 (-10,2%)	928 (+5,9%)
2021	2.683 (+17,7%)	876 (+1,4%)
2020	2.279 (+22,9%)	864 (+4,3%)
2019	1.854 (+0,2%)	828 (+5,5%)
2018	1.850 (+33,6%)	785 (+2,7%)
2017	1.385 (-3,2%)	764 (-2,9%)
2016	1.431 (-41,7%)	787 (-7,7%)
2015	2.456 (+43,9%)	853 (-7,6%)
2014	1.707 (+13,4%)	923 (-8,9%)
2013	1.505	1.013

De beïnvloedbare bedrijfslasten van het Woningbedrijf (€ 2.610.446) zijn toegenomen met bijna 90% vanaf 2013. De grootste stijging (57%) volgt uit de bijdrage aan Algemene dienst ten behoeve van de ombuigingsopgave vanaf 2018 (2023: € 858 per vhe, hetgeen overeenkomt met 1,5 maand huuropbrengst). Het Woningbedrijf toont een afwijkende trend ten opzichte van de Aedes-benchmark.

Uit de Aedes-benchmark 2024 is naar voren gekomen dat de beïnvloedbare bedrijfslasten per vhe in omvang (2023: € 1.018 per vhe) en in ontwikkeling (2023: +10%) toenemen. De stijging in 2023 bij woningcorporaties komt met name door de flinke toename van externe inhuur, formatie-uitbreiding, CAO-verhoging, ICT-kosten, beheer en administratiekosten en overige personeelskosten zoals wervings- en opleidingskosten.

Onderhoudslasten

De onderhoudslasten (€ 1.670.867) zijn in 2024 toegenomen met 41% (2023: -13%) tot € 1.789 per vhe (2023: € 1.268). Dit hangt vooral samen met oplopend reparatieonderhoud en mutatieonderhoud door de verslechterde staat van de woningen. Daarnaast is er meer planmatig onderhoud in uitvoering genomen.

	<i>2024</i>	<i>2023</i>	<i>Aedes- benchmark 2024</i>
Reparatieonderhoud	359	234	494
Mutatieonderhoud	255	66	427
Preventief onderhoud	94	91	
Planmatig onderhoud	1.081	877	1.394
Onderhoud	1.789	1.268	2.314
Ontwikkeling t.o.v. voorgaand jaar	+41,1%	-13,1%	+14,0%

Ter vergelijking wordt de ontwikkeling van woningcorporaties uit de Aedes-benchmark 2024 (rekening 2023) van woningcorporaties gepresenteerd. De toename van onderhoud bij woningcorporaties is na een dip in 2020 (Covid) weer in lijn met de jaren daarvoor. Verder blijven woningcorporaties hun woningen verduurzamen. Het Woningbedrijf is een deel van de verduurzamingsopgave aan het uitwerken, dat naar verwachting in 2025 ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het College van B&W en de Gemeenteraad, voordat het in uitvoering wordt genomen in de komende jaren.

7 Verklaring besteding middelen

Het College van burgemeester en wethouders verklaart hierbij dat de middelen die in 2024 aan het Woningbedrijf ter beschikking hebben gestaan, uitsluitend in het belang van de volkshuisvesting en de ombuigingsopgave van de gemeente Opmeer zijn besteed.

mevrouw B. Göransson
gemeentesecretaris

de heer G.J. van den Hengel
burgemeester

Bijlage: overzicht woningen per 31-12-2024

Een specificatie van het vastgoed in exploitatie is als volgt. De aantallen woningen worden weergegeven in verhuurbare eenheden (vhe).

Complex-nummer	Adres	Plaats	Aantal vhe
1	Middelweg 16, 18, 20	Opmeer	3
1	Wuiver 35 t/m 49 (o)	Spanbroek	8
2	Zuiderzeestraat 35 t/m 41 (o)	Aartswoud	4
2	Driestedenweg 101	De Weere	1
3	Zuiderzeestraat 31, 33	Aartswoud	2
3	Driestedenweg 86, 88, 90	De Weere	3
3	Molenstraat 9 t/m 21 (o) en 25	Hoogwoud	8
4	Wuiver 51 t/m 81(o)	Spanbroek	16
5	Middelweg 30, 32	Opmeer	2
6	Zuiderzeestraat 27, 29	Aartswoud	2
7	Dr. van Balen Blankenstraat 24 t/m 30 (e)	Spanbroek	4
8	Burg. Breebaartstraat 6, 8	Hoogwoud	2
8	Kerkepad 1 t/m 6	Hoogwoud	6
8	Plantsoen 9 t/m 13	Hoogwoud	5
9	Van Roozendaalstraat 47 t/m 53 (o) en 60 t/m 66 (e)	Spanbroek	8
9	Van Roozendaalstraat 76, 78	Spanbroek	2
10	Beatrixlaan 23	De Weere	1
11	Schoolstraat 12 t/m 18 (e)	Spanbroek	5
11	Schoolstraat 5	Spanbroek	1
11	Van Roozendaalstraat 14, 18, 24, 32, 36, 42, 48, 50 (e)	Spanbroek	8
11	Van Roozendaalstraat 23, 25, 31 t/m 39 (o)	Spanbroek	7
12	Beatrixlaan 9	De Weere	1
12	Graaf Willemstraat 2 t/m 12 (e)	Hoogwoud	6
12	Raadhuisstraat 2 t/m 8 (e)	Hoogwoud	4
12	Radboudstraat 3 t/m 9 (o)	Hoogwoud	4
13	Schoolstraat 19 t/m 27 (o)	Aartswoud	5
13	Schoolstraat 27a t/m 27c	Aartswoud	3
14	Verzetstraat 2 t/m 12 (e)	Spanbroek	6
15	Graaf Florisstraat 2 t/m 6 b	Hoogwoud	11
16	Zuiderzeestr 22 t/m 26, 36, 40 (e)	Aartswoud	5
17	Pastoor Meriusstraat 5 t/m 99	Spanbroek	48
18	Gruttostraat 4 t/m 8 (e)	Spanbroek	3
18	Pastoor Meriusstraat 102 t/m 112 (e)	Spanbroek	6
18	Verzetstraat 21 t/m 25 (o)	Spanbroek	3
19	Beemsterlaan 1 t/m 11 (o)	Hoogwoud	6
19	Purmerlaan 2 t/m 16 (e)	Hoogwoud	8

Complex- nummer	Adres	Plaats	Aantal vhe
20	Beemsterlaan 18 t/m 24 (e) en 29 t/m 35 (o)	Hoogwoud	8
20	L.H. van Catzstraat 30 t/m 34 (e)	Hoogwoud	3
20	Pieter Bossenstraat 31 t/m 33 (o)	Hoogwoud	3
20	Schermerlaan 1 t/m 15 (o)	Hoogwoud	8
21	Aardebaan 35, 45, 47 (o)	Opmeer	3
21	Marsstraat 7	Opmeer	1
21	Mercuriusstraat 4 t/m 16, 28, 32 t/m 40 en 44 (e)	Opmeer	13
21	Venusstraat 3, 13, 15, 19 en 23 (o)	Opmeer	5
22	Van Roozendaalstraat 17 t/m 21 g	Spanbroek	19
23	Albr. van Beierenstraat 47 t/m 53 (o)	Hoogwoud	4
23	Berkenlaan 1 t/m 12	Hoogwoud	12
23	Beukenlaan 21 t/m 24	Hoogwoud	4
23	Radboudstraat 52 t/m 66 (e)	Hoogwoud	8
24	Albr. van Beierenstraat 55, 61, 63, 69 (beneden)	Hoogwoud	4
24	Albr. van Beierenstraat 57, 59, 65, 67 (boven)	Hoogwoud	4
24	Beukenlaan 1, 4, 5, 8, 9, 12, 13, 16, 17, 20 (beneden)	Hoogwoud	10
24	Beukenlaan 2, 3, 6, 7, 10, 11, 14, 15, 18, 19 (boven)	Hoogwoud	10
25	Akkerwinde 31 t/m 51 (o)	Opmeer	11
25	Pinksterbloem 1 t/m 10 en 12 t/m 18 (e)	Opmeer	13
25	Pinksterbloem 9	Opmeer	1
25	Planetenlaan 15 t/m 23 (o)	Opmeer	5
26	Pinksterbloem 20, 26, 28, 34, 36, 42, 44, 50, 52, 58, 60, 66, 68, 74	Opmeer	14
26	Pinksterbloem 22, 24, 30, 32, 38, 40, 46, 48, 54, 56, 62, 64, 70, 72	Opmeer	14
27	Boenluif 1 t/m 7	Hoogwoud	4
27	Burg. Heymansstraat 41 t/m 47	Hoogwoud	4
28	Dotterbloem 2 t/m 24 (e)	Opmeer	12
28	Zwanebloem 2 t/m 8	Opmeer	4
29	Klaproos 17 t/m 43	Opmeer	14
30	Klaproos 3 t/m 15 (o)	Opmeer	7
30	Meibloem 1 t/m 12 (e/o) en 13 t/m 39 (o)	Opmeer	26
30	Sleutelbloem 2 t/m 30 (e)	Opmeer	15
31	Beatrixlaan 28 t/m 34 (e)	De Weere	4
32	Fuik 11 t/m 33	Hoogwoud	12
33	Fuik 35 t/m 43 (o)	Hoogwoud	5
33	Kaar 1 t/m 9 (o), 2 t/m 12 (e) en 16 t/m 20 (e)	Hoogwoud	14
33	Kaar 14	Hoogwoud	1
34	Schoolstraat 36 a, c, e, g (beneden)	Aartswoud	4
34	Schoolstraat 36 b, d, f, h (boven)	Aartswoud	4
35	Klaproos 1A	Opmeer	1
35	Klaproos 1b t/m 1d	Opmeer	3

Complex- nummer	Adres	Plaats	Aantal vhe
35	Sleutelbloem 33 t/m 51 (o)	Opmeer	10
35	Zwanebloem 10 t/m 18 (e)	Opmeer	5
36	't Vierkant 1 t/m 9 (o) en 35 t/m 47 (o)	Hoogwoud	12
37	't Vierkant 26 t/m 40 (beneden)	Hoogwoud	4
37	't Vierkant 26 t/m 40 (boven)	Hoogwoud	4
38	't Vierkant 27 t/m 33	Hoogwoud	4
39	't Vierkant 11 t/m 25 (beneden)	Hoogwoud	4
39	't Vierkant 11 t/m 25 (boven)	Hoogwoud	4
40	Boenluif 9 t/m 33	Hoogwoud	13
41	Kamille 1 t/m 9 (o)	Opmeer	5
41	Paardebloem 1 t/m 11 (o)	Opmeer	6
42	Koekoeksbloem 16, 22, 24, 30, 32 (boven)	Opmeer	5
42	Koekoeksbloem 18, 20, 26, 28, 34 (beneden)	Opmeer	5
42	Koekoeksbloem 33, 35, 37 en Paardebloem 13, 15, 17	Opmeer	6
43	Koekoeksbloem 11, 13, 19, 21, 27, 29 (boven)	Opmeer	6
43	Koekoeksbloem 9, 15, 17, 23, 25, 31 (beneden)	Opmeer	6
44	De Glazen Wagen 2 t/m 28 (e)	Opmeer	14
45	De Hooge Weere 2 t/m 8 (e) en 1 t/m 15 (o)	De Weere	12
45	Pastoor Tetterodestraat 23 t/m 33 (o)	De Weere	6
46	Kwikstaart 7 t/m 25 (o)	Spanbroek	10
46	Meeuwenstraat 36 t/m 54 (e)	Spanbroek	10
47	Wielewaal 1 t/m 18	Spanbroek	18
48	Dr Poolstraat 76	Hoogwoud	1
48	Dr Poolstraat 78 (hoekwoning)	Hoogwoud	1
48	Dr Poolstraat 80 t/m 94 (e) en 98, 100	Hoogwoud	10
48	Dr Poolstraat 96 (hoekwoning)	Hoogwoud	1
49	Koetenburg 6 t/m 12 (e)	Aartswoud	4
50	Meerkoet 20, 26, 28, 34, 36, 42 (beneden)	Spanbroek	6
50	Meerkoet 22, 24, 30, 32, 38, 40 (boven)	Spanbroek	6
50	Roerdomp 11, 17, 19, 25, 27, 33 (beneden)	Spanbroek	6
50	Roerdomp 13, 15, 21, 23, 29, 31 (boven)	Spanbroek	6
51	Graaf Willemstraat 29 t/m 51 (beneden)	Hoogwoud	12
51	Graaf Willemstraat 53 t/m 75 (boven)	Hoogwoud	12
52	Zomertaling 22 t/m 39 (o)	Spanbroek	18
53	Oeverwal 35 t/m 65	Hoogwoud	16
54	Oeverwal 30 t/m 34 (e) en 54 t/m 58 (e)	Hoogwoud	6
55	Kreekrug 17, 19 (beneden)	Hoogwoud	2
55	Kreekrug 21, 23 (boven)	Hoogwoud	2
55	Oeverwal 14, 16 (beneden)	Hoogwoud	2
55	Oeverwal 18, 20, 26, 28 (boven)	Hoogwoud	4
55	Oeverwal 22, 24 (beneden)	Hoogwoud	2
56	Gruttostraat 49 t/m 75 (o)	Spanbroek	14

Complex- nummer	Adres	Plaats	Aantal vhe
57	Vuursteen 5 t/m 11 (o)	Hoogwoud	4
58	Oeverwal 67 t/m 97 (o)	Hoogwoud	16
59	Oeverwal 103, 105	Hoogwoud	2
60	Heerensingel 1 t/m 23 (o)	Spanbroek	12
61	Weidehof 14 t/m 28 (e)	Spanbroek	8
62	K. Komensingel 25 t/m 63 (o)	Spanbroek	20
63	Johan van Gheelborg 20 t/m 74 (e)	Spanbroek	28
102	Pastoor Tetterrodestraat 2 t/m 32 (e)	De Weere	16
			934



PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Accountantsverslag 2024

Gemeente Opmeer

gemeente

opmeer





PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Publieke Sector Accountants B.V.
Arcadialaan 20 E
1813 KN Alkmaar
www.publiekesectoraccountants.nl
info@psa-ra.nl

Aan de raad van de
gemeente Opmeer
Postbus 199
1715 ZK SPANBROEK

Onderwerp

Accountantsverslag 2024

Datum

12 juni 2025

Kenmerk

312018001.25.395

Geachte leden van de raad,

Wij hebben de controle van de jaarrekening 2024 van uw gemeente afgerond. De jaarrekening van de gemeente Opmeer is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. Met dit accountantsverslag informeren wij u over onze belangrijkste controlebevindingen. Op 4 juni 2025 hebben wij de controlebevindingen besproken met uw Controller/adviseur Financiën & Control en op 24 juni 2025 bespreken wij deze met de auditcommissie, in bijzijn van de wethouder financiën.

Bij de jaarrekening 2024 hebben wij op 12 juni 2025 een goedkeurende controleverklaring afgegeven.

Ons accountantsverslag is bedoeld om u te ondersteunen in de beoordeling van de jaarrekening 2024. De bevindingen en beschouwingen in dit verslag komen voort uit onze controlewerkzaamheden en diverse besprekingen die wij met uw medewerkers hebben gevoerd. Voor de goede orde vermelden wij dat uw controlerende taak uiteraard verder gaat dan uitsluitend het financieel getinte perspectief vanuit de accountantscontrole.

Wij maken u erop attent dat voor dit accountantsverslag een beperkte verspreidingskring geldt en uitsluitend bestemd is voor de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. Wij geven u toestemming om dit accountantsverslag (de was getekend-versie) te publiceren via de agenda's van de raadscommissies en de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,

Publieke Sector Accountants B.V.

Valid Signed door A. Booij RA
op 12-06-2025

A. Booij RA

PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Op alle opdrachten verricht door Publieke Sector Accountants B.V. zijn de 'Algemene Voorwaarden Publieke Sector Accountants', gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 69411409, van toepassing.
Publieke Sector Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Utrecht onder nummer 69411409.

Inhoudsopgave



Contact

De volgende personen kunnen benaderd worden bij vragen met betrekking tot dit accountantsverslag:

Arie Booij

Tel: 06 – 1509 2689

Jan Scholten

Tel: 06 – 2832 1383

1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij	2
2. Financiële positie en resultaat	7
3. Bevindingen eindejaarscontrole.....	12
4. Interne beheersing	24
5. Overige aangelegenheden	26
6. Verplichte tabel SiSa	31

1

● Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij



1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij

Reikwijdte van de controle

Met de opdrachtbevestiging van 10 september 2024 (kenmerk 312018001.24.452) heeft u ons de opdracht gegeven tot het controleren van de jaarrekening 2024. De doelstelling van de controle is het afgeven van een controleverklaring bij de jaarrekening van de gemeente Opmeer. De reikwijdte van onze controle staat omschreven in onze opdrachtbevestiging. Er is gedurende het verloop van de controle op geen enkele wijze sprake geweest van een beperking in de reikwijdte van onze controle. Wij achten de reikwijdte van onze controle voor 2024 voldoende voor de doelstelling van onze controle.

In dit accountantsverslag geven wij een toelichting op de bevindingen naar aanleiding van de controle. Onze controle is verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de door de gemeenteraad op 14 december 2023 vastgestelde “Verordening controle financiële beheer en organisatie Gemeente Opmeer 2023”, waarin in bijlage 1 het “Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeente Opmeer” is opgenomen en de Regeling Controleprotocol WNT 2024.

Materialiteitsbepaling is overeenkomstig het vastgestelde controleprotocol

De wijze waarop wij de materialiteit bepaald hebben, sluit aan op de door de gemeenteraad op 14 december 2023 vastgestelde “Verordening controle financiële beheer en organisatie Gemeente Opmeer 2023”, waarin in bijlage 1 het “Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeente Opmeer” is opgenomen, inclusief het op 4 december 2024 vastgestelde normenkader 2024. De maximaal toe te passen marges voor de accountantscontrole zijn vastgelegd in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (het Bado). In uw controleprotocol heeft u geen lagere marges vastgesteld. De bij onze controle van de jaarrekening 2024 toegepaste goedkeuringstoleranties bedragen derhalve:

Bron: jaarrekening 2024	Fouten	Onzekerheden
Goedkeuringsmaterialiteit	€ 476.000	€ 1.428.000

De gemeenteraad heeft in het controleprotocol geen rapporteringstolerantie opgenomen. Overeenkomstig het Bado hebben wij daarom het bedrag van de goedkeuringstolerantie, ofwel € 476.000, aangehouden.

Aandachtspunten voor controle en rapportage

Voor de controle van de jaarrekening 2024 onderkennen wij een aantal aandachtspunten, die een verhoogd (bruto) risico met zich mee (kunnen) brengen op een materiële fout in uw jaarrekening en die een mogelijke impact op de bedrijfsvoering kunnen hebben. De risicogebieden en aandachtspunten zijn hieronder weergegeven en hebben wij op 15 oktober 2024 afgestemd met de auditcommissie:

- Verantwoording kosten “Plan van aanpak versnellen woningbouw gemeente Opmeer”:
 - Toerekening aan deelprojecten
 - Activering voorbereidingskosten
 - Kostenverhaal
 - Beschikking Reserve Grondexploitatie
- De waardering en risico inschatting met betrekking tot lopende grondexploitaties, in het bijzonder:
 - Heerenweide: wordt de beoogde afwikkeling in 2024 gerealiseerd?
 - Locatie Loos: wat is de haalbaarheid van de verwachte verkoopprijs van de te verkopen gronden
 - De Veken IV, fase 1: de status van het nieuwe bestemmingsplan en de impact daarvan op de waardering van de grond
- Grip op (Europese) aanbestedingen (2023 afwijking € 815.000)
- Presentatie en waardering voorzieningen:
 - Groot onderhoud Wegen: actualisatie financieel beeld gerealiseerd / aanpassing meerjarendotatie noodzakelijk?
 - Status actualisatie beheerplannen en treffen voorzieningen voor groot onderhoud overige kapitaalgoederen
 - Vorming voorziening Regeling voor Vervroegde Uittreding (RVU) noodzakelijk?
- Ontwikkelingen Woningbedrijf
- Risico's en onzekerheden sociaal domein
- Management override en opbrengstverantwoording: vanuit de controlerichtlijnen dienen wij specifiek aandacht te besteden aan de mogelijkheid die het management heeft om specifieke controlemaatregelen te omzeilen. Dit risico is niet uniek voor uw gemeente. Belangrijke voorbeelden zijn de memoriaalboekingen (handmatige (correctie)boekingen) en posten die gezien hun aard schattingselementen in zich hebben.
- De voortgang en uitkomsten verbijzonderde interne controle 2024
- De follow up ten aanzien van rapportages 2023 intern (vanuit VIC) en accountant (managementletter en accountantsverslag)
- Ontwikkelingen en actualiteiten op IT-gebied
- De actualisatie van de (fraude-)risicoanalyse
- Risico's en claims
- Onafhankelijkheid
- De ontwikkeling en invoering van de duurzaamheidsrapportage bij de gemeente Opmeer

Voor een toelichting op een aantal onderkende risico's en aandachtspunten verwijzen wij naar het hoofdstuk 'Bevindingen eindejaarscontrole'. Daarnaast verwijzen wij u naar onze bevindingen in het hoofdstuk 'Interne beheersing'.

Uw rechtmatigheids- verantwoording

In de jaarrekening legt het college met de rechtmatigheidsverantwoording verantwoording af over een drietal rechtmatigheidscriteria die niet expliciet blijken uit het getrouw opnemen van baten, lasten alsmede balansmutaties. Dit betreffen het begrotings-, het voorwaarden- en het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd.

Dit houdt in dat de verantwoorde baten, lasten alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting, verordeningen en met de bepalingen in de relevante wet- en regelgeving, zoals opgenomen in het op 4 december 2024 door de raad vastgestelde normenkader 2024 voor de financiële rechtmatigheid. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

De rechtmatigheidsverantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 3 % van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.428.000.

Uit de rechtmatigheidsverantwoording blijken afwijkingen van in totaal € 5.025.000 waarvan een bedrag van € 796.000 als acceptabel kwalificeert. De afwijkingen zijn daarmee hoger dan de door de raad gestelde grens. De afwijkingen hebben betrekking op het begrotingscriterium ad € 3.179.000, waarvan € 796.000 als acceptabel kwalificeert en voor een bedrag van € 1.846.000 op het voorwaardencriterium. In de jaarstukken (paragraaf bedrijfsvoering) geeft het college hier een nadere toelichting op.

In hoofdstuk 3 van dit accountantsverslag gaan wij nader in op de rechtmatigheidsverantwoording.

De baten en lasten, alsmede balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen zijn rechtmatig

Op basis van uw “Verordening controle financiële beheer en organisatie Gemeente Opmeer 2023”, waarin in bijlage 1 het “Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeente Opmeer” is opgenomen en uw normenkader 2024 hebben wij de naleving van het financieel rechtmatigheidskader voor uw gemeente met betrekking tot de specifieke uitkeringen gecontroleerd. Hierbij zijn geen materiële bijzonderheden geconstateerd. Uw gemeente voert 26 regelingen met betrekking tot de specifieke uitkeringen uit. Deze zijn verantwoord via de SiSa-bijlage in uw jaarrekening.

Onze conclusie is dat de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen, rechtmatig zijn weergegeven in de jaarrekening 2024.

De jaarrekening voldoet aan het BBV

Significante verslaggevingsgrondslagen en de toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie en de baten en lasten van de gemeente Opmeer. Daarnaast vereisen zij van het college van burgemeester en wethouders het toepassen van oordeelsvorming ten aanzien van moeilijke, subjectieve en complexe posities, die vaak – vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken – inherent onzeker zijn.

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van de gemeente Opmeer zijn uiteengezet in de jaarstukken 2024 in de paragraaf “Grondslagen waardering en resultaatbepaling”. In de jaarrekening 2024 hebben zich ten opzichte van 2023 geen wijzigingen van materieel voorgedaan in de toegepaste verslaggevingsgrondslagen, die van invloed zijn op de baten en lasten en/of de financiële positie van de gemeente Opmeer.

Wij hebben het door het college toegepaste proces voor belangrijke verslaggevingsgrondslagen geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. Wij hebben de toepassing van de juiste methodiek, de aannames, de berekeningen en de consistente toepassing van de betrokken modellen en/of de van toepassing zijnde financiële verslaggeving beoordeeld. Wij zijn van mening dat de verslaggevingsgrondslagen en de toegepaste inschattingen redelijk zijn en consistent zijn gebruikt: de jaarstukken voldoen aan het BBV (Besluit begroting en verantwoording).

Geen resterende materiële getrouwheidsfouten en tekortkomingen in de jaarstukken

Naar aanleiding van onze jaarrekeningcontrole, resteren er geen van materieel belang zijnde ongecorrigeerde afwijkingen of onzekerheden. Door ons gerapporteerde bevindingen zijn derhalve niet materieel (dus hebben geen invloed op de strekking van onze controleverklaring), maar zijn naar onze mening vooral van belang voor uw beoordeling van de jaarstukken en de verdere kwaliteitsverbetering van de administratieve organisatie en interne beheersing.

Voor de niet materiële fouten en tekortkomingen in de jaarstukken verwijzen wij u naar de diverse onderdelen van dit rapport.

Goedkeurende controleverklaring

Wij zijn van oordeel dat de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2024 als van de activa en passiva van de gemeente Opmeer op 31 december 2024 geeft in overeenstemming met het BBV. Daarnaast zijn wij van mening dat de door het college afgegeven rechtmatigheidsverantwoording een getrouwe weergave geeft van de rechtmatigheid van het door haar gevoerde financieel beheer.

Hierbij geldt als voorwaarde dat de door ons gecontroleerde jaarrekening ongewijzigd door de raad wordt vastgesteld. Wij verzoeken u derhalve ons een door de voorzitter van de raad en de griffier ondertekend besluit van de vastgestelde jaarrekening te verstrekken. Mochten nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve versie van de jaarrekening dan dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

2.

Financiële positie en resultaat



2. Financiële positie en resultaat

De vermogenspositie van uw gemeente neemt in absolute zin toe en in relatieve zin af

In het Bbv, de verslaggevingsregels voor gemeenten, wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming. Alle baten en lasten dienen via het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te lopen. Er mogen geen baten of lasten rechtstreeks in het eigen vermogen (dat bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves) worden gemuteerd.

De mutaties in het eigen vermogen vinden plaats door middel van de resultaatbestemming. Het gerealiseerd totaalsaldo van baten en lasten 2024 bedraagt € 1.553.000 voordelig. Per saldo is tussentijds € 1.399.000 aan de reserves onttrokken, zodat het uiteindelijk gerealiseerde resultaat over 2024 € 2.952.000 voordelig bedraagt. Dit resultaat is afzonderlijk vermeld onder het eigen vermogen in de balans.

In het hiernavolgende overzicht hebben wij de ontwikkeling van het eigen vermogen opgenomen.

Eigen vermogen (in € 1.000)	2024	2023	2022	2021	2020
Eigen vermogen per 1 januari	59.026	55.760	51.017	48.217	44.201
Tussentijdse resultaatbestemming	-/- 1.399	-/- 1.018	-/- 470	-/- 991	-/- 238
Gerealiseerd resultaat	2.952	4.281	5.213	3.791	4.253
Totaal ('gerealiseerd saldo van baten en lasten')	1.553	3.263	4.743	2.800	4.015
Eigen vermogen per 31 december	60.576	59.026	55.760	51.017	48.217

NB: door afronding op € 1.000 kunnen geringe verschillen of afwijkingen van de jaarstukken ontstaan.

De tussentijdse resultaatbestemming bestaat uit de stortingen in en onttrekkingen uit de reserves, in overeenstemming met de besluiten van uw gemeenteraad.

De omvang van het eigen vermogen bedraagt ultimo 2024 64,3 % van het balanstotaal (2023: 66,7 % van het balanstotaal). In absolute zin is het eigen vermogen toegenomen, in relatieve zin is het eigen vermogen iets afgenomen. In de toelichting op balans bij het onderdeel eigen vermogen van de jaarrekening geeft het college een nadere toelichting op de mutaties in het eigen vermogen over het jaar 2024. Wij verwijzen u naar deze toelichting.

Resultaat 2024 is beïnvloed door reservemutatie(s)

Het feitelijke saldo van baten en lasten in een jaar wordt weergegeven als het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten. Daarnaast kent de gemeente Opmeer ook het gerealiseerde resultaat. Dit is het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten plus of min de tussentijdse resultaatbestemmingen. Deze bestemmingen bestaan uit in de loop van het jaar gedane onttrekkingen uit reserves minus de tussentijdse stortingen in reserves. De stortingen in dan wel onttrekkingen aan reserves vinden plaats op basis van door u genomen besluiten. Het gerealiseerde resultaat is dus mede het gevolg van de bestuurlijke besluitvorming. Concreet betekent dit voor uw gemeente het volgende:

Exploitatieresultaat (in € 1.000)

Totale baten	47.470	
Totale lasten	45.917	
Gerealiseerde saldo van baten en lasten (voordelig)		1.553
Af: stortingen in reserves	1.751	
Bij: onttrekkingen aan reserves	3.150	
Saldo mutaties reserves (voordelig)		1.399
Gerealiseerd resultaat (voordelig)		2.952

De exploitatie over 2024 laat een voordelig gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten van € 1.553.000 zien, ten opzichte van een begroot (na wijziging) nadelig saldo van € 122.000, en is daarmee € 1.675.000 voordeliger uitgevallen. Het gerealiseerde voordelig resultaat ad € 2.952.000 is afzonderlijk op de balans onder het eigen vermogen opgenomen, en is opgebouwd uit de resultaten van de algemene dienst voor € 761.000 en het woningbedrijf voor € 2.191.000.

In de jaarstukken wordt op diverse plaatsen een nadere toelichting gegeven op de totstandkoming van het resultaat en worden de verschillen tussen de begroting (na wijziging) en de gerealiseerde baten en lasten verklaard. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten is eveneens inzicht in de incidentele baten en lasten gegeven. Voor de verschillenanalyse verwijzen wij u tevens naar de toelichting op de programmaverantwoording (onderdeel “wat heeft het gekost”) en de toelichting op het overzicht van baten en lasten.

Het voordelig exploitatieresultaat 2024 (vóór bestemming) is mede ontstaan na een aantal incidentele baten en lasten. Door het effect van de incidentele baten en lasten buiten beschouwing te laten, ontstaat meer inzicht in de reguliere baten en lasten. Het

Het college van burgemeester en wethouders kwalificeert het beschikbare weerstandsvermogen als ruim voldoende om de onderkende risico's af te kunnen dekken

inzicht in de reguliere baten en lasten is van belang, omdat het een betere indicatie geeft van de toekomstige baten en lasten, overigens zonder rekening te houden met beleidswijzigingen. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten is eveneens inzicht in de incidentele baten en lasten gegeven. Korthedshalve verwijzen wij u naar deze uiteenzetting in de jaarrekening.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit vanwege ingeschatte risico's. De beschikbare weerstandscapaciteit (voor de samenstelling, zie de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing) heeft het college bepaald op € 7,3 miljoen (2023: € 6,9 miljoen).

In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing heeft het college een opsomming gegeven van de top 10 van de ingeschatte risico's. Deze cumuleren voor 2024 tot een bedrag van € 1.798.000 (2023: € 1.865.000). De totale uitkomst van de risicosimulatie geeft een totaalbedrag van ingeschatte risico's van € 2.200.000 (2023: € 2.000.000). Voor het bepalen van de risico's in deze jaarrekening heeft een actualisatie van de risico-inventarisatie en –identificatie plaats gevonden waarop een risicosimulatie is toegepast. De risicosimulatie wordt toegepast omdat het reserveren van het maximale bedrag ten behoeve van de in de inventarisatie opgenomen risico's naar de mening van het college ongewenst is. De risico's treden immers niet allemaal tegelijk en in hun maximale omvang op. De risicoreserve bedraagt ultimo 2024 € 2.870.000. Op basis van deze omvang lijkt het beschikbare weerstandsvermogen volgens het college toereikend te zijn.

De inventarisatie van risico's die in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing (in het jaarverslag) is opgenomen, geeft een indicatie van de financiële omvang van de belangrijkste (specifieke) risico's, om zo de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen. Daarbij wordt een inzicht gegeven in de (naar de inschatting van het college) belangrijkste risico's voor uw gemeente. Ook zijn de aan deze risico's gekoppelde beheersingsmaatregelen opgenomen en wordt een inhoudelijke toelichting gegeven op nieuw gedefinieerde en gewijzigde risico's in de top van grootste risico's. Het college heeft op basis van deze risico-inventarisatie en de beschikbare weerstandscapaciteit een kwalificatie aan het weerstandsvermogen gegeven. Deze kwalificatie is gebaseerd op een ratio waarbij de beschikbare weerstandscapaciteit gedeeld wordt door het benodigde weerstandsvermogen (gekwantificeerde risico's). Het college kwalificeert het weerstandsvermogen in de jaarstukken 2024 als "ruim voldoende".

Voor meer gedetailleerde informatie over uw weerstandspositie, de onderkende risico's en de kwantificering daarvan verwijzen wij u naar de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van uw jaarstukken 2024. Overigens merken wij hierbij op dat deze cijfers niet aan accountantscontrole of een beoordelingsopdracht zijn onderworpen.

3.

Bevindingen eindejaarscontrole



3. Bevindingen eindejaarscontrole

De rechtmatigheidsverantwoording 2024 is getrouw

Uw rechtmatigheidsverantwoording 2024

De rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen in de jaarrekening. Wij hebben vastgesteld dat deze voldoet aan het voorgeschreven model en dat daarbij de door de raad vastgestelde kaders zijn gehanteerd. Deze kaders zijn in overeenstemming met richtlijnen die vanuit de commissie BBV zijn gegeven.

Verantwoording

Uit de rechtmatigheidsverantwoording blijken afwijkingen van in totaal € 5.025.000 waarvan een bedrag van € 796.000 als acceptabel kwalificeert. De afwijkingen zijn daarmee hoger dan de door de raad gestelde grens (3%, ofwel € 1.428.000). De afwijkingen hebben betrekking op het begrotingscriterium ad € 3.179.000, waarvan € 796.000 als acceptabel kwalificeert en voor een bedrag van € 1.846.000 op het voorwaardencriterium. In de jaarstukken (paragraaf bedrijfsvoering) geeft het college hier een nadere toelichting op.

Samenvatting rechtmatigheidsverantwoording	Bedragen
Begrotingscriterium (bruto)	€ 3.179.000
Begrotingscriterium (netto)	€ 2.383.000
Voorwaardencriterium (afwijkingen Europese aanbestedingen)	€ 1.846.000
M&O-criterium	€ 0
<i>Rechtmatigheidsfouten bruto</i>	€ 5.025.000
<i>Rechtmatigheidsfouten netto</i>	€ 4.229.000

In de paragraaf bedrijfsvoering heeft het college een toelichting opgenomen op de rechtmatigheidsbevindingen, welke hoger uitvallen dan de door de gemeenteraad vastgestelde rapporteringsgrens van € 476.000.

Toelichting begrotingsrechtmatigheid

Op de programma's Bestuur en ondersteuning, Openbare orde en veiligheid en Volksgezondheid is sprake van lastenoverschrijdingen van in totaal € 174.000. Er is sprake van overschrijdingen van investeringskredieten van € 622.000. De totale begrotingsoverschrijding bedraagt derhalve € 796.000. Gelet op de kaders die uw raad in het normenkader aan het college heeft meegegeven, kwalificeren deze afwijkingen voor het gehele bedrag van € 796.000 als acceptabel.

Naast de overschrijdingen van lasten op programma's en overschrijdingen op investeringskredieten, is sprake van de volgende begrotingsafwijkingen:

Overige begrotingsafwijkingen	Bedrag
Onderschrijding lasten programma's	€ 704.000
Overschrijding baten programma's	€ 1.412.000
Onderschrijding baten programma's	€ 267.000
Onderschrijding kredieten	PM
Totaal	€ 2.383.000

Op basis van artikel 12 van de Financiële verordening Opmeer 2023 kwalificeren deze afwijkingen als onrechtmatig, omdat deze niet tijdig zijn gemeld. Zoals het college beschrijft in de paragraaf bedrijfsvoering, vloeien de afwijkingen voort uit de normale bedrijfsvoering en zijn deze daarmee passend binnen beleid van de gemeente. Wij adviseren u, bij het actualiseren van de financiële verordening (zie hiervoor ook het volgende tekstblok in ons accountantsverslag), het moment van tijdig melden van begrotingsafwijkingen, nader te duiden in de financiële verordening. In de praktijk zien wij momenteel dat veel gemeenten het tijdig melden van begrotingsafwijkingen gelijk met het aanbieden van jaarrekening door het college aan de raad laten lopen.

Toelichting voorwaarden criterium

Onder het voorwaarden criterium staan de bevindingen ten aanzien van de interne controle op de rechtmatigheid van de naleving van de Europese aanbestedingsrichtlijnen vermeld. In het kader van de verbijzonderde interne controle heeft het college onderzocht of de opdrachtverleningen overeenkomstig de richtlijnen voor Europese aanbestedingen zijn gedaan.

Bij de interne controle stelde het college vast dat voor 8 dossiers de Europese aanbestedingsregels niet zijn nageleefd. De totale onrechtmatigheidsfout voor 2024 komt uit op een bedrag van € 1.846.000 en is daarmee hoger dan in 2023 het geval was (€ 815.000). De fouten hebben betrekking op contracten welke Europees aanbesteed hadden moeten worden, die (in voorgaande jaren) zijn aangegaan of uitgaven waar geen contract aan ten grondslag ligt, maar waar uw gemeente al geruime tijd leveringen en diensten afneemt van derden. Op basis van onze controle komen wij tot dezelfde conclusie.

Ons oordeel bij uw rechtmatigheidsverantwoording

Op basis van onze toetsing aan de wettelijke voorschriften inzake de rechtmatigheidsverantwoording en de kaderstelling door de raad hebben wij vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders een getrouw beeld geeft. De jaarrekening (rechtmatigheidsverantwoording) en het jaarverslag (paragraaf bedrijfsvoering) bevat alle voorgeschreven informatie. Alle verplichte onderdelen zijn toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

**Het Besluit
accountantscontrole
decentrale overheden en
het Besluit begroting en
verantwoording provincies
en gemeenten is aangepast
en bevat wijzigingen die
relevant zijn vanaf 2025
voor de rechtmatigheids-
verantwoording**

Op 16 april 2025 heeft het Rijk in het Staatsblad een aantal wijzigingen gepubliceerd van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, het Waterschapsbesluit en het Besluit van 29 oktober 2021 tot wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001. De wijzigingen gaan in voor verantwoordingen over het begrotingsjaar 2025. Hieronder hebben wij de belangrijkste wijzigingen die voor u relevant zijn opgenomen.

Wijzigingen Besluit accountantscontrole decentrale overheden

- In artikel 1 zijn de “begrippen” afwijking, deelverantwoording, financiële rechtmatigheid en openbaar lichaam aangepast;
- In artikel 2 is aangegeven dat de goedkeuringstolerantie wordt aangepast. Vanaf het verslagjaar 2025 bedraagt deze 2% van de omvangsbasis. Deze is tot en met 2024 1%. De omvangsbasis is daarbij gelijk aan de totale lasten van de gemeente exclusief de toevoegingen aan de reserves. Tot en met 2024 was de omvangsbasis gelijk aan de totale lasten van de gemeente inclusief de toevoegingen aan de reserves; en
- De goedkeuringstolerantie is de som van de afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle. Dit betekent dat fouten en onzekerheden gezamenlijk worden afgewogen (lees: opgeteld) ten opzichte van de goedkeuringstolerantie van 2%. Tot en met 2024 werden fouten (1%) en onzekerheden (3%) afzonderlijk afgewogen. Wanneer fouten en onzekerheden samen meer dan 2% van de omvangsbasis bedragen, dient de accountant een niet-goedkeurende controleverklaring af te geven.

Deze aanpassingen zijn relevant voor het intern controleplan van uw gemeente en de uitvoering daarvan.

Wijzigingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

- In het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) zijn wijzigingen doorgevoerd, waarmee de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording is geformaliseerd. Aan artikel 1 van het BBV zijn daartoe de volgende onderdelen toegevoegd:
 - Rechtmatigheidsverantwoording;
 - Verantwoordingsgrens;
 - Financiële rechtmatigheid;
 - Rechtmatigheidsfout; en
 - Onduidelijkheid.De verantwoordelijkheid voor deze verantwoording is daarmee expliciet bij het college neergelegd.
- In het BBV is nu expliciet geregeld dat in de paragraaf bedrijfsvoering een beschrijving wordt opgenomen van de maatregelen die worden ondernomen om rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden met betrekking tot de financiële rechtmatigheid te voorkomen.
- De paragraaf “Wet open overheid” is een verplichte paragraaf geworden.

- In titel 4.7 zijn in artikel 58b de verslaggevingskaders voor de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. Deze zijn:
 - De jaarrekening bevat een rechtmatigheidsverantwoording.
 - De rechtmatigheidsverantwoording bevat een overzicht van de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden in het kader van de financiële rechtmatigheid.
 - De verantwoordingsgrens is een totaalbedrag voor rechtmatigheidsfouten én onduidelijkheden in het kader van de financiële rechtmatigheid.
 - De gemeenteraad en provinciale staten stellen de verantwoordingsgrens vast op ten hoogste 2% van de totale lasten, exclusief de toevoegingen aan de reserves.
 - Voor zover het totaalbedrag aan rechtmatigheidsfouten én onduidelijkheden in het kader van de financiële rechtmatigheid hoger is dan de verantwoordingsgrens, worden deze in het kader van de financiële rechtmatigheid opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. Bij ministeriële regeling wordt voor de rechtmatigheidsverantwoording een model vastgesteld.

De belangrijkste aanpassing is dat de verantwoordingsgrens vanaf 2025 maximaal 2% van de totale lasten, exclusief de toevoegingen aan de reserves kan zijn. U kunt als gemeenteraad kiezen voor een verantwoordingsgrens tussen 0% en 2%.

Deze aanpassingen zijn relevant voor de jaarrekening 2025 (verantwoording) en uw kaderstelling (verantwoordingsgrens maximaal 2%). Voor een totaalbeeld van de wijzigingen verwijzen wij naar <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2025-99.html>. Wij adviseren u om uw kaderstelling, zoals bijvoorbeeld de financiële- en controleverordening, uw controleprotocol en het intern controleplan, te beoordelen en na te gaan of deze nog in de lijn zijn van de recente aanpassingen. Deze wijzigingen kunnen ook invloed hebben op de omvang en inhoud van de interne controlewerkzaamheden die binnen uw gemeente worden gepland en uitgevoerd. Het is derhalve belangrijk om hier tijdig actie op ondernemen.

Het verwachte resultaat van De Veken IV fase 1 is onzeker

Sinds enkele jaren (2020) worden voorbereidingen getroffen voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Veken 4, fase 1. De voor deze ontwikkeling benodigde gronden zijn in eigendom van de gemeente Opmeer en zijn op de balans in het onderhanden werk opgenomen. De totale boekwaarde bedraagt ultimo 2024 € 2.733.000 en is als volgt samen gesteld:

Bedragen x € 1.000	Bedrag
Inbrengwaarde van de grond	2.376
Kosten van planontwikkeling en voorbereiding	237
Plan structurele voorzieningen en overige bedrijfskosten	68
Financieringskosten	52
Totaal	2.733

Het totaal te ontwikkelen gebied bedraagt 52.944 m², wat betekent dat de huidige boekwaarde per m² circa € 51 bedraagt. De exploitatie van dit bedrijventerrein komt te zijner tijd in handen van de Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 4 CV.

Wanneer de voorbereidingsfase is afgerond en de daadwerkelijke exploitatie zal starten, wordt de grond tegen de boekwaarde zoals deze bij de gemeente op de balans staat, overgedragen aan de Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij De Veken 4 CV, waarin uw gemeente een aandeel van 50% heeft. Na de overdracht komen de risico's, kosten en opbrengsten van de verdere ontwikkeling ten laste dan wel ten goede van deze CV.

De verwachting van het college was dat de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Veken IV in 2024 verder opgepakt zou worden en dat overdracht van de gronden naar de projectontwikkelaar plaats zou kunnen vinden. Dit is niet gerealiseerd, omdat er sprake is geweest van bezwaar en beroep tegen het bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Veken IV". Begin 2024 is dit bestemmingsplan vernietigd door de Raad van State, met als gevolg dat de verdere ontwikkeling van de grond voorlopig stil ligt.

In 2024 en 2025 zal het college derhalve gaan werken aan een nieuw bestemmingsplan. Op basis van nieuwe inzichten en mogelijkheden zal dan, mede op basis van de uitkomsten van juridisch onderzoek, een globale calculatie opgesteld kunnen worden, welke inzicht gaat geven in de verwachte financiële resultaten van de verdere ontwikkeling.

Bij de actualisatie van de exploitatieberekening voor de jaarrekening 2024 is het college uitgegaan van een ongewijzigd plan ten opzichte van voorgaande jaren. Wel is rekening gehouden met extra tijd voor de planologische en juridische voorbereiding voor het opstellen van een bestemmingsplan. De verwachting van het college is dat dit een vertraging van minimaal 2 jaar geeft.

Omdat momenteel nog niet geheel duidelijk is op welke wijze de toekomstige ontwikkeling zal kunnen plaatsvinden, maar het college nog steeds het stellige voornemen heeft tot ontwikkeling van de grondexploitatie, is sprake van een onzekerheid ten aanzien van de waardering van de grondexploitatie. De verwachting van het college is overigens dat de huidige boekwaarde niet tot een verlieslatende exploitatie gaat leiden. Dit is vooral ingegeven door het feit dat de totale oppervlakte van de grondvoorraad dusdanig groot is, dat een andere invulling in deelontwikkeling, tot eenzelfde hoeveelheid uitgeefbaar gebied zou kunnen leiden. In de toelichting op de balans heeft het college deze onzekerheid toereikend toegelicht. Wij adviseren u erop toe te zien dat er in 2025 meer duidelijkheid komt omtrent de toekomstige ontwikkeling van de grond en de daarbij horende resultaatprognose.

Overgang Appa-pensioen wethouders naar ABP

Op basis van de Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers (Appa) bouwt een wethouder tijdens zijn ambtsvervulling pensioen op. De gemeente voert de Appa uit en betaalt de pensioenen. Voor de opbouw van het wethouders pensioen heeft de gemeente de voorziening "Pensioenen wethouders" getroffen. De voorziening is verplicht op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) en moet voldoende zijn om de opgebouwde wettelijke Appa rechten, vanaf het ingaan van het pensioen van een wethouder, te kunnen dekken. De hoogte van de voorziening wordt jaarlijks gevalideerd door het college op basis van geactualiseerde actuariële berekeningen.

Met ingang van 1 januari 2028 worden de pensioenen van de wethouders ondergebracht in het nieuwe pensioenstelsel. Dit is het gevolg van de nieuwe Wet toekomst pensioen (Wtp). Met ingang van 1 januari 2028 worden de opgebouwde pensioenen overgedragen aan het ABP. Om de overstap naar het ABP te maken is het nodig het opgebouwde pensioen te financieren door middel van een eenmalige kapitaalstorting aan het ABP. Hiervoor dient de waarde van de bestaande pensioenaanspraken en

**Voorziening Groot
onderhoud wegen –
dotatie blijft te laag op
basis van beheerplan**

rechten van de (oud) wethouders te worden vastgesteld volgens de ABP-rekenregels. Vervolgens zijn actieve wethouders pensioenpremie verschuldigd aan het ABP en wordt bij het ABP verder het pensioen opgebouwd. Het gevolg van deze overgang naar het ABP is dat de gemeente geen verantwoordelijkheid meer heeft voor de administratie en uitbetaling van Appa pensioenen vanaf 2028. Na de waardeoverdracht zal de voorziening op uw balans komen te vervallen en hoeft geen jaarlijkse aanpassing meer gedaan te worden als gevolg van mutaties en de jaarlijkse aanpassing van de rekenrente.

Voor uw gemeente is het van belang om er in de periode tot 2028 voor te zorgen dat voldoende financiële middelen beschikbaar zijn om de overdracht van deze pensioenaanspraken aan het ABP te kunnen bekostigen. Op de balans is per ultimo 2024 de voorziening “Pensioenaanspraken”, welke per 31 december 2024 is gewaardeerd op € 802.000 en betrekking heeft op opgebouwde pensioenrechten voor (voormalige) wethouders. Wij adviseren u om het verloop en het saldo van deze voorziening in de komende jaren zorgvuldig te blijven monitoren. Daarbij is het onder andere van belang dat u beschikt over een actueel overzicht van alle (ex-)politieke ambtsdragers met opgebouwde Appa-rechten, inclusief de exacte hoogte van hun pensioenaanspraken, hun leeftijd, diensttijd en eventuele eerdere overdrachten.

Daarnaast is het essentieel om de ontwikkeling van de rekenrente goed te volgen. Deze rente is een bepalende factor voor de hoogte van de voorziening: een dalende rekenrente vereist mogelijk een bijstorting, terwijl een stijgende rekenrente kan betekenen dat er meer dan nodig in de voorziening is opgenomen.

Aangezien uw gemeente verantwoordelijk is voor de overdracht van de pensioenen van alle (voormalige) wethouders van uw gemeente, adviseren wij u te verifiëren of in de voorziening ook daadwerkelijk rekening is gehouden met de opgebouwde rechten van alle voormalige wethouders uit het verleden.

Bij onze controle over het boekjaar 2023 hebben wij u reeds geïnformeerd over de gevormde voorziening op basis van het Wegenbeheerplan 2023-2026 en dat deze in de toekomst ontoereikend is om de kosten van het groot onderhoud te kunnen dekken vanaf 2031. In het Wegenbeheerplan 2023 – 2026 heeft het college een inschatting gemaakt van de kosten van het meerjarig onderhoud over de periode 2022 – 2031. Deze periode is de basis geweest voor de inschatting van de toekomstige kosten. Op basis van deze inschatting heeft het college vervolgens de noodzakelijke dotatie aan de voorziening voor 2024-2033 bepaald. In 2024 heeft een extra storting plaatsgevonden van € 255.000 boven op de dotatie vanuit het plan van € 231.000.

Van het (verwachte) verloop van de voorziening kan volgende overzicht worden gegeven:

Jaar	Stand 1-1	Dotatie	Onttrekking	Stand 31-12
2024	1.446.000	486.000	695.000	1.237.000
2025	1.237.000	231.000	458.000	1.010.000
2026	1.010.000	231.000	321.000	920.000
2027	920.000	231.000	291.000	860.000
2028	860.000	231.000	287.000	804.000
2029	804.000	231.000	336.000	699.000
2030	699.000	231.000	536.000	394.000
2031	394.000	231.000	1.101.000	-476.000
2032	-476.000	231.000	461.000	-706.000
2033	-706.000	231.000	529.000	-1.004.000

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat over de gehele planperiode er sprake is van een tekort van € 1 miljoen. Omdat een voorziening niet negatief mag worden, lijkt de jaarlijkse dotatie vanaf 2024 € 100.000 te laag te zijn. Dit hebben wij als controleverskil in ons oordeel meegewogen.

Wat daarbij meespeelt is dat bij de totstandkoming van het plan in 2022, is gerekend met prijzen die gebaseerd zijn geweest op prijspeil 2022 en er nog geen verdere indexatie heeft plaatsgevonden. In de onttrekking 2024 is dit ook zichtbaar. Er was geraamd dat een bedrag van € 586.000 onttrokken zou worden aan de voorziening, echter de gerealiseerde onttrekking is uitgekomen op € 695.000 en daarmee fors hoger. Inflatie, dus prijsstijgingen, en verschuivingen in jaarlijkse planning spelen daarbij een rol.

Daarnaast is per 1 januari 2023 het beheer van de buitenwegen overgedragen door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier aan uw gemeente. Vanaf 2023 is uw gemeente ook verantwoordelijk voor het onderhoud aan de overgedragen wegen. Hiermee is bij het opstellen van het Wegenbeheerplan 2022-2026 geen rekening gehouden. Ter dekking van de mogelijke kosten van onderhoud ten aanzien van de overgedragen wegen is de bijdrage van € 1.129.000 die het Hoogheemraadschap aan uw gemeente heeft betaald, beschikbaar in de reserve Wegen.

Omdat het inschatten van de kosten over een langere periode vaak tot schattingonzekerheden leidt of kan leiden, heeft het college destijds aangegeven dat na een periode van 5 jaar een evaluatie van het plan en de inschatting van de kosten gemaakt zou worden. Hoewel het plan in feite 2 jaar later tot uitvoering is gekomen (2024) dan destijds was beoogd (2022) adviseren wij u, mede door het mogelijke tekort over de totale planperiode van 10 jaar en het feit dat de kosten van groot onderhoud van de overgedragen wegen door het Hoogheemraadschap nog niet meerjarig zijn doorgerekend, de actualisatie zo spoedig mogelijk op te pakken, maar uiterlijk in 2026.

Egalisatievoorzieningen voor overige kapitaalgoederen nog (steeds) niet gevormd

In de jaarrekening zijn nog diverse bestemmingsreserves voor groot onderhoud aan uw kapitaalgoederen opgenomen. In eerdere rapportages hebben wij aangedrongen op de noodzaak om onderliggende beheerplannen te actualiseren en financieel te vertalen, zodat er voor het groot onderhoud aan al uw kapitaalgoederen weer voorzieningen zijn.

Het is wederom niet gelukt om hier stappen in te maken. Wij adviseren u hier een haalbare planning voor op te stellen. Wat wij in dat verband momenteel nog steeds zien is dat de prijs die u betaalt aan de partijen die het onderhoud voor u uitvoeren, als gevolg van inflatie en schaarste fors hoger worden. Daarnaast blijkt ook regelmatig dat een gepland werk in een latere periode pas uitgevoerd wordt of hoeft te worden. Met name de prijsstijgingen momenteel vragen om alertheid bij het jaarlijks beoordelen van de toereikendheid van de voorzieningen of de meerjarendotatie. Wanneer de meerjarendotatie in voorgaande jaren tegen een lagere prijs is ingerekend dan waar momenteel het onderhoud voor wordt uitgevoerd, kan dat een indicatie zijn dat de meerjarendotatie mogelijk te laag is (geworden). Daarom is het van belang dat u periodiek aandacht besteed aan het (blijvende) voorspellende karakter van uw plannen.

Uw onderhoudsplannen bevatten straks ook aannames (bijvoorbeeld lengtes, dieptes, mate van verontreiniging et cetera) om tot een inschatting van deze kosten te komen in de komende jaren. Om de plannen actueel te houden, is het van belang deze aannames periodiek te toetsen. Een belangrijk instrument hierbij is het zogenaamde “backtesting”. Dit betekent dat nadat een onderhoudsactiviteit heeft plaatsgevonden, u een vergelijking maakt tussen de werkelijke kosten voor het groot onderhoud en de geplande kosten en op de gerealiseerde hoeveelheden ten opzichte van het plan. Hiermee krijgt u inzicht of het opgenomen bedrag in de voorziening toereikend was. Eventuele afwijkingen kunnen immers een indicatie zijn dat gemaakte schattingen onjuist zijn. Wij adviseren u met bovenstaande rekening te houden.

De afwijkingen van het Europees aanbestedingsbeleid zijn hoger dan voorgaande jaren en werken door in de rechtmatigheidsverantwoording

In het kader van de rechtmatigheidscontrole is het onder meer van belang dat u tijdig vaststelt dat aanbestedingen overeenkomstig de geldende wet- en regelgeving zijn gedaan. Op grond van het normenkader zijn voor de rechtmatigheidscontrole de Europese aanbestedingen van belang. Wanneer sprake is van afwijkingen, dan werken deze door als bevinding van het college in de rechtmatigheidsverantwoording.

Bij de interne controle stelde het college vast dat voor 8 dossiers de Europese aanbestedingsregels niet zijn nageleefd. De totale onrechtmatigheidsfout voor 2024 komt uit op een bedrag van € 1.846.000 en is daarmee hoger dan in 2023 het geval was (€ 815.000). De fouten hebben betrekking op contracten welke Europees aanbesteed hadden moeten worden, die (in voorgaande jaren) zijn aangegaan of uitgaven waar geen contract aan ten grondslag ligt, maar waar uw gemeente al geruime tijd leveringen en diensten afneemt van derden.

Naast afwijkingen van Europees aanbestedingsbeleid, is bij de interne controle ook geconstateerd dat sprake is geweest van afwijkingen van uw interne inkoopbeleid. Omdat het interne inkoopbeleid niet is opgenomen in het normenkader, werken deze afwijkingen niet door in de rechtmatigheidsverantwoording van het college.

Onzekerheden sociaal domein – prestatielevering (nog) niet vastgesteld

In accountantsverslagen van voorgaande jaren hebben wij een aantal adviezen gegeven, welke wij hierna herhalen. De opvolging van deze adviezen is van belang om het risico op fouten te beperken in de toekomst. De adviezen zijn:

- Bewustwording in de gehele organisatie creëren en kennis van de EU Aanbestedingsregels te verdiepen en te verbreden bij alle budgethouders.
- Gebruik voor de opdrachtverlening altijd een startformulier, dat aansluit op de vragen die relevant zijn bij het beoordelen dat de juiste keuze wordt gemaakt, inclusief documentatie/onderbouwing. Dit moet gebeuren in de 1e lijn, door het team dat de opdracht verstrekt.
- Zorg ervoor dat er altijd een reële opdrachtraming beschikbaar is.

Het vaststellen dat de prestaties in het kader van de Wmo ZIN en Jeugdwet ZIN zijn geleverd, wordt op twee manieren vastgesteld, namelijk:

- Enerzijds via de productieverantwoordingen van de zorginstelling die zijn voorzien van een controleverklaring met goedkeurend oordeel van de accountant van de zorginstellingen. Zorginstellingen zijn op basis van het “Algemeen accountantsprotocol financiële productieverantwoording Wmo en Jeugdwet 2024” verplicht bij productieverantwoordingen boven de € 125.000 een controleverklaring van de accountant van de zorginstelling toe te voegen. De accountant stelt bij de controle onder andere vast dat de zorg is geleverd.
- Anderzijds door bij productieverantwoordingen zonder controleverklaring, of in die gevallen waar geen goedkeurende controleverklaring is verstrekt, het college van burgemeester en wethouders aanvullende controles uit te laten voeren om vast te stellen dat de prestatie zijn geleverd. Dit kan bijvoorbeeld door middels een telefonische enquête vast te stellen dat de cliënt de zorg heeft ontvangen.

Over 2024 is in totaal € 3.000 (2023: € 71.000) aan bestedingen in het kader van de Wmo ZIN en in totaal € 203.000 (2023: € 202.000) aan bestedingen in het kader van Jeugdwet ZIN (nog) niet voorzien van een productieverantwoording met (goedkeurende) controleverklaring van de accountant van de zorginstelling. Omdat het college van burgemeester en wethouders geen aanvullende controles heeft uitgevoerd in 2024 ten aanzien van deze bestedingen is er geen zekerheid verkregen dat prestaties daadwerkelijk geleverd zijn. Wij hebben daarom in totaal € 3.000 aan bestedingen in het kader van Wmo ZIN en € 203.000 aan bestedingen in het kader van Jeugdwet ZIN als onzeker aangemerkt. Deze cumulatieve onzekerheden passen binnen grenzen voor goedkeuring.

Voor 2024 en verder adviseren wij u om na te denken hoe u de afhankelijkheid van zorginstellingen en de door hen afgegeven productieverantwoordingen met controleverklaring, kan beperken en door zelfstandig onderzoek uit te voeren de onzekerheden kan verminderen. Wij denken hierin graag met u mee.

Onzekerheden Pgb's (Wmo en Jeugdwet) – prestatielevering (nog) niet vastgesteld

Bij de controle op de Persoonsgebonden budgetten (Pgb's) voor de Wmo en de Jeugdwet is het van belang om de rechtmatigheid van de lasten vast te stellen. Uw gemeente kent de Pgb's toe voor jeugdzorg en Wmo. De Pgb-bestedingen zijn door uw gemeente (verplicht) belegd bij de Sociale Verzekeringsbank (SVB). De accountant van de SVB heeft een controleverklaring met beperking bij de verantwoordingen 2024 verstrekt vanwege diverse rechtmatigheidsafwijkingen. De SVB beoordeelt een deel van de bestedingen ten laste van de pgb-budgetten als onrechtmatig. Voor uw gemeente gaat dit om verwaarloosbare bedragen.

De Auditdienst SVB controleert niet de prestatielevering die ten grondslag dient te liggen aan de Pgb's, omdat de SVB niet op prestatielevering toetst. Daarom dient de gemeente zelfstandig onderzoek naar de prestatielevering uit te voeren, bijvoorbeeld aan de hand van de BADO-notitie "PGB-verantwoording/controle door gemeenten" d.d. 13 maart 2018, om vast te stellen dat er daadwerkelijk prestaties aan de Pgb's ten grondslag liggen.

Uw college heeft, net als voorgaand jaar, een dergelijk onderzoek naar de prestatielevering van de Pgb's niet uitgevoerd. Op basis hiervan hebben wij de gehele massa aan Pgb's € 45.000 (2023: € 56.600) als onzeker gekwalificeerd. Dit betekent overigens niet dat wij fouten hebben geconstateerd.

Wet normering topinkomens (WNT)

De Wet normering topinkomens (WNT) regelt de openbaarmaking van topinkomens in de publieke en semipublieke sector, en stelt ook maxima aan de hoogte van de bezoldiging van topfunctionarissen en tevens aan de ontslagvergoedingen. Bij wet is vastgelegd dat rechtspersonen of organisaties die volledig of in aanzienlijke mate uit publieke middelen zijn gefinancierd beloningen van topfunctionarissen openbaar dienen te maken, ook als deze de in de wet gestelde maximale bezoldiging over 2024 van € 233.000 niet te boven gaat. Daarnaast dienen gemeenten het salaris openbaar te maken van overige medewerkers (inclusief – wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan – ingehuurd personeel) die een bezoldiging ontvangen boven deze norm. Ten slotte stelt de WNT een aantal overige eisen, zoals een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000.

Ook dienen de ontvangen vergoedingen die bij andere WNT-plichtige instellingen zijn ontvangen te worden verantwoord in de WNT-verantwoording. Aangezien het voor ons niet mogelijk is de volledigheid vast te stellen van de dienstbetrekkingen en de ontvangen vergoedingen, is in de Regeling Controleprotocol WNT opgenomen dat wij de anticumulatiebepaling niet hoeven te controleren. In onze controleverklaring is dit ook als zodanig toegelicht. De WNT-toezichthouders kunnen hier wel zelfstandig onderzoek naar doen en zo nodig handhavend optreden. In 2024 is voor geen van de topfunctionarissen en overige medewerkers sprake van een overschrijding van de grensbedragen.

In het kader van de WNT attenderen wij u erop dat u de plicht heeft om uiterlijk 1 juli 2025 uw WNT-verantwoording over het kalenderjaar 2024 via internet op een algemeen toegankelijke wijze openbaar te maken, voor een periode van tenminste zeven jaar. Indien op grond van andere op de verantwoordelijke van toepassing zijnde regelgeving of een besluit een later tijdstip waarop het financieel verslaggevingsdocument openbaar moet worden gemaakt geldt, is die latere datum de uiterlijke datum van openbaarmaking. Wij hebben vastgesteld dat uw jaarrekening met daarin de WNT-verantwoording over het kalenderjaar 2023 en eerdere jaren is gepubliceerd.

**Geen fouten en
onzekerheden met
betrekking tot de SiSa-
bijlage 2024**

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit accountantsverslag over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die in 2024 onder Single information, Single audit (SiSa) vallen. Wij doen dit met een tabel, die ook opgenomen moet worden als er geen fouten of onzekerheden geconstateerd zijn. Per regeling is hierin aangegeven of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd.

Wij merken op dat wij geen fouten of onzekerheden hebben geconstateerd die groter zijn dan € 125.000 (of groter dan de rapporteringsgrens) zoals voorgeschreven via de Nota verwachtingen accountantscontrole SiSa (en het door de gemeenteraad vastgestelde controleprotocol met bijhorend normenkader voor de rechtmatigheidscontrole). In overeenstemming met de Nota verwachtingen accountantscontrole SiSa is de tabel leeg als er geen bevindingen zijn.

De tabel met fouten en onzekerheden treft u in hoofdstuk 6 van dit accountantsverslag aan.

**Baten bij gemaakte
transitiekosten opvang
Oekraïners niet in de
jaarrekening verantwoord**

In 2024 heeft de gemeente kosten gemaakt inzake de transitiekosten voor de opvang van Oekraïners. Voor deze kosten heeft u de mogelijkheid om een vergoeding te ontvangen vanuit het Rijk. De gemeente heeft deze vergoeding aangevraagd en in de loop van 2025 ook beschikt gekregen.

Er is in 2024 voor een bedrag van € 79.000 aan lasten verantwoord. Omdat u een positieve beschikking vanuit het Rijk ontvangen heeft, worden deze kosten volledig gedekt vanuit het ministerie. Er dient dan ook een bate ter grootte van de gemaakte kosten ad € 79.000 verantwoord te worden. Deze bate is echter niet verantwoord, waardoor wij dit als controleverschil hebben meegewogen in onze foutenevaluatie.

4.

Interne beheersing



4. Interne beheersing

Kernboodschappen interim- controle 202

Naar aanleiding van de interim-controle hebben wij een managementletter aan het college uitgebracht, welke ook is gedeeld met de auditcommissie. Voor een nadere duiding van onze opmerkingen en aanbevelingen uit de managementletter 2024 verwijzen wij daarnaar. Hieronder hebben wij de samenvatting uit de managementletter opgenomen. Diverse aandachtspunten uit onze managementletter worden inmiddels door uw organisatie opgepakt. Tijdens de volgende interimcontrole zullen wij de voortgang op deze punten opnieuw beoordelen en u daarover informeren.

Managementsamenvatting



Leg uw visie en ambities vast om de interne beheersing op een hoger niveau te krijgen. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de notitie "De verbijzonderde interne controle bij decentrale overheden" van de commissie BADO. Aandachtspunten het beschrijven van financiële processen, optimaliseren van de verbijzonderde interne controle, aanscherpen van het intern controleplan en de daarbij horende risicoanalyse, het integreren van IT in de interne controle en het sturen op de follow up van eerdere aanbevelingen.



Bij de interne controle over het eerste half jaar van 2024 heeft u afwijkingen van de Europese aanbestedingsrichtlijnen vastgesteld voor een bedrag van € 1.187.000. Wij adviseren u zo spoedig mogelijk in 2025 de spendanalyse voor geheel 2024 af te ronden. Dit is van belang voor de rechtmatigheidsverantwoording over 2024. Daarnaast zijn wij ingegaan op een aantal aanbevelingen om afwijkingen in de toekomst zoveel als mogelijk te voorkomen.



Wij hebben een aantal adviezen om verbeteringen aan te brengen in processen. De belangrijkste aanbevelingen hebben te maken met het verwerken, onderbouwen en controleren van memoriaalboekingen, het ontwikkelen van beleid voor het vaststellen van de prestatielevering bij facturen die door uw gemeente worden betaald, inkomende subsidies, de factuurverwerking en de betaalorganisatie.



Wij adviseren om een frauderisicoanalyse, waarbij ook aandacht is voor corruptierisico's, op te stellen en hebben daarbij een aantal aandachtspunten meegegeven. Door risico's te kwantificeren (kans x impact) kan inzichtelijk gemaakt worden hoeveel risico u loopt en kunnen keuzes worden gemaakt ten aanzien van de beheersing van deze risico's. Daarnaast vinden wij het belangrijk om de frauderisicoanalyse periodiek te actualiseren en deze ook te bespreken met de auditcommissie.



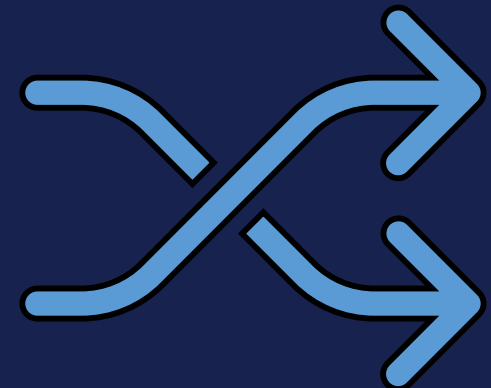
Recent is de Kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV geactualiseerd. Belangrijke veranderingen hebben te maken met de tekst van de rechtmatigheidsverantwoording (van oordelen naar beschouwen) en een verduidelijking van de begrotings(on)rechtmatigheid. Het is van belang dat u nagaat of de spelregels met betrekking tot het tijdig melden van afwijkingen en het kwalificeren van afwijkingen als acceptabel, voldoende concreet zijn binnen uw gemeente en indien noodzakelijk, hierover het gesprek met de raad aan te gaan.



In hoofdstuk 4 van deze managementletter is een aantal aandachtspunten voor het opstellen van de jaarrekening 2024 opgenomen. Wij vragen daarbij specifiek aandacht voor het de waardering van de grondpositie van de Veken IV, de kostentoerekening "Plan van aanpak versnellen woningbouw gemeente Opmeer" aan deelprojecten, de onderbouwing en waardering van de voorziening groot onderhoud wegen, en de voorziening gebouwen en kunstwerken, de spaarvoorziening riolering en de waardering van personeel gerelateerde voorzieningen.

5.

Overige aangelegenheden



5. Overige aangelegenheden

Geen meningsverschil met het college van burgemeester en wethouders

Er zijn geen meningsverschillen met het college van burgemeester en wethouders geweest en er waren geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door het college en de medewerkers van uw gemeente de volledige medewerking verleend en hebben wij volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.

Bevestigingen van het college van burgemeester en wethouders ontvangen

Wij hebben namens het college van burgemeester en wethouders op 12 juni 2025 een ondertekende schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen.

Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben geen kennis van te rapporteren omstandigheden in verband met het niet-naleven van wet- en regelgeving met uitzondering van de bevindingen die het college heeft opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording ten aanzien van het naleven van regelgeving met betrekking tot Europese aanbestedingen.

Betrouwbaarheid en continuïteit van de automatiseringsomgeving

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan. Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen. Uit de door ons uitgevoerde werkzaamheden zijn geen bijzonderheden gebleken waarop wij u via deze rapportage willen attenderen.

Geen aanwijzingen van fraude

In Nederland is de accountant wettelijk verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het management van de organisatie. Wij merken op dat onze controle niet specifiek is ingericht op het ontdekken van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's in de planning en uitvoering van zijn controleopdracht.

Wij hebben een fraudediscussie gevoerd met het controleteam en met het (financieel) management van de gemeente Opmeer, waarbij wij de nadruk hebben gelegd op de vermoedens van materiële onjuistheden als gevolg van fraude in de jaarstukken. Van het management hebben wij de bevestiging ontvangen dat er geen onregelmatigheden zijn geconstateerd waarbij het management of werknemers die een belangrijke rol spelen bij de maatregelen van interne beheersing of anderen in het geval dat de fraude van materieel belang kan zijn op de jaarrekening, zijn betrokken.

Wij hebben werkzaamheden uitgevoerd die gericht waren op het risico van het ‘omzeilen’ van de interne beheersingsmaatregelen door het management te detecteren. Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op memoriaalboekingen en schattingen en hebben significante en ongebruikelijke transacties met behulp van gegevensanalyses onderzocht.

Wij hebben een materieel frauderisico onderkend op het betalen van facturen zonder dat er een prestatielevering aan ten grondslag ligt en op het uitvoeren van handmatige uitgaande betalingen die niet het reguliere factuurbetalingsproces hebben doorlopen. Wij hebben daartoe detailcontroles uitgevoerd op inkoopfacturen en daarbij vastgesteld dat de onderliggende prestatie is geleverd. Daarnaast hebben wij aanvullende analyses gedaan op crediteuren en de betaalregels uit de bankapplicaties waarbij wij ons hebben gericht op het voorkomen van betalingen naar dezelfde crediteur met verschillende bankrekeningnummers en het voorkomen van betalingen naar buitenlandse rekeningnummers. Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het betalen van inkoopfacturen, waarbij de prestatielevering achterwege blijft.

Hoewel wij op grond van de controle- en overige standaarden een kritische houding moeten hebben ten opzichte van risico's van fraude in de jaarrekening, merken wij op dat onze controle niet specifiek is gericht op het ontdekken hiervan. Tijdens de uitvoering van onze controle van de jaarrekening 2024 hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat er sprake is geweest van materiële fraude.

Op 1 april 2025 heeft het college het “Frauderisicobeleid gemeente Opmeer” vastgesteld. In de bijlage bij dit beleidsdocument is een eerste uitwerking van een frauderisicoanalyse opgenomen, waarbij ook beheersmaatregelen en een risicoclassificatie (hoog, midden of laag) is gegeven. Hiermee is opvolging gegeven aan eerdere adviezen die wij hebben gegeven. Bij een volgende controle zullen wij nagaan of de beheersmaatregelen bij de onderkende risico's ook zijn uitgevoerd. De frauderisicoanalyse zou naar onze mening nog versterkt kunnen worden, door de risico's ook te kwantificeren op basis van de kans dat het risico zich voordoet en de impact, ofwel de mogelijke financiële schade die u zou kunnen oplopen. Tenslotte willen wij meegeven dat het naar onze mening ook belangrijk is om de onderkende risico's te delen met de auditcommissie.

Bevestiging onafhankelijkheid

De voorschriften in het kader van onafhankelijkheid zijn binnen de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (de NBA) opgenomen in de ‘Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO)’ en vormen een belangrijk onderdeel van het ‘normenkader’ waaraan een accountant moet voldoen. De naleving van de ViO is binnen Publieke Sector Accountants ingebed.

In overeenstemming met Nederlandse wet- en regelgeving, waaronder de Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO) van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), dient de externe accountant mogelijke conflicten met betrekking tot zijn onafhankelijkheid, zowel in wezen als in schijn, onder de aandacht te brengen van het college en de gemeenteraad.

Op basis van onze toetsing concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij gemeente Opmeer in 2024 voldoende is gewaarborgd en bevestigen wij dat onze onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeente Opmeer in overeenstemming met de Nederlandse wettelijke en beroepsvoorschriften. Wij zijn van mening dat onze objectiviteit gedurende het afgelopen jaar niet is aangetast.

Een overzicht van de aanvullende dienstverlening hebben wij hieronder opgenomen.

Aanvullende dienstverlening

Controle financiële verantwoording Heerenweide 2024

Controleverschillen

Aard van de fouten en onzekerheden	Getrouwheid
Fouten baten en lasten	
Baten bij gemaakte transitiekosten opvang Oekraïners niet in de jaarrekening verantwoord	€ 79.000
Dotatie voorziening wegen te laag obv MJOP	€ 100.000
Verplichting te hoog onderwijsroute	€ 24.000
Totaal fouten baten en lasten (per saldo resultaat te laag verantwoord)	€ 3.000
Presentatiefout activa en passiva - niet gesaldeerd (balanstotaal te hoog verantwoord)	€ 57.000
Onzekerheden	
Onzekerheden sociaal domein – PGB's Jeugdwet en Wmo	€ 45.000
Onzekerheden sociaal domein – Jeugdwet ZIN	€ 203.000
Onzekerheden sociaal domein – Wmo ZIN	€ 3.000
Totaal onzekerheden	€ 251.000

Wij hebben van het college een schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen, waarin het college bevestigt dat de niet-gecorrigeerde fouten, zowel individueel als in totaal, in het kader van de jaarrekening niet materieel zijn. Daarnaast is in de jaarrekening een aantal correcties doorgevoerd naar aanleiding van onze controle. Uw organisatie beschikt over een overzicht van deze correcties.

Inzicht in onze tijdsbesteding

In het rapport “In het publieke belang” van de NBA, de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountant, zijn maatregelen opgenomen die de kwaliteit en onafhankelijkheid van de controlerend accountant moeten waarborgen of verbeteren. Op basis van één van de maatregelen rapporteren wij de bestede uren van onze controlewerkzaamheden aan u. Hieronder treft u de opgave van onze tijdsbesteding aan, inclusief een inschatting van nog te besteden uren voor de afronding van de jaarrekeningcontrole (waaronder het voeren van besprekingen en het archiveren van ons dossier).

	Uren geraamd	Uren besteed
Tekenend accountant	72	80
Overige teamleden	556	594

6. Verplichte tabel SiSa



6. Verplichte tabel SiSa

Verplichte tabel fouten en onzekerheden SiSa-bijlage

In overeenstemming met de Nota verwachtingen accountantscontrole SiSa rapporteren wij met onderstaande tabel de fouten en onzekerheden die wij hebben geconstateerd naar aanleiding van de controle van de specifieke uitkeringen die in de SiSa-bijlage 2024 zijn verantwoord. Deze tabel is voorgeschreven, ook wanneer geen sprake is van fouten of onzekerheden. De tabel is derhalve leeg als er geen bevindingen zijn.

Rechtmatigheidsoordeel specifieke uitkeringen (zoals blijkt uit de controleverklaring) : Goedkeurend
 Strekking controleverklaring getrouwheid gehele jaarrekening : Goedkeurend

Fouten en onzekerheden 2024					
Nr	Volgnr	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
B2	1	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Fout		
B2	2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Onzekerheid		
C62	1	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Fout		
C62	2	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Onzekerheid		
C92	1	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Fout		
C92	2	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Onzekerheid		
D8	1	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Fout		
D8	2	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Onzekerheid		

D14	1	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Fout		
D14	2	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Onzekerheid		
D23	1	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Fout		
D23	2	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Onzekerheid		
E44B	1	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Fout		
E44B	2	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Onzekerheid		
G2	1	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2024	Fout		
G2	2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G2	3	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G2	4	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffairegebundelde uitkering Participatiewet in jaar T_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G2A	1	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2023	Fout		
G2A	2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2023	Onzekerheid		
G2A	3	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gebundelde uitkering Participatiewet_totaal 2023	Fout		
G2A	4	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gebundelde uitkering Participatiewet_totaal 2023	Onzekerheid		
G3	1	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004_gemeentedeel 2024	Fout		

G3	2	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G3	3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2024	Fout		
G3	4	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G3	5	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2024	Fout		
G3	6	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T (exclusief BOB)_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G3	7	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G3	8	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G3	9	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G3	10	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de	Onzekerheid		

		hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024			
G3A	1	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_totaal 2023	Fout		
G3A	2	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_totaal 2023	Onzekerheid		
G3A	3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T-1 (exclusief BOB)_ totaal 2023	Fout		
G3A	4	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T-1 (exclusief BOB)_ totaal 2023	Onzekerheid		
G3A	5	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T-1 (exclusief BOB)_ totaal 2023	Fout		
G3A	6	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T-1 (exclusief BOB)_ totaal 2023	Onzekerheid		
G3A	7	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Fout		
G3A	8	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Onzekerheid		
G3A	9	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voorvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Fout		

G3A	10	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Onzekerheid		
G4	1	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2024	Fout		
G4	2	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	3	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2024	Fout		
G4	4	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	5	Tozo 2_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	6	Tozo 2_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	7	Tozo 3_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	8	Tozo 3_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	9	Tozo 4_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	10	Tozo 4_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	11	Tozo 5_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	12	Tozo 5_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4	13	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	14	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden	Onzekerheid		

		schulden levensonderhoud in jaar T_gemeentedeel 2024			
G4	15	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G4	16	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar T_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G4A	1	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen_totaal 2023	Fout		
G4A	2	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen_totaal 2023	Onzekerheid		
G4A	3	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen_totaal 2023	Fout		
G4A	4	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen_totaal 2023	Onzekerheid		
G4A	5	Tozo 2_totaal 2023	Fout		
G4A	6	Tozo 2_totaal 2023	Onzekerheid		
G4A	7	Tozo 3_totaal 2023	Fout		
G4A	8	Tozo 3_totaal 2023	Onzekerheid		
G4A	9	Tozo 4_totaal 2023	Fout		
G4A	10	Tozo 4_totaal 2023	Onzekerheid		
G4A	11	Tozo 5_totaal 2023	Fout		
G4A	12	Tozo 5_totaal 2023	Onzekerheid		

G4A	13	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud in jaar 2023	Fout		
G4A	14	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud in jaar 2023	Onzekerheid		
G4A	15	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar 2023	Fout		
G4A	16	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar 2023	Onzekerheid		
G10	1	Wet inburgering_ gemeentedeel 2024	Fout		
G10	2	Wet inburgering_ gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G10A	1	Wet inburgering_ Totaal 2023	Fout		
G10A	2	Wet inburgering_ Totaal 2023	Onzekerheid		
G12	1	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		
G12	2	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G12	3	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Fout		

G12	4	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G12A	1	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Fout		
G12A	2	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Onzekerheid		
G12A	3	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Fout		
G12A	4	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar 2023	Onzekerheid		
G13	1	Besteding/baten onderwijsroute_gemeentedeel 2024	Fout		
G13	2	Besteding/baten onderwijsroute_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
G13	3	Bestedingen/baten overige voorzieningen_gemeentedeel 2024	Fout		
G13	4	Bestedingen/baten overige voorzieningen_gemeentedeel 2024	Onzekerheid		
H4	1	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	Fout		
H4	2	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	Onzekerheid		
H12	1	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	Fout		
H12	2	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	Onzekerheid		

H30	1	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Fout		
H30	2	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Onzekerheid		
H35B	1	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026	Fout		
H35B	2	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026	Onzekerheid		
J55	1	Aanpak energiearmoede	Fout		
J55	2	Aanpak energiearmoede	Onzekerheid		
J94	1	Regeling specifieke uitkering verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma	Fout		
J94	2	Regeling specifieke uitkering verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma	Onzekerheid		
K28	1	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Fout		
K28	2	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Onzekerheid		
M16	1	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Fout		
M16	2	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Onzekerheid		





Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: de gemeenteraad van gemeente Opmeer

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN JAARREKENING 2024

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2024 van de gemeente Opmeer te Opmeer gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2024 en van het vermogen van de gemeente Opmeer op 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

- het overzicht van baten en lasten over 2024;
- de balans per 31 december 2024;
- de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2024;
- de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de door de gemeenteraad op 14 december 2023 vastgestelde "Verordening controle financiële beheer en organisatie Gemeente Opmeer 2023", waarin in bijlage 1 het "Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeente Opmeer" is opgenomen en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2024 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Opmeer, zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording

Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina 325 en 326. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen



(rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 5.025.000, ligt boven de door de gemeenteraad vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 476.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2024. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de gemeenteraad overeengekomen dat wij aan de gemeenteraad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 476.000 rapporteren, alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

1. Geen materieel frauderisico ten aanzien van de opbrengstverantwoording

Conform onze beroepsstandaarden hebben wij aandacht besteed aan het frauderisico rondom het bestaan, de juistheid en de volledigheid van de opbrengstenverantwoording. In onze frauderisicoanalyse hebben wij geconcludeerd dat wij geen materieel frauderisico zien ten aanzien van de opbrengstverantwoording. Dit vloeit voort uit het feit dat een opbrengststroom vast kan zijn, waarop de gemeente Opmeer geen invloed heeft (zoals een rijksbijdrage of bijdrage van derden), dat een opbrengststroom geen materiële omvang heeft of dat een opbrengstenstroom bestaat uit een grote hoeveelheid kleine, routinematige, niet materiële transacties waardoor de kans op een materiële fraude laag is. De risico's zijn naar onze mening niet zodanig groot dat we hieraan significante aandacht hebben besteed.

2. Het risico dat het college van burgemeester en wethouders maatregelen van interne beheersing doorbreekt

Geïdentificeerd frauderisico

Het college van burgemeester en wethouders bevindt zich in een positie om fraude te kunnen plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken.

Wij besteden bij de controle aandacht aan het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het college van burgemeester en wethouders bij:

- Journaalposten en andere aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt.
- Schattingen en schattingsprocessen.
- Significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening.



Controlewerkzaamheden en waarnemingen

Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen, uitgaande van een risico op doorbreking van dat proces. We hebben het proces rondom de totstandkoming van financiële verslaggeving beoordeeld.

Het risico op het doorbreken van interne beheersingsmaatregelen door het college hebben wij ondervangen door het selecteren van journaalposten op basis van risicocriteria. Hierop hebben wij detailcontroles uitgevoerd.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het college.

3. *Het vermoeden van fraude in het inkoopproces gericht op het betalen van inkoopfacturen, waarbij de prestatielevering achterwege blijft*

Geïdentificeerd frauderisico

Wij hebben materiële frauderisico's onderkend op het betalen van facturen zonder dat er een prestatielevering aan ten grondslag ligt, en op het uitvoeren van handmatige uitgaande betalingen die niet het reguliere factuurbetalingsproces hebben doorlopen.

Controlewerkzaamheden en waarnemingen

Wij hebben detailcontroles uitgevoerd op inkoopfacturen en daarbij vastgesteld dat de onderliggende prestatie is geleverd. Daarnaast hebben wij aanvullende analyses gedaan op crediteuren en de betaalregels uit de bankapplicaties, waarbij wij ons hebben gericht op het voorkomen van betalingen naar dezelfde crediteur met verschillende bankrekeningnummers en het voorkomen van betalingen naar buitenlandse rekeningnummers.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het betalen van inkoopfacturen, waarbij de prestatielevering achterwege blijft.

4. *Het risico dat een leverancier een opdracht gegund krijgt door belangenverstrengeling*

Geïdentificeerd frauderisico

Wij hebben materiële frauderisico's onderkend ten aanzien van het doen van inkopen, waar gelet op de functie van collegeleden mogelijk sprake zou kunnen zijn van belangenverstrengeling.

Controlewerkzaamheden en waarnemingen

Wij hebben de nevenfuncties van collegeleden geanalyseerd en onderzocht of er inkooptransacties met organisaties zijn geweest, waar collegeleden een nevenfunctie hebben. Wanneer dat het geval was, zijn wij nagegaan of deze transacties passend zijn geweest binnen de reguliere bedrijfsvoering en op welke wijze deze zijn ingekocht.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude als gevolg van belangenverstrengeling.



Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Het college van burgemeester en wethouders heeft de jaarrekening opgemaakt uitgaande van de continuïteit van het geheel van de werkzaamheden voor de periode tot en met eind 2028, ofwel de termijn waarvoor de laatst vastgestelde begroting is opgesteld. Onze werkzaamheden om de continuïteitsbeoordeling van college van burgemeester en wethouders te evalueren omvatten onder andere:

- Het overwegen of de continuïteitsbeoordeling van het college van burgemeester en wethouders alle relevante informatie bevat waarvan wij als gevolg van onze controle kennis van hebben kunnen nemen, door het college van burgemeester en wethouders te bevragen over de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten bij het maken van haar beoordeling, het kennis nemen van de begroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028 alsmede de financiële resultaten zoals deze blijken uit de financiële administratie tot het moment van afgifte van onze controleverklaring en het kennis nemen van de uitkomsten van het financieel toezicht regime door de Provincie Noord-Holland op basis van haar beoordeling van de begroting 2025.
- Het nagaan of het college van burgemeester en wethouders gebeurtenissen of omstandigheden heeft geïdentificeerd die gerede twijfel kunnen doen ontstaan over de mogelijkheid van de gemeente om haar continuïteit te handhaven (hierna: continuïteitsrisico's).
- Het inwinnen van inlichtingen bij het college van burgemeester en wethouders over haar kennis van continuïteitsrisico's met betrekking tot de periode van de door haar verrichte continuïteitsbeoordeling.

Onze controlewerkzaamheden hebben geen informatie opgeleverd die strijdig is met de veronderstellingen en aannames van het college van burgemeester en wethouders over de gehanteerde continuïteitsveronderstelling.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2024 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN ANDERE INFORMATIE

De jaarstukken omvatten ook andere informatie. Dat betreft alle informatie in de jaarstukken anders dan de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- De aanbiedingsbrief;
- De leeswijzer;
- Het Coalitieprogramma;
- Het Jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen; en
- De overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

VERKLARING BETREFFENDE OVERIGE DOOR WET- OF REGELGEVING GESTELDE VEREISTEN

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2024 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet ('Regeling Informatieverstreking SiSa').

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Bado en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2024, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2024 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

BESCHRIJVING VAN VERANTWOORDELIJKHEDEN MET BETREKKING TOT DE JAARREKENING

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook



verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het door de gemeenteraad op 4 december 2024 vastgesteld normenkader en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de door de gemeenteraad op 14 december 2023 vastgestelde "Verordening controle financiële beheer en organisatie Gemeente Opmeer 2023", waarin in bijlage 1 het "Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de gemeente Opmeer" is opgenomen, het Controleprotocol WNT 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;



- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de gemeenteraad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Alkmaar, 12 juni 2025

Publieke Sector Accountants B.V.

ValidSigned door A. Booij RA
op 12-06-2025

A. Booij RA



PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Publieke Sector Accountants B.V.
Arcadialaan 20 E
1813 KN Alkmaar
www.publiekesectoraccountants.nl
info@psa-ra.nl

Aan de raad van de
gemeente Opmeer
Postbus 199
1715 ZK SPANBROEK

Datum
12 juni 2025

Behandeld door
A. Booij RA
(06 1509 2689)

Ons kenmerk
312018001.25.394

Onderwerp
Controleverklaring bij de jaarrekening 2024

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u onze controleverklaring d.d. 12 juni 2025 bij de jaarrekening 2024 van uw gemeente. Wij hebben de controleverklaring voorzien van een beveiligde handtekening. Daarnaast hebben wij de jaarstukken 2024 gewaarmerkt.

Wij bevestigen u ermee akkoord te gaan dat de bijgevoegde controleverklaring wordt opgenomen in de jaarstukken. Deze jaarstukken dienen te worden uitgebracht overeenkomstig het aan ons voorgelegde definitieve concept (c.q. de laatste drukproef, rekening houdend met de aangegeven wijzigingen), waarvan een gewaarmerkt exemplaar is bijgevoegd. Overigens wijzen wij u erop dat onze hiervoor genoemde toestemming vervalt in de situatie dat de jaarrekening niet ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad.

Overigens wijzen wij erop dat, indien tot het moment van de vergadering van de raad omstandigheden blijken die aanpassing van de jaarrekening noodzakelijk maken, een dergelijke aanpassing nog vóór deze vergadering moet worden gemaakt. Uiteraard vervalt in die situatie onze genoemde toestemming.

Over onze overige bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening brengen wij u separaat verslag uit.

Tot het geven van een nadere toelichting zijn wij gaarne bereid.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn.

Hoogachtend,

Publieke Sector Accountants B.V.

Valid Signed door A. Booij RA
op 12-06-2025

A. Booij RA

Bijlagen:

- Controleverklaring bij de jaarrekening 2024 met beveiligde handtekening
- De door ons gewaarmerkte jaarstukken 2024

Technische vragen Jaarrekening 2024

Nummer	Onderdeel	Bladzijde	Vraag	Partij	Antwoord
1	raadsvoorstel		blz 3. Waarom is er niet europees aanbesteed? Wat was de omschrijving van de opdracht? Wie heeft het uiteindelijk uitgevoerd? Hoe weten we dat er niet teveel betaald is door het niet europees uit te besteden?		Het bedrag op pagina 3 (van het raadsvoorstel) genoemd, is het totaalbedrag aan afwijkingen van het voorwaardencriterium. Dit bedrag is een optelling van betalingen aan meerdere crediteuren en betreft meerdere opdrachten. Het zijn dan ook verschillende opdrachten die door door verschillende bedrijven zijn uitgevoerd. De redenen voor het niet aanbesteden kunnen verschillend zijn: - prioritering in aanbesteding - niet de juiste procedure gevolgd - doorwerking van afspraken uit het verleden. Bij het uitzetten van werk en het opvragen van offertes wordt gelet op marktconforme bidingen.
2			1.846.000 kan dit naar project inzichtelijk worden gemaakt?		Zoals hiervoor bij vraag 1 is aangegeven betreft dit betalingen aan verschillende crediteuren voor verschillende projecten: - Onderhoud openbare verlichting (182K) - Gebruik diverse software pakketten (300k) - Inhuur van personeel en/of dienstverlening (693k) - Onderhoudswerkzaamheden binnen het Woningbedrijf (671k).
3			Onder punt 6 pagina 166 wordt dit ook in de jaarstukken geduidt. Had de gemeenteraad niet om deze "fout(en) " geïnformeerd moeten worden?		Punt 6 op pagina 166 (van de pdf jaarstukken): dit zijn geen "fouten" waarover de raad geïnformeerd had moeten worden. Hetgeen hier is vermeld, is de inschatting van een top 10 van risico's. Deze top 10 wordt opgenomen in zowel de begroting als in de jaarrekening. Dit heeft verder geen relatie met de afwijking van het voorwaardencriterium.
4					
5					
6					
7					
8					
9					

A	aanbiedingsbrief
F	financieel perspectief
R	raadsbesluit
C	coalitieprogramma
P0	programma 0
P1	programma 1
P2	programma 2
P3	programma 3
P4	programma 4
P5	programma 5
P6	programma 6
P7	programma 7
P8	programma 8
I	investeringen
R	reserves

voorjaarsnota

kadernota

overig

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007783
Zaaknummer	Z25001493
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Bedrijfsvoering
Onderwerp	Kadernota 2026-2029 en voorjaarsnota 2025
Portefeuillehouder	wethouder V.B. Buis

Samenvatting

Kadernota 2026 - 2029 inclusief Voorjaarsnota 2025.

Inleiding

Hierbij bieden wij u de Kadernota 2026-2029 inclusief de Voorjaarsnota 2025 aan. Net als de overige P&C-documenten wordt de Kadernota als online publicatie aangeboden.

De Voorjaarsnota is de eerste tussentijdse rapportage over het lopende begrotingsjaar en bevat voornamelijk autonome en niet beïnvloedbare posten die betrekking hebben op ingezet beleid. En er wordt uitbreiding van bestaand beleid ingebracht. De insteek van de Kadernota is op basis van de opgaves uit de Toekomstvisie en dient ter voorbereiding op de Programmabegroting 2026-2029.

Voorgesteld besluit

1. de kadernota 2026-2029 inclusief de voorjaarsnota 2025 vast te stellen;

Raadsvoorstel

2. de posten van de voorjaarsnota 2025 te verwerken in een begrotingswijziging 2025;
3. de structurele doorwerking uit het onderdeel voorjaarsnota mee te nemen bij het opstellen van de programmabegroting 2026;
4. de voorgestelde posten uit het onderdeel kadernota 2026-2029 te verwerken in de programmabegroting 2026;
5. de aangevraagde vervangingsinvesteringen en de investeringskredieten nummer 1 t.e.m.13 zoals opgenomen in het hoofdstuk Investeringen met betrekking tot de nieuwe investeringen vast te stellen en te verwerken in de programmabegroting 2025 en 2026-2029;
6. € 580.000 te onttrekken aan de algemene reserve en te storten in de nieuw te vormen reserve Verkeersmaatregelen Herenweg/Middelweg en hier vanaf 2027 jaarlijks € 23.200 aan te onttrekken ter dekking van de kapitaallasten;

Argumenten

- 1.1. Met vaststelling van de Kadernota 2026 - 2029 inclusief de Voorjaarsnota 2025 wordt de begroting van het huidige jaar geactualiseerd;
2. 1 De bevoegdheid om wijzigingen aan te brengen in de begroting is belegd bij de gemeenteraad;
- 2.2. Door richting te geven aan nieuwe ontwikkelingen kunnen deze bij de Programmabegroting 2026 worden verwerkt.

Kanttekeningen

In de aanbiedingsbrief zijn de risico's benoemd.

Beoogd maatschappelijk effect

De raad kan zich uitspreken over te maken beleidskeuzes voor voorstellen die in deze Kadernota zijn opgenomen. Dit zorgt ervoor dat deze keuzes kunnen worden opgenomen in de Programmabegroting 2026-2029. Daarnaast kan de raad de autonome mutaties in de voorjaarsnota bekrachtigen, waarmee de (meerjaren)begroting 2025 bijgesteld kan worden.

Wettelijk kader

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Gemeentewet

Financiële Verordening gemeente Opmeer 2023 artikel 6

Participatie

n.v.t.

Raadsvoorstel

Communicatie

Na vaststelling door de raad zal de Kadernota 2026–2029 inclusief de Voorjaarsnota 2025 gepubliceerd worden op de gemeentewebsite. Daarnaast zal een afschrift aan de provincie worden verzonden.

Financiën

In deze rapportage is rekening gehouden met alle tot nu toe bekende ontwikkelingen. Dit heeft geleid tot een niet-sluitende begroting vanaf 2027. Wij hebben gemeend toch alle voorstellen op te nemen in afwachting van de uitkomsten uit de meicirculaire 2025. Bij het aanbieden van onze rapportage is het financiële beeld nog onzeker doordat de meicirculaire 2025 hier nog niet in is verwerkt. Wel is een stelpost opgenomen van € 513.000 voor de te verwachten inkomsten vanaf 2026. Zodra de uitkomsten van de meicirculaire bekend zijn weten we of we een structureel sluitende meerjarenbegroting kunnen presenteren en kan – indien dit niet het geval is - worden bezien of een ombuigingstraject noodzakelijk is. De meicirculaire verschijnt in het algemeen tijdens het besluitvormingsproces van de kadernota. Zodra wij de uitkomsten beschikbaar hebben zullen wij een Raadsinformatiebrief opstellen welke u kunt gebruiken bij uw beraadslagingen rondom deze Voorjaarsnota 2025 en Kadernota 2026-2029.

Alle aangedragen mutaties hebben er toe geleid dat het financieel meerjarenperspectief er als volgt uit komt te zien:

Meerjarenperspectief					
Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027	2028	2029
-/- = negatief					
Saldo MJB primitieve begroting	128	127	245	192	192
Septembecirculaire 2024 (1e wijziging 2025)	218	90	-87	-129	-129
Mutaties Voorjaarsnota	333	19	-207	-192	-192
Mutaties Kadernota		-172	-192	-192	-192
Nieuw saldo	679	64	-241	-321	-321

Voor een nadere uiteenzetting wordt verwezen naar het onderdeel Financieel perspectief in LIAS:
<https://opmeer.publicaties.app/pub/kadernota2026-2029inclvoorjaarsnota2025/8/p4-financieelperspectief>

Raadsvoorstel

Uitvoering

Na besluitvorming in de gemeenteraad worden de mutaties van de kadernota meegenomen bij het opstellen van de begroting 2025-2028. De mutaties uit de voorjaarsnota worden middels een begrotingswijziging in de begroting 2024 opgenomen.

Bijlagen

Link LIAS-publicatie:

<https://opmeer.publicaties.app/pub/kadernota2026-2029inclvoorjaarsnota2025/8/p1-homepage>

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de bepalingen uit de Gemeentewet, het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en artikel 6 van de Financiële Verordening Gemeente Opmeer 2023;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 jun. 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 jun. 2025;

besluit:

1. de kadernota 2026-2029 inclusief de voorjaarsnota 2025 vast te stellen;
2. de posten van de voorjaarsnota 2025 te verwerken in een begrotingswijziging 2025;
3. de structurele doorwerking uit het onderdeel voorjaarsnota mee te nemen bij het opstellen van de programmabegroting 2026;
4. de voorgestelde posten uit het onderdeel kadernota 2026-2029 te verwerken in de programmabegroting 2026;
5. de aangevraagde vervangingsinvesteringen en de investeringskredieten nummer 1 t.e.m.13 zoals opgenomen in het hoofdstuk Investeringen met betrekking tot de nieuwe investeringen vast te stellen en te verwerken in de programmabegroting 2025 en 2026-2029;
6. € 580.000 te onttrekken aan de algemene reserve en te storten in de nieuw te vormen reserve Verkeersmaatregelen Herenweg/Middelweg en hier vanaf 2027 jaarlijks € 23.200 aan te onttrekken ter dekking van de kapitaallasten;

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

MEMO

**Zaaknummer:**

Z25001493

Postregistratienummer:

25.0009075

Aan	Gemeenteraad Opmeer
Van	College van B&W
Kopie aan	
Datum	24 juni 2025
Betreft	Erratum overzicht reserves in de Kadernota 2026-2029 incl voorjaarsnota 2025

Bericht

In het raadsvoorstel met registratienummer 25.0007783 staat de link naar LIAS, onze digitale Kadernota 2026-2029 incl voorjaarsnota 2025.

Een van de onderdelen is een overzicht van de reserves en voorzieningen:

<https://opmeer.publicaties.app/pub/kadernota2026-2029inclvoorjaarsnota2025/8/p28-reserves>

In dit overzicht is een telfout geconstateerd in het onderdeel Algemene Reserve. Per abuis was de optelling van het Resultaat jaarrekening 2024 bij de Reserve Onvoorziene Ontwikkelingen niet correct. De tabel is extracomptabel opgenomen en de fout heeft geen gevolgen voor de meerjarenbegroting.

Het juiste overzicht treft u hieronder aan.

Na vaststelling door uw raad zullen wij de juiste tabel opnemen in LIAS.

Bedragen x € 1.000

OVERZICHT RESERVES EN VOORZIENIN...	Saldo per 31- 12-2024	Resultaat rekening 2024	Voorgenomen vermeerderin... 2025	Voorgenomen verminderingen 2025	Saldo voor VJN 2025	Mutaties VJN 2025	Saldo per 31- 12-2025
Algemene reserves	8.856	761	0	0	9.617	0	9.617
Risicoreserve	2.870	0	0	0	2.870	0	2.870
Reserve Onvoorziene ontwikkelingen	5.986	0	0	0	6.747	0	6.747
Resultaat jaarrekening 2024 (besluit raad juli)	0	761	0	0	0	0	0
Resultaatbest... jaarrekening 2024 (besluit raad juli)	0	0	0	0	0	0	0

Raadsinformatiebrief

Tabel registratiegegevens

Documentnummer	25.0008348
Zaaknummer	Z25001493
Datum	10 juni 2025
Onderwerp	Meicirculaire 2025

Kernboodschap

Met het ravijnjaar 2026 voor de deur was het even spannend met welke boodschap het Rijk de gemeenten tegemoet zou treden. Bij de in het voorjaar uitgekomen Rijk's Voorjaarsnota werd al aangekondigd dat gemeenten deels gecompenseerd zouden worden en dat het ravijnjaar verschoven wordt naar 2028. De meicirculaire is 28 mei 2025 verschenen. Deze circulaire bevat onder andere informatie over demping terugval in het gemeentefonds, tekorten in het budget voor jeugdzorg en de actualisatie van het volume accres en LPO accres gebaseerd op de actuele raming van het Centraal Planbureau (CPB; CEP 2025). De uitwerking in de meicirculaire laat voor de gemeente Opmeer een gunstig effect zien.

Het effect van de meicirculaire 2025 is als volgt:

Financieel effect meicirculaire 2025	2025	2026	2027	2028	2029
Toename Algemene Uitkering	715.000	2.270.000	2.326.000	1.885.000	2.230.000
AF: Reeds opgenomen in VJN/KN stelpost	-150.000	-513.000	-513.000	-513.000	-513.000
AF: op te nemen mutaties in de begroting (labelen)	-332.000	-780.000	-623.000	-251.000	-267.000
<i>Effect op de begroting 2025-2029</i>	<i>233.000</i>	<i>977.000</i>	<i>1.190.000</i>	<i>1.121.000</i>	<i>1.450.000</i>
Stand van de MJB zoals opgenomen is in de VJN/KN	679.000	64.000	-241.000	-321.000	-321.000
Stand van de MJB na verwerking meicirculaire 2025	912.000	1.041.000	949.000	800.000	1.129.000

De belangrijkste oorzaken van het positieve effect 2026 t/m 2029 zijn:

- Accressen/Compensatie loon- en prijs ontwikkelingen
- Uitkeringsmaatstaven
- BTW Compensatie Fonds
- Demping terugval gemeentefonds ravijnjaar 2026
- Taakmutaties Jeugd/Hervormingsagenda

Onder het kopje *gevolgen* zullen wij dit toelichten.

Raadsinformatiebrief

Context

Jaarlijks verschijnen meestal drie circulaire. Mei geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september van de vertaling van de Miljoenennota, december is op basis van de Najaarsnota en rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. Omdat de decembercirculariteit 2024 geen bijzonderheden betrof heeft u hier geen aanvullende informatie over ontvangen. Deze meicirculariteit is dan ook een voortzetting op de septembercirculariteit 2024.

Op 10 juli behandelt de gemeenteraad in een besluitvormende vergadering de Kadernota 2026 inclusief de Voorjaarsnota 2025. Een belangrijk gegeven daarbij is de hoogte van de Algemene Uitkering. Omdat de Meicirculariteit zo laat gepubliceerd wordt, komt deze informatie te laat om te verwerken in de Voorjaarsnota/Kadernota. Het is gebruikelijk om deze belangrijke informatie ter kennisname te brengen aan de raad middels een raadsinformatiebrief.

In deze brief leest u een samenvatting van de doorvertaling van de meicirculariteit 2025. De uitkomsten worden meegenomen in de Programmabegroting 2026 en de Najaarsnota 2025.

Gevolgen

- *Hoeveelheidsverschillen*

De grootste plus in deze circulariteit is het gevolg van hoeveelheidsverschillen.

De algemene uitkering wordt berekend door basiseenheden bij een maatstaf te vermenigvuldigen met een maatstafgewicht. In vaktermen: Q*P. In dit item gaat het om de verschillen van eenheden bij de uitkeringsmaatstaven ten opzichte van de vorige circulariteit, die van september 2024.

Per saldo gaat het om een plus van gemiddeld ± € 680.000. Dat is een hoog bedrag, maar bedacht moet worden dat sinds het nieuwe verdeelstelsel in 2023 het aantal verdeelmaatstaven is verlaagd van 60 naar 30 omdat men een meer eenvoudige verdeling nastreefde. Het gevolg hiervan is dat de impact van de overgebleven maatstaven groot is geworden. Een mutatie met slechts enkele eenheden heeft een groot effect.

- *Accressen*

Uitgangspunt is dat het gemeentefonds meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgt. De groei van het gemeentefonds wordt in vaktermen accres genoemd. De indexatie is gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel.

- *Volume accres*

Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars historisch gemiddelde (t-9 t/m t-2) van de ontwikkeling van het bbp. In de meicirculariteit is een nieuwe raming voor het accres 2025 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CEP 2025). Voor de jaren 2025 tot en met 2029 is de raming van het volumeaccres opwaarts bijgesteld van € 36.000 in 2025 oplopend naar € 208.000 in 2029.

- *Accres Loon/Prijs Ontwikkeling (LPO)*

In de meicirculariteit 2025 is het LPO accres geactualiseerd voor de macro-economische cijfers van het Centraal Economisch Plan (CEP 2025). De indexatie voor loon- en prijsontwikkeling is gebaseerd op de

Raadsinformatiebrief

prijs bruto binnenlands product. Met name voor 2025 is de raming voor de prijs bbp omhoog bijgesteld (+ 0,92%). Voor de jaren daarna zijn de bijstellingen uitgedrukt in procenten beperkt. Uitgedrukt in cijfers is dat anders: de hogere compensatie bedraagt € 215.000 in 2025 oplopend naar € 879.000 in 2029.

- *BTW Compensatie Fonds*

Gemeenten kunnen hun betaalde BTW op overheidsactiviteiten declareren bij het BTW Compensatiefonds (hierna: BCF). Het fonds heeft een plafond dat in 2024 voor gemeenten € 4,3 miljard bedraagt. Als de gezamenlijke declaraties onder dit plafond blijven, wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding volgt een uitname. Jaarlijks wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt op de verwachte onderschrijding van dat kalenderjaar. In de meicirculaire van het volgende jaar volgt dan de afrekening. In deze meicirculaire bedraagt de afrekening een terugbetaling van € 68.000. Dat heeft een structureel effect vanaf 2026.

- *Demping terugval gemeentefonds ravijnjaar 2026, onderdeel jeugdzorg.*

Door wijziging van de accresmethodiek en compensatie van jeugdzorg ontstond in 2026 een ravijnjaar, met structurele effecten. Landelijk kwamen gemeenten in totaal € 2,4 miljard tekort. Wij worden nu gecompenseerd vanaf 2026 voor gemiddeld € 225.000.

- *Hervormingsagenda Jeugd*

Deze post betreft het overboeken van door het Rijk gereserveerde middelen voor de Hervormingsagenda Jeugd vanaf 2026. Het gaat om een structureel bedrag van gemiddeld € 155.000. Daarnaast is overeenstemming bereikt over het delen (50/50) van de tekorten zoals die door de commissie 'Van Ark' zijn bevestigd. Het gaat voor onze gemeente om gemiddeld € 230.000 vanaf 2025. Wij stellen voor deze bedragen bij de begroting 2026 toe te voegen aan het jeugdbudget. Ook wordt het groeipad van de Hervormingsagenda verzacht. In de jaren 2026 en 2027 wordt voor onze gemeente gemiddeld ± € 255.000 gecompenseerd. Hier hangt dan wel een hogere taakstelling vanaf 2028 aan vast.

Wij zullen deze bedragen bij de begroting 2026 toevoegen aan het jeugdbudget.

Tot slot worden de besparingsmaatregelen met het prijspeil 2019 geïndexeerd naar 2028. Dat zou met ingang van dat jaar voor onze gemeente een besparing opleveren van € 262.000. Voor dat bedrag worden wij gekort in de meicirculaire. De VNG adviseert hiervoor in de eigen begroting een compenserende post op te nemen door verlaging van lasten, maar de provinciaal toezichthouder heeft aangekondigd hier niet mee akkoord te gaan. Wij zullen het advies van de VNG derhalve niet opvolgen.

- *Eigen bijdrage jeugdzorg*

Vanaf 2028 wil het Rijk een eigen bijdrage invoeren voor trajecten jeugdzorg. Daar is veel kritiek op, maar is wel verwerkt in deze meicirculaire. Wij worden gekort in de meicirculaire voor € 135.000. Dit bedrag zullen wij met instemming van de provinciaal toezichthouder binnen onze begroting ook als bate opnemen, zodat dit een budgettaire neutrale uitwerking heeft.

Raadsinformatiebrief

- *Sturen op trajectduur jeugdzorg*

De kosten van jeugdzorg lopen landelijk behoorlijk uit de hand. Er worden meer behandeltrajecten ingezet dan gedacht, en die trajecten duren ook langer dan gedacht. Het Rijk vindt dat daar wat aan gedaan moet worden. In deze circulaire wordt een korting doorgevoerd voor het sturen op trajectduur. Voor onze gemeente gaat het om € 35.000. Dit bedrag zal met instemming van de provinciaal toezichthouder ook binnen onze begroting als verlaging van lasten worden opgenomen, zodat dit een budgettair neutrale uitwerking heeft.

- *Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo*

Het abonnementstarief in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 wordt afgeschaft en in de plaats daarvan zou vanaf 2026 de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage in de Wmo opnieuw worden ingevoerd. De inwerkingtreding van deze wet is nu echter een jaar uitgesteld. Dat betekent dat de eerdere uitname in 2026 wordt teruggedraaid. Ter compensatie laten we dat jaar ook de geraamde batenraming van € 92.000 vervallen.

- *Omgevingswet*

Voor invoerings- en uitvoeringskosten van de Omgevingswet ontvangen we € 93.000 eenmalig in 2025. Wij zullen dit meenemen in de Najaarsnota 2025.

Risico's

- *WOZ-waarden en landelijke rekentarieven WOZ*

De WOZ-waarden zijn ook geactualiseerd vanaf 2025. Dat leidt tot een forse stijging in de eerste jaren. De tegenhanger ervan is dat de landelijke rekentarieven ook aangepast worden. In de berekening van die tarieven houdt het ministerie BZK rekening met een inflatiecijfer van 4,2% in 2026. Ze gaat ervan uit dat gemeenten dit percentage meenemen in de bepaling van de eigen OZB-tarieven voor 2026. Wij zouden hiermee een nadeel van € 112.000 moeten opvangen. Bij de Kadernota 2026 houden we slechts rekening met 2,6%, waardoor we zo'n 1,6% inflatiecorrectie tekort komen.

- *Val van het kabinet*

Na het verschijnen van de meicirculaire 2025 is ons kabinet gevallen. Welke gevolgen dat gaat hebben voor de septembercirculaire 2025, de onderhandelingen over de nog niet aangevulde tekorten en de Hervormingsagenda Jeugd is nu nog niet te voorspellen.

Met vriendelijke groet,



B.J. Göransson – van Kerkwijk
gemeentesecretaris



H.M. Wiersema
waarnemend burgemeester

Nummer	Onderdeel	VJN/KN
1 fin. Technische uitgngs vjn		
2 fin. Technische uitgngs kn		
3 sociaal domein vjn		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		

Technische vragen voorjaarsnota 2024 en kadernota 2025-

[illegible]

2028

Antwoord

We zijn uitgegaan van een percentage van ongeveer 3,25%.
Op dit moment stijgt de rente nog steeds (nu ca. 3,5%).
Niemand kan in de toekomst kijken, zeker geen 2-3 jaar
vooruit. De rente kan nog verder stijgen, maar ook nog dalen.

in 2024 hebben we de overstap gemaakt van de 8 programma's naar de 5 opgaven in de P&C documenten. De Raad is hierin meegenomen.

Hier is wel rekening mee gehouden; besloten is om de eventuele financiële tegenvallers in de jeugdzorg in de najaarsnota 2025 op te nemen. De reden is dat eerst de meicirculaire afgewacht wordt om te zien welke compensaties er opgenomen zijn voor de jeugdzorg.

[illegible]

A	aanbiedingsbrief
F	financieel perspectief
R	raadsvoorstel/raadsbesluit
C	coalitieprogramma
O1	Opgave 1: Vitale Dorpen
O2	Opgave 2: Zorgzame Gemeenschap
O3	Opgave 3: Duurzame Toekomst
O4	Opgave 4: Aantrekkelijk Landschap
O5	Opgave 5: Bereikbaar Bestuur
P0	programma 0
P1	programma 1
P2	programma 2
P3	programma 3
P4	programma 4
P5	programma 5
P6	programma 6
P7	programma 7
P8	programma 8
R	reserves

voorjaarsnota

kadernota

overig

Technische vragen:

Voorjaarsnota

Taakveld 0.4 overhead

Betreft werkzaamheden verzekeringen.

1. Waar moet ik aan denken bij de hoeveelheid en complexiteit van de schademeldingen?

Antwoord:

Het aantal schades waarin wij bemiddelen is de afgelopen jaren toegenomen van 50 schades in 2021/2022 naar 65 schades in 2023/2024. Tevens valt op dat de complexiteit van de schades toeneemt.

- Het is moeilijker te achterhalen vanwege AVG-regels wie veroorzaker is bij een wegmeubilair schade.
- Men schakelt vaker een rechtsbijstandsverzekeraar of letselschadebureau in bij eigen schades.
- Men gaat vaker in tegen een afwijzing van aansprakelijkheid waardoor er langdurigere trajecten ontstaan.
- Huurders met lekkageschades zonder inboedelverzekering.
- Aantal nieuwe grote projecten.

2. Wat is een zaaksysteem? (ssc Som 2.0)

Een zaaksysteem is software die gemeente Opmeer ondersteunt om werkprocessen digitaal te organiseren en te beheren. Het systeem biedt inzicht in lopende zaken en de voortgang daarvan. Zaken zijn duidelijk afgebakende processen binnen de dienstverlening.

Deze geïntegreerde oplossing zorgt ervoor dat alle aspecten van zaakbeheer efficiënt en effectief worden uitgevoerd.

Zoeken (en vinden): Het snel kunnen vinden van relevante informatie.

Vorbereiding op bestuurlijke besluitvorming en archivering:

Het ondersteunen van besluitvormingsprocessen en het archiveren van zaken.

Werkvoorraad: Het beheren van taken en het afhandelen van zaken.

Documentmanagement: Het opslaan en beheren van documenten en records.

Zaaktypeconfiguratie: Het instellen en beheren van verschillende soorten zaken.

Zaakregistratie: Het vastleggen van nieuwe zaken en het bijhouden van de voortgang.

3. Graag uitgebreide uitleg over verbetering juridische kwaliteit?

Om de juridische kwaliteit te kunnen leveren is de inrichting van de juridische dienstverlening beoordeeld door een extern bureau. Mede aanleiding is de juridisering van de samenleving. Er bestond een tekort aan specialistische kennis en aan formatie. Juridisch geschoolde specialisten zijn schaars. Momenteel worden daarom ook junior-collega's opgeleid om als vaste kracht de gemeente te kunnen gaan ondersteunen. Hiermee wordt de kwaliteit verhoogd en de inhuur verlaagd.

4. Hoezo onderzoek inrichting werkplekken?

Het aantal medewerkers is de afgelopen jaren toegenomen. Indertijd is bij de verbouwing vooral ingezet op de verbetering van de project- en vergaderruimtes. Dit past bij het concept anders werken. Er is toen minder gekeken naar de werkplekken van de medewerkers. Uitgangspunt voor de organisatie is een flexfactor van 0,6. Dat betekent dat bij bijvoorbeeld 100 medewerkers er 60 werkplekken zijn. Door de uitbreiding met vaste medewerkers is het noodzakelijk om meubilair bij te plaatsen en daarbij direct te kijken naar de arbo-eisen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de wettelijke afstand tussen bureaus en de verlichting. Om ook de ruimtes zo functioneel maar ook gezellig mogelijk in te richten, wordt een bureau ingeschakeld om een voorlopig ontwerp te maken. We zijn als college ook werkgever van de ambtelijke organisatie en vinden het van belang dat er arbo-technische verantwoorde werkplekken en ruimtes zijn, waar het naast functioneel ook plezierig werken is. Het voorlopig ontwerp wordt vervolgens na bespreking en interne consultatie omgezet naar een definitief ontwerp. De uitkomsten zijn op dit moment nog niet bekend. Uiteraard zullen wij de resultaten delen met de gemeenteraad. Op dit moment kan nog geen inschatting worden gegeven van de kosten, aangezien dit onderwerp van het onderzoek is.

5. Lopende investeringen/vrijval kapitaallasten

Verduurzaming gemeentehuis. Afronding in 2025. Hoe valt dit te rijmen met energielasten gemeentehuis vermeld in de voorjaarsnota bij overhead 0.4 Pas in 2026? Dit is toch in tegenspraak met elkaar?

De maatregelen met betrekking tot de verduurzaming van het gemeentehuis en ook de besparing van de energielasten stonden gepland voor 2025. De werkzaamheden zullen waarschijnlijk pas in 2026 gereed zijn. Dit betekent dat de afschrijvingslasten en ook de besparing van de energielasten vanaf 2027 gerealiseerd worden. Dit is dus niet in tegenspraak met elkaar.

Taakveld 0.64

6. Wat houdt uitbreiding van objecten en de herinrichting van het team belastingen?

Uitbreiding objecten

In de afgelopen jaren is het aantal WOZ-objecten (woningen en niet-woningen) toegenomen, waaronder Heerenweide, Kunstlaan, CPO-locaties De Weere. De toename bedroeg de afgelopen 10 jaar circa 20%.

Herinrichting team Belastingen

Er heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de benodigde capaciteit vanwege:

- toename van het aantal objecten
- uitgebreidere en ingewikkeldere bezwaren
- toename van (hoger) beroepen en samenwerking met de BAG.

Dit heeft geresulteerd in een herinrichting van het team Belastingen.

7. Steeds hogere WOZ-bezwaren?? De LPO dacht dat het juist daalde. Graag uitleg over de ontwikkeling in de laatste 3 jaren.

	2025	2024	2023
--	------	------	------

Bezwaren totaal	207	230	417
Particulier	75	107	205
No Cure No Pay	125	123	212

2023

Was een extreem jaar met uitzonderlijk veel bezwaren. Naast dat dit jaar de marktontwikkeling (waarde van de objecten) aanzienlijk hoger was dan voorgaande jaren was dit jaar ook duidelijk het effect van de opmars van de No Cure No Pay (NCNP) bureaus te merken.

2024

De gemiddelde marktontwikkeling was minder met als effect dat de WOZ waarde minder steeg en er ten gevolge daarvan minder bezwaren werden ingediend.

2025

In 2025 zijn minder formele bezwaren binnengekomen.

Dit jaar hebben wij ingezet op een informeel bezwarentraject voorafgaande aan het formele bezwaartraject. Dit heeft geresulteerd in een verlaging van het aantal bezwaren door particulieren. Het aantal bezwaren via een NCNP bureau is gelijk gebleven.

8. Status voorgenomen investeringen

Betreft zwembad Woudmeer ketel en regel installaties.

Er wordt hierin over verduurzaamheidsmaatregelen getroffen. Hierbij vindt de LPO dat daarbij ook meteen de zonnepanelen op het terrein moeten worden geplaatst. Het zwembad is in de zomer in gebruik en het blijkt volgens de energiecoaches dat de aanschaf van de zonnepanelen in 2 jaar kunnen worden terugverdiend. Tevens neemt het CO2 af. De energiecoaches hebben inmiddels al twee keer uitgebreide informatie naar de ambtenaren toegestuurd. Graag wenst de LPO hierop een reactie. Op dit moment richten de geplande werkzaamheden zich op de ketel en regelinstallaties, om de basisvoorzieningen betrouwbaar en energiezuiniger te maken.

De suggestie om zonnepanelen mee te nemen wordt serieus genomen. We hebben recent nog gesproken aangaande de tennishal. Het dak is volledig belegd met zonnepanelen wat mogelijk een overschot aan opgewekte energie heeft. We gaan bekijken of het mogelijk is om dit overschot te benutten voor het zwembad. Zodra we meer duidelijkheid hebben over de technische en financiële mogelijkheden, komen we hierop terug met de financiële consequenties.

Taakveld 6.1 Samenkracht en Burgerparticipatie

8. Ontmoetingcentrum de Schakel

Graag een uitgebreid overzicht van de huurkosten en daarmee samenhangende baten voor verhuur van ruimten

Antwoord:

De kosten/ baten zijn budgetneutraal opgenomen in de voorjaarsnota en deze zijn als volgt tot stand gekomen:

De kosten van de huurovereenkomst, inkoop, facilitaire zaken en overige exploitatiekosten komen totaal op 53.000,- Dit wordt gedekt door de opgegeven inkomsten in het jaarverslag 2023 welke verder zijn geïndexeerd naar 2025. De werkelijke inkomsten 2025 zullen bij de jaarrekening 2025 (in 2026) pas werkelijk worden weergegeven. Dan pas is zeker wat de werkelijke inkomsten zijn geweest.

9. Hoe kan de indexatie van de Lindehof van 2023 naar 2025 een voordeel opleveren?

Antwoord:

Aan de lasten kant is de Lindenhof eerder meegenomen in de meerjarenbegroting. Echter is de indexatie 2024 en 2025 niet meegenomen aan de inkomsten kant. Uit de toepassing van deze indexatie komt een eenmalig positief resultaat van 4000,- naar voren welke nu is opgenomen in de voorjaarsnota.

10. Opvang vluchtelingen. De LPO had graag een kwartaalupdate van het COA ontvangen over de gang van zaken. Hoeveel mensen worden momenteel opgevangen in het AZC? Hoeveel zijn er statushouders? Is er veel overplaatsing?

Er worden momenteel 200 mensen opgevangen, waarvan 25 statushouders. Er zijn weinig overplaatsingen.

Taakveld 7.3 Afval- inkomsten afvalverwerking

11. Wat is prullenbakvergoeding van Nedvang? Is dat meerdere jaren niet begroot?

Elke gemeente ontvangt een vergoeding per inwoner voor het beheren en ledigen van de openbare prullenbakken. Deze vergoeding bedraagt dit jaar €0,98 per inwoner en wordt per half jaar ontvangen. Zowel de Plastic, metaal en drinkpakken-vergoeding (PMD-vergoeding) als de prullenbakvergoeding nemen toe. Deze stijging was niet eerder voorzien. Vandaar dat deze hogere inkomsten structureel vanaf 2025 in de Voorjaarsnota 2025 worden meegenomen.

12. Algemeen: Welke gronden in onze gemeente zijn het duurzaam energiepark? Dit betreft het aangekochte perceel grond à 7 hectare aan de A.C. de Graafweg, ter hoogte van de Floris van Noordwijklaan.

Nummer	Onderdeel	VJN/KN
1		
2	kadernota	kadernota
3	kadernota	kadernota
4	kadernota	kadernota
5	kadernota	kadernota
6	kadernota	kadernota
7	kadernota	kadernota
8	voorjaarsnota	voorjaarsnota
9		
10	overig	overig

11 overig	overig
12 overig	overig
13	
14 overig	overig
15	
16 overig	overig
17 overig	overig
18 overig	overig
19	

20 overig	overig
21	
22 overig	overig
23	
24 overig	overig
25	

Technische vragen voorjaarsnota 2024 en kadernota 2025-

Vraag

Partij

Blz 54 "Gerekend mag worden op tonnen binne een jaar of 5" Is hier al een voorziening voor?

GB

blz 54 "herinrichten met fietsstroken" Waarom de 580k uit de algemeene reserve en niet uit die voor Wegen?

blz 55 Formatie woningbedrijf; "onderzoeksrapport van Atrive" Wanneer is dit gereed? Krijgt de gemeenteraad inzicht hierin?

blz 63 Het digitaliseren van systemen. Als de digitalesering gereed is is dan deze fte's uitbreiding niet meer nodig? Waarom is dit bedrag verder in de meerjarenraming opgenomen?

blz 66 renovatie werkplekken; Dit is toch net gebeurd, waarom nu al opnieuw?

blz 67 digitalesering begraafplaatsadministratie; Dit kost toch eenmalig geld?

Taakveld 6.1 is nu niet zoals beschreven in de begroting 2025 een ontmoetingsplek opgenomen. Is dit van de baan? In de jaarrekening van 2024 staat twee ambulant jongerenwerkers voor totaal 16 uur in de week. In voorjaarsnota staat hier niets over, wordt dit contract voortgezet?

Lopende Investerings; Verduurzaming drie gebouwen: Gaat dit onder andere over het Theresiahuis? Waarom een voorbereidingskrediet?

Grond duurzaam energiepark; Gaat dit over de 7 hectare? Van wie moet het initiatief komen?
Waaraan is het bedrag van 981k besteed?

Kindcentrum Hoogwoud; Is er nog een rekening van 40k te verwachten voor bouw
kindcentrum? Waar wordt dit tekort door veroorzaakt?

Voorgenomen investeringen; Athletic Skills Trapveld? Waar? Waarom? Wat kost het
onderhoud?

Nieuwe investeringen; waarom economische doorrekening van de eerste drie woningen in
Hoogwoud-Oost? Voorbereidingskrediet, wordt dit opgenomen in de anterieure
overeenkomst?

projectleider ontsluitingsweg Hoogwoud-Oost 150k en een aantal onderzoeken; Welke
onderzoeken vallen hieronder?

inbreilocatie de Weijver Voorbereidingskrediet van 131k; Wat wordt hiervoor gedaan?

Financieel perspectief; Renelbaten en rentelasten; "per saldo een verslechtering van 550k vanaf 2027" Als er staat een rentelast van 250k dan kom je op de meerjarenraming toch uit op een tekort tussen 2027 en 2029 van 15 miljoen? Kan dit verduidelijkt worden waarom er weinig rentebaten komen?

Aanbiedingsbrief; bereikbaar bestuur; "strategische communicatie", wie bepaalt die strategie? Wat gaat dat meer kosten?

Antwoord

Nee, deze melding is een vooraankondiging. Er wordt de komende tijd onderzoek gedaan naar de inrichting, als deze bekend is kan een kostenraming gemaakt worden en zal gesproken worden over kostenverdelingen tussen belanghebbenden.

Het bedrag in de Reserve Wegen is de afkoopsom van het HHNK voor de overdracht van de buitenwegen en is bedoeld als egaliseringsreserve voor de ingroei van de hiermee gepaard gaande hogere kosten.

De uitname uit de algemene reserve storten we in een nieuw te vormen reserve, nl de Reserve Verkeersmaatregelen Herenweg/Middelweg. Deze is expliciet bedoeld om de kapitaallasten te dekken. Regelgeving schrijft voor dat we geen structurele lasten mogen dekken met onttrekkingen uit de reserve, met uitzondering dus van kapitaallasten.

Het rapport is inmiddels gereed. Er vindt nog intern overleg plaats, hierna gaat het het besluitvormingstraject in waarin ook de Raad wordt meegenomen. Om van een ad-hoc beherende organisatie naar een ontwikkelende (indicatie nieuwbouw sociale huur 250 woningen ri 2030) te komen is meer formatie en expertise noodzakelijk. Dit is ook al aangekondigd in de organisatienlanning.

Dit bedrag betreft formatie welke blijvend noodzakelijk is, de Raad is hierin meegenomen in de beeldvormende bijeenkomst eerder dit jaar. Er moet ook binnen taakveld groen steeds meer digitaal gewerkt en aangeleverd worden, dit vraagt meer handeling en expertise wat met de huidige bezetting niet lukt.

Zie beantwoording vragen LPO.

Digitalisering begraafplaatsen bekostigen we vanuit het eigen budget, vraagt wel om jaarlijkse licentiekosten. De kosten op pagina 68 betreffen de gemeentelijke archieven, dat is dus wat anders.

Bij het indienen van de stukken voor de voorjaarsnota was er nog geen vastomlijnd plan voor de ontmoetingsplek. In de voorjaarsnota worden alleen afwijkingen ten opzichte van de begroting gemeld. Het inhuren van het ambulant jongerenwerk zit standaard in de begroting.

Ja, het Theresiahuis is één van de drie gebouwen in het voorstel. Maatregelen zijn o.a. isolatie, zonnepanelen, LED, warmtepomp en CO2-sensoren. Voorbereidingskrediet van €80.000 was nodig voor berekeningen, werkschrijvingen, subsidieaanvraag en kostenraming.

Op 10 november 2022 heeft de gemeenteraad besloten om een krediet van € 1.621.592 beschikbaar te stellen voor de verwerving van ca. 7 ha agrarische grond voor de realisatie van een duurzame energievoorziening. Eind 2022 is de grond aangekocht (€ 981K). Hierbij is een nabetalingsverplichting opgenomen zodra het bestemmingsplan/omgevingsplan voor de realisatie van een energievoorziening onherroepelijk is geworden. Het initiatief voor ontwikkeling van deze grond ligt bij de gemeente, maar initiatiefnemers kunnen zich ook zelf melden bij de gemeente.

De financiële afrekening moet nog worden opgegeven door de bouwheer. De kosten van 40.000 EURO zijn de kosten voor de beveiliging van het bouwproject.

Er wordt nieuw beleid gemaakt over de inrichting van de buitenruimte op basis van Bewegen, Ontmoeten, Sporten en Spelen (BOSS-visie). Deze visie komt in het najaar in de raad. Één van de eerste gebieden die verder ontwikkeld zal worden is De Weijver. Hier willen we onder andere een ASM veld aanleggen, vooruitlopend hierop is budget gereserveerd. Het onderhoud gaat ongeveer € 2.500,- kosten. Het plan zal nog worden voorgelegd aan de raad na vaststelling van de BOSS-visie.

Eerste drie woningen > men bedoelt waarschijnlijk de eerste driehonderd woningen. Een economische doorrekening dient als een 'tegenberekening' van de ontwikkelaar; er wordt getoetst in hoeverre het plan financieel-economisch haalbaar is, oftewel of de berekening van de ontwikkelaar reeel is. Het voorbereidingskrediet was nodig voor de afronding van de gebiedsvisie en de planeconomische doorrekening; de planeconomische doorrekening wordt volledig opgenomen in de anterieure overeenkomst en de afronding van de gebiedsvisie gedeeltelijk.

o.a. verkeersonderzoek, ecologische onderzoeken, onderzoek op gebied van archeologie, bodem- en water, stikstof, luchtkwaliteit en akoestiek en een mileueffectrapportage

opstellen omgevingsplan, stedenbouwkundig plan, beeldkwaliteitsplan, inrichtingsplan (zoals staat vermeld op de plankostenscan op de laatste pagina van de bestuursopdracht)

Op dit moment ontvangen wij 2% rente over ons spaartegoed. Om de ambities van onze gemeente waar te maken gaan wij de komende jaren dit spaartegoed gebruiken om de investeringen te betalen. Daarmee zullen onze rentebaten afnemen. Op het moment dat we niet voldoende middelen hebben om onze investeringen te betalen, zullen we geld moeten lenen. Hierover gaan we rente betalen.

Strategische communicatie betekent het integraal inzetten van professionele communicatie. Dit is belegd bij het bestaande team van communicatie. Dit zal binnen de door de raad ter beschikking gestelde middelen worden gerealiseerd.

A	aanbiedingsbrief
F	financieel perspectief
R	raadsvoorstel/raadsbesluit
C	coalitieprogramma
O1	Opgave 1: Vitale Dorpen
O2	Opgave 2: Zorgzame Gemeenschap
O3	Opgave 3: Duurzame Toekomst
O4	Opgave 4: Aantrekkelijk Landschap
O5	Opgave 5: Bereikbaar Bestuur
P0	programma 0
P1	programma 1
P2	programma 2
P3	programma 3
P4	programma 4
P5	programma 5
P6	programma 6
P7	programma 7
P8	programma 8
R	reserves

voorjaarsnota

kadernota

overig

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007811
Zaaknummer	Z24003311
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Beleidsvisie doorontwikkeling ontmoetingscentra
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

In 2024 heeft de gemeenteraad van Opmeer besloten de Sociaal Beheerder van de ontmoetingscentra zelf in dienst te nemen. Met het zelfde raadsbesluit is de opdracht aan het college verstrekt om een visie op te stellen en een locatie onderzoek te verrichten voor Spanbroek/Opmeer en dit in tweede kwartaal 2025 aan de gemeenteraad toe te doen. De visie is ontwikkeld en er is onderzoek gedaan naar de criteria voor Ontmoetingscentra. Deze ligt nu voor om vast te stellen.

Inleiding

De ontmoetingscentra in onze gemeente vervullen een belangrijke rol in het bevorderen van sociale cohesie, participatie en welzijn. Door maatschappelijke ontwikkelingen, veranderende bewonersbehoeften en het belang van vrijwilligers, is er behoefte aan een herijking van de visie op de ontmoetingscentra.

In het raadsbesluit (het geamendeerde raadsvoorstel inzake Beheer Wijksteunpunten) van 16 mei 2024 is verzocht om een toekomstvisie op de doorontwikkeling van de ontmoetingscentra, evenals het

Raadsvoorstel

uitvoeren van locatieonderzoek voor het ontmoetingscentrum Opmeer/Spanbroek. Met betrekking tot het locatieonderzoek is gevraagd te onderzoeken of het wenselijk en mogelijk is om het ontmoetingscentrum in Opmeer/Spanbroek (De Schakel) op de huidige locatie te handhaven, of dat er gekozen moet worden voor een alternatieve locatie in Opmeer/Spanbroek.

Voorgesteld besluit

1. De visie doorontwikkeling ontmoetingscentra vast te stellen;
2. Het college opdracht te geven een uitvoeringsplan op te stellen voor de uitvoering van de visie;
3. Het college opdracht te geven onderzoek te doen naar de genoemde mogelijke locaties in de visie onder '4.3. Potentiële locaties', met uitzondering van het nieuwbouwproject op de Meibloem, voor een ontmoetingscentrum in Spanbroek, inclusief de financiële kosten;
4. Het college opdracht te geven onderzoek te doen naar de huidige rechtsvorm en of deze voldoet aan de toekomstbestendigheid en duurzaamheid van ontmoetingscentra en andere rechtsvormen te onderzoeken.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

De visie sluit aan bij het coalitieakkoord Vitaal Opmeer, de Nota Sociaal Domein en de toekomstvisie 2030.

1.2 De visie waarborgt de toekomstbestendigheid van ontmoetingscentra

De gemeente Opmeer is een zorgzame gemeenschap waar inwoners zich geborgen en welkom voelen. Ontmoetingscentra spelen hierin een sleutelrol: ze bevorderen sociale cohesie, ondersteunen zelfredzaamheid en bieden ruimte voor ontmoeting, ondersteuning en informatie. In het licht van maatschappelijke veranderingen, zoals vergrijzing, veranderende vrijwilligersdynamiek en de behoefte aan inclusie, is een toekomstgerichte beleidsvisie noodzakelijk.

1.3. De visie versterkt de sociale cohesie in Opmeer

Ontmoetingscentra zijn flexibel in het aanbieden en opzetten van activiteiten, laagdrempelig en toegankelijk voor alle inwoners van Opmeer. Het is een plek waar inwoners elkaar ontmoeten, elkaar ondersteunen en informatie ontvangen. Het is een instrument om de sociale cohesie te vergroten.

1.4. De visie voorziet in een grotere rol voor preventie en vroeg-signalering

Ontmoetingscentra zijn een plek waar inwoners elkaar vinden, en waar het sociaal wijkteam, welzijnsorganisaties en andere professionele organisaties laagdrempelig aanwezig zijn om hulp aan te bieden en een preventieve rol vervullen.

2.1 Een gedeelde visie biedt richting en duidelijkheid voor toekomstige beleidsvorming en investeringen.

Door de visie op ontmoetingscentra vast te stellen wordt de koers van de gemeente Opmeer bepaald.

Raadsvoorstel

Het geeft bewoners, vrijwilligersorganisaties en maatschappelijke partners houvast bij het ontwikkelen van activiteiten en initiatieven. De visie is tot stand gekomen door een zorgvuldige stakeholdersanalyse waarbij veel partijen input hebben geleverd. Hierdoor is de visie gedragen door deze partijen en de input van inwoners. Hierdoor is een uitvoeringsplan gewenst.

3.1 Nader onderzoek locaties noodzakelijk na vaststelling visie en criteria

Alle locaties moeten zorgvuldig afgewogen worden om te bepalen welke locatie het beste past bij de behoeften en de beschikbare financiële middelen met betrekking tot het nieuwe ontmoetingscentrum. Deze locaties kunnen nader onderzocht worden als de daarvoor geldende criteria worden vastgelegd binnen de visie. Daarom is het nodig dat hier nader onderzoek op wordt uitgevoerd. Alle, in de visie genoemde, potentiële locaties worden hierbij nader onderzocht, met uitzondering van het nieuwbouwproject op de Meibloem.

4.1 Rechtsvorm heeft mogelijk invloed op participatie

In 2025 heeft de gemeente Opmeer, als maatregel op verzoek van verschillende stichtingen, het beheer van de ontmoetingscentra overgenomen. Het doel hiervan was om van de centra sterke, levendige en toekomstbestendige plekken te maken. Er dient een evaluatie plaats te vinden op de huidige rechtsvorm om te kunnen beoordelen of deze situatie toekomstbestendig is en voldoet aan alle verwachtingen. Door de ontmoetingscentra in het beheer te houden van de gemeente bestaat het risico dat inwoners meer 'afstand' ervaren tot de ontmoetingscentra en daarom niet maximaal participeren. De gemeente neemt idealiter vooral een faciliterende rol in: zij ondersteunt initiatieven en biedt waar nodig financiële hulp, maar stuurt niet actief op het dagelijkse beheer.

Kanttekeningen

1.1 en 1.2 Niet vaststellen zorgt voor onduidelijkheid.

Indien de visie als voorgelegd niet wordt vastgesteld door de gemeenteraad, kan het college niet overgaan tot een uitvoeringsplan en eventuele verder ontwikkelingen als genoemd in de visie. Dit zorgt voor onduidelijkheid over onder andere de positionering en opdracht aan de sociaal beheerders met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van de Ontmoetingscentra.

3.1 Behouden van huidige situatie.

Zoals in de visie weergegeven voldoet ontmoetingscentra de Schakel niet aan alle criteria die middels de visie worden vastgesteld. Indien er voor gekozen wordt om toch de locatie te behouden en geen onderzoek te verrichten naar andere locaties, heeft de schakel minder ontwikkelperspectief.

4.1 Huidige rechtsvorm biedt uitdagingen

Gedurende het opstellen van de visie is naar voren gekomen dat de huidige rechtsvorm uitdagingen biedt voor de langer termijn. In 2024 is dit al duidelijk geworden, doordat bestuur posities moeilijk in te vullen zijn. Daarnaast word in de visie het volgende aangegeven: "*Er dient een evaluatie plaats te vinden op de huidige rechtsvorm om te kunnen beoordelen of deze situatie toekomstbestendig is en voldoet aan alle verwachtingen. Door de ontmoetingscentra in het beheer te houden van de gemeente*

Raadsvoorstel

bestaat het risico dat inwoners meer 'afstand' ervaren tot de ontmoetingscentra en daarom niet maximaal participeren".

Beoogd maatschappelijk effect

De doorontwikkeling van de ontmoetingscentra heeft als doel de sociale cohesie binnen de gemeente te versterken en een breed scala aan maatschappelijke voordelen te realiseren. De centra bieden niet alleen een fysieke plek voor sociale interactie, maar spelen ook een cruciale rol in preventie en vroeg signalering van maatschappelijke problematiek.

Sociale cohesie en gemeenschapsgevoel

Ontmoetingscentra bevorderen de onderlinge verbinding tussen bewoners, versterken het gemeenschapsgevoel en zorgen voor een meer inclusieve samenleving. Dit draagt bij aan het welzijn van alle inwoners, vooral kwetsbare groepen zoals ouderen, jongeren en mensen met een migratieachtergrond.

Preventie en vroegsignalering

De ontmoetingscentra fungeren als belangrijke schakels in het voorkomen van problemen zoals eenzaamheid, mentale gezondheidsproblemen en verslaving. Dankzij de informele setting kunnen vrijwilligers en sociaal werkers signalen van moeilijkheden vroegtijdig opvangen, waardoor tijdige ondersteuning kan worden geboden. Samenwerking met zorg- en welzijnsinstanties versterkt deze preventieve rol, wat uiteindelijk bijdraagt aan een gezondere en veerkrachtigere gemeenschap.

Duurzaamheid en toekomstbestendigheid

Door het heroverwegen van de rechtsvormen van de ontmoetingscentra wordt er gezorgd voor een structureel duurzame en toekomstbestendige organisatie. Dit zorgt ervoor dat de centra ook op de lange termijn blijven bijdragen aan de samenleving, met een focus op zowel sociale als economische duurzaamheid.

Maatschappelijke impact:

De verwachte maatschappelijke impact is breed: versterking van de sociale netwerken, verbetering van de geestelijke gezondheid door ontmoeting en preventie, en vermindering van zorgkosten door vroegtijdige signalering en interventie. Deze aanpak draagt bij aan een inclusieve, gezonde en veerkrachtige samenleving.

Wettelijk kader

In de Opmeerse politiek krijgen de doelstelling participatie, inclusie, leefbaarheid en preventie veel aandacht. Deze doelstellingen sluiten aan bij verschillende beleidsstukken, waaronder bijvoorbeeld de ambities uit het coalitieakkoord Vitaal Opmeer, de Toekomstvisie 2030, het Pact van West-Friesland en de Nota Sociaal Domein. Zo benadrukt de Nota Sociaal Domein dat ontmoetingscentra, samen met de betrokkenheid van de inwoners, de ruggengraat van de wijk vormen. Ze hebben een positieve invloed op de gemeenschap, onder andere door het bieden van vrijwilligerswerk, het tegengaan van

Raadsvoorstel

vereenzaming, het creëren van nieuwe sociale contacten en het organiseren van nieuwe activiteiten. Ontmoetingscentra vervullen een essentiële functie voor alle inwoners, met name voor degenen die extra ondersteuning nodig hebben. Ze bieden bovendien de mogelijkheid om preventief in te spelen op maatschappelijke vraagstukken, door het aanbieden van samenhangende en diverse activiteiten die de gehele gemeente ten goede komen.

Participatie

De ontmoetingscentra zijn er voor én door de inwoners. Daarom is het essentieel om lokale betrokkenheid en eigenaarschap actief te stimuleren. Inwoners en vrijwilligers worden nauw betrokken bij de programmering en het beheer van de centra. De gemeente blijft daarin vooral een betrokken partner die ruimte wil geven aan lokale kracht en eigenaarschap.

Hiervoor is nodig:

- Een faciliterende en verbindende rol voor de gemeente:
 - Faciliteren: Ondersteunen van bewonersinitiatieven en het stimuleren van vrijwilligersstructuren.
 - Verbinden: Bevorderen van samenwerking tussen organisaties en netwerken.
 - Investeren: In gebouwen, ondersteuning en procesbegeleiding.
 - Luisteren: Structurele dialoog met inwoners en gebruikers van de centra.
- Een actieve participerende rol van inwoners:
 - Betrokkenheid: Actief meedenken, meepraten en mee-organiseren van activiteiten en het beheer van de centra. Dit kan zowel als vrijwilliger zijn, als door het aandragen van ideeën en wensen.
 - Eigenaarschap: Het nemen van verantwoordelijkheid voor het welzijn van de ontmoetingscentra, waardoor deze écht van de gemeenschap worden.
 - In de toekomst wordt samen met de gemeenschap gekeken of de huidige bestuursvorm voldoet en naar andere duurzame beheervormen. De gemeente blijft in dat geval partner in ondersteuning en toezicht.

Bij de totstandkoming van deze visie is een uitgebreide stakeholdersanalyse uitgevoerd. Hier hebben veel partijen in geparticipeerd en is dit een gezamenlijk resultaat.

Communicatie

Zodra de visie is vastgesteld kan dit worden beschouwd als bestaand beleid. Hieruit voort komt een uitvoeringsplan waarin het onderwerp communicatie ook centraal zal staan. Op dit moment zijn er ontwikkelingen rondom een gezamenlijke website die zal worden ingericht voor de ontmoetingscentra. Dit communicatie middel zal naar verwachting in Q3 2025 gereed zijn. Verder vraagt het voorstel geen andere communicatiemiddelen op dit moment.

Raadsvoorstel

Financiën

De uitvoering van het onderzoek naar locaties en rechtsvormen brengt incidentele kosten met zich mee. De raad wordt te zijner tijd geïnformeerd over de benodigde middelen via een separaat raadsvoorstel

De uitvoering van het plan kan leiden tot investeringen in gebouwen, ondersteuning of rechtsvormveranderingen. Hiervoor geldt dat dit pas aan de orde is na goedkeuring van het uitvoeringsplan en de onderzoeken en het hiervoor benodigde budget kan alleen gevoteerd worden door de gemeenteraad.

Uitvoering

2025: Start harmonisatie

Acties:

1. Begin van de harmonisatie van de activiteiten, prijzen en procedures tussen de ontmoetingscentra.
2. Oprichting van een gezamenlijke website voor de ontmoetingscentra, met informatie over activiteiten, openingstijden, en faciliteiten.
3. Versterking en stimuleren van het vrijwilligersnetwerk, met nadruk op het aantrekken van diverse vrijwilligersgroepen (o.a. jongeren, statushouders, ouderen).

2025/2026: Opstellen uitvoeringsplan Ontmoetingscentra

Acties:

1. Ontwikkelen van een uitvoeringsplan voor de ontmoetingscentra, met specifieke doelen voor de komende jaren.
2. Bepalen van de benodigde middelen en resources voor de uitvoering van het plan.
3. Uitwerken van concrete acties voor het verhogen van de toegankelijkheid en flexibiliteit van het activiteitenaanbod.

Medio 2026: Besluitvorming over nieuwe locatie Spanbroek en uitbreiding activiteitenaanbod

Acties:

1. Evaluatie van de potentiële locatie in Spanbroek en besluitvorming over de haalbaarheid en benodigde aanpassingen.
2. Uitbreiding van het activiteitenaanbod om diverse doelgroepen te bedienen, met bijzondere aandacht voor jongeren, gezinnen, anderstaligen en kwetsbare inwoners.

2027: Evaluatie voortgang, bijstelling beleid, implementatie nieuwe locatie

Acties:

1. Evaluatie van de voortgang van de implementatie van de nieuwe locatie en het bredere activiteitenaanbod.
2. Bijstellen van het beleid op basis van de evaluatie en feedback van de betrokkenen.

Raadsvoorstel

3. Volledige implementatie van de nieuwe locatie in Spanbroek, met uitbreiding van de programma's en faciliteiten.

Bijlagen

Beleidsvisie Ontmoetingscentra Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op eerder genomen raadsbesluit (16 mei 2024) betreffende Ontmoetingscentra Opmeer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025;

besluit:

1. De visie doorontwikkeling ontmoetingscentra vast te stellen;
2. Het college opdracht te geven een uitvoeringsplan op te stellen voor de uitvoering van de visie;
3. Het college opdracht te geven onderzoek te doen naar de genoemde mogelijke locaties in de visie onder '4.3. Potentiële locaties', met uitzondering van het nieuwbouwproject op de Meibloem, voor een ontmoetingscentrum in Spanbroek, inclusief de financiële kosten;
4. Het college opdracht te geven onderzoek te doen naar de huidige rechtsvorm en of deze voldoet aan de toekomstbestendigheid en duurzaamheid van ontmoetingscentra en andere rechtsvormen te onderzoeken.

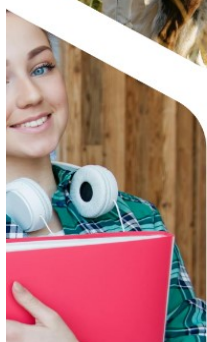
Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter



	Beleidsvisie doorontwikkeling ontmoetingscentra
	<i>Hoe zien wij de ontmoetingscentra van de toekomst en welke locaties binnen de gemeente zijn hiervoor geschikt?</i>

Hoe zien wij de ontmoetingscentra van de toekomst en welke locaties binnen de gemeente zijn hiervoor geschikt?

Inhoudsopgave

Beleidsvisie doorontwikkeling ontmoetingscentra..Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

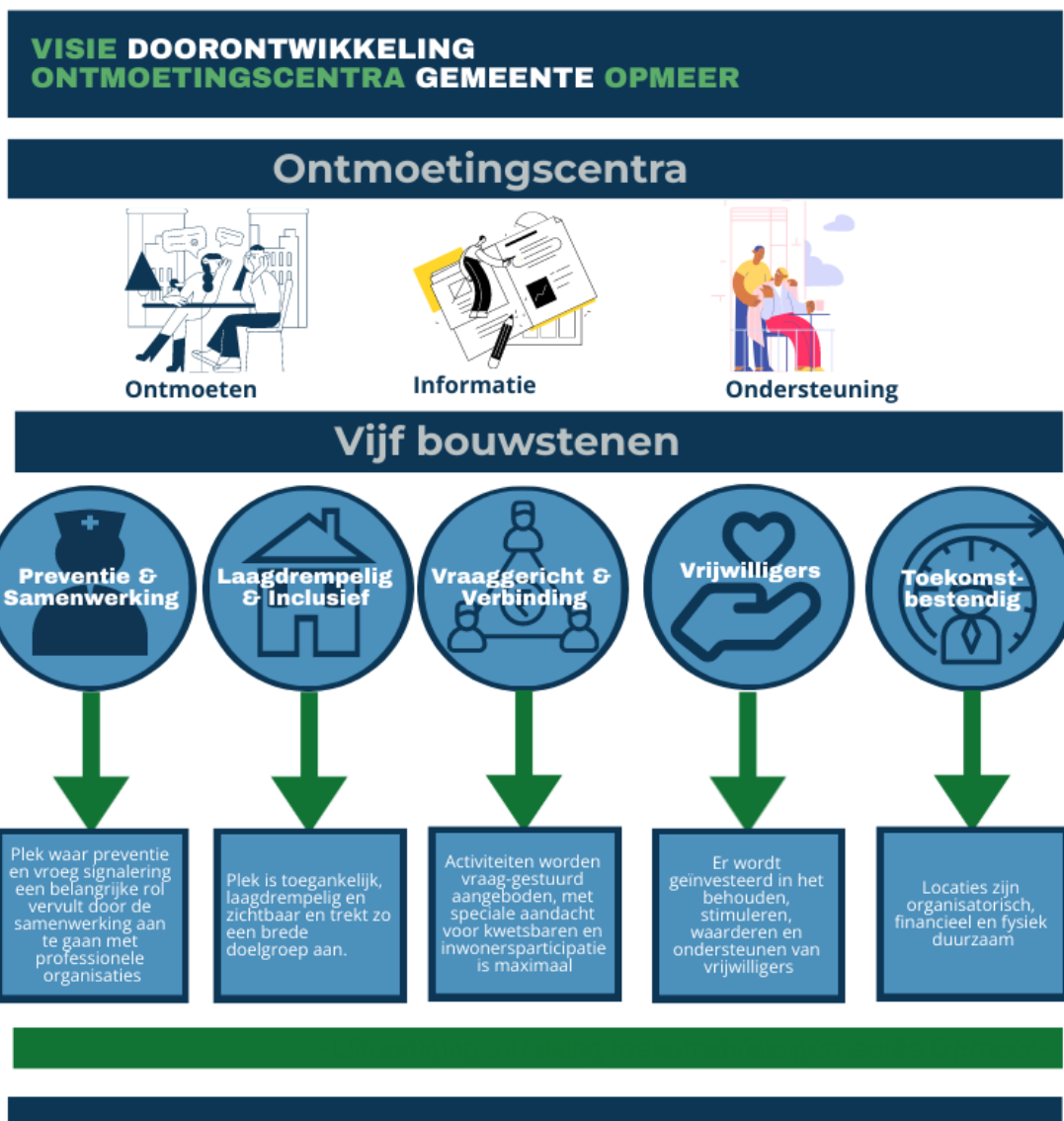
Hoe zien wij de ontmoetingscentra van de toekomst en welke locaties binnen de gemeente zijn hiervoor geschikt? Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Inhoudsopgave	3
Inleiding.....	4
Hoofdstuk 2: Situatietanalyse.....	8
2.1 Huidige locaties	8
2.2 Algemeen beeld ontmoetingscentra.....	9
2.3 Omgevingsanalyse	10
Hoofdstuk 3: Visie.....	12
3.1. Gewenste situatie.....	12
3.2 Doelen en middelen	16
3.3 Conclusie	22
Hoofdstuk 4 Locaties	23
4.1 Werkwijze	23
4.2 Bestaande ontmoetingscentra.....	23
4.3. Potentiële locaties	25
4.4 Potentiële locaties vs. Criteria.....	26
Disclaimer:	26
4.6 Conclusie Locatieonderzoek Ontmoetingscentra.. Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
Hoofdstuk 5: Strategie en beleid (vervolgstappen).....	27
5.1 Strategische keuzes en beleidsmaatregelen	27
5.2 Beleidsmaatregelen	30

Inleiding

De gemeente Opmeer is een zorgzame gemeenschap waar inwoners zich geborgen en welkom voelen. Ontmoetingscentra spelen hierin een sleutelrol: ze bevorderen sociale cohesie, ondersteunen zelfredzaamheid en bieden ruimte voor ontmoeting, ondersteuning en informatie. In het licht van maatschappelijke veranderingen, zoals vergrijzing, veranderende vrijwilligersdynamiek en de behoefte aan inclusie, is een toekomstgerichte beleidsvisie noodzakelijk.

Met deze beleidsvisie zetten we een koers uit voor de doorontwikkeling van de ontmoetingscentra, zodat deze ook in de toekomst het bruisende hart van de gemeenschap blijven. Deze visie geeft richting aan de doorontwikkeling van de ontmoetingscentra en vormt het kader voor strategische keuzes en investeringen.



Visie

De gemeente Opmeer streeft naar toegankelijke, toekomstbestendige ontmoetingscentra die bijdragen aan een inclusieve samenleving. Deze centra zijn laagdrempelig, flexibel en vraaggericht ingericht, en vormen een plek waar inwoners van verschillende leeftijden en doelgroepen elkaar ontmoeten, ondersteuning vinden en informatie kunnen verkrijgen. Ze zijn stevig ingebed in het sociaal-maatschappelijk netwerk en dragen bij aan preventie, vroeg signalering en participatie.

Kernwaarden van de ontmoetingscentra

- Ontmoeten: ruimte voor sociale interactie zonder verplichtingen.
- Ondersteunen: lichte hulp en begeleiding dichtbij huis.
- Informeren: toegang tot informatie en dienstverlening.

Missie

We bouwen aan sterke ontmoetingscentra die bijdragen aan het welzijn van alle inwoners, met bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen. We doen dit door samenwerking, eigenaarschap en betrokkenheid te stimuleren.

Bouwstenen uit gemeente Opmeer

De visie is gebaseerd op de volgende bouwstenen, die voortkomen uit gemeentelijke kernwaarden en beleidsdocumenten:

1. Preventie en samenwerking voorop: voorkomen is beter dan genezen, in samenwerking met opbouwwerkers, de sociaal beheerders, welzijnsorganisaties, scholen, bibliotheek, wijkteam en inwoners
2. Laagdrempelig en inclusief: voor iedereen toegankelijk, ongeacht leeftijd, achtergrond of beperking.
3. Vraaggericht en verbinding: aanbod sluit aan op behoeften van inwoners en verhoogt de sociale cohesie.
4. Vrijwilligerskracht: behouden, uitbreiden en waarderen van vrijwilligers.
5. Toekomstbestendigheid: organisatorisch, financieel en fysiek duurzaam.

Huidige situatie

- Drie ontmoetingscentra: De Schakel (Spanbroek), De Lindehof (Hoogwoud), Theresiahuis (De Weere).
- Bezoekersaantallen en activiteiten aanbod verschillen per locatie.
- Gemeente heeft sinds 2025 het beheer overgenomen.
- Kwetsbaarheden: beperkte doelgroep-gerichtheid, vrijwilligers zijn een belangrijke bouwsteen waarbij deze blijvend gewaardeerd dienen te worden, fysieke beperkingen van locaties.

Omgevingsanalyse/onderzoek

- Demografisch: sterke vergrijzing, groeiende diversiteit.
- Sociaal: toenemende eenzaamheid, behoefte aan ontmoeting.
- Economisch: druk op gemeentelijke middelen, noodzaak tot efficiëntie.
- Technologisch: digitalisering vraagt om hybride vormen van ontmoeting.
- Politiek: nadruk op participatie, inclusie en preventie in sociaal domein.

Gewenste situatie

- Ontmoetingscentra zijn breed toegankelijk, aantrekkelijk voor alle doelgroepen en goed verspreid over de gemeente.
- Activiteitsaanbod is divers, inclusief en vraaggericht.
- Vrijwilligers blijven actief, betrokken en gewaardeerd.
- Inwoners vervullen een belangrijke rol in het voortbestaan van de ontmoetingscentra waar veel aandacht is voor de participatie van inwoners.
- Fysieke locaties voldoen aan eisen van duurzaamheid, toegankelijkheid en multifunctionaliteit.

Doelen en middelen

1. Toename in bezoekersaantallen uit diverse doelgroepen.
2. Verbeterde bekendheid en communicatie
3. Blijvend stimuleren van vrijwilligersbetrokkenheid (aantal, diversiteit).
4. Versterking samenwerking met maatschappelijke partners.
5. Stimuleren van lokale betrokkenheid en eigenaarschap.
6. Verbetering fysieke kwaliteit van locaties (score op criteria).

Strategie en beleid (vervolgstappen)

Strategische keuzes

- Doelgroepverbreding: jongeren, gezinnen, anderstaligen, kwetsbaren.
- Locatieoptimalisatie: herziening van ontmoetingscentrum De Schakel, onderzoek naar HOSV en de Breestraat 15.
- Aandacht voor vrijwilligers: gericht op behoud, stimuleren, waardering en ondersteuning.
- Samenwerking: met organisaties, zoals de bibliotheek, Leviaan, Raad&Daad, De Hoofdzaak, scholen, sportverenigingen.

Beleidsmaatregelen

- Ontwikkelen van een gemeente-brede programmering van activiteiten.
- Investeren in digitale en fysieke zichtbaarheid van de centra.
- Harmonisatie van prijzen en voorzieningen tussen centra.
- Faciliteren van laagdrempelige inloopmomenten en preventieve ondersteuning.

Implementatie

Implementatieplan

- 2025: Start harmonisatie, opzetten gezamenlijke website, behouden en faciliteren van vrijwilligersnetwerk.
- 2025/2026: Opstellen uitvoeringsplan Ontmoetingscentra en uitvoeren locatieonderzoek.
- Medio 2026: Besluitvorming over nieuwe locatie Spanbroek, uitbreiding activiteiten aanbod.
- 2027: Evaluatie voortgang, bijstelling beleid, implementatie nieuwe locatie.

Hoofdstuk 2: Situatieanalyse

In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de huidige situatie en omgevingsanalyse.

2.1 Huidige locaties

De gemeente Opmeer kent momenteel drie ontmoetingscentra: De Schakel (Spanbroek), De Lindehof (Hoogwoud) en het Theresiahuis (De Weere). Sinds 2025 is het beheer van deze locaties overgenomen door de gemeente.

Wijksteunpunt of ontmoetingscentrum?

Wijksteunpunten vormen al lange tijd een belangrijk onderdeel van de samenleving in gemeente Opmeer. Deze wijksteunpunten gaan sinds 2025 verder onder de naam ontmoetingscentra. Om onduidelijkheid te voorkomen, zal in dit rapport enkel de term 'ontmoetingscentra' gebruikt worden – ook wanneer gerefereerd wordt naar de ontmoetingscentra/wijksteunpunten van voor 2025.

2.1.1 De Schakel

Ontmoetingscentrum De Schakel is gevestigd in Spanbroek. Tot januari 2025 was zorgorganisatie Stichting Omring verantwoordelijk voor de exploitatie van deze locatie. Stichting Omring is eigenaar van het pand en ontving tot die tijd een activiteiten- en exploitatiesubsidie van de gemeente Opmeer.

Met ingang van 2025 is de exploitatie van het ontmoetingscentrum overgenomen door de gemeente. De gemeente huurt hiervoor een deel van het pand van Stichting Omring, waarin het ontmoetingscentrum is gevestigd.

Het ontmoetingscentrum ontvangt wekelijks tussen de 300 en 400 bezoekers, biedt een gevarieerd aanbod van dertien vaste activiteiten per week aan en verhuurt de ruimte aan inwoners en organisaties. De dagelijkse gang van zaken wordt gecoördineerd door een sociaal beheerder met een aanstelling van 20 uur per week. Daarnaast zijn er ongeveer vijftig vrijwilligers actief betrokken bij het organiseren en ondersteunen van activiteiten.

In het raadsbesluit (het geamendeerde raadsvoorstel inzake Beheer Wijksteunpunten) van 16 mei 2024 is nadrukkelijk gevraagd om te onderzoeken in hoeverre De Schakel als locatie toekomstbestendig is binnen de kern Spanbroek/Opmeer.

2.1.2 De Lindehof

Ontmoetingscentrum De Lindehof is gelegen in Hoogwoud. Tot 2025 werd het centrum beheerd door het vrijwillig bestuur van Stichting De Lindehof, die hiervoor een subsidie ontving van de gemeente. Sinds 2025 is het beheer overgenomen door de gemeente, die tevens eigenaar is van het pand.

De Lindehof biedt activiteiten die plaatsvinden op alle doordeweekse dagen. Ook genereert de Lindehof inkomsten uit het verhuur van ruimtes. Wekelijks ontvangt het ontmoetingscentrum circa 400 bezoekers en biedt het twintig vaste activiteiten per week aan. De dagelijkse uitvoering en coördinatie worden verzorgd door twee sociaal beheerders met een gezamenlijke aanstelling van 40 uur per week. Daarnaast zijn er ongeveer zestig vrijwilligers actief betrokken bij het organiseren en ondersteunen van activiteiten.

2.1.3 Het Theresiahuis

Het Theresiahuis is gevestigd in De Weere en wordt beheerd door een vrijwillig bestuur dat zich met name richt op het beheer van het pand. De gemeente is eigenaar van het gebouw. Het bestuur ontvangt hiervoor een gemeentelijke subsidie, die ingezet wordt voor het dagelijks beheer. In tegenstelling tot De Schakel en De Lindehof is hier geen sociaal beheerder structureel aanwezig. Niettemin is er vanaf 2025 wel een rol voorzien voor de sociaal beheerders van de gemeente met als doel het verbreden van het activiteitsaanbod en het stimuleren van het vrijwilligersbestand in het Theresiahuis.

De huidige focus van het Theresiahuis ligt voornamelijk op zaalverhuur. Activiteiten worden overwegend georganiseerd door lokale verenigingen, met een duidelijke nadruk op de jongeren in de Weere. Een belangrijke partner hierin is Stichting Argos, die diverse jongerenactiviteiten aanbiedt. Daarnaast worden ook activiteiten voor ouderen georganiseerd, zoals biljarten.

Het Theresiahuis ontvangt wekelijks ongeveer 110 bezoekers en biedt op dit moment zes vaste activiteiten per week aan. Bij de organisatie en het beheer zijn circa veertig vrijwilligers betrokken. De openingstijden van het Theresiahuis zijn afhankelijk van de activiteiten en is daarom enkel geopend wanneer er activiteiten plaatsvinden.

2.2 Algemeen beeld ontmoetingscentra

In de gemeente Opmeer spelen ontmoetingscentra een essentiële en verbindende rol in de samenleving. Ze zijn plekken waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten, activiteiten kunnen volgen en ondersteuning kunnen vinden, wat bijdraagt aan een grotere zelfredzaamheid en welzijn. De centra zorgen ervoor dat sociale cohesie gewaarborgd blijft, voorkomen sociaal isolement en stimuleren een actieve deelname aan de samenleving. Op dit moment gaat het goed met de ontmoetingscentra: inwoners zijn overwegend tevreden, en de gemeente staat bekend als een plek waar veel voorzieningen worden geboden voor haar inwoners.

Gezien dit succes is het belangrijk om deze ontmoetingscentra ook in de toekomst optimaal te blijven ondersteunen en verder te ontwikkelen. De komende tien jaar zullen nieuwe uitdagingen en kansen zich aandienen, en het is van groot belang dat de ontmoetingscentra zich blijven aanpassen om zowel relevant als toekomstbestendig te blijven. De veranderende demografische, sociale en economische omstandigheden vragen om een hernieuwde visie op

de functie en inrichting van de ontmoetingscentra. Dit biedt de mogelijkheid om verder te groeien en aan te sluiten bij de behoeften van een steeds diverser wordende gemeenschap.

Er zijn een aantal aandachtspunten die hierbij in de toekomst van belang zullen zijn. Zo zijn de huidige activiteiten in de ontmoetingscentra voor het merendeel afgestemd op ouderen, die van oudsher de belangrijkste bezoekersgroep zijn. Er is echter ruimte om meer te doen voor andere groepen, zoals jongeren, psychisch kwetsbaren, anderstaligen en laaggeletterden. Hoewel er al initiatieven gaande zijn om deze groepen meer te betrekken, liggen er nog kansen om via ontmoetingscentra maatschappelijke participatie en inclusie verder te bevorderen voor alle doelgroepen.

Opmeer heeft bovendien een groot aantal vrijwilligers die een onmiskenbare bijdrage leveren aan het succes van de ontmoetingscentra. Het is van belang om deze groep te blijven koesteren en te zorgen voor voldoende aanwas van nieuwe vrijwilligers. De vergrijzing in Opmeer brengt enerzijds een toenemende vraag naar activiteiten voor ouderen met zich mee, maar biedt anderzijds ook kansen om een grotere groep vrijwilligers te betrekken. Tegelijkertijd is er de uitdaging van het veranderende vrijwilligerslandschap, waar steeds minder mensen zich aanmelden voor bestuursfuncties. De gemeente en sociaal beheerders zetten zich momenteel in om dit te adresseren, door jongeren actief te werven voor vrijwilligerswerk en een goede matching te realiseren.

Ten slotte is ontmoetingscentrum de Schakel in Spanbroek beperkt in de ruimtes die het tot beschikking heeft, waardoor er niet meerdere ruimtes tegelijkertijd gebruikt kunnen worden voor activiteiten.

2.3 Omgevingsanalyse

De gemeente Opmeer staat bekend om haar hechte en betrokken gemeenschap, waar veel aandacht is voor elkaar. De grote mate van vrijwilligerswerk is een belangrijk kenmerk van de gemeente, en er is goed zicht op de diverse behoeften van haar inwoners. In vergelijking met andere gemeenten heeft Opmeer echter te maken met een vergrijzing die in de toekomst alleen maar verder zal toenemen. Deze demografische verschuiving biedt zowel uitdagingen als kansen voor de toekomst.

Sociaal gezien zal de vergrijzing de vraag naar ontmoetingsplekken en -activiteiten vergroten, terwijl tegelijkertijd meer ouderen beschikbaar zullen zijn voor vrijwilligerswerk. Dit biedt een kans om het vrijwilligersbestand verder uit te breiden en de sociale cohesie te versterken. De toegenomen beschikbaarheid van vrijwilligers kan de gemeenschap helpen efficiënter om te gaan met de toekomstige uitdagingen die de vergrijzing met zich meebrengt, zoals zorg-gerelateerde hulp en specifieke woonvormen.

Economisch gezien zal er een grotere druk komen te liggen op gemeentelijke middelen, bijvoorbeeld door de toename van zorgbehoeften en mantelzorgers. Tegelijkertijd biedt de

toename van vrijwilligerswerk een kans om deze druk te verlichten en de efficiëntie van lokale voorzieningen en activiteiten te vergroten.

Daarnaast spelen technologische ontwikkelingen een steeds grotere rol in de samenleving van Opmeer. Zo is onder jongeren een verschuiving te zien in de manier waarop zij elkaar ontmoeten, waarbij digitale ontmoetingen en hybride vormen van samenkomen steeds normaler worden.

Politieke omgeving

In de Opmeerse politiek krijgen de doelstelling participatie, inclusie, leefbaarheid en preventie veel aandacht. Deze doelstellingen sluiten aan bij verschillende beleidsstukken, waaronder bijvoorbeeld de ambities uit het coalitieakkoord Vitaal Opmeer, de Toekomstvisie 2030, het Pact van West-Friesland en de Nota Sociaal Domein.

Zo benadrukt de Nota Sociaal Domein dat ontmoetingscentra, samen met de betrokkenheid van de inwoners, de ruggengraat van de wijk vormen. Ze hebben een positieve invloed op de gemeenschap, onder andere door het bieden van vrijwilligerswerk, het tegengaan van vereenzaming, het creëren van nieuwe sociale contacten en het organiseren van nieuwe activiteiten. Ontmoetingscentra vervullen een essentiële functie voor alle inwoners, met name voor degenen die extra ondersteuning nodig hebben. Ze bieden bovendien de mogelijkheid om preventief in te spelen op maatschappelijke vraagstukken, door het aanbieden van samenhangende en diverse activiteiten die de gehele gemeente ten goede komen.

Hoofdstuk 3: Visie

Voor dit onderzoek is gebruikgemaakt van een tweesporige onderzoeks-aanpak: een combinatie van literatuuronderzoek en kwalitatieve input vanuit de samenleving.

Ten eerste is een literatuurstudie uitgevoerd, waarin relevante beleidsdocumenten en eerdere rapporten met betrekking tot ontmoetingscentra (voorheen wijksteunpunten) in de gemeente Opmeer zijn geanalyseerd. Belangrijke documenten in deze analyse zijn onder andere het beleidskader “Wijksteunpunten en dorpshuizen: Een verrijkende verrijking” (2016) en het rapport “Sterke wijksteunpunten – Verkenning naar kansen voor doorontwikkeling wijksteunpunten gemeente Opmeer” van DSP-groep (2022).

Daarnaast is een uitgebreide stakeholdersanalyse uitgevoerd, zie bijlage 1. In het kader daarvan zijn gesprekken gevoerd met diverse belanghebbenden, waaronder de gemeenteraad, Adviesraad Sociaal Domein, sociaal beheerders, ambtenaren, stichtingen en inwoners. Tijdens deze gesprekken zijn inzichten verzameld over de gewenste doorontwikkeling van de ontmoetingscentra en is input opgehaald voor het locatieonderzoek.

De bevindingen uit beide onderzoekslijnen vormen samen de basis voor de visie op de toekomst van de ontmoetingscentra in Opmeer en het bijbehorende locatieonderzoek.

3.1. Gewenste situatie

De ontmoetingscentra in de gemeente Opmeer zijn van grote waarde voor de gemeenschap. Ze zijn plekken van verbinding, ondersteuning en participatie. In de gewenste situatie:

- Zijn de ontmoetingscentra breed toegankelijk, aantrekkelijk voor alle doelgroepen en goed verspreid over de gemeente.
- Is het activiteitsaanbod divers, inclusief en vraaggericht vanuit initiatieven van inwoners en vrijwilligers.
- Zijn vrijwilligers en inwoners actief, betrokken en gewaardeerd.
- Zijn locaties toekomstbestendig en voldoen aan de fysieke eisen van duurzaamheid, toegankelijkheid en multifunctioneel gebruik.

Op dit moment ontbreekt een heldere en gedeelde definitie van wat een ontmoetingscentrum precies is en hoe het idealiter functioneert. Deze visie geeft richting aan de verdere ontwikkeling door uitgangspunten te formuleren, gebaseerd op bestaand beleid, eerdere onderzoeken en gesprekken met betrokkenen.

3.1.2. Uitgangspunten

Bij het opstellen van deze visie is voortgebouwd op aanbevelingen uit het beleidskader “Wijksteunpunten en dorpshuizen: Een verrijkende verrijking” (2016). Belangrijke elementen hieruit zijn:

- Het creëren van een vraaggericht aanbod;

- Bijzondere aandacht voor kwetsbare doelgroepen die moeite hebben hun behoeften kenbaar te maken;
- Toekomstbestendigheid;
- Versterken van de sociale samenhang binnen de dorpskernen.

Deze uitgangspunten zijn verwerkt in de volgende vijf pijlers die richtinggevend zijn voor de doorontwikkeling van de ontmoetingscentra.

Pijler 1: Preventie & Samenwerking

Ontmoetingscentra spelen een cruciale rol in het bevorderen van preventie en vroeg signalering, waarbij zij als laagdrempelige en toegankelijke plekken fungeren voor inwoners van Opmeer. De ontmoetingscentra zijn niet enkel fysieke ontmoetingsplekken, maar ook strategische locaties waar preventie en zorg elkaar ontmoeten.

- *Ontmoetingscentra bieden een informele setting waar inwoners zonder verplichtingen of drempels in contact kunnen komen met zorgprofessionals, maatschappelijke werkers en andere betrokkenen.*

Laagdrempelige toegang maakt het makkelijker voor inwoners om vragen te stellen, zorgen te uiten en eventueel doorverwezen te worden naar hulp of begeleiding. Door nauwe samenwerking met zorginstanties kan er in een vroeg stadium opgetreden worden bij opkomende problemen zoals eenzaamheid, psychische klachten, of andere zorgbehoeften. Het belang van vroeg-signalering is groot, omdat het de effectiviteit van de zorg vergroot en het risico op zwaardere zorgtrajecten verkleint. Hierbij is het belangrijk dat deze samenwerking laagdrempelig is en dat zorgverleners makkelijk toegankelijk zijn voor inwoners die niet per se een formeel zorgtraject willen starten.

Door ontmoetingscentra als belangrijke schakels in preventie en vroeg-signalering te positioneren, ontstaat een sociaal vangnet zich gesteund voelen en waar de zorgbehoefte op een natuurlijke manier wordt herkend en opgepakt.

Pijler 2: Toegankelijk, zichtbaar en verspreid

De ontmoetingscentra zijn laagdrempelig en uitnodigend voor alle inwoners, ongeacht leeftijd, achtergrond of levensfase. Om maximale participatie te bereiken:

- Moeten locaties goed zichtbaar, bekend en bereikbaar zijn.
- Is duidelijke informatievoorziening essentieel: inwoners moeten eenvoudig kunnen vinden welke activiteiten waar en wanneer plaatsvinden.
- Zijn vaste aanspreekpunten met heldere bereikbaarheidstijden beschikbaar, zowel voor inwoners als voor maatschappelijke partners.
- Wordt er actief gewerkt aan het gevoel van welkom zijn én de mogelijkheid om zelf initiatief te nemen.

Ontmoetingscentra vormen een belangrijk middel om de sociale cohesie binnen de Opmeerse gemeenschap te versterken. Uit gesprekken met stakeholders en literatuur blijkt dat deze ontmoetingscentra altijd laagdrempelig, aantrekkelijk en toegankelijk moeten zijn voor álle inwoners.

Zichtbaarheid en bekendheid

Maximale inwonersparticipatie vereist dat ontmoetingscentra en hun activiteiten breed bekend en goed zichtbaar zijn. Goede en toegankelijke informatievoorziening helpt inwoners om eenvoudig te ontdekken welke activiteiten waar en wanneer plaatsvinden.

Bereikbaarheid

Naast heldere communicatie is het essentieel dat ontmoetingscentra vaste contactpersonen hebben met duidelijke bereikbaarheidstijden. Dit geldt zowel voor inwoners die meer willen weten over activiteiten, als voor organisaties die ruimtes willen huren.

Verder moeten de ontmoetingscentra ook fysiek bereikbaar zijn voor inwoners uit alle dorpskernen. Voor een goede spreiding en toegankelijkheid is het van belang dat ontmoetingscentra evenwichtig verdeeld zijn over de gemeente Opmeer.

Toegankelijkheid

Inwoners moeten het gevoel hebben dat ontmoetingscentra altijd toegankelijk zijn, ongeacht hun levensfase. Ze moeten hun behoeften kunnen aangeven, bijvoorbeeld via aanwezige sociaal beheerders. Ook is het belangrijk dat inwoners betrokken kunnen zijn bij het ontmoetingscentrum, bijvoorbeeld via beheer, vrijwilligerswerk, activiteiten of het aanbieden van diensten.

Pijler 3: Vraaggericht en inclusief aanbod

Een ontmoetingscentrum is een plek waar niets moet, maar waar veel mogelijk is. Het aanbod van activiteiten is afgestemd op wat inwoners nodig hebben of graag willen doen. In bijlage 2 en 3 wordt een overzicht weergegeven van de behoeften per doelgroep en gewenste en huidige activiteiten, deze lijst is niet limitatief.

- Activiteiten worden op basis van vraag georganiseerd en regelmatig geëvalueerd.
- Er is ruimte voor maatwerk, spontane ideeën en nieuwe initiatieven.
- Het bestaande aanbod voor ouderen blijft behouden, maar er is ook ruimte voor andere doelgroepen.
- Kwetsbare groepen krijgen extra aandacht, ook als zij zelf hun wensen minder goed kenbaar kunnen maken.
- Inwoners kunnen zelf activiteiten organiseren en mede vormgeven aan het aanbod.

Ontmoetingscentra bieden inwoners een plek om elkaar te ontmoeten zonder verplichtingen — het 'ont-moeten'. Het is niet noodzakelijk voor elke doelgroep aparte activiteiten aan te bieden. Belangrijker is dat mensen zich welkom voelen, weten waar ze terechtkunnen en hun

wensen kunnen uitspreken, bijvoorbeeld via vaste contactpersonen of door zelf activiteiten te initiëren en organiseren.

Een vraag-gestuurde aanpak staat hierbij centraal: het aanbod moet aansluiten op de actuele behoeften van de gemeenschap en flexibel genoeg zijn om mee te bewegen met veranderende omstandigheden. Nieuwe activiteiten ontstaan vooral vanuit de vraag binnen de samenleving. Alleen als het maatschappelijk belang daarom vraagt, kan het nodig zijn om aanbod aan te bieden dat niet direct uit de vraag voortkomt. Specifieke aandacht is er voor kwetsbare groepen die hun behoeften minder makkelijk kenbaar maken.

De inwoners zelf spelen een cruciale rol: zij vormen het kloppende hart van de ontmoetingscentra, zowel als bezoekers als vrijwilligers. Wanneer inwoners meer initiatieven nemen en activiteiten organiseren, ontstaat er meer ruimte voor nieuwe vraag vanuit verschillende doelgroepen. De rol van de gemeente is vooral faciliterend en ondersteunend.

Pijler 4: Vrijwilligers als dragende kracht

Vrijwilligers vormen het hart van de ontmoetingscentra. Hun inzet is onmisbaar voor de continuïteit en levendigheid van de locaties.

- Er wordt actief geworven en geïnvesteerd in behoud en begeleiding.
- Vrijwilligers krijgen taken die aansluiten bij hun talenten en interesses.
- Waardering wordt zichtbaar en voelbaar, bijvoorbeeld via bijeenkomsten of persoonlijke aandacht.
- Er wordt gekeken naar verbreding van de vrijwilligersgroep, bijvoorbeeld door jongeren of statushouders te betrekken.
- Vrijwilligers dragen niet alleen bij aan activiteiten, maar kunnen ook meedenken over beleid en beheer.

Vrijwilligers spelen momenteel een cruciale rol in het voortbestaan van de ontmoetingscentra en blijven dat ook in de toekomst. Opmeer kent relatief gezien een hechte en betrokken gemeenschap. Toch kan het, net als in andere gemeenten, soms lastig zijn om voldoende vrijwilligers te vinden en te behouden, vooral voor de bestuursfuncties blijkt dit lastig binnen Opmeer. Gezien de vergrijzing en de veranderende samenleving bestaat het risico dat het in de toekomst steeds moeilijker wordt om voldoende vrijwilligers te werven en te behouden. Dit vraagt blijvende aandacht en gerichte inzet.

Daarom is het van groot belang dat de ontmoetingscentra blijven investeren in het werven en behouden van vrijwilligers, in nauwe samenwerking met sociaal beheerders, inwoners en lokale organisaties. Vrijwilligers moeten actief en maximaal betrokken blijven bij het functioneren van de ontmoetingscentra en zich gewaardeerd voelen.

Pijler 5: Toekomstbestendig: Organisatorisch, financieel en fysiek duurzaam

De ontmoetingscentra moeten uitnodigende plekken zijn die aansluiten bij de eisen en wensen van deze tijd. Ze zijn bedoeld als levendige en toegankelijke ontmoetingsplekken voor diverse gebruikersgroepen, waarin duurzaamheid en flexibiliteit centraal staan.

- Ontmoetingscentra zijn organisatorisch robuust, zelfvoorzienend en toekomstbestendig, zodat ze op lange termijn hun functie kunnen blijven vervullen zonder afhankelijk te zijn van tijdelijke subsidies of externe steun.
- Gebouwen zijn energiezuinig en goed toegankelijk, ook voor mensen met een beperking.
- Ruimtes kunnen flexibel worden gebruikt, ook door maatschappelijke organisaties of lokale initiatieven.
- Zowel digitale als fysieke drempels worden actief weggenomen.
- De uitstraling en inrichting sluiten aan bij de behoeften van verschillende gebruikersgroepen.

Ontmoetingscentra moeten toekomstbestendig zijn, waarbij zelfvoorzienend, flexibel en robuust belangrijk zijn. De fysieke kwaliteit van locaties dienen goed onderhoud te blijven. Locaties moeten duurzaam en toegankelijk zijn. Gebouwen zijn duurzaam, energiezuinig en rolstoeltoegankelijk. Zowel digitale als fysieke drempels worden waar mogelijk weggenomen. Daarnaast moet het ontmoetingscentra voldoende ruimtes hebben om gedeeld gebruik van de ruimtes, met eventueel maatschappelijke organisaties, te bevorderen.

Zie hoofdstuk 4 voor de criteria, die middels deze visie worden vastgesteld, waar een ontmoetingscentra aan moet voldoen.

3.2 Doelen en middelen

Aan de hand van bovenstaande pijlers van de visie en om de ontwikkeling van de ontmoetingscentra goed te kunnen volgen en bijsturen, worden de volgende doelstellingen gehanteerd.

1. Versterkte samenwerking met maatschappelijke partners

- Doel: Het bevorderen van meer gezamenlijk aanbod en aansluiting op bestaande voorzieningen, met een focus op preventie en vroeg signalering om tijdig in te spelen op behoeften en problemen.

Samenwerking met lokale en professionele organisaties is cruciaal voor een divers en relevant aanbod. Ontmoetingscentra kunnen zo een belangrijke rol spelen in het sociaal domein, als toegankelijke plekken waar inwoners en professionals elkaar op natuurlijke wijze ontmoeten. Momenteel wordt al samengewerkt met professionele organisaties bij het opzetten van activiteiten, zoals bij de Buurtkamer. Het is belangrijk deze samenwerking voort te zetten en waar mogelijk te intensiveren zodat ontmoetingscentra een laagdrempelige plek worden waar preventie en vroeg signalering plaatsvinden.

Hiervoor is nodig:

- Gezamenlijk activiteiten blijven organiseren en eventueel intensiveren.
- Signalen van hulpbehoefte vroegtijdig herkennen.
- Bieden van lichte, preventieve ondersteuning dichtbij huis (bijv. hulp bij administratie, doorverwijzing, sociaal contact).

Belangrijke samenwerkingspartners zijn hierbij:

- Scholen, sportverenigingen, bibliotheken, kerken, culturele instellingen.
- Welzijnsorganisaties zoals Leviaan, huisartsen, GGZ-instellingen, wijkteam.
- Stichting Raad&Daad, die met huisbezoeken signalen opvangt.

Toelichting:

Om het activiteitenaanbod divers, inclusief en vraaggericht aan te bieden is goede samenwerking en afstemming met de stakeholders, zoals scholen, de bibliotheek, kerken, het wijkteam, sportverenigingen en welzijnsorganisaties vereist. De ontmoetingscentra dienen aan te sluiten op bestaande voorzieningen binnen de gemeente. Nieuwe activiteiten worden opgezet in samenwerking met de maatschappelijk partners. Omdat de kwetsbare doelgroepen vaak moeite hebben met het zelf formuleren van hun behoeften, is het van groot belang dat betrokken zorgorganisaties – zoals GGZ-instellingen, huisartsen, Leviaan en het wijkteam – een actieve rol spelen in het signaleren van behoeften en het vormgeven van passend aanbod.

Daarnaast spelen ontmoetingscentra een cruciale rol spelen in het vroeg signaleren van zorgbehoeften en de preventieve zichtbaarheid van zorg- en welzijnsmedewerkers. De vraag om preventief te werken en zichtbaar te zijn in de leefwereld van burgers neemt steeds meer toe. De aanwezigheid en met name zichtbaarheid van zorg- en welzijnsmedewerkers in de samenleving zal hiervoor moeten worden vergroot. Hierbij is het belangrijk dat deze samenwerking laagdrempelig is en dat zorgverleners makkelijk toegankelijk zijn voor inwoners die niet per se een formeel zorgtraject willen starten. De ontmoetingscentra zijn bij uitstek plekken waar preventie kan worden ingebed in de dagelijkse sociale interacties. Dit kan door bijvoorbeeld informele gesprekken te voeren over gezondheid, welzijn en sociale problematiek. Inwoners worden actief aangemoedigd om signalen van hulpbehoefte te delen en kunnen worden geholpen door zowel professionals als medebewoners.

Ontmoetingscentra en het wijkteam vervullen hierin een betekenisvolle rol in bijvoorbeeld het bieden van lichte, preventieve ondersteuning. Denk aan hulp bij het ordenen van post, het invullen van formulieren, of het bieden van uitleg over contact met overheidsinstanties. Daarnaast zorgt de stichting Raad&Daad ook voor een vorm van preventieve hulp aangezien zij op huisbezoeken bij ouderen gaan. Dergelijke voorzieningen dragen bij aan vroeg signalering en kunnen voorkomen dat zwaardere vormen van zorg in de toekomst nodig worden.

2. Toename in bezoekersaantallen uit diverse doelgroepen.

- Doel: Een toename van het aantal bezoekers, met name onder jongeren, werkenden en nieuwe inwoners.

Uit dit onderzoek blijkt dat de grootste en meest structurele vraag naar activiteiten komt van de oudere doelgroep. Daarom blijft het belangrijk om het bestaande aanbod voor ouderen te behouden, terwijl er ruimte blijft voor uitbreiding of aanpassing op basis van de behoeften van andere groepen. Op dit moment zijn de openingstijden van de ontmoetingscentra beperkt, vaak tot kantooruren. Avond- en weekendopenstelling vindt nu alleen plaats op aanvraag of voor specifieke activiteiten. Om ook andere doelgroepen aan te trekken, zoals werkenden, jongeren en verenigingen is meer flexibiliteit nodig. Idealiter heeft Opmeer flexibele open ontmoetingscentra, met ruime openingstijden, mogelijk gemaakt door samenwerking en vrijwillige inzet.

Dat vraagt om:

- Meer inzet van vrijwilligers op verschillende tijdstippen.
- Structurele samenwerking met verenigingen of maatschappelijke organisaties die zelfstandig activiteiten kunnen organiseren buiten reguliere tijden.
- Onderzoeken van uitbreiding van de personele capaciteit op termijn, eventueel gefaseerd.

Toelichting:

Een verruiming van de openingstijden kan helpen in het aantrekken van een bredere doelgroep tot de ontmoetingscentra. Ruimere en flexibelere openingstijden vergroten de toegankelijkheid van de centra voor een bredere en meer diverse doelgroep, waaronder inwoners die overdag werken of studeren.

Een verruiming van de openingstijden brengt echter praktische en organisatorische uitdagingen met zich mee. Op dit moment werken de sociaal beheerders totaal 60 uur voor de ontmoetingscentra. Dit kan onvoldoende zijn om een structurele verruiming van de openingstijden mogelijk te maken zonder behulp van meer inzet van vrijwilligers. De aanwezigheid van een sociaal beheerder of kundige vrijwilligers blijft cruciaal voor het effectief functioneren van de ontmoetingscentra. Grotere inwonersparticipatie kan aan deze vraag voldoen. Inwoners kunnen hier, al dan niet als vrijwilligers een cruciale rol spelen in het mogelijk maken van een verruiming van de openingstijden en op deze manier meer doelgroepen aantrekken. Ten slotte kan structurele samenwerking met vereniging of maatschappelijke organisaties die zelfstandig activiteiten kunnen organiseren, eventueel buiten de werktijden om, het aantal bezoekers laten toenemen.

3. Verbeterde bekendheid en communicatie

- Doel: Inwoners weten waar ze terecht kunnen en zijn goed geïnformeerd over het aanbod.

Een goed functionerend ontmoetingscentrum is zichtbaar, vindbaar en bereikbaar – zowel fysiek als digitaal. Deze communicatie-inspanningen dragen bij aan het versterken van het gevoel van eigenaarschap bij inwoners.

Dat vraagt om:

- Eén centrale website voor alle ontmoetingscentra, met overzicht van activiteiten, ruimtes en contactpersonen.
- Aanvullende communicatie via sociale media om ook jongere doelgroepen te bereiken.
- Traditionele media (folders, krant, huis-aan-huisbladen) blijven essentieel voor ouderen en minder digitaal vaardige inwoners.
- Duidelijke contactmomenten: Elk ontmoetingscentrum heeft vaste tijden waarop er iemand bereikbaar is voor vragen, reserveringen of overleg.

Toelichting:

Het is essentieel dat inwoners goed op de hoogte zijn van de activiteiten die in de gemeente worden aangeboden. Om dit te bereiken, moeten naast de website, verschillende communicatiekanalen worden ingezet. Mond-tot-mondreclame blijkt hierbij vaak effectief, maar digitale toegankelijkheid is ook van groot belang. OpmeerLeeft.nl is een goed voorbeeld van een platform waar inwoners gemakkelijk informatie kunnen vinden over activiteiten en evenementen binnen de gemeente. Deze website biedt een redelijk compleet overzicht van diverse initiatieven, van lokale activiteiten tot hulpvragen. Echter is een aparte, centrale website voor de ontmoetingscentra noodzakelijk om alle activiteiten van deze locaties te bundelen en beter zichtbaar te maken. Ontmoetingscentrum de Lindehof beschikt over een website met een overzicht van alle activiteiten, maar dit geldt niet voor de ontmoetingscentra De Schakel en het Theresiahuis. Sinds de verantwoordelijkheid voor de exploitatie bij de gemeente ligt, wordt er gewerkt aan een gezamenlijke website voor alle drie de ontmoetingscentra. Dit is al een mooie stap richting een goede informatievoorziening richting de inwoners toe.

Daarnaast kan het nuttig zijn om de sociale media kanalen van de gemeente meer te benutten, of zelfs aparte accounts voor de ontmoetingscentra aan te maken. Dit zou vooral de jongere doelgroep kunnen aanspreken. Tegelijkertijd moet er rekening worden gehouden met de oudere generatie, voor wie de digitale middelen minder toegankelijk zijn. Dit kan door ook via de traditionele manieren te blijven communiceren, bijvoorbeeld via de krant en de dagbladen.

Het moet voor inwoners duidelijk zijn wie ze kunnen bereiken en op welke tijden, zowel telefonisch als fysiek, wanneer ze contact willen opnemen met een ontmoetingscentrum. Dit kan met behulp van de gezamenlijke website, of folders voor de ontmoetingscentra waarop duidelijk wordt vermeld wie wanneer aanwezig is en hoe deze bereikt kan worden.

Voor wat betreft de fysieke bereikbaarheid blijkt uit het onderzoek dat hoewel de huidige ontmoetingscentra in geografisch opzicht een redelijke dekking bieden, er in Aartswoud ook behoefte is aan een ontmoetingslocatie. Rekening houdend met het aantal inwoners in Aartswoud kan een ontmoetingsplek in plaats van een volwaardig ontmoetingscentrum aan de vraag voldoen. In bijlage 4 zijn een aantal locaties benoemd die als potentieel ontmoetingsplek binnen Aartswoud kunnen dienen.

4. Stimuleren vrijwilligersbetrokkenheid (aantal, diversiteit).

- Doel: Grotere en meer diverse groep vrijwilligers, met blijvende inzet.

Vrijwilligers vormen de spil van de ontmoetingscentra. Daarom is het van belang dat hun inzet wordt versterkt en duurzaam ondersteund. Het sterke vrijwilligersnetwerk vergroot de veerkracht van de ontmoetingscentra en maakt verruiming van het aanbod mogelijk.

Dat vraagt om:

- Blijvende aandacht en stimuleren van vrijwilligers .
- Inzetten op behoud en werving via lokale initiatieven, sociale netwerken, scholen en bijvoorbeeld inburgeringstrajecten.
- Vrijwilligers waarderen met persoonlijke aandacht, evenementen en opleidingskansen.
- Afstemming tussen draagkracht en draaglast: vrijwilligers doen wat bij hen past.
- Stimuleren van meer betrokkenheid van 66+ers, jongeren en statushouders.

Toelichting:

Het stimuleren van de vrijwilligersbetrokkenheid is een blijvend aandachtgebied. Zoals gesteld zijn zij de drijvende kracht achter de ontmoetingscentra. Het is van belang om de ontmoetingscentra zo te positioneren dat het van, voor en door vrijwilligers gedragen is en blijft.

Vrijwilligers moeten niet overbelast worden, zich gewaardeerd voelen, gezien worden en regelmatig een blijk van waardering ontvangen. Een belangrijke stap in dit proces is om vrijwilligers niet teveel te belasten en ze te koppelen aan werkzaamheden waar zij energie van krijgen - die zij leuk vinden en graag uitvoeren. Draagkracht en draaglast dienen hier goed in balans te zijn. Verder is en blijft het belangrijk om de waardering voor vrijwilligers te behouden en te versterken. Het organiseren van bijeenkomsten of evenementen, bijvoorbeeld meerdere keren per jaar, kan bijdragen aan het gevoel van betrokkenheid. Bovendien is het belangrijk om de 66+ groep actief te benaderen, bijvoorbeeld door de huidige vrijwilligersmarkten die zich specifiek op deze leeftijdsgroep richten, zoals het initiatief 'Opmeer in het Licht'. De Stichting Raad&Daad heeft hier ook een belangrijke rol met de huisbezoeken die zij uitvoeren.

Verder kan ook gedacht worden aan het meer betrekken van vrijwilligers uit andere doelgroepen, zoals jongeren in het kader van hun studie / opleiding, of statushouders in het kader van hun inburgering en het opdoen van werkervaring.

Het onderhouden van relaties met organisaties is eveneens cruciaal, aangezien zij in staat zijn potentiële opvolgers voor vrijwilligersfuncties vast te leggen. Dit kan bijvoorbeeld door middel van contracten of andere samenwerkingsvormen. Het is essentieel om deze mensen niet te verliezen, maar hen actief te behouden en in te zetten binnen het netwerk van ontmoetingscentra. Dit alles zal bijdragen aan het versterken van het netwerk en het waarborgen van een toekomstbestendig aanbod binnen de ontmoetingscentra.

5. Toekomstbestendigheid: Stimuleren van lokale betrokkenheid en eigenaarschap

- Doel: Inwoners en vrijwilligers actief betrekken bij programmering en beheer.

De ontmoetingscentra zijn er voor én door de inwoners. Daarom is het essentieel om lokale betrokkenheid en eigenaarschap actief te stimuleren. Inwoners en vrijwilligers worden nauw betrokken bij de programmering en het beheer van de centra. De gemeente blijft daarin vooral een betrokken partner die ruimte wil geven aan lokale kracht en eigenaarschap.

Hiervoor is nodig:

- Een faciliterende en verbindende rol voor de gemeente:
 - Faciliteren: Ondersteunen van bewonersinitiatieven en het stimuleren van vrijwilligersstructuren.
 - Verbinden: Bevorderen van samenwerking tussen organisaties en netwerken.
 - Investeren: In gebouwen, ondersteuning en procesbegeleiding.
 - Luisteren: Structurele dialoog met inwoners en gebruikers van de centra.
- Een actieve participerende rol van inwoners:
 - Betrokkenheid: Actief meedenken, meepraten en mee-organiseren van activiteiten en het beheer van de centra. Dit kan zowel als vrijwilliger zijn, als door het aandragen van ideeën en wensen.
 - Eigenaarschap: Het nemen van verantwoordelijkheid voor het welzijn van de ontmoetingscentra, waardoor deze écht van de gemeenschap worden.
 - In de toekomst wordt samen met de gemeenschap gekeken of de huidige bestuursvorm voldoet en naar andere duurzame beheervormen. De gemeente blijft in dat geval partner in ondersteuning en toezicht.

Toelichting:

In 2025 heeft de gemeente Opmeer, als maatregel op verzoek van verschillende stichtingen, het beheer van de ontmoetingscentra overgenomen. Het doel hiervan was om van de centra sterke, levendige en toekomstbestendige plekken te maken. Er dient een evaluatie plaats te vinden op de huidige rechtsvorm om te kunnen beoordelen of deze situatie toekomstbestendig

is en voldoet aan alle verwachtingen. Door de ontmoetingscentra in het beheer te houden van de gemeente bestaat het risico dat inwoners meer 'afstand' ervaren tot de ontmoetingscentra en daarom niet maximaal participeren. De gemeente neemt idealiter vooral een faciliterende rol in: zij ondersteunt initiatieven en biedt waar nodig financiële hulp, maar stuurt niet actief op het dagelijkse beheer. Een goed voorbeeld hiervan is het sociaal wijksteunpunt PostaanZee in Egmond aan Zee, dat volledig door vrijwilligers wordt gerund zonder winstoogmerk, zie bijlage 5.

3.3 Conclusie

Ontmoetingscentra zijn meer dan gebouwen; ze zijn belangrijke sociale plekken waar mensen zich gezien, gehoord en verbonden voelen. Ze versterken sociale cohesie, welzijn en participatie. Door samen te werken met inwoners, vrijwilligers en partners, kunnen we deze centra door-ontwikkelen tot duurzame, inclusieve gemeenschapsvoorzieningen.

De doorontwikkeling van de ontmoetingscentra in Opmeer biedt kansen om het sociale netwerk te versterken, de participatie te bevorderen en diverse doelgroepen te betrekken. Dit vereist een flexibele, vraaggerichte aanpak, inzet op vrijwilligerswerving en het vermogen om in te spelen op veranderende behoeften.

De doorontwikkeling van de ontmoetingscentra in Opmeer versterkt de sociale cohesie, zelfredzaamheid en deelname aan de samenleving. Er is breed draagvlak voor het toegankelijk maken van de centra en het uitbreiden van het aanbod, met aandacht voor de diverse doelgroepen. Inwoners spelen een cruciale rol, zowel als vrijwilligers als initiators van activiteiten. Het bestaande aanbod voor ouderen moet behouden blijven, met ruimte voor uitbreiding op basis van de veranderende behoeften van andere doelgroepen.

Hoofdstuk 4 Locaties

Naast het opstellen van een visie heeft de gemeenteraad in mei 2024 het besluit genomen om te onderzoeken in hoeverre de huidige locatie in Opmeer/Spanbroek voldoet aan de gestelde criteria voor een ontmoetingscentrum en of deze locatie toekomstbestendig is. Daarnaast is gevraagd te verkennen welke alternatieve locaties in Spanbroek geschikt zouden kunnen zijn om als ontmoetingscentrum te fungeren. Onderstaand is de uitwerking van dit onderzoek en zijn de conclusies weergegeven.

4.1 Werkwijze

Voor het onderzoek naar geschikte locaties voor een ontmoetingscentrum in Spanbroek is de volgende werkwijze toegepast. Op basis van gesprekken en bijeenkomsten met diverse stakeholders is een set criteria opgesteld waaraan een toekomstbestendig ontmoetingscentrum idealiter moet voldoen. Tevens is de vraag over een potentiële locatie voor Opmeer/Spanbroek gesteld. De criteria zijn gebruikt om zowel bestaande als potentiële nieuwe locaties te beoordelen. Bij deze beoordeling is gewerkt met een beoordelingsschaal van 1 tot 3. In bijlage 6 wordt per criterium de definitie en uitleg over de meetbaarheid en normering gegeven.

De totaalscore per locatie geeft een indicatie van de mate waarin een locatie voldoet aan de gestelde criteria. Op basis daarvan en de gesprekken met de stakeholders is vastgesteld in hoeverre een locatie geschikt is als toekomstbestendig ontmoetingscentrum.

4.2 Bestaande ontmoetingscentra

De ontmoetingscentra De Schakel, De Lindehof en het Theresiahuis zijn vervolgens aan de criteria getoetst en hebben per criterium een score gekregen, zodat kan worden beoordeeld in hoeverre ze voldoen aan de vereisten voor ontmoetingscentra.

Criteria	De Schakel	De Lindehof	Theresiahuis
Centraal gelegen	3/3	3/3	2/3
Aantrekkelijke uitstraling	1/3	2/3	2/3
Fysieke toegankelijkheid	3/3	3/3	2/3
Multifunctionele inrichting & voldoende ruimtes	1/3	3/3	3/3
Goede akoestiek en geluidswering	1/3	2/3	3/3
Parkeergelegenheid	1/3	1/3	3/3
Keuken	1/3	3/3	2/3
Duurzaamheid	2/3	3/3	2/3
Huisvestingskosten	1/3	3/3	1/3
Veiligheid	3/3	3/3	3/3
Buitenruimte	1/3	1/3	2/3

Totaal punten	18/33	27/33	25/33
----------------------	--------------	--------------	--------------

4.2.1 Resultaten huidige ontmoetingscentra

Uit het locatie-overzicht en de gesprekken met betrokkenen blijkt dat, alhoewel het ontmoetingscentrum de Schakel zich centraal binnen Spanbroek bevindt, het ontmoetingscentrum op meerdere punten lager scoort als toekomstbestendige locatie.

De belangrijkste knelpunten zijn:

1. Ontbreken van aantrekkelijke uitstraling: De Schakel is gevestigd in een gebouw waar ouderen woonachtig zijn. Hoewel dit de aansluiting op die doelgroep versterkt, beperkt het de aantrekkingskracht op jongere of andere doelgroepen.
2. Ontbreken van flexibiliteit in ruimtegebruik: Er zijn onvoldoende ruimtes beschikbaar die gelijktijdig kunnen worden gebruikt, wat de mogelijkheid tot het organiseren van meerdere activiteiten beperkt.
3. Ontbreken van een keuken: De afwezigheid van een keuken wordt sterk gemist. Momenteel wordt er maandelijks samen gegeten in het ontmoetingscentrum, maar dit is afhankelijk van externe catering. Een eigen keuken zou de zelfstandigheid vergroten en kosten kunnen verlagen wanneer vrijwilligers hierin ondersteunen.
4. Geluidsproblemen: De locatie bevindt zich onder ouderenwoningen, wat leidt tot overlast voor de bewoners bij activiteiten.
5. Onvoldoende parkeergelegenheid: Er is een tekort aan parkeerplekken voor auto's, fietsen en rollators, wat de toegankelijkheid belemmert.

4.2.2 Conclusie onderzoek bestaande locaties

Op basis van deze punten en de bijbehorende score wordt De Schakel als het minst toekomstbestendig beschouwd in vergelijking met de andere ontmoetingscentra. De locaties De Lindehof en Het Theresiahuis worden door belanghebbenden en uit het criteria onderzoek als geschikter beschouwd. Met bovenstaande conclusie is het dan ook noodzakelijk om andere (genoemde) locaties te onderzoeken.

4.2.3 Aandachtspunten overige huidige locaties

De Lindehof

1. De Lindehof kampt met beperkte parkeergelegenheid, wat bij grotere bijeenkomsten tot knelpunten kan leiden voor bezoekers die met de auto, fiets of rollator komen.
2. Net als De Schakel bevindt De Lindehof zich in een woongebouw voor ouderen. Dit kan de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid voor andere doelgroepen – zoals jongeren en jonge gezinnen – beperken.

Theresiahuis

1. Het Theresiahuis is een karakteristiek, maar verouderd gebouw dat gebaat is bij renovatie.

2. Het buitenterrein van het Theresiahuis biedt potentie om een grotere rol te spelen in de ontmoetingsfunctie, maar wordt momenteel onvoldoende benut. Ook dit terrein vraagt om opknappwerkzaamheden om optimaal ingezet te kunnen worden.

Bovenstaande aandachtspunten zijn mee genomen in de gewenste situatie waar naar gewerkt dient te worden bij uitvoering van deze visie als: fysieke locaties voldoen aan eisen van duurzaamheid, toegankelijkheid en multifunctionaliteit.

4.3. Potentiële locaties

Naast te onderzoeken of de locatie Opmeer/Spanbroek geschikt is als locatie voor een ontmoetingscentrum is gevraagd te verkennen welke alternatieve locaties in Opmeer/Spanbroek geschikt zouden kunnen zijn om als ontmoetingscentrum te fungeren. Uit de gesprekken met diverse stakeholders zijn een aantal alternatieve locaties naar voren gekomen welke zouden kunnen dienen als nieuw ontmoetingscentrum binnen Opmeer/Spanbroek. De locaties worden onderstaand weergegeven met een motivatie waarom deze naar voren zijn gekomen in het onderzoek. Voorts zullen de locaties een eerste beschouwing krijgen naar aanleiding van de criteria en de opmerkingen van stakeholders. In bijlage 7 is meer achtergrond informatie over de locaties te vinden.

4.3.1. HOSV

HOSV is meerdere keren genoemd als een geschikte locatie voor een toekomstig ontmoetingscentrum in Spanbroek hierbij worden een tweetal opties genoemd; de kantine en het Knarrenhof. Daarbij wordt echter wel aangegeven dat de locatie niet in de huidige staat hiervoor voldoet. Indien HOSV als locatie voor een ontmoetingscentrum wordt aangemerkt zijn hier aanpassingen voor nodig.

4.3.2. De Breestraat 15

Momenteel is de bibliotheek van Opmeer gevestigd aan de Breestraat in Opmeer. Zodra de bouw van het Kindcentrum gereed is, zal de bibliotheek verhuizen naar dit nieuwe gebouw, waardoor de huidige locatie leeg komt te staan. Deze locatie is verschillende keren genoemd als een mogelijke geschikte locatie voor een ontmoetingscentrum. Op 6 juli 2017 heeft de gemeenteraad een besluit genomen betreffende de vrijgekomen locaties welke in ogenschouw genomen dient te worden bij nader onderzoek.

4.3.3. Pastoor Meriusflat

Uit gesprekken met de verschillende stakeholders en interne organisatie van de Gemeente Opmeer is ook de Pastoor Meriusflat genoemd als mogelijke locatie om een ontmoetingscentrum te realiseren, eventueel door het gebouw aan te bouwen.

4.3.4. Leegstaande scholen Meibloem

In Spanbroek zijn nieuwbouwplannen voor de bouw van nieuwe woningen op de terreinen van de huidige basisscholen De Akker en het Ruimteschip en de Muziekschool. Een

ontmoetingscentrum zou goed gecombineerd kunnen worden met de nieuwbouwwoningen op deze locatie volgens respondenten in de stakeholderanalyse. De ligging is centraal, en er is voldoende ruimte beschikbaar om een groot ontmoetingscentrum te realiseren.

4.3.5. Andere locaties die zijn benoemd, maar niet zijn onderzocht zijn:

1. Voormalig Sakaya -restaurant – is verkocht aan een ondernemer.
2. Kindcentrum – onvoldoende ruimte / zit al vol.
3. Parochiekerk Sint Bonifatius in Spanbroek – ligging is decentraal
4. Koenis Dierenzaak – verkocht aan een projectontwikkelaar

4.4 Potentiële locaties vs. Criteria

Zie hieronder de tabel waarin nieuwe mogelijk locaties zijn afgezet tegen de vastgestelde criteria:

Criteria	HOSV-kantine	HOSV-Knarrenhof	Breestraat 15	Pastoor Meriusflat	Scholen Meibloem
Centraal gelegen	3/3	3/3	3/3	3/3	2/3
Aantrekkelijke uitstraling	2/3	3/3	2/3	1/3	3/3
Fysieke toegankelijkheid	3/3	3/3	3/3	3/3	3/3
Multifunctionele inrichting en voldoende ruimtes	3/3	3/3	3/3	3/3	3/3
Goede akoestiek en geluidswering	3/3	2/3	3/3	1/3	2/3
Parkeergelegenheid	3/3	3/3	3/3	2/3	3/3
Keuken	2/3	2/3	2/3	2/3	2/3
Duurzaamheid	2/3	3/3	2/3	2/3	3/3
Huisvestingskosten	2/3	3/3	1/3	2/3	3/3
Realisatiekosten	1/3	2/3	1/3	2/3	2/3
Veiligheid	2/3	3/3	1/3	3/3	3/3
Buitenruimte	3/3	3/3	3/3	2/3	2/3
Totaal punten	29/36	33/36	27/36	26/36	31/36

Disclaimer:

De verschillen in de uiteindelijke scores van de locaties zijn minimaal en geven een vertekenend beeld, daar de locaties op de diverse criteria verschillend scoren. Daarom is het belangrijk om ook gesprekken met de stakeholders mee te nemen in het locatieonderzoek. Na het afwegen van verschillende mogelijke locaties voor een ontmoetingscentrum in Spanbroek, blijkt dat de beste keuze afhankelijk is van diverse factoren, zoals bereikbaarheid, de beschikbaarheid van ruimte, de behoeften van de doelgroepen, en de kosten voor eventuele verbouwingen. Bovenstaande mogelijkheden moeten zorgvuldig afgewogen worden om te

bepalen welke het beste past bij de behoeften en de beschikbare financiële middelen met betrekking tot het nieuwe ontmoetingscentrum. Daarom is het nodig dat hier nader onderzoek op wordt uitgevoerd. Zie bijlage 7 voor een nadere toelichting op de verschillende locaties.

Hoofdstuk 5: Strategie en beleid (vervolgstappen)

5.1 Strategische keuzes en beleidsmaatregelen

5.1.1. Doelgroepverbreding: jongeren, gezinnen, anderstaligen, kwetsbaren.

De ontmoetingscentra in de gemeente Opmeer worden plekken voor álle inwoners. Om dit te bereiken wordt actief ingezet op het verbreden van de doelgroep: naast ouderen worden ook jongeren, gezinnen, anderstaligen (waaronder statushouders) en kwetsbare inwoners nadrukkelijk bediend. De ontmoetingscentra worden inclusieve, laagdrempelige en inspirerende plekken voor ontmoeting, informatie en ondersteuning, passend bij ieders leefwereld.

Overkoepelende acties doelgroepverbreding:

- Vraaggericht aanbod ontwikkelen: continue ophalen van behoeften per doelgroep.
- Communicatiemix op maat: eigen website, sociale media voor jongeren, folders en huis-aan-huisbladen voor ouderen en minder digitaal vaardigen.
- Ruimere openingstijden zodat doelgroepen ook buiten kantooruren gebruik kunnen maken van de centra.
- Inwoners en vrijwilligers uit deze doelgroepen betrekken bij programmering, zodat aanbod herkenbaar en aantrekkelijk is.
- Fysieke inrichting van de centra afstemmen op een breder gebruik (kinderhoekjes, rustige ruimtes, flexibele indeling).

Specifieke doelgroepen:

1. Jongeren

Knelpunten: Jongeren voelen zich vaak niet aangesproken door het huidige aanbod, dat vooral op ouderen is gericht. Activiteiten sluiten onvoldoende aan bij hun interesses en tijdsbesteding (bijvoorbeeld sport, muziek, digitale vaardigheden).

Acties:

- Avond- en weekendopenstelling uitbreiden i.s.m. jongerenwerk en vrijwilligers.
- Activiteiten ontwikkelen met en voor jongeren (zoals game-avonden, workshops, sport, creatieve sessies).
- Gebruik van sociale media en platforms die jongeren aanspreken.
- Samenwerking met scholen, sportverenigingen, jongerennetwerken en jongerenwerkers.

2. Gezinnen

Knelpunten: Er is weinig gezinsgericht aanbod. Ouders met jonge kinderen zoeken vooral activiteiten buiten schooltijden en in vakanties.

Acties:

- Gezinsvriendelijke activiteiten (koken, spelletjesmiddagen, voorleesmomenten).
- Samenwerkingen met kinderopvang, basisscholen en het consultatiebureau.
- Ruimtes kindvriendelijk en veilig inrichten.
- Informatievoorzieningen voor ouders stimuleren (bijv. opvoedcursussen of inlooptijden voor ouders waarin ze hun vragen kunnen stellen aan een expert en informatie kunnen ontvangen over het opvoeden).

3. Anderstaligen / Statushouders

Knelpunten: Taal en onbekendheid met de omgeving maken deelname moeilijk. Soms drempelvrees of gebrek aan informatie.

Acties:

- Taalcafés, conversatiegroepen en voorlichtingsbijeenkomsten bevorderen.
- Informatievoorziening meertalig aanbieden.
- Koppeling aan vrijwilligerswerk in het ontmoetingscentrum als vorm van participatie en inburgering.
- Samenwerking met taalaanbieders, welzijnsorganisaties en inburgeringscoaches bevorderen.

4. Kwetsbare inwoners

Knelpunten: Moeite met participeren, beperkte mobiliteit, drempels om hulp te vragen of deel te nemen (bijvoorbeeld ouderen met een klein netwerk, mensen met een beperking, mensen in armoede of met psychische klachten)

Acties:

- Laagdrempelige, sociale activiteiten (bijv. koffie-inloop, gezamenlijke maaltijden, dagbesteding).
- Signalering en doorverwijzing mogelijk maken door aanwezigheid van sociaal werkers.
- Activiteiten blijven ontwikkelen in samenwerking met partners zoals Leviaan, Raad&Daad, GGZ en het wijkteam.
- Vrijwilligers inzetten als gastvrouw/-heer om de drempel te verlagen.
- Begeleiding aanbieden bij eerste bezoek of activiteit.

5.1.2. Locatieoptimalisatie: herziening van De Schakel, onderzoek naar HOSV en de Breestraat 15.

De fysieke locatie van de ontmoetingscentra moet beter benut en geoptimaliseerd worden om de toegankelijkheid, duurzaamheid, multifunctionaliteit en aantrekkelijkheid te verhogen voor

verschillende doelgroepen. Dit betreft zowel de inrichting van de ruimtes als de bereikbaarheid van de locaties.

Acties:

- Het verrichten van locatieonderzoek naar een ontmoetingscentrum op een van de genoemde locaties in hoofdstuk 4.
- Mogelijkheden onderzoeken om het parkeerprobleem bij de Lindehof bij grote bijeenkomsten op te lossen.
- Mogelijkheden onderzoeken om de onderhoudsstaat van het Theresiahuis, waaronder het buitenterrein te verbeteren.

4.1.3. Vrijwilligers: gericht op werving, waardering en ondersteuning

Het vergroten van de vrijwilligersbetrokkenheid, zowel in aantal als in diversiteit, is essentieel voor de duurzaamheid van de ontmoetingscentra. Het doel is om een breed en gevarieerd netwerk van vrijwilligers op te bouwen die op lange termijn kunnen bijdragen.

Acties:

- Stimuleren vrijwilligers betrokkenheid
- Werving via diverse kanalen: Vrijwilligers worden geworven via lokale initiatieven, scholen, sociale netwerken en inburgeringstrajecten. Dit kan helpen om diverse doelgroepen aan te spreken, van jongeren tot 66-plussers en statushouders.
- Waardering en opleiding van vrijwilligers: Het is belangrijk dat vrijwilligers zich gewaardeerd blijven voelen en de mogelijkheid blijven krijgen om zich verder te ontwikkelen. De evenementen om vrijwilligers te bedanken en hen in contact te brengen met andere vrijwilligers moeten behouden worden, en eventueel worden versterkt.
- Betrekken van verschillende doelgroepen: Het beleid moet specifiek gericht zijn op het betrekken van ouderen (66+), jongeren en statushouders, zodat de diversiteit in het vrijwilligersbestand toeneemt en vrijwilligers met verschillende achtergronden elkaar kunnen versterken.

5.1.4. Samenwerking: met elkaar, met bibliotheek, Leviaan, De Hoofdzaak, scholen, sportverenigingen.

De ontmoetingscentra moeten functioneren als ontmoetingspunten voor zowel inwoners als professionals. Allereerst is de harmonisatie tussen de drie ontmoetingscentra belangrijk. Denk hier aan bijvoorbeeld harmonisatie op het gebied van prijzen en openingstijden en afstemming van de activiteiten. Daarnaast kan samenwerking met lokale organisaties en inwoners het aanbod van de centra verder verrijkt worden, en kunnen sociale problemen tijdig gesignaleerd worden.

Acties:

- Sociaal beheerders stemmen de prijzen, activiteiten en beleid van de drie ontmoetingscentra met elkaar af. Dit zorgt ervoor dat bezoekers consistentie ervaren, ongeacht welk centrum ze bezoeken.
- Gezamenlijke activiteiten met maatschappelijke partners: Er wordt gestreefd naar intensieve samenwerking met organisaties zoals scholen, sportverenigingen, welzijnsorganisaties en zorginstellingen. Deze samenwerking kan leiden tot gezamenlijke activiteiten en het vroegtijdig signaleren van zorg- of welzijnsbehoeften.
- Signalering van hulpbehoefte: De ontmoetingscentra moeten een rol spelen in het vroegtijdig signaleren van zorgbehoeften, bijvoorbeeld door professionals (zoals sociaal werkers of zorgmedewerkers) aanwezig te laten zijn. Dit biedt inwoners laagdrempelige toegang tot ondersteuning.
- Inwoners actief betrekken bij het beheer: De gemeente wil dat inwoners en vrijwilligers actief betrokken zijn bij het programmeren en beheren van de ontmoetingscentra. Inwoners worden actief gevraagd om ideeën aan te dragen voor de programmering en kunnen samen met de sociale beheerders of vrijwilligers activiteiten organiseren. Dit vergroot het eigenaarschap en de lokale betrokkenheid, wat de centra sterker maakt.
- Ondersteuning van bewonersinitiatieven: De gemeente neemt een faciliterende rol op zich, waarbij ze lokale initiatieven ondersteunt, de samenwerking bevordert en investeert in de infrastructuur van de centra.

5.2 Beleidsmaatregelen

- Investeren in digitale en fysieke zichtbaarheid van de centra.
- Harmonisatie van prijzen en voorzieningen tussen centra.
- Ontwikkelen van een gemeente-brede programmering van activiteiten.
- Faciliteren van laagdrempelige inloophmomenten en preventieve ondersteuning.

Op korte termijn dient door de gemeente geïnvesteerd te worden in de digitale en fysieke zichtbaarheid van de ontmoetingscentra, bijvoorbeeld door het realiseren van de website en de social media kanalen. Daarnaast spelen de sociaal beheerders een belangrijke rol in het harmoniseren van de prijzen en de voorzieningen tussen de ontmoetingscentra. De sociaal beheerders werken intensief samen om het aanbod af te stemmen en te zorgen voor consistentie in activiteiten en bereikbaarheid. Tegelijkertijd wordt het Theresiahuis op termijn volledig geïntegreerd in deze harmonisatie. De sociaal beheerders werken nauw samen met een beleidsmedewerker om de harmonisatie van tarieven, vrijwilligers behoud en activiteiten in goede banen te leiden. De beleidsmedewerker zorgt voor de kaders middels bestaand beleid en de vise, terwijl de sociaal beheerders het beleid, waaronder de visie vertalen naar de praktijk.

Op de lange termijn wordt er een gemeente-brede programmering van activiteiten ontwikkeld, waarin alle activiteiten zijn opgenomen, op elkaar aansluiten en geharmoniseerd zijn. Daarnaast worden laagdrempelige inloophmomenten en preventieve ondersteuning

gefaciliteerd, zodat inwoners gemakkelijk toegang hebben tot ontmoeting, informatie en ondersteuning.

Hoofdstuk 6: Implementatie

6.1 Implementatieplan

2025: Start harmonisatie

Acties:

1. Begin van de harmonisatie van de activiteiten, prijzen en procedures tussen de ontmoetingscentra.
2. Oprichting van een gezamenlijke website voor de ontmoetingscentra, met informatie over activiteiten, openingstijden, en faciliteiten.
3. Versterking en stimuleren van het vrijwilligersnetwerk, met nadruk op het aantrekken van diverse vrijwilligersgroepen (o.a. jongeren, statushouders, ouderen).

2025/2026: Opstellen uitvoeringsplan Ontmoetingscentra

Acties:

1. Ontwikkelen van een uitvoeringsplan voor de ontmoetingscentra, met specifieke doelen voor de komende jaren.
2. Bepalen van de benodigde middelen en resources zijn voor de uitvoering van het plan.
3. Uitwerken van concrete acties voor het verhogen van de toegankelijkheid en flexibiliteit van het activiteitenaanbod.

Medio 2026: Besluitvorming over nieuwe locatie Spanbroek en uitbreiding activiteitenaanbod

Acties:

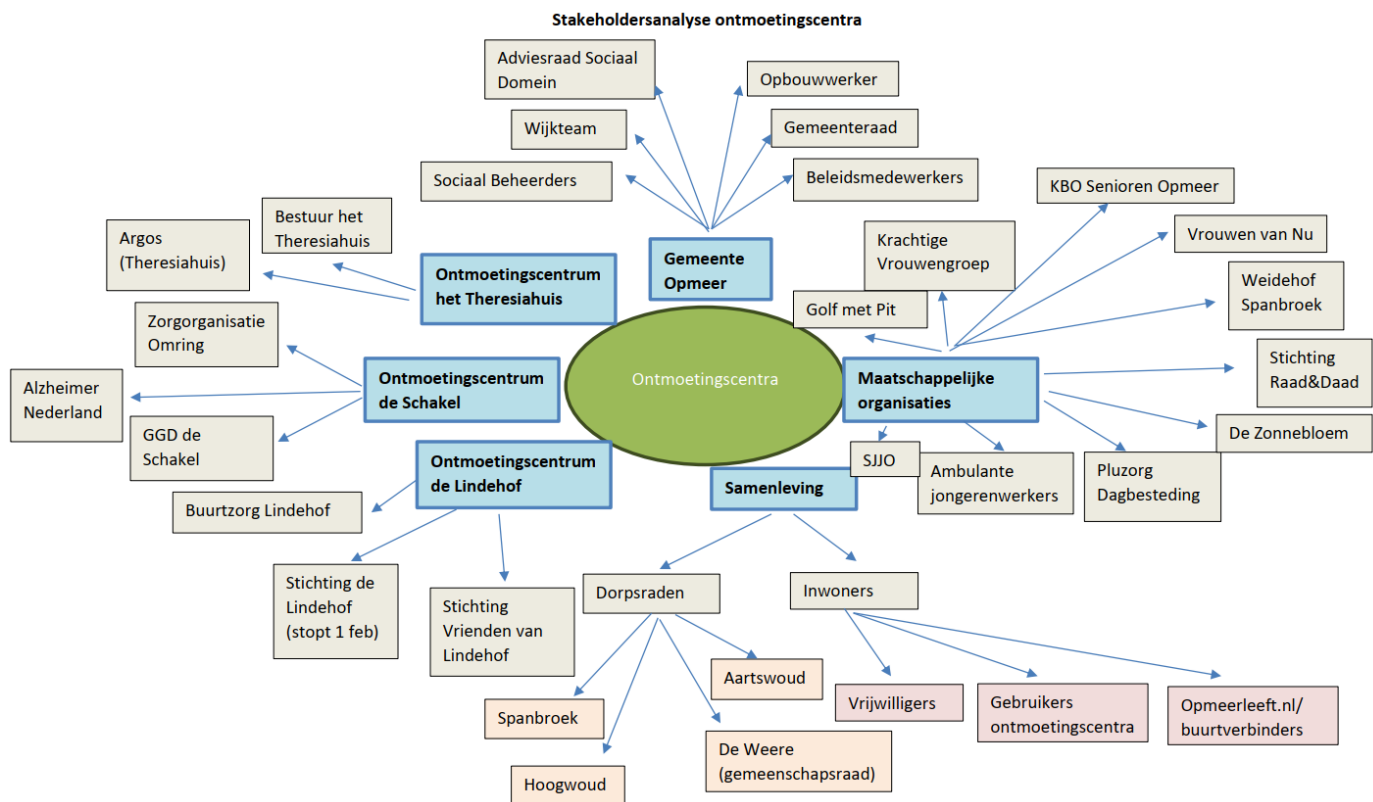
1. Evaluatie van de potentiële locatie in Spanbroek en besluitvorming over de haalbaarheid en benodigde aanpassingen.
2. Uitbreiding van het activiteitenaanbod om diverse doelgroepen te bedienen, met bijzondere aandacht voor jongeren, gezinnen, anderstaligen en kwetsbare inwoners.

2027: Evaluatie voortgang, bijstelling beleid, implementatie nieuwe locatie

Acties:

1. Evaluatie van de voortgang van de implementatie van de nieuwe locatie en het bredere activiteitenaanbod.
2. Bijstellen van het beleid op basis van de evaluatie en feedback van de betrokkenen.
3. Volledige implementatie van de nieuwe locatie in Spanbroek, met uitbreiding van de programma's en faciliteiten.

Bijlage 1: Stakeholdersanalyse



Bijlage 2: Behoeften Doelgroepen

Huidige situatie

De ontmoetingscentra in de gemeente Opmeer worden op dit moment voornamelijk bezocht door oudere inwoners. Ook het huidige activiteitenaanbod – is vooral op deze doelgroep afgestemd. Andere doelgroepen maken aanzienlijk minder gebruik van de ontmoetingscentra. Met deze visie wordt onderzocht in hoeverre er onder verschillende doelgroepen behoefte bestaat aan (meer of andere) activiteiten binnen de ontmoetingscentra.

Gewenste situatie

De naamswijziging van 'wijksteunpunt' naar 'ontmoetingscentrum' weerspiegelt de wens om een bredere groep inwoners aan te spreken. In deze bijlage is onderzocht of ook andere doelgroepen – zoals jongeren, jonge gezinnen, laaggeletterden, mensen met een migratieachtergrond of mensen met een beperking – interesse hebben in deelname aan activiteiten binnen of rondom de ontmoetingscentra. Daarbij is ook gekeken in hoeverre zij al deelnemen, mogelijk buiten de bestaande ontmoetingscentra om.

In de volgende paragrafen worden op basis van het onderzoek de verschillende doelgroepen en hun behoefte voor meer activiteiten in ontmoetingscentra verder uitgewerkt.

Basisschoolleerlingen (4-12 jaar)

De doelgroep basisschoolleerlingen omvat kinderen in de leeftijd van 4 tot 12 jaar. Het aanbod van activiteiten voor deze groep binnen de ontmoetingscentra is momenteel beperkt. Veel van de activiteiten die specifiek gericht zijn op basisschoolleerlingen worden georganiseerd door bijvoorbeeld de sportverenigingen, de basisscholen, de SJJG, en de Gabberweek. Daarnaast organiseert het Kinderdorp in Opmeer elk jaar in de zomer een week lang verschillende activiteiten voor kinderen in de basisschoolleeftijd en biedt evenementencentrum Pardoes ook activiteiten aan. Zo organiseert Pardoes een aantal avonden per jaar Tio (disco)-avonden voor basisschoolleerlingen uit groep 7 en 8.

Binnen de ontmoetingscentra is Knutselclub De Inka's in de Lindehof momenteel de enige structurele activiteit specifiek gericht op basisschoolkinderen. Deze club richt zich op kinderen uit groep 3 tot en met 8 van de basisscholen in de gemeente en vindt wekelijks plaats op vrijdagmiddag. Binnenkort start in de Schakel een filmclub voor jongeren. Daarnaast start de schaakclub vanaf januari 2026 in de Schakel.

Eerder werd ook in het Theresiahuis een vergelijkbare activiteit aangeboden: CREA-TH, een knutselclub die met succes van start ging. De belangstelling onder kinderen was groot: de eerste groep zat snel vol, waarna een tweede groep werd gestart.

Het ligt voor de hand om bij het ontwikkelen van nieuw aanbod de samenwerking met basisscholen te intensiveren. Hier spelen de opbouwwerkers en sociaal beheerders ook een rol in. Activiteiten worden afgestemd met andere organisaties die activiteiten voor kinderen organiseren, zoals scholen, sportverenigingen, de SJJG, Pardoes of het Kinderdorp. Zo kunnen bestaande netwerken worden benut en kunnen activiteiten beter worden afgestemd.

Pubertijd / Tieners: 11 tot 18 jaar

De doelgroep pubers, oftewel tieners of jongeren in de leeftijd van 11 tot 18 jaar, maakt relatief weinig gebruik van de huidige ontmoetingscentra. Het aanbod voor deze groep verschilt sterk per dorpskern. In de Weere is bijvoorbeeld de Tienerclub actief, die een passend aanbod biedt voor de lokale tieners. In andere dorpskernen daarentegen is er minder

aanbod gericht op deze doelgroep. Op gemeente niveau worden er af en toe activiteiten voor jongeren georganiseerd, maar deze zijn vaak tijdelijk en afhankelijk van specifieke evenementen. Wat ontbreekt, is een vast en doorlopend aanbod dat jongeren structureel aanspreekt.

Gesprekken met belanghebbenden hebben geen eenduidig beeld opgeleverd van de vraag naar (extra) activiteiten voor pubers binnen de ontmoetingscentra. Het lijkt erop dat deze jongeren vooral gebruik maken van andere voorzieningen, zoals sportclubs of verenigingen als Pardoes, en minder behoefte hebben aan activiteiten in een ontmoetingscentrum. Niettemin gaf een kleine groep jongeren uit Opmeer in een onderzoek¹ aan dat er weinig activiteiten zijn in hun vrije tijd en vrijwel het meeste tijd buiten doorbrengen samen met hun vrienden. Een gebrek aan faciliteiten zou resulteren in verveling, met overlast als gevolg. Deze groep benoemt in het onderzoek de behoefte aan een eigen ruimte of 'hangplek', waar ze zich zonder verplichtingen kunnen ontmoeten en samen kunnen zijn. Deze behoefte wordt vaak aangeduid als de behoefte aan een 'jongerenontmoetingsplek' (JOP). De eisen die deze jongeren stellen aan zo'n ruimte zijn relatief eenvoudig: een overdekte ruimte met banken en een tv, waar zij samen kunnen zijn in een comfortabele en ongedwongen sfeer. Het ontbreken van zo'n ruimte in Opmeer wordt als een gemis ervaren.

Bij het creëren van een jongerenontmoetingsplek (JOP) dienen er diverse aandachtspunten in acht te worden genomen. Allereerst is het belangrijk om overlast te voorkomen, evenals het gebruik van alcohol, vapes en roken beperken tot wat verantwoord is. Het is van cruciaal belang dat jongeren zich verantwoordelijk voelen voor de ruimte en dat er duidelijke afspraken worden gemaakt over het gebruik ervan. Om dit te waarborgen, zou er bij voorkeur sprake moeten zijn van een zekere mate van eigenaarschap vanuit de jongeren zelf, bijvoorbeeld door jongeren actief te betrekken bij het beheer van de ruimte. Bovendien dient de jongerenruimte gescheiden te zijn van de andere doelgroepen, het liefst met een eigen ingang, zodat jongeren zich kunnen identificeren met de ruimte en een gevoel van een 'eigen plek' kunnen creëren.

Adolescentie: 19 tot 25 jaar

Een belangrijke vraag in het onderzoek was of er behoefte bestaat onder adolescenten, oftewel jongeren in de leeftijd van 19 tot 25 jaar, voor meer activiteiten binnen de ontmoetingscentra. Van de drie ontmoetingscentra in de gemeente Opmeer staat het Theresiahuis het meest bekend om haar activiteiten gericht op adolescenten of jongeren. Deze activiteiten, die het gehele jaar door worden georganiseerd door stichting Argos, richten zich voornamelijk op jongeren uit de Weere. Daarnaast speelt Pardoes in Hoogwoud een belangrijke rol als poppodium. Ook buiten de ontmoetingscentra zijn er plekken waar jongeren samenkomen, zoals in de sportkantines, 'de Hooghe Heeren' of 'Café Vroeg of Laat'. Daarnaast is er vanuit de gemeente Opmeer een opbouwwerker actief met het organiseren van diverse activiteiten voor jongeren.

Uit onderzoek blijkt dat de behoefte aan extra activiteiten binnen de ontmoetingscentra onder deze leeftijdsgroep relatief beperkt is. Jongeren in de gemeente lijken meer gebruik te maken van de bestaande voorzieningen, zoals genoemde poppodium, sportverenigingen, cafés en informele plekken. Gezien de beperkte vraag naar extra aanbod binnen de ontmoetingscentra, is het belangrijk om de bestaande initiatieven en informele ontmoetingsplekken te blijven

¹ Quickscan voor jongerenwerk: Gemeente Opmeer, Link Jongerenwerk, okt-dec 2024, p. 12-3.

ondersteunen en waar mogelijk samen te werken met de adolescenten zelf om activiteiten te ontwikkelen die hen aanspreken, mede via de opbouwwerker.

Volwassenen: 26 tot 65 jaar;

Binnen de leeftijdsgroep van 26 tot 50 jaar is er momenteel een beperkt aanbod van specifieke activiteiten in de ontmoetingscentra. Er lijkt weinig vraag te zijn naar activiteiten die exclusief op deze doelgroep zijn gericht, met uitzondering van activiteiten die zich richten op ouders en kinderen, zoals gezinsactiviteiten en opvoedingsondersteuning.

Daarnaast blijkt uit het onderzoek dat er ook een behoefte bestaat aan meer gerichte activiteiten voor andere subgroepen binnen de middelbare leeftijd, zoals werklozen of kwetsbare volwassenen. Deze doelgroepen ervaren vaak sociaal isolement en zouden baat hebben bij activiteiten die hen ondersteunen in hun persoonlijke ontwikkeling, werk-gerelateerde vaardigheden, of in het uitbreiden van hun sociale netwerk. Hieronder worden deze specifieke doelgroepen nader besproken.

Ouderen (66+ jaar)

De oudere bevolking vormt momenteel de grootste groep gebruikers van de ontmoetingscentra in de gemeente Opmeer. Dit is een grote groep die onderverdeeld kan worden in vitale ouderen, beperkt vitale ouderen en kwetsbare ouderen.² De activiteiten die worden aangeboden sluiten goed aan bij de wensen van deze doelgroep. De mogelijkheid om sociaal contact te hebben en samen activiteiten te ondernemen is voor veel ouderen een belangrijke reden om de ontmoetingscentra te bezoeken. Over het algemeen is deze groep relatief tevreden over het huidige aanbod en geeft aan vooral de bestaande activiteiten te willen behouden.

Gezien deze ontwikkeling is het belangrijk om regelmatig te evalueren of het huidige aanbod nog goed aansluit bij de veranderende behoeften van deze groep. Hierbij moet niet alleen rekening worden gehouden met de bredere maatschappelijke trends, zoals meer activiteiten gericht op contact tussen jongeren en ouderen, maar ook met de individuele wensen van ouderen die mogelijk langer actief blijven en andere vormen van ondersteuning of activiteiten zoeken. Flexibiliteit in het aanbod is hierbij essentieel, zodat het programma voortdurend kan inspelen op de diverse wensen en behoeften van ouderen, nu en in de toekomst.

Andere specifieke doelgroepen:

Uit gesprekken en bijeenkomsten met belanghebbenden is gebleken dat er een aantal specifieke doelgroepen zijn waarvoor er meer vraag kan zijn naar specifieke activiteiten binnen de ontmoetingscentra. Deze groepen omvatten zoals hierboven omschreven gezinnen of kinderen in de basisschoolleeftijd. Daarnaast is er onder anderstaligen en laaggeletterden vraag naar ondersteuning in hun integratie en hen helpen met administratieve taken, zoals het omgaan met papierwerk.

Opmeer kent relatief gezien een hechte samenleving waarin mensen goed zicht op elkaar hebben. Het wijkteam en de opbouwwerkers hebben hier een belangrijke rol en hebben volgens gesproken belanghebbenden over het algemeen een goed beeld van eenzame en kwetsbare personen binnen de gemeente, waaronder jongeren, en proberen deze ook veel te betrekken bij de huidige activiteiten. Inclusie is hierbij het sleutelbegrip, wat betekent dat de

² Zie ook het ouderenbeleid van de gemeente Opmeer uit 2025.

ontmoetingscentra toegankelijk moeten zijn voor mensen met fysieke of mentale beperkingen, maar zonder hen te stigmatiseren of apart te behandelen.

Bijlage 3: Activiteiten

Overzicht aangeboden activiteiten (evt. per doelgroep)

Zoals eerder in het rapport al is benoemd, is het belangrijk dat er de succesvolle activiteiten behouden blijven en nieuwe activiteiten naar behoefte worden opgezet, worden afgebouwd en de huidige activiteiten worden behouden. Nieuwe activiteiten worden opgezet, vooral afhankelijk van de vraag binnen de gemeenschap. Hieronder zal een schets gegeven worden van de behoeften onder de doelgroepen met betrekking tot de activiteiten. Hierbij is het wel belangrijk ook rekening te houden met het volgende.

Algemene activiteiten en diensten

Uit de reacties van verschillende respondenten blijkt dat er een aanzienlijke behoefte bestaat aan een open inloofunctie binnen de ontmoetingscentra. Bezoekers gaven aan dat de mogelijkheid om laagdrempelig binnen te lopen, een krantje te lezen en een kop koffie te drinken in een huiskamerachtige setting, momenteel ontbreekt. In deze setting staan laagdrempeligheid en het niets moeten, oftewel het "ont"-moeten centraal. Elkaar ontmoeten, zonder enige verplichtingen. Deze open inloofunctie wordt als een gemis ervaren. Voorwaarde om deze ruimte te creëren zijn bijvoorbeeld ruimere openingstijden en voldoende personeelscapaciteit, waaronder bijvoorbeeld vrijwilligers.

Naast de open inloop zijn er ook andere initiatieven en ideeën voorgesteld die gericht zijn op een brede doelgroep. Enkele voorbeelden daarvan zijn:

- Rommelmarkten
 - Activiteiten zoals "Heel de Weere Rommelt" of de boekenmarkt bieden laagdrempelige mogelijkheden tot ontmoeting voor inwoners van alle leeftijden.
- Filmavonden en Cultuuractiviteiten
 - Er is positieve ervaring opgedaan met filmavonden in de Lindehof en De Schakel. Daarnaast worden culturele en muzikale activiteiten georganiseerd in de bibliotheek, Theaterkerkje Wadway, Het Kerkhuys, Poppodium Pardoos, de Kerk in Hoogwoud en de Kerk in Aartswoud. Deze vorm van laagdrempelig vermaak blijkt met name aantrekkelijk voor oudere volwassenen en bijna-pensioengerechtigden. Ook cultuurgerichte activiteiten, zoals lezingen, kleine optredens of creatieve workshops, kunnen inspelen op de behoefte aan ontmoetingen.

Activiteiten voor Ouderen

In de ontmoetingscentra worden verschillende activiteiten aangeboden die goed aansluiten bij de behoeften van de oudere doelgroep. Vooral onder ouderen werd een duidelijk gemis ervaren wat betreft een open inloop in de ontmoetingscentra. Daarnaast bleek er vraag te bestaan naar cultuur-gerelateerde activiteiten en voorzieningen die aansluiten bij de zorgbehoeften van ouderen, zoals lichte beweegactiviteiten, valpreventie en andere gezondheidsgerichte initiatieven.

Activiteiten voor Ouders met Kinderen

Tijdens het onderzoek is herhaaldelijk naar voren gekomen dat er behoefte bestaat aan activiteiten die zowel ouders als hun kinderen betrekken. Deze behoefte richt zich enerzijds op ontspanning en ontmoeting – zoals gezamenlijke spel- of knutselactiviteiten – en anderzijds op informatie en ondersteuning rond opvoeding.

Een goed voorbeeld is de bestaande knutselclub in de Lindehof voor basisschoolkinderen. Overwogen kan worden om deze activiteit uit te breiden naar andere ontmoetingscentra, eventueel met een format dat ook ouders actief betreft. Denk hierbij aan momenten waarop ouders met elkaar in gesprek kunnen gaan, terwijl kinderen onder begeleiding creatief bezig zijn. Een voorbeeld van een voormalige activiteit gericht op gezinnen is het Buurt Bakkie in de Lindehof, dat tot begin 2025 iedere eerste vrijdag van de maand plaatsvond. Gezinnen en ouderen kwamen hier samen voor een laagdrempelige ontmoeting, terwijl kinderen konden knutselen, spelen of geschminkt worden.

Vanaf mei 2025 is ontmoetingscentrum De Schakel gestart met een Filmhuis, waar ook de intentie is kinderfilms te vertonen. Dit initiatief is mede bedoeld om kinderen en hun ouders op een laagdrempelige manier naar het ontmoetingscentrum te trekken.

De praktische ondersteuning voor ouders kan bijvoorbeeld in de vorm van opvoedcursussen, themabijeenkomsten of samenwerking met het consultatiebureau en jeugdgezondheidszorg. Het is wenselijk om de mogelijkheden te verkennen voor het (her)introduceren van activiteiten waarin gezinnen centraal staan – zowel recreatief als informatief – in samenwerking met relevante partners zoals scholen, bibliotheken, consultatiebureaus en welzijnsorganisaties.

Activiteiten voor Laaggeletterden

De bibliotheek in de gemeente Opmeer zal op termijn verhuizen naar het nieuwe Kindcentrum in Spanbroek, waar echter minder ruimte beschikbaar zal zijn voor de bibliotheekfunctie. Dit heeft onder een groep geleid tot de wens om een bibliotheekfunctie binnen de ontmoetingscentra te onderzoeken. Dit zou gericht kunnen zijn op zowel senioren als laaggeletterden en biedt de volgende functies:

- a. ter beschikking stellen van kennis en informatie;
- b. bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie;
- c. bevorderen van lezen en het laten kennismaken met literatuur;
- d. organiseren van ontmoeting en debat; en
- e. kennis laten maken met kunst en cultuur. .

Het is wenselijk dat de bibliotheek, het Taalhuis en de ontmoetingscentra samen bekijken en onderzoeken welk aanbod waar en voor wie passend is. Voor laaggeletterden zou bijvoorbeeld een speciaal ontwikkelpunt binnen de ontmoetingscentra van grote waarde zijn. Dit zou een plek kunnen zijn waar zij ondersteuning krijgen bij administratieve taken, het lezen van post of het invullen van formulieren. Daarnaast zouden digitale boeken of e-readers een waardevolle aanvulling kunnen zijn in de ontmoetingscentra, zodat senioren, nieuwkomers en laaggeletterden ook toegang hebben tot moderne leesmaterialen en digitale informatiebronnen.

Activiteiten voor Jongeren

Onder een deel van de jongeren in Opmeer is er sprake van zorgelijke signalen met betrekking tot alcoholgebruik. Zo blijkt uit een Quicksan van jongerenwerk in de gemeente Opmeer dat alcoholgebruik onder jongeren in Opmeer hoog is en redelijk normaal wordt beschouwd. Het

zou hierbij niet enkel gaan om het alcoholgebruik onder jongeren, maar ook de mate van normalisatie die jongeren meekregen vanuit andere leeftijdsgroepen, zoals ouders, familie en mensen uit het verenigingsleven.³ Dit vraagt om een preventieve aanpak waarin ontmoeting, bewustwording en begeleiding centraal staan.

In hetzelfde onderzoek van Link bleek er een behoefte onder een deel van de jongeren te bestaan voor een studeerplek, eventueel met hulp bij het huiswerk. Dit zou momenteel ontbreken binnen de gemeente, maar nodig zijn wanneer de afstand en reistijd naar het voorgezet onderwijs in acht wordt genomen.⁴

Het faciliteren van een veilige, toegankelijke en aantrekkelijke ruimte voor jongeren – al dan niet binnen de bestaande ontmoetingscentra – kan bijdragen aan het terugdringen van overlast, het versterken van de sociale binding en een veilig opgroei- en ontwikkelklimaat. Daarbij is het essentieel om jongeren actief te betrekken bij de vormgeving van deze plekken en programma's. Uit het onderzoek van LINK blijkt dat de participatiebereidheid onder jongeren in het geval van een eigen ruimte hoog is.⁵ Samenwerking met partners zoals het jongerenwerk, scholen, sportverenigingen en verslavingspreventie-instellingen is hierbij cruciaal.

Activiteiten voor Anderstaligen

De groep anderstaligen in de gemeente Opmeer is divers en omvat onder andere arbeidsmigranten, gezinsmigranten, statushouders die zelfstandig woonachtig in de gemeente zijn, asielzoekers /statushouders woonachtig in het AZC en de Oekraïense ontheemden. Deze inwoners bevinden zich in verschillende fases van integratie en hebben uiteenlopende behoeften. Toch ervaren zij vaak belemmeringen op het gebied van taal, administratie en toegang tot (gemeentelijke) voorzieningen en aansluiting/contact met de lokale bevolking.

Een belangrijk initiatief in dit kader is het Taalcafé in ontmoetingscentrum de Lindehof. Hier krijgen anderstaligen – met name statushouders – de kans om op informele wijze hun Nederlandse taalvaardigheid te oefenen. Daarnaast worden op dinsdagavonden in de Lindehof taallessen gegeven aan Oekraïense nieuwkomers, waarmee eveneens wordt bijgedragen aan hun integratie.

Met name op het gebied van praktische ondersteuning bestaat er behoefte aan extra begeleiding, bijvoorbeeld bij administratieve taken, het begrijpen van overheidsbrieven of het leggen van contact met instanties. Daarnaast is er bij een aantal bewoners van het AZC behoefte aan het kennismaken en ontmoeten van de lokale bevolking en om te oefenen met de Nederlandse taal.

Momenteel vervult het sociaal wijkteam een belangrijke rol in de ondersteuning van anderstaligen met hun papierwerk en administratie. Voor de ontmoetingscentra ligt hier echter een belangrijke kans om – in samenwerking met de maatschappelijke begeleiders – een aanvullend aanbod te ontwikkelen dat zich richt op zowel taalbevordering als praktische hulp, en niet enkel beperkt tot statushouders.

Activiteiten voor (Psychisch) Kwetsbaren

³ Quickscan voor jongerenwerk: Gemeente Opmeer, Link Jongerenwerk, okt-dec 2024, p. 10.

⁴ Quickscan voor jongerenwerk: Gemeente Opmeer, Link Jongerenwerk, okt-dec 2024, p. 11.

⁵ Quickscan voor jongerenwerk: Gemeente Opmeer, Link Jongerenwerk, okt-dec 2024, p. 14.

Zoals eerder is aangegeven, is het van belang kwetsbare inwoners, zoals eenzame mensen, personen met een beperking of andere psychische kwetsbaarheden, niet altijd als een aparte groep te benaderen, maar ze vooral te integreren in het bredere aanbod van activiteiten binnen de ontmoetingscentra. Indien nodig of indien de behoefte bestaat, zouden wel activiteiten op een specifieke doelgroep gericht kunnen worden, als voorbeeld de dagbesteding voor psychisch kwetsbaren.

Niettemin is er door sommige inwoners aangegeven dat er mogelijk behoefte is aan een laagdrempelige dagbesteding voor psychisch kwetsbare mensen, waarin niet alleen GGZ-patiënten, maar ook eenzame of rouwende personen baat zouden kunnen hebben. Deze doelgroep zouden niet terecht kunnen in de huidige dagbesteding in de Schakel die gericht is op een andere doelgroep. Landelijk neemt het aantal psychisch kwetsbare mensen toe. Een sterk ontmoetingscentrum heeft daarom ook op professioneel gebied kennis nodig van deze doelgroep en zal al dan niet vraag gestuurd hier programmering op moeten aanbieden. Deze groep leeft voornamelijk nog thuis en beschikt niet over voltijdse begeleiding. Het huidige Buurtkamer vanuit Leviaan heeft deze activiteit opgestart specifiek gericht op de doelgroep psychisch kwetsbaren.

Voor deze groep zou daarnaast een kleinschalige, vertrouwde en veilige setting wenselijk zijn, bij voorkeur onder begeleiding van een ambulant begeleider of welzijnswerker. Belangrijk is dat deze vorm van dagbesteding persoonsgericht wordt ingericht: naast groepsactiviteiten dient er ruimte te zijn voor individuele aandacht, afgestemd op de persoonlijke situatie en belastbaarheid van de deelnemer. Het realiseren van dergelijke voorzieningen vraagt uiteraard om extra inzet van professionele capaciteit en nauwe samenwerking met zorg- en welzijnsorganisaties.

Bijlage 4: Behoeften per dorpskern

De gemeente Opmeer kent verschillende dorpskernen: Spanbroek/Opmeer, Hoogwoud, De Weere, Aartswoud, Wadway, Zandwerven en Gouwe. Voor een goede spreiding en toegankelijkheid is het van belang dat ontmoetingscentra evenwichtig verdeeld zijn over de gemeente Opmeer. De A.C. de Graafweg vormt hierin een geografische scheidslijn tussen het noordelijke en zuidelijke deel van de gemeente. Momenteel bevinden De Lindehof (Hoogwoud) zich aan de noordzijde en De Schakel (Spanbroek) aan de zuidzijde van deze verdeling. Daarnaast is er met Het Theresiahuis in De Weere een derde ontmoetingscentrum aanwezig. Hoewel de huidige ontmoetingscentra in geografisch opzicht een redelijke dekking bieden, blijkt uit gesprekken met inwoners en betrokkenen dat er in Aartswoud ook behoefte is aan een ontmoetingslocatie.

Aartswoud wordt gekenmerkt als een hechte gemeenschap. Er is ook in dit dorp behoefte aan een laagdrempelige locatie waar bewoners elkaar kunnen ontmoeten. Het gaat hier niet om de behoefte aan een volwaardig ontmoetingscentrum zoals De Schakel of De Lindehof, maar eerder om een kleinschalige ontmoetingsplek. Momenteel wordt Café De Stompe Toren veelvuldig genoemd als centrale ontmoetingsplek binnen Aartswoud. Deze locatie vervult een belangrijke sociale functie, maar is kwetsbaar vanwege de hoge leeftijd van de uitbaters. De toekomstbestendigheid van deze voorziening staat hiermee daarmee onder druk.

Naast het café wordt ook het Rundveemuseum Aat Grootes genoemd als potentiële ontmoetingslocatie. De beheerder van het museum zou nauw betrokken zijn bij de gemeenschap en heeft goed zicht op wat er speelt in het dorp. Hoewel de fysieke ruimte in het museum beperkt is, lijkt deze voldoende om een bescheiden ontmoetingsfunctie te vervullen. Verder worden ook de voetbalkantine en de kerk genoemd als alternatieve of aanvullende locaties voor ontmoetingsactiviteiten. Met name de kerk speelt al een rol in het organiseren van dorpsactiviteiten en kan mogelijk een bredere ontmoetingsfunctie vervullen.

Bijlage 5: Andere ontmoetingscentra die als voorbeeld kunnen dienen voor Opmeer

Tijdens het onderzoek zijn diverse ontmoetingscentra bezocht die als inspiratie kunnen dienen voor een toekomstbestendig ontmoetingscentrum in Opmeer. Hieronder worden drie voorbeelden uitgelicht:

PostaanZee – Egmond aan Zee

PostaanZee is een sociaal wijksteunpunt dat gevestigd is in een voormalig postkantoor. Het centrum maakt gebruik van schuifpanelen om flexibele ruimtes te creëren, wat de multifunctionaliteit en toegankelijkheid ten goede komt. Het centrum biedt een breed scala aan activiteiten, waaronder inloopmomenten, cursussen en uitleen van duofietsen en scootmobielen. PostaanZee is volledig rolstoeltoegankelijk en wordt geëxploiteerd door vrijwilligers zonder winst oogmerk.

De Brink – Obdam

De Brink is een multifunctioneel sociaal-cultureel centrum in het hart van Obdam, gelegen nabij het NS-station. Het gebouw herbergt diverse verenigingen, een bibliotheek en een dagverblijf. De Brink beschikt over diverse ruimten, waaronder cursusruimtes, vergaderzalen, een foyer, een muziekrimte, een sportzaal en een toneelzaal. Er is voldoende parkeergelegenheid beschikbaar, zowel direct bij het gebouw als in de nabijheid van het station. Het centrum wordt geëxploiteerd zonder subsidie en draait volledig op vrijwilligers.

De Oever Sociaal- en Cultureel Wijkcentrum Alkmaar

Wijkcentrum De Oever in Oudorp is een sociaal en cultureel centrum dat een verbindende rol speelt in de gemeenschap. Het centrum organiseert diverse activiteiten voor jong en oud, waaronder cursussen, lezingen en sociale bijeenkomsten. De Oever beschikt over ruime en moderne zalen die geschikt zijn voor zowel zakelijke vergaderingen als feestelijke evenementen. Daarnaast biedt het centrum ruimte voor verenigingen, clubs, bedrijven en particulieren om activiteiten te organiseren.

De genoemde voorbeelden van ontmoetingscentra bieden waardevolle inspiratie voor de inrichting en organisatie van een toekomstbestendig ontmoetingscentrum in Opmeer. Wel is het van belang om deze voorbeelden in de juiste context te plaatsen.

De ontmoetingscentra in Obdam en Alkmaar bedienen een aanzienlijk grotere populatie dan een ontmoetingscentrum in Spanbroek of Opmeer. Zo is De Brink in Obdam het enige sociaal-culturele centrum voor een kern met circa 6.000 inwoners. In tegenstelling tot Obdam beschikt de gemeente Opmeer al over drie ontmoetingscentra: De Lindehof, De Schakel en het Theresiahuis. De vraag is daarom gerechtvaardigd of het wenselijk of noodzakelijk is om in Spanbroek een grootschalig centrum te realiseren naar het model van De Brink, of dat een kleinschaligere voorziening volstaat, passend bij de lokale behoefte en bevolkingsomvang.

Een kleiner, flexibel en multifunctioneel centrum – zoals het concept van PostaanZee – kan mogelijk beter aansluiten bij de schaal van Spanbroek en bij de ambitie om een brede, toegankelijke ontmoetingsplek te creëren zonder te vervallen in overcapaciteit of hoge exploitatiekosten. Belangrijk is daarbij om goed aan te sluiten bij de behoefte van inwoners en de mate waarin bestaande ontmoetingscentra in de gemeente reeds in die behoefte voorzien.

Bijlage 6: Criteria en definitie

Om de locaties naast de criteria te kunnen zetten, is het eerst belangrijk de verschillende criteria te definiëren en meetbaar te maken. Hieronder zal per criterium de definitie gegeven worden en beschreven worden hoe deze criterium wordt afgezet tegen de locaties. Op basis van gesprekken met stakeholders en het literatuuronderzoek zijn de volgende criteria vastgesteld waaraan een ontmoetingscentrum in Opmeer moet voldoen.

Criterion 1: Centraal gelegen

Definitie:

Een locatie is centraal gelegen als deze binnen een bereikbare afstand ligt van belangrijke voorzieningen zoals winkels, openbaar vervoer, zorginstellingen, en scholen. De locatie moet goed bereikbaar zijn, bij voorkeur binnen een wooncirkel, en gemakkelijk te bereiken zijn via het openbaar vervoer. Gezien de situatie in Opmeer wordt uitgegaan van een acceptabele loopafstand van ongeveer 100 meter voor de meeste functies¹³.

Meetbaarheid:

- Afstand tot het dichtstbijzijnde openbaar vervoerpunt (bijvoorbeeld bushalte) in meters/kilometers.
- Aantal voorzieningen (winkels, scholen, medische centra) binnen een straal van aantal meters/kilometers.

Normering:

- Score 1: De locatie is niet centraal gelegen en bevindt zich niet binnen een bereikbare afstand van 500 meter of meer van belangrijke voorzieningen en een openbaar vervoerpunt;
- Score 2: De locatie is redelijk centraal gelegen en bevindt zich binnen een bereikbare afstand van 100 tot 500 meter van belangrijke voorzieningen en een openbaar vervoerpunt;
- Score 3: De locatie is centraal gelegen en bevindt zich binnen een bereikbare afstand van 100 meter van belangrijke voorzieningen en een openbaar vervoerpunt.

Criterion 2: Aantrekkelijke uitstraling

Definitie:

De uitstraling van de locatie is visueel aantrekkelijk, modern en uitnodigend, wat kan worden bereikt door nieuwbouw of goed onderhouden bestaande gebouwen. Ook de plaats van het gebouw speelt hier een rol. Zo zal een ontmoetingscentrum onder ouderenwoningen lastiger een brede doelgroep kunnen aantrekken. Dit criterium betreft dus de algehele visuele aantrekkingskracht en de indruk die het gebouw en de omgeving maakt op bezoekers.

Meetbaarheid:

Beeoordeling van de esthetische uitstraling, de staat van onderhoud en de omgevingsbouw.

Normering:

- Score 1: De uitstraling en omgeving van de locatie is visueel onaantrekkelijk en/of de staat van onderhoud is slecht en dit kan niet verbeterd worden in de toekomst.
- Score 2: De uitstraling en omgeving van de locatie is visueel onaantrekkelijk en/of deels onaantrekkelijk; en/of de staat van onderhoud is slecht en/of deels slecht, maar dit kan verbeterd worden in de toekomst;
- Score 3: De uitstraling en omgeving van de locatie is visueel aantrekkelijk, modern en uitnodigend en de staat van onderhoud is goed.

Criterion 3: Fysieke toegankelijkheid

Definitie:

De locatie is toegankelijk voor mensen met een fysieke beperking, inclusief rolstoelgebruikers. Dit omvat brede deuropeningen, rolstoelvriendelijke toiletten en aangepaste ingangen.

Meetbaarheid:

- Aanwezigheid van minimaal één toegankelijke ingang voor rolstoelen.
- Aanwezigheid van minimaal één rolstoeltoegankelijk toilet.
- Aanwezigheid van automatische deuren;
- Breedte van deuren en paden.

Normering

- Score 1: De locatie is ontoegankelijk voor mensen met een fysieke beperking, inclusief rolstoelgebruikers;
- Score 2: De locatie is deels toegankelijk voor mensen met een fysieke beperking, inclusief rolstoelgebruikers, maar moet verbeterd worden in de toekomst;
- Score 3: De locatie is toegankelijk voor mensen met een fysieke beperking, inclusief rolstoelgebruikers.

Criterion 4: Multifunctionele inrichting & voldoende ruimtes

Definitie:

De locatie beschikt over meerdere ruimtes die tegelijkertijd gebruikt kunnen worden voor verschillende doeleinden, zoals vergaderingen, evenementen of verhuur. De inrichting is flexibel en geschikt voor meerdere functies. Verder is uit het onderzoek gekomen dat er de behoefte zou bestaan voor een bar of tapinstallatie, welke inkomsten kan genereren door de verkoop van dranken.

Meetbaarheid:

- Aantal aparte ruimtes die gelijktijdig kunnen worden gebruikt.
- Oppervlakte van de ruimtes (in vierkante meters).
- Flexibiliteit van de inrichting (bijvoorbeeld de aanwezigheid van verplaatsbare wanden).

Normering

- Score 1: De locatie beschikt niet over meerdere en/of flexibele ruimtes die tegelijkertijd gebruikt kunnen worden voor verschillende doeleinden;
- Score 2: De locatie beschikt momenteel onvoldoende over meerdere en/of flexibele ruimtes die tegelijkertijd gebruikt kunnen worden voor verschillende doeleinden, maar het is mogelijk deze in de toekomst te realiseren;
- Score 3: De locatie beschikt over meerdere en/of flexibele ruimtes die tegelijkertijd gebruikt kunnen worden voor verschillende doeleinden.

Criterion 5: Goede akoestiek en geluidswering

Definitie

De locatie heeft goede akoestische eigenschappen, waardoor gesprekken en activiteiten binnen goed verstaanbaar zijn zonder dat geluidsoverlast naar buiten of naar aangrenzende ruimtes optreedt.

Meetbaarheid:

- Akoestische beoordeling op basis van geluidsisolatie – decibel (APV Opmeer).
- Feedback van gebruikers over geluidsoverlast binnen het gebouw.

Normering:

- Score 1: Slechte akoestiek en geluidswering en onmogelijk deze in de toekomst te verbeteren;
- Score 2: Redelijke akoestiek en geluidswering en mogelijk deze in de toekomst te verbeteren;
- Score 3: Goede akoestiek en geluidswering aanwezig en/of geluid zorgt niet voor overlast bij burelen.

Criterium 6: Parkeergelegenheid**Definitie**

De locatie beschikt over voldoende parkeerplaatsen voor auto's, fietsen en rollators, met voldoende ruimte voor bezoekers en medewerkers.

Meetbaarheid:

- Aantal parkeerplaatsen voor auto's, fietsen en andere vervoersmiddelen (zoals rolstoelen).
- Bereikbaarheid van de parkeerplaatsen en de afstand van het parkeerterrein tot de hoofdingang van het gebouw.
- Een parkeernorm voor auto's en fietsen van 3.2¹⁴.
- Aanwezigheid van invalideparkeerplaatsen.

Normering:

- Score 1: Onvoldoende en /of onbereikbare parkeerplekken aanwezig (binnen 100 meter) en onmogelijk om deze in de toekomst uit te breiden;
- Score 2: Onvoldoende en /of onbereikbare parkeerplekken aanwezig binnen (100 meter), maar mogelijk deze in de toekomst uit te breiden;
- Score 3: Voldoende bereikbare parkeerplekken beschikbaar binnen 100 meter van het ontmoetingscentrum

Criterium 7: Keuken**Definitie**

De locatie heeft een ruime en goed uitgeruste keuken, geschikt voor het bereiden van maaltijden voor een groter aantal personen. Dit omvat faciliteiten voor gemeenschappelijk koken (zoals bij de activiteit 'Samen Eten').

Meetbaarheid:

- Oppervlakte van de keuken (in vierkante meters).
- Beschikbaarheid van keukenapparatuur (oven, koelkast, vaatwasser, kooktoestellen).
- Geschiktheid van de keuken voor groepen (minimaal aantal personen dat gelijktijdig kan koken).

Normering:

- Score 1: Geschikte keuken met benodigde keukenapparatuur is niet aanwezig en onmogelijk om in het ontmoetingscentrum te plaatsen;
- Score 2: Geschikte keuken met benodigde keukenapparatuur is niet aanwezig, maar mogelijk om deze in de toekomst te plaatsen; of keuken is aanwezig, maar klein in omvang;
- Score 3: Geschikte keuken met benodigde keukenapparatuur is aanwezig, met voldoende grootte.

Criterium 8: Duurzaamheid

Definitie

De locatie is toekomstbestendig op het gebied van energieverbruik, onderhoud en het milieu. Dit omvat energie-efficiëntie en een focus op lage energiekosten.

Meetbaarheid:

- Energieprestatiecertificaat van het gebouw (bijvoorbeeld A, B, C).
- Huidige energiekosten per vierkante meter.
- Aanwezigheid van duurzame installaties zoals zonnepanelen, ledverlichting, of groene daken.

Normering

- Score 1: Locatie voldoet niet of bij lange na niet aan toekomstbestendig op het gebied van energieverbruik, onderhoud en het milieu;
- Score 2: Locatie voldoet deels aan toekomstbestendig op het gebied van energieverbruik, onderhoud en het milieu;
- Score 3: Locatie voldoet volledig, of grotendeels aan toekomstbestendig op het gebied van energieverbruik, onderhoud en het milieu.

Criterium 9: Structurele kosten

Definitie

De totale huisvestingskosten (inclusief energiekosten en huurkosten) voor het onderhouden en exploiteren van de locatie, zowel voor de gemeente als voor de bezoekers, zijn acceptabel en passen binnen het beschikbare budget.

Meetbaarheid:

- Jaarlijkse huisvestingskosten, waaronder energiekosten per jaar

Normering:

- Score 1: Locatie voldoet niet of bij lange na niet aan acceptabele huisvestingskosten die passen binnen het beschikbare budget.
- Score 2: Locatie voldoet deels aan acceptabele huisvestingskosten die passen binnen het beschikbare budget.
- Score 3: Locatie voldoet volledig, of grotendeels aan acceptabele huisvestingskosten die passen binnen het beschikbare budget.

Criterium 10: Realisatiekosten / incidentele kosten ontmoetingscentrum

Meetbaarheid

Indien wordt besloten om een nieuw ontmoetingscentrum binnen Spanbroek te realiseren, moet rekening gehouden worden met incidentele kosten die komen kijken bij het opzetten van dit ontmoetingscentrum. Dit zijn bijvoorbeeld (ver)bouwkosten of verduurzamingskosten. De realisatiekosten zijn enkel opgenomen bij het beoordelen van nieuwe mogelijke locaties, en dus niet bij de bestaande locaties. Dit aangezien de bestaande locaties al bestaan en dus geen realisatiekosten met zich meebrengen.

Normering:

- Score 1: Locatie voldoet niet of bij lange na niet aan acceptabele realisatiekosten die passen binnen het beschikbare budget.
- Score 2: Locatie voldoet deels aan acceptabele realisatiekosten die passen binnen het beschikbare budget.

- Score 3: Locatie voldoet volledig, of grotendeels aan acceptabele realisatiekosten die passen binnen het beschikbare budget.

Criterium 11: Veiligheid

Definitie:

De locatie voldoet aan de wettelijke en gemeentelijke veiligheidseisen, zoals brandveiligheid, vluchtroutes, en algemene veiligheidsvoorzieningen.

Meetbaarheid:

- Resultaten van veiligheidsinspecties (bijvoorbeeld brandveiligheidskeuringen, certificaten).
- Aanwezigheid van brandblussers, vluchtplannen en EHBO-voorzieningen.

Normering:

- Score 1: Locatie voldoet niet of bij lange na niet aan de gestelde veiligheidseisen, zoals uit de veiligheidsinspecties en de aan-/afwezigheid van voorzieningen is gebleken;
- Score 2: Locatie voldoet deels aan de gestelde veiligheidseisen, zoals uit de veiligheidsinspecties en de aan-/afwezigheid van voorzieningen is gebleken;
- Score 3: Locatie voldoet volledig, of grotendeels aan de gestelde veiligheidseisen, zoals uit de veiligheidsinspecties en de aan-/afwezigheid van voorzieningen is gebleken.

Criterium 12: Buitenruimte

Definitie:

De locatie beschikt over een buitenruimte die toegankelijk is voor bezoekers, bijvoorbeeld met zitmogelijkheden zoals bankjes, en geschikt is voor ontspanning of kleine bijeenkomsten.

Meetbaarheid:

- Oppervlakte van de buitenruimte (in vierkante meters).
- Aantal zitplaatsen of bankjes in de buitenruimte.
- Beoordeling van de bruikbaarheid van de buitenruimte door gebruikers.

Normering:

- Score 1: Buitenruimte niet aanwezig en onmogelijk om in het ontmoetingscentrum te plaatsen;
- Score 2: Buitenruimte aanwezig, maar heeft onderhoud nodig of is beperkt in grootte;
- Score 3: Buitenruimte in goede staat met voldoende grootte aanwezig.

Bijlage 7: Uitwerking van overige locaties

1.1 HOSV

HOSV is een voetbalvereniging uit Spanbroek/Opmeer, opgericht op 30 juni 1930. HOSV bevindt zich momenteel in het centrum van Spanbroek. De grond waarop HOSV is gevestigd, is eigendom van de diaconie en wordt door de gemeente gehuurd, die deze vervolgens verhuurt aan HOSV. Hoewel HOSV oorspronkelijk als voetbalvereniging is opgericht, zijn de activiteiten de afgelopen jaren uitgebreid. De focus ligt niet meer uitsluitend op het voetballen, maar ook op andere activiteiten. Zo is recentelijk een kolfbaan aangelegd, zijn er in de kantine biljarttafels geplaatst en zijn er elke vrijdagavond klaverjasavonden. HOSV heeft zich daarmee ook gepositioneerd als een belangrijke ontmoetingsplek binnen de samenleving.

1.1.1 Ontwikkelingen HOSV-Kantine

Het bestuur van HOSV heeft een aangegeven dat zij graag een ontwikkeling met betrekking tot de kantine willen inzetten. Tijdens het onderzoek is de HOSV-kantine meermaals genoemd als potentiële locatie en doordat het bestuur aangegeven heeft ideeën te hebben voor ontwikkeling is deze locatie als potentiële ontwikkellocatie aangemerkt en meegenomen in het locatie onderzoek. Ook in de stakeholdersgesprekken met het bestuur van HOSV heeft deze positief gereageerd op het idee om een ontmoetingscentrum op dit terrein te realiseren.

1.1.2 HOSV-Knarrenhof

Er zijn momenteel ontwikkelingen gaande over het realiseren van een kleinschalig Knarrenhof op het voormalige B-veld van HOSV. De eigenaar van de beoogde kavel is de Diaconie van de Protestantse Gemeente Midden Westfriesland. In 2018 nam de Stichting Knarrenhof Nederland het initiatief om deze locatie te ontwikkelen tot een hof met grondgebonden en levensloopbestendige woningen, met een goede mix van huur- en koopwoningen. Het bestuur van HOSV is niet betrokken bij het Knarrenhof, omdat zij enkele jaren geleden de pacht voor het B-veld heeft opgezegd.¹⁵

Desondanks is het waardevol om de verschillende mogelijkheden voor een ontmoetingscentrum in het Knarrenhof te benoemen. Er zijn diverse mogelijkheden aangegeven:

1. Een volwaardig ontmoetingscentrum op het Knarrenhof, vergelijkbaar met ontmoetingscentrum De Lindehof.
3. Een ontmoetingscentrum combineren met het gezondheidscentrum in het Knarrenhof. Dit zou een locatie kunnen worden waar verschillende diensten worden aangeboden, zoals huisartsen, apotheek, fysiotherapeuten, het wijkteam, een boekhandel en een ontmoetingscentrum.
3. Een cultureel centrum in het Knarrenhof in combinatie met een ontmoetingscentrum op het terrein van de HOSV-kantine.

Deze opties bieden verschillende mogelijkheden, maar zijn afhankelijk van de onderhandelingen en ontwikkelingen rondom het Knarrenhof.

1.2 De Breestraat 15:

De bibliotheek van Opmeer komt vrij zodra deze verhuist naar het Kindcentrum. Dit is een mooi gebouw, ligt centraal gelegen binnen de zorgcirkels en biedt multifunctionele ruimtes, voldoende buitenruimte en parkeerplekken. Er zijn naar verwachting aanzienlijke kosten verbonden aan de verbouwing en verduurzaming van het gebouw, vooral gezien de veroudering van de constructie.

Een eerste schouw laat zien dat de nieuw gebouwde vleugel relatief eenvoudig kan worden omgebouwd tot een ontmoetingscentrum, hoewel dit beperkte ruimte biedt. Een uitbreiding van de vleugel zou wellicht mogelijk zijn, maar de kosten voor verbouwingen, verduurzaming en energiekosten moeten in kaart worden gebracht. Bij eerder raadsbesluit van 6 juli 2017 is echter ter dekking van de kosten hiervoor door de raad besloten de vrijgekomen gebouwen af te stoten om de opbrengst hiervan te gebruiken voor de aanvulling van de reserve van het G rondbedrijf.

1.3 Pastoor Meriusflat:

De overwegingen die gelden voor het plaatsen van een ontmoetingscentrum binnen de Pastoor Meriusflat zijn ook meermaals benoemd vanuit de stakeholdersbijeenkomsten. Er zijn mogelijkheden om aan de achterkant van de flat extra ruimtes of een vleugel bij te bouwen, die samen met de al bestaande ruimtes als ontmoetingscentrum kunnen dienen. Daarnaast is het ook denkbaar om een extra verdieping bovenop de flat te realiseren, waarvan een deel kan worden ingericht voor het ontmoetingscentrum en het andere deel voor de bouw van extra woningen.

Desondanks zal het imago van het ontmoetingscentrum waarschijnlijk voornamelijk gericht zijn op ouderen. Dit kan de aantrekkelijkheid voor andere doelgroepen beperken en ervoor zorgen dat het ontmoetingscentrum voornamelijk door senioren of zorgbehoevenden wordt bezocht.

De mogelijkheden voor uitbreiding en verbouwing bieden flexibiliteit om het ontmoetingscentrum op een praktische en toegankelijke manier in te richten. Toch moet ook hier goed nagedacht worden over de sociale diversiteit en het risico van isolatie van de bewoners binnen de flat.

1.4 Basisscholen Meibloem

Momenteel is de gemeente bezig met het opstellen van het bestemmingsplan voor de vrij te komen ruimtes. Als de gemeente de wens heeft om hier een ontmoetingscentrum te realiseren, is het belangrijk om deze wens op korte termijn kenbaar te maken, aangezien het bestemmingsplan binnenkort definitief zal zijn. Tijdige betrokkenheid kan ervoor zorgen dat het ontmoetingscentrum als optie wordt meegenomen in de planvorming. Echter geldt ook hier dat er op 6 juli 2017 een besluit is genomen door de gemeenteraad betreffende vrijgekomen locaties.

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0006914
Zaaknummer	Z25001450
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Aanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland voor de tweede helft van 2025.
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

De gemeenteraad wordt verzocht om een handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor het voortzetten van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van het jaar 2025.

Inleiding

De gemeenteraad heeft tijdens de raadsvergadering van 12 december 2024 besloten om voor de eerste helft van 2025 een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor de voortzetting van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland.

Met de raad is afgesproken dat het benodigde budget voor de tweede helft van 2025 afzonderlijk zal worden aangevraagd. Voor het continueren van de handhaving in deze periode is eveneens een aanvullend bedrag van €100.000 nodig.

Het standaard handhavingsbudget van € 60.000, dat bestemd is voor de gehele gemeente, is ontoereikend voor de handhaving op het recreatiepark. Met het handhavingsbudget worden zowel de toezichthouders als de jurist, die de juridische processen afhandelt, bekostigd.

Voorgesteld besluit

1. Een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van 2025.
2. De exploitatielasten van €100.000 worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

De aanvraag voor handhavingsbudget is een continuering op de aanvraag van het handhavingsbudget in december 2024.

1.2 De handhaving op het recreatiepark zorgt ervoor dat de situatie op het park stabiel blijft.

In december 2024 is aan de raad een impactanalyse aangeboden in het kader van de aanvraag van het handhavingsbudget. In deze impactanalyse wordt verwezen naar het rapport van het Bureau voor Ruimte & Vrije Tijd, waarin een kansenkaart is opgesteld waarmee de vitaliteit van het park is beoordeeld.

Er wordt in het rapport benoemd dat er sprake is van sociale problematiek en mensonterende situaties op het park. Handhaving speelt volgens het rapport een cruciale rol in het beheersen van deze situatie. Zonder handhaving zal het park steeds vatbaarder worden voor ondermijnende activiteiten, zoals drugshandel.

Recente constatering bevestigen dat de ernstige sociale problematiek op het park nog altijd voortbestaat.

Ook de politie geeft aan dat het gemeentelijk georganiseerde toezicht bijdraagt aan het waarborgen van een enigszins aanvaardbaar veiligheidsniveau op het park.

1.3 Stabiliteit is van groot belang voor de voortgang van de transformatie van het park.

De transformatie van het recreatiepark wordt opgenomen in de gebiedsvisie De Veken, als de raad instemt met deze ruimtelijke ontwikkeling en er een ondertekende intentieovereenkomst tot stand komt tussen het park en de gemeente. In deze visie wordt een ruimtelijke visie ontwikkeld waar dan zowel het recreatiepark als het bedrijventerrein De Veken een plek krijgen. Onderdeel van het proces is ook het onderzoek op verzoek van het parkbestuur of transformatie naar permanente bewoning mogelijk is.

Om de huidige status quo wat betreft openbare orde en veiligheid te behouden gedurende het transformatieproces is het van belang structureel te blijven inzetten op handhaving van de bestemming. Dit draagt ook bij aan het voorkomen van ondermijning, te denken aan verhuur onder erbarmelijke omstandigheden aan arbeidsmigranten, drugshandel, mensenhandel en illegale prostitutie.

1.4 De inzet van handhaving voorkomt een waterbedeffect.

De aanpak van ondermijning heeft hoge prioriteit voor de gemeente. In de regio is de handhaving op vergelijkbare recreatieparken verscherpt. Het voortzetten van de handhaving op het recreatiepark helpt om een waterbedeffect te voorkomen, waarbij criminelen zich verplaatsen naar locaties met minder toezicht. Door een toename van kwaadwillenden op het park zal ook het risico toenemen dat kwetsbare bewoners onder druk worden gezet, slachtoffer worden van de situatie of zelfs betrokken raken bij ondermijnende activiteiten.

1.5 Het handhavingsbudget is nodig om de handhavingsprocedures voort te zetten.

Er zijn momenteel 32 lasten onder dwangsom van kracht. Waarvan 31 zijn opgelegd aan eigenaren die permanent verhuren aan derden en 1 dwangsom aan een eigenaar die zelf zijn recreatieobject permanent bewoont.

Het handhavingsbudget zorgt ervoor dat de toezichthouders hun rondes kunnen blijven maken. Dit leidt ertoe dat zij een goed beeld krijgen van het park, er voldoende bewijs is om juridische procedures op te starten en er een preventief effect van afschrikking optreedt doordat overtreders weten dat zij gecontroleerd worden.

Het handhavingsbudget is bovendien nodig om door te kunnen pakken, met andere woorden: om juridische procedures daadwerkelijk op te starten. Zonder deze procedures blijven overtreders ongestraft, komt de rechtszekerheid en de geloofwaardigheid van het gemeentelijke handhavingsbeleid onder druk te staan, ook doordat eerder gestarte procedures worden afgebroken terwijl de overtreding (geen recreatief gebruik) nog bestaat. Daardoor raken eerdere investeringen van de gemeente verloren.

Kanttekeningen

1. In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen verhuur aan derden en permanente bewoning door eigenaren.

Op dit moment wordt recreatief gebruik van het park als enige als legaal gebruik bestempeld. In de in 2024 opgestelde beleidsregels wordt onderscheid gemaakt in de hoogte van de op te leggen dwangsommen, afhankelijk van de aard van het gebruik van recreatieobjecten. Eigenaren die hun recreatieobject zelf niet-recreatief bewonen, riskeren een dwangsom van €15.000. Wanneer recreatieobjecten echter worden verhuurd aan derden voor niet-recreatief gebruik, bedraagt de dwangsom €50.000.

De reden voor het hogere bedrag bij verhuur aan derden is dat deze eigenaren financieel profiteren van de overtreding. De financiële prikkel van de dwangsom moet daarom hoger zijn om te voorkomen dat verhuurders calculerend aan het werk gaan.

De handhavingfocus ligt daarbij met name op de grote spelers binnen het park, zoals huisjesmelkers die uit zijn op financieel gewin door zoveel mogelijk arbeidsmigranten in recreatieobjecten te huisvesten.

2. De inzet van handhaving brengt financiële kosten met zich mee.

De inzet van handhaving op het park brengt kosten met zich mee. Zie voor meer informatie de paragraaf financiën.

Beoogd maatschappelijk effect

Voortzetting van de handhaving draagt bij aan de rechtszekerheid en bevordert de naleving van de vastgestelde bestemming van het recreatiepark. Daarnaast is de handhaving gericht op het tegengaan van mensonterende leefomstandigheden, het waarborgen van de brandveiligheid en het handhaven van de geldende bouwregels.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht
- Beheersverordening recreatieparken Opmeer
- Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026
- Jaarrapportage arbeidsmigranten 2023 Ministerie SZW
- Rapport Rekenkamercommissie Huisvesting Arbeidsmigranten Opmeer
- Beleidsregel handhaving niet-recreatieve bewoning Recreatiepark West-Friesland

Participatie

Het handhavingsbudget wordt gebruikt om de toezichthouders en de jurist te bekostigen. De jurist verwerkt de bevindingen van de toezichthouders juridisch en start juridische procedures. Wekelijks maken de toezichthouders een ronde op het park, waardoor ze een goed beeld hebben van de situatie op het park.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financiën

De exploitatielasten voor handhaving bedragen incidenteel € 100.000 voor het tweede helft van het jaar 2025. Deze exploitatielasten worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve. Dit wordt budgettaire neutraal verwerkt door middel van een wijziging in de programmabegroting 2025.

Uitvoering

Wanneer aanvullend budget wordt toegekend wordt de handhaving op het recreatiepark voortgezet en wordt structureel toezicht gehouden op de problematiek van het park.

Bijlagen

1. Bijlage 1- Evaluatie handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland 2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Financiële verordening gemeente Opmeer 2023,;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 jun. 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 jun. 2025;

besluit:

1. Een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van 2025.
2. De exploitatielasten van €100.000 worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

MEMO

**Zaaknummer:**

Z25001450

Postregistratienummer:

25.0007406

Aan	De gemeenteraad van Opmeer
Van	Het college van B&W
Kopie aan	
Datum	10 jul. 2025
Betreft	Evaluatie van handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland 2025

Kernboodschap

De raad heeft tijdens de raadsvergadering van 12 december 2024 besloten om voor de eerste helft van 2025 een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor de voortzetting van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland. De raad wordt gevraagd om ook voor de tweede helft van 2025 handhavingsbudget beschikbaar te stellen om de handhaving op het park voor te kunnen zetten. In deze evaluatie wordt ingegaan op de handhavingsprocedure en de handhavingscijfers

De handhavingsprocedure

Het handhavingsbudget wordt gebruikt om de toezichthouders en de jurist te bekostigen. Wekelijks maken de toezichthouders een ronde op het park, waardoor ze een goed beeld hebben van de situatie op het park. Op basis van deze informatie start de jurist de juridische procedure.

De jurist stelt eerst een vooraankondiging op waarin de constatering van de toezichthouders worden benoemd in relatie tot de geldende wet- en regelgeving. Vervolgens wordt er een zienswijze termijn afgewacht, waarna er een last onder dwangsom wordt opgelegd. Als de last onder dwangsom wordt opgelegd om de overtreding te beëindigen dan wordt een begunstigingstermijn geboden waarbinnen de overtreder de overtreding kan beëindigen zonder een dwangsom te verbeuren. Als er een dwangsom wordt opgelegd ter voorkoming van herhaling van een overtreding dan hoeft daar wettelijk gezien geen termijn voor worden gegund.

Mocht de eigenaar zich na afloop van de termijn niet houden aan de last onder dwangsom dan verbeurt degene een dwangsom. Vervolgens kan een invorderingsprocedure worden opgestart. De eigenaren ontvangen eerst een brief waarin het college te kennen geeft voornemens te zijn de verbeurde dwangsom in te vorderen. Die brief is nog geen definitief invorderingsbesluit. In die brief

worden de constatering van onze toezichthouders in relatie tot de geldende wet- en regelgeving uitgelegd.

Tot slot wordt de eigenaar in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Vervolgens wordt de zienswijzetermijn afgewacht. Vervolgens kan aan de hand daarvan een belangenafweging worden gemaakt en wordt – afhankelijk van de uitkomst daarvan – een invorderingsbesluit genomen. Daartegen staat bezwaar en beroep open.

Handhavingscijfers

Ten tijden van de aanvraag in **december 2024** waren de volgende handhavingscijfers bekend:

- Er wordt toezicht gehouden op 112 recreatieobjecten.
- Er zijn 23 lasten onder dwangsom actief.
- Waarvan 22 lasten onder dwangsom zijn opgelegd voor permanente verhuur aan derden.
- Er zijn acht bezwaarprocedures afgerond en één is nog in behandeling.
- Er lopen 16 beroepsprocedures.
- Er lopen drie zienswijze procedures.
- Er is in 2024 één dwangsom van €25.000 gevorderd. Er liepen nog vijf invorderingsprocedures ter waarde van €125.000.

De handhavingscijfers zijn in **mei 2025** opnieuw opgevraagd. Dit levert de volgende gegevens op:

- Er wordt inmiddels toezicht gehouden op 125 recreatieobjecten.
- Er zijn 32 lasten onder dwangsom actief.
- Waarvan 31 lasten onder dwangsom zijn opgelegd voor permanente verhuur.
- In 28 gevallen wordt het recreatieverblijf door de eigenaar verhuurd aan arbeidsmigranten en/of vluchtelingen (87,5%).
- Er lopen geen bezwaarprocedures.
- Er lopen 18 (hoger) beroepsprocedures.
- Er lopen twee zienswijze procedures.
- Er lopen zes invorderingsprocedures ter waarde van €150.000

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0005605
Zaaknummer	Z25001194
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Integraal huisvestingsplan 2025-2040 gemeente Opmeer
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Door het vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) voldoen we tijdig aan de wetwijziging onderwijshuisvesting die waarschijnlijk 1 januari 2026 in werking treedt. Het IHP is een gezamenlijk visie van schoolbesturen, kinderopvang en gemeente op de ontwikkeling en huisvesting van onderwijs. Dit geeft een duidelijke richting aan voor de komende 16 jaar.

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2026 treedt er een wetwijziging op aangaande de onderwijshuisvesting. Met deze wetgeving komt er een verplichting voor gemeenten om een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op te stellen. In het licht van deze ontwikkelingen heeft de gemeente Opmeer in samenspraak met de schoolbesturen een IHP opgesteld met de volgende doelstellingen:

Raadsvoorstel

- Een plan opstellen voor het realiseren van toekomstbestendige en duurzame huisvesting voor onderwijsvoorzieningen.
- Gezamenlijk komen tot een integrale benadering van onderwijshuisvesting, rekening houdend met visie, demografische en maatschappelijke ontwikkelingen, ruimte en financiën.
- Oog hebben voor de leefbaarheid in dorpen en de rol die behoud van scholen daarin heeft.

Met het besluit te komen tot een kindcentrum in Hoogwoud en een kindcentrum in Opmeer-Spanbroek heeft de gemeente Opmeer al een grote stap gezet in het verbeteren van de onderwijshuisvesting. Scholen dragen in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid in kleine kernen. De twee kleine kernen Aartswoud en De Weere hebben beide nog een school. Voor de beide schoolbesturen is het uitgangspunt dat deze scholen in stand blijven.

Door onverwacht snelle groei van het aantal leerlingen, is er op dit moment krapte in het kindcentrum De Wereldweide in Hoogwoud. De vaststelling van de omgevingsvergunning is gebaseerd op de prognoses van februari 2022, op grond daarvan zou er een piek worden bereikt in 2040. Nu blijkt dat de piek van 301 leerlingen nu al te zijn bereikt. Het schoolgebouw heeft een capaciteit van 370 leerlingen maar dan moeten er lokalen die ingericht zijn voor andere doeleinden zoals bijvoorbeeld handvaardigheid worden opgeofferd als klaslokaal.

Daarnaast gaan de aanstaande nieuwbouwplannen in Hoogwoud-Oost invloed hebben op de groei van het aantal leerlingen in het kindcentrum. Er wordt voor gekozen om geen kleine school te bouwen in Hoogwoud-Oost maar te centreren bij het reeds bestaande Kindcentrum. Na vaststelling van het IPH moet onderzoek plaatsvinden over de verschillende scenario's. Na onderzoek moet blijken hoeveel lokalen er constructief opgebouwd kunnen worden en hoeveel uitbreiding er nog nodig is naast de school. Voor uitbreiding naast de school kan gebruik worden gemaakt van een deel van de vrijgekomen schoollocatie. Een deel van deze tender zal worden gereserveerd voor de uitbreiding van het Kindcentrum.

Voorgesteld besluit

1. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2025-2040 gemeente Opmeer vast te stellen.

Argumenten

1.1 Met dit IHP voldoen we tijdig aan de wettelijke verplichting van het opstellen hiervan.

Naar verwachting wordt op 1 januari 2026 de nieuwe wetgeving omtrent doelmatige aanpak onderwijshuisvesting in werking gesteld. Het opstellen van een IHP wordt dan een wettelijke verplichting. Met dit geactualiseerde IHP voldoen we op voorhand al aan deze wetgeving.

1.2 Investeren in toekomstbestendige schoolgebouwen

Met het Integraal Huisvestingsplan investeert de gemeente samen met de schoolbesturen in toekomstbestendige schoolgebouwen. Door te kiezen voor (duurzame) (ver)nieuwbouw en grondige renovaties van schoolgebouwen creëren we gezonde, veilige en inspirerende plekken waar kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen.

Raadsvoorstel

1.3. Gezamenlijke visie

Het IHP legt de gezamenlijke visie op onderwijs, ontwikkeling en huisvesting vast van schoolbesturen, kinderopvang en gemeenten. Hiermee wordt de richting voor de komende jaren aangegeven.

Kanttekeningen

1.1 De plannen uit het IHP reiken verder dan de meerjarenbegroting 2025-2028.

Met het instemmen met dit voorstel spreken we de intentie uit om aan de plannen uit het IHP prioriteit te geven. Het IHP loopt tot 2040, dus ook over de jaren na de huidige meerjarenbegroting. De schoolbesturen stemmen hier bovendien hun planning en onderhoudsprogramma's op af.

1.2 De kostenramingen zijn de meest realistische prognose die we nu kunnen maken.

Het IHP is een vooruitblik voor de komende 15 jaar, gebaseerd op prijspeil, de gegevens en inzichten van dit moment. Door ontwikkelingen in de bouw, zoals kostenstijgingen en gebrek aan materiaal en/of personeel, is het lastig om solide kostenramingen en planningen te maken. Indien blijkt dat bij aanbesteding de beschikbare middelen niet toereikend zijn, vindt overleg plaats met de schoolbesturen over bezuinigingsopties. Als dit niet voldoende is, dan zal een aanvraag voor extra middelen aan de raad worden gedaan. De gemeente heeft een financiële verantwoordelijkheid voor het realiseren van de plannen.

1.3 De kosten voor tijdelijke huisvesting zijn niet meegenomen in dit IHP.

Tijdelijke huisvesting is soms noodzakelijk voor de uitvoering van de plannen. We plannen de verbouw echter zodanig dat tijdelijke huisvesting zo minimaal nodig is. Tevens zoeken we hiervoor naar gebouwen in eigendom van de gemeente zodat het zo efficiënt mogelijk kan worden ingezet. Te zijner tijd zal per project wordt gekeken hoe we onze middelen voor tijdelijke huisvesting zo goed en efficiënt mogelijk kunnen inzetten.

1.4 Afschrijven in 50 jaar moet nog worden aangepast in de nota Activiabeleid.

In het IHP wordt nu uitgegaan van een afschrijving van 50 jaar bij nieuwbouw van schoolgebouwen. Dit gebeurt in steeds meer gemeentes en is realistisch gezien de gestelde eisen aan nieuwbouw. Hiervoor moet de verordening nog worden aangepast. Als hier niet voor wordt gekozen, dan blijft de afschrijving voor nieuwbouw 40 jaar. Dit betekent hogere kapitaallasten per jaar voor een kortere termijn.

Beoogd maatschappelijk effect

Met het Integraal Huisvestingsplan investeert de gemeente samen met de schoolbesturen in toekomstbestendige schoolgebouwen. Door (ver)nieuwbouw en renovatie zorgen we voor veilige, gezonde en inspirerende leeromgevingen die passen bij het onderwijs van nu.

Goede huisvesting heeft direct effect op het welzijn en de ontwikkeling van kinderen. In een prettig en duurzaam gebouw kunnen zij zich beter concentreren, voelen ze zich veiliger en halen ze meer uit hun schooltijd. Daarnaast zorgen goed ingerichte scholen voor een centrale ontmoetingsplek in de wijk.

Raadsvoorstel

Ze vormen een spil in de gemeenschap, waar kinderen, ouders en buurtbewoners elkaar ontmoeten. Door in het IHP ook aandacht te besteden aan multifunctioneel gebruik van de gebouwen, vergroten we de maatschappelijke waarde van deze investeringen.

Wettelijk kader

De Wet op het primair onderwijs (WPO) vormt het wettelijke kader waarin de verantwoordelijkheden en verplichtingen van de gemeente en schoolbesturen zijn vastgelegd.

In dit IHP sorteren we voor op het aankomende wetsvoorstel voor 'doelmatige aanpak onderwijshuisvesting'. Het wetsvoorstel bestaat uit in ieder geval de volgende onderdelen:

- De verplichting voor het vaststellen van een integraal huisvestingplan (IHP) voor gemeenten en een meerjarig onderhoudsplan (MJOP) voor schoolbesturen.
- Het deels opheffen van het investeringsverbod in het primair onderwijs.
- Het opnemen van levensduur verlengende renovatie als voorziening in de huisvesting waarvoor de gemeente verantwoordelijk is

Participatie

Er zijn verschillende bilaterale gesprekken gevoerd met de schoolbesturen, de wethouder Onderwijs, beleidsambtenaren van onder meer sport, onderwijshuisvesting, wonen, duurzaamheid, financiën en juridische zaken. Daarnaast zijn er ook gezamenlijke overleggen gevoerd met betrokken partijen waaronder de schoolbesturen en wethouders.

Omdat het opstellen van het IHP een aangelegenheid tussen de schoolbesturen en de gemeente is, is de adviesraad niet betrokken bij het opstellen van het IHP.

Communicatie

De schoolbesturen en betrokken kinderopvangorganisaties worden op de hoogte gebracht van het besluit van het college en dat van de gemeenteraad.

Financiën

Met dit IHP wordt er een indicatie gegeven voor de verwachte investering (incl. BTW) voor de komende 15 jaar. De gevolgen voor de jaarlijkse kapitaallasten worden op basis van deze investeringsraming in kaart gebracht. Bij het vaststellen van dit IHP stemt de Raad in met het reserveren van middelen voor de uitvoering van het IHP voor een periode van 16 jaar. Dit zijn de investeringskosten en 5% voor bijkomende kosten en post onvoorzien. In een jaarlijkse indexering wordt conform gemeentelijke procedures voorzien. Voor verdere financiële informatie zie hoofdstuk 6 Financiën en meerjarenplanning uit het IHP. De afdeling financiën is hierbij betrokken.

Raadsvoorstel

Uitvoering

In dit IHP worden het perspectief en de hoofdlijnen voor de onderwijshuisvesting de gemeente Opmeer vastgelegd. In de komende jaren worden de uitgangspunten aan de hand van deze ontwikkelagenda uitgewerkt in de uitvoeringsplannen.

Onderwerpen voor op de ontwikkelagenda zijn:

- 2025 – 2026 Onderzoek doen naar de ontwikkelingen omtrent woningbouw Hoogwoud-Oost en nieuwe prognoses op laten stellen op basis van de 1 oktobertelling 2025. Dit met het oog op de uitbreidingsbehoefte van Kindcentrum De Wereldweide.
- 2025- 2026 Onderzoek naar het toevoegen van dorpsfuncties aan de scholen in Aartswoud en De Weere. Gereed uiterlijk medio 2026.
- Actualiseren verordening onderwijshuisvesting, nadat de modelverordening is geactualiseerd (verwachting januari 2026).
- Actualiseren van prognoses op basis van geactualiseerde inzichten woningbouw en vertaling maken van wat dit betekent voor de capaciteit voor onderwijshuisvesting.

Bijlagen

Bijlage 1: Integraal huisvestingsplan (IHP) 2025-2040 gemeente Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Wet op het primair onderwijs (WPO);

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025;

besluit:

1. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2025-2040 gemeente Opmeer vast te stellen.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

gemeente



opmeer

Integraal huisvestingsplan 2025-2040

Auteur: drs. Irene Gerritzen
Opdrachtgever: Gemeente Opmeer
Datum: mei 2025
Versie: DEFINITIEF

Inhoudsopgave

Voorwoord door wethouder	3
1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding en doelstelling IHP	4
1.2. Betrokkenen	4
1.3. Werkwijze en proces	5
1.4. Leeswijzer.....	5
2. Het onderwijslandschap in Opmeer.....	6
2.1. Het onderwijslandschap in de gemeente Opmeer.....	6
2.2. Mogelijke uitbreidingsbehoefte Kindcentrum De Wereldweide	8
3. Onze ambities	9
4. Kaderstelling wettelijk	11
4.1. Wettelijk kader.....	11
4.2. Systeem financiering onderwijshuisvesting	12
4.3. Verordening voorziening onderwijshuisvesting en IHP	12
4.4. Bouwheerschap	13
4.5. Eigendom onderwijshuisvesting	13
4.6. Didam-arrest	13
4.7. Opheffingsnorm en stichtingsnorm	14

5. Ambities vertalen naar afspraken	15
5.1. Opgroeien en ontwikkelen	15
5.2. Duurzaamheid.....	16
5.3. Onderwijshuisvesting	17
5.4. Communicatie, rollen en verantwoordelijkheden.....	19
6. Financiën en meerjarenplanning	21
6.1. Afspraken algemeen	21
6.2. Uitgangspunten financieel	21
6.3. Uitgangspunten financiële planning	24
6.4. Planning en prioritering	24
7. Ontwikkelagenda.....	28

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: Definiëring

Voorwoord door wethouder

Als wethouder Onderwijs van de gemeente Opmeer, ben ik er trots op om u dit Integraal Huisvestingsplan (IHP) te mogen presenteren. In onze gemeente hechten we veel waarde aan goed, passend en toekomstbestendig onderwijs voor alle kinderen. Dat begint bij een omgeving waarin zij veilig, gezond en inspirerend kunnen leren en ontwikkelen: goede schoolgebouwen dus.

Dit plan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de schoolbesturen en andere betrokken partners. Die samenwerking is essentieel, want alleen samen kunnen we zorgen voor een doordachte en haalbare aanpak van de onderwijshuisvesting in onze gemeente. Met zeven basisscholen kennen we de kracht van kleinschaligheid en korte lijnen. Tegelijkertijd staan we – net als andere gemeenten – voor grote opgaven: verouderde schoolgebouwen, veranderende leerlingenaantallen en steeds hogere eisen op het gebied van duurzaamheid en multifunctioneel gebruik.

Gelukkig zijn we al een eind op weg. De recente oplevering van een prachtig nieuw kindcentrum De Wereldweide in Hoogwoud is daar een voorbeeld van. En in 2026 zetten we de volgende stap met de start van de bouw van een tweede kindcentrum in Spanbroek. Maar we zijn er nog niet. In dit IHP kijken we ook nadrukkelijk naar de twee overige scholen die nog niet in aanmerking zijn gekomen voor (ver)nieuwbouw of renovatie. We willen ervoor zorgen dat alle kinderen, waar ze ook naar school gaan in onze gemeente, kunnen rekenen op een eigentijdse leeromgeving die aansluit bij de onderwijskundige visie van de school.

Een goede leeromgeving draagt bij aan het welzijn en de prestaties van kinderen én leerkrachten. Het is de basis waarop we bouwen aan de toekomst van onze jeugd. Met dit plan zetten we koers naar een duurzame, toekomstgerichte en evenwichtige aanpak van onze onderwijshuisvesting.

Ik wil alle betrokkenen hartelijk danken voor hun inzet en betrokkenheid bij het opstellen van dit plan. In het bijzonder wil ik Irene Gerritzen van de Mevrouwen bedanken voor haar deskundige begeleiding en zorgvuldige uitwerking van dit IHP. Samen maken we het verschil.

Robert Tesselaar
Wethouder Onderwijs
Gemeente Opmeer

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstelling IHP

Met ingang van (waarschijnlijk) januari 2026 treedt er een wetwijziging op aangaande de onderwijshuisvesting. Met deze wetgeving komt er een verplichting voor gemeenten om een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op te stellen. In het licht van deze ontwikkelingen heeft de gemeente Opmeer besloten om in samenspraak met de schoolbesturen een IHP te gaan samenstellen.

De doelstellingen van het IHP zijn als volgt:

- Een plan opstellen voor het realiseren van toekomstbestendige en duurzame huisvesting voor onderwijsvoorzieningen.
- Gezamenlijk komen tot een integrale benadering van onderwijshuisvesting, rekening houdend met visie, demografische en maatschappelijke ontwikkelingen, ruimte en financiën.
- Oog hebben voor de leefbaarheid in dorpen en de bijdrage die behoud van scholen daarin heeft.

De gemeente Opmeer heeft de afgelopen jaren met de genomen besluiten aangaande Kindcentra in Hoogwoud en Opmeer-Spanbroek al een grote stap gezet in het verbeteren van de onderwijshuisvesting.

In voorbereiding

Kindcentrum Opmeer-Spanbroek: hierin komen 2 scholen: De Akker en de fusieschool van 't Ruimteschip en de Bonifatiuschool. Ook de kinderopvang van Berend Botje wordt gehuisvest in dit gebouw. Daarnaast vinden nog andere partners onderdak in dit multifunctionele gebouw. Dit zijn: GGD, Bibliotheek en muziekschool. Dit gebouw wordt in 2025-2026 gebouwd.

Reeds uitgevoerd project

Kindcentrum De Wereldweide in Hoogwoud: de nieuwbouw is opgeleverd in 2024. De basisscholen Wulfram en De Adelaar en de kinderopvang van Berend Botje zijn schooljaar 2024-2025 gestart in het nieuwe gebouw.



1.2. Betrokkenen

In het voorliggend Integraal Huisvestingsplan IHP voor de gemeente Opmeer, hebben betrokken schoolbesturen en de gemeente Opmeer consensus over de afspraken en de planning.

De schoolbesturen:

Primair onderwijs

- Stichting Allure
- SKOWF (Stichting Katholiek Onderwijs West Friesland)

Gemeente Opmeer

1.3. Werkwijze en proces

Om te komen tot dit IHP hebben er verschillende bijeenkomsten en gesprekken plaatsgevonden:

- Startoverleg met gemeente en de schoolbesturen.
- Bilaterale gesprekken met de wethouder, verschillende beleidsambtenaren van onder meer wonen, sport, onderwijshuisvesting, duurzaamheid en financiën
- Bilaterale gesprekken per schoolbestuur.
- Overleg met gemeente en de schoolbesturen: kaders, visie en planning.
- Eén van de concept uitwerking met gemeente en de schoolbesturen.
- Op overeenstemming gericht overleg (OOGO) ter vaststelling.

Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) wordt vastgesteld tijdens het Op Overeenstemming Gerichte Overleg (OOGO¹). Tijdens het OOGO geven de schoolbesturen hun goedkeuring op het IHP. Daarna gaat het IHP voor besluitvorming door naar het College en naar de Raad.

Borging uitwerking uitgangspunten van dit IHP

Aan dit IHP wordt een ontwikkelagenda toegevoegd. De ontwikkelagenda beschrijft de onderwerpen uit het IHP die verdere uitwerking nodig hebben voor concretisering en werkafspraken.

1.4. Leeswijzer

In dit IHP worden de volgende thema's uitgewerkt:

- Het onderwijslandschap in de gemeente Opmeer.
Geeft inzicht in de spreiding, omvang, leeftijden van de gebouwen en de leerlingenprognoses in de gemeente.
- Visie en ambitie.
Een gezamenlijke visie op onderwijs, ontwikkeling en huisvesting van schoolbesturen, kinderopvang en gemeente.
- Kaders en uitgangspunten.
Toelichting op de wettelijke kaders en een uitwerking van de gemeentelijke kaders.
- Financiën en meerjarenplanning:
Toelichting op de financiële uitgangspunten en fasering van de projecten met de financiële uitwerking hiervan.
- Ontwikkelagenda: voor uitvoering en implementatie.

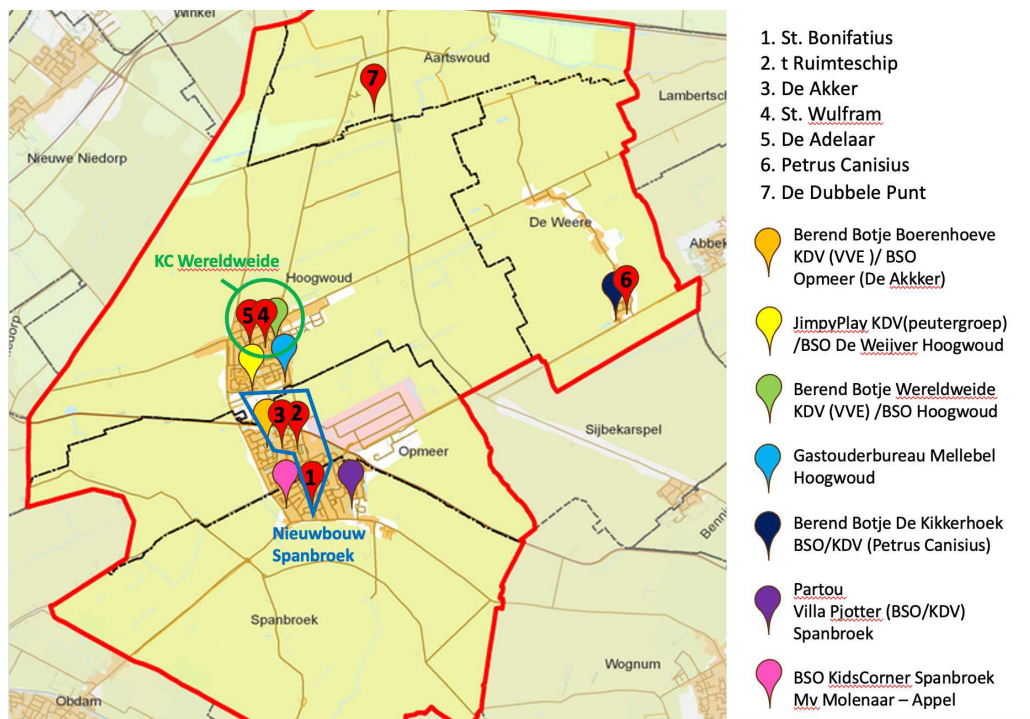
¹ Het OOGO is een formeel overleg tussen schoolbesturen en gemeente.

2. Het onderwijslandschap in Opmeer

2.1. Het onderwijslandschap in de gemeente Opmeer

De gemeente Opmeer is een relatief kleine gemeente, gekenmerkt door een tweetal grotere kernen (Opmeer, Hoogwoud en Spanbroek) en een aantal kleinere kernen (Aartswoud, De Weere, Gouwe, Wadway en Zanderven). Niet alle kernen hebben een school en in de kernen Opmeer, Spanbroek en Hoogwoud zijn en worden de scholen onder 1 dak gebracht.

In dit hoofdstuk wordt het onderwijslandschap in een aantal afbeeldingen in beeld gebracht.



Scholen en locaties

Schoollocaties vanaf 2027: 4
Aantal scholen vanaf 2027: 6



Onderwijscapaciteit

Per 2027: 6.803 m2 bvo



Aantal leerlingen

2025: 905

2040: 990



Schoolbesturen

Allure

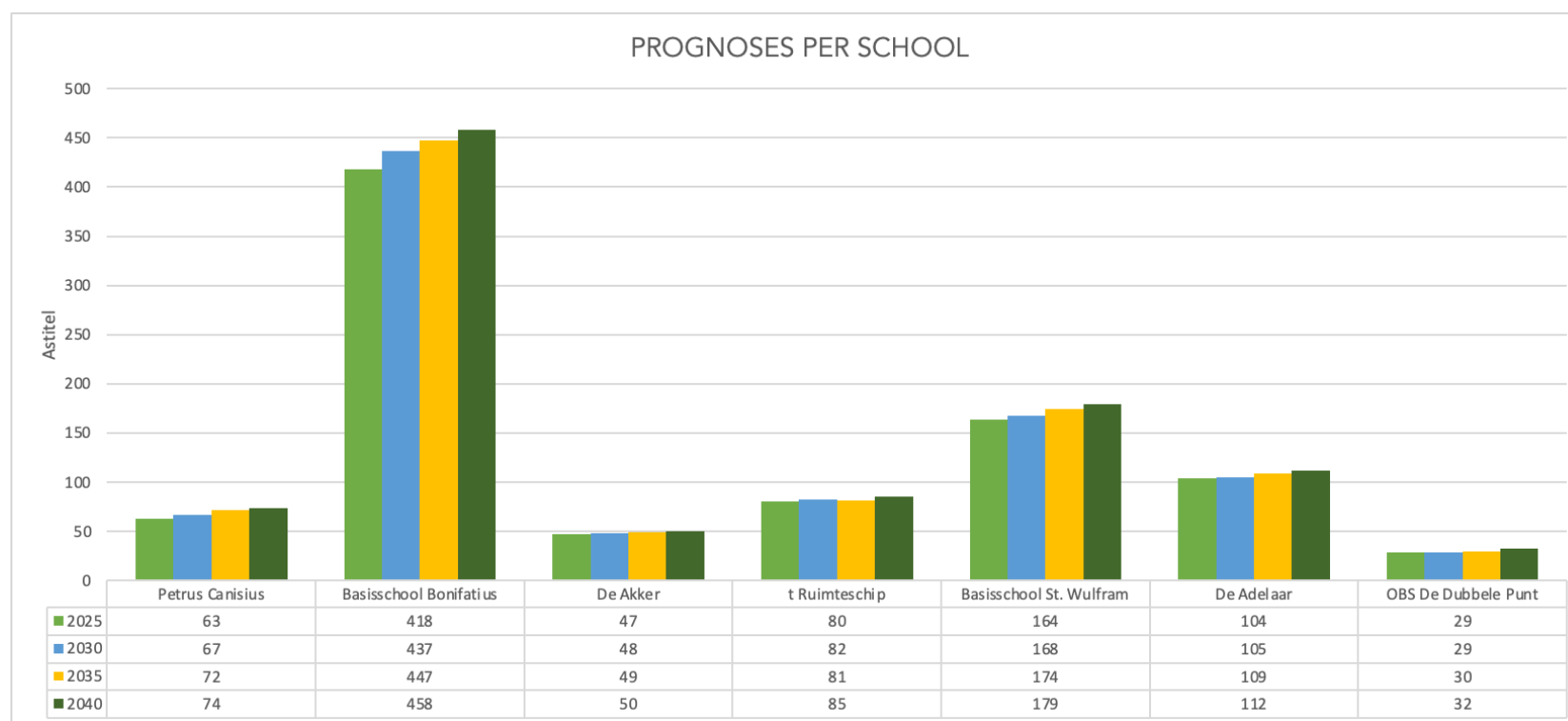
SKO WF

Prognoses

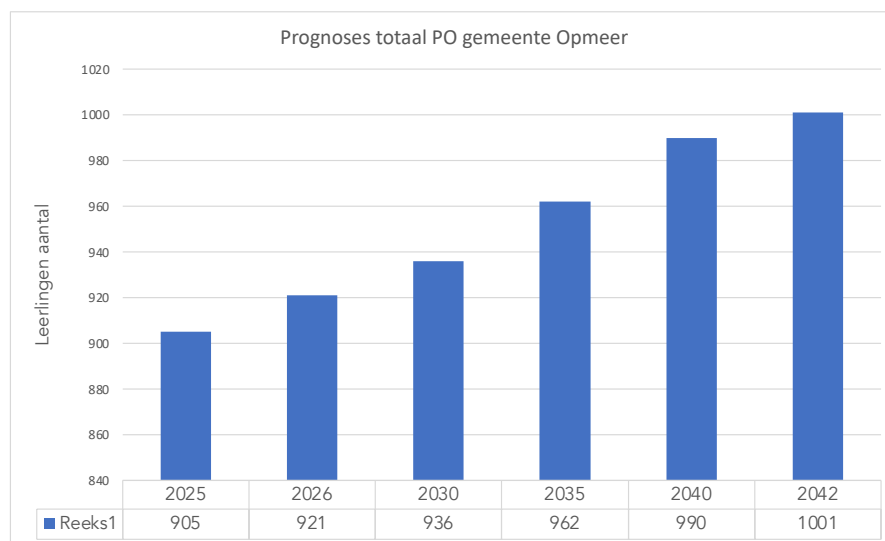
De leerlingprognoses zijn in februari 2022 opgesteld door Pronexus.

In deze prognoses zijn nog niet de woningbouwplannen van Hoogwoud Oost, Aartswoud of De Weere (Coalitieprogramma) meegenomen. De op dat moment vastgestelde woningbouw is uiteraard wel meegenomen.

In de komende maanden worden de woningbouwplannen voor Hoogwoud-Oost verder uitgewerkt. Parallel hieraan, kunnen de prognoses worden geactualiseerd op basis van deze ontwikkelingen omtrent type en aantallen woningen. Hiermee kan verdere planvorming aangaande de toename van leerlingen worden besproken met schoolbesturen.



We zien in de gemeente Opmeer een stijging van het aantal leerlingen in het basisonderwijs. Van 905 leerlingen in 2025 naar 1001 in 2042.



2.2. Mogelijke uitbreidingsbehoefte Kindcentrum De Wereldweide

Inmiddels is zichtbaar geworden dat de groei van het aantal leerlingen in Kindcentrum De Wereldweide leidt tot krapte in het gebouw. Daarnaast gaan de aanstaande nieuwbouwplannen in Hoogwoud-Oost invloed hebben op de groei van het aantal leerlingen in het kindcentrum. Er wordt voor gekozen om geen kleine school te bouwen in Hoogwoud-Oost maar te centreren bij het reeds bestaande Kindcentrum De Wereldweide. Hierover worden gesprekken gevoerd met de schoolbesturen om te kijken op welke wijze dit naar de toekomst uitgewerkt dient te worden.

In het huidige gebouw van De Wereldweide is op de laagbouw constructief rekening gehouden met een uitbreiding. Na onderzoek moet blijken hoeveel lokalen er constructief opgebouwd kunnen worden en hoeveel uitbreiding er nog nodig is naast de school. Bij het uitzetten van de tender 'woningbouw vrijgekomen schoollocatie', wordt rekening gehouden met het reserveren van een deel van de locatie ten behoeve van de benodigde uitbreiding voor De Wereldweide.

Nader onderzoek, op basis van geactualiseerde prognoses, is nodig om de uiteindelijke definitieve oplossingsrichting bepalen. Met dit onderzoek gaan de schoolbesturen en de gemeente Opmeer gezamenlijk kijken naar de meest toekomstbestendige oplossing.

Hierbij is het van belang om in het onderzoek ook oog te hebben voor:

- Aanvullende voorzieningen ten behoeve van de kinderopvang
- Logistiek, infrastructuur en veiligheid op en om de locatie
- Betreft niet alleen uitbreiding van lokalen, ook aanvullende voorzieningen voor het onderwijs.

3. Onze ambities

Dit hoofdstuk formuleert de gezamenlijke ambities die de gemeente Opmeer en de schoolbesturen uitspreken in het kader van de uitwerking van dit Integraal Huisvestingsplan.

Deze ambities hebben een relatie met reeds aanwezige beleidsdocumenten zowel lokaal als regionaal.

De gemeente Opmeer is onderdeel van het PACT Westfriesland, waarin 7 gemeenten met maatschappelijke partners (waaronder onderwijs) werken aan een sterke, zorgzame en duurzame regio.

1. LEEFBAARHEID

Leefbaarheid en het aantrekkelijk maken en laten zijn van wonen in de gemeente Opmeer is belangrijk. Dat zien we terug in verschillende beleidsstukken van de gemeente en ook van de regio waaronder PACT Westfriesland.

Scholen dragen in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid in kleine kernen. De twee kleine kernen Aartswoud en De Weere hebben beide nog een school. Voor de beide schoolbesturen is het uitgangspunt dat deze scholen in stand blijven.

Vanuit leefbaarheid en het voorzieningenniveau in kernen wordt bij ontwikkelingen integraal gekeken naar de voorzieningen. De kansen die er liggen om onderwijsvoorzieningen breder in te zetten voor de gemeenschap worden zoveel mogelijk benut.

Tot slot wordt gestreefd naar onderwijs dat zoveel mogelijk thuis nabij kan worden gevolgd door de kinderen.

2. SAMENWERKEN AAN DOORGAANDE LEERLIJNEN

Onderwijs en opvang werken zoveel mogelijk samen aan een naadloze overgang tussen kinderopvang en onderwijs. Hierbij wordt samengewerkt aan een doorgaande leer- en ontwikkellijnen voor kinderen van 0-13 jaar.

In Opmeer zijn een drietal aanbieders voor Kinderopvang actief:

- Berend Botje
- Partou
- JimpyPlay

Voor de onderwijshuisvesting betekent dit dat we streven naar de ontwikkeling van (Integrale) Kindcentra of in ieder geval een aanbod voor peuters en Buitenschoolse opvang.

In 2020 hebben schoolbesturen en gemeente een visie op Integrale Kindcentra vastgesteld. Het zogenoemde BESEF (Beheer & Exploitatie, Samenwerking, Eigendom & Financiën) traject is een intensieve samenwerking tussen schoolbesturen, gemeente Opmeer en partners van het IKC. Onderstaand de geformuleerde visie.

Integraal KindCentrum (IKC) 3.0

Een echt Integraal Kindcentrum stelt het kind centraal, heeft één pedagogische visie en uiteindelijk ook één team, één plan en één directeur. De ambitie van de schoolbesturen is om te komen tot de ontwikkeling van een IKC 3.0. Daarbij is het doel om te komen tot:

- een belangrijke bijdrage aan de brede ontwikkeling van kinderen van 0 tot 13 jaar en ze alle kansen te geven 'het beste uit zichzelf te halen';
- optimale ondersteuning van de behoeften van het kind en gezin;
- maximale synergie tussen onderwijs en deelnemers (bibliotheekwerk, consultatiebureau, kinderopvang en muzikeducatie);
- verbinding met andere belangrijke versterkende en passende partners (bijvoorbeeld ergotherapie, wijkteam en leer- & werkbedrijf);
- continu anticiperen op (toekomstige) maatschappelijke ontwikkelingen en steeds bezien of nieuwe ontwikkelingen binnen het Integraal Kindcentrum een plek kunnen krijgen;
- integratie van activiteiten voor andere leeftijdsgroepen (bijvoorbeeld bibliotheekwerk en muzikeducatie).

3. DUURZAME EN TOEKOMSTBESTENDIGE HUISVESTING

De gezamenlijke ambitie aangaande duurzame en toekomstbestendige onderwijshuisvesting wordt met de bouw van twee nieuwe Kindcentra invulling gegeven.

Ook naar de toekomst zijn er nog twee onderwijsgebouwen toekomstbestendig te maken, de Peter Canisius in De Weere en de Dubbele Punt in Aartswoud.

Het Klimaatakkoord van Parijs en de afspraken in PACT Westfriesland vragen om het verduurzamen van deze onderwijsgebouwen. Hierdoor ontstaat ook hier voor de kinderen en professionals een gezonde en fijne werkomgeving.

4. INCLUSIEVER ONDERWIJS

Landelijk is de Werkagenda route naar Inclusief Onderwijs 2035 verschenen. Voor de gemeente Opmeer wordt gestreefd naar waar mogelijk meer inclusiviteit in het onderwijs. Dat wil zeggen kijken naar samenwerking met andere partners rondom het kind. En ruimte in de scholen voor experts en andere professionals om in de ondersteuningsbehoefte van kinderen te kunnen voorzien. Qua huisvesting zijn hiervoor op dit moment nog geen extra middelen beschikbaar en wordt gekeken naar de mogelijkheden binnen de onderwijsmeters.

5. TAALONTWIKKELING EN ONDERWIJSKANSEN

De ambitie is om alle kinderen optimale ontwikkelkansen aan te kunnen bieden.

De taalontwikkeling is een relevant thema voor de scholen en voor de regio (onder andere door arbeidsmigranten). Hiervoor zijn regionaal afspraken gemaakt.

De schoolbesturen, de kinderopvangorganisaties en gemeente Opmeer willen in het kader van de Onderwijsachtersandenbeleid (beleidsnotitie 2023) samen optrekken in het kader van de ontwikkeling van kinderen.

Dit is onder andere vertaald in een Convenant VVE 2023.

Vanuit de gezamenlijke ambitie om kinderen zo veel mogelijk ontwikkelkansen te geven kijken schoolbesturen en kinderopvangorganisaties (Berend Botje vanuit de rol in de Voor- en Vroegschoolse Educatie) breed naar onderwijsvoorzieningen. Daar waar voorzieningen bijdragen aan de ontwikkelkansen voor kinderen wordt gekeken naar samenwerken en mogelijk samenwonen. Zoals in de kindcentra van Hoogwoud en Opmeer-Spanbroek al is gebeurd.

Door een nauwe samenwerking tussen kinderopvang, basisscholen, en waar andere organisaties wordt de ondersteuning rondom het kind georganiseerd. Dit bevordert de kansengelijkheid, zodat elk kind de beste ontwikkelingsmogelijkheden krijgt, ongeacht achtergrond of omstandigheden.

4. Kaderstelling wettelijk

4.1. Wettelijk kader

De Wet op het primair onderwijs (WPO) vormt in de gemeente Opmeer het wettelijke kader waarin de verantwoordelijkheden en verplichtingen van de gemeente en schoolbesturen zijn vastgelegd.

In dit IHP sorteren we voor op het aankomende wetsvoorstel voor 'doelmatige aanpak onderwijshuisvesting'. Het wetsvoorstel bestaat uit in ieder geval de volgende onderdelen:

- De verplichting voor het vaststellen van een integraal huisvestingplan (IHP) voor gemeenten en een meerjarenonderhoudsplan (MJOP) voor schoolbesturen.
- Het deels opheffen van het investeringsverbod in het primair onderwijs.
- Het opnemen van levensduurverlengende renovatie als voorziening in de huisvesting waarvoor de gemeente verantwoordelijk is.

Grijs gebied wettelijk kader > samenwerking

Over een aantal thema's is geen duidelijke demarcatie vastgelegd in de wet. Dit gaat onder meer over:

- De verantwoordelijkheid voor het realiseren van de toegenomen eisen ten aanzien van kwaliteit van de leeromgeving, zoals eisen ten aanzien van ventilatie, duurzaamheid, toegankelijkheid.
- Levensduur verlengende renovatie, dat bestaat nu niet in de wet.
- De verantwoordelijkheid van ingrijpende aanpassingen in het onderwijsconcept waardoor aanpassingen in de huisvesting noodzakelijk zijn.
- Een ruimtelijke vertaling geven aan de visie op doorgaande leerlijnen

(ruimte voor kinderopvang) en inclusiever onderwijs (mogelijk extra ruimtebehoefte voor begeleiding en verzorging)

De nieuwe wetgeving geeft wel meer richting dan in de huidige situatie, maar het blijft van belang dat gemeente en schoolbesturen samen afspraken maken en hierin dezelfde verwachtingen hebben en taal spreken. Samenwerking en oog voor elkaars belangen zijn hierin van belang, waardoor er ook gewogen afwegingen gemaakt worden binnen de beschikbare financiële kaders. In dit IHP worden richtinggevende afspraken vastgelegd, welke per situatie op maat gemaakt kunnen worden.

De visie op onderwijshuisvesting wordt gerealiseerd binnen de gestelde kaders en uitgangspunten. Deze worden in dit hoofdstuk uitgewerkt.

Zorgplicht gemeente en instandhoudingsplicht schoolbesturen

De gemeente heeft een wettelijke verantwoordelijkheid om te zorgen voor adequate huisvesting in het Primair Onderwijs, (Voortgezet) Speciaal Onderwijs en Voortgezet Onderwijs. Dit geldt voor nieuwbouw, uitbreiding en herstel van constructiefouten. Het onderhoud en de exploitatie van de gebouwen zijn de verantwoordelijkheid van de schoolbesturen. De verantwoordelijkheden voor onderwijshuisvesting zijn als volgt gedefinieerd²:

² <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financiering-onderwijs/documenten/publicaties/2021/11/23/verantwoordelijkheidsverdeling-huisvesting-scholen>

Schoolbesturen	Gemeente
Verantwoordelijk voor het onderhoud, aanpassingen en exploitatie van de schoolgebouwen.	Verantwoordelijk voor voldoende en adequate onderwijshuisvesting: (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding
▪ Vervanging eerste inrichting ▪ Binnenonderhoud ▪ Buitenonderhoud ▪ Aanpassingen ▪ Meerjarenonderhoudsplanningen (MJOP's) ▪ Buitenruimte (afhankelijk van de situatie)/ tuinonderhoud	▪ Uitbreiding en tijdelijke huisvesting ▪ (Vervangende) nieuwbouw ▪ Eerste inrichting ▪ Herstel constructiefouten ▪ Bewegingsonderwijs (beschikbaar stellen van accommodaties) ▪ Herstel/vervanging bij bijzondere omstandigheden (brand, stormschade, diefstal, vandalisme)

4.2. Systeem financiering onderwijshuisvesting

Gemeenten ontvangen van het Rijk een uitkering uit het gemeentefonds voor onderwijshuisvesting. De hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds wordt berekend op basis van het aantal leerlingen in de gemeente voor primair onderwijs. Deze uitkering is niet geoormerkt. Dat houdt in dat het bedrag wordt opgenomen in het gemeentefonds en de gemeenteraad als budgethouder beslist hoeveel middelen er worden vrijgemaakt voor onderwijshuisvesting om aan de wettelijke verplichting te voldoen.

Schoolbesturen ontvangen een uitkering van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), waarbij het bedrag per school varieert op

basis van factoren zoals leerlingenaantal, leerling type en type vestiging (hoofd- of nevenvestiging).

Schoolbesturen hebben beperkte mogelijkheden om te investeren in huisvesting. Voor het primair onderwijs en het speciaal onderwijs is het enkel toegestaan om te investeren in huisvesting als het aantoonbaar is dat een dergelijke investering leidt tot een betere exploitatie en dat sprake is van een passende terugverdientijd. Als een schoolbestuur beschikt over eigen private middelen is er meer ruimte voor investeren in huisvesting.

4.3. Verordening voorziening onderwijshuisvesting en IHP

De meest recente Verordening voorziening onderwijshuisvesting van de gemeente Opmeer beschrijft de regels en procedures voor onderwijshuisvesting. Deze verordening is grotendeels gebaseerd op de VNG-modelverordening voor uniformiteit.

De verordening beschrijft een formeel proces, maar mist een bredere beleidsvisie, strategisch meerjarenperspectief en overzicht van het onderwijslandschap in de gemeente Opmeer. De verordening is een instrument om op terug te vallen als gemeente en schoolbesturen er in lijn met dit IHP samen niet uitkomen.

Nadat de nieuwe wetgeving voor doelmatige onderwijshuisvesting is vastgesteld, wordt daarop de landelijke Modelverordening aangepast. Zodra de nieuwe Modelverordening is vastgesteld, gaat de gemeente de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting actualiseren en op maat maken. De uitgangspunten van dit IHP worden waar nodig geïntegreerd in de nieuwe verordening, zodat dat de inhoud van het IHP en de verordening niet met elkaar in conflict komen. Het actualiseren van de verordening is opgenomen in de ontwikkelagenda.

4.4. Bouwheerschap

Vanuit de wetgeving (WPO) ligt het bouwheerschap bij het schoolbestuur. Dat betekent dat zij als opdrachtgever verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van nieuwbouw, vernieuwbouw en renovatie.

De gemeente stelt na besluitvorming een budget beschikbaar dat middels een beschikking wordt verstrekt aan het schoolbestuur. In deze beschikking worden tussen gemeente en schoolbestuur afspraken gemaakt over verantwoordelijkheden, verantwoording, taken en rollen en project specifieke aandachtspunten.

Er zijn mogelijk aanleidingen waarom een schoolbestuur de taak als bouwheer niet op zich kan of wil nemen. Denk daarbij aan bijvoorbeeld het ontbreken van expertise of omdat het om een complexe bouwopgave gaat, zoals bij meerdere partners onder één dak.

4.5. Eigendom onderwijshuisvesting

De schoolbesturen en gemeente hebben beide verantwoordelijkheden voor de onderwijshuisvesting. De verdeling van de verantwoordelijkheden is mede afhankelijk van de eigendomssituatie. In de onderwijshuisvesting is er juridisch eigendom en economisch eigendom/economisch claimrecht³.

Het juridisch eigendom van het schoolgebouw kan op verschillende manieren georganiseerd worden.

- In principe ligt het juridisch eigendom bij het schoolbestuur. Dit geldt voor solitaire schoolgebouwen en kindcentra. Het schoolbestuur is verantwoordelijk voor het onderhoud, beheer en exploitatie.
- Schoolbesturen kunnen afzien van het juridisch eigendom. Dat is gebruikelijk wanneer er naast kinderopvang ook andere partners in één gebouw worden gehuisvest, zoals bij (I)KC's, Brede Scholen en MFA's. Dan kan het juridisch eigendom overgedragen worden aan de gemeente (of een derde) en worden er afspraken gemaakt over het onderhoud, het beheer en de exploitatie van het gebouw. Deze

afspraken worden vastgelegd in een beheer- en exploitatieovereenkomst.

- Het economisch claimrecht blijft te allen tijde bij de gemeente en is geregeld in artikel 110 WPO en 108 WEC. Dat houdt in dat wanneer een schoolbestuur een gebouw niet meer gebruikt voor het onderwijs dan geeft zij de grond en het gebouw 'om niet' terug aan de gemeente.

Eigendomssituatie van percelen onderwijshuisvesting

In de regel blijft de gemeente eigenaar van de grond. Soms is bij de overdracht van juridisch eigendom van het schoolgebouw ook de grond overgedragen aan het schoolbestuur. Als het schoolgebouw niet meer wordt gebruikt, wordt ook de grond om niet teruggegeven aan de gemeente.

4.6. Didam-arrest

Sinds november 2021 is het Didam Arrest van kracht. Hierover is veel jurisprudentie en juridisch onderzoek gedaan aangaande de betekenis voor onderwijsgebouwen en de relatie met Kinderopvang. Indien een gemeente juridisch eigenaar is van een schoolgebouw, moet bij het verhuren van een deel van het gebouw aan een commerciële partij, zoals een kinderopvang, rekening gehouden worden met het Didam-arrest. Alle partijen die mogelijk geïnteresseerd zijn, moeten gelijke kansen krijgen via een selectieprocedure.

Er is echter twee uitzonderingen op deze regel:

- Als er op basis van rechtmatige (objectieve, toetsbare en redelijke) criteria kan worden aangetoond dat slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt, dan is een selectieprocedure niet verplicht.
- In het geval dat het schoolbestuur het juridisch eigendom heeft, is het Didam-arrest niet van toepassing en kan het schoolbestuur rechtstreeks een huurovereenkomst sluiten.

³ [Juridisch versus economisch eigendom | Sdu](#)

Het is raadzaam om per project de regels die gelden te toetsen aan de afspraken die gemaakt worden. Voor bestaande afspraken geldt dat deze gedoogd worden en kunnen blijven bestaan.

4.7. Opheffingsnorm en stichtingsnorm

In het onderwijs wordt gerekend met normen voor het stichten en opheffen van scholen. De norm is gebaseerd op het aantal inwoners en de leerlingendichtheid. De gemeente Opmeer kent 2 opheffingsnormen. Dit wordt ook instandhoudingsnorm genoemd.

Opheffingsnorm/ instandhoudingsnorm

Vanuit het Rijk worden normen bepaald voor de instandhouding en opheffing van scholen. Hiervoor zijn zowel gemeentelijke als landelijke normen bepaald.

De landelijke opheffingsnorm staat op 23 leerlingen. Als een school 3 jaar op rij onder deze norm komt verliest het schoolbestuur de bekostiging voor deze school. Er zijn echter wel uitzonderingsbepalingen opgenomen in de Wet op Primair Onderwijs (WPO). Een schoolbestuur kan namelijk gebruik maken van de regeling gemiddelde schoolgrootte en zo voor bekostiging in aanmerking blijven komen.

Als een school boven deze landelijke opheffingsnorm blijft is het aan het schoolbestuur om een school al dan niet in stand te houden.

Gemeenten met veel kleine kernen kennen een gesplitste opheffingsnorm. Hierbij kiest het gemeentebestuur in samenspraak met de schoolbesturen om onderscheid te maken tussen twee delen van de gemeente. Dat houdt in dat voor kleine kernen een lagere gemeentelijke opheffingsnorm wordt ingesteld.

De gemeente Opmeer kent gesplitste opheffingsnormen, vastgelegd tot 2028:

- Aartswoud 32 leerlingen
- Overig 66 leerlingen

Een aantal scholen liggen onder of rondom de opheffingsnorm met het aantal leerlingen. Dit zijn De Akker in Hoogwoud, De Dubbele Punt in Aartswoud en de Petrus Canisius in De Weere in sommige jaren.

Schoolbesturen en de gemeente Opmeer zien vanuit de visie op leefbaarheid in de kleine kernen nog geen reden om de betreffende scholen op te heffen.

Stichtingsnorm

De gemeente Opmeer heeft 1 stichtingsnorm:

- 200 leerlingen

Bij het stichten van een nieuwe school geldt dat de stichtingsnorm binnen 8 jaar gehaald moet worden.

5. Ambities vertalen naar afspraken

5.1. Opgroeien en ontwikkelen

Doorgaande leerlijnen

De ondersteuning voor leren en ontwikkelen wordt rondom het kind georganiseerd. (Integrale) Kindcentra zijn een middel om de algemene ontwikkeling en kansengelijkheid te bevorderen voor kinderen van 0-13 jaar. Kinderopvang en primair onderwijs werken nauw samen aan een doorgaande leerlijn vanuit dezelfde visie en pedagogisch klimaat. Door een duidelijke gezamenlijke visie te formuleren wordt de samenwerking inhoud gegeven en bevorderd.

Het is ook mogelijk om vanuit een netwerk samen te werken aan doorgaande leerlijnen en kansengelijkheid.

VVE-beleid (voorschoolse en Vroegschoolse educatie)

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor Voor- Vroegschoolse Educatie (VVE). Kinderopvangorganisaties zijn verantwoordelijk voor het VVE-aanbod; de gemeente subsidieert de kindplaatsen voor kinderen met een (dreigende) (taal)achterstand. Het consultatiebureau geeft het kind een indicatie voor VVE. Deze procedure en uitvoering heeft gemeente in samenwerking met de kinderopvang en schoolbesturen vastgelegd in het "Convenant Voor- en Vroegschoolse Educatie 2023.

Het doel van dit Convenant is om afspraken te maken aangaande kwaliteit, bereik en samenwerking met betrekking tot de VVE.

Hiermee willen de partners zorgdragen dat de doorgaande leerlijn van voorschoolse voorzieningen naar groep 1-2 een betere startpositie oplevert. Om zo mogelijke achterstanden tijdig te signaleren en bestrijden.

De gemeente investeert in het versterken van de samenwerking tussen onderwijs en opvang. Dit wordt ook inhoudelijk omschreven in de Nota Achterstandenbeleid gemeente Opmeer 2023.

Het biedt aantoonbaar meerwaarde wanneer VVE-locaties onder één dak bij een basisschool zijn gehuisvest.

Berend Botje is de aanbieder van VVE in de gemeente Opmeer.

Wat spreken we af:

- *Bij nieuwbouw wordt gedacht vanuit een (Integraal) Kindcentrum uitgangspunt.*
- *Bij de Kindcentra Hoogwoud en Opmeer-Spanbroek is de kinderopvangorganisatie eigenaar van hun gebouwdeel.*
- *Bij groei van de school wordt met opvangorganisatie, gemeente en schoolbestuur gekeken naar een passende oplossing zodat een kinderopvang organisatie niet zomaar uit het gebouw geduwd wordt. Vanuit de gezamenlijke visie op IKC is dat geen wenselijke situatie.*
- *Bij bestaande bouw is het streven te komen tot een Kindcentrum. Indien het bestaande gebouw leegstand heeft, wordt verhuur aan een kinderopvangorganisatie mogelijk. Voorlopig blijft de huurprijs maatwerk in bestaande voorzieningen. Vooral in de kleine kernen Aartswoud en De Weere blijft het dan mogelijk om een aanbod te kunnen doen.*

Passend onderwijs en inclusief onderwijs

De overheid is nieuwe wetgeving aan het ontwikkelen en streeft daarbij naar inclusief onderwijs per 2035. De ambitie is dat zo veel mogelijk kinderen, ongeacht ondersteuningsbehoefte naar school kunnen in hun eigen buurt.

De invoering van passend onderwijs in 2014 is een belangrijke stap in de richting van inclusief onderwijs en is gericht op het geven van onderwijs dat

aansluit bij de specifieke behoeften van leerlingen. Het uitgangspunt is dat elk kind recht heeft op een passende plek in de buurt, zodat elk kind opgroeit met gelijke kansen en leerlingen niet onnodig worden buitengesloten. Daarbij is het devies: regulier als het kan, speciaal als het moet. Passend onderwijs moet ervoor zorgen dat elk kind het beste uit zichzelf haalt. Scholen bieden daarom extra hulp aan leerlingen die dit nodig hebben, zoals kinderen met leer- of gedragsproblemen.

Inclusief onderwijs gaat verder dan passend onderwijs en streeft naar zo veel mogelijk inclusie, ongeacht een fysieke of mentale beperking. Doelstelling is dat kinderen en jongeren optimaal kunnen ontwikkelen en daar kan samen leren met leeftijdsgenoten in de buurt bij horen. Die mogelijkheden moeten beschikbaar zijn voor leerlingen waar dit passend bij is.

Scholen dienen de leerlingen met extra ondersteuningsbehoefte dan ook een passende plek te bieden binnen de school. Dit vraagt van schoolgebouwen flexibiliteit in voorzieningen, zoals gespreksruimte, lesruimten, toegankelijkheid en eventueel specifieke inventaris.

De eventuele extra ruimtevraag die ontstaat vanuit Passend Onderwijs dan wel Inclusief Onderwijs is nog niet vastgelegd in de Verordening of andere wetgeving aangaande huisvesting.

De ontwikkeling van inclusief onderwijs is nog volop in beweging en daar wordt aan verschillende tafels aan gewerkt, denk hierbij aan landelijke wetgeving, bekostigingssystematiek, huisvesting, en samenwerking met zorg- en welzijnsorganisaties.

Wat spreken we af:

- *Flexibiliteit in de onderwijsgebouwen is onderdeel van het proces om te komen tot nieuwbouw of vernieuwbouw.*
- *Daar waar mogelijk wordt ingestoken op gebouwen die qua toegankelijkheid en gebruik ruimte bieden voor alle leerlingen.*

5.2. Duurzaamheid

De gemeente Opmeer sluit in haar beleid aan bij de afspraken zoals deze in PACT Westfriesland worden afgesproken. Dit loopt voor op de afspraken het Klimaatakkoord van Parijs (2015). Dat betekent dat de gemeente Opmeer in 2040 energie- en klimaat neutraal wil zijn en in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust.

Dit vraagt om toekomstbestendige keuzes bij de aanpak van het maatschappelijk vastgoed, waar ook scholen onder vallen. Projecten moeten dan ook toekomstbestendig worden aangepakt.

Wat spreken we af:

- *Wetgeving geeft op dit moment aan Bijna Energie Neutraal gebouw (BENG), dat is het minimale uitgangspunt bij nieuwbouw en het streven bij levensduurverlengende renovatie van bestaande schoolgebouwen.*
- *De ambitie wordt uitgesproken om te gaan voor Energie Neutraal Gebouw (ENG) bij nieuwbouw. Netcongestie is hierbij een belemmerende factor.*
- *Minimaal BENG en voorbereid op de transitie naar energieneutraal (ENGgereed), en aardgasvrij.*
- *Qua sloop wordt er gekozen voor circulair slopen in projecten.*
- *Bij (ver)nieuwbouw dan wel levensduur verlengende renovatie wordt gekeken welke circulaire mogelijkheden er bestaan binnen het beschikbare budget.*
- *Oog hebben voor het exploitatie kostenverhogende effect van duurzaamheidsmaatregelen.*

Netcongestie

De netcongestie in de regio kan op dit moment een beperkende factor zijn bij het verduurzamen van de onderwijsgebouwen.

Bij het aardgasvrij maken en daarbij het elektrificeren van de huisvesting (levensduurverlengende renovatie en (ver)nieuwbouw) kan de uitvoering belemmerd worden door de netcongestie. Er zijn een aantal beheersmaatregelen om het net optimaal te benutten, waarbij elke locatie vraagt om maatwerk. Om die reden is het van belang om al in de haalbaarheid- en initiatiefase een maatwerkplan te op te stellen en de risico's tijdig in beeld te hebben. Onderdeel van dit plan kunnen zijn:

- Energie-efficiënt ontwerp, volgens de ontwerprichtlijnen van 'passief bouwen'.
- Zorg voor een lokaal efficiënt energienetwerk, denk hierbij aan warmte- en koudeopslag op locatie, een warmtepomp en zonnepanelen.
- Overweeg energieopslag op locatie, zoals een zoutbatterij.
- Onderzoek of energie-uitwisseling mogelijk is met nabijgelegen panden.

Doelstelling is om binnen de wettelijke en financiële kaders een gezond en toekomstbestendig gebouw te realiseren.

5.3. Onderwijshuisvesting

Kwaliteit onderwijsgebouwen

Onderzoek⁴ heeft uitgewezen dat 80% van de schoolgebouwen in Nederland niet voldoet aan de kwaliteitseisen zoals deze gelden voor duurzame voorzieningen en een gezonde leeromgeving. De hoge leeftijd van veel onderwijsgebouwen is daar ook debet aan.

Wat spreken we af:

- *Het basisreferentieniveau van het Kwaliteitskader Ruimte OK is uitgangspunt voor (ver)nieuwbouw.*
- *Bij het levensduurverlengend renoveren of het upgraden van een onderwijs gebouw wordt middels een businesscase gekeken op welke wijze de duurzaamheid en ook kwaliteit van binnenklimaat verbeterd kan worden. Op dit moment zijn hiervoor ook landelijke subsidies (DUMAVA) beschikbaar.*
- *Voor een gezond binnenklimaat wordt afgesproken dat het uitgangspunt een gemiddeld Frisse Scholen klasse B geldt.*

Gebruiksperiode en afstoten van een gebouw

Schoolbesturen zijn als juridisch eigenaar van het gebouw verplicht om de schoolgebouwen deugdelijk te onderhouden. Wanneer het onderwijs een gebouw niet meer gebruikt, dan wordt het gebouw teruggegeven aan de gemeente. Het is belangrijk dat er tijdig concrete afspraken worden gemaakt tussen het schoolbestuur en de gemeente over de overdracht van het gebouw.

Wat spreken we af:

- *Schoolbesturen onderhouden de schoolgebouwen vanuit het principe goed huismeesterschap.*
- *Het toekomstperspectief van een gebouw is bepalend voor de afspraken die gemeente en schoolbesturen maken aangaande de laatste jaren dat onderwijs gebruikt maakt van een schoolgebouw. Variatie die er zijn:*
 - De leeftijd van het gebouw, Bijlage F van de NEN 2767 geeft hier richtlijnen voor.
 - Beoogde functie van het gebouw: onderwijs of een andere functie.

⁴ [sectorale routekaart po-raad vo-raad vng.pdf\(poraad.nl\)](https://www.poraad.nl/sectorale_routekaart_po-raad_vo-raad_vng.pdf)

- Wel/ niet slopen na gebruikperiode door de school.

Capaciteit onderwijsgebouwen

De capaciteit van de onderwijsgebouwen moet passend zijn voor het aantal leerlingen volgens inschrijving nu of prognoses op de langere termijn.

De keuze van een schoolbestuur kan zijn om een te groot onderwijsgebouw volledig te blijven gebruiken. De meerkosten voor dit gebruik zijn dan voor het schoolbestuur.

Wanneer de capaciteit van een school kleiner is dan nodig zou zijn op basis van het aantal leerlingen, dan zijn de volgende mogelijkheden aan de orde:

- De gemeente verwijst naar een ander schoolgebouw in de omgeving, passend bij de afstandsafspraken uit de Verordening. Waarbij het uitgangspunt is dat dit met minimaal twee groepen gebeurt.
- Uitbreiding gebouw, tijdelijk of permanent.

Wanneer de capaciteit van een schoolgebouw te groot is voor het aantal leerlingen dan zijn de volgende mogelijkheden aan de orde:

- Onttrekken aan de onderwijsbestemming. Dit vindt plaats in overleg tussen gemeente en schoolbestuur.
- Behouden van de bestaande capaciteit, exploitatie is voor rekening van het schoolbestuur.
- Slopen van de overcapaciteit indien daarvoor mogelijkheden zijn.

Bouwheerovereenkomst

Indien een schoolbestuur als bouwheer optreedt bij upgrade, levensduurverlengende renovatie

Indien een schoolbestuur als bouwheer optreedt bij een upgrade, levensduurverlengende renovatie dan wel (ver)nieuwbouw, worden de afspraken vastgelegd. Gemeente en schoolbestuur stellen hiervoor een bouwheerovereenkomst op.

Wat spreken we af:

- De bouwheerovereenkomst legt in ieder geval de volgende afspraken vast:
 - Bouwheerschap
 - Financiële afspraken en verantwoording
 - Afspraken omtrent de projectorganisatie
 - Projectkaders
 - Aanbestedingsvorm

Buitenruimte

De buitenruimte van een school is net zo belangrijk als het schoolgebouw zelf. Voor toekomstbestendige leer- en ontwikkelomgevingen wordt er aandacht besteed aan het groen en beweegvriendelijk inrichten van de schoolpleinen. Uitgangspunten voor schoolpleinen zijn:

- Ruimte voor gevarieerde speel- en leeractiviteiten.
- Ruimte voor ontspanning.
- Klimaat adaptieve elementen, zoals waterretentie en hittereductie.
- Toegankelijk, ook voor leerlingen met een beperking.

De gemeente Opmeer ontwikkelt een visie op Bewegen, Ontmoeten, Sporten en Spelen (BOSS). Daarin wordt ook het belang van ruimte voor spelen meegenomen.

Per schoollocatie is er voldoende buitenspeelruimte, volgens het kwaliteitskader van Ruimte OK: 5 m² per kind, tenzij dat bijvoorbeeld vanwege ruimtegebrek niet haalbaar is. Dan wordt er teruggevallen op de verordening met een minimum van 3 m² per kind met een maximum van 600 m². Ook wordt er nagedacht over meervoudig gebruik van de ruimte voor het creëren van extra ruimte. Een voorbeeld hiervan zijn kiss&ride parkeerplaatsen die tussen breng- en ophaaltijden worden gebruikt als atletiekbaan en voor balspelen.

Het schoolbestuur en, indien van toepassing, de kinderopvangpartner zijn verantwoordelijk voor een passend ontwerp en de inrichting van de buitenruimte.

Een schoolplein in de gemeente Opmeer is in principe niet openbaar.

Het budget voor de investeringen voor onderwijshuisvesting is gebaseerd op een sober uitgevoerd schoolplein. Daarom is het van belang dat de financiering van de buitenruimte al tijdens het ontwerpproces een plek krijgt in de begroting. Het kan betekenen dat er extra middelen worden aangetrokken voor de buitenruimte via subsidies en andere alternatieve aanvullende financieringen.

Wat spreken we af:

- *We hanteren indien mogelijk de Ruimte OK norm van 5 m2 per kind. Indien dat niet haalbaar is dan wordt de norm uit de Verordening als minimale ondergrens gehanteerd.*

Bewegingsonderwijs en sportaccommodaties

Iedere gemeente is verplicht om te voorzien in accommodaties voor het bewegingsonderwijs. Voor het Primair onderwijs is dit vastgelegd in artikel 117 WPO. Dit bedraagt 1,5 uur per week per groep voor groep 3 tot en met groep 8. De kleuters maken, in principe, gebruik van het speellokaal op school. Voor het speciaal (voortgezet) onderwijs worden voor het aantal uren bewegingsonderwijs afspraken op maat gemaakt.

Voor het onderwijs is het vanzelfsprekend van meerwaarde wanneer een sportvoorziening op locatie is. Binnen de gemeente Opmeer is dat voor alle scholen gerealiseerd. In Kindcentrum De Wereldweide in Hoogwoud is de oude gymzaal, die ertegen aanstaat, esthetisch aangepast aan het kindcentrum.

5.4. Communicatie, rollen en verantwoordelijkheden

OOGO

Minimaal één keer per jaar spreken gemeente, schoolbesturen en kinderopvang elkaar over de onderwijshuisvesting in het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO).

De gemeente is bestuurlijk vertegenwoordigd door de wethouder onderwijs en ambtelijk door de beleidsadviseur onderwijshuisvesting. De schoolbesturen zijn bestuurlijk vertegenwoordigd, aangevuld met de huisvestingsdeskundigen.

Tijdens het overleg worden ten minste de volgende locatie overstijgende onderwerpen besproken voor onderwijshuisvesting:

- Ontwikkelingen onderwijshuisvesting.
 - Wet- en regelgeving, gemeentelijk, schoolbesturen.
 - Informeren over lopende projecten.
- Huisvestingsaanvragen Reflectie op voortgang uitvoering IHP
 - Leerlingentelling en prognoses.
 - Financiën.
 - Ontwikkelagenda.
 - Doorkijk volgend kalenderjaar.
- Informeren voortgang uitvoering IHP.
 - Communicatie en participatie.
 - College en raad.

Programmatische aanpak

Met de programmatische aanpak maken schoolbesturen en gemeenten afspraken met elkaar om beter samen te werken voor het realiseren van nieuw en vernieuwde schoolgebouwen. Het is aan te raden om aan te sluiten bij het landelijke programma onderwijshuisvesting (POHV)⁵.

Dit kan op verschillende manieren:

- Standaardiseren van bepaalde producten, zoals een draaiboek/afsprakenbrief voor het vastleggen van verwachtingen, rollen en

⁵ www.pohv.nl

verantwoordelijkheden, een technisch programma van eisen en een TCO-model voor het in beeld brengen van investeringslasten en exploitatielasten.

- Standaardiseren van de marktbenadering/ aanbesteding.
- Standaardiseren van contracten voor onderhouds- en gebruiksfase.
- Samenvoegen van meerdere projecten in een mandje voor een aanbesteding van een architect, bouwteam, consortium of aannemer.

De programmatische aanpak is landelijk in ontwikkeling. Er worden standaarddocumenten vanuit het programma POHV beschikbaar gesteld.

Maatwerk

De afspraken zoals in dit IHP zijn vastgelegd zijn kaderstellend. Het kan zijn dat maatwerk noodzakelijk is. Bij maatwerk wordt er een brede belangenafweging gemaakt, altijd met een toekomstbestendig perspectief.

Dat kan zijn in de kernen Aartswoud en De Weere waar mogelijk nog andere ontwikkelingen spelen die toekomstbestendigere keuzes betreffen.

Door de schoolbesturen zijn businesscases gemaakt voor de kernen Aartswoud en De Weere. Deze worden meegenomen in de keuzes verderop in dit document.

Actualiseren van IHP

Omdat dit IHP betrekking heeft op een periode van 16 jaar (van 2025 tot 2040), is tussentijdse actualisatie noodzakelijk. Dit betreft onder andere het monitoren van maatschappelijke ontwikkelingen, woningbouwontwikkelingen, veranderingen in de bevolkingssamenstelling, prijspeil voor de investeringskosten en ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid.

Het actualiseren van het IHP is een continue cyclus met terugkerende thema's:

- Elk jaar, tijdens het OOGO, worden de projecten voor het volgende jaar geactualiseerd. Bij deze projecten worden de prognoses en financiën getoetst en waar nodig aangepast.
- Elke 4 jaar vindt er een actualisatie van het IHP plaats. Hierbij worden visie, prognoses, financiën, begrotingsbedragen en de planning uitgewerkt.
- Iedere 4 jaar vindt bij actualisatie van het IHP ook de actualisatie van de prognoses plaats. Hierop kunnen de volgende uitzondering ontstaan waardoor eerdere actualisatie aan de orde is:
 - Vastgestelde woningbouwplannen, die effect hebben op het aantal kinderen dat in een gebied woont of geboren wordt.
 - Planvorming voor een school vraagt om actuele prognosecijfers zodat het project op basis hiervan passende uitgangspunten krijgt.

Aanpassingen in het IHP worden bij het College ter goedkeuring voorgelegd.

6. Financiën en meerjarenplanning

6.1. Afspraken algemeen

Reservering financiën

Met dit IHP wordt er een indicatie gegeven voor de verwachte investering (incl. BTW) voor de komende 16 jaar. De gevolgen voor de jaarlijkse kapitaallasten worden op basis van deze investeringsraming in kaart gebracht. Bij het vaststellen van dit IHP stemt de Raad in met het reserveren van middelen voor de uitvoering van het IHP voor een periode van 16 jaar. Dit zijn de investeringskosten en 5% voor bijkomende kosten en post onvoorzien. In een jaarlijkse indexering wordt conform gemeentelijke procedures voorzien.

Borging continuïteit

Ten behoeve van de borging van de afspraken in dit IHP wordt het principe 'jaartje af, jaartje op' gehanteerd. Dat wil zeggen dat de meerjarenbegroting van de gemeente Opmeer ieder jaar wordt aangevuld met de (geïndexeerde) investeringsbedragen zoals deze zijn opgenomen in dit IHP.

Verantwoordelijkheid extra meters

Bij vervangende nieuwbouw of vernieuwbouw is de gemeente verantwoordelijk voor de investering op basis van de normatieve ruimtebehoefte. De schoolbesturen kunnen eventueel aanvullend investeren in kwaliteit binnen de geldende wet- en regelgeving. In de nieuwe Verordening valt ook een levensduurverlengende renovatie onder de verantwoordelijkheid van een gemeente.

Wanneer bij (ver)nieuwbouw of levensduurverlengend renoveren de normatieve ruimtebehoefte lager ligt dan de werkelijke oppervlakte van de bestaande school is het aan de school zelf om eventuele extra m² binnen de bestaande huisvesting te bekostigen om op het gewenste

kwaliteitsniveau te komen of om de middelen te verdelen over het totaal aantal vierkante meters.

Kaderstellend budget en verstrekking budget

Het budget dat de gemeente beschikbaar stelt is in principe kaderstellend.

- Van de bouwheer wordt verwacht om effectief met de beschikbare middelen om te gaan en gedegen te begroten.
- De gemeente draagt het risico van onvermijdelijke budgetoverschrijdingen.
 - Extra budget voor een project kan consequenties hebben voor de planning van de daaropvolgende projecten in het IHP.
- 2 jaar voor de geplande start uitvoering ontvangt de bouwheer het voorbereidingskrediet. Dat is 8% van de investeringskosten.
 - De overige 92% wordt beschikbaar gesteld in delen. De wijze van deze verdeling wordt vastgelegd in de beschikking en is mede afhankelijk van de aanbestedingsvorm

6.2. Uitgangspunten financieel

Normbedragen VNG

Ieder najaar komen er vanuit de VNG geïndexeerde normbedragen voor de onderwijshuisvesting. Dit zouden kengetallen moeten zijn waarvoor onderwijsgebouwen gerealiseerd kunnen worden. We weten echter al lange tijd dat deze bedragen ruim onder de werkelijke marktprijzen liggen.

Ruimte OK is een organisatie die ook kengetallen publiceert. Daarvoor schakelen zij een kostendeskundig bureau in, die de werkelijke kosten in de markt (aangaande aanbestedingen, duurzaamheidseisen en werkelijke stichtingskosten) in beeld brengt. De VNG-cijfers worden gebaseerd op CBS cijfers, van de CBS-cijfers is algemeen bekend dat deze gekoppeld zijn aan de woningbouwopgave en niet aansluiten bij de actualiteit. Derhalve hanteren wij in dit document de cijfers zoals deze door Ruimte OK in jaarlijks worden gepubliceerd.

Investeringsbedragen per m²

Investeringskosten zijn alle kosten voor de bouw, directiekosten en bijkomende kosten zoals honoraria voor architect en adviseurs, onvoorzien, leges en nutsvoorzieningen. De investeringskosten per vierkante meter zijn gebaseerd op het Kwaliteitskader voor toekomstbestendige onderwijshuisvesting, bijlage D6. Deze bedragen zijn gebaseerd op een benchmark van meerdere recent opgeleverde projecten, en hebben betrekking op de investering voor volledige nieuwbouw of vernieuwbouw. Prijspeil is januari 2025, op basis van de BDB-kostenindex.

Maatregel	€ per m2/ bvo	Afschrijvingstermijn
Nieuwbouw ENG	€ 3.779,-	50 jaar
Nieuwbouw BENG	€ 3.729,-	50 jaar
Vernieuwbouw (100% van nieuwbouw) BENG	€ 3.729,-	40/50 jaar
Levensduurverlengende renovatie* (65% van nieuwbouw)	€ 2.456,-	25 jaar
Upgrade (25% van nieuwbouwbudget)*	€ 945,-	10 jaar

In dit document is geen indexering doorgevoerd in de financiële planning. Dit volgt bij de financiële uitwerking van de gemeentelijke begroting.

Vergoeding per project - investeringskosten

De vergoeding per project wordt bepaald door de normatieve ruimtebehoefte te vermenigvuldigen met de dan geldende investeringskosten per normatieve vierkante meter.

De normatieve ruimtebehoefte in dit IHP is gebaseerd op de leerlingenprognoses van februari 2022, uitgevoerd door Pronexus.

Uitgangspunt is gebaseerd op de gemiddelde ruimtebehoefte voor de komende 15 jaar.

Bij aanvang van een nieuwbouw- of renovatieproject wordt de normatieve ruimtebehoefte getoetst.

- Kloppen de geprognoseerde aantallen leerlingen waarop de normatieve ruimtebehoefte is gebaseerd met de werkelijke aantallen en de groei-/krimp verwachtingen? Wanneer dat afwijkt, wordt dit onderzocht en worden eventuele gevolgen voor de ruimtebehoefte in kaart gebracht.

- Vervolgens wordt waar nodig de financiële raming herijkt aan de hand van de eventueel aangepaste ruimtebehoefte en de dan geldende bedragen voor de investeringskosten per m². Dit leidt tot een businesscase op basis waarvan de besluiten worden genomen over de werkelijke investeringsbedragen.

Het bedrag per vierkante meter is afhankelijk van de gekozen maatregel ((ver)nieuwbouw, levensduurverlengende renovatie of een upgrade).

De indexering van de investeringskosten per vierkante meter gebeurt jaarlijks aan de hand van de BDB-index⁷. In de financiële meerjarenplanning wordt aangesloten bij de gemeentelijke begrotingssystematiek en wordt er geen rekening gehouden indexaties; werkelijke prijsstijgingen worden meegenomen bij de actualisatie van het IHP.

Kapitaallasten

Vanaf het jaar nadat het schoolgebouw in gebruik is genomen, schrijft de gemeente af op de kapitaallasten. Dat is de jaarlijkse aflossing en rente.

⁶ [Kwaliteitskader Huisvesting juni 2024.pdf](#)

⁷ www.bdb.nl

De bijkomende kosten zijn geen onderdeel van de kapitaallasten. Deze worden in het eerste volledige jaar van het gebruik van het vernieuwde schoolgebouw opgenomen.

Bijkomende kosten

Bijkomende kosten zijn alle kosten die wél bij de projectkosten horen, maar **geen onderdeel** zijn van de **investeringskosten**. Deze bijkomende kosten vallen dan ook buiten de scope van het IHP en worden in één keer afgeschreven.

Het is echter wel noodzakelijk voor de gemeentelijke begroting om rekening te houden met de bijkomende kosten. Hierbij wordt gerekend met gemiddeld 5% bijkomende kosten per project. Daarin zitten, afhankelijk van het project:

- Tijdelijke huisvesting.
- Sloop van gebouwen.
- Bouwrijp maken.
- Aankoop grond.
- Verhuiskosten.
- Bij uitbreiding: extra inrichting.
- Extra onderzoeken, zoals asbestsanering, archeologische vondsten, bodemverontreiniging, paalfundering.
- Gemeentelijke plan- en apparaatskosten.
- Kosten onvoorzien.

NB. Kosten voor bredere voorzieningen, zoals kinderopvang en een accommodatie voor bewegingsonderwijs zijn niet meegenomen in de bepaling van de investeringskosten en de bijkomende kosten, maar kunnen uiteraard wel onderdeel zijn van de opgave.

Er zijn verschillende maatregelen die kunnen bijdragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de huisvesting.

Maatregel	Beschrijving	Afschrijvingstermijn
Nieuwbouw	(Vervangende) nieuwbouw op dezelfde of een andere locatie.	50 jaar
Vernieuwbouw	Grotendeels behoud van de draagstructuur; overige bouw- en installatiedelen volledig vernieuwd, technisch en functioneel.	40/50 jaar Casusafhankelijk
Levensduurverlengende renovatie	Behoud van gebouw. Vervangen van installaties en verbeteren van functionaliteit.	25 jaar
Upgrade	Behoud van het gebouw. Vervangen van installaties en andere beperkte ingrepen ter verbetering van het onderwijs- en werkklimaat.	10 jaar

6.3. Uitgangspunten financiële planning

In deze paragraaf worden de uitgangspunten voor de investeringen voor de projecten voor onderwijshuisvesting beschreven en uitgewerkt naar een uitvoeringsplanning.

Financiële uitgangspunten investering

- **Prijspeil:** januari 2025
- **Indexatie:** BDB-index
- **Afschrijven:** Lineair
- **Rente:** nader te bepalen % (gemeentelijke rekenrente)
- **Kwaliteit huisvesting:** Kwaliteitskader RuimteOK; BENGplus⁸
- **Binnenklimaat:** Gemiddeld Klasse B - PvE Frisse scholen
- **BTW:** Alle bedragen zijn inclusief BTW

6.4. Planning en prioritering

Voor **Kindcentrum De Wereldweide** is het op dit moment, zonder vastgestelde woningbouwplannen, nog niet mogelijk om een mogelijke uitbreiding voor de lange termijn in omvang te bepalen. We gaan uit van een aanname van een uitbreidingsbehoefte van ca. 460 m² bvo.

De uitkomsten van de woningbouwplannen en de geactualiseerde prognoses kunnen leiden tot een aanvullende vraag voor een investeringskrediet.

In de gemeente Opmeer staan nog 2 oude schoolgebouwen op de nominatie voor maatregelen. Dat betreft:

Petrus Canisius in De Weere | bouwjaar 1927

Dubbele Punt in Aartswoud | bouwjaar 1982

Om tot een passende fasering te komen, zijn de schoolgebouwen in overleg met de schoolbesturen en het bespreken van de businesscases geprioriteerd op basis van de volgende uitgangspunten:

- Wettelijke zorgplicht voor voldoende capaciteit: check op structurele capaciteit per locatie.
- Leeftijd gebouw, een schoolgebouw is na 40 jaar financieel, en vaak ook technisch en functioneel, afgeschreven.
- Kwaliteit van de schoolgebouwen. De kwaliteit per schoolgebouw is besproken tijdens interviews met de schoolbesturen. De gegeven informatie was helder en passend bij het type bouw. Daarom zijn er geen aanvullende bouwtechnische onderzoeken uitgevoerd per locatie.
- Prioritering op basis van maatschappelijke en/of onderwijskundige overwegingen, zoals geplande woningbouw of het samenbrengen van twee of meerdere scholen onder één dak.

Op dit moment is de planvorming voor Kindcentrum Opmeer-Spanbroek in volle gang. Dit gebouw wordt naar verwachting opgeleverd in 2026-2027 en komt dan financieel in 2028 in de boeken van de gemeente Opmeer. De vervolginvesteringen voor onderwijshuisvesting staan daarom gepland vanaf 2027.

In overleg met de schoolbesturen zijn businesscases gemaakt voor de beide projecten. Deze hebben geleid tot de volgende keuzes:

2027	Verstrekking voorbereidingskredieten voor de beide projecten
2028 - 2029	Uitvoering levensduurverlengende renovatie Dubbele Punt
2030	Uitvoering vernieuwbouw/nieuwbouw Petrus Canisius

Investeringslast Investeringskosten 2025 - 2041

De planning is in dit hoofdstuk uitgewerkt naar een investeringsoverzicht. Hierbij zijn de financiële uitgangspunten gebruikt zoals beschreven in paragraaf 2 van dit hoofdstuk.

⁸ BENGplus is een installatieconcept dat voorbereid is op aanpassing naar ENG.

Het Investeringskostenbudget is per project uitgesplitst naar een voorbereidingskrediet (8%) en een bouwkrediet (92%). De investeringsplanning gaat uit van investeringsbedragen met het prijspeil januari 2025.

Voor de bijkomende kosten kan gerekend worden met een percentage van circa 5% van het investeringsbudget. Deze kosten kennen een andere afschrijvingssystematiek en worden niet meegenomen in onderstaande raming. Ze zijn echter wel onderdeel van de benodigde middelen en horen een plek te krijgen in de meerjarenbegroting van de gemeente met de passende afschrijvingstermijnen daarbij

De raming voor de investeringskosten voor de komende 16 jaar voor het PO bedraagt circa € 4.653.000 (prijspeil januari 2025), zie uitwerking op de volgende pagina. Dit bedrag is exclusief onderzoekskosten, bijkomende kosten en eventuele investeringen voor ruimten voor kinderopvang of andere partners.

Hierbij is nog onduidelijk welke uitbreiding of oplossing gekozen wordt op basis van de geactualiseerde prognoses met de woningbouwplannen in Hoogwoud-Oost. Vooralsnog is hier uitgegaan van een uitbreiding van circa 460 m² bvo, gebaseerd op de huidige leerlingenaantallen. Bij uitwerking van het onderzoek moeten de geactualiseerde prognoses uitwijzen wat de werkelijke uitbreidingsbehoefte is.

gemiddeld 15 jaar						Blok 1				Blok 2			
Schoolbestuur	Schoolnaam	Plaats	Bouwjaar	Capaciteit	Investering	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
ONDERZOEKSBUDET (aanvullende dorpsvoorzieningen/vernieuwbouw/nieuwbouw)						€ 30.000,00							
STICHTING ALLURE	Dubbele Punt	Aartswoud	1982	345	Renovatie	€ 847.320		€ 67.786	€ 779.534,40				
SKO WEST FRIESLAND	Petrus Canisius	De Weere	1927	547	(ver)nieuwbouw (ENG)	€ 2.067.113		€ 165.369		€ 1.901.743,96			
	KC De Wereldweide	Hoogwoud	2024	460	Capaciteit - in onderzoek	€ 1.738.340		€ 139.067		€ 1.599.273			
						€ 4.652.773	€ 0	€ 0	€ 372.222	€ 779.534	€ 1.599.273	€ 1.901.744	€ 0
						(excl. onderzoeksbudget) € 1.151.756				(excl. onderzoeksbudget) € 3.501.017			

Blok 3				Blok 4			
2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
(excl. onderzoeksbudget)	€ 0			(excl. onderzoeksbudget)	€ 0		

Voorbereiding (in mindering op budget)	8% van de stichtingskosten
Nieuwbouw (incl. voorbereidingskrediet)	100% stichtingskosten
Uitbreiding	100% stichtingskosten
Vernieuwbouw (incl. voorbereidingskrediet)	100% van stichtingskosten nieuwbouw
Levensduurverlengende renovatie (incl. voorbereidingskrediet)	65% van stichtingskosten nieuwbouw
Upgrade	25% van stichtingskosten nieuwbouw

De Dubbele Punt – Bouwjaar 1982

Capaciteit: 568 m² bvo
Normatieve behoefte: 345 m² bvo
(gemiddeld over 15 jaar)

Samenvatting quick scan

Isolatie en materiaalgebruik is slecht
Onderhoudsonvriendelijk
Energetisch slecht: energiekosten jaarlijks tekort €15.000
Binnenklimaat voldoet niet meer aan de huidige eisen
Onderhoudskosten naar de toekomst en de te ontvangen middelen vanuit het Rijk geven een gat van circa €335.000

Maatregel

Levensduurverlengend renoveren (minimaal 25 jaar)
345 m² bvo * € 2.456 = € 847.320

Planning

Realisatie 2027-2028, na gereedkomen van Kindcentrum Opmeer-Spanbroek

Overig

Het schoolbestuur Stichting Allure geeft aan dat het toevoegen van functies uit het dorp aan het schoolgebouw mogelijk kan zijn. Waarbij wel rekening gehouden wordt het type functies en de combinatie met basisonderwijs. Functies moeten wel bij elkaar passen, plekken waar alcohol geschonken wordt horen daar niet bij.

Omschrijving	restgebruik 0 tot 5 jaar	restgebruik 5 tot 10 jaar	restgebruik 10 tot 20 jaar	restgebruik > 20 jaar
Functionele leeromgeving	geen investeren	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren
Gezonde leeromgeving	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren
Veilige leeromgeving	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren
Bouwkundige staat NEN 2767	4 Matig	3 Redelijk	3 Redelijk	2 Goed
Exploitatie	geen investeren	geen investeren	terugverdien investeren ***	terugverdien investeren ***
Uitstraling	geen investeren	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren

Petrus Canisius – Bouwjaar 1927

Capaciteit: 1.260 m² bvo

Normatieve behoefte: 547 m² bvo

(gemiddeld 15 jaar)

Samenvatting quick scan

Isolatie en materiaalgebruik is slecht

Onderhoudsonvriendelijk

Energetisch slecht: energiekosten jaarlijks tekort €20.000

Binnenklimaat voldoet niet meer aan de huidige eisen

Onderhoudskosten toekomst en te ontvangen middelen vanuit het Rijk geven een gat van circa €1,2 miljoen

Maatregel

Nieuwbouw (ENG) met afschrijving in 50 jaar

547 m² * €3.779 = €2.067.113

In de voorbereidingsfase wordt onderzocht welke maatregel gekozen gaat worden.

Planning

Start werkzaamheden in 2029, na afronding werkzaamheden Dubbele Punt.

Overig

Het schoolbestuur SKOWF geeft aan dat het toevoegen van functies uit het dorp aan het schoolgebouw mogelijk kan zijn. Waarbij welk rekening gehouden wordt het type functies en de combinatie met basisonderwijs. Functies moeten wel bij elkaar passen, plekken waar alcohol geschonken wordt horen daar niet bij.

Omschrijving	restgebruik 0 tot 5 jaar	restgebruik 5 tot 10 jaar	restgebruik 10 tot 20 jaar	restgebruik > 20 jaar
Functionele leeromgeving	geen investeren	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren
Gezonde leeromgeving	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren
Veilige leeromgeving	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren	noodzakelijke investeren
Bouwkundige staat NEN 2767	4 Matig	3 Redelijk	3 Redelijk	2 Goed
Exploitatie	geen investeren	geen investeren	terugverdien investeren ***	terugverdien investeren ***
Uitstraling	geen investeren	geen investeren	beperkt investeren	noodzakelijke investeren

7. Ontwikkelagenda

In dit IHP worden het perspectief en de hoofdlijnen voor de onderwijshuisvesting de gemeente Opmeer vastgelegd. In de komende jaren worden de uitgangspunten aan de hand van deze ontwikkelagenda uitgewerkt in de uitvoeringsplannen.

Onderwerpen voor op de ontwikkelagenda zijn:

- **2025 - 2026** Onderzoek doen naar de ontwikkelingen omtrent woningbouw Hoogwoud-Oost en nieuwe prognoses op laten stellen op basis van de 1 oktobertelling 2025. Dit met het oog op de uitbreidingsbehoefte van Kindcentrum De Wereldweide.
- **2025 – 2026** Onderzoek naar het toevoegen van dorpsfuncties aan de scholen in Aartswoud en De Weere. Gereed uiterlijk medio 2026.
- Actualiseren verordening onderwijshuisvesting, nadat de modelverordening is geactualiseerd (verwachting januari 2026).
- Actualiseren van prognoses op basis van geactualiseerde inzichten woningbouw en vertaling maken van wat dit betekent voor de capaciteit voor onderwijshuisvesting.

BIJLAGEN

Uitleg verschil BENG - ENG

BENG staat voor bijna energieneutraal gebouw en is een uitdrukking van energieprestatie. In alle landen van de Europese Unie gelden BENG-eisen. Deze bouwregels stellen eisen aan de maximale energiebehoefte, het fossiele energiegebruik en aan de opwek van hernieuwbare energie van gebouwen.

BENG  binnen nieuwbouw betekent dit dat niet alleen rekening gehouden wordt met een goede isolatie van de gebouwschil en energiezuinige installaties, maar ook met de toepassing van duurzame energie.

Ook andere duurzaamheidselementen die niet direct onder de BENG eisen vallen verdienen aandacht, zoals bijvoorbeeld circulariteit, waterverbruik, gezondheid en biodiversiteit.

De volgende stap is van BENG naar **ENG**: energieneutraal gebouw. Een energieneutraal gebouw (ENG) verbruikt zeer weinig energie en gebruikt energie uit hernieuwbare bronnen als zon, water of wind. Als het gebouwgebonden energiegebruik over een jaar gezien helemaal gecompenseerd wordt door opwekking in, aan of nabij het gebouw, dan is het gebouw formeel een energieneutraal gebouw (ENG).

Overheidsgebouwen moeten in 2028 voldoen aan Europese regelgeving omtrent Zero Emission.

Straks ZEB

In **EPBD IV** wordt onder meer het begrip *zero-emission building* voor de gebouwde omgeving geïntroduceerd. Emissievrije gebouwen worden de nieuwe standaard voor nieuwe gebouwen en vervangen daarmee de BENG-eisen. Vanaf 1 januari 2028 geldt voor nieuwe overheidsgebouwen en vanaf 1 januari 2030 geldt voor alle andere nieuwe gebouwen dat zij geen emissies uit fossiele brandstoffen meer mogen uitstoten. In 2050 moeten alle bestaande gebouwen een ZEB zijn.

Volgens de bewoordingen uit de herziening van de EPBD-richtlijn wordt in een emissievrij gebouw de zeer lage energievraag volledig gedekt door energie uit hernieuwbare bronnen, indien technisch haalbaar. De herziene richtlijn bespreekt verschillende opties om efficiënte gebouwen te laten voorzien van energie uit hernieuwbare bronnen: ter plaatse opgewekte energie zoals thermische of fotovoltaïsche zonne-energie, warmtepompen en biomassa, hernieuwbare energie die wordt geleverd door hernieuwbare-energiegemeenschappen of energiegemeenschappen van burgers, en stadsverwarming en -koeling op basis van hernieuwbare energie of afvalwarmte (zie overweging 20 van de herziening van de EPBD-richtlijn). ZEB staat aldus voor een zeer lage energievraag. Lidstaten bepalen zelf wat dit betekent, maar het betekent in ieder geval géén emissies van fossiele brandstoffen op het perceel.

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007446
Zaaknummer	Z25001544
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Bindend advies zonnepark Hoogwoud
Portefeuillehouder	wethouder H.P.J.M. ter Veen

Samenvatting

In 2024 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark nabij de Wester boekelweg/Koningspade in Hoogwoud. Een zonnepark (10 ha) past niet binnen het gemeentelijke beleid en de provinciale Omgevingsverordening. De gemeenteraad heeft voor deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) een bindend adviesrecht.

Inleiding

Op 20 november 2024 heeft TPSolar een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark nabij de Wester boekelweg/Koningspade in Hoogwoud. Het betreft een zonnepark van 10 ha groot.

Het aangevraagde zonnepark is in strijd met het Omgevingsplan waarvan het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014' deel uitmaakt. De bestemming is 'Agrarisch'. Het verlenen van een

omgevingsvergunning is alleen mogelijk als wordt afgeweken van het bestemmingsplan door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Er is sprake van een geval waarvoor een bindend adviesrecht van uw raad geldt. Het voorstel is een negatief advies te geven.

Voorgesteld besluit

1. Een negatief bindend advies te geven over het Zonnepark nabij de Wester boekelweg/Koningspade in Hoogwoud.

Argumenten

1. *Zonnepark past niet in het beleid*

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Opmeer 2025

De locatie is gelegen in het landelijk gebied. De gemeente streeft naar gezonde en gevarieerde landbouw, waarbij het behoud van de openheid en het kleinschalige en agrarische karakter voorop staat. Een zonnepark draagt niet bij aan deze doelstelling. Door het toestaan van een zonnepark op de agrarische bestemming verdwijnt een locatie die bestemd is voor landbouw. Een zonnepark past niet binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie.

Toekomstvisie Opmeer 2030

Uit de toekomstvisie blijkt dat agrariërs belangrijk zijn voor het in stand houden van het Westfriesse landschap rondom de dorpskernen. Voor de energietransitie geldt dat deze zo goed als mogelijk inpasbaar moet zijn met respect voor het unieke landschap. Een zonnepark verstoort het unieke landschap. In de Toekomstvisie kiest de gemeente er specifiek voor om zonne-energie op te wekken op daken van gebouwen en behoud van landschappelijke waarden. Een zonnepark past niet binnen de ambities van de Toekomstvisie.

Beleidskader wind en zonne-energie Westfriesland

Op 13 februari 2025 heeft de gemeenteraad besloten om de bestaande beleidskaders voor wind en zonne-energie buiten toepassing te verklaren.

Provinciaal beleid

Omgevingsverordening NH2022

De betreffende locatie is gelegen in het landelijk gebied. Op grond van artikel 6.39a van de Omgevingsverordening worden (in bijlage 11) regels gesteld voor opstellingen voor zonne-energie met betrekking tot de locatieafweging en ruimtelijke inpassing. De locatie voldoet hier niet aan, omdat de locatie niet is aangewezen als 'stimuleringsgebied' voor zonne-energie op grond van de Omgevingsverordening. De aanwijzing als RES-gebied doet hier niet aan af.

Op grond van artikel 6.39b van de Omgevingsverordening worden opstellingen voor zonne-energie alleen toegestaan in combinatie met functionele agrarische bedrijven. Daarvan is in de aanvraag geen sprake. De aanvraag is dus niet in overeenstemming met de Omgevingsverordening.

Kanttekeningen

De gemeente heeft in gesprekken met de aanvrager een positieve grondhouding ingenomen over het zonnepark. De aanvraag is ook ingediend voordat de aanvraag is ingediend. Dit neemt niet weg, dat de vergunning geweigerd kan worden gelet op genoemde argumenten. Een besluit wordt genomen op basis van de actuele situatie.

Beoogd maatschappelijk effect

Behoud van het landschap (Toekomstvisie 2030; Aantrekkelijk landschap).

Wettelijk kader

Voor de omgevingsplanactiviteit is een omgevingsvergunning nodig op grond van artikel 5, eerste lid, onder a, juncto artikel 5.21, Omgevingswet.

Het project betreft een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor alleen een omgevingsvergunning kan worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid, juncto artikel 8.0b, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Er is sprake van een geval waarvoor volgens het raadsbesluit (30 september 2021, op grond van artikel 16.15 a en 16.15b van de Omgevingswet) een bindend adviesrecht van de raad geldt. Als de raad gebruik maakt van dit adviesrecht, is het college in beginsel gebonden te handelen in overeenstemming van dit advies.

Participatie

In het voortraject heeft de initiatiefnemer contact gehad met omwonenden.

Communicatie

Het besluit omgevingsvergunning wordt toegezonden aan de aanvrager en gepubliceerd.

Financiën

Voor de aanvraag om omgevingsvergunning worden leges gerekend.

Uitvoering

Nadat de raad advies heeft gegeven, zal het college in overeenstemming met dit advies beslissen op de aangevraagde omgevingsvergunning.

Bijlagen

Ruimtelijke motivering

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op gelet op artikel 16.15a, tweede lid, onder b, sub 1°, van de Omgevingswet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025;

besluit:

1. Een negatief bindend advies te geven over het Zonnepark nabij de Wester boekelweg/Koningspade in Hoogwoud.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

BOPA

ZONNEPARK HOOGWOUD

TPSOLAR HOOGWOUD B.V.



COLOFON

Zonnepark Hoogwoud

bezoekadres: Melbournestraat 9

postcode: 1175 RM Lijnden

e-mail: info@tpsolar.nl

website: www.tpsolar.nl

telefoon: 023-741 0144

Projectdata

Naam	Zonnepark Hoogwoud
Entiteit	TPSolar Hoogwoud B.V.
KVK	92216412
Gemeente	Opmeer
Versie	1.4
Datum	20-11-2024
Auteurs	Tijmen Goes

INHOUDSOPGAVE

1.	INTRODUCTIE.....	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING PLANGEBIED	4
1.3	OMGEVINGSPLAN	5
1.4	BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT	7
1.5	WERKWIJZE EN PROCES.....	7
1.6	LEESWIJZER	7
2.	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE	8
2.2	BEOOGDE SITUATIE	9
3.	BELEID.....	21
3.1	RIJKSBELEID	21
3.2	PROVINCIAAL BELEID	22
3.3	REGIONAAL BELEID	28
3.4	WATERSCHAPSVERORDENING	29
3.5	GEMEENTELIJK BELEID.....	29
3.6	CONCLUSIE	31
4.	EVENWICHTIGE TOEDELING	32
4.1	MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN	32
4.2	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	34
4.3	KWALITEIT VAN DE BUITENLUCHT	34
4.4	BODEMKWALITEIT.....	35
4.5	WEGEN, VERKEER PARKEREN.....	36
4.6	OMGEVINGSVEILIGHEID	36
4.7	NATUUR EN ECOLOGIE.....	39
4.8	ARCHEOLOGIE	40
4.9	CULTUURHISTORIE	42
4.10	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	45
4.11	WATER EN WATERSYSTEMEN	45
4.12	CONCLUSIE	46
5.	PARTICIPATIE	47
5.1	OMGEVINGSTAFEL	47
5.2	BESTUURLIJK (VOOR)OVERLEG.....	47
5.3	PARTICIPATIE OMGEVING.....	47
6.	UITVOERBAARHEID.....	48
6.1	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	48
6.2	NATUURINCLUSIEVE SDE	48
6.3	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	49
7.	CONCLUSIE.....	50
8.	BIJLAGEN	51

8.1	BIJLAGE A: LANDSCHAPSONTWERP ZONNEPARK HOOGWOUD	51
8.2	BIJLAGE B: LANDSCHAPSPLAN ZONNEPARK HOOGWOUD - LANDSCHAPPARTNERS.....	51
8.3	BIJLAGE C: QUICKSCAN FLORA&FAUNA ZONNEPARK HOOGWOUD - OTTE GROENADVIES	51
8.4	BIJLAGE D: EFFECTENBEOORDELING FAUNA ZONNEPARK HOOGWOUD	51
8.5	BIJLAGE E: TECHNISCHE TEKENING	51
8.6	BIJLAGE F.1: PARTICIPATIEPLAN- EN VERSLAG	51
8.7	BIJLAGE F.2: CORRESPONDENTIE & ADVIES STAKEHOLDERS	51
8.8	BIJLAGE G.1: AERIUS UITGANGSPUNTEN	51
8.9	BIJLAGE G.2: AERIUS BOUWFASE.....	51
8.10	BIJLAGE G.3: AERIUS EXPLOITATIEFASE.....	51
8.11	BIJLAGE H: CONCEPTTEKENINGEN TECHNISCHE SPECIFICATIES	51
8.12	BIJLAGE I: BEHEER- EN INRICHTINGSPLAN	51
8.13	BIJLAGE J: MONITORINGSPLAN.....	51
8.14	BIJLAGE K: PLANTLIJST.....	51
8.15	BIJLAGE L: OVERZICHT DWARSPROFIELEN ZONNEPARK HOOGWOUD	51

1. INTRODUCTIE

1.1 AANLEIDING

Duurzame energie is een belangrijk agendapunt binnen het rijk, de provincies en gemeenten. Nederland heeft de noodzakelijke transitie ingezet naar hernieuwbare energiebronnen. De nationale en provinciale ambities zijn om in 2050 (nagenoeg) energieneutraal te zijn. Gemeente Opmeer en de regio Westfriesland voorzien echter dat haar doelstelling alleen haalbaar is als er ook grootschalige energieopwekking met zonnepanelen op land wordt gerealiseerd. Met alleen zon-op-dak zal de gemeente Opmeer niet haar duurzame doelstellingen halen. Omdat het landschap in de regio Westfriesland één geheel vormt is besloten om een bovengemeentelijk beleidskader op te stellen.

Met de achtergrond van dit beleid hebben TPSolar Nederland B.V., Bouwdorp B.V. en de grondeigenaren (hierna: initiatiefnemers) een plan ontwikkeld voor een zonnepark. Om dit park te kunnen realiseren op de beoogde locatie, is een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan nodig. Om aan te tonen dat het plan past in een goede ruimtelijke ordening, laat dit buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) zien wat de effecten zijn van het plan voor/binnen de omgeving. Ook laat het zien dat het zonnepark zoals de initiatiefnemers dat willen realiseren goed zal aansluiten bij de landschappelijke, cultuurhistorische en maatschappelijke waarden van de planlocatie in de gemeente Opmeer en regio Westfriesland en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling.

Daarnaast zullen de initiatiefnemers met de omgeving in gesprek gaan, waarbij de omwonenden een rol vervullen in het ontwerp van het zonnepark, en zij ook de kansen hebben om financieel te profiteren van het zonnepark. Ook worden overige belanghebbenden en stakeholders benaderd voor het ontwerp van het zonnepark.

Bij beëindiging van het zonnepark na vergunde exploitatieperiode (ingaaand vanaf de datum van ingebruikname van het zonnepark), wordt het park volledig ontmanteld en de locatie wederom geschikt gemaakt voor het oorspronkelijke gebruik.

TPSolar heeft ruimschoots ervaring met het bouwen en exploiteren van zonneparken. Zo heeft TPSolar in Nederland al acht zonneparken gerealiseerd en aangesloten. Daarnaast werkt TPSolar als lid van Holland Solar volgens de 'Gedragscode Zon op Land'.

De BOPA geeft een vervolg aan het principeverzoek en is een volgende stap binnen de ontwikkeling van het zonnepark. Gedurende het vergunningsproces (participatie met omwonenden en het gesprek met stakeholders) zal het plan verder vormgegeven worden. Dit houdt in grote lijnen het ontwerp/beoogde ontwikkeling vaststaat, maar dat er nog wel wijzigingen mogelijk zijn. Met de wijzigingen in het ontwerp, wijzigen er ook nog andere onderdelen binnen het gehele plan.

1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied betreft meerdere agrarische percelen in Hoogwoud behorend tot gemeente Opmeer, in de provincie Noord-Holland. In Figuur 1 wordt de planlocatie weergegeven.



FIGUUR 1: PLANGEBIED ZONNEPARK HOOGWOUD. BRON: GOOGLE MAPS.

Het plangebied is 10 hectare (ha) groot. Het ligt aan de oostkant tegen het dorpslint van de Koningspade. Ten zuiden grenst het plangebied tegen het industrieterrein. Hieronder zijn de kadastrale nummers met bijbehorende oppervlakten weergegeven. Perceel V212 zal worden opgesplitst. Door dit perceel loopt de gasleiding van Gasunie en is - mede - daardoor niet bruikbaar voor een zonnepark. Ook ligt het zodanig in de polder dat hier te veel de zichtlijnen worden doorbroken. Initiatiefnemers beogen zoveel mogelijk achter de bestaande bebouwing een plan te ontwikkelen.

TABEL 1: KADAstrALE INFORMATIE VAN DE GRONDEN

Perceel	Oppervlakte
Opmeer V 873	44.510 m ²
Opmeer V 742	10.075 m ²
Opmeer V 740	11.345 m ²
Opmeer V 212 (voor splitsing)	58.580 m ²
Opmeer V 741	10.075 m ²
Totale oppervlakte kadastrale percelen	134585 m ²
Totale oppervlakte plangebied (na splitsing V212)	10 ha

1.3 OMGEVINGSPLAN

Het plangebied valt binnen het Omgevingsplan Opmeer (met als onderdeel bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014, vastgesteld op 2015-11-05). (zie Figuur 2). Voor het plangebied gelden de volgende regels:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 en 4'
- Dubbelbestemming 'Leiding – Gas'
- Gebiedsaanduiding 'Overige zone – weidevogelgebied'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop'



FIGUUR 2: LIGGING PLANGEBIED OP DE KAART VAN HET BESTEMMINGSPLAN. BRON: OMGEVINGSLOKET.

Het beoogde Zonnepark Hoogwoud past niet in het vigerend bestemmingsplan. Teneinde het project planologisch mogelijk te maken, is een afwijking van het omgevingsplan nodig (buitenplanse afwijking).

Volgens het vigerende omgevingsplan is de huidige bestemming van de percelen 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het bouwen van een zonnepark niet mogelijk. Het zonnepark is echter een tijdelijk bouwwerk.

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem. Indien een bouwwerk wordt gerealiseerd van totale oppervlakte van 500 m² en dieper dan 0,4 m onder het maaiveld is een archeologisch vooronderzoek verplicht. Dit wordt behandeld in de paragraaf Archeologie.

Voor de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' moeten initiatiefnemers kunnen aantonen dat er geen ontoelaatbare beïnvloeding is van het zonnepark op de ondergrondse leidingen. Leidingbeheerders hebben aanvullende eisen m.b.t. bebouwing en afstanden. Dit wordt behandeld in de paragraaf omgevingsveiligheid. Deze bestemming is buiten het plangebied, maar de belangen van Gasunie worden meegenomen in de ontwikkeling. Het zonnepark is op de nodige afstand van de leidingen.

Voor de gebiedsaanduiding 'Overige zone 'Weidevogelgebied' is verouderd. Met de ingang van de nieuwe provinciale verordening (Omgevingsverordening NH22) is het weidevogelgebied opgegaan als kernkwaliteit binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap (hierna: BPL). Het plangebied valt niet binnen het BPL (zie hoofdstuk 3).

Voor de gebiedsaanduiding 'Overige zone – molenbiotoop' dienen ter bescherming van de functie van de windmolen. Initiatiefnemers beogen in gesprek te gaan met de stichting van de windmolen (zie

stakeholders – participatieplan). Binnen 100 m vanuit het middelpunt van de molen plaatsen we geen panelen. In de zone 100 m-400 m worden er geen panelen geplaatst waarbij de hoogte boven de limiet komt uit art. 41.5.2. sub b. Daarmee voldoet het zonnepark aan de eisen uit de vrijwaringszone.

1.4 BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

In de nieuwe Omgevingswet (hierna: Ow - ingang per 1-1-2024) dienen initiatiefnemers een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in (de BOPA). Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningsvrij voor het bouwen is. Een vergunning voor een BOPA kan op grond van art. 5.1 lid 1 sub a jo art. 5.18 jo art. 5.21 lid 2, sub b Ow en art. 8.0a, lid 2 jo art. 8.0b t/m 8.0e Bkl uitsluitend worden verleend indien men voldoet aan de eisen van de fysieke leefomgeving met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels van Rijksoverheid en de provincie. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties houdt in dat de activiteiten die op grond van een BOPA of een omgevingsplan kunnen worden verricht zich zodanig tot elkaar verhouden, dat ze elkaar niet in de weg zitten. Het begrip ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ volgt het begrip ‘een goede ruimtelijke ordening’ op. We vragen de BOPA aan voor een minimale exploitatieperiode van 25 jaar, met een mogelijkheid tot verlenging met 5 jaar.

1.5 WERKWIJZE EN PROCES

Een zonnepark-project kan op dit moment niet gerealiseerd worden zonder Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++). Totdat deze subsidie is toegekend, is er feitelijk sprake van een hypothetisch project. Alle inzet tot aan de SDE-aanvraag is erop gericht om de haalbaarheid zo groot mogelijk te maken, bij een acceptabele inspanning/risico. De initiatiefnemers doorlopen daartoe dan ook een gestructureerd en gefaseerd proces. Voor de SDE-aanvraag is een verleende omgevingsvergunning nodig.

Sommige details kunnen in de planfase nog niet worden ingevuld, omdat deze pas in een veel later stadium van het proces worden bepaald. Zo wordt de definitieve keuze van type panelen, omvormers en onderaannemers pas gemaakt in de maanden na de SDE-toekenning. Initiatiefnemers zijn immers voor een dergelijk groot bouwproces afhankelijk van de voorraad, productiecapaciteit, levermogelijkheden en beschikbare menskracht van alle toeleveranciers, en die kan pas worden ingeschat wanneer de eerst mogelijke aanvangsmaand van de bouw bekend is. Wel kan worden gesteld dat er gebruik wordt gemaakt van op de markt courante en hoogwaardige zonnepanelen met een antireflectiecoating, zodat de beoogde prestaties gedurende de gehele exploitatieperiode kunnen worden gegarandeerd. In geen geval zal TPSolar gebruik maken van cadmium-houdende zonnepanelen. Ook voor de omvormers en andere installatiedelen hanteren wij de hoogste kwaliteitscriteria.

1.6 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing bevat het planontwerp met de beschrijving van het plan en de huidige en beoogde situatie. Het relevante vigerende overheidsbeleid wordt besproken in hoofdstuk 3, waarna de relevante omgevingsaspecten worden toegelicht in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden omgevingsparticipatie en uitvoerbaarheid toegelicht. Tot slot zullen de belangrijkste elementen van het project worden samengevat in de conclusie.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

2.1.1 LIGGING PLANLOCATIE IN DE OMGEVING

Het plangebied bestaat uit meerdere agrarische percelen liggend aan het bedrijventerrein in Hoogwoud, tussen de Wester Boekelweg en de Koningspade. Het betreft een aaneengesloten plangebied, waarbij percelen slechts gescheiden worden door enkele sloten. Het agrarische gebied heeft een open karakter met relatief weinig opgaand groen zoals bomenrijen, knotwilgen, rietkragen en struweelsingels (Figuur 3). Het perceel wordt omsloten door graslandpercelen. De percelen zijn doorkruist door diverse waterafvoersloten, die bijdragen aan het natuurlijke karakter van het landschap. Aanliggend aan het plangebied ligt een industrieterrein met enkele loodsen (Figuur 3).



FIGUUR 3: PERCELEN PLANGEBIED. GRASLANDEN MET WEINIG TOT GEEN OPGAAND GROEN. AANLIGGENDE AAN HET PLANGEBIED LIGT HET INDUSTRIETERREIN VAN HOOGWOUD.

2.1.2 HUIDIG GEBRUIK VAN DE GRONDEN

Het plangebied betreft diverse agrarische percelen bestaande uit zavelgronden welke in rotatie gebruikt worden voor de sierteelt van tulpen en bloembollen. De laatste rotatieronde in 2023 was het grasland. In 2024 stonden er op een groot deel pioenen. Er wordt op deze gronden gewasbescherming gebruikt en mest uitgereden.

2.1.3 HUIDIG LANDSCHAP

Opmeer ligt in een Noord-Hollands polderlandschap. Het plangebied is onderdeel van het Westfriese veenweidegebied. Kenmerkend voor dit gebied zijn de openheid, de lange zichtlijnen en de rechtlijnigheid, zowel van de kavels en de kavelsloten als van de wegen. Het open landschap wordt begrensd door veenontginningslinten met bomenrijen, bebouwing en erfbeplanting daarlangs. De linten volgen de hogere delen van het landschap en hebben daardoor een enigszins bochtig verloop. Dit landschap wordt gekenmerkt door weidse polders, lintdorpen en waterwegen zoals sloten en vaarten. Het buitengebied van Opmeer wordt veelal agrarisch gebruikt, met veel weilanden waarop koeien grazen en akkers met bollenteelt. Het agrarische gebied heeft een open karakter met relatief weinig opgaand groen zoals bomenrijen, knotwilgen, rietkragen en struweelsingels. Een uitgebreide analyse van het landschap is te lezen in Bijlage B.

2.2 BEOOGDE SITUATIE

2.2.1 LOCATIEKEUZE

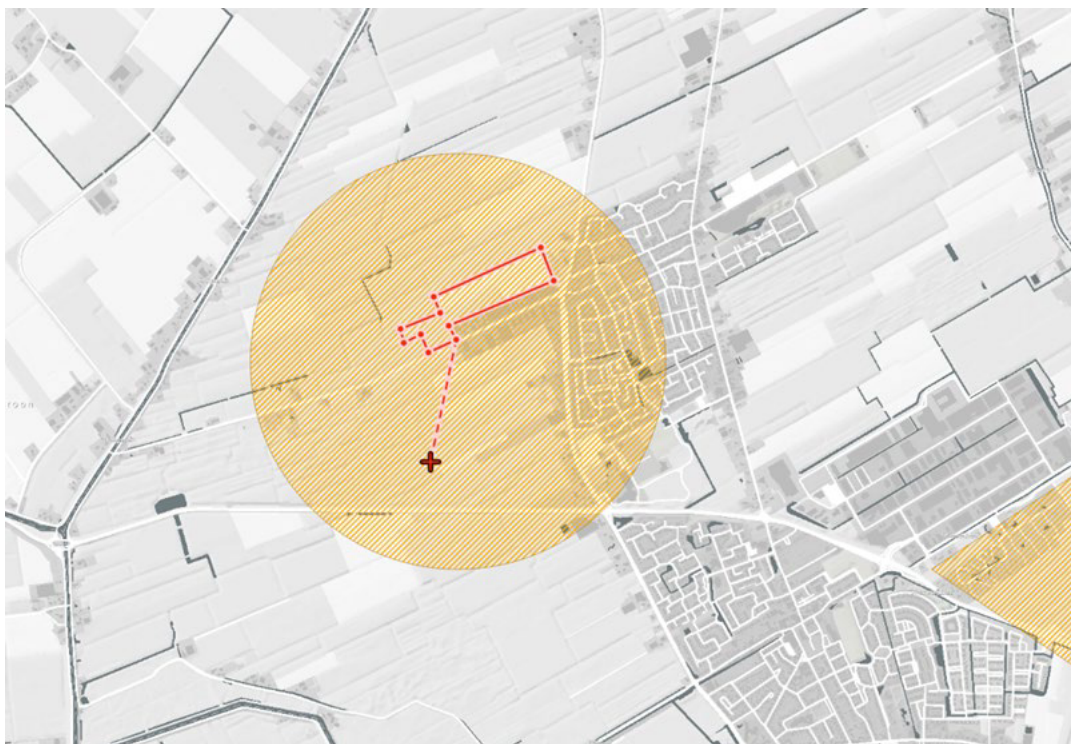
De planlocatie is zorgvuldig uitgekozen aan de hand van een aantal factoren.

Allereerst ligt de locatie in het zoekgebied waar zonneparken, onder voorwaarden, vanuit het zonneparkenbeleid mogelijk zijn (zie figuur 3.1, 3.2.). Dit zoekgebied omvat gronden die geschikt geacht worden voor grootschalige zonneparken, mits deze op een zorgvuldige wijze worden ingepast in het landschap.



FIGUUR 3.1: UITSNEDE KAART MOGELIJKE PLANLOCATIES ZONNEPARKEN IN DE REGIO WESTFRIESLAND MET DE PLANLOCATIE MET DE RODE PIJL AANGEGEVEN BRON: BELEIDSKADER WIND- EN ZONNE-ENERGIE WESTFRIESLAND

Inzoomend op de kaart uit figuur 3.1 krijgt men een uitsnede welke is weergegeven in figuur 3.2. Planlocatie van het zonnepark valt volledig binnen de cirkel van het zoekgebied. Zonnepark Hoogwoud ligt in zijn geheel op een locatie aangewezen als voorkeurslocatie voor grootschalige zon op land. De RES-zoekgebieden zijn door de Westfriesse gemeenteraden aangenomen. De gemeenteraad van Opmeer heeft het beleidskader wind- en zonne-energie Westfriesland aangenomen.



FIGUUR 3.2: UITSNEDE KAART ZOEKGEBIED HOOGWOUD MET DE PLANLOCATIE MET DE RODE LIJN AANGEGEVEN. BRON: GEOAPPS RES-VIEWER NOORD-HOLLAND, PROVINCIE NOORD-HOLLAND.

Ten tweede kijken initiatiefnemers naar de ligging ten opzichte van een hoogspanningsstation en naar de bestaande netinfrastructuur in de omgeving. De reden hiervoor is dat het financieel en maatschappelijk essentieel is dat het zonnepark binnen een relatief korte afstand kan worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Om de opgewekte stroom aan het net te leveren zal de installatie in dit geval worden aangesloten op het onderstation in Hoogwoud. In overleg met netbeheerder Liander wordt de definitieve netaansluiting in detail uitgewerkt. Het kabeltracé wordt eveneens door Liander bepaald en zij zullen daar zelf te zijner tijd separaat vergunning voor aanvragen. Initiatiefnemers hebben afspraken met Liander over de aansluiting. Planlocatie ligt aangrenzend aan onderstation Hoogwoud. Binnen de ontwerpversie van de nieuwe (ontwerp) Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland valt dit ook binnen uitzonderingsgrond C; netneutraliteit.

Ten derde wordt er gekeken naar de openheid van het landschap en de omliggende landschapskenmerken. Zonneparken zijn, in het algemeen, beter in te passen bij bestaande struweel- of houtwallen, aan randen van industrieterreinen of nutsvoorzieningen met industriële uitstraling. Denk daarbij aan elektriciteitsstations en hoogspanningskabels. Dit ziet men ook in de (oude) provinciale regelgeving. De provincie Noord-Holland prefereert zonneparken op of bij locaties aangrenzend aan infrastructuur, bedrijventerreinen en dorpslinten/stedelijk gebied. De omvang van de paneelopstelling kan groter indien de zijdes van het park omringd worden door een van deze landschapskenmerken. Deze locaties prevaleren boven zonneparken in een open landschap. Een ingepast zonnepark kan fungeren als overgang tussen een industrieel karakter en een groen/agrarisch karakter. De planlocatie wordt omringd door het dorpslint aan de Koningspade, het stedelijk gebied van Hoogwoud en het industrieterrein Hoogwoud met daarbij horende infrastructuur (de Wester Boekelweg) en

nutsvoorziening (elektriciteitsstation Hoogwoud). Deze voorkeur komt ook terug in het Beleidskader wind- en zonne-energie Westfriesland binnen de omgeving van het historische Westfriesse landschap.

Deze locatievoorkeur komt ook terug in het bewonersonderzoek van de regio Westfriesland over hoe inwoners denken over duurzame energieopwekking in hun omgeving. Daarbij hebben bewoners aangegeven dat langs de randen van een bedrijventerrein de meest geschikte locatie is voor zonneparken, gecombineerd met de aanleg van groen (Figuur 4).



FIGUUR 4: UITSNEDE BEWONERSONDERZOEK DUURZAME OPWEK WESTFRIESLAND (P. 2). BRON: REGIO WESTFRIESLAND, UITGEVOERD DOOR MOVENTEM.

De locatiekeuze voor Zonnepark Hoogwoud sluit aan bij de voorkeur van verschillende overheidsorganen en dat van de bewoners van Westfriesland en kan aangesloten worden op de bestaande netinfrastructuur in de omgeving.

2.2.2 LANDSCHAPPELIJKE INRICHTING & ECOLOGIE

Ontwerp

Voor het principeverzoek hebben initiatiefnemers een landschapsplan laten opstellen door Landschappartners uit De Meern. Landschappartners is een landschapsbureau gespecialiseerd in ruimtelijke ordening, duurzame stedenbouw en inrichting van het landelijk gebied. Daarbij hanteren zij een integrale benadering (combinatie van opgaven en functies).

Voor Hoogwoud hebben zij een landschappelijk ontwerp gemaakt. Binnen het ontwerp zijn de bestaande beleidsstukken leidend geweest (Kwaliteitsimpuls zonneparken, provinciale Verordening, gemeentelijk zonneparkbeleid). Deze beleidstukken zien voornamelijk op de ruimtelijke ordening.

Daarnaast is er een analyse van het (historisch) landschap gemaakt. Ook zijn de regels van het waterschap en de aanbevelingen van de brandweer meegenomen. De QuickScan Flora en Fauna (Bijlage C – QuickScan Flora en Fauna Hoogwoud van Otte Groenadvies) is als leidraad gebruikt voor het inrichting richting doelsoorten (zie ook alinea hieronder).

Deze kenmerken vormen de basis van het ontwerp. In Bijlage B staat het landschapsplan van Landschappartners. In Bijlage A staat een uitvergroting van het landschapsonderwerp. In deze twee bijlagen staan de uitgangspunten van het ontwerp. Dit is een schetsontwerp welke nog deels gewijzigd kan worden binnen het participatietraject met bewoners en externe stakeholders.

Quickscan Flora & Fauna en de effectenbeoordeling

Initiatiefnemers hebben een QuickScan Flora en Fauna laten uitvoeren door Otte Groenadvies. De QuickScan flora en fauna is een oriënterend onderzoek. Hierin wordt de geplande ontwikkeling getoetst aan de natuurwetgeving. Door middel van een veld- en bureau onderzoek wordt beoordeeld welke natuurwaarden verwacht worden in het plangebied en wordt gekeken naar de **mogelijke** aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Een QuickScan is een momentopname. Tijdens het onderzoek waaruit dit rapport is voortgekomen is niet alleen gelet op flora en fauna binnen de contouren van het plangebied, maar ook op de beschermde flora en fauna in de nabije omgeving. Verder is aan de hand van verspreidingsatlassen en andere standaardwerken nagegaan welke bijzondere planten- en diersoorten ervoor kunnen komen in het plangebied.

Uit de QuickScan zijn dit belangrijkste conclusies en maatregelen:

- Geen sprake van een activiteit binnen de begrenzing van een N2000 of NNN-gebied. Plangebied ligt en grenst niet aan NNN-verbindingszone. Afstemming met de provincie is niet noodzakelijk;
- Uit de AERIUS-berekening blijkt dat binnen de voorgenomen ontwikkeling geen stikstofdepositie in N2000 gebieden zal plaatsvinden (zie hoofdstuk 4);
- Geen beschermde flora-soorten aanwezig binnen het plangebied;
- Er wordt buiten het broed- en voortplantingsseizoen gewerkt. Er vinden geen werkzaamheden plaats binnen de kwetsbare periode van de rugstreeppad, hermelijn en waterspitsmuis;
- **Mogelijk** wordt het plangebied gebruikt door de hermelijn, rugstreeppad en de waterspitsmuis. Hiervoor is een effectenbeoordeling geschreven (Bijlage D - Effectenbeoordeling Fauna – Zonnepark Hoogwoud) waarin wordt onderbouwd op welke wijze het zonnepark een verbetering oplevert voor het functionele leefgebied voor deze twee soorten t.o.v. de huidige situatie. Binnen het landsplan van Landschappartners staan de ecologische maatregelen beknopt weergegeven;
- Tijdens de werkzaamheden zal ten alle tijden de specifieke zorgplicht gelden voor alle dieren en planten;
- Met de ingang van de nieuwe provinciale verordening (Omgevingsverordening NH22) is het weidevogelgebied opgegaan als kernkwaliteit binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap (hierna: BPL). Het plangebied valt niet binnen het BPL (zie hoofdstuk 3) en daarmee is dus ook het beschermingsregime voor de percelen binnen het zonnepark vervallen. Initiatief bevindt zich dus niet in een weidevogelbeschermingsgebied.
 1. Zoals in de QuickScan wordt toegelicht valt het niet uit te sluiten dat weidevogels gebruikmaken van het huidige plangebied. Echter, het hele RES-zoekgebied rondom

elektriciteitsstation Hoogwoud is weidevogelgebied geweest, of is het nog steeds maar opgenomen in het BPL, en wordt al dan niet (jaarlijks) gebruikt door weidevogels. De provincie en overige RES-partners hebben ingestemd met de locatie van een zonnepark in weidevogelgebied dan wel in een gebied waar weidevogels kunnen voorkomen.

2. Binnen de polders is er nog genoeg ruimte over voor de weidevogels om te verblijven, voortplanten, foerageren of te rusten. Het is slechts 10 ha binnen een gebied aan enkele duizenden hectaren. Bovendien zal het zonnepark direct tegen de bebouwing zijn van het industrieterrein, en niet midden in het open gebied.
3. De buurtpercelen zijn veel meer ingericht voor de weidevogel dan de percelen van het plangebied. Binnen het plangebied is er sprake van sierteelt in rotatie met kort gemaaid grasland welke bespoten of bemest worden. Punt 2 en 3 tonen aan de 10 ha leefgebied wel 10 ha kwantitatief verwaarloosbaar leefgebied is. Ook zijn er geen waterrijke delen of delen waarin een waterlaag staat. Al het water wordt snel afgevoerd en de droge grond is al snel verhard. De percelen zijn vrij ongeschikt voor de weidevogel. Kwalitatief bieden de huidige percelen voor het zonnepark vrij weinig.
4. Dat er weidevogels wel eens op het plangebied begeven, en straks dus incidenteel moeten uitwijken, valt niet uit te sluiten.
5. Er zijn waarnemingen van de vos naast het plangebied. De vos kan in het huidige open, kort gemaakte, droge landschap zo bij de nesten van weidevogels.
6. De werkzaamheden vinden niet plaats binnen het broedseizoen. Nesten worden niet verstoord of verplaatst.

Beheerplan biodiversiteit:

Er zal (maai)sinusbeheer of drukkubbeheer met schapen op de planlocatie toegepast worden als biodiversiteitsbeheerplan. Dit beheer draait om het gedeeltelijk maaien/begrazen van de planlocatie. Dit stimuleert de variatie in het plangebied. Vooral insecten hebben hier baat bij en zij trekken weer vogels en zoogdieren aan. Dit beheer zal voor een stimulans van de gehele flora en fauna in het gebied zorgen. Ten opzichte van andere beheermethodes heeft dit als voordeel dat er continu nectaraanbod is voor insecten, er opvangzones voor insecten rondom het perceel worden gecreëerd tijdens het maaien en er het gehele jaar opwarmings- en ei-afzet zones zijn en overwintermogelijkheden voor insecten zijn. Al deze onderdelen worden in het gebiedsproces nader uitgewerkt en verwerkt in het plan.

De panelen worden niet strak tegen elkaar aan gemonteerd, maar met een kleine tussenruimte zodat regenwater niet alleen aan de voorzijde maar ook tussen de panelen door op de bodem terecht komt. Dit vermindert de kans op gronderosie aan de voorzijde van de paneelrijen (er valt veel minder water geconcentreerd op één plek) en voorkomt verdroging van de bodem onder de panelen. Het vocht in de bodem onder de panelen verdampt bovendien minder door de schaduwwerking, waardoor het ook met minder neerslag toe kan. Onder en tussen de panelen worden schaduwbestendige gras- en kruidensoorten ingezaaid en extensief beheerd. Op die manier voorkomen we het dichtslaan, uitdrogen van de bodem en bodemerosie. Uitgebloeide bloemen, zaadhulzen, afgevallen boombladeren en ander organisch materiaal kan zich door de wind goed over het park verspreiden. Er blijft dus nieuwe toevoer van organische stof naar de bodem plaatsvinden. Ook zal er een ruime afstand zijn van de grond (minimaal 80 cm). Er komt ook via de onder- en zijkanten voldoende licht en water tot de bodem. Er is 2,5 meter tussenruimte.

Bij de definitieve vergunningsaanvraag zal door Landschappartners een beheerplan zijn opgesteld. Dit beheerplan sluit aan op het monitoringsplan (zie hieronder).

Monitoringsplan & SDE-natuurinclusief

Naast de opwek van duurzame energie zal Zonnepark Hoogwoud een stimulans geven aan de (lokale) ecologie, waterkwaliteit en biodiversiteit. Er wordt ook voor minimaal 25 jaar geen mest uitgereden of pesticiden gebruikt. Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat op en rondom bollenvelden hogere concentraties bestrijdingsmiddelen worden gemeten in de bodem, het water én ook bij mens en dier. Met het zonnepark gaan de samenstelling van de bodem verbeteren.

Vanuit het Rijk zijn dit voor nieuwe SDE-subsidies ook een vereiste. De Minister van Klimaat en Energie heeft bij publicatie in de Staatscourant op 16 juli 2024 in Regeling WJZ/62925896 de volgende regels vastgesteld om te bepalen wanneer een project in de categorie 'natuurinclusieve zonneparken' van de SDE++-regeling valt:

- 1) Minstens 25% vrije afstand tussen de paneelrijen, van bovenaf gezien
- 2) Het opstellen van een Inrichtings- en beheerplan met als doel om verslechtering van de bodem, het water en de ecologische kwaliteit tegen te gaan
- 3) Het uitvoeren van een nulmeting waarbij de huidige waarde van de kwaliteit van bodem, water en ecologie wordt vastgesteld
- 4) Monitoren van de kwaliteit van bodem, water en biodiversiteit en indien nodig maatregelen nemen om verslechtering te voorkomen

Vanaf bovenaf hanteren we 25% vrije ruimte tussen de panelen (zie technische tekening). Daarnaast zal er t.z.t. een beheer-, inrichting- en monitoringplan worden opgesteld die voldoet aan de dan geldende regels (Bijlage I en J). Zonnepark Hoogwoud zal een meerwaarde creëren voor de biodiversiteit en ecologie. Bijlage I en J worden in een latere fase opgemaakt en toegevoegd wanneer het landschappelijk ontwerp (zo goed als) vaststaat.

Initiatiefnemers zullen voldoen aan de nieuwe voorwaarden 'natuurinclusiviteit' voor zonneparken volgens de regels van het Rijk. De gemeente Opmeer dient dit onderdeel toe te voegen in haar vergunningverlening.

Conclusie t.a.v. ontwerp, beheer, ecologie en monitoring

Binnen het landschappelijk ontwerp wordt de biodiversiteit gestimuleerd met een gebiedseigen inrichting. Het ontwerp is ook toegespitst op enkele doelsoorten (Bijlage D). Deze doelsoorten bevinden zich mogelijk in of rondom het plangebied, toegelicht in de QuickScan (Bijlage C). Voor deze doelsoorten beogen we het voedselaanbod te vergroten en het park zo in te richten dat zij daarbinnen, en buiten, kunnen foerageren, schuilen, verplaatsen en rusten. Het zonnepark heeft een aantrekkende werking op enkel faunasoorten. Daarbij is het zonnepark ingericht volgens de bedekkingsgraadeisen van de gemeente Opmeer en de natuurinclusiviteitsvoorwaarden uit de SDE.

2.2.3 LANDSCHAPPELIJK INPASSING EN 3D-SCHETSEN

In de officiële aanvraag zal het ontwerp (verder) uitgewerkt zijn. Te zijner tijd zullen initiatiefnemers 3D-schetsen opstellen die een weergave geven over de toekomstige situatie. Deze schetsen zijn pas mogelijk als er meer duidelijkheid is over het plan en het project in een verder stadium van het participatietraject zit. Initiatiefnemers hebben goede ervaringen met enkele landschapsarchitectenbureaus die deze schetsen maken. Op informatieavonden (zie Bijlage F: Participatieplan) worden de schetsen over het algemeen goed ontvangen. Op de eerste informatieavond worden de dwarsprofielen van het ontwerp gedeeld. In een later stadium worden 3D-schetsen gemaakt.

Het participatieplan is al door de gemeente goedgekeurd binnen het principeverzoek. Het framework van het ontwerp staat wel al.

2.2.4 TECHNISCHE INRICHTING

Schaal en bedekking

Op het plangebied worden om en nabij 14.000 panelen geïnstalleerd waarmee circa 9 MW-vermogen kan worden opgewekt. De oppervlakte van het plangebied is 10 ha (zie Bijlage E – technische tekening – er is afgerond, aantal ligt op/ rond 9,99). Er is gekozen voor een zuidopstelling met 2,50 meter tussen de rijen. Oppervlakte binnen het hekwerk bedraagt 8 ha. In het amendement A17.1 (aangenomen door de gemeenteraad van Opmeer op 22-6-2023) voor een maximale oppervlakte aan zonnepanelen voor niet meer dan 45%. Binnen het plangebied is er sprake van een bedekkingspercentage van 38% van zonnepanelen, daarmee zit het plan significant onder het maximale percentage. Vanuit het Rijk zijn er ook extra vereisten toegevoegd binnen de SDE-voorwaarden voor natuurinclusiviteit. Vanaf bovenaf moet er minimaal 25% vrij blijven tussen de rijen met tafels. Binnen het huidige ontwerp 35% aan vrije ruimte tussen de tafels.

Daarmee volgt dit plan de huidige limietstelling uit de provinciale verordening (zie ook 3.2.3). Plan is 10 ha groot. Dit plan volgt het Amendement A17.1 nu het een totale bedekkingspercentage heeft van 38%, daar waar het limiet 45% is. Ook hanteren we 2,5 meter aan ruimte tussen de tafels. Ook voldoet het plan aan de nieuwe SDE Zon-PV Natuurinclusief-vereiste. Binnen het plan blijft er minimaal 25% aan ruimte vrij tussen de panelen.

Hoogte

De panelen komen op 0,80 meter van de grond en hebben een hoogte van circa 1,80 meter. Dit garandeert genoeg vocht en licht voor de bodem zodat de bodemkwaliteit behouden blijft. De panelen worden in rijen gemonteerd op een frame, dat op profielen staat. Deze profielen worden de grond in getrild/gedrukt. De maximale hoogtebeperking vanuit de Verordening van de provincie wordt behandeld binnen hoofdstuk 3.

Tafelindeling

In de tekening zijn de tafels groter dan 4,00 m en in portrait-opstelling neergezet. Wij vragen de gemeente om af te wijken van deze twee punten welke zijn opgenomen in het Amendement A17.1.

De technische, economische en duurzame voordelen voor portrait zijn véél groter dan het voordeel van waterverdeling bij een landscape-georiënteerd zonnepark. Er zijn bij een portrait-opstelling namelijk veel minder kabels nodig, zie onderstaande afbeelding uit een datasheet van een zonnepaneel wat wij gebruiken. Hierdoor hoeven er minder grondstoffen gebruikt hoeven te worden voor het maken van

deze kabels. Daarnaast zijn minder kabels ook efficiënter, gezien het verlies van opwek dat plaatsvindt bij de toename aan transport dat de energie moet afleggen door de toenemende kabellengte of het aantal kabels. Daarnaast zal er meer onderconstructie gebruikt worden. Hierdoor wordt er minder efficiënt met het beschikbare materiaal omgegaan. Enkel om op meer plekken water op de bodem te krijgen terwijl er al 2 cm tussenruimte tussen de panelen zit. Dit ervoor zorgt dat er waterbalans onder panelen acceptabel is. Daarnaast zijn de tafels maar 2 panelen groot en geeft dat de bodem genoeg lucht, licht en water om de kwaliteit van de bodem te waarborgen. Een landscapeconstructie is de minder duurzame keuze.

Cable length (IEC/UL)	Portrait: 350 mm; Landscape: 1400 mm
Cable diameter (IEC/UL)	4 mm² / 12 AWG

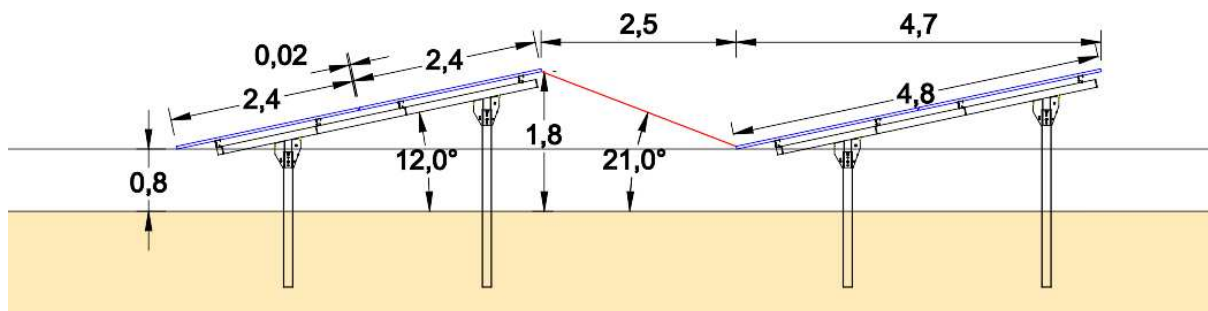
TABEL 1: VERHOUDING KABELLENGTES BIJ OPSTELLING PANELEN. BRON: TPSOLAR.

Ook de limiet van de tafelgrootte van 4,00 m heeft geen meerwaarde. De zonnepanelen van nu hebben een bepaalde grootte (de nieuwe standaard is ong. 234cm x 113cm). Bij het gebruik van 2 panelen zit je al boven de 4,00 m. Met de hoogtebeperking van de provincie (1,80 m - zie 3.2) en de minimale hoogtebeperking van de gemeente (0,75 m) is er geen bewegingsruimte. Voor Zonnepark Hoogwoud is in de tekening 4,80 m opgenomen. De tafelgroottes kunnen pas gewijzigd worden als de panelen hoger geplaatst mogen worden. Het aantal centimeters extra aan tafelgrootte leidt niet tot een significante verslechtering van de bodem.

Oudere panelen nemen is onwenselijk. Ten eerste is het de vraag of deze panelen überhaupt in de markt voorhanden zijn wanneer t.z.t. de bouw plaatsvindt, ze zijn immers oud en worden niet meer op grote schaal geproduceerd. Ten tweede is de opwek per m² significant lager. Dit drukt op de economische haalbaarheid van het project en ook de opwekdoelstellingen van de gemeente. Er is veel meer grond en grondstoffen nodig omdat er een minimale afstand van 2,50 m tussen de tafels moet zijn. Ook aan de kant van de gemeente lijkt dit onzes inziens niet gewenst. Het leidt tot meer hectaren zonneparken; er is immers meer grond nodig om aan de duurzame doelstellingen van de gemeente te voldoen. In de portrait-opstelling kan je dan maar 1 paneel plaatsen. Ook in dit geval leidt de limiet van 4,00 m tot minder duurzame keuzes. Daaropvolgend heeft het Rijk extra voorwaarden binnen in de SDE opgenomen voor natuurinclusiviteit. Hier worden eisen gesteld aan de minimale hoeveelheid open ruimte en monitoring, waarbij initiatiefnemers maatregelen moeten nemen indien de bodem verslechtert t.o.v. de van originele staat. De beoogde doelstellingen van de gemeente (ruimte voor biodiversiteit en meerwaarde voor natuur d.m.v. een gezonde bodem) worden al gecoverd met de SDE-voorwaarden van het Rijk.

De initiatiefnemers snappen de punten uit het Amendement. Het is bekend uit welk onderzoek deze aanbevelingen gehaald zijn. Echter moet men deze punten niet als een opsomming aanschouwen. Een paar van deze onderdelen in het plan verwerken levert een goede bijdrage aan de kwaliteit van de bodem en de biodiversiteit. Alle punten tegelijkertijd daarentegen leveren geen meerwaarde op en leiden tot tegenstrijdigheden. Binnen de raad is destijds ook overeengekomen dat initiatiefnemers hierop kunnen afwijken.

Constructie:



FIGUUR 5: UITSNEDE TECHNISCHE TEKENING VAN DE TE BOUWEN OPSTELLING VAN ZONNEPARK HOOGWOUD. HELE BOUWTEKENING IN BIJLAGE E.

Overzicht Amendement A17.1

Besluit	Plan
Max. oppervlakte zonnepanelen 45%	Voldaan. Bedekkingspercentage 38%
Max. breedte 400cm	Niet voldaan, zie toelichting 'tafelindeling'
Landscape	Niet voldaan, zie toelichting 'tafelindeling'
Minimale hoogte 0,75m	Voldaan. 0.80m boven de grond
Afstand tussen de rijen 2,50m	Voldaan. 2,50m tussenruimte
Maaisel afvoeren	T.z.t. behandeld in beheerplan

TABEL 2: OVERZICHT AMENDEMENT A17.1. BRON: TPSOLAR.

Overzicht SDE++, natuurinclusief

Besluit	Plan
Min. 25% vrij tussen de rijen	Voldaan. 35%
Nulmetingen en monitoren	T.z.t. aan voldoen middels beheer- en inrichting- en monitoringsplan

TABEL 3: OVERZICHT NATUURINCLUSIEF BINNEN SDE.

Onderhavige plan zal voldoen aan de nieuwe voorwaarden voor natuurinclusief binnen de SDE++.

Alternatieve opstellingen

1. Er is geen sprake van fruitteeltgebied. Het gaat hier om bollenteelt. Combinatiefactor niet van toepassing.
2. Zoals toegelicht in de zienswijzen op het beleidskader: Bifacial zonnepanelen zijn wat anders dan verticale opstellingen. Initiatiefnemers zullen bij voorkeur voor bifacial zonnepanelen kiezen.
3. Verrijdbare zonnepanelen niet aan de orde binnen de huidige SDE-regeling en opereerbare techniek.

Alternatieve opstellingen zijn niet mogelijk.

Beveiliging

Een zonneveld is een elektrische installatie zonder toezicht en moet dus worden afgeschermd van (onbedoelde) aanraking door mensen (bijvoorbeeld spelende kinderen). Ook heeft de installatie een hoge waarde en moet dus goed beschermd zijn tegen vandalisme en diefstal. Zowel verzekeringsmaatschappijen als 'gezond verstand' (je wilt simpelweg niet het risico nemen dat er iets ergs zou kunnen gebeuren) stellen daarom eisen aan deze afscherming. Hekwerken met een 'landschappelijk uitstraling' worden niet meer geaccepteerd door verzekeraars. Er zal een sterk hekwerk rondom het zonnepark geplaatst worden. Op essentiële plaatsen zal gebruik worden gemaakt van brede, halfverharde onderhoudspaden. Deze paden zijn nodig voor het met een dieplader en hijskraan plaatsen van de transformatoren, en biedt bovendien na de bouw aan hulpdiensten de mogelijkheid om de transformatorstations bij calamiteiten te bereiken met zwaar materieel.

De stroom van de panelen wordt met omvormers omgezet van gelijkspanning naar wisselspanning. Deze omvormers worden evenals de transformatoren in het midden van het plangebied geplaatst. Voor de transformatoren wordt een minimale betonfundering aangebracht, zodat hun vloerniveau iets boven het maaiveld blijft en de elektrische installatie niet onder water kan komen te staan. Vanuit de transformatorgebouwen lopen elektriciteitskabels ondergronds naar het inkoopstation. Hier vindt de koppeling naar het publieke elektriciteitsnet plaats. Coördinaten van het inkoopstation zijn gedeeld met Liander. Concepttekeningen van de transformatoren, het hekwerk, inkoopstation, opslagcontainer en camera's zijn toegevoegd als bijlage binnen deze aanvraag (Bijlage H). Let op, dit zijn concepttekeningen. In grote lijnen zullen deze onderdelen er zo uit komen te zien, maar het is mogelijk dat er ondergeschikte wijzigingen plaatsvinden. Voorbeelden zijn dat er een transformator bij een andere marktpartij wordt afgenomen.

Uitgangspunten

Binnen het eindontwerp voldoen de technische installaties aan de volgende:

- Binnen het zonnepark wordt een eenduidige opstellingsrichting gehanteerd;
- De transformatoren worden uitgevoerd in een gedekte kleurstelling. Hiermee worden vergrijsde, onopvallende kleuren bedoeld;
- De paneelrijen volgen de kavelstructuur binnen de polder. Daarmee blijft de bestaande landschappelijke structuur behouden.
- Binnen het zonnepark wordt gebruik gemaakt van een type zonnepaneel in een donkere kleurstelling (bijvoorbeeld zwart of donkerblauw);
- De maximale hoogte van de zonnepanelen op bijbehorende constructies wordt 180 centimeter boven maaiveld (1,50 t.o.v. de weg). De afstand vanaf maaiveld tot onderkant van de tafel wordt 80 centimeter vanwege ecologische waarden en mogelijke begrazing door schapen;
- Op de tafel wordt enige ruimte gehanteerd tussen de rijen zonnepanelen i.v.m. bevordering afwatering;
- Transformatorstations worden zo centraal mogelijk op het park geplaatst;
- Er wordt één klantstation vanuit de netbeheerder gebouwd ten behoeve van de aansluiting op het net;
- De onderhoudswegen in het park bestaan uit halfverharding.

Batterij-opslag

De opwek van elektriciteit uit zonne-energie en de vraag naar elektriciteit sluiten niet altijd goed op elkaar aan. Hoe meer elektriciteit in de Nederlandse energiemix wordt opgewekt uit zon (of wind), hoe groter de onbalans is tussen vraag en aanbod. Om deze onbalans tegen te gaan, zal het tijdelijk opslaan van elektriciteit in de toekomst steeds belangrijker worden. In de gesprekken met de netbeheerders zal naar voren komen of batterij-opslag gewenst is op deze locatie en op welke wijze initiatiefnemers kunnen bijdragen aan de (toekomstige) congestieproblematiek. T.z.t. zullen initiatiefnemers hiervoor een aanvraag doen met alle benodigde documenten. Batterij-opslag zal via een separate vergunningsaanvraag ingediend worden en voldoen aan de vereisten van de PGS 37-1. De locatie van batterijopslag is centraal op het zonnepark (zie Bijlage E).

2.2.5 ONDERHOUD

Het zonnepark is een energiecentrale die beveiligd is door een hekwerk, afgesloten poorten en camerabewaking. Dat betekent dat er geen vrije toegang is voor het publiek en dat toegang voor onderhoud, begrazing en eventuele rondleidingen strikt geregeld zal zijn. Naar verwachting zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Er komen geen lichtmasten.

Technisch beheer: de installatie wordt 24/7 op afstand gemonitord. Bij geconstateerde gebreken wordt de gecontracteerde lokale onderhoudsinstallateur ingeschakeld. Bij eventuele calamiteiten kan de stroomlevering aan het net worden uitgeschakeld. Voor onderhoud en beheer zullen bij voorkeur lokale partijen worden ingeschakeld.

2.2.6 AFBRAAK, TIJDELIJKHEID EN RECYCLING

TPSolar werkt volgens circulair economische principes, waarbij zij ernaar streeft om zo veel mogelijk hoogwaardig recyclebare materialen te gebruiken. Een voorbeeld hiervan zijn de draagconstructies van de zonnepanelen, deze constructies zijn volledig recyclebaar. TPSolar bouwt en werkt volledig conform WEEE/AEEA-specificaties (Europese recyclingwetgeving) en is lid van PV Cycle middels diens Nederlandse zonnepaneel-recyclingorganisatie ZRN (stichting Zonne-energie Recycling Nederland), deze organisatie regelt, onder auspiciën van Stichting Open, de recycling van zonnepanelen.

Een zonnepark heeft een technische levensduur van meer dan 25 jaar. De panelen van nu gaan steeds langer mee. De percelen worden dan weer opgeleverd in de praktische staat waarin deze verkeerden voordat het zonnepark werd gebouwd. Dit wordt geborgd in een separate overeenkomst met gemeente Opmeer. Het zonnepark zal bij voorkeur door een lokale partij worden afgebroken.

2.2.7 GEDRAGSCODE ZON OP LAND

In november 2019 heeft Holland Solar, de branchevereniging voor de professionele zonne-energiemarkt, binnen een consortium met meerdere landelijke natuurorganisaties en belanghebbende partijen (waaronder projectontwikkelaars, Greenpeace, Vogelbescherming, Milieudefensie en Natuurmonumenten) een gedragscode gepresenteerd. Dit is een code voor de fysieke en procesmatige wijze van ontwikkeling, inpassing, vormgeving en beheer van zon-op-landprojecten.

Drie principes zijn daarbij leidend:

- Samenwerking met stakeholders;
- Meerwaarde voor de omgeving;
- Oorspronkelijk grondgebruik mogelijk.

Elk van deze drie principes dient vanaf het begin van de planvorming mee te worden genomen in het ontwikkelproces.

Onderhavig project is volgens de principes van de Gedragscode Zon op Land ontwikkeld.

3. BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid dat van toepassing zijn op het plan.

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 ENERGIEAKKOORD EN KLIMAATAKKOORD

In september 2013 werd het Energieakkoord¹ voor duurzame groei gesloten. Het akkoord heeft als doel het terugbrengen van de energievraag door middel van energiebesparingen met gemiddeld 1,5% per jaar, het terugdringen van het gebruik van aardgas en een toename van het aandeel hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020 en 16% in 2023. In 2022 werd er circa 15% hernieuwbare energie opgewekt. Dit vraagt een intensieve inzet op verschillende bronnen van hernieuwbare opwekking, zoals wind op land, wind op zee, diverse vormen van lokale opwekking zoals zonne-energie en de inzet van biomassa. In 2019 is het Klimaatakkoord tot stand gekomen uit onder andere het Energieakkoord en op 28 juni 2019 is het gepresenteerd door het kabinet. In het akkoord staan meer dan 600 afspraken om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Hierin ligt de nadruk op CO₂-reductie. In het klimaatakkoord (hoofdstuk C5.5) wordt zonne-energie, samen met wind op land, benoemd als een van de primaire manieren van energieopwekking op land. Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

3.1.2 NATIONALE OMGEVINGSVISIE

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet op 1 januari 2024. De NOVI komt als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO). Het bestaande Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel.

In de NOVI schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040, door deze te vertalen naar een aantal Nationale Belangen. Hierin is onder meer gesteld dat er voorzien dient te zijn in ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt.

In de NOVI is opgenomen dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, hier focust de overheid op het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

¹ <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>.

3.1.3 LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder') vastgelegd. Hieruit volgt de verplichte motivering die moet worden opgenomen bij ieder plan voor een nieuwe stedelijk ontwikkeling, waarbij het initiatief aan de ladder wordt getoetst.

De Raad van State oordeelt in haar uitspraken van 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178 en 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3591 dat een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Daarbij acht de Afdeling van belang dat een zonnepark naar zijn aard niet kan worden aangemerkt als een stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Dit betekent dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is.

3.1.4 VOORKEURSVOLGORDE ZON

Rijk en de koepels dragen de aangescherpte voorkeursvolgorde zon uit met volgordelijkheid in de vier treden. Hierbij wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid van zonnepanelen op daken en gevels (trede 1) en op gronden binnen en buiten bestaand bebouwd gebied (trede 2 en 3) en, als deze 3 treden onvoldoende mogelijkheden bieden, naar zonnepanelen op landbouw- en natuurgronden (trede 4). Voor trede 4 gelden de volgende uitzonderingsregels:

- A. Agri-PV: combinatie van een substantiële agrarische functie met een zonnepark;
- B. landbouwgronden die op basis van bestuurlijk bindende afspraken in transitie zijn, bijvoorbeeld gronden die in de toekomst een andere bestemming krijgen zoals woon-werk-bestemming, recreatie of overgang naar natuur of gronden die minder geschikt worden voor een landbouwfunctie door verzilting, vernatting of bodemdaling. Zon-PV draagt financieel bij aan het mogelijk maken van de gebiedsgerichte opgaven voor een maximale periode (30 jaar), waarna de gebieden hun definitieve bestemming zullen krijgen.
- C. als de aanleg van zonneparken op gronden betekenisvol bijdraagt aan de vermindering van de netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal).

Binnen de instructieregels van de provincie Noord-Holland worden deze gronden aangevuld. Ook geeft de provincie haar invulling aan de begrippen achter de uitzonderingsgronden (zie 3.2.2). Voor de gemeente Opmeer geldt dat er binnen trede 2 en 3 onvoldoende ruimte is voor de realisatie van de RES-doelstellingen.

3.1.5 CONCLUSIE RIJKSBELEID

Het zonnepark past binnen de nationale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Er is geen sprake van strijdigheid met het Rijksbeleid.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 OMGEVINGSVISIE NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is vastgesteld in november 2018. De provincie spreekt hierin de wil uit voor een balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zo wil de provincie voor toekomstige generaties het welvaarts- en welzijnsniveau in Noord-Holland op een hoog niveau houden. Dit betekent dat in

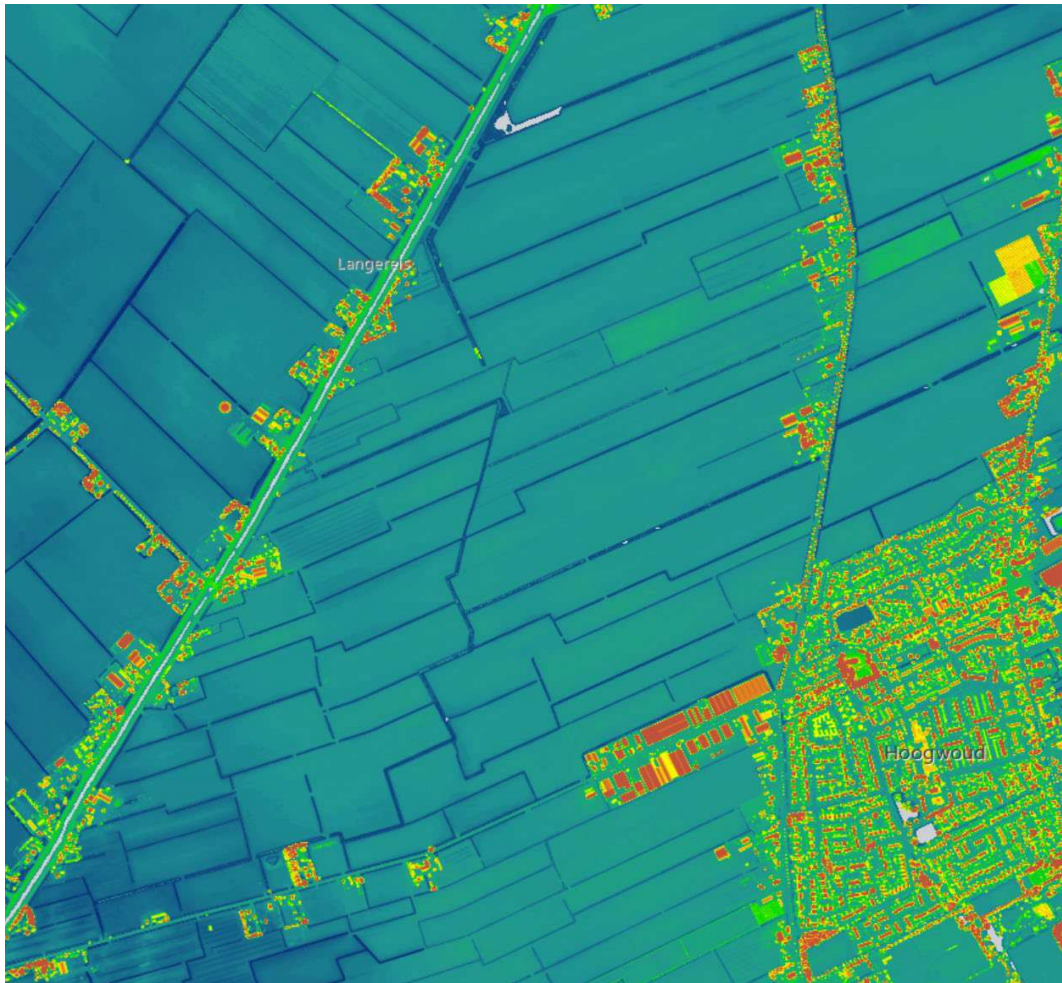
Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De ruimte voor economische ontwikkeling wordt altijd in samenhang met dit uitgangspunt beschouwd. Duurzame economische ontwikkeling is nodig voor de werkgelegenheid en daarmee voor de bestaanszekerheid van inwoners. De provincie Noord-Holland wil ook in de toekomst een provincie zijn voor iedereen om de provincie sociaal-inclusief te houden. Maar ook om de grote investeringen op te brengen die nodig zijn voor onder meer de transitie naar een duurzame-energiehuishouding, de overgang naar een circulaire economie en het behoud van het karakteristieke landschap. De provincie Noord-Holland wil in 2050 een klimaatneutrale en volledig circulaire provincie zijn, in lijn met de nationale doelstelling op dit gebied. Deze ambitie is gekoppeld aan de doelstelling van het Klimaatakkoord om te komen tot 49% CO₂-reductie in 2030. De transitie naar opwekking en gebruik van duurzame energie heeft consequenties voor de energiehuishouding en de energie-infrastructuur. Elektriciteit zal op veel meer plekken dan we gewend zijn worden opgewekt. Noord-Holland energieneutraal op eigen grondgebied is niet haalbaar, zo blijkt uit onderzoek. Om te voorzien in de behoefte aan elektriciteit in de provincie is energie nodig die wordt opgewekt op land en op zee. Ook zijn er systemen nodig om in onze warmtebehoefte te voorzien, zoals systemen die elektriciteit in warmte omzetten. Daarnaast is ruimte nodig voor opslag van energie, zodat vraag en aanbod van energie beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Technologieën op het gebied van duurzame energie zijn voortdurend in ontwikkeling. Dat vraagt om een adaptieve strategie die ruimte laat om te variëren in de duurzame-energiemix. De provincie is voorstander van de toepassing van zonne-energie.

Het zonnepark is niet in strijd met de inhoud van de Omgevingsvisie NH2050.

3.2.2 OMGEVINGSVERORDENING NH2022 & DELEGATIEBESLUIT

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden waarmee ook de Omgevingsverordening NH2022 geldig is (OVNH2022). De provincie stelt nadere eisen over de omvang, locatie en inpassing van het zonnepark (via haar delegatiebesluit). Zo geldt voor zonnepark Hoogwoud dat de opstelling van de zonne-energie (de paneelrijen – netto oppervlakte zoals toegelicht in de begrippenlijst van de Kwaliteitsimpuls Zonneparken van de provincie Noord-Holland) niet meer dan 10 ha mogen zijn nu het park aan twee kanten aaneengesloten is aan een weg, dan wel dorpslint en/of stedelijk gebied. Zoals eerder toegelicht wordt Zonnepark Hoogwoud omringd door een dorpslint aan de Koningspade, industrieterrein Hoogwoud en de weg Wester Boekelweg. Daarmee valt het zonnepark onder art. 6.2 sub b onder lid 2 en mag de omvang van het plangebied maximaal 10ha zijn. Zoals eerder toegelicht is het plangebied 10ha.

De hoogte van de opstelling mag niet meer 1,50 meter gemeten vanaf het gemiddelde straatpeil van de omliggende openbare wegen (art. 6.3. sub a). Hiervoor is het Actueel Hoogtebestand Nederland geraadpleegd (Figuur 6). De hoogtekaart komt ook terug in Bijlage B van het Landschapsplan (Figuur 13 in dat bestand) waar de kaart gedetailleerder is weergegeven en men de hoogte(verschillen) per perceel kan inzien.



FIGUUR 6. UITSNEDE HOOGTEKAART AHN4, ALGEMEEN. BRON: [HTTPS://AHN.ARCGISONLINE.NL/AHNVIEWER/](https://ahn.arcgisonline.nl/ahnviewer/).

Om tot een gemiddeld straatpeil te komen zijn een aantal punten op de Wester Boekelweg en Koningspade gepakt. Voor de Wester Boekelweg geldt een gemiddelde hoogte van -0,14 m (schommelt tussen -0,09 en -0,18). Voorbij het industrieterrein is er een open zicht op de agrarische percelen. Voor de Koningspade geldt dat de hoogteverschillen gemiddeld 10 cm lager liggen. Echter is het zonnepark vanaf deze weg nauwelijks te zien door de bestaande groenstructuur en bebouwing (zie bijlage B - Landschapsplan). De hoogteverschillen op het plangebied zelf schommelen tussen de -0,30 m en -0,65 m. Gemiddeld gezien liggen de percelen 30 cm lager dan de weg. Dat houdt in dat de panelen niet hoger mogen dan 1,80 m. Het gaat slechts om enkele centimeters wat in straatbeeld niet tot nauwelijks is waar te nemen. Het gemiddelde peil van de percelen binnen het plangebied is -1,80m NAP. Figuur 13 in Bijlage B laat een nauwkeurig beeld zien van de hoogteverschillen, waarbij duidelijk wordt dat het gemiddelde peil 30 cm verschilt t.o.v. de weg.

Art. 6.3 sub b luidt dat er afgeweken kan worden van sub a indien een hoogteverschil aantoonbaar bijdraagt bij de ruimtelijke kwaliteit of op een andere wijze een meerwaarde oplevert voor de leefomgeving. Zoals toegelicht onder 2.2.4 is de hoogte van de panelen 1,80 m. Daarmee raakt of overschrijdt het plan net aan de limiet van sub a. Op basis van de volgende punten achten initiatiefnemers sub b van toepassing voor een hoogte van 1,80 m:

- Het gaat slechts om een overschrijding van enkele centimeters t.o.v. het gemiddelde peil. De nabijgelegen wegen liggen 20 tot 30 cm hoger dan het plangebied. De openheid van het landschap blijft behouden en de panelen blijven op ooghoogte;
- De Koningspade ligt gemiddeld iets lager dan de Wester Boekelweg. Het zicht vanaf deze weg zal echter veel minder zijn door de bestaande groenstructuur en woningen. Die enkele centimeters zijn niet of nauwelijks waarneembaar. Daarnaast zal er rondom het zonnepark nog extra inpassing komen waardoor het zonnepark bijna niet waar te nemen is;
- Voor enkele dubbelfuncties is een bepaalde hoogte nodig. Zo biedt deze hoogte de mogelijkheid voor schapen om op het zonnepark te grazen (periodieke begrazing). Daarnaast gaan initiatiefnemers in gesprek met stakeholders als het Waterschap om te kijken of een combinatiefunctie met waterberging wenselijk/mogelijk is;
- Voor de kwaliteit van de bodem is een hogere paneelopstelling beter. Dit zorgt voor een betere toelating van zon en regen. Hoe hoger de afstand tussen de panelen en het maaiveld, de beter dit is voor de bodem. Dit is ook beter voor de begroeiing onder de panelen. Een opstelling van 1,80m biedt de mogelijkheid voor natuurontwikkeling en het stimuleren van de biodiversiteit. De limitering van de provincie staat ook haaks met wat de gemeente Opmeer beoogt met het aangenomen Amendement;
- Een hogere opstelling levert meer stroom op. Hoe hoger de opwek, de minder grond er noodzakelijk is voor de gemeentelijke doelstellingen.
- Via een amendement van de gemeente Opmeer is een minimaal hoogte ingesteld van 75 centimeter. Een bepaalde hoogte is noodzakelijk om een goede hellingshoek te hebben.

Art. 6.3 sub e luidt dat er een afstand tussen de opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing minimaal 50 meter moet bedragen. Woningen in de bebouwde kom en stolpen gevestigd in het buitengebied staan op grotere afstanden dan 50 m. Op het bedrijventerrein Hoogwoud staan enkele bedrijfswoningen welke grenzen aan het plangebied. De status van het bestemmingsplan van het industrieterrein is op dit moment onduidelijk. We hanteren hier het oude bestemmingsplan waarop enkele gebouwen als bedrijfswoning met een vlak zijn aangegeven. De opstelling zal 50 m zijn van deze woningen. Dit ook te zien in het ontwerp, waar aan de zuidkant een kleine inham zit. De zonnepanelen worden op afstand van de Wester Boekelweg gezet. Hierdoor is het zicht op de zonnepanelen ook minder.

Hernieuwing Omgevingsverordening & Aangescherpte Voorkeusvolgorde Zon

De herziening van de nieuwe Omgevingsverordening NH2022 zijn begin juni door de provincie Noord-Holland gepubliceerd. In de Herziening zijn de nieuwe instructieregels rondom de Voorkeusvolgorde Zon opgenomen. Ten tijde van de aanvraag zijn deze regels nog niet geïmplementeerd of van kracht, maar met een mogelijke vergunningsaanvraag eind dit jaar of begin volgend jaar nemen de wijzigingen mee in het verzoek. T.a.v. de nieuwe onderdelen binnen de Herziening:

- De zonneladder was deels al van toepassing binnen Noord-Holland. De volgorde voor Opmeer is onveranderd en de totale doelstellingen binnen de gemeente kunnen niet gehaald worden zonder zon-op-land;
- De regels t.a.v. de grootte en het aanwijzen van een stimuleringsgebied zijn niet van toepassing;

- De termijnstelling geldt voor 30 jaar. Een verruiming t.o.v. de 25 jaar die nu is verwerkt in het beleidskader van Westfriesland. Het Beleidskader van de gemeente is dus verouderd t.o.v. de regels in de provincie. Wij vragen een vergunningsaanvraag in voor een termijn van 25 jaar, met de optie tot 5 jaar verlengen, zodra het beleid in het beleidskader geactualiseerd is. Het beleidskader dient aangepast te worden aan de Omgevingsverordening. Als alle regelgeving gelijk loopt willen initiatiefnemers ‘de optie tot verlengen’ inwerking laten treden;
- De financiële zekerheid rondom verwijdering van het zonnepark wordt binnen de anterieure overeenkomst geborgd. Dit is altijd al het geval geweest. Dit extra artikel in de provinciale verordening wijzigt niks t.o.v. de bestaande situatie;
- Zorgvuldige inpassing en inspanningen tot lokaal eigendom bestaan al als eis binnen de huidige beleidskaders. Dit extra artikel in de provinciale verordening wijzigt niks t.o.v. de bestaande situatie. Zie ook Bijlage F: Participatieplan;
- Er is hier sprake van een lopend project (binnen de Instructieregels worden lopende projecten onder een 4^e uitzonderingsgrond geschaard – deze projecten mogen doorgaan ‘in hun oude vorm’).

Het zonnepark levert een bijdrage aan doelstellingen binnen de RES 1.0. Afspraken die in 2021 door de verschillende gemeenteraden in Westfriesland zijn aangenomen. De RES is vormgegeven d.m.v. participatie in de omgeving. Daaropvolgend is in 2023 door de Westfriesse gemeenteraden het Beleidskader aangenomen. Ook dit kader is dus behandeld door de raad en in samenspraak vormgegeven.

- De eerste contacten met de grondeigenaren voor de ontwikkeling van een zonnepark waren er al 2020, rond het vormgeven van de RES 1.0. Met de gemeente is in 2022 afgesproken om te wachten met het participatietraject, daar waar zij zelf eerst het Beleidskader wilde afronden en aannemen. Het principeverzoek is in juli 2023 bij de gemeente ingediend. Er hebben meerdere overleggen plaatsgevonden op het gemeentehuis voor de eerste afstemming. Het initiatief is dus al een aantal jaren bekend bij de gemeente.
- In de zomer van 2023 zijn initiatiefnemers in gesprek gegaan met direct omwonenden. Deze gesprekken hebben individueel en in een groepen plaatsgevonden. Het initiatief was binnen de regio al bekend voor de publicatie van de Zonbrief. De meerderheid gaf aan op geen enkele wijze te willen meedenken met het ontwerp, in welke fase dan ook. Slechts op individueel niveau zijn door omwonenden suggesties voor het ontwerp aangeleverd. Verdere participatie (o.a. in de vorm van informatieavonden) zijn door de gemeente afgeraden omdat zij eerst het Participatieplan wilde beoordelen. Als het aan de initiatiefnemers lag waren er al meerdere contactmomenten geweest.
- Eerste schetsontwerpen zijn begin 2023 gemaakt en binnen het principeverzoek voorgelegd aan de gemeente. Er zijn al vooronderzoeken uitgezet en er is gesproken met externe stakeholders over de inrichting, veiligheidseisen en mogelijke kansen. De omgevingsdienst en brandweer hebben al een eerste reactie gegeven, datzelfde geldt voor Gasunie, Liander en het Waterschap. Ook zijn er gesprekken geweest met de energievoorziening over de invulling van lokaal eigendom en is er afstemming geweest met de Dorpsraad over een mogelijke invulling van het omgevingsfonds.

- Los van het bovenstaande onderdeel voldoet het zonnepark aan Uitzonderingsgrond C, een betekenisvolle vermindering van netcongestie/efficiënter netwerkgebruik. Het zonnepark wordt ontwikkeld in combinatie met batterijopslag en het ligt slechts op enkele meters van elektriciteitsstation. Daarmee voldoet het plan aan de (sub)vereisten zoals deze opgesteld door Royal HaskoningDHV.
- Daarnaast is er sprake van een uitgebreid en secuur RES-proces voor het RES-zoekgebied. Het plan én het RES-gebied vallen daarmee in de overgangsregeling van de provincie.

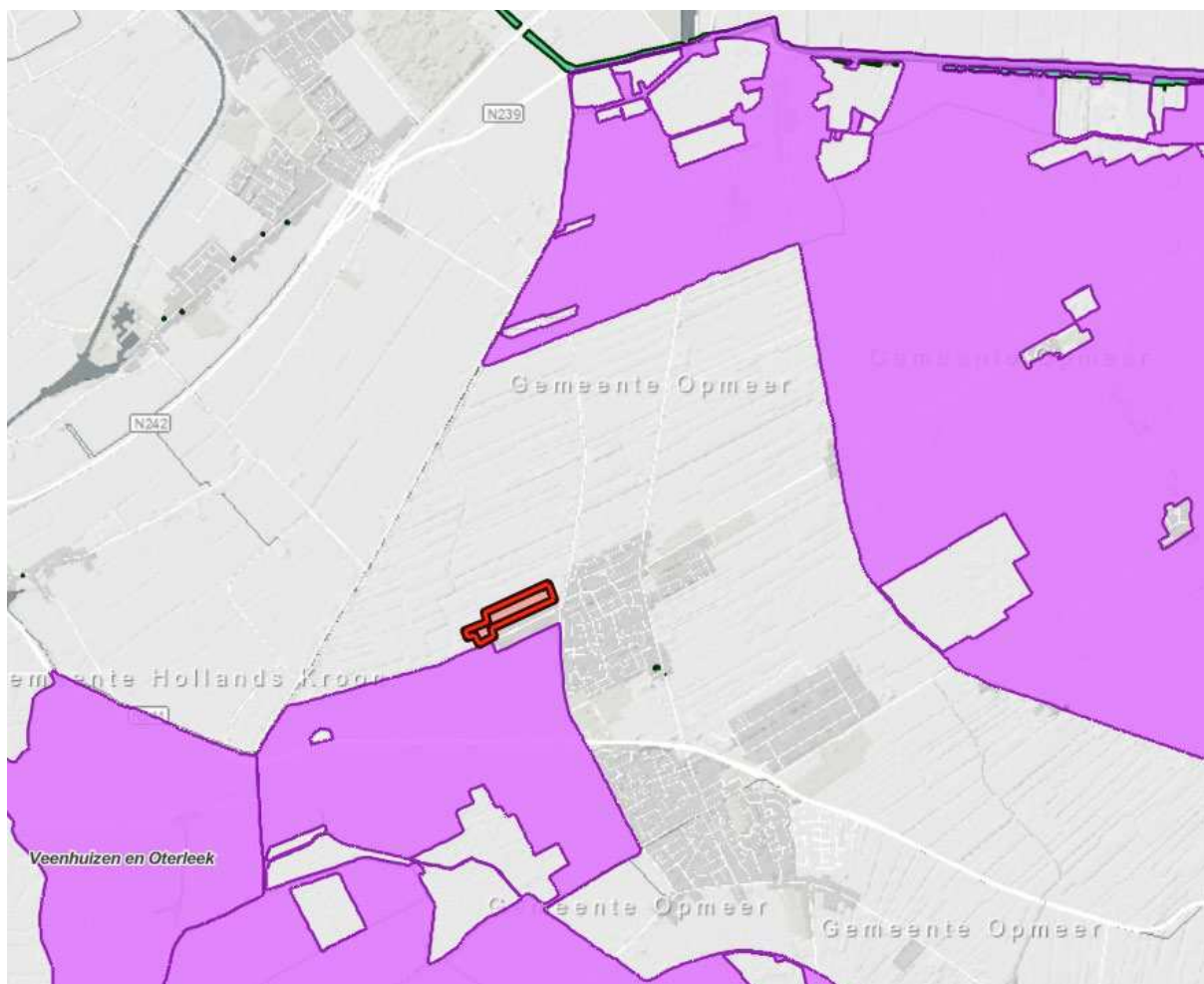
3.2.3 KWALITEITSIMPULS ZONNEPARKEN; INPASSING VAN ZONNEPARKEN IN HET NOORD-HOLLANDSE LANDSCHAP

De brochure Kwaliteitsimpuls Zonneparken is geen officieel beleid. Het biedt wel handvatten over provinciale regels in de praktijk kunnen worden toegepast. Initiatiefnemers nemen de uitgangspunten uit de brochure mee in de uitwerking van de plannen. Zo wordt in het plan rekening gehouden met:

- Kavelstructuur. Ontwerp volgt het landschap en blijft gecentreerd. We plakken geen losse blokjes aan het ontwerp;
- Verkavelingspatroon. Kavelsloten blijven zichtbaar en de doorzichten blijven behouden.;
- Afstand. We houden afstand tot kwetsbare objecten zoals woningen;
- Trafohuisjes. De stations staan zo centraal mogelijk op het park;
- Inpassing. In het ontwerp beogen initiatiefnemers een gebiedseigen inpassing zoals struweelhagen, ruige oevervegetatie en takkenrillen;
- Doelsoorten. Ecologische ontwikkeling sluit zoveel mogelijk op de soorten uit de regio;
- Tussenruimte. Met 2,50 meter is er voldoende ruimte tussen rijen. Met 0,80 meter is er voldoende afstand tussen de panelen en het maaiveld.

3.2.4 BIJZONDER PROVINCIAAL LANDSCHAP

Het weidevogelgebied (nog geldig in het bestemmingsplan van de gemeente Opmeer) is opgegaan in het BPL. Hieronder een kaart van het BPL (Figuur 7). BPL heeft als doel om de instandhoudingsdoeleinden van de weidevogels kwalitatief beter te maken. Geconcentreerde locaties welke kwalitatief beter zijn ingericht vormen een grotere verbetering dan het oude beschermingsregime dat vooral ziet op kwantitatieve aspect. Het plangebied voor het zonnepark valt niet binnen het BPL (zie rode markering). De helft van het RES-zoekgebied, geaccordeerd door alle RES-partners, valt bij voorbaat al af voor zon-op-land. Binnen het zoekgebied is het onderhavige plan vrijwel als enige plek mogelijk. Op voorhand valt niet uit te sluiten dat weidevogels gebruikmaken van het plangebied, doch er zijn voldoende mogelijkheden om uit te wijken (zie ook 2.2.2).



FIGUUR 7: BIJZONDER PROVINCIAAL LANDSCAP GEARCEERD IN HET PAARS. IN HET ROOD HET PLANGEBIED. BRON: GEOAPPS-VIEWER VAN DE PROVINCIE NOORD-HOLLAND.

3.2.5 CONCLUSIE PROVINCIAAL BELEID

Het voornemen past binnen de provinciale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Er is geen sprake van strijdigheid met het provinciale beleid.

3.3 REGIONAAL BELEID

In de Regionale Energie Strategie Noord-Holland Noord wordt gekeken naar de mogelijkheden om grootschalig duurzame elektriciteit op te wekken met bestaande technieken: zonne- en windenergie. De ambitie van Noord-Holland Noord (hierna: RES NHN) is 3,6 TWh aan duurzame energie in 2030. Dit is een optelsom van nieuwe opwek (totaal 1,5 TWh) en de bestaande opwek en de energieprojecten die al gepland zijn (2,1 TWh). In de RES regio NHN zijn zoekgebieden opgesteld voor grondgebonden zonneparken. Binnen deze zoekgebieden is grootschalige opwek mogelijk. De zoekgebieden binnen de RES zijn opgesteld door diverse stakeholders (provincie, waterschappen, gemeenten, etc.). Zonnepark Hoogwoud valt binnen het zoekgebied (zie hoofdstuk 2 en 3). Het zonnepark zal ook een bijdrage leveren aan de duurzame doelstellingen van de regio.

3.4 WATERSCHAPSVERORDENING

De Waterschapsverordening bevat de regels die Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) hanteert om de watergangen, waterkeringen en wegen te beschermen. Rond deze sloten, dijken en wegen zijn verschillende zones gedefinieerd en voor elke zone gelden weer andere regels. De Waterschapsverordening is in werking getreden op 1 januari 2024. De Waterschapsverordening berust op artikel 2.5 van de Omgevingswet en vervangt de Keur HHNK 2016, de Algemene regels bij de Keur HHNK 2016 en de Wegenverordening HHNK 2016. De verordening stelt eisen rondom de verhardingstoename en de het onderhoud van de waterlopen. De Legger Wateren 2023 toont de ligging, vorm, minimale afmetingen, constructie en onderhoudsplichtige voor alle waterstaatswerken in het beheergebied van HHNK (verdere toelichting in paragraaf 3.4 van het Landschapsplan in Bijlage B). Met het HHNK is een in voorstadium contact gezocht over de eisen van het waterschap en (water)kansen in het gebied (zie 4.11). Dit wordt meegenomen in het verdere ontwerp. De watergangen binnen het plangebied blijven onaangetast (zie 2.2.2.).

3.5 GEMEENTELIJK BELEID

3.5.1 STRUCTUURVISIE OPMEER

In 2012 is de Structuurvisie Opmeer aangenomen. De visie blikkt vooruit naar Opmeer in 2025. De structuurvisie is nog geldig, maar wel verouderd. De onderwerpen duurzaamheid, klimaatadaptatie en energie-opwek worden niet behandeld. In 2026 wil de gemeente Opmeer haar Omgevingsvisie gereed hebben.

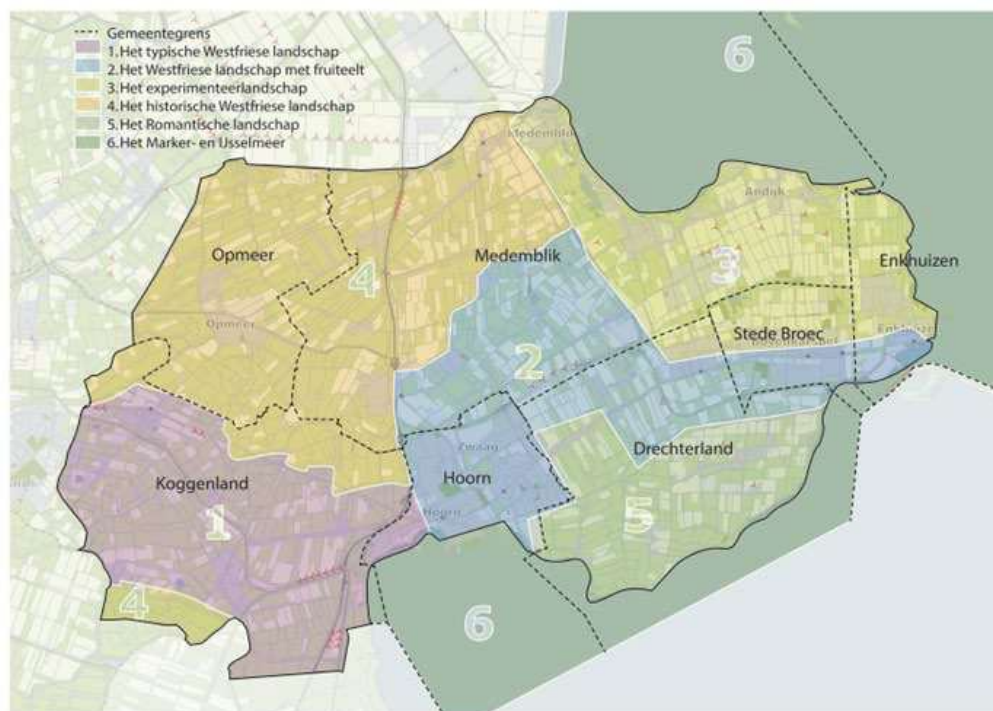
3.5.2 BELEIDSKADER WIND- EN ZONNE-ENERGIE WESTFRIESLAND

De regio Westfriesland bestaat uit de gemeenten Koggenland, Drechterland, Stede Broec, Opmeer, Enkhuizen, Hoorn en Medemblik. Vanuit de RES Noord-Holland Noord zijn er in de regio Westfriesland meerdere zoekgebieden aangewezen waar mogelijk ruimte is voor de opwek van zonne-energie en windenergie. De gemeenten in Westfriesland willen een gezamenlijk bovengemeentelijk beleidskader opstellen. Dit omdat het landschap in Westfriesland een geheel vormt. Het doel van dit regionale beleidskader is tweeledig. Belangrijkste doel van het beleidskader is om eenduidigheid in de realisatie van zon- en windenergie te realiseren, dat bestendig is op de langere termijn. Tweede doel is het voorzien in de juiste diepgang in wensen, eisen en beleidsregels om initiatieven goed te kunnen voorzien van input en feedback door de gemeenten. Het beleidskader is door de gemeenteraad van Opmeer aangenomen. Het beleidskader borduurt verder op de RES-zoekgebieden. Grote zonneparken zijn alleen mogelijk binnen de RES-zoekgebieden. Zoals toegelicht onder 2.2.1 valt Zonnepark Hoogwoud volledig binnen de cirkel van het zoekgebied.

Hoogwoud ligt binnen het historische Westfriesse landschap (Figuur 8 – binnen het regionummer 4). De landschappen behoren stuk voor stuk bij Westfriesland en heeft de Westfriesse identiteit maar ze hebben eveneens kleine verschillen in de landschappelijke opbouw en karakteristieken.

Het Historische Westfriesse landschap kent veel van de karakteristieken van het Typische Westfriesse landschap. Het is eveneens een landschap met oude woonlinten, waardevolle verkavelingsstructuur, langgerekte kavels en aantrekkelijke doorkijkjes naar het open landschap. Nabij de kernen liggen ook hier bedrijventerreinen, veelal open in het landschap aan de rand. Het grote verschil zit hem in de grote openheid van dit historische Westfriesse Landschap en de historische gaafheid van de

woonlinten. Binnen het historische Westfriesse landschap geldt dat een zonnepark aaneengesloten moet zijn op een woonkern en/of bedrijventerrein. Dit zorgt voor een zachte overgang van het een stedelijk karakter naar het open landschap. Zonnepark Hoogwoud sluit hierbij aan (zie ook h2 – locatiekeuze). Het zonnepark wordt omringd door bedrijventerrein Hoogwoud, het dorpslint aan de Koningspade en de dorpskern van Hoogwoud. Overige eisen rondom natuurontwikkeling, inpassing, versterking NNN, en stimulering biodiversiteit worden uitgewerkt in het gebiedsproces en zijn reeds al toegelicht. Het beleidskader stelt ook dat de initiatiefnemers vanaf de start van het project actief de omgeving betrekking. Dit onderdeel is uitgewerkt in het Participatieplan, welke separaat als bijlage is toegevoegd aan de aanvraag. In het plan wordt planparticipatie en financiële participatie toegelicht. Dit plan is uitgewerkt a.d.h.v. het beleidskader.



FIGUUR 8: DE ZES LANDSCHAPPEN VAN WESTFRIESLAND. BRON: BELEIDSKADER WIND- EN ZONNE-ENERGIE WESTFRIESLAND

Aansluiting op het elektriciteitsnet wordt ook uitgewerkt in het beleidskader. Initiatiefnemers staan dagelijks in contact met de netbeheerders over onze aansluitingen, netcongestie en batterijopslag. Initiatiefnemers delen het uitgangspunt uit het beleidskader dat batterijopslag een innovatieve oplossing kan zijn om netcongestie te voorkomen of te beperken. Batterijopslag zal in een separate vergunningsaanvraag bij de gemeente worden ingediend welke binnen het plan zal worden opgesteld overeenkomstig met de PGS 37-1.

De locatie van zonnepark Hoogwoud bevindt zich dichtbij een elektriciteitsstation en valt daarmee onder de voorkeursvolgorde punt 2 uit het beleidskader. Voorkeursvolgorde punt 1 (cable-pooling met een windpark) is voorlopig niet aan de orde in dit gebied.

Het aangenomen Amendement A17.1 van 22 juni 2023 heeft een zestal punten waaraan een initiatief moet voldoen. Zoals omschreven in 2.2.2 en 2.2.4. van dit principeverzoek voldoet dit plan aan 4 van

de 6 punten. Op 2 punten is het onwenselijk om hiervan af te wijken. Onder 2.2.4. wordt toegelicht waarom dit niet wenselijk is.

Het Beleidskader stelt een exploitatieperiode vast van 25 jaar. De nieuwe Omgevingsverordening stelt dit op 30 jaar. We vragen een tijdelijke omgevingsvergunning aan voor exploitatieperiode van 25 jaar met de optie om deze met maximaal 5 jaar te verlengen, zodra het beleidskader van de gemeente synchroon loopt met dat van de provincie.

3.5.3 CONCLUSIE GEMEENTELIJK BELEID

Het voornemen past binnen de gemeentelijke ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Er is geen sprake van strijdigheid met de gemeentelijke doelstellingen. Binnen het beleidskader vragen initiatiefnemers de gemeente om 2 onderdelen, respectievelijk het portrait of landschape plaatsen van de zonnepanelen en de tafelgrootte uit het Amendement, te herzien dan wel op af te wijken.

3.6 CONCLUSIE

Het beoogde plan past binnen de ambities van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente en voldoet aan de eisen binnen het beleid van deze organen. Op gemeentelijk niveau vragen we de gemeente om op enkele kleine onderdelen af te wijken.

4. EVENWICHTIGE TOEDELING

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.

4.1 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

4.1.1 MILIEUZONERING

Om hinder en gevaar te voorkomen, bepaalt de overheid minimale afstanden tussen woningen en bedrijfsactiviteiten. Hiervoor wordt meestal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin per bedrijfscategorie richtafstanden voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen. In 2019 heeft de VNG de richtlijn 'Milieuzonering nieuwe stijl' gepubliceerd. Gemeenten zijn echter niet verplicht deze nieuwe richtlijn te volgen, de versie uit 2009 is nog steeds geldig en wordt het meest toegepast. De richtlijn nieuwe stijl is niet primair van toepassing op het buitengebied, maar gemeenten mogen naar eigen inzicht de richtlijn wel in het buitengebied toepassen als zij daar aanleiding toe zien.

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen milieuhinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies, met uitzondering van het aspect geluid. Er worden transformatoren en omvormers geplaatst, die bij belasting op warme/zonnige dagen een geringe mate van geluid produceren. Er dient evenwel een toetsing aan de milieuzoneringsrichtlijnen plaats te vinden.

Toetsing VNG-richtlijn 2009

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is de richtafstandentabel voor het aspect geluid 30 meter. In de Wet Geluidhinder worden geluidgevoelige bestemmingen aangewezen. Dit zijn woningen, maar bijvoorbeeld ook ziekenhuizen, scholen en verzorgingstehuizen. In de omgeving van de planlocatie liggen de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen op een veel grotere afstand dan de geldende richtafstand. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering 2009'.

Toetsing Milieuzonering nieuwe stijl (2019)

In de nieuwe richtlijn wordt uitgegaan van het daadwerkelijk opgewekte geluidsniveau van een 'bedrijventerrein of ander werkgebied' op de terreingrens van het bedrijf, hetgeen dan resulteert in een minimale afstand van een woonwijk of een gemengd gebied. Ervan uitgaande dat een zonnepark tot een 'bedrijf uit een ander werkgebied' gerekend kan worden en dat het plangebied als 'gemengd gebied' kan worden aangemerkt zou deze richtlijn van toepassing kunnen zijn.

In het onderhavige geval zal het in het zonnepark maximaal opgewekte geluid aan de terreingrens van de installatie geheel zijn opgegaan in het achtergrondgeluid, en niet meer meetbaar zijn. Het geluidsniveau blijft daarmee beneden de laagste maximumwaarde van 35 dB(A) uit de richtlijn, waarbij voor gemengd gebied een 'vrije zone' van 10 meter geldt. In de omgeving van de planlocatie liggen de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen op een veel grotere afstand, dus wordt voldaan aan de VNG-richtlijn 'Milieuzonering nieuwe stijl' (2019).

4.1.2 ELEKTROMAGNETISCHE VELDEN

Uitsluitend bij de omvormers en de transformatoren zullen enige elektromagnetische velden vrijkomen. De rest van de installatie is gelijkstroom en daarbij komen er geen elektromagnetische velden vrij. De batterij-units zijn dus ook gelijkspanningscomponenten (DC), waarbij geen elektromagnetische straling wordt geproduceerd. Voor elektromagnetische velden bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een grens van 0,4 microTesla (μT). De GGD-en adviseren om ook bij andere bronnen van ELF-EM-velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT te laten komen (wat voor transformatorstations en omvormers overeenkomt met een afstand van circa 7 m). De opgewekte velden in het zonnepark blijven hier zeer ver onder. De afstand van de transformator naar de dichtstbijzijnde bedrijfswoning is om en nabij 100 meter.

4.1.3 LICHTREFLECTIE

Er is met de huidige generaties zonnepanelen niet echt sprake meer van reflectie. Zonnepanelen nemen zoveel mogelijk (meer dan 95%) van het invallende zonlicht op, om dit te kunnen omzetten in energie. Weerkaatst zonlicht zou ten koste gaan van de productie en wordt dus op alle mogelijke manieren voorkomen. Hiervoor zorgt allereerst een antireflectie coating op het bovenglas dat door een chemisch proces met het glas wordt 'versmolten' en daardoor even lang meegaat als het glas zelf. Daarnaast is er een bewerking aan de *binnenzijde* van het bovenglas, dat een beetje hetzelfde effect oplevert als een doorkijkspiegel: het licht kan er in één richting vrij doorheen, maar als het wordt teruggekaatst (door de fotocellen) kan het er niet meer uit. Een modern zonnepaneel reflecteert dan ook nog minder dan een mat tv- of laptopscherm en verstrooit bovendien het kleine beetje weerkaatste licht, waardoor er geen schittering optreedt. Ook de frames van de panelen zijn mat en schitteren niet. Verder is er ook bij neerslag of condensatie er geen schittering. De panelen worden al snel enigszins warm in de zon waardoor ochtenddauw geen kans krijgt; neervallend regenwater zal direct van de panelen afdruipen (zelfs bij motregen) en het eventuele restant zal bij een beetje zonneschijn al snel verdampen (bij bewolkt weer is er natuurlijk sowieso geen schittering).

Dat een zonnepark geen spiegeling oplevert is ook in de praktijk bewezen. Voor de bouw van Zonnepark Hoogveld Uden, naast luchtmachtbasis Volkel, zijn op verzoek van Defensie reflectietesten uitgevoerd. Hierbij is op zonnige dagen een groot aantal testvluchten uitgevoerd boven een proefopstelling van zonnepanelen, waarbij onder verschillende hoeken over droge en bevochtigde panelen werd gevlogen. De uitkomst van deze testen was dat er geen waarneembare reflectie werd geconstateerd voor de militaire laagvliegroute, waarna Defensie goedkeuring verleende aan de bouw van het zonnepark. Het enige zichtbare effect op zeer zonnige dagen is dat de van dichtbij donkerblauw of zwart gekleurde panelen door het kleine beetje strooilicht van een afstand van kleur veranderen en lichtgrijs lijken.

Conclusie

Vanuit het aspect milieubelastende activiteiten is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.2 GELUID DOOR ACTIVITEITEN

Voor de geluidgevoelige objecten, zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden. Er zijn enkele woningen in de buurt van het energiepark.

Bij het zonnepark is nauwelijks sprake van geluidsproductie. Er is bijna alleen laagspanning op de gehele installatie (<1.000V), waardoor de geluiden zoals bekend van hoogspanningsinstallaties (brommen/zoemen) alleen voorkomen bij de trafostations, die midden op het park staan. Dit geluid is op een paar meter afstand al niet meer hoorbaar. De gebruikte omvormers, transformatoren en regelapparatuur worden weliswaar soms actief gekoeld, maar deze zijn ook in vol bedrijf buiten de grenzen van de installatie niet hoorbaar (zie ook paragraaf 4.1.1 Milieuzonering).

Er is ook geen sprake van geluidsreflectie van bijvoorbeeld weg-, trein of vliegverkeer naar de omgeving. Hoewel de panelen wel geluid reflecteren, zal dit door de hellingshoek naar de lucht zijn gericht, zie ook paragraaf 4.1.3 lichtreflectie. Hierdoor en door het omringende groen (demping) zal er geen waarneembare geluidsreflectie voor de omgeving zijn.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

4.3 KWALITEIT VAN DE BUITENLUCHT

Er is geen sprake van emissies naar de lucht die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben in de gebruiksfase van het zonnepark. Bij de aanleg van het zonnepark is wel sprake van de inzet van gemotoriseerd verkeer en apparatuur.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), omdat deze stoffen het dichtst bij de vigerende grenswaarden liggen. Wanneer voldaan wordt aan de grenswaarden voor deze stoffen, zal ook voldaan worden aan de grenswaarden voor andere luchtverontreinigende stoffen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Wanneer een project 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan een verslechtering van de concentraties NO₂ en PM₁₀, vervalt toetsing aan de grenswaarden. Een project draagt NIBM bij wanneer de toename als gevolg van het project op toets locaties lager is dan 1,2 µg/m³ NO₂ en PM₁₀. Voor kleine projecten is een tool ontwikkeld om eenvoudig te kunnen toetsen of een project NIBM bijdraagt. Deze tool, de NIBM-tool van Infomil, rekent conform Standaardrekenmethode 1 uit de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007, met een aantal worstcase-aannames.

Een berekening met de NIBM-tool (versie 2022), zie onderstaande figuur, laat zien dat de realisatie van onderliggend project 'Niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om een worst-case-inschatting: in totaal 1080 voertuigbewegingen, waarvan in het worstcasescenario 10% zwaar vervoer (vrachtwagens). De periode van uitvoer betreft 3 maanden, waarmee het weekdaggemiddelde afgerond naar boven uitkomt op 17. De bijdragen liggen met respectievelijk 0,03 µg/m³ ruim onder de norm van 1,2 (Figuur 9). Indien de uitvoering start in 2026 of 2028 in plaats van 2027, blijven de resultaten ver onder de norm.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie		2027
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		17
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

FIGUUR 9: UITSNEDE NIBM-TOOL. BRON: IPLO.NL.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van evenwichtige toedeling van functies.

4.4 BODEMKWALITEIT

4.4.1 BODEMONDERZOEK

Uit het bodemloket en de bodemkwaliteitskaart van de gemeente blijkt niet dat er bodemonderzoeken zijn uitgevoerd op de planlocatie. Er zijn geen gevallen van bodemverontreiniging bekend. Op regionaal niveau blijken Uit de *nota bodembeheer Westfriesland (geactualiseerd 2020)* ook geen gevallen van verontreiniging van PFAS-verbindingen. Uit de *inventarisaties risicolocaties diffuus lood (2018)* blijken er geen bijzondere waarden aanwezig te zijn op of rondom het plangebied.

Voor aanvang van de bouw zullen initiatiefnemers een vooronderzoek en verkennend bodemonderzoek laten uitvoeren conform de NEN 5725 en NEN 5740. Dit onderzoek geeft inzicht in de kwaliteit van de bodem en toetst de bevindingen aan de geldende normen en regels.

Er kan dus worden geconcludeerd dat de huidige milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt of zal vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Het aspect bodemverontreiniging levert op deze locatie geen belemmering op voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

Op basis van het Besluit Bodemkwaliteit en Regeling Bodemkwaliteit is er bij een zonnepark geen sprake van een gevoelige functie. Verder heeft een zonnepark ook geen bodembedreigende functie.

4.4.2 NULMETING EN MONITORING

Binnen de SDE++ natuurinclusief worden door het Rijk aanvullende eisen gesteld rondom bodemkwaliteit. Initiatiefnemers dienen binnen een inrichtings- en beheerplan aan te tonen dat een zonnepark geen verslechtering vormt voor de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit

gedurende SDE-periode waarbij het startpunt een nulmeting is voor aanvang. Zoals onder 2.2.2. en 4.4.1. is toegelicht wordt de bodem onder het zonnepark verbeterd. Er wordt geen mest uitgereden, er is geen gebruik van pesticiden. De bodem wordt met goed beheer verschaald en zal een meerwaarde worden voor de biodiversiteit. De bedekkingspercentages van de zonnepanelen binnen dit plangebied vallen ruim binnen de gestelde normen.

De nieuwe voorwaarden binnen de SDE zijn in dezelfde periode gepubliceerd als het indienen van dit principeverzoek. Een exacte uitwerking van wat initiatiefnemers gaan meten, welke beheer- en monitoringsmaatregelen we nemen en welke acties daarop mogelijk kunnen volgen worden t.z.t. uitgewerkt. Het uitwerken van deze onderdelen heeft ook pas echt nut bij een definitiever ontwerp bij de officiële vergunningsaanvraag. Daar is in dit stadium nog geen sprake van. Uitgangspunt is dat de voedselrijkheid van de bodem, en daarmee alle bijbehorende kwaliteiten, zullen verbeteren t.o.v. het huidige agrarische gebruik.

Conclusie

Vanuit het aspect bodem(kwaliteit) is er sprake van een evenwichtige toedeling.

4.5 WEGEN, VERKEER PARKEREN

Het energiepark heeft in de gebruiksfase geen 'verkeersaantrekkende' werking. Het energiepark is een beveiligde energiecentrale. Dat betekent dat er geen vrije toegang is voor het publiek en dat toegang voor onderhoud, en eventuele rondleidingen strikt geregeld zal zijn.

Enkel gedurende de realisatiefase is er sprake van het aanleveren van materieel. De bouwperiode bedraagt ongeveer 4 maanden, waarbij dagelijks enkele vrachtwagens en busjes naar het bouwterrein zullen gaan. In overleg met de gemeente wordt gekeken wat de meest gunstige aanrijroute is naar het park om te zorgen dat overlast van het bouwverkeer zo veel mogelijk wordt vermeden. Gedurende de bouw en wanneer het zonnepark in bedrijf is kan er op de planlocatie zelf geparkeerd worden.

Conclusie

Vanuit het aspect wegen, verkeer en parkeren is er een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.6 OMGEVINGSVEILIGHEID

Binnen het plangebied worden geen objecten gerealiseerd waar personen kunnen verblijven. Een zonnepark valt buiten de categorieën van (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties omschreven in het Bkl. Er is geen sprake van een Plaatsgebonden Risico (PR). Aanvullende eisen zijn niet noodzakelijk. De interne omgevingsveiligheid is geborgd.

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Omgevingsveilig ziet dan ook op wat voorheen de 'externe veiligheid' was. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze veiligheidsrisico's zijn opgenomen in Veiligheidsinformatie Milieubelastende activiteiten (figuur 10).

Op basis van de algemene risicokaart van Nederland kan worden vastgesteld dat ten westen van het projectgebied een buisleiding loopt met gevaarlijke stoffen (gas). Initiatiefnemers moeten kunnen aantonen dat er geen ontoelaatbare beïnvloeding is van het zonnepark op de ondergrondse leidingen. Soms hebben leidingbeheerders aanvullende eisen m.b.t. onderlinge afstanden. Zo hanteert de Gasunie (net als vele andere leidingbeheerders) een zogeheten “belemmeringstrook”, waar geen gebouwen, funderingen, hekwerken etc. voor de civiele inrichting van het zonnepark zijn toegestaan. Met werkvoorbereiding Tracébeheer van Gasunie is vroegtijdig afstemming geweest over het oude plangebied. Uit dit gesprek is naar voren gekomen dat de plannen moeten voldoen aan de graafvoorwaarden van VELIN (vereniging van leidingeigenaren in Nederland) o.b.v. de voormalig Bevb (Besluit externe veiligheid Buisleidingen). Daarnaast is ook de advieslijst van struik- of houtvormige gewassen die in aanmerking komen voor de aanplant binnen de belemmeringstrook besproken. Documentatie van deze richtlijnen is door Gasunie gedeeld met de initiatiefnemers. Plangebied bevindt zich niet in de buurt van de gasleiding of de belemmeringstroken. Een actuele (verkleinde) versie is met Gasunie gedeeld.



FIGUUR 10: UITSNEDE EXTERNE VEILIGHEID. BRON: ATLASLEEFOMGEVING.NL.

De gasleidingen vallen buiten het hekwerk en blijven geheel toegankelijk voor werkzaamheden. Er is sprake van een ruime afstand tot de leidingen. Indien toegangslijnen worden afgesneden zullen initiatiefnemers (tijdelijke) duikers plaatsen. Installaties zullen voldoen aan de voorschriften van de richtlijnen en ISO-normen en indien noodzakelijk zullen er KB-meetpalen op locatie worden geplaatst.

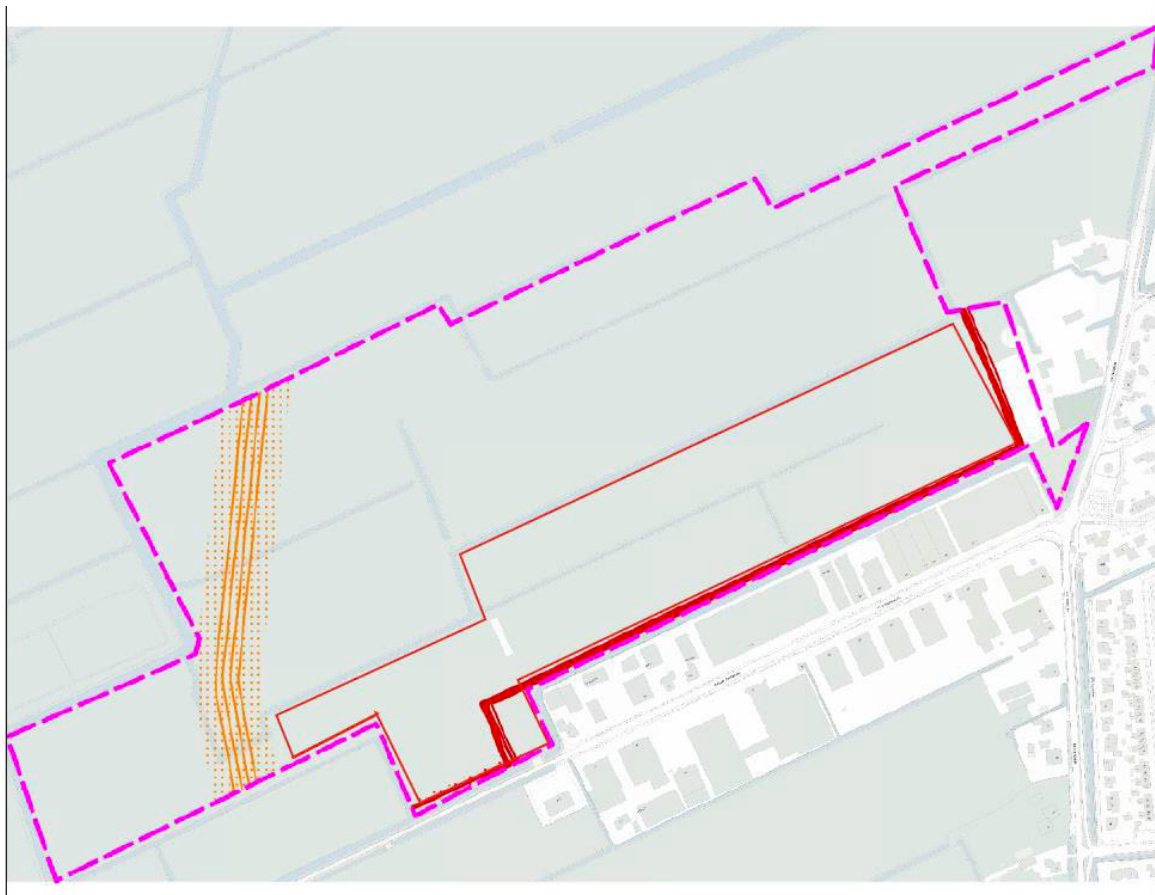
De gemeente Opmeer heeft het plangebied afgestemd met Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de Brandweer. De brandweer concludeert dat er geen bezwaar bestaat tegen het planvoornemen vanuit het onderdeel veiligheid. Met de brandweer zal worden afgestemd wat de beste locatie is voor een bluswatervoorziening. Voor de overige onderdelen voldoet het huidige plan aan de eisen.

Binnen het technische ontwerp wordt rekening gehouden met de (landelijke) eisen van de brandweer rondom incidentenbestrijding:

- Het zonnepark is van twee kanten aan te rijden met een brandweerwagen;
- De afstanden tot opstelplaats en component zijn 100m. Onderhoudspaden zijn zo ingericht dat de brandweer overal bij kan;
- Bluswatervoorziening zal worden afgestemd met de brandweer. Overige onderdelen zonnepark voldoen aan de eisen uit de Handreiking;

KLIC

Met Liander is contact gezocht t.a.v. de spanningskabel. Er worden geen constructies geplaatst op/boven deze leidingen. Er wordt niet gegraven op of rondom de kabels. Op/boven de kabels zal alleen landschappelijke inpassing of beplanting worden geplaatst en/of een tuinpad worden aangelegd. Zie ook de dwarsprofielen binnen het Landschapsplan. Het hekwerk loopt langs de MS-lijn, maar niet overheen en blijft op 5 meter afstand van de middenspanningslijn. Zo blijven alle kabels van Liander toegankelijk.



FIGUUR 11: KLIC-ORIËNTATIEVERZOEK. IN PAARS VOORMALIG PLANGEBIED. IN ROODORANJE HUIDIG PLANGEBIED. RODE LIJNEN TEN ZUIDEN VAN HET ZONNEPARK ZIJN DE SPANNINGSKABELS. ORANJE ARCERING DE GASLEIDING MET BELEMMERINGSZONE VAN GASUNIE. BRON: KADASTER.

Het aspect Omgevingsveiligheid zal geen belemmeringen opleveren ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Vanuit het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de planlocatie.

4.7 NATUUR EN ECOLOGIE

Bescherming in het kader van de natuur is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bescherming in het kader van de natuur is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Beiden zijn sinds 1 januari 2024 geregeld in het Bkl en het Bal.

4.7.1 GEBIEDSBESCHERMING

Niet-stikstofgerelateerde effecten:

Er liggen geen Natura2000-gebieden in de omgeving van het plangebied. Dichtstbijzijnde gebied is de Eilandspolder nabij Grootschermer in de provincie Noord-Holland op ongeveer 15 km afstand. Het Markemeer en IJsselmeer liggen op circa 11 en 14 km. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de omgevingseffecten uitsluitend beperkt blijven tot het plangebied of de zeer directe zone eromheen. Er zijn geen directe effecten op voornoemd Natura2000-gebied te verwachten.

Stikstof-gerelateerde effecten:

Gezien de aard en schaal van de ingreep is een AERIUS-calculatie nodig voor de aanleg- en exploitatieperiode van het zonnepark, zie Bijlage D: . Het resultaat van de AERIUS-calculator luidt als volgt: **er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar**. Dit betekent dat de exploitatie van Zonnepark Hoogwoud geen stikstof gerelateerd effect zal hebben op omliggende Natura 2000-gebieden. Een vergunning Wet natuurbescherming (voorheen), onderdeel stikstof, is derhalve niet aan de orde voor de desbetreffende werkzaamheden.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van op elkaar aangesloten natuurgebieden in ons land. Zo een netwerk is belangrijk voor de natuur. Want grotere natuurgebieden zijn beter bestand tegen droogte, klimaatverandering en andere schadelijke invloeden. Ook kunnen er meer soorten planten en dieren leven. Het plangebied ligt niet in of aan een NNN.

Conclusie

De ingrepen behorend tot het project leiden niet tot effecten op beschermde natuurgebieden, zoals aantasting van kernkwaliteiten of doelstellingen van het Natuurnetwerk Nederland of externe effecten op Natura 2000-gebieden.

4.7.2 SOORTENBESCHERMING

Om te beoordelen of het voorgenomen plan voldoet aan de Omgevingswet (voorheen: Wet Natuurbescherming) is een quickscan op basis van een veldbezoek uitgevoerd door Otte Groenadvies.

Uit deze quickscan volgt dat binnen het onderzoeksgebied zijn geen beschermde planten aangetroffen. Recente waarnemingen van beschermde plantensoorten ontbreken eveneens. Nader onderzoek naar vaatplanten is niet nodig. Voor de waterspitsmuis, de hermelijn en de rugstreeppad is een effectenbeoordeling geschreven. Deze beschermde soorten maken **mogelijk** gebruik van het plangebied. Initiatiefnemers gaan er op voorhand vanuit dat de desbetreffende soort(en) foerageren, schuilen, zich voortplanten of rusten op of zeer nabij het plangebied (dus dit is niet onderzocht, we gaan ervan uit). Hiervoor hebben initiatiefnemers een effectenbeoordeling (zie Bijlage D) geschreven waarin onderbouwd wordt dat er 1) geen verbodsbepalingen uit Ow worden overtreden en 2) dat het leefgebied voor deze **mogelijk** aanwezige soorten verbeterd wordt t.o.v. van de huidige situatie. De verbetering wordt op voorhand in het ontwerp en beheerplan uitgewerkt, en gecontroleerd/gemonitord via het monitoringsplan voor natuurinclusieve zonneparken. Er is hier sprake van bollen- en grasteelt met gebruik van gewasbescherming en mest. De agrarische gronden kennen bijna geen ecologische waarden. Binnen de effectenbeoordeling wordt toegelicht welke soort waar behoefte aan heeft (functioneel leefgebied) en op welke wijze maatregelen genomen worden om dit leefgebied te verbeteren (toename voedselaanbod, rust- en schuilmogelijkheden, passages etc.).

Conclusie

Binnen de effectenbeoordeling wordt laten zien dat het onderhavige plan geen verbodsbepaling overtreedt uit de Ow (voorheen binnen Wnb) en dat zij een meerwaarde creëert aan biodiversiteit en ecologie t.o.v. de huidige agrarische situatie. Een ontheffing is derhalve niet noodzakelijk.

4.8 ARCHEOLOGIE

‘Waarde – Archeologie 3’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem. Indien een bouwwerk wordt gerealiseerd van totale oppervlakte van 500 m² (voor Waarde 3) **en** dieper dan 0,40 m onder het maaiveld is een archeologisch vooronderzoek verplicht. Voor zonnepark Hoogwoud is de verwachting dat om en nabij 500 m² wordt verstoord (Tabel 3). Het plangebied zelf is 10ha, en dus groter dan 500 m².

TABEL 4: INSCHATTING OPPERVLAKTE VERSTOORDE AARDE TECHNISCHE ELEMENTEN

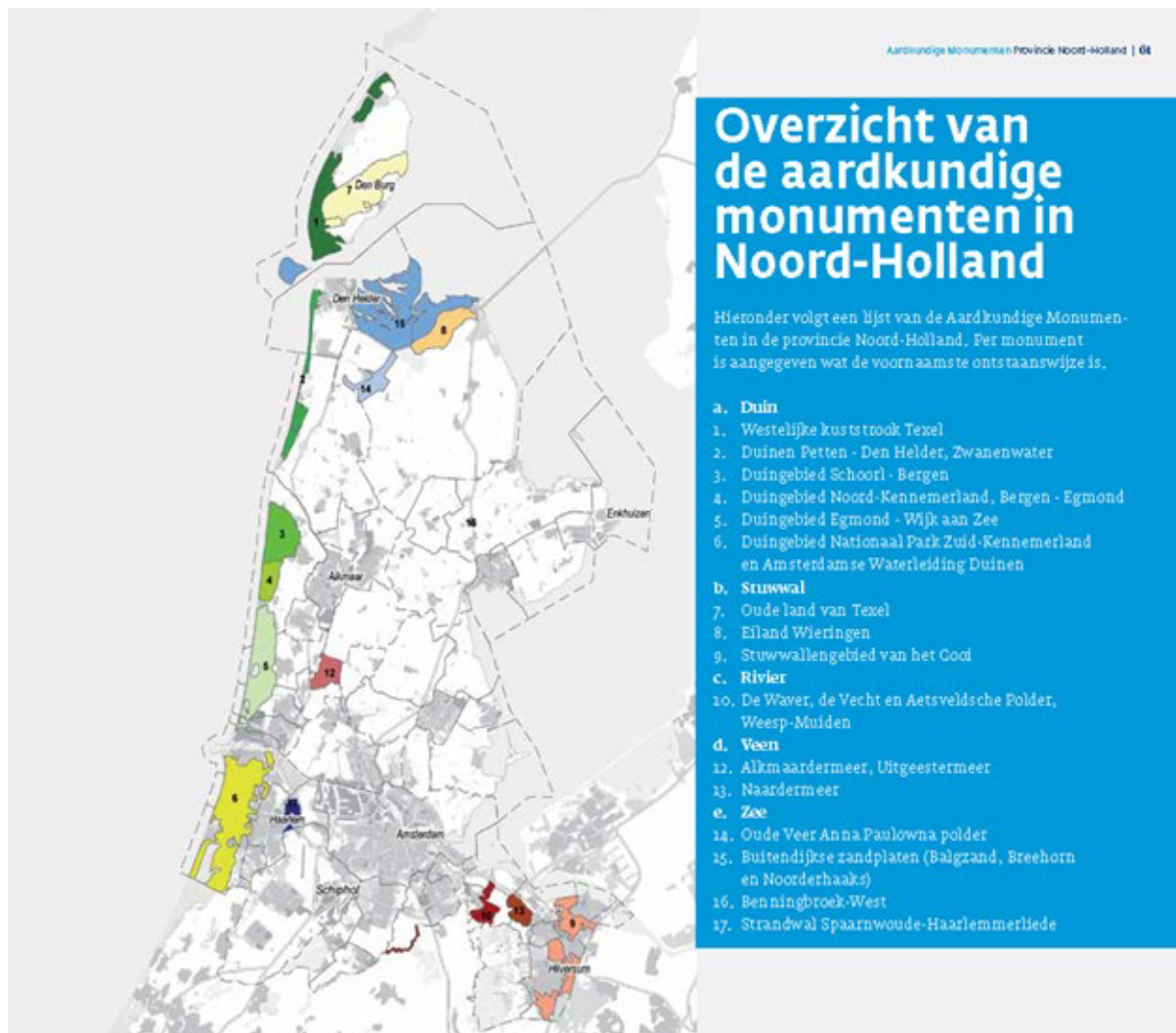
Aanduiding	m ² verstoorde aarde dieper dan 40 cm
Hekwerk	2
Paneelconstructie	1,31
Bekabeling	403
Poort	1
Inkoopstation	8
Hoekpalen	1
Transformatoren & batterijsystemen	90
Cameramast	3

Totaal	510 m ²
--------	--------------------

Archeologie West-Friesland uit Hoorn heeft een QuickScan uitgevoerd voor het plangebied. Daarin concludeert zij dat indien de (grondroerende) plannen ongewijzigd blijven, is gezien de relatief beperkte bodemverstoring nader archeologisch onderzoek in het kader van de Archeologische Monumentenzorg niet noodzakelijk. Archeologie West-Friesland adviseert de voorgenomen ingrepen vrij te geven met betrekking tot het aspect archeologie. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de paaltjes vanaf maaiveld worden ingeslagen en er geen onnodige extra bodemroering optreedt. Ten behoeve van het doen van waarnemingen dient wel in de omgevingsvergunning te worden opgenomen dat Archeologie West-Friesland de toekomstige graafwerkzaamheden (graven van de kabelgoten) wil monitoren. Het monitoren is voor initiatiefnemers akkoord.

In het principeverzoek was er om en nabij 480 m² aan grondroering. In het nieuwe plan ligt het aantal iets hoger, omdat er landschappelijk een drassig gebied is ingetekend en batterijopslag is meegenomen. De natte laagte wordt gecreëerd door een deel af te graven.

Aardkundige waarden worden beschermd via de regels voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL). Het plangebied ligt niet in een van de Aardkundige Monumenten van de provincie Noord-Holland (Figuur 12).



FIGUUR 12: OVERZICHTSKAART AARDKUNDIGE MONUMENTEN NH. BRON: PROVINCIE NOORD-HOLLAND.

Conclusie

Het plangebied valt niet binnen een gebied gemarkeerd als Aardkundig Monument.

De wettelijke meldingsplicht archeologische toevalsvondsten is altijd van toepassing. Als er tijdens werkzaamheden toch archeologisch relevante vondsten worden gedaan, dienen die volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet ('melden toevalsvondsten') gemeld te worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (info@cultureelerfgoed.nl of 033-4217456) en de gemeente.

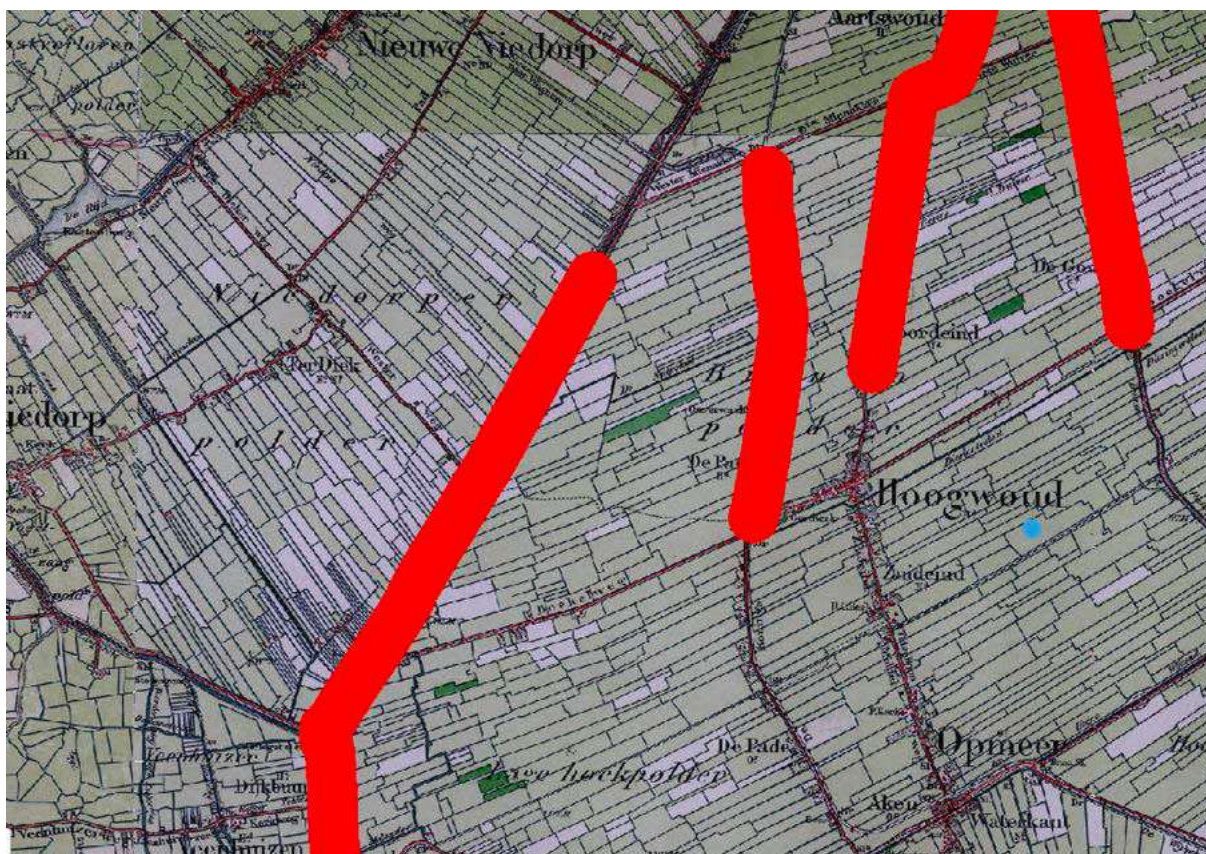
4.9 CULTUURHISTORIE

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast archeologische tegenwoordig ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een buitenplanse afwijking. Deze aanpassing hangt samen met de veranderende betekenis die aan het landschap wordt toegekend. Het landschap is zeer dynamisch door de vele (ruimtelijke) ontwikkelingen die in het gebied plaatsvinden. Tot in de jaren na de Tweede Wereldoorlog werd het landschap met name als agrarisch productiegebied

gezien, nu wordt het landschap in toenemende mate beschouwd als uitloopegebied voor de stedeling, als cultuurhistorisch erfgoed en leefgebied voor flora en fauna.

Zonnepark Hoogwoud ligt centraal in het Westfriesse landschap. West-Friesland Midden is een oud zeekleilandschap met kleinere, verspreid liggende droogmakerijen (droogmakerijenlandschap). De voormalige getijdegeulen zijn herkenbaar als relatief hooggelegen kreekkruggen. De voormalige wadvlakten vormen laaggelegen en overwegend open kommen. Het zeekleigebied heeft door de ontstaansgeschiedenis de karakteristiek van een veenontginningsgebied, vooral herkenbaar aan de lange veenlinten en opstreckende verkaveling haaks op de linten. Door het enigszins inklinken van de klei en het verdwijnen van het veen is een inversielandschap ontstaan en zichtbaar geworden. De oorspronkelijk lager gelegen oude wadgeulen liggen nu hoger dan het omliggende land, omdat ze in de loop der tijd zijn opgevuld met zand. Dat zand klonk minder in dan klei, waardoor dit de hogere delen in het landschap werden.

Zonnepark Hoogwoud wordt geflankeerd door twee Westfriesse dorpslinten op oude zeekleilandschap, een aan de Langereis en een aan de Koningspade. West-Friesland is het land van kilometerslange lintbebouwing met daarbinnen vaak prominent de stolpboerderijen. Die stolpen staan op de kop van langgerekte weidekavels. De Westfriesse stolpenlinten liggen allen binnen de Westfriesse Omringdijk. In het midden van West-Friesland, tussen Hoogwoud en Hauwert, zijn de stolpenlinten het best bewaard gebleven. Het beeld van de Westfriesse stolpenlinten is afwisselend, kleinschalig en idyllisch. De stolpen staan alleen aan de langgerekte gebogen linten, niet aan de dwarswegen. De linten liggen deels op de kreekkruggen waar de veennederzettingen na bodemdaling naar toe verhuisden. De stolpen staan vaak tussen andere, meer kleinschalige bebouwing in. Ze zijn naar de weg gericht, op de kop van een lange en smalle kavel, die meestal omgeven is door brede sloten. Achter de stolpen staan bijgebouwen, binnen het kavelpatroon. Vaak bestond de inrichting van de openbare ruimte uit een weg en een wegsloot. Wegsloten in dorpslinten zijn na 1950 uit verkeersoogpunt vaak gedempt, maar in dorpen als Twisk en Abbekerk zijn deze nog aanwezig. Deze inrichting bepaalt de situering van de stolpen. Aan de wegzijde staat de bebouwing vaak dicht op de weg. Aan de slootzijde staat de bebouwing achter de sloot, op grotere afstand van de weg. Twee linten zijn opvallend recht, ze zijn van andere oorsprong: Zwaagdijk is ontstaan langs een middeleeuwse dijk, de Langereis is ontstaan als (rechtgetrokken) afwateringskanaal van de Polder Heerhugowaard.



FIGUUR 13: INFORMATIEKAART LANDSCHAP EN CULTUURHISTORIE, DORPSLINTEN VAN HOOGWOUD. BRON: PROVINCIE NOORD-HOLLAND

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in Westfriesland is de algemene ambitie om bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek, bij te laten dragen aan het versterken van (de beleving van) openheid en het helder positioneren ten opzichte van de ruimtelijke dragers.

Binnen het plangebied worden er geen kavels, watergangen en andere landschappelijke lijnen veranderd. De verkaveling zoals deze nu is blijft behouden. De doorzichten vanaf het lint blijven (grotendeels) behouden. Zonnepark Hoogwoud bevindt zich tegen het industrieterrein aan en aan het begin van de Koningspade is er een dichte groenstructuur. Vanaf het moment dat de Koningspade een open doorzicht heeft eindigt het plangebied. De aanrijroute richting het park kent geen verhoging. Daar zal de weggebruiker overheen kijken. Dit pad blijft behouden zoals deze nu is. De doorzichten in de lintbebouwing met sloten blijven behouden zoals omschreven in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018. Binnen het Landschapsplan van Landschappartners (Bijlage B) wordt toegelicht welke zichtlijnen er zijn op/vanaf het plangebied en op welke wijze de kenmerken van het Westfriesse landschap worden geborgd. Onderdelen uit het beleidskader Westfriesland en De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn als landschapselementen aan het plan toegevoegd.

Vanaf de Wester Boekelweg wordt zoveel mogelijk de openheid tussen de linten behouden. Het grootste deel van het zonnepark zal achter het industrieterrein verscholen zijn. Dit zal open blijven. Een deel van het park zal wel te zien zijn vanaf de Wester Boekelweg. De zonne-energie-opstelling zal niet hoger dan 1,8 meter gebouwd worden (vanaf het maaiveld). Het blijft het mogelijk om boven de panelen

uit te kijken. Het zonnepark niet gelijk aan de weg, maar wordt er enige afstand gehouden. Vanaf de Langereis is het zonnepark op 700 – 1000m afstand en nauwelijks waar te nemen als opgaande bebouwing.

Conclusie

Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling. Initiatiefnemers trachten met de inrichting van een park een evenwichtige toedeling van functies toe te delen.

4.10 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Met de uitspraak van de Raad van State van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770) is er een einde gekomen aan de onduidelijkheid over het wel of niet nodig zijn van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling voor een zonnepark. De Afdeling geeft aan dat een zonnepark *niet* onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt. Een zonnepark voldoet volgens de Raad niet aan de criteria voor een landinrichtingsproject, een stedelijk ontwikkelingsproject of een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Conclusie

Er is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.11 WATER EN WATERSYSTEMEN

Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De weging van het waterbelang zorgt ervoor dat er bij ruimtelijke plannen aandacht is voor de waterveiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit. Het is een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In september 2023 is het eerste vooroverleg geweest met de regioadviseur Watersystemen van het HHNK. In het contactmoment is het plangebied en de technische tekening gedeeld. Het HHNK stelt voorwaarden aan de verhardingstoename en het onderhoud van de waterlopen.

Verharding

De voorlopige technische tekening en gegevens rondom verharding zijn met het Waterschap gedeeld. Het Waterschap stelt weinig voorwaarden aan zonneparken, omdat de grond onder de zonnepanelen niet meetellen als verharding. Overgrote deel van het zonnepark blijft onverhard. Er is slechts sprake van verharding rondom de transformatoren, omvormers, semiverharde onderhoudspaden en batterij-opslag. Voor de batterij-opslag plaatsen we greppels rondom het systeem. De greppels dienen als compensatie voor de verharding van de opslaglocatie. De technische uitwerking van de greppels, de batterijsysteem en technische details zitten in een separate vergunningsaanvraag. De verdichting rondom de omvormers en transformatoren is marginaal. Rond de randen van het park is er ruimte om compenserende maatregelen te nemen voor de opvang van het water (zie hoofdstuk 2). Zo zal de laagte aan de zuidkant van het plangebied voor een drassig gebied zorgen waarbij afvoer minder urgent is. Dit deel kan een waterbergende functie hebben. Binnen het zonnepark wordt een drassig gebied gecreëerd door een deel te graven. Zo zijn er binnen het landschappelijk ontwerp 2 (natte en droge) laagtes waar het water in kan blijven staan.

Onderhoud

Voor onderhoud van de A-waterlopen dient een strook van 5 meter vrijgehouden te worden. Er mogen geen obstakels geplaatst worden binnen deze 5 meter. In het huidige ontwerp houden initiatiefnemers minimaal 5 meter afstand van de A-watergang ten zuiden van het plangebied. Er is een recreatief maaipad ingetekend. Op dit pad is er dus ruimte en ondersteuning voor het Waterschap om met machines onderhoud aan de gang te plegen en verdere begroeiing, hekwerken en panelen zijn op ruime afstand. Dit is terug te vinden in de dwarsprofielen van Landschappartners in Bijlage B. Het Waterschap is onderhoudsplichtige en dus is toegang tot de watergang noodzakelijk. Binnen het plangebied en aan de noordzijde worden geen wijzigingen aangebracht aan de gangen. Binnen het plan wordt het beheer en onderhoud van de sloten deels aangepast zodat er ruigere oevervegetatie ontstaat voor fauna. Binnen 3 meter vinden er geen bouwwerkzaamheden plaats bij watergangen en schaduwwerking wordt zoveel mogelijk voorkomen.

Binnen en buiten het plangebied willen initiatiefnemers enkele duikers plaatsen. Dit is noodzakelijk om toegang te behouden tot enkele percelen. Deze dienen aangemeld te worden bij het Waterschap. Bij een definitief ontwerp wordt dit gedeeld.

Waterkwaliteit

Er ligt een grote opgave binnen Nederland voor de verbetering van de waterkwaliteit. Gedurende de exploitatiefase van het zonnepark worden er geen pesticiden gebruikt of mest uitgereden. Er zal geen sprake zijn van intensief agrarisch gebruik. Een zonnepark levert geen verslechtering op van de waterkwaliteit. Maatregelen t.a.v. het verbeteren van de waterkwaliteit staan binnen het inrichting- en beheerplan en de waterkwaliteit is ook als apart onderdeel opgenomen binnen het monitoringsplan.

4.12 CONCLUSIE

Op basis van de bovenstaande paragrafen is er voor zonnepark Hoogwoud sprake van evenwichtige toedeling van functies aan de projectlocatie.

5. PARTICIPATIE

In het Klimaatakkoord zijn verschillende afspraken gemaakt over de participatie van burgers en bedrijven in hernieuwbare energieprojecten op land. Het primaire doel van deze afspraken is het verkrijgen van draagvlak en acceptatie voor hernieuwbare elektriciteitsprojecten op land. Het Klimaatakkoord beschrijft bewonersparticipatie daarom als een van de kritische succesfactoren voor de Nederlandse energietransitie. In dit hoofdstuk wordt kort omschreven welke participatiemomenten door en met de gemeente zijn uitgevoerd (5.1, 5.2.1) en welke stakeholders betrokken worden bij het plan (5.2.2). In 5.3 wordt omschreven op welke wijze de omwonenden bij het plan betrokken zijn én worden, waarbij alle acties, gesprekken en momenten zijn weergegeven in bijlage F: Participatieplan. De resultaten van de participatie worden opgenomen in een verslag, daarmee wordt het participatieplan geactualiseerd.

5.1 OMGEVINGSTAFEL

Voor RES Noord-Holland Noord (v1.0) is een lang voortraject (medio 2020) geweest aan participatie. Ambtenaren, netbeheerders, ondernemers, maatschappelijke organisaties, volksvertegenwoordigers én inwoners hebben meegedacht aan de uitvoeringstafels, of omgevingstafels. Hier zijn de zoekgebieden voor zon en wind bedacht, uitgewerkt en besproken. De gesprekken hebben geleid tot inzicht in de werkzaamheden, samenwerkingsafspraken en de organisatie van ‘hulpbronnen’ voor de uitvoering. Alle afspraken en doelstellingen zijn verwerkt in de RES 1.0 en voorgelegd aan alle gemeente(raden). De gemeenteraad van Opmeer, met daarin dus het zoekgebied zon bij Hoogwoud, heeft de RES 1.0 aangenomen. Voor het Beleidskader Wind- en Zonne-energie Westfriesland hebben de zeven Westfrieze gemeenten reacties en suggesties verzameld en verwerkt in een regionale reactienota. Ook zijn er in de regio meerdere informatieavonden (2022 en 2023) geweest waarin bewoners de gelegenheid hebben gehad hun reactie te geven op het beleidskader. Er zijn over een lange periode meerdere participatiemomenten geweest in het voortraject.

5.2 BESTUURLIJK (VOOR)OVERLEG

5.2.1 VOOROVERLEG GEMEENTE

Voor dit principeverzoek is er met de gemeente een aantal keer gesproken. Dit was overwegend introductie: wie is TPSolar, wat houdt het initiatief in, locatiekeuze, toekomstig beleid etc. Dit principeverzoek is enigszins later ingediend.

5.2.2 VOOROVERLEG EXTERNE STAKEHOLDERS

In het Participatieplan is een overzicht van stakeholders opgenomen welke op voorhand benaderd worden voor het indienen van de vergunning. Dit zijn stakeholders waar op voorhand aan gedacht is. Na het principeverzoek en gedurende het vergunningstraject zal de lijst aangevuld worden.

5.3 PARTICIPATIE OMGEVING

In het Participatieplan is onderbouwd hoe de omgeving is betrokken bij de inrichting van het project en op welke wijze het zonnepark bijdraagt aan sociale randvoorwaarden. Omdat deze aspecten bijdragen aan betrokkenheid en draagvlak, heeft dit participatieverslag als doel om meer inzicht te geven in wat

wij onder participatie verstaan en op welke wijze omwonenden meedenken, meedoen en delen in de opbrengst van het beoogde energiepark. In dit verslag zijn zowel de reeds uitgevoerde als de toekomstige participatieactiviteiten beschreven en er wordt weergegeven hoe de participatie van omwonenden heeft bijgedragen aan de totstandkoming/aanscherping van het plan.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De energietransitie is een van de belangrijkste ontwikkelingen van deze tijd. Het heeft naast technische en ruimtelijke ook economische en maatschappelijke gevolgen. Iedereen zal betrokken moeten worden bij de overgang van fossiele naar duurzame bronnen van energie. Alle partijen die actief zijn in de energietransitie hebben dan ook een verantwoordelijkheid om belanghebbenden te betrekken. In het voortraject van het onderhavige plan zijn dan ook op diverse manieren diverse partijen betrokken om tot het planontwerp te komen.

6.2 NATUURINCLUSIEVE SDE

In de Staatscourant van 16 juli 2024 heeft minister Jetten van Klimaat en Energie de definitieve indieningsvereisten voor de SDE++-ronde 2024 gepubliceerd. Om natuurinclusieve zonneparken te stimuleren, is hiervoor een nieuwe indieningscategorie gecreëerd. De letterlijke tekst in de Regeling luidt als volgt: *“Voor de natuurinclusieve categorieën komen projecten in aanmerking die een vergunning hebben waarin is opgenomen dat zij verplicht natuurinclusieve maatregelen moeten nemen. Deze maatregelen betreffen*

(1) minstens 25% afstand tussen de panelen, van bovenaf gezien;

(2) het opstellen van een inrichtings- en beheerplan dat ten doel heeft om verslechtering van de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit gedurende de subsidieperiode te voorkomen; (3) het uitvoeren van een nulmeting, waar de huidige waarde van de bodem- en waterkwaliteit en de ecologische kwaliteit wordt vastgesteld; en

(4) het monitoren van de bodem- en waterkwaliteit en biodiversiteit en het indien nodig bijstellen van de maatregelen om verslechtering te voorkomen. Een project komt slechts in aanmerking voor de natuurinclusieve categorie als alle vier deze maatregelen in de vergunning zijn opgenomen.”

Voor de SDE-ronde van 2025 worden deze vier maatregelen een verplichting. De exacte invulling van de vier punten zou in het komende jaar nog deels kunnen wijzigen. Wat vaststaat is dat projecten aan deze eisen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de SDE. Initiatiefnemers zullen dan ook alle onderdelen aanleveren waarin wordt aangetoond dat zonnepark Hoogwoud voldoet aan de SDE-eisen. Binnen de huidige contouren wordt al aan eis 1 en (deels) 2 voldaan, en worden eis 3 en 4 verder uitgewerkt en voor aanvang van de bouw aangeleverd.

Van belang is dat de gemeente Opmeer dit binnen de vergunningverlening opneemt.

6.3 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De initiatiefnemer heeft de te verwachten kosten en inkomsten verwerkt in een businesscase en deze is positief. Voor de realisatie van een energiepark is in Nederland ondersteuning met SDE-subsidie noodzakelijk. Deze subsidie kan worden aangevraagd nadat de omgevingsvergunning is verleend.

Initiatiefnemers werken samen met nationale en internationale investeerders voor het benodigde eigen vermogen. De rest van het benodigde geld wordt bij voorkeur geleend bij een 'groene' bank (zoals Triodos Bank). Dankzij het feit dat de initiatiefnemers al meerdere parken hebben gefinancierd en gebouwd, is het krijgen van een lening voor volgende projecten zoals energiepark Schepenwijk, vrij eenvoudig. De financiering wordt in 15 jaar afgelost. De inkomsten om dat te kunnen doen, bestaan uit de verkoop van elektriciteit aan een energiemaatschappij (tegen vaste afspraken voor 15 jaar), en de SDE-subsidie (eveneens een vast tarief voor 15 jaar). Doordat de hoeveelheid zon in Nederland al tientallen jaren wordt gemeten, en de gebruikte installatie een constante kwaliteit en opbrengstgaranties heeft, is vooraf nauwkeurig in te schatten hoeveel energie er per jaar gemiddeld wordt opgewekt. Op die manier is er geen twijfel dat de financiering kan worden afgelost.

De financiële haalbaarheid van het plan is hiermee aangetoond.

7. CONCLUSIE

De voorgaande afwegingen hebben duidelijk gemaakt dat het bouwen en 25 jaar lang, met de optie tot verlenging van 5 jaar, exploiteren van een zonnepark op de voorgestelde projectlocatie:

- past binnen nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- past binnen de ruimtelijke structuur;
- gerealiseerd zal worden op een locatie die de voorkeur geniet bij de meerdere partijen;
- vanuit omgevingsaspecten geen beperkingen of belemmeringen oplevert;
- economisch en maatschappelijk realiseerbaar zal zijn;
- een bijdrage levert aan gemeentelijke en nationale energiedoelstellingen;
- gerealiseerd zal worden met lokale partijen en in lokaal eigendom zal hebben;
- een gedegen participatie(plan) zal plaatsvinden;

8. BIJLAGEN

- 8.1 BIJLAGE A: LANDSCHAPSONTWERP ZONNEPARK HOOGWOUD
- 8.2 BIJLAGE B: LANDSCHAPSPLAN ZONNEPARK HOOGWOUD - LANDSCHAPPARTNERS
- 8.3 BIJLAGE C: QUICKSCAN FLORA&FAUNA ZONNEPARK HOOGWOUD - OTTE GROENADVIES
- 8.4 BIJLAGE D: EFFECTENBEOORDELING FAUNA ZONNEPARK HOOGWOUD
- 8.5 BIJLAGE E: TECHNISCHE TEKENING
- 8.6 BIJLAGE F.1: PARTICIPATIEPLAN- EN VERSLAG
- 8.7 BIJLAGE F.2: CORRESPONDENTIE & ADVIES STAKEHOLDERS
- 8.8 BIJLAGE G.1: AERIUS UITGANGSPUNTEN
- 8.9 BIJLAGE G.2: AERIUS BOUWFASE
- 8.10 BIJLAGE G.3: AERIUS EXPLOITATIEFASE
- 8.11 BIJLAGE H: CONCEPTTEKENINGEN TECHNISCHE SPECIFICATIES
- 8.12 BIJLAGE I: BEHEER- EN INRICHTINGSPLAN
- Nader toe te voegen*
- 8.13 BIJLAGE J: MONITORINGSPLAN
- Nader toe te voegen*
- 8.14 BIJLAGE K: PLANTLIJST
- 8.15 BIJLAGE L: OVERZICHT DWARSPROFIELEN ZONNEPARK HOOGWOUD

INSPREEKTEKST

Aan: De gemeenteraad van Opmeer
Van: Ko Hamelink, advocaat,
Namens TPSolar Hoogwoud B.V.
Datum: 26 juni 2025

Geachte raadsleden,

Ik ben Ko Hamelink, advocaat in het Omgevingsrecht en werkzaam in 's-Hertogenbosch. Vanavond spreek ik in bij agendapunt 13 van de agenda over het bindend advies voor de vergunning zonnepark Westerboekelweg. Ik spreek in namens de initiatiefnemer TPSolar Hoogwoud B.V. TPSolar kan er vanavond zelf helaas niet bij zijn, vanwege een jubileumfeest voor het 10-jarig bestaan van de organisatie. Daarom ben ik vanavond degene die het verhaal van zonnepark Hoogwoud toelicht.

Ik verzoek u dringend niet in te stemmen met het raadsvoorstel tot het afgeven van een negatief bindend advies, en via een amendement een positief bindend advies af te geven. De argumenten die het college noemt zijn onjuist, en op basis van de verkeerde juridische regels. Dit licht ik kort toe.

Het voorstel tot het afgeven van een negatief bindend advies baseert het college op twee pijlers:

- a. het gemeentelijk beleid van Opmeer;
- b. het provinciaal beleid van Noord-Holland.

a. Het gemeentelijk beleid

De gemeente heeft een structuurvisie uit 2012 met een horizon tot 2025. De structuurvisie is sterk verouderd en wordt vervangen onder de Omgevingswet door de omgevingsvisie. Duurzaamheid, klimaatverandering en energieopwek waren toen nog geen onderwerpen waar gemeenteraden een visie op formuleerden, ook de gemeente Opmeer niet. Dat betekent ook dat in deze structuurvisie geen keuzes rond zonneparken zijn gemaakt. De conclusie van het college dat het initiatief in strijd is met de structuurvisie klopt dan ook niet. De afweging is simpelweg nog niet gemaakt. Anno 2025 heeft TPSolar uitgebreid gemotiveerd waarom het zonnepark passend is in de omgeving.

Het college noemt daarnaast de Toekomstvisie Opmeer 2030. Echter, dit beleid is niet vastgesteld op basis van de Omgevingswet, én dit beleid is niet op de juridisch juiste wijze gepubliceerd. Het college kan dus niet toetsen aan dit beleid. Als je dan naar het beleid kijkt klopt de interpretatie van het college niet. Uit het beleid volgt dat de gemeente kiest voor duurzame energiebronnen, zij in 2040 energieneutraal wil zijn en deze doelstellingen nastreeft via de Regionale Energie Strategie (RES).

Tot slot haalt het college aan het intrekken van het Beleidskader wind en zonne-energie Westfriesland, echter zonder conclusies daaraan te verbinden. Dat is juist. Ook na de intrekking van dit beleidskader moet de raad nog steeds bestaande, en langlopende, initiatieven beoordelen op het gebied van wind en zon. Dit heeft het college ook in een gesprek met TPSolar bevestigd.

Kortom, er bestaat geen strijd met gemeentelijk beleid.

b. Het provinciaal beleid

De argumenten over het provinciaal beleid kloppen inhoudelijk ook niet. Het eerste argument van het college ziet op de afwezigheid van een stimuleringsgebied, maar de vraag of het zonnepark in een stimuleringsgebied is niet relevant. Stimuleringsgebieden zijn oud beleid van de provincie. Dit argument is dus niet te volgen.

Het provinciaal beleid biedt ruimte voor een groot zonnepark aan de hand van de vraag hoeveel zijdes van het zonnepark aan andere functies grenzen. Het zonnepark flankiert aan twee zijden, en dat is dus genoeg voor een zonnepark van 10 ha.¹

Bovendien, het zonnepark ligt in een RES-gebied. Daarmee valt het zonnepark onder een uitzonderingsregel, en gelden de beperkingen voor oppervlakte überhaupt niet.²

Het tweede argument van het college ziet op de combinatie met functionele agrarische bedrijven.³ Dat artikel geldt echter niet voor zonnepark Hoogwoud, omdat het zonnepark onder overgangsrecht van de Omgevingsverordening valt.⁴

Kortom, het initiatief voldoet aan het provinciaal beleid.

Conclusie

De argumenten voor een negatief bindend advies in het raadsvoorstel zijn onjuist. Het college verwijst naar verkeerd en verouderd gemeentelijk beleid, en past het provinciaal beleid verkeerd toe.

TPSolar heeft een aanvraag ingediend, die voldoet aan alle regels, en waarvoor het huiswerk goed is gedaan. Ik roep u daarom op dit langlopende initiatief voor de opwek van duurzame energie binnen een RES-gebied te ondersteunen. En dus via een amendement een positief bindend advies af te geven.

Ik beantwoord graag de vragen van uw raad naar aanleiding van mijn inspreken.

Bedankt voor uw aandacht.

¹ Artikel 6.2, onder b sub 2, bijlage 11 Omgevingsverordening NH2022.

² Artikel 6.2, onder d, bijlage 11 Omgevingsverordening NH2022.

³ Artikel 6.39b Omgevingsverordening NH2022.

⁴ Artikel 12.6 Omgevingsverordening NH2022.

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0009463
Zaaknummer	Z25001589
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	nota ouderenbeleid 2025
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Deze nota Ouderenbeleid is gevormd met behulp van ouderen, maatschappelijke partners en omschrijft de uitdagingen en kansen van de zogenoemde dubbele vergrijzing in de gemeente Opmeer. Dubbele vergrijzing betekent dat er meer 65-plussers komen ten opzichte van andere leeftijdsgroepen en dat zij langer leven. Opmeer wil de gevolgen hiervan goed kunnen opvangen en ouderen lang en gezond thuis laten wonen.

De nota Ouderenbeleid schetst de inbedding van het Ouderenbeleid in de bestaande beleidskaders van de gemeente Opmeer en de visie van Opmeer op ouderenbeleid. Er wordt een kader geboden van de maatschappelijke ontwikkelingen in Nederland en Opmeer. Dit biedt achtergrond aan de geformuleerde doelstellingen van het ouderenbeleid. Daarna schetst de nota wat er al gedaan wordt om deze doelstellingen te behalen en wat nog zal worden opgepakt in de toekomst. Er wordt omschreven welke instrumenten ingezet worden voor monitoring en evaluatie van het beleid en wat dit betekent voor de inzet van financiële middelen.

Raadsvoorstel

Inleiding

Deze nota Ouderenbeleid staat niet op zichzelf maar is ingebed in een aantal Opmeerse visies en beleidsnota's die al eerder richting gaven aan de ingeslagen koers op breder terrein. Het gaat dan om bijvoorbeeld de Nota Sociaal Domein 2023-2026 en de Woonvisie 2023-2028.

Voorgesteld besluit

1. het ouderenbeleid vast te stellen
2. het ouderenbeleid zoals in de nota voorgesteld door het college te laten evalueren, indien nodig bij te stellen en deze evaluatie met de raad te delen.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Het geformuleerde ouderenbeleid is een invulling van kerndoel 5 "Zo gezond en vitaal mogelijk ouder worden" van de nota sociaal domein 2023-2026. Dit kerndoel is op 16 februari 2023 per amendement 17.1 aan deze nota toegevoegd. Dit amendement vraagt tevens om te komen tot ouderenbeleid. Hier komen we nu aan tegemoet.

Daarnaast sluit dit beleid aan bij de Woonvisie 2023-2028, het coalitieakkoord Vitaal Opmeer en de Toekomstvisie Opmeer 2030. Het beleid geeft antwoorden op de gevolgen van de dubbele vergrijzing in Opmeer voor de komende jaren.

2.1. Evaluaties zorgen voor actueel beleid

Ouderenbeleid krijgt vorm in nauwe samenwerking met inwoners en partnerorganisaties en moet goed oog houden op ontwikkelingen in de regio en bij het Rijk. Regelmatig evalueren maakt het mogelijk in te spelen op gesignaleerde veranderingen en aanpassingen te maken in de uitvoering van het beleid.

Kanttekeningen

1.1 Het opstellen van specifiek beleid voor ouderen wijkt af van de integrale aanpak die de nota Sociaal Domein en de Toekomstvisie Opmeer 2030 kenmerkt.

Het belang van extra aandacht voor ouderen gezien de groei van deze groep in de Opmeerse samenleving maakt deze kanttekening aanvaardbaar.

Wettelijk kader

- Wet Publieke Gezondheid;
- Wmo 2015;
- (geamendeerde) Nota sociaal Domein 2023-2026;
- Woonvisie 2023-2028
- Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026
- Toekomstvisie Opmeer 2030;
- PACT van Westfriesland;
- West-Friese WoonZorgPact
- Landelijk Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen (WOZO);

Raadsvoorstel

- Gezond en Actief Leven Akkoord3 (GALA)
- Integraal Zorg Akkoord4 (IZA)

Participatie

Bij het proces om tot deze nota te komen zijn er gesprekken gevoerd met verschillende organisaties en sleutelfiguren uit de Opmeerse samenleving. Daarnaast hebben inwoners kunnen meedenken over wat zij belangrijk vinden voor ouderen in de komende jaren.

De Adviesraad Sociaal Domein heeft advies uitgebracht over de Concept nota ouderenbeleid juni 2025 (zie bijlage). Dit advies zal in de uitvoeringsagenda van de nota ouderenbeleid worden meegenomen.

Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het ouderenbeleid geëffectueerd en gepubliceerd.

Daarnaast wordt deze gepubliceerd op de gemeente website en de activiteiten worden gepubliceerd op opmeerleeft.nl.

Financiën

Met de vaststelling gaan geen extra financiële middelen gepaard. Bij overschrijding of extra benodigde middelen zal dit via de raad gevraagd worden.

Uitvoering

Als vermeld in het ouderenbeleid wordt veel van de uitvoering al gerealiseerd door opbouwerkers, maatschappelijk werk en andere betrokken partijen. Ook door middel van het subsidiëren van partijen wordt er vorm gegeven aan de uitvoering. Daarnaast zal het ouderenbeleid periodiek worden geëvalueerd waarvoor personele inzet nodig is, echter valt dit onder de huidige bezetting.

Bijlagen

Nota Ouderenbeleid 2025

Advies bij conceptnota Ouderenbeleid juni 2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 108, tweede lid en artikel 149 van de gemeentewet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 jun. 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 jun. 2025;

besluit:

1 de nota ouderenbeleid 2025 vast te stellen

2 het ouderenbeleid zoals in de nota voorgesteld door het college te laten evalueren, indien nodig bij te stellen en deze evaluatie met de raad te delen

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter



Inhoud

Inhoud	2
1. Ouderenbeleid onderbouwd: het beleidskader en maatschappelijke ontwikkelingen	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Voorgaand beleid	3
1.3 Visie Ouderenbeleid	5
1.4 Participatietraject.....	6
1.5 Welke maatschappelijke vraagstukken rondom vergrijzing spelen er?	6
Wie zijn ouderen?	6
Demografische ontwikkeling.....	7
Dementie:	8
Gezondheid, leefstijl, gezondheidsvaardigheden	9
positieve gezondheid	10
wonen	10
digitalisering.....	11
veranderende professionele zorg	11
druk op de mantelzorg.....	11
eenzaamheid	12
1.6 Scope van het ouderenbeleid	12
2 Doelstellingen van ouderenbeleid Wat blijven we doen? Wat gaan we doen?	13
2.1 Gezond en vitaal ouder worden	15
2.2 Zorgen voor elkaar	16
2.3 Levensloopbestendig wonen.....	17
2.4 Informatie & communicatie:	18
3 Monitoring & Evaluatie	19
4 Financiën en risico's	20
Rijksbeleid.....	20
Personeelstekort	20
BIJLAGE 1 begrippenlijst	21
BIJLAGE 2 bronnen.....	24
BIJLAGE 3 Activiteiten en dienstverlening voor ouderen in de gemeente Opmeer medio 2025	25

1. Ouderenbeleid onderbouwd: het beleidskader en maatschappelijke ontwikkelingen

1.1 Aanleiding

Deze nota Ouderenbeleid is gevormd met behulp van ouderen, maatschappelijke partners en omschrijft de uitdagingen en kansen van de zogenoemde dubbele vergrijzing in de gemeente Opmeer. Dubbele vergrijzing betekent dat er meer 65-plussers komen ten opzichte van andere leeftijdsgroepen en dat zij langer leven. Opmeer wil de gevolgen hiervan goed kunnen opvangen en ouderen lang en gezond thuis laten wonen. Ook landelijk wordt de vergrijzing als de belangrijkste uitdaging voor de volksgezondheid gezien¹. Voor Opmeer is daarom deze beleidsnota, als duidelijk kader voor de komende jaren, geformuleerd.

1.2 Voorgaand beleid

Deze nota Ouderenbeleid staat niet op zichzelf maar is ingebed in een aantal Opmeerse visies en beleidsnota's die al eerder richting gaven aan de ingeslagen koers op breder terrein. Het gaat dan om:

- de Nota Sociaal Domein 2023-2026 Samen op weg naar balans
- de Woonvisie Een (t)huis voor iedereen in Opmeer 2023-2028
- het coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026
- de Toekomstvisie Opmeer 2030

Nota sociaal domein

De nota Ouderenbeleid verhoudt zich nauw met de **Nota Sociaal Domein** 2023-2026 Samen op weg naar balans welke is aangevuld met het amendement A17.1 .

Deze nota beschrijft zes kerndoelen die, tenzij anders is omschreven, ook voor ouderen gelden:

1. Inwoners hebben bestaanszekerheid
2. Inwoners doen mee
3. Inwoners kunnen gezond, veilig en zelfstandig wonen en leven
4. Kinderen kunnen gezond en veilig opgroeien en zich ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen
5. Zo gezond en vitaal mogelijk ouder worden
6. Integraal beleid

De nota sluit aan bij de uitgangspunten van het beleid voor het gehele sociaal domein en geeft een uitwerking van de doelstellingen die zich speciaal richten op ouderen en hoe we aan deze doelstellingen gaan werken. Belangrijk is dat dit beleid integraal, samenhangend en proactief is opgesteld waarbij de nadruk ligt op de eigen verantwoordelijkheid van ouderen.

Woonvisie

De Woonvisie bevat belangrijke aanknopingspunten voor ouderenbeleid: op meerdere locaties wordt ingezet op levensloopbestendig bouwen van seniorenwoningen. De seniorenwoningen worden vooral gebouwd nabij voorzieningen en ontmoetingscentra, we noemen dit wooncirkels. We stellen ons open voor door inwoners gewenste innovatieve woonconcepten zoals een Knarrenhof en onderzoeken mogelijkheden om mantelzorgwoningen op eigen erf en splitsing van

¹ RIVM. (2024) Kiezen voor een gezonde toekomst. Volksgezondheid Toekomst Verkenning 2024

woningen mogelijk te maken. Het doel om woningen voor jongeren te ontwikkelen maakt het mogelijk om na hun studie terug te keren naar de dorpen waar zij opgroeiden en weer dicht bij hun ouders en vertrouwde sociale netwerk te wonen. Deze woonvormen vergroten niet alleen de woningvoorraad maar vergemakkelijken ook sociale samenhang, herstel van de oude sociale structuur en mantelzorg.

De nota Ouderenbeleid versterkt de woonvisie door ontwikkeling van de fysieke leefomgeving te voorzien van een stevig sociaal cement.

Coalitieprogramma:

Het coalitieprogramma raakt het ouderenbeleid op meerdere punten. We noemen hier de volgende citaten:

“ Wij geven uitwerking aan de ambities van de Toekomstvisie:

1. Vitale dorpen in een vitale gemeenschap
2. Een zorgzame gemeenschap “

“hebben de inwoners van Opmeer voldoende mogelijkheden om mee te doen in de maatschappij, door sport, sociaal maatschappelijke activiteiten en zijn voorzieningen nog altijd bereikbaar en betaalbaar “

“- is de zorg is voor onze inwoners gegarandeerd en de organisatie goed ingericht op haar wettelijke taken om zorg te leveren “

“De verwachting is dat de uitgaven, voor met name de Wmo, blijven stijgen.”

“De gemeente ondersteunt de West-Friese Bibliotheek waar zij kan en mag.”

“ondersteuning van mantelzorg versterken met aandacht op maat.”

Toekomstvisie Opmeer

De Opmeerse droomscenario's die in de toekomstvisie geschetst worden spreken van :

- zorg die door de gemeente in regionaal verband georganiseerd wordt
- jong en oud die door elkaar heen wonen
- Deelfietsen
- innovatieve en kleinschalige woonvormen
- mantelzorgers worden goed bijgestaan met kennis en advies
- goed ontwikkelde kernen maken langer zelfstandig wonen mogelijk

Alles bij elkaar genomen geven deze voorgaande visies en nota's een gedegen inbedding van het te formuleren ouderenbeleid. Binnen een integrale aanpak door middel van beleid dat voor een brede doelgroep geldt zal deze nota de specifieke thema's, uitdagingen en beleidsdoelstellingen die voor ouderen relevant zijn uiteen zetten. Dit maakt het mogelijk om doelgericht de vinger aan de pols te kunnen houden of de voortgang die beoogd wordt hierop ook gemaakt wordt.

Regionaal pact en landelijke programma's

Zorginnovatie en aanpak van de dubbele vergrijzing is één van de drie focuspunten van het regionale Pact van West-Friesland², een samenwerkingsverband tussen de 7 West-Friese gemeenten: dit pact geeft steun aan Opmeer bij het lokale ouderenbeleid en in de uitvoering daarvan.

West-Friese gemeenten en woon- en zorgorganisaties zijn een nauwe samenwerking binnen het West-Friese WoonZorgPact gestart; De aanpak bestaat uit drie delen: bewustwording van 60+ers

² Pact van West-Friesland <https://regiowestfriesland.nl/over-het-pact/>

over nieuwe omstandigheden rondom ouder worden, inventariseren en versterken van eigen en informele netwerken waar inwoners op terug kunnen vallen met hulpvragen, en tot slot ontwikkeling van nieuwe woonvormen waardoor ouderen langer thuis kunnen wonen ook bij zwaardere zorg.

Het Gezond en Actief Leven Akkoord³ (GALA) en het Integraal Zorg Akkoord⁴ (IZA) zijn landelijk gesloten om een preventieve aanpak om gezond te blijven op te stellen en de toenemende zorgvraag de baas te worden. Het GALA en IZA geeft een belangrijk uitvoerend en financieel kader aan beleid voor alle leeftijden en dus ook aan het ouderenbeleid in Opmeer.

Het rijksprogramma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen⁵ (WOZO) heeft als motto: zelf als het kan, thuis als het kan en digitaal als het kan. De rol van de gemeente bij het aanbieden van preventieve ondersteuning maar ook aanvullende hulp aan meer kwetsbare inwoners en hun mantelzorgers zijn in dit programma een belangrijk uitgangspunt. In het ouderenbeleid in Opmeer sluiten we hierop aan.

1.3 Visie Ouderenbeleid

Het ouderenbeleid is niet eerder als zodanig vastgelegd, het is wel belangrijk, en daarom wordt het met deze nota nu expliciet benoemd. De verwevenheid van dit ouderenbeleid met het breder geformuleerde beleid voor het gehele sociale domein en voor wonen blijft van belang; het gaat om integraal beleid.

In het ouderenbeleid willen we benadrukken dat we samen enorm veel bieden aan de ouder wordende mens in Opmeer. Voorzieningen, dienstverlening, activiteiten, verenigingsleven en de omgeving kunnen met recht betiteld worden als echte parels van Opmeer. Deze willen we koesteren. We gaan uit van eigen verantwoordelijkheid en zelfsturend vermogen waardoor de rol van de gemeente kleiner kan worden. Dit past bij een aanpak waarin inwoners van de gemeente ruimte krijgen, gefaciliteerd worden en uitgenodigd worden tot samenwerking. Door samen te werken met de Opmeerse gemeenschap kunnen we ouderen die dit nodig hebben, actief benaderen en mogelijkheden voor ondersteuning aanbieden.

Vergrijzing biedt Opmeer ook kansen: de komende generatie ouderen hebben meer te besteden en zijn dus een economisch aantrekkelijke doelgroep. Ouderen leveren een financiële bijdrage aan de gemeente, en zijn daarnaast van groot maatschappelijk belang in de samenleving.

“ik ga binnenkort met pensioen en ga kijken wat ik voor vrijwilligerswerk kan gaan doen”.

Vrijwilligerswerk is enorm belangrijk voor dagelijkse activiteit en zingeving, het sociaal netwerk en mentale gezondheid en natuurlijk voor het doel waarvoor de vrijwilliger zich inzet. Dit kan sociale samenhang versterken. Tot slot zijn ouderen belangrijke schakels in het leven van hun naasten; als goede buur, als oppas voor bijvoorbeeld kleinkinderen en als mantelzorger.

Recent onderzoek van het Sociaal en Cultureel Planbureau onderschrijft dit: het inzetten op het activeren van ouderen om te (blijven) participeren in de samenleving, verhoogt de kans op behoud van welbevinden in latere levensjaren.⁶

³ Ministerie van VWS (2023). GALA. Gezond en Actief Leven Akkoord: Gemeenten en GGD'en, zorgverzekeraars en VWS zeten gezamenlijk in op een gezond en actief leven met een stevige sociale basis

⁴ Ministerie van VWS (2022). IZA Integraal Zorg Akkoord

⁵ Ministerie van VWS (2022). Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen.

⁶ SCP (2024). Investeren in vitale ouderen.

1.4 Participatietraject

Bij het proces om tot deze nota te komen zijn er gesprekken gevoerd met verschillende organisaties en sleutelfiguren uit de Opmeerse samenleving. Daarnaast hebben inwoners kunnen meedenken over wat zij belangrijk vinden voor ouderen in de komende jaren.

Gesprekken met organisaties in gemeente Opmeer: Raad en Daad, Seniorenvereniging Opmeer, Golf met Pit, begeleidster spelletjesmiddag Theresiahuis De Weere, voorzitter Rundveemuseum Aartswoud.

Gesprekken met inwoners:

- Bijeenkomst Toekomstbestendig wonen voor senioren in Opmeer 31 maart 2025
- Bijeenkomst voor inwoners Visie Ontmoetingscentra 24 april 2025
- De Schakel koffietijd 15 april
- Pastoor Meriusflat handwerkkochtend 23 april
- Lindehof biljarters 12 mei
- Lindehof Linedansers 12 mei

De gesprekken met inwoners lieten veel enthousiasme zien over hetgeen er in de gemeente Opmeer georganiseerd wordt voor de oudere doelgroep. Ook het voorzieningsniveau wordt als goed gezien. Opvallend is de belangstelling om met andere leeftijdsgroepen in contact te blijven zowel direct in de woonomgeving alsook in de activiteiten die er zijn voor ouderen. Daarnaast zijn er vragen en zorgen over mobiliteit en digitalisering: voor grotere afstanden hoopt men dat het openbaar vervoer enigszins op peil kan worden gehouden. Juist voor de kleinere afstanden tussen de dorpskernen ervaart men problemen om van A naar B te komen wanneer zelf auto rijden/fietsen/lopen niet meer mogelijk is. Om vaardig te blijven in de zich snel ontwikkelende digitale omgeving geven ouderen aan vooral te leunen op kinderen en kleinkinderen maar ook dat deze ontwikkeling niet of nauwelijks meer bij is te houden.

1.5 Welke maatschappelijke vraagstukken rondom vergrijzing spelen er?

Om de doelstellingen van het ouderenbeleid te kunnen formuleren is het belangrijk een duidelijk beeld te hebben van de maatschappelijke vraagstukken die er op dit moment rondom vergrijzing spelen. Hiermee is het beleid actueel en passend in de samenleving van vandaag.

Wie zijn ouderen?

De doelgroep ouderen is zeer divers. Het woord ‘ouderen’ veronderstelt dat er een leeftijdsgrens geldt: ben je daar eenmaal voorbij, dan ben je oud. De praktijk is anders.

Het beeld van DE oudere schetst mensen die geen betaald werk meer verrichten, kwetsbaar zijn, minder financieel draagkrachtig, minder mobiel, en minder gezond. Echter de nieuwe generaties 70-ers laten al zien dat er op al deze eigenschappen verandering gaande is: ouderen werken langer door (vooral zelfstandigen), leven langer (maar niet per se in volle gezondheid) en hebben hun zaken financieel vaak goed op orde.

Het is dus belangrijk onderscheid te maken tussen verschillende groepen ouderen en dit niet te baseren op leeftijd alleen. Het NIVEL⁷ deelt de groep in drie subgroepen⁸:

⁷ Nederlands Instituut voor Onderzoek van de Gezondheidszorg

⁸ We kiezen ervoor geen gebruik te maken van de invalshoek van de vier levensfasen van Laslett, 1987, 1991 zoals omschreven in het SCP rapport Investeren in vitale ouderen maar kiezen voor deze meer gedifferentieerde indeling van het NIVEL.

Vitaal: deze groep functioneert in het algemeen goed en zelfstandig, kent weinig beperkingen, maakt nog weinig gebruik van zorg, woont zelfstandig en heeft eigen vervoer. Deze groep levert een belangrijke bijdrage aan het vrijwilligerswerk en mantelzorg, geeft organisaties bestuurskracht en speelt een belangrijke rol naar kinderen en kleinkinderen mits die in de buurt wonen.

Beperkt vitaal: deze groep functioneert en woont zelfstandig met lichte beperkingen en licht gebruik van zorg: b.v. regelmatig bij de huisarts, huishoudelijke hulp. Richt zich meer op seniorenactiviteiten, is meer thuis, vaker intensief mantelzorger, past zich aan qua mogelijkheden voor boodschappen doen, deelname aan activiteiten. Ervaart soms problemen met hun mentale gezondheid.

Kwetsbaar: deze groep ervaart veel fysieke en soms ook mentale beperkingen, woont zelfstandig, vaak met WMO-indicatie, is frequent zorggebruiker en toenemend afhankelijk van mantelzorg, burens en professionals. Participatie aan activiteiten buitenshuis is niet of zeer beperkt mogelijk. Een deel van deze groep verhuist op zeker moment naar een verpleeghuis met 24-uurs zorg.

Er wordt geen onderzoek gedaan naar de omvang van deze drie doelgroepen in Nederland maar om in deze nota te refereren naar één van deze drie doelgroepen voor bijvoorbeeld communicatie, activiteiten of doelstellingen van beleid is deze indeling zeer goed bruikbaar.

Daarnaast wijst onderzoek van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) en Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) uit dat laagopgeleiden en mensen met een laag inkomen in minder goede gezondheid leven en een lagere levensverwachting hebben⁹.

In Opmeer is sprake van een iets lager gemiddeld opleidingsniveau dan het Nederlands landelijk gemiddelde. 12% van de 65+huishoudens in Opmeer hebben een inkomen gelijk of lager dan de 120% van de bijstandsnorm¹⁰.

Actieve ouderen blijven langer gezond

Het welbevinden van ouderen in de latere levensloop neemt af naarmate mensen op verschillende terreinen minder actief deelnemen aan de samenleving. Bijdragen, op welke manier dan ook, geeft voldoening en brengt vaak sociale contacten met zich mee¹¹. Toenemende beperkingen zoals omschreven in de drie groepen ouderen 'vitaal, beperkt vitaal en kwetsbaar' is hierop van invloed. Echter met voldoende energie en creativiteit kan ook gekeken worden naar nieuwe manieren van bijdragen: Wat kan ik nog wel? Of wat kan ik op een andere manier bijdragen?

De mate waarin ouderen in Opmeer bijdragen met vrijwilligerswerk aan het brede scala van activiteiten in de gemeente is groot en breed gewaardeerd. Het is belangrijk dit dus ook te zien als een factor die bijdraagt aan hun fysieke en mentale gezondheid.

Met de na-oorlogse babyboomers die nu 75+ worden zullen ook de karakteristieken van groepen ouderen veranderen. Deze generatie is mondiger en ook individualistischer, is vaker hoger opgeleid en heeft minder kinderen die vaker op grotere afstand wonen. Babyboomers leven meer in een 'eigen bubbel': wat er voor kan zorgen dat een kleine groep niet wordt bereikt.

Demografische ontwikkeling

In statistieken van het CBS is vergrijzing en dubbele vergrijzing goed te zien. De brede groep van mannen en vrouwen van 50-60 jaar zijn de ouderen van de toekomst. In grote lijnen is de

⁹ SCP (2023). Eigentijdse ongelijkheid. Vershil in Nederland 2023.

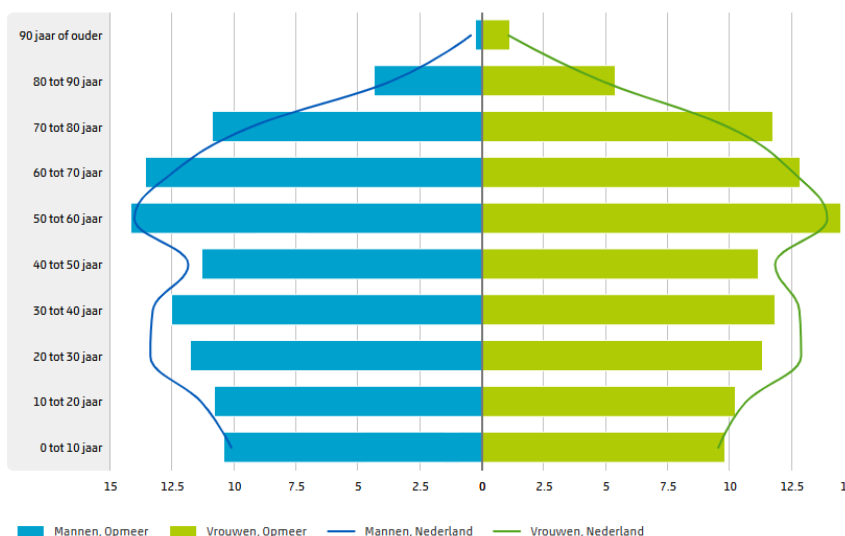
¹⁰ Gemeente Opmeer 2022

¹¹ SCP (2024). Investeren in vitale ouderen.

bevolkingsopbouw niet heel erg anders dan in de rest van Nederland. Wel zijn er veel minder 20-30ers in Opmeer.

Het totaal aantal inwoners in Opmeer in 2024 is 12 199.

Leeftijdsoopbouw, Opmeer, 2024



bron: CBS De leeftijdsopbouw van Opmeer ten opzichte van het landelijk gemiddelde (grafiekje)

Tabel 1 Inwoners van Opmeer 55+ jaar per dorpskern
Bron: Basis Registratie Persoonsgegevens januari 2025

Inwoners 55+ per dorpskern	Spanbroek		Opmeer		Hoogwoud		De Weere		Aartswoud	
55-64	633	13%	334	14%	563	14%	175	21%	68	15%
65-74	475	10%	350	15%	536	14%	106	13%	92	20%
75+	597	12%	203	9%	467	12%	72	9%	59	13%
totaal 55+	1705	34%	887	38%	1566	40%	353	42%	219	48%
totaal 65+	1072	22%	553	24%	1003	25%	178	21%	151	33%
totaal aantal inwoners	4944	100%	2321	100%	3938	100%	833	100%	460	
80+	337	7%	90	4%	205	5%	36	4%	22	5%
	59 Weidehof 60+				14 Jonkerszorg 65+					
	20 Schakel									

Dementie:

Eén op de vijf mensen in Nederland zal dementie krijgen. Dit aantal zal de komende jaren stijgen. Alzheimer Nederland kent een actieve West-Friese afdeling waarmee ook in Opmeer wordt samengewerkt. In Opmeer zijn er ongeveer 240 mensen geregistreerd met dementie, waarvan er 94 in één van de intramurale zorginstellingen wonen. In Opmeer woont dus 60% van de mensen met dementie zelfstandig (alleen of samenwonend) en 40% in een zorginstelling.

Schatting aantal mensen met dementie

	2023	2030	2040	2050
Nederland	300.000 (1,7%)	390.000 (2,1%) [+30%]	520.000 (2,7%) [+73%]	620.000 (3,1%) [+107%]
Opmeer	220 (1,8%)	300 (2,4%) [+36%]	400 (3,1%) [+82%]	490 (3,8%) [+123%]

Prognose aantal mensen met dementie.¹²

Getal in ronde haakjes (): percentage met dementie ten opzichte van de totale bevolking

Getal in blokhaakjes []: stijging van aantal mensen met dementie ten opzichte van 2023

Dementie is één van de ziektes die veel impact heeft op zowel de patiënt als op het leven van zijn omgeving. Belangrijkste risicofactoren voor ontwikkelen van dementie zijn hoge bloeddruk, overgewicht, alcoholgebruik, suikerziekte, roken, hoog cholesterol, ongezonde voeding, weinig bewegen, weinig nieuwe dingen leren en weinig sociale contacten¹³.

Gezondheid, leefstijl, gezondheidsvaardigheden

De 'oudere ouderen' van nu, zeg 75+ers, hebben vaak een lager opleidingsniveau dan de babyboomers die nu snel de 75 naderen. Dit heeft een samenhang met hun gezondheid, leefstijl, laaggeletterdheid en gezondheidsvaardigheden. Deze mensen maken meer gebruik van zorg.

Laaggeletterden hebben vaker moeite met digitale zaken. 42 procent van de ouderen mist basiskennis op het gebied van digitale vaardigheden. Ook tijdens het participatietraject voor deze nota wordt dit beeld bevestigd: een deel van de ouderen in Opmeer geeft aan geen emailadres te hebben om mee te kunnen communiceren.

Ook fysieke vaardigheden zijn belangrijk: voor ouderen wordt dit vaak vertaald als van belang voor het voorkomen van vallen. Valpreventie is via het GALA programma landelijk op de agenda gezet en is ook in Opmeer opgepakt voor activiteiten en informatieverstrekking.

Belangrijk is om de inspanning die ingezet wordt op het ondersteunen van kwetsbare ouderen zo effectief mogelijk te laten zijn. Alleen presentatie van het aanbod is niet genoeg. Kwetsbare mensen komen in beeld door actief te signaleren en regelmatig met de inwoner in gesprek te gaan¹⁴.

Vergelijkingen van de mate waarin gezondheidsrisico's in Opmeer voorkomen ten opzichte van andere gemeente laten geen grote verschillen zien. Gezondheidsrisico's die aandacht vragen in Opmeer zijn:

- Alcoholgebruik: 9,9% van Opmeerse volwassenen is een zware drinker¹⁵
- Overgewicht: 44,3% van Opmeerse volwassenen heeft matig/ernstig overgewicht¹⁶
- Eenzaamheid: 45,6% van Opmeerse volwassenen is matig/ernstig eenzaam¹⁷

¹² Alzheimer Nederland (2024). Mensen met dementie per gemeente.

¹³ Alzheimer Nederland, 2024

¹⁴ SCP (2024). Zien, luisteren en helpen. Wat gemeenten kunnen doen voor een beter bereik in het sociaal domein

¹⁵ Gezondheidsmonitor Volwassenen RIVM 2024

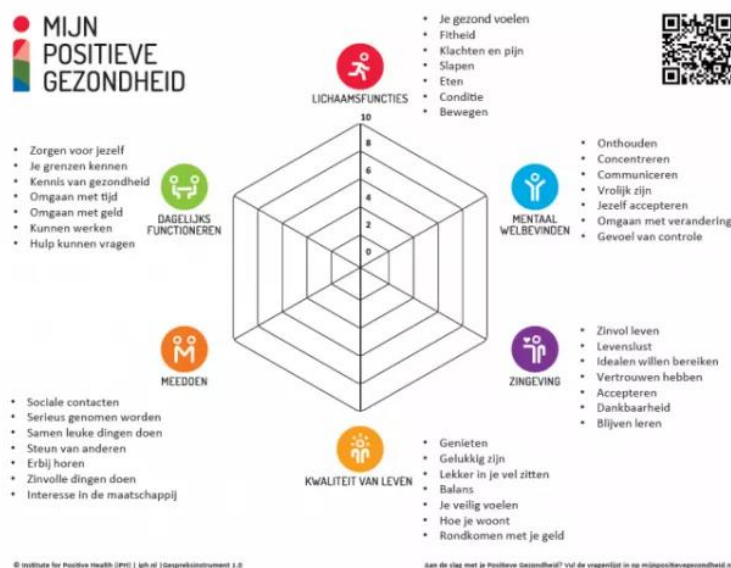
¹⁶ Gezondheidsmonitor GGD Hollands Noorden 2022

¹⁷ Gezondheidsmonitor GGD Hollands Noorden 2022

positieve gezondheid

In de gezondheidszorg en welzijnssector wordt steeds meer ingezet op de positieve gezondheidsbeleving van mensen. Hierbij is niet meer de afwezigheid van ziekten en beperkingen het uitgangspunt, 'iedereen mankeert wel iets op zekere leeftijd', maar het vermogen om je aan te passen en je eigen regie te voeren¹⁸. Het gaat om veerkracht van mensen ondanks de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven. Onderzoek heeft uitgewezen wat mensen zelf verstaan onder gezondheid. Zij blijken niet alleen lichamelijke gezondheid belangrijk te vinden, maar bijvoorbeeld ook zingeving, meedoen en kwaliteit van leven. Ook bij mensen met ernstige aandoeningen kan dit een groot verschil maken in hun mentale gezondheid en beleving van een normale dag. Dit vraagt op allerlei vlakken een brede, meer creatieve kijk.

FIGUUR 1 DE ZES DIMENSIES VAN POSITIEVE GEZONDHEID



wonen

De meeste ouderen in Nederland wonen in een niet-levensloopgeschikte grondgebonden koopwoning. Ook in Opmeer is 75% van de woningen een koopwoning. Bij nieuwbouw is er veel aandacht voor het bouwen van levensloopgeschikte woningen maar desondanks is het realistisch om te zeggen dat dit niet voor alle ouderen een oplossing zal bieden. Veel mensen worden dus ouder in hun huidige woning. In het participatietraject komt dit ook regelmatig naar voren: mensen geven aan graag te willen blijven. Dit vraagt aandacht in beleid. Al eerder noemden we het WOZOp programma van het Rijk en de Opmeerse woonvisie waarin ook aandacht is voor ondersteuning van ouderen die in hun huidige woning willen blijven. De toename van de zwaarte van de zorg die mogelijk in de thuissituatie zal moeten worden verleend in de toekomst vraagt wel soms aanpassingen in deze woningen en in het aanbod van zorgverlening. Hier heeft de gemeente maar gedeeltelijk invloed op. Beide ontwikkelingen pleiten voor een preventief beleid.

Het wordt steeds belangrijker om ook op latere leeftijd vooruit te kijken naar de toekomst in je woning en hier op tijd keuzes in te maken. Ga je je uiteindelijk richten op verhuizen of maak je je woning tijdig geschikt voor zelfstandig wonen op latere leeftijd? Hoewel vitale ouderen het gesprek hierover vaak nog niet willen aangaan is het belangrijk de bewustwording voor de eigen verantwoordelijkheid hierin te stimuleren.

¹⁸ Instituut voor positieve gezondheid.

Geclusterd wonen van ouderen, zelfstandig maar wel op korte afstand van elkaar, maakt de organisatie van zorgverlening eenvoudiger. Personeelstekorten zijn nu al een enorme uitdaging en vraagt om een efficiënte inrichting van de zorg en waar mogelijk ook zorg op afstand.

In de tabel op pagina 8 Tabel 18 is ook de concentratie van inwoners in Opmeer van 55-64 jarigen meegenomen; waar wonen de ouderen van over 10 jaar?

digitalisering

De COVIDpandemie '20-'22 heeft een omslag meegebracht voor de inzet van digitale technologie in de samenleving. Ook in de (thuis)zorg voor ouderen. Het nijpende personeelstekort voert de druk of slimmer werken in de zorg verder op. Zorg op afstand, digitale communicatie met zorgverleners, zelfmanagement door monitoring op afstand en patiëntenportalen bieden mogelijkheden om moderne zorg bij mensen thuis te kunnen bieden. Ook rondom welzijn, bijvoorbeeld meedoen en ontmoeting, brengt digitalisering nieuwe mogelijkheden maar ook uitdagingen.

Toegang tot informatie en dienstverlening, ook die van de overheid, is steeds digitaler. Waar eerst gedacht werd dat jongere ouderen op den duur wel mee kunnen komen met deze ontwikkeling blijkt dat de technologische ontwikkeling veel sneller gaat. Ook diegenen die 10 jaar geleden digitaal prima mee konden komen noemen zichzelf nu soms digibeeet. Dit vraagt om aandacht bij ontwikkeling van dienstverlening en activiteiten voor ouderen: een leven lang leren stimuleert nieuwsgierigheid en vitaliteit nodigt mensen uit om bij te blijven. Informatievoorziening moet goed passen bij de doelgroep. Als mensen laaggeletterd zijn is de kans groter dat zij moeite hebben met digitale zaken. Onder ouderen, migranten en laagopgeleiden komt de meeste laaggeletterdheid voor. Ouderen vragen relatief vaak om hulp bij het gebruik van digitale apparaten¹⁹.

veranderende professionele zorg

De afgelopen jaren is het aantal verpleeghuisplaatsen teruggebracht o.a. met het beeld voor ogen dat meer zorg bij huis geleverd kan worden. De intramurale zorg heeft meer focus op de meest kwetsbaren, en innovatie en technologie moet sommige verpleeghuiszorg ook bij mensen thuis mogelijk maken. Dit maakt dat de ondersteuningsvraag van thuiswonenden verandert, en de thuiszorg een belangrijke rol heeft.

De aard van het werk in de (thuis)zorg verschuift van het 'ouderwetse' zorgen voor, naar zorgen dat. Er wordt meer gestuurd op zelfzorg en zelfmanagement waarin een zorgprofessional meer begeleidend optreedt en er meer van cliënten zelf verwacht wordt. Ook vanuit de zorgsector komen er mogelijkheden om preventief te werken bijvoorbeeld met preventiegesprekken: tekorten in personeel maken dat zorgorganisaties er baat bij hebben dat de aanwas van nieuwe cliënten binnen de perken blijft.

Huisartsen hebben vaak een jarenlange band met hun oudere patiënten en zijn dus een belangrijk aanspreekpunt. De huisarts signaleert, handelt en verwijst door. De vergrijzing vergroot de druk op de huisartsen naast de toenemende druk door uitbreiding van taken. Binnen het IZA en GALA zijn er nieuwe mogelijkheden om ook hier preventiever te gaan werken bijvoorbeeld met Welzijn op Recept of door de inzet van triage en ervaringsdeskundigen bij ondersteuning in de GGZ.

druk op de mantelzorg

De druk op mantelzorg neemt toe. Er wordt meer gevraagd van mantelzorgers door tekort aan personeel en doordat zorgkantoren de indicaties voor een verpleeghuisplaats aanscherpen.

Het beleid voor mantelzorgers is voor een bredere doelgroep dan alleen ouderen: allereerst is er de uitdaging om mantelzorgers te kunnen identificeren: wie zijn dit en zien zij zichzelf ook zo? Melden zij zich met vragen? Waar liggen hun behoeften? Hoe kun je hen op de juiste manier

¹⁹ Pharos. 2022 Factsheet digitale vaardigheden.

ondersteunen? De kennis over deze vragen is de afgelopen 20 jaar enorm gegroeid maar de praktijk laat nog steeds veel uitdagingen zien.

In de praktijk dreigt voor mantelzorgers die intensief met hun naaste bezig zijn een sociaal isolement: hun gevoel van verantwoordelijkheid is zeer groot en maakt dat zij zichzelf soms niet meer goed in acht nemen en ook overbelasting dreigt. Respijtzorg door middel van dagbesteding of logeermogelijkheden biedt dan een mantelzorger de kans weer te participeren en energie op te doen.

De vraag naar ondersteuning is daarnaast vaak zeer praktisch van aard: er moet veel geregeld worden of soms is ook het delen van ervaringen of luisteren voldoende.

Het bereiken van mantelzorgers kan een probleem zijn. “Ik was geen mantelzorger, ik zorgde voor haar, dat is vanzelfsprekend”, herkenning bieden voor iemands situatie is dus belangrijk.

Mantelzorgbeleid kan een duidelijk verbinding met het woonbeleid krijgen door mogelijkheden voor samenwonen van verschillende generaties te stimuleren: het plaatsen van een aparte mantelzorgwoning op eigen grond of het bouwen van een kangoeroewoning waar mantelzorger en naasten bij elkaar wonen. Ook de bevordering van de terugkeer van jongeren naar de woonomgeving kan wederzijdse kinderzorg en mantelzorg stimuleren in de dorpen.

eenzaamheid

Eenzaamheid is een breed begrip en is vooral een persoonlijke ervaring of gevoel. Iemand die alleen woont, hoeft zich niet eenzaam te voelen en iemand met veel contacten of in een groep kan zich toch eenzaam voelen.

Eenzaamheid is geen probleem van een bepaalde leeftijdsgroep maar komt onder alle leeftijdsgroepen voor. Voor ouderen geldt het al langer als een belangrijk aandachtspunt. Sinds de coronatijd is er ook veel aandacht voor deze problematiek onder jongeren gekomen. In 2018 is het landelijke programma Een tegen Eenzaamheid gestart waar overheid, bedrijfsleven en andere organisaties aan bijdragen.

Meer dan de helft van de 75-plussers in Nederland voelt zich matig tot (zeer) ernstig eenzaam. In Opmeer was dat 49% van de inwoners van 65 jaar en ouder²⁰,

1.6 Scope van het ouderenbeleid

Dit ouderenbeleid is een specificatie van het integrale beleid dat is uitgezet binnen het sociale domein. Daarnaast is duidelijk dat er een belangrijke verbinding ligt met het fysieke domein: wonen, de buitenruimte en het gebruik van de buitenruimte. Dienstverlening, regelingen en activiteiten die voortvloeien uit dit beleid zullen vaak voor meer doelgroepen beschikbaar zijn dan alleen ouderen. Dit vraagt om een structurele samenwerking tussen verschillende domeinen en partijen.

Deze beleidsnota is geschreven met de intentie om voor een langere periode een kader te bieden aan de uitvoering. Zo mogelijk kunnen ook volgende colleges verder met de hier opgestelde basis. Verwacht wordt dat veel ontwikkelingen zich op middellange termijn zullen doorzetten waardoor de doelstellingen van dit beleid geldig blijven en met kleinere verschuivingen in de uitvoering voldoende kan worden gereageerd op behoefte aan verandering die uit de monitoring en evaluatie naar voren gaan komen.

²⁰ GGD (2022) Gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen.

2 Doelstellingen van ouderenbeleid

Wat blijven we doen? Wat gaan we doen?

De reflectie op de maatschappelijke ontwikkelingen uit het eerste hoofdstuk van deze nota, maar ook de luistersessies met betrokken organisaties en ouderen, tonen dat het brede activiteiten- en ondersteuningsaanbod voor ouderen in Opmeer iets is om trots op te zijn. Dit moeten we als Opmeerse samenleving koesteren.

Het is belangrijk om oog te houden voor vernieuwing en veranderingen bij de doelgroepen en hun vragen. De groei van het aantal ouderen vereist alertheid of we nog het juiste doen? Daarom willen we de dialoog met inwoners en hun organisaties continueren. Daarnaast is het belangrijk om samen met partnerorganisaties alert te blijven en met name de groep kwetsbare ouderen in het oog te houden.

In dit hoofdstuk zullen we de doelstellingen van het ouderenbeleid uiteen zetten aan de hand van vier domeinen:

- Gezond & vitaal ouder worden
- Zorgen voor elkaar
- Levensloopbestendig wonen
- Informatie & Communicatie.

Deze domeinen kennen geen strakke grenzen; ze grijpen in elkaar. Omdat we waarde hechten aan het voeren van een integraal beleid plaatsen we deze doelstellingen allereerst in het perspectief van de bestaande opgaves en het reeds geformuleerde beleid en lopende programma's.

Gezond & Vitaal ouder worden

Gezond en vitaal ouder worden gaat niet alleen over het fysiek gezond en vitaal blijven. Het gaat ook over mentale, sociale en financiële gezondheid en om het versterken van zelfredzaamheid, preventief werken, benaderen via leefstijlinterventies, stimuleren van ontmoeting. Kernwaarde 'sociaal isolement', genoemd in het vijfde kerndoel 'Zo gezond en vitaal als mogelijk ouder worden' uit de Nota Sociaal Domein 2023-2026 valt binnen dit domein. Het gaat om het bevorderen van weerbaarheid en digitale vaardigheden om goed mee te kunnen blijven doen. Meedoen faciliteren is in Opmeer het devies voor beleid voor de hele gemeenschap en dus meer dan de wettelijke plicht die b.v. de Wet maatschappelijke ondersteuning oplegt. Meedoen is opgenomen in het DNA van een oudere in Opmeer, en vaak ook samen met andere generaties. Jong en oud samen houdt elkaar actief en geeft ieder de kans op een eigen manier bij te dragen. Gezond en vitaal ouder worden houdt nauw verband met het GALA en IZA, met nota Sociaal Domein, de Opmeerse BOSSnota voor bewegen, ontmoeten, spelen en sporten -in wording-. Daarnaast sluiten de doelen aan bij de landelijke prioriteiten op het gebied van publieke gezondheid²¹. Vitaal ouder worden is er één van. De gemeente Opmeer werkt aan het ontwikkelen van een nieuwe gezondheidsnota waarin deze doelstellingen zullen worden meegenomen.

Zorgen voor elkaar

Zorgen voor elkaar omvat de doelstellingen van beleid waarmee we kwetsbare ouderen en mantelzorgers kunnen ondersteunen. Zelf regie houden, preventief werken en voorkomen van inzet van zwaardere hulp blijven uitgangspunten maar voor inwoners die dit nodig hebben bieden we ondersteuning.

Alle drie de kernwaarden 'sociaal isolement', 'mantelzorgers' en 'basiszorg en verborgen problemen' genoemd in het vijfde kerndoel 'Zo gezond en vitaal als mogelijk ouder worden' uit de Nota Sociaal Domein 2023-2026 vallen binnen dit domein.

²¹ Ministerie van VWS. Gezondheid breed op de agenda. Landelijke nota gezondheidsbeleid 2020-2024

Zorgen voor elkaar houdt nauw verband met de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de Nota Sociaal Domein en het Pact van Westfriesland.

Levensloopbestendig wonen

Levensloopbestendig wonen omvat de doelstellingen waarmee we ervoor willen zorgen dat ouderen in Opmeer in een geschikte woning ouder kunnen worden. Het gaat om variatie in koop- en huurwoningen, woningverbeteringen en nieuwbouw. Ook is er aandacht voor de sociale omgeving van buurten waar veel ouderen wonen: een belangrijk factor in de kwaliteit van de woonomgeving.

Levensloopbesteding wonen is eerder als beleid geformuleerd in de Woonvisie, het landelijke WOZOprogramma, en in het regionale WestFrieseWoonZorgPact.

Informatie & Communicatie

De gemeente is een belangrijke speler in de communicatie naar ouderen: samen met andere partnerorganisaties kan, met name in preventieve sfeer, betrouwbare informatie verzameld en aangeboden worden. We geven ondersteuning bij 'blijblijven' in de publieke informatievoorziening, bij meedoen in de digitale samenleving, en bij het betaalbaar en bereikbaar houden van informatie die nodig is om zelfredzaam te kunnen functioneren. De verplaatsing van activiteiten en ondersteuning voor verschillende doelgroepen ouderen naar een meer gedifferentieerde laag van organiserende partijen maakt de communicatie hierover ook diffuser: dit is niet in het belang van de deelnemers en de vindbaarheid: daar kan de gemeente een rol in spelen.

2.1 Gezond en vitaal ouder worden

Doelstelling: Ouderen hebben de gelegenheid om, fysiek en mentaal, vitaal te blijven.

Subdoelstellingen:

- Ouderen weten wat belangrijk is om fysiek en mentaal gezond te blijven.
- Ouderen kunnen meedoen en actief bijdragen aan de Opmeerse samenleving.
- Ouderen worden gestimuleerd om anderen te ontmoeten en sociale contacten aan te gaan en te onderhouden. Ook met andere leeftijdsgroepen.
- Ouderen kunnen blijven sporten en bewegen, ieder naar eigen kunnen.
- Ouderen hebben laagdrempelige mogelijkheden om hun gezondheid te monitoren.
- De woonomgeving is aantrekkelijk en toegankelijk om in te bewegen en te ontmoeten.

Wat blijven we doen?

- We werken aan voorlichting over gezondheid en fit blijven, over valpreventie en over gezonde voeding
- We bieden gelegenheid om samen te koken en samen te eten. We ondersteunen bewoners die elkaar hierin willen helpen.
- Alle ouderen; vitaal, minder vitaal maar ook kwetsbaren, hebben de mogelijkheid om te (blijven) bewegen. Bewegen brengt ook ontmoeting mee.
- We inspireren en faciliteren sportverenigingen om bewegen op late leeftijd aan te bieden en ouderen uit te nodigen actief bij te dragen aan de vereniging.
- We werken met preventieve methodes:
 - o voor mentale weerbaarheid
 - o voor bewust vooruitkijken naar ouder worden in Opmeer
 - o voor behoud van vitaliteit en zingeving
- We ondersteunen en stimuleren vrijwilligerswerk actief: via onze locatiemanagers ontmoetingscentra, onze opbouwwerkers, en waardering van vrijwilligers.

Wat gaan we doen?

- We motiveren inwoners om hun vraagverlegenheid aan de kanten zetten: in Opmeer helpen we elkaar graag.
- We ondersteunen vrijwilligers met deskundigheidsbevordering door onderlinge kennisdeling te faciliteren en trainings- en informatiebijeenkomsten te organiseren.
- We initiëren deskundigheidsbevordering omtrent het omgaan met kwetsbare ouderen onder de vrijwilligers

Hoe monitoren/evalueren we?

Monitoring vindt plaats via de GALA rapportages voor wat betreft de voorgenomen en gerealiseerde projecten. Het aanbod speciaal voor de kwetsbare doelgroep wordt met de partnerorganisaties jaarlijks geëvalueerd.

De monitoring van voldoende bewegen volgt per ouderendoelgroep. Hier wordt continu de vinger aan de pols gehouden: is er voldoende animo? Als er een groep/locatie stopt: wat kan er voor in de plaats komen? Wat zijn nieuwe ontwikkelingen? Is er vraag naar specifieke ruimtes voor bewegen?.

Monitoring van de fysieke leefomgeving volgt vanuit de rapportages openbare ruimte, passend bij verschillende doelgroepen.

2.2 Zorgen voor elkaar

Doelstelling: Kwetsbare ouderen en hun mantelzorgers vinden ondersteuning bij zelfstandig wonen en meedoen

Subdoelstellingen:

- Kwetsbare ouderen worden dichterbij huis ondersteund
- Mantelzorgers voelen zich gesteund en zijn geïnformeerd over ondersteuning voor regelwerk, onderlinge steun en respijtzorg.
- Ouderen met dementie en hun naaste omgeving zijn op de hoogte van hun mogelijkheden voor ondersteuning

Wat blijven we doen?

- We ondersteunen beperkt vitale en kwetsbare ouderen die onvoldoende hulp uit hun eigen sociale netwerk hebben volgens de WMO
- We communiceren naar ouderen de mogelijkheden voor verbetering van hun financiële gezondheid
- Welzijn op recept wordt actief ingezet en nader praktisch uitgewerkt in samenwerking met de Opmeerse gezondheidszorg
- Het Wijkteam werkt toegankelijk met zowel een open inloop alsook op afspraak en heeft korte lijnen met professionele en vrijwillige ondersteuners met signalerende taken
- We werken outreachend naar kwetsbare ouderen direct vanuit het opbouwwerk, de sociaal beheerders van de ontmoetingscentra, het wijkteam, het woningbedrijf en de partnerorganisaties. Vroegsignalering en aandacht voor mogelijk verborgen problemen zijn in de werkrouines geborgd.
- We bieden mantelzorgers de mogelijkheid tot onderlinge ontmoeting, informatie en waardering
- We verkennen de mogelijkheden tot uitbreiding van het dienstenaanbod voor mantelzorgondersteuning

Wat gaan we doen?

- We onderzoeken de vraag naar verbetering van ontmoeting en mobiliteit van ouderen met name in de kleine kernen. De focus zal liggen op de mogelijkheden om het huidige aanbod beter op de vraag van de beperkt vitale en kwetsbare groep ouderen te laten aansluiten.
- We onderzoeken de huidige situatie in Opmeer op het gebied van dementievriendelijkheid. We doen dit met behulp van de dementiescan van Alzheimer Nederland. Deze scan zet de huidige omvang, de beleids- en planvorming, de lokale structuur en afstemming, de ontwikkeling van een dementievriendelijke gemeenschap, deskundigheidsbevordering, ondersteuning van mantelzorgers, respijtzorg en wonen met dementie op een rijtje.
- We onderzoeken de vraag en het huidige aanbod van respijtzorg

Hoe monitoren/evalueren we?

Jaarlijks wordt het cliëntervaringsonderzoek van cliënten van de WMO uitgevoerd.

Evaluatie van de manier waarop de belangrijke signalerende functie van medewerkers is verankerd in taakomschrijving en FTE's zodat deze ook op langere termijn geborgd is.

GGD gezondheidsmonitor

2.3 Levensloopbestendig wonen

Doelstelling: Er zijn voldoende geschikte, betaalbare woningen beschikbaar voor ouderen.

Subdoelstellingen:

- Ouderen weten welke maatregelen zij zelf kunnen nemen om zo lang mogelijk zelfstandig te wonen
- In nieuwbouwprojecten wordt zoveel mogelijk levensloopgeschikt gebouwd. We houden rekening met de groeiende vraag naar betaalbaar, gelijkvloers wonen voor ouderen
- Er worden minimaal twee wooncirkels gerealiseerd in de gemeente Opmeer waarin ook de sociale cohesie voor ouderen wordt ondersteund

Wat blijven we doen?

- Aandacht voor onderwerp wonen in 75+ huisbezoeken. Verkenning om ook bij andere sleutelmomenten b.v pensionering de kijk van inwoners op ouder worden in... en bijdragen aan Opmeerse samenleving te verkennen.
- We houden voorlichtingsbijeenkomsten met partnerorganisaties over ouder worden en wonen
- We faciliteren het aanpassen van de woning voor mensen met een zorgvraag
- We bieden de Blijverslening aan en brengen deze breed onder de aandacht
- We versterken de ontmoetingscentra als centraal gelegen punt voor brede sociale ondersteuning binnen de te realiseren wooncirkels.

Wat gaan we doen?

- We zoeken nieuwe mogelijkheden en momenten voor het gesprek met vitale, beperkt vitale en kwetsbare inwoners over ouder worden en wonen. Mogelijkheden voor koppeling aan andere contactmomenten met de gemeente of thema's zoals verduurzaming worden verkend.
- We gaan met partnerorganisaties de mogelijkheden van domotica en zorgtechnologie opnieuw onder de aandacht brengen.
- We verkennen de aanvulling die de Verzilverlening mogelijk biedt op de Blijverslening (deze is breder inzetbaar: ook voor renovatie en verduurzaming, de inzet is de overwaarde op de koopwoning)
- Naast fysieke realisatie van de wooncirkels worden deze ook sociaal maatschappelijk ingevuld. De ontmoetingscentra in Spanbroek en Hoogwoud nemen hier een centrale plek voor bundeling van activiteiten en ontmoeting en worden structureel ondersteund. Eigen initiatief van inwoners krijgt ruimte en vertrouwen.
- We ondersteunen en stimuleren ouderen die willen verhuizen. We onderzoeken of wooncoaches ouderen kunnen helpen met het vervullen van hun woonwens.
- We onderzoeken de locatie voor een 'Samen Thuisflat' voor kwetsbare ouderen in Opmeer zoals gedefinieerd zal worden door het Westfries WoonZorgPact.

Hoe monitoren/evalueren we?

- We monitoren de realisatie en planvorming van levensloopbestendige koop- en huurwoningen.
- We monitoren het aantal aanvragen voor de Blijverslening
- We monitoren de verdere ontwikkeling en realisatie van de ontmoetingscentra

2.4 Informatie & communicatie:

Doelstelling: Ouderen weten waar ze terecht kunnen met hun vraag naar informatie, advies voor ontmoeting, activiteiten, ondersteuning.

Subdoelstellingen:

- Informatie is goed vindbaar en toegankelijk
- Informatie wordt in begrijpelijke taal en op een laagdrempelige manier aangeboden

Wat blijven we doen?

- Informatie vanuit de gemeente voor ouderen wordt op papier aangeboden via het huis-aan-huisblad De Kogge, de jaarlijkse gemeentegids en door contact met ouderen in de ontmoetingscentra. Digitaal is informatie beschikbaar via de gemeentelijke website, de sociale media kanalen, de wekelijkse nieuwsbrief van de gemeente per email en de website van Opmeerleeft.nl .
- We ondersteunen Opmeerleeft.nl als platform voor inwoners en o.a. als mogelijkheid voor een gebundelde activiteitenagenda, de sociale kaart, de vrijwilligers vacaturebank en het stellen van persoonlijke hulpvragen door de Opmeerse gemeenschap.
- We zijn creatief in het bereiken van de oudere doelgroep en sluiten in communicatie aan bij hun leefwerelden.
- We maken een communicatieagenda voor belangrijke terugkerende onderwerpen voor ouderen.
- We richten de ontmoetingscentra in als logisch en centraal punt voor informatie en deskundigheidsbevordering van vrijwilligers
- We organiseren verschillende actuele themabijeenkomsten voor zowel vitale, beperkt vitale en kwetsbare ouderen

Wat gaan we doen?

- We verkennen de interesse bij Opmeerse ouderen(organisaties) naar gespreksgroepen over onderwerpen rondom bijvoorbeeld ouder worden, positieve gezondheid, zingeving.
- In 2025 houdt Opmeer samen met Hoorn een pilot rondom de potentie van de 'Bloidbox': een nieuw informatie-instrument om 75+ers te informeren en activeren over dienstverlening, ontmoeting en ondersteuning in hun gemeente.

Hoe monitoren/evalueren we?

Evaluatie interne communicatieagenda Zorg en Welzijn (jaarlijks)

Mediamiddelenonderzoek gemeente Opmeer 2025 (eenmalig)

Thema informatiebehoefte in 75+ huisbezoeken (jaarlijks)

Agenderen van informatie & communicatie als onderwerp in samenwerkingsstructuur zorg & welzijn (platform zorg en welzijn) (jaarlijks)

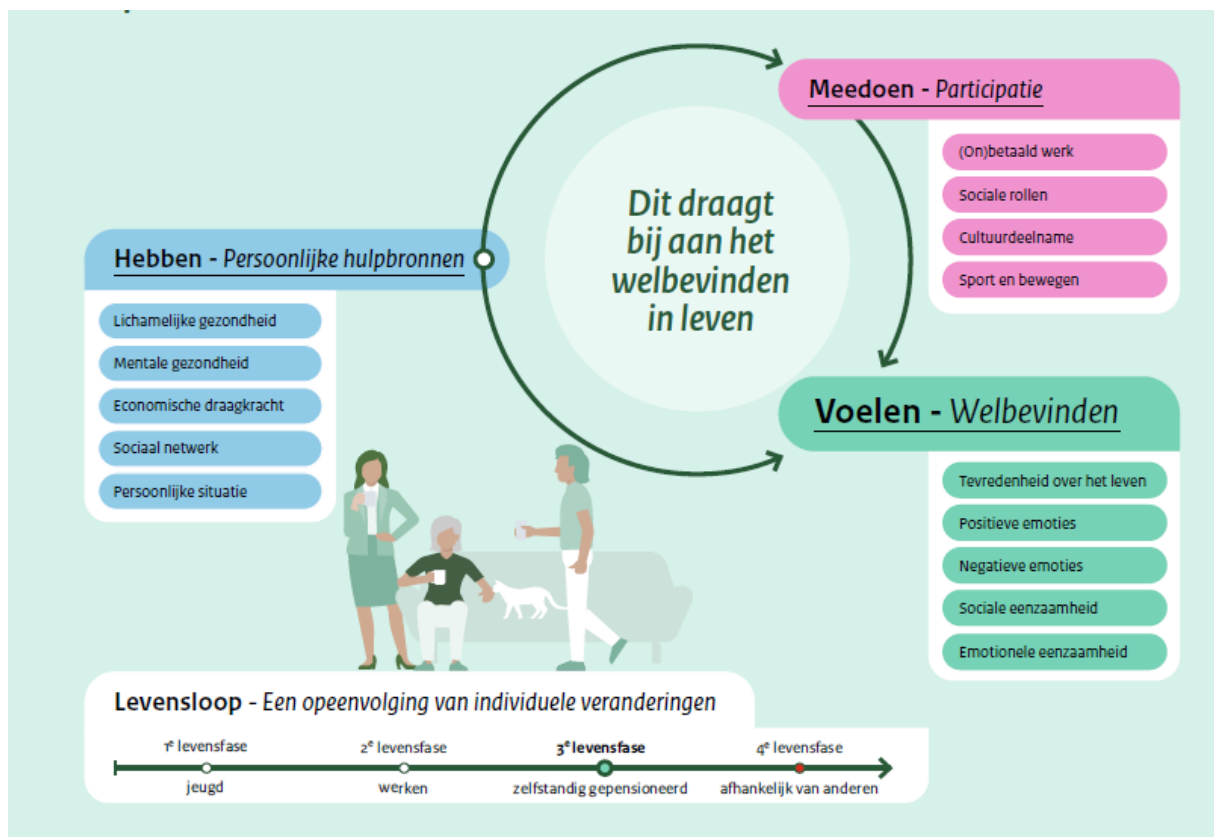
Informatie en communicatie als onderwerp in evaluatie Opmeerleeft.nl.

3 Monitoring & Evaluatie

In Hoofdstuk 2 benoemen we per beleidsdomein de concrete bronnen waarmee de resultaten van de uitvoering van het ouderenbeleid kunnen worden gemonitord. Daarnaast willen we onderzoeken of het Welbevinden Participatie Hulpbronnenmodel van het SCP²² mogelijkheden biedt om te meten of de doeltreffendheid van ons beleid voldoende is. Dit model benoemt de elementen die van invloed zijn op het welbevinden van ouderen aan de hand van drie onderdelen:

1. Het **hebben** van persoonlijke hulpbronnen als o.a. gezondheid, sociaal netwerk, geld
2. Het **meedoen** in de samenleving door bijvoorbeeld (vrijwilligers)werk, sociale rollen, bewegen/sport
3. Het **voelen** van welbevinden zoals tevredenheid over het leven, sociale en emotionele eenzaamheid

Een terugkerende analyse van het aanbod van de activiteiten voor ouderen aan de hand van dit model of bijvoorbeeld het toepassen van het model bij verdere uitwerking van het ouderenbeleid in de toekomst behoort tot de mogelijkheden.



Het Welbevinden Participatie Hulpbronnen-model

²² Sociaal en Cultureel Planbureau (2024) Investeren in vitale ouderen.

4 Financiën en risico's

Het ouderenbeleid is er ook op gericht dat kosten beheersbaar blijven. Preventief werken moet de samenleving voordeel opleveren zonder dat de ondersteuning van ouderen die dat echt nodig hebben in gevaar komt.

De realisatie van de gestelde doelstellingen zal plaatsvinden binnen de reeds beschikbare middelen. De verwachte invoering van de inkomensafhankelijke bijdrage van de Wmo zal naar verwachting een afname van de vraag met zich meebrengen. Dit zal de mogelijke toename van de vraag naar ondersteuning door de dubbele vergrijzing voor een deel kunnen opvangen.

De exacte kosten voor de uitvoering zullen worden uitgewerkt in de uitvoeringsprogramma's.

Rijksbeleid

Het is mogelijk dat Rijksbudgetten of wetten de komende jaren worden aangepast en daarmee invloed hebben op het uit te voeren beleid in het Sociaal Domein.

We hebben de wens om activiteiten structureel te kunnen financieren maar voor een deel krijgen de gemeentes slechts incidenteel ook de middelen. Voorbeelden hiervan zijn GALA en IZA (via regio). Dit vraagt om continue aandacht.

Personeelstekort

Voor het opstellen en uitvoeren van beleid zijn we afhankelijk van de beschikbaarheid van personeel en vrijwilligers, zowel bij de gemeente als bij onze partners. De arbeidsmarkt en pool van vrijwilligers staat momenteel onder druk. Dit vormt een risico voor de haalbaarheid van de plannen.

BIJLAGE 1 begrippenlijst

Algemene voorzieningen

Vrij toegankelijke voorzieningen die, geregeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning, mensen met een ziekte of beperking ondersteunen om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen en mee te kunnen doen in de samenleving. Voorafgaand onderzoek naar persoonlijke omstandigheden is niet nodig. Voorbeelden hiervan zijn een boodschappendienst, een ontmoetingsruimte voor mensen die eenzaam zijn of een advies- en meldpunt voor huiselijk geweld.

Beschermd Thuis

Wonen in een eigen, zelfstandige (huur)woning met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Beschermd Wonen

Wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Blijverslening

SVn/Gemeente Opmeer biedt sinds 2017 deze lening aan inwoners om woningaanpassingen ten behoeve van langer thuis blijven wonen te financieren. Het is een hypothecaire lening voor huiseigenaren

(Collectief) Particulier Opdrachtgeverschap (CPO/PO)

Particulier Opdrachtgeverschap is een vorm van projectontwikkeling, waarbij een particulier opdrachtgever is voor de bouw van een woning. Dit wordt ook wel zelfbouw genoemd. Bij Collectief Particulier Opdrachtgeverschap is een groep toekomstige bewoners gezamenlijk opdrachtgever voor hun eigen nieuwbouwproject.

Doorstromers

Huishoudens die een andere woning betrekken en daarbij hun huidige woning vrijmaken.

Extramurale zorg

Zorg die wordt geboden aan cliënten die niet in een instelling verblijven. Het is zorg die de cliënt op afspraak bij de zorgaanbieder krijgt, of die de zorgaanbieder bij de cliënt aan huis levert.

GALA

Gezond en Actief Leven Akkoord afgesloten in 2023 door Rijksoverheden, gemeenten (VNG) en zorgverzekeraars met als doel een gezonde en actieve generatie te realiseren in 2040. Het akkoord stelt een programma op aan de hand van verschillende thema's om samen met betrokken partijen dit doel te realiseren.

Gezondheidsvaardigheden

Cognitieve en sociale vaardigheden die men nodig heeft voor het verkrijgen, begrijpen en toepassen van informatie voor het bevorderen of behouden van een goede gezondheid. (Wereldgezondheidsorganisatie (WHO 2014))

Intramurale zorg

Zorg die cliënten ontvangen gedurende een onafgebroken verblijf in een instelling. Het gaat om zorg in een verpleeghuis of verzorgingshuis, instelling voor gehandicapten of instelling voor cliënten met langdurige psychische problemen.

IZA

Integraal Zorg Akkoord is afgesloten in 2022 tussen het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de VNG, de zorgverzekeraars en 11 organisaties uit de zorg en bevat afspraken over toegankelijke, betaalbare en kwalitatieve zorg.

Knarrenhof

Een gemeenschappelijke levensloopgeschikte woonvorm voor ouderen die is ingericht op het bevorderen van sociaal contact en gemeenschapsgevoel.

Kwetsbare ouderen

Deze groep ouderen ervaart veel fysieke en soms ook mentale beperkingen, woont zelfstandig, vaak met WMO-indicatie, is frequent zorggebruiker en toenemend afhankelijk van mantelzorg, burens en professionals. Participatie aan activiteiten buitenshuis is niet of zeer beperkt mogelijk. Een deel van deze groep verhuist op zeker moment naar een verpleeghuis met 24-uurs zorg.

Levensloopgeschikte woning

Een woning die al geschikt is (of eenvoudig aan te passen) voor bewoning tot op hoge leeftijd, ook in geval van fysieke handicaps of chronische ziekten van bewoners. Zo voldoet de woning in alle levensfasen aan de behoeften die de bewoner dan heeft.

Maatwerkvoorzieningen

Een maatwerkvoorziening wordt geregeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning. Deze voorzieningen zijn afgestemd op de persoonlijke situatie van een zorgbehoevende en hoeven niet met anderen gedeeld te worden. Denk bijvoorbeeld aan woningaanpassingen en huishoudelijke hulp, maar ook Beschermd Wonen.

Nultredenwoning

Een woning waarvan de woonkamer, keuken, badkamer, toilet en tenminste één slaapkamer gelijkvloers zijn op hetzelfde niveau als de voordeur. Ook is de woning van buitenaf zonder traplopen bereikbaar. Deze woningen zijn met name geschikt voor mensen met lichte lichamelijke beperkingen.

Vitale ouderen

65+ers die nagenoeg geen fysieke of mentale beperkingen ervaren en actief sociaal leven leiden

Vrijesectorhuurwoning of geliberaliseerde huurwoning.

Huurwoning met een huurprijs boven de liberalisatiegrens van € 808,06 per maand (prijspeil 2023).

Verzilverlening

Lening voor huiseigenaren via SVn/de gemeente om langer zelfstandig thuis wonen te ondersteunen. De overwaarde van de woning wordt gebruikt voor een hypothecaire lening om verduurzaming of renovatie en aanpassingen te financieren. Rente van de verzilverlening wordt jaarlijks bij geleende bedrag opgeteld. Aflossing volgt in één keer, aan het einde van de looptijd, bij de verkoop of bij overlijden. N.B. mei 2025 Gemeente Opmeer biedt deze lening niet aan.

Wlz (Wet langdurige zorg)-indicatie

Met een Wlz-indicatie kunnen mensen terecht in een verpleeghuis, een instelling voor mensen met een handicap of een ggz-instelling. Maar ze kunnen er ook voor kiezen om thuis te blijven wonen met intensieve zorg. Dit is alleen mogelijk als de situatie thuis geschikt is om verantwoord en doelmatig zorg te krijgen.

Wooncirkel

Een wooncirkel is een gewone buurt waar mensen met een zorg- of ondersteuningsvraag wonen. In het midden van de wooncirkel is een ontmoetingsplek voor bewoners en (geclusterde)woningen waarin mensen ondersteuning krijgen. In de cirkel wonen mensen zelfstandig op maximaal 10 minuten afstand van de kern en als zij zorg of ondersteuning nodig hebben, kunnen zij leunen op de expertise in de kern.

WOZO

Programma van het ministerie van VWS, gestart in 2022, rondom wonen en zorg voor ouderen .

BIJLAGE 2 bronnen

Gesprekken en interviews

Henny Stuij ,Cecilia Duin, Jaap Griffioen (Golf met Pit)

Elly Deutekom Rundveemuseum Aartswoud

Wim van Hunnik Raad & Daad

Nico Bosch Senioren Opmeer

Tanja Harlaar

Dita Beers spelletjesgroep Theresiahuis De Weere

Inwonerbijeenkomsten

Hoe ziet u het ontmoetingscentrum van de toekomst, 24 april 2025

Toekomstbestendig wonen in Opmeer 24 maart 2025

Groepsgesprekken

Dinsdagochtendgroep De Schakel 15 april 2025

Biljarters 12 mei 2025

Handwerkgroep 23 april 2025

Linedancers 12 mei 2025

Rapporten & literatuur

- GGD (2022) Gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen
- Laslett, P. (1987). The emergence of the Third Age. In: Ageing and Society, jg. 7, nr. 2, p. 133-160.
- Laslett, P. (1991). A fresh map of life: The emergence of the Third Age. Londen: George Wiedenfield and Nicholson.
- Ministerie van VWS. Gezondheid breed op de agenda. Landelijke nota gezondheidsbeleid 2020-2024
- Ministerie van VWS (2022). IZA Integraal Zorg Akkoord
- Ministerie van VWS (2022). Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen
- Ministerie van VWS (2023). GALA. Gezond en Actief Leven Akkoord: Gemeenten en GGD'en, zorgverzekeraars en VWS zeten gezamenlijk in op een gezond en actief leven met een stevige sociale basis
- Plaisier, I., Reijnders, M. & Schotel, A.L. (2024) Zien, luisteren en helpen. Wat gemeenten kunnen doen voor een beter bereik in het sociaal domein. SCP Sociaal en Cultureel Planbureau, Den Haag
- Pharos. 2022 Factsheet digitale vaardigheden. <https://www.pharos.nl/factsheets/digitale-vaardigheden/>
- RIVM. (2024) Kiezen voor een gezonde toekomst. Volksgezondheid Toekomst Verkenning 2024
- Sociaal en Cultureel Planbureau (2023). Eigentijdse ongelijkheid. Verschil in Nederland.
- Sociaal en Cultureel Planbureau (2024). Investeren in vitale ouderen.
- Sociaal en Cultureel Planbureau (2024). Zien, luisteren en helpen. Wat gemeenten kunnen doen voor een beter bereik in het sociaal domein

BIJLAGE 3 Activiteiten en dienstverlening voor ouderen in de gemeente Opmeer medio 2025

Stichting Raad & Daad Opmeer:

Vrijwilligers van deze stichting bieden hulp voor vervoer, informatieve huisbezoeken voor 75-plussers, een telefooncirkel voor dagelijks contact en hulp bij klusjes in huis en in de tuin. Ook bij administratieve zaken of problemen met digitale vaardigheden kan Raad & Daad hulp bieden.

Stichting Samen:

Organiseert sportactiviteiten, maar ook workshops zoals (leren) computeren, koken, en culturele uitstapjes. Deze activiteiten zijn bedoeld om de mentale en sociale vaardigheden van ouderen te stimuleren.

Jaarlijks wordt samen met het opbouwwerk een open dag, de Kerst-Inn en een seizoensafsluiting gehouden waarbij ouderen samenkomen voor een gezellige middag.

Golf met Pit:

Golf met Pit biedt ouderen activiteiten zoals zwemmen, golflessen, wandelgroepen, fitnesslessen, en creatieve workshops zoals schilderen en houtbranden. Het programma is gericht op de 'donkere maanden' en loopt van oktober tot april, deelnemers betalen een seizoensbijdrage. De focus ligt op zowel fysieke activiteit als sociale verbinding, zodat ouderen actief blijven tijdens de koudere maanden.

Senioren Opmeer:

Deze vereniging organiseert activiteiten voor ouderen in de ontmoetingscentra De Schakel, het Theresiahuis en De Lindehof. Voorbeelden van activiteiten zijn: lezingen, muziekoptredens zoals het optreden van 't Scheepstuygh (shantykoor), en sociale bijeenkomsten zoals de jaarlijkse ledenvergadering.

Stichting Zonnebloem:

De Zonnebloem organiseert uitjes en activiteiten voor met name ouderen die moeilijk de deur uit kunnen. Ze richten zich op het voorkomen van sociaal isolement door koffieochtenden en creatieve workshops te organiseren in de ontmoetingscentra.

Vrouwen van Nu (Spanbroek – Opmeer):

Vrouwen van Nu heeft een uitgebreid aanbod dat is te vatten in vier speerpunten: ontmoeten, ontspannen, ontdekken en ontwikkelen.

Zomertijd Opmeer:

Zomertijd is een project voor diegenen die het leuk vinden om samen met anderen leuke (betaalde) activiteiten te ondernemen en daardoor contacten met anderen te leggen. Elk jaar is er een programma vastgelegd met culturele, sportieve en creatieve uitstapjes.

Muziek Opmeer:

In samenwerking met de bestaande organisaties zoals; de ontmoetingscentra, Stichting Jeugd- en Jongerenwerk Opmeer en West-Friese Bibliotheken, kijkt Muziek Opmeer waar ze kunnen aansluiten met activiteiten en is er een groot aanbod aan muziekles.

Tour de classique:

Tour de Classique is een jaarlijkse meerdaagse fietstocht voor 55-plussers uit de gemeente Opmeer op de racefiets of e-bike.

Alzheimercafé:

Het Alzheimer Café is een maandelijkse bijeenkomst voor mensen met dementie, hun partners, familieleden, vrienden en andere belangstellenden. Het Café biedt informatie, maar ook gezelligheid en sociaal contact.

De krachtige vrouwengroep Opmeer:

Een vrouwengroep met een inspirerend en uitdagend programma op het gebied van educatie, ontspanning en creativiteit.

Katholieke Vrouwenvereniging De Weere

Activiteitenvereniging voor vrouwen in De Weere.

Rundveemuseum Aat Grotes:

Dit museum van rundveesoorten organiseert gedurende het jaar tal van activiteiten. Ook is er een ontdekkingspad en een educatief centrum. Hier worden ook activiteiten georganiseerd door de opbouwwerker voor mensen met dementie.

Stichting Warm Opmeer: Deze organisatie heeft energiecoaches en biedt onder andere energieadvies aan bij het verduurzamen van hun woning.

Samen Pas: Met deze pas krijgen deelnemers korting op diverse activiteiten vanuit Stichting Samen, wat deelname voor ouderen betaalbaarder maakt. De pas is bedoeld om een breed scala aan activiteiten toegankelijk te maken voor senioren in Opmeer.

Ondersteuning voor Vrijwilligerswerk: Stichting Samen moedigt ouderen aan om actief te blijven door hen de mogelijkheid te bieden om deel te nemen aan vrijwilligersprojecten in de gemeenschap.

Ouderennetwerk Westfriesland

Een stichting die zich inzet voor de kwaliteit van leven van ouderen en hun naasten op het gebied wonen, zorg en welzijn.

Mantelzorg:

Via het Mantelzorgcentrum worden mantelzorgers ondersteund met advies en praktische hulp. Dit netwerk biedt begeleiding en organiseert bijeenkomsten om mantelzorgers te ontlasten.

Mantelzorgkletscafé

Andere mantelzorgers ontmoeten, ervaringen delen en een praatje maken. Een keer per maand in De Lindehof.

Ontmoetingscentra (De Schakel, De Lindehof, Theresiahuis): Deze centra bieden ruimte voor dagbesteding, sociale activiteiten en zorgverlening zoals dagopvang voor mensen met dementie.

De Schakel huisvest ook zorgorganisaties zoals thuiszorg en biedt ruimtes voor verenigingen en sociale initiatieven.

Enkele voorbeelden van de vele activiteiten die hier plaats vinden zijn: dansen en bewegen, biljarten, samen eten, darten en verschillende kaartspellen, buurtbakkie en creatieve workshops.

Hulp bij aanpassingen in de woning: Via de Wmo kunnen ouderen aanvragen doen voor woningaanpassingen, zoals trapliften of het aanpassen van de badkamer. Dit kan via de afdeling Zorg en Welzijn van de gemeente Opmeer

G'wôon welkom:

Dagactiviteit in De Lindehof voor iedereen die een indicatie heeft of gaat krijgen en voor een ieder met enige beperking of gevoelens van eenzaamheid die opzoek is naar een leuke dag invulling.

Bibliotheek Opmeer:

De bibliotheek heeft verschillende leestafels en leeshoeken en biedt uiteenlopende activiteiten op gebied van digitale vaardigheden, cultuur en voorlichting. Zo is er Koffie met kunst, zijn er (oefen) computers, is er een leestafel en een expositieruimte.

Informatiepunt Digitale Overheid

Plek waar inwoners terecht kunnen met vragen over de digitale overheid bijvoorbeeld het aanvragen van een DigiD, huur- en zorgtoeslag e.d. Het IDO is gevestigd in de bibliotheek.

DVG krantje

Al ruim 50 jaar is het tweewekelijkse dorpsblad DVG voor de dorpskernen Opmeer, Spanbroek, Hoogwoud, Wadway en Zandwerven met een overzichtelijk en divers aanbod van onderwerpen. Hierin staat al het aanbod van activiteiten, dienstverlening en voorzieningen inclusief contactgegevens benoemd voor alle inwoners.

Dorpsparade

Lokaal nieuwsblad voor De Weere

Buurtkamer

biedt op laagdrempelige wijze hulp en advies aan mensen die een steuntje in de rug nodig hebben. Daarmee wordt voorkomen dat mensen in een zwaarder traject van hulp terecht komen. Stichting Leviaan organiseert elke week een buurtkamer in ontmoetingscentra De Lindehof en De Schakel.

Werkgroepen Omzien naar Elkaar

Initiatieven vanuit de kerken waarin vrijwilligers omzien naar ouderen in hun directe omgeving.

Adviesraad Sociaal Domein Opmeer

Opmeer, 28 mei 2025

Betreft: Advies bij conceptnota Ouderenbeleid gemeente Opmeer – juni 2025

Geachte heer/mevrouw,

De Adviesraad Sociaal Domein Opmeer (ASDO) heeft de Nota Ouderenbeleid concept juni 2025 op papier ontvangen. Wij danken u voor het beschikbaar stellen van deze nota en voor de bijbehorende presentatie en toelichting die wij hebben mogen ontvangen van Josephine Dries. Deze toelichting heeft bijgedragen aan een goed begrip van de uitgangspunten en beleidskeuzes. We spreken onze waardering uit voor de wijze waarop er inhoudelijk en thematisch aandacht wordt besteed aan de maatschappelijke vraagstukken die spelen rondom vergrijzing en de doelstellingen van ouderenbeleid waarin duidelijk uiteengezet wordt wat we blijven doen en wat we gaan doen voor de ouderen in de gemeente Opmeer.

Algemene indruk

Wij zijn positief over de structuur, de inhoud en thematische verdieping in deze nieuwe nota. Het is duidelijk dat er is voortgebouwd op eerdere input en gesprekken, waaronder ons advies van november 2024, en zijn meegenomen in de Nota Ouderenbeleid. Belangrijke thema's zoals preventie, ontmoeting, participatie en samenwerking zijn op een heldere wijze uitgewerkt.

Aandachtspunten

1. Van papier naar praktijk

Hoewel het beleid inhoudelijk sterk staat, blijft de vertaling naar daadwerkelijke uitvoering een belangrijk aandachtspunt. Wij adviseren om bij de implementatie duidelijke stappenplannen en een uitvoeringsagenda op te nemen met concrete acties, duidelijke tijdspaden, meetbare doelstellingen en verantwoordelijke partijen. Dit maakt het mogelijk om als gemeenschap en Adviesraad de voortgang en effectiviteit van het beleid te volgen en te evalueren.

2. Toegankelijkheid en zichtbaarheid van het beleid

Het is essentieel dat het ouderenbeleid niet alleen bestaat op papier, maar ook daadwerkelijk beschikbaar is voor bewoners. Dat de inwoners niet alleen weten dat er een ouderenbeleid is, maar vooral ook zichtbaar gemaakt wordt wat de gemeente concreet blijft doen en gaat doen op het gebied van ouderenzorg, welzijn en participatie. Wij adviseren daarom dan ook om de beleidsdoelstellingen,

plannen, initiatieven en aanbod op een toegankelijke en duidelijke manier zichtbaar te maken:

- **Online:** Op de gemeentelijke website, op een makkelijk vindbare plek, bij voorkeur via een directe knop of pagina binnen het thema 'Ouderen in Opmeer' of 'Zorg en Welzijn'. Hierbij korte toelichtingen, aankondigingen van bijvoorbeeld activiteiten, maar ook andere praktische informatie plaatsen. Het dient overzichtelijk en vooral ook up to date te zijn. Denk aan het gebruik maken van nieuwsberichten of digitale nieuwsbrieven.
- **Op papier:** Beschikbaar bij bijvoorbeeld het gemeentehuis, bibliotheek, ontmoetingscentra en via huisartsenpraktijken, zorgketten en zorgverleners.
- **In begrijpelijke taal:** Communiceren in begrijpelijke en toegankelijk taalgebruik.
- **Persoonlijk contact:** Blijven investeren in ontmoeting en gesprek - via bijeenkomsten, informatieavonden of spreekuren / inloopmomenten - zodat ook voor ouderen die digitaal minder vaardig zijn, of juist persoonlijk contact zeer waarderen, het ook toegankelijk blijft.

3. Informeren van de omgeving van ouderen

We willen nadrukkelijk aandacht vragen voor de rol van de mensen rondom de ouderen: zoals familieleden, mantelzorgers, burens, vrijwilligers en professionals. Deze groep vormt vaak het eerste aanspreekpunt bij signalen van eenzaamheid, achteruitgang of zorg. Het is nodig dat ook zij goed geïnformeerd worden over wat de gemeente aanbiedt en organiseert. En van belang dat deze groep actiever betrokken kan worden bij de uitvoering, communicatie en ondersteuning binnen het ouderenbeleid als dit nodig is.

4. Aanvullingen bij onderdelen van de nota

- **Pagina 17 – “Wat gaan we doen?”:** Wij adviseren expliciet aandacht te besteden aan ouderen die alleenstaand zijn geworden door het overlijden van hun partner. Dit is een risicogroep als het gaat om eenzaamheid en verlies van netwerk.
- **Pagina 26 – Ontmoetingscentra:** Wij stellen voor te verduidelijken dat *het Theresiahuis enkel ruimte biedt voor sociale activiteiten* (geen vaste dagopvang of zorgstructuur).

In de nota wordt een overzicht gegeven van lokale initiatieven en organisaties die betrokken zijn bij ouderen.

Wij adviseren om deze lijst aan te vullen met:

- **Bijlage 3 – Organisaties/netwerken:**
 - **Katholieke Vrouwenvereniging De Weere en De Dorpsparade** (dorpsblad van De Weere).
 - **Ouderennetwerk Westfriesland** – een non-profit stichting die zich inzet voor de kwaliteit van leven van ouderen en hun naasten op het gebied van wonen, zorg en welzijn.
 - **Werkgroepen "Omzien naar elkaar"** vanuit kerken – initiatieven waarin vrijwilligers omzien naar ouderen in hun directe omgeving.

5. Consultatiebureau voor senioren

Een mogelijk initiatief dat wij willen meegeven is het opzetten van een *Consultatiebureau voor Senioren* – een centrale plek waar ouderen terecht kunnen met vragen over wonen, zorg, welzijn, financiële regelingen, mantelzorg en meer. Het zou tevens een preventieve functie kunnen hebben om vroegtijdig signalen op te vangen en ondersteuning te bieden vanuit één loket.

6. Gesprekken op hogere leeftijd

De 75-jarigen gesprekken zijn een waardevol instrument binnen het preventief ouderenbeleid. Wij adviseren om deze contactmomenten structureel uit te breiden naar latere leeftijden, bijvoorbeeld rond het **80ste, 85ste, 90ste levensjaar**. Juist op deze leeftijden nemen kwetsbaarheid, eenzaamheid of veranderingen in gezondheid vaak toe, terwijl het bereik via reguliere kanalen vaak afneemt.

7. Communicatie en participatie

Wij benadrukken het belang dat de gemeente blijvend investeert in communicatie met ouderen en betrokken (vrijwilligers)organisaties.

Slotopmerkingen

Tot slot vragen wij om in een later stadium als Adviesraad opnieuw betrokken te worden bij de voortgang van het ouderenbeleid, met name rondom de inrichting van de ontmoetingscentra en de monitoring van de preventieve doelstellingen.

Wij denken graag mee vanuit onze rol als brug tussen inwoners en beleid.

Wij vertrouwen erop dat dit advies bijdraagt aan een breed gedragen en effectief ouderenbeleid voor de gemeente Opmeer.

Met vriendelijke groet,

Namens de Adviesraad Sociaal Domein Opmeer,

C. Willemsen (Kees)

Voorzitter

Contact: asdopmeer@gmail.com

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0005561
Zaaknummer	Z25001187
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Uitbreiding Special Class afdeling Copernicus Hoorn
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Met een volledige Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de onderwijsdoelen voor onze regio. De leemte die er nu is (voortgezet speciaal onderwijs Havo/Vwo ontbreekt) wordt opgevuld, waardoor er voor vrijwel alle leerlingen uit West-Friesland een passend onderwijsaanbod in onze regio is. Met de Special Class Afdeling worden stappen gemaakt in de richting van inclusief onderwijs. Realisatie van deze afdeling vraagt een extra investering van alle 7 Westfriesse gemeenten, maar levert ook een structurele besparing op leerlingenvervoer op.

Inleiding

Er is geen dekkend voortgezet onderwijsaanbod (VO) in West-Friesland. Havo/Vwo scholieren met een extra ondersteuningsbehoefte (Vso) zijn aangewezen op onderwijs in Lelystad. Dat brengt lange reistijden en hoge kosten voor leerlingenvervoer met zich mee. Met de Special Class Afdeling ontstaat er een dekkend aanbod in de regio en worden stappen gemaakt naar inclusief onderwijs.

Raadsvoorstel

Conform de doordecentralisatie onderwijshuisvesting voortgezet onderwijs is de Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH) verantwoordelijk voor de huisvesting van regulier VO-leerlingen. De leerlingen van de Special Class Afdeling zijn administratief regulier VO-leerlingen, maar volgen onderwijs in een Vso setting met een daarbij passende ruimtebehoefte. Daarom past een deel van de investering niet binnen de overeenkomst met SOHH en is een maatwerkafpraak van € 1.322.560,- nodig. Aan alle regiogemeenten wordt een financiële bijdrage aan deze maatwerkafpraak gevraagd.

Voorgesteld besluit

1. Een investeringskrediet van € 62.101 beschikbaar te stellen voor uitbreiding van de Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn.
2. Deze investering, in eigendom van derden, af te schrijven in 20 jaar met een afschrijvingslast van € 3.100 per jaar vanaf 2028.

Argumenten

1.1. Een dekkend en inclusiever onderwijsaanbod

Een dekkend en inclusiever onderwijsaanbod in de regio West-Friesland, waardoor kinderen thuis/nabij passend onderwijs volgen, wat in het belang is van de ontwikkeling, welzijn en zelfstandigheid van leerlingen.

1.2. Een volledige afdeling

Er is al vanaf 2018-2019 één Special Class (brugklas voor 12 tot 17 leerlingen) bij Copernicus, die het afgelopen jaar gegroeid is naar twee leerjaren. Maar er is geen volledig aanbod. Een volledige afdeling biedt leerlingen de mogelijkheid om in latere schooljaren alsnog over te stappen naar het reguliere VO. Leerlingen die de hele schoolperiode een extra Vso ondersteuningsbehoefte nodig hebben, blijven bij de Special Class Afdeling.

1.3. Kwaliteit van onderwijsaanbod

Bij het Copernicus is er veel kennis en ervaring met betrekking tot deze doelgroep aanwezig die op andere scholen onvoldoende kan worden aangeboden. Het gaat om expertise van degenen die direct bij de klas betrokken zijn zoals; mentoren, orthopedagogen en leerlingcoaches, maar ook om vakdocenten uit het regulier onderwijs die lesgeven aan deze doelgroep en een gespecialiseerde examensecretaris.

1.4. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Het aantal voertuigbewegingen neemt af. Alhoewel het (met uitzondering van rolstoelbussen) om elektrisch vervoer gaat en daarmee de milieubelasting al beperkt is, levert deze afname een positieve bijdrage aan de duurzaamheidsambities.

1.5 Besparing op het leerlingenvervoer

Naar verwachting dalen de uitgaven op het leerlingenvervoer geleidelijk tot en met schooljaar 2028-2029 en daarna zullen de uitgaven structureel afnemen.

Raadsvoorstel

De uitgaven dalen de eerste jaren minder sterk omdat verwacht wordt dat leerlingen die nu onderwijs volgen bij Aurum Lelystad hun opleiding daar afmaken. Nieuwe leerlingen starten bij de Special Class Afdeling van Copernicus SG.

Dit is een verwachting waarbij ook een risico wordt gezien (zie kanttekening 1.4)

Kanttekeningen

1.1. *Het kiezen voor een andere school of locatie*

Op het Copernicus is het kwalitatieve onderwijsaanbod vanaf 2018 opgebouwd. Bij Copernicus is er veel kennis en ervaring met betrekking tot deze doelgroep aanwezig die op andere scholen onvoldoende kan worden aangeboden. Op een andere school zou een dergelijk aanbod opnieuw opgebouwd moeten worden. Daarbij is er geen andere Havo/Vwo school in de regio waar een volledige Special Class Afdeling gehuisvest kan worden. Sommige scholen hebben wat lokaalruimte over, maar dat is niet voldoende voor de ruimtebehoefte van een volledige afdeling.

1.2. *Geen aanbod creëren in de regio*

Er kan worden gekozen om geen volledig aanbod te creëren in onze regio. Dan blijven er kinderen met het leerlingenvervoer de dijk overgaan naar Lelystad. We voldoen hiermee niet aan inclusiever onderwijs maar ook blijven de kosten stijgen van het leerlingenvervoer. Ook betekent het voor kinderen die starten op het Copernicus en niet naar het regulier onderwijs kunnen overstappen, dat zij alsnog na het tweede leerjaar, de overstap moeten maken naar het aanbod in Lelystad. Dit is niet alleen financieel niet wenselijk maar ook voor het welzijn en de ontwikkeling van het kind niet wenselijk.

1.3. *Overschrijding budget*

Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn heeft een begroting gemaakt voor de investeringen in het gebouw voor de Special Class Afdeling. Er is voor alle kosten (bouwkosten en bijkomende kosten) een raming gemaakt. Daarin is ook beperkte ruimte voor onvoorziene kosten. Net als bij andere onderwijsprojecten waarin het schoolbestuur bouwheer is, geldt het uitgangspunt dat sober en doelmatig wordt gebouwd, en het budget leidend is. Bij dreigende overschrijding wordt het plan aangepast en/of de uitvoering geoptimaliseerd. De voorziening voor "onvoorzien" dekt in de uitvoering onverwachte gebeurtenissen. Ook bij onverwachte ontwikkelingen zoals buitenproportionele stijging van bouwmaterialen of beperkte beschikbaarheid daarvan (bijvoorbeeld door een oorlog) wordt dit scenario gevolgd. Pas als dat niet toereikend is voor het realiseren van de uitbreiding die voldoet aan de minimale eisen van het Bouwbesluit (BBL), kan een beroep gedaan worden op gemeenten. De verdeling van kosten volgt dan de verhouding van regulier en maatwerk.

1.4. *Besparing op het leerlingenvervoer*

Naast dat dit een argument is, is het tegelijkertijd ook een kanttekening. Uitgaan van de verwachte besparingen en deze inzetten als investering is voor de kleinere gemeente een groter risico.

Raadsvoorstel

Een enkeling blijft aangewezen op Aurum in Lelystad (regionaal gezien ongeveer 5%). Als er in de toekomst 1 of 2 leerlingen op het leerlingenvervoer aangewezen zijn naar Lelystad (kinderen met externaliserende problematiek) wordt de besparing veel lager of zelfs nihil.

Uitgangspunt moet dus niet zijn de besparing op het leerlingenvervoer maar het faciliteren van een VSO-locatie en een dekkend aanbod in West-Friesland.

Beoogd maatschappelijk effect

Met een Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn gaan Havo/Vwo leerlingen met een Vso ondersteuningsbehoefte in West-Friesland naar school. Het gaat om gemiddeld 2 leerlingen uit Opmeer. De meeste leerlingen gaan zelfstandig op de fiets of met het openbaar vervoer naar Copernicus in plaats van met leerlingenvervoer naar Aurum Lelystad waarbij de gemiddelde reistijd kan oplopen tot ongeveer drie uur per dag.

Wettelijk kader

Leerlingenvervoer

In de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023 en bijbehorende beleidsregels leerlingenvervoer zijn de kaders en voorwaarden voor leerlingenvervoer vastgelegd.

Onderwijshuisvesting (gemeente Hoorn)

In de Wet Voortgezet Onderwijs, hoofdstuk 6 Huisvesting en de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hoorn 2019 zijn de kaders voor onderwijshuisvesting vastgelegd. De Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH) draagt, volgens de in 2012 gesloten overeenkomst met de gemeente Hoorn, zorg voor de onderwijshuisvesting van het reguliere VO. De gemeente Hoorn draagt jaarlijks een vaste bekostiging over aan de stichting. In 2012 is een meerjarenplan opgesteld. Daarin is geen rekening gehouden met ruimte voor 90 leerlingen van de Special Class Afdeling. Dit past wel binnen de afspraken over autonome groei en krimp die zijn vastgelegd in de overeenkomst met SOHH. Het grootste deel van de investering voor uitbreiding van de Special Class Afdeling wordt dan ook door SOHH gedragen. Voor het resterende deel is een maatwerkafpraak nodig. De overeenkomst met SOHH biedt ruimte voor maatwerkafspraken voor extra investeringen in specifieke gevallen zoals deze.

Hoewel de gemeente Opmeer geen voortgezet onderwijs in haar gemeente gehuisvest heeft draagt zij in het kader van inclusiever Onderwijs en het Pact West-Friesland wel verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van een passend onderwijsaanbod voor haar inwoners. In dat kader levert zij dan ook een bijdrage naar rato voor de huisvestingskosten van de Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH).

Participatie

Er heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden. Er wordt wel nadrukkelijk rekening gehouden met signalen van ouders en leerlingen over de lange reistijden van leerlingen die zijn aangewezen op het onderwijs in Lelystad.

Raadsvoorstel

Communicatie

De Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn is opdrachtgever voor de bouw en de noodzakelijke vergunningen en communicatie met omwonenden. Communicatie met ouders en leerlingen verloopt via het Samenwerkingsverband en Copernicus.

Financiën

Dekking leerlingenvervoer

De kosten voor het totale plan inclusief tijdelijke huisvesting (tijdens de bouw) zijn €3.331.614,-. Daarvan wordt €2.009.054 door SOHH bekostigd en is een maatwerkafpraak voor €1.322.560 nodig. De bijdrage van alle gemeenten aan de maatwerkafpraak is gebaseerd op de gemiddelde kosten van het vervoer naar Aurum in de afgelopen 3 schooljaren. **Voor Opmeer betekent dat een investering van (afgerond) € 62.101,-.**

	Stede Broec	Enkhuizen	Drechterland	Koggenland	Medemblik	Opmeer	Hoorn	Totaal
gemiddelde kosten vervoer								
Aurum	€ 23.683	€ 38.842	€ 6.368	€ 28.827	€ 95.626	€ 14.562	€ 102.221	€ 310.128
% kosten	8%	13%	2%	9%	31%	5%	33%	100%
Bijdrage investering	€ 100.998	€ 165.643	€ 27.156	€ 122.934	€ 407.803	€ 62.101	€ 435.926	€ 1.322.560

Deze investering in eigendom van derden kan worden afgeschreven in 20 jaar. Dit is regionaal afgestemd op het reeds bestaande gebouw van het Copernicus. **Dit betekent een afschrijvingslast vanaf 2028 van € 3.100 per jaar.** Deze afschrijvingslasten worden in het eerstvolgende planning en control document verwerkt.

Naar verwachting dalen de uitgaven leerlingenvervoer geleidelijk tot en met schooljaar 2028-2029 en zullen daarna structureel afnemen. De uitgaven dalen de eerste jaren minder sterk omdat verwacht wordt dat leerlingen die nu onderwijs volgen bij Aurum Lelystad hun opleiding daar afmaken. Nieuwe leerlingen starten (op een enkeling na) bij de Special Class Afdeling van Copernicus SG. Naar verwachting blijft 5% van de leerlingen (regionaal gezien) aangewezen op vervoer naar Lelystad. Dit betreft de kinderen met externaliserende problematiek die niet op het Copernicus kunnen worden geplaatst.

Indien een volledige VSO HAVO/VWO voorziening in Hoorn wordt gerealiseerd ontstaat een verwachte besparing op leerlingenvervoer voor Gemeente Opmeer. Tussen schooljaar 2025-2026 en 2028-2029 een besparing van €25.415,-. Vanaf schooljaar 2029-2030 een besparing van €15.081,- per jaar (inclusief jaarlijkse indexatie).

Dit betekent dat de voorgestelde investering ad €62.101,- terugverdiend kan worden in 6 jaar. De besparing zal ook na deze 6 jaar voortduren zo lang als het VSO HAVO-VWO aanbod binnen de regio bestaat.

Raadsvoorstel

In de berekening van de mogelijke besparing op leerlingenvervoer is rekening gehouden met:

- Een overgangsperiode waarin de leerlingen die nu naar VSO Aurum gaan, daar de schoolperiode afmaken (dit is de periode schooljaren 2025-2026 tot 2028-2029)
- Een percentage leerlingen (5%) dat vanwege externaliserende problematiek aangewezen blijft op het Aurum-college Lelystad.
- Een percentage leerlingen dat van leerlingenvervoer (OV-vergoeding en bus/taxivervoer) naar de Special Class Afdeling in Hoorn gebruik blijft maken.
 - 25% van de leerlingen in de onderbouw
Afgaande op de ervaring met het leerlingenvervoer naar de onderbouw van de Special Class in Hoorn in de afgelopen jaren leert dat 25% een ruim percentage is (tussen de 10% en 17% van de leerlingen reisde met het leerlingenvervoer).
 - 10% van de leerlingen in de bovenbouw
 - Bovenstaande percentages zijn gebaseerd op een vergelijkbare VSO-voorziening in Drachten.

Voor de gemeente Opmeer gaat de besparing over gemiddeld 2 leerlingen per jaar. Bij zo'n laag aantal leerlingen is er een groter risico op wel of niet besparen. Als er bijvoorbeeld 1 leerling binnen de gemeente met externaliserende problematiek met het vervoer naar Lelystad moet worden vervoerd, dan wordt de mogelijke besparing gehalveerd. De investering van € 3.100,- per jaar moet dus vooral gaan over dekkend kwalitatief aanbod in de regio, stappen maken naar inclusief onderwijs, verkorten van de reistijd voor de leerlingen en doorstroom naar het regulier onderwijs waar mogelijk.

Uitbreiding van de Special Class Afdeling kan alleen doorgaan als alle gemeenten meebetalen aan de maatwerkafpraak. In het Madivosa van 3 april 2025 is hierover positief geadviseerd.

Uitvoering

Bij besluitvorming medio 2025 groeit de Special Class Afdeling elk schooljaar met één leerjaar. Vanaf schooljaar 2025-2026 wordt een derde leerjaar toegevoegd waardoor in leerjaar 2028-2029 een volledige Special Class Afdeling is gerealiseerd. Gedurende de bouwperiode wordt in tijdelijke onderwijshuisvesting voorzien ter overbrugging.

Bijlagen

Bijlage 1: Uitbreiding Special Class Afdeling Copernicus (april 25)

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de financiële verordening gemeente Opmeer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 mei 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni. 2025;

besluit:

1. Een investeringskrediet van € 62.101 beschikbaar te stellen voor uitbreiding van de Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn.
2. Deze investering, in eigendom van derden, af te schrijven in 20 jaar met een afschrijvingslast van € 3.100 per jaar vanaf 2028.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

Uitbreiding Special Class Afdeling Copernicus

Haalbaarheidsonderzoek

WAT IS 'INCLUSIE' NOU PRECIES?

(EN WAT IS HET NIET?)

The comic consists of four panels, each with a character and a diagram illustrating a social concept:

- Panel 1 (Top Left):** A boy with glasses and a green shirt points upwards. The diagram shows a large blue circle containing many blue stick figures, with several other colored stick figures (red, green, yellow, black) standing outside the circle. A speech bubble says: "HIER IS SPRAKE VAN EXCLUSIE".
- Panel 2 (Top Right):** A girl with brown hair and a purple shirt has her arms crossed. The diagram shows two separate circles: a large blue circle with blue stick figures and a smaller green circle with a mix of colored stick figures. A speech bubble says: "EN HIER ZIEN WE SEGREGATIE".
- Panel 3 (Bottom Left):** A boy with dark skin and a yellow shirt has his hands open. The diagram shows a large blue circle with blue stick figures, and a smaller green circle with a mix of colored stick figures is placed inside the blue circle. A speech bubble says: "INTEGRATIE".
- Panel 4 (Bottom Right):** A girl with blonde hair and an orange shirt points upwards. The diagram shows a single large blue circle containing a mix of all colored stick figures. A speech bubble says: "EN ZO KOMEN WE UIT BIJ INCLUSIE".

Binnen een inclusieve leeromgeving zijn alle kinderen welkom op een school dichtbij huis. Er wordt vanuit een pedagogische basis gewerkt aan de brede ontwikkeling van alle kinderen. Elk kind ontwikkelt zich, wordt gezien en hoort erbij. De kinderen leren met en van elkaar. Het schoolteam is multidisciplinair en biedt de ondersteuning die nodig is om alle kinderen onderwijs te bieden. De inclusieve leeromgeving is toegankelijk voor alle kinderen, leraren en ouders. Bron: o.a. gebaseerd op Tom Neary (1992) en Michael F. Giangreco (1998)

1. Samenvatting

In de afgelopen maanden is onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van uitbreiding van de Special Class naar een Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn. Er is al langere tijd één (eerste jaar) Special Class, maar nog geen volledige leerlijn tot en met klas 5/6 havo/vwo. Met een volledige Special Class Afdeling wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de onderwijsdoelen voor onze regio. De leemte die er nu is in het onderwijsaanbod (voortgezet speciaal onderwijs (vso) havo/vwo) wordt opgevuld waardoor vrijwel alle leerlingen een passend onderwijsaanbod in onze regio kunnen vinden. Doordat de Special Class Afdeling onder hetzelfde dak zit als Copernicus wordt de mogelijkheid gecreëerd om (geleidelijk) over te stappen naar een reguliere havo/vwo klas. Leerlingen die tot en met klas 5/6 een Vso setting nodig hebben kunnen op de Special Class Afdeling blijven en daar een regulier havo/vwo diploma halen. Met de Special Class Afdeling worden stappen gemaakt in de richting van inclusief onderwijs. Inclusief onderwijs is een belangrijke doelstelling van zowel het landelijke als lokale/regionale onderwijsbeleid.

De Special Class bestaat al vanaf 2018-2019 en is succesvol; een aanzienlijk deel van de leerlingen stapte over naar regulier onderwijs. Door de ervaring met de Special Class is er nu een deskundig team met specialistische kennis en ervaring. Het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs West-Friesland en de daarbij aangesloten schoolbesturen hebben duurzame besluiten genomen waardoor de bestaanszekerheid van de Special Class Afdeling ook op langere termijn is gewaarborgd.

Voor een volledige Special Class Afdeling bij Copernicus is momenteel onvoldoende ruimte beschikbaar. Er moeten vierkante meters aan het gebouw worden toegevoegd voor een afdeling met een eigen ingang, zes lokalen en enkele overige ruimten voor overblijf en gesprekken. Dit vraagt een extra investering. In de gemeente Hoorn is de verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting voor regulier VO door gedecentraliseerd naar de Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH) en deze neemt een belangrijk deel van de investering voor haar rekening. Omdat de Special Class Afdeling een Vso onderwijssetting biedt, zijn er echter meer vierkante meters per leerling nodig dan voor reguliere VO-leerlingen. Daarom wordt een bijdrage gevraagd van gemeenten voor deze investering.. Het gaat om een totale bijdrage van €1.322.560,- voor tijdelijke huisvesting (gedurende de bouw) en toevoeging van vierkante meters.

Voorgesteld wordt om de bijdrage van gemeenten te baseren op de gemiddelde kosten van het leerlingenvervoer in de afgelopen drie schooljaren naar Aurum Lelystad.

De vervoerskosten voor vervoer naar Aurum Lelystad zullen op termijn fors afnemen doordat er met de Special Class Afdeling een passend onderwijsaanbod in onze regio is.

9 april 2025

Een enkele leerling met externaliserende problematiek blijft aangewezen op Aurum Lelystad en sommige leerlingen (vooral in de onderbouw) zullen gedurende een periode vervoer nodig hebben naar Copernicus.

Bijdrage aan Maatwerk op basis van:	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	TOT
Gemiddelde kosten vervoer Aurum 3 schooljaren	€100.998	€165.643	€27.156	€122.934	€407.803	€62.101	€435.926	€1.322.560

Er wordt een éénmalige bijdrage gevraagd die uiterlijk per januari 2027 beschikbaar zou moeten zijn voor de Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn.

2. Inleiding

Leemten in het onderwijsaanbod in de regio oplossen, thuisnabij en passend onderwijs voor alle leerlingen in onze regio, inclusiever onderwijs, terugdringen van lange reistijden; dat zijn enkele ambities die aanleiding waren om een onderzoek te starten naar de haalbaarheid van een Special Class Afdeling bij Copernicus.

Sinds 2018-2019 is er een Special Class bij Copernicus, ofwel een klas voor Vso havo/vwo leerlingen. Administratief zijn dit reguliere VO leerlingen. Na de eerste klas gaan sommige leerlingen naar het Vso havo/vwo in Lelystad of stappen over naar de reguliere VO afdeling van Copernicus. Sinds schooljaar 2024-2025 is er een tweede klas.

Dit onderzoek gaat over de haalbaarheid van uitbreiding naar een volledig onderwijsaanbod tot en met klas 5 havo en klas 6 vwo.

De bespreking in het Madivosa van juli 2024 leidde tot de opdracht om de haalbaarheid te onderzoeken en rekening te houden met de volgende vraagstukken:

- Transparantie wat betreft financiën
- Realisatie van de Special Class Afdeling bij Copernicus moet niet voor onoplosbare problemen op andere scholen zorgen
- Toekomstbestendigheid

3. Dekkend aanbod, passend en inclusief onderwijs

3.1. Passend en inclusief onderwijs in Nederland

Landelijke ontwikkelingen in wetgeving en beleid

Gelijke ontwikkelingskansen voor alle kinderen en kinderen samen naar school laten gaan (ook als er beperkingen zijn) is al langere tijd een aandachtspunt voor wetgeving en onderwijsbeleid. In 1998 werd de wet 'Weer samen naar school' ingevoerd waarmee het speciaal onderwijs voor kinderen met leer- en opvoedingsmoeilijkheden (lom) en moeilijk lerende kinderen (mlk) werd omgezet in speciaal basisonderwijs (sbo). Het lom onderwijs in het voortgezet onderwijs wordt Praktijkonderwijs.

In 2014 volgt de 'Wet op passend onderwijs' om ervoor te zorgen dat alleen leerlingen die intensieve begeleiding nodig hebben naar het speciaal onderwijs gaan. Leerlingen met een lichtere ondersteuningsbehoefte gaan naar het regulier onderwijs met onderwijsondersteuning op maat. De samenwerkingsverbanden spelen een belangrijke rol om alle kinderen passend onderwijs te bieden bij de ondersteuningsbehoefte.

Na de evaluatie van de wet in 2020 wordt een verbeteragenda opgesteld en de Onderwijsraad brengt een advies uit over inclusiever onderwijs. Inclusiever onderwijs in 2035 wordt de landelijke onderwijsambitie. Deze ambitie sluit ook aan bij de VN verdragen inzake de Rechten van het Kind en de rechten van personen met een handicap. Beide verdragen zijn door Nederland bekrachtigd in 1995 en 2016. Deze verdragen kijken naar mensen met een beperking/handicap vanuit het sociaal model. Dat gaat er van uit dat het 'probleem' niet bij het individu ligt (met een beperking of handicap), maar in de context. Binnen het onderwijs komt de focus te liggen op het wegnemen van obstakels in de pedagogische, didactische context op school.

Inclusief onderwijs

Met inclusief onderwijs kunnen jongeren met en zonder ondersteuningsbehoeften vaker samen naar dezelfde school dicht bij huis. Zij zitten bij elkaar in de klas en volgen zoveel mogelijk dezelfde lessen. Degenen die het nodig hebben krijgen extra hulp en ondersteuning en dat is niks bijzonders. De kennis en ervaring die beschikbaar is binnen het gespecialiseerd onderwijs wordt breder ingezet en ook voor leerlingen die in het regulier VO een extra steuntje in de rug nodig hebben.

Experimenten

Zowel in het basisonderwijs als in het voortgezet onderwijs zijn al vele praktijkvoorbeelden bekend waarin wordt geëxperimenteerd met inclusiever onderwijs. Eén van die experimenten is het Matrix Lyceum in Drachten voor Vso havo/vwo onderwijs. Het Matrix Lyceum zit onder hetzelfde dak als het Drachtster Lyceum, maar is een eigen afdeling met een eigen ingang. Per leerjaar zijn er heterogene (havo/vwo)

groepen met maximaal 15 leerlingen uit de hele noordelijke regio (Groningen, Friesland, Drenthe). Het experiment is succesvol; daarover zegt Teuny Bosma (directeur) het volgende: “Per leerjaar stappen er gemiddeld één of twee leerlingen over naar een reguliere vo-school of naar het mbo”, vertelt Bosma. “Ongeveer één leerling per leerjaar gaat naar het vso. De rest doet eindexamen en stroomt uit naar het hbo of de universiteit. Het sociale aspect is ontzettend belangrijk; dat de leerlingen hier niet ‘anders’ zijn, vrienden maken en zich gezien voelen. Ook is het natuurlijk fijn dat ze hier gewoon een diploma kunnen halen en geen staatexamen hoeven te doen, zoals op het vso. Het is voor leerlingen heel aantrekkelijk dat het ‘zo gewoon mogelijk’ is.

3.2. Passend en inclusief onderwijs in regio Westfriesland

Ambities in de regio

In het Ondersteuningsplan 2022-2026 is de ambitie vastgelegd om de leemte in het Vso-aanbod op te lossen. Die leemte bestaat uit Vso havo/vwo. Door het ontbreken daarvan kunnen niet alle leerlingen uit onze regio thuisnabij onderwijs volgen. Op dit moment is het Aurum College in Lelystad de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor Vso havo/vwo leerlingen. De Spinaker in Alkmaar heeft aangegeven te willen uitbreiden naar een volledige vso havo/vwo afdeling, maar het is nog niet duidelijk hoe concreet dat voornemen is. Voor de leerlingen uit West-Friesland is dit geen dichterbij gelegen alternatief. Met uitzondering van leerlingen uit Hensbroek is Copernicus in Hoorn dichterbij dan de Spinaker in Alkmaar.

Vraag naar Vso havo/vwo in de regio is blijvend

De Special Class Afdeling voorziet in de vraag naar dit type onderwijs, die ook op langere termijn blijft bestaan. Het aantal leerlingen dat een Vso aanbod nodig heeft daalt niet en is landelijk al langere tijd 4% van alle vo-leerlingen. In de regio West-Friesland is dit percentage iets hoger en eveneens vrij stabiel (tussen 4,3 en 4,1%¹). Verwacht wordt dat dit percentage iets daalt, maar daar staat tegenover dat het aantal leerlingen met zware ondersteuning in het VO toeneemt (p64, Jaarverslag Passend Onderwijs 2023). Dat komt doordat het samenwerkingsverband een grotere groep leerlingen een plek biedt in het regulier onderwijs met ondersteuning in arrangementen zoals in de Special Class in plaats van een plek op het Vso.

De leerlingenprognoses (12-16 jaar) van het CBS laten geen grote schommelingen in het totaal aantal leerlingen zien (zie bijlage 1). Dat maakt het aannemelijk dat het aantal vso leerlingen (ongeveer 4% van het totaal) ook de komende decennia op hetzelfde niveau blijft². Die stabiliteit blijkt ook uit de vraag naar leerlingenvervoer naar Aurum. In de

¹ Jaarverslag 2022, Samenwerkingsverband VO West-Friesland

² Zie tabel 'leerling prognoses' in de bijlage.

afgelopen drie schooljaren reisden gemiddeld 60 leerlingen met leerlingenvervoer naar Lelystad om daar Vso havo/vwo onderwijs te volgen bij Aurum.

3.3. Special Class Copernicus 2018/2019 - heden

In schooljaar 2018-2019 startte de eerste Special Class bij Copernicus. Een brugklas voor Vso havo/vwo leerlingen waarvan wordt verwacht dat zij met de juiste ondersteuning een diploma in het regulier onderwijs kunnen halen. Het gaat om leerlingen met internaliserende problematiek en in veel gevallen met (kenmerken van) autisme. Zo nabij mogelijk onderwijs volgen en zoveel mogelijk regulier onderwijs volgen zijn belangrijke doelen voor de Special Class.

In 2018-2019 startten 13 leerlingen in de Special Class. In de daaropvolgende jaren waren dat steeds 12 of 13 leerlingen en in het huidige schooljaar zelfs 17 leerlingen (terwijl 16 het maximum is). De klas heeft een eigen lokaal. Alle lessen worden in het vaste lokaal gegeven behalve bewegingsonderwijs en lessen waar vaklokalen voor nodig zijn zoals handvaardigheid. De vakdocenten van Copernicus geven les aan de Special Class leerlingen en daarnaast is er altijd een mentor in de klas met veel ervaring met deze doelgroep. De klas volgt een aanpak die vrijwel identiek is aan het Vso met vaste schooltijden, veel aandacht voor structuur, voorspelbaarheid en ruimte voor een individueel leertempo. Vanaf schooljaar 2024-2025 is er een tweede klas.

Succes

Eén van de belangrijke doelen van de Special Class Afdeling is dat zoveel mogelijk leerlingen doorstromen naar het regulier onderwijs en daar een diploma halen. De Special Class is daarin aantoonbaar succesvol en het grootste deel van de leerlingen (70 tot ruim 80%) haalde binnen het regulier Vo een diploma of stroomde door naar reguliere bovenbouw (zie tabel in bijlage 2). Sommige leerlingen hebben geen extra ondersteuning meer nodig na de overstap naar regulier onderwijs, maar de meesten hebben nog wat extra ondersteuning nodig.

Ook de medewerkers van Copernicus hebben inmiddels kennis en ervaring opgebouwd met deze doelgroep en er is draagvlak voor uitbreiding. Jaarlijks vragen enkele medewerkers of zij volgend schooljaar weer aan de Special Class mogen lesgeven.

3.4. Naar een Special Class Afdeling: Galileo

Ontwikkeling

In schooljaar 2024-2025 is een tweede Special Class (tweede leerjaar) gestart. Bedoeling is om vanaf volgend schooljaar de afdeling elk jaar met één klas erbij te laten groeien naar een volledig Vso havo/vwo aanbod in 2029-2030. Er is dan geen

selectiemoment meer na de brugklas (wel of geen Vso) en leerlingen kunnen ook in hogere leerjaren in een Vso setting les krijgen en op school blijven of dan alsnog uitstromen naar havo/vwo in een reguliere setting.

Organisatie

De Special Class Afdeling is een aparte afdeling van Copernicus waarin Vso onderwijs (met ondersteuningsarrangementen) wordt gegeven terwijl het administratief onder het reguliere VO valt.

Er is geen aparte schoolleiding (wel een afdelingsleider) of extra onderwijsondersteunend personeel nodig en kunnen vakdocenten uit het regulier havo/vwo onderwijs ook lesgeven op de Special Class Afdeling. Daarnaast wordt elke klas ondersteund door twee mentoren. Mentoren zijn verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken in de klas en kunnen vakdocenten ondersteunen.

Doelgroep

Leerlingen die zijn aangewezen op Vso havo/vwo komen in aanmerking voor de Special Class Afdeling. Zij doorlopen de aanvraagprocedure voor een Toelaatbaarheidsverklaring (TLV) voor het Vso, maar deze wordt niet afgegeven. Als een leerling in aanmerking komt voor een TLV en er geen sprake is van externaliserende problematiek dan komt de leerling in aanmerking voor plaatsing. Internaliserende problematiek kan het gevolg zijn van bijvoorbeeld (kenmerken van) autisme, hoogbegaafdheid en/of andere leer- en ontwikkelingsproblemen. Dat is bij veruit de grootste groep van deze leerlingen het geval; bij slechts een enkeling is er sprake van externaliserende problematiek. Deze leerlingen blijven aangewezen op Aurum in Lelystad.

Aantal leerlingen

De Special Class Afdeling is geschikt voor ongeveer 90 leerlingen in totaal. Dat zijn leerlingen uit de regio WestFriesland aangevuld met leerlingen uit omliggende gemeenten. Het SWV maakt hiervoor afspraken met omliggende samenwerkingsverbanden omdat het niet vanzelfsprekend is dat deze bijdragen in de kosten voor de ondersteuningsarrangementen. In Waterland is geen voorziening voor deze doelgroep; met de samenwerkingsverbanden Kop van Noord Holland en Noord-Kennemerland moet nog overlegd worden.

De Special Class is succesvol en verwacht wordt dat een belangrijk deel in klas 2 of 3 uitstroomt naar reguliere havo/vwo klassen of een ander (regulier) onderwijsniveau. Uitstroom naar Vso wordt niet verwacht omdat de Special Class Afdeling een Vso setting blijft houden, ook in de hogere klassen.

De lege plekken worden opgevuld door leerlingen uit het regulier VO waarbij in klas 1,2 of 3 blijkt dat zij het regulier VO niet aankunnen (zie bijlage 3). Tegelijkertijd wordt

instroom verwacht van leerlingen die nu thuis zitten en via het Reizigersprogramma onderwijs volgen. Dat aantal stijgt en is inmiddels opgelopen tot 55 leerlingen waarvan een deel een havo/vwo profiel heeft.

Klassen en onderwijs

De afdeling omvat zes gecombineerde havo/vwo klassen (met uitzondering van klas 6 vwo) met elk maximaal 16 leerlingen. In de onderbouw worden de vaste schooltijden van het Vso aangehouden en zitten leerlingen de hele dag in dezelfde klas. De vakdocenten komen naar de klas toe en in de klas is een mentor aanwezig voor extra ondersteuning.

In de bovenbouw zijn de schooltijden vergelijkbaar met die in de onderbouw. Het zijn vaste begin- en eindtijden wat een belangrijke bijdrage levert aan een omgeving waarin veel structuur wordt geboden. In de bovenbouw is er keuze uit twee profielen namelijk:

- Natuur en Techniek (NT) / Natuur en Gezondheid (NG)
- Economie en Maatschappij (E/M)

De leerlingen van de Special Class Afdeling werken via een Programma voor Toetsing en Afsluiting (PTA) toe naar het schoolexamen. Evenals bij reguliere leerlingen telt het eindcijfer voor het schoolexamen voor 50% mee bij het eindcijfer en het Centraal Schriftelijk Examen (CSE) eveneens voor 50%. De leerlingen van de Special Class Afdeling doen geen Staatsexamen zoals gebruikelijk is op een Vso.

Borging in het onderwijs

Het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs West-Friesland en de daarbij aangesloten schoolbesturen hebben duurzame besluiten genomen om de bestaanszekerheid van de Special Class Afdeling ook op langere termijn te waarborgen.

Een projectgroep (Samenwerkingsverband Passend Onderwijs West-Friesland en Copernicus) schreef in februari 2024 een projectplan voor de ontwikkeling van de Special Class Afdeling. Dat plan is vastgesteld in de AOV (algemene ledenvergadering van Samenwerkingsverband Passend Onderwijs West-Friesland) en alle schoolbesturen hebben kennisgenomen van de inhoud en begroting. De wijze van bekostiging is eveneens verwerkt in de meerjarenbegroting van het SWV Passend Onderwijs (komende 5 jaar) en in de uitwerking van het Ondersteuningsplan.

4. Special Class Afdeling: realisatie en bekostiging

4.1. Het plan voor uitbreiding naar Special Class Afdeling

Atlas (bevoegd gezag van Copernicus college) en SOHH hebben in beeld gebracht hoe op een doelmatige en sobere manier, ruimte kan ontstaan voor een Special Class Afdeling bij Copernicus. Dat kan door ruimte toe te voegen aan het huidige gebouw.

In totaal heeft de Special Class Afdeling 6 lokalen naast elkaar nodig, wat overige ruimten (zoals pauzeruimte) en een aparte ingang. SOHH en Copernicus hebben hierin een voorstel op een sobere en doelmatige manier invulling aan gegeven. De Special Class leerlingen krijgen een eigen domein, maar maken voor een aantal zaakvakken (onder meer NASK) en bewegingsonderwijs gebruik van bestaande ruimten en lokalen van Copernicus. De lokalen zijn even groot als voor reguliere VO leerlingen, maar de bezetting is ongeveer de helft. Naast zes lokalen is er een eigen ontmoetingsruimte, zijn er ruimten voor gesprekken of individueel werken en is er een eigen ingang voor deze leerlingen.

Ter overbrugging van de voorbereiding- en bouwperiode, en voor een natuurlijke groei van Special Class, is tijdelijke huisvesting van vier lokalen nodig.

4.2. Gemeente Hoorn - SOHH

SOHH

De gemeente waar een school gevestigd is, is volgens de WVO verantwoordelijk voor de huisvesting. In dit geval is dat gemeente Hoorn. In Hoorn is die verantwoordelijkheid en taak voor het voortgezet onderwijs (met toepassing van artikel 76v WVO, inmiddels in de nieuwe wet artikel 6.21) door gedecentraliseerd naar Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH). SOHH zorgt voor nieuwbouw en renovatie, en voert ook het onderhoud aan de gebouwen uit voor de schoolbesturen.

De stichting draagt, volgens de in 2012 gesloten overeenkomst met de gemeente Hoorn, zorg voor de onderwijshuisvesting van het reguliere VO. In 2012 is een meerjarenplan opgesteld op basis waarvan SOHH zorgt voor passende huisvesting en de gemeente Hoorn jaarlijks een vaste bekostiging overdraagt aan de stichting.

4.3. SOHH/gemeente Hoorn en de regio-gemeenten

Uitbreiding Special Class Afdeling is extra - maatwerk

De benodigde ruimte voor 90 leerlingen van de Special Class Afdeling was weliswaar niet voorzien in het meerjarenplan (opgesteld in 2012). Het past in principe wel binnen de afspraken over autonome groei en krimp die zijn vastgelegd in de overeenkomst met SOHH.

De basis voor de bijdrage van SOHH is de Verordening Onderwijshuisvesting (2019). Op basis daarvan wordt voor de bijdrage van SOHH gerekend met 5,85m² bvo (bruto vloeroppervlak) per leerling. Voor 90 leerlingen is dat 535,4m² bvo en een totaalbedrag van €2.009.054,-. De kosten voor het totale plan inclusief tijdelijke huisvesting (tijdens de bouw) omvat €3.331.614,-. De omvang van het maatwerk is daarmee €1.322.560.

De overeenkomst met SOHH biedt ruimte voor maatwerkafspraken over extra investeringen in specifieke gevallen, zoals dat nu het geval is om de extra ruimte te realiseren voor een Vso setting.

Maatwerkafpraak met SOHH

Via de maatwerkafpraak dragen gemeenten bij aan de extra ruimte en extra investering die voor deze Vso doelgroep nodig is.

De bijdrage die de gemeente volgens een maatwerkafpraak levert bestaat uit:

- bijdrage gemeente aan extra vierkante meters voor deze doelgroep
- kosten tijdelijke huisvesting

De tijdelijke huisvesting wordt gerealiseerd op het terrein van Copernicus. Het stelt de school in staat om Special Class te laten groeien naar de volledige omvang en tegelijkertijd de bouw van permanente huisvesting te realiseren.

De eerste inrichting voor 90 leerlingen (VO) wordt door de gemeente Hoorn bekostigd en maakt geen deel uit van de maatwerkafpraak.

4.4. Financieel arrangement – bijdrage aan Maatwerkafpraak

Extra inkomsten gemeente Hoorn via het Gemeentefonds

Vanuit de verantwoordelijkheid van de gemeente Hoorn voor de huisvesting van VO-leerlingen ontvangt de gemeente een bijdrage hiervoor via de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds. De hoogte daarvan is gebaseerd op het aantal VO leerlingen. Met de uitbreiding van de Special Class Afdeling wordt het aantal VO leerlingen verhoogd met (over vier jaar) maximaal 90.

De inkomsten van gemeente Hoorn zullen daardoor iets stijgen (zie ook bijlage 4.).

Aantal leerlingen VO	weging	gewogen aantal leerlingen VO	bedrag per gewogen leerling (gewicht)	Uitkeringsfactor Septemercirculaire 2024 voor jaar 2025	Bedrag voor Hoorn
60	80%	48	€ 384,90	1,457	€ 26.918,37
90	80%	72	€ 384,90	1,457	€ 40.377,55

De uitgaven van gemeente Hoorn (in de vorm van jaarlijkse bijdrage aan SOHH) stijgt hierdoor niet meteen, maar wel op termijn als het aantal leerlingen >7,5% hoger is dan in het peiljaar. Op termijn komt de hogere bijdrage uit het gemeentefonds dan ook weer ten goede aan SOHH.

Maatwerkafpraak – verdeling tussen gemeenten

Met gemeenten is overleg gevoerd over de verdeling van kosten voor de uitbreiding naar de Special Class Afdeling om daarmee de regionale onderwijsambities en doelen te realiseren.

De investering wordt verdeeld op basis van de kosten voor het vervoer naar Aurum in de afgelopen drie schooljaren. Dat leidt tot een evenwichtiger verdeling tussen gemeenten.

	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	TOT
Gemiddelde kosten (3 schooljaren)	€ 23.683,03	€ 38.841,83	€ 6.367,78	€ 28.826,94	€ 95.626,07	€ 14.562,09	€ 102.220,75	€ 310.128,49
% (afgerond)	8%	13%	2%	9%	31%	5%	33%	100%
Verdeling investering op basis % gemiddelde kosten vervoer Aurum	€100.998	€165.643	€27.156	€122.934	€407.803	€62.101	€435.926	€1.322.560

Besparingen leerlingenvervoer

De besparingen op leerlingenvervoer kunnen als dekking fungeren voor de bijdrage van gemeenten.

Doordat vrijwel alle leerlingen die zijn aangewezen op Vso havo/vwo onderwijs in de Special Class Afdeling geplaatst zullen worden, zal het leerlingenvoer naar Aurum in Lelystad in de komende vier jaar afnemen; we gaan uit van een afname van 10% volgend schooljaar en daarna 1/3 per schooljaar. Leerlingenvervoer is alleen mogelijk naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Voor Vso havo/vwo leerlingen is dat straks de Special Class Afdeling van Copernicus in plaats van Aurum Lelystad. Verwacht wordt dat slechts een enkeling aangewezen blijft op het Aurum, namelijk degenen met externaliserende problematiek. Er wordt rekening gehouden met ongeveer 5% van de

vervoerskosten of 1 leerling per gemeente die aangewezen blijft op Aurum in Lelystad, ook als de Special Class Afdeling er is.

De nieuwe leerlingen stromen in bij de Special Class Afdeling. Naar verwachting zal een klein deel van hen leerlingenvervoer nodig blijven hebben. Op basis van de ervaringen in Drachten en het aantal leerlingen in onze regio dat in de afgelopen jaren vervoer nodig had naar de Special Class, wordt rekening gehouden met 25% in de onderbouw en 10% in de bovenbouw. Die percentages zijn ruim als we kijken naar het aantal leerlingen dat in de afgelopen schooljaren leerlingenvervoer nodig had naar de Special Class. We zien ook dat leerlingen gedurende het schooljaar overstappen naar reizen met het OV. Zij ontvangen een OV vergoeding. In de berekening zijn de vergoedingen voor de OV kosten meegenomen.

Dat leidt tot de volgende mogelijke besparingen op leerlingenvervoer per gemeente (zie ook bijlage 6).

	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	TOT
1.	€43.909	€75.352	€13.219	€60.579	€195.446	€25.415	€249.683	€663.602,90
%	7%	11%	2%	9%	29%	4%	38%	100%
2.	€ 17.161	€ 29.282	€ 1.626	€ 21.067	€ 98.491	€ 6.646	€ 121.718	€ 295.990
%	6%	10%	1%	7%	33%	2%	41%	100%
3.	€ 23.022	€ 37.234	€ 6.478	€ 29.137	€ 93.255	€ 15.081	€ 119.316	€ 323.523
%	7%	12%	2%	9%	29%	5%	37%	100%

1. Totaal bespaard 2025-2026 tot en met 2028-2029 gebaseerd op %
2. Jaarlijkse besparing vanaf 2029-20230 gebaseerd op hele aantallen leerlingen
3. Jaarlijkse besparing vanaf 2029-20230 gebaseerd op %

9 april 2025

BIJLAGEN

1. Prognose leerlingaantallen 12-16 jaar. OCW in Cijfers

gemeente	2018	2020	2023	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Enkhuizen	10,4	10,5	10,8	10,4	10,2	9,5	10,0	10,2	10,2
Hoorn	44,3	41,9	40,8	40,0	38,0	39,0	41,5	43,2	42,4
Medemblik	28,9	28,1	25,9	25,0	23,1	22,6	24,1	25,1	25,1
Opmeer	7,8	7,5	6,8	6,3	6,0	6,3	7,0	7,2	7,3
Drechterland	13,1	12,0	11,4	11,4	10,3	10,1	10,7	10,9	11,0
Stede_Broec	13,7	13,1	12,2	11,6	11,4	10,8	11,4	11,6	11,8
Koggenland	15,6	14,6	13,2	12,9	12,2	11,5	11,9	12,5	12,6

Prognose leerlingenaantallen 12-16
jaar

X 100 - Bron: OCW in cijfers

2. Resultaten Special Class

schooljaar	aantal gestart	vervolg	percentage
18-19	13	7 regulier havo/vwo diploma behaald	54%
		6 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	46%
19-20 corona pandemie	12	3 regulier havo/vwo diploma behaald	25%
		1 reguliere bovenbouw	8%
		8 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	67%
20-21	12	8 reguliere bovenbouw havo/vwo	67%
		4 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	33%
21-22	12	10 reguliere bovenbouw havo/vwo	83%
		1 regulier mavo-diploma behaald	8%
		1 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	8%
22-23	10	7 reguliere bovenbouw havo/vwo	70%
		2 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	20%
		1 overleden	10%
23-24	12	8 reguliere klas jaar 2 havo/vwo	67%
		2 special class jaar 2	17%

		2 uitgestroomd naar speciaal onderwijs	17%
24-25	17		

**4. Indicatie van mogelijke zij-instroom (klas 2 en hoger) Special Class Afdeling.
(aantal afgegeven Toelaatbaarheidsverklaringen voor Arium voor regulier VO
havo/vwo leerlingen)**

Leeftijd	11 jaar	12 jaar	13 jaar	14 jaar	15 jaar	16 jaar	Totaal
2020		1	3	3		1	8
2021		3	7	5	2	3	20
2022		2	5	1	1	2	11
2023		3		3	2	2 + 2 (17j aar)	12
2024	1		1	1	2	3	8

**5. Extra inkomsten Hoorn (via Algemene Uitkering Gemeentefonds) door + 90
leerlingen is beperkt**

Aantal leerlingen VO	weging	gewogen aantal leerlingen VO	bedrag per gewogen leerling (gewicht)	Uitkeringsfactor Septembercirculaire 2024 voor jaar 2025	Bedrag voor Hoorn
60	80%	48	€ 384,90	1,457	€ 26.918,37
90	80%	72	€ 384,90	1,457	€ 40.377,55

De volgende maatstaven zijn van toepassing:

- **Leerlingen voortgezet onderwijs (maatstaf 20)**
Aantal leerlingen VO x 0,80 x gewicht
(Gewicht in 2024 bedraagt € 384,90)
 $90 \text{ extra leerlingen} \times 0,80 \times 384,90 = € 27.712,80$
- **Leerlingen (voortgezet) speciaal onderwijs (maatstaf 21)**
 $((SO/VSO \times 1,98) + (SO/VSO \text{ duur} + (SO/VSO \text{ duur} 2 \times 4,30) + (SO/VSO \text{ duur} 3 \times 2,86) + (SO/VSO \text{ duur} 6 \times 1,43)) \times 3,46) \times \text{gewicht}$
(Gewicht in 2024 bedraagt € 528,66)
- **Extra groei leerlingen voortgezet onderwijs (maatstaf 22)**

Uitgaande van leerlingen voortgezet onderwijs: $90 \text{ extra leerlingen} \times 0,80 \times 384,90 = € 27.712,80$

Verdeelmaatstaf functie	Extra groei leerlingen voortgezet onderwijs
Wet- en regelgeving	Fvw: art. 8, lid 1, tabel B, onder b Bfv 2001: art. 3, lid 2, bijlage 2, nr. 22.
Definitie	Voor deze maatstaf geldt het aantal ongewogen leerlingen voortgezet onderwijs (VO) genoemd bij verdeelmaatstaf 20. Het gaat hierbij om het verschil tussen het aantal leerlingen in het uitkeringsjaar en het aantal leerlingen 10 jaar eerder, voor zover dit verschil boven de gestelde drempel uitkomt. Bij de berekening wordt het aantal leerlingen van een uitkeringsjaar verminderd met 110% van het aantal leerlingen 10 jaar eerder. Indien de uitkomst van de maatstaf negatief is, wordt deze gelijkgesteld aan nul.
Bron	Zie verdeelmaatstaf 20.
Methode	De maatstaf wordt berekend door het aantal leerlingen voortgezet onderwijs van een bepaald jaar (t) te verminderen met 110% van het aantal leerlingen voortgezet onderwijs van 10 jaar eerder (t-10). Bij een negatieve uitkomst is de uitkering nul. De berekening is als volgt: bijvoorbeeld 2024: aantal leerlingen VO 2023 min 110% van het aantal van 2014.
Publicatie	https://duo.nl/open_onderwijsdata/databestanden/
Peildatum	1 oktober jaar t-1.
Beschikbaarheid	Voorlopig: mei uitkeringsjaar t. Definitief: mei uitkeringsjaar t+1.
Formule	$(VO_t - (VO_{t-10} \times 1,10)) \times \text{gewicht}$. Mocht de uitkomst van deze berekening negatief zijn, dan is de waarde van deze maatstaf nul.
Uitkeringsfactor	Is van toepassing.

Verdeelmaatstaf functie	Leerlingen (voortgezet) speciaal onderwijs
Wet- en regelgeving	Fvw: art. 8, lid 1, tabel B, onder b Bfv 2001: art. 3, lid 2, bijlage 2, nr. 21. WVO 2020: artikel 2.1, lid 1
Definitie	Het gecorrigeerde aantal leerlingen dat op de peildatum één van de volgende vormen van onderwijs volgt: 1. a. onderwijs aan een "speciale school voor basisonderwijs" als gedefinieerd in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs; b. praktijkonderwijs als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid WVO 2020; 2. speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs, als bedoeld in artikel 2, 2e lid van de Wet op de expertisecentra. Indien in een gemeente een gesloten accommodatie voor jeugdzorg dan wel een justitiële jeugdinrichting met gemeentelijke verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting aanwezig is, wordt het aantal leerlingen dat het onderwijs, bedoeld onder 2, in deze instellingen volgt, gelijkgesteld aan de toegekende leerlingencapaciteit in deze instellingen voor dit onderwijs. Correctie vindt plaats door het aantal leerlingen dat het onderwijs volgt, als volgt met de volgende factoren te vermenigvuldigen. - Voor de leerlingen bedoeld onder 1: 1,98. - Voor de leerlingen bedoeld onder 2: 3,46; met dien verstande dat indien is bepaald dat het onderwijs wordt gegeven aan groepen van duur 2, duur 3 of duur 6 leerlingen, het aantal leerlingen daarenboven wordt vermenigvuldigd met respectievelijk 4,30, 2,86 of 1,43. Waarbij duur 2 doofblinde leerlingen zijn, duur 3 dove of slechthorende leerlingen zijn die zeer moeilijk lerend zijn (ZML), duur 6 zijn dove of slechthorende leerlingen en leerlingen met een visueel beperking die ZML zijn.
Bron	De onderwijsinstellingen doen aan OCW/DUO-opgave van de aantallen leerlingen naar de stand van 1 oktober van het schooljaar. De gemeenten dienen alert te zijn op de voorlopige leerlingenaantallen die OCW/DUO in oktober/november van dat jaar aan de schoolbesturen (op basis van hun eigen opgaven) verstrekt. Aandachtspunten hierbij zijn: fusies tussen scholen, het openen en opheffen van vestigingen en herindeling of grenscorrectie.
Methode	De leerlingen van het voortgezet onderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs worden geteld per vestiging van de school en bij de gemeente waar de school gevestigd is. Onder

	vestigingen worden in artikel 4.12 WVO 2020 verstaan de hoofdvestiging en nevenvestiging(en) en tijdelijke nevenvestiging(en). De leerlingen van vestigingen worden geteld bij de gemeenten waar vestiging staat, ook als de (tijdelijke) nevenvestiging in een andere gemeente staat dan de hoofdvestiging Vanaf uitkeringsjaar 2011 tellen ook de zogenaamde VAVO (voortgezet algemeen volwassenenonderwijs) leerlingen mee. VAVO-leerlingen zijn leerlingen die staan ingeschreven aan een instelling voor voortgezet onderwijs, maar onderwijs volgen op een regionaal opleidingscentrum (ROC). <i>Vaststelling</i> De opgaven van de onderwijsinstellingen van de aantallen leerlingen per 1 oktober van het jaar t worden door OCW/DUO definitief vastgesteld in mei van het jaar t+2. Voorafgaand aan de definitieve vaststelling vindt een accountantscontrole plaats op de opgave van de schoolbesturen en een controle van de onderwijsinspectie.
Publicatie	https://duo.nl/open Onderwijsdata/databestanden/
Peildatum	Onderdeel 1a: februari t-1 Onderdeel 1b: oktober t-1 Onderdeel 2: februari t-1
Beschikbaarheid	Zie verdeelmaatstaf 20.
Formule	$((SO/VSO \times 1,98) + (SO/VSO \text{ duur} + (SO/VSO \text{ duur } 2 \times 4,30) + (SO/VSO \text{ duur } 3 \times 2,86) + (SO/VSO \text{ duur } 6 \times 1,43)) \times 3,46) \times \text{gewicht}$
Uitkeringsfactor	Is van toepassing.

6. Bekostiging SOHH vanuit gemeente Hoorn.

Uit de overeenkomst met SOHH:

- 8.3 Het Budget wordt in het jaar 2012 geacht te zijn gerelateerd aan het totaal aantal leerlingen, van alle schoollocaties op het grondgebied van de gemeente Hoorn samen, waarvoor de Stichting de Zorgplicht heeft ten aanzien van de huisvesting, per 1 oktober 2011 (de basis teldatum). Indien het leerlingenaantal op 1 oktober van het jaar t-1 meer dan 7,5 procent van het aantal op de basis teldatum afwijkt, zowel naar boven als naar beneden, wordt het Budget voor het jaar t evenredig aangepast. In dat geval wordt de teldatum 1 oktober van het jaar t-1 de nieuwe basis teldatum.

Als gevolg van 90 extra leerlingen komt SOHH eerder in aanmerking om het jaarlijkse bedrag te verhogen of later in aanmerking om het bedrag te verlagen. De grens van + of – 7,5% leerlingen wordt eerder of later bereikt.

Toepassing Verordening Onderwijshuisvesting

Uitgangspunt is de zorgplicht van SOHH voor de huisvesting van VO-leerlingen. De gemeenten leveren een bijdrage hieraan omdat de doelgroep van de Special Class Afdeling een andere ruimtebehoefte heeft dan reguliere VO-leerlingen. Dat kan met deze aanpassing in de huisvesting worden gerealiseerd.

De afspraken in de doordecentralisatie overeenkomst moeten hiervoor worden aangevuld (maatwerk).

Een berekening volgens de uitgangspunten voor het VO in de verordening leidt tot een ruimtebehoefte van 536,4 m² bvo (figuur). In de normbenadering wordt ook rekening gehouden met de behoefte van ruimten die nu al beschikbaar zijn (zaakvakken).

Normbekostiging uitbreiding VO		
Referentie:Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoorn 2019		
Aantal leerlingen ½	30 leerlingen	
Aantal m2 per leerling	6,18 m2 bvo	
Aantal leerlingen 3+	60 leerlingen	
Aantal m2 per leerling	5,85 m2 bvo	
Totaal omvang (90 leerlingen)	536,4	m2 bvo

De VO-benadering sluit aan bij het maatwerkvoorstel van SOHH. De uitbreiding van het huidige gebouw voor de special class leerlingen bedraagt ca. 500 m² bvo. Daarbij moet het bestaande gebouw wel worden aangepast om het bouwdeel geschikt te maken. Dat maakt onderdeel uit van de maatwerkafpraak.

7. Kosten en mogelijke besparingen leerlingenvervoer**Kosten leerlingenvervoer Aurum**

Schooljaar Kosten	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	Eindtotaal
2021-2022	€ 29.345,03	€ 35.840,02	€ 7.530,39	€ 19.471,86	€ 80.051,10	€ 19.223,69	€ 101.305,32	€ 292.767,41
2022-2023	€ 24.357,44	€ 40.277,00	€ 8.199,42	€ 23.095,70	€ 106.113,65	€ 5.740,49	€ 86.143,95	€ 293.927,65
2023-2024	€ 17.346,62	€ 40.408,48	€ 3.373,53	€ 43.913,26	€ 100.713,46	€ 18.722,08	€ 119.212,99	€ 343.690,42
Totaal 3 schooljaren	€ 71.049,09	€ 116.525,50	€ 19.103,34	€ 86.480,82	€ 286.878,21	€ 43.686,26	€ 306.662,26	€ 930.385,48
Gemiddelde kosten (3 schooljaren)	€ 23.683,03	€ 38.841,83	€ 6.367,78	€ 28.826,94	€ 95.626,07	€ 14.562,09	€ 102.220,75	€ 310.128,49
% (afgerond)	8%	13%	2%	9%	31%	5%	33%	100%
Schooljaar aantal LL in VV	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	Eindtotaal
2021-2022	6	10	2	4	17	3	21	62
2022-2023	6	10	2	4	21	1	19	62
2023-2024	4	8	1	7	16	2	17	55
gemiddeld aantal leerlingen	5,3	9,3	1,6	4,8	17,9	2,0	19,0	59,8

Aantal leerlingen met leerlingenvervoer naar de Special Class schooljaar 2022-2023 t/m 2024-2025

Special Class en LLV	2022-2023	LLV	2023-2024	LLV	2024-2025	LLV
Drechterland	1	0	1	1	1	0
Enkhuizen	0	1	0	0	2	Beide t/m nov/dec24
Stede broec	0	0	1	1	1	0
Koggenland	0	0	3	0	2	0
Opmeer	1	0	1	0	2	1
Medemblik	1	0	1	0	3	1
Hoorn	6	0	6	0	9	0
Totaal	9	1	13	3	20	2
% ll in vervoer		10%		23%		10%

Berekening besparingen:

- Gebaseerd op gemiddeld aantal leerlingen Aurum (afgelopen 3 schooljaren) en rekening gehouden met jaarlijkse NEA indexatie
- Af: OV kosten naar Copernicus (uitgangspunt is gemiddelde OV kosten per leerling berekend op basis van woonplaats leerlingen die in 2024-2025 naar Aurum gingen)
- Af: Leerlingenvervoer naar Copernicus waarbij het uitgangspunt is dat 25% in de onderbouw en 10% in de bovenbouw dat nodig heeft. De 25% in de onderbouw is ruim in vergelijking met ervaringscijfers (zie tabel hierboven).
- Af: leerlingenvervoer naar Aurum (5% of afgerond op hele leerlingen)
- Besparing = vervoerskosten Aurum (zonder Special Class Afdeling) – totaal aan kosten (OV + LLV).

	SB	EH	DL	KL	MBK	OM	HRN	TOT
1.	€43.909	€75.352	€13.219	€60.579	€195.446	€25.415	€249.683	€663.602,90
%	7%	11%	2%	9%	29%	4%	38%	100%
2.	€ 17.161	€ 29.282	€ 1.626	€ 21.067	€ 98.491	€ 6.646	€ 121.718	€ 295.990
%	6%	10%	1%	7%	33%	2%	41%	100%
3.	€ 23.022	€ 37.234	€ 6.478	€ 29.137	€ 93.255	€ 15.081	€ 119.316	€ 323.523
%	7%	12%	2%	9%	29%	5%	37%	100%

1. Totaal bespaard 2025-2026 tot en met 2028-2029 gebaseerd op %
2. Jaarlijkse besparing vanaf 2029-20230 gebaseerd op hele aantallen leerlingen
3. Jaarlijkse besparing vanaf 2029-20230 gebaseerd op %

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007016
Zaaknummer	z24000004
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Aanjaagteam Versnellen Woningbouw
Onderwerp	Ruimtelijke uitgangspunten vrijkomende schoollocatie Opmeer
Portefeuillehouder	Wethouder H.P.J.M. ter Veen

Samenvatting

Dit voorstel betreft de ruimtelijke uitgangspunten voor de herontwikkeling van de schoollocaties De Akker en 't Ruimteschip in Opmeer. Het doel is om deze locaties te transformeren naar woongebieden met een mix van betaalbare en duurzame koopwoningen, passend binnen de lokale identiteit en behoeften van de gemeenschap. Deze ruimtelijke uitgangspunten zijn onderdeel van de tenderprocedure die is ingezet na de bestuursopdracht vrijkomende schoollocaties de Akker en 't Ruimteschip d.d. 09-01-2024. De ruimtelijke uitgangspunten zijn in lijn met de Toekomstvisie 2030 en dragen bij aan een vitaal Opmeer en een zorgzame gemeenschap.

Inleiding

Op 6 juli 2017 heeft de gemeenteraad besloten tot de bouw van een Integraal Kind Centrum in Spanbroek. Dit betekent dat onder andere De Akker en 't Ruimteschip worden opgenomen in het nieuwe Integraal Kind Centrum. In 2027 komen beide schoollocaties en de gymzaal vrij, wat een mooie kans biedt voor herontwikkeling. De herontwikkeling van deze locaties is noodzakelijk om te voldoen aan de woningbehoefte van starters en senioren in de gemeente.

Raadsvoorstel

De tenderprocedure voor de herontwikkeling van de schoollocaties in Opmeer verloopt in verschillende fasen. Na instemming met de ruimtelijke uitgangspunten door de gemeenteraad, zal het college deze vaststellen. Vervolgens zal de tenderprocedure starten waarin uiteindelijk het college, op advies van een beoordelingscommissie, de tender aan een partij gunnen. Tijdens het proces beoordeelt de beoordelingscommissie de ingediende aanbiedingen op basis van kwaliteit, proces en prijs zoals omschreven in de tenderstrategie in Bijlage 1. De procedure omvat verder onder andere een dialoogronde met de beoordelingscommissie en een participatieronde met omwonenden en belanghebbenden. Na advies van de beoordelingscommissie neemt het college een voorlopig toewijzingsbesluit, gevolgd door een bezwaartermijn waarin overige indieners bezwaar kunnen maken. Indien er geen bezwaren zijn, wordt het besluit definitief en wordt een koopontwikkelovereenkomst gesloten.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de ruimtelijke uitgangspunten voor de herontwikkeling van de schoollocaties De Akker en 't Ruimteschip zoals beschreven in de tenderstrategie (bijlage 1) en het kavelpaspoort (bijlage 2).

Argumenten

1.1. Duidelijk kader voor ontwikkeling

Met deze ruimtelijke uitgangspunten wordt een helder en toetsbaar kader geboden aan marktpartijen. Dit kader voorkomt dat plannen worden ingediend die niet passen bij de ruimtelijke visie van de gemeente en vergroot de kans op een kwalitatief hoogwaardig en breed gedragen eindresultaat. De uitgangspunten zijn vastgelegd in het kavelpaspoort (bijlage 2) en vormen de basis voor de beoordeling van de aanbiedingen in de tenderprocedure.

De uitgangspunten geven richting aan onder meer de verkaveling, bouwhoogtes, woningtypologieën, parkeeroplossingen, groenstructuren en de inrichting van de openbare ruimte. Daarbij is bewust ruimte gelaten voor creativiteit van marktpartijen, zolang deze binnen de gestelde kaders blijft. Zo ontstaat een balans tussen ontwerp vrijheid en borging van kwaliteit.

De beoordelingssystematiek in de tenderprocedure is hierop afgestemd: aanbiedingen worden beter beoordeeld naarmate zij de uitgangspunten uit het kavelpaspoort op een overtuigende en integrale manier vertalen naar een concreet plan. Door in te stemmen met deze uitgangspunten wordt het fundament gelegd voor een transparant en zorgvuldig proces waarin de gemeente haar rol als kadersteller en toetsende partij kan waarmaken

1.2. De uitgangspunten bieden een combinatie van wensen en kwaliteit

De ruimtelijke uitgangspunten zoals opgenomen in het kavelpaspoort (bijlage 2) zijn het resultaat van een zorgvuldig proces waarin participatie en vakinhoudelijke beoordeling samenkomen. Tijdens de participatiebijeenkomst in april 2025 is waardevolle input opgehaald bij omwonenden en andere belanghebbenden. Deze input is vervolgens vertaald naar stedenbouwkundige uitgangspunten die zijn vastgelegd in het kavelpaspoort.

Raadsvoorstel

Een concreet voorbeeld hiervan is het behoud van het grote grasveld aan de Saturnusstraat. Dit element werd door bewoners veelvuldig genoemd als belangrijk voor de leefbaarheid en openheid van de buurt, en is daarom expliciet opgenomen in het ruimtelijk kader. Ook andere aspecten, zoals het behoud van bestaande bomen, de inrichting van groene zones, een logische verkaveling, passende bouwhoogtes en een zorgvuldige inpassing van parkeren en ontsluiting, zijn in het kavelpaspoort opgenomen op basis van zowel bewonerswensen als stedenbouwkundige afwegingen.

1.3. Een woningprogramma afgestemd op de lokale behoefte

De verdeling van het woningprogramma op de schoollocaties De Akker en 't Ruimteschip wijkt bewust af van de standaardverdeling zoals opgenomen in de Woondeal 2.0 Regio Noord-Holland Noord. Waar deze woondeal uitgaat van minimaal 30% sociale huur binnen het betaalbare segment, kiest de gemeente Opmeer er in dit project gemotiveerd voor om deze ruimte in te vullen met goedkope koopwoningen.

Deze keuze is gebaseerd op de lokale woonbehoefte en sluit aan bij de door de gemeenteraad aangenomen Motie (M13.2) d.d. 5 oktober 2023 waarin is gevraagd om woningen te realiseren tot 60% van de NHG-grens. In het woningprogramma is daarom 40% van de woningen gereserveerd voor dit segment, koopwoningen met een maximale v.o.n.-prijs van €270.000 (prijspeil 1 januari 2025). Daarnaast wordt 26% van de woningen aangeboden als betaalbare koopwoningen met v.o.n.-prijs tot €405.000 (prijspeil 1 januari 2025).

Deze invulling draagt bij aan de doorstroming op de woningmarkt en biedt perspectief aan starters en jonge gezinnen die in de huidige markt moeilijk aan een woning komen. Door deze keuze wordt niet alleen voldaan aan de geest van de Woondeal 2.0 Regio Noord-Holland Noord – het realiseren van betaalbare woningen – maar wordt ook recht gedaan aan de specifieke situatie en beleidskeuzes van de gemeente Opmeer.

1.4. Een leefbare, duurzame en toekomstbestendige wijk

De herontwikkeling van de schoollocaties biedt een unieke kans om een woonwijk te realiseren die niet alleen voorziet in woningen, maar ook in leefkwaliteit. In het kavelpaspoort (bijlage 2) zijn uitgangspunten opgenomen die gericht zijn op het behoud van het groene karakter van de locatie, het versterken van biodiversiteit en het creëren van een aantrekkelijke openbare ruimte.

De wijk wordt ingericht met nadrukkelijk ruimte voor ontmoeting, spel en beweging voor alle leeftijden. Zo wordt het bestaande grasveld aan de Saturnusstraat behouden, en worden bestaande bomen en groenzones zoveel mogelijk gehandhaafd. Daarnaast wordt ingezet op duurzame bouw en inrichting. De woningen worden gerealiseerd volgens het Zilver-niveau uit het Convenant Toekomstbestendig Bouwen, met aandacht voor circulair materiaalgebruik, klimaatadaptieve maatregelen en energiezuinige installaties. Ook de openbare ruimte wordt klimaatbestendig ingericht, met onder andere natuurlijke infiltratie van regenwater, groene buffers en biodivers groenbeheer.

Raadsvoorstel

Deze integrale benadering zorgt voor een wijk die niet alleen vandaag aantrekkelijk is, maar ook in de toekomst leefbaar en veerkrachtig blijft. Het is een voorbeeld van hoe woningbouw en leefomgeving hand in hand kunnen gaan.

Kanttekeningen

Tijdelijke overlast voor omwonenden

De herontwikkeling kan tijdelijke overlast veroorzaken voor omwonenden. Dit is echter acceptabel gezien de lange termijn voordelen van het project.

Beoogd maatschappelijk effect

Dit voorstel draagt bij aan de opgaven genoemd in de Toekomstvisie 2030, zoals vitale dorpen in een vitale gemeenschap, een zorgzame gemeenschap en een duurzame toekomst. Het project helpt het probleem van woningtekort op te lossen en biedt betaalbare huisvesting gericht op starters.

Tegelijkertijd wordt een duurzame, groene en fijne openbare ruimte ingericht die bestemd is voor alle omwonenden. Dit betekent een verbetering van de leefbaarheid en sociale cohesie in Opmeer.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 108 van de Gemeentewet is het college bevoegd tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente. Daarnaast volgt uit artikel 160, eerste lid, onder e, van de Gemeentewet dat het college bevoegd is tot het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen, waaronder het vaststellen van ruimtelijke uitgangspunten en het uitschrijven van een tenderprocedure.

Hoewel het college formeel bevoegd is om deze uitgangspunten zelfstandig vast te stellen, wordt de gemeenteraad in dit stadium betrokken met het oog op bestuurlijke transparantie. Dit besluit laat de formele bevoegdheidsverdeling onverlet. Met dit instemmingsbesluit wordt beoogd om in een vroeg stadium helderheid te verschaffen over de uitgangspunten, zodat het vervolgtraject zorgvuldig en voorspelbaar kan worden doorlopen.

Inhoudelijk past dit voorstel binnen het wettelijk kader van de Woonvisie 2023-2028, de Woondeal 2.0 Regio Noord-Holland Noord en de Toekomstvisie 2030. Ook past de voorgestelde tenderprocedure binnen de wettelijke kaders van het aanbestedingsrecht en overheidssteun. Verdere uitwerking van volgende stappen binnen het project zullen moeten voldoen aan de geldende relevante wet- en regelgeving, zoals de Omgevingswet en de gemeentelijke beleidskaders.

Participatie

Er is uitgebreide participatie geweest met omwonenden en belanghebbenden, waaronder een participatieavond in april 2025. De input van deze sessies is verwerkt in de ruimtelijke uitgangspunten. Gedurende de verdere ontwikkeling zullen omwonenden en toekomstige bewoners actief betrokken blijven. In het tenderproces volgt nog verdere participatie. De drie geselecteerde partijen vanuit de voorselectie zullen hun plannen presenteren aan belanghebbenden, wat ruimte biedt voor input. Ook zal de uiteindelijk winnende partij nog een vergunningsprocedure moeten doorlopen waarbij zienswijzen en bezwaar mogelijk zijn.

Raadsvoorstel

Communicatie

Er zal gecommuniceerd worden over de presentatie van de drie partijen met de belanghebbenden en via de website www.woneninopmeer.nl. De uiteindelijke winnaar zal na gunning verantwoordelijk zijn voor de communicatie, waarbij de gemeente actief betrokken blijft.

Financiën

Dit voorstel en de gehele tenderprocedure zijn onderdeel van de uitwerking van de verleende bestuursopdracht. Er zijn geen extra financiële middelen nodig, gezien de kosten worden gedekt uit het reeds beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet. In de overeenkomst met de winnende partij worden afspraken gemaakt over het vergoeden van de plankosten van de gemeente en de betaling voor het verwerven van de gronden volgens de grondprijs.

Uitvoering

De projectleider en betrokken afdelingen zullen verantwoordelijk zijn voor de gemeentelijke coördinatie van het project. De planning voorziet in een start van de bouw in 2027 en oplevering in 2029.

Bijlagen

1. 25.0007439 - Bijlage 1 - Tenderstrategie vrijkomende schoollocatie Opmeer
2. 25.0007440 - Bijlage 2 - Kavelpaspoort vrijkomende schoollocatie Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 160, eerste lid, onder e, van de Gemeentewet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 jun. 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 jun. 2025;

besluit:

1. In te stemmen met de ruimtelijke uitgangspunten voor de herontwikkeling van de schoollocaties De Akker en 't Ruimteschip zoals beschreven in de tenderstrategie (bijlage 1) en het kavelpaspoort (bijlage 2).

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

TENDERSTRATEGIE

ontwikkellocaties Opmeer

Gemeente Opmeer

12 mei 2025

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. De ambities voor de ontwikkellocaties	4
2.1 Ontwikkellocatie Opmeer	4
2.2 Betaalbaarheid	4
2.3 Samenvatting	5
2.4 Planning	5
3. Strategie en samenwerking	5
4. Tenderprocedure in het kort	6
5. Selectiecriteria (voorselectiefase)	7
6. Selectiecriteria (Verkoopfase)	8
6.1 Ruimtelijke kwaliteit en programma	8
6.1.1 Doelgroep Betaalbare koop	8
6.1.2 Doelgroep Starter	8
6.1.3 Doelgroep Senior	8
6.2 Proces & Planning	9
6.3 Grondprijs en Bouwprijs	9
6.3.1 Grondprijs voor de vrije sector en betaalbare woningen	9
6.4 Puntenverdeling	9

1. Inleiding

Een groene plattelandsgemeente in regio Westfriesland met een prachtig buitengebied. De Westfriese dijk, het oude Raadhuis, de omgeving rondom de Wipbrug: dit en nog veel meer kun je in Opmeer ontdekken.

De schoollocatie in Opmeer de Akker/t Ruimteschip komt in 2027 vrij en is aangewezen door de gemeente als herontwikkellocatie ten behoeve van woningbouw.

Deze woningbouw is zeer gewenst. Het Rijk zet via de Nationale Woon- en Bouwagenda in op de bouw van 900.000 woningen tot en met 2030, met als streven dat hiervan minimaal 2/3 deel betaalbaar is. Dit is in eerste instantie uitgewerkt in de Woondeal 1.0. De regio Noord-Holland Noord biedt een diverse woonomgeving en heeft een sterke economie die verweven is met de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Om de woningnood aan te pakken, zijn in 2020 regionale overheden en bouwpartijen een langjarige samenwerking aangegaan via de Woondeal Noord-Holland Noord. Dit moet bijdragen aan woningbouwversnelling en een betere verbinding met de MRA.

Kernpunten van de Woondeal:

- **Versnelling woningbouw:** focus op grote versnellingsgebieden, zoals Alkmaar (7.950 woningen), Hoorn (6.000), Dijk en Waard (7.150), en andere locaties verspreid over de regio.
- **Mobiliteit & infrastructuur:** investeringen in spoorwegdoorbraken, upgrades van stations, snelfietsroutes en verbeterde wegverbindingen om de regio bereikbaar te houden.
- **Duurzaamheid & betaalbaarheid:** minstens twee derde van de nieuwbouw moet betaalbaar zijn, inclusief sociale- en middenhuurwoningen. Klimaatadaptatie en circulariteit spelen hierbij een rol.
- **Samenwerking & randvoorwaarden:** gemeenten, provincie en Rijk werken samen met marktpartijen en corporaties. Kritische succesfactoren zoals stikstofruimte en financiering moeten worden ingevuld.
- **Dynamische aanpak tot 2030:** door veranderende marktomstandigheden worden voortgang en haalbaarheid regelmatig geëvalueerd en aangepast.

De Woondeal 2.0 bouwt voort op eerdere afspraken en legt de nadruk op concrete acties voor woningbouwversnelling, waarbij mobiliteit, economie en duurzaamheid integraal worden meegenomen. Voor de invulling van het programma zijn met name onderstaande onderwerpen van belang:

1) Betaalbaarheid

Er is een grote behoefte aan betaalbare woningen in Nederland. Om aan te sluiten bij die grote behoefte streven we ernaar dat twee derde (600.000 woningen) van de nieuwe woningen betaalbaar zijn: op landelijk, provinciaal en regionaal niveau. Onder het betaalbare segment vallen:

- De sociale huurwoningen tot maximaal circa € 900,07 per maand (prijspeil 2025)
- Middenhuur tot maximaal circa € 1.184,8200 (prijspeil 2025, of 187 punten)
- Koopwoningen met een aankoopprijs van maximaal € 405.000 (VON)

2) Duurzaamheid

- De regio spant zich in om in 2030 minimaal de helft van het aantal woningen circulair en industrieel te laten bouwen, zoals ook benoemd in het Programma Woningbouw van BZK. Deze verschuiving leidt onder meer tot een kortere bouwtijd, minder stikstofuitstoot op de bouwplaats en een betere milieuprestatie.
- Woningbouw met een lage milieu-impact (uitgedrukt in de Milieuprestatie Gebouwen, MPG) is technisch mogelijk. Betrokken partijen zetten binnen aanbestedingen in op het verbeteren van de milieuprestatie tot minimaal een MPG (Milieu Prestatie Gebouwen) van 0,5 of hoger, vooruitlopend op de voorgenomen aanscherping van nationale wetgeving.
- De gemeente heeft de Circulaire Deal Secundaire Bouwmaterialen NHN ondertekend. Circulair slopen is dus onderdeel van de opgave op de schoollocatie.

Regionaal afstemmingskader Westfriesland

Tevens is er een Regionaal afstemmingskader Westfriesland. Hierin staan als aanvulling en aanscherping de volgende afspraken:

Betaalbaarheid

De gemeenten vinden het belangrijk dat er in Westfriesland voldoende betaalbare woningen zijn en dat iedereen passend bij zijn of haar inkomenssituatie kan wonen. De gemeenten spreken daarom af om binnen alle woningbouwplannen tot en met 2030 voldoende ruimte te bieden voor betaalbaar wonen, om ook lagere inkomens te bedienen. Dan kan het gaan om sociale huurwoningen, middenhuurwoningen, maar ook om betaalbare koopwoningen. De gemeenten hanteren voor betaalbare woningen een grens van 187 WWS punten met een prijsgrens tot maximaal €1.184,00 (prijsspeil 2025) voor huurwoningen en €405.000,- (2025) voor koopwoningen. Gemeenten spreken af dat minimaal 66% van de woningen in alle nieuwbouwplannen t/m 2030 hieraan dienen te voldoen. In deze 66% zit minimaal 30% van de woningen in nieuwbouwplannen tot en met 2030 in de sociale huursector gerealiseerd worden.

Gemeente Opmeer, Motie M13.2

Als laatste is er een belangrijke motie ondertekend ten aanzien van de betaalbare koopwoning voor de doelgroep jongeren. Hierin wordt gevraagd om de betaalbaarheidsgrens aan te passen naar 60% van de geldende NHG Norm. Voor deze Goedkope Koopwoningen betekent dit een prijspeil 2025 van $€450.000 \times 60\% = €270.000$ V.O.N.

Duurzaamheid

Opmeer heeft flinke stappen gezet op het gebied van duurzaamheid, energie en klimaat. Opmeer is zuinig op haar karakteristieke landschap en kiest voor een verduurzamingstrategie waarbij het landschap zoveel mogelijk behouden blijft.

Vanuit het Regionaal Afsprakenkader is besloten om het ambitieniveau vanuit het Convenant Toekomstbestendig bouwen te bepalen op Zilver. Deze eis is relatief hoog voor de voorliggende opgave, zeker omdat juist de betaalbaarheid hier erg van belang is en deze twee ambities met elkaar op gespannen voet staan. Voorstel is dan ook om uit te gaan van het ambitieniveau Zilver en dit in de Voorselectiefase aan partijen uit te vragen, waarbij tevens wordt gevraagd welk effect deze eis van Zilver heeft op de betaalbaarheid.

De verwachting is dat marktpartijen met name de onderdelen, herkomst materialen (Massapercentage in % is hernieuwbaar, hergebruikt, gerecycled) en materiaalgebonden CO2-uitstoot (in

kg CO₂-eq / m² BVO (Rekenprotocol Paris Proof Embodied Carbon)) bijzonder lastig vinden te behalen wanneer tevens de betaalbaarheid zo belangrijk is.

Tevens heeft de gemeente de 'Circulaire Deal Secundaire Bouwmaterialen NHN' ondertekend.

Netcongestie

De Netwerkbeheerder, heeft aangegeven dat er mogelijk capaciteitsproblemen kunnen ontstaan bij de aansluiting van de ontwikkeling op het bestaande netwerk. Deze capaciteitsproblemen zijn er vooral in de piekuren tussen 17:00 en 20:00 uur. Aan de Geïnteresseerde wordt gevraagd hier vroegtijdig op te anticiperen door enerzijds zo snel mogelijk in gesprek te gaan over de mogelijkheden en anderzijds door een plan te ontwerpen waar oplossingen worden gerealiseerd voor vermindering van de behoefte van het netwerk.

2. De ambities voor de ontwikkellocaties

2.1 Ontwikkellocatie Opmeer

De kavel is vrij per medio 2027. De locatie heeft ruimte voor circa 40 tot 60 woningen verdeeld in appartementen maar vooral grondgebonden (kleinere) koopwoningen waarbij de starter vooral als belangrijkste doelgroep wordt gezien. Ook de senior is hier in beeld als doelgroep maar voor een kleiner deel. De bouwhoogte mag variëren en zal zich vertalen in gemiddeld 3 en maximaal 4 bouwlagen op enkele delen. Belangrijk voor de locatie is dat er vanuit het BOSS principe voldoende aandacht is voor groen, spelen en ontmoeten. En dient er een "Cruyffcourt" gerealiseerd te worden. Het is belangrijk dat de huidige bomen en groenstructuur zoveel mogelijk behouden blijft en waar mogelijk de locatie verder wordt vergroend.

2.2 Betaalbaarheid

Vanuit de regionale en gemeentelijke kaders wordt voorgesteld om de onderstaande verdeling als eis mee te geven voor het onderdeel Betaalbaarheid.

Dit leidt voor de locatie tot de volgende verdeling van de prijscategorieën:

- 40% Goedkope woningen tot een maximaal 60% van de NHG-grens, €270.000 (prijsspeil 2025), VON prijs.
- 26 % Betaalbaar tot maximaal €405.000 (prijsspeil 2025) VON prijs
- 34% vrije markt

Betaalbare woning	Betaalbaar tot maximaal €405.000 (prijsspeil 2025) VON prijs
Goedkope woning	Goedkope woningen tot een maximaal 60% van de NHG-grens (prijsspeil 2025) VON prijs. Komt neer op €270.000 (prijsspeil 2025)

2.3 Samenvatting

Onderstaand de samenvatting van de opgave en het woningtype, waarbij wordt aangegeven dat dit een indicatie is welke de mogelijkheden van de locatie weergeeft.

Goedkoop	Betaalbaar	Vrije sector	Totaal
40% 16-24 woningen	26% 10-16 woningen	34% 14 – 20 woningen	40-60 woningen

2.4 Planning

Voor het doorlopen van het gehele proces is een concept planning opgemaakt, zie onderstaand.

Onderdeel	Periode
Participatie bouwenvelophe	April 2025
Besluitvorming t.b.v. start tenderprocedure	College B&W mei, Gemeenteraad juli 2025
Tenderprocedure	Juli 2025 tot en met januari 2026

3. Strategie en samenwerking

De tenderstrategie gaat over het scherpstellen van de opgave binnen de gebiedsontwikkeling en het definiëren van de rol die de markt hierin zou kunnen spelen. Ook beschouwen wij daarbij wat dat betekent voor de rol en risico's van de gemeente.

Bouw- en woonrijpmaken meenemen in de tenderuitvraag

Voor de tenderuitvraag wordt het naast het ontwerp van de openbare ruimte ook het woonrijp- en het bouwrijpmaken bij de winnende marktpartij neergelegd. Hierdoor ontstaat er een integraal ontwerp (ruimtelijk, kwalitatief en financieel) voor zowel de woningen als het openbaar gebied, dit komt vaak de ruimtelijke kwaliteit van het gehele plan ten goede. Het risico voor de uitvoering ligt daarmee bij de marktpartij en je krijgt als gemeente enkel een toetsende rol op basis van het ingediende ontwerp van de winnende marktpartij. De winnende marktpartij heeft dan de regie over het geheel en is minder afhankelijk van het ontwerp en de planning van de gemeente.

De Tenderprocedure

De verkoopprocedure, tenderprocedure, kan een vormvrije procedure zijn indien de aanbestedingsgrens (Inkoopbeleid Opmeer¹ vanaf €1.500.000) voor inrichting van het openbaar gebied niet wordt overschreden. Dit is hier het geval. Het beleid schrijft voor dat wanneer het bedrag voor de inrichting van de openbare ruimte tussen de €150.000 en €1.500.000 ligt, er 3 partijen worden gevraagd voor een offerte. De voorgestelde tenderprocedure voorziet hierin waarmee aan de eisen vanuit het Inkoopbeleid wordt voldaan.

Participatie

¹ [Inkoopbeleid opmeer 2018 0.pdf](#)

In 2021 is er een enquête geweest voor het ophalen van de woonideeën/woonwensen in de omgeving. Mede op basis hiervan is de huidige bouwenvelophe opgesteld. Het heeft dan ook de voorkeur om deze bouwenvelophe voordat de tenderprocedure van start gaat te delen met de omgeving, maar ook specifiek met de beoogde doelgroep. In overleg met de gemeente is er nog een aanvullende participatieavond georganiseerd om input op te halen bij de omwonenden en de beoogde doelgroep. De Tips en Tops die op deze avond meegegeven zijn door de belangstellenden zijn opgesteld in een participatieverslag en worden meegenomen in de tenderprocedure. In de Verkoopfase zullen de drie Gegadigden hun plannen weer presenteren aan de belanghebbenden. Het is niet de bedoeling dat gedurende deze presentaties de complete plannen herzien kunnen worden, maar is wederom ingestoken om Tips en Tops op te halen. De winnaar van de tenderprocedure zal na gunning de participatie en informatieverstrekking overnemen van de gemeente, zodat de belanghebbenden betrokken blijven bij de ontwikkeling van de locatie.

4. Tenderprocedure in het kort

In de tenderprocedure voor de ontwikkellocatie dienen alle belangen samen te komen om zo tot een goed product te komen. Binnen de planselectie zijn er meerdere selectieprocedures die gekozen kunnen worden. Wat betreft deze uitvraag bevelen wij aan om te kiezen voor een planselectie met voorselectie en selectiefase waarin tijdens de selectiefase een concurrentiegericht dialoog plaatsvindt met de beoordelingscommissie en een informatieavond voor de omgeving. De reden voor de dialoogronde is dat er toch nog een aantal vraagstukken zijn die door de marktpartijen het beste beantwoord kunnen worden, zoals wat voor kansen zij zien voor het opgestelde programma en doelgroep in relatie tot de uitgevraagde eisen en wensen. Zulke vraagstukken kunnen tijdens de dialoog behandeld worden.

Verder is het een goede manier om kennis te maken en om de marktpartij ook haar bevindingen/problemen kenbaar te laten maken. Indien gewenst kan de gunningsleidraad op basis van de dialoog aangepast worden, zodat er ruimte is om te komen tot het meest optimale plan. Zonder dialoog ben je minder flexibel en meer gebonden aan wat je van tevoren hebt uitgeschreven.

Voorstel is om onderstaande stappen te zetten;

Voorselectie

Naar drie kandidaten, selectie op basis van wat de marktpartij aantoonbaar “kan”

- Referenties;
- Financiële situatie en draagkracht van de marktpartij;
- Visie en motivatie waarom zij de geschikte kandidaat zijn voor de opgave.

Selectiefase

Selectie van de winnaar op basis van beste product met daarin de onderstaande deelstappen:

- Dialoog, afstemmen van de uitvraag zowel met de projectgroep en een informatieavond voor de omgeving
- Inlichtingen, nota van inlichtingen
- Inleveren aanbidding
- Presenteren van de aanbidding aan beoordelingscommissie
- Beoordelen van de aanbidding door beoordelingscommissie, gevolgd door college van B&W
- Contractering winnaar



Beoordelingsteam gedurende de gehele tenderprocedure:

De tenderprocedure kent 2 beoordelingsmomenten, hiervoor leverend e marktpartijen documenten in. Deze worden beoordeeld door een team vanuit de gemeente. Voorstel is om de volgende disciplines zitting te laten nemen in dit beoordelingsteam:

- Projectleider gemeente Opmeer
- Medewerker Ruimtelijke ordening Projectleider gemeente Opmeer
- Beleidsmedewerker wonen gemeente Opmeer
- Projectleider Duurzaamheid gemeente Opmeer
- Projectleider Civiel gemeente Opmeer
- Stedenbouwkundige (extern)

Het team wordt voorgezeten door de onafhankelijke voorzitter en secretaris vanuit Akro Consult.

Besluitvorming College B&W en Gemeenteraad

De kaders voor de herontwikkeling van de locatie komen voort uit beleidsstukken en zijn opgenomen in de tenderdocumentatie. Deze zal worden voorgelegd ter goedkeuring aan de Gemeenteraad. Na de start van de tenderprocedure wordt zowel het college van B&W als de Gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang. Belangrijk hierbij te vermelden is dat gedurende de tenderprocedure veel informatie vertrouwelijk is en als zodanig behandeld dient te worden. Het besluit tot gunning zal uiteindelijk aan het college van B&W worden voorgelegd, waarna de winnaar zal worden geïnformeerd.

5. Selectiecriteria (voorselectiefase)

In de voorselectiefase dienen marktpartijen aan te tonen dat zij de opgave voor de locatie kunnen doorgronden en aankunnen, ons voorstel is om in deze fase te vragen naar:

- 1) Referenties
Zodat zij hun ervaring met een vergelijkbare opgave kunnen aantonen. Ook is het belangrijk dat wij aantoonbaar kunnen bouwen voor de gewenste doelgroepen en segmenten (starter, senior, goedkoop en betaalbaar).
- 2) Betrouwbaarheid en commitment
Hier dienen zij aan te tonen financieel draagkrachtig genoeg te zijn om de opgaves aan te kunnen. Dit gaat door middel van de Graydon Credit (of vergelijkbaar) score van een gemiddeld kredietrisico.
- 3) Visie op de opgave
Zodat zij kunnen aantonen dat zij de complexiteit van de opgave kunnen doorgronden.

6. Selectiecriteria (Verkoopfase)

Er zijn veel ambities voor de locatie. Veel van deze ambities moeten worden meegenomen in de uitvraag, maar ook zo worden geformuleerd dat de maximale creativiteit van de marktpartijen wordt benut. De ruimtelijke kwaliteit van deze ambities is omschreven in het Kavelpaspoort voor de locatie. De doelgroepen en segmenten zijn in diverse beleidsnota's en afstemmingskaders omschreven en worden overgenomen in de tenderdocumentatie.

6.1 Ruimtelijke kwaliteit en programma

De eisen ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit zijn omschreven in het Kavelpaspoort. Hieraan dienen alle aanbiedingen te voldoen. De aanbiedingen worden beter beoordeeld naarmate zij meer dan het vereiste, zoals Kwaliteit, Programma en Prijs, vertalen naar hun ontwerp en wanneer zij de beoordelingscommissie positief verrassen.

6.1.1 Doelgroep Betaalbare koop

De woningen voor de Betaalbare koop dienen langdurig, tenminste 5 jaar, beschikbaar te zijn voor de doelgroep betaalbare koop. Derhalve is het te verwachten dat onderstaande optie het best passend is:

Kettingbeding met een zelfbewoningsplicht en boeteclausule welke notarieel wordt vastgelegd. In dit kettingbeding wordt opgenomen dat de woningen enkel aan een koper vanuit de doelgroep mogen worden verkocht en dat de koopsom van deze woningen voor 5 jaar lang enkel wordt geïndexeerd op basis van het CPI en niet op basis van marktwerking verkocht mag worden. Wanneer dit wel gebeurt zal er een boete moeten worden betaald door koper aan de gemeente ter hoogte van het verschil tussen de indexatieverkoopprijs en de gerealiseerde verkoopprijs.

6.1.2 Doelgroep Starter

De Starter heeft als definitie: *'Een persoon, die alleen, of samen met zijn/haar partner, voor het eerst een eigen woning koopt'* (Woonvisie 2023-2028, bijlage 21). Voor deze starter is er de mogelijkheid om een starterslening aan te vragen. De woningen dienen dan ook te voldoen aan de eisen hiervoor (ook al wordt er geen lening aangevraagd). De Starter woont momenteel nog niet zelfstandig en maakt graag een eerste stap naar een eigen woning. Zie voor de woningbehoefte van de starter o.a. bijlage 10 en het concept Verkoopdocument.

De starter heeft aangegeven dat zij voornamelijk grondgebonden koopwoningen willen, echter deze dienen tevens goed betaalbaar te zijn. Hierdoor is het noodzakelijk dat we bij de uitvraag slim kijken naar indeling en productie zodat enerzijds de koopwoningen ruim genoeg zijn maar ook betaalbaar blijven.

6.1.3 Doelgroep Senior

De Senior woont momenteel al dan niet met partner in een (te) grote eengezinswoning en wil graag verleid worden door luxe en ontzorging naar een Nultredenwoning waarbij dit niet per definitie een appartement hoeft te zijn. Dit is echter niet gelijk uitgesloten, zolang het appartement maar ruim genoeg is en een groot terras heeft. Zeer wenselijk is ook de grondgebonden woning met kleine tuin.

Nultredenwoning: In dit type woning is de woonkamer, keuken, badkamer, toilet en de hoofdslaapkamer gelijkvloers. De woning is zonder traplopen bereikbaar. Deze is goed toegankelijk voor mensen met een rollator.

6.2 Proces & Planning

Voor de Gemeente is de planning en het proces voor het realiseren van de woningen van groot belang. Een snelle start van de bouw is gewenst en ook een goed logistiek proces en afstemming tussen partijen erg belangrijk.

Als eis lijkt het ons goed om onderstaande op te nemen:

- Planning en proces vanaf gunning tot oplevering. De planning voor de bouw is nu strak, hierdoor is het van belang dat de inschrijver laat zien dat hij hieraan kan voldoen.
- Participatie gedurende gehele traject, communicatie die aansluit bij de behoefte van de omgeving en de cultuur van de omgeving.

6.3 Grondprijs en Bouwprijs

De prijs is de grondprijs die de Winnaar van de tenderprocedure betaalt voor de woningen aan de Gemeente.

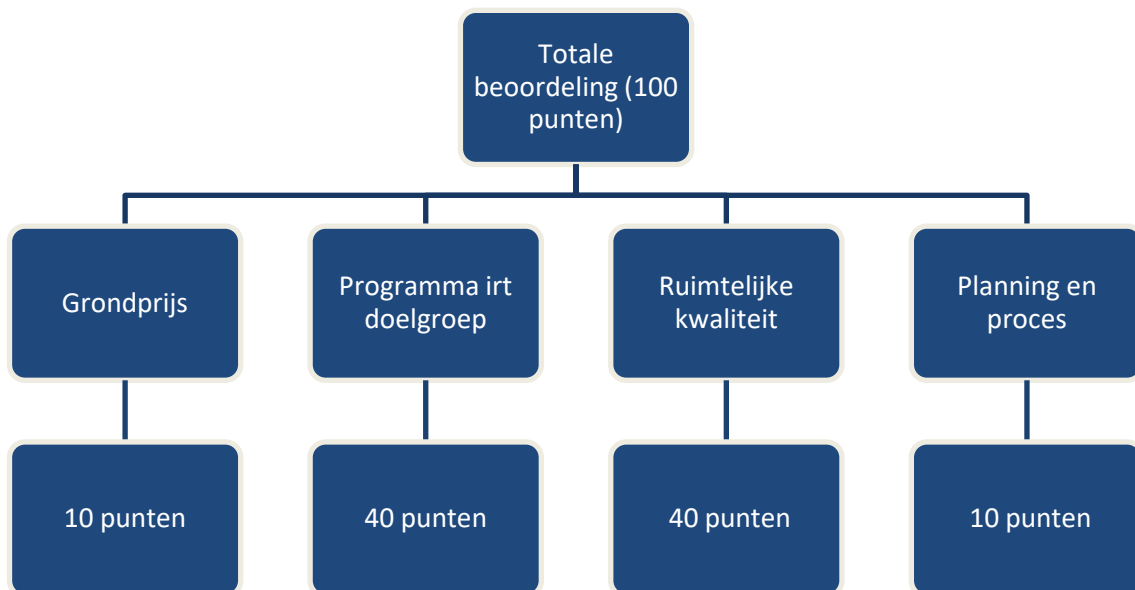
6.3.1 Grondprijs voor de vrije sector en betaalbare woningen

Voorstel is om voor de grondprijs van de vrijesectorwoningen een minimale prijs op te nemen en partijen de mogelijkheid te geven een bod uit te brengen waarbij zij meer punten kunnen verdienen naarmate de grondprijs hoger is.

6.4 Puntenverdeling

De te beoordelen onderdelen:

- Grondprijs
- Het aangeboden programma per locatie en in hoeverre dit aansluit bij de doelgroepen
- Ruimtelijke kwaliteit (stedenbouw en architectuur)
- Planning en proces



**Auteurs**

Judith Groen, Jochem Verweij, Joris Kolsters

Datum

12 mei 2025

In opdracht van

Gemeente Opmeer

Versie

Definitief

Overgoo 6
2266 JZ Leidschendam

070 - 326 26 23
info@akroconsult.nl
akroconsult.nl

NL76 RABO 0160 1276 45
KvK 27311926
BTW NL819008710B01



RUIMTELIJKE ONTWIKKELKADER SCHOOLLOCATIE DE AKKER ENT'RUIMTESCHIP

28 MEI 2025

Inhoud

Inleiding	3
-----------	---

Stedenbouwkundig ontwikkelkader

programma	5
-----------	---

maximale bouwenveloppe	6
------------------------	---

Stedenbouw en Architectuur

analyse	9
---------	---

wijk	10
------	----

water- en groenstructuren	11
---------------------------	----

typologie omliggende bebouwing	12
--------------------------------	----

groene, natuurinclusieve woonomgeving	13
---------------------------------------	----

Bijlagen

BOSS zone	15
-----------	----

Boom Effect Analyse	16
---------------------	----

KLIC Melding	17
--------------	----





De gemeente Opmeer wil de schoollocaties ‘T Ruimteschip en De Akker laten herontwikkelen tot woningbouwlocatie en daarmee een deel van haar woningbouwopgave realiseren. De scholen zullen naar verwachting in de zomer van 2027 worden vrijgegeven, waardoor er ruimte ontstaat voor een nieuwe ontwikkeling. Middels een verkoopprocedure worden partijen uitgedaagd om het beste plan voor deze locatie in het centrum van Opmeer vorm te geven. Een plan dat invulling geeft aan de doelstellingen, wensen, ambities en kaders van de gemeente en omwonenden.

Dit ruimtelijk ontwikkelkader geeft aan wat er ruimtelijk mogelijk is op de locatie. Binnen de kaders die in dit document worden geschetst, moeten partijen hun plannen vormgeven. De kaders zijn zo geformuleerd dat partijen enerzijds de ruimte krijgen hun creativiteit maximaal in te zetten en anderzijds ongewenste en minder bij Opmeer passende ontwikkelingen worden uitgesloten.

Sterke punten van de huidige locatie zijn de centrale ligging in de wijk, veel ruimte om te spelen, grote groene zones en veel openbare ruimte. Woningbouw is bescheiden van aard en passend bij de dorpse setting. Bij het realiseren van woningbouw op deze locatie worden deze sterke punten zoveel mogelijk meegenomen. Op die manier blijft het unieke karakter van de plek zoveel mogelijk behouden en kan gemeente Opmeer op een passende manier invulling geven aan haar woningbouwopgave.

Om aan alle ambities tegemoet te komen, zijn in dit document kaders opgenomen voor de stedenbouwkundige aspecten als het aantal en type woningen, de maximale bouw- en goothoogtes, de invulling van de openbare ruimte, parkeeroplossingen en duurzaamheidsaspecten als klimaatadaptatie en biodiversiteit.

Dit ruimtelijk ontwikkelkader in combinatie met de ontwikkelcompetitie en de wijze van selecteren moet leiden tot een passende nieuwe ontwikkeling op deze mooie locatie. Het biedt ruimte voor eigen inbreng, creativiteit en kwaliteit, waarmee we ontwikkelende partijen willen prikkelen tot het doen van een inschrijving zonder strikt voor te schrijven en te beoordelen op kwaliteit en programma. Het document is tot stand gekomen op basis van de uitgangspunten die de Raad heeft meegegeven, gesprekken met ambtenaren, participatie met omwonenden en de (beleids)adviseurs van de gemeente Opmeer.



In de Woonvisie wordt ingezet op doorstroming van senioren naar appartementen en levensloopbestendige grondgebonden woningen. Ook is gebleken dat er een grote behoefte is aan betaalbare woningen voor starters. Het betaalbare aanbod van kwalitatief goede woningen in Opmeer is momenteel beperkt.

Voor de schoollocaties in Opmeer is door de Raad vastgesteld dat er woningen gerealiseerd moeten worden in het betaalbare koopsegment. De gemeente wil binnen de ontwikkeling ruimte geven aan jonge starters en de doorstroming van ouderen faciliteren met aantrekkelijke seniorenwoningen. Daarnaast wil de gemeente met deze ontwikkeling bijdragen aan Woondeal Regio Noord-Holland Noord en hun eigen Woonvisie 2023-2028.

Op basis van diverse studies worden daarom 40 tot 60 woningen op deze locatie beoogd. Omwonenden zijn zeer betrokken bij deze ontwikkeling en hebben tijdens de participatieavond aandacht gevraagd voor een passend aantal woningen en maximale hoogtes van de toekomstige bebouwing in aansluiting op de omringende bebouwing. Vanuit die optiek is het aantal woningen gemaximeerd op 60 stuks.

Het is de wens van de gemeente Opmeer dat het toegevoegde programma zo veel mogelijk wordt bewoond door mensen uit Opmeer. Daarom daagt de gemeente marktpartijen uit om dit bijvoorbeeld door middel van een toewijzingsmechanisme of een marketingcampagne te borgen.

Een gevarieerd woningaanbod bevordert de diversiteit van bewoners en draagt daarmee bij aan een levendige en evenwichtige woonwijk. De woningtypologieën dienen te passen bij de beoogde doelgroepen, zodat optimaal wordt ingespeeld op de woonbehoefte binnen het plangebied. In dit kader worden (geclusterde) woningen of appartementen (geschikt voor senioren), grondgebonden rijwoningen of appartementen die goed aansluiten bij kleine gezinnen en starters het meest geschikt geacht. Door deze typologieën in samenhang te positioneren, ontstaat een inclusieve wijk waar ruimte is voor

verschillende leefstijlen en levensfasen.

Eisen

Aan het toekomstige programma op de locatie worden de volgende eisen gesteld:

- Minimaal 40 en maximaal 60 woningen
- Betaalbaar koopsegment
- Woningtypen passend bij starters en senioren (in deze volgorde)
- 33% levensloopbestendige of nultreden woningen

Om deze doorstroming feitelijk te bereiken, is de volgende specificering binnen het programma wenselijk:

- 40% Goedkope woningen tot een maximaal 60% van de NHG-grens (prijspeil 2025) VON prijs.
- 26% Betaalbaar tot maximaal €405.000 (prijspeil 2025) VON prijs
- 34% Vrije markt

De grootte en waarde van de woningen passen binnen de aangegeven categorieën, zodat deze ook duurzaam tot de categorie blijven behoren.

Betaalbaar tot maximaal €405.000 (prijspeil 2025) VON prijs. Goedkope woningen tot een maximaal 60% van de NHG-grens (prijspeil 2025) VON prijs.

Wensen

- 66% levensloopbestendige of nultreden woningen
- Variatie in woningtypen en groottes
- Grondgebonden woningen voor starters



De buurt kenmerkt zich door kleinschalige, geschakelde woningen met heldere rooilijnen. De bebouwing houdt gemiddeld genomen een afstand van 5 tot 9 meter tot het trottoir, wat zorgt voor een zachte en groene overgang tussen het publieke en het private domein.

Door deze karakteristiek te vertalen naar deze locatie, ontstaat een bouwenvolpe als randvoorwaarde voor een nieuwe ontwikkeling. Vanwege de aanwezigheid van verschillende stedenbouwkundige typologieën in de directe omgeving, hun invloeden op deze locatie en de reeds aanwezige objectmatige bebouwing, is er geen traditioneel verkavelingsplan voorgeschreven. Binnen de aangewezen bouwvlakken is dan ook ruimte voor creatieve inbreng en vrijheid van de ontwikkelende partijen, zolang deze binnen de gestelde kaders blijft.

Kavel De Akker

Voor de noordelijke kavel geldt dat de bebouwing langs de Planetenlaan langs de straat kan worden gesitueerd, met een minimale afstand van 5 meter. Op deze plek is een grotere bouwhoogte van maximaal 13 meter toegestaan, omdat hier enkel gesloten gevels van de bestaande omgeving grenzen aan het plangebied.

Aan de westzijde van deze kavel is een royaal gebied gereserveerd voor een diverse en natuurinclusieve groenzone met een afstand van minimaal 20 meter tot aan het eind van het perceel. Deze zone kan onder meer worden ingericht met een natuurspeeltuin, wandelroutes, speel- en fitnessvoorzieningen in het groen. De groenzone vormt een doorlopende structuur die zich vanuit het noorden uitstrekt naar het zuiden, langs de aanwezige watergangen. Het bestaande fietspad dat door het noordelijke deel van de kavel loopt, moet behouden blijven of binnen het plangebied worden verplaatst. Verwijdering van deze verbinding is niet gewenst.

Aan de noordzijde, grenzend aan het water, is de toegestane bouwhoogte lager. Hier mag, met oog op de nabijheid van de hoofdgevels van bestaande woningen, tot maximaal 10 meter hoog worden gebouwd. Langs de Meibloem aan de oostzijde is het wenselijk de bestaande bomen te behouden. Nieuwe bebouwing dient dan ook pas achter deze bomenrij te beginnen, zodat de

groene uitstraling en zachte overgang aan deze zijde behouden blijft.

Kavel ‘T Ruimteschip

Voor de zuidelijke kavel is aan de zijde van de Saturnusstraat reeds een grasveld met voetbalveld aanwezig dat als speelplek voor kinderen wordt gebruikt. Deze voorziening dient in het nieuwe plan terug te keren in de vorm van een trapveld met minimale afmetingen van 10 x 20 meter. Dit veld vervult daarnaast een functie als groene buffer tussen de bestaande twee-onder-een-kapwoningen in het zuiden en de nieuw te realiseren bebouwing. Aan de westzijde wordt de groenzone voortgezet om ruimte te bieden aan aantrekkelijke wandelroutes langs de waterpartij, waarmee ook hier wordt ingezet op landschappelijke, biodiverse en natuurinclusieve kwaliteiten.

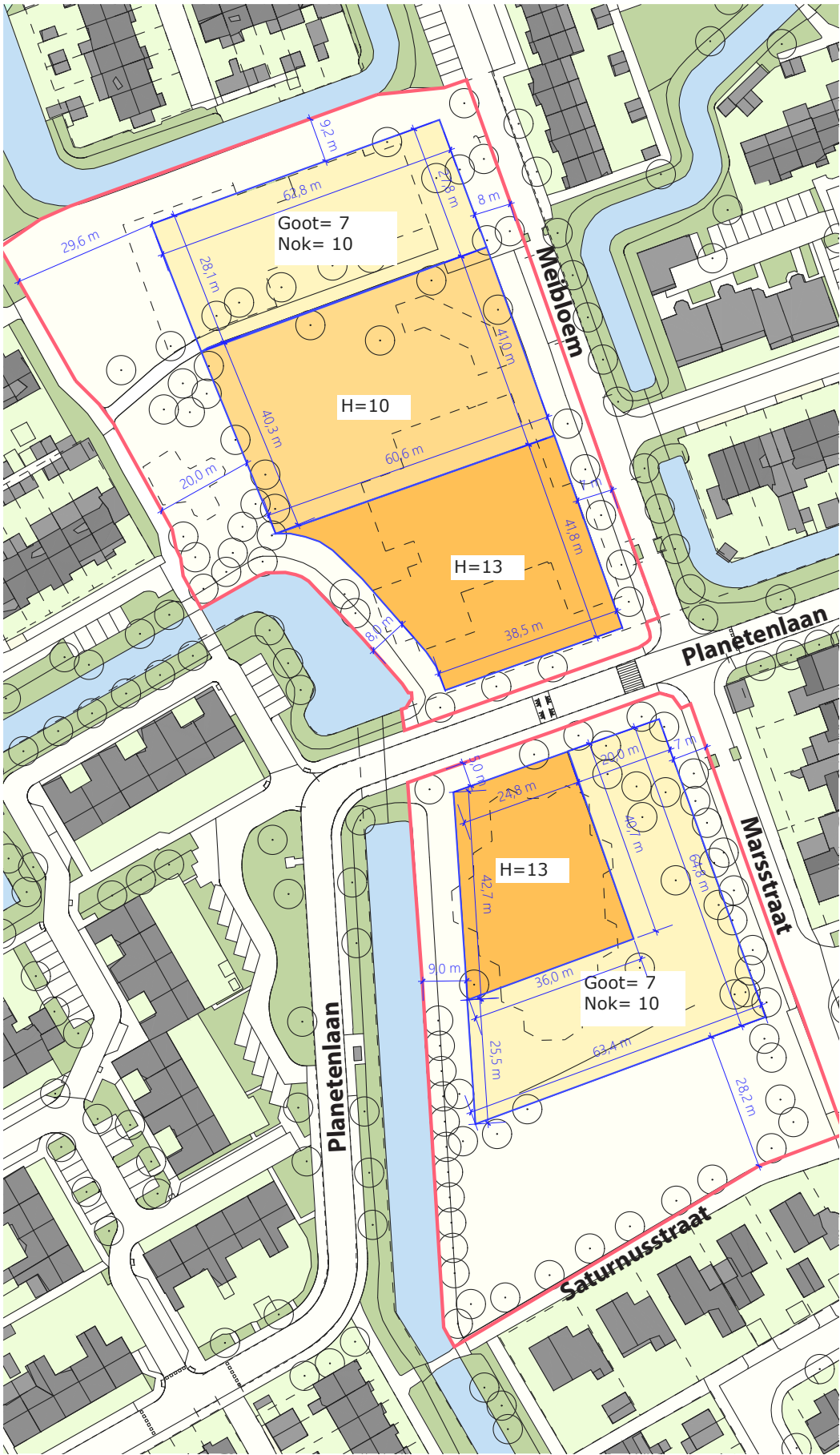
Langs de Planetenlaan geldt voor deze kavel dezelfde regel als in het noorden: de bebouwing moet op een minimale afstand van 5 meter van de straat worden geplaatst, met een maximale hoogte van 13 m. Aan de oostzijde, langs de Marsstraat, is het wenselijk dat de afstand tot de bestaande woningen zo groot mogelijk wordt gehouden. Hierbij geldt een minimale afstand van 8 meter. Vanwege de nabijheid van deze bebouwing is hier bovendien een beperkte maximale bouwhoogte van 10 meter vastgesteld.

Eisen

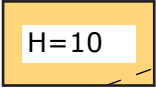
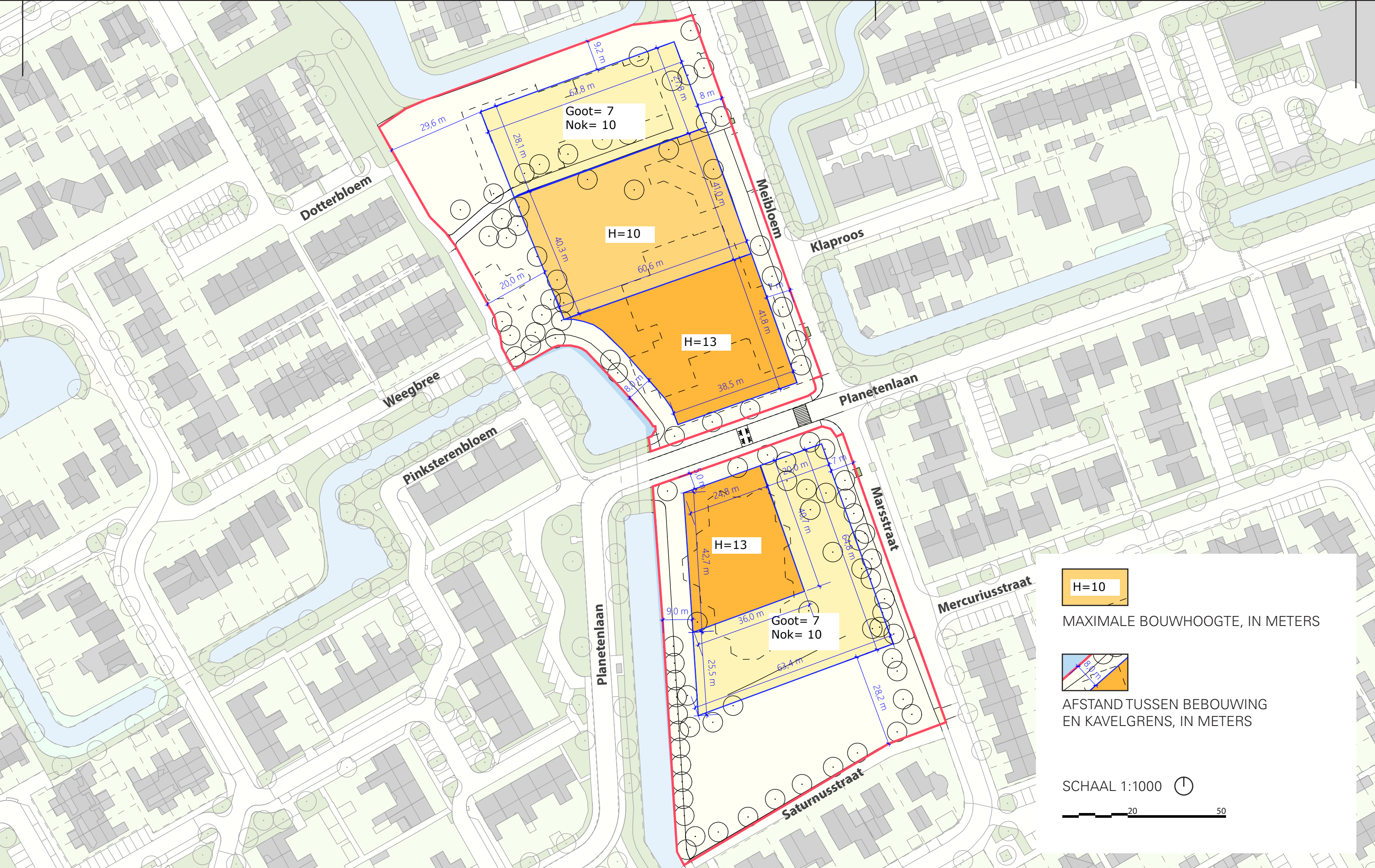
- Het plan past binnen de aangegeven bouwvlakken
- Bouwhoogtes overschrijden de aangegeven bouwhoogtes niet
- Bouwhoogte: gemiddeld 2-3 lagen en kap en 4 lagen als maximum
- Parkeren wordt binnen de bouwvlakken opgelost
- Bestaande bomen worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Bij kap worden ze minimaal 1 op 1 gecompenseerd in het gebied.

Wensen

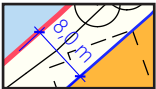
- Woningen met enige vorm van schuine kap.
- Randen zijn zoveel mogelijk openbare, groene buffers en toegankelijk voor de buurt.



MAXIMALE BOUWENVELOP



MAXIMALE BOUWHOOGTE, IN METERS



AFSTAND TUSSEN BEBOUWING
EN KAVELGREN, IN METERS

SCHAAL 1:1000





Stedenbouw en architectuur

De locatie voor de toekomstige ontwikkeling bevindt zich midden in een woonwijk in Opmeer. De buurt kenmerkt zich door overwegend kleinschalige, seriematige woningbouw. In de directe omgeving bepalen met name de twee- en drielaagse (inclusief kap) gezinswoningen aan de Meibloem en Marsstraat het straatbeeld. Aan de Planetenlaan en Saturnusstraat benadrukken de vrijstaande twee-onder-een-kapwoningen de kleinschaligheid. De hoofdmaterialisatie bestaat overwegend uit metselwerk in bruine tinten, gecombineerd met traditionele dakpannen.

Het is de ambitie om het bestaande karakter van de wijk te behouden en waar mogelijk te versterken door daar een eigentijdse, zorgvuldige invulling aan toe te voegen. De ontwikkelende partij wordt uitgedaagd om hoogwaardige, karaktervolle architectuur te realiseren die in schaal, vorm en materiaalgebruik aansluit bij de bestaande bebouwing. Tegelijkertijd biedt dit ruimte voor een frisse, moderne benadering die recht doet aan de context.

Gezien de gewenste variatie aan woningtypes is een eenduidige typologie op deze locatie minder vanzelfsprekend. Er zal dus een afweging gemaakt moeten worden tussen variatie aan typen en gewenste eenduidige stedenbouw of een meer hybride vorm van stedenbouw. Een combinatie van grondgebonden woningen met zadeldaken en kleinschalige gestapelde woningen heeft vanuit dit oogpunt de voorkeur.

Het is dus van belang dat het stedenbouwkundig concept in schaal en vorm beargumenteerd rekening houdt met de directe bebouwde omgeving. Waar mogelijk versterkt het stedenbouwkundig concept het karakter van de wijk.

Groene Omgeving

De twee schoollocaties liggen ingebed in een mooi groen gebied met grote, volwassen bomen, waar ruimte is om te spelen en te wandelen. Dit groene karakter moet behouden blijven in het nieuwe woongebied. Daarbij profiteert de omgeving net zo goed van het groene karakter van de locatie als andersom. Gelet op de gevraagde

capaciteit, de gewenste openheid en het behoud van groen maakt het het mogelijk om te stapelen. Door dat toe te staan op een enkele plek waar dat kan (zonder hinder voor anderen), blijft er meer ruimte over voor groen en wordt het stedenbouwkundig beeld diverser.

Het groen dat reeds op locatie aanwezig is, zal soms plaats moeten maken voor bebouwing. De initiatiefnemer wordt gevraagd dit groen op nieuwe wijze terug te brengen in het plan. Bomen, planten en groene perken die worden verwijderd, moeten elders in het plangebied gecompenseerd worden met nieuw geplante bomen en collectieve groene plantsoenen. Uitgangspunt is compensatie van groen, maar uitbreiding van groen in het gebied wordt bijzonder positief gewogen. Oplossingen zoals halfverharding bij parkeren, groene daken, wadi's, natuurlijke hemelwaterinfiltratie en andere ingrepen die bijdragen aan de biodiversiteit en hittestress tegengaan, worden aangemoedigd en positief gewaardeerd.

Een boom-effect-analyse op de locatie is reeds door de gemeente uitgevoerd en kan ontwikkelende partijen helpen bij het bepalen van welke bomen waarde hebben en te behouden zijn.

Eisen

Het stedenbouwkundig concept houdt rekening met en voldoet aan de benoemde toetsingscriteria en vastgestelde voorwaarden uit de Nota Uiterlijk van Bouwwerken Gemeente Opmeer(2021). De architectonische uitstraling, materialisatie en detaillering voldoen aan de benoemde aspecten door aan te sluiten bij de bestaande beeldkwaliteit van de wijk. De ruimtelijke inpassing van de herontwikkeling is van groot belang voor de gemeente en omwonenden en de onderbouwing daarvan verdient daarom expliciete aandacht.

Wensen

- Invulling en kwaliteit buitenruimte belangrijk (zie BOSS Zone)
- Behoud van bomen en groene zomen









Klimaatadaptiviteit en Natuurinclusiviteit

Conform het bouwbesluitniveau is BENG (Bijna Energieneutraal Gebouw) de norm en is gasloos de minimumeis. Gezien de opgave (herontwikkeling) moet het project geheel aan het nieuwe Besluit Bouwwerken Leefomgeving voldoen. Het beeldbepalende aanzicht hoeft geen beperking te zijn. De ontwikkelaar wordt uitgedaagd hierin verder te gaan dan het BBL voorschrijft.

Het ontwikkelen van (compleet) energieneutrale woningen (ENG of zelfs nul-op-de meter) zal gezien worden als een meerwaarde.

Om tot een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling te komen is het wenselijk na te denken over klimaatbestendige oplossingen. Het ontwerpen met actuele thema’s als hittestress, waterberging, biodiversiteit en circulariteit wordt gewaardeerd en als meerwaarde gezien. Het is aan de initiatiefnemer dergelijke aspecten op een haalbare en geloofwaardige wijze te borgen in het plan. De ontwikkelaar voldoet daarbij minimaal aan de eisen als gesteld in het Convenant Toekomstbestendig Bouwen, de Leidraad Inrichting Opnebare Ruimte (LIOR) en de Menukaart Duurzaamheid van de Gemeente Opmeer.

Ontwikkelaars worden uitgedaagd om hogere ambities na te streven en te realiseren op het gebied van duurzaamheid - met bijzondere nadruk op klimaatadaptief, natuurinclusief, biobased en circulair bouwen. Daarbij zal een integrale gebiedsoplossing met een duidelijke synergie tussen aanpak en uitwerking van de woningen en maaiveld, de beoogde doelgroepen en de relatie met het (semi) openbaar gebied en de omgeving beter scoren naarmate deze synergie duidelijker aanwezig is.

Parkeren en laadvoorzieningen

Parkeren wordt op eigen terrein opgelost binnen de aangeduide bouwvlakken en geclusterd in zogenaamde parkeerkoffers. Parkeervelden bestaan maximaal uit 5 aaneengesloten parkeervakken. Om de 5 parkeerplaatsen wordt ruimte gelaten voor de aanplant van een boom. Parkeerkoffers worden landschappelijk zorgvuldig ingepast en gematerialiseerd, omzoomd door groenstructuren als

hagen of lage bossages.

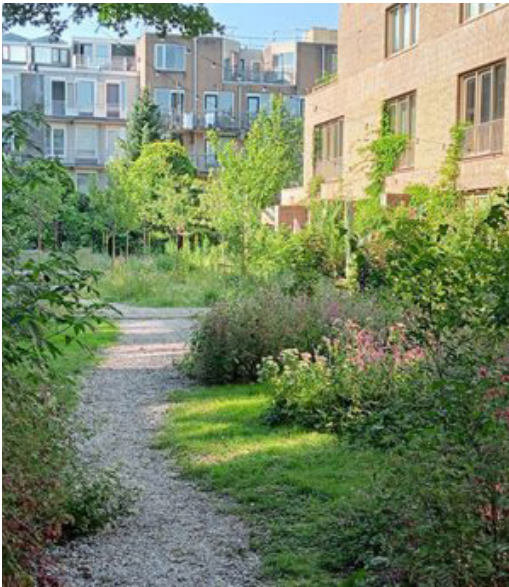
De ontwikkelaar voorziet in voldoende parkeerplaatsen conform richtlijnen van de gemeente Opmeer (Nota Parkeernormen) en de daarbij voor dit plangebied vastgestelde normeringen. De gemeente ziet dat de buurtbewoner bewust bezig is met duurzaamheid en wil de laadcapaciteit voor elektrische voertuigen graag uitbreiden. Derhalve wordt als eis opgenomen (in afwijking tot het beleid dat in de LIOR staat vermeld) dat 8% van de parkeerplaatsen de mogelijkheid moet geven tot het opladen van elektrische voertuigen.

Eisen

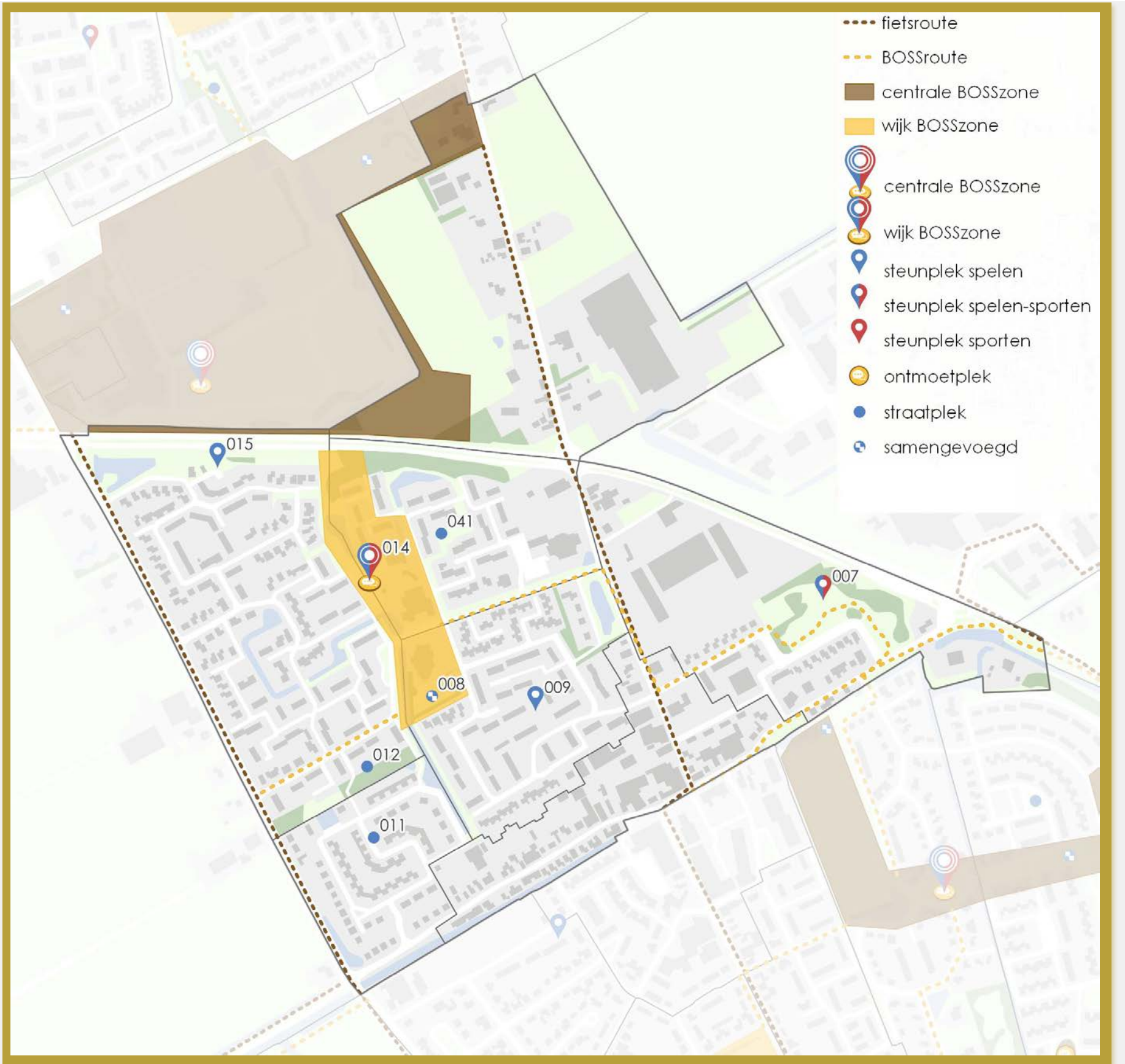
- [Convenant Toekomstbestendig bouwen Zilver](#)
- [Ontworpen en ingericht vanuit het BOSS principe](#)
- [Parkeerplaatsen maximaal per 5 geclusterd](#)
- [8% van de parkeerplaatsen heeft laadvoorzieningen](#)

Wensen

- [Overstijgende uitwerking ten opzichte van eisen vanuit de Gemeente Opmeer](#)
- [Behoud van bomen en groene zomen](#)
- [Parkeerkoffers zijn omzoomd door groene hagen](#)







UITSNEDE UIT DOCUMENT *BELEIDSPLAN BOSSZONE*



STAALKAARTEN
Bewegen Ontmoeten Spelen Sporten



STAALKAART Wijk BOSSzone

CHECKLIST

Voor iedereen bewegen, ontmoeten, spelen en sporten:

- ✓ Goede, op elkaar afgestemde zonering voor alle doelgroepen
- ✓ Openbaar, goed bereikbaar (aan route) en toegankelijk/inclusief
- ✓ Meerdere sporten aanbieden en multifunctioneel inrichten
- ✓ Varieer in groen/grijs, hoog/laag en houd vrije ruimte
- ✓ Bruikbaar in alle seizoenen (ondergronden + evt. verlichting)
- ✓ Vrije ruimte voor groepsactiviteiten en ontmoeten
- ✓ Beschutting: schaduw en luwte
- ✓ Meerdere (multifunctionele) zitplaatsen
- ✓ Informatiepaneel BOSSnetwerk

GESPRAKSTIPS

- Wat is nu goed en moet blijven?
- Hoe kunnen verschillende doelgroepen samen gebruik maken van deze plek?
- Welke wensen leven er?
- Wie gebruikt deze plek nu en wie gaan deze plek gebruiken en hoe?
- Wat maakt deze plek uniek?
- Wanneer is of wordt het hier druk?
- Wie gebruikt deze plek nu en wie gaan de plek gebruiken, en hoe?
- Welke sportmogelijkheden worden gemist in de buurt?
- Is de plek groot genoeg voor alle doelgroepen samen?
- Wat is er voor mensen met een beperking te doen straks?
- Past een spel- of sportkist in deze zone? Wat zou er in de spel- of sportkist kunnen zitten?
- Rookvrij?

Kenmerken:

0-99 S M L XL

min. max.

levensduur

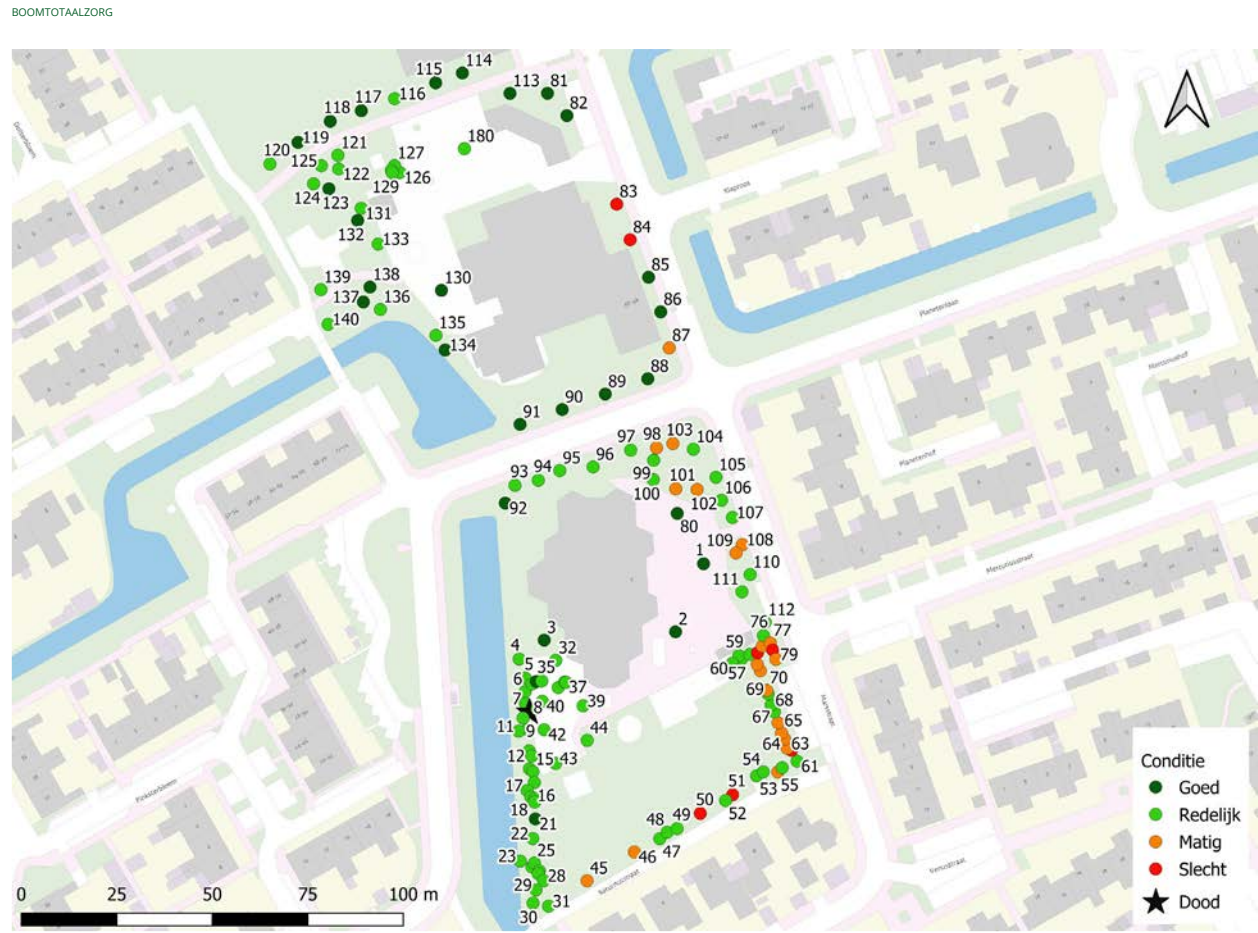
gemeente

Gebruik de checklist en gesprekspunten in samenhang met de SPEERPUNTEN hiernaast ter inspiratie voor de inrichting.



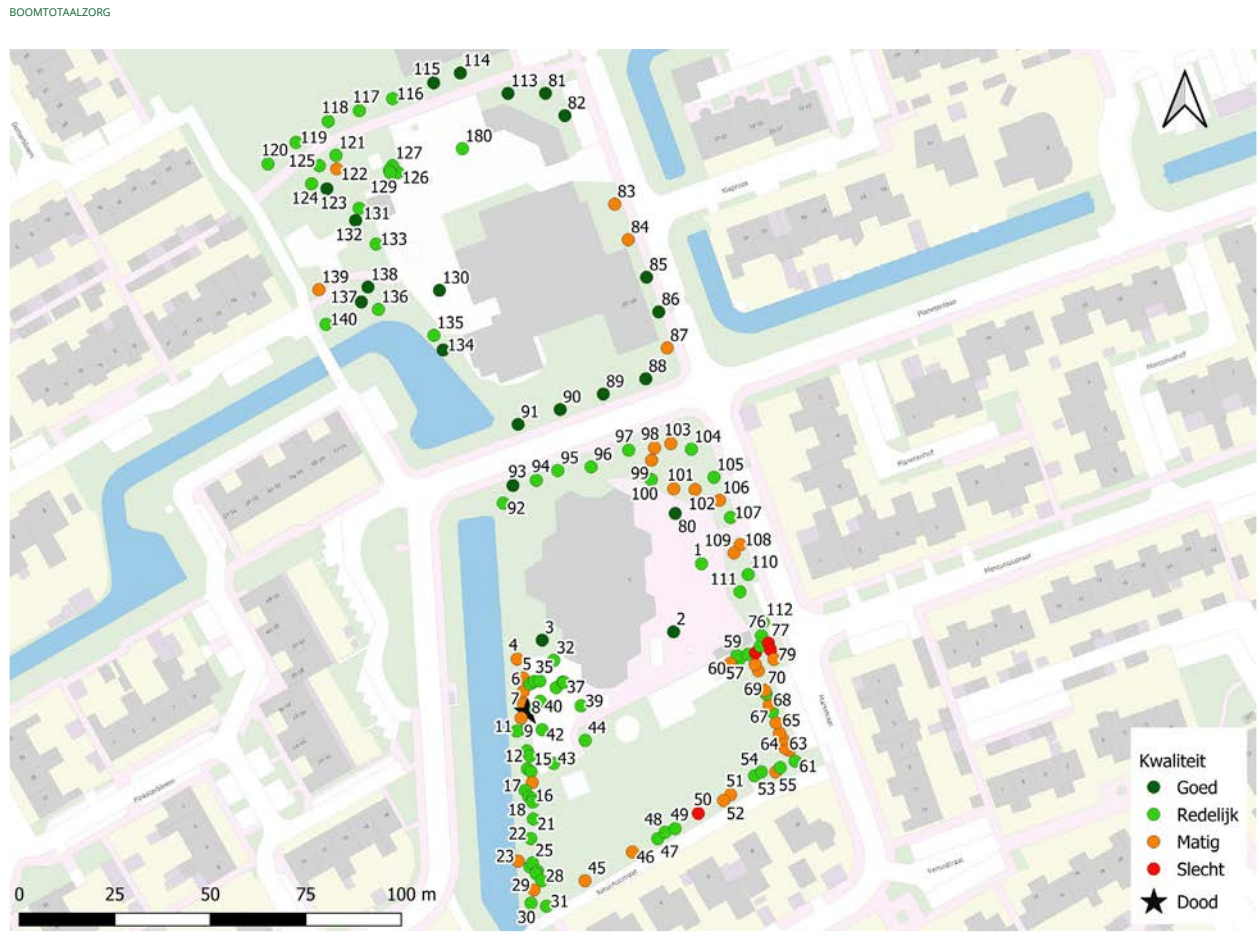


CONDITIE



BEA 240706 - GEMEENTE OPMEER, BEA 2 SCHOOLLOCATIES OPMEER28 / 36

TOEKOMSTVERWACHTING

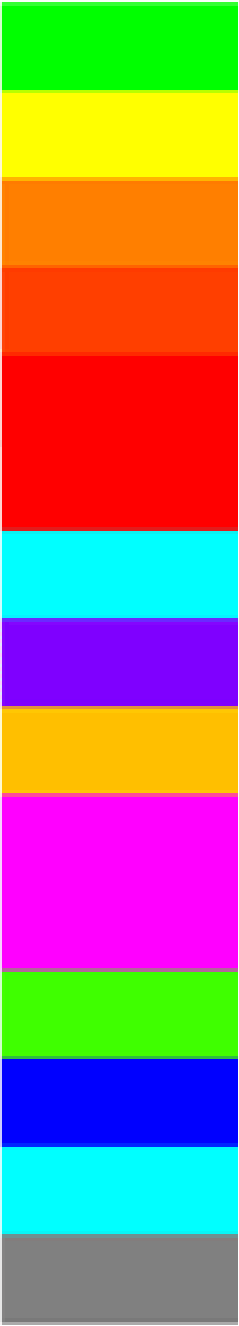


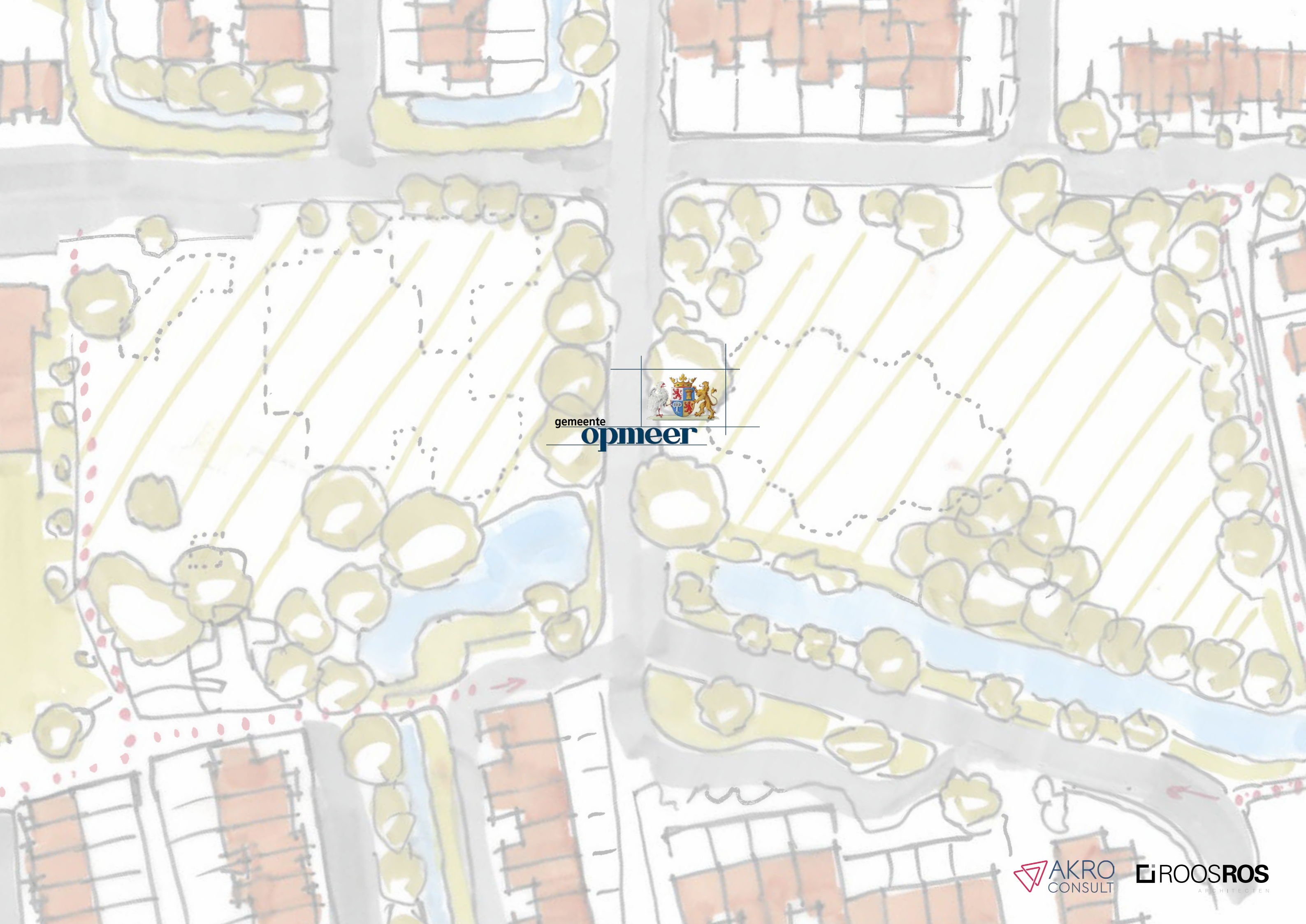
BEA 240706 - GEMEENTE OPMEER, BEA 2 SCHOOLLOCATIES OPMEER30 / 36



- Datatransport
- Gas lage druk
- Gas hoge druk
- Buisleiding gevaarlijke inhoud
- Landelijk hoogspanningsnet
- Hoogspanning
- Middenspanning
- Laagspanning
- Chemie
- Riool vrijverval
- Riool onder druk
- Warmte
- Water
- Wees
- Overig

NLCS





gemeente

opmeer



Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0007179
Zaaknummer	Z25001505
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Koningspade 30
Portefeuillehouder	wethouder H.P.J.M. ter Veen

Samenvatting

Het bestemmingsplan Koningspade 30 betreft de legalisatie van Talentenhoeve Stal Hoogwoud op het perceel. Het bestemmingsplan maakt zowel de manege als de zorgfuncties mogelijk.

Inleiding

Het bestemmingsplan betreft de legalisatie van Talentenhoeve Stal Hoogwoud op het perceel Koningspade 30 te Hoogwoud. Talenthoeve Stal Hoogwoud is een manege die naast reguliere lessen ook maatschappelijke zorg in combinatie met de paardenhouderij verzorgt. Zowel de manege als de zorgfuncties zijn onder de huidige bestemming niet toegestaan.

De voorbereiding van de wijziging van het bestemmingsplan loopt reeds enkele jaren, en de (ondergeschikte) maatschappelijke activiteiten in combinatie met de paardenhouderij hebben ondertussen binnen het bedrijf een solide basis gekregen. Gedurende de voorbereiding van het

Raadsvoorstel

bestemmingsplan is het aantal van maximaal 4 zorgplaatsen te beperkt gebleken voor de geboden faciliteiten.

Gelijktijdig met de planologische regeling van de bestaande situatie is de initiatiefnemer voornemens het gebruik van het perceel licht te intensiveren (het houden van 40 paarden naar 50 paarden), en het tevens aanbieden van opvang voor thuiszitters in combinatie met de zorg voor paarden. De afgelopen jaren is de vraag naar thuiszittersplaatsen op de Talenthoeve Stal Hoogwoud sterk gegroeid. De thuiszittersplaatsen zorgen nu nog dagelijks voor extra verkeersbewegingen naar en van de locatie, omdat de zorg voor thuiszitters nu deels elders moet worden gefaciliteerd. Bij de gemeente is daarom een principeverzoek ingediend om het zorgaanbod op de locatie iets te verruimen. Het bestemmingsplan maakt een verruiming naar maximaal 5 zorgplaatsen (zorgboerderij) en 10 thuiszittersplaatsen mogelijk, op voorwaarde dat deze zorgactiviteiten ondergeschikt blijven aan de manegeactiviteiten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan. De toelichting van het bestemmingsplan is daarnaast aangevuld wat betreft de onderbouwing van woningen in de spuitzone van omliggende bedrijven. Daarom wordt voorgesteld het bestemmingsplan vast te stellen.

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan Koningspade 30 met digitale planidentificatie NL.IMRO.0432.Koningspade30-VA01 vast te stellen.

Argumenten

1. Goede ruimtelijke ordening

Met het ontwerp bestemmingsplan wordt de feitelijke en gewenste situatie planologisch vastgelegd. Door de nieuwe plannen vindt er een kwalitatieve verbetering plaats door een goede landschappelijke inpassing van de gebouwen, en komt er een einde aan de strijdige situatie ter plaatse. Door het toestaan van maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszittersplaatsen, blijft de zorgfunctie ondergeschikt aan de manege. Dit zal expliciet worden vastgelegd in het ontwerpbestemmingsplan. De wijziging van het bestemmingsplan impliceert tevens een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het terrein. Met de vernieuwde inrichting worden potentieel overlast gevende functies naar achteren verplaatst. Het huidige bouwvlak wordt aangepast aan waar de nieuwe functies zijn voorzien. Door de vernieuwde inrichting worden eerder geconstateerde knelpunten (op het gebied van milieu) opgelost. In het bestemmingsplan zijn specifieke regels opgenomen om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

Daarnaast wordt aan de rijhal een kantine gerealiseerd en verschuiven de buitenbak, de

Raadsvoorstel

trainingsmolen en de langeercirkel (stapmolen). Op de plaats waar zich voorheen de trainingsmolen en een deel van de buitenrijbaan bevonden, wordt een parkeerplaats gerealiseerd die ruimte zal bieden aan maximaal 28 voertuigen. De nieuwe parkeerplaats, de trainingsmolen en de langeercirkel zijn zodanig gesitueerd (achter een woonperceel Koningspade 29 en een agrarisch bouwperceel Koningspade 28) dat deze vanaf de weg aan het gezichtsveld zijn onttrokken.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een toelichting met daarin onder meer een verantwoording van de gemaakte keuze van bestemmingen en een beschrijving van de bestemmingen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Kanttekeningen

1.1 Spuitzone

Het plan bevindt zich binnen de spuitzone van gewasbeschermingsmiddelen van omliggende bedrijven. Gelet op het gebruik van de omliggende percelen en de beperkingen aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen door de aanwezige sloten, zijn de gezondheidsrisico's minimaal.

Beoogd maatschappelijk effect

Ruimtelijke kwaliteit en zorgverlening.

Wettelijk kader

Het ontwerp bestemmingsplan is in 2023 ter inzage gelegd en valt daarom nog onder de Wet ruimtelijke ordening.

Participatie

Er heeft bij de totstandkoming van het inpassingplan intensief overleg plaatsgevonden met omwonenden. Op basis daarvan wordt een geluidwerende voorziening gerealiseerd overlast van verkeerslawaaï en het stemgeluid te voorkomen. Deze voorziening is in de regels verankerd.

Communicatie

Het besluit wordt gepubliceerd in de lokale krant en op officiële bekendmakingen.nl. Vervolgens ligt het bestemmingsplan ter inzake in het gemeentehuis en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Financiën

Kostenverhaal via leges. De gemeente heeft een overeenkomst met initiatiefnemers gesloten om eventuele planschade te kunnen verhalen.

Raadsvoorstel

Uitvoering

Na publicatie is er een beroepstermijn van 6 weken.

Bijlagen

- Bestemmingsplan Koningspade 30:
- Toelichting
- Regels
- Verbeelding
- Bijlage 1: Overzicht activiteiten
- Bijlage 2: Beeldkwaliteitsplan
- Bijlage 3: Wateradvies
- Bijlage 4: Quicksan ecologie 2018
- Bijlage 5: Onderzoek rugstreeppad
- Bijlage 6: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 7: Akoestisch onderzoek stemgeluid
- Bijlage 8: Aanmeldnotitie met-beoordeling
- Bijlage 9: Bedrijfsplan
- Bijlage 10: Stikstoftoets
- Bijlage 11: Stikstofberekening (Aerius)
- Bijlage 12: Stikstofberekening (Aerius) maximale berekening
- Bijlage 13: Gewasbescherming
- Bijlage 14: Verkennend bodemonderzoek 2025
- Regels bijlage 1: Activiteitenoverzicht
- Regels bijlage 2: Staat van bedrijfsactiviteiten
- Regels bijlage 3: Beeldkwaliteitsplan

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 juni 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 juni 2025;

besluit:

1. Het bestemmingsplan Koningspade 30 met digitale planidentificatie NL.IMRO.0432.Koningspade30-VA01 vast te stellen.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

Bestemmingsplan
Koningpade 30 Hoogwoud
Gemeente Opmeer



27 februari 2025
NL.IMRO.0432.Koningspade30-VA01

Opgesteld door:



HZA stedenbouw & landschap
Achterstraat 26A
1621 GH Hoorn
tel 0229-216757
info@hzabv.nl
www.hzabv.nl

In opdracht van:

Paardensportcentrum Zorgboerderij
Talenthoeve
Stal Hoogwoud

Toelichting

Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud

27 februari 2025

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Plangebied	8
1.3	Geldende juridische regeling	9
1.4	Leeswijzer	13
2.	PLANBESCHRIJVING	15
2.1	Bestaande situatie	15
2.2	Beoogde ontwikkeling	16
3.	BELEIDSKADER	20
3.1	Algemeen	20
3.2	Rijksbeleid	20
3.3	Beleid provincie Noord-Holland	21
3.4	Regionaal beleid	24
3.5	Beleid gemeente Opmeer	25
3.6	Conclusie beleidskader	30
4.	RUIMTELIJK KADER	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Historische en landschappelijke context	31
4.3	Landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit	34
4.4	Conclusie ruimtelijk kader	36
5.	AFWEGING MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	36
5.1	Algemeen	37
5.2	Duurzaam ruimtegebruik	37
5.3	De watertoets	39
5.4	Bodemsituatie	41
5.5	Cultureel erfgoed	43
5.6	Landschap en cultuurhistorie	43
5.7	Natuurtoets	46
5.8	Geluidhinder	50
5.9	Verkeer en parkeren	52
5.10	Bedrijven en milieuzonering	55
5.11	Luchtkwaliteit	62
5.12	Externe veiligheid	63
5.13	Kabels en Leidingen	67
5.14	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	67
5.15	Conclusie toets van de milieu- en omgevingsaspecten	68
6.	JURIDISCHE PLANOPZET	69
6.1	Algemeen	69
6.2	Juridische vormgeving	69
6.3	Handhaving	71
7.	HAALBAARHEID	72
7.1	Algemeen	72
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	72
7.3	Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	72

Bijlagen

Bijlage 1.	Overzicht activiteiten Talentenhoeve Stal Hoogwoud, 30 juni 2023
Bijlage 2.	Beeldkwaliteitsplan – Memo Landschappelijke inpassing uitbreiding Stal Hoogwoud, SAB, 28 oktober 2015
Bijlage 3.	Wateradvies incl. digitale watertoets, 3 augustus 2023
Bijlage 4.	Rapportage quickscan en afdoend onderzoek kleine marters, Els & Linde, 24 december 2018
Bijlage 5.	Afdoend onderzoek rugstreeppad, Els & Linde, 2014
Bijlage 6.	Akoestisch onderzoek geluiduitstraling, , 20 februari 2014
Bijlage 7.	Akoestisch onderzoek stemgeluid, HGOadvies, 16 december 2019
Bijlage 8.	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, HzA stedenbouw & landschap, 12 december 2023
Bijlage 9.	Bedrijfsplan Talentenhoeve Stal Hoogwoud, 15 oktober 2021
Bijlage 10.	Stikstofdepositieonderzoek, HzA stedenbouw & landschap, 12 december 2023
Bijlage 11.	AERIUS-projectberekening (verschilberekening), 28 februari 2025
Bijlage 12.	AERIUS-projectberekening (bouwfase inclusief huidig gebruik), 28 februari 2025
Bijlage 13.	Blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen, HzA stedenbouw & landschap, 27 februari 2025
Bijlage 14.	Verkennd bodemonderzoek, Landview bodemonderzoek, 19 december 2024
Bijlage 15.	Quickscan ecologie, Els & Linde, 8 januari 2025

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan is de legalisering van Talentenhoeve Stal Hoogwoud, zodat op het perceel aan de Koningspade 30 te Hoogwoud een manege met pensionstalling en ondergeschikte fokkerij, met een maatschappelijke voorziening in combinatie met de paardenhouderij geëxploiteerd mag blijven worden (waaronder paardentherapie/coaching en het aanbieden van dagbesteding).

Legalisatie

Het gaat om het legaliseren van de bestaande situatie, aangezien deze in strijd is met het voor de gronden binnen het betreffende perceel geldende bestemmingsplan. Stal Hoogwoud is reeds in bezit van een aantal bouw- en gebruiksvergunningen voor (beperkte) manege activiteiten, die nog moeten worden verwerkt in planologische regels. Op het perceel zijn op dit moment 40 paarden aanwezig. In de bestaande situatie is er sprake van een kleinschalige zorgboerderijfunctie met 4 zorgplaatsen¹. Voor de zorg is de Talentenhoeve aangesloten bij stichting Heemz.org en daardoor ingekocht in o.a. kop van Noord Holland, West Friesland en Groot Alkmaar.

Ten behoeve van de legalisatie worden een aantal wijzigingen in de inrichting van het perceel aangebracht. Dit houdt verband met een optimalisering van het ruimtegebruik en minimalisering van de eventuele overlast voor de omliggende (bedrijfs-)woningen. Een aantal van deze aanpassingen is noodzakelijk om aan de geldende (milieu) wet- en regelgeving te kunnen voldoen.

Aanvullend principeverzoek

De voorbereiding van de wijziging van het bestemmingsplan loopt reeds enkele jaren, en de (ondergeschikte) maatschappelijke activiteiten in combinatie met de paardenhouderij hebben ondertussen binnen het bedrijf een solide basis gekregen. Gedurende de voorbereiding van het bestemmingsplan is het aantal van maximaal 4 zorgplaatsen te beperkt gebleken voor de geboden faciliteiten.

Tegelijk met de planologische regeling van bestaande situatie is de initiatiefnemer voornemens het gebruik van het perceel licht te intensiveren (het houden van 40 paarden naar 50 paarden²), en het tevens aanbieden van opvang voor thuiszitters in combinatie met de zorg voor paarden. De afgelopen jaren is de vraag naar thuiszittersplaatsen³ op de Talentenhoeve Stal Hoogwoud sterk gegroeid. De thuiszittersplaatsen zorgen nu nog dagelijks voor extra verkeersbewegingen naar en van de locatie, omdat de zorg voor thuiszitters nu deels elders moet worden gefaciliteerd. Bij de gemeente is daarom een principeverzoek ingediend om het zorgaanbod op de locatie iets te verruimen. Het college heeft ingestemd met een verruiming naar **maximaal 5 zorgplaatsen (zorgboerderij) en 10 thuiszittersplaatsen**, op voorwaarde dat deze zorgactiviteiten ondergeschikt blijven aan de manegeactiviteiten. In de bij dit bestemmingsplan horende planregels is de ondergeschiktheid en de koppeling naar de manegeactiviteiten expliciet benadrukt.

¹ Waar in deze toelichting wordt gesproken over **zorgplaatsen**, worden de zorgplekken bedoeld gericht op het aanbieden van dagbesteding (zorgboerderij). Een zorgboerderij is een zorgvoorziening in de vorm van dagbesteding voor personen die daarbij zorg en hulp nodig hebben.

² Bij maximaal 50 paarden volstaat een **melding Activiteitenbesluit Milieubeheer**.

³ Een **thuiszittersplaats** is een zorgplek gericht op het aanbieden van een dagbesteding en het geven van onderwijs.

Bestemmingsplanwijziging

Het bestemmingsplan 'Koningspade 30 Hoogwoud' maakt de beoogde bedrijfsvoering van gebruiksgerichte paardenhouderij (maximaal 50 paarden) met maatschappelijke zorg gerelateerd aan paarden (maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszittersplaatsen) mogelijk. De opzet van het bestemmingsplan sluit aan op het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014' en is tevens afgestemd op de actuele wet- en regelgeving en op de systematiek van recent opgestelde bestemmingsplannen in de gemeente Opmeer.

De voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan motiveert, dat op het gebied van beleid, ruimtelijke kwaliteit, milieutechnisch onderzoek, economische haalbaarheid en afweging van maatschappelijke belangen medewerking kan worden verleend aan het plan.

1.2 Plangebied

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft een voormalig agrarisch perceel aan de westzijde van het agrarisch lint Koningspade in Hoogwoud. Het perceel bestaat uit ca. 2,62 ha ingericht terrein voor het paardensportcentrum, en 1,92 ha voor de weidegang. Op de locatie is een historische stolpboerderij aanwezig (Koningspade 30) aan de zijde van de weg.

In voorliggend bestemmingsplan wordt tevens een deel van het agrarisch perceel ten noorden van de stolpboerderij meegenomen, omdat hierop het agrarische bouwvlak in het kader van de planontwikkeling komt te vervallen (zie *afb.1.*)

De percelen zijn kadastraal bekend als gemeente Opmeer, sectie V, nummers 67 en 68 (gedeeltelijk), zie *afb.2.*



afb.1 Ligging aan de westzijde van de Koningspade (bron: googlemaps, plangrens indicatief)



afb.2 Uitsnede kadastrale kaart gemeente Opmeer, sectie V, percelen 67 en 68 (gedeeltelijk)

1.3 Geldende juridische regeling

1.3.1 Vigerende bestemmingsplannen

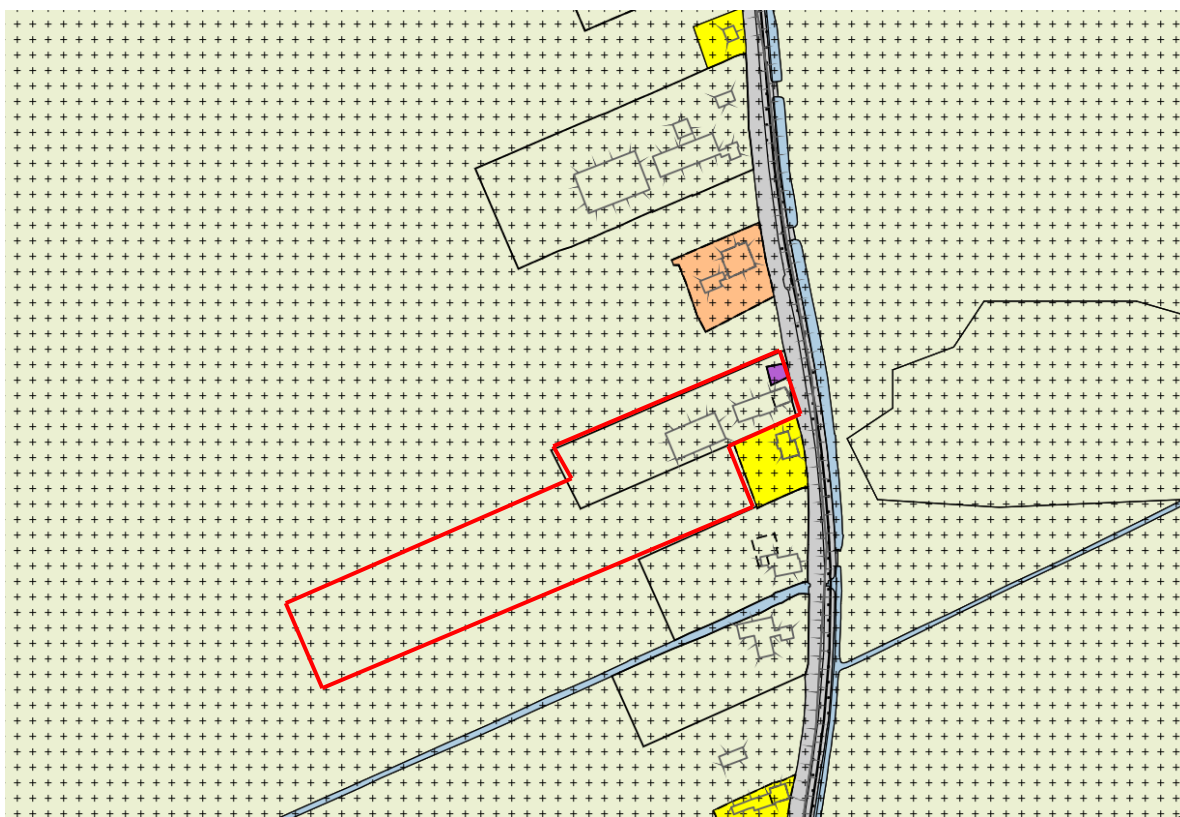
De planologische ruimte voor ontwikkelingen op de locatie is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014', vastgesteld 5 mei 2015. In dit bestemmingsplan heeft de planlocatie de bestemming 'Agrarisch' met een aanduiding 'stolp' en de dubbelbestemming 'waarde-archeologie 3'. Ook is het gebied aangeduid als weidevogelgebied. Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Nieuwe ontwikkelingen zijn hierin niet meegenomen.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het huidige gebruik van het perceel niet toegestaan. De gebruiksgerichte paardenhouderij⁴ is niet passend binnen de agrarische bestemming van het geldende bestemmingsplan, aangezien de activiteiten niet zijn gericht op het voortbrengen van agrarische producten. Het plan kent ook geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden voor het gebruik van het perceel als manege⁵. Tevens is de zorg op de planlocatie planologisch niet geregeld.

⁴ **Gebruiksgerichte paardenhouderij** is een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het africhten, het opleiden en het trainen, alsmede het opvangen en stallen van paarden en/of pony's in de vorm van een paardenpension, al dan niet in combinatie met elkaar.

⁵ Een **manege** is bedrijvigheid met een publieksgericht karakter geheel of overwegend gericht op het houden, stallen, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's, het ter zake lesgeven en de exploitatie van daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen een kantine of soortgelijke horecavoorziening;

Naast het bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied Opmeer 2014’ is het ‘Paraplubestemmingsplan Parkeren’ van toepassing. Dit is een facetplan dat als het ware over alle geldende bestemmingsplannen heen wordt gelegd. In dit bestemmingsplan is een koppeling gemaakt naar de beleidsregels voor parkeren in de gemeente Opmeer. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting dat bestemmingsplannen voor 1 juli 2018 moeten zijn voorzien van een parkeerregeling. De algemene is dat een omgevingsvergunning voor het bouwen en gebruiken van een bouwwerk slechts wordt verleend als er in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien en in stand gehouden. Of daarvan sprake is, wordt bepaald aan de hand van de gemeentelijke parkeerregels (zie *paragraaf 5.9*).



afb.3 Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014
(plangrens indicatief, bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Bestaande (milieu) vergunningen

De gemeente Opmeer heeft in het verleden reeds toestemming verleend om naast de productiegerichte paardenhouderij (beroepsmatige paardenfokkerij, passend binnen de agrarische bestemming) een beperkte vorm van recreatieactiviteiten op het perceel toe te staan. Dit onder voorwaarde dat er onder andere voldoende parkeerplaatsen op eigen erf aanwezig zouden zijn en dat de productiegerichte paardenhouderij tevens als hoofdfunctie van het perceel en de aanwezige opstallen gehandhaafd zou blijven.

- **Milieuvergunning, 21 september 1993 (nr. 93-34)**
Milieuvergunning voor het huisvesten van 30 paarden.
- **Bouwvergunning overdekte rijbak, 28 juni 1994 (nr. 1993/000246/02/01)**
Door het college is op 28 juni 1994 een artikel 19 procedure Wet op de Ruimtelijke Ordening gevoerd voor het realiseren van een overdekte rijbak.

De vrijstellingsprocedure is gevoerd omdat het bouwplan niet paste binnen de bestemming 'agrarische doeleinden' aangezien het accent verschoof van fokactiviteiten naar manegeactiviteiten.

- **Bouwvergunning omkleedruimte, 13 augustus 1996 (nr. 1996/000107/02/01)**

Op 13 augustus 1996 is door het college van de gemeente Opmeer met gebruikmaking van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening een bouwvergunning verleend voor het bouwen van een kleedruimte ten behoeve van een beperkte vorm van recreatieactiviteiten (lees: manege).

De bouwaanvraag zag tevens toe op het aanleggen van een onoverdekte rijhal. Bij brief van 20 juni 1996 is aangegeven dat deze in overeenstemming is met het bestemmingsplan, uitgaande van de consequente gedachte dat deze faciliteit in eerste instantie is bedoeld voor de eigen paardenfokkerij en in tweede instantie voor gebruik door derden (manegeactiviteiten).

- **Milieuvergunning, 29 april 1997 (nr. 97.7HW)**

Milieuvergunning ten behoeve van het veranderen van een paardenhouderij met een kleed- en wachtruimte en een onoverdekte rijbak. Omvang 30 paarden en 10 pony's.

- **Bouwvergunning oprichten van mestbak en stalling, 31 oktober 2006 (nr. BTWM/20060142)**

Op 31 oktober 2006 is door het college van de gemeente Opmeer een reguliere bouwvergunning verstrekt voor het realiseren van een mestbak en stalling in verband met de aansluiting op de milieuvergunning.

1.3.3 Proces legalisatie huidige situatie

Gebruiksgerichte paardenhouderij is niet passend binnen de agrarische bestemming van het geldende bestemmingsplan, aangezien de activiteiten niet zijn gericht op het voortbrengen van agrarische producten. De Talenthoeve Stal Hoogwoud is aangeschreven om de planologische en vergunningssituatie in overeenstemming te brengen met de bestaande situatie.

Door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Opmeer zijn aan de initiatiefnemer enkele brieven verzonden met betrekking tot de mogelijke legalisatie van het paardenpension en de manege. Uit de brief van 31 juli 2007, met als kenmerk AZRO/BE07.00370, blijkt dat het college bereid is medewerking te verlenen aan de legalisatie wanneer:

- het aantal gehouden paarden en pony's wordt beperkt tot het door middel van een milieuvergunning vergunde aantal van 40 stuks;
- het parkeren geheel op het eigen terrein (erf) zal plaatsvinden, waarbij de intensiteit afhankelijk is van de geldende geluidsruimte;
- er een planschadeovereenkomst wordt getekend;
- er voldaan wordt aan de vereisten voor een sportkantine (exploitatievergunning, drank- en horecavergunning).

Uit de brief van 30 juli 2008 blijkt dat het college aan de hand van een stappenplan een beoordeling kan maken of legalisatie van een mogelijke ondergeschikte manege en in welke vorm tot de mogelijkheden behoort. Het stappenplan bestaat uit:

1. toetsen welk bedrijfstype of welke samenstelling van bedrijfstypen het hier betreft en vaststellen of het hier een productie- of een gebruiksgerichte paardenhouderij betreft;
2. toetsen of het hier een bedrijfsmatige of een semi-bedrijfsmatige activiteit betreft;
3. toetsen of de vestiging van de paardenhouderij passend is binnen het bestemmingsplan;
4. toetsen of de in de bouwaanvragen opgenomen voorzieningen hier relevant zijn;
5. toetsen of het (agrarisch) bouwblok voldoet of dat het aangepast moet worden;
6. toetsen of de overlast tot een minimum beperkt wordt;
7. indien noodzakelijk de bouwaanvragen laten beoordelen door de regionale beoordelingscommissie.

Het afgelopen decennium heeft het bedrijf niet stilgezeten. De productiegerichte paardenhouderij is gereduceerd tot een kleinschalige fokkerij. Thans is het perceel voornamelijk in gebruik voor de gebruiksgesichte paardenhouderij. Dit betreft het exploiteren van een manege met pensionstalling en een kleinschalige zorgboerderijfunctie.

In 2018 heeft Talentenhoeve Stal Hoogwoud een principeverzoek ingediend voor woonzorgvoorzieningen en/of dagbesteding bij de manege. Op basis van het principeverzoek gaat de gemeente akkoord met een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van een manege aangevuld met dagbestedingsplaatsen voor maximaal vier personen (4 zorgplaatsen).

1.3.4 Principeverzoek 2021

Talenthoeve Stal Hoogwoud heeft in mei 2021 een verzoek ingediend bij de gemeente voor uitbreiding van het zorgaanbod in het concept voorontwerp bestemmingsplan voor de legalisatie. Het op verzoek van de gemeente in het concept voorontwerp bestemmingsplan begrensde aantal van 4 zorgplaatsen blijkt door de praktijk te zijn ingehaald en te beperkend te zijn. Een uitbreiding van het aantal zorgplaatsen is gewenst.

Het bedrijf moet op dit moment voor de specifieke opvang van thuiszitters noodgedwongen de zorgopvang deels op een alternatieve locatie invullen, waardoor er dagelijks vanaf een andere locatie vervoer heen en terug noodzakelijk is. Ondernemer wenst deze zorg te concentreren op de locatie aan de Koningspade. Dit is efficiënt voor de bedrijfsvoering, ruimtelijk passend en voorkomt extra verkeershinder in de omgeving. De ambitie daarbij is om dan ook het 'onderwijs' deel uit het thuiszittersproject op de locatie in Hoogwoud in te vullen. Hiervoor is vakkundig personeel beschikbaar en voldoende ruimte. Op deze wijze kan de specifieke zorg op 1 locatie worden geconcentreerd.

Het college is akkoord gegaan met het verzoek om in het voorontwerp bestemmingsplan zorgaanbod op de locatie te verruimen naar respectievelijk maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszittersplaatsen, op voorwaarde dat deze zorgactiviteiten ondergeschikt blijven aan de manegeactiviteiten. In de bij dit bestemmingsplan horende planregels is de ondergeschiktheid en de koppeling naar de manegeactiviteiten expliciet benadrukt.

1.3.5 Wijziging van het bestemmingsplan

De gemeente Opmeer is bereid medewerking te verlenen aan het gebruik van het perceel ten behoeve van een manege met pensionstalling inclusief daaraan ondergeschikt fokkerij-activiteiten en zorgboerderij en onderwijsvoorzieningen ten behoeve van thuiszitters. Hiervoor is voor dit perceel een herziening van het geldende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 noodzakelijk. Met dit onderhavige bestemmingsplan wordt hier invulling aan gegeven. Met de bestemmingswijziging komt het agrarische bouwvlak op het perceel te vervallen.

Met voorliggend bestemmingsplan inclusief bijbehorende onderzoeken wordt de ruimtelijke procedure voor legalisatie gestart.

1.3.6 Toetsing aan het afwegingskader

De toetsing aan het door de gemeente voor legalisering gestelde afwegingskader wordt door initiatiefnemer als volgt onderbouwd:

Onderdeel	Afweging	Nadere toelichting
a.	Maximaal te houden paarden	Zie paragraaf 3.5.3 en 5.2.1
b.	Parkeren en geluid	Zie paragraaf 5.8, 5.9 en 5.10
c.	Planschadeovereenkomst	Zie paragraaf 7.3 en planschadeovereenkomst
d.	Exploitatievergunning en drank- en horecavergunning	n.v.t.
e.	Toetsing bedrijfstype	Recreatie – manege. Zie H3 en H5
f.	Bedrijfsmatige activiteit?	Ja. H3 en H5
g.	Bedrijfsmatige paardenhouderij passend binnen bestemmingsplan?	Ja. H2 en H4
h.	Bestaande en toekomstige voorzieningen relevant?	Ja. H3
i.	Voldoet agrarisch bouwvlak?	Nee, paragraaf 4.3 en verbeelding
j.	Overlast tot een minimum beperken.	Ja. H5, regels en verbeelding
k.	Bouwaanvraag toetsen door regionale beoordelingscommissie	n.v.t.

Tabel 1. Schema onderbouwing toets aan het gemeentelijke afwegingskader legalisering

De geldende planologische situatie stemt niet overeen met de verleende vergunningen en de praktijk. Hierin voorziet dit bestemmingsplan. Voor wat betreft de bovengenoemde onderdelen die aan de orde dienen te komen in een bestemmingsplan (a, b, c, e, f, g, i en j) voldoet initiatiefnemer met dit plan. De onderdelen d en k komen aan de orde nadat het bestemmingsplan is vastgesteld en onherroepelijk is geworden. Zie hiervoor de desbetreffende onderdelen in dit bestemmingsplan en bovenstaande tabel. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

Het wijzigen van een bestemming op een planlocatie dient samen te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing. In deze toelichting wordt uiteengezet of er vanwege de voorgenomen ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In de voorliggende toelichting van het bestemmingsplan is de uitvoerbaarheid van het planvoornemen in het kader van de goede ruimtelijke ordening aangetoond.

Ten behoeve van de leesbaarheid is in de verdere toelichting enkel en alleen manege genoemd. Ter vergroting van de leesbaarheid dient daar waar manege wordt genoemd ook pensionstalling inclusief daaraan ondergeschikt fokkerij-activiteiten en zorgboerderij te worden gelezen.

De **toelichting van dit bestemmingsplan** is opgebouwd uit de volgende zeven hoofdstukken:

1. Inleiding
2. Planbeschrijving aan de hand van de bestaande situatie en de beoogde ontwikkeling.
3. De hoofdlijnen van de voor de planlocatie relevante beleidskaders van hogere overheden, de provincie Noord-Holland, de regio Westfriesland en de gemeente Opmeer.
4. Het ruimtelijk kader 'landschap en cultuurhistorie' waarbinnen ontwikkelingen in dit gebied plaats kunnen vinden.
5. Afweging van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, beoordeling uitvoerbaarheid plan en toets aan wet- regelgeving op het gebied van o.a. geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijfszonerings, water, flora en fauna, archeologie en duurzaamheid. Een belangrijke invalshoek in dit hoofdstuk is de motivering in relatie tot het provinciaal beleid van de nut en noodzaak (aan de hand van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking) en de ruimtelijke kwaliteit (afweging kwalitatieve aspecten).
6. Juridische vormgeving van het plan.
7. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt de bestemmingsplanprocedure omschreven.

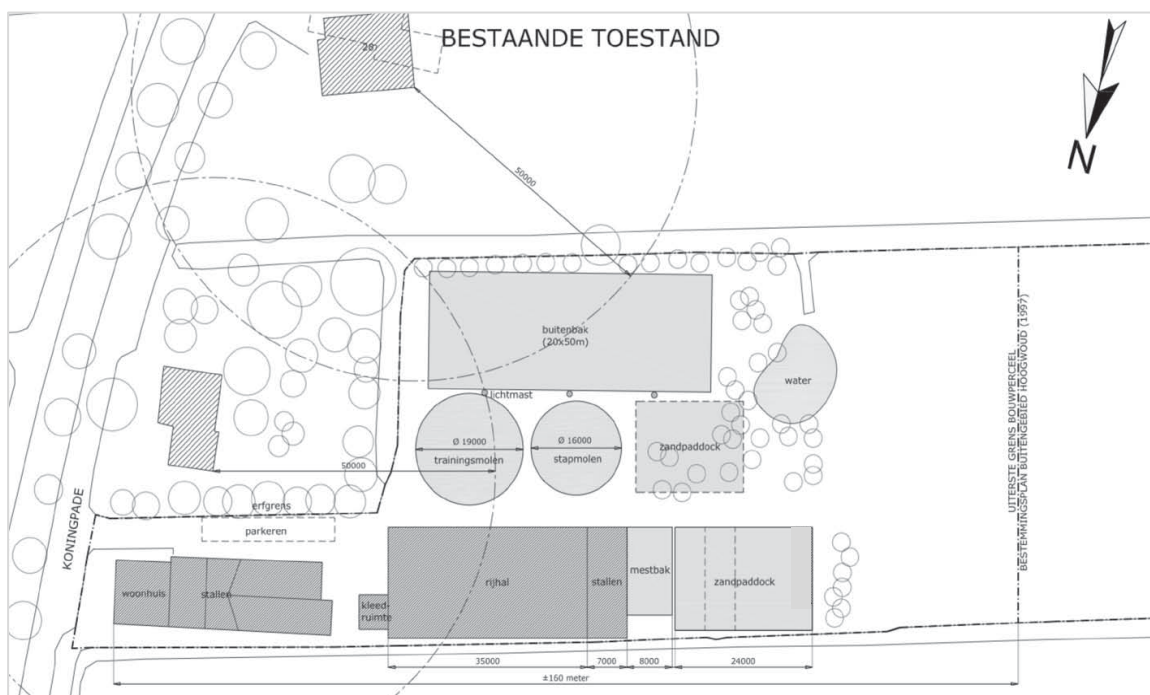
2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt op ongeveer 900 m ten noorden van de bebouwde kom van het dorp Hoogwoud. De Koningspade is één van de twee noordelijke uitvalswegen van het dorp. Tussen de Koningspade en de Langereis ligt de provinciale weg N241 (de weg tussen de Rijksweg A7 en Langedijk). Het plangebied is daarmee goed ontsloten voor zowel het auto- als het fietsverkeer. Het plangebied inclusief de bebouwing voegt zich in het (bebouwings-)lint langs de Koningspade. Ter hoogte van het plangebied staan alleen langs de westzijde van de weg gebouwen.

Ruimtelijk

De bedrijfswoning staat in het noordoosten van het plangebied, vrij dicht aan de weg. Direct tegen de bedrijfswoning aan staan twee stalgebouwen. Op een wat grotere afstand daarachter staat een rijhal. Tussen de stalgebouwen en de rijhal staat een klein gebouw voor kleedruimtes en kantine. Achter de rijhal liggen een aantal paddocks (omheinde plaatsen voor paarden). Hierbij zijn een aantal tijdelijke stallen geplaatst in de vorm van containerunits om het vergunde aantal stalplaatsen op te vangen, en een mestbak. Naast de rijhal liggen de overige paardensportfaciliteiten. Het betreffen een stapmolen, longeercirkel, nog enkele paddocks en een buitenrijbaan. De bestaande inrichting van het plangebied is in *afbeelding 6* weergegeven. Alle gebouwen op het terrein zijn vergund. *De op de tekening aangegeven afstandscirkels zijn indicatief, en nader uitgewerkt in paragraaf 5.10.* Direct achter het bouwperceel ligt 1,9 ha weidegrond.



afb.6 Huidige situatie, ondergrond indicatief (bron: Architectenbureau H. van der Laan, 2012)



afb.7 Luchtfoto bestaande situatie

Op het terrein van Stal Hoogwoud zijn naast normale buitenverlichting die de paden aanlichten ook lichtmasten aanwezig. Voldoende erfverlichting is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan verplichte certificeringen (zie Stichting Veilige Paardensport). Alle verlichting is van de directe omgeving van het plangebied afgeschermd door bebouwing en boomsingels.

De buitenrijbaan wordt verlicht met drie lichtmasten langs de noordzijde van de rijbaan. Deze zijn op dezelfde afstand van elkaar geplaatst waardoor een rustig beeld ontstaat. De lichtmasten zijn gericht op de buitenrijbaan. De lichtmasten worden voornamelijk in de winterperiode gebruikt door klanten die alleen in de avond tijd hebben het paard te trainen. Het gebruik is niet intensief aangezien er een overdekte rijbaan is die juist in de wintermaanden dienst doet.

Functioneel

In het plangebied is al bijna 50 jaar een paardenhouderij gevestigd. Eerst vooral als draf- en rensportstal en fokkerij, daarna als fokkerij en nu als manege: Stal Hoogwoud.

De gronden binnen het plangebied zijn volledig in gebruik ten behoeve van het bedrijf. Op dit moment worden er maximaal 40 paarden en pony's gehouden.

Het bedrijf heeft zowel een lokale als een regionale aantrekkingskracht. In de eerste plaats is het bedrijf een paardenpension waar paardeneigenaren hun paard(en) kunnen stallen, verzorgen en trainen. Ook de plaatselijke ruitervereniging heeft onderdak in de rijhal. Naast de ruitervereniging worden ook door de initiatiefnemer manegelessen en diverse aanverwante cursussen zoals paardenwelzijn, spiegelen met paarden, equi-therapie (therapeutisch werken met autistische kinderen of andere gedrags-problematiek) aangeboden. Samen betreft het hier ongeveer 100 tot 150 leerlingen per week die, verspreid over de week, in groepen dan wel individueel worden onderwezen.

Verder worden op het terrein van Stal Hoogwoud maandelijks kleinschalige wedstrijden georganiseerd. Deze wedstrijden trekken vooral mensen uit de regio. Gemiddeld vinden tijdens een wedstrijd over de hele dag 30 starts plaats. Afhankelijk van het seizoen worden de wedstrijden in de rijhal of op het terrein ten westen van de buitenrijbaan verreden, op een afstand van ongeveer 75 m van de dichtstbijzijnde woning. Tijdens deze wedstrijden wordt parkeergelegenheid op het terrein van Stal Hoogwoud geboden, waarbij bezoekers ook nadrukkelijk wordt gevraagd uitsluitend op het terrein van Stal Hoogwoud te parkeren.

Bij Stal Hoogwoud wordt ook op kleine schaal gefokt met eigen paarden. Dit betreft een ondergeschikte nevenactiviteit.

Sinds een aantal jaren functioneert Stal Hoogwoud onder de naam Talentenhoeve Stal Hoogwoud. Naast de hierboven genoemde vormen van paardentherapie/coaching heeft de Talentenhoeve ook een maatschappelijke functie als dagopvang in de ruime zin van het woord, maar altijd met paarden, waaronder dagbestedingsplaatsen in de vorm van zorgboerderij, en begeleiding van thuiszitters. Volwassenen en kinderen met psychische en/of gedragsproblemen kunnen meedraaien in de dagelijkse werkzaamheden op de boerderij in de vorm van dagopvang.

Verder levert Stal Hoogwoud een bijdrage aan de leefbaarheid in de omgeving door mee te werken aan verschillende sociaal-maatschappelijke projecten, zoals gemeentelijk sportoverleg, de Gabberweek, activiteiten van scholen, de Jeugd Sport Pas, weerbaarheidstrainingen en de Landbouwtentoonstelling in Opmeer.

In *bijlage 1* bij deze toelichting is een (indicatief) overzicht van de activiteiten inclusief de intensiteiten opgenomen.



afb.8 Huidige situatie: parkeren op pad



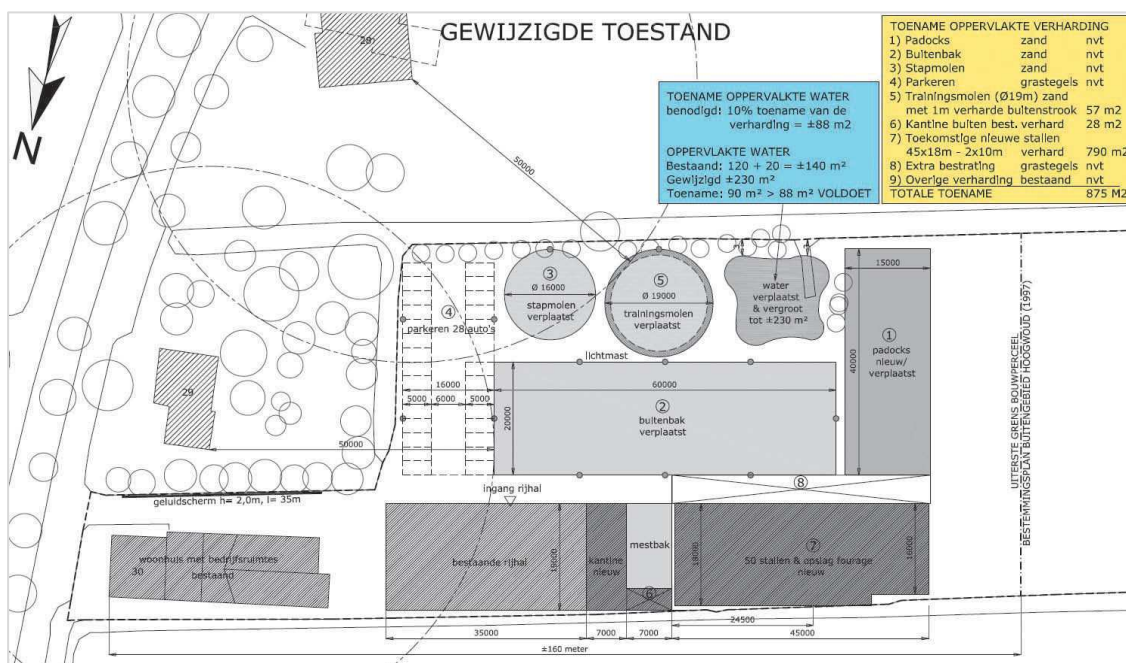
afb.9 Huidige longeercirkel achter woning buren

2.2 Beoogde ontwikkeling

Met dit bestemmingsplan wordt een adequate regeling geboden voor de bestaande deels vergunde situatie. Daarnaast bestaat voor Stal Hoogwoud het voornemen om op termijn te komen tot een vernieuwde inrichting van het terrein. Hier gaat een lichte intensivering van het gebruik van het terrein mee gepaard. In *afbeelding 10* is een inrichtingstekening opgenomen van de beoogde situatie op de middellange termijn. Met het initiatief krijgt een agrarisch bestemd perceel de bestemming 'Recreatie - Sport'. De op de tekening aangegeven hindercirkels zijn indicatief, en nader uitgewerkt in paragraaf 5.10.

De bestemmingswijziging zorgt ervoor dat het bouwvlak van ongeveer 8.100 m² naar 7.300 m² gaat. Van de volgens het geldende bestemmingsplan nog aanwezige bouwmogelijkheden ten noorden van de huidige boerderij wordt afgezien.

De mogelijkheden voor bedrijfsgebouwen worden aanzienlijk beperkt ten opzichte van de huidige mogelijkheden doordat de bebouwing qua grootte en locatie zijn gefixeerd via de regels en daarbij behorende verbeelding.



afb.10 Toekomstige situatie, ondergrond indicatief (bron: Architectenbureau H. van der Laan, 2012)

Vernieuwde inrichting

Met de vernieuwde inrichting wordt het verkeer direct na de ingang van het terrein opgevangen en potentieel overlast gevende functies zoals de stallen en de paddocks naar achteren verplaatst. Het huidige bouwvlak wordt aangepast aan waar de nieuwe functies zijn voorzien. Door de vernieuwde inrichting worden eerder geconstateerde knelpunten (op het gebied van milieu) opgelost (zie paragraaf 5.8 Geluidhinder en paragraaf 5.10 Bedrijven en milieuzonering).

Op basis van de VNG- lijst bedrijven en milieuzonering wordt tussen een manege en een woning een richtafstand van 30 meter geadviseerd. In de nieuwe situatie is de afstand meer dan 50 meter.

Wanneer de vernieuwde inrichting wordt gerealiseerd, zal van de bestaande bebouwing alleen de oorspronkelijke boerderij met de aangebouwde stallen achter de bedrijfswoning en de overdekte rijhal blijven bestaan. In de aangebouwde stallen zullen geen dieren meer worden gehouden. Achter de rijhal wordt een nieuw stallencomplex gebouwd die ruimte zal bieden aan maximaal 50 paarden.

Daarnaast wordt aan de rijhal een kantine gerealiseerd en verschuiven de buitenbak, de trainingsmolen en de langeercirkel (stapmolen). Op de plaats waar zich voorheen de trainingsmolen en een deel van de buitenrijbaan bevonden, wordt een parkeerplaats gerealiseerd die ruimte zal bieden aan maximaal 28 voertuigen.

De nieuwe parkeerplaats, de trainingsmolen en de langeercirkel zijn zodanig gesitueerd (achter een woonperceel Koningspade 29 en een agrarisch bouwperceel Koningspade 28) dat deze vanaf de weg aan het gezichtsveld zijn onttrokken.

Intensivering

Momenteel biedt de manege nog plaats aan maximaal 40 paarden. Na uitbreiding door de bouw van een nieuwe stal zal deze voldoen aan de milieuwetgeving. Hierdoor zal intensiever gebruik kunnen worden gemaakt van de rijhal, buitenbak en van de overige voorzieningen op het perceel, en is er ruimte voor maximaal 50 paarden. Dit is verantwoord in paragraaf 3.5.2.

Thuiszitters vormen een aanvulling op het zorgaanbod. De nieuwe inrichting biedt ruimte aan leslokalen direct tegen de woning aan. De Talentenhoeve heeft op dit moment een wachtlijst voor de opvang van Thuiszitters, en wil deze op de locatie ruimte bieden. Het gaat dan om 10 'thuiszitters'-plaatsen, naast de 5 zorgplaatsen in de dagopvang. Thuiszitters krijgen op de Talentenhoeve structuur aangeboden, helpen mee met het verzorgen van de paarden en onderhoud van het terrein, en krijgen onder orthopedische leiding onderwijs aangeboden.

3. BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor de planlocatie. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's.

Hierbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Vervolgens wordt aangetoond dat het initiatief binnen de beleidskaders van de verschillende overheden past.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI), vastgesteld op 11 september 2020, is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden.

De NOVI maakt bij het maken van keuzes gebruik van drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies,
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale omgevingsvisie volgt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012 op en vormt de opmaat voor de Omgevingswet. Deze structuurvisie vormde het integrale kader voor de ruimtelijke en mobiliteitsontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich in de visie op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten.

Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Met de Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Voor het overige hebben provincies en gemeenten de vrijheid om hun eigen belangen te bepalen en daar uitvoering aan te geven.

Bij elk ruimtelijk plan geldt nationaal belang 13 met betrekking tot zorgvuldig ruimtegebruik.

Zorgvuldig ruimtegebruik: toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13 van de SVIR van het Rijk vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de zogeheten Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: de Ladder) worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro, dat weer verwijst naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro schrijft voor dat de onderbouwing van een ruimtelijk plan, waar een nieuwe stedelijke ontwikkeling mee mogelijk wordt gemaakt, aan de Ladder moet voldoen. In de toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, wordt een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling gegeven (en voor zover buiten het bestaand stedelijk gebied gelegen ook een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien).

De Ladder is uitsluitend van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Wat onder het begrip stedelijke ontwikkeling moet worden verstaan, volgt uit artikel 1.1.1, eerste lid, onder i. van het Bro: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van IenM vallen onder het begrip andere stedelijke voorzieningen onder meer accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Ondanks het bestaan van deze definities is het niet altijd duidelijk of een bepaald ontwikkeling onder het begrip nieuwe stedelijke ontwikkeling valt en of de Ladder dus van toepassing is. In de loop der jaren heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een behoorlijk aantal uitspraken gedaan over welke ontwikkeling nu wel of niet onder dit begrip vallen. Zo heeft de Afdeling een manege aangemerkt als stedelijke ontwikkeling⁶

Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw, planologisch, ruimtebeslag. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologisch regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

In paragraaf 5.2.1 wordt nader ingegaan op de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Beleid provincie Noord-Holland

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen.

De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

⁶ ABRvS 24 februari 2016, 201506301/1/A1

Afweging

De provincie Noord-Holland biedt ruimte aan toekomstgericht en duurzaam ondernemerschap, inspelend op de maatschappelijke vraag en marktbehoeftes. De ambitie is de ontwikkeling van een toekomstbestendig agribusinesslandschap: een landschap waarin de agrarische keten optimaal functioneert en innoveert, passend binnen andere maatschappelijke doelstellingen. De combinatie van gebruiksgesichte paardenhouderij en de zorg past binnen deze ambitie.

3.3.2 Omgevingsverordening Noord-Holland (Omgevingsverordening NH2020)

De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland. Deze vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. De Omgevingsverordening NH is op 22 oktober 2020 vastgesteld door Provinciale Staten en met ingang van half november 2020 van kracht.

Met de omgevingsverordening heeft de provincie een eenvoudiger, duidelijker en meer integraal systeem van regels vast willen stellen. Met meer ruimte voor lokaal en regionaal maatwerk en bestuurlijke afwegingsruimte. De nieuwe regels richten zich op het 'hoe': hoe kom je tot een goede fysieke leefomgeving? De fysieke leefomgeving staat voor alles wat mensen zien, voelen en ruiken zoals gebouwen, wegen, parken, bossen, rivieren en een schone lucht. Voorheen richtten de regels zich vooral op het 'wat': wat mag niet en welke uitzonderingen gelden? Het gaat dus meer om het doel en minder om het middel. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn daarvoor de eerste stappen gezet.

In de nieuwe verordening zijn de kernkwaliteiten van de landschappen vastgelegd en worden ze beschermd. De verordening kent drie regimes gericht op behoud en ontwikkeling van natuur, landschap en werelderfgoed:

1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)
2. Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)
3. Unesco-werelderfgoed (Stelling van Amsterdam, Beemster en Nieuwe Hollandse Waterlinie).

De planlocatie valt niet onder een van bovenstaande regimes.

De provinciale belangen in en rond de planlocatie zijn vervat in richtlijnen voor het hele grondgebied van de provincie, en in de volgende werkingsgebieden:

- Agrarische bedrijven
- Bodemsanering
- Noord-Holland Noord - Landelijk gebied
- Peilbesluit

Het plan Koningspade 30 Hoogwoud ligt buiten bestaand stedelijk gebied in het landelijk gebied van Noord-Holland Noord. Uit de Omgevingsverordening NH2020 zijn de volgende instructieregels van invloed op de bestemmingswijziging Koningspade 30:

Paragraaf 6.1.1 Algemeen

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op o.a. het verbeteren van ruimtelijke kwaliteit door het functie wijzigen van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing ten behoeve van kleinschalige ontwikkelingen anders dan woningbouw in het landelijk gebied.

Voormalige agrarische bouwpercelen (artikel 6.5 Omgevingsverordening NH2020)

Ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied kan een ruimtelijk plan voorzien in de mogelijkheid dat de bestaande bebouwing op een voormalig agrarisch bouwperceel, inclusief de agrarische bedrijfswoning(en) en uitgezonderd kassen, wordt gebruikt voor kleinschalige vormen van bijzondere huisvesting, werken, recreatie, gebruiksgerichte paardenhouderij of zorgfuncties indien:

- a. sprake is van volledige beëindiging van het agrarisch bedrijf;
- b. deze functie de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven en de woonfunctie van omliggende woningen niet beperkt;
- c. buitenopslag buiten het bouwvlak niet is toegestaan;
- d. deze functie aantoonbaar geen onevenredige verkeersaantrekkende werking heeft en er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie;
- e. benodigde parkeerplaatsen op het eigen bouwperceel worden gerealiseerd.

Afweging:

Het gebruik van de planlocatie ten behoeve van gebruiksgerichte paardenhouderij en zorgfuncties pas binnen deze voorwaarden.

Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied (artikel 6.59 Omgevingsverordening NH2020)

Met de instructie ruimtelijke kwaliteitseis verweeft Provinciale Staten de Leidraad Landschap en cultuurhistorie in de Omgevingsverordening. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:

1. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
2. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
3. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.

Gedeputeerde Staten kunnen hierbij de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om advies vragen, ook in een vroeg stadium, inzake de locatieafweging of de ruimtelijke inpassing.

Afweging:

Er kan worden meegewerkt aan het bouwplan als voldaan wordt aan de ruimtelijke kwaliteitseis zoals beschreven in artikel 6.59 Omgevingsverordening NH2020. De beoogde planontwikkeling moet rekening houden met de kernkwaliteiten van West-Friesland Midden. De kernkwaliteiten zijn uitgewerkt in de Leidraad landschap en cultuurhistorie (zie paragraaf 3.3). In hoofdstuk 4 (ruimtelijke kader) en in paragraaf 5.6 (landschap en cultuurhistorie) is verantwoord op welke wijze het plan passend is.

De functiewijziging gaat gepaard met een aanpassing van de terreininrichting. Het erf knapt hier enorm van op (aansluitend op de eisen voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering zoals genoemd in artikel 6.59).

Het is daarom verantwoord om aan de functiewijziging mee te werken, in combinatie met de herinrichting van het terrein. Tijdens de procedure bestemmingsplanherziening zal het plan nog worden voorgelegd aan het provinciale ARK (adviesteam ruimtelijke kwaliteit).

3.3.3 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De provincie Noord-Holland wil de kwaliteit en de diversiteit van het Noord-Hollands landschap graag behouden en verder ontwikkelen en de dorpen behouden en ontwikkelen. Daarom heeft het begrip ruimtelijke kwaliteit een belangrijke plek gekregen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 10 april 2018) is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking.

Het ruimtelijke kwaliteitsbeleid in het landelijk gebied is in Omgevingsvisie en Omgevingsverordening geconsolideerd. De Ruimtelijke kwaliteitseis landelijk gebied/Leidraad landschap en cultuurhistorie is op een beleidsneutrale wijze omgezet en verduidelijkt in de Omgevingsverordening NH2020.

Op basis van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn voor de planlocatie de volgende aspecten van belang (zie leidraadlc.noord-holland.nl):

- de planlocatie ligt in het ensemble West-Friesland Midden;
- West-Friesland Midden is een oud zeekleilandschap met kleinere, verspreid liggende droogmakerijen (droogmakerijenlandschap). De voormalige getijdegeulen zijn herkenbaar als relatief hooggelegen kreekruggen.
- de ligging van de linten is sterk gerelateerd aan de ondergrond en de ontginning. De nederzettingen kwamen uiteindelijk op de hoger gelegen kreekruggen te liggen. Een deel van de lange linten heeft hierdoor een licht gebogen vorm gekregen, zoals de langgerekte veenlinten met de aanliggende lange kavels. Lambertschaag is zo'n lang lint;
- tussen de lange bebouwingslinten is het landschap open en zijn er lange zichtlijnen;
- de Westfriese Omringdijk vormt een herkenbare omlijsting van het oude zeekleilandschap van West-Friesland.

Het initiatief ondersteunt de genoemde kernkwaliteiten (zie hoofdstuk 4 en paragraaf 5.5).

In de 'memo landschappelijke inpassing stal Hoogwoud' is een landschappelijk inpassingsplan (beeldkwaliteitsplan) gemaakt. In *bijlage 2* van deze toelichting is deze opgenomen. Het initiatief zorgt er zo voor dat de visueel ruimtelijke kwaliteit van het landschap niet negatief wordt beïnvloed en de openheid van het gebied wordt bevorderd. Het beeldkwaliteitsplan is tevens in de regels bij dit bestemmingsplan verankerd.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regio Westfriesland

De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec vormen samen de bestuurlijke regio Westfriesland. De regio heeft de ambitie binnen enkele jaren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's van Nederland te behoren. Het gezamenlijk 'zorgen voor woonruimte voor de Westfriese bevolking en vraaggericht bouwen voor mensen van buiten de regio.

De ambities van voorliggend plan, hulp en opvang bieden aan kwetsbare inwoners van de regio, passen binnen een semi-agrarische omgeving passend bij het Westfriese landschap, sluit aan op regionale ambities uit de structuurschets Westfriesland en de Toekomstvisie kwetsbare inwoners.

Structuurschets Westfriesland

In de structuurschets Westfriesland zijn ambities en doelstellingen geformuleerd die er voor zorgen dat de regio aantrekkelijk en vitaal blijft, met een sterke economische structuur, een goed bereikbaar voorzieningenniveau en leefbare kernen. De zeven regiogemeenten willen gezamenlijke keuzes maken die de kwaliteiten en potentie van de regio volop benutten. Dit is nodig omdat demografische stabilisatie, de veranderende bevolkingssamenstelling en het samenvoegen en/of afbouwen van (publieke) voorzieningen kunnen ertoe leiden dat het voorzieningenniveau en de leefbaarheid onder druk komen te staan. De structuurschets is een ruimtelijke vertaling van de Westfriese ambities. Het is de bouwsteen voor het regionaal ruimtelijk beleid en de inbreng vanuit Westfriesland voor de provinciale omgevingsvisie.

De intentie is dat de zeven gemeenten zelf aan de slag gaan en onderling afspraken maken over regionale samenwerking. De structuurschets is daarnaast vooral een uitnodiging aan initiatiefnemers, ondernemers en bewoners:

- samen vormgeven aan de toekomst van Westfriesland;
- de gemeenten bieden ruimte aan initiatieven die Westfriesland versterken. Vanuit dit perspectief zijn vijf arrangementen geschetst.

Voor de onderhavige ontwikkeling is vooral arrangement 3 'Agribusiness-landschap' relevant.

In het Agribusiness-landschap krijgt de agribusiness de ruimte, in duurzame samenhang met andere belangen en functies van het gebied. Het zogenaamde 'Originele Westfriesse landschap' is een vitaal onderdeel van het Agribusiness-landschap en kent vele pareltjes die het gebied eveneens interessant maken vanuit landschappelijk, cultuurhistorisch en recreatief perspectief. De Talenthoeve Stal Hoogwoud past binnen dit arrangement.

In de **Toekomstvisie kwetsbare inwoners regio West-Friesland 2018-2023** geven de Westfriesse gemeenten aan hoe kwetsbare inwoners worden bijgestaan in het herstellen en versterken van de eigen regio en bij participatie aan de samenleving. De toekomstvisie is tot stand gekomen door een actieve bijdrage van alle maatschappelijke partners in West-Friesland. De dagbesteding in de zorgboerderij past binnen de ambities in deze visie.

Niet in de visie opgenomen, maar wel een onderwerp waar de regio vinger aan de pols bij houdt is zijn de thuiszitters. In het kader van de aanpak voorkomen voortijdig schoolverlaten en de invoering van passend onderwijs hebben thuiszittende kinderen en jongeren in Westfriesland grote aandacht. Vaak betreft dit erg complexe problematiek. De scholen, leerplicht/RMC, gebiedsteams en de twee samenwerkingsverbanden po en vo werken samen om het aantal thuiszitters verder terug te dringen. In Westfriesland is in 2017 het Thuiszitterspact ondertekend. De ambitie is, gelijk aan de landelijke ambitie, dat in 2020 geen enkel kind langer dan drie maanden thuiszit zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. Voor een deel van de thuiszitters is nog geen oplossing gevonden. De Talenthoeve is vanuit de regio benadert voor de opvang van Thuisblijvers. Deze opvang past binnen het zorgaanbod die aangeboden kan worden. Het gaat om 10 plaatsen.

3.5 Beleid gemeente Opmeer

3.5.1 Beleidsvisie fysieke leefomgeving (in ontwikkeling)

De gemeente Opmeer wil met een 'Beleidsvisie fysieke leefomgeving' een stap zetten richting Omgevingswet. Nog niet als volledig integrale Omgevingsvisie, maar een visie die de gemeentelijke doelstellingen in de fysieke leefomgeving aan elkaar verbindt en de ambities ten aanzien van bouwen, brandveiligheid, milieu en overige duurzaamheidsthema's concreet maakt. Hiermee worden beleidskaders voor Wabo vergunningverlening, toezicht en handhaving, alsmede voor milieu en duurzaamheid samengevoegd, wordt geanticipeerd op een volledige inhoudelijke integratie van beleid en wordt ervaring opgedaan met het proces om op termijn te komen tot een gemeentelijke Omgevingsvisie.

De visie bestaat uit twee delen:

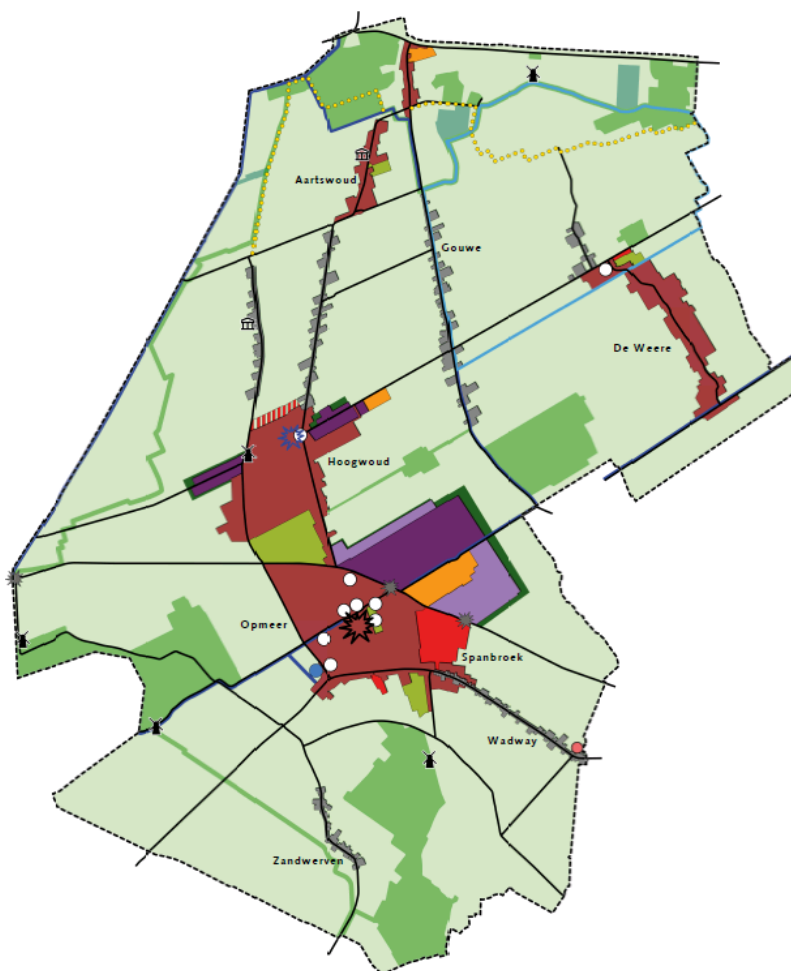
1. integrale gemeentelijke visie, prioriteitstelling en doelstellingen over bouwen, brandveiligheid, milieu en andere duurzaamheidsthema's (strategisch beleid). Het beleid geeft inzicht in de bijdrage die burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties de komende vier jaar van de gemeente kunnen verwachten ten aanzien van bouwen, brandveiligheid, milieu en andere duurzaamheidsthema's, alsmede de verwachtingen hierover die de gemeente heeft van haar burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties.
2. de wijze waarop (tactisch en operationeel beleid) vergunningverlening, het toezicht en de handhaving binnen de fysieke leefomgeving bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen. Het

betreft doelstellingen ten aanzien van bouwen, brandveiligheid, milieu en andere duurzaamheidsthema's, maar ook doelstellingen voor de fysieke leefomgeving uit aanpalende beleidsvelden. Met dit VTH-beleid prioriteert het college haar inzet voor de komende vier jaar en geeft ze de kaders mee voor de uitvoering van de preventie, de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving.

De afwachting van het vaststellen van de visie is het volgende (verouderde) sectorale beleid van toepassing:

3.5.2 Structuurvisie Opmeer 2025 (2012)

De Structuurvisie Opmeer 2025 uit 2012 is opgesteld als ruimtelijke toekomstvisie voor het hele grondgebied. In de structuurvisie zijn de verschillende ambities en ontwikkelingen op elkaar afgestemd en ruimtelijk vertaald. Het biedt een kader voor op te stellen ruimtelijke plannen en voor ondersteunende beleidsnota's.



afb.12 Kaartbeeld Structuurvisie Opmeer

De verschillende ambities uit de structuurvisie die van toepassing zijn op het Landelijk Gebied van Opmeer en daarmee op dit bestemmingsplan zijn als volgt geformuleerd:

- De gemeente heeft de ambitie om de historisch-geografische, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van de gemeente zo veel mogelijk te behouden en te versterken. De gemeente heeft de ambitie om stolpen te behouden.
- De gemeente streeft ernaar de voorwaarden te scheppen voor handhaving en waar mogelijk verbetering van het huidige voorzieningenniveau en de vestiging van kleinschalige dienstverlenende bedrijven op voormalige agrarische bedrijfspercelen.
- In de lintbebouwing in de gemeente worden geen nieuwe ontwikkelingen voorgestaan. Als uitzondering hierop gelden kleinschalige initiatieven in de bestaande bebouwing op basis van Ruimte voor Ruimte (provinciaal beleid) en het eigen beleid, die bijdragen aan kwaliteitsverbetering, door het saneren of het invullen van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen of door het saneren van landschappelijk storende en/of niet-passende bebouwing of functies.
- De gemeente schept de voorwaarden voor handhaving van een economisch gezonde en gevarieerde landbouw in de gemeente (o.a. bouwvlakken van max. 2 ha), waarbij het behoud van de openheid, het kleinschalige en agrarische karakter van het gebied vooropstaat. De gemeente hanteert voor de toelaatbaarheid en bouwmogelijkheden van verschillende typen land- en tuinbouw de normen uit de provinciale Structuurvisie.
- Op basis van Ruimte voor Ruimte (provinciaal beleid) en het gemeentelijk beleid (het beleid Vrijkomende Agrarische Bedrijfsgebouwen (VAB)), worden initiatieven die bijdragen aan kwaliteitsverbetering, door het saneren of het invullen van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen met alternatieve passende bedrijfsfuncties of door het saneren van het landschappelijke storende en/of niet-passende bebouwing of functies, mogelijk gemaakt.
- De gemeente wil de bestaande natuurwaarden van de natuurgebieden behouden en zet zich tevens in voor verbetering van de mogelijkheden van het recreatief medegebruik van deze gebieden.
- De gemeente werkt niet mee aan de realisatie van grootschalige windturbines in de gemeente. In het kader van de bestemmingsplannen worden afwegingen gemaakt over de aanvaardbaarheid van vormen van duurzame energiewinning.
- De gemeente zet het ingezette beleid wat betreft waterhuishouding, infrastructuur, openbaar vervoer, duurzaamheid en milieu voort.
- In vergroting van het aantal recreatieparken met permanente recreatieverblijven en uitbreiding van deze parken, wordt niet voorzien. Het beleid is gericht op beheer en het in kwalitatieve zin verbeteren van deze terreinen.
- De gemeente zet zich in voor handhaving en verbetering van de toeristische gebruiksmogelijkheden van de bestaande dagrecreatieve voorzieningen.
- De gemeente wil de routerecreatie in regionaal verband bevorderen en werkt, waar mogelijk en haalbaar, mee aan het realiseren van nieuwe recreatieve en toeristische routestructuren.

Afweging

Het legaliseren van de manegeactiviteiten binnen het plangebied past binnen het beleid van de gemeente Opmeer voor het buitengebied. Het vergroot de recreatie mogelijkheden voor inwoners en toeristen en er wordt een nuttige invulling gegeven aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Daarnaast vindt er een kwaliteitsverbetering plaats door het reorganiseren van de aanwezige bebouwing en het gebruik van de bebouwing binnen het plangebied. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

De reeds aanwezige stomp wordt tevens behouden door middel van een aanduiding op de verbeelding.

3.5.3 Geurgebiedsvisie en Verordening geurhinder en veehouderij Gemeente Opmeer

Op 20 december 2012 heeft de gemeenteraad van Opmeer naar aanleiding van de Geurgebiedsvisie een Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld.

Aanleiding voor het opstellen van de gebiedsvisie is dat uit onderzoek bleek dat in de gemeente Opmeer een substantieel aantal veehouderijen volgens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) "op

slot" zitten. De (Wgv) maakt het voor gemeente mogelijk om via een geurverordening binnen een aangegeven bandbreedte af te wijken van de geurnormen en afstanden van de Wgv. Er is geconcludeerd dat een geurverordening voor veel van deze veehouderijen een oplossing kan bieden. Uitgangspunt van de Gebiedsvisie is te komen tot een goede balans tussen enerzijds de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij en anderzijds het behoud van een goed woon- en leefklimaat in de hele gemeente. Om tot die balans te komen heeft de gemeente bij het bepalen van de eigen gemeentelijke geurnormen ervoor gekozen om onderscheid te maken tussen gevoelige objecten in de volgende drie gebieden:

- buiten de bebouwde kom (plangebied bestemmingsplan Landelijk gebied Opmeer);
- binnen de bebouwde kom (woongebieden met een stedelijk karakter);
- binnen de bebouwde kom (woongebieden met een landelijk karakter).

Het initiatief behelst onder andere het houden van maximaal 50 paarden buiten de bebouwde kom. Voor het houden van 50 paarden buiten de bebouwde kom geldt dat de minimale afstand emissiepunt stalgevel van 50 meter in de Wgv verkleind mag worden naar 25 meter.

Locatie geurgevoelige objecten (GGO)	Minimale afstand gevel stalgevel GGO	Minimale afstand emissiepunt stalgevel GGO	Maximaal aantal dieren waarvoor een vaste afstand geldt
Buiten de bebouwde kom	25	Van 50 meter verkleinen naar 25	50 paarden

tabel 2. Voorwaarden voor het verkleinen van de vaste afstanden
bron: Gemeente Opmeer (2012). Geurgebiedsvisie gemeente Opmeer.

Afweging

In de bestaande situatie zijn de paardenstallen in het plangebied gesitueerd aan de achterzijde van de bedrijfswoning, ten gevolge waarvan de eerste twee paardenboxen binnen de contour van 25 m van de woning aan de Koningspade 29 liggen. Deze paardenboxen zijn overigens niet meer in gebruik voor het stallen van paarden en/of pony's. In de vernieuwde inrichting van het terrein zijn de stallen aan de achterzijde van het plangebied gesitueerd en daardoor vallen de stallen buiten deze contour van 25 m (meer dan 50 meter). Het initiatief is aldus passend binnen het gemeentelijke beleid. In paragraaf 5.10 van deze toelichting wordt hier overigens in het kader van de milieuzonering nogmaals op ingegaan.

Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

3.5.4 Archeologische beleidsadvieskaart

Het uitgangspunt van het gemeentelijk archeologiebeleid (vastgesteld 16 september 2010) is dat de zorg voor en omvang met het bodemarchief een regulier en volwaardig bestanddeel wordt van de ruimtelijke inrichting van de gemeente Opmeer. Het is daarbij van wezenlijk belang om een beeld te hebben van de archeologische waarden die in de bodem van de gemeente al zijn aangetoond en welke nog te verwachten zijn. De archeologische beleidsadvieskaart is een weergave van de bekende archeologische en te verwachten archeologische waarden.

De archeologische beleidsadvieskaart is in 2012 op details gewijzigd en digitaal aangeleverd door Archeologie West-Friesland. Deze wijzigingen betreffen de begrenzing van twee archeologische rijksmonumenten en de aanwijzing van een provinciaal archeologisch monument. Deze terreinen zijn ingevolgde de Monumentenwet beschermd en worden met een aanduiding aangegeven op de verbeelding. De gemeente is bij deze terreinen geen bevoegd gezag.

Het grondgebied van de gemeente Opmeer is opgedeeld in zeven categorieën, waarvan de eerste twee geen dubbelbestemming Waarde-Archeologie behoeven aangezien deze terreinen middels de Monumentenwet kadastraal zijn beschermd.

Het overige deel van het grondgebied van de gemeente Opmeer is in vijf categorieën verdeeld van hoog naar laag. Deze gebieden worden via een dubbelbestemming Waarde-Archeologie planologisch beschermd.

De planlocatie heeft een middenhoge archeologische verwachting. Op basis van de locatie dient bij een planomvang van 500 m² of meer (en dieper dan 40 cm) rekening te worden gehouden met archeologie in het gebied.

Afweging

Voor de mogelijke archeologische waarden in het plangebied dient een beschermend regime te worden opgenomen. Door middel van een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' zal dit worden gewaarborgd op de verbeelding en de regels. Voor het bouwen van bebouwing met een oppervlakte 500 m² of groter dient er een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden indien er sprake is van een verstoring van de bodem met meer dan 40 cm - mv. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.



afb.13 Fragment uit archeologische beleidskaart

3.5.5 Welstandsnota Opmeer

De gemeenteraad heeft in 2021 voor het gehele grondgebied van de gemeente Opmeer een nota vastgesteld waarin richtlijnen voor het uiterlijk van bouwwerken zijn opgenomen. Deze richtlijnen liggen ten grondslag aan de welstandsbeoordeling bij het beoordelen van bouwplannen. Er zijn verschillende bouwactiviteiten benoemd en ook is er gekeken naar specifieke situaties zoals agrarische percelen en bedrijventerreinen, karakteristieke panden en gebieden met onderscheidende kenmerken. De 'Nota uiterlijk van bouwwerken 2020' vervangt de Welstandsnota 2011' en anticipeert op de aankomende Omgevingswet.

Het plangebied bevindt zich aan het lint in het buitengebied van Opmeer, met het beoordelingsniveau 'bijzonder'. De bedrijfswoning in het plangebied (de stolp) is géén karakteristiek pand.

Binnen het plangebied vinden er geen wijzigingen plaats, maar deze sluiten aan op de karakteristieke erfopzettingen in dit gebied. De stolp wordt behouden. Het karakter van het lint wordt behouden. De kenmerken van het landschap (zichtrelatie tussen stolpen, relatie tussen lint en landschap, slotenpatronen etc.) blijft behouden.

Afweging

Het welstandsbeleid biedt een ruimtelijk beleidskader maar is geen direct toetsingskader voor de bestemmingswijziging. Deze bestemmingswijziging maakt een herontwikkeling van het perceel mogelijk en creëert de noodzakelijke ruimtelijke randvoorwaarden voor duurzame herontwikkeling van de bestaande bebouwing en een nieuwe erfinrichting. Pas wanneer in dat kader een omgevingsvergunning wordt gevraagd voor de nieuwe gebouwen wordt aan de nota getoetst.

Het plan voldoet aan de Nota uiterlijk van bouwwerken gemeente Opmeer 2021.

3.5.6 Drank- en horecabeleid (2002)

De gemeente Opmeer beschikt over een notitie Drank- & Horecabeleid. Het doel van de notitie is het verschaffen van duidelijkheid en het aanbrengen van consistentie in het sturend optreden van de gemeente ten opzichte van horeca. Op grond van het drank- en horecabeleid is in onderhavig bestemmingsplan een toepasbare regel voor lichte horeca voor de manege opgenomen vanwege de aanwezigheid van een kantine. Lichte horeca-inrichtingen betreffen inrichtingen die in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend zijn en die als hoofdzaak de verstrekking van etenswaren en maaltijden hebben. Deze horeca-inrichtingen veroorzaken daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden.

Afweging

Onderdeel van het voorliggende initiatief is een sportkantine die ondergeschikt is aan de sportactiviteiten. Dat wil zeggen dat de hoofdfunctie de sportactiviteit is en de horeca daaraan ondergeschikt. De openingstijden zijn volgend aan de sportactiviteiten. Deze functie is aldus passend binnen de notitie Drank- en Horecabeleid en kan worden gedefinieerd als lichte horeca. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

3.6 Conclusie beleidskader

Op basis van het nationale, provinciale en gemeentelijke beleidskader is de voorgestelde bestemmingswijziging van de locatie niet bezwaarlijk:

- op basis van het nationaal beleid (Nationale Omgevingsvisie en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) zijn er geen bezwaren tegen het ontwikkelen van de locatie naar paardenhouderij met zorgboerderij;
- de planlocatie ligt buiten het Bestaand stedelijk gebied van Opmeer. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels opgenomen in relatie tot de beoogde ontwikkeling (aantonen nut en noodzaak manege en zorg) en de locatie (verbeteren ruimtelijke kwaliteit bij locaties buiten Bestaand stedelijk gebied). Het voorliggende plan past binnen deze regels (*zie afweging in hoofdstuk 5*);
- de gemeente Opmeer wil ruimte bieden aan alternatieve invulling van vrijkomende agrarische bebouwing. De voorgestelde invulling van de Talenthoeve past hierbij. Vanuit de visie voor het integreren van functies in het landelijk gebied kent de gemeente een aangepast geurbeleid.

4. RUIMTELIJK KADER

4.1 Inleiding

De gemeente Opmeer wil meewerken aan het herinrichtingsplan van het erf wanneer het een ruimtelijke kwaliteitsverbetering betreft. Voor de planlocatie is een beeldkwaliteitsplan gemaakt (Memo Landschappelijke inpassing uitbreiding Stal Hoogwoud, SAB, 28 oktober 2015). Het beeldkwaliteitsplan maakt als bijlage 2 onderdeel uit van deze toelichting.

In het beeldkwaliteitsplan wordt de ontwikkeling van de Talentenhoeve geplaatst in een groter cultuurhistorisch, landschappelijk en ruimtelijk kader. Vanuit achtereenvolgens de ontginningsgeschiedenis van het landschap, de landschappelijke kernkwaliteiten, karakteristieke bebouwingsstructuren en de ruimtelijke opbouw van het erf worden kansen (spelregels) geformuleerd voor ruimtelijke ontwikkelingen. De hoofdlijnen van het beeldkwaliteitsplan zijn als volgt:

4.2 Historische en landschappelijke context

4.2.1 Historische ontwikkeling van het landschap

De locatie was tot ongeveer 4000 jaar voor Christus voor het grootste gedeelte water. De zee had vrij spel. Door de wisselende stijgingen van het zeeniveau veranderde het landschap in een kwelderlandschap, vergelijkbaar met sommige delen van het Waddengebied. Doordat het gebied vaak overstromde ontstond er in de loop de eeuwen een bedekkende kleilaag. Door de steeds verdere invloed van de zee ontstond er ongeveer 1000 jaar voor Christus een krekenslandschap. Op de redelijk droge zandruggen ontstonden de eerste plekken voor bewoning. Het water nam na 400 na Christus weer bezit van de streek en bewoning was nauwelijks nog mogelijk. Door stagnatie van het water ontstond er veenvorming. Het duurde vier eeuwen, voordat de veenafzetting een voldoende dikte had bereikt, voordat men hier weer ging wonen en werken.

Rond het jaar 1000 begon voor het landschap van West Friesland een belangrijke ontwikkeling, namelijk de bouw van de Westfriese Omringdijk. Begin 14^e eeuw, na totstandkoming van de Omringdijk, was West-Friesland eigenlijk een bedijkt eiland. Het werd omringd door de Zijpe, de Zuiderzee, de Beemster, de Schermer en de Zijpe. Al deze waterlopen en meren maakten van West-Friesland een geïsoleerd gebied binnen de Provincie Noord-Holland.

Tegelijkertijd met de aanleg van de omringdijk vonden in de tiende en elfde eeuw veenontginningen plaats. Het veen werd systematisch vanaf hoge zandruggen of nieuwe aangelegde dijken ontgonnen. De percelen werden in stroken ontgonnen en verdeeld. Door de ontginning ontstond de kenmerkende strokenverkaveling die tot op de dag van vandaag te herkennen is. Langs de ontginningslinten werden boerderijen aangelegd. De Koningspade waar de stal Hoogwoud zich bevindt is van oorsprong een ontginningslint. Sommige van die ontginningslinten groeiden uit tot nederzettingen zoals het nabijgelegen Hoogwoud. De ontgonnen grond bleek door snelle inklinking niet geschikt te zijn voor het verbouwen van tarwe en rogge. In de eerste jaren lukte het wel met gerst en haver, maar relatief snel moest worden overgestapt op de veeteelt.

Het karakter van het landschap is de afgelopen eeuwen nauwelijks veranderd. Grote delen van het landschap is nog steeds in gebruik als weidegrond en de afwezigheid van grootschalige beplanting op de kavels zorgt voor een zeer open landschap. Langs de as Koningspade bevinden zich naast een aantal 'moderne' boerderijen, een aantal woningen en een aantal oude historische stolpboerderijen, waarvan er twee zich dichtbij de planlocatie bevinden. De erven waar de boerderijen zich bevinden zijn beplant met geriefhoutbosjes, boomsingels en kleinschalige boomgaarden. De beplanting rondom het erf had een nutsfunctie, aangezien geriefhoutbosjes werden gebruikt voor onder andere brandhout en de boomsingels boden bescherming tegen de wind. Het contrast tussen de besloten erven en de

De afgelopen eeuw is het landschap rondom Hoogwoud weinig veranderd. De kenmerkende stroken-verkaveling is in het veenweidelandschap nog goed te herkennen



afb.15 Topografische kaart ca. 2000



afb.16 De Koningspade ligt als karakteristieke als lintbebouwing in het gebied West-Friesland Midden

4.2.2 Landschappelijke context

Op basis van de voorgaande landschappelijke analyse vormen de volgende uitgangspunten input voor het landschappelijk inpassingsplan:

1. Het handhaven van het zicht op het open veenweidegebied vanaf de linten. De linten met de aangrenzende erven hebben een dicht karakter. Door het opgaande groen in de vorm van erfbeplanting en laanbeplanting. Af en toe wordt de laanbeplanting en de erfbeplanting onderbroken en is vanaf het lint Koningspade, vrij zicht op de open graslanden. Direct ten zuiden van de locatie is er een opening en kan het open landschap van de veenweidepolder beleefd worden.
2. Het van een groen erf zodat de uitbreiding opgaat in het landschap. Door de bouw van een nieuw stal direct achter de bestaande rijbak ontstaat er een wandwerking dat voor dit kleinschalige lint dominant kan gaan aanvoelen. Voorgesteld wordt om langs de wanden van de stallen groen te plaatsen, zodat de dominante wandwerking van de stallen wordt teruggebracht. Door het realiseren van groen aan de lengtezijde van het erf wordt de uitbreiding beter in het landschap ingepast en zijn de stallen vanuit het lint niet tot nauwelijks waarneembaar.
3. Het derde uitgangspunt is meer groen op het erf zelf door de aanplant van bomen of toepassen van hagen. Dit versterkt het groene karakter van dit erf en sluit beter aan de andere groene erven langs het lint.



afb.17 Landschappelijke uitgangspunten

4.3 Landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit

4.3.1 Landschappelijke inpassing

De uitgangspunten zijn vertaald in een ruimtelijk inpassingsvoorstel. In dit voorstel wordt ten eerste de lengterichting van de kavel beplant. Aan de kant van de nieuwe stallen worden knotwilgen (*Salix alba*) voorgesteld. Knotwilgen passen goed in het karakter van het veenweidelandschap. Op de huidige planklaar van de architect is er weinig ruimte mogelijk om de knotwilgen aan te planten. Dit komt omdat het gebouw pal naast het talud van de sloot is gesitueerd. Geadviseerd wordt om de nieuwe stal 1 à 2 meter ten opzichte van het talud op te schuiven zodat aanplant van knotwilgenrij mogelijk is. Als opschuiven van de nieuwe stal niet mogelijk is wordt voorgesteld om de wanden te laten begroeien met klimplanten zoals de Wilde wingerd (*Parthenocissus*) en Klimop (*Hedera helix*). Aan de andere zijde wordt de bestaande rij knotwilgen aangevuld met nieuwe knotwilgen. De knotwilgen zorgen voor een groene transparante scheiding met het naastgelegen perceel.

Op het erf wordt ook meer groen voorgesteld zoals de aanplant van een aantal kronkelwilgen (*Salixbabylonica*) nabij de vijver. Wilgen groeien redelijk snel en geven snel een volwassen groen beeld op het erf. Rondom de parkeerplaats wordt hagen van meidoorn (*Crataegus monogyna*) voorgesteld. Deze hagen zijn inheems en kunnen tegen natte grond. Bovenal zijn meidoorns niet giftig voor paarden. De muur die de inrit van het naast gelegen perceel afscheidt wordt in het landschappelijk inpassingsvoorstel beplant met klimplanten. Als soort wordt Wilde wingerd (*Parthenocissus*), Wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*) en Klimop (*Hedera helix*) voorgesteld zodat bij de entree in alle seizoenen een mooie begroeide wand zichtbaar is.



afb.17 Landschappelijk inpassingsplan

4.3.2 Beeldkwaliteit uitbreiding stallen

Voor het uiterlijk van de nieuwe stal worden een aantal richtlijnen gegeven zodat de stal beter wat betreft materiaal en kleurgebruik bij de gebouwen in de omgeving passen.

De meeste woongebouwen en met name de stolpboerdijen hebben aan het lint een pyramide dakvorm en de dakbedekking van riet en de gevels zijn opgetrokken in baksteen.

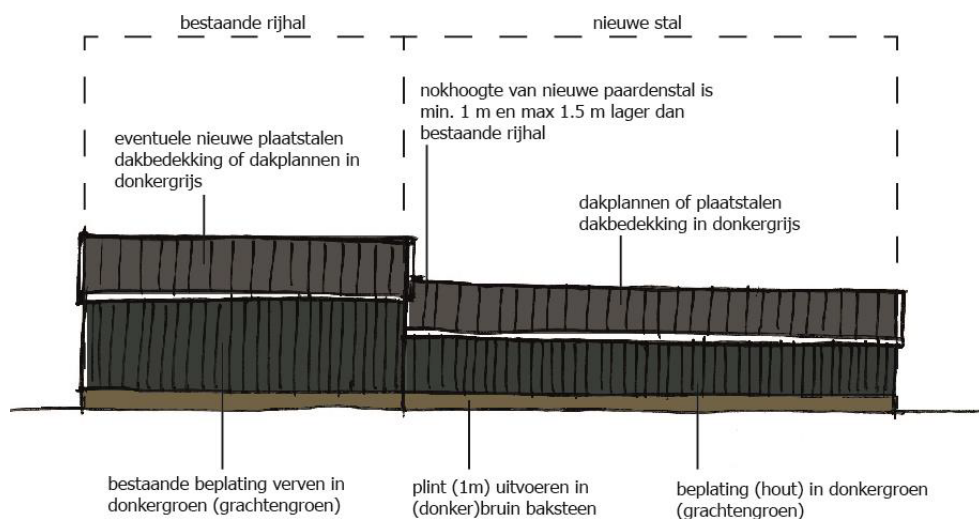
De meeste bijgebouwen langs het lint zijn van baksteen, hout of kunststofbeplating en hebben vaak gedekte en terughoudende kleuren in aardetinten variërend van donker groen tot donker bruin. De dakbedekking bestaat uit zwartgrijze dakpannen of golfplaten.

Op de locatie zelf bestaat de woonbebouwing uit een riet gedekt huis waarvan de gevels op de begane grond zijn opgetrokken in lichtbruin baksteen. De 1e verdieping maakt onderdeel uit van een pyramide vormige kap die bedekt is met riet. De vorm van de woning en het materiaalgebruik van het woongebouw is geïnspireerd op de stolpboerderijen die langs het Koningspade staan.

De bestaande rijhal heeft een eenvoudige constructie met gesloten gevels bestaande uit groen geverfde beplating. Het zadeldak is uitgevoerd met donkergrijze golfplaten waar op regelmatige afstand vensters van transparante golfplaten in zijn geplaatst.

- Voorgesteld wordt om de nieuwe stal een zadeldak te geven waarvan de nokhoogte 1 a 1.5m lager is dan die van de bestaande rijhal. Een lagere nokhoogte draagt bij dat de stal minder sterk in het landschap opvalt en er een geleiding plaatsvindt in de lange gevel.
- De eerste meter van de onderzijde van de nieuwe stal wordt uitgevoerd in bruin baksteen en sluit aan bij de plint van de bestaande hal. Het bovendeel van de gevel wordt uitgevoerd met houten planken of hoogwaardig plaatmateriaal in verticale richting. De kleur van het hout is gedekt en terughoudend en het kleurenpalet varieert van donkergroen tot zwartgroen. Het dak wordt bedekt met dakpannen of hoogwaardig plaatmateriaal bij voorkeur in de kleur donker grijs. In het dak komen een aantal lichtvensters op dezelfde afstand als in de bestaande rijhal. Op de volgende pagina is een prinsipschets voor de beeldkwaliteit van de nieuwe stal terug te vinden.

Tot slot wordt voorgesteld om de bestaande rijhal op te knappen door de bestaande groene beplating te vernieuwen of over te schilderen in dezelfde kleur als de gevel van de nieuwe stal.



afb.18 Voorstel geleiding bedrijfsgebouwen

Welstand

Het voorgestelde architectonisch beeld sluit aan op de traditionele Westfriese architectuur, in een sober eigentijds jasje. De geleding van de bedrijfsgebouwen en het voorgestelde architectonisch handschrift reageren goed op de terreininrichting.

De welstandscommissie Opmeer toetst concrete plannen op ruimtelijke kwaliteit en beeldkwaliteit.

4.4 Conclusie ruimtelijk kader

De aanleiding voor het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan en beeldkwaliteitsplan voor de Stal Hoogwoud is de uitbreiding van de bestaande stal. Het voornemen van de initiatiefnemer is om het perceel te intensiveren van 40 paarden in de huidige situatie naar 50 paarden in de nieuwe situatie. Daarnaast wil de initiatiefnemer dagbesteding realiseren: maximaal 5 zorgplaatsen (zorgboerderij) en 10 thuiszitters-plaatsen (onderwijs en zorg). Door de uitbreiding worden er wijzigingen aan het perceel aangebracht. Dit houdt verband met de optimalisering van het ruimtegebruik zodat de uitbreiding minder impact heeft op de directe omgeving.

Het initiatief past als volgt binnen de landschappelijke context van de locatie:

- Kern van het landschappelijke inpassingsplan is het creëren van een groen kader om het erf, het behoud van de openheid van het landschap en meer groen op het erf.
- Overlast gevende functies zoals de stallen, de paddocks en de mestbak worden naar achter op het erf verplaatst.
- De buitenbak, de trainingsmolen en de langeercirkel worden verplaatst naar achteren en op de plek waar voorheen de stapmolen bevond wordt een parkeerplaats aangelegd.
- In aangebouwde stallen zullen geen dieren meer worden gehouden.

Het initiatief is daarmee ruimtelijk passend.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven of het bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient aandacht besteed te worden aan milieuaspecten zoals geluid, bodem en externe veiligheid, de gevolgen voor de waterhuishouding en archeologie en de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. In dit hoofdstuk komen de milieu-, water en archeologieaspecten aan bod.

Een belangrijke invalshoek in dit hoofdstuk is de motivering in relatie tot provinciaal beleid van de nut en noodzaak (aan de hand van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking) en de ruimtelijke kwaliteit (afweging kwalitatieve aspecten). Opmerkingen die de Omgevingsdienst Noord Holland Noord in het voortraject heeft gemaakt zijn verwerkt.

Melding Activiteitenbesluit

Bedrijfsmatige activiteiten, of activiteiten in een omvang alsof deze bedrijfsmatig zijn, kunnen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen.

Onderscheid wordt gemaakt in type A, B en C bedrijven. Bedrijfsmatige activiteiten kunnen meldingsplichtig in het kader van het Activiteitenbesluit zijn of vergunning-plichtig in het kader van de Wabo.

Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is een type B-bedrijf. Type B-bedrijven zijn meldingsplichtig.

5.2 Duurzaam ruimtegebruik

5.2.1 Toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking

Alleen nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Functiewijziging naar een manege is een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Om deze reden is een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking aan de orde.

Er is sprake van duurzaam ruimtegebruik als:

1. de nieuwe stedelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de regels die het Barro stelt over het aantonen van nut en noodzaak en het onderzoeken van binnenstedelijke mogelijkheden, en
2. de nieuwe stedelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.

Nut en noodzaak

Het agrarische landschap verandert. Door achteruitgang van de landbouw komt er steeds meer ruimte voor agrarisch natuurbeheer en recreatief-toeristische, aan de agrarische sector verwante, activiteiten. De invulling van een leegstaande boerderij met een manege is daarom een prima oplossing tegen leegstand in het platteland.

De paardensector heeft de afgelopen 15 jaar een vlucht genomen, en blijkt ook binnen een conjuncturele economie een stabiele sector. De verwachting vanuit bijvoorbeeld LTO en FNHS is dat dit minstens op dit niveau blijft. De paardensport is echter wel steeds in ontwikkeling.

Stal Hoogwoud is een voormalig agrarisch bedrijf, en van productiegerichte paardenhouderij door de afgelopen jaren gegroeid naar gebruiksgerichte paardenhouderij. De manege heeft op dit moment ruimte voor 40 paarden, en er is een wachtlijst. Het gebruik dat met dit plan mogelijk wordt gemaakt vindt reeds sinds 1994 onophoudend en succesvol plaats. Er is sprake van een gezonde bedrijfsvoering.

Een goede manege vraagt goede faciliteiten: minimaal een rijhal met kantine en stallen. Na herstructurering biedt de locatie ruimte aan 50 paarden. Dit is een evenwichtig aantal in relatie tot het beschikbare land (weidegang).

Talenthoeve Stal Hoogwoud is de enige manege in de gemeente Opmeer. In oostelijk West-Friesland zijn een drietal maneges gevestigd, in westelijk West-Friesland geen een. Daarmee heeft de stal ook een functie voor de omliggende gemeenten. Het functioneren van de stal binnen de gemeente toont aan dat er een behoefte is aan een dergelijke voorziening op deze plek.

Op het gebied van gebruiksgerichte paardenhouderij kan Stal Hoogwoud een breed aanbod bieden. De breedte zoekt het bedrijf ook in de maatschappelijke dienstverlening in relatie tot de paardenhouderij als nevenactiviteit.

In deze combi is er in de regio geen alternatief. Het bedrijf werkt met wachtlijsten. Daarmee is de vraag naar een dergelijke voorziening op deze plek aangetoond.

Binnenstedelijke mogelijkheden

Binnen bestaand stedelijk gebied is geen alternatieve locatie voor een manege die aan dezelfde milieu-eisen kan voldoen: paardenhouderij in de nabijheid van woningen is dan een belemmering. Daarmee is er ook tevens geen binnenstedelijke locatie beschikbaar waar een vergelijkbare vorm van zorg (maatschappelijke zorg in relatie met paardenhouderij) beschikbaar is.

Regionale afspraken

De Talenthoeve heeft wachtlijsten voor de dagbesteding en voor het Thuiszittersproject.

Vanuit de regio is aan de Talenthoeve specifiek de zorgvraag gesteld voor de opvang van Thuiszitters, daarmee is in overeenstemming met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.

Conclusie:

Aangezien de huidige behoefte groter is dan de capaciteit, voldoet het plan aan een actuele behoefte en vormt geen concurrentie met andere plannen. De Talenthoeve is in Opmeer de enige manege. Er is regionale overeenstemming over het maatschappelijke belang van de Talenthoeve.

5.2.2 Duurzaamheid en energiebesparing

Duurzaam bouwen vertaalt zich in de zorg voor het milieu, zoals het energiezuinig bouwen, het bevorderen van zonne-energie, duurzaam materiaal gebruik en gescheiden afvalverwerking. De eisen aan de particuliere woningbouw staan beschreven in het Bouwbesluit. Het is van belang om al in een vroeg stadium duurzaamheid te zien als integraal onderdeel van de nieuwbouw en de duurzaamheidsambities vanuit het gemeentelijk beleid over te brengen aan de initiatiefnemer.

Voor vragen op het gebied van duurzaam (verbouwen, energiebesparing of energie opwekken) kunnen inwoners en ondernemers tegenwoordig bij het Duurzaam Bouwloket terecht. De gemeente Opmeer participeert hierin.

In de bouwplannen zal duurzaamheid een definitief beslag moeten krijgen. Een van de maatregelen is de realisatie van een emissievrij stalsysteem.

Conclusie:

Duurzaamheid vormt een belangrijk onderwerp in het sociaal-maatschappelijke debat en is daarmee een belangrijk aandachtspunt in het beleid van de gemeente Opmeer. Het bestemmingsplan staat duurzaamheid niet in de weg, en andersom ook niet.

5.3 De watertoets

De planlocatie valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK).

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Keur en Uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. De Keur geeft vorm aan de inhoud van de Waterwet met concrete doelstellingen, te weten: voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met (a) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, en (b) vervuiling van maatschappelijke functies door watersystemen.

In de Keur 2016 van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels die op de website van het hoogheemraadschap te vinden zijn (https://www.hhnk.nl/portaal/keur_41208/).

Voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan open water, waterkeringen en wegen in het beheer van het HHNK, het aanleggen van meer dan 800 m² aan verharding, het onttrekken van grondwater en het lozen op het oppervlaktewater is een watervergunning van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) als waterbeheerder in het gebied nodig.

Huidige situatie

Het plangebied wordt omringd door agrarische sloten. Op de locatie is een poel aanwezig.

Watertoets

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) op 7 augustus 2020 gevraagd een reactie te geven op het plan (zie *bijlage 4*). Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven een waterschapsbelang te hebben.

Er moet een normale procedure worden gevolgd. De opmerkingen van HHNK zijn in het plan verwerkt.

De werkzaamheden in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Doordat het plan in de nabijheid van waterlopen of waterkeringen is ligt, is het nodig om een watervergunning aan te vragen.

Het plan past binnen het beleid van HHNK. Het hoogheemraadschap heeft op 7 augustus 2023 een positief wateradvies gegeven (zie *bijlage 4*).

Waterkwantiteit

Wanneer, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, de oppervlakte van verharding toeneemt, stroomt het regenwater sneller af naar het oppervlaktewater. Daarom is bij een toename van verharding compensatie, in de vorm van het graven van extra oppervlaktewater vereist. In de nieuwe Keur 2016 is de verplichting opgenomen om voor verhardingstoenames groter dan 800 m² compenserende maatregelen in het watersysteem op te nemen.

Bovendien laat het HHNK weten dat de verhardingstoename die met de ontwikkeling gepaard gaat, moet worden gecompenseerd om te voorkomen dat het watersysteem als gevolg van de ontwikkelingen verslechtert. De compensatie moet in de vorm van de realisatie van additioneel oppervlaktewater.

In deze ontwikkeling worden de volgende (extra) verhardingen gerealiseerd:

- een trainingsmolen met een buitenstrook van 57 m²;
- een kantine van 28 m²;
- nieuwe stallen 790 m².

Totaal: 875 m².

Op basis van regels van HHNK moet 10% van de toename aan verharding als oppervlaktewater gecompenseerd worden, ca. 88 m². In het plan is een uitbreiding van de pool met 90 m² opgenomen. HHNK heeft in een reactie op de watertoets aangegeven dat het plan voldoet.

Waterkwaliteit en riolering

Het scheiden van schoon en vuil water komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage. Hemelwater wordt op eigen terrein verwerkt en via hemelwaterriolering afgevoerd naar oppervlaktewater. Het voorliggend plan sluit hier op aan door het aansluiten van de drainage en de afvoer van het hemelwater op de naastgelegen watergang.

Aangezien een deel van de nieuwe bebouwing verdiept wordt aangelegd, wordt bij het bouwrijp maken van de locatie, bronbemaling zal worden toegepast. Afhankelijk van de te bemalen hoeveelheid is een watervergunning of een melding in het kader van de Waterwet noodzakelijk. Aandachtspunt hierbij is dat het gebied bekend staat om zoute kwel. Bij toepassen van bronbemaling en ontgravingen dient hier rekening mee gehouden te worden. Het onttrokken grondwater zal ook moeten worden afgevoerd. Het Hoogheemraadschap is net als voor de onttrekking van het grondwater ook aanspreekpunt als het gaat om het lozen van het onttrokken grondwater op het oppervlaktewater. Voor het retour bemalen van het onttrokken water is de provincie aanspreekpunt.

De waterkwaliteit wordt voor een belangrijk deel bepaald door de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater in de omgeving. De ontwikkeling heeft geen verslechtering van de waterkwaliteit tot gevolg. Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem geldt bij alle bouwplannen een verbod op het toepassen van zink, lood, koper en PAK's-houdende bouwmaterialen.

Via de sloten is varend onderhoud mogelijk.

Conclusie:

Ten aanzien van het aspect water zijn er randvoorwaarden voor deze ontwikkeling. Voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan oppervlaktewater, waterkeringen en wegen in het beheer van het hoogheemraadschap en het aanleggen van ≥ 800 m² verharding is een watervergunning of ontheffing van het hoogheemraadschap nodig:

- ten behoeve van de toename aan verharding dient 88 m² aan watercompensatie te worden gerealiseerd. Hiervoor zal een watervergunning worden aangevraagd.

5.4 Bodemsituatie

In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart gebracht te worden. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Daarbij is wettelijk bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu.

Gegevens Bodemloket

De kaart van het 'Bodemloket' geeft inzicht in maatregelen die de afgelopen jaren getroffen zijn om de bodemkwaliteit in kaart te brengen (bodemonderzoek) of te herstellen (bodemsanering). Ook laat de kaart zien waar vroeger (verdachte) activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

Uit de informatie van het Bodemloket blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen saneringen dan wel bodemonderzoeken zijn uitgevoerd of dat er nog bodemonderzoeken in procedure zijn. Ter plaatse van het plangebied zijn bovendien geen historische activiteiten bij het Bodemloket bekend die wijzen op verontreiniging van de bodem.

Historisch bodemonderzoek

Desalniettemin is in het verleden wel bodemonderzoek uitgevoerd op de gronden die tot het plangebied behoren. Dit betreft een in augustus 1993 door Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. uitgevoerd verkennend bodemonderzoek. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Verkennend bodemonderzoek Koningspade 30 te Hoogwoud" (projectnummer 601-24768). Op basis van de onderzoeksresultaten is geconcludeerd dat er geen aanwijzingen zijn dat binnen de onderzochte gronden in de bodem en het grondwater verontreinigen aanwezig zijn.

Huidige situatie

Naar aanleiding van de bestemmingswijziging is door Landview BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie (zie *bijlage 14. Verkennend bodemonderzoek*). Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740 richtlijnen voor een diffuus belaste nietlijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming (VED-HE-NL).

Het veldwerk is, door KIWA gecertificeerde medewerkers, uitgevoerd onder het procescertificaat BRL SIKB 2000, conform de protocollen 2001 en 2002.

De resultaten van het onderzoek zijn als volgt:

Bodemkwaliteit

Mengmonster mm3 van de bovengrond valt op basis van zink, som PAK en minerale olie in de klasse Industrie. Het gehalte aan som PAK overschrijdt de (voormalige) tussenwaarde. In het aanvullend onderzoek wordt in monster 22-2 de interventiewaarde voor som PAK overschreden. Grondmonster 23-1 valt op basis van som PAK in de klasse Wonen. De overige (meng)monsters van de boven- en ondergrond vallen in de klasse Landbouw/natuur.

Grondwater

In het grondwatermonster uit peilbuis 1 is een matige verhoging van arseen en een lichte verhoging van barium gemeten. In het grondwatermonster uit peilbuis 2 zijn geen verhogingen van de onderzochte stoffen aangetroffen.

Asbest

Tijdens het onderzoek is zintuiglijk op het maaiveld asbesthoudend plaatmateriaal (delen > 20 mm) aangetroffen. In de bodem is geen asbestverdacht plaatmateriaal aangetroffen, maar wel puin aangetroffen wat als asbestverdacht wordt aangemerkt. Tijdens een verkennend bodemonderzoek

(NEN 5740) wordt de bodem niet specifiek op asbest onderzocht. Om cijfermatig uit te sluiten of er asbest in de bodem aanwezig is, is uitvoering van een asbestonderzoek conform NEN 5707 noodzakelijk. De uitvoering van een asbestonderzoek wordt door Landview BV echter momenteel niet mogelijk geacht, aangezien ter plaatse grotendeels een gesloten verharding (asfalt en beton) aanwezig is. Contactmogelijkheden met de bodem hieronder zijn momenteel niet aanwezig.

Afweging

De hypothese dat in de grond verhoogde gehalten verontreinigende stoffen aanwezig zijn, wordt in het onderzoek deels bevestigd. Ter plaatse van boring 22 wordt echter de interventiewaarde voor som PAK overschreden.

De hypothese dat in het grondwater geen verhoogde concentraties aanwezig zijn, behalve mogelijk van nature verhoogde concentraties, wordt in het onderzoek bevestigd.

Aangezien bij boring 22 de interventiewaarde voor som PAK wordt overschreden, bestaan er aldaar mogelijk risico's voor de volksgezondheid. Aan het bevoegd gezag kan worden gevraagd een uitspraak te doen of de verontreinigingssituatie voldoende vastligt en of er sprake is van een spoedeisende sanering. Eventuele werkzaamheden in en op de sterk verontreinigde bodem moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag, bijvoorbeeld middels een melding "graven in bodem met een kwaliteit boven interventiewaarde".

(HzA: op basis van het herinrichtingsplan worden er rond boring 22 geen werkzaamheden voorzien.)

Bij graafwerkzaamheden op de overige delen van het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Indien verontreinigde grond aanwezig is, moet bij uitvoering van graafwerkzaamheden gewerkt worden conform de wettelijke voorschriften, welke zijn vastgelegd in het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Conclusie:

- Op basis van het verkennend bodemonderzoek en het verkennend asbestonderzoek blijkt dat de aangetroffen verhogingen dusdanig gering zijn of verklaarbaar uit omgevingsfactoren, dat voor het instellen van een vervolgonderzoek geen direct aanleiding wordt gezien.
- Bij boring 22 wordt de interventiewaarde voor som PAK overschreden, er bestaan mogelijk risico's voor de volksgezondheid. Eventuele werkzaamheden in en op de sterk verontreinigde bodem moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag, bijvoorbeeld middels een melding "graven in bodem met een kwaliteit boven interventiewaarde". *Aan het bevoegd gezag wordt gevraagd een uitspraak te doen of de verontreinigingssituatie voldoende vastligt en of er sprake is van een spoedeisende sanering. op basis van het herinrichtingsplan worden er rond boring 22 geen werkzaamheden voorzien.*
- Bij graafwerkzaamheden op het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging.

5.5 Archeologie

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met het erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 van kracht wordt.

De vuistregel voor de verdeling tussen de Erfgoedwet en de nieuwe Omgevingswet is:

- roerend cultureel erfgoed en de aanwijzing van rijksmonumenten staat in de Erfgoedwet
- de aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed (stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen) en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving komt in de Omgevingswet.

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 die naar de Omgevingswet overgaan, blijven van kracht tot die wet in werking treedt.

De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. Onderdeel uit de erfgoedwet is de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De gemeente Opmeer heeft gebieden van archeologische waarde vastgelegd middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. In deze dubbelbestemming worden nadere eisen gesteld aan het verrichten van bodemingrepen.

Conclusie:

Het plangebied maakt onderdeel uit van de regio West-Friesland. Deze regio is aangewezen als een gebied met bovenregionale archeologische waarde.

Ten aanzien van het aspect archeologie zijn er geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

Voor de mogelijke archeologische waarden in het plangebied dient een beschermend regime te worden opgenomen. Door middel van een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' zal dit worden gewaarborgd op de verbeelding en de regels. Voor het bouwen van bebouwing met een oppervlakte 500 m² of groter dient er een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden indien er sprake is van een verstoring van de bodem met meer dan 40 cm - mv. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Indien bij bodemingrepen archeologische resten worden aangetroffen (zgn. archeologische toevalsvondsten), geldt op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht.

5.6 Landschap en cultuurhistorie

Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (herziening vastgesteld 2018) is geraadpleegd om inzicht te krijgen in de cultuurhistorische waarden van de planlocatie. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie verdeelt en beschrijft 20 ensembles en 10 provinciale structuren die zich onderscheiden in de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van landschap en cultuurhistorie.

Ambities en ontwikkelprincipes in de Leidraad geven richting bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het toepassen van de Leidraad bij ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijke gebied is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening, artikel 15 Ruimtelijke Kwaliteit.

Op basis van de informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie zijn voor de planlocatie Joods werkdorp cultuurhistorische aspecten die via het ruimtelijke traject worden beschermd van belang, zoals de regelmatige strokenverkaveling van het landelijk gebied en het lineaire karakter van de bebouwing het karakteristieke ontginningspatroon van de polder, en de ruimtelijke context van de planlocatie (zie hiervoor ook hoofdstuk 4).

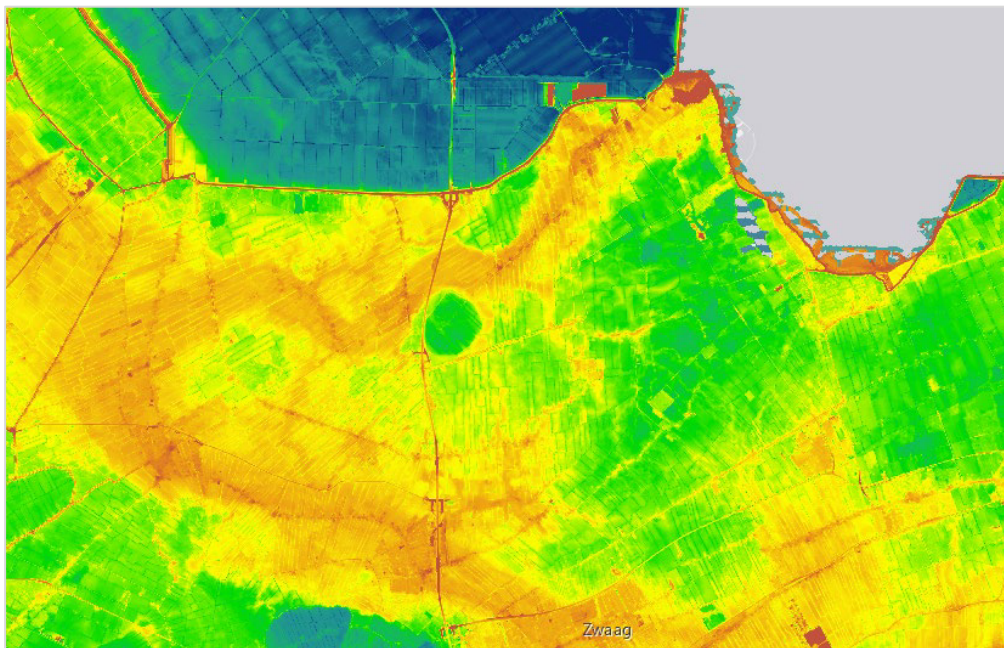
De locatie ligt in het karakteristieke Westfrieze landschap op een natuurlijke hoogte in het landschap.

Verantwoording ruimtelijke kwaliteit

De algemene ambitie volgens de Leidraad is om ruimtelijke ontwikkelingen:

- bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek
- bij te laten dragen aan het versterken van (de beleving van) openheid en
- helder te positioneren ten opzichte van de ruimtelijke dragers.

De omgeving van het plangebied kent een rijke ontwikkelingsgeschiedenis. De planlocatie ligt op een historisch erf, ongeveer binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Er wordt op een verantwoorde manier met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de omgeving omgegaan.



afb.22 Uitsnede hoogtekaart (Actueel Hoogtebestand Nederland)



afb.23 Uitsnede overzichtskaart Westfriesland Midden (bron: Leidraad LC 2018)

De beoogde planontwikkeling sluit op de volgende wijze aan op bovenstaande ambities:

1. Het kleinschalige landschap van West-Friesland Midden wordt verder versterkt

De beoogde ontwikkeling voegt zich in historische kleinschalige landschap van West-Friesland Midden op de kreekrug. De planlocatie ligt aan de rand van Hoogwoud (op een hoger gelegen deel in het landschap). Het betreft een historische huiskavel in lijnvormige lintbebouwing. De openheid en zichtlijnen naar het landelijk gebied, blijven behouden. Een aanzienlijk deel van dit ensemble is weidevogelgebied. De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor het weidevogeleefgebied.

2. Het plan versterkt de historische ruimtelijke dragers

De Koningspade maakt onderdeel uit van de karakteristieke Westfriesse stolpenstructuur. Er is een waardevolle samenhang tussen historisch lint, de erven en de stolp. Stolpen zijn belangrijke bakens in het landschap.

Koningspade 30 is een enkele stolp. De boerderij is gebouwd in 1920 en herbouwd in 1981. De karakteristieke Noord-Hollandse stolpboerderij is rietgedekt.

De boerderij maakt onderdeel uit van een karakteristiek patroon van stolpen langs de linten in Noord-Holland. De hoofdvorm van de stolp wordt beschermd in het bestemmingsplan

3. Vernieuwing met respect voor de bestaande erfcompositie

De schaalvergroting, de nieuwe bebouwing, op het erf wordt zorgvuldig ingepast, met respect voor de bestaande, historische erfcompositie en het versterken van de 'groene jas' (erfplanting). Met het doel de plek een nieuwe betekenis te geven is gekeken naar de oorspronkelijke compositie.

De erfplanting is als voorwaardelijke verplichting meegenomen in het bestemmingsplan.



afb.24 Vooraanzicht Koningspade 30

Conclusie:

Met de ontwikkeling van het plan komen geen landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten in het gedrang.

5.7 Natuurtoets

Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. In deze zijn de oude Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet samengevoegd tot één Natuurwet. Uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. In de praktijk betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep of voorgenomen activiteit bekeken moet worden of er sprake is van effecten op beschermde dieren en planten (soortenbescherming) en in bepaalde gevallen op natuurgebieden (gebiedsbescherming).

5.7.1 Toetsing in het kader van de Wet Natuurbescherming

Ecologisch onderzoek 2018

Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Els & Linde heeft in februari 2017 een quickscan opgemaakt van de aanwezige natuurwaarden op de planlocatie. Dit onderzoek is in december 2018 geactualiseerd. De op de planlocatie aanwezige natuurwaarden zijn als volgt beoordeeld (*zie bijlage 4 Rapportage quickscan en afdoend onderzoek kleine marters*):

Beschermde soorten

De planlocatie heeft potenties voor de aanwezigheid van kleine marterachtigen.

In de begroeiingen en bomen binnen de planlocatie, en in de houtstapel zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli – te starten.

De vijver binnen de planlocatie is in potentie geschikt als voortplantingswater voor de rugstreeppad. De vijver blijft behouden, maar zal enkele meters worden verplaatst. Deze werkzaamheden aan de vijver dienen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van amfibieën te worden uitgevoerd. Tevens wordt geadviseerd om de oevers van de vijver niet te stijl te maken. Hierdoor blijft dit gedeelte van de vijver ondiep en daardoor geschikt voor rugstreeppadden.

Indien de werkzaamheden binnen de kwetsbare voortplantingsperiode van amfibieën worden uitgevoerd, is een afdoend onderzoek naar de rugstreeppad noodzakelijk.

Binnen de planlocatie zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Beschermde plantensoorten zijn binnen de planlocatie ook niet te verwachten.

Op de planlocatie heeft aanvullend onderzoek naar beschermde soorten plaatsgevonden.

Afdoend onderzoek Rugstreeppad

Het onderzoek naar de rugstreeppad is in juli 2014 uitgevoerd (zie *bijlage 5, Afdoend onderzoek rugstreeppad*). De rugstreeppad blijkt voornamelijk aan de voorzijde van de manege aanwezig te zijn. Binnen de locatie die wordt ontwikkeld zijn geen dieren aangetroffen. Er is daarom geen ontheffing van de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Wel wordt geadviseerd enkele voorzorgsmaatregelen te treffen, die zijn gebaseerd op de inrichting van de poel, het opruimen van materiaal en op het bouwen.

Afdoend onderzoek kleine marterachtigen

Uit de resultaten van de quickscan ecologie van 31 oktober 2018 is gebleken dat binnen de planlocatie potentieel geschikte rust- en verblijfplaatsen voor kleine marters aanwezig zijn. Aansluitend op de quickscan is een afdoend onderzoek naar kleine marters uitgevoerd (voor onderzoeksmethode zie *bijlage 4, p.8*).

Uit de resultaten van het afdoend onderzoek blijkt dat er in het gebied geen sporen van kleine marterachtigen zijn aangetroffen. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

Ecologisch onderzoek 2025

Op verzoek van de Omgevingsdienst heeft is het verouderde ecologische onderzoek uit 2018 geactualiseerd (zie *bijlage 15. Quickscan ecologie*). De op de planlocatie aanwezige natuurwaarden zijn als volgt beoordeeld:

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quickscan kan de aanwezigheid van strikt beschermde soorten op voorhand worden uitgesloten binnen de paardenbakken. Een verdiepend onderzoek of een vergunning van de Omgevingswet is niet nodig.

Overige soorten

De aanwezigheid van egels en algemeen voorkomende broedvogels in de tuin kan op voorhand niet worden uitgesloten. Geadviseerd wordt de geschikte begroeiing intact te laten en geen werkmateriaal in het groen te plaatsen.

Gebiedsbescherming

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op gebieden die onder de gebiedsbescherming van Natura 2000, NNN en weidevogelleefgebied vallen.

- Natura 2000-gebied Waddenzee:

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is het IJsselmeer. Dat ligt op een afstand van 12,7 kilometer ten oosten van het plangebied. Vanwege de aard en omvang van de werkzaamheden zijn er op deze afstand geen negatieve effecten te verwachten van de werkzaamheden op Natura 2000-gebieden. Om eventuele effecten van stikstofdepositie in kaart te brengen is het uitvoeren van AERIUS-berekeningen vereist (zie 5.7.3).

- Natuur Netwerk Nederland:
Het plangebied is niet in een NNN-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied heet Weel-en Braakpolder, Kolk van Dussen en omgeving, en ligt op circa 1 kilometer ten noorden van het plangebied. Externe werking is niet van toepassing op NNN-gebieden in Noord-Holland. Negatieve effecten zijn dan ook op voorhand uit te sluiten. Het is niet noodzakelijk om een nee, tenzij-toets uit te laten voeren.
- Weidevogelleefgebied:
Het plangebied is in een weidevogelleefgebied gelegen. Het betreft een legalisatie van de bestaande situatie en een gedeeltelijke verandering van de inrichting.
De weidevogelleefgebieden zijn in de Structuurvisie 2040 van de provincie Noord-Holland opgenomen om ze te vrijwaren van ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Deze planologische bescherming betekent dat ingrepen die een weidevogelleefgebied aantasten in principe niet zijn toegestaan. Het gaat met name om het toevoegen van nieuwe bouwvakken. Nieuw bebouwing binnen bestaande bouwvlakken of uitbreidingen hiervan vallen hier niet onder. Een groot deel van het buitengebied van de gemeente Opmeer is aangewezen als weidevogelleefgebied. Het weidevogelleefgebied is verankerd in het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk gebied Opmeer 2014'. In de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 zijn de weidevogelleefgebieden verankerd in de Bijzondere Provinciale Landschappen (BPL). De planlocatie valt buiten de begrenzing van het BPL.

De bestemmingswijziging zorgt ervoor dat het bouwvlak van ongeveer 8.100 m² naar 7.300 m² gaat. Gezien de situering in het agrarische lint van de Koningspade, gezien het historische agrarische bouwvlak op de locatie, en de ligging tussen bestaande woningen en agrarische bebouwing, kan ervan uit worden gegaan dat er geen verstoring plaatsvindt ten opzichte van het weidevogelleefgebied. Gezien de situering tussen de bestaande bebouwing en de (ruime) afstand tot het BPL, kan een negatief effect op weidevogels in het BPL worden uitgesloten.

Een berekening van de stikstofdepositie is nodig. Andere effecten op de Natura 2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland en/of het Bijzonder Provinciaal Landschap zijn uit te sluiten.

Zorgplicht

De zorgplicht dient in acht te worden genomen. Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkterrein intact te worden gelaten.

Binnen de planlocatie zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli – van vogels te starten.

5.7.3 Toetsing stikstofdepositie

Op basis van het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde model (actuele versie AERIUS Calculator 2024.1.2) zijn in dit rapport de effecten van stikstofemissie van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied berekend (stikstofdepositie) en beoordeeld.

Zowel de eindsituatie (gebruiksfase) als de bouwfase zijn beoordeeld.

Projectberekening (verschilberekening)

Uit de AERIUS-berekening van de gebruiksfase blijkt, dat er depositieresultaten zijn hoger dan 0,02 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie.

Om te kunnen beoordelen of hiervoor een vergunning of melding noodzakelijk is, is dit resultaat door middel van een projectberekening vergeleken met de referentiesituatie. In de projectberekening zijn de huidige situatie en de eindsituatie met elkaar vergeleken (=verschilberekening).

Het depositieresultaat uit de projectberekening is 0,00 mol/ha/jaar. Uit de projectberekening blijkt voor de eindsituatie ten opzichte van de referentiesituatie (=verschilberekening) geen toe- of afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied veroorzaakt. groter dan 0,00 mol/ha/jaar.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

- Waddenzee
- Duinen Den Helder-Callantsoog
- Zwanenwater & Pettemerduinen
- Schoorlse Duinen
- Noordhollands Duinreservaat

Een vergunning of melding is niet noodzakelijk.

Projectberekening (maximale tijdelijke effect)

Stal en zorgplaatsen blijven functioneren tijdens de bouwfase. Het maximale tijdelijke effect is als projectberekening voor het jaar 2025 uitgevoerd, bestaande uit de realisatie (inclusief een half jaar referentiesituatie) en een half jaar eindsituatie.

De totale emissie in het gehanteerde model bedraagt 77,7 kg NOx/jaar en 203,9 kg NH₃/jaar

Het model zoals hiervoor is omschreven, is doorgerekend met als uitkomst dat er een depositieresultaat is van 0,02 mol N/ha/jaar in de bouwfase, waarbij het terrein ook voor de zorg en als manege wordt gebruikt

Uit de AERIUS-berekening van de gebruiksfase blijkt, dat er depositieresultaten zijn hoger dan 0,02 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie.

De depositie is tussen de 0,00 mol/ha/jr en 0,05 mol/ha/jr gedurende maximaal 2 jaar (of een equivalent hiervan). In dit geval dient er een ecologische voortoets opgesteld te worden, waarin nagegaan wordt of significante negatieve effecten op voorhand uitgesloten kunnen worden.

- i. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten, dan zijn er geen verdere vervolgstappen en is een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.
- ii. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand niet worden uitgesloten, dan moet er een passende beoordeling opgesteld worden en is er tevens een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

De voortoets wordt bij de omgevingsvergunningaanvraag gevoegd.

Conclusie:

- De beoogde bestemmingswijziging veroorzaakt geen conflict met de Wet natuurbescherming. Er is ecologisch onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten, deze zijn niet aangetroffen.
- Daarnaast is een belangrijk aspect van de flora- en faunawet het voorzorgsbeginsel. Van grondeigenaren en gebruikers mag worden verwacht dat ingrepen en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op planten- of diersoorten, zodanig worden uitgevoerd dat schade tot een minimum beperkt blijft.
- Gebiedsbescherming in het kader van Natura 2000, weidevogelleefgebied en NNN is niet aan de orde. De ontwikkeling is verantwoord.
- Uit de AERIUS berekeningen blijkt dat er zowel in de realisatiefase sprake is van een stikstofdepositie van 0,02 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied, omdat de locatie zowel in de bouwfase als in het resterende deel van het jaar zal worden gebruikt ten behoeve van de manege en de zorg. Er geldt voor de stikstofdepositie als gevolg van dit project dan ook mogelijk een meldingsplicht of vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming. Om dit te kunnen beoordelen is een ecologische voortoets noodzakelijk.

5.8 Geluidhinder

Ten aanzien van de geluidhinder is de Wet geluidhinder van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. De Wet geluidhinder kent drie geluidsbronnen: wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai.

Geluidhinder wegverkeer

In de Wgh is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behoudens:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Bij een weg met twee rijstroken is de zonebreedte buiten de bebouwde kom 250 m. In die gevallen waar binnen deze zone sprake is van een nieuwe situatie en geluidsgevoelige functies zijn betrokken, bijvoorbeeld in het geval van de bouw van nieuwe woningen, dient te worden getoetst of de geluidsbelasting aan de gevel de wettelijke grenswaarden niet overschrijdt. In het geval van wegverkeerslawaai bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB.

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de Koningspade. Het plan omvat echter niet het oprichten van een nieuwe geluidgevoelige functies, derhalve is geen akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai nodig. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Afweging geluidswaarden Activiteitenbesluit

De manege valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit wanneer sprake is van een paardenhouderij met niet meer dan 100 paarden. In dit besluit worden eisen gesteld aan de maximale geluidsniveaus van een inrichting zoals Stal Hoogwoud. Gezien de afstand tussen de woning aan Koningspade 29, de inrit en het parkeerterrein en de uitbreidingsplannen van Stal Hoogwoud is geconcludeerd dat de in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidswaarden mogelijk worden overschreden door rijdende en parkerende voertuigen.

Door ASP Akoestisch Adviesburo is onderzoek (*zie bijlage 6*) verricht naar het geluid in de omgeving ten gevolge van het in werking hebben van de inrichting. Doel van het onderzoek is geweest om te

bepalen of de inrichting ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden tijdens de plaatsvindende voertuigbewegingen kan voldoen aan de in het besluit opgenomen standaard geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T). Het gehele akoestische onderzoek is als separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. In onderstaande is een samenvatting van de resultaten en conclusies gegeven.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat met uitzondering van waarneempunt 1 (aan de noordzijde van de woning aan de Koningspade 29) op alle overige waarneempunten wordt voldaan aan de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Ter plaatse van waarneempunt 1 vindt in de avonduren een overschrijding van maximaal 3 dB van de maximale geluidsbelasting plaats. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 43 dB(A). De overschrijding wordt veroorzaakt door de in de avondperiode plaatsvindende personenautobewegingen.

Door het aanbrengen van een geluidsscherm langs de zuidelijke erfgrens van de woning met een hoogte van 2,05 m en een lengte van 35 m kan alsnog worden voldaan aan de genoemde geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Gezocht is naar een geluidsscherm dat passend is in de omgeving. De initiatiefnemer zal een geluidsscherm realiseren die aan de volgende voorwaarden voldoet:

- de massa per eenheid van oppervlakte is tenminste 10 kg/m²;
- het object heeft geen grote kieren of openingen.

Bij de keuze van het object zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de karakteristiek van de omgeving. Dit heeft echter wel tot gevolg dat de bewoner(s) van de woning aan de Koningspade 29 ter plaatse van de geluidswal een verminderd uitzicht hebben. In de huidige situatie, dus vóór de plaatsing van de geluidsscherm, is het uitzicht op dit punt echter ook al beperkt nu wordt uitgekeken op een woning met een grotere hoogte dan de eventuele toekomstige geluidswal.

Op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996 opgenomen voorkeursgrenswaarde (L_{Ar},L_T) van 50 dB(A).

Het planvoornemen mag wat betreft geluidhinder vanwege de inrichting uitvoerbaar worden geacht, mits het aanbrengen van een geluidsscherm als mitigerende maatregel wordt getroffen. Deze mitigerende maatregel is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Afweging stemgeluid

Door de gemeente Opmeer is verzocht om alsnog ook het stemgeluid dat optreedt bij zowel de representatieve bedrijfssituatie als de incidentele bedrijfssituatie inzichtelijk te maken. De totale geluidsbelasting op de omliggende woningbouw ten gevolge van deze bedrijfssituaties inclusief het stemgeluid is in *bijlage 7* inzichtelijk gemaakt. Het akoestisch onderzoek voor het stemgeluid is uitgevoerd door akoestisch adviesbureau HGOadvies. Het omvat de geluidsbelasting op de woningen Koningspade 28, 29 en 31b ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten van de manege.

Aan de bestaande rekenmodellen voor de representatieve en incidentele bedrijfssituatie is het onderdeel stemgeluid toegevoegd. Uit de berekening blijkt de volgende maximaal berekende geluidsbelasting:

- representatieve bedrijfssituatie; 40,5 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29
- incidentele bedrijfssituatie; 38,1 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29

Gelet op de berekende geluidsniveaus L_{Ar},L_T kan inclusief het stemgeluid als berekend aan de normering voor het Activiteitenbesluit worden voldaan en aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening'.

Hiertoe dient als maatregel het geluidsscherm, berekend voor de situatie exclusief stemgeluid als weergegeven in de rapportage van adviesbureau ASP, te worden verhoogd tot 2,20 meter.

Conclusie::

Bestaande bedrijven en woningen in de ruime omgeving van de planlocatie worden niet belemmerd in het functioneren. Er is vanuit milieuhygiënische overwegingen geen bezwaar tegen het plan. Een geluidwal met een minimale hoogte van 2,20 m wordt als voorwaardelijk verplichting in de regels opgenomen.

5.9 Verkeer en parkeren

Voor een ruimtelijk plan geldt ook dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

5.9.1 Verkeer

In deze paragraaf zijn de verkeerseffecten in het plangebied en de directe omgeving in beeld gebracht.

De manege met pensionstalling wordt direct ontsloten op de Koningspade. Deze weg loopt in noordelijke richting naar zuidelijke richting naar Hoogwoud. In noordelijke richting sluit de weg aan op de agrarische ontsluitingsweg Mienakker. Langs de Koningspade staan woningen en agrarische bedrijven. De Koningspade sluit aan de zuidzijde direct aan op de provinciale weg N241, op ca. 2,2 km vanaf de manege.

Verkeersgeneratie

De aanwezigheid van de manege met de zorgboerderij heeft effect op het aantal verkeersbewegingen in de omgeving. De verkeersgeneratie voor bedrijfswoning, manege, zorg en evenementen wordt als volgt ingeschat:

Manege

In de herziene handreiking "Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening" (SRP, VNG, 2009) is gesteld dat bij een normale bedrijfssituatie kan worden uitgegaan van 4 tot 15 voertuigen in een periode van circa twee uur bij de exploitatie van een gebruiksgerichte paardenhouderij. De CROW heeft het in de parkeerkencijfers over een verwachte verkeersgeneratie van 4 voertuigbewegingen per (bezette) box per weekdageftmaal. Met daarbij de directe aantekening dat het hier slechts globale kencijfers verkeersgeneratie betreft en een flinke marge in acht moet worden genomen.

Gezien de ligging van de Stal Hoogwoud nabij Hoogwoud en Opmeer wordt verwacht dat een aanzienlijk deel van de leerlingen per fiets komt.

Door initiatiefnemer is het aantal bezoekers in kaart gebracht (*zie tabel 3*). In de huidige situatie ligt de verkeersgeneratie tussen de 36 (zondag) en 100 (woensdag) voertuigbewegingen per etmaal, op basis van resp. 18 en 50 bezoekende voertuigen, totaal ca. 250 per week. Dit is inclusief de huidige zorg.

Van	Tot	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	Zo
8:30	9:30	1	1	1	1	4	4	1
9:30	10:30	1	1	1	1	4	4	1
10:30	11:30	1	1	1	1	4	4	2
11:30	12:30	1	1	1	1	1	2	2
12:30	13:30	1	1	4	1	1	2	1
13:30	14:30	1	1	4	1	1	2	1
14:30	15:30	1	1	4	1	1	2	2
15:30	16:30	2	2	4	2	2	2	2
16:30	17:30	2	2	4	2	2	2	2
17:30	18:30	4	4	4	4	4	2	2
18:30	19:30	6	6	6	6	6	2	1
19:30	20:30	6	6	6	6	6	1	1
20:30	21:30	6	4	6	8	6		
21:30	22:30	4	4	4	8	4		

tabel 3. Aantal bezoekende voertuigen paardensportcentrum

Voor de aanvoer van krachtvoer, strooisel, hooi en de afvoer van mest zullen tevens vrachtwagens de locatie bezoeken. Dit zal beperkt zijn tot ca. 2 wagens per week, ca. 200 voertuigbewegingen per jaar.

Bedrijfswoning

Voor een vrijstaande woning in landelijk gebied wordt op basis van de CROW uitgegaan van 8,2 mvt/etm.

Zorg

De zorgboerderij heeft vijf zorgplaatsen. Dit betekent dat er per dagdeel maximaal 5 cliënten aanwezig. Deze cliënten komen veelal uit de (directe) omgeving. De helft komt per fiets, de andere helft wordt gebracht of komt met eigen auto. Ook op zaterdag zijn de zorgplaatsen bezet.

De bijbehorende verkeersgeneratie is in bovenstaande tabel verwerkt.

Voor de thuiszitters, die ook deels met eigen vervoer komen, wordt uitgegaan van 2 busjes, 8 ritten per dag van/naar zorgboerderij = 16 mvt/etm.

Er is op dit moment een bezetting personeelsleden zorgbegeleiding van 4 fte. Met de uitbreiding kan dit groeien tot 6 à 7 fte. Personeel komt voor werktijd en vertrekt na werktijd. De verkeersgeneratie is ca. 12 mvt/etm.

Totale verkeersgeneratie regulier

Hierboven is de feitelijke verkeersgeneratie van een gangbare week in beeld gebracht. Voor de planlocatie (dienstwoning, manege, zorg) wordt uitgegaan van een verkeersgeneratie van:

Activiteit	Verkeersgeneratie
Dienstwoning	8,2 per dag, 7 dagen per week
Manege incl. personeel	250 per week, 50 weken
Bevoorrading en afvoer mest	4 per week, 50 weken
Extra personeel zorg	6 per dag, 5 dagen per week, 39 weken
Leerlingenvervoer thuiszitters	16 per dag, 5 dagen per week, 39 weken

tabel 4. Totale verkeersgeneratie eindsituatie

Evenementen

Overigens moet, naast de reguliere verkeersgeneratie van de manege, ook rekening gehouden worden met een incidenteel verhoogde verkeersgeneratie als gevolg van evenementen (bijv. tijdens wedstrijden). Op basis van de jaarkalender van de manege dient rekening gehouden te worden met 6 tot 8 evenementen per jaar. De evenementen vinden over het algemeen plaats in het weekend. Omdat evenementen niet maatgevend zijn voor een gemiddelde verkeerssituatie, moet per

evenement (in het kader van de evenementenvergunning) beoordeeld worden of en zo ja welke tijdelijke verkeersmaatregelen (bijv. verkeersregelaars) nodig zijn.

De totale verkeersgeneratie licht verkeer is ca 21.083 per jaar.

De totale verkeersgeneratie zwaar verkeer is 200 per jaar.

Bereikbaarheid en verkeersafwisseling

Op deze weg worden meerdere percelen, die in gebruik zijn voor woningen en agrarische bedrijven, direct op de Koningspade ontsloten.

Een manege/paardenpension heeft een verkeersaantrekkende werking. Ten gevolge van de intensivering van het gebruik zal het aantal te verwachten verkeersbewegingen over de Koningspade licht toenemen.

Uit de praktijk blijkt dat de voertuigen met tussenpozen arriveren. Hierdoor is de ruimtelijke impact gelijk aan het heersende verkeersbeeld van de openbare weg. Gezien de aard en omvang van de manegeactiviteiten en de SRP, VNG, 2009 kan worden geconcludeerd dat de verkeersdruk niet dermate hoog is dat de Koningspade een dergelijk aantal verkeersbewegingen niet zonder problemen zou kunnen verwerken.

Afweging

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot een onevenredige verkeerstoename over de aanvoerende weg Koningspade. Het planvoornemen leidt niet tot negatieve invloeden op de verkeersafwikkeling nabij het plangebied. Tevens zijn geen maatregelen benodigd in verband met de veiligheid van afslaand verkeer naar het plangebied.

Op grond van bovenstaande mag worden geconcludeerd dat onderhavig planvoornemen uitvoerbaar is wat betreft de te verwachten verkeerseffecten.

5.9.2 Parkeren

Er is onvoldoende ruimte op het huidige terrein aanwezig om, gelet op de kwaliteiten van de locatie, te voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Op basis van de gemeentelijke Parkeernota is het creëren van voldoende parkeergelegenheid bij ontwikkelingen verplicht. Het bestaande erf wordt daarom heringericht. Hiertoe wordt er een parkeerterrein aangelegd, als buffer tussen de woning Koningspade 29 en de activiteiten behorende bij de paardenhouderij. Op deze wijze ontstaat er een 'natuurlijke' barrière tussen de ontsluitingsweg en de paardenhouderij.

De gemeente Opmeer kent parkeerregels die zijn gebaseerd op de richtlijnen van de CROW (CROW-kencijfers, publicatie 317 - kencijfers parkeren en verkeersgeneratie)

Hierin is aangegeven dat voor een manege per box ten minste 0,3 en ten hoogste 0,5 parkeerplaatsen moeten worden aangelegd. In totaal zullen in het complex 50 boxen worden gerealiseerd. Uitgaande van deze parkeernormering dienen er tussen de 15 (ondergrens) en 25 (bovengrens) parkeerplaatsen te worden gerealiseerd, gemiddeld 20 plaatsen.

In de nieuwe situatie wordt parkeergelegenheid geboden aan 28 voertuigen. Er is sprake van dubbelgebruik van de plaatsen.

Voor een zorgboerderij zijn geen kencijfers beschikbaar. De extra parkeerplaatsen zorgen voor meer verkeersveiligheid en zijn tevens beschikbaar voor personeelsleden zorgbegeleiding (7 fte, 6 plaatsen)) en ten behoeve van de dienstwoning (2 plaatsen).

Het plan voldoet daarmee in de parkeerbehoefte. Er kan dan ook in zijn geheel worden voldaan aan de eis dat het parkeren op eigen erf moet worden opgelost.

Afweging

Er is voldoende parkeergelegenheid op eigen erf beschikbaar.

Het is niet nodig om voor evenementen die incidenteel plaatsvinden, zoals wedstrijden en andere hippische evenementen, te voorzien in parkeervoorzieningen (aldus de VNG/Sectorraad Paarden

Publicatie 'De paardenhouderij in het omgevingsrecht'). In de regels is de mogelijkheid opgenomen voor een tijdelijk parkeerterrein op het direct achter het bouwvlak liggende weiland ten behoeve van extra parkeerbehoefte bij evenementen als wedstrijden.

Betekenis voor het project:

- De extra verkeersaantrekkende werking zal beperkt zijn ten opzichte van de huidige situatie, dit verzorgt geen overlast op de omgeving. Nader onderzoek kan om die reden achterwege blijven.
- Het parkeren wordt op een eigen, nieuw, parkeerterrein opgelost: er is sprake van een sluitende parkeerbalans.

5.10 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en bevorderen. Ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, geldt deze Wet en de verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder ten gevolge van deze bedrijven. In bestemmingsplannen wordt gebruik gemaakt van milieuzonering: het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven/inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals geluid, geur, gevaar en stof.

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De planologische wijziging voor het perceel Koningspade 30 kan alleen worden gerealiseerd indien er wordt voldaan aan de milieutechnische bepalingen en de omliggende woningen en bedrijven niet wettelijk worden beperkt.

Inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken moeten op grond van de Wet milieubeheer (Wm) voldoen aan algemene regels (zoals het Activiteitenbesluit) die voorschriften met betrekking tot de bescherming van het milieu bevatten, of beschikken over een omgevingsvergunning voor milieu.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid en voorzieningen in de nabije omgeving valt.

Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Uit de geactualiseerde publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige functies, zoals woningen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Op grond van de publicatie Bedrijven en milieuzonering kunnen maneges (SBIcode 931-E) in milieucategorie 3.1 worden ingedeeld. Voor maneges geldt derhalve een minimale richtafstand van 50 m tot aan milieugevoelige functies. De minimale richtafstanden voor de afzonderlijke hinderaspecten van maneges zijn voor geur 50 m, voor stof 30 m, voor geluid 30 m en voor gevaar 0 m.

In navolgende paragraaf wordt voor deze gevoelige functies ingegaan op de hinderaspecten geur en stof. Wat betreft geluid is specifiek akoestisch onderzoek naar geluidhinder afkomstig van de inrichting uitgevoerd. Dit is in paragraaf 5.8 uitgewerkt. Hier wordt dan ook naar verwezen. Voor het

hinderaspect gevaar is geen nadere overweging ten aanzien van de aanvaardbaarheid van onderhavig bestemmingsplan nodig, aangezien hier geen minimale richtafstand voor geldt.

5.10.1 Geur

Indien een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen, dient de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden (van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld) en een geurgevoelig object, op basis van artikel 4, lid 1, onder b van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), ten minste 50 m te bedragen.

Op 20 december 2012 heeft de gemeenteraad van Opmeer naar aanleiding van de Geurgebiedsvisie een Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. De Wgv maakt het voor gemeente mogelijk om via een geurverordening binnen een aangegeven bandbreedte af te wijken van de geurnormen en afstanden van de Wgv. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom en het initiatief behelst het houden van maximaal 50 paarden. Voor het houden van 50 paarden buiten de bebouwde kom geldt dat de minimale afstand emissiepunt stalgevel van 50 meter in de Wgv verkleind mag worden naar 25 meter.

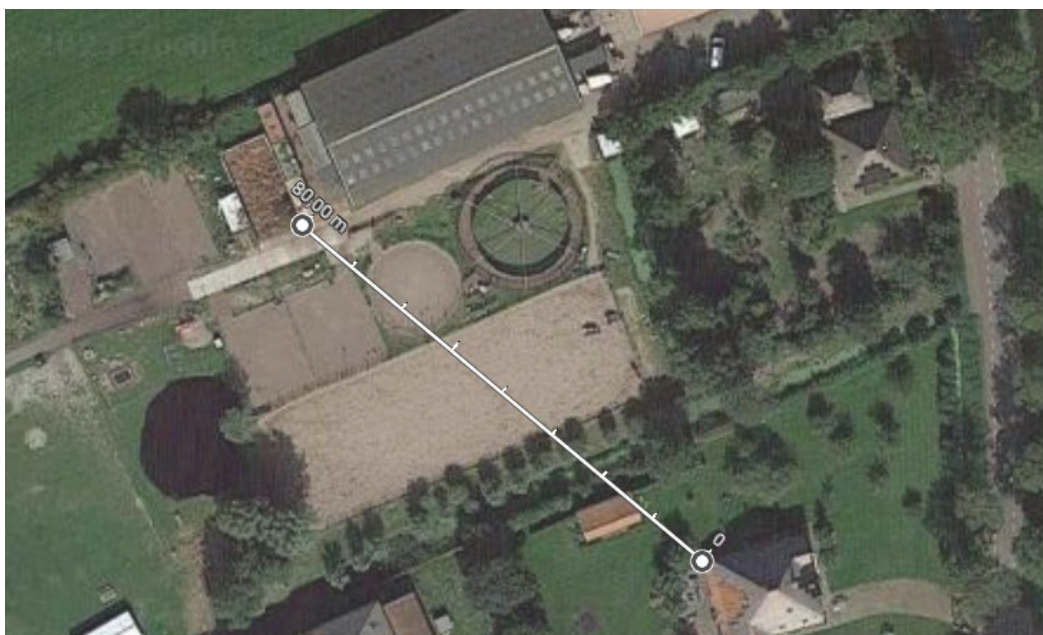
Afweging

Mestplaat

Achter de bestaande rijhal ligt ook een mestplaats. Zoals afb. 26 en 27 laten zien bedraagt de afstand van de mestplaats tot de omliggende woningen ten minste 50 meter.



afb.26 Luchtfoto met afstanden tussen **emissiepunt mestplaats** en burgerwoning Koningspade 29

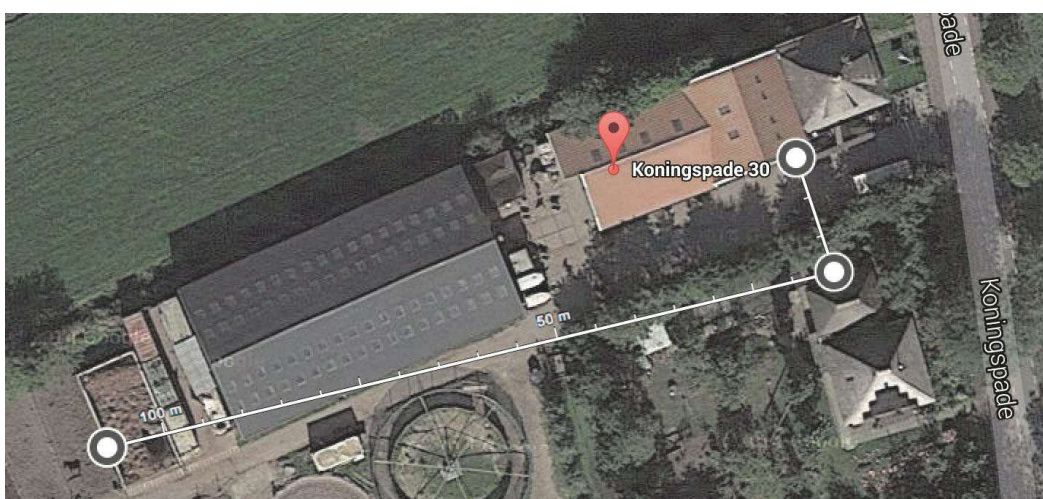


afb.27 Luchtfoto met afstanden tussen **emissiepunt mestplaat** en burgerwoning Koningspade 28

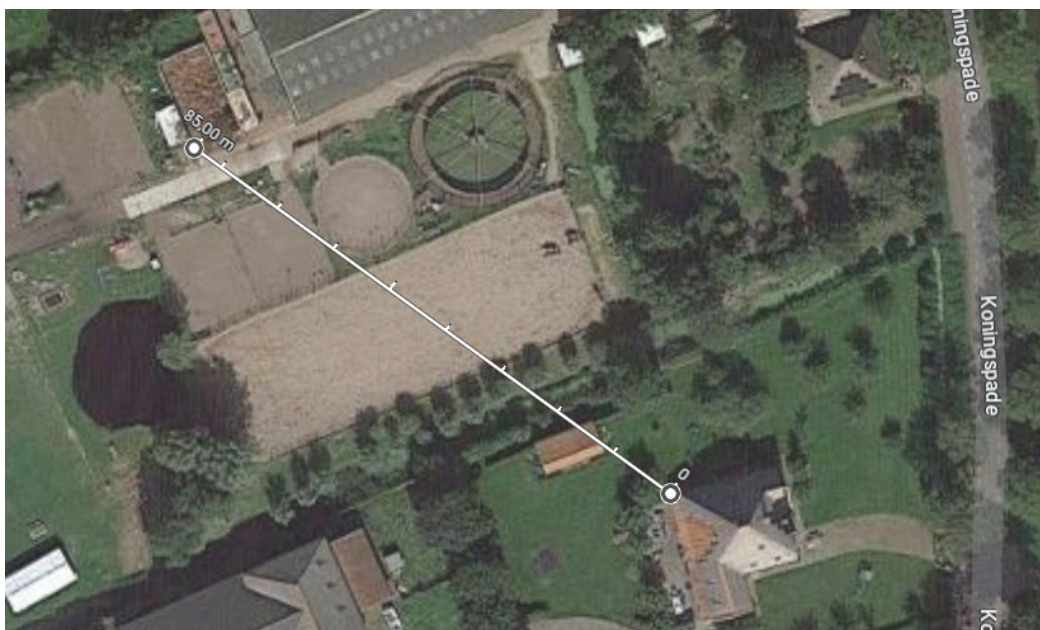
Stallen

In de bestaande situatie zijn de paardenstallen direct achter de bedrijfswoning gesitueerd. De afstand tussen de woning aan de Koningspade 29 en het emissiepunt bedraagt ongeveer 15 meter, waardoor de stallen binnen de contour van 25 m van de woning aan de Koningspade 29 liggen. Daarom worden deze stallen op dit moment niet meer gebruikt voor het stallen van paarden en/of pony's, en is een tijdelijke voorziening gecreëerd achter de bestaande rijhal.

In de vernieuwde inrichting van het terrein worden nieuwe stallen gebouwd achter de bestaande rijhal en achter de bestaande mestplaat. De afstand van de woning Koningspade 29 tot het emissiepunt is ca. 92 meter, waardoor de stallen buiten de contour van 25 meter vallen (gemeentelijk geurbeleid), maar ook buiten de contour van 50 meter Wet geurhinder en veehouderij. De vernieuwde inrichting van het plangebied vormt derhalve een directe verbetering ten opzichte van de oude situatie.



afb.28 Luchtfoto met afstanden tussen **emissiepunt stallen** en burgerwoning Koningspade 29



afb.29 Luchtfoto met afstanden tussen **emissiepunt stallen** en burgerwoning Koningspade 28

Rijhal

De rijhal is op ca. 35 meter van de woning Koningspade 29 gesitueerd, dus minder dan 50 m. De rijhal (en overige voorzieningen) vormen echter geen emissiepunt. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) valt ook een (overdekte) rijbak niet te kwalificeren als emissiepunt, omdat er geen dieren worden gehouden en derhalve niet kan worden aangemerkt als dierenverblijf als bedoeld in artikel 1 Wgv. De aanwezigheid van de bedrijfswoning, paddock, stapmolen en (overdekte) rijbaan binnen een eventuele afstand van 50 m levert derhalve geen problemen op in het kader van milieuwetgeving. Desondanks wordt met het planvoornemen alsnog een verbetering aangebracht op de huidige situatie door het verplaatsen van de ingang van de rijhal naar de zijmuur van het pand, waardoor ook deze op een grotere afstand van de woning aan de Koningspade 29 is gelegen.

5.10.2 Stof

Op grond van de publicatie Bedrijven en milieuzonering kunnen maneges (SBI-code 931-E) in milieucategorie 3.1 worden ingedeeld. Voor maneges geldt derhalve een minimale richtafstand van 30 m voor het aspect stof.

De afstand tussen de rijbak en de woning aan de Koningspade 29 is in de huidige situatie ongeveer 37 meter. De bewoners van de woning aan het perceel Koningspade 29 hebben aangegeven in de huidige situatie bij droog weer soms overlast te ondervinden van opwaaiend stof. Hoewel aan de normen van VNG richtlijnen wordt voldaan (afstand tussen rijbak en gevoelige functie geldt een richtafstand van 30 meter) wordt bij het gebruik van de rijbak hiermee rekening gehouden. De rijbak wordt vochtig gehouden indien noodzakelijk en wordt niet of gedeeltelijk gebruikt bij aanhoudende droogte en een sterke westenwind.

Afweging

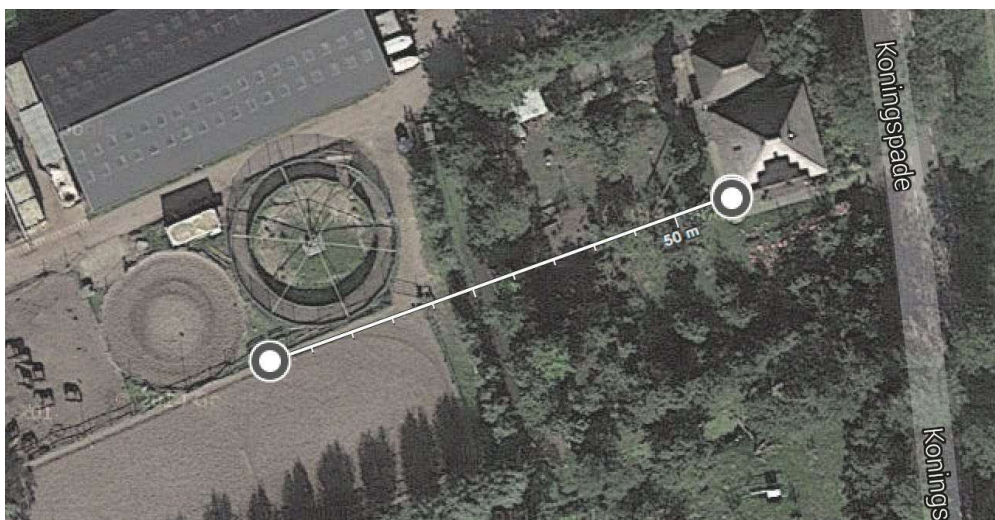
In overleg met de bewoners van Koningspade 29 is een nieuwe lay-out voor het buitenterrein uitgewerkt. In de nieuwe situatie zal een deel van het parkeerterrein worden gesitueerd op de huidige locatie van de buitenbak en de trainingsmolen, die naar achteren worden verplaatst.

De buitenbak zal aansluitend op het parkeerterrein worden gerealiseerd waardoor de afstand tussen de buitenbak en de woning aan de Koningspade 29 kan worden vergroot naar meer dan 50 meter. Dit is ook de afstand tot de woning Koningspade 28. Voor de buitenbak wordt een zogenaamde eb- en vloedbodemplaat aangebracht zodat er zeker geen stofoverlast meer kan zijn. Door middel van een put met eb- en vloedtechniek wordt de water toe- en afvoer in de rijbaan geregeld. Bij droog weer wordt automatisch water uit het bodemreservoir gepompt om uitdroging en de daarmee gepaard gaande stofoverlast te voorkomen.

Qua mogelijke stofoverlast wordt in de toekomstige situatie dan ook een verbetering ten opzichte van de huidige feitelijke situatie verwacht.



afb.30 Luchtfoto met huidige afstand tussen rijbak en de dichtstbijzijnde burgerwoning Koningspade 29



afb.31 Luchtfoto met de afstand tussen rijbak en de dichtstbijzijnde burgerwoning Koningspade 29 in de nieuwe situatie



afb.32 Luchtfoto met de afstand tussen rijbak en de burgerwoning Koningspade 28 in de nieuwe situatie

5.10.3 Licht

Kunstlicht kan hinder geven op de omgeving. In de bestaande situatie staan er drie lichtmasten aan de noordzijde van de buitenrijbaan, met een lichtbundel gericht op de rijbaan.

Afweging

Er worden geen nieuwe lichtmasten geplaatst in het gebied. De buitenrijbaan wordt verplaatst, waardoor het logisch is de masten om te keren, van de omliggende burgerwoningen af. De milieusituatie ter plaatste wordt hierdoor verbeterd.

5.10.4 Spuitzonering

Aangetoond zal moeten worden dat er minimale blootstelling zal zijn aan bestrijdingsmiddelen, dat er sprake is van een acceptabel verblijfsklimaat en dat het gebruik van de omliggende percelen niet wordt beperkt. Het blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen is beoordeeld (*zie bijlage 13*).

Stal Hoogwoud bestaat uit een zone waarin de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden, met daarachter weidegronden. De planlocatie wordt aan de west en noordzijde begrensd door bestaande agrarische gronden, en aan de zuidzijde door een agrarische bouwkaavel en een woning.

Naast dat sprake dient te zijn van een acceptabel verblijfsklimaat (met een spuitvrije zone), is het van belang dat de agrariërs hun bedrijfsactiviteiten kunnen uitvoeren zonder dat zij in hun bedrijfsvoering door voorliggend bestemmingsplan worden beperkt.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 is op de beoogde landerijen grondgebonden agrarische bedrijfsteelt, met uitzondering van bollenteelt, niet zijnde permanente bollenteelt, of een champignon- of witlofkwekerij, mogelijk. Daarnaast is het gebied aangeduid als weidevogelleefgebied. Gronden die zijn aangeduid als weidevogelleefgebied, met uitzondering van agrarische bouwvlakken en niet-agrarische bestemmingsvlakken, dienen tevens ter bescherming en voor de instandhouding van het weidevogelleefgebied.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 is op de beoogde landerijen de realisatie van boomgaarden **niet** mogelijk. Omdat bij fruitteelt overwegend zijwaarts en opwaarts gespoten wordt zijn gevoelige functies in de buurt van boomgaarden het meest gevoelig voor spuitdrift.

Kaders

Vaste jurisprudentie van de Afdeling luidt dat wanneer het gaat om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, er geen wettelijke bepalingen bestaan over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen worden geteeld en gevoelige functies⁷. Een manege en de zorgboerderij zijn gevoelige functies. Er dient dus een belangenafweging plaats te vinden. Naast het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen (met een spuitvrije zone), is het van belang dat de agrariërs hun bedrijfsactiviteiten kunnen uitvoeren zonder dat zij in hun bedrijfsvoering door de realisatie van de gevoelige functies worden beperkt.

De minimaal aan te houden afstand dient zodanig te worden gekozen dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object kan worden gegarandeerd. De Afdeling acht een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, daarbij niet onredelijk. Een kortere afstand is mogelijk, mits daaraan een deugdelijke motivering ten grondslag wordt gelegd (vaak middels een locatiespecifiek onderzoek). Er is op dit moment nog geen door de Afdeling bestuursrechtspraak geaccepteerd blootstellingsmodel voorhanden. Voorliggend initiatief is daarom beoordeeld en beargumenteerd met de gegevens die voorhanden.

Afweging

De gemeente Opmeer heeft een memo met werkinstructies opgesteld, dat een tabel bevat om initiatieven aangrenzend aan spuitzones te beoordelen en maatregelen beschrijft om af te wijken van de spuitvrije zone en hoe hierbij een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Deze memo en de tabel kunnen worden gebruikt als richtlijn voor de beoordeling van initiatieven.

Op basis van de tabel wordt het initiatief als volgt beoordeeld:

- **Ja**, door de functiewijziging van agrarisch naar manege en zorgboerderij is er sprake van een intensivering van het gebruik;
- **Nee**, het is niet mogelijk om een 50 meter spuitvrije zone te hanteren tot het naastgelegen agrarische perceel;
- Op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 is de naastgelegen agrarische percelen uitsluitend akkerbouw toegestaan (geen tuinbouw). Akkerbouw maakt vooral gebruik van neerwaartse spuittechnieken;
- De agrarische percelen worden van de planlocatie gescheiden door sloten. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. Daarnaast functioneert een bufferzone van 5 meter vanaf de insteek van het water.
- Koningspade 30 heeft aan de westzijde agrarische grond in gebruik dat functioneert als bufferzone;
- Aan de noordzijde is door middel van de nieuwe bebouwingswand, die is voorzien van klimplanten, voldoende driftwering mogelijk. Er is een afstand van 8,50 meter tot het gewas (inclusief sloot). Op basis van de verwachting voor de komende 10 jaar zal op dit perceel nauwelijks sprake zijn van het gebruik van gewasbescherming. Omdat er in alle gevallen sprake is van driftwering door de bebouwingswand met klimplanten, is de situatie verantwoord;
- Aan de zuidzijde functioneert een nieuw fokbedrijf met toekomstperspectief. Het is aannemelijk te concluderen dat er geen sprake is van een potentieel blootstellingsrisico. De afstand van de

⁷ Een gevoelige functie is een plek waar mensen gedurende langere tijd kunnen verblijven. In jurisprudentie zijn eerder een woning, een tuin bij een woning, een sportveld, een kantoor/ bedrijfsgebouw en een kampeerterrein/ recreatieverblijf als gevoelige functies aangemerkt. Bestemmingen die het bovengenoemde gebruik toestaan, kunnen daarmee worden aangemerkt als gevoelige bestemmingen.

gevoelige functies tot de agrarische gronden behorend bij dit perceel is meer dan 50 meter. Overigens is er op basis van het landschapsplan ruimte voor versterking van het groen langs de waterkant ten behoeve van driftreductie;

- Aan de oostzijde is de afstand tot potentieel gewas minimaal 42,50 meter (inclusief twee sloten), de afstand tussen gewas en gevoelige functies in de buitenruimte minimaal 50 m. De locatie ligt half verscholen achter een bestaande woning met een groene tuin. In de zone tussen de 42,50 meter en de 50 meter, met parkeervoorzieningen in de buitenruimte, zorgen beplanting en aanwezige bebouwing voor driftreductie. Er is geen sprake van een blootstellingsrisico;
- Voor het initiatief is een goed leefklimaat gewaarborgd. Omliggende gronden leiden op dit moment niet tot gezondheidsrisico's voor gewasbeschermingsmiddelen. Potentiële risico's worden door bebouwing en beplanting voorkomen. Er is sprake van een verantwoorde situatie.

Conclusie:

Door de nieuwe inrichting van het terrein wordt (ruim) voldaan aan de eisen uit de wet- en regelgeving. Hoewel het wettelijk niet noodzakelijk is, worden er tevens aanvullende maatregelen getroffen zoals het aanleggen van een eb- en vloedbaan (stof) en het verleggen van de ingang van de binnenrijbaan (geluid). Zodat zoveel mogelijk de eventuele overlast voor de nabijgelegen functies wordt weggenomen.

Uit de beoordeling van de blootstellingsrisico's aan gewasbeschermingsmiddelen blijkt dat niet hoeft te worden gevreesd voor beperkingen of spuitzonering voor de agrarische bedrijfsvoering.

Vanwege de aanwijzing als weidevogelleefgebied is het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen op de omliggende weidegronden uitgesloten.

De nieuwe situatie leidt tot een verbetering van de milieusituatie ten opzichte van de omgeving. Op grond hiervan is het voorliggend bestemmingsplan uitvoerbaar.

5.11 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5 titel 2) bedoeld. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wetgever noemt 'gevoelige bestemmingen' (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die "in betekende mate" (IBM) en "niet in betekende mate" (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Tevens is voorzien in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Met de projecten "niet in betekende mate" van de Wet luchtkwaliteit is in de NSL rekening gehouden. In de NSL is het begrip "niet in betekende mate" gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor fijn stof en stikstofdioxide.

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. Daarnaast gelden er voor veehouderijen enkele vuistregels. Daarmee kan het bevoegd gezag bepalen of een veehouderij niet in betekende mate bijdraagt. Deze vuistregels staan in de Handreiking fijnstof en veehouderijen. Voor de beoogde ontwikkeling moet op basis van de handreiking NIBM gemotiveerd worden.

Motivatie NIBM

Indien de toename van het verkeer op de weg groter zou zijn dan ongeveer 1.500 motorvoertuigen per etmaal wordt de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) overschreden. Met het voorliggende plan wordt het aantal te houden paarden uitgebreid van 40 naar 50 paarden. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de beschikbare kengetallen uit de meest recent beschikbare kengetallen uit de CROW-publicatie nr. 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie. Deze publicatie levert in de categorie "Manege (paardenhouderij)" globale ken-

getallen op. De maximale verkeersgeneratie voor de toekomstige situatie waarbij 50 paarden worden gehouden is 200 mvt/etm.

Door initiatiefnemer is de feitelijke verkeersgeneratie van een gangbare week in beeld gebracht. In de huidige situatie ligt de verkeersgeneratie tussen de 36 (zondag) en 100 (woensdag) mvt/etm. De totale verkeersgeneratie van het project wordt als volgt ingeschat:

Activiteit	Verkeersgeneratie
Dienstwoning	8,2 per dag, 7 dagen per week
Manege incl. personeel	250 per week, 50 weken
Bevoorrading en afvoer mest	4 per week, 50 weken
Extra personeel zorg	6 per dag, 5 dagen per week, 39 weken
Leerlingenvervoer thuiszitters	16 per dag, 5 dagen per week, 39 weken
Evenementen	800 per jaar

tabel 5. Verkeersgeneratie nieuwe situatie

Deze ruimtelijke ontwikkeling blijft ruim onder de 1.500 motorvoertuigen per etmaal waardoor het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Dit is nader onderbouwd in de NIBM-tool (zie tabel 6). Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		60
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,04
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

tabel 6. Doorrekening luchtkwaliteit met NIBM-tool

In de omgeving van het plangebied is er geen indicatie dat grenswaarden van het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer worden overschreden. Het bestemmingsplan voldoet derhalve aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Conclusie:

De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde bestemmingswijziging. Uit de NIBM-tool blijkt dat de te verwachten verslechtering dusdanig beperkt is dat de beoogde ontwikkeling NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt.

5.12 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de veiligheid van mensen in een plangebied in relatie tot de opslag, het gebruik, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied, voor zover die activiteiten risico's voor de bevolking kunnen geven. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Situatie

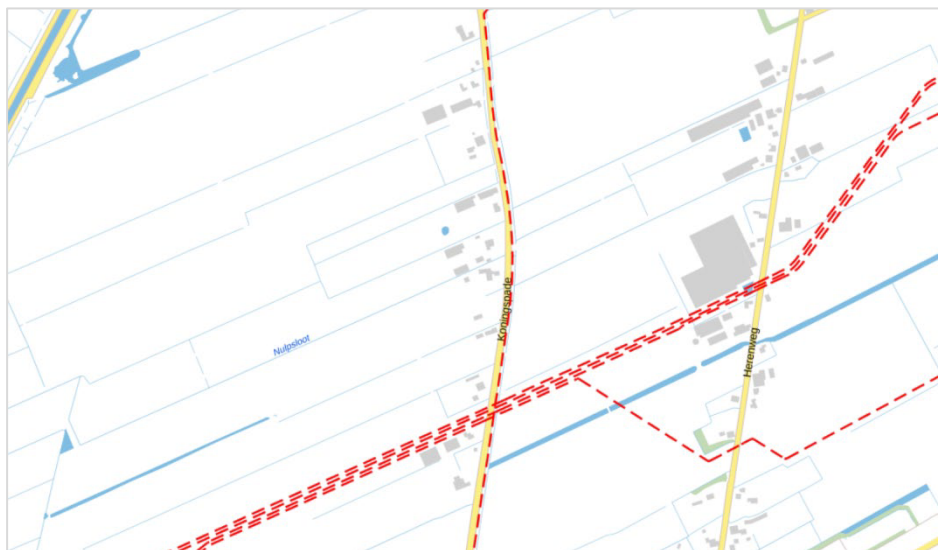
Om na te gaan of bij het planvoornemen ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de nationale Risicokaart geraadpleegd (zie afbeelding 20 voor een uitsnede hiervan). Voor het plangebied is gekeken naar het transport van gevaarlijke stoffen per spoor, weg en buisleidingen, en risicovolle bedrijven.

Nabij het plangebied loopt een gasleiding (W-574-07) van Gasunie. Het betreft de leiding vanaf Hoogwoud langs de Koningspade en de Ringsloot naar de Westfriese Dijk. De leiding heeft een diameter van ruim 6 inch en een maximale werkdruk tot 40 bar. Onderzoek naar het PR en GR is noodzakelijk.

Daarnaast is zuidelijk van het plangebied op een afstand van circa 350 m een buisleidingenstrook aanwezig waarin een drietal verschillende aardgastransportleidingen en een stikstofbuisleiding liggen. Dit betreft een hoofdtransportroute met de gasleidingen A-566, A-550 en A-551 en een stikstofbuisleiding A-620 van de Gasunie.

Ten aanzien van de stikstofbuisleiding wordt hier niet nader op ingegaan omdat hiervoor geen 1% en 100% legaliteitscontouren gelden. Ten aanzien van bovengenoemde aardgastransportleidingen is de AMvB buisleidingen: “Besluit externe veiligheid buisleidingen” van belang, die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Volgens de risicokaart Noord-Holland zijn er, anders dan de hieronder beschreven buisleidingen, verder in de directe omgeving geen risicovolle objecten aanwezig.



afb.33 Situering van de buisleidingen nabij het plangebied

Leiding	Werkdruk (bar)	Diameter (inch)	1%-letaliteit (m)	100%-letaliteit (m)
W-574-07	40	6,63	70	40
A-550	66,2	35,98	430	180
A-551	66,2	42,01	490	190
A-566	66,2	35,98	430	180
A-620	66,2	24,02	nvt	nvt

Tabel 5 1% en 100% letaliteitsgrens

Plaatsgebonden risico

Ten aanzien van de plaatsgebonden risicocontour kan op basis van gegevens van de leidingbeheerder geconcludeerd worden dat deze contour op maximaal 0 meter van de leiding ligt. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom de infrastructuur. Hierbij is de risicocontour van 10-6 per jaar maatgevend voor (beperkt) kwetsbare bestemmingen. De norm van 10-6 per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

Geconcludeerd kan worden dat op het perceel aan de Koningspade 30 de norm voor het plaatsgebonden risico niet wordt overschreden.

Groepsrisico

Het planvoornemen dient aan het GR getoetst te worden, aangezien het plangebied in de inventarisatiezone van de 1%-letaliteitsgrens wat betreft vier gasleidingen en de 100%-letaliteitsgrens wat betreft 1 gasleiding is gelegen.

Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De minimale omvang betreft 10 slachtoffers. Het GR kent een oriëntatiewaarde die als ijkpunt dient. Het GR dient verantwoord te worden. Het GR heeft betrekking op alle mensen in het invloedsgebied van een buisleiding dus niet enkel personen die zich bevinden ter plaatse van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

Er is sprake van een beperkte verantwoording van het groepsrisico, wanneer het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of wanneer het groepsrisico niet meer dan tien procent toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Het risico bij een buisleiding ontstaat wanneer de leiding beschadigd raakt of breekt waardoor het aardgas onder hoge druk uit de leiding stroomt. In het meest ongunstige scenario ontsteekt het aardgas, een zogenoemde fakkelbrand. Een fakkelbrand kan 1 á 2 uur duren omdat de leiding afgesloten moet worden en leeggelopen is. Indien er een volledige breuk is van de buisleiding op een ongunstige locatie kan bijna het gehele plangebied getroffen worden door de effecten.

Voor buisleiding W-574-07 is op 2 december 2011 door Prevent Adviesgroep BV een groepsrisicoberekening uitgevoerd (kenmerk rapport: 108 P8 V.01) voor het gehele tracé binnen de gemeente. Bij de kern Hoogwoud is het hoogste groepsrisico berekend. Dit is maximaal 0,0016 maal de oriëntatiewaarde. Ter hoogte van het plangebied zal het groepsrisico nog lager zijn vanwege de lagere dichtheid van personen. Dus veel lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. De beperkte toename van het aantal personen bij de manege zal niet leiden tot een significante toename van het groepsrisico. Een nieuwe groepsrisicoberekening is daarom niet uitgevoerd.

Het plangebied is verder op ca. 350 meter afstand gelegen van de buisleidingen A-550, A-551 en A-566. Het plangebied ligt dicht bij de 1% letaliteitscontour dan de 100% letaliteitscontour. Gezien deze grote afstand en gezien het aantal personen binnen het plangebied heeft de locatie geen effect op de hoogte van het groepsrisico van deze 3 buisleidingen.

In 2012 heeft de gemeente Opmeer de buisleidingenbestanden van de Gasunie ontvangen en is met de bevolkingsgegevens van het populatiebestand een screening van het groepsrisico langs deze 3 buisleidingen uitgevoerd. Hierbij is bij deze 3 buisleidingen geen significant groepsrisico (lees zichtbare fN-curve) aangetroffen. Een groepsrisicoberekening is daarom niet uitgevoerd ten behoeve van het plangebied.

De toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit is minder dan 10% en de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Dit betekent dat in het ruimtelijke plan aandacht moet worden besteed aan:

- a. vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied;
- b. de hoogte van het groepsrisico per kilometer buisleiding;
- c. de mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen;
- d. de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied.

Beperkte verantwoording

De woningbouwlocatie ligt binnen de invloedsgebieden van buisleidingen.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een calamiteit door de brandweer te bestrijden is. Dit hangt af van de opkomsttijd, beschikbare blusmiddelen en de bereikbaarheid van het plangebied.

Bij de inrichting van het erf op de planlocatie is rekening gehouden met de hulpdiensten en het is mogelijk om bij alle gebouwen te komen en desgewenst door te rijden tot de voordeur.

Vanaf de brandweerkazerne van Opmeer is het ca. 4 minuten rijden naar de planlocatie, waardoor het mogelijk is om in korte tijd de planlocatie te bereiken.

In de nabije omgeving van de planlocatie is open water aanwezig, waardoor er in geval van een calamiteit voldoende bluswater voorradig te hebben.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin mensen zichzelf in geval van een calamiteit in veiligheid kunnen brengen.

Belangrijk bij een calamiteit is gerichte communicatie met de bewoners. Door de bewoners te wijzen op het mogelijkheden van NL-Alert kan dit bijdragen aan een versnelde alarmering van het plangebied. Het betreft hier bewoners in een kwetsbare groep en het is van groot belang dat zij snel worden geïnformeerd.

De opzet van het erf is zodanig ruim dat het voor personeel, klanten en cliënten mogelijk is om zonder obstakels richting de omringende percelen te vluchten. Voor de cliënten is voldoende zorgpersoneel aanwezig om dit goed te kunnen begeleiden.

Het groepsrisico levert geen belemmeringen op voor de wijziging van het bestemmingsplan.

Conclusie::

De planlocatie ligt binnen de invloedssfeer van buisleidingen. Het groepsrisico is kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Volstaand kan worden met een zogenaamde beperkte verantwoording groepsrisico.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.13 Kabels en Leidingen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied alleen huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing. Geen sprake is van de aanwezigheid van hoofdtransportleidingen. De opdrachtnemer dient voorafgaand van de graafwerkzaamheden een Klic-melding uit te voeren.

Bovengronds zijn er voor zover bekend geen beperkingen.

Conclusie::

In en rondom de planlocatie zijn geen kabels en leidingen bekend die de ontwikkeling belemmeren.

5.14 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor activiteiten die zijn genoemd in lijst C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. moet worden nagegaan of er sprake is van een geval waarin een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen (D-lijst) of een MER moet worden opgesteld en een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (C-lijst). Voor elke activiteit zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Onderdeel D.14.2 bijlage bij het Besluit m.e.r. noemt de activiteit *“de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren”*. De ontwikkeling van de Talentenhoeve Stal Hoogwoud (paardensportcentrum en zorgboerderij) blijft ruim binnen deze drempelwaarden, maar een ‘vormvrije m.e.r.-beoordeling’ is wel verplicht. Hiervoor is een aanmeldingsnotitie opgesteld (zie bijlage 8).

In de sectorale toelichting bij de diverse milieuaspecten in hoofdstuk 5 is geanticipeerd op de vormvrije m.e.r.-beoordeling door zowel de milieueffecten van de referentiesituatie als de plansituatie te beschrijven. De referentiesituatie beschrijft de huidige situatie inclusief de autonome ontwikkelingen. Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die ook zullen plaatsvinden indien de uitvoering van dit plan geen doorgang vindt.

Uit de onderzoeken die zijn uitgevoerd voor de sectorale aspecten en waarvan de resultaten zijn weergegeven in hoofdstuk 5 wordt het volgende geconcludeerd:

- Zoals blijkt uit paragraaf 5.2 is ten behoeve van de planontwikkeling watercompensatie noodzakelijk. In het inrichtingsplan zal hier aandacht aan worden geschonken, zodat er een verantwoorde landschappelijke inpassing ontstaat.
- Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat bij boring 22 de interventiewaarde voor som PAK wordt overschreden, er bestaan mogelijk risico's voor de volksgezondheid. Eventuele werkzaamheden in en op de sterk verontreinigde bodem moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag, bijvoorbeeld middels een melding “graven in bodem met een kwaliteit boven interventiewaarde”. *Aan het bevoegd gezag wordt gevraagd een uitspraak te doen of de verontreinigingssituatie voldoende vastligt en of er sprake is van een spoedeisende sanering. op basis van het herinrichtingsplan worden er rond boring 22 geen werkzaamheden voorzien.*
- De ontwikkeling ligt op een locatie waar de ligging ten opzichte van Natura 2000-gebieden belemmeringen kan vormen. Op basis van een berekende (mogelijke) stikstofdepositie, in de maximaal tijdelijke situatie, van 0,02 mol/ha/j op Natura 2000-gebied is er een ecologische voortoets noodzakelijk en mogelijk een melding of vergunning Wnb.
- Voor de andere milieuthema's zijn geen relevante negatieve milieueffecten te verwachten. Nader onderzoek heeft plaatsgevonden naar flora & fauna, en geluidshinder.

Op basis van de toets op Bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn, op basis van de milieubeoordelingen en op basis van de aanmeldnotitie mag worden verwacht dat aanzienlijke potentiële milieugevolgen als gevolg van de bestemmingswijziging van het voormalige agrarische bedrijfsperceel aan de Koningspade 30, op basis van de aard van de activiteiten en gebiedskenmerken zich naar alle waarschijnlijkheid niet zullen voordoen.

De aanmeldnotitie is bij het ontwerpbestemmingsplan gevoegd (zie *bijlage 8*), zodat deze procedureel wordt verankerd.

Conclusie::

Gelet op de criteria zoals genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn en de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan, in samenhang met de autonome ontwikkelingen, is het opstellen van een m.e.r. niet noodzakelijk.

5.15 Conclusie toets van de milieu- en omgevingsaspecten

Gelet op de onderzoeksresultaten kent de beoogde planontwikkeling de volgende aandachtspunten:

- uit de watertoets blijkt dat watercompensatie aan de orde is. Er is een toename van ca. 875 m² aan verhard oppervlak waarbij 88 m² moet worden gecompenseerd in oppervlaktewater door opengraven/verbreden van de aangrenzende watergang. De compensatie zal ten behoeve van de watervergunning worden afgestemd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- op basis van een berekende (mogelijke) stikstofdepositie in de maximale tijdelijke situatie van 0,02 mol/ha/j op Natura 2000-gebied is er een ecologische voortoets noodzakelijk en mogelijk een melding of vergunning Wnb;
- daarnaast dient er een geluidwal te worden aangelegd op de grens met het belendende perceel Koningspade 29;
- in het kader van de landschappelijke inpassing is een groen omkaderd erf uitgangspunt.

Geconcludeerd wordt dat, met inachtneming van bovengenoemde randvoorwaarden, in onderhavige situatie sprake is van een duurzame ruimtelijke ontwikkeling.

6. JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan is gericht op de legalisatie van de bestaande bedrijfsvoering aan de Koningspade 30 in Hoogwoud. De Wet ruimtelijke ordening geeft het bestemmingsplan als instrument aan de gemeente voor het mogelijk maken van deze ontwikkeling. In het bestemmingsplan moet aan ieder stuk grond een bepaalde bestemming (en omschrijving van het toegestane gebruik) worden gegeven. Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is het op een zodanige manier inpassen van de nieuwe ontwikkelingen dat recht wordt gedaan aan de aanwezige kwaliteiten van de nabijgelegen gebieden.

Het bestemmingsplan zoekt zoveel mogelijk aansluiting bij de voorschriften van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014' en is tevens afgestemd op de actuele wet- en regelgeving en op de systematiek van recent opgestelde bestemmingsplannen in de gemeente Opmeer.

.Dit bestemmingsplan biedt een directe bouwtitel voor de beoogde ontwikkeling.

6.2 Juridische vormgeving

6.2.1 Wettelijke vereisten

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

6.2.2 Uitgangspunten bestemmingsplan

Het belangrijkste uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is dat de gewenste situatie mogelijk gemaakt wordt. Ook worden de belangrijkste aspecten vanuit de bestaande situatie, het beleid en de omgevingsaspecten geborgd in het bestemmingsplan. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de specifieke bestemming voor de te barakkenbebouwing in een straal rond het hoofdgebouw.

De hoofdstructuur van het plan wordt zo veel mogelijk in de juridische regeling van dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is de landschappelijke inpassing en de gebruiksregels. De ruimtelijke kwaliteit van de beoogde ontwikkeling wordt bewaakt door middel van een bouwvlak, specifieke aanduidingen en voorwaardelijke verplichtingen voor landschappelijke inpassing en de realisatie van een geluidwal. De maatschappelijke voorzieningen in combinatie met de gebruiksgesichte paardenhouderij, zoals deze voorzien zijn in voorlopig ontwerp of al aanwezig waren, zijn vertaald in de gebruiksregel voor de bouwwerken en gronden.

6.2.3 Opzet regels

De planregels van het bestemmingsplan kennen de volgende hoofdstuk indeling:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk begint met de begripsbepalingen, waarin - om misverstanden bij de toepassing van het bestemmingsplan te voorkomen - een aantal in het bestemmingsplan gehanteerde begrippen wordt toegelicht. In het daarop volgende artikel, de wijze van meten, wordt aangegeven op welke wijze de in

het bestemmingsplan opgenomen maatvoering moet worden berekend. Ook dit artikel dient om interpretatieproblemen te vermijden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Agrarisch

Een deel van de gronden is bestemd als agrarische cultuurgrond. Hier mogen geen gebouwen worden gebouwd. Wel zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Het betreft de gronden waarop het agrarisch bouwvlak is komen te vervallen.

Sport - Manege

Het grootste gedeelte van het plangebied heeft de bestemming 'Sport - Manege' gekregen. In de bestemmingsomschrijving is zo precies mogelijk aangegeven welk gebruik is toegestaan op het perceel. Hierbij wordt onderscheidt gemaakt in hoofdfuncties en nevenactiviteiten.

Naast de manege activiteiten zijn specifiek de ondergeschikte horeca, het houden van de bij de bestemming behorende evenementen en het aanbieden van zorg in de vorm van dagbesteding en thuiszitters-plaatsen benoemd. De horeca activiteiten staan ten dienste van de hoofdactiviteit en houden daar direct verband mee. Het is voor een normaal functioneren van een recreatie bedrijf niet meer dan logisch dat ter plekke kleine etenswaren en dranken worden verstrekt.

Op het terrein vinden ook evenementen, zoals wedstrijden, plaats. Het bestemmingsplan dient zich qua gebruiksmogelijkheden niet te verzetten tegen dit incidenteel gebruik. In de gebruiksbepalingen is daarom opgenomen dat evenementen mogelijk zijn. Het aantal en soort evenementen is tevens vastgelegd

Stal Hoogwoud vervult ook een functie als zorgboerderij. Volwassenen en kinderen met psychische en/of gedragsproblemen kunnen meedraaien in de dagelijkse werkzaamheden op de manege in de vorm van dagopvang. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor maatschappelijke functies in combinatie met de gebruiksgericte paardenhouderij. In het bestemmingsplan is het aantal zorgplaatsen en thuiszitterplaatsen begrensd tot maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszitters-plaatsen. Daarnaast is de voorwaarde opgenomen dat deze zorgactiviteiten ondergeschikt zijn aan de manegeactiviteiten

Door middel van nadere aanduidingen is een deel van de inrichting van het perceel vastgelegd. Dit laatste met het oog op de relatief geringe afstand tot omliggende woningen. Door de precieze plek van een aantal voorzieningen die overlast kunnen geven vast te leggen wordt de mogelijke overlast beperkt. Ook is door het aangeven van gedetailleerde bouwvlakken de locatie van de bebouwing vastgelegd.

Tevens zijn in de bouwregels opgenomen aan welke maatvoeringen gebouwen (geen gebouwen zijnde) moeten voldoen. Specifiek is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het geluidsscherm zodat aan de wettelijke geluidsnormen kan worden voldaan, en de voorwaardelijke verplichting voor de landschappelijke inpassing.

De voor Noord-Holland bekende stolpenboerderij is in dit bestemmingsplan beschermd door middel van de specifieke bouwaanduiding - stulp. Hiermee wordt de kenmerkende hoofdvorm beschermd.

Waarde – Archeologie 3

De bestemming Waarde – Archeologie 3 is toegekend aan de gronden waarvan uit archeologisch onderzoek is gebleken dat er mogelijke archeologische resten aanwezig zijn. Uit onderzoek is gebleken dat er geen bescherming noodzakelijk is voor bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 500 m² en een diepte van 40 cm - mv. In de regels is dan ook vastgelegd dat binnen deze criteria bebouwing mogelijk is. Verder zijn er bouwregels opgenomen evenals een omgevingsvergunningstelsel om de mogelijke archeologische resten te beschermen tegen werken en werkzaamheden.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en wijzigingsregels opgenomen. Tevens zijn er regels opgenomen die voorzien in het creëren van voldoende parkeergelegenheid. Het Weidevogelleefgebied kent een gebiedsaanduiding met gebruiksbepalingen.

In de Algemene Afwijkingsregels zijn mogelijkheden opgenomen om af te wijken van de verschillende maatvoeringen in het plan. Deze afwijkingen zijn uitdrukkelijk bedoeld om op onvoorziene ontwikkelingen te kunnen inspelen.

Het bestemmingsplan wordt afgesloten met de Overgangs- en slotregels, hoofdstuk 4.

6.2.4 Verbeelding

Met de digitalisering van ruimtelijke plannen is het lezen en interpreteren van de verbeelding (voorheen plankaart) veranderd. Via de website www.ruimtelijkeplannen.nl kunnen bestemmingsplannen (ook in voorbereiding zijnde plannen voor zover deze ter inzage zijn gelegd) worden ingezien. Alhoewel de digitale verbeelding het uitgangspunt vormt, blijft het mogelijk het bestemmingsplan analoog in te zien. Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

De in het plan voorkomende bestemmingen bestaan uit twee vlakken: een bestemmingsvlak én een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Het bouwvlak is een gebied dat op de verbeelding is aangeduid waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven. Het bestemmingsvlak is op de verbeelding voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering.

6.3 Handhaving

De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Een belangrijk juridisch aspect in de uitvoering van het plan is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: de grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden. In het bestemmingsplan is in dit verband gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van, in het bijzonder, de planregels van het plan.

7. HAALBAARHEID

7.1 Algemeen

Wettelijk gezien bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Overleg met omwonenden

Er heeft bij de totstandkoming van het inpassingsplan intensief overleg plaatsgevonden met omwonenden. Op basis daarvan zal tussen de percelen Koningspade 29 en Koningspade 30 een geluidwerende voorziening worden gerealiseerd ten behoeve van het verkeerslawaaï en het stemgeluid. Deze voorziening is in de regels verankerd.

7.2.1 Bestemmingsplanprocedure

Op het ontwerp van dit bestemmingsplan is, in overeenstemming met de gemeentelijke inspraakverordening, gelegenheid tot het indienen van zienswijzen worden geboden. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Daarnaast is het plan ook voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties als bedoeld in het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. De opmerkingen van de vooroverlegpartners zijn in het bestemmingsplan verwerkt. Tevens heeft ten behoeve van de vaststelling aanvulling milieuonderzoek plaatsgevonden (bodem, blootstellingsrisico gewasbescherming) en is bestaand milieuonderzoek geactualiseerd (ecologie, stikstofdepositie).

7.3 Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld om op het perceel aan de Koningspade 30 te Hoogwoud een paardenpension met manege in combinatie met een zorgboerderij voor dagbesteding planologisch mogelijk te maken. Feitelijk betreft dit het deels legaliseren van een al bestaande (vergunde) situatie. Daarnaast wordt het gebruik van Stal Hoogwoud geïntensiveerd en uitgebreid.

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Economische haalbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarin de gemeente geen directe financiële rol of belangen heeft. Er zijn voldoende financiële middelen beschikbaar. Het betreft een goed draaiend bedrijf met inkomsten vanuit lesovereenkomsten met klanten, pensionstalling, WMO (Wet maatschappelijke ondersteuning) via lokale overheid en WLZ (Wet Langdurige Zorg) via zorgkantoor. Daarmee is de financiële haalbaarheid voldoende gewaarborgd. In *bijlage 9* is een verkorte beschrijving van het bedrijfsplan Talentenhoeve Stal Hoogwoud opgenomen.

Grondexploitatie

Doel van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen grondexploitatieregeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de

gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden. Bij de privaatrechtelijke weg worden dergelijke afspraken in een (anterieure) overeenkomst vastgelegd.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een overeenkomst gesloten. Daarin worden afspraken gemaakt over het kostenverhaal met betrekking tot dit project, waaronder planschade. De gemeente heeft hiermee het kostenverhaal verzekerd en hoeft bij dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Planschaderisicoanalyse

Om de economische uitvoerbaarheid van het plan aan te tonen, is in een vroeg stadium van het planproces onderzocht of sprake kan zijn van planschade. Hiertoe is door Ruimte in Advies een zogenoemde planschaderisicoanalyse uitgevoerd⁸. Bij de beoordeling van eventuele planschade zijn drie woningen betrokken, te weten Koningspade 28, 29 en 31. Voor deze woningen is onderzocht in hoeverre zij schade ondervinden van onderhavig bestemmingsplan. Hierbij is in het bijzonder aandacht besteed aan de verschillende milieuaspecten (geluid, stank en stofoverlast), alsmede aan eventuele overlast ten gevolge van een toenemende verkeersintensiviteit en lichtoverlast.

In de planschaderisicoanalyse zijn de volgende conclusies getrokken:

De woningen aan Koningspade 28 en 31 ondervinden geen planschade ten gevolge van de legalisering en uitbreiding van Stal Hoogwoud.

Om geluidsoverlast op het perceel Koningspade 29 te voorkomen, dient op basis van akoestisch onderzoek een geluidswand gerealiseerd te worden langs de zuidelijke erfgrens. Deze geluidswand vormt een belemmering op het uitzicht van de bewoners van de woning aan de Koningspade 29. Deze belemmering is echter maar gering, nu zij voor de plaatsing van de geluidswal op de betreffende plaats uitkeken op de woning met stallen.

De uitbreiding van de manege en de wijzigingen aan de bestaande situatie zijn noodzakelijk om aan de relevante regelgeving te kunnen voldoen. Zij vormen een verbetering op de bestaande situatie en leiden in geen enkel geval tot een nadeligere plansituatie voor de omwonenden.

Uit de planschaderisicoanalyse valt op te maken dat in beginsel geen planschade wordt verwacht. Als er een planschadeverzoek wordt ingediend zal een nieuw advies worden ingewonnen om de planschade te beoordelen conform de procedureverordening planschade.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische en financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

⁸ "Planschaderisicoanalyse Stal Hoogwoud", Ruimte in Advies, Roermond, 7 oktober 2011

Regels

Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud

27 februari 2025

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDENDE REGELS	3
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	11
HOOFDSTUK 2	BESTEMMINGSREGELS	12
Artikel 3	Agrarisch	12
Artikel 4	Sport - Manege	14
Artikel 5	Waarde – Archeologie 3	22
HOOFDSTUK 3	ALGEMENE REGELS	25
Artikel 6	Anti-dubbelregel	25
Artikel 7	Algemene bouwregels	25
Artikel 8	Algemene gebruiksregels	26
Artikel 9	Algemene aanduidingsregels	26
Artikel 10	Algemene afwijkingsregels	27
Artikel 11	Algemene wijzigingsregels	28
Artikel 12	Overige regels	29
HOOFDSTUK 4	OVERGANGS- EN SLOTREGELS	30
Artikel 13	Overgangsrecht	30
Artikel 14	Slotregel	30
 BIJLAGEN:		
Bijlage 1	Activiteiten Talentenhoeve Stal Hoogwoud	
Bijlage 2	Staat van bedrijfsactiviteiten	
Bijlage 3	Beeldkwaliteitsplan	

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

- 1.1 het plan:**
het bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud met identificatienummer NL.IMRO.0432.Koningspade30-VA01 van de gemeente Opmeer;
- 1.2 bestemmingsplan:**
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;
- 1.3 aan huis gebonden beroep of bedrijf**
het uitoefenen van een beroep of het bedrijfsmatig verlenen van diensten aan huis op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch, of hiermee gelijk te stellen gebied;
- 1.4 aan- of uitbouw**
een uitbreiding van de woning, welke direct ten dienste staat van de woonfunctie, zoals een keuken, woon- of andere kamer en erker of portiek;
- 1.5 aanduiding:**
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;
- 1.6 aanduidingsgrens:**
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;
- 1.7 agrarisch bedrijf:**
bedrijf, gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen van producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren;
- 1.8 bebouwingsgrens:**
een op de verbeelding als zodanig aangegeven lijn, die door gebouwen niet mag worden overschreden, tenzij dat krachtens deze voorschriften is toegestaan;
- 1.9 bebouwing:**
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

- 1.10 bed and breakfast:**
een voorziening gericht op het bieden van de mogelijkheid tot overnachting en het serveren van ontbijt als ondergeschikte, toeristische activiteit. Onder een bed and breakfast wordt niet verstaan een overnachting, noodzakelijk in verband met het verrichten van tijdelijke of seizoensgebonden werkzaamheden en/of arbeid;
- 1.11 bedrijfsvloeroppervlak:**
de totale vloeroppervlakte van de ruimte binnen een functie die wordt gebruikt voor een bedrijf of aan huis gebonden beroep of bedrijf, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;
- 1.12 bedrijfswoning of dienstwoning:**
een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;
- 1.13 beeldkwaliteitsplan:**
een plan, opgesteld als aanvulling op het ruimtelijke plan, dat aangeeft op welke ruimtelijke kenmerken van landschap en bebouwing en landschappelijke structuren en elementen moet worden ingespeeld en welke streefbeelden daarbij gelden;
- 1.14 begeleiding thuiszitters**
de opvang van jongeren die uitvallen op school door het bieden van specialistische begeleiding en coaching in combinatie met het verzorgen van de paarden en het onderhouden van het terrein onder schooltijd;
- 1.15 bestaande bebouwing, situatie, woning, inhoud:**
bebouwing, situatie, woning, inhoud, zoals die bestaat of rehtens mag bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het plan;
- 1.16 bestaande ammoniakemissie:**
de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan feitelijk en legaal tot stand gekomen ammoniakemissie van een agrarisch bedrijf, daaronder mede begrepen de ammoniakemissie die het agrarisch bedrijf op grond van een ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan onherroepelijk verleende vergunning als bedoeld in de Wet natuurbescherming mag voortbrengen;
- 1.17 bestaande stikstofdepositie:**
de ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan feitelijk en legaal tot stand gekomen stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied, voortgebracht door een agrarisch bedrijf, daaronder mede begrepen de stikstofdepositie die het agrarisch bedrijf op grond van een ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan onherroepelijk verleende vergunning als bedoeld in de Wet natuurbescherming mag voortbrengen;
- 1.18 bestemmingsgrens:**
de grens van een bestemmingsvlak;

- 1.19 bestemmingsvlak:**
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;
- 1.20 bijgebouw:**
een niet direct ten dienste van de woonfunctie staand, aangebouwd of vrijstaand gebouw, zoals een garage, berging, hobby- of praktijkruimte;
- 1.21 bouwen:**
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;
- 1.22 bouwgrens:**
de grens van een bouwvlak;
- 1.23 bouwperceel:**
een aangesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;
- 1.24 bouwperceelgrens:**
een grens van een bouwperceel;
- 1.25 bouwvlak:**
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;
- 1.26 bouwwerk:**
een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;
- 1.27 cultuurgrond:**
grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden;
- 1.28 dagbesteding**
een zinvolle daginvulling voor mensen met een beperking, waaronder lichamelijke beperking, verstandelijke beperking, psychiatrisch aandoening of psychische klachten, niet-aangeboren hersenletsel of verslavingsproblematiek;
- 1.29 detailhandel:**
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen voor gebruik, verbruik of aanwending overwegend anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;
- 1.30 ecologische hoofdstructuur:**
stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten;

1.31 ecologische verbindingszone:

een verbinding tussen natuurgebieden waarbij tevens het migreren van dieren en planten tussen natuurgebieden mogelijk is;

1.32 erf:

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte ervan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover de bestemming ter plaatse die inrichting niet verbiedt;

1.33 evenement:

elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. weekmarkten;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een horeca-inrichting gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- f. spelbeoefeningen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren;
- g. gebruik overeenkomstig de bestemming;

maar met inbegrip van:

- h. een herdenkingsplechtigheid;
- i. een braderie;
- j. een optocht, anders dan een betoging als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- k. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
- l. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag;
- m. een hippisch gerelateerd evenement;

1.34 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.35 gebruiksgericte paardenhouderij:

een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het africhten, het opleiden en het trainen, alsmede het opvangen en stallen van paarden en/of pony's in de vorm van een paardenpension, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.36 hoofdgebouw:

een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is;

- 1.37 hoofdverblijf:**
een gebouw of een deel van een gebouw dat fungeert als de vaste woonplaats van de betrokkene, hetgeen kan blijken uit de gemeentelijke basisadministratie of andere bewijsmiddelen;
- 1.38 horecabedrijf:**
hotel, pension, restaurant, café, cafetaria of daaraan verwante inrichting, waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt, een en ander, tenzij uitdrukkelijk anders vermeld, met uitzondering van nachtclubs, discotheken, dancings of soortgelijke inrichtingen; onder horeca is in ieder geval niet begrepen een seksinrichting;
- 1.39 huishouden:**
persoon of groep personen die een huishouding voert, waarbij sprake is van onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan. Bedrijfsmatige kamerverhuur wordt daaronder niet begrepen;
- 1.40 kantine**
een ondergeschikte vorm van horeca, als onderdeel van de lokale bedrijfsvoering waar leden en bezoekers kunnen pauzeren en consumpties kunnen kopen. Uitbating van de kantine is niet toegestaan:
a. als zelfstandig horecabedrijf;
b. in de nachtperiode, van 23.00-07.00 uur.
- 1.41 karakteristiek:**
voor de omgeving herkenbaar, kenmerkend en typerend;
- 1.42 kleinschalige duurzame energiewinning:**
winning van energie uit kleinschalige perceelsgebonden bronnen, waarbij weinig tot geen schadelijke milieueffecten optreden bij winning en omzetting en waarvan de bronnen in onuitputtelijke hoeveelheden beschikbaar zijn, zoals zon, wind, water, aard- en omgevingswarmte;
- 1.43 langeercirkel**
ruimte in de vorm van een cirkel waarin een paard onder begeleiding training kan worden gegeven, voorzien van een zandbed of daarmee vergelijkbaar materiaal, en al dan niet voorzien van een omheining;
- 1.44 maatschappelijke functies:**
educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare en overheidsdienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen;

- 1.45 maatschappelijke functie in combinatie met gebruiksgerichte paardenhouderij**
verlenen van maatschappelijke dienstverlening/zorg in combinatie met zorg voor paarden, waaronder dagbestedingsplaatsen in de vorm van zorgboerderij, paardentherapie/coaching met paarden en begeleiding thuiszitters
- 1.46 manege:**
bedrijvigheid met een publieksgericht karakter geheel of overwegend gericht op het houden, stallen, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's, het ter zake lesgeven en de exploitatie van daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen een kantine of soortgelijke horecavoorziening;
- 1.47 mantelzorg:**
het bieden van zorg aan een ieder die hulpbehoevend is op het fysieke, psychische en / of sociale vlak, op vrijwillige basis en buiten organisatorisch verband in de vorm van inwoning en/of afhankelijke woonruimte. Als afhankelijke woonruimte wordt aangemerkt een bijbehorend bouwwerk dat qua ligging een ruimtelijke eenheid vormt met de woning en waarin een gedeelte van de huishouding uit een oogpunt van mantelzorg is gehuisvest;
- 1.48 normaal beheer en onderhoud:**
een gebruik, dat gelet op de bestemming regelmatig noodzakelijk voor het in zodanige conditie houden of brengen van gronden of objecten niet zijnde bouwwerken dat het voortbestaan van deze gronden of objecten op ten minste het bestaande kwaliteitsniveau of situatie wordt gehandhaafd;
- 1.49 omgevingsvergunning:**
een vergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- 1.50 ondergeschikt:**
afhankelijk van
- 1.51 ondergeschikte zorg aan paardenhouderij:**
specifieke invulling van de zorg is afhankelijk van de werkzaamheden die direct met de paardenhouderij te maken hebben. Het actief deelnemen aan de paardenhouderij vormt inclusief onderdeel van de dagbesteding;
- 1.52 paardenfokkerij:**
een agrarisch bedrijf dat is gericht op het fokken van paarden en/of pony's, de verkoop van gefokte paarden en/of pony's en/of het houden van paarden en/of pony's ten behoeve van de fokkerij;
- 1.53 paardenhouderij:**
het bedrijfsmatig, niet op agrarische productie gericht houden en stallen van paarden en pony's, met als ondergeschikte nevenactiviteit het fokken, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's;

- 1.54 paardenpension:**
een paardenhouderij waarbij de activiteiten uitsluitend of in hoofdzaak bestaan uit het houden van paarden van en voor derden;
- 1.55 paardentherapie/coaching:**
therapie en coaching met de inzet van paarden als middel;
- 1.56 paardenbak:**
een buitenrijbaan ten behoeve van paardrijdactiviteiten, voorzien van een zandbed of daarmee vergelijkbaar materiaal, en al dan niet voorzien van een omheining;
- 1.57 paddock:**
een verblijfplaats voor paarden, voorzien van een zandbed of daarmee vergelijkbaar materiaal, en al dan niet voorzien van een omheining;
- 1.58 pand:**
de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;
- 1.59 peil:**
a. het gemiddelde maaiveldpeil van het aansluitende afgewerkte terrein, danwel
b. de hoogte van de kruin van de weg ter plaatse, indien door specifieke
terreinomstandigheden bepaling van het onder a bedoelde maaiveldpeil redelijkerwijs niet mogelijk is;
- 1.60 perceelsgrens:**
de grens van een bouwperceel;
- 1.61 permanente bewoning:**
bewoning van een ruimte als hoofdverblijf, waarbij door betrokkene(n) niet aannemelijk is of kan worden gemaakt dat elders daadwerkelijk over een hoofdwoonverblijf wordt beschikt;
- 1.62 prostitutie:**
het tegen betaling hebben van seksuele omgang met anderen;
- 1.63 seksinrichting:**
een inrichting, bestaande uit een of meer voor publiek toegankelijke, besloten ruimten, waarin bedrijfsmatig of op een daarmee vergelijkbare wijze, seksuele handelingen worden verricht; onder een hiervoor bedoelde inrichting wordt in elk geval verstaan een (raam)prostitutiebedrijf, een erotische massagesalon of soortgelijke inrichting;
- 1.64 silo (voeder, mest, sleuf):**
een bouwwerk ten behoeve van opslagdoeleinden;

- 1.65 stolp:**
een voor Noord-Holland karakteristieke vierkante boerderij met een piramidevormig dak;
- 1.66 thuiszitter**
jongere die geen passend onderwijs ontvangt;
- 1.67 thuiszitter-plaats**
zorgplek gericht op het aanbieden van een dagbesteding en het geven van onderwijs;
- 1.68 trainingsmolen**
rondvormig looppad voor paarden waarbij zowel de buitenzijde als aan de binnenzijde voorzien is van een omheining. In een trainingsmolen worden paarden door een draaiend mechaniek aangezet tot bewegen.
- 1.69 uitwendige hoofdvorm van een gebouw:**
de vorm die wordt bepaald door de goot- en nokhoogte, nokrichting, dakhelling, kapvorm en grootte en vorm van het grondvlak van het gebouw;
- 1.70 voorgevelrooilijn:**
de lijn die horizontaal loopt door het buitenwerks vlak van de voorgevel, tot aan de perceelsgrenzen;
- 1.71 weidegang/paardenweide**
een groen gebied waar paarden samen weiden en dat paarden voedsel geeft in de vorm van grassen en kruiden;
- 1.72 woning:**
een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden dan wel een naar de aard daarmee gelijk te stellen groep personen;
- 1.73 zijdelingse perceelsgrens:**
de grens tussen twee bouwpercelen, die voor- en achterzijde van een perceel verbindt;
- 1.74 zorgboerderij:**
zorgvoorziening in de vorm van dagbesteding voor personen die daarbij zorg en hulp nodig hebben;
- 1.75 zorgplaats:**
zorgplek in de zorgboerderij.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

- 2.1 de dakhelling:**
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;
- 2.2 de goothoogte van een bouwwerk:**
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;
- 2.3 de inhoud van een bouwwerk:**
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken dakkapellen. Ondergrondse bebouwing wordt niet meegerekend bij het bepalen van de inhoud;
- 2.4 de bouwhoogte van een bouwwerk:**
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;
- 2.5 de oppervlakte van een bouwwerk:**
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van akkerbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, niet zijnde permanente bollenteelt, of een champignon- of witlofkwekerij;
- b. cultuurgrond,

met daaraan ondergeschikt:

- c. extensieve recreatie, waaronder fiets- en voetpaden;
- d. kleinschalige duurzame energiewinning;
- e. sloten, bermen en beplanting,

met de daarbijbehorende:

- f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Toegestane bouwwerken

Op gronden als bedoeld in 3.1 mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijnde paardenbakken en bouwwerken voor mest- en voederopslag.

3.2.2 Bouwen

Voor het bouwen van bouwwerken als bedoeld in sub lid 3.2.1 gelden de volgende bepalingen:

- a. erf- of terreinafscheidingen: 1 m;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer bedragen dan 2,0 m.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen ten behoeve van de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, en ter voorkoming van onevenredige aantasting van de openheid van het landelijk gebied, nadere eisen te stellen ten aanzien van de locatie van bouwwerken, geen gebouw zijnde, als bedoeld in lid 3.2.

3.4 Specifieke gebruiksregels

3.4.1 Strijdig gebruik

Als een strijdig gebruik wordt in ieder geval aangemerkt het gebruik van gronden en bouwwerken:

- a. voor de uitoefening van enige tak van handel en bedrijf, met uitzondering van detailhandel, als ondergeschikte nevenactiviteit, van waren die in het betreffende bedrijf worden geproduceerd;
- b. voor een mestvergistingsinstallatie;
- c. voor recreatieve doeleinden.

Artikel 4 Sport - Manege

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Sport - Manege' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het uitoefenen van gebruiksgerichte paardenhouderij, waaronder een manege en een paardenpension, voor maximaal 50 paarden;
- b. cultuurgrond in de vorm van grasland ten behoeve van weidegang/paardenweide;
- c. instandhouding van aldaar voorkomende, door uiterlijke verschijningsvorm en ligging, karakteristieke bebouwing, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – stolp';

met daaraan ondergeschikt:

- d. het uitoefenen van een paardenfokkerij;
- e. evenementen ten behoeve van de paardensport, zoals bedoeld in lid 4.5.3;
- f. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport – mestopslag', een voorziening ten behoeve van de opslag van mest van het eigen bedrijf;
- g. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - buitenrijbaan' is een buitenrijbaan toegestaan;
- h. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - paddocks' zijn paddocks toegestaan;
- i. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - trainingsmolen en langeercirkel' zijn een trainingsmolen en een langeercirkel toegestaan;
- j. maatschappelijke functies in combinatie met de gebruiksgerichte paardenhouderij: maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszitters-plaatsen;
- k. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning': één bedrijfswoning, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan huis gebonden beroep of bedrijf;
- l. ondersteunende activiteiten, zoals horeca en dienstverlening:
 - uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - kantine': een kantine als bedoeld in artikel 1.40;
 - uitsluitend ter plaats van de aanduiding 'dienstverlening': (les-) ruimtes ten behoeve van de maatschappelijke functies;
- m. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein': een parkeerterrein;
- n. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - tijdelijk parkeerterrein': een tijdelijk parkeerterrein ten behoeve van evenementen zoals bedoeld in lid 4.5.3;

met de daarbij behorende:

- o. gebouwen
- p. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- q. wegen en paden;
- r. sanitaire voorzieningen;
- s. speelvoorzieningen;
- t. water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Toegestane bouwwerken binnen bouwvlak

Voor het bouwen van bouwwerken ten behoeve van de in lid 4.1 omschreven bestemming, gelden de volgende regels:

- a. gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' mag ten hoogste één bedrijfswoning en daarbij behorende bijgebouwen worden gebouwd.

4.2.2 Toegestane bouwwerken buiten bouwvlakken

Buiten bouwvlakken mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouw zijnde en niet zijnde bouwwerken voor mest- en voederopslag.

- a. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - buitenrijbaan' is een buitenrijbaan toegestaan;
- b. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - paddocks' zijn paddocks toegestaan;
- c. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - trainingsmolen en langeercirkel' zijn een trainingsmolen en een langeercirkel toegestaan.

4.2.3 Bouwen

Voor het bouwen van bouwwerken als bedoeld in sub lid 4.2.1 en lid 4.2.2 gelden de volgende bepalingen:

- a. de inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer dan 800 m³ bedragen tenzij de bestaande inhoud meer is;
- b. bijgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd:
 1. minimaal drie meter achter de voorgevel van de woning of het verlengde daarvan;
 2. ten minste 1 meter vanaf de achterste en de zijdelingse perceelsgrens;
 3. ten minste 1 meter vanaf aangrenzend water en openbare verharding;
 4. niet meer dan 50 m vanaf de achtergevel van de woning of het verlengde daarvan;
 5. niet meer dan 20 m vanaf de zijgevel van de woning of het verlengde daarvan;
 6. minimaal 1 meter van de woning, indien het een vrijstaand bijgebouw betreft;
 7. tot, bij elke bedrijfswoning, een gezamenlijke oppervlakte van 50 m², en
 8. in afwijking van het bepaalde onder 1 tot en met 7 zijn bestaande bijgebouwen toegestaan op de bestaande locatie;
- c. de goothoogte van gebouwen en de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen niet meer bedragen dan daarbij hierna is aangegeven:

bouwwerken	max. goothoogte	max. bouwhoogte
bedrijfsgebouwen, niet zijnde bedrijfswoningen of bijgebouwen bij bedrijfswoningen	7 m	12 m
bedrijfswoningen	3,5 m	8,5 m
bijgebouwen bij bedrijfswoningen	3,5 m	6 m
sleufsilos	-	3 m

erf- of terreinafscheiding voor de voorgevelrooilijn van bedrijfswoning	-	1 m
geluidwal/-scherm		2,20 m
overige erf- of terreinafscheidingen	-	2 m
bouwwerken voor mestopslag	-	6 m
overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, waaronder terreinverlichting, niet zijnde hooitoren en voeder- of kunstmestsilo's of vlaggenmasten en lichtmasten	-	3 m
vlaggenmasten en lichtmasten	-	6 m

- d. de bouwhoogte van hooitoren en voeder- of kunstmestsilo's mag niet meer bedragen dan de bouwhoogte van de overige bedrijfsgebouwen binnen het betreffende bouwvlak;
- e. gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd met als afdekking een kap met een dakhelling van ten minste 12° en ten hoogste 55°, doch de afdekking mag plat zijn voor ten hoogste 5% van de oppervlakte van het gebouw, tot een maximum van 30 m²;
- f. in afwijking van het bepaalde onder a tot en met d, geldt ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - stomp' dat de oppervlakte, goothoogte en dakhelling van een stomp ten minste en ten hoogste de bestaande oppervlakte, goothoogte en dakhelling zal bedragen;
- g. het aantal boxen ten behoeve van de gebruiksgeschiede paardenhouderij en de productiegeschiede paardenhouderij mag ten hoogste 50 bedragen;

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van een goede woonsituatie, een goede milieusituatie, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, bij het afgeven van een omgevingsvergunning voor het bouwen, nadere eisen stellen aan de landschappelijke inpassing van het erf, en de plaats en de afmetingen van de bebouwing, waarbij het beeldkwaliteitsplan zoals opgenomen als bijlage 3 bij deze regels het uitgangspunt is, met het oog op:

- a. in het algemeen een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied, conform de provinciale 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie';
- b. het voorkomen van onevenredige aantasting van de openheid van het landelijk gebied;
- c. een goede landschappelijke inpassing in de vorm van erfbeplanting;
- d. de plaats, vorm en de afmetingen van de bebouwing, in het bijzonder de kap- of dakvorm van hoofdgebouwen, de minimale goot- en/of bouwhoogte en de plaats van (hoofd-) gebouwen;
- e. de ontwikkelingsmogelijkheden van de functies in de omgeving.

Lid 4.5.6 is van overeenkomstige toepassing.

4.4 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bepaalde in:

- a. lid 4.2.3, onder f, ten behoeve van het bouwen van gebouwen met een platte afdekking of met een dakhelling van minder dan 12°, mits zulks noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering en zulks welstandelijk aanvaardbaar is;

4.5 Specifieke gebruiksregels

4.5.1 Gebruik van gronden en bouwwerken

Als gebruik passend bij de functie zijn aangemerkt de activiteiten zoals opgenomen in bijlage 1 Activiteiten Talentenhoeve Stal Hoogwoud.

Als een **strijdig gebruik** wordt in ieder geval aangemerkt het gebruik van gronden en bouwwerken:

- a. voor de uitoefening van enige tak van handel en bedrijf, met uitzondering van de in lid 4.1 aangegeven gebruik;
- b. voor het houden van meer dan 50 paarden;
- c. voor het gebruik van bouwwerken ten behoeve van het houden van vee indien en voor zover de bestaande ammoniakemissie en/of de bestaande stikstofdepositie toeneemt, met dien verstande dat interne saldering binnen de bestaande ammoniakemissie niet is toegestaan;
- d. voor een mestvergistingsinstallatie;
- e. voor permanente of tijdelijke bewoning, met uitzondering van de bedrijfswoning;
- f. voor recreatieve doeleinden, met uitzondering van de activiteiten zoals deze zijn vermeld in lid 4.5.3,
- g. voor maatschappelijke doeleinden, met uitzondering van een dagbesteding voor maximaal 5 cliënten van de zorgboerderij (dagbesteding) en het aanbieden van thuiszitters-plaatsen voor maximaal 10 thuiszitters.

4.5.2 Aan huis gebonden beroep of bedrijf

Een aan huis gebonden beroep of bedrijf mag worden uitgeoefend onder de volgende voorwaarden:

- a. het beroep of bedrijf wordt uitgeoefend door de hoofdbewoner, die maximaal één werknemer in dienst mag hebben;
- b. het beroep of bedrijf kan door zijn beperkte omvang in de woning met behoud van de woonfunctie worden uitgeoefend;
- c. het betreft niet zodanig verkeersaantrekkende activiteiten ten gevolge waarvan extra verkeersmaatregelen, waaronder extra parkeervoorzieningen, noodzakelijk worden;
- d. het betreft geen horeca of bedrijfsactiviteiten die in de bijlage 2 Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn aangeduid als hoger dan categorie 1;
- e. er geen detailhandel plaatsvindt, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in verband met een aan huis gebonden beroep of bedrijf ;
- f. een internethandel zonder fysieke bezoekmogelijkheid is toegestaan;
- g. het oppervlak in gebruik voor de uitoefening van een aan huis gebonden beroep of bedrijf bedraagt ten hoogste 40% van het vloeroppervlak van de woning, met een absoluut maximum van 40 m²;
- h. het beroep of bedrijf mag uitsluitend worden uitgeoefend in de woning.

4.5.3 Ondersteunende activiteiten

- a. Het gebruik van gebouwen voor activiteiten, zoals **horeca en dienstverlening**, dienende ter functionele ondersteuning van de hoofdactiviteit is toegestaan. Daarbij geldt dat:
 1. de ondersteunende activiteit ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit en niet meer mag omvatten dan 10% van de bruto vloeroppervlakte van die hoofdactiviteit met een maximum van 150 m² in geval van horeca of dienstverlening en een maximum van 100 m² in geval van detailhandel;
 2. de openingstijden van de ondersteunende activiteit vallen binnen de openingstijden van de hoofdactiviteit;
 3. toegang tot de ondersteunende activiteit uitsluitend mogelijk is via het erf of de toegang van de hoofdactiviteit.
- b. Het gebruik van de gronden en bouwwerken voor geluid- en/of verkeersrelevante **evenementen** is niet toegestaan, met uitzondering van, en ter ondersteuning van de bestemming zoals genoemd in lid 4.1 onder a, de volgende evenementen:
 1. open dagen, 1x per jaar;
 2. dressuurproeven, in de zomermaanden 1x per maand;
 3. indoor wedstrijden, in de wintermaanden 1x per maand;
 4. ponykamp, 1 week per jaar;
 5. themadagen, spel- en trainingsdagen, 1x per maand.
- c. Uitsluitend ten behoeve van evenementen genoemd in lid b is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - tijdelijk parkeerterrein' een tijdelijk parkeerterrein toegestaan.

4.5.4 Afwijken van de gebruiksregels

Mits geen onevenredige aantasting wordt gedaan aan de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, kan met omgevingsvergunning worden afgeweken van:

- a. het bepaalde in lid 4.5.3 onder c in die zin dat andere verkeers- en/of geluidrelevante evenementen worden toegestaan.

4.5.5 Voorwaardelijke verplichting geluidwal

Gelijktijdig met de aanleg of in ieder geval voorafgaand aan de ingebruikname van de in lid 4.1 bedoelde gronden geldt dat ter plaatse van de 'specifieke bouwaanduiding - voorwaardelijke verplichting' tussen perceel Koningspade 30 en Koningspade 29 te Hoogwoud een geluiddempende en zichtwerende voorziening moet worden aangelegd met een minimum bouwhoogte van 2,20 meter, zoals bedoeld in bijlage 6 en 7 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

4.5.6 Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing

- a. Het realiseren van bebouwing op de gronden ten behoeve van de bestemming als omschreven in lid 4.1 is uitsluitend toegestaan indien de landschappelijke inpassing binnen 1 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen is gerealiseerd overeenkomstig de landschappelijke maatregelen zoals uit het Beeldkwaliteitsplan dat is opgenomen als bijlage 3 bij deze regels.
- b. Het gebruik van deze bebouwing overeenkomstig het bepaalde in 4.1 is uitsluitend toegestaan zolang de landschappelijke inpassing in stand wordt gehouden.

4.6 Afwijken van de gebruiksregels

4.6.1 Dierverblijven/ dierplaatsen

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, kan met omgevingsvergunning worden afgeweken van:

- a. het bepaalde in 4.5.1 onder c in die zin dat interne saldering binnen de bestaande ammoniakemissie kan worden toegestaan, mits de bestaande stikstofdepositie als bedoeld in artikel 1 lid 16 niet toeneemt;
- b. het bepaalde in lid 4.5.1 onder c in die zin dat een toename van de bestaande ammoniakemissie kan worden toegestaan, mits deze afwijkingsbevoegdheid alleen toepasbaar is, als vooraf een schriftelijke rechtsoordeel van het wettelijk bevoegde gezag ter zake van de speciale bescherming van het te betrekken Natura 2000-gebied is afgegeven, waaruit blijkt dat uit oogpunt van deze bescherming, tegen de betreffende toename van de bestaande ammoniakemissie geen bedenkingen zijn. Bij ontbreken van dit bestuurlijk oordeel wordt een aanvraag buiten behandeling gelaten c.q. wordt deze geweigerd.

4.6.2 Bed and Breakfast

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bepaalde in lid 4.1 en lid 4.5.1 onder e, ten behoeve van het vestigen van een Bed and Breakfast voorziening, mits,

- a. de afstand van de Bed and Breakfast voorziening tot omringende woningen mag niet minder bedragen dan 10 m;
- b. wordt voorzien in 1 parkeerplaats per gastenkamer op eigen terrein;
- c. de woonfunctie van de (bedrijfs-)woning en de bijgebouwen als hoofdfunctie blijft behouden;
- d. ten hoogste twee gastenkamers voor in totaal zes personen met een maximale gezamenlijke gebruiksoppervlakte van 60 m² worden gerealiseerd;
- e. de verblijfsduur van een gebruiker niet meer bedraagt dan vier weken per jaar;
- f. de Bed and Breakfast voorziening geen hinder voor het woonmilieu oplevert en geen onevenredige afbreuk doet aan het woonkarakter van de omgeving;
- g. de Bed and Breakfast voorziening geen belemmering oplevert voor de omliggende bedrijven;
- h. het gebruik naar de aard met het woonkarakter van de omgeving in overeenstemming is;
- i. het gebruik de woonfunctie ondersteunt, dat wil zeggen dat degene die de activiteiten in de woning of bijbehorend bouwwerk uitvoert, tevens de bewoner van de woning is. Indien de bewoner niet de eigenaar is, dan dient de eigenaar toestemming te geven.
- j. geen separate keuken met kookvoorziening wordt aangebracht in de Bed and Breakfast voorziening;
- k. de Bed and Breakfast voorziening geen strijd oplevert met andere van toepassing zijnde wet- en regelgeving, waaronder de Erfgoedwet, Wet milieubeheer, Huisvestingsverordening en Drank- en Horecawet.

4.6.3 Mantelzorg

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de gebruiksregels in dit plan teneinde binnen woonhuizen en/of bijbehorende bouwwerken mogelijkheden voor mantelzorg, in de vorm van inwoning of een afhankelijke woonruimte, toe te staan, mits:

- a. mantelzorg niet plaatsvindt in vrijstaande bijgebouwen;
- b. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en (agrarische) bedrijven;
- c. de oppervlakte ten behoeve van de mantelzorg per bestemmingsvlak niet meer bedraagt dan 70 m²;
- d. er voldoende parkeergelegenheid op het eigen perceel aanwezig is;
- e. er wordt voldaan aan de bouwtechnische eisen die gelden voor woningen;
- f. de noodzaak van mantelzorg is aangetoond door een door de gemeente aan te wijzen deskundige;
- g. binnen drie maanden na beëindiging van de mantelzorg de inrichting van de onzelfstandige woonruimte ongeschikt is gemaakt voor bewoning.

4.7 Omgevingsvergunningplicht voor het slopen van een bouwwerk

4.7.1 Omgevingsvergunningplicht

Voor het geheel of gedeeltelijk slopen van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing is, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – stolp', een omgevingsvergunning voor het slopen vereist.

4.7.2 Uitzonderingen

Het in lid 4.7.1 vervatte verbod geldt niet voor sloopwerkzaamheden:

- a. ingevolge een aanschrijving van burgemeester en wethouders waarvoor eerder een vergunning is afgegeven;
- b. die het normale onderhoud betreffen;
- c. die in redelijkheid slechts kunnen worden aangemerkt als zijnde van ondergeschikte aard en omvang, zodat enige wezenlijk invloed op de in bedoelde cultuurhistorische waardevolle bebouwing niet te verwachten is.

4.7.3 Toelaatbaarheid sloopwerkzaamheden

De in lid 4.7.1 bedoelde sloopwerkzaamheden zijn slecht toelaatbaar, indien:

- a. uit een nadere overweging van het verzoek blijkt dat handhaving van het pand redelijkerwijs niet kan worden geëist, gezien de aanwezige bouwkundige en/of gebruikstechnische staat van de bebouwing, aantoonbaar onevenredig in verhouding tot het cultuurhistorisch belang van de handhaving van de bebouwing; de aanvrager dient dit aan te tonen door een deskundigenrapport in te dienen dat ingaat op de bouwkundige en/of gebruikstechnische staat van het gebouw in relatie tot de economische waarde(daling) en de kosten van renovatie;
- b. het delen van een gebouw of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek zijn aan te merken, en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

4.7.4 Advies

Alvorens burgemeester en wethouders beslissen omtrent de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het slopen als bedoeld in lid 4.7.1 winnen zij advies in bij een ter zake deskundige over het cultuurhistorisch belang van handhaving van de bebouwing en/of waardedaling en de renovatiekosten.

Artikel 5 Waarde – Archeologie 3

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden van de gronden.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen

In aanvulling op het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) dient de aanvrager van een omgevingsvergunning, waarvan bodem verstorende bouwwerkzaamheden deel uitmaken, een archeologisch rapport dan wel een Quick scan van Archeologie West-Friesland te overleggen indien de bouwwerkzaamheden een project betreft met een oppervlakte van meer dan 500 m² en dieper dan 0,4 m onder maaiveld.

5.2.2 Voorwaarden omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of bouwen ten behoeve van andere bestemmingen ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' kunnen de volgende voorschriften worden verbonden;

- a. het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. het doen van opgravingen;
- c. begeleiding van de activiteiten door een archeologisch deskundige.

5.2.3 Uitzonderingen voor het bouwen van een bouwwerk

Het bepaalde in lid 5.2.1 is niet van toepassing op een bouwplan dat betrekking heeft op:

- a. vervanging van een reeds bestaand bouwwerk waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut;
- b. normaal beheer en onderhoud van een terrein.

5.3 Nadere eisen

De bevoegde overheid kan nadere eisen stellen aan de situering, de inrichting en het gebruik van de gronden die vallen binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie', indien uit onderzoek is gebleken dat ter plaatse beschermingswaardige archeologische resten aanwezig zijn. Toepassing van de bevoegdheid mag niet leiden tot een onevenredige beperking van het meest doelmatige gebruik.

5.4 Afwijken van de bouwregels

5.4.1 Bevoegdheid

De bevoegde overheid kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.2.1, met inachtneming van de voor de betrokken bestemmingen geldende (bouw)regels.

5.4.2 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in lid 5.4.1, wordt verleend indien naar het oordeel van de bevoegde overheid de aanvrager van de omgevingsvergunning aan de hand van:

- a. nader archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn of als er, mede naar het oordeel van Archeologie West-Friesland, geen archeologische waarden te verwachten zijn;
- b. andere informatie heeft aangetoond dat door bodemverstoringen op de betrokken locatie geen archeologische waarden verstoord zullen worden.

5.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.5.1 Omgevingsvergunningplicht

Voor de volgende werken of werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist:

- a. aanbrengen van gesloten oppervlakteverhardingen;
- b. bodem verlagen of afgraven, ophogen, egaliseren dan wel anderszins aanbrengen van wijzigingen in het maaiveld;
- c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en/of bomen;
- d. het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- e. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
- f. het aanleggen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
- g. diepploegen;
- h. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;
- i. het uitvoeren van werkzaamheden ter verlaging van de grondwaterstand.

5.5.2 Uitzonderingen omgevingsvergunningplicht

Het in sublid 5.5.1 gestelde verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden die:

- a. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- b. in het kader van het normale beheer en onderhoud (incl. sleufloos draineren, indien het terrein al eerder is gedraineerd);
- c. een project betreffen met een oppervlakte van niet meer dan 500 m² en niet dieper dan 0,4 m onder maaiveld;
- d. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning of een ontgrondingvergunning;

- e. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarvoor een omgevingsvergunning, zoals in lid 5.4 bedoeld, is verleend;
- f. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

5.5.3 Toelaatbaarheid van werken en werkzaamheden

Een omgevingsvergunning als bedoeld in sublid 5.5.1 wordt in ieder geval verleend, indien:

- a. de aanvrager een rapport, dan wel een Quick scan van Archeologie West-Friesland, heeft overlegd waarin de archeologische waarde van het te verstoren terrein naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld en waaruit blijkt dat:
- b. het behoud van de archeologische waarden in voldoende mate kan worden geborgd; of
- c. de archeologische waarden door de verstoring niet onevenredig worden geschaad; of
- d. kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- e. de aanvrager een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarden van de betrokken locatie naar het oordeel van de bevoegde overheid in voldoende mate is vastgesteld;
- f. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning regels te verbinden, gericht op:
 - 1. het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 - 2. het doen van opgravingen;
 - 3. begeleiding van de bouwactiviteiten door een archeologisch bedrijf.

5.6 Wijzigingsbevoegdheid

De bevoegde overheid kan het plan wijzigen in die zin, dat de verbeelding wordt gewijzigd zodanig dat de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' naar ligging wordt verschoven of naar omvang wordt vergroot of verkleind en in voorkomend geval uit het plan wordt verwijderd, dan wel de dubbelbestemming te wijzigen in een andere archeologische dubbelbestemming, als archeologische bevindingen daar aanleiding toe geven.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene bouwregels

7.1 Bouwen langs wegen

7.1.1 Bouwen

Onverminderd het overige in deze voorschriften met betrekking tot het bouwen bepaalde, mag de afstand van gebouwen tot de as van de nabijgelegen weg of wegen niet minder bedragen dan hierna bij de verschillende bestemmingen is aangegeven:

bestemmingen:	minimale afstand van voorgevel van gebouwen tot de as van de weg:	maximale afstand van de achtergevel van gebouwen tot de as van de weg:
Verkeer - 1	30 m	50 m
Verkeer - 2	20 m	50 m
Verkeer - 3	15 m	50 m

7.1.2 Afwijking

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, na advies te hebben ingewonnen van de desbetreffende wegbeheerder omtrent de aanvaardbaarheid daarvan uit oogpunt van wegbeheer en verkeersveiligheid, een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bepaalde in artikel 7.1.1, ten behoeve van het bouwen op een kleinere afstand tot de as van de weg.

7.2 Bouwen nabij karakteristieke bebouwing, monumenten en stolpen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de plaats en de afmetingen van bouwwerken, voor zover die worden gebouwd binnen een afstand van 30 m tot bouwwerken, ter plaatse zijn aangeduid als 'karakteristiek', 'specifieke bouwaanduiding - monument' of 'specifieke bouwaanduiding - stulp' zulks ter voorkoming van onevenredige aantasting van het zicht op en de landschappelijke inpassing van het betreffende monument respectievelijk de betreffende karakteristieke bebouwing.

7.3 Binding bedrijfswoningen

Bedrijfswoningen worden gerekend te blijven behoren tot het bedrijf waartoe zij ten tijde van de vaststelling van het plan behoorden.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met de gegeven bestemmingen, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruiken, in gebruik geven of laten gebruiken van gronden en bouwwerken op een wijze of tot doel strijdig met de bestemming;
- b. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
- c. het gebruik van de gronden voor het storten van puin en afvalstoffen;
- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- en/of vliegtuigen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een prostitutiebedrijf;
- f. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor paardenbakken, met uitzondering van de gronden met de bestemming 'Sport – Manege';
- h. het gebruik van leegstaande gebouwen voor de huisvesting van buitenlandse werknemers;
- i. het gebruik van gronden en bouwwerken voor gasboringen, gaswinning en winning van schaliegas.

Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

9.1 Overige zone – weidevogelgebied

9.1.1 Aanduidingsomschrijving

Gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - weidevogelgebied' dienen tevens ter bescherming en voor de instandhouding van het weidevogelgebied.

9.1.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning) op en in de hierna aangegeven gronden, voor zover gelegen buiten bouwvlakken, de daarbij aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 1. aanleggen en verharden van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 2. verlagen van de bodem en afgraven, ophogen en egaliseren van de gronden;
 3. aanleggen en dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;

4. vellen en rooien van bomen, hakhout en andere houtopstanden en het verrichten van handelingen, die de dood of ernstige beschadiging daarvan ten gevolge hebben of kunnen hebben;
 5. werken en werkzaamheden die wijziging van de (grond-)waterhuishouding of (grond-)waterstand beogen of tengevolge hebben, zoals uitdiepen, draineren en slaan van putten;
 6. bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters;
 7. het aanbrengen of aanleggen van oeverbeschoeiingen, kaden of aanlegplaatsen;
- b. Het onder a vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:
1. het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen, waaronder begrepen het vervangen van drainagewerken en het sleufloos draineren;
 2. reeds in uitvoering zijn ten tijde van het van kracht worden van het plan;
 3. het vellen, rooien of beschadigen van fruitbomen betreft;
 4. het scheuren van grasland ten behoeve van de niet-permanente bollenteelt betreft.
- c. De onder a genoemde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien de landschappelijke en ecologische waarden niet onevenredig worden aangetast.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

10.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van deze regels:

- a. ten behoeve van het bouwen van niet voor bewoning bestemde bouwwerken voor nutsvoorzieningen, zoals gasdrukregelstations, wachthuisjes, telefooncellen, gemaalgebouwtjes en transformatorhuisjes, uitgezonderd verkooppunten voor motorbrandstoffen, waarvan de goothoogte niet meer dan 3 m en de inhoud niet meer dan 50 m³ mag bedragen;
- b. indien en voor zover afwijkingen ten aanzien van grens of richting van wegen, paden en waterlopen, en ligging van bestemmings- en aanduidingsgrenzen en grenzen van bouwpercelen noodzakelijk zijn ter aanpassing van het plan aan de bij uitmeting blijkende werkelijke toestand van het terrein, mits die afwijkingen ten opzichte van hetgeen ter plaatse is aangegeven niet meer dan 5 m bedragen;
- c. voor afwijkingen van bepalingen, gesteld ten aanzien van maten en percentages, mits die afwijkingen beperkt blijven tot ten hoogste 10% van de in het plan aangegeven maten en percentages;
- d. ten behoeve van het bouwen van antennemasten tot een hoogte van 20 m.

10.2 Voorwaarden voor afwijken

Toepassing van afwijkingsbevoegdheden in dit plan mag, in aanvulling op de bij de betreffende afwijkingsbevoegdheden vermelde eisen, alleen plaatsvinden voor zover:

- a. het in het plan beoogde stedenbouwkundig en landschappelijke beeld niet onevenredig worden aangetast;
- b. de in het gebied voorkomende waarden niet onevenredig worden aangetast;
- c. door middel van een inrichtingsplan wordt aangetoond dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie/ het Handboek Ontwikkelen met Ruimtelijke Kwaliteit (Provincie Noord-Holland);
- d. de effecten op het leefmilieu (verkeer, luchtkwaliteit, geluid, geur en gezondheid) zijn beoordeeld en de effecten geen onevenredige hinder of verslechtering betekenen van dat leefmilieu;
- e. is vastgesteld dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

11.1 Algemene wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd binnen de volgende grenzen het plan te wijzigen indien en voor zover dringende redenen, die na het ter inzage leggen van het plan te hunner kennis zijn gekomen, hiertoe aanleiding geven en voor zover zulks het belang van een goede ruimtelijke ontwikkeling van het in het plan begrepen gebied niet schaadt:

het wijzigen van bestemmingsgrenzen zodanig, dat de geldende oppervlakte van de bij wijziging betrokken bestemmingsvlakken met niet meer dan 10% wordt verkleind of vergroot.

11.2 Voorwaarden voor wijziging

Toepassing van wijzigingsbevoegdheden in dit plan mag alleen plaatsvinden voor zover:

- a. het in het plan beoogde stedenbouwkundig en landschappelijke beeld niet onevenredig worden aangetast, zulks conform het Beeldkwaliteitsplan in bijlage 2;
- b. de in het gebied voorkomende waarden niet onevenredig worden aangetast;
- c. door middel van een inrichtingsplan wordt aangetoond dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de provinciale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie;
- d. de effecten op het leefmilieu (verkeer, luchtkwaliteit, geluid, geur en gezondheid) zijn beoordeeld en de effecten geen onevenredige hinder of verslechtering betekenen van dat leefmilieu;
- e. is vastgesteld dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt.

Artikel 12 Overige regels

12.1 Parkeergelegenheid

12.1.1 Voldoende parkeergelegenheid

- a. Een omgevingsvergunning voor de (ver)bouw of het gebruik van een bouwwerk waarbij een (toename van de) behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, wordt slechts verleend indien in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het bijbehorend bouwperceel in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien.
- b. Of wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid als bedoeld onder a. wordt bepaald aan de hand van de beleidsregels voor parkeernormering en parkeervoorzieningen van de op 22 december 2016 door de gemeenteraad vastgestelde 'Nota Parkeernormen gemeente Opmeer'. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de gewijzigde beleidsregels.

12.1.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 12.1.1 indien:

- a. op een andere geschikte wijze in voldoende parkeergelegenheid kan worden voorzien;
- b. op grond van bijzondere omstandigheden met minder dan voldoende parkeergelegenheid kan worden volstaan;

mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en bouwwerken, de bereikbaarheid en de verkeerssituatie.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 13 Overgangsrecht

13.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid, een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

13.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 13.2, sub a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid 13.2, sub a, is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 14 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Koningspade 30 Hoogwoud'.



Plangebied
 Koningspade 30 Hoogwoud

- Enkelbestemmingen
- Agrarisch
 - Sport - Manege

Dubbelbestemmingen
 Waarde - Archeologie 3

Gebiedsaanduidingen
 overige zone - weidevogelgebied

- Funcctieaanduidingen
- bedrijfswoning
 - dienstverlening
 - parkeerterrein
 - specifieke vorm van horeca - kantine
 - specifieke vorm van sport - mestopslag
 - specifieke vorm van verkeer - tijdelijke parkeerplaats

Bouwvlakken
 bouwvlak

- Bouwaanduidingen
- specifieke bouwaanduiding - buitenrijbaan
 - specifieke bouwaanduiding - paddocks
 - specifieke bouwaanduiding - stolp
 - specifieke bouwaanduiding - trainingsmolen en langeercirkel
 - specifieke bouwaanduiding - voorwaardelijke verplichting

Verklaring
 topografische en kadastrale gegevens

datum	27-02-2025	gemeente	Opmeer
schaal	1 : 1000	bestemmingsplan	Koningspade 30 Hoogwoud
formaat	A2	planid :	NL.IMRO.Koningspade30-VA01
proj. nr.	-		
blad	1/1		

	Plankaart stedenbouwkundig tekenwerk M 06 123 987 02 - info@plankaart.nl www.plankaart.nl
	planstatus : ontwerp

OVERZICHT ACTIVITEITEN TALENTENHOEVE STAL HOOGWOUD

	Paardrijkschool/manege	Paardenpension	Horeca (kantine)	Open dag
Omschrijving	paardrijlessen en ruitervereniging. Trainingen en vrij-rijden.	paardenpension waar paardeneigenaren hun paard(en) kunnen stallen, verzorgen en trainen	verkoop van koffie, frisdrank en licht alcoholische dranken en verkoop van snacks. Incidenteel eenvoudige buffetten voor deelnemers cursus en workshop.	dag om de activiteiten op stal te promoten
Doelgroep	manegeklanten	paardeneigenaren	klanten en toeschouwers	potentiele klanten en belangstellenden
Locatie op terrein	binnenbak of buitenbak	alle trainingsfaciliteiten	in kantine voor binnenbak en in de toekomst in nieuwe kantine achter de rijhal	alle trainingsfaciliteiten
(Toename) verkeersbeweging	15 - 30 klanten per dag, incl. paardenpension	15 - 30 klanten per dag, incl. paardenpension	nvt	ja. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland
Aantal deelnemers	variabel, individueel		nvt	variabel schatting gemiddeld maximaal 50 per uur
Geluidsversterking	nvt	nvt	geen overlast uitsluitend achtergrondmuziek	mogelijk een keer luidsprekers of een muziekje ter ondersteuning van activiteiten
Frequentie	dagelijks		dagelijks	één maal per jaar
opm:			bijeenkomsten uitsluitend ten behoeve van de klanten (besloten). Huidig oppervlakte kantine is 36m ²	in overleg met burens om overlast te beperken.

Wedstrijd outdoor	Wedstrijd indoor	Ponykamp	Clinic
dressuurproeven	dresuurproeven	logeerkamp voor kinderen gedurende een week in de zomervakantie met bijbehorende activiteiten.	trainingsbijeenkomst voor deelnemers en toeschouwers
wedstrijdruiter of manegeklanten	wedstrijdruiter of manegeklanten	manegeklanten	belangstellenden
buitenbak of voorste gedeelte weiland	binnenbak	voorstede gedeelte weiland en trainingsfaciliteiten.	binnenbak of buitenbak
incidenteel. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland	incidenteel. Parkeren op eigen erf.	geen	incidenteel. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland
maximaal gemiddeld 25 bezoekers per uur	maximaal gemiddeld 15 bezoekers per uur.	max 25V30 personen	afhankelijk van de activiteit. Maximaal 50 bezoekers.
voorlezen proeven is gelijk aan volume instructie		streng beleid om geluidsoverlast te voorkomen.	mogelijk een keer luidsprekers of een muziekje ter ondersteuning van activiteiten
gedurende de zomermaanden 1 x per maand	gedurende de wintermaanden 1 x per maand	één maal per jaar	één maal per jaar
			duur ongeveer 2 uur

Thema dag	Cursussen en Workshops	Dagbesteding (zorgboerderij)	Thuiszitter-plaatsen
spel en trainingsdagen	cursussen over paarden en trainingsmethoden. Workshops op gebied van coaching met paarden. Equithérapie (therapeutische activiteiten met paarden)	dagbesteding voor kinderen met gedragsproblematiek of psychische aandoeningen. Dagbestedingen voor volwassenen met psychische aandoeningen of gedragsproblematiek.	gespecialiseerde zorg en onderwijs voor kinderen
manegeklanten	manegeklanten en belangstellenden	clients met indicatie voor PGB of ZIN	clients met indicatie via Jeugdwet
binnenbak of buitenbak en lesruimte	trainingsfaciliteiten	gehele object	gehele object
incidenteel. Parkeren op eigen erf.	incidenteel. Parkeren op eigen erf.	beperkt deelnemers, zorgbegeleiding 4 fte	beperkt deelnemers, zorgbegeleiding en onderwijsbegeleiding
max 25/30 personen	ongeveer 12 personen per keer	5 dagbestedingsplaatsen	10 thuis-zittersplaatsen
		nvt	nvt
1 x per maand	2 x per maand	kinderen 1 x per week op zaterdag volwassenen op werkdagen	werkdagen
duur ongeveer 2 uur activiteiten gerelateerd aan de lessen	duur ongeveer 2 tot 4 uur per cursus		gebruik dagdeel lesruimte

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

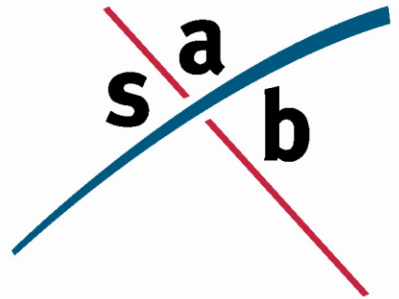
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Opmeer

van: SAB

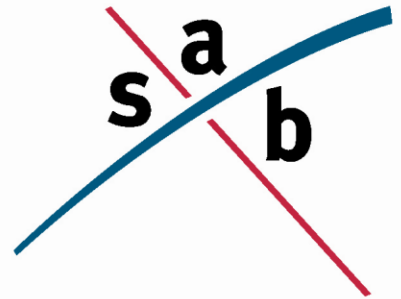
ons kenmerk: BERL/150375

datum: 28 oktober 2015

betreft: Landschappelijke inpassing uitbreiding stal Hoogwoud

AANLEIDING EN NIEUWE INRICHTING

De aanleiding voor het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan en beeldkwaliteitsplan voor de Stal Hoogwoud is de uitbreiding van de bestaande stal. Het voornemen van de initiatiefnemer is om het perceel te intensiveren van 40 paarden in de huidige situatie naar 50 paarden in de nieuwe situatie. Daarnaast wil de initiatiefnemer dagbesteding realiseren aan maximaal 4 cliënten per dagdeel. Door de uitbreiding worden er wijzigingen aan het perceel aangebracht. Dit houdt verband met de optimalisering van het ruimtegebruik zodat de uitbreiding minder impact heeft op de direct omgeving. In de vernieuwde inrichting worden de overlast gevende functies zoals de stallen, de paddocks en de mestbak naar achter op het erf verplaatst. Bijna de gehele inrichting van het perceel wordt vernieuwd en alleen de oorspronkelijke boerderij met de aangebouwde stallen en de rijhal blijven bestaan. In aangebouwde stallen zullen geen dieren meer worden gehouden. De buitenbak, de trainingsmolen en de langeercirkel worden verplaatst naar achteren en op de plek waar voorheen de stapmolen bevond wordt een parkeerplaats aangelegd. De nieuwe inrichting dient landschappelijk te worden ingepast. In de landschappelijke inpassing wordt eerst kort het gebied geanalyseerd waarin de ontstaansgeschiedenis aan bod komt. Vervolgens worden een aantal uitgangspunten opgesteld die als leidraad dienen voor het inpassingsplan. Vervolgens wordt een aantal richtlijnen gegeven voor de beeldkwaliteit van de nieuw te bouwen stal.



LANDSCHAPPELIJKE ANALYSE

Het plangebied ligt aan een oud ontginningslint ongeveer één kilometer ten noorden van de kern Hoogwoud. Hoogwoud ligt in het noordwestelijk deel van de regio West-Friesland. Langs het lint staan een aantal stolpboerderijen van het West-Friese type. De omgeving bestaat uit grootschalige open gebieden die vooral in gebruik zijn als weilanden. Grote delen van de weilanden zijn door de provincie aangewezen als weidevogelgebied.

De locatie was tot ongeveer 4000 jaar voor Christus voor het grootste gedeelte water. De zee had vrij spel. Door de wisselende stijgingen van het zeeniveau veranderde het landschap in een kwelderlandschap, vergelijkbaar met sommige delen van het Waddengebied. Doordat het gebied vaak overstroomde ontstond er in de loop de eeuwen een bedekkende kleilaag. Door de steeds verdere invloed van de zee ontstond er ongeveer 1000 jaar voor Christus een krekenslandschap. Op de redelijk droge zandruggen ontstonden de eerste plekken voor bewoning. Het water nam na 400 na Christus weer bezit van de streek en bewoning was nauwelijks nog mogelijk. Door stagnatie van het water ontstond er veenvorming. Het duurde vier eeuwen, voordat de veenafzetting een voldoende dikte had bereikt, voordat men hier weer ging wonen en werken.

Rond het jaar 1000 begon voor het landschap van West Friesland een belangrijke ontwikkeling, namelijk de bouw van de Westfriese Omringdijk. Begin 14^e eeuw, na totstandkoming van de Omringdijk, was West-Friesland eigenlijk een bedijkt eiland. Het werd omringd door de Zijpe, de Zuiderzee, de Beemster, de Schermer en de Zijpe. Al deze waterlopen en meren maakten van West-Friesland een geïsoleerd gebied binnen de Provincie Noord-Holland.

Tegelijkertijd met de aanleg van de omringdijk vonden in de tiende en elfde eeuw veenontginningen plaats. Het veen werd systematisch vanaf hoge zandruggen of nieuwe aangelegde dijken ontgonnen. De percelen werden in stroken ontgonnen en verdeeld. Door de ontginning ontstond de kenmerkende strokenverkaveling die tot op de dag van vandaag te herkennen is. Langs de ontginningslinten werden boerderijen aangelegd. De Koningspade waar de stal Hoogwoud zich bevindt is van oorsprong een ontginningslint. Sommige van die ontginningslinten groeiden uit tot nederzettingen zoals het nabijgelegen Hoogwoud. De ontgonnen grond bleek door snelle inklinking niet geschikt te zijn voor het verbouwen van tarwe en rogge. In de eerste jaren lukte het wel met gerst en haver, maar relatief snel moest worden overgestapt op de veeteelt.

Het karakter van het landschap is de afgelopen eeuwen nauwelijks veranderd. Grote delen van het landschap is nog steeds in gebruik als weidegrond en de afwezigheid van grootschalige beplanting op de kavels zorgt voor een zeer open landschap. Langs de as Koningspade bevinden zich naast een aantal 'moderne' boerderijen, een aantal woningen en een aantal oude historische stolpboerderijen, waarvan er twee zich dichtbij de planlocatie bevinden. De erven waar de boerderijen zich bevinden zijn beplant met geriefhoutbosjes, boomsingels en kleinschalige boomgaarden. De beplanting rondom het erf had een nutsfunctie, aangezien geriefhoutbosjes werden gebruikt voor onder andere brandhout en de boomsingels boden bescherming tegen de wind. Het contrast tussen de besloten erven en de open weides is groot en is een belangrijke landschappelijke waarde voor het veenweidelandschap rondom Hoogwoud.

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

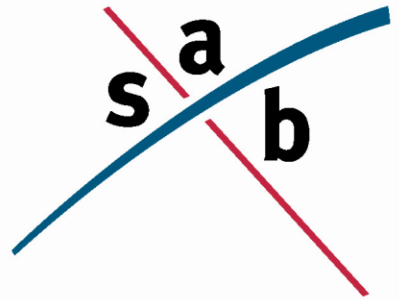
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven

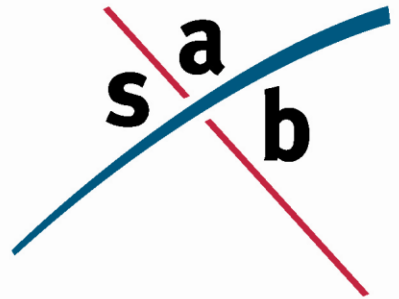


Historische kaart 1900



Topografische kaart van eind 20^e eeuw

De afgelopen eeuw is het landschap rondom Hoogwoud weinig veranderd. De kenmerkende strokenverkaveling is in het veenweidelandschap nog goed te herkennen



LANDSCHAPPELIJKE UITGANGSPUNTEN

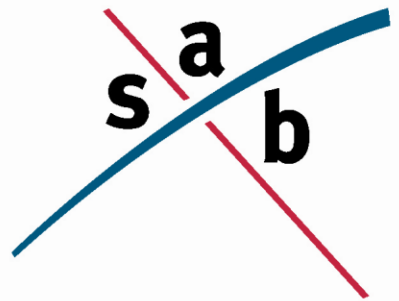
Vanuit de landschappelijke analyse kunnen een aantal uitgangspunten gedestilleerd worden. De uitgangspunten vormen de input voor het landschappelijk inpassingsplan.

Het eerste uitgangspunt is het handhaven van het zicht op het open veenweidegebied vanaf de linten. De linten met de aangrenzende erven hebben een dicht karakter. Door het opgaande groen in de vorm van erfbeplanting en laanbeplanting. Af en toe wordt de laanbeplanting en de erfbeplanting onderbroken en is vanaf het lint Koningspade, vrij zicht op de open graslanden. Direct ten zuiden van de locatie is er een opening en kan het open landschap van de veenweidepolder beleefd worden.

Het tweede uitgangspunt is het realiseren van een groen erf zodat de uitbreiding opgaat in het landschap. Door de bouw van een nieuw stal direct achter de bestaande rijbak ontstaat er een wandwerking dat voor dit kleinschalige lint dominant kan gaan aanvoelen. Voorgesteld wordt om langs de wanden van de stallen groen te plaatsen, zodat de dominante wandwerking van de stallen wordt teruggebracht. Door het realiseren van groen aan de lengtezijde van het erf wordt de uitbreiding beter in het landschap ingepas en zijn de stallen vanuit het lint niet tot nauwelijks waarneembaar.

Het derde uitgangspunt is meer groen op het erf zelf door de aanplant van bomen of toepassen van hagen. Dit versterkt het groene karakter van dit erf en sluit beter aan de andere groene erven langs het lint.





LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN

De uitgangspunten zijn vertaald in een ruimtelijk inpassingsvoorstel. In dit voorstel wordt ten eerste de lengterichting van de kavel beplant. Aan de kant van de nieuwe stallen worden knotwilgen (*Salix alba*) voorgesteld. Knotwilgen passen goed in het karakter van het veenweidelandschap. Op de huidige plankaart van de architect is er weinig ruimte mogelijk om de knotwilgen aan te planten. Dit komt omdat het gebouw pal naast het talud van de sloot is gesitueerd. Geadviseerd wordt om de nieuwe stal 1 à 2 meter ten op zichte van het talud op te schuiven zodat aanplant van knotwilgenrij mogelijk is. Als opschuiven van de nieuwe stal niet mogelijk is wordt voorgesteld om de wanden te laten begroeien met klimplanten zoals de Wilde wingerd (*Parthenocissus*) en Klimop (*Hedera helix*). Aan de andere zijde wordt de bestaande rij knotwilgen aangevuld met nieuwe knotwilgen. De knotwilgen zorgen voor een groene transparante scheiding met het naastgelegen perceel.

Op het erf wordt ook meer groen voorgesteld zoals de aanplant van een aantal kronkelwilgen (*Salix babylonica*) nabij de vijver. Wilgen groeien redelijk snel en geven snel een volwassen groen beeld op het erf. Rondom de parkeerplaats wordt hagen van meidoorn (*Crataegus monogyna*) voorgesteld. Deze hagen zijn inheems en kunnen tegen natte grond. Bovenal zijn meidoorns niet giftig voor paarden.

De muur die de inrit van het naast gelegen perceel afscheidt wordt in het landschappelijk inpassingsvoorstel beplant met klimplanten. Als soort wordt Wilde wingerd (*Parthenocissus*), Wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*) en Klimop (*Hedera helix*) voorgesteld zodat bij de entree in alle seizoenen een mooie begroeide wand zichtbaar is.



SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem

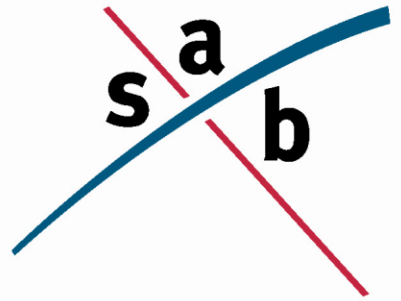
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

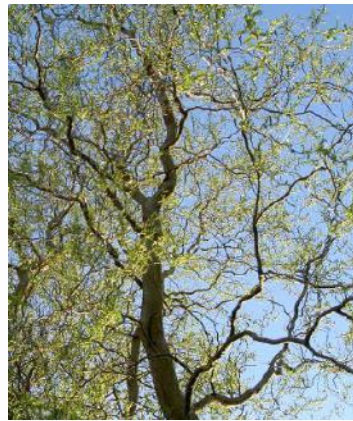
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



Knotwilgen



Kronkelwilg



Meidoornhaag



Klimop



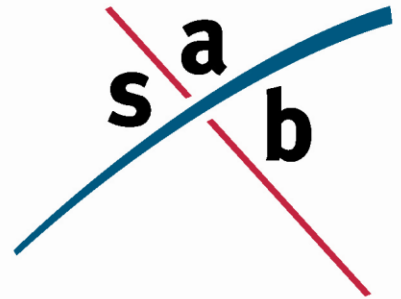
Wilde Wingerd



Wilde Kamperfoelie

SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



BEELDKWALITEIT UITBREIDING STALLEN

Voor het uiterlijk van de nieuwe stal worden een aantal richtlijnen gegeven zodat de stal beter wat betreft materiaal en kleurgebruik bij de gebouwen in de omgeving passen. De meeste woongebouwen en met name de stolpboerderijen hebben aan het lint een Pyramide dakvorm en de dakbedekking van riet en de gevels zijn opgetrokken in baksteen.

De meeste bijgebouwen langs het lint zijn van baksteen, hout of kunststofbeplating en hebben vaak gedekte en terughoudende kleuren in aardetinten variërend van donker groen tot donker bruin. De dakbedekking bestaat uit zwartgrijze dakpannen of golfplaten.

Op de locatie zelf bestaat de woonbebouwing uit een riet gedekt huis waarvan de gevels op de begane grond zijn opgetrokken in lichtbruin baksteen. De 1^e verdieping maakt onderdeel uit van een pyramide vormige kap die bedekt is met riet. De vorm van de woning en het materiaalgebruik van het woongebouw is geïnspireerd op de stolpboerderijen die langs het lint het Koningspade staan.

De bestaande rijhal heeft een eenvoudige constructie met gesloten gevels bestaande uit groen geverfde beplating. Het zadeldak is uitgevoerd met donkergrijze golfplaten waar op regelmatige afstand vensters van transparante golfplaten in zijn geplaatst.

Voorgesteld wordt om de nieuwe stal een zadeldak te geven waarvan de nokhoogte 1 a 1.5m lager is dan die van de bestaande rijhal. Een lagere nokhoogte draagt bij dat de stal minder sterk in het landschap opvalt en er een geleiding plaatsvindt in de lange gevel.

De eerste meter van de onderzijde van de nieuwe stal wordt uitgevoerd in bruin baksteen en sluit aan bij de plint van de bestaande hal. Het bovendeel van de gevel wordt uitgevoerd met houten planken of hoogwaardig plaatmateriaal in verticale richting. De kleur van het hout is gedekt en terughoudend en het kleuren pallet varieert van donkergroen tot zwartgroen. Het dak wordt bedekt met dakpannen of hoogwaardig plaatmateriaal bij voorkeur in de kleur donker grijs. In het dak komen een aantal lichtvensters op dezelfde afstand als in de bestaande rijhal. Op de volgende pagina is een principeschets voor de beeldkwaliteit van de nieuwe stal terug te vinden.

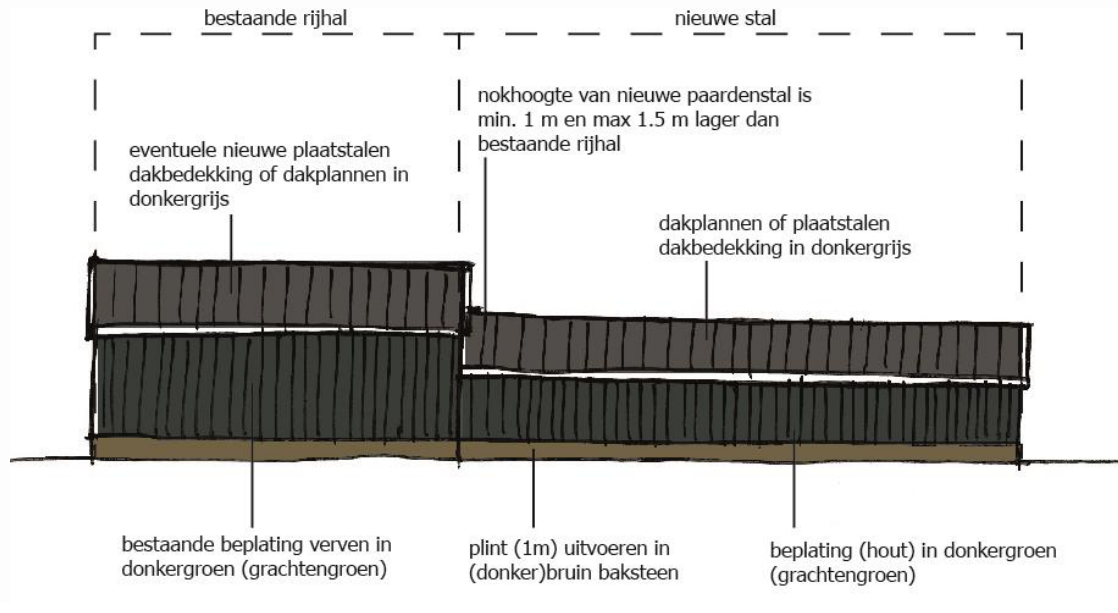
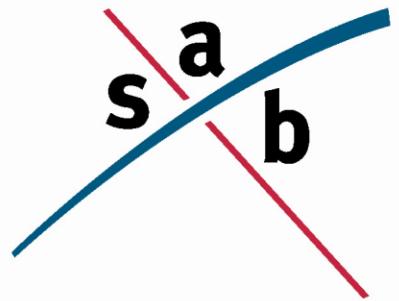
Tot slot wordt voorgesteld om de bestaande rijhal op te knappen door de bestaande groene beplating te vernieuwen of over te schilderen in dezelfde kleur als de gevel van de nieuwe stal.



Bestaand woonhuis



Bestaande rijhal die bij voorkeur wordt opgeknapt conform de materiaal en kleurkeuze van de nieuwe stal



Principeschets voor de opbouw, materiaalgebruik en kleurstelling voor de nieuw te bouwen stal



Referentie van een hoogwaardige stal. Voor deze stal zijn de details, de materiaalkeuze en het kleurgebruik zorgvuldig gekozen en uitgevoerd

Van: Pel - Vet, Eveline van <e.vanpel-vet@hhnk.nl>
Verzonden: donderdag 3 augustus 2023 18:11
Aan: Cas Koole
Onderwerp: Advies concept BP 'Koningspade 30' te Hoogwoud

Beste Cas,

Op 27 juli 2023 heb je ons per e-mail gevraagd om een reactie op de uitgevoerde watertoets voor het concept bestemmingsplan 'Koningspade 30' te Hoogwoud. Voor het plan is op 7 augustus 2020 een digitale watertoets gedaan via www.dewatertoets.nl. Het advies dat nu gegeven wordt betreft een aanvulling daarop.

Waterkwantiteit en watercompensatie

Uit de ingediende gegevens bij de genoemde digitale watertoets blijkt dat de realisatie van het plan een toename van verharding en bebouwing tot gevolg heeft. Uitgaande van de daarin aangeleverde gegevens vindt binnen het plangebied een verhardingstoename plaats van ongeveer 875 m². Door deze toename aan verharding zal de neerslag versneld worden afgevoerd van het terrein. Het aangehouden compensatiepercentage bedraagt inderdaad 10%. Dit geeft bij de aangegeven verhardingstoename een watercompensatie van 88 m² oppervlaktewater. Uit het plan blijkt dat deze compensatie zal plaatsvinden door vergroting van een zgn. poel/vijver op eigen terrein. Omdat deze poel nog niet is opgenomen in ons watersysteem is het belangrijk dat deze actief wordt aangesloten op het huidige watersysteem ten zuiden van het plangebied (zie onderstaande kaart). Dat kan via open water of een duiker. Op deze manier kan het water in het plangebied daadwerkelijk als berging dienen en worden ingezet als watercompensatie. Mocht dit al het geval zijn in de huidige situatie dan ontvangt het hoogheemraadschap deze gegevens graag bij de definitieve vergunningaanvraag.



Waterkwaliteit

Het waterschap is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. Ons uitgangspunt is dat huishoudelijk afvalwater en hemelwater van schone oppervlakken gescheiden worden. Afvalwater kan worden gekoppeld aan het bestaand gemeentelijk riool nabij het plangebied. Het hemelwater kan direct afgekoppeld worden naar de bestaande watergangen binnen het plangebied. Voor een lozing op het oppervlaktewater moet op grond van de Waterwet een vergunning worden aangevraagd of moet een melding worden gedaan. De gemeente is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het afstromende hemelwater.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Om te voldoen aan de KRW-doelen voor alle wateren, is het belangrijk dat iedere ontwikkeling bijdraagt aan een betere waterkwaliteit. Het waterschap gaat graag in

overleg om te adviseren hoe uw ontwikkeling binnen de kaders van de KRW plaats kan vinden. In bijgaand plan kunnen de volgende zaken worden toegepast:

- Er worden bomen en beplanting toegevoegd in het plangebied. Kies voor bomen met weinig bladval of positioneer ze verder van het water;
- Pas materialen toe die geen chemische stoffen of metalen uitlogen: Bij beschoeiing langs het water en bebouwing in het algemeen is het belangrijk om materialen te gebruiken die geen schadelijke stoffen lekken in het water;
- Wees bewust van de mogelijke gevolgen van het gebruik van chemische stoffen in de tuin en op het terras. Het waterschap kan helpen bij het verstrekken van informatie over milieuvriendelijke alternatieven en het bevorderen van duurzaam tuinieren om de waterkwaliteit te beschermen;
- In plaats van traditionele beschoeiingen is het raadzaam om natuurvriendelijke oevers aan te leggen langs openbare ruimtes. Natuurvriendelijke oevers bieden habitat voor waterplanten en dieren, bevorderen de biodiversiteit en dragen bij aan de zuivering van het water.

Vergunningen

Voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan oppervlaktewater, waterkeringen en wegen in het beheer van het hoogheemraadschap en het aanleggen van $\geq 800 \text{ m}^2$ verharding is een watervergunning of ontheffing van het hoogheemraadschap nodig. Meer informatie over vergunningen en ontheffingen en het aanvragen daarvan kun je vinden op www.hhnk.nl.

Verder overleg met het waterschap is niet nodig omdat het plan binnen het beleid van HHNK past. Het hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies, tenzij de inhoud van het plan wijzigt. Dan verzoek ik je vriendelijk een geactualiseerde versie toe te sturen.

Ik vertrouw erop je hiermee voldoende te hebben ingelicht. Als je nog vragen hebt kun je contact opnemen.

Met vriendelijke groet,
Eveline van Pel

Regioadviseur
Afdeling Watersystemen
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK)

t. 072-5828001 (doorgeschakeld naar mobiel)
e. e.vanpel-vet@hhnk.nl
w. www.hhnk.nl

Van: Cas Koole <ckoole@opmeer.nl>
Verzonden: donderdag 27 juli 2023 10:42
Aan: m.dubbeld@hhnk.nl
Onderwerp: advies waterschap

Hallo Mara,

Graag zou ik uw advies ontvangen op de uitgevoerde watertoets voor het concept bestemmingsplan 'Koningspade 30' te Hoogwoud.

Ik voeg alle relevante bijlagen toe.

Met vriendelijke groet,

C. Koole

Junior RO adviseur
Gemeente Opmeer

Klaproos 1, 1716 VS Opmeer | Postbus 199, 1715 ZK Spanbroek | Telefoon 0226 - 363 333

Bezoek www.opmeer.nl en volg ons op [Facebook](#) en [LinkedIn](#)



*Deze e-mail geldt alleen als formeel besluit als dat specifiek benoemd is in de mail of in de bijlage daarbij.
Heeft u een formeel besluit nodig of twijfelt u over de rechtsgeldigheid van deze mail, neem dan telefonisch contact met ons op of kijk op onze website*



datum 7-8-2020
dossiercode 20200807-12-24002

Project: Stal Hoogwoud
Gemeente: Opmeer
Aanvrager: Anita Wijnholds
Organisatie: HZA stedenbouw & landschap

Geachte heer/mevrouw Anita Wijnholds,

Voor het plan *Stal Hoogwoud* heeft u advies aangevraagd in het kader van de watertoets op www.dewatertoets.nl. Met de gegevens die u heeft opgegeven is bepaald dat bepaalde aspecten van het plan een zodanige invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap dat de **normale procedure** moet worden gevolgd. Dit betekent dat wij in overleg met u willen bespreken hoe in uw plan rekening kan worden gehouden deze waterhuishoudkundige belangen.

Om het watertoetsproces zo vlot mogelijk te laten verlopen, sturen wij u als bijlage een automatisch gegenereerd *concept* wateradvies. Dit conceptadvies is in twee delen opgesplitst. In het eerste deel van het conceptadvies geven wij aan over welke onderwerpen nader overleg met het hoogheemraadschap noodzakelijk is. Het tweede deel van het conceptadvies bevat de onderwerpen die slechts een beperkte invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap en die ondervangen kunnen worden met standaard maatregelen. Dit tweede deel van het advies kunt u gebruiken om alvast een eerste aanzet te geven tot de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing.

Wij nemen binnen drie weken contact met u op om nadere afspraken te maken en advies te geven over de nog openstaande waterbelangen. Als u eerder een afspraak wilt maken, dan kunt u contact met ons opnemen via ons algemene nummer 072 582 8282 en vragen naar de contactpersoon voor de gemeente waarin uw plan zich bevindt. Naast het bijgevoegde conceptadvies kunt u op onze website meer informatie vinden over de watertoets in het algemeen: <https://www.hhnk.nl/watertoets/>.

LET OP: Het (concept)wateradvies is geen aanvraag voor een Watervergunning. Onze conclusie en wateradvies mogen alleen gebruikt worden tijdens de (ruimtelijke) planvormingfase. U dient zelf na te gaan welke vergunningen nodig zijn om het plan te realiseren. Bij het hoogheemraadschap dient u wellicht een Watervergunning aan te vragen of een melding te doen. Meer informatie over de Watervergunning vindt u op <https://www.hhnk.nl/vergunningen>.

Met vriendelijke groet,
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 250
1700 AG HEERHUGOWAARD
T 072 582 8282
F 072 582 7010
E info@hhnk.nl
W www.hhnk.nl

CONCEPT Wateradvies

Via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl) heeft u Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevraagd een reactie te geven op het plan *Stal Hoogwoud*. Uit de ingediende gegevens is gebleken dat er voor één of meerdere wateraspecten nader overleg noodzakelijk is met het hoogheemraadschap. Deze aspecten benoemen wij in het eerste deel van dit concept wateradvies. In het tweede deel komen de onderwerpen aan bod die slechts een beperkte invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap en die hierdoor ondervangen kunnen worden met standaard maatregelen. Dit deel van het advies kunt u gebruiken om alvast een eerste aanzet te geven tot de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing van uw plan.

DEEL I

Hieronder vindt u de aspecten waarover nader contact met het hoogheemraadschap noodzakelijk is:

Het ingetekende plangebied heeft de volgende zoneringen (kaartlagen) geraakt:
- Zonering primaire waterlopen

Wij nemen binnen drie weken contact met u op om nadere afspraken te maken en te komen tot advies over bovenstaande waterbelangen.

DEEL II

Dit tweede deel van het advies kunt u direct gebruiken om een aanzet te maken voor de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing.

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet Ruimtelijke Ordening (WRO), het Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2011. De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om zes thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels die u op onze website kunt vinden (<https://www.hhnk.nl/keur/>).

Verharding en compenserende maatregelen

Binnen het werkgebied van het hoogheemraadschap is de afgelopen decennia door verstedelijking de hoeveelheid verharding toegenomen, terwijl tegelijkertijd het areaal aan open water is afgenomen. Om onder andere dit verschijnsel tegen te gaan is in 2003 de watertoets geïntroduceerd die ervoor moet zorgen dat de waterbelangen beter in ruimtelijke plannen worden meegenomen en dat ontwikkelingen 'waterneutraal' worden gerealiseerd. Een van de onderdelen van de watertoets is het beoordelen van de verhardingstoename.

U heeft aangegeven dat er sprake is van een substantiële toename van bebouwing en/of verharding in het plangebied van 875 m². Door deze toename aan verharding zal neerslag versneld worden afgevoerd naar het oppervlaktewater, al dan niet via het rioolstelsel. Dit leidt tijdens extreme situaties tot pieken in de waterstand met mogelijke wateroverlast als gevolg. Om ervoor te zorgen dat de waterhuishoudkundige situatie niet verslechtert ten gevolge van de verhardingstoename zullen er in het desbetreffende peilgebied compenserende maatregelen getroffen moeten worden in de vorm van extra wateroppervlak.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hanteert bij ontwikkelingen waarbij sprake is van een verhardingstoename tot 2000 m² de vuistregel dat 10% van de toename aan verhard oppervlak moet worden gecompenseerd door middel van het inrichten van nieuwe waterberging. Uitgangspunt is dat de compensatie wordt gerealiseerd binnen het plangebied. Wanneer compenserende maatregelen binnen het plangebied niet mogelijk zijn adviseren wij contact op te nemen met het hoogheemraadschap om te bepalen wat de alternatieve mogelijkheden zijn.

Ruimtelijke adaptatie

Wij adviseren u om in het ontwerp van het plan het principe van ruimtelijke adaptatie op te nemen. Zo zou kunnen worden gedacht aan het aanbrengen van 'groene daken' op nieuwe gebouwen, eventueel met meervoudig ruimtegebruik en waterberging capaciteit. Ook kan bij bijvoorbeeld de aanleg van nieuwe parkeerplaatsen gebruik worden gemaakt van waterdoorlatende verharding met bijbehorende afvoer vertragende onderlaag of waterberging op straat en in verlaagde groenstroken.

Zie voor uitleg en inspiratie hierover: <http://www.ruimtelijkeadaptatie.nl>, <https://deltaprogramma2018.deltacommissaris.nl/>, <https://hhnk.klimaatatlas.net/en> en <http://www.groenblauwenetwerken.nl/>.

Beheer en onderhoud waterlopen

Alle werkzaamheden binnen een zone van 5 meter van de insteek van waterlopen zijn vergunningplichtig, omdat deze invloed kunnen hebben op de water aan- en afvoer, waterberging of het onderhoud. Bij de aanleg van nieuw water in dit plangebied adviseren wij zoveel mogelijk aan te sluiten op de bestaande waterstructuur en onderhoudssituatie. Bij aanleg of aanpassing van waterlopen is het belangrijk om rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud van zowel de nieuwe als bestaande waterlopen. Dit geldt met name in het stedelijk gebied, waar het hoogheemraadschap de ambitie heeft om het onderhoud van gemeenten over te nemen. Hiertoe moeten de waterlopen wel aan de voorwaarden van het hoogheemraadschap voldoen. In stedelijk gebied is het uitgangspunt dat waterlopen varend onderhouden kunnen worden, en dus tenminste 6 meter breed en 0,8 meter diep ten opzichte van het laagst gevoerde waterpeil zijn. Indien geen varend onderhoud (kan) worden uitgevoerd, dient in elk geval te worden voorkomen dat waterlopen niet meer bereikbaar zijn voor zowel regulier als periodiek onderhoud (maaien en baggeren), doordat deze worden 'ingesloten' door bebouwing. Wij adviseren om een obstakelvrije zone langs de waterloop van tenminste 5 meter aan te houden.

Om water van voldoende waterkwaliteit te kunnen handhaven, is het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Wij streven ernaar om waterlopen te realiseren die in goede verbinding staan met het overige watersysteem. Om te voorkomen dat er locaties ontstaan waar kroos en drijfvuil zich zou kunnen ophopen, dienen doodlopende watergangen te worden voorkomen.

Waterkwaliteit en riolering

U heeft aangegeven dat er binnen het plan geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Tot Slot

De initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk voor de regeling, financiering en de realisatie van alle maatregelen die voortvloeien uit het plan. Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoeken wij u vriendelijk ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er desondanks vragen zijn, dan kunt u contact opnemen via 072 - 582 8282 en vragen naar de contactpersoon voor uw gemeente.

www.dewatertoets.nl



datum 7-8-2020
dossiercode 20200807-12-24002

Gegevens aanvrager:

Anita Wijnholds
HzA stedenbouw & landschap
Achterstraat 26A
1621 GH
Hoorn
0229216757
a.wijnholds@hzabv.nl

Gegevens project:

BP Stal Hoogwoud, Koningspade 30 te Hoogwoud
Koningspade 30
1718 MP
Hoogwoud

Gegevens plangebied:

Heeft u een beperkingsgebied geraakt?
ja

Het beperkingsgebied wat geraakt is, betreft:

- Zonering primaire waterlopen

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?
Opmeer

Basisvragen:

Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?
nee

Vervolg vragen:

Neemt in het plan het verharde oppervlak van verharding en bestrating toe met meer dan 2000 m²?
nee

Maakt het plan deel uit van een groter plan dat in ontwikkeling is of wordt genomen?
nee

Heeft het plan een tijdelijke of permanente verandering van het oppervlaktewaterpeil tot gevolg?
nee

Is er in of rondom het plangebied sprake van (grond)wateroverlast? (Vraag andere partijen (particulieren) als u het antwoord niet weet)
nee

Betreft het plan een algehele herziening van een bestemmingsplan, een structuurvisie, masterplan, herstructureringsplan, tracébesluit, landinrichtingsplan of grootschalige wegreconstructie?

nee

Aanvullende vragen (normale procedure)

Neemt door het plan de hoeveelheid verharding toe met een hoeveelheid tussen de 800 en 2000 m²?

ja

Hieronder kunt u in m² aangeven met welke hoeveelheid de verharding toeneemt. Indien er geen toename is, vult u 0 in.

875 m²

Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?

Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk belast wordt?

nee

Is er in of grenzend aan het plangebied oppervlaktewater aanwezig?

ja

Worden er in het plan wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem aangebracht of vinden er werkzaamheden plaats binnen 5 meter van een waterloop?

ja

Is er sprake van een tijdelijke of permanente grondwateronttrekking en/of -lozing?

nee



Afbeelding plangebied en eventueel geraakte kaartlagen

Van: De Digitale Watertoets <watertoets@vicrea.nl>

Verzonden: vrijdag 7 augustus 2020 8:13

Aan: Post@hhnk.nl

Onderwerp: Bevestiging van de Watertoets : 20200807-12-24002



Geachte heer/mevrouw Anita Wijnholds,

U heeft een digitale watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In de bijlage vindt u de documentatie die bij de toets hoort. Wij verzoeken u de bijlagen goed door te nemen. Naast een samenvatting van de toets, treft u één van de volgende documenten aan afhankelijk van de procedure die u heeft doorlopen:

- paragraaf geen waterschapsbelang
- standaard waterparagraaf korte procedure
- uitgangspuntennotitie normale procedure

De volgende bestanden zijn aangemaakt bij deze toets:

Toetsresultaat [download](#)
Samenvatting [download](#)
Geupload bestand [download](#)
Plandata [download](#)
Gisdata [download](#)

Mocht u vragen hebben over deze toets dan kunt u contact opnemen met het waterschap.

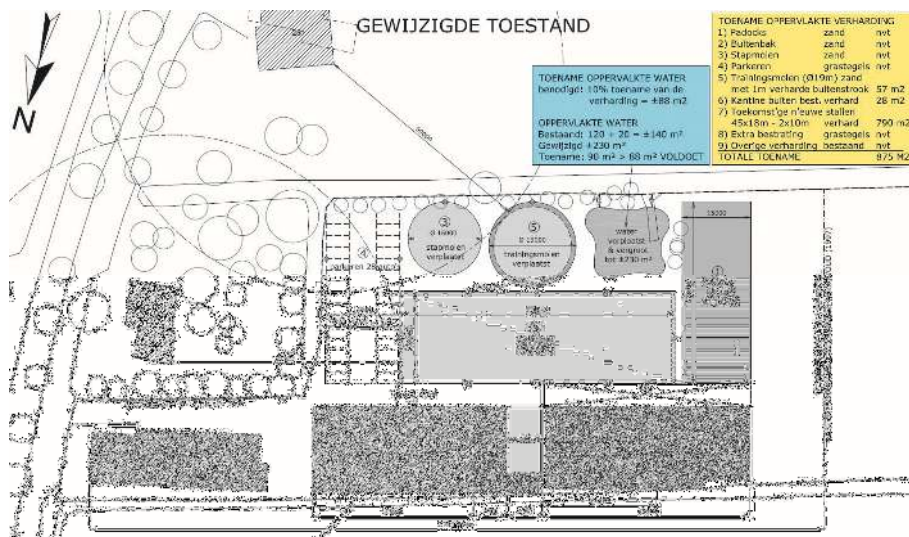
met vriendelijke groet,

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
postbus: Postbus 250
postcode: 1700 AG
plaats: Heerhugowaard
telefoon: 072-5828282



Disclaimer

De informatie in dit e-mail bericht (inclusief informatie in bijlagen) is uitsluitend bestemd voor het gebruik door de geadresseerde. Indien u deze e-mail per ongeluk ontvangt, verzoeken wij u vriendelijk contact op te nemen met de opsteller daarvan, het bericht te vernietigen en de inhoud daarvan niet te gebruiken of aan derden te openbaren.



Quick scan ecologie

Koningspade 30 te Hoogwoud

24 december 2018



Samenvatting

Uit de resultaten van de quickscan ecologie van 31 oktober 2018 is gebleken dat binnen de planlocatie kleine marters kunnen voorkomen.

Aansluitend op de quickscan is een afdoend onderzoek naar kleine marters uitgevoerd. Uit de resultaten van het afdoend onderzoek is gebleken dat binnen de planlocatie geen kleine marters voorkomen. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

De zorgplicht dient in acht te worden genomen. Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkt terrein intact te worden gelaten.

Binnen de planlocatie zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli – van vogels te starten.

Van de ruimtelijke plannen wordt geen toename van de emissie verwacht. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Van de ruimtelijke plannen zijn geen effecten op het Natuurnetwerk te verwachten.

Inhoud

- 2 - Inleiding**
- 3 - Beschrijving gebied**
- 4 - Waarnemingen**
- 7 - Analyse**
- 9 - Advies & Bronnen**

Colofon

Opdrachtgever	Mvr. Zoon
Projectnummer	18.220
Datum	24 december 2018
Auteur	N. Hemmers
Gecontroleerd	P.J.H. van der Linden
Status	concept

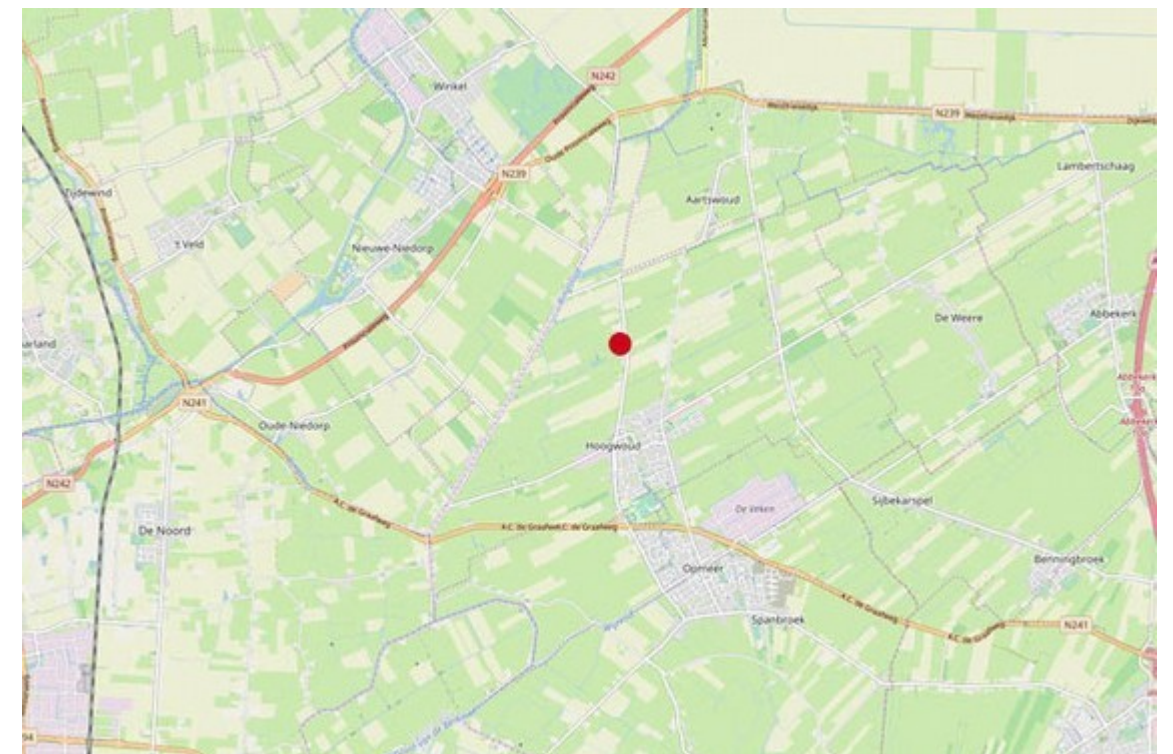
*Els & Linde B.V.
Spechtstraat 59
1223 NX Hilversum
mob 06 - 27564247
e-mail vanderlinden@elsenlinde.nl*

Inleiding

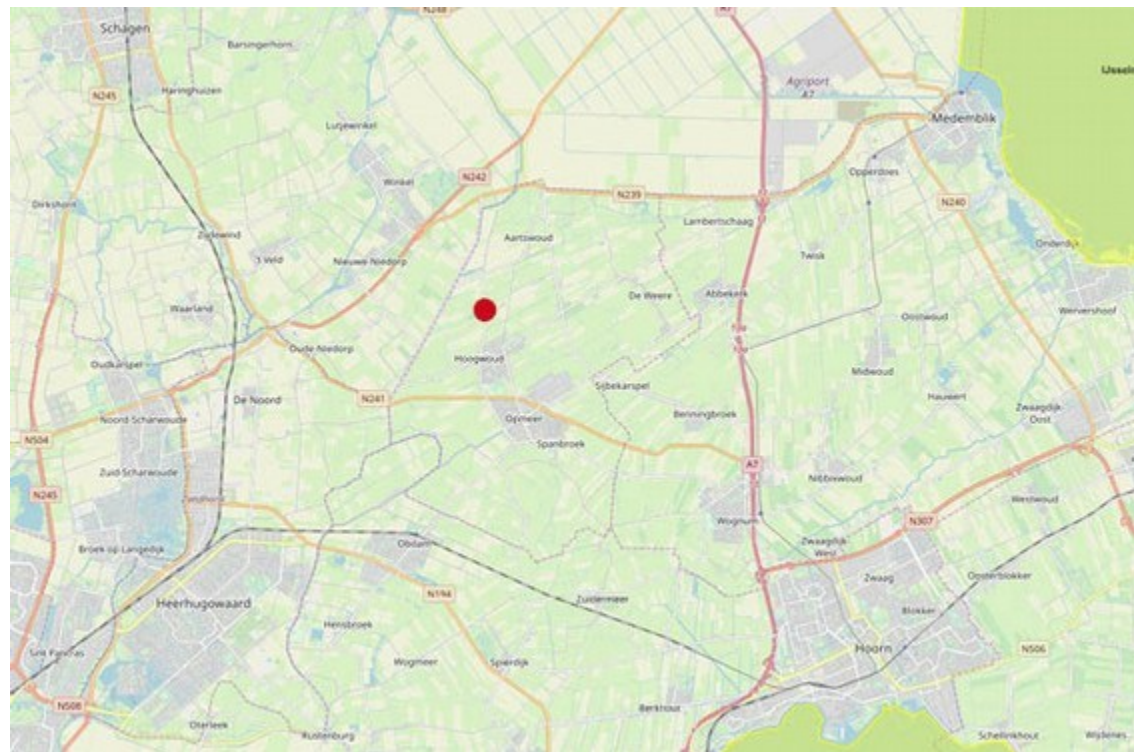
Voor de planlocatie aan de Koningspade 30 te Hoogwoud, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Binnen de planlocatie is een manege en een zorgboerderij aanwezig. De aanwezige bebouwing blijft behouden. Aan de westkant van het perceel ligt een stukje braakliggend terrein. Hier wordt een uitbreiding mogelijk gemaakt. De aanwezige vijver zal enkele meters worden opgeschoven. Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden. Hiervoor is door bureau Els & Linde een oriënterend onderzoek uitgevoerd.

Om een goed oordeel te geven over de potentieel aanwezige beschermde planten en dieren, is op 31 oktober 2018 door een ecooloog van bureau Els & Linde, een bezoek gebracht aan de planlocatie. Ter plekke is beoordeeld of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn, die schade kunnen ondervinden van de geplande ontwikkelingen. Daarbij is gezocht naar sporen van dieren en is op basis van de begroeiing en de opbouw van het landschap, geschat of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. De effecten worden beoordeeld als gevolg van de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Verder wordt geanalyseerd of de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om de veranderingen te bereiken, een effect veroorzaken. Aansluitend op het oriënterend onderzoek is een afdoend onderzoek naar bunzing, hermelijn en wezel uitgevoerd. In het voorliggende rapport worden de resultaten van het oriënterend onderzoek en het afdoend onderzoek naar kleine marters besproken.

Ligging van het perceel



H02 Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden



Ligging van de Natura 2000-gebieden.



Ligging van de Natuurnetwerk Nederland.

De planlocatie ligt in buitengebied, ten noorden van de plaats Hoogwoud, in de gemeente Opmeer. Op de planlocatie is een zorgboerderij/paardensportcentrum aanwezig. De bebouwing binnen de planlocatie betreft een woonhuis, een overdekte rijbak en stallen. Aan de achterzijde van het perceel liggen weilanden. Aan de westkant van de planlocatie ligt een stukje braakliggend terrein waar een uitbreiding wordt mogelijk gemaakt.

De planlocatie ligt op ruim 12 kilometer afstand van het beschermde Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Op iets grotere afstand – ruim 13 kilometer – van de planlocatie, ligt het beschermde Natura 2000-gebied IJsselmeer. Op ruim 800 meter afstand, ten westen van de planlocatie, liggen de gebieden die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

Via de Natura 2000 zijn gebieden beschermd van internationaal belang. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor het behoud van habitats en planten en dieren. Deze Natura 2000-gebieden zijn ook beschermd tegen invloeden van buiten, zoals stikstofdepositie en grondwaterstromen. Voor de functie waardoor de depositie van stikstofverbindingen toeneemt, is een berekening noodzakelijk van de effecten. Van de ruimtelijke plannen wordt geen toename van de emissie verwacht. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Vanwege de afstand tussen het Natura 2000-gebied en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het natuurnetwerk Nederland.

H03 Waarnemingen: veldgegevens en gegevens uit de literatuur



Werkwijze oriënterend onderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd als een quickscan ecologie. Voor zo'n onderzoek wordt door een ecooloog beoordeeld of er een kans is op aanwezigheid van beschermde soorten. Daarbij wordt gelet op de structuur van de omgeving, aanwezige habitats en landschapselementen. Tevens wordt gezocht naar sporen van beschermde soorten. Een quickscan is tevens bedoeld als afbakening van een eventueel afdoend onderzoek.

De quickscan bestaat uit de volgende activiteiten:

- Een literatuur/bronnenonderzoek met betrekking tot de potentieel aanwezige beschermde soorten binnen de planlocatie.
- Een veldbezoek waarbij de locaties worden beoordeeld op habitatgeschiktheid voor beschermde soorten. Hierbij worden bijvoorbeeld de te kappen bomen beoordeeld op geschiktheid voor vleermuizen en jaarrond beschermde nesten.
- Voor de aangetroffen strikt beschermde soorten wordt, door een beschrijving van de ecologische functionaliteit van het gebied (foerageergebied, migratieroute, voortplantingsgebied of winterverblijf, enz.), aangegeven hoe het gebied door iedere soort wordt gebruikt.
- Een schatting van de impact van de werkzaamheden op de (potentieel) aanwezige beschermde soorten.
- Een effectbeoordeling gericht op (eventueel) nabij gelegen beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk en Weidevogelleefgebied).

Om een goed oordeel te kunnen geven is op 31 oktober 2018 door een ecooloog van bureau Els & Linde een bezoek gebracht aan de planlocatie. Tijdens het veldbezoek is onderzocht of er in potentie beschermde planten en dieren aanwezig zijn binnen de planlocatie. Daarvoor is gezocht naar sporen en andere aanwijzingen van planten en dieren. Op basis van de aanwezige herkenbare begroeiing en habitats, is beoordeeld of er leefgebieden aanwezig zijn voor beschermde soorten. Aanvullend is een bureaustudie uitgevoerd naar de potentieel voorkomende planten en dieren in de directe omgeving van de planlocatie. Hierbij is een bronnenonderzoek uitgevoerd, waarbij de verschillende relevante en actuele informatiebronnen zijn geraadpleegd.

Werkwijze onderzoek kleine marters

Voor het onderzoek naar marterachtigen zijn op strategische plekken binnen de planlocatie vier sporenbuizen van verschillende groottes uitgelegd. In de sporenbuizen is een HDPE (witte) lat met inktkussentje gelegd. Op het inktkussentje is een substantie van olie vermengd met kool aangebracht. Dieren die door de sporenbuizen lopen laten via het inktkussentje prenten achter op de HDPE lat. Door het hanteren van deze onderzoeksmethode kunnen prenten goed worden gedetermineerd. De sporenbuizen zijn in de periode van november tot en met half december 2018 op plekken met voldoende dekking uitgelegd.



Waarnemingen oriënterend onderzoek

In onderstaande paragrafen worden de soortengroepen beschreven die binnen de planlocatie en de directe omgeving zijn aangetroffen of te verwachten.

Bronnenonderzoek

Voor het onderzoek naar potentieel aanwezige beschermde soorten zijn de beschikbare regionale (Noord-Holland) en landelijke verspreidingsatlassen en enkele digitale bronnen geraadpleegd. Het bronnenonderzoek is uitgevoerd gericht op soorten die in de omgeving van de planlocatie verwacht worden. Soorten als buizerd (*Buteo buteo*), steenuil (*Athene noctua*) en torenvalk (*Falco tinnunculus*) zijn voor de omgeving van de planlocatie gemeld.

Vegetatie en planten

Het terrein is deels verhard en bebouwd. De tredvegetatie tussen de verharding is niet of nauwelijks ontwikkeld. Verspreidt op het terrein groeien cultivars naast wilde- en verwilderde planten. Op verscheidene plekken zijn restanten van grassen en kruiden zichtbaar.

Tijdens de quickscan ecologie zijn binnen de planlocatie geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Beschermde plantensoorten zijn binnen de planlocatie ook niet te verwachten.

Zoogdieren

Strikt beschermde soorten

Vleermuizen zijn de belangrijkste groep strikt beschermde dieren die verwacht kunnen worden. Vleermuizen kunnen schade ondervinden van de geplande ontwikkelingen en kunnen hierdoor een belemmering zijn. De planlocatie is daarom nauwkeurig onderzocht op de aanwezigheid van potentieel geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen, evenals essentiële vliegroutes en foerageergebieden.

Verblijfplaatsen

Vleermuizen zijn in twee groepen te verdelen; enerzijds de soorten die in gebouwen een verblijfplaats hebben en anderzijds de soorten die in bomen een verblijfplaats hebben. De kraamkolonie van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) komen – voor zover bekend - alleen in gebouwen voor. Ze wonen in de spouwmuur, achter betimmering, onder daklijsten en dakpannen. De vaste verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) en de watervleermuis (*Myotis daubentonii*), kunnen zowel in spleten en gaten in bomen, als in gebouwen voorkomen. Ze kiezen in de regel gebieden met een groot aanbod aan geschikte holten op een klein oppervlak.

Op het braakliggend terrein zijn geen gebouwen aanwezig waarin vleermuizen een verblijfplaats hebben. De bestaande bebouwing binnen de planlocatie valt buiten de



ruimtelijke procedure.

De bomen binnen de planlocatie zijn nauwkeurig onderzocht op de aanwezigheid van geschikte holtes en spleten waarin vleermuizen kunnen verblijven. Binnen de planlocatie zijn geen bomen met geschikte holtes en spleten aangetroffen.

Potentiële vliegroutes en foerageergebieden

De planlocatie is potentieel geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. De planlocatie is ongeschikt als essentiële vliegroute, door het ontbreken van lijnvormige landschapselementen, die een verbinding kunnen vormen tussen verblijfplaatsen en foerageergebieden. Door de ruimtelijke plannen worden geen essentiële foerageergebieden en of vliegroutes van vleermuizen aangetast.

Vervolgstappen voor vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen zijn niet aan de orde.

Kleine marters

Binnen de planlocatie zijn potentieel geschikte rust- en verblijfplaatsen voor kleine marters zoals de bunzing, wezel en hermelijn aanwezig. Kleine marters maken gebruik van bestaande gaten en holten, zoals mollen nesten, takkenhopen, opgestapeld puin, holle bomen, schuurtjes, stapels hooi- en stobalen en andere mogelijke schuilplaatsen. Kleine marters zijn in de provincie Noord-Holland beschermd. Voor de ruimtelijke plannen is een afdoend onderzoek naar kleine marters noodzakelijk.

Laag beschermde zoogdieren

Binnen de planlocatie is er kans op algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren, zoals egel (*Erinaceus europaeus*), spitsmuizen en muizen.

Vogels

Jaarrond beschermd nest

Tijdens het ecologisch onderzoek is gezocht naar aanwijzingen voor het voorkomen van vogels met een vaste verblijfplaats binnen de planlocatie. Hierbij is gekeken naar potentieel geschikte nestplekken voor vogels met een jaarrond beschermd nest, schijfsporen, veren, braakballen en andere aanwijzingen.

Op het braakliggend terrein zijn geen gebouwen en of bomen aanwezig waarin vogels met een jaarrond nest kunnen broeden. De bestaande bebouwing binnen de planlocatie valt buiten de ruimtelijke procedure.

Algemene broedvogels

In de begroeiing langs de planlocatie, in de bomen rond de vijver en in de aanwezige houtstapel kunnen algemene broedvogels worden verwacht. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten de broedperiode – maart tot en met juli – van vogels te starten.



Herpetofauna en vissen

Binnen de planlocatie is een vijver aanwezig die in potentie geschikt is als voortplantingswater voor de rugstreeppad (*Epidalea calamita*). De vijver zal voor de ruimtelijke ontwikkelingen een paar meter worden verplaatst. Indien de werkzaamheden aan de vijver buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de rugstreeppad worden uitgevoerd, is geen effect op potentieel aanwezige rugstreeppadden te verwachten. De kwetsbare voortplantingsperiode voor de rugstreeppad loopt van maart tot en met augustus. Dit is afhankelijk van de weersomstandigheden. Het begin van het seizoen wordt meestal ingeluid door een periode met warm en vochtig weer. Tot in juli kan opeens weer een opleving in voortplantingsactiviteit plaatsvinden. Dit gebeurt vaak na een periode van overvloedige regen en warm weer. Het kan dus voorkomen dat er weer eisnoeren in het water liggen, terwijl de juvenieltjes van vroege legsels al gemetamorfoseerd zijn.

Als de werkzaamheden aan de vijver binnen de kwetsbare voortplantingsperiode van de rugstreeppad worden uitgevoerd, is een afdoend onderzoek naar de rugstreeppad noodzakelijk.

Overige soorten

Er zijn, gezien de voorkomende biotopen, geen beschermde bijzondere insecten of overige soorten te verwachten binnen de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied; de planlocatie voldoet hier niet aan. De aanwezigheid van beschermde overige soorten worden daarom uitgesloten binnen de planlocatie.

Zorgbeginsel Wet natuurbescherming

In de nieuwe Wet natuurbescherming is het zorgbeginsel aangescherpt. Bij het bouwbesluit dient te worden afgewogen wat de effecten zijn op soorten die vallen onder het zorgbeginsel. Voorafgaande en tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de soorten die vallen onder het zorgbeginsel van de Wet natuurbescherming.

Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkterrein intact te worden gelaten.



Resultaten afdoend onderzoek kleine marters

Tijdens de quickscan ecologie van 31 oktober 2018 is onderzocht of de planlocatie een potentieel leefgebied vormt voor kleine marterachtigen. Voor dit onderzoek is binnen de planlocatie gekeken naar de aanwezigheid van sporen, voldoende dekking en potentiële rust- en voortplantingsplaatsen voor de bunzing, hermelijn en wezel. Daarnaast is gekeken naar potentiële leefgebieden in de directe omgeving van de planlocatie en de lijnvormige landschapselementen die als verbinding kunnen fungeren tussen de verschillende potentiële leefgebieden. Uit de resultaten van het oriënterend veldonderzoek is gebleken dat de planlocatie potentieel geschikt is als leefgebied voor kleine marters.

Waarnemingen

Voor het onderzoek naar marterachtigen zijn binnen de planlocatie vier sporenbuizen uitgezet. De sporenbuizen zijn op strategische plekken binnen de planlocatie geplaatst. Na vijf weken zijn de sporenbuizen opgehaald en tevens geanalyseerd. Tijdens de sporenanalyse zijn prenten en ontlastingssporen van de bruine rat (*Rattus norvegicus*) aangetroffen. Er zijn geen sporen van kleine marters aangetroffen.



H05 Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden



Bij de analyse wordt gelet op de effecten als gevolg van het veranderde gebruik en de veranderde inrichting. Daarnaast wordt gelet op de effecten als gevolg van de werkzaamheden om de veranderingen te bereiken. Voor zover planlocaties binnen het Natuurnetwerk Nederland, het weidevogelleefgebied, Natura 2000 of andere beschermde natuurgebieden liggen, worden de effecten op deze beschermde natuurgebieden getoetst. Voor de Natura 2000 gebieden is de externe werking eveneens van belang; de belangrijkste externe effecten worden veroorzaakt door toename van depositie, geluid en licht. Daarnaast kunnen veranderde grondwaterstromen een effect veroorzaken.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming kent een afdeling voor soortbescherming en een afdeling voor gebiedsbescherming. Binnen de gebiedsbescherming is de PAS (de programmatische aanpak stikstof) een integraal onderdeel. Binnen de PAS zijn maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie te reduceren. Een onderdeel is dat voor alle bronnen een berekening moet worden uitgevoerd van de stikstofdepositie. Dit wordt met het voorgeschreven instrument Aerius berekend. Bij een depositie tussen 0.05 en 1,0 mol stikstof is er een meldingsplicht. Als er minder dan een 0.05 mol wordt veroorzaakt en er nog ontwikkelingsruimte is in het Natura 2000 gebied is er geen melding nodig. Is er geen ontwikkelingsruimte of wordt er een hoge depositie veroorzaakt dan is er vergunningplicht. Met de Aerius kan worden aangetoond dat er geen hoge depositie is.

De soortbescherming binnen de Wet natuurbescherming richt zich op de internationale afspraken, en geeft een uitbreiding van de beschermde soorten door aan de rode lijst (bedreigd en ernstig bedreigd) een beschermd status te koppelen. Binnen de bebouwde kom is de belangrijkste wijziging in de beschermde soorten het vervallen van de bescherming op muurplanten en orchideeën.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quickscan ecologie van 31 oktober 2018 is gebleken dat binnen de planlocatie potentieel geschikte rust- en verblijfplaatsen voor kleine marters aanwezig zijn. Aansluitend op de quickscan is een afdoend onderzoek naar kleine marters uitgevoerd. Hiervoor zijn op strategische plekken binnen de planlocatie sporenbuizen uitgelegd. Het onderzoek naar kleine marters is begin november 2018 gestart en medio december 2018 geëindigd. Tijdens de sporenanalyse zijn geen sporen van kleine marters aangetroffen. Binnen de planlocatie kan de aanwezigheid van kleine marters worden uitgesloten.

In de begroeiingen en bomen binnen de planlocatie, en in de houtstapel zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli – te starten.



De vijver binnen de planlocatie is in potentie geschikt als voortplantingswater voor de rugstreeppad. De vijver blijft behouden, maar zal enkele meters worden verplaatst. Deze werkzaamheden aan de vijver dienen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van amfibieën te worden uitgevoerd. Tevens wordt geadviseerd om de oevers van de vijver niet te stijl te maken. Hierdoor blijft dit gedeelte van de vijver ondiep en daarvoor geschikt voor rugstreeppadden.

Indien de werkzaamheden binnen de kwetsbare voortplantingsperiode van amfibieën worden uitgevoerd, is een afdoend onderzoek naar de rugstreeppad noodzakelijk.

Binnen de planlocatie zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Beschermde plantensoorten zijn binnen de planlocatie ook niet te verwachten.

Zorgbeginsel

Binnen de planlocatie zijn enkele soorten te verwachten waarmee rekening moet worden gehouden. Aangetroffen dieren die niet uit zichzelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkterrein intact te worden gelaten.

Natuurnetwerk Nederland

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland liggen op ruim 800 meter afstand van de planlocatie. Van de werkzaamheden zijn geen effecten op het Natuurnetwerk te verwachten.

Natura 2000-gebied IJsselmeer

De beschermde Natura 2000-gebieden Markermeer & IJmeer en IJsselmeer liggen op een afstand van ruim 12 en 13 kilometer van de planlocatie. Van de werkzaamheden wordt geen toename van de emissie verwacht. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Vanwege de afstand tussen het Natura 2000-gebied en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten.

H06 Conclusie, advies en gebruikte bronnen

Voor de planlocatie aan Koningspade 30 te Hoogwoud, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Onderdeel van de voorbereiding is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en een analyse van de mogelijke effecten op die soorten als gevolg van de werkzaamheden. Hiervoor is door bureau Els & Linde een quickscan ecologie uitgevoerd. Aansluitend op de quickscan ecologie is een afdoend onderzoek naar kleine marters uitgevoerd. De resultaten van de onderzoeken zijn in deze rapportage besproken.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van het afdoend onderzoek naar kleine marters is gebleken dat het voorkomen van kleine marters binnen de planlocatie kan worden uitgesloten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

De vijver binnen de planlocatie is in potentie geschikt als voortplantingswater voor de rugstreeppad. De werkzaamheden aan de vijver dienen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van amfibieën te worden uitgevoerd. De oevers van de vijver dienen niet te stijl te worden gemaakt. Hierdoor blijft het water bij de oevers ondiep genoeg voor rugstreeppadden. Indien de werkzaamheden binnen de kwetsbare periode van amfibieën worden uitgevoerd, is een afdoend onderzoek naar de rugstreeppad noodzakelijk.

Binnen de planlocatie zijn enkele soorten te verwachten waarmee rekening moet worden gehouden. Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels en dergelijke, dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkkerrein intact te worden gelaten.

In de begroeiing, in de bomen rond de vijver en in de houtstapel kunnen algemene broedvogels worden verwacht. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli –van vogels te starten.

Natura 2000-gebied en Natuurnetwerk Nederland

Van de werkzaamheden wordt geen toename van de emissie verwacht. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Vanwege de afstand tussen de Natura 2000-gebieden en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten. Van de werkzaamheden zijn geen effecten op het Natuurnetwerk te verwachten.

- Dietz, Chr., O. von Helversen & D. Nill (2012) Vleermuizen. Alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika. Triton Natuur
- Kapteyn, K. (1995) Vleermuizen in het landschap. Schuyt & co, Haarlem.
- Simon, M., S. Hüttenbügel & J. Smit-Viergutz (2004) Ökologie und Schutz von Fledermäusen in Dörfern und Städten. Bundesamt für Naturschutz, Bonn.
- Handreiking wezel, hermelijn en bunzing. RUDNHN
- Bouwens, S. (oktober 2017) Handreiking kleine marters om relatie tot soortbescherming. Provincie Noord-Brabant.

- provincienoordholland.nl
- waarneming.nl
- ravon.nl

Afdoend onderzoek

Koningspade 30 te Hoogwoud



Samenvatting

Voor de locatie aan de Koningspade 30 te Hoogwoud is een manege gevestigd. Er staat een verbouwing in de planning waarbij onder andere de stallen aan de achterkant van het terrein worden verwijderd om ruimte te maken voor nieuwe stallen en de vijver wordt enkele meter opgeschoven. Voor de geplande ontwikkelingen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van deze procedure is een onderzoek naar de mogelijke effecten op beschermde natuurwaarden. Het onderzoek wordt uitgevoerd in het kader van de Flora en Faunawet, terwijl eveneens de effecten op beschermde natuurgebieden word beoordeeld.

De rugstreeppad blijkt voornamelijk aan de voorzijde van de manege aanwezig te zijn. Binnen de locatie die wordt ontwikkeld zijn geen dieren aangetroffen. Er is daarom geen ontheffing van de Flora en Faunawet noodzakelijk. Wel wordt geadviseerd enkele voorzorgsmaatregelen te treffen zoals beschreven in de analyse.

Inhoud

- 3 — Aanleiding
- 4 — Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden
- 6 — Werkwijze: technieken, veldbezoeken & omstandigheden in het veld
- 10 — Waarnemingen: veldgegevens en literatuur
- 14 — Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden
- 16 — Conclusie en advies
- 17 — Bronnen
- 18 — Bijlage

Colofon

Opdrachtgever
Projectnummer
Datum
Auteur
Gecontroleerd
Status

Els & Linde B.V.
Spechtstraat 59
1223 NX Hilversum
mob 06 - 27564247
e-mail vanderlinden@elsenlinde.nl

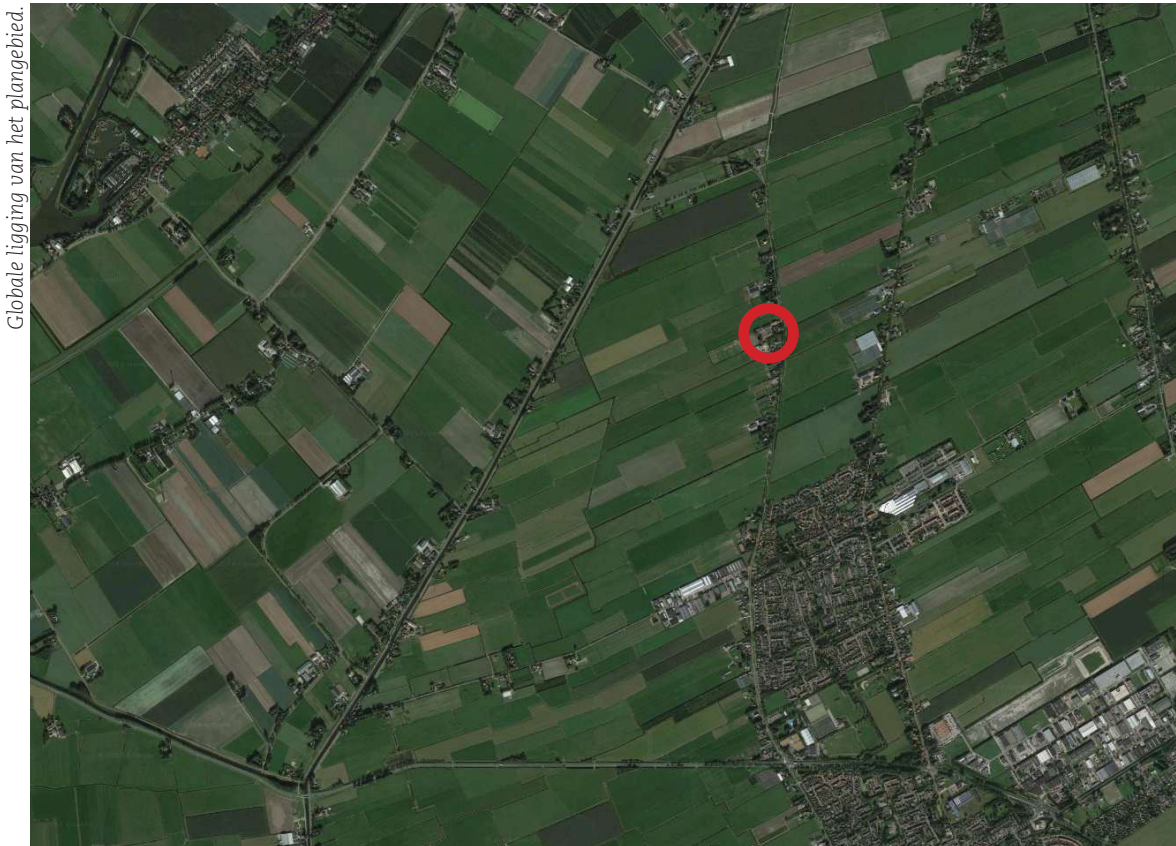
H 01

Aanleiding

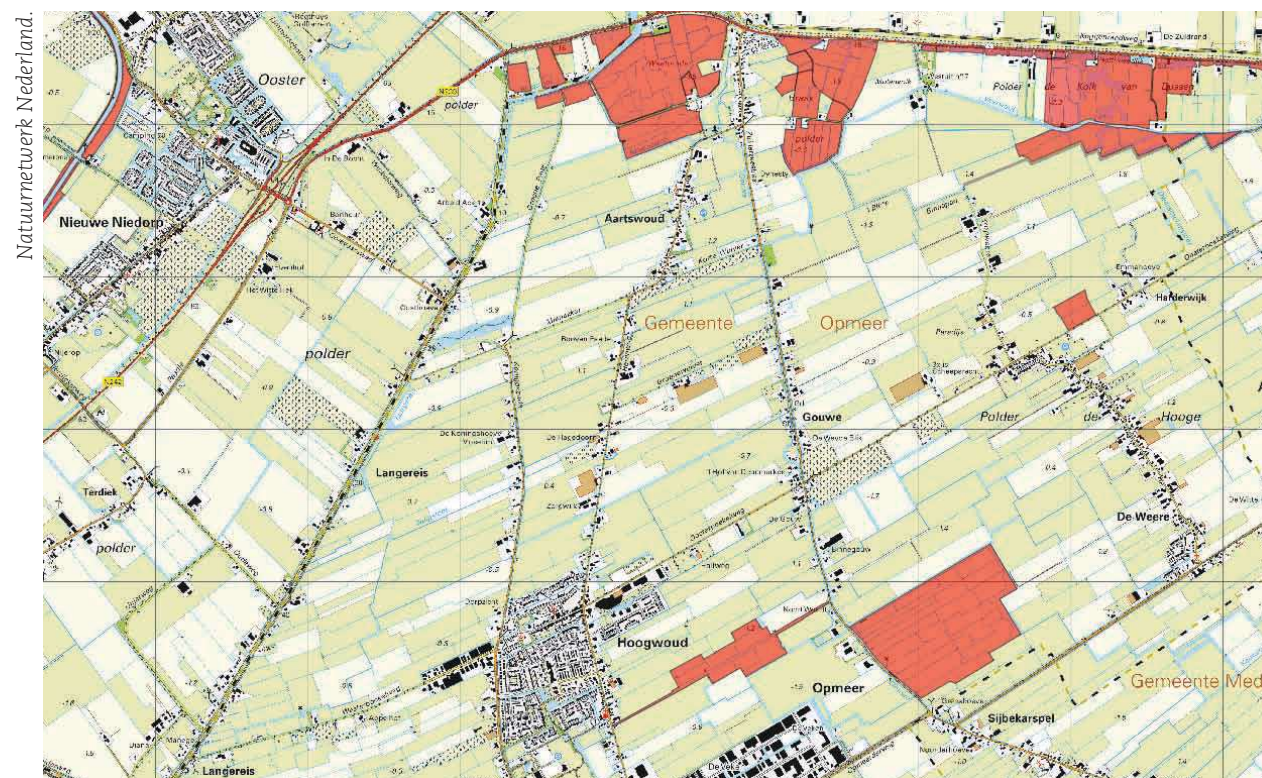
Voor de locatie aan de Koningspade 30 te Hoogwoud is een manege gevestigd. Er staat een verbouwing in de planning waarbij onder andere de stallen aan de achterkant van het terrein worden verwijderd om ruimte te maken voor nieuwe stallen en de vijver wordt enkele meter opgeschoven. Voor de geplande ontwikkelingen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van deze procedure is een onderzoek naar de mogelijke effecten op beschermde natuurwaarden. Het onderzoek wordt uitgevoerd in het kader van de Flora en Faunawet, terwijl eveneens de effecten op beschermde natuurgebieden word beoordeeld.

In de voorliggende notitie wordt een afdoend onderzoek gepresenteerd naar de rugstreeppad (*Bufo calamita*). Waarnemingen van andere – minder strikt – beschermde soorten zijn voorzover relevant eveneens genoteerd. Het onderzoek naar de rugstreeppad is juli 2014 uitgevoerd.

Bij de analyse van de effecten is gelet op de effecten veroorzaakt door de veranderende omgeving en het veranderende gebruik. Daarnaast zijn de effecten bepaald die veroorzaakt worden door werkzaamheden, die nodig zijn om te komen tot de gewenste ontwikkelingen. Daarbij is naast het plangebied gelet op de directe omgeving en de effecten op soorten in de omgeving.



H 02 Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden



Het plangebied ligt net buiten de bebouwde kom van Hoogwoud en behoort tot de West-Friese gemeente Opmeer in de provincie Noord-Holland. Binnen de grenzen van het plangebied staat een paardenstal naast het woonhuis. Deze stal blijft bestaan en wordt alleen intern verbouwd. Vlak achter de stallen staat een overdekte rijbak welke geheel onveranderd blijft. Achter de rijbak, waar nu paardenstallen staan, worden nieuwe stallen gebouwd. Aan de westzijde van het terrein ligt een weiland waar de paarden staan. Op dit terrein ligt een poel welke een paar meter naar het zuiden verplaatst gaat worden. Aan de westkant van het plangebied is tijdens het onderzoek materiaal opgeslagen; denk aan stenen, hout, bakken etc.

Het weiland aan de achterzijde van het plangebied is aangewezen als weidevogelgebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, Markermeer & IJmeer, ligt op 12,1 kilometer afstand. Op 13,2 kilometer afstand ligt Natura 2000 gebied IJsselmeer. Natura 2000 gebied Schoorlse Duinen ligt op 16,9 kilometer afstand. Door de grote afstand en de omvang van de geplande wijzigingen is een effect op een natura 2000 gebied uitgesloten.

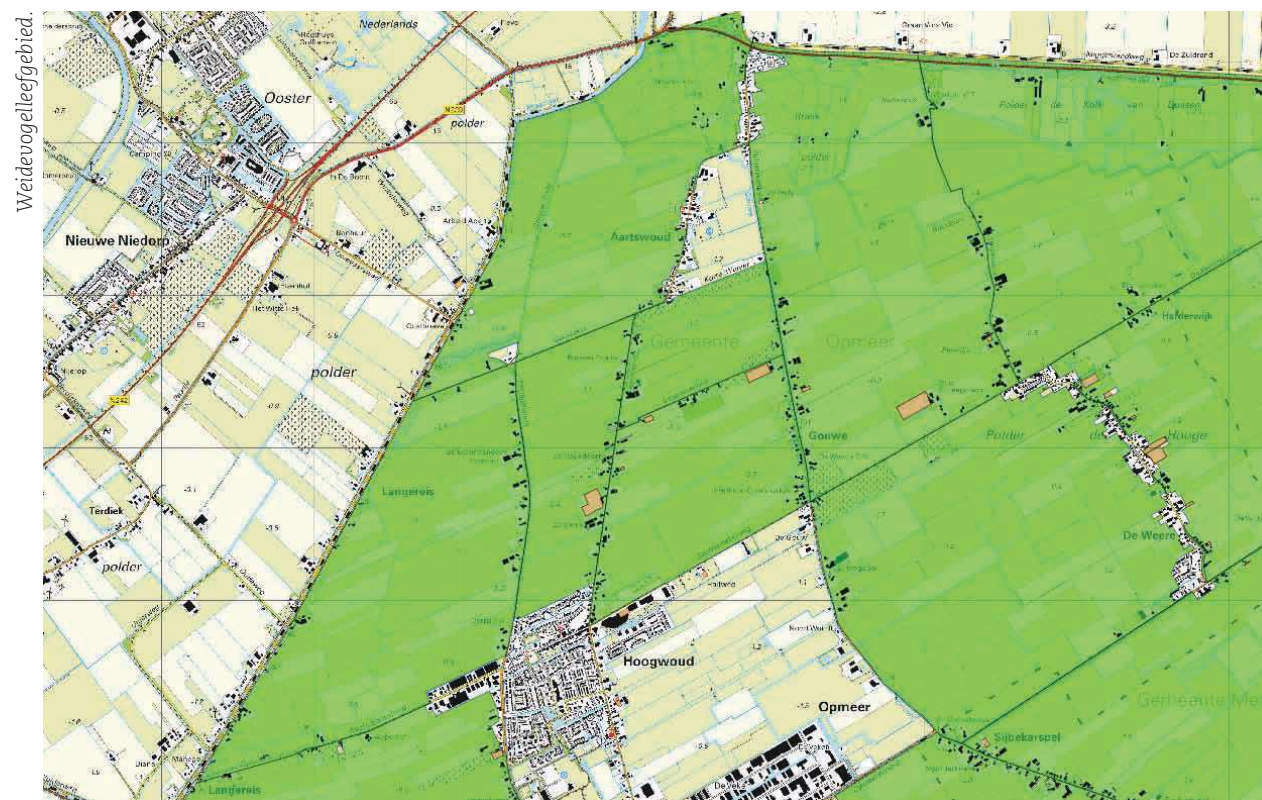
Het plangebied ligt vrij dichtbij gebieden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN), namelijk 982.5 meter ten noorden van het plangebied en 913.7 meter ten westen van het plangebied.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Met het Natuurnetwerk Nederland wordt een netwerk van gebieden vorm gegeven. Gebleken is dat planten en dieren in zo'n netwerk meer kans op overleven hebben dan in afzonderlijke en geïsoleerd liggende gebieden. Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit kerngebieden en verbindingzones. De bescherming van deze gebieden is geregeld in de ruimtelijke verordening van de provincie.

Weidevogelleefgebied

De omgeving is aangewezen als weidevogelleefgebied. De bebouwing is hiervan uitgezonderd. De bescherming van het weidevogelleefgebied is geregeld via de Ruimtelijke Verordening. Aantastingen zijn niet toegestaan. Voor kleine projecten als het voorligende project kan een afwijking van de verordening worden gevraagd bij GS.





Voor de afdoende inventarisatie van beschermde soorten is het van belang dat deze worden uitgevoerd volgens enkele regels. Het gaat om voldoende inspanning met geschikte technieken in het optimale seizoen en door gekwalificeerd personeel. Voor verschillende soorten zijn protocollen verschenen, of kan worden teruggevallen op wetenschappelijke literatuur gericht op het inventariseren van soorten. Daarnaast zijn er voor een beperkte lijst soorten, zogenoemde soortenstandaards verschenen. Voor het inventariseren van beschermde soorten gebruikt Els & Linde de verschillende genoemde bronnen, aangevuld met terrein- en soortkennis van de ecoloog.

Belangrijk onderdeel van een afdoend onderzoek is dat de gebruikte techniek op de juiste manier wordt vastgelegd, zodat het onderzoek is te reproduceren.

Rugstreeppad

Voor het inventariseren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*) wordt het plangebied drie-maal bezocht in de voortplantingsperiode welke begint rond april en wordt vaak ingeluid na een periode met warm en vochtig weer. De voortplantingsperiode kan duren tot september, afhankelijk van het weer. In de avonden komen de dieren bij elkaar in het ondiepe, snel opwarmende voortplantingswater en laten hier hun luide, ratelende roep horen. In mei, juni en juli kunnen in het voortplantingswater eisnoeren en juvenielen gevonden worden. Na de metamorfose van de dikkopjes kruipen jonge dieren in grote getalen het water uit. Het onderzoek kan dus 's avonds plaats vinden, waarbij geluisterd wordt of de roep te horen is. tijdens een onderzoek dat overdag plaatsvindt wordt gezocht naar eisnoeren, juveniele dieren en gemetamorfoseerde dieren.

H 04 Waarnemingen: veldgegevens en gegevens uit de literatuur



Op de locatie aan de Koningspade te Hoogwoud zijn de poel, de watergangen aan beiden zijden van het terrein en de opslagplaats aan de achterzijde van het terrein gecontroleerd op de aanwezigheid van rugstreeppadden. Op de opslagplaats is gezocht naar verscholen dieren onder de voorwerpen die er opgeslagen waren. In de vijver en de watergangen is gezocht naar eisnoeren, juvenielen en volwassen dieren.

In de poel zijn geen aanwijzingen gevonden voor voortplanting van de rugstreeppadden. In de poel en op de (kale) oever van die poel zijn geen dieren aangetroffen. In de sloot ter hoogte van het plangebied zijn evenmin dieren aangetroffen. Bekend is dat bij het woonhuis, dat buiten het plangebied valt, een groot aantal volwassen exemplaren aanwezig zijn. Waarschijnlijk ligt het voorplantingswater aan die zijde van de manege.

Onder het opgeslagen materiaal zijn geen schuilende rugstreeppadden aangetroffen. Dit onderbouwd de veronderstelling dat de dieren vooral aan de voorzijde van de manege aanwezig zijn.

In de verspreidingsatlas van de herpetofauna (Helder 2012) is aangegeven dat in de omgeving de rugstreeppad vrij algemeen voorkomt. De gegevens uit het veld worden hiermee bevestigd.

H 05 Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden



Op de locatie waar de ontwikkelingen zijn voorzien zijn geen rugstreeppadden aangetroffen. Dat betekent dat er geen effecten zijn te verwachten op de soort en er geen ontheffing van de Flora en Faunawet noodzakelijk is.

De rugstreeppad is een zeer mobiele soort en bevolkt zeer snel nieuwe geschikte gebieden. Daarom zijn enkele voorzorgsmaatregelen tijdens de bouw noodzakelijk. Hiermee wordt met zekerheid voorkomen dat er schade wordt veroorzaakt aan deze dieren.

De poel

- Het dempen en graven van een nieuwe poel moet buiten de voortplantingstijd worden uitgevoerd;
- In tijdvolgorde moet eerst een nieuwe poel worden gegraven en daarna kan de oude poel worden gedempt;
- Voor het dempen wordt eerst al het water uit de poel gepompt om eventueel aanwezige dieren direct te kunnen overzetten naar de nieuwe poel.

Opruimen materiaal

- Het materiaal moet buiten de wintermaanden worden opgeruimd.

Bouwen

- Tijdens de bouw wordt rondom de bouwplek een raster geplaatst om amfibieën tegen te houden. Na de bouw kan het raster weer worden verwijderd;
- Nadat het raster is geplaatst en voordat de bouw start wordt het terrein onderzocht op aanwezige dieren, deze worden daarna buiten de bouwplek uitgezet.

Voor de locatie aan de Koningspade 30 te Hoogwoud is een manege gevestigd. Er staat een verbouwing in de planning waarbij onder andere de stallen aan de achterkant van het terrein worden verwijderd om ruimte te maken voor nieuwe stallen en de vijver wordt enkele meter opgeschoven. Voor de geplande ontwikkelingen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van deze procedure is een onderzoek naar de mogelijke effecten op beschermde natuurwaarden. Het onderzoek wordt uitgevoerd in het kader van de Flora en Faunawet, terwijl eveneens de effecten op beschermde natuurgebieden word beoordeeld.

De rugstreeppad blijkt voornamelijk aan de voorzijde van de manege aanwezig te zijn. Binnen de locatie die wordt ontwikkeld zijn geen dieren aangetroffen. Er is daarom geen ontheffing van de Flora en Faunawet noodzakelijk. Wel wordt geadviseerd enkele voorzorgsmaatregelen te treffen zoals beschreven in de analyse.

Anonymus (2011) Soortenstandaard Rugstreeppad Bufo calamita. Dienst Regelingen, Den Haag

Herder, J. (2010). Atlas van de Noord-Hollandse amfibieën en reptielen 1980-2010. Noord-Hollands Landschap & RAVON.

Beebee, T. & J. Denton (1996) The Natterjack Toad Conservation Handbook. English Nature.

Sinsch, U. (1998) Biologie und Ökologie der Kreuzkröte. Laurenti Verlag

Spitzen - van der Sluijs, A.M. (2006) Literatuuronderzoek rugstreeppad. RAVON, Nijmegen



ASP

Akoestisch Adviesburo

Herman Heijermanslaan 81, 1948 DK Beverwijk

Mobiele telefoon: 06 - 250 317 39

Email: info@aspgeluid.nl

K.v.K Alkmaar nr.: 37085677

IBAN: NL76INGB0004600817



Akoestisch onderzoek geluiduitstraling

Manege Stal Hoogwoud

Koningspade 30 Hoogwoud (gemeente Opmeer)

Datum: 20 februari 2014

Projectnummer: 2011004v1.2 IL Manege Stal Hoogwoud.doc

Versie: 1.1

Adviseur: L.M. Stoop

Opdrachtgever:

Stal Hoogwoud

Koningspade 30 1718 MP Hoogwoud

Contactpersoon: Mariska Zoon

T : 0226 359736

M : 06 55740239

E : mariska@stalhoogwoud.nl

W : www.manegehoogwoud.nl



Inhoudsopgave	Pagina
1. Inleiding en samenvatting	3
2. Situatieomschrijving	4
3. Geluidnormen	5
3.1 Geluidvoorschriften Activiteitenbesluit	
3.2 Toetsing directe hinder	
3.3 Toetsing indirecte hinder	
4. Metingen	9
4.1 Meetmethode en meetinstrumenten	
4.2 Kentallen	
5. Uitgangspunten	10
5.1 Algemeen	
5.2 Werktijden	
5.3 Geluidbronnen	
6. Berekeningen	12
6.1 Akoestische modelvorming	
6.2 Rekenresultaten	
7. Beoordeling en conclusies	16
7.1 Directe hinder Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)	
7.2 Indirecte hinder Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)	
Bijlage 1: Tekeningen	
Bijlage 2: Rekenresultaten	
Bijlage 3: Invoergegevens akoestisch model	
Bijlage 4: Verklarende woordenlijst	

1. Inleiding en samenvatting

In opdracht van manege Stal Hoogwoud heeft ASP Akoestisch Adviesburo een onderzoek verricht naar het geluid in de omgeving ten gevolge van manege Stal Hoogwoud, hierna te noemen inrichting, welke is gesitueerd op perceel Koningspade 30 te Hoogwoud (gemeente Opmeer).

De manege valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (hierna te noemen besluit).

Het akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd in verband met de planologische procedure welke benodigd is voor het legaliseren van de manege op de genoemde locatie.

Gezien de korte afstand tussen de woning aan de Koningspade 29 en de inrit en het parkeerterrein van de manege en de uitbreidingsplannen van Stal Hoogwoud is de gemeente tot de conclusie gekomen dat in de avondperiode de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarden mogelijk worden overschreden door rijdende en parkerende voertuigen.

Doel van het akoestisch onderzoek is te bepalen of de inrichting ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden tijdens de plaatsvindende voertuigbewegingen kan voldoen aan de in het besluit opgenomen standaard geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$).

Conclusies

Met uitzondering van waarneempunt 1 wordt op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Ter plaatse van waarneempunt 1 (woning Koningspade 30) wordt de geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode in de avondperiode met maximaal 3 dB wordt overschreden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 43 dB(A). De overschrijding wordt veroorzaakt door de in de avondperiode plaatsvindende personenautobewegingen.

Door het treffen van de volgende maatregel wordt alsnog voldaan aan de genoemde geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

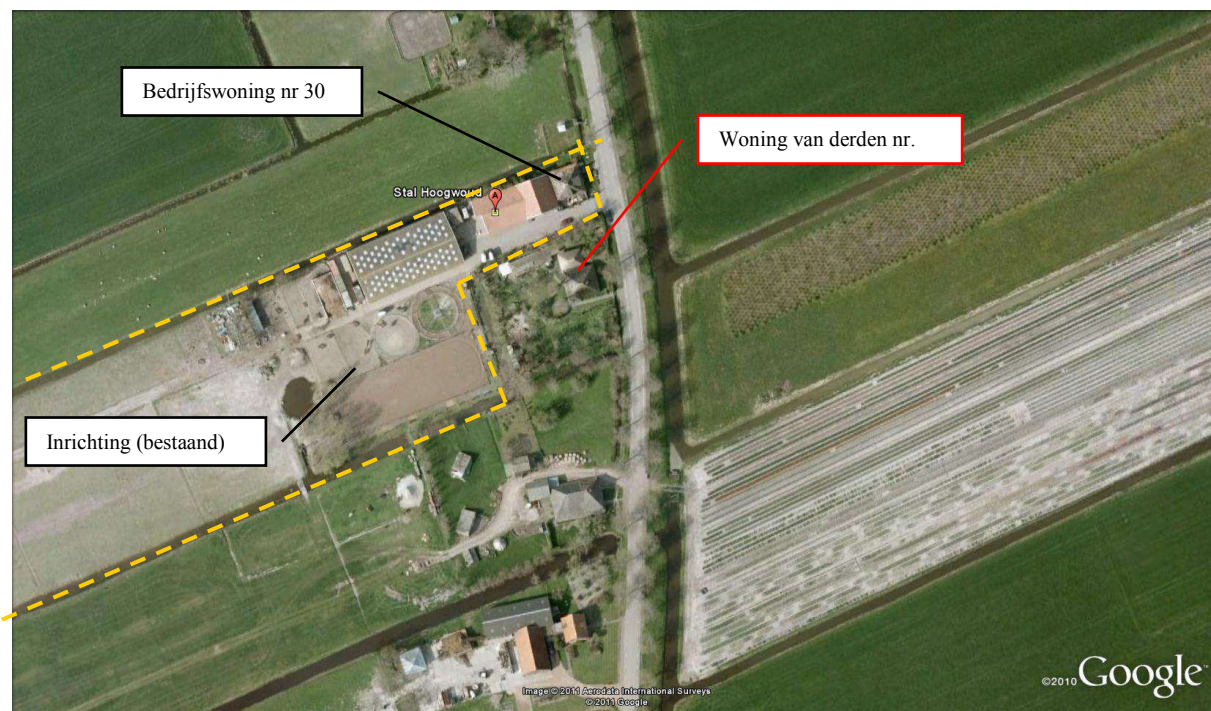
- het aanbrengen van een geluidscherm langs de zuidelijke erfgrans met een hoogte van 2.05 meter en een lengte van 35 meter

Op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996 opgenomen voorkeursgrenswaarde van $L_{A,T,LT}$ van 50 dB(A).

2. Situatieomschrijving

De inrichting is gelegen op perceel Koningspade 30 te Hoogwoud. Aan de westzijde van de inrichting is op een afstand van ca. 14meter van de inrichtingsgrens de dichtstbijzijnde woning van derden (Koningspade 28) gesitueerd.

Situatietekening



3. Geluidnormen

3.1 Geluidnormen Activiteitenbesluit

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hierin zijn ten aanzien van het aspect geluid de volgende relevante geluidgrenswaarden opgenomen:

Hoofdstuk 2.8 Geluid

Artikel 2.16b

Deze afdeling is van toepassing op degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft.

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:
 - a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17a

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
- c. de in tabel 2.17a aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;
- d. de in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- e. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten; en
- f. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezondeerd industrieterrein.

Overgangsrecht Artikel 6.12

5. In afwijking van het eerste, tweede en derde lid geldt voor een inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten dan wel activiteiten die daarmee verband houden worden verricht, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, dat:
 - a. voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen, genoemd in tabel 2.17e, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17e

	06.00-19.00 uur	19.00-22.00 uur	22.00-06.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)

- b. voor het maximaal geluidsniveau (L_{amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen, genoemd in tabel 2.17f, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17f

	06.00-19.00 uur	19.00-22.00 uur	22.00-06.00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- c. de in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur in tabel 2.17f opgenomen waarden niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid;
- d. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen;
- e. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- f. de waarden binnen in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, en
- g. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezonde industrie-terrein.

Artikel 2.18

1. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 dan wel 6.12, blijft buiten beschouwing:
 - a. het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
 - b. het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
 - c. het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
 - d. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire inrichtingen;
 - e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorsussen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
 - f. het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
 - g. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 3.7.2, tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;

-
- h. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
 - i. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang.
 - 2. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, wordt voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
 - 3. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
 - a. het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
 - b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan;
 - c. laad- en losactiviteiten in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur ten behoeve van de aan- en afvoer van producten bij inrichtingen als bedoeld in artikel 2.17, vijfde en zesde lid, voor zover dat ten hoogste een keer in de genoemde periode plaatsvindt;
 - d. het verrichten van activiteiten in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur ten behoeve van het wassen van kasdekken bij inrichtingen als bedoeld in artikel 2.17, vijfde en zesde lid.
 - 4. De maximale geluidsniveaus L_{Amax} , bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, zijn tussen 23.00 en 7.00 uur niet van toepassing ten aanzien van aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij laad- en losactiviteiten indien:
 - a. degene die de inrichting drijft aantoont dat het voor de betreffende inrichting in die periode geldende maximale geluidsniveau (L_{Amax}), niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
 - b. het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7,5 meter van het motorvoertuig niet hoger is van 65dB(A).
 - 5. Bij gemeentelijke verordening kunnen ten behoeve van het voorkomen van geluidhinder regels worden gesteld met betrekking tot:
 - a. het ten gehore brengen van onversterkte muziek, en
 - b. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 3.7.2.
 - 6. Bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Aeq,LT}$) blijft het geluid veroorzaakt door het stomen van grond met een installatie van derden buiten beschouwing.
 - 7. Degene die een inrichting drijft, waar het stomen van grond plaatsvindt met een installatie van derden, treft maatregelen of voorzieningen die betrekking hebben op:
 - a. de periode waarin het grondstomen plaatsvindt;
 - b. de locatie waar de installatie wordt opgesteld, en
 - c. het aanbrengen van geluidreducerende voorzieningen binnen de inrichting.
 - 8. Het bevoegd gezag kan ten behoeve van het voorkomen van geluidhinder dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken daarvan, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de maatregelen of voorzieningen, bedoeld in het zevende lid.

3.2 Toetsing directe hinder

De geluidbijdrage van de inrichting zal aan de bovenstaande geluidvoorschriften en –normen worden getoetst. De beoordeling en berekeningen vinden plaats overeenkomstig de “handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999” van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Door de gemeente Opmeer is aangegeven dat de maximale geluidniveaus als gevolg van de in voorschrift 2.17f onder c en voorschrift 2.18 lid 3 genoemde activiteiten niet bij de beoordeling behoeven te worden betrokken. Naast de genoemde activiteiten vinden er binnen de inrichting geen activiteiten plaats welke akoestisch relevante maximale geluidniveaus (L_{Amax}) veroorzaken. In dit onderzoek is dan ook alléén getoetst aan de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

3.3 Toetsing indirecte hinder

De indirecte hinder wordt getoetst aan het gestelde in de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996. In deze circulaire is als etmaalwaarde een voorkeursgrenswaarde van $L_{A_{r,LT}}$ van 50 dB(A), en een maximale grenswaarde van $L_{A_{r,LT}}$ van 65 dB(A) geadviseerd. Overeenkomstig de beoordeling van verkeerslawaai behoeft volgens de circulaire niet te worden getoetst aan de norm voor maximale geluidniveaus (L_{Amax}).

Tot op welke afstand gerekend vanaf de grens van de inrichting moet worden getoetst aan het gestelde in de circulaire is niet geheel duidelijk. In recente jurisprudentie wordt gesteld dat in principe aan de bovengenoemde norm moet worden voldaan totdat de motorvoertuigen deel uitmaken van het heersende verkeersbeeld. In het onderhavige geval zou dat betekenen dat deze normen gelden tot dat de voertuigen ca. 180 meter links of rechtsaf de Koningspade zijn op – of afgereden.

4. Metingen

4.1 Meetmethode en meetinstrumenten

De geluidmetingen zijn voor zover dit mogelijk is, en voor zover hierin voorzien wordt, aan de voorschriften zoals aangegeven in de “handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999” van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (Hierna genoemd handleiding). Bij de berekeningen is uitgegaan van methode II van de handleiding.

De metingen zijn uitgevoerd met behulp van de volgende instrumenten:

- Klasse 1 Real time analyser, fabrikaat Bruel&Kjaer 2260;
- Akoestische ijkbron, fabrikaat Bruel&Kjaer 4230.

4.2 Kentallen

Bij de berekeningen is uitgegaan van bij ASP bekende kentallen.

In de onderstaande tabel zijn de bij de berekeningen aangehouden kentallen opgenomen.

Tabel 1: Gehanteerde kengetallen:

Omschrijving		Meetafstand in meters	L_{Aeq} in dB(A)	L_{wT} in dB(A)
<i>Mobiele bronnen</i>	Personenauto	--	--	90
	Vrachtwagen	--	--	104

5. Uitgangspunten

Ten behoeve van het onderzoek is gebruik gemaakt van de volgende tekeningen:

- Digitale gbkn-ondergrond.

Tevens is gebruik gemaakt van:

- Activiteitenbesluit;
- Door de gemeente Opmeer opgestelde onderzoeksvraag (mail woensdag 27 oktober 2010);
- Door mevrouw M. Zoon aangegeven representatieve en incidentele bedrijfssituatie.

Berekend zijn de representatieve- en de incidentele bedrijfssituatie inclusief de gewenste uitbreidingen en wijzigingen. Ten aanzien van de lay-out van de inrichting en de situering van de beschouwde geluidbronnen wordt verwezen naar bijlage 1.

5.1 Algemeen

Representatieve bedrijfssituatie bestaande situatie

Het betreft een manege. Binnen de inrichting zijn een aantal gebouwen aanwezig waarin zich een aantal stallen en een rijhal bevinden. Buiten bevinden zich een mestbak, 1 zandpaddock, een buitenbak, een trainingsmolen en een stapmolen.

Van maandag tot en met zondag worden er paardrijlessen gegeven. Voor de representatieve bedrijfssituatie zijn de zaterdag (dagperiode) en de maandag (avondperiode) maatgevend.

Representatieve bedrijfssituatie nieuwe situatie

De inrichtinghouder is voornemens de bestaande inrichting te wijzigen. In de nieuwe situatie wordt de naast de dichtstbijzijnde woning van derden, Koningspade 28 gesitueerde parkeerplaats naar het terrein achter deze woning verplaatst. Achter de bestaande rijhal wordt een nieuwe loods opgericht met daarin een nieuwe kantine en nieuwe stallen. Verder worden de buitenbak, de trainingsmolen en de stapmolen meer naar achteren verplaatst. De zandpaddock's worden naar voren verplaatst naar de oude locatie van de buitenbak.

Ook in de nieuwe representatieve bedrijfssituatie zijn de zaterdag (dagperiode) en de maandag (avondperiode) maatgevend. Op de overige dagen zal het aantal lessen zo mogelijk worden uitgebreid tot het niveau van zaterdag (dagperiode) en maandag (avondperiode). Het aantal voertuigbewegingen in de representatieve bedrijfssituatie blijft dan ook ongewijzigd.

Incidentele bedrijfssituatie

In de bestaande situatie worden maximaal 8 x per jaar wedstrijden georganiseerd op het terrein van de inrichting. In de nieuwe situatie worden maximaal 12x per jaar wedstrijden georganiseerd.

De wedstrijden vinden minder dan 13 x per jaar plaats en zijn daarom beoordeeld als een incidentele bedrijfssituatie. Op een incidentele bedrijfssituatie zijn de in het besluit genoemde geluidgrenswaarden niet van toepassing.

In bijlage 1 zijn de bestaande en de nieuwe situatie aangegeven.

5.2 Werktijden

De inrichting is normaal in werking van 08.00 - 23.00 uur (dag- en avondperiode).

5.3 Geluidbronnen

De volgende geluidbronnen zijn beschouwd:

5.3.1 Rijhal en stallen

Binnen de rijhal wordt paardrijles gegeven met microfoonversterking. Het betreft een in pandige activiteit. Buiten het pand is het geluid afkomstig van de instructies nauwelijks waarneembaar. De bijdrage hiervan is ten opzichte van de voertuigbewegingen beschouwd als akoestisch niet relevant en verder niet meegenomen in dit onderzoek.

In de stallen worden in hoofdzaak paarden gestald. Verder wordt er voer e.d. opgeslagen. Ook het geluid afkomstig van de in de stallen aanwezige dieren is en de hierin plaatsvindende werkzaamheden beschouwd als akoestisch niet relevant en verder niet meegenomen in dit onderzoek.

5.3.2 Transport personen en materiaal/producten

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de volgende voertuigbewegingen.

Tabel 2: Voertuigbewegingen representatieve bedrijfssituatie (nieuw):

Periode	Personenauto	Vrachtwagen laden/lossen
06.00 – 19.00 uur (dag)	35	2
19.00 – 22.00 uur (avond)	32	--
22.00 – 06.00 uur (nacht)	--	--

Tabel 2: Voertuigbewegingen incidentele bedrijfssituatie (wedstrijden zondag):

Periode	Personenauto	Vrachtwagen laden/lossen
06.00 – 19.00 uur (dag)	69	--
19.00 – 22.00 uur (avond)	3	--
22.00 – 06.00 uur (nacht)	--	--

5.3.4 Laden en lossen

Maximaal 1 maal per week komt een vrachtwagen voer en/of paarden laden of lossen. Na het laden/lossen rijdt de vrachtwagen de inrichting af.

6. Berekeningen

6.1 Akoestische modelvorming

Bij de berekeningen is uitgegaan van de “Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999” van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (Hierna genoemd handleiding).

Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de volgende in de handleiding vermelde methoden:

- Methode II.8: overdrachtsmodel.

De geluidbronnen, gebouwen, bodemgebieden en ontvangerpunten zijn vervolgens schematisch in het rekenprogramma ingevoerd. Bij de berekeningen is gebruik gemaakt van het door DGMR ontwikkelde rekenprogramma Geomilieu v1.81.

Ontvangerpunten zijn in de dagperiode gesitueerd op een hoogte van 1.5 m en in de avondperiode op een hoogte van 4.5 m boven het plaatselijk maaiveld.

De bij de berekeningen gehanteerde standaard bodemfactor (Bf) bedraagt 1.0 (volledig absorberend). Voor de ingevoerde bodemgebieden is een bodemfactor van 0.0 gehanteerd (volledig reflecterend).

In bijlage 3 is een overzicht gegeven van de invoergegevens van het rekenmodel.

6.2 Rekenresultaten

6.2.1 *Repressantatieve bedrijfssituatie Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)*

In tabel 3 is een overzicht gegeven van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) per beoordelingsperiode ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden. De geluidbelasting is bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie inclusief de gewenste uitbreidingen en wijzigingen (nieuwe situatie). De berekeningen zijn exclusief gevelreflecties (C_g).

Tabel 3: Geluidbelasting $L_{A,r,LT}$ in dB(A) Representatieve bedrijfssituatie (nieuwe situatie)

Ontvangerpunt		$L_{A,r,LT}$ *			Geluidnorm $L_{A,r,LT}$	Overschrijding		
		dag	avond	nacht		dag	avond	nacht
1_A	woning nr 29 noordgevel	40	43	-	45/40/35	-	3	-
2_A	woning nr 29 westgevel	36	41	-	45/40/35	-	1	-
3_A	woning nr 28 noordgevel	27	34	-	45/40/35	-	-	-
4_A	woning nr 28 westgevel	20	33	-	45/40/35	-	-	-
5_A	woning nr 31b zuidgevel	17	23	-	45/40/35	-	-	-
6_A	woning nr 31b oostgevel	7	12	-	45/40/35	-	-	-
7_A	woning nr 29 oostgevel	29	33	-	45/40/35	-	-	-
8_A	woning nr 28 oostgevel	20	32	-	45/40/35	-	-	-

* beoordelingshoogte dagperiode: 1.5 meter + mv, avondperiode 4.5 meter + mv

6.2.2 *Incidentele bedrijfssituatie Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)*

In tabel 4 is een overzicht gegeven van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) per beoordelingsperiode ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden. De geluidbelasting is bepaald voor de incidentele bedrijfssituatie tijdens wedstrijden (nieuwe situatie). De berekeningen zijn exclusief gevelreflecties (C_g).

Tabel 4: Geluidbelasting $L_{A,r,LT}$ in dB(A) Incidentele bedrijfssituatie (nieuwe situatie)

Ontvangerpunt		$L_{A,r,LT}$ *			Geluidnorm $L_{A,r,LT}$	Overschrijding		
		dag	avond	nacht		dag	avond	nacht
1_A	woning nr 29 noordgevel	40	32	-	45/40/35	-	-	-
2_A	woning nr 29 westgevel	37	29	-	45/40/35	-	-	-
3_A	woning nr 28 noordgevel	28	19	-	45/40/35	-	-	-
4_A	woning nr 28 westgevel	21	18	-	45/40/35	-	-	-
5_A	woning nr 31b zuidgevel	18	10	-	45/40/35	-	-	-
6_A	woning nr 31b oostgevel	9	1	-	45/40/35	-	-	-
7_A	woning nr 29 oostgevel	29	22	-	45/40/35	-	-	-
8_A	woning nr 28 oostgevel	21	17	-	45/40/35	-	-	-

* beoordelingshoogte dagperiode: 1.5 meter + mv, avondperiode 4.5 meter + mv

6.2.3 Maatregelen Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Uit tabel 3 blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (nieuw) met uitzondering van waarneempunt 1 op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Ter plaatse van waarneempunt 1 (zijgevel woning Koningspade 30) wordt de geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode in de avondperiode met maximaal 3 dB wordt overschreden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 43 dB(A).

Ter plaatse van waarneempunt 2 (achtergevel woning Koningspade 30) wordt de geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode in de avondperiode met maximaal 1 dB wordt overschreden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 41dB(A). De overschrijding wordt veroorzaakt door de in de avondperiode plaatsvindende personenautobewegingen.

Door het treffen van de volgende maatregel wordt alsnog voldaan aan de genoemde geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

- het aanbrengen van een geluidscherm langs de zuidelijke erfgrans met een hoogte van 2.05 meter en een lengte van 35 meter

In tabel 5 is een overzicht gegeven van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) per beoordelingsperiode ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden inclusief de bovengenoemde maatregel. De geluidbelasting is bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie inclusief de gewenste uitbreidingen en wijzigingen (nieuwe situatie). De berekeningen zijn exclusief gevelreflecties (C_g).

Tabel 5: Geluidbelasting $L_{A,r,LT}$ in dB(A) Representatieve bedrijfssituatie (nieuwe situatie, met maatregelen)

Ontvangerpunt		$L_{A,r,LT}$ *			Geluidnorm $L_{A,r,LT}$	Overschrijding		
		dag	avond	nacht		dag	avond	nacht
1_A	woning nr 29 noordgevel	33	40	-	45/40/35	-	-	-
2_A	woning nr 29 westgevel	34	40	-	45/40/35	-	-	-
3_A	woning nr 28 noordgevel	26	34	-	45/40/35	-	-	-
4_A	woning nr 28 westgevel	19	32	-	45/40/35	-	-	-
5_A	woning nr 31b zuidgevel	17	23	-	45/40/35	-	-	-
6_A	woning nr 31b oostgevel	9	14	-	45/40/35	-	-	-
7_A	woning nr 29 oostgevel	24	31	-	45/40/35	-	-	-
8_A	woning nr 28 oostgevel	19	32	-	45/40/35	-	-	-

* beoordelingshoogte dagperiode: 1.5 meter + mv, avondperiode 4.5 meter + mv

6.2.3 Indirecte hinder ($L_{A,r,LT}$)

In tabel 6 is een overzicht gegeven van het berekende indirecte hinder ($L_{A,r,LT}$) per beoordelingsperiode ter plaatse van de nabijgelegen woningen van derden. De geluidbelasting is bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie inclusief de gewenste uitbreidingen en wijzigingen. De berekeningen zijn exclusief gevelreflecties (C_g).

Tabel 6: Indirecte hinder (nieuwe situatie) inclusief gewenste uitbreidingen en wijzigingen
Geluidbelasting $L_{A,r,LT}$ in dB(A)

Ontvangerpunt		$L_{A,r,LT}$ *			Geluidnorm $L_{A,r,LT}$	Overschrijding		
		dag	avond	nacht		dag	avond	nacht
1_A	woning nr 29 noordgevel	35	38	-	50/45/40	-	-	-
2_A	woning nr 29 westgevel	26	31	-	50/45/40	-	-	-
3_A	woning nr 28 noordgevel	33	38	-	50/45/40	-	-	-
4_A	woning nr 28 westgevel	20	36	-	50/45/40	-	-	-
5_A	woning nr 31b zuidgevel	33	37	-	50/45/40	-	-	-
6_A	woning nr 31b oostgevel	37	40	-	50/45/40	-	-	-
7_A	woning nr 29 oostgevel	39	43	-	50/45/40	-	-	-
8_A	woning nr 28 oostgevel	39	43	-	50/45/40	-	-	-

* beoordelingshoogte dagperiode: 1.5 meter + mv, avondperiode 4.5 meter + mv

7. Beoordeling en conclusies

7.1 Directe hinder Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$)

Met uitzondering van waarneempunt 1 wordt op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in het besluit opgenomen geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Ter plaatse van waarneempunt 1 (woning Koningspade 30) wordt de geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode in de avondperiode met maximaal 3 dB wordt overschreden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 43 dB(A).

Ter plaatse van waarneempunt 2 (achtergevel woning Koningspade 30) wordt de geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode in de avondperiode met maximaal 1 dB wordt overschreden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt in de avondperiode 41dB(A).

De overschrijding wordt veroorzaakt door de in de avondperiode plaatsvindende personenautobewegingen.

Door het treffen van de volgende maatregel wordt alsnog voldaan aan de genoemde geluidgrenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

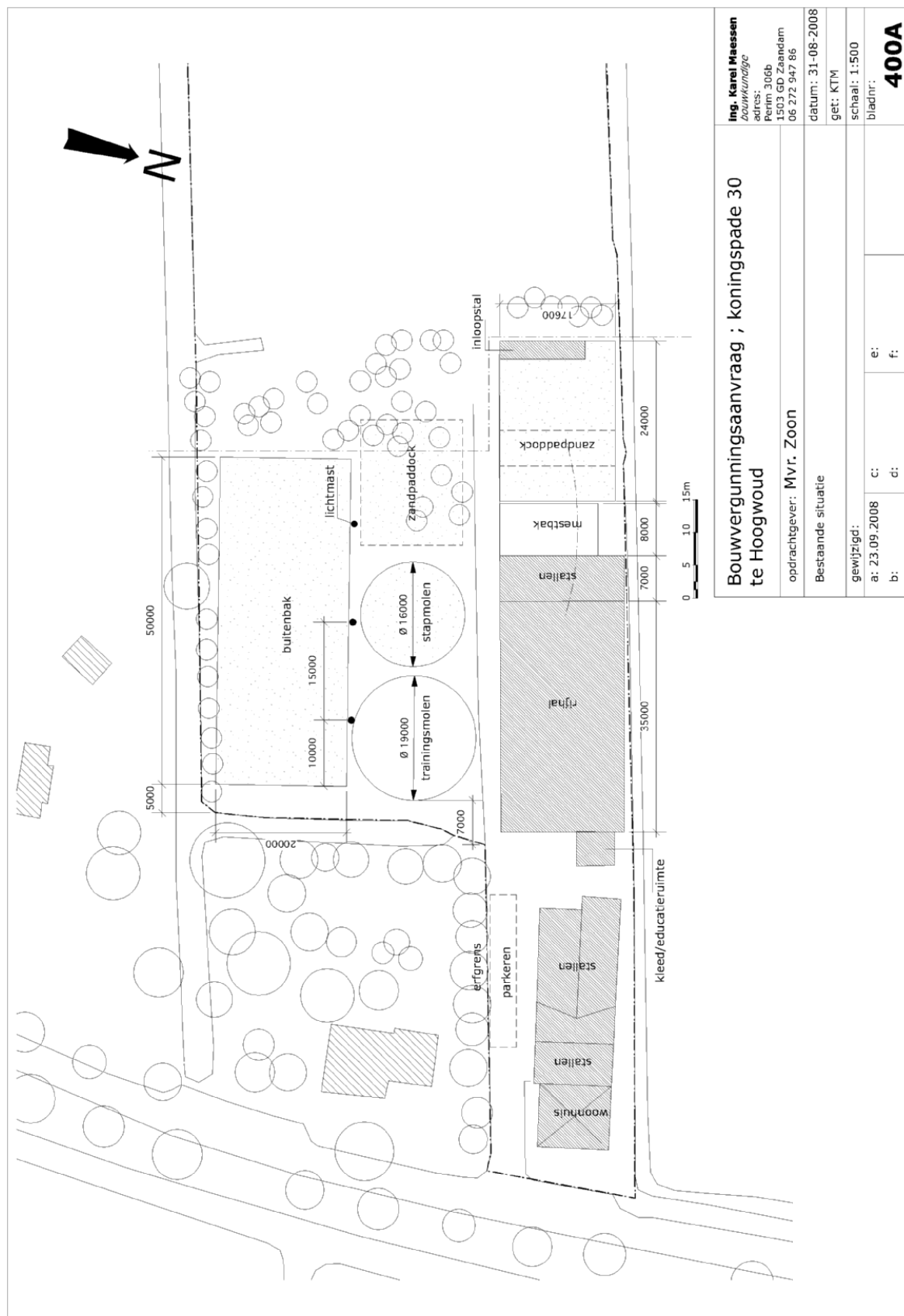
- het aanbrengen van een geluidscherm langs de zuidelijke erfgrens met een hoogte van 2.05 meter en een lengte van 35 meter

7.1 Indirecte hinder Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$)

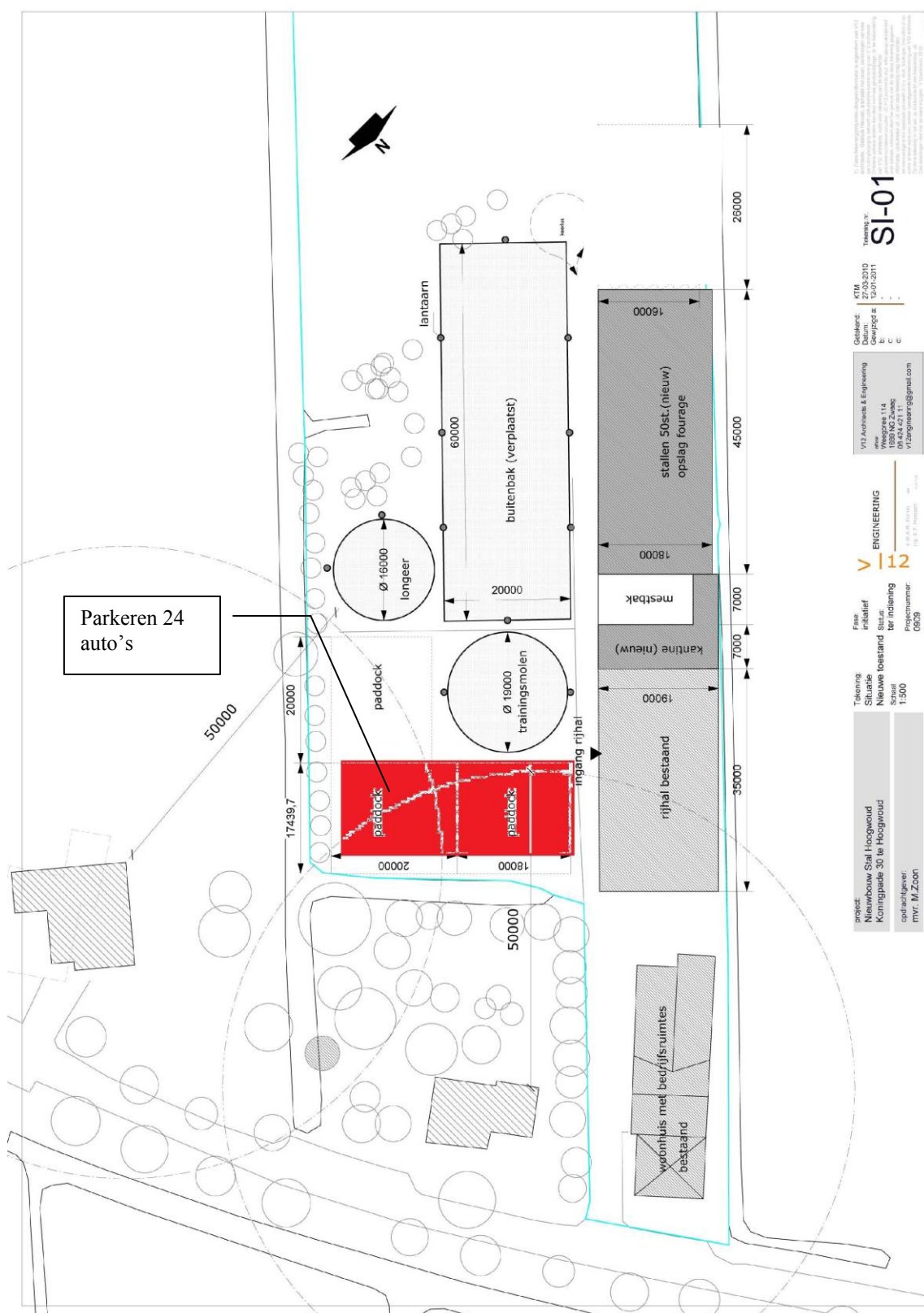
Op alle waarneempunten wordt voldaan aan de in de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996 opgenomen voorkeursgrenswaarde van $L_{A,T,LT}$ van 50 dB(A).

BIJLAGE 1: Tekeningen

Bestaande situatie

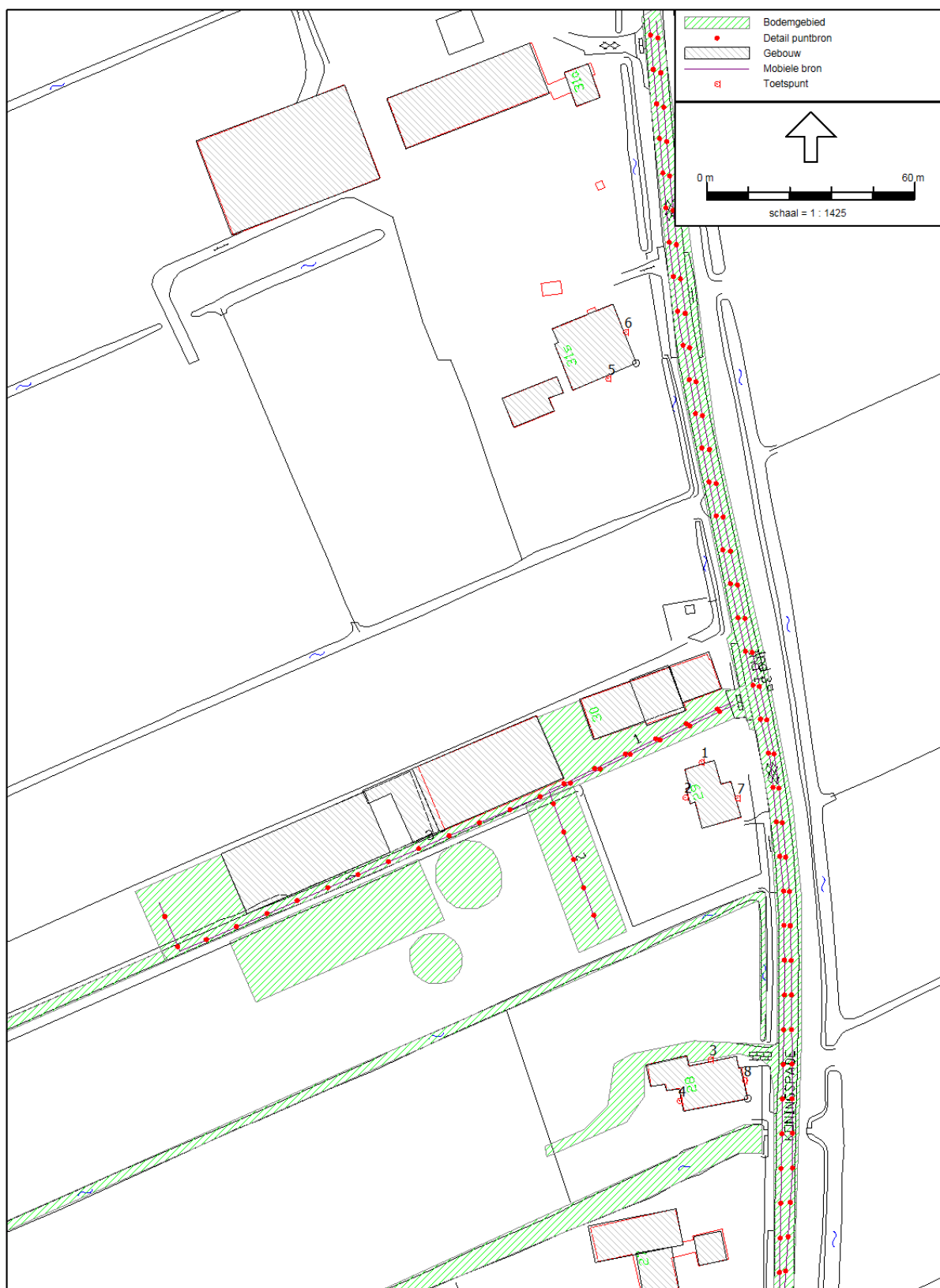


Nieuwe situatie



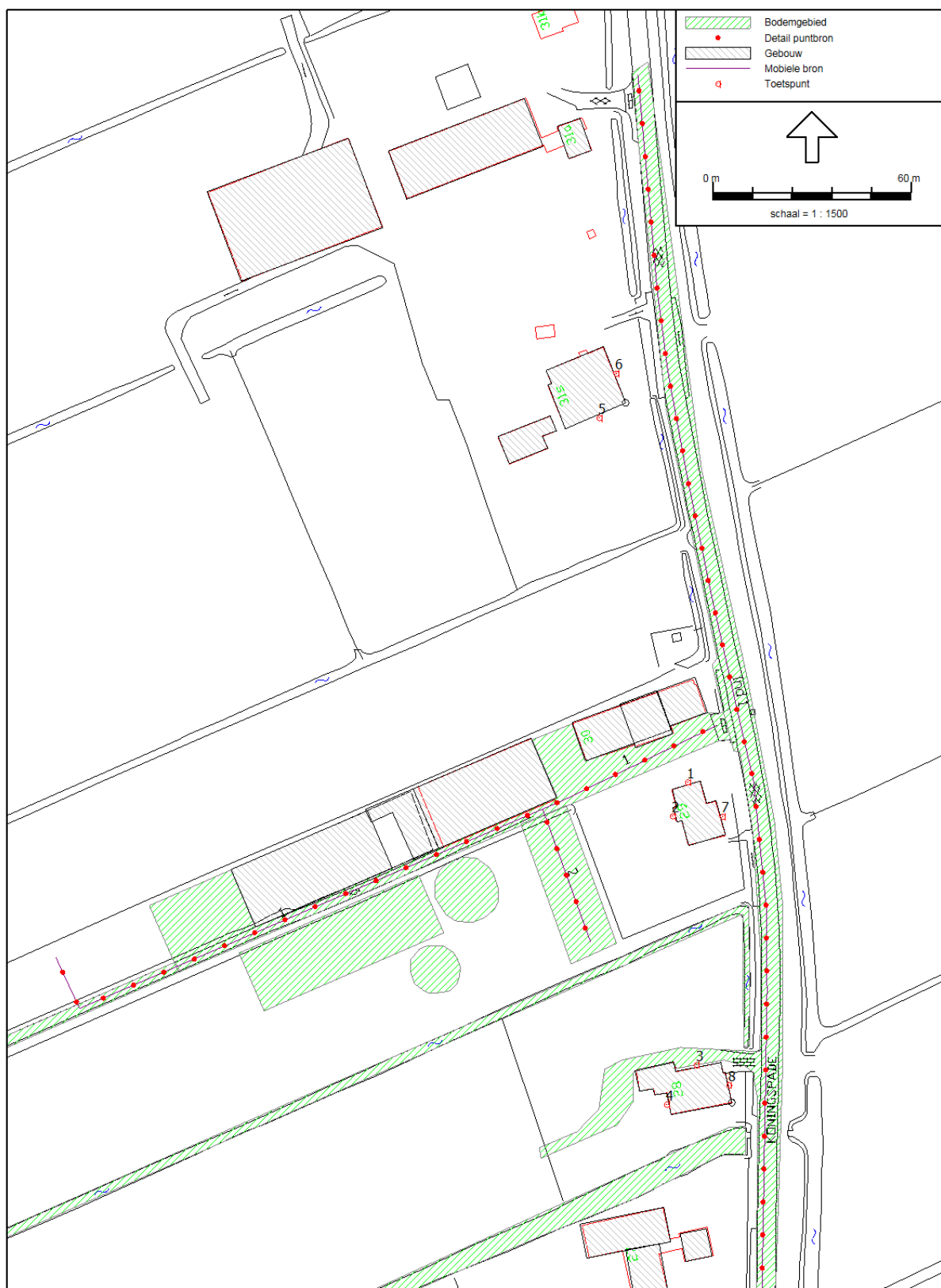
Figuur 1
Model RBS dagperiode ma, avondperiode za

ASP



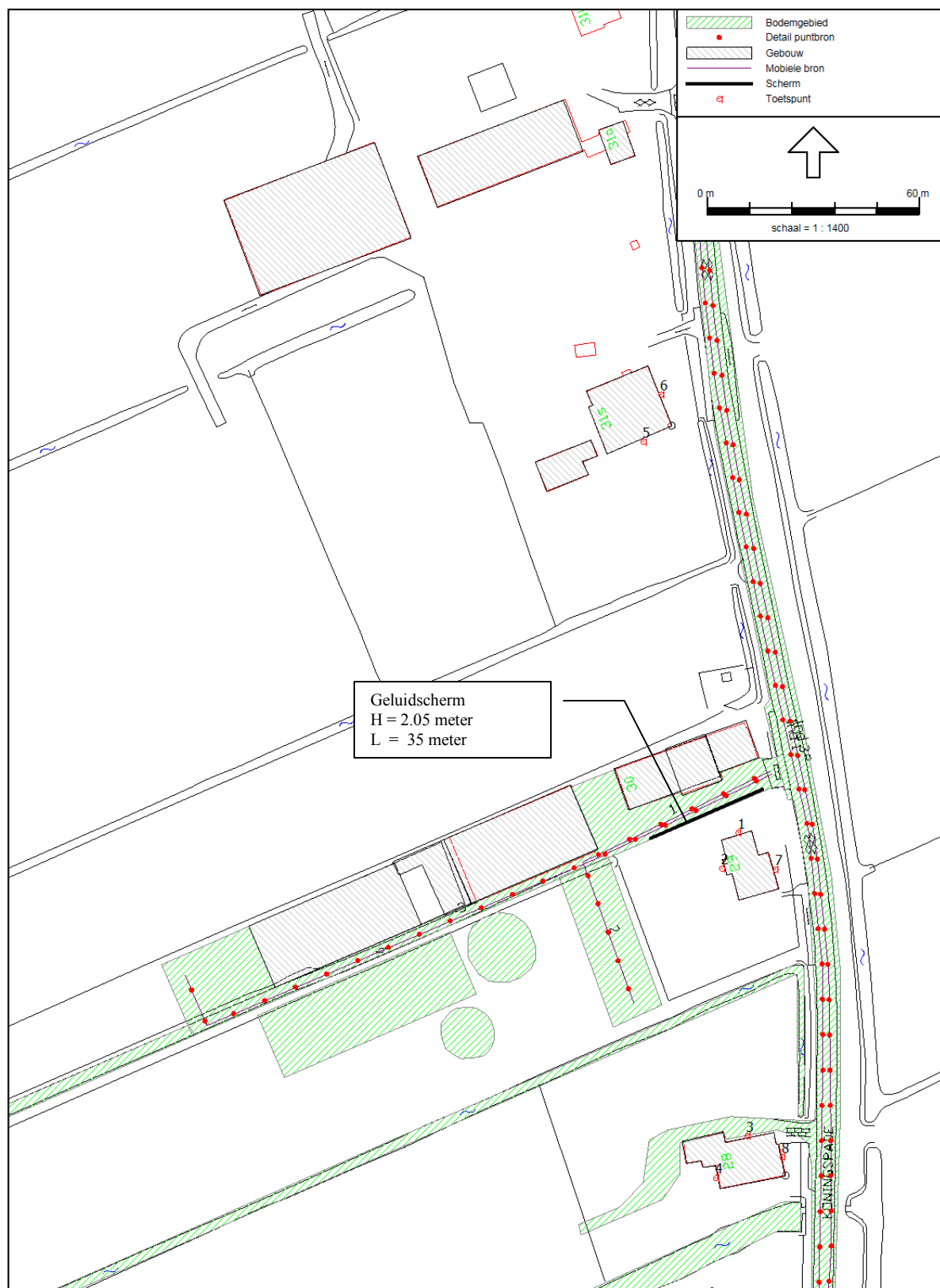
Figuur 2
Incidentele bedrijfssituatie wedstrijden zo

ASP



Figuur 3
RBS dagperiode ma, avondperiode za maatregelen

ASP



BIJLAGE 2: Rekenresultaten

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

2011004

Resultaten

Directe hinder LAr,LT Represntatieve bedrijfssituatie (RBS)

Rapport: Resultatentabel
 Model: RBS dagperiode ma, avondperiode za vl.1
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	
1_A	woning nr 29 noordgevel	1,50	39,77	42,69	--	47,69	
1_B	woning nr 29 noordgevel	4,50	39,96	42,86	--	47,86	
2_A	woning nr 29 westgevel	1,50	36,40	40,07	--	45,07	
2_B	woning nr 29 westgevel	4,50	37,32	41,08	--	46,08	
3_A	woning nr 28 noordgevel	1,50	26,78	31,61	--	36,61	
3_B	woning nr 28 noordgevel	4,50	29,25	34,19	--	39,19	
4_A	woning nr 28 westgevel	1,50	19,56	23,58	--	28,58	
4_B	woning nr 28 westgevel	4,50	27,85	32,50	--	37,50	
5_A	woning nr 31b zuidgevel	1,50	17,20	22,01	--	27,01	
5_B	woning nr 31b zuidgevel	4,50	18,65	23,08	--	28,08	
6_A	woning nr 31b oostgevel	1,50	7,17	12,41	--	17,41	
6_B	woning nr 31b oostgevel	4,50	7,11	12,17	--	17,17	
7_A	woning nr 29 oostgevel	1,50	28,61	31,69	--	36,69	
7_B	woning nr 29 oostgevel	4,50	29,34	32,69	--	37,69	
8_A	woning nr 28 oostgevel	1,50	19,83	24,92	--	29,92	
8_B	woning nr 28 oostgevel	4,50	27,14	31,91	--	36,91	

2011004

Resultaten

Directe hinder LAr,LT Incidentele bedrijfssituatie

Rapport: Resultatentabel
 Model: Incidentele bedrijfssituatie wedstrijden zo vl.1
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	
1_A	woning nr 29 noordgevel	1,50	39,65	32,39	--	39,65	
1_B	woning nr 29 noordgevel	4,50	39,79	32,48	--	39,79	
2_A	woning nr 29 westgevel	1,50	36,71	28,60	--	36,71	
2_B	woning nr 29 westgevel	4,50	37,61	29,18	--	37,61	
3_A	woning nr 28 noordgevel	1,50	27,72	17,47	--	27,72	
3_B	woning nr 28 noordgevel	4,50	30,12	18,69	--	30,12	
4_A	woning nr 28 westgevel	1,50	20,92	14,41	--	20,92	
4_B	woning nr 28 westgevel	4,50	28,56	18,02	--	28,56	
5_A	woning nr 31b zuidgevel	1,50	18,29	8,90	--	18,29	
5_B	woning nr 31b zuidgevel	4,50	19,30	9,63	--	19,30	
6_A	woning nr 31b oostgevel	1,50	8,93	0,41	--	8,93	
6_B	woning nr 31b oostgevel	4,50	8,83	0,80	--	8,83	
7_A	woning nr 29 oostgevel	1,50	28,63	21,32	--	28,63	
7_B	woning nr 29 oostgevel	4,50	29,59	22,22	--	29,59	
8_A	woning nr 28 oostgevel	1,50	21,33	12,46	--	21,33	
8_B	woning nr 28 oostgevel	4,50	27,96	17,37	--	27,96	

2011004

Resultaten

Directe hinder LAr,LT RBS met maatregelen (geluidscherm)

Rapport: Resultatentabel
 Model: RBS dagperiode ma, avondperiode za maatregel v1.1
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	
1_A	woning nr 29 noordgevel	1,50	33,09	36,83	--	41,83	
1_B	woning nr 29 noordgevel	4,50	37,18	40,41	--	45,41	
2_A	woning nr 29 westgevel	1,50	33,64	37,72	--	42,72	
2_B	woning nr 29 westgevel	4,50	35,78	39,84	--	44,84	
3_A	woning nr 28 noordgevel	1,50	26,49	31,41	--	36,41	
3_B	woning nr 28 noordgevel	4,50	29,03	34,04	--	39,04	
4_A	woning nr 28 westgevel	1,50	19,30	23,33	--	28,33	
4_B	woning nr 28 westgevel	4,50	27,59	32,33	--	37,33	
5_A	woning nr 31b zuidgevel	1,50	17,44	22,26	--	27,26	
5_B	woning nr 31b zuidgevel	4,50	18,88	23,32	--	28,32	
6_A	woning nr 31b oostgevel	1,50	8,55	13,69	--	18,69	
6_B	woning nr 31b oostgevel	4,50	8,77	13,70	--	18,70	
7_A	woning nr 29 oostgevel	1,50	24,04	27,99	--	32,99	
7_B	woning nr 29 oostgevel	4,50	26,68	30,61	--	35,61	
8_A	woning nr 28 oostgevel	1,50	18,83	24,25	--	29,25	
8_B	woning nr 28 oostgevel	4,50	26,87	31,72	--	36,72	

2011004

Resultaten

Indirecte hinder LAr,LT

Rapport: Resultatentabel
 Model: RBS dagperiode ma, avondperiode za v1.1
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: indirecte hinder
 Groepsreductie: Nee

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	
1_A	woning nr 29 noordgevel	1,50	34,53	37,95	--	42,95	
1_B	woning nr 29 noordgevel	4,50	35,04	38,35	--	43,35	
2_A	woning nr 29 westgevel	1,50	26,03	29,94	--	34,94	
2_B	woning nr 29 westgevel	4,50	27,30	31,06	--	36,06	
3_A	woning nr 28 noordgevel	1,50	32,96	36,08	--	41,08	
3_B	woning nr 28 noordgevel	4,50	35,26	38,16	--	43,16	
4_A	woning nr 28 westgevel	1,50	19,69	24,65	--	29,65	
4_B	woning nr 28 westgevel	4,50	32,38	35,63	--	40,63	
5_A	woning nr 31b zuidgevel	1,50	32,70	36,09	--	41,09	
5_B	woning nr 31b zuidgevel	4,50	33,63	36,97	--	41,97	
6_A	woning nr 31b oostgevel	1,50	36,60	39,96	--	44,96	
6_B	woning nr 31b oostgevel	4,50	37,19	40,40	--	45,40	
7_A	woning nr 29 oostgevel	1,50	39,37	42,64	--	47,64	
7_B	woning nr 29 oostgevel	4,50	39,64	42,75	--	47,75	
8_A	woning nr 28 oostgevel	1,50	38,95	42,32	--	47,32	
8_B	woning nr 28 oostgevel	4,50	39,26	42,48	--	47,48	

BIJLAGE 3: Invoergegevens akoestisch model

2011004

Invoergegevens
Modelgegevens

Rapport: Lijst van model eigenschappen
 Model: RBS dagperiode ma, avondperiode za maatregel v1.1

Model eigenschap

Omschrijving	RBS dagperiode ma, avondperiode za maatregel v1.1
Verantwoordelijke	Eigenaar
Rekenmethode	IL
Modelgrenzen	(123895,00, 526410,00) - (125489,00, 527170,00)
Aangemaakt door	Eigenaar op 16-2-2011
Laatst ingezien door	Eigenaar op 3-7-2011
Model aangemaakt met	Geomilieu V1.71
Origineel project	2011010 IL Manege Stal Hoogwoud
Originele omschrijving	eerste model
Geïmporteerd door	Eigenaar op 27-2-2011
Definitief	Niet van toepassing
Definitief verklaard door	Niet van toepassing
Standaard maaiveldhoogte	0
Rekenhoogte contouren	4
Detailniveau toetspunt resultaten	Bronresultaten
Detailniveau resultaten grids	Totaalresultaten
Meteorologische correctie	Toepassen standaard, 5,0
Standaard bodemfactor	1,0
Absorptie standaarden	HMRI-II.8
Clusteren gebouwen	Ja
Verwijderen binnenwanden	Nee
Luchtdemping [dB/km]	0,02 0,07 0,25 0,76 1,63 2,86 6,23 19,00 67,40
Aandachtsgebied	--
Dynamische foutmarge [dB]	--

Naam	Omschrijving	Van	Tot
Dag	Dagperiode	06:00	19:00
Avond	Avondperiode	19:00	22:00
Nacht	Nachtperiode	22:00	06:00
		00:00	00:00

Samengestelde periode

Naam	Etmaal		
Omschrijving	Etmaalwaarde		
Waarde	Maximum	(	0,0 +Dag ; ☐ negeer periode
		5,0 +Avond ; ☐ negeer periode	
		10,0 +Nacht ; ☐ negeer periode	
		0,0 +) ☒ negeer periode	

Bijlage 4: Verklarende woordenlijst

A-weging	correctie per octaafband voor de gevoeligheid van het oor voor geluid
Bedrijfsduurcorrectie	de correctieterm C_b brengt in rekening dat de bron gedurende een periode T_b binnen de beoordelingsperiode T_o werk. Dagperiode $T_o = 12$ uur; Avondperiode $T_o = 4$ uur; Nachtperiode $T_o = 8$ uur.
Beoordelingsperioden	
Dagperiode	de beoordelingsperiode van 06.00 tot 19.00 uur.
Avondperiode	de beoordelingsperiode van 19.00 tot 22.00 uur.
Nachtperiode	de beoordelingsperiode van 22.00 tot 06.00 uur.
C_g	gevelreflectieterm. Verhoging van het geluidniveau ter plaatse van het waarneempunt ten gevolge van via de gevel gereflecteerd geluid.
Etmaalwaarde	hoogste waarde van de volgende drie waarden van het equivalente geluidsniveau: - waarde dagperiode (07.00 – 19.00 uur); - + 5 dB(A) avondperiode (19.00 – 23.00 uur); - +10 dB(A) nachtperiode (23.00 – 07.00 uur).
$L_{AR,LT}$	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Energetische sommatie van de langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveaus vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999.
L_{Aeq}	grenswaarde. Op een beoordelingspunt nader te definiëren maximaal toelaatbaar geacht geluidsniveau (beoordelingsniveau of geluidsbelasting).
L_{AMAX}	het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau, meterstand fast gecorrigeerd met de meteocorrectie C_m
L_{95}	het geluidniveau dat 95% van de tijd wordt overschreden.



**Akoestisch onderzoek
Stemgeluid
Manege Stal Hoogwoud
Koningspade 30
Opmeer**

Opdrachtgever	HZA Stedebouw en landschap BV
Kenmerk	2019-036-AO v1
Datum	16-12-2019
Colofon	HGOadvies
Auteur	L. Herveille
Adres	Zesstedenweg 219 1613JE Grootebroek
Mail	info@hgoadvies.nl
Internet	www.hgoadvies.nl
Telefoon	0629030343

Inhoudsopgave

bladzijde

1	Inhoudsopgave.....	1
2	Samenvatting.....	2
3	Inleiding/Bedrijfssituatie.....	3
4	Wettelijk kader.....	4
5	Uitgangspunten industrielawaai.....	7
6	Rekenmethode.....	9
7	Berekeningsresultaten.....	10
8	Conclusie.....	11
9	Bijlagen.....	12

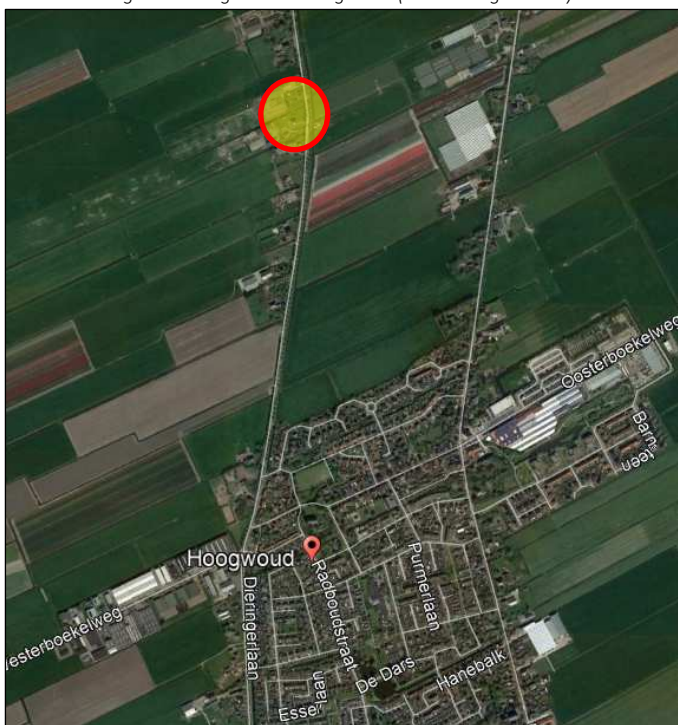
2. Samenvatting

De Manege Stal Hoogwoud is gelegen op het perceel Koningspade 30 te Hoogwoud. Voor de legalisering en uitbreiding van bestaande activiteiten dient een ruimtelijke procedure in het kader van het bestemmingsplan te worden doorlopen. Ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting van de bedrijfsactiviteiten op de omliggende woonbebouwing. Voor de manege zijn reeds de zgn. representatieve bedrijfssituatie, de incidentele bedrijfssituatie en de indirecte hinder inzichtelijk gemaakt door akoestisch adviesbureau ASP (projectnr. 2011004v1.2 IL versie 1.2 d.d. 20 februari 2014).

Door de gemeente Opmeer is verzocht om alsnog ook het stemgeluid dat optreedt bij zowel de representatieve bedrijfssituatie als de incidentele bedrijfssituatie inzichtelijk te maken. De totale geluidsbelasting op de omliggende woningbouw ten gevolge van deze bedrijfssituaties inclusief het stemgeluid is in deze rapportage inzichtelijk gemaakt.

De locatie van de manege is in onderstaande luchtfoto weergegeven.

Locatie Manege Stal Hoogwoud - Hoogwoud (Bron: Google Earth)



Het akoestisch onderzoek voor het stemgeluid is uitgevoerd door akoestisch adviesbureau HGOadvies. Het omvat de geluidsbelasting op de woningen Koningspade 28, 29 en 31b ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten van de manege.

Doel onderzoek

Het geluidsniveau op genoemde woningen inzichtelijk maken ten gevolge van bovengenoemde geluidbronnen/activiteiten voor toetsing in het kader van de 'goede ruimtelijke ordening' (procedure legalisering manege en uitbreidingen in het kader van het bestemmingsplan).

Conclusie

Representatieve bedrijfssituatie

LAr,LT

Gelet op de berekende geluidsniveaus LAr,LT kan inclusief het stemgeluid als berekend aan de normering voor het Activiteitenbesluit worden voldaan en aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening'.

Incidentele bedrijfssituatie

LAr,LT

Gelet op de berekende geluidsniveaus LAr,LT kan inclusief het stemgeluid als berekend aan de normering voor het Activiteitenbesluit worden voldaan en aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening'.

Voor de berekende geluidsniveaus als beschreven in hoofdstuk 8 dient het geluidsschermberekening voor de situatie exclusief stemgeluid als weergegeven in de rapportage van adviesbureau Stoop, te worden verhoogd tot 2,20 meter.

Indirecte hinder

De berekening en toetsing van de indirecte hinder maakt geen deel uit van dit onderzoek en is reeds beoordeeld in de rapportage van akoestisch adviesbureau Stoop projectnr. 2011004v1.2 IL versie 1.2 d.d. 20 februari 2014.

3. Inleiding/Bedrijfssituatie

Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering voor de manege zijnde het gemiddelde geluidniveau LAr,LT voor de representatieve en incidentele bedrijfssituatie zijn reeds inzichtelijk gemaakt in eerdergenoemd rapport van akoestisch adviesbureau Stoop. De bedrijfsvoering hierna weergegeven betreft alleen het onderdeel stemgeluid behorende bij de representatieve en incidentele bedrijfssituatie.

Het stemgeluid is berekend voor de representatieve bedrijfssituatie en de incidentele bedrijfssituatie. Beide situaties zijn voor wat betreft de aanwezige personen en de locaties in de navolgende tekst beschreven.

Representatieve bedrijfssituatie

In deze bedrijfssituatie is er sprake van het geven van lessen in de buitenbak. Per les zijn er 8 personen (incl. paard) aanwezig in de buitenbak. Daarnaast bevindt zich een instructeur bij de buitenbak en zijn personen op het looppad naast de stallen en de bedrijfsruimten nabij de ingang aanwezig. In totaal zijn er 18 personen gemodelleerd. Daarnaast zijn er bezoekers aanwezig voor het paardenpension. Het paardenpension is geopend van 8.30-21.30 uur. In deze bedrijfssituatie bevindt zich een groot deel van de bezoekers ook in de stallen of de overdekte bak. De bestaande bronnen op basis van het akoestisch rapport van adviesbureau Stoop zijn mede in de representatieve bedrijfssituatie opgenomen.

Incidentele bedrijfssituatie (zondag)

In deze bedrijfssituatie is er sprake van wedstrijden die plaatsvinden in de buitenbak. Hierbij is er sprake van 2 deelnemers en een instructeur. Langs de buitenbak staan de supporters en of bezoekers van de wedstrijden opgesteld. Er worden per zondag 12 wedstrijden gehouden. Elke wedstrijd bestaat uit 2x28 min. Nieuwe deelnemers worden binnen opgevangen in de grote stal en vervangen de voorgaande deelnemers. In deze bedrijfssituatie bevindt zich een deel van de bezoekers ook in de stallen of de overdekte bak. Voor de wedstrijden worden de auto's van bezoekers geparkeerd op het achterveld ver weg na de nabijgelegen woonbebouwing.

Ook voor deze bedrijfssituatie zijn er in totaal 18 personen gemodelleerd. De bestaande bronnen op basis van het akoestisch rapport van adviesbureau Stoop zijn mede in de representatieve bedrijfssituatie opgenomen.

4. Wettelijk kader

De manege valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De inrichting is aangewezen als een zgn. categorie B inrichting. Hiervoor geldt een meldingsplicht.

Er geldt geen verplichting voor het aanvragen van een milieuvergunning. Voor deze inrichting gelden de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit.

Deze geluidvoorschriften zijn als toetsingskader voor dit onderzoek gehanteerd. De bijbehorende relevante geluidsnormen zijn in onderstaande opsomming weergegeven.

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:
 - a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17a

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
- c. de in tabel 2.17a aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;
- d. de in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- e. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten; en

- f. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezonde industrieterrein.

Overgangsrecht Artikel 6.12

- 5 In afwijking van het eerste, tweede en derde lid geldt voor een inrichting waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten dan wel activiteiten die daarmee verband houden worden verricht, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, dat:
- a. voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen, genoemd in tabel 2.17e, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17e

	06.00-19.00 uur	19.00-22.00 uur	22.00-06.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)

- b. voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen, genoemd in tabel 2.17f, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17f

	06.00-19.00 uur	19.00-22.00 uur	22.00-06.00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- c. de in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur in tabel 2.17f opgenomen waarden niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid;
- d. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidmetingen;
- e. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- f. de waarden binnen in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, en
- g. de in tabel 2.17e en 2.17f aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezonde industrieterrein.

Artikel 2.18

1. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 dan wel 6.12, blijft buiten beschouwing:
 - a. het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
 - b. het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
 - c. het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
 - d. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire inrichtingen;
 - e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorsussen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
 - f. het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
 - g. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 3.7.2, tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
 - h. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
 - i. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang.
2. Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, wordt voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
3. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
 - a. het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
 - b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan;
 - c. laad- en losactiviteiten in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur ten behoeve van de aan- en afvoer van producten bij inrichtingen als bedoeld in artikel 2.17, vijfde en zesde lid, voor zover dat ten hoogste een keer in de genoemde periode plaatsvindt;
 - d. het verrichten van activiteiten in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur ten behoeve van het wassen van kasdekken bij inrichtingen als bedoeld in artikel 2.17, vijfde en zesde lid.
4. De maximale geluidsniveaus L_{Amax} , bedoeld in artikel 2.17, 2.20 dan wel 6.12, zijn tussen 23.00 en 7.00 uur niet van toepassing ten aanzien van aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij laad- en losactiviteiten indien:
 - a. degene die de inrichting drijft aantoont dat het voor de betreffende inrichting in die periode geldende maximale geluidsniveau (L_{Amax}), niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
 - b. het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7,5 meter van het motorvoertuig niet hoger is van 65dB(A).
5. Bij gemeentelijke verordening kunnen ten behoeve van het voorkomen van geluidhinder regels worden gesteld met betrekking tot:
 - a. het ten gehore brengen van onversterkte muziek, en
 - b. het traditioneel schieten, bedoeld in paragraaf 3.7.2.

8. Het bevoegd gezag kan ten behoeve van het voorkomen van geluidhinder dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken daarvan, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de maatregelen of voorzieningen, bedoeld in het zevende lid

4.3 Goede ruimtelijke ordening

De bronnen stemgeluid vallen niet onder het toetsingskader van het Activiteitenbesluit. Om toch een toetsingskader voor deze geluidbronnen en dus het aspect 'goede ruimtelijke ordening' te kunnen hanteren, is alsnog aangesloten bij de geluidsnormering van het Activiteitenbesluit. De geluidsnormering gehanteerd voor de goede ruimtelijke ordening is in onderstaande tabellen weergegeven.

<i>L_{Ar}, L_T op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	<i>06.00-19.00</i>	<i>19.00-22.00</i>	<i>22.00-06.00</i>
	<i>45 dB(A)</i>	<i>40 dB(A)</i>	<i>35 dB(A)</i>
<i>L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	<i>06.00-19.00</i>	<i>19.00-22.00</i>	<i>22.00-06.00</i>
	<i>70 dB(A)</i>	<i>65 dB(A)</i>	<i>60 dB(A)</i>

De overige bronnen niet zijnde het stemgeluid zijn reeds beschouwd in de rapportage van adviesbureau ASP. Het onderhavige onderzoek inclusief stemgeluid betreft dan ook de toetsing in het kader van de 'goede ruimtelijke ordening'.

5. Uitgangspunten industrielawaai

Voor het inzichtelijk maken van het geluidsniveau op de omliggende woningen zijn aan het rekenmodel de bronnen voor het stemgeluid toegevoegd.

Geluidbronnen

De in het rekenmodel gehanteerde bronniveaus voor het stemgeluid zijn in de navolgende tabellen 5.1 en 5.2 weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt naar man en vrouw en naar het stemgeluid als gevolg van normaal praten, luid praten, stem verheffen en schreeuwen. De bronvermogens betreffen allen dB(A). De bedrijfstijden van het stemgeluid zijn weergegeven voor de representatieve bedrijfssituatie (RBS) en de incidentele bedrijfssituatie (INC). In tabel 5.3 en 5.4 is de gehanteerde bedrijfstijd voor het stemgeluid per locatie weergegeven.

Tabel 5.1 Bronniveaus stemgeluid man

Bronvermogens man dB(A)	
Activiteit	L _{Ar} , L _T
Stemgeluid normaal	60.2
Stemgeluid luid	73.0
Stemgeluid verheffen	79.9
Stemgeluid schreeuwen ¹	89.5

¹ schreeuwen tgv toeschouwers wedstrijden

Tabel 5.2 Bronniveaus stemgeluid vrouw/kind

Bronvermogens vrouw dB(A)	
Activiteit	LAr,LT
Stemgeluid normaal	56.9
Stemgeluid luid	70.1
Stemgeluid verheffen	nvt
Stemgeluid schreeuwen ¹	80.1
Bronvermogen kind dB(A)	
Activiteit	LAr,LT
Stemgeluid	87,8

¹schreeuwen tgv toeschouwers wedstrijden

Tabel 5.3 Bedrijfstijden bronnen stemgeluid - RBS

Locatie	Bron	Bedrijfsduur (uur)	
		Dag	Avond
Buitenbak	Vrouw normaal	2,25	0,75
	Vrouw luid	1,75	0,75
	Kind	3,50	nvt
	Man normaal	2,25	0,75
	Man luid	1,75	0,75
	Instructeur verheffen	3,50	0,75
Erf	Man luid	2,25	0,75
	Man normaal	2,25/2,50	0,75
	Vrouw luid	2,25	0,75
Parkeerplaats	Stemgeluid 1-2	2,50	0,75

Tabel 5.4 Bedrijfstijden bronnen stemgeluid - Incidentele bedrijfssituatie

Locatie	Bron	Bedrijfsduur (uur)	
		Dag	Avond
Buitenbak	Instructeur verheffen	3,35	nvt
	Deelnemer	1,00	nvt
Toeschouwers	Man normaal	4,00	nvt
	Man luid	2,00	nvt
	Man schreeuwen	1,00	nvt
	Vrouw normaal	4,00	nvt
	Vrouw luid	2,00	nvt
	Vrouw schreeuwen	1,00	nvt
Erf	Man normaal	7,70	nvt
	Man luid	7,70	nvt

6. Rekenmethode

6.1 Industrielawaai

Voor de berekening van de geluidsniveaus van het Industrielawaai ter plaatse van de toetspunten op de omliggende woningen is gebruik gemaakt van het rekenmodel van adviesbureau ASP (Geomilieu v 5.10. software). De rekenmodellen zijn weergegeven in de Bijlagen 'Rekenmodel RBS stemgeluid + verkeer' en 'Rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer'.

Het rekenmodel is met een bodemfactor 1 opgesteld (zacht), en aangevuld met harde bodemgebieden (0,0) voor de aanwezigheid van water en wegen/(parkeer)terreinen. Reflecties afkomstig van tegenoverliggende bebouwing; afscherming van wege tussenliggende bebouwing, schermen en/of wallen.

De activiteiten ter plaatse van de inrichting worden weergegeven middels puntbronnen en mobiele bronnen.

De overdrachtsberekeningen zijn uitgevoerd conform standaard rekenmethode II van het Reken en meetvoorschrift geluid 2012. Hiervoor geldt de formule:

$L_i = LWR - \Sigma D$, waarin:

LWR = immissierelevante bronsterkte

ΣD = verzamelterm voor alle verzwakkingen

L_i = gestandaardiseerde immissieniveau bij ontvanger

De overdrachtstermen die in het rekenmodel worden gehanteerd betreffen:

D_{geo}	=	afname van het geluidsniveau door geometrische uitbreiding
D_{lucht}	=	afname van het geluidsniveau door absorptie in de lucht
D_{refl}	=	afname door reflecties tegen obstakels (deze term is negatief)
D_{scherm}	=	afname ten gevolge van afscherming door akoestisch goed isolerende obstakels (dijken wallen, gebouwen)
D_{weg}	=	afname vanwege geluidverstrooiing aan en absorptie door vegetatie
$D_{terrein}$	=	afname door verstrooiingen absorptie door installaties op het industrie-terrein voor zover deze niet in de overige termen zijn inbegrepen
D_{bodem}	=	afname ten gevolge van reflectie tegen, verstrooiing aan, en absorptie door de bodem (deze term kan ook negatief zijn)
D_{huis}	=	afname door reflecties tegen bebouwing in de buurt van het immissiepunt. Ook de invloed van geluidvoortplanting door de bebouwing (reflectie, buiging, verstrooiing) wordt in deze term betrokken

Het langtijdgemiddelde deelgeluidsniveau ($L_{Aeq,LT}$) wordt berekend middels:

$L_{Aeq,LT} = L_i - C_b - C_m - C_g$ waarin:

$L_{Aeq,LT}$ = langtijdgemiddelde deelgeluidsniveau

C_b = tijdsduurcorrectie per deelbron voor tijd dat de bron niet in werking is

C_m = meteorocorrectieterm in verband met meteorogemiddelde geluidsoverdracht

C_g = gevelcorrectieterm ter correctie voor reflectie op achter het toetspunt gelegen gevels

Een eventuele correctie voor tonaal, impuls of muziekgeluid middels:

$L_{Ari,LT} = L_{Aeq,i,LT} + K_x$ waarin:

$L_{Ari,LT}$ = langtijdgemiddelde deelbeoordelingsniveau

K_x = toeslagen voor het karakter van het geluid

Voor de manege zijn twee rekenmodellen opgesteld:

- Representatieve bedrijfssituatie
- Incidentele bedrijfssituatie

De incidentele bedrijfssituatie betreft de wedstrijden die op zondag plaatsvinden (met de activiteiten die reeds door adviesbureau ASP zijn gemaakt en doorgerekend).

7. Berekeningsresultaten

7.1 Activiteitenbesluit / Goede ruimtelijke ordening

In tabel 7.1, en 7.2 is de geluidbelasting $L_{Ari,LT}$ weergegeven op de gevels van de woningen Koningspade 28, 29 en 31b voor de representatieve bedrijfssituatie en de incidentele bedrijfssituatie. De bedrijfsactiviteiten vinden allen tijdens de dag- en avondperiode plaats. De geluidsnormering voor het Activiteitenbesluit $L_{Ari,LT}$ betreft zoals vermeld in hoofdstuk 4.2 voor resp. de dag-avond- en nachtperiode: 45-40-35 dB(A)

De toetsing aan de geluidsnormering betreft de 'goede ruimtelijke ordening'.
(Als toetsingskader is de geluidsnormering van het Activiteitenbesluit gehanteerd.)

Tabel 7.1 $L_{Ari,LT}$ *representatieve bedrijfssituatie*

Toetspunt		Hoogte	Niveau dagperiode	Niveau avondperiode
		(m)	RBS	RBS
1 A	Woning nr. 29 noordgevel	1,5	34.0	36.5
1 B	Woning nr. 29 noordgevel	4,5	38.2	40.5
2 A	Woning nr. 29 westgevel	1,5	34.9	36.6
2 B	Woning nr. 29 westgevel	4,5	37.5	39.2
7 A	Woning nr. 29 oostgevel	1,5	23.7	27.7
7 B	Woning nr. 29 oostgevel	4,5	26.6	30.3
3 A	Woning nr. 28 noordgevel	1,5	28.6	29.5
3 B	Woning nr. 28 noordgevel	4,5	31.0	32.2
4 A	Woning nr. 28 westgevel	1,5	23.0	22.5
4 B	Woning nr. 28 westgevel	4,5	30.3	30.7
8 A	Woning nr. 28 oostgevel	1,5	18.4	22.4
8 B	Woning nr. 28 oostgevel	4,5	29.8	30.1
5 A	Woning nr. 31b zuidgevel	1,5	17.6	20.8
5 B	Woning nr. 31b zuidgevel	4,5	20.1	22.2
6 A	Woning nr. 31b oostgevel	1,5	8.3	12.9
6 B	Woning nr. 31b oostgevel	4,5	8.9	13.1

Tabel 7.1 LAr,LT *incidentele bedrijfssituatie*

Toetspunt		Hoogte	Niveau dagperiode	Niveau avondperiode
		(m)	INC	INC
1 A	Woning nr. 29 noordgevel	1,5	33.9	26.4
1 B	Woning nr. 29 noordgevel	4,5	38.1	29.9
2 A	Woning nr. 29 westgevel	1,5	34.8	25.2
2 B	Woning nr. 29 westgevel	4,5	38.2	27.8
7 A	Woning nr. 29 oostgevel	1,5	20.8	17.3
7 B	Woning nr. 29 oostgevel	4,5	23.3	19.9
3 A	Woning nr. 28 noordgevel	1,5	29.1	17.2
3 B	Woning nr. 28 noordgevel	4,5	31.5	18.4
4 A	Woning nr. 28 westgevel	1,5	23.1	14.3
4 B	Woning nr. 28 westgevel	4,5	30.8	17.7
8 A	Woning nr. 28 oostgevel	1,5	19.6	11.4
8 B	Woning nr. 28 oostgevel	4,5	30.3	17.1
5 A	Woning nr. 31b zuidgevel	1,5	16.5	9.4
5 B	Woning nr. 31b zuidgevel	4,5	18.2	10.1
6 A	Woning nr. 31b oostgevel	1,5	6.6	2.2
6 B	Woning nr. 31b oostgevel	4,5	6.9	2.7

Conclusie

Voor de naleving van de geluidnormering blijkt dat in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de incidentele bedrijfssituatie aan de geluidnormen van het Activiteitenbesluit kan worden voldaan. Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat ook aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening' kan worden voldaan. Hiertoe dient het geluidscherm, berekend voor de situatie exclusief het stemgeluid als weergegeven in de rapportage van adviesbureau Stoop, te worden verhoogd tot 2,20 meter.

8. Conclusie

LAr,LT

Aan de bestaande rekenmodellen voor de representatieve en incidentele bedrijfssituatie is het onderdeel stemgeluid toegevoegd. Uit de berekening blijkt de volgende maximaal berekende geluidsbelasting:

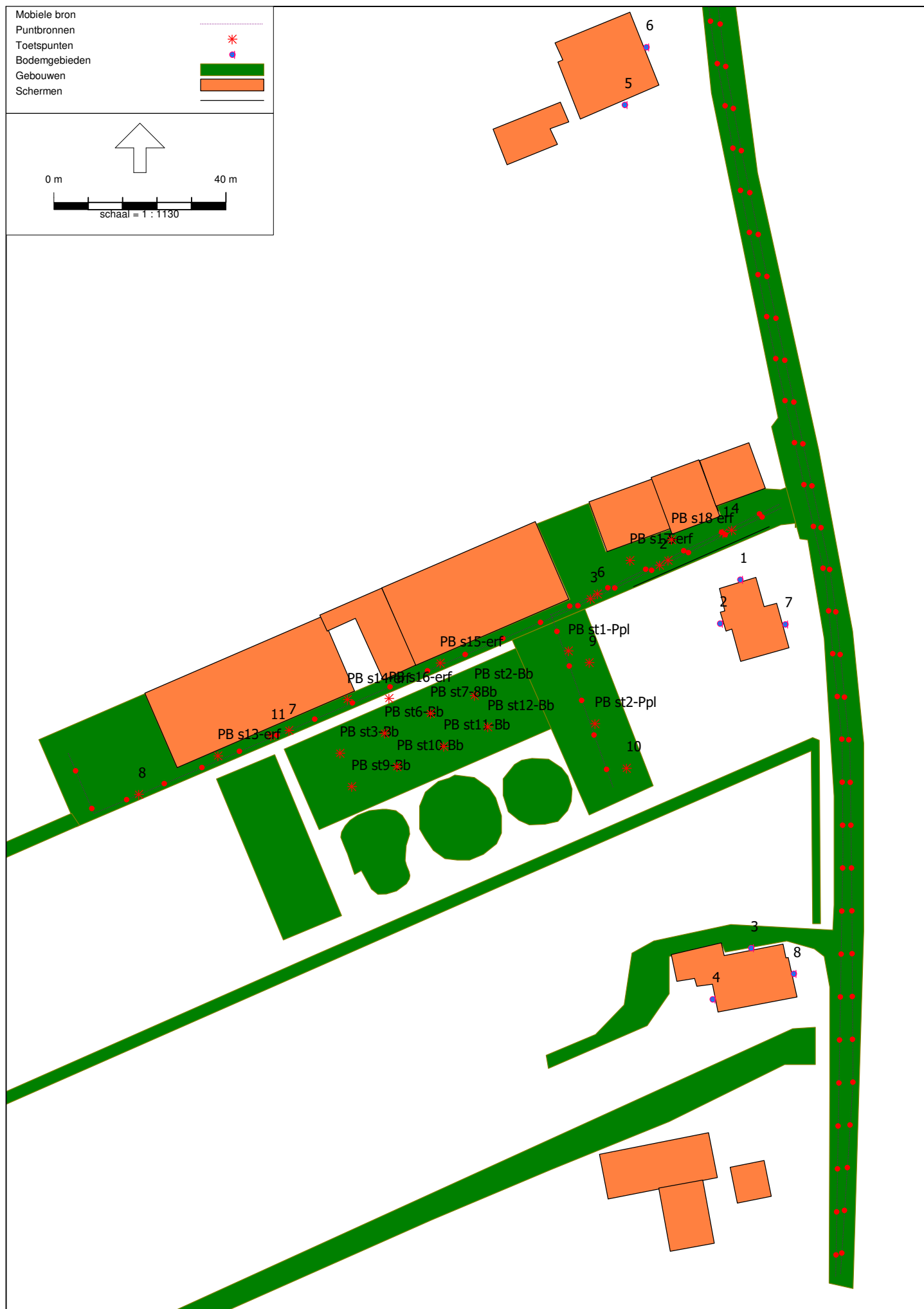
- representatieve bedrijfssituatie; 40,5 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29
- incidentele bedrijfssituatie; 38,1 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29

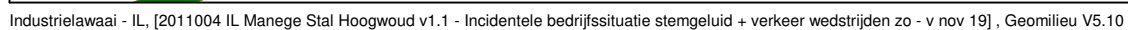
Gelet op deze maximaal berekende geluidsniveaus LAr,LT kan aan de normering voor het Activiteitenbesluit worden voldaan en aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening'. Hiertoe dient als maatregel het geluidscherm, berekend voor de situatie exclusief stemgeluid als weergegeven in de rapportage van adviesbureau Stoop, te worden verhoogd tot 2,20 meter.

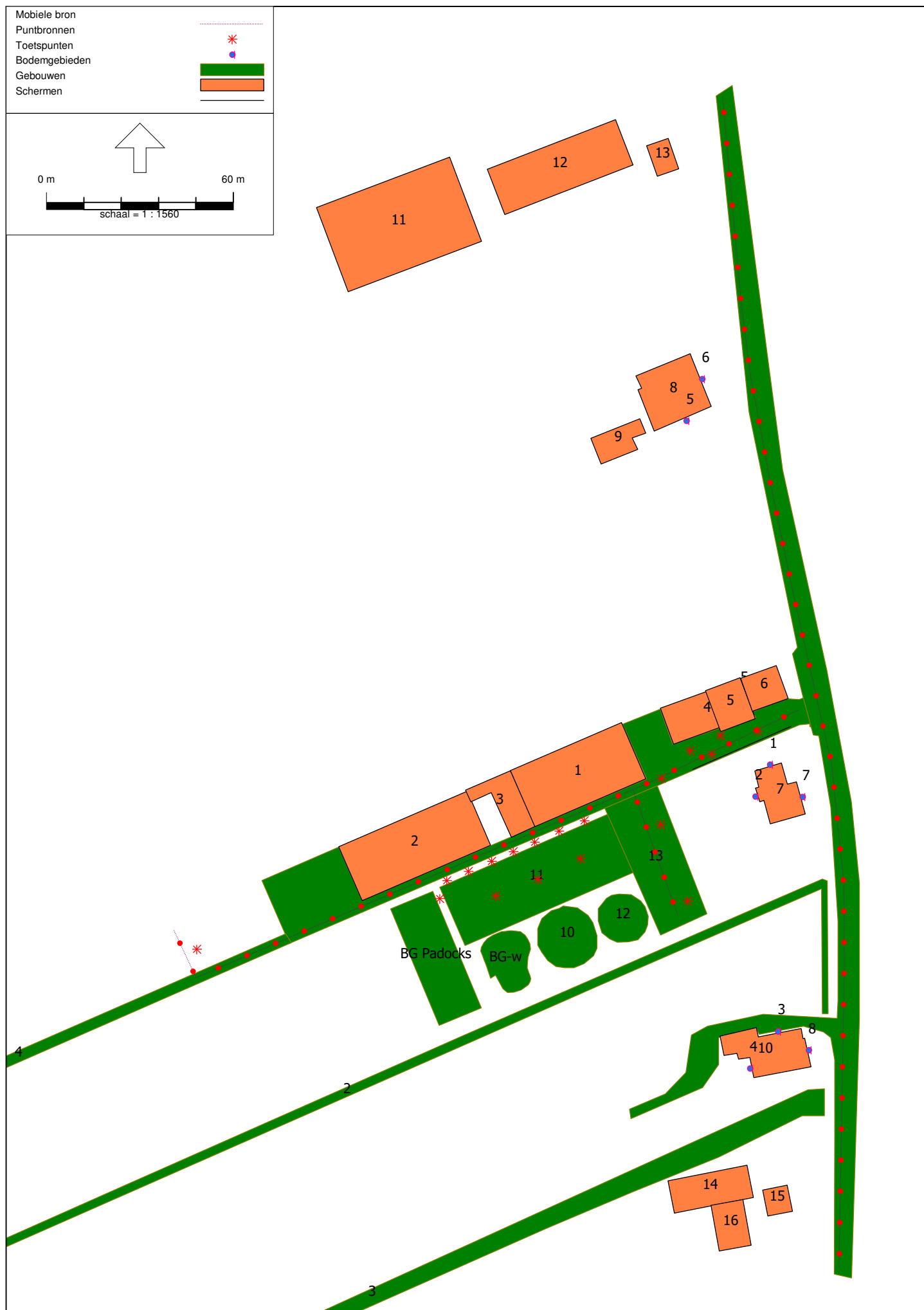
9. Bijlagen

Bij de akoestische rapportage zijn de volgende bijlagen gevoegd:

- Rekenmodel RBS stemgeluid + verkeer
- Rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer
- Weergave rekenmodel gebouwen + bodemgebieden
- Weergave toetspunten detail 1-2
- Invoergegevens rekenmodel RBS - mobiele bronnen
- Invoergegevens rekenmodel RBS - puntbronnen
- Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie - mobiele bronnen
- Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie - puntbronnen
- Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie - bodemgebieden
- Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie - gebouwen
- Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie - scherm
- Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie - toetspunten
- Rekenresultaten LAr,LT - Incidentele bedrijfssituatie inclusief stemgeluid - dagperiode
- Rekenresultaten LAr,LT - Incidentele bedrijfssituatie inclusief stemgeluid - avondperiode
- Rekenresultaten LAr,LT – RBS inclusief stemgeluid



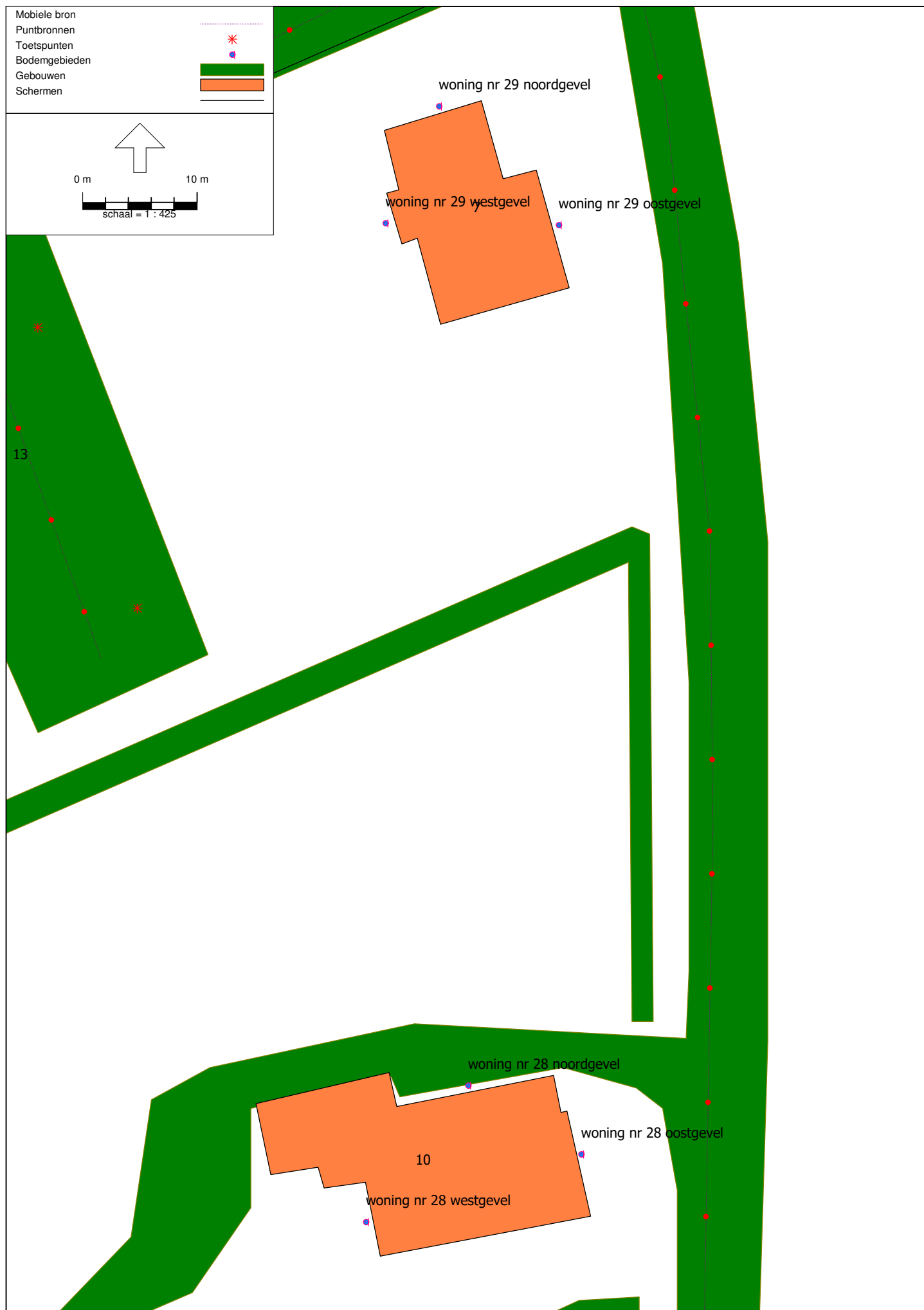




Weergave toetspunten - detail 1



Weergave toetspunten - detail 2



Invoergegevens rekenmodel RBS

Mobiele bronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	ISO_H	ISO M.	Hdef.	Aantal (D)	Aantal (A)	Aantal (N)	Cb (D)	Cb (A)	Cb (N)
1	pv 36/32/- beweg.	0,75	0,00	Relatief	36	32	--	27,42	21,56	--
2	pa 36/32/-- beweg.	0,75	0,00	Relatief	18	16	--	26,27	20,41	--
3	vrw 2/-/- beweg.	1,00	0,00	Relatief	2	--	--	40,10	--	--
Ind 3	vrw 2/-/- beweg.	1,00	0,00	Relatief	2	--	--	39,91	--	--
Ind 1	pv 36/32/- beweg.	0,75	0,00	Relatief	36	32	--	27,34	21,48	--

Invoergegevens rekenmodel RBS

Mobiele bronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Gem.snelheid	Max.afst.	Lw 31	Lw 63	Lw 125	Lw 250	Lw 500	Lw 1k	Lw 2k	Lw 4k	Lw 8k
1	15	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00
2	5	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00
3	15	10,00	70,00	77,00	89,00	96,00	96,00	95,00	97,00	97,00	88,00
Ind 3	15	10,00	70,00	77,00	89,00	96,00	96,00	95,00	97,00	97,00	88,00
Ind 1	15	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00

Invoergegevens rekenmodel RBS

Mobiele bronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Red 31	Red 63	Red 125	Red 250	Red 500	Red 1k	Red 2k	Red 4k	Red 8k
1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ind 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ind 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel RBS

Puntbronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Hoogte	Maaiveld	Hdef.	Type	Richt.
1	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
2	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
3	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
4	Lmax rijden vr	1,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
5	Lmax rijden vr	1,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
6	Lmax rijden vr	1,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
7	Lmax rijden vr	1,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
8	Lmax rijden vr	1,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
9	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
10	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
11	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st1-Ppl	Puntbron stemgeluid 1 - parkeerplaats	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st2-Ppl	Puntbron stemgeluid 2 - parkeerplaats	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st3-Bb	Puntbron stemgeluid 3 - buitenbak luid vrouw	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st2-Bb	Puntbron stemgeluid 4-5 - buitenbak kind	2,50	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st6-Bb	Puntbron stemgeluid 6 - buitenbak norm man	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st7-8Bb	Puntbron stemgeluid 7-8 - buitenbak kind	2,50	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st9-Bb	Puntbron stemgeluid 9 - buitenbak norm vrouw	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st10-Bb	Puntbron stemgeluid 10 - buitenbak kind	2,50	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st11-Bb	Puntbron stemgeluid 11 - buitenbak norm man	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st12-Bb	Puntbron stemgeluid 12 - buitenbak luid man	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s13-erf	Puntbron stemgeluid 13 - erf luid man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s14-erf	Puntbron stemgeluid 14 - erf norm man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s15-erf	Puntbron stemgeluid 15 - erf luid vrw	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s16-erf	Puntbron stemgeluid 16 - verhef instructeur	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s17-erf	Puntbron stemgeluid 17 - erf norm man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB s18 erf	Puntbron stemgeluid 18 - erf norm man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00

Invoergegevens rekenmodel RBS

Puntbronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Hoek	Cb (D)	Cb (A)	Cb (N)	GeenRefl.	GeenDemping	GeenProces	Lw 31	Lw 63	Lw 125	Lw 250
1	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
2	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
3	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
4	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	73,00	80,00	92,00	99,00
5	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	73,00	80,00	92,00	99,00
6	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	73,00	80,00	92,00	99,00
7	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	73,00	80,00	92,00	99,00
8	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	73,00	80,00	92,00	99,00
9	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
10	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
11	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
PB st1-Ppl	360,00	7,16	6,02	--	Nee	Nee	Nee	--	--	44,70	54,50
PB st2-Ppl	360,00	7,16	6,02	--	Nee	Nee	Nee	--	--	44,70	54,50
PB st3-Bb	360,00	8,71	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	34,30	56,50
PB st2-Bb	360,00	5,70	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	54,00	54,00	64,00
PB st6-Bb	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB st7-8Bb	360,00	5,70	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	53,00	57,00	64,00
PB st9-Bb	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	37,30	51,10
PB st10-Bb	360,00	5,70	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	54,00	57,00	64,00
PB st11-Bb	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB st12-Bb	360,00	8,71	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	56,20	64,90
PB s13-erf	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	56,20	64,90
PB s14-erf	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB s15-erf	360,00	7,62	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	34,30	56,50
PB s16-erf	360,00	5,70	6,02	--	Nee	Nee	Nee	--	--	53,10	59,20
PB s17-erf	360,00	7,16	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB s18 erf	360,00	7,16	6,02	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50

Invoergegevens rekenmodel RBS

Puntbronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Lw 500	Lw 1k	Lw 2k	Lw 4k	Lw 8k	Red 31	Red 63	Red 125	Red 250	Red 500	Red 1k	Red 2k
1	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4	99,00	98,00	100,00	100,00	91,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	99,00	98,00	100,00	100,00	91,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	99,00	98,00	100,00	100,00	91,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	99,00	98,00	100,00	100,00	91,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	99,00	98,00	100,00	100,00	91,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st1-Ppl	57,80	49,60	46,70	42,70	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st2-Ppl	57,80	49,60	46,70	42,70	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st3-Bb	64,30	66,40	63,70	56,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st2-Bb	70,00	73,00	74,00	68,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st6-Bb	57,58	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st7-8Bb	70,00	75,00	74,00	68,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st9-Bb	53,80	48,70	44,20	42,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st10-Bb	70,00	75,00	74,00	68,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st11-Bb	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st12-Bb	64,30	69,50	66,10	59,10	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s13-erf	64,30	69,50	66,10	59,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s14-erf	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s15-erf	64,30	66,40	63,70	56,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s16-erf	79,80	58,40	53,50	48,10	--	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s17-erf	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB s18 erf	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel RBS

Puntbronnen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Red 4k	Red 8k
1	0,00	0,00
2	0,00	0,00
3	0,00	0,00
4	0,00	0,00
5	0,00	0,00
6	0,00	0,00
7	0,00	0,00
8	0,00	0,00
9	0,00	0,00
10	0,00	0,00
11	0,00	0,00
PB st1-Ppl	0,00	0,00
PB st2-Ppl	0,00	0,00
PB st3-Bb	0,00	0,00
PB st2-Bb	0,00	0,00
PB st6-Bb	0,00	0,00
PB st7-8Bb	0,00	0,00
PB st9-Bb	0,00	0,00
PB st10-Bb	0,00	0,00
PB st11-Bb	0,00	0,00
PB st12-Bb	0,00	0,00
PB s13-erf	0,00	0,00
PB s14-erf	0,00	0,00
PB s15-erf	0,00	0,00
PB s16-erf	0,00	0,00
PB s17-erf	0,00	0,00
PB s18 erf	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie

Mobiele bronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	ISO_H	ISO M.	Hdef.	Aantal (D)	Aantal (A)	Aantal (N)	Cb (D)	Cb (A)	Cb (N)
1	pv 69/3/- beweg.	0,75	0,00	Relatief	21	3	--	29,77	31,85	--
2	pa 48/--/-- beweg.	0,75	0,00	Relatief	24	--	--	25,02	--	--
1	pv 21/3/- beweg.	0,75	0,00	Relatief	21	3	--	29,68	31,77	--
Ind 1	pv 69/3/- beweg.	0,75	0,00	Relatief	36	32	--	27,34	21,48	--

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie

Mobiele bronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Gem.snelheid	Max.afst.	Lw 31	Lw 63	Lw 125	Lw 250	Lw 500	Lw 1k	Lw 2k	Lw 4k	Lw 8k
1	15	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00
2	5	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00
1	15	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00
Ind 1	15	10,00	60,00	79,00	76,00	77,00	78,00	80,00	86,00	83,00	78,00

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie

Mobiele bronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Red 31	Red 63	Red 125	Red 250	Red 500	Red 1k	Red 2k	Red 4k	Red 8k
1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ind 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie

Puntbronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Hoogte	Maaiveld	Hdef.	Type	Richt.
1	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
2	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
3	Lmax rijden pv	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
9	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
10	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
11	Lmax sluiten portier	0,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-dn1	Piekbron stemgeluid deelnemer1 wedstrijden	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-dn2	Piekbron stemgeluid deelnemer 2 wedstrijden	2,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-ins	Piekbron stemgeluid instructeur verheffen	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-ps	Piekbron stemgeluid personeel - norm man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t1-2	Piekbron 1 - stem toeschouwers (2) luid man	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t2-1	Piekbron 2 - geluid toeschouwers (1) norm vrw	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t3-2	Piekbron 3 - stem toeschouwers (2) norm man	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t4-2	Piekbron 4 - stem toeschouwers (2) schrw man	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t5-1	Piekbron 5 - stem toeschouwers (1) norm man	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t6-2	Piekbron 6 - geluid toeschouwers (2) schr vrw	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB-St-t7-2	Piekbron 7 - stem toeschouwers (2) luid vrouw	1,75	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st1-erf	Puntbron stemgeluid 17 - erf luid man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00
PB st2-erf	Puntbron stemgeluid 18 - erf norm man	1,80	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie Puntbronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Hoek	Cb (D)	Cb (A)	Cb (N)	GeenRefl.	GeenDemping	GeenProces	Lw 31	Lw 63	Lw 125	Lw 250
1	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
2	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
3	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	63,00	82,00	79,00	80,00
9	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
10	360,00	99,00	99,00	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
11	360,00	99,00	--	--	Nee	Nee	Nee	--	81,70	94,10	88,80
PB-St-dn1	360,00	11,14	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	37,30	51,10
PB-St-dn2	360,00	11,14	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	37,30	51,10
PB-St-ins	360,00	5,90	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	53,10	59,20
PB-St-ps	360,00	9,38	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB-St-t1-2	360,00	8,13	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	59,20	67,90
PB-St-t2-1	360,00	5,12	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	37,30	51,10
PB-St-t3-2	360,00	5,12	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	47,70	57,50
PB-St-t4-2	360,00	11,14	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	48,00	73,30
PB-St-t5-1	360,00	5,12	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50
PB-St-t6-2	360,00	11,14	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	33,40	59,20
PB-St-t7-2	360,00	8,13	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	37,30	59,50
PB st1-erf	360,00	2,27	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	56,20	64,90
PB st2-erf	360,00	2,27	--	--	Nee	Nee	Nee	0,00	0,00	44,70	54,50

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie Puntbronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Lw 500	Lw 1k	Lw 2k	Lw 4k	Lw 8k	Red 31	Red 63	Red 125	Red 250	Red 500	Red 1k	Red 2k
1	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	81,00	83,00	89,00	86,00	81,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	90,40	93,60	90,80	88,60	85,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-dn1	53,80	48,70	44,20	42,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-dn2	53,80	48,70	44,20	42,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-ins	79,80	58,40	53,50	48,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-ps	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t1-2	67,30	72,50	69,10	62,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t2-1	53,80	48,70	44,20	42,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t3-2	60,80	52,60	49,70	45,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t4-2	82,80	86,50	82,90	75,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t5-1	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t6-2	73,00	80,10	79,00	71,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB-St-t7-2	67,30	69,40	66,70	59,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st1-erf	64,30	69,50	66,10	59,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PB st2-erf	57,80	49,60	46,70	42,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel Incidentele bedrijfssituatie Puntbronnen

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Red 4k	Red 8k
1	0,00	0,00
2	0,00	0,00
3	0,00	0,00
9	0,00	0,00
10	0,00	0,00
11	0,00	0,00
PB-St-dn1	0,00	0,00
PB-St-dn2	0,00	0,00
PB-St-ins	0,00	0,00
PB-St-ps	0,00	0,00
PB-St-t1-2	0,00	0,00
PB-St-t2-1	0,00	0,00
PB-St-t3-2	0,00	0,00
PB-St-t4-2	0,00	0,00
PB-St-t5-1	0,00	0,00
PB-St-t6-2	0,00	0,00
PB-St-t7-2	0,00	0,00
PB st1-erf	0,00	0,00
PB st2-erf	0,00	0,00

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie

Bodemgebieden

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Bodemgebieden, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Bf
1	verharding	0,00
2	verharding/water	0,00
3	verharding/water	0,00
4	verharding/water	0,00
5	verharding/water	0,00
10	trainingsmolen zachte bodem	1,00
11	buitenbak zachte bodem	1,00
12	longeer zachte bodem	1,00
13	verharding	0,00
BG-w	Waterpartij	0,00
BG Padocks	Padocks	1,00

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Gebouwen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Hoogte	Maaiveld	Hdef.	Functie	BAG-id	Gemeente	Jaar	AHN-jaar	Trust	Cp
1	bestaande stal	5,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
2	nieuwe stal	5,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
3	kantine	3,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
4	bedrijfsruimte 1 bestaand	4,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
5	bedrijfsruimte 2 bestaand	5,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
6	bedrijfswoning	7,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
7	woning derden 1	7,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
8	woning derden 2	7,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
9	woning derden 2 schuur	3,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
10	woning derden 3	3,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
11	loods	6,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
12	loods	6,50	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
13	woning	8,00	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
14	loods	6,00	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
15	woning	8,00	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB
16	loods	6,00	0,00	Relatief				0	0	0	2 dB

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Gebouwen

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Refl. 31	Refl. 63	Refl. 125	Refl. 250	Refl. 500	Refl. 1k	Refl. 2k	Refl. 4k	Refl. 8k
1	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
2	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
3	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
4	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
5	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
6	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
7	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
8	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
9	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
10	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
11	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
12	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
13	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
14	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
15	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
16	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Schermb

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schermen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	ISO_H	ISO M.	Hdef.	Cp	Refl.L 31	Refl.L 63	Refl.L 125	Refl.L 250	Refl.L 500
S1	geluidscherm	2,20	0,00	Relatief	0 dB	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Schermb

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schermen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Refl.L 1k	Refl.L 2k	Refl.L 4k	Refl.L 8k	Refl.R 31	Refl.R 63	Refl.R 125	Refl.R 250	Refl.R 500	Refl.R 1k
S1	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Schermb

Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schermen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Refl.R 2k	Refl.R 4k	Refl.R 8k
S1	0,80	0,80	0,80

Invoergegevens rekenmodel RBS + Incidentele bedrijfssituatie Toetspunten

Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Toetspunten, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Maaiveld	Hdef.	Hoogte A	Hoogte B	Hoogte C	Hoogte D	Hoogte E	Hoogte F	Gevel
1	woning nr 29 noordgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
2	woning nr 29 westgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
3	woning nr 28 noordgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
4	woning nr 28 westgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
5	woning nr 31b zuidgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
6	woning nr 31b oostgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
7	woning nr 29 oostgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja
8	woning nr 28 oostgevel	0,00	Relatief	1,50	4,50	--	--	--	--	Ja

Rekenresultaten LAr,LT - Incidentele bedrijfssituatie inclusief stemgeluid Dagperiode

Rapport: Resultatentabel
 Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Li
2_B	woning nr 29 westgevel	124380,65	526748,68	4,50	38,2	27,8	--	38,2	61,3
1_B	woning nr 29 noordgevel	124385,33	526758,90	4,50	38,1	29,9	--	38,1	62,5
2_A	woning nr 29 westgevel	124380,65	526748,68	1,50	34,8	25,2	--	34,8	60,4
1_A	woning nr 29 noordgevel	124385,33	526758,90	1,50	33,9	26,4	--	33,9	60,0
3_B	woning nr 28 noordgevel	124387,89	526673,27	4,50	31,5	18,4	--	31,5	55,6
4_B	woning nr 28 westgevel	124378,94	526661,34	4,50	30,8	17,7	--	30,8	54,6
8_B	woning nr 28 oostgevel	124397,77	526667,26	4,50	30,3	17,1	--	30,3	54,2
3_A	woning nr 28 noordgevel	124387,89	526673,27	1,50	29,1	17,2	--	29,1	55,5
7_B	woning nr 29 oostgevel	124395,80	526748,51	4,50	23,3	19,9	--	24,9	52,1
4_A	woning nr 28 westgevel	124378,94	526661,34	1,50	23,1	14,3	--	23,1	51,0
7_A	woning nr 29 oostgevel	124395,80	526748,51	1,50	20,8	17,3	--	22,3	50,5
8_A	woning nr 28 oostgevel	124397,77	526667,26	1,50	19,6	11,4	--	19,6	49,0
5_B	woning nr 31b zuidgevel	124358,49	526869,25	4,50	18,2	10,1	--	18,2	46,7
5_A	woning nr 31b zuidgevel	124358,49	526869,25	1,50	16,5	9,4	--	16,5	47,0
6_B	woning nr 31b oostgevel	124363,51	526882,66	4,50	6,9	2,7	--	7,7	38,0
6_A	woning nr 31b oostgevel	124363,51	526882,66	1,50	6,6	2,2	--	7,2	38,9

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Rekenresultaten LAr,LT - Incidentele bedrijfssituatie inclusief stemgeluid Avondperiode

Rapport: Resultatentabel
 Model: Incidentele bedrijfssituatie stemgeluid + verkeer wedstrijden zo - v nov 19
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam											
Toetspunt	Omschrijving		X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Li	
1_B	woning nr 29 noordgevel		124385,33	526758,90	4,50	38,1	29,9	--	38,1	62,5	
2_B	woning nr 29 westgevel		124380,65	526748,68	4,50	38,2	27,8	--	38,2	61,3	
1_A	woning nr 29 noordgevel		124385,33	526758,90	1,50	33,9	26,4	--	33,9	60,0	
2_A	woning nr 29 westgevel		124380,65	526748,68	1,50	34,8	25,2	--	34,8	60,4	
7_B	woning nr 29 oostgevel		124395,80	526748,51	4,50	23,3	19,9	--	24,9	52,1	
3_B	woning nr 28 noordgevel		124387,89	526673,27	4,50	31,5	18,4	--	31,5	55,6	
4_B	woning nr 28 westgevel		124378,94	526661,34	4,50	30,8	17,7	--	30,8	54,6	
7_A	woning nr 29 oostgevel		124395,80	526748,51	1,50	20,8	17,3	--	22,3	50,5	
3_A	woning nr 28 noordgevel		124387,89	526673,27	1,50	29,1	17,2	--	29,1	55,5	
8_B	woning nr 28 oostgevel		124397,77	526667,26	4,50	30,3	17,1	--	30,3	54,2	
4_A	woning nr 28 westgevel		124378,94	526661,34	1,50	23,1	14,3	--	23,1	51,0	
8_A	woning nr 28 oostgevel		124397,77	526667,26	1,50	19,6	11,4	--	19,6	49,0	
5_B	woning nr 31b zuidgevel		124358,49	526869,25	4,50	18,2	10,1	--	18,2	46,7	
5_A	woning nr 31b zuidgevel		124358,49	526869,25	1,50	16,5	9,4	--	16,5	47,0	
6_B	woning nr 31b oostgevel		124363,51	526882,66	4,50	6,9	2,7	--	7,7	38,0	
6_A	woning nr 31b oostgevel		124363,51	526882,66	1,50	6,6	2,2	--	7,2	38,9	

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Rekenresultaten LAr,LT - RBS inclusief stemgeluid

Rapport: Resultatentabel
 Model: RBS dagperiode stemgeluid + verkeer ma, avondperiode za
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: LAr,LT
 Groepsreductie: Nee

Naam											
Toetspunt	Omschrijving		X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Li	
1_B	woning nr 29 noordgevel		124385,33	526758,90	4,50	38,2	40,5	--	45,5	74,5	
2_B	woning nr 29 westgevel		124380,65	526748,68	4,50	37,5	39,2	--	44,2	72,3	
2_A	woning nr 29 westgevel		124380,65	526748,68	1,50	34,9	36,6	--	41,6	70,8	
1_A	woning nr 29 noordgevel		124385,33	526758,90	1,50	34,0	36,5	--	41,5	70,6	
3_B	woning nr 28 noordgevel		124387,89	526673,27	4,50	31,0	32,2	--	37,2	64,5	
4_B	woning nr 28 westgevel		124378,94	526661,34	4,50	30,3	30,7	--	35,7	64,1	
8_B	woning nr 28 oostgevel		124397,77	526667,26	4,50	29,8	30,1	--	35,1	63,4	
3_A	woning nr 28 noordgevel		124387,89	526673,27	1,50	28,6	29,5	--	34,5	63,9	
7_B	woning nr 29 oostgevel		124395,80	526748,51	4,50	26,6	30,3	--	35,3	62,5	
7_A	woning nr 29 oostgevel		124395,80	526748,51	1,50	23,7	27,7	--	32,7	59,7	
4_A	woning nr 28 westgevel		124378,94	526661,34	1,50	23,0	22,5	--	27,5	59,1	
5_B	woning nr 31b zuidgevel		124358,49	526869,25	4,50	20,1	22,2	--	27,2	56,5	
8_A	woning nr 28 oostgevel		124397,77	526667,26	1,50	18,4	22,4	--	27,4	53,9	
5_A	woning nr 31b zuidgevel		124358,49	526869,25	1,50	17,6	20,8	--	25,8	55,3	
6_B	woning nr 31b oostgevel		124363,51	526882,66	4,50	8,9	13,1	--	18,1	45,2	
6_A	woning nr 31b oostgevel		124363,51	526882,66	1,50	8,3	12,9	--	17,9	45,4	

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

NOTITIE

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Koningspade 30 Hoogwoud

HZA stedenbouw & landschap, 12 decembr 2023

1. Aanleiding

Het initiatief betreft de legalisering van Talentenhoeve Stal Hoogwoud, zodat op het perceel aan de Koningspade 30 te Hoogwoud een manege met pensionstalling en ondergeschikte fokkerij (40 paarden), met een maatschappelijke voorziening in combinatie met paardenhouderij (waaronder paardentherapie/coaching, maximaal 5 zorgplaatsen onder de noemer zorgboerderij en maximaal 10 thuiszitters-plaatsen geëxploiteerd mag blijven worden.

Het gaat om het legaliseren van de bestaande situatie, aangezien deze in strijd is met het voor de gronden binnen het betreffende perceel geldende bestemmingsplan. Stal Hoogwoud is reeds in bezit van een aantal bouw- en gebruiksvergunningen voor (beperkte) manege activiteiten, die nog moeten worden verwerkt in planologische regels. Met de gemeente is overeenstemming bereikt over het maximale aantal zorggerelateerde plaatsen op de locatie.

Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht voor plannen, gevallen, activiteiten en besluiten die (mogelijk) grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu, een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen. De m.e.r. is bedoeld om milieubelangen meer expliciet af te wegen bij het opstellen van plannen en het uitvoeren van projecten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significante negatieve gevolgen voor het milieu.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Door het college van de gemeente Opmeer dient een afzonderlijk besluit genomen te worden of een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In voorliggende aanvraag wordt beoordeeld of sprake is van significant negatieve milieugevolgen, waardoor een m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage gerechtvaardigd is.

2. Activiteiten in relatie tot het besluit m.e.r.

Een m.e.r. is verplicht bij bestemmingsplannen indien de activiteiten in het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden, zodat een passende beoordeling nodig is en/of het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor volgens de Wet milieubeheer een besluit m.e.r.(-beoordeling) verplicht is. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Geconcludeerd is dat er geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden worden verwacht.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. Het besluit maakt onderscheid in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn

dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De realisatie van de nieuwe schuur en het omzetten van de aanwezige bedrijfswoning naar reguliere (burger)woning kan worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject, welke is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

De ontwikkeling van de Talentenhoeve Stal Hoogwoud (paardensportcentrum en zorgboerderij) is een m.e.r.-plichtige activiteit conform categorie D.14.2 bijlage bij het Besluit m.e.r.: 'De oprichting, wijziging, of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling (maximaal 10 extra paarden) is kleiner dan de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling (100 paarden of pony's). Conform de m.e.r.-regelgeving leidt dit tot de noodzaak tot het uitvoeren van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling (stedelijk ontwikkelingsproject minder dan 100 paarden of pony's).

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. Op basis van een aanmeldnotitie concludeert het bevoegd gezag of er wel of geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Als blijkt dat aanzienlijke nadelige milieugevolgen niet zijn uit te sluiten, is alsnog een volledige m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-procedure nodig.

De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie omtrent de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling betekent, dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De vorm van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald. De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG en latere wijzigingen). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

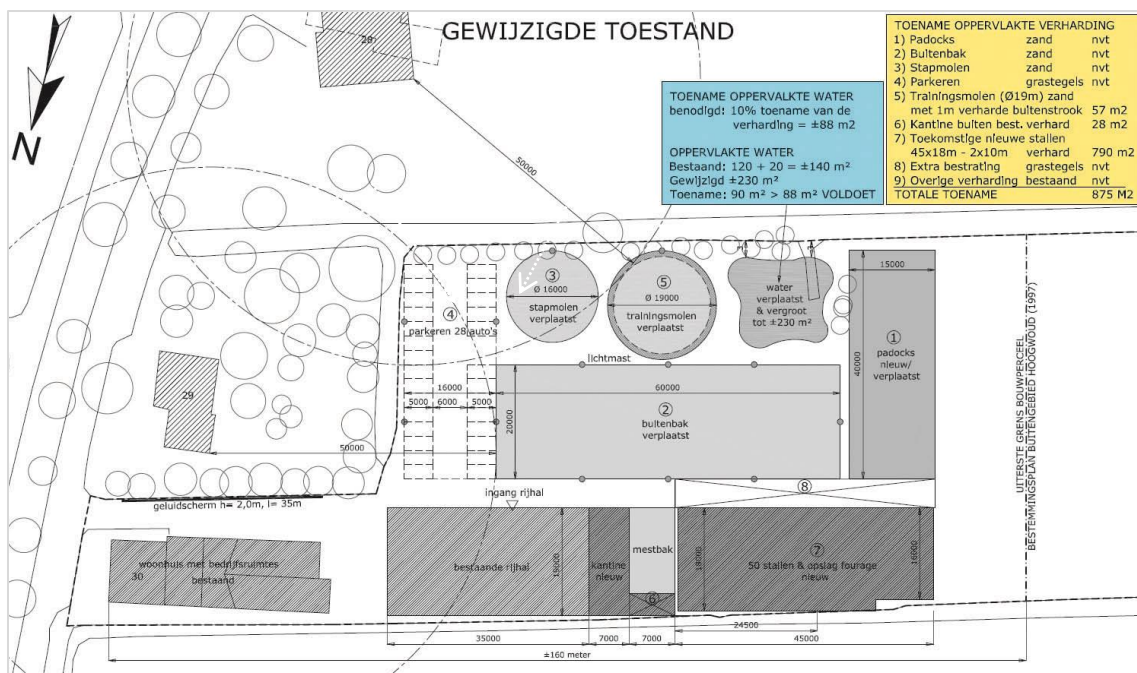
Deze aanmeldnotitie is opgesteld in het kader van de bestemmingsplanprocedure Koningspade 30 Hoogwoud. De onderzoeken waar in deze notitie naar verwezen wordt, zijn als bijlagen opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. Deze aanmeldnotitie is tevens al bijlage toegevoegd.

3. M.E.R.-beoordeling

De kenmerken van het project

Talentenhoeve Stal Hoogwoud is een gebruiksgerichte paardenhouderij en daarnaast een zorgboerderij voor dagbesteding.

Met dit bestemmingsplan wordt een adequate regeling geboden voor de bestaande deels vergunde situatie. Daarnaast bestaat voor Stal Hoogwoud het voornemen om op termijn te komen tot een vernieuwde inrichting van het terrein. Hier gaat een lichte intensivering van het gebruik van het terrein mee gepaard. Daarbij gaat het om een groei van 40 tot 50 paarden, en het aanbieden van maatschappelijke dienstverlening met paarden voor 10 Thuiszitters, naast de 5 dagbestedingsplaatsen.



Omvang van het project

Initiatiefnemer wil de bestaande functiewijziging legaliseren en het maatschappelijke gebruik van de locatie als ondergeschikte functie aan de paardenhouderij planologisch vastleggen. Hier gaat een lichte intensivering van het gebruik van het terrein mee gepaard, in combinatie met een aanpassing van de terreininrichting en verbeterde landschappelijke inpassing.

Cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Er is sprake van een ruimtebeslag dat overeenkomt met de huidige bouwvergunning.

Tijdens de gebruiksfase zal elektriciteit en water nodig zijn. Het gebruik van aardwarmte wordt nader onderzocht.

Productie van afvalstoffen

Het gebruik van de locatie komt overeen met het huidige gebruik. Tijdens de bouw en het gebruik van de schuur vindt er geen productie van stoffen plaats die leidt tot gevaarlijke of milieubelastende (afval)stoffen.

Verontreiniging en hinder

De Talenthoeve wordt vanaf de Koningspade ontsloten. De extra verkeersaantrekkende werking is beperkt ten opzichte van het huidige gebruik. Parkeren geschiedt zo veel mogelijk op eigen erf, op centrale parkeervoorzieningen. Er wordt aangesloten bij de Nota Parkeernormen Bodegraven-Reeuwijk 2016. Er is een sluitende parkeerbalans.

Risico van ongevallen en veiligheid

Het beoogde legalisatie zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. De herinrichting van het terrein komt het dierenwelzijn en de veiligheid op het terrein ten goede. De huidige brandweervoorzieningen in het gebied zijn voldoende voor de beoogde ontwikkeling.

De plaats van het project

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft een voormalig agrarisch perceel aan de westzijde van het agrarisch lint Koningspade in Hoogwoud. Het perceel bestaat uit ca. 2,62 ha ingericht terrein voor het paardensportcentrum, en 1,92 ha voor de weidegang. Op de locatie is een historische stolpboerderij aanwezig (Koningspade 30) aan de zijde van de weg.

In het bestemmingsplan wordt tevens een deel van het agrarisch perceel ten noorden van de stolpboerderij meegenomen, omdat hierop het agrarische bouwvlak in het kader van de planontwikkeling komt te vervallen.



afb.3 Ligging aan de westzijde van de Koningspade (bron: googlemaps)

Bestaand grondgebruik

Het betreft een legalisatie van een bestaande situatie.

Bodemkwaliteit

Op basis van het in augustus 1993 uitgevoerde bodemonderzoek kan vooralsnog worden aangenomen dat de uitvoering van het plan niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt belemmerd.

De uiteindelijke beoordeling ten behoeve van de bodemgeschiktheidsverklaring vindt plaats voorafgaand aan het verlenen van de omgevingsvergunning.

Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Archeologie

Het plangebied maakt onderdeel uit van de regio West-Friesland. Deze regio is aangewezen als een gebied met bovenregionale archeologische waarde.

Ten aanzien van het aspect archeologie zijn er geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

Voor de mogelijke archeologische waarden in het plangebied dient een beschermend regime te worden opgenomen. Door middel van een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' zal dit worden gewaarborgd op de verbeelding en de regels. Voor het bouwen van bebouwing met een oppervlakte 500 m² of groter dient er een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden indien er sprake is van een verstoring van de bodem met meer dan 40 cm - mv. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Indien bij bodemingrepen archeologische resten worden aangetroffen (zgn. archeologische toevalsvondsten), geldt op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht.

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is het IJsselmeer. Dat ligt op een afstand van 12,7 kilometer ten oosten van het plangebied. Vanwege de aard en omvang van de werkzaamheden zijn er op deze afstand geen negatieve effecten te verwachten van de werkzaamheden op Natura 2000-gebieden.

De verwachte toename van de stikstofemissie door de werkzaamheden en de 10 extra paarden is zodanig beperkt, dat geen extra depositie in de omliggende Natura 2000-gebieden wordt verwacht.

Gezien de beperkte aard van de werkzaamheden, de bestaande huidige bebouwing rond de locatie en de ligging ten opzichte van het betrokken Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten als verstoring, geluid en licht op voorhand uit te sluiten.

Gezien de situering in het agrarische lint van de Koningspade, gezien het historische agrarische bouwvlak op de locatie, en de ligging tussen bestaande woningen en agrarische bebouwing, kan ervan uit worden gegaan dat er geen verstoring plaatsvindt ten opzichte van het weidevogelleefgebied. Gezien de situering tussen de bestaande bebouwing en de (ruime) afstand tot het BPL, kan een negatief effect op weidevogels in het BPL worden uitgesloten.

Op basis van het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde model (actuele versie AERIUS Calculator 2022.2) zijn de effecten van stikstofemissie van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied berekend (stikstofdepositie) en beoordeeld.

Zowel de eindsituatie als de bouwfase zijn beoordeeld.

Voor de ontwikkeling is een Projectberekening gemaakt (=verschilberekening) waarin huidige situatie en eindsituatie met elkaar zijn vergeleken. Uit de projectberekening blijkt dat het effect van beoogde ontwikkeling op omliggende Natura 2000-gebieden 0,00 mol/ha/jaar is. De ontwikkeling is daarmee verantwoord (zie bijlage Projectberekening).

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

- Duinen Den Helder-Callantsoog
- Zwanenwater & Pettemerduinen

- Schoorlse Duinen
- Noordhollands Duinreservaat

Ook de **bouwfase** is doorgerekend. Het betreft een tijdelijke situatie.

Uit de berekening van de bouwfase blijkt dat er een depositieresultaat is van 0,2 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant nadelig effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie. Er geldt voor de stikstofdepositie als gevolg van dit project dan ook een vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming.

Gevaarlijke inrichtingen, wegen en transportleidingen

De planlocatie ligt binnen de invloedssfeer van buisleidingen. Het groepsrisico is berekend en kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

De toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit is minder dan 10% en de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden. Er is in het bestemmingsplan volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Het groepsrisico levert geen belemmeringen op voor de wijziging van het bestemmingsplan.

Beschrijving van de milieugevolgen

Hiervoor zijn de specifieke milieugevolgen die verband houden met de locatie van het plan (bodem, erfgoed, stikstof, externe veiligheid) reeds beoordeeld. Andere milieuaspecten die een rol kunnen spelen, worden hieronder toegelicht.

Waterhuishouding

Er vindt een toename van verharding in het gebied plaats. Op basis van regels van HHNK moet 10% van de toename aan verharding als oppervlaktewater gecompenseerd worden., ca. 88 m². In het plan is een uitbreiding van de poel met 90 m² opgenomen. Het plan voldoet.

Voor de toename aan verhard oppervlak en de benodigde compensatie is een watervergunning nodig.

Verkeer en parkeren

De gebruikswijziging zal slechts zeer beperkt leiden tot extra verkeersgeneratie in relatie tot de huidige situatie. Op eigen terrein is voldoende ruimte voor parkeren. In dit bestemmingsplan is geborgd dat wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen.

Soortenbescherming

Voor de planontwikkeling ontstaat geen conflict met de Wet Natuurbescherming. Er is ecologisch onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten, deze zijn niet aangetroffen.

Geluid

Met de beoogde ontwikkeling worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot geluidhinder voor de omgeving. Daarnaast dient op grond van de Wet geluidhinder de geluidbelasting afkomstig van geluidgezoneerde wegen op nieuwe woningen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden. Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de Koningspade. Het plan omvat echter niet het oprichten van een nieuwe geluidgevoelige functies, derhalve is geen akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai nodig. Op grond hiervan is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

De manege valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit wanneer sprake is van een paardenhouderij met niet meer dan 100 paarden. In dit besluit worden eisen gesteld aan de maximale geluidsniveaus van een inrichting zoals Stal Hoogwoud. Gezien de afstand tussen de woning aan Koningspade 29, de inrit en het parkeerterrein en de uitbreidingsplannen van Stal Hoogwoud is geconcludeerd dat de in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidswaarden mogelijk worden overschreden door rijdende en parkerende voertuigen.

Dit blijkt ook uit het akoestisch onderzoek, waarin verschillende aspecten onderzocht zijn: representatieve bedrijfssituatie, de incidentele bedrijfssituatie en de indirecte hinder, stemgeluid.

Uit de berekening blijkt de volgende maximaal berekende geluidsbelasting:

- representatieve bedrijfssituatie; 40,5 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29
 - incidentele bedrijfssituatie; 38,1 dB(A) op de noordgevel van woning Koningspade 29
- Naar aanleiding van de onderzoeken zal een geluidwal van minimaal 2.20 m tussen de woningen Koningspade 29 en Koningspade 30 worden gerealiseerd. Dit is als voorwaardelijke verplichting in de planregels opgenomen.

Er is geen sprake van significante negatieve milieueffecten ten aanzien van het aspect geluid.

Geur

Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom en het initiatief behelst het houden van maximaal 50 paarden. Voor het houden van 50 paarden buiten de bebouwde kom geldt dat de minimale afstand emissiepunt stalgevel van 50 meter in de Wgv verkleind mag worden naar 25 meter.

Het huidige emissiepunt ligt op ongeveer 15 meter van de dichtstbijzijnde woning (Koningspade 29). In de vernieuwde inrichting van het terrein zijn de stallen meer aan de achterzijde van het plangebied gesitueerd en vallen zij buiten de contour van 25 meter (+/- 92 meter). Een vernieuwde inrichting van het plangebied vormt derhalve een directe verbetering ten opzichte van de oude situatie.

Stof

Op grond van de publicatie Bedrijven en milieuzonering kunnen maneges (SBI-code 931-E) in milieucategorie 3.1 worden ingedeeld. Voor maneges geldt derhalve een minimale richtafstand van 30 m voor het aspect stof.

De afstand tussen de rijbak en de woning aan de Koningspade 29 is in de huidige situatie ongeveer 37 meter. De bewoner van de woning aan het perceel Koningspade 29 heeft aangegeven in de huidige situatie bij droog weer soms overlast te ondervinden van opwaaiend stof. Hoewel aan de normen van VNG richtlijnen wordt voldaan (afstand tussen rijbak en gevoelige functie geldt een richtafstand van 30 meter) wordt bij het gebruik van de rijbak hiermee rekening gehouden. De rijbak wordt vochtig gehouden indien noodzakelijk en wordt niet of gedeeltelijk gebruikt bij aanhoudende droogte en een sterke westenwind.

In de nieuwe situatie zal een deel van het parkeerterrein worden gesitueerd op de huidige locatie van de rijbak. De rijbak zal meer naar achteren worden geplaatst waardoor de afstand tussen de rijbak en de woning aan de Koningspade 29 zal worden vergroot naar meer dan 50 meter. De rijbak krijgt een speciale bodem (eb en vloed), waarmee de vochtigheid te regelen is en stuiven kan worden tegengegaan.

Luchtkwaliteit

De NIBM-tool laat zien dat het plan niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zal zorgen en niet in betekenende mate zal bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht. Ook is het niet opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit regio Noordvleugel (RSL-NV).

Tevens voldoet de luchtkwaliteit op de projectlocatie aan de vastgestelde grenswaarden. Er is geen sprake van significant negatieve milieueffecten.

Conclusie

Uit de doorlopen vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat op voorhand kan worden geconcludeerd dat met de voorgenomen ontwikkeling geen significant negatieve effecten op het milieu aan de orde zijn die een m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage rechtvaardigen. Middels voorliggende aanmeldnotitie wordt het bevoegd gezag verzocht het besluit te nemen dat, gezien de kenmerken van het potentiële effect, geen nadere m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage nodig is.

HZA stedenbouw & landschap b.v.

Achterstraat 26A
1621 GH Hoorn

KvK Hoorn. 36051525 BTW-nr. NL 80 85 40 336 B01

info@hzabv.nl
www.hzabv.nl

t 0229-216757



Ruitersportcentrum Talentenhoeve Stal Hoogwoud.

Hoofdfunctie

De hoofdfunctie van Talentenhoeve Stal Hoogwoud is de exploitatie van een paardensportcentrum. Op een paardensportcentrum leren mensen paardrijden en allerlei zaken die met paarden te maken hebben. We bieden uitdaging en plezier in het werken met paarden. Naast het geven van rijinstructie, het delen van kennis over het paard en zijn welzijn worden er daarom allerlei activiteiten aangeboden die te maken hebben met paarden.

PaardenSPORTcentrum.

Een paardensportcentrum is een sportfaciliteit en staat voor ontwikkeling in de breedste zin van het woord. Het biedt mensen de gelegenheid tot **ontspannen, bewegen en Mindfulness**. Het omgaan met paarden speelt een belangrijke rol in de persoonlijke ontwikkeling van met name jeugd. Volwassenen ervaren de invloed van het paard als spiegel. Tijdens de lessen komen er zaken naar boven waar de mensen mee aan het werk kunnen om zelf steviger in hun schoenen te staan.

Meer dan 80% van de paardensportcentra in Nederland is een commerciële instelling en in eigendom van de ondernemer/onderneming. Daardoor komen veel paardensportbedrijven niet in aanmerking voor subsidies die de sport zo hard nodig heeft en vallen ze bij veel regelingen en voorziening voor sportverenigingen buiten de boot.

Zo ook Talentenhoeve Stal Hoogwoud. Alle middelen om de sport te kunnen uitvoeren moeten worden aangeschaft door de ondernemer. Dit heeft helaas tot invloed dat de paardensport in verhouding tot andere sporten relatief duur is. De ondernemer moet zijn rendement uit het bedrijf halen en daar zijn bepaalde opbrengsten voor nodig.

Accommodatie.

Om de paardensport goed te kunnen aanbieden zijn er een aantal zaken noodzakelijk. In de eerste plaats de accommodatie. Het paardensportcentrum moet beschikken over meerdere rijbanen. In ieder geval één **overdekte rijhal** (de voorkeur voor een goede bedrijfsvoering is twee) en een fijne **buitenbaan** met eb en vloed bodem. De afmetingen van de rijbanen moet minimaal 20 x 40 meter zijn en wenselijk is om minstens 1 (liefst overdekte) rijbaan van 20 x 60 meter te hebben om wedstrijden op ieder niveau aan te kunnen bieden. Op die manier kun je in de omgeving faciliteiten bieden voor iedere paardensporter.

Omdat het paardensportcentrum in bezit moet zijn van paarden en pony's moeten er minstens 40 **stallingsplaatsen** zijn om goed rendement te kunnen halen, de 50 plaatsen die zijn toegestaan volgens de AMvB zijn zeker wenselijk. In het kader van paardenwelzijn is het belangrijk dat de stallen aan bepaalde afmetingen voldoen, zodanig in gericht zijn dat de paarden sociaal contact kunnen hebben. Talentenhoeve Stal Hoogwoud streeft ernaar de situatie zo in te richten dat het bedrijf voldoet aan de richtlijnen die door het **Keurmerk Welzijn Paard** voorgeschreven worden.

Mogelijkheid tot vrij bewegen en socializen voor een aantal uren per dag zijn essentieel voor het paardenwelzijn (Keurmerk Welzijn Paard). Daarvoor zijn er diverse **paddocks** nodig waar de paarden bij toerbeurt met één of meerdere soortgenoten in kunnen staan. Zomers hebben de paarden **weidegang** nodig om zich lekker te kunnen uitleven. 1,92 Ha is niet voldoende voor voedselproductie, maar wel voldoende om de paarden te kunnen weiden.

De paarden worden gebruikt voor het beoefenen van sport. Het paard is de atleet en we vinden het belangrijk dat het paard een Happy Athlete is. Daarom is variatie in beweging noodzakelijk en komen er naast de rijbanen voorzieningen als een **longeerkraal** en een **trainingsmolen** bij, om de paarden een verantwoord en veelzijdig sportprogramma te bieden. Daarnaast zou het fijn zijn als het bedrijf beschikt over goede **uitrijmogelijkheden** in de omgeving. Goed gefaciliteerde uitrijmogelijkheden beperken de overlast voor de omgeving.



Omdat het paardensportcentrum een grote variatie aan activiteiten aanbiedt en er ook educatieve activiteiten worden geboden is er behoefte aan ruimtes zoals een **kantine**, een **lesruimte**, uitgebreide **sanitaire voorzieningen** met toiletten, douchegelegenheid en kleedruimte en mogelijkheden tot kortdurend **verblijf**. Al met al is de oppervlakte van 2,6 HA met alle gewenste bebouwing erop noodzakelijk voor het rendement van de sportaccommodatie.

Aangesloten bij diverse organisaties.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud is aangesloten bij de brancheorganisatie Federatie Nederlandse RijScholen (FNRS). De **FNRS** is de branchevereniging voor professionele hippische ondernemers. De FNRS behartigt de belangen van ondernemers richting externe partijen, biedt individuele diensten aan leden en werkt aan de ontwikkeling van de branche. Centrale thema's zijn kwaliteit, veiligheid en duurzaamheid. Klant, paard en ondernemer staan daarbij centraal.

Om de sporter te faciliteren is Talentenhoeve Stal Hoogwoud aangesloten bij de Koninklijke Nederlandse Hippische Sportbond (KNHS) en op deze wijze gelieerd aan de **NOC-NSF**. De **KNHS** draagt zorg voor de diverse disciplines opleidingssystemen met een doorlopende leerlijn naar de wedstrijdsport. Daarnaast organiseren ze landelijke competities voor manegeruiters.

Voor het deelnemen aan carrouselwedstrijden op niveau is Talentenhoeve Stal Hoogwoud aangesloten bij de **VCN** (verenigde Carrouselverenigingen Nederland). Jaarlijks faciliteren zij in wedstrijden en opleidingen voor instructie.

Om de controle op veiligheid te houden is Talentenhoeve Stal Hoogwoud aangesloten bij **Stichting Veilige Paardensport**. Iedere 2,5 wordt de accommodatie gekeurd door een keurmeester van de SVP op veiligheid. Dit is een eis om lid te kunnen zijn van de FNRS en de KNHS. Talentenhoeve Stal Hoogwoud vindt veiligheid heel belangrijk. Veiligheidseisen worden nauwkeurig nageleefd.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud is een erkend leerbedrijf voor opleidingen in de paardenhouderij en diervverzorging. Er is plaats voor stagiaires van diverse opleidingen op verschillende niveaus, voortgezet, middelbaar en hoger beroepsonderwijs. Er is daarvoor accreditatie van de **SBB**.

Ruiteropleiding

Op Talentenhoeve Stal Hoogwoud worden de lessen en activiteiten aangeboden op basis van de ruiteropleiding ontwikkeld in een samenwerking tussen de FNRS en de KNHS. Deze opleiding bestaat uit praktijk en theorie gericht op een algemene basis voor de ruiter. Paardrijden is niet alleen maar op een paard zitten. In de opleiding leer je ook wat over het paard, zijn instinct en de zorg die het paard nodig heeft. Dit bewustwordingsproces is heel belangrijk. Het paard is groot en sterk, het is belangrijk om er op een verantwoorde manier mee om te gaan. Dit is om ongelukken te voorkomen en de risico's tot het minimum te beperken.

De opleiding bestaat uit een bronzen en een zilveren fase en leidt ruiters op van nul naar gevorderd. Op ieder niveau zijn diverse uitdagingen in dressuur, springen en cross. Iedereen kan proeve van bekwaamheid afleggen met theorietoets en op deze wijze de vaardigheden laten vastleggen in een paspoort. Wanneer de ruiter besluit om op een eigen paard wedstrijden te gaan rijden wordt op basis van deze klassering het niveau bepaald voor het verloop van de ruiteropleiding. De ruiteropleiding is voorzien van een aantal theorieboeken om de ruiter te voorzien van de juiste kennis. De theorielessen worden ook op het paardensportcentrum gegeven.

Activiteiten op het paardensportcentrum.

Paardrijden is een vrijetijdsbesteding. Veel lessen en activiteiten vinden plaats na werktijd of na schooltijd. Daarom is een paardensportcentrum een bedrijf waar 7 dagen per week activiteit is en vooral door de week namiddag en avond en in het weekeinde overdag. De openingstijden van een paardensportcentrum zijn van 8:00 uur 's morgens, in verband met de verzorging van de dieren, tot na de lessen vaak 22:00 uur of zelfs 22:30 uur omdat de paarden daarna nog verzorgd moeten worden.

Dagelijks worden er verschillende lessen gegeven in verschillende disciplines op verschillende niveaus. Talentenhoeve Stal Hoogwoud geeft vooral lessen aan mensen die geen eigen paard hebben en zijn daarvoor in het bezit van ongeveer 25 paarden van gemiddeld niveau.

Lessen worden gegeven in groepen of individueel. De groepssamenstelling bestaat uit maximaal 8 personen per les van een ongeveer gelijk niveau. De lessen worden gegeven door een gediplomeerd instructrice in het bezit van BHV. De disciplines die worden aangeboden zijn dressuur (recreatief en prestatiegericht), springen, crosstraining en carrousel. Daarnaast worden er allerlei aanvullende opleidingen en clinics gegeven die gerelateerd zijn aan paarden (omgang, verzorging en training) en paardensport.

Om ruiters met meer ambitie op te leiden is er een talentenplan waarin een snellere en intensievere groei wordt nagestreefd en worden er regelmatig wedstrijden georganiseerd waarin de ruiters een soort proeve van bekwaamheid afleggen. De niveaus worden opgetekend in het ruiterpaspoort en bij de KNHS vastgelegd.

Om de veiligheid in het verkeer met betrekking tot het paardrijden te bevorderen bieden wij ruiters de gelegenheid om een opleiding ruiterbewijs te doen. Ze volgen een vrij intensieve opleiding waarin aandacht wordt besteed aan hoe te gedragen in het verkeer, risico's en veiligheid. Aan het ruiterbewijs zit nog een extra ongevallen aansprakelijkheid verzekering gekoppeld.

Omdat paardrijden een vrije tijdsbesteding is en mensen het vooral leuk moeten vinden is het noodzakelijk dat er rondom het paardrijden nog allerlei leuke activiteiten worden georganiseerd om de band met de leden te versterken. Denk aan een ruiterkamp, een feestavond of activiteiten om de saamhorigheid te funderen. Over het algemeen zijn de activiteiten paard gerelateerd, maar een enkele keer gaat het over een ander soort activiteit.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud houdt zich ook heel erg bezig met persoonlijke ontwikkeling van mensen. Het paard is een geweldige therapeut en het verzorgen van en omgaan met paarden leert de jongeren vaardigheden waar ze in hun toekomst veel aan hebben. Daarom worden er op Talentenhoeve Stal Hoogwoud diverse trainingen gegeven die zich daarop richten. Denk aan het Young Leaders Program, een programma waarin kinderen vaardigheden ontwikkelen op het gebied van leiderschap. Iets wat ze veel zelfvertrouwen geeft. Daarnaast worden er workshops voor bedrijven gegeven. Het paard spiegelt de persoonlijkheid van de gene die er mee werkt. De adviezen die de deelnemers uit zo'n sessie krijgen kan ze helpen om hun persoonlijke vaardigheden in het bedrijfsleven te verbeteren.

Naast de bovenstaande activiteiten is het paardensportcentrum ook nauw betrokken bij het onderwijs. Talentenhoeve Stal Hoogwoud is een geaccrediteerd leerbedrijf voor verschillende niveaus. Leerlingen van voorgezet-, middelbaar- en hoger beroepsonderwijs kunnen op Talentenhoeve Stal Hoogwoud terecht voor een stage op het gebied van paardenhouderij en management.

Daarnaast verzorgen we ook stages voor kinderen uit het leerwerktraject of de praktijkschool. De leerlingen worden getraind op basisvaardigheden op de werkvloer en krijgen daarbij intensieve begeleiding. Daarnaast zijn de medewerkers van Talentenhoeve Stal Hoogwoud in staat om voor de klas instructie te geven over paardenhouderij en training van paarden.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud is maatschappelijk betrokken. Ze bieden een thuishaven voor de volwassen deelnemers van Talentenhoeve Zorgboerderij Hoogwoud. De deelnemers hebben de gelegenheid om dagbesteding te volgen op het paardensportcentrum. Het helpen bij de verzorging wordt afgewisseld door het helpen bij het bewegen en trainen van de paarden.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud is gespecialiseerd in het geven van therapeutisch/aangepast paardrijden voor mensen met bijvoorbeeld ADHD, ASS of psychische problematiek. Deze activiteiten vinden vooral overdag plaats. Talentenhoeve Stal Hoogwoud vertegenwoordigt de maatschappij in het klein. Zo leren mensen met een beperking zich te positioneren in de samenleving en leren mensen zonder beperking omgaan met mensen met een beperking. Een situatie die al heel wat jaren zeer succesvol blijkt.

Tot slot heeft Talentenhoeve Stal Hoogwoud nog een klein aantal paarden in pensionstalling staan. Mensen met een eigen paard stallen hun paard op het paardensportcentrum voor de verzorging en komen vooral om het paard te bewegen. Er zijn ook mensen die meer willen dan alleen lessen. Zij hebben de mogelijkheid om een paard van Talentenhoeve Stal Hoogwoud te leasen. Daarmee hebben ze wel de lusten van een eigen paard, maar niet de lasten.

Talentenhoeve Stal Hoogwoud heeft dus een enorm uitgebreide doelgroep. In de eerste plaats een grote variatie in leeftijd, namelijk van 6 tot 66+. Daarnaast is het aanbod zo gevarieerd dat er heel veel verschillende soorten bezoekers op het bedrijf zijn. Het is een levendig en bloeiend bedrijf.

Horeca en kantine

In de huidige situatie is nog geen echte horeca aanwezig. Dit blijkt met name voor ouders die met hun kinderen de manege bezoeken een groot gemis. Daarom is het wenselijk een sportkantine te kunnen houden waarin diverse consumpties genuttigd kunnen worden. Denk aan verantwoorde snacks, diverse drankjes (waaronder ook licht alcoholische), snoep en ijs. Daarnaast moet de inrichting zo zijn dat de bezoekers er aangenaam kunnen verpozen, bij voorkeur met uitzicht op de rijbanen en moet de situatie geschikt zijn voor de activiteiten die bij het ruitersportcentrum passen.

Naast gelegenheid voor de klanten moet er ook een ruimte zijn voor de medewerkers en de dagbesteding waar ze hun pauzes kunnen houden.

Werkgelegenheid

In de huidige bedrijfsvoering voorziet Talentenhoeve Stal Hoogwoud in werkgelegenheid.

Management:	2,0 fte
Administratie:	0,8 fte
Stalmedewerker:	2,5 fte
Instructie:	2,5 fte
Zorgbegeleiding	4,0 fte

Na vernieuwing is de verwachting dat dit nog toeneemt.

Business Model Canvas

Organisatie: **Talenthoeve SH**

Key partnerships	Kernactiviteiten	Waardepromissies	Klantrelaties	Klantsegmenten
Fouragehandel	Paardrijles geven.	Structuur en duidelijke regels	Aandacht voor de individu. Geen standaard behandeling. Alles gericht op persoonlijke ontwikkeling	mensen in de leeftijd van 6 tot 65+ die willen leren paardrijden
FNRS	Het bieden van dagbesteding	Kwaliteit, Veiligheid en Welzijn.	Aandacht voor kwaliteit, veiligheid en paardenwelzijn	Jongeren/volwassenen die meer willen bereiken in de paardensport
KNHS	Activiteiten met paarden	Oog voor de klant, persoonlijke aandacht.	De leerdoelen worden "verstopt" in de dagelijkse structuur.	Scholieren die meer willen leren over paarden, hun verzorging en hun gedrag.
Afdeling WMO diverse Gemeenten	Key resources Ontwikkeling van het paardensportcentrum	Kleinschaligheid.	Kanalen Samenwerking met verschillende partijen.	Volwassenen die een dagbesteding nodig hebben.
Samenwerkingspartners mbt deelnemers.	Ontwikkeling van het personeel	Beweging en activiteiten in een omgeving met paarden	Resultaat gericht werken.	
Heemz.org	samenwerking met scholen		Zoeken naar mogelijkheden en denken in kansen (positief denken)	
Kostenstructuur		Inkomstenbronnen		
Vernieuwen en verbeteren huidige locatie		Lesovereenkomsten met klanten		
Personeelskosten voor gekwalificeerd personeel		Pensionstalling		
Ontwikkelingen voor toekomstplannen mbt zorg (wonen)		WMO(Wet maatschappelijke ondersteuning) via lokale overheid		
		WLZ (Wet Langdurige Zorg) via zorgkantoor.		

STIKSTOFDEPOSITIEONDERZOEK

KONINGSPADE 30 HOOGBOUW

AERIUS-berekeningen en afweging

Ten behoeve van:
Wijziging bestemmingsplan

Gemeente Opmeer



27 februari 2025



HZA stedenbouw & landschap
Achterstraat 26A
1621 GH Hoorn
T: +31 (0)229 216757
info@hzabv.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Achtergrond berekening stikstofdepositie	3
1.3	Leeswijzer	3
2.	BESCHRIJVING PLAN EN PLANLOCATIE	4
2.1	Ligging van de planlocatie	4
2.3	Beschrijving van het initiatief	6
2.3	Omschrijving van de gebiedskenmerken en potentiële effecten	6
3.	STIKSTOFBEREKENING BOUWFASE	8
3.1	Beschrijving werkzaamheden	14
3.2	Uitgangspunten berekening bouwfase	14
3.3	Rekenresultaten bouwfase	16
4.	STIKSTOFBEREKENING EINDSITUATIE	12
4.1	Ruimtelijke gegevens	12
4.2	Berekening eindsituatie	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4.4	Berekening referentiesituatie	12
4.5	Projectberekening	13
5.	EFFECTENBEOORDELING STIKSTOFDEPOSITIE	17

Zelfstandige bijlagen:

- Projectberekening (verschilberekening), 28 februari 2025
- Projectberekening (maximale effect berekening), 1 maart 2025

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud betreft een adequate planologische regeling geboden voor de bestaande deels vergunde situatie. Daarnaast bestaat voor Stal Hoogwoud het voornemen om op termijn te komen tot een vernieuwde inrichting van het terrein. Hier gaat een lichte intensivering van het gebruik van het terrein mee gepaard.

Naast de hoofdfunctie gebruiksgerichte paardenhouderij functioneert het ook als dagopvang (zorgboerderij) voor 5 cliënten, en wordt er ruimte gecreëerd voor 10 thuiszitters.

De stikstoftoets wordt uitgevoerd in het kader van de bestemmingsplanherziening.

1.2 Achtergrond berekening stikstofdepositie

Bouwprojecten kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied. Ook kleinschalige ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie en moeten om die reden daarop worden beoordeeld.

De toename van de stikstofdepositie kan het gevolg zijn van bouwwerkzaamheden in de bouwfase (bijvoorbeeld als gevolg van de aanvoer van bouwmaterialen naar en grondverzet op de bouwplaats) of door het gebruik van de gebouwen (gebruiksfase: bijvoorbeeld extra uitstoot door een toename van autoverkeer van personeel en bezoekers van de locatie).

Op 1 juli 2021 is de Stikstofwet gedeeltelijk in werking getreden met een partiële vrijstelling Natura 2000-vergunningsplicht (stikstofdepositie) voor de bouw- en infrasector. De Raad van State heeft op 2 november 2022 geoordeeld dat de bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Elk project vereist vanaf heden (weer) een individuele beoordeling van de stikstofberekening in de bouwfase.

Voor de gebruiksfase moest in alle gevallen wel de stikstofdepositie berekend en beoordeeld worden, hiervoor was nooit een vrijstelling aanwezig.

AERIUS is het voorgeschreven rekeninstrument dat wordt gebruikt om stikstofdepositie op lokaal niveau te berekenen. Op basis van het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde model (actuele versie AERIUS Calculator 2024.1.2) zijn in dit rapport de effecten van stikstofemissie van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied berekend (stikstofdepositie) en beoordeeld.

In voorliggend rapport is ten behoeve van de bestemmingsplanherziening Koningspade 30 Hoogwoud voor zowel de realisatiefase als de gebruiksfase op basis van verkeersaantrekkende werking en activiteiten de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000-gebieden beoordeeld.

1.3 Leeswijzer

In dit rapport komen achtereenvolgens aan de orde:

- beschrijving plan en planlocatie (hoofdstuk 2);
- berekening stikstofdepositie op Natura 2000-gebied voor de bouwfase (hoofdstuk 3)
- berekening stikstofdepositie op Natura 2000-gebied voor de eindsituatie (hoofdstuk 4);
- conclusies (hoofdstuk 5).

2. BESCHRIJVING PLAN EN PLANLOCATIE

2.1 Ligging van de planlocatie

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft een voormalig agrarisch perceel aan de westzijde van het agrarisch lint Koningspade in Hoogwoud. Het perceel bestaat uit ca. 2,62 ha ingericht terrein voor het paardensportcentrum, en 1,92 ha voor de weidegang. Op de locatie is een historische stolpboerderij aanwezig (Koningspade 30) aan de zijde van de weg.

De manege met pensionstalling wordt direct ontsloten op de Koningspade. Deze weg loopt in noordelijke richting naar zuidelijke richting naar Hoogwoud. In noordelijke richting sluit de weg aan op de agrarische ontsluitingsweg Mienakker. Langs de Koningspade staan woningen en agrarische bedrijven. De Koningspade sluit aan de zuidzijde direct aan op de provinciale weg N241, op ca. 2,2 km vanaf de manege.



afb.1 Ligging van het plangebied (plangrens indicatief, bron: google/maps)



afb.2 Overzicht ontsluiting plangebied in Hoogwoud

IJsselmeer¹

Het IJsselmeer in zijn huidige vorm is ontstaan door afsluiting van de voormalige Zuiderzee door de aanleg van de Afsluitdijk, voltooid in 1932, de aanleg van de IJsselmeerpolders (voltooid in 1968) en tenslotte van de Houtribdijk, voltooid in 1976. Na de aanleg van de Afsluitdijk is het water binnen enkele maanden verzoet, en sindsdien ontbreekt een brakke overgangszone naar de zee. De faunagemeenschappen verdwenen binnen enkele jaren en werd vervangen door een zoetwater gemeenschap met twee in de voedselketen cruciale sleutelsoorten: de driehoeksmossel en de spiering. Langs de Friese kust (voormalig intergetijdengebied) is er sprake van substantiële ondieptes met waterplanten en buitendijkse slikken en platen. Het grootste deel van het water wordt aangevoerd door de IJssel. Het mondingsgebied is meer dynamisch met geulen tot 9 meter diep en grotendeels zandig sediment. Het doorzicht wordt voor een groot deel bepaald door algen en is in het algemeen relatief hoog. Het waterpeil is gefixeerd, maar door het grote oppervlak van het meer kan de wind echter een aanzienlijk scheefstand (orde grootte een meter) veroorzaken die tevens resulteert in een zekere peildynamiek. De buitendijkse kweldergebieden hebben zilte en brakke milieus. In de natte terreindelen treedt moerasvorming op in de vorm van biezestroken. Op de overgang van water en land en op de laagliggende delen van de oude platen komt rietland voor. Bij verdere successie verruigt het rietland en vindt opslag van wilg plaats. Vooral op de hogere delen ontwikkelen struwelen en bos. De graslanden zijn soortenrijk, vooral op kalkrijk vochtig substraat.

Andere Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 15 km afstand van de planlocatie.

Potentiële effecten

Zonder op dit moment in detail te treden betreffen de instandhoudingsdoelstellingen behoud van kwaliteit en behoud van oppervlakte van de aanwezige natuurwaarden. Door de locatie van de beoogde ontwikkeling, op enige afstand van de Natura 2000-gebieden, is er géén sprake van areaalverlies, toename van de verstoring of extra trilhinder van de beoogde natuurgebieden.

De uitstoot van stikstof mogelijk effecten hebben op de habitattypen in Natura 2000-gebieden, ook wanneer deze op enige afstand liggen.

¹ Voor een nadere beschrijving van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid en de andere genoemde gebieden wordt vooralsnog verwezen naar de (ontwerp)aankijzingsbesluiten van het ministerie van LNV van de Natura 2000-gebieden, hierin staan ook de instandhoudings-doelstellingen en gebiedskenmerken benoemd.

3. REFERENTIESITUATIE

3.1 Beschrijving referentiesituatie

De locatie functioneert de afgelopen 20 jaar als manege. Als referentiesituatie wordt de huidige planologische situatie op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 en verleende (bouw-)vergunningen voor manege activiteiten.

3.2 Nadere toelichting emissiebronnen referentiesituatie

Paardenstal

De oude stal met 40 boxen is een relevante emissiebron. Er wordt in de berekening uitgegaan van 30 volwassen paarden en 10 volwassen pony's.

In onderstaande tabel zijn de emissiefactoren voor de emissie vanuit het dierenverblijf opgenomen conform de Regeling ammoniak en dierhouderij. De emissiefactor is inclusief de emissie van de mest, die in het dierenverblijf is opgeslagen.

	categorie	ammoniak ^{a)}	geur ^{b)}	fijnstof ^{c)}
K 1	diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder) ⁸			
K 1.100	overige huisvestingssystemen	5,0	niet vastgesteld	niet vastgesteld
K 2	diercategorie paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) ⁸			
K 2.100	overige huisvestingssystemen	2,1	niet vastgesteld	niet vastgesteld
K 3	diercategorie volwassen pony's (3 jaar en ouder) ⁸			
K 3.100	overige huisvestingssystemen	3,1	niet vastgesteld	niet vastgesteld
K 4	diercategorie pony's in opfok (jonger dan 3 jaar) ⁸			
K 4.100	overige huisvestingssystemen	1,3	niet vastgesteld	niet vastgesteld

a) emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij

b) geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij

c) fijnstofemissie (g PM₁₀/dier/jaar) volgens de lijst 'Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij' op rijksoverheid.nl

tabel 1. Emissiefactoren Regeling ammoniak en veehouderij

Voor de AERIUS-berekening wordt ervan uitgegaan dat voor de paarden aan de maximale emissiewaarde van 5 kg NH₃ per dierplaats per jaar wordt voldaan voor 30 paarden, en de maximale emissiewaarde van 3,1 kg NH₃ per dierplaats per jaar voor 10 pony's.

Verkeersgeneratie

Voor de Talentenhoeve Stal Hoogwoud is ten behoeve van de bestemmingsplanherziening de feitelijke verkeersgeneratie van een gangbare week in beeld gebracht.

Referentiesituatie	per dag	per week	aantal weken	per jaar
Dienstwoning	8,2	57,4	52	2.985
Manege incl. personeel		250	50	12.500
Evenementen				600
Totaal lichte verkeersbewegingen				16.085
Evenementen				200
Totaal middelzware verkeersbewegingen				200
Bevoorrading		4	50	200
Totaal zware verkeersbewegingen				200

tabel 2. Totale verkeersgeneratie referentiesituatie

Voor de planlocatie (dienstwoning, manege) wordt uitgegaan van een reguliere verkeersgeneratie van 15.485 lichte verkeersbewegingen per jaar. Er wordt rekening gehouden met een sluitingsperiode van de manege van 2 weken rond feestdagen en vakanties.

Voor de aanvoer van krachtvoer, strooisel, hooi en de afvoer van mest zullen tevens vrachtwagens de locatie bezoeken. Dit zal beperkt zijn tot ca. 2 wagens per week, ca. 200 voertuigbewegingen per jaar.

Naast de reguliere verkeersgeneratie van de manege, moet ook rekening gehouden worden met een incidenteel verhoogde verkeersgeneratie als gevolg van evenementen (bijv. tijdens wedstrijden). Op basis van de jaarkalender van de manege dient rekening gehouden te worden met 6 tot 8 evenementen per jaar. De evenementen vinden over het algemeen plaats in het weekend, en trekken per evenement ca. 50 extra auto's aan.

Ten behoeve van de AERIUS-berekening wordt voor de evenementen uitgegaan van een verkeersaantrekkende werking van 800 mvt/jaar (8 evenementen, 100 motorvoertuigbewegingen per evenement). Ca. 25% hiervan valt onder de middelzware verkeersbewegingen: auto's met trailers en/of paarden (vracht)wagens.

Effecten koude start

Voor de dienstwoning, het personeel en het evenementenbezoek kan er sprake zijn van het enige tijd parkeren van de voertuigen op de locatie. Er is vervolgens sprake van een koude start, die in de AERIUS-berekening moet worden meegenomen.

Het verwachte aantal koude starts wordt geschat op twee per woning per dag (2 koude starts), 125 manege incl. personeel (per week, 50 weken), 400 voor evenementen. Kort bezoekend verkeer, bijvoorbeeld het halen/brengen van personen of goederen, maaltijdbezorging, postbezorging, etc. wordt niet meegerekend. Het totale aantal koude starts per jaar voor de referentiesituatie wordt geschat op 7.380, waarvan 100 middelzwaar (tijdens evenementen).

Kantine

De kantine wordt periodiek elektrisch verwarmd. Er is geen sprake van een emissiebron.

Bedrijfswoning

De bestaande bedrijfswoning is op het gasnet aangesloten. Voor de invoer van de emissie per woning wordt 0,44 kg NOx/jaar en 0,50 kg NH3/jaar aangehouden.

4. EINDSITUATIE

4.1 Beschrijving eindsituatie

Het betreft een vernieuwing van een bestaand terrein naar een paardensportcentrum met 50 paarden en een 'talentenhoeve' met dagbesteding voor 5 zorgplaatsen en daarnaast 10 thuiszitters-plaatsen. Op de planlocatie is een buitenrijbak, zijn er paddocks en een trainingsmolen en longecirkel. Ook is er ca. 1,9 m² grasland voor beweiding.

Voor klanten en cliënten is aan de oostzijde een nieuwe parkeerplaats met 28 parkeerplaatsen gerealiseerd die toegankelijk is vanaf de Koningspade.

4.2 Nadere toelichting emissiebronnen eindsituatie

Paardenstal

De nieuwe stal met 50 boxen is een relevante emissiebron. Er wordt uitgegaan van 35 volwassen paarden en 15 volwassen pony's (worst case scenario). Voor het bepalen van de emissie van de dieren worden de emissiefactoren conform de Regeling ammoniak en dierhouderij aangehouden (zie tabel 1).

Voor de AERIUS-berekening wordt ervan uitgegaan dat voor de paarden aan de maximale emissiewaarde van 5 kg NH₃ per dierplaats per jaar wordt voldaan voor 35 paarden, en de maximale emissiewaarde van 3,1 kg NH₃ per dierplaats per jaar voor 15 pony's.

De stal zal worden voorzien van een emissiearme vloer. Ten opzichte van het huidige huisvestingssysteem zal door deze bouwwijze de emissie per dierplaats afnemen. Er wordt een emissiearme vloer toegepast, in de bestemmingsplanfase zijn de exacte reductiefactoren voor deze vloer nog niet bekend en daarom niet meegenomen in de berekening.

Verkeersgeneratie

De te verwachten verkeersgeneratie is in onderstaande tabel in beeld gebracht.

Eindsituatie	per dag	per week	aantal weken	per jaar
Dienstwoning	8,2	57,4	52	2.985
Manege incl. personeel		250	50	12.500
Personeel zorg/ thuiszitters	6	30	39	1.170
Leerlingenvervoer	16	80	39	3.120
Evenementen				600
Totaal lichte verkeersbewegingen				19.375
Evenementen				200
Totaal middelzware verkeersbewegingen				200
Bevoorrading		4	50	200
Totaal zware verkeersbewegingen				200

tabel 2. Totale verkeersgeneratie eindsituatie

Voor de planlocatie (dienstwoning, manege, zorg) wordt uitgegaan van een reguliere verkeersgeneratie van 18.775 lichte verkeersbewegingen/jaar. Er wordt rekening gehouden met een sluitings-periode van de manege van 2 weken rond feestdagen en vakanties. En een schoolperiode van 39 weken.

Voor de aanvoer van krachtvoer, strooisel, hooi en de afvoer van mest zullen tevens vrachtwagens de locatie bezoeken. Dit zal beperkt zijn tot ca. 2 wagens per week, ca. 200 voertuigbewegingen per jaar.

Naast de reguliere verkeersgeneratie van de manege, moet ook rekening gehouden worden met een incidenteel verhoogde verkeersgeneratie als gevolg van evenementen (bijv. tijdens wedstrijden). Op basis van de jaarkalender van de manege dient rekening gehouden te worden met 6 tot 8 evenementen per jaar. De evenementen vinden over het algemeen plaats in het weekend, en trekken per evenement ca. 50 extra auto's aan.

Ten behoeve van de AERIUS-berekening wordt voor de evenementen uitgegaan van een verkeersaantrekkende werking van 800 mvt/jaar (8 evenementen, 100 motorvoertuigbewegingen per evenement). Ca. 25% hiervan valt onder de middelzware verkeersbewegingen: auto's met trailers en/of paarden (vracht)wagens.

Koude start

Voor de dienstwoning, het personeel en het evenementenbezoek kan er sprake zijn van het enige tijd parkeren van de voertuigen op de locatie. Er is vervolgens sprake van een koude start, die in de AERIUS-berekening moet worden meegenomen.

Het verwachte aantal koude starts wordt geschat op twee per woning per dag (2 koude starts), 125 manege incl. personeel (per week, 50 weken), 15 zorgpersoneel (per week, 39 weken), 400 voor evenementen. Kort bezoekend verkeer, bijvoorbeeld het halen/brengen van personen of goederen, maaltijdbezorging, postbezorging, etc. wordt niet meegerekend. Het totale aantal koude starts per jaar voor dit project wordt geschat is 7.965, waarvan 100 middelzwaar (tijdens evenementen).

Kantine en leerlingengebouwen

De nieuwe gebouwen worden gasloos geïnstalleerd. In de nieuwe situatie is geen sprake van emissie door de gebouwen zelf.

Bedrijfswoning

De bestaande bedrijfswoning is op het gasnet aangesloten. In het kader van dit project verandert dit niet. Voor de invoer van de emissie per woning wordt 0,44 kg NOx/jaar en 0,50 kg NH3/jaar aangehouden.

5. STIKSTOFBEREKENING EINDSITUATIE

5.1 Rekenjaar

Het plan zal de komende jaren in fases worden gerealiseerd. Gezien de complexe fasering in verband met de aanwezigheid van een bestaand bedrijf, en de (leerlingen-)zorg, zal nieuwbouw van de complexen niet voor 2026 gereed kunnen zijn. Als rekenjaar wordt 2026 aangehouden (worst-case situatie) waarbij het gebouw gereed is, het gebouw in gebruik genomen, het terrein is heringericht en de volledige verkeerssituatie aanwezig is.

5.2 Invoer emissiebronnen eindsituatie

Zie nadere onderbouwing in hoofdstuk 4.

Dierverblijven

Voor de AERIUS-berekening wordt ervan uitgegaan dat voor de paarden aan de maximale emissiewaarde van 5 kg NH₃ per dierplaats per jaar wordt voldaan voor 35 paarden, en de maximale emissiewaarde van 3,1 kg NH₃ per dierplaats per jaar voor 15 pony's.

Verkeersgeneratie

De totale verkeersgeneratie licht verkeer is ca 19.375 per jaar.

De totale verkeersgeneratie middelzwaar verkeer is 200 per jaar.

De totale verkeersgeneratie zwaar verkeer is 200 per jaar.

Koude start

Het totale aantal koude starts per jaar voor dit project wordt geschat is 7.965, waarvan 100 middelzwaar (tijdens evenementen).

Bedrijfswoning

Voor de invoer van de emissie van de bedrijfswoning wordt 0,44 kg NO_x/jaar en 0,50 kg NH₃/jaar aangehouden.

5.3 Rekenresultaten eindsituatie

De totale emissie in het gehanteerde model bedraagt 8,0 kg NO_x/jaar en 222,2 kg NH₃/jaar.

Het model zoals hiervoor is omschreven, is doorgerekend met als uitkomst dat er depositieresultaten zijn hoger dan 0,02 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie.

Om te kunnen beoordelen of hiervoor een vergunning of melding noodzakelijk is, is dit resultaat door middel van een projectberekening vergeleken met de referentiesituatie, zie paragraaf 5.4.

5.4 Projectberekening (verschilberekening)

Voor de ontwikkeling is een Projectberekening gemaakt (=verschilberekening) waarin huidige situatie en eindsituatie met elkaar zijn vergeleken. Voor de referentiesituatie zijn de emissiebronnen gebruikt zoals beschreven in paragraaf 3.2.

De totale emissie in het model voor de eindsituatie bedraagt 8,0 kg NO_x/jaar en 222,2 kg NH₃/jaar. De totale emissie in het model voor de referentiesituatie bedraagt 7,7 kg NO_x/jaar en 182,2 kg NH₃/jaar

Het depositieresultaat uit de projectberekening is 0,00 mol/ha/jaar. Uit de projectberekening blijkt voor de eindsituatie ten opzichte van de referentiesituatie (=verschilberekening) geen toe- of afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied veroorzaakt. groter dan 0,00 mol/ha/jaar. Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

- Waddenzee
- Duinen Den Helder-Callantsoog
- Zwanenwater & Pettemerduinen
- Schoorlse Duinen
- Noordhollands Duinreservaat

Een vergunning of melding is niet noodzakelijk.

Het bijbehorende AERIUS uitvoerbestand is opgenomen in de bijlage.

6. STIKSTOFBEREKENING BOUWFASE

6.1 Beschrijving bouwfase

Het bouwproces betreft de realisatie van een nieuwe stal, het verwijderen van de tijdelijke stallen en de herinrichting van de buitenruimte.

Gereed maken bouwterrein (ca. 2 weken)

Inrichten bouwterrein, opschonen bouwplaats, verwijderen verharding, egaliseren etc.

Realisatie van de nieuwe stal (ca. 3 maanden)

Heien van de funderingen van het gebouw, storten betonvloeren, aanbrengen emissiearme vloeren, plaatsen prefab metalen spanten, opmeten deel buitenmuur, aanbrengen buitengevel, dakafwerking, binnenafwerking boxen etc.

Realisatie trainingsfaciliteiten (ca. 1 maand)

nieuwe buitenbak, paddocks, langeercirkel en trainingscirkel (ca. 1 maand)

Terreinafwerking (ca. 4 weken)

Leegmaken bouwterrein en afwerken bovengrond, aanbrengen parkeerplaats, geluidsscherm, herstraten tot aan nieuwe stal, graven nieuwe poel. Afvoeren containers paardenstallen.

6.2 Nadere toelichting emissiebronnen bouwfase

Omdat voor de uitvoering van de plannen nog een bouwplan moet worden gemaakt en een aannemer gezocht moet worden, is de precieze uitvoer van de plannen nog niet bekend. Er is gerekend met zogenaamde worstcase aannames, in combinatie met ervaringscijfers van andere projecten. De realisatiefase zal 5 à 6 maanden in beslag nemen. De totale werktijd bedraagt ca. 130 werkbare dagen. In die periode is er sprake van het bouwrijpmaken (gereedmaken bouwterrein), het realiseren van de nieuwe paardenstal en trainingsfaciliteiten (bouw) en de afwerking van het terrein (opschonen en inrichten). Omdat de manege en zorgboerderij blijven functioneren tijdens de bouw, is een langere realisatietijd ingecalculeerd dan wanneer het een leeg terrein zou betreffen.

In de bouwfasen is er stikstofemissie door bouwverkeer en het gebruik van mobiele werktuigen op diesel.

Mobiele werktuigen

Omdat de machines verspreid over het gebied worden ingezet is de emissie ingevoerd als vlakbron. In onderstaande tabellen 1 t/m 3 zijn de aannames voor het gebruik van de mobiele werktuigen in de verschillende fasen van het bouwproces verder uitgewerkt.

Uitgangspunt is het zo efficiënt mogelijk gebruik van de machines, waarbij zo weinig mogelijk stationair hoeft te worden gedraaid. In de tabel is daarom het aantal draaiuren lager dan de inzet in dagen. Vanwege de nabijheid van Natura 2000 gebied wordt verwacht dat aan brandstof AdBlue wordt toegevoegd (ca. 5% van het brandstofverbruik).

Voor een deel van de werkzaamheden wordt gebruik van dieselmachines die voor uitstoot zorgen. De machines hebben minimaal STAGE klasse IV (bouwjaar vanaf 2014).

Er wordt alleen voor installeren van de prefabdelen gebruik gemaakt van een diesel aangedreven hijskraan, voor het overige wordt elektrisch materieel gebruikt.

Om het brandstofverbruik te bepalen worden ervaringscijfers⁴ gebruik in combinatie met het TNO rapport TNO 2021 R12305 en het bijbehorende Excel-bestand. Het totale dieselverbruik is 9.685 liter.

Type werktuig	klasse	Verbruik/dag (l)	Draaiuren	Brandstofverbruik (l)	AdBlue (l)
shovel	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	80	16	120	8
dumper	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	60	16	120	6

Tabel 1. Aannames mobiele voer- en werktuigen – opschonen en inrichten bouwterrein, ca. 2 week

Type werktuig	klasse	Verbruik/dag (l)	Draaiuren	Brandstofverbruik (l)	AdBlue (l)
mobiele hijskraan	STAGE IV, 56 < =kW < 75, bouwjaar 2015	60	240	1.800	90
betonstorter	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	40	20	100	5
heimachine (boorpaal)	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	100	40	500	25

Tabel 2. Aannames mobiele voer- en werktuigen – realisatie nieuwe stal, ca. 3 maanden

Type werktuig	klasse	Verbruik/dag (l)	Draaiuren	Brandstofverbruik (l)	AdBlue (l)
shovel	STAGE IV, 56 < =kW < 75, bouwjaar 2015	80	80	800	40
dumper	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	60	80	600	30

Tabel 3. Aannames mobiele voer- en werktuigen – realisatie nieuwe trainingsfaciliteiten, ca. 1 maand

Type werktuig	klasse	Verbruik/dag (l)	Draaiuren	Brandstofverbruik (l)	AdBlue (l)
shovel	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	80	50	500	25
dumper	STAGE IV, 75 < =kW < 560, bouwjaar 2015	60	80	600	30
trilplaat	STAGE IV, 56 < =kW < 75, bouwjaar 2015	15	24	45	2

Tabel 4. Aannames mobiele voer- en werktuigen – fase terreininrichting, ca. 4 weken

Daarnaast worden de volgende machines gebruikt, die geen invloed hebben op de stikstofemissie:

- terreinwerkzaamheden met kleine elektrische graafmachine;
- alle (hand)gereedschappen zijn elektrisch;
- kleine elektrische hijskraan

Verkeer

Naast deze plaatsgebonden werktuigen zijn ook de voertuigbewegingen van het personeel en het aan- en afvoer van de goederen doorgerekend. Daarbij wordt rekening gehouden met de uitstoot door zwaar vrachtverkeer, en de mogelijke overlast die zwaar vrachtverkeer op de toegangsroute vanaf de Koningspade richting provinciale weg N241 geeft.

Voor een bouwperiode van een half jaar wordt uitgegaan van 130 werkbare dagen. Voor het verkeer van en naar de bouwlocatie is uitgegaan van :

- personenauto's/werkbusjes 6 ritten/etmaal (gemiddelde), 1.560 voertuigbewegingen
- zwaar verkeer 1 rit per etmaal (gemiddelde), 260 voertuigbewegingen

Verdeeld naar werkdagen zijn de verkeersbewegingen relatief beperkt, de lijnbron is daardoor ingetekend tot hoofdontsluitingswegen.

Stationaire emissie wegverkeer

Het vrachtverkeer naar en van de locatie zal deels stationair draaien. Er wordt uitgegaan van 1 vrachtwagen zwaar per dag. Uit de instructieregels AERIUS 2024 blijkt dat voor zwaar wegverkeer in 2025 een stationaire emissie geldt van 0,8976 g NH₃/uur en 92,4864 g NO_x/uur. Wanneer uitgegaan wordt van 130 vrachtwagens die maximaal 1 uur stationair draaien per vrachtwagen, komt dit neer op 0,1166 kg NH₃/jaar en 12,0229 kg NO_x/jaar.

Koude start

Zoals hierboven aangegeven wordt voor het zwaar verkeer uitgegaan van het aanrijden en korte tijd stationair draaien op de locatie. Voor de werkbussen wordt uitgegaan van 6 koude starts per dag, resulterend in 12 voertuigbewegingen. Het totale aantal koude starts per jaar voor dit project is, op basis van 130 werkbare dagen, 780.

6.3 Rekenjaar

Het is in AERIUS Calculator niet mogelijk activiteiten van tijdelijke duur te middelen. Bij tijdelijke emissie moet de totale emissie per jaar ingevoerd worden uitgaande van het worst-case jaar. Het worst-case jaar is de start bouw (2025, vaststelling bestemmingsplan).

6.4 Invoer emissiebronnen maximale tijdelijk effectberekening

Bouwfase

Voor de bouwfase zijn de emissiebronnen gebruikt zoals beschreven in paragraaf 6.2.

Bedrijfsvoering tijdens de bouw

Gedurende de aanlegfase zal de manege en zorgboerderij in gebruik blijven. Zodoende dient het huidige gebruik, gedurende de aanlegfase, meegenomen te worden in de berekening. Het betreft een periode van een half jaar.

Voor de referentiesituatie zijn de emissiebronnen gebruikt zoals beschreven in paragraaf 3.2.

Bedrijfsvoering na de bouw

Aangezien de aanlegfase korter is dan 12 maanden, is er een totaalberekening opgesteld. Hierin is zowel de aanlegfase als de beoogde gebruiksfase (na afronding van de aanlegfase) naar rato meegenomen. Het betreft een periode van een half jaar.

Voor de eindsituatie zijn de emissiebronnen gebruikt zoals beschreven in paragraaf 4.2.

6.4 Rekenresultaten maximale tijdelijk effectberekening

Het maximale tijdelijke effect is als projectberekening voor het jaar 2025 uitgevoerd, bestaande uit de realisatie (inclusief een half jaar referentiesituatie) en een half jaar eindsituatie. De invoergegevens van de maximale tijdelijk effectberekening zijn beschreven in paragraaf 6.3.

De totale emissie in het gehanteerde model bedraagt 77,7 kg NO_x/jaar en 203,9 kg NH₃/jaar

Het model zoals hiervoor is omschreven, is doorgerekend met als uitkomst dat er een depositieresultaat is van 0,02 mol N/ha/jaar in de bouwfase, waarbij het terrein ook voor de zorg en als manege wordt gebruikt.

De depositie is tussen de 0,00 mol/ha/jr en 0,05 mol/ha/jr gedurende maximaal 2 jaar (of een equivalent hiervan). In dit geval dient er een ecologische voortoets opgesteld te worden, waarin nagegaan wordt of significante negatieve effecten op voorhand uitgesloten kunnen worden.

- i. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten, dan zijn er geen verdere vervolgstappen en is een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.
- ii. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand niet worden uitgesloten, dan moet er een passende beoordeling opgesteld worden en is er tevens een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Het bijbehorende AERIUS uitvoerbestand is opgenomen in de bijlage.

7. EFFECTENBEOORDELING STIKSTOFDEPOSITIE

De stikstoftoets is uitgevoerd in het kader van de bestemmingsplanherziening Koningspade 30 Hoogwoud. Het betreft een vernieuwing van een bestaand terrein naar een paardensportcentrum met 50 paarden en een 'talentenhoeve' met dagbesteding voor 5 zorgplaatsen en daarnaast 10 thuiszitters-plaatsen. Op de planlocatie zijn o.a. een nieuwe buitenrijbak, paddocks en een trainingsmolen en langeercirkel voorzien. Tevens wordt een nieuwe parkeerplaats aangelegd en een geluidwering gerealiseerd.

Onderzoeksmethode

Op basis van het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde model (actuele versie AERIUS Calculator 2024.1.2) zijn in dit rapport de effecten van stikstofemissie van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied berekend (stikstofdepositie) en beoordeeld.

Zowel de eindsituatie (gebruiksfase) als de bouwfase zijn beoordeeld.

Projectberekening (verschilberekening)

Uit de AERIUS-berekening van de gebruiksfase blijkt, dat er depositieresultaten zijn hoger dan 0,02 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie.

Om te kunnen beoordelen of hiervoor een vergunning of melding noodzakelijk is, is dit resultaat door middel van een projectberekening vergeleken met de referentiesituatie. In de projectberekening zijn de huidige situatie en de eindsituatie met elkaar vergeleken (=verschilberekening).

Het depositieresultaat uit de projectberekening is 0,00 mol/ha/jaar. Uit de projectberekening blijkt voor de eindsituatie ten opzichte van de referentiesituatie (=verschilberekening) geen toe- of afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied veroorzaakt. groter dan 0,00 mol/ha/jaar. Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

- Waddenzee
- Duinen Den Helder-Callantsoog
- Zwanenwater & Pettemerduinen
- Schoorlse Duinen
- Noordhollands Duinreservaat

Een vergunning of melding is niet noodzakelijk.

Projectberekening (maximale tijdelijke effect)

Stal en zorgplaatsen blijven functioneren tijdens de bouwphase. Het maximale tijdelijke effect is als projectberekening voor het jaar 2025 uitgevoerd, bestaande uit de realisatie (inclusief een half jaar referentiesituatie) en een half jaar eindsituatie.

De totale emissie in het gehanteerde model bedraagt 77,7 kg NO_x/jaar en 203,9 kg NH₃/jaar

Het model zoals hiervoor is omschreven, is doorgerekend met als uitkomst dat er een depositieresultaat is van 0,02 mol N/ha/jaar in de bouwfase, waarbij het terrein ook voor de zorg en als manege wordt gebruikt

Uit de AERIUS-berekening van de gebruiksfase blijkt, dat er depositieresultaten zijn hoger dan 0,02 mol N/ha/jaar. Uitgaande van de rekenresultaten is er een relevant effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie.

De depositie is tussen de 0,00 mol/ha/jr en 0,05 mol/ha/jr gedurende maximaal 2 jaar (of een equivalent hiervan). In dit geval dient er een ecologische voortoets opgesteld te worden, waarin nagegaan wordt of significante negatieve effecten op voorhand uitgesloten kunnen worden.

- iii. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten, dan zijn er geen verdere vervolgstappen en is een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.
- iv. ii. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand niet worden uitgesloten, dan moet er een passende beoordeling opgesteld worden en is er tevens een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Conclusie

Uitgaande van de rekenresultaten is er in de realisatiefase sprake van een mogelijk relevant nadelig effect voor Natura 2000-gebieden te verwachten ten aanzien van stikstofdepositie. Er geldt voor de stikstofdepositie als gevolg van dit project dan ook mogelijk een meldingsplicht of een vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming. Om dit te kunnen beoordelen is er een ecologische voortoets nodig.

Deze dient bij de omgevingsvergunningaanvraag te worden gevoegd.

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Talenthoeve Stal Hoogwoud
Koningspade 30,
1621 GH Hoorn

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Manege en dagbesteding
Realisatie nieuwe paardenstal en herinrichting terrein

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RNGhz43HnFi8
28 februari 2025, 12:25
OwN2000-rekengrid

Totale emissie

Referentiesituatie - Referentie
Gebruiksfasen - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2025	182,2 kg/j	7,7 kg/j
2026	222,7 kg/j	8,0 kg/j

Resultaten

Referentiesituatie - Referentie
Gebruiksfasen - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
0,01 mol/ha/j	6448354	Schoorlse Duinen
0,02 mol/ha/j	6448354	Schoorlse Duinen
-		
-		
-		
-		

Gebruiksfasen (Beoogd), rekenjaar 2026

Emissiebronnen

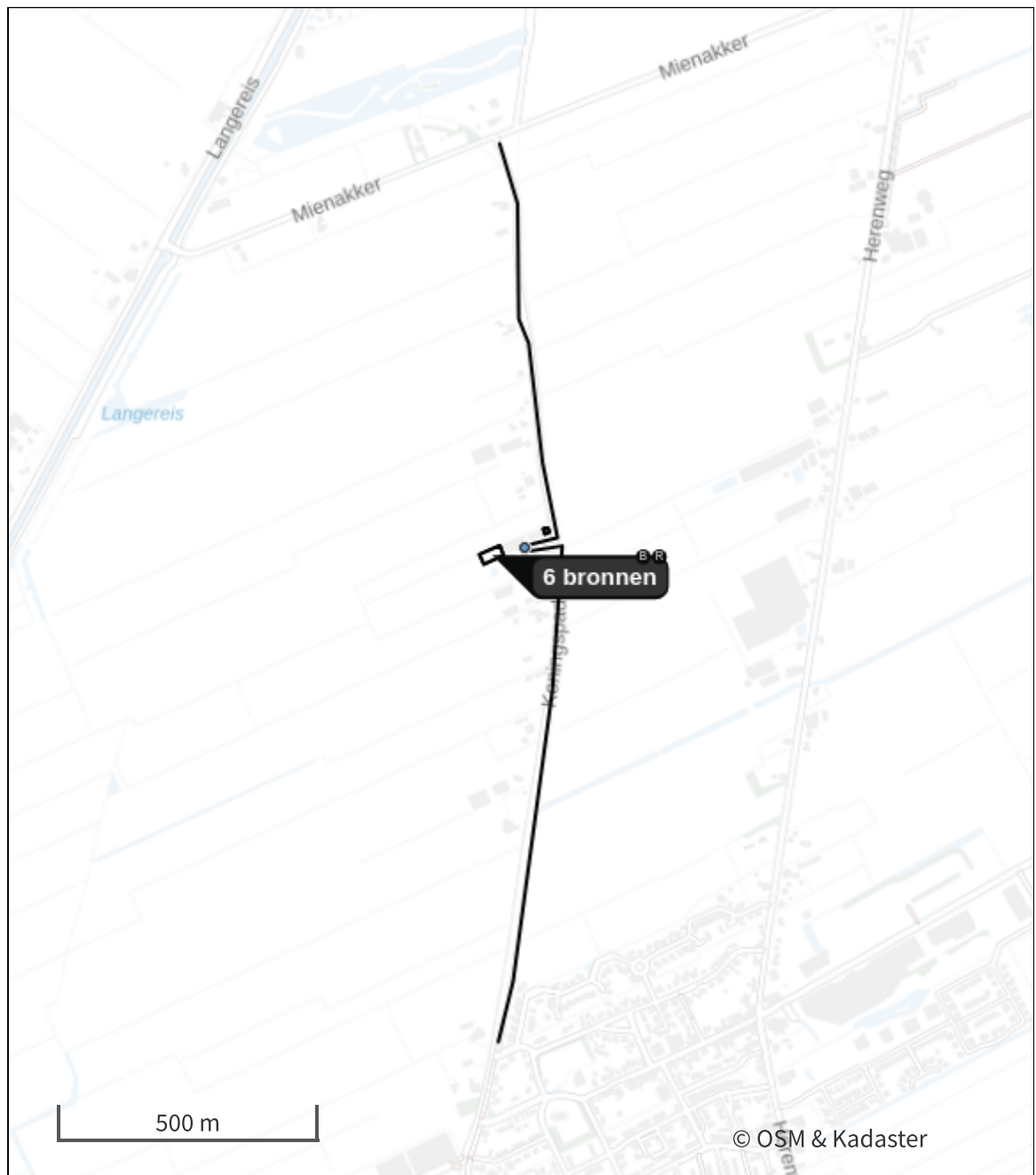
	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Landbouw Dierhuisvesting Stallen	221,5 kg/j	-
4 Verkeer Koude start: overig Bron 4	0,4 kg/j	4,0 kg/j
5 Wonen en Werken Woningen Bedrijfswoning	0,5 kg/j	0,4 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,4 kg/j	3,6 kg/j

Referentiesituatie (Referentie), rekenjaar 2025

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Landbouw Dierhuisvesting Stallen	181,0 kg/j	-
4 Verkeer Koude start: overig Bron 4	0,3 kg/j	3,9 kg/j
5 Wonen en Werken Woningen Bedrijfswoning	0,5 kg/j	0,4 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,3 kg/j	3,4 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Waddenzee

Duinen Den Helder-Callantsoog

Zwanenwater & Pettemerduinen

Schoorlse Duinen

Noordhollands Duinreservaat

Gebruiksfase, Rekenjaar 2026

1 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Stallen	Uittreedhoogte	5,0 m	NH ₃	221,5 kg/j
Locatie	X:124277,22 Y:526736,28	Warmteinhoud	0,000 MW		
		Spreiding	3 m		
Oppervlakte	0,08 ha				
Oprichting dierverblijf	01-01-2024				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Dierverblijven				

Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
Paarden	Paarden	35	NH ₃	5		175,0 kg/j
						
Paarden	Pony's	15	NH ₃	3.1		46,5 kg/j
						

2 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar zuiden	Links	Rechts	NO _x	2,6 kg/j
Locatie	X:124372,86 Y:526299,12	Type scherm	-	NO ₂	0,4 kg/j
Lengte	1.045,71 m	Hoogte	-	NH ₃	0,3 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file		
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	14.500,0 /jaar			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	150,0 /jaar			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	100,0 /jaar			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar			0,0 %

3 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar noorden	Links	Rechts	NO _x	0,9 kg/j
Locatie	X:124352,21 Y:527129,1	Type scherm	-	NO ₂	0,2 kg/j
Lengte	842,89 m	Hoogte	-	NH ₃	80,9 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file		
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	4.875,0 /jaar			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	100,0 /jaar			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar			0,0 %

4 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Bron 4	NO _x	4,0 kg/j
Locatie	X:124341,18 Y:526750,37	NH ₃	0,4 kg/j

Type voertuig	Koude starts
Licht verkeer	7.865,0 /jaar
Middelzwaar vrachtverkeer	100,0 /jaar
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar
Busverkeer	0,0 /jaar

5 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bedrijfswoning	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NO _x	0,4 kg/j
Locatie	X:124384,64 Y:526783,48	Warmteinhoud	<u>0,002 MW</u>	NH ₃	0,5 kg/j
		Spreiding	1 m		
Oppervlakte	0,01 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

Referentiesituatie, Rekenjaar 2025

1 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Stallen	Uittreedhoogte	5,0 m	NH ₃	181,0 kg/j
Locatie	X:124277,22 Y:526736,28	Warmteinhoud	0,000 MW		
		Spreiding	3 m		
Oppervlakte	0,08 ha				
Oprichting dierverblijf	01-01-2024				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Dierverblijven				

Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
Paarden	Paarden	30	NH ₃	5		150,0 kg/j
						
Paarden	Pony's	10	NH ₃	3.1		31,0 kg/j
						

2 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar zuiden	Links	Rechts	NO _x	2,5 kg/j
Locatie	X:124372,86 Y:526299,12	Type scherm	-	NO ₂	0,4 kg/j
Lengte	1.045,71 m	Hoogte	-	NH ₃	0,2 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file		
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	12.585,0 /jaar			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	150,0 /jaar			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	100,0 /jaar			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar			0,0 %

3 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar noorden	Links	Rechts	NO _x	0,8 kg/j
Locatie	X:124352,21 Y:527129,1	Type scherm	-	NO ₂	0,2 kg/j
Lengte	842,89 m	Hoogte	-	NH ₃	62,0 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file		
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	3.500,0 /jaar			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	100,0 /jaar			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar			0,0 %

4 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Bron 4	NO _x	3,9 kg/j
Locatie	X:124341,18 Y:526750,37	NH ₃	0,3 kg/j

Type voertuig	Koude starts
Licht verkeer	7.380,0 /jaar
Middelzwaar vrachtverkeer	100,0 /jaar
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar
Busverkeer	0,0 /jaar

5 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bedrijfswoning	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NO _x	0,4 kg/j
Locatie	X:124384,64 Y:526783,48	Warmteinhoud	<u>0,002 MW</u>	NH ₃	0,5 kg/j
		Spreiding	1 m		
Oppervlakte	0,01 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2024.1.2_20250219_fdfc2529a9

Database versie 2024.1_fdfc2529a9_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://link.aerius.nl/website>

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Talenthoeve Stal Hoogwoud
Koningspade 30,
1621 GH Hoorn

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Manege en dagbesteding
Realisatie nieuwe paardenstal en herinrichting terrein

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RvdpYLGq7jXk
01 maart 2025, 10:29
OwN2000-rekengrid

Totale emissie

Maximale tijdelijke effectberekening - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2025	203,9 kg/j	77,7 kg/j

Resultaten

Maximale tijdelijke effectberekening - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
0,02 mol/ha/j	6448354	Schoorlse Duinen
972,41 ha		
0,00 ha		
0,02 mol/ha/j		
-		

Maximale tijdelijke effectberekening (Beoogd), rekenjaar 2025

Emissiebronnen		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2	Mobiele werktuigen Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning Mobiele werktuigen bouw	1,2 kg/j	54,3 kg/j
3	Landbouw Dierhuisvesting Paardenstal referentie	90,5 kg/j	-
6	Verkeer Koude start: overig Koude start referentie	0,2 kg/j	2,0 kg/j
7	Wonen en Werken Woningen Bedrijfswoning referentie + eind	0,5 kg/j	0,4 kg/j
8	Landbouw Dierhuisvesting Paardenstal eindsituatie	110,8 kg/j	-
9	Verkeer Koude start: overig Koude start eindsituatie	0,2 kg/j	2,0 kg/j
12	Anders... Anders... Stationair werkverkeer	0,1 kg/j	12,0 kg/j
	Verkeersnetwerk	0,4 kg/j	7,1 kg/j

[illegible]

- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Maximale tijdelijke effectberekening" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	972,41	2.099,76	972,41	0,02	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Noordhollands Duinreservaat (87)	562,05	2.099,76	562,05	0,02	0,00	-
Schoorlse Duinen (86)	377,29	1.813,29	377,29	0,02	0,00	-
Duinen Den Helder-Callantsoog (84)	19,49	1.670,81	19,49	0,01	0,00	-
Zwanenwater & Pettemerduinen (85)	12,91	1.605,28	12,91	0,01	0,00	-
Waddenzee (1)	0,67	1.435,19	0,67	0,01	0,00	-

Maximale tijdelijke effectberekening, Rekenjaar 2025

1 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Bouwverkeer	Links	Rechts	NO _x	3,6 kg/j
Locatie	X:124260,87 Y:525646,09	Type scherm	-	-	NO ₂ 0,8 kg/j
Lengte	2.240,60 m	Hoogte	-	-	NH ₃ 75,7 g/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	1.560,0 /jaar	0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	260,0 /jaar	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

2 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Mobiele werktuigen	NO _x	54,3 kg/j
Locatie	bouw	NH ₃	1,2 kg/j
	X:124310,22		
	Y:526742,78		
Oppervlakte	0,62 ha		

Naam	Stageklasse	Brandstof-verbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Shovel	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	1420 l/j	146 u/j	73 l/j	NO _x	14,0 kg/j
					NH ₃	0,3 kg/j
Dumper	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	1320 l/j	176 u/j	66 l/j	NO _x	14,1 kg/j
					NH ₃	0,3 kg/j
Mobiele hijskraan	Stage-IV, 2014-2018, 56-75 kW, diesel, SCR: ja	1800 l/j	240 u/j	90 l/j	NO _x	19,2 kg/j
					NH ₃	0,4 kg/j
Betonstortter	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	100 l/j	20 u/j	5 l/j	NO _x	1,1 kg/j
					NH ₃	24,0 g/j
Heimachine, boorpaal	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	500 l/j	40 u/j	25 l/j	NO _x	5,2 kg/j
					NH ₃	0,1 kg/j
Trilplaat	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	45 l/j	24 u/j	2 l/j	NO _x	0,7 kg/j
					NH ₃	10,8 g/j

3 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Paardenstal referentie	Uittreedhoogte	5,0 m	NH ₃	90,5 kg/j	
Locatie	X:124301,5 Y:526746,59	Warmteinhoud	0,000 MW			
		Spreiding	3 m			
Oppervlakte	0,02 ha					
Oprichting dierverblijf	31-10-2006					
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd					
Temporele variatie	Dierverblijven					
Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
Paarden	Paarden	30	NH ₃	2.5		75,0 kg/j
						
Paarden	Pony's	10	NH ₃	1.55		15,5 kg/j
						

4 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar zuiden, referentiesituatie			Links	Rechts	NO _x	1,2 kg/j
Locatie	X:124362,87 Y:526266,16	Type scherm	Scherm	-		NO ₂	0,2 kg/j
Lengte	1.004,22 m	Hoogte	1,0 m	-		NH ₃	0,1 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	0,0 m	-			
Rijrichting	Beide richtingen						
Tunnelfactor	1						
Type hoogteligging	Normaal						
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m						
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file			
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	6.292,5 /jaar		0,0 %			
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	75,0 /jaar		0,0 %			
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar		0,0 %			
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %			

5 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar noorden, referentiesituatie			Links	Rechts	NO _x	0,4 kg/j
Locatie	X:124352,24 Y:527142,7	Type scherm	-	-		NO ₂	78,8 g/j
Lengte	827,40 m	Hoogte	-	-		NH ₃	30,4 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-			
Rijrichting	Beide richtingen						
Tunnelfactor	1						
Type hoogteligging	Normaal						
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m						
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file			
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	1.750,0 /jaar		0,0 %			
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	25,0 /jaar		0,0 %			
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar		0,0 %			
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %			

6 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude start referentie	NO _x	2,0 kg/j
		NH ₃	0,2 kg/j
Locatie	X:124346,98 Y:526748,66		
Oppervlakte	0,01 ha		
Type voertuig	Koude starts		
Licht verkeer	3.690,0 /jaar		
Middelzwaar vrachtverkeer	50,0 /jaar		
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar		
Busverkeer	0,0 /jaar		

7 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bedrijfswoning referentie + eind	Uittreedhoogte	<u>1,0 m</u>	NO _x	0,4 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,002 MW</u>	NH ₃	0,5 kg/j
Locatie	X:124384,84 Y:526783,78	Spreiding	1 m		
Oppervlakte	0,01 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Continue Emissie				

8 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Paardenstal eindsituatie	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>	NH ₃	110,8 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Locatie	X:124302,1 Y:526745,88	Spreiding	3 m		
Oppervlakte	0,02 ha				
Oprichting diervverblijf	01-01-2026				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Diervverblijven				

Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie	Emissie
Paarden	Paarden	35	NH ₃	2.5		87,5 kg/j
						
Paarden	Pony's	15	NH ₃	1.55		23,3 kg/j
						

9 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude start eindsituatie	NO _x	2,0 kg/j
		NH ₃	0,2 kg/j
Locatie	X:124346,33 Y:526748,09		
Oppervlakte	0,01 ha		
Type voertuig	Koude starts		
Licht verkeer	3.932,5 /jaar		
Middelzwaar vrachtverkeer	50,0 /jaar		
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar		
Busverkeer	0,0 /jaar		

10 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar zuiden, eindsituatie		Links	Rechts	NO _x	1,4 kg/j
Locatie	X:124362,87 Y:526266,16	Type scherm	Scherms	-	NO ₂	0,2 kg/j
Lengte	1.004,22 m	Hoogte	1,0 m	-	NH ₃	0,1 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	0,0 m	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m					

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	7.250,0 /jaar	0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	75,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

11 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeer naar noorden, eindsituatie		Links	Rechts	NO _x	0,5 kg/j
Locatie	X:124352,24 Y:527142,7	Type scherm	-	-	NO ₂	90,2 g/j
Lengte	827,40 m	Hoogte	-	-	NH ₃	40,3 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m					

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	2.437,5 /jaar	0,0 %
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	25,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	50,0 /jaar	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

12 Anders... | Anders...

Naam	Stationair werkverkeer	Uitreedhoogte	<u>0,0 m</u>	NO _x	12,0 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>	NH ₃	0,1 kg/j
Locatie	X:124310,43 Y:526734,34				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van
AERIUS versie 2024.1.2_20250219_fdfc2529a9
Database versie 2024.1_fdfc2529a9_calculator_nl_stable
Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://link.aerius.nl/website>



Blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen Koningspade 30 Hoogwoud

HZA stedenbouw & landschap, 24 februari 2025

Aanleiding

Voor de locatie Koningspade 30 is een bestemmingswijziging in voorbereiding van agrarisch (paardenhouderij) naar manege in combinatie met zorg. De planlocatie ligt aan de Koningspade in Hoogwoud, en wordt omringd door woningen en agrarische bedrijven. Het perceel heeft op dit moment een agrarische bestemming. Het achterliggende land wordt als weidegrond gebruikt.

Voor het plan heeft de gemeente advies ingewonnen bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN). De omgevingsdienst geeft aan dat aangetoond zal moeten worden dat er minimale blootstelling zal zijn aan bestrijdingsmiddelen, dat er sprake is van een acceptabel verblijfsklimaat en dat het gebruik van de omliggende percelen niet wordt beperkt.

Voorliggende notitie 'Blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen' voorziet in deze beoordeling.

Wettelijke kaders

Vaste jurisprudentie van de Afdeling luidt dat wanneer het gaat om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, er geen wettelijke bepalingen bestaan over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen worden geteeld en gevoelige functies¹. Een manege en de zorgboerderij zijn gevoelige functies. Er dient dus een belangenafweging plaats te vinden. Naast het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen (met een spuitvrije zone), is het van belang dat de agrariërs hun bedrijfsactiviteiten kunnen uitvoeren zonder dat zij in hun bedrijfsvoering door de realisatie van de gevoelige functies worden beperkt.

De minimaal aan te houden afstand dient zodanig te worden gekozen dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object kan worden gegarandeerd. De Afdeling acht een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, daarbij niet onredelijk. Een kortere afstand is mogelijk, mits daaraan een deugdelijke motivering ten grondslag wordt gelegd (vaak middels een locatiespecifiek onderzoek). Er is op dit moment nog geen door de Afdeling bestuursrechtspraak geaccepteerd blootstellingsmodel voorhanden. Voorliggend initiatief is daarom beoordeeld en beargumenteerd met de gegevens die voorhanden.

Bepalen van de aandachtszones

De afstand van 50 meter is bepaald in een uitspraak van de Afdeling uit 2002² op basis van het op dat moment geldende milieubeleid. Ten tijde van dat beleid gold op grond van artikel 13 van de Bestrijdingsmiddelenwet 1963, het daarop gebaseerde Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en de bijbehorende Regeling testmethoden driftarme doppen Lozingenbesluit open teelt en veehouderij, een verplichting om driftreductie toe te passen van minimaal 50%. Op grond van het huidige Activiteitenbesluit dient standaard een driftreducerende techniek te worden gehanteerd van minimaal

¹ Een gevoelige functie is een plek waar mensen gedurende langere tijd kunnen verblijven. In jurisprudentie zijn eerder een woning, een tuin bij een woning, een sportveld, een kantoor/ bedrijfsgebouw en een kampeerterrein/ recreatieverblijf als gevoelige functies aangemerkt. Bestemmingen die het bovengenoemde gebruik toestaan, kunnen daarmee worden aangemerkt als gevoelige bestemmingen.

² ARRVs 24 juli 2002, ECLI:NL:RVS:2002:AE5754

75%, een norm die kortom de helft strenger is geworden, waardoor bedoelde afstand van 50 meter thans minstens kan worden gehalveerd tot 25 meter. Hierbij is ook van belang dat bedoelde 50 meter werd gehanteerd in een tijd dat gewasbeschermingsmiddelen waren toegelaten welke nu al geruime tijd vanwege herbeoordelingen onder het regime van de Biocidenverordening zijn uitgefaseerd, terwijl nieuwe middelen met een lagere potentiële schadelijkheid en lagere persistentie hiervoor in de plaats zijn gekomen.

*Bovenstaande is niet in de voorliggende notitie betrokken. Als **aandachtszone** wordt **50 meter** rond de gevoelige functie aangehouden.*

Het initiatief

De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan is de legalisering van Talentenhoeve Stal Hoogwoud, zodat op het perceel aan de Koningspade 30 te Hoogwoud een manege met pensionstalling en ondergeschikte fokkerij, met een maatschappelijke voorziening in combinatie met de paardenhouderij geëxploiteerd mag blijven worden (waaronder paardentherapie/coaching en het aanbieden dan dagbesteding).

Het bestemmingsplan 'Koningspade 30 Hoogwoud' maakt de beoogde bedrijfsvoering van gebruiksgerichte paardenhouderij (maximaal 50 paarden) met maatschappelijke zorg gerelateerd aan paarden (maximaal 5 zorgplaatsen en 10 thuiszittersplaatsen) mogelijk.



afb.1 Verbeelding bestemmingsplan Koningspade 30

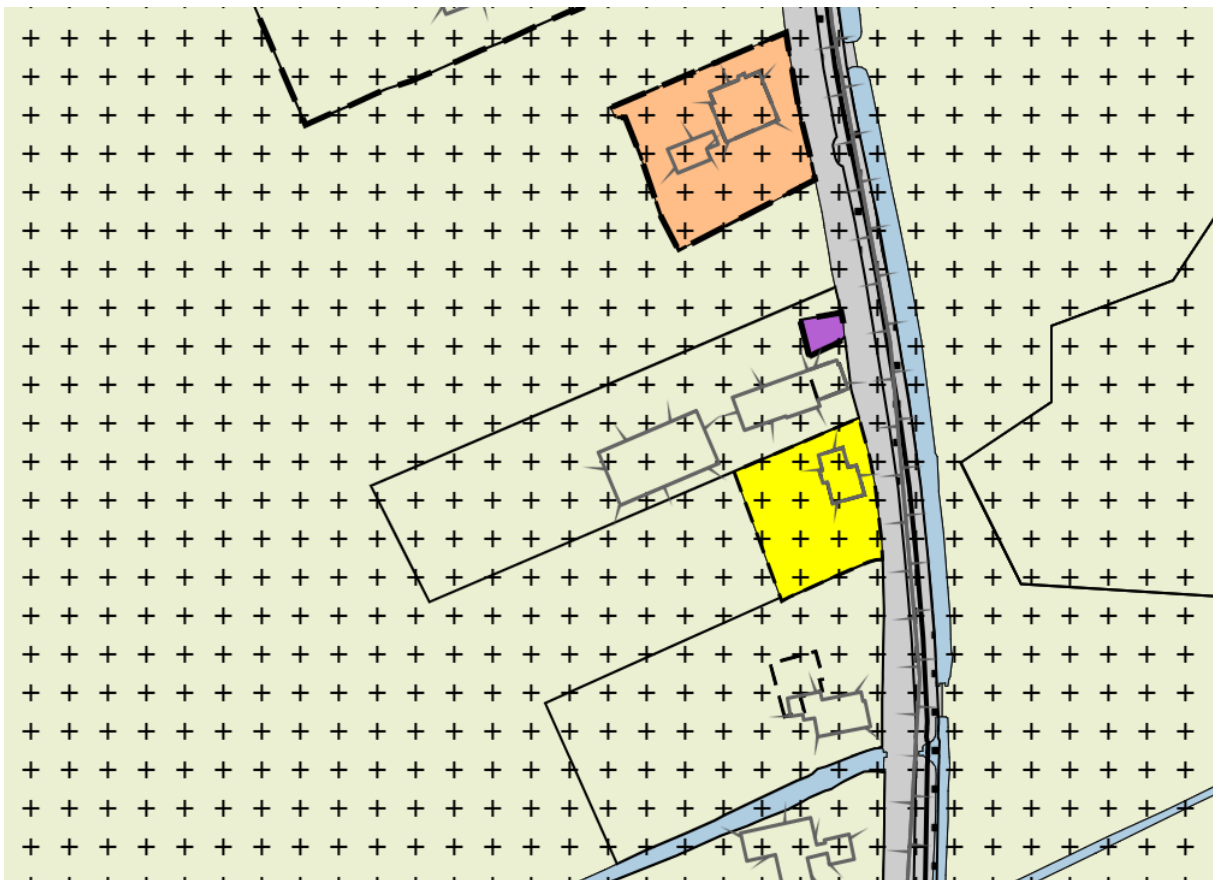
Situatie

De planlocatie wordt omringd door agrarische gronden, met bedrijfswoningen langs de Koningspade. Direct ten zuiden van het bedrijf is een woonbestemming aanwezig (Koningspade 29).

Op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 is op de beoogde landerijen de realisatie van boomgaarden **niet** mogelijk. Omdat bij fruitteelt overwegend zijwaarts en opwaarts gespoten wordt zijn gevoelige functies in de buurt van boomgaarden het meest gevoelig voor spuitdrift.

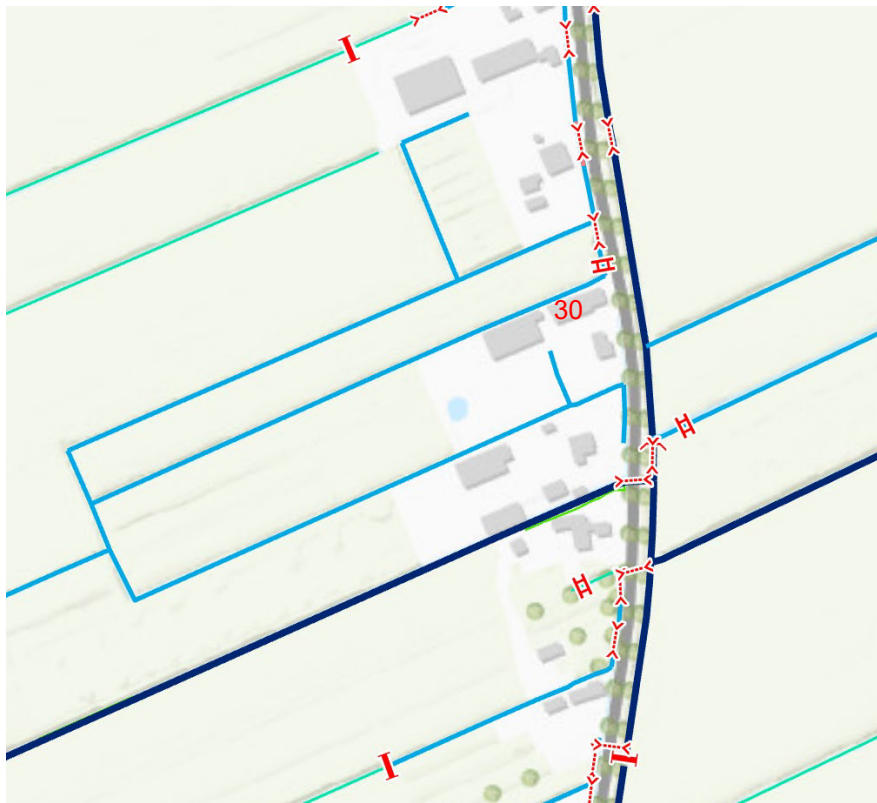


afb.2 Ligging manege en zorgboerderij aan de westzijde van de Koningspade (bron: googlemaps, plangrens indicatief)



afb.3 Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014

De planlocatie wordt aan alle zijden omringd door sloten. De Legger wateren van het Hoogheemraadschap laat zien dat het primaire (donkerblauw) en secundaire (lichtblauw) sloten betreft:



afb.4 Overzicht waterlopen in het gebied (bron: Legger Wateren 2024 HHNK)

Gebruik van bestrijdingsmiddelen

Op basis van de planologische mogelijkheden, huidige gebruik en reële prognose voor de komende tien jaar, wordt het blootstellingsrisico voor bestrijdingsmiddelen op de omliggende agrarische gronden als volgt beoordeeld:

Het westelijke deel van de planlocatie bestaat uit weidegrond ten behoeve van de manege.

Op het perceel direct ten noorden van Koningspade 30 wordt nauwelijks gesproeid omdat het perceel in gebruik is als grasland. Incidenteel wordt het 1 jaar gebruikt voor bollenteelt. Bollenteelt kent een neerwaartse sproei.

Tussen de planlocatie en de agrarische gronden aan de noordzijde ligt een sloot. De gemiddelde breedte op de waterlijn is 3 meter. De bestaande bebouwing staat op ca. 2 meter uit de slootkant. Daarnaast functioneert een bufferzone van 5 meter vanaf de insteek van het water. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. De virtuele afstand tot de agrarische grond is opgeteld 8 meter (zie afbeelding 5).

Daarnaast functioneert de aanwezige bebouwing op de planlocatie als 'wand'. In het landschappelijke inpassingsplan wordt voorgesteld om de wanden te laten begroeien met klimplanten zoals de Wilde wingerd (*Parthenocissus*) en Klimop (*Hedera helix*), door gebrek aan ruimte voor knotwilgen. De bladhoudende klimplanten in combinatie met de schuurwanden zorgen voor driftreducering. Op grond hiervan kan er vanuit gegaan worden dat de drift van de middelen niet bij de gevoelige functie kan komen en de agrarische bedrijfsvoering als gevolg van het legalisatieplan niet wordt beperkt.

De gronden worden mogelijk weer betrokken bij de Talentenhoeve als weidegrond, waardoor het perceel functioneert als bufferzone.



afb.5 Afstand inclusief bufferzone tot agrarisch perceel aan noordzijde

Koningspade 31 betreft Museumboerderij West-Frisia, met vee dat in de zomer naar buiten gaat. Het is aannemelijk dat het huidige gebruik de komende 10 jaar wordt gecontinueerd. Het museum heeft een maatschappelijke functie, rondom de boerderij liggen gronden die voor beweiding worden gebruikt. Het gebruik van de agrarische gronden door de museumboerderij geeft geen blootstellingsrisico voor bestrijdingsmiddelen op de planlocatie.



afb.6 Afstand inclusief bufferzone tot weidegronden museumboerderij aan noordzijde

De agrarische gronden ten oosten van de Koningspade zijn de afgelopen 10 jaar in gebruik geweest als grasland en zullen dit waarschijnlijk ook de komende 10 jaar zijn. De afstand van deze gronden (inclusief bufferzone) tot de rand van de planlocatie is ca. 25 meter. Tussen de planlocatie en de agrarische gronden aan de oostzijde ligt een brede sloot. Op basis van de Legger betreft het een hoofdwaterloop met een breedte van 7,14 meter. De bufferzone is 5 meter vanaf de insteek van het water. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. Tevens is er sprake van een bestaande bedrijfswoning, waarvoor het blootstellingsrisico niet verandert. De virtuele afstand tot de agrarische gronden aan de westzijde is opgeteld 42,50 meter. Het voorste deel van het perceel wordt heringericht met gebouwen en parkeerplaats (zie . Het terrein ligt voor een groot deel achter de tuin van de woning Koningspade 29. De afstand tot de gevoelige functies in de buitenruimte is meer dan 50 m.

Aan de voorzijde van de planlocatie is bebouwing en (driftreducerende) beplanting aanwezig. Er is daarmee geen sprake van potentieel blootstellingsrisico.



afb.7 Afstand inclusief bufferzone tot agrarische gronden aan de oostzijde

Op de locatie Koningspade 28 is sinds enkele jaren een fokkerij voor Blonde d'Aquitaines, met ca. 25 ha weidegrond eromheen. Sinds 2007 is op de locatie de historische stolpboerderij vervangen voor een nieuwe stolpboerderij en zijn de stallen vernieuwd. De huidige eigenaren wonen sinds 2009 op de locatie. De fokkerij van Blonde d'Aquitaines is als hobby ontstaan en is ondertussen uitgegroeid tot een volwaardige agrarische bedrijfsvoering. Het is een groeiend bedrijf dat naar verwachting ook de komende 10 jaar hier gevestigd zal zijn. Tussen de planlocatie en de agrarische gronden aan de zuid- en zuidwestzijde ligt een sloot. De gemiddelde breedte op de waterlijn is 4,50 meter. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. De agrarische gronden buiten het agrarisch bouwvlak van Koningspade 28 liggen op meer dan 50 meter vanaf de planlocatie.

Omdat de agrarische gronden op meer dan 50 meter vanaf de hindergevoelige functie liggen, er geen gewasbescherming plaatsvindt en het een nieuwe bedrijf betreft met toekomstperspectief is het aannemelijk te concluderen dat er geen sprake is van een potentieel blootstellings-**risico**.



afb.8 Afstand inclusief bufferzone tot agrarische gronden aan de zuidwestzijde

Afweging

De gemeente Opmeer heeft een memo met werkinstructies opgesteld, dat een tabel bevat om initiatieven aangrenzend aan spuitzones te beoordelen en maatregelen beschrijft om af te wijken van de spuitvrije zone en hoe hierbij een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Deze memo en de tabel kunnen worden gebruikt als richtlijn voor de beoordeling van initiatieven.

Op basis van de tabel wordt het initiatief als volgt beoordeeld:

- **Ja**, door de functiewijziging van agrarisch naar manege en zorgboerderij is er sprake van een intensivering van het gebruik;
- **Nee**, het is niet mogelijk om een 50 meter spuitvrije zone te hanteren tot het naastgelegen agrarische perceel;
- Op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer 2014 is de naastgelegen agrarische percelen uitsluitend akkerbouw toegestaan (geen tuinbouw). Akkerbouw maakt vooral gebruik van neerwaartse spuittechnieken;
- De agrarische percelen worden van de planlocatie gescheiden door sloten. Volgens het Activiteitenbesluit mag er geen gewasbeschermingsmiddel in het oppervlaktewater terecht komen. Daarnaast functioneert een bufferzone van 5 meter vanaf de insteek van het water.
- Koningspade 30 heeft aan de westzijde agrarische grond in gebruik dat functioneert als bufferzone;
- Aan de noordzijde is door middel van de nieuwe bebouwingswand, die is voorzien van klimplanten, voldoende driftwering mogelijk. Er is een afstand van 8,50 meter tot het gewas (inclusief sloot). Op basis van de verwachting voor de komende 10 jaar zal op dit perceel nauwelijks sprake zijn van het gebruik van gewasbescherming. Omdat er in alle gevallen sprake is van driftwering door de bebouwingswand met klimplanten, is de situatie verantwoord.
- Aan de zuidzijde functioneert een nieuw veeteelbedrijf met toekomstperspectief. Het is aannemelijk te concluderen dat er geen sprake is van een potentieel blootstellingsrisico. De afstand van de gevoelige functies tot de agrarische gronden behorend bij dit perceel is meer dan 50 meter. Overigens is er op basis van het landschapsplan ruimte voor versterking van het groen langs de waterkant ten behoeve van driftreductie;
- Aan de oostzijde is de afstand tot potentieel gewas minimaal 42,50 meter (inclusief twee sloten), de afstand tussen gewas en gevoelige functies in de buitenruimte minimaal 50 m. De locatie ligt half verscholen achter een bestaande woning met een groene tuin. In de zone tussen de 42,50 meter en de 50 meter, met parkeervoorzieningen in de buitenruimte, zorgen beplanting en aanwezige bebouwing voor driftreductie. Er is geen sprake van een blootstellingsrisico;

- Voor het initiatief is een goed leefklimaat gewaarborgd. Omliggende gronden leiden op dit moment niet tot gezondheidsrisico's voor gewasbeschermingsmiddelen. Potentiële risico's worden door bebouwing en beplanting voorkomen. Er is sprake van een verantwoorde situatie.
- Aan de zuidzijde functioneert een nieuw fokbedrijf met toekomstperspectief. Het is aannemelijk te concluderen dat er geen sprake is van een potentieel blootstellingsrisico. De afstand van de gevoelige functies tot de agrarische gronden behorend bij dit perceel is meer dan 50 meter. Overigens is er op basis van het landschapsplan ruimte voor versterking van het groen langs de waterkant ten behoeve van driftreductie;
- Aan de oostzijde is de afstand tot potentieel gewas minimaal 42,50 meter (inclusief twee sloten), de afstand tussen gewas en gevoelige functies in de buitenruimte minimaal 50 m. De locatie ligt half verscholen achter een bestaande woning met een groene tuin. In de zone tussen de 42,50 meter en de 50 meter, met parkeervoorzieningen in de buitenruimte, zorgen beplanting en aanwezige bebouwing voor driftreductie. Er is geen sprake van een blootstellingsrisico;
- Voor het initiatief is een goed leefklimaat gewaarborgd. Omliggende gronden leiden op dit moment niet tot gezondheidsrisico's voor gewasbeschermingsmiddelen. Potentiële risico's worden door bebouwing en beplanting voorkomen. Er is sprake van een verantwoorde situatie.

In de afbeelding hieronder is de situatie nogmaals aangegeven:



afb.9 plan voor herinrichting planlocatie (vastgelegd in bestemmingsplan)

Conclusie

In voorliggende notitie is het blootstellingsrisico van de gevoelige functies op de planlocatie beoordeeld.

Dit enerzijds om na te gaan of de hindergevoelige functies nieuwe woningen zouden kunnen leiden tot beperkingen bij de exploitatie van de omliggende agrarische gronden en anderzijds om na te gaan of in en om de betrokken manege met zorgboerderij een aanvaardbaar leefklimaat kan worden geboden.

Uit de beoordeling blijkt dat er sprake is van een verantwoord leefklimaat waarbij op het aspect blootstellingsrisico gewasbeschermingsmiddelen niet hoeft te worden gevreesd voor beperkingen of spuitzonering voor de agrarische bedrijfsvoering.

VERKENNEND BODEMONDERZOEK

KONINGSPADE 30

te HOOGWOUD

Opdrachtgever: HzA Stedebouw & landschap b.v.

Rapportnummer: 2024603

Projectleider: mw. drs. P. Pijnenburg



Landview
Bodemonderzoek

De Factorij 32f
1689 AL ZWAAG
tel: 0229-246787
www.landview.nl

19 december 2024

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
1. INLEIDING	3
2. VOORONDERZOEK	4
2.1 BASISINFORMATIE	4
2.2 HISTORISCH ONDERZOEK	4
2.3 ALGEMENE BODEMOPBOUW EN GEOHYDROLOGIE	5
3. OPZET BODEMONDERZOEK	6
3.1 HYPOTHESE VERONTREINIGINGSSITUATIE	6
3.2 BEMONSTERINGSSTRATEGIE	6
3.3 CHEMISCHE ANALYSES	6
3.4 TOETSINGSKADER	7
4. RESULTATEN BODEMONDERZOEK	8
4.1 RESULTATEN VELDONDERZOEK	8
4.2 ANALYSERESULTATEN GROND	10
4.3 ANALYSERESULTATEN GRONDWATER	11
4.4 ANALYSERESULTATEN ASBEST FRACTIE > 20 MM	12
5. AANVULLEND BODEMONDERZOEK	12
6. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	13
7. SLOTOPMERKINGEN	14
8. REFERENTIES	15

BIJLAGEN

1	Regionale situatie
2	Lokale situatie met boorpunten
3	Boorprofielen
4.1	Analysecertificaten laboratorium
4.2	Toetsing grond volgens BoToVa
4.3	Toetsing grondwater volgens BoToVa
5	Gegevens vooronderzoek
6	Foto's huidige situatie
7	Tabel asbestberekening op maaiveld

SAMENVATTING

Naar aanleiding van de aanvraag van een omgevingsvergunning en bestemmingswijziging is door Landview BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Koningspade 30 te Hoogwoud, gemeente Opmeer.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740 richtlijnen voor een diffuus belaste niet-lijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming (VED-HE-NL).

Het veldwerk is, door KIWA gecertificeerde medewerkers, uitgevoerd onder het procescertificaat BRL SIKB 2000, conform de protocollen 2001 en 2002.

Mengmonster **mm3** van de bovengrond valt op basis van zink, som PAK en minerale olie in de klasse Industrie. Het gehalte aan som PAK overschrijdt de (voormalige) tussenwaarde. In het aanvullend onderzoek wordt in monster **22-2** de interventiewaarde voor som PAK overschreden. Grondmonster 23-1 valt op basis van som PAK in de klasse Wonen. De overige (meng)monsters van de boven- en ondergrond vallen in de klasse Landbouw/natuur.

In het grondwatermonster uit peilbuis 1 is een matige verhoging van arseen en een lichte verhoging van barium gemeten. In het grondwatermonster uit peilbuis 2 zijn geen verhogingen van de onderzochte stoffen aangetroffen.

De hypothese dat in de grond verhoogde gehalten verontreinigende stoffen aanwezig zijn, wordt in het onderzoek deels bevestigd. Ter plaatse van boring 22 wordt echter de interventiewaarde voor som PAK overschreden.

De hypothese dat in het grondwater geen verhoogde concentraties aanwezig zijn, behalve mogelijk van nature verhoogde concentraties, wordt in het onderzoek bevestigd.

Tijdens het onderzoek is zintuiglijk op het maaiveld asbesthoudend plaatmateriaal (delen > 20 mm) aangetroffen. In de bodem is geen asbestverdacht plaatmateriaal aangetroffen, maar wel puin aangetroffen wat als asbestverdacht wordt aangemerkt. Tijdens een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) wordt de bodem niet specifiek op asbest onderzocht. Om cijfermatig uit te sluiten of er asbest in de bodem aanwezig is, is uitvoering van een asbestonderzoek conform NEN 5707 noodzakelijk. De uitvoering van een asbestonderzoek wordt door Landview BV echter momenteel niet mogelijk geacht, aangezien ter plaatse grotendeels een gesloten verharding (asfalt en beton) aanwezig is. Contactmogelijkheden met de bodem hieronder zijn momenteel niet aanwezig.

Aangezien bij boring 22 de interventiewaarde voor som PAK wordt overschreden, bestaan er aldaar mogelijk risico's voor de volksgezondheid. Aan het bevoegd gezag kan worden gevraagd een uitspraak te doen of de verontreinigingssituatie voldoende vastligt en of er sprake is van een spoedeisende sanering. Eventuele werkzaamheden in en op de sterk verontreinigde bodem moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag, bijvoorbeeld middels een melding "graven in bodem met een kwaliteit boven interventiewaarde".

Bij graafwerkzaamheden op de overige delen van het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Indien verontreinigde grond aanwezig is, moet bij uitvoering van graafwerkzaamheden gewerkt worden conform de wettelijke voorschriften, welke zijn vastgelegd in het Arbeidsomstandighedenbesluit.

De uiteindelijke toetsende en handhavende taak ligt bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

Deze samenvatting en de rapportage van de onderzoeksgegevens vormen een geheel.

1. INLEIDING

In opdracht van HzA Stedebouw & landschap b.v. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging op de locatie Koningspade 30 te Hoogwoud, gemeente Opmeer.

Het onderzoek is verricht door Landview BV, in de periode november 2024, conform de offerte van 31 oktober 2024. Een bodemonderzoek wordt steekproefsgewijs uitgevoerd en betreft daarmee dus een momentopname. Hierdoor hebben de onderzoeksresultaten een beperkte geldigheidsduur.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740 richtlijnen voor een diffuus belaste niet-lijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming (VED-HE-NL).

Het veldwerk is, door KIWA gecertificeerde medewerkers, uitgevoerd onder het procescertificaat BRL SIKB 2000, conform de protocollen 2001 en 2002.

Aanleiding voor het onderzoek is het verkrijgen van een omgevingsvergunning en bestemmingswijziging. Daarvoor is het noodzakelijk dat de kwaliteit van de bodem wordt vastgelegd.

Doel van het onderzoek is aan te tonen dat de verwachte verhoogde gehalten verontreinigende stoffen in de grond op de locatie niet tot meer gebruiksbeperkingen leiden dan beperkingen in het hergebruik. Van hergebruik is sprake wanneer grond, die bij eventueel graafwerk is vrijgekomen, buiten de locatie wordt toegepast. Daarnaast wordt nagegaan of er inderdaad geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen, behalve mogelijk arseen en of barium van nature, aanwezig zijn in het grondwater.

De chemische analyses van de grond en het grondwater zijn verricht door Eurofins Omegam te Amsterdam. Dit laboratorium is geaccrediteerd door de Raad van Accreditatie.

Landview BV is een onafhankelijk en erkend onderzoeksbureau. Er bestaat tussen de opdrachtgever cq. eigenaar van de locatie en Landview BV geen andere relatie dan die tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Het procescertificaat van Landview BV en het hierbij behorende keurmerk zijn uitsluitend van toepassing op de activiteiten inzake de monsterneming en de overdracht van de monsters, inclusief de daarbij behorende veldwerkregistratie, aan een erkend laboratorium of de opdrachtgever.

Dit rapport heeft de volgende opbouw. Hoofdstuk 2 bevat een evaluatie van het vooronderzoek NEN 5725. De opzet van het bodemonderzoek en het toetsingskader worden in hoofdstuk 3 weergegeven. De resultaten van het veldonderzoek en analyses staan in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 staan de resultaten van het aanvullend onderzoek. Hoofdstuk 6 bevat de conclusies die hieruit kunnen worden getrokken, samen met aanbevelingen voor eventuele vervolgstappen.

2. VOORONDERZOEK

Ten behoeve van het verkennend bodemonderzoek is in oktober-november 2024 een vooronderzoek uitgevoerd volgens NEN 5725. Doel van het vooronderzoek is na te gaan of er op, of binnen een straal van 25 meter van, de onderzoekslocatie sprake is van de aanwezigheid van puntbronnen of overige potentieel bedreigende activiteiten.

Op basis van de verzamelde gegevens wordt de onderzoeksstrategie opgesteld (zie hoofdstuk 3).

2.1 BASISINFORMATIE

De aanleiding tot het onderzoek is het verkrijgen van een omgevingsvergunning en bestemmingswijziging.

De regionale situatie rond de onderzoekslocatie staat weergegeven in bijlage 1. De locatie bevindt zich binnen de bebouwde kom (lintbebouwing) van Hoogwoud. In bijlage 2 is een situatietekening van het terrein gegeven.

Tabel 1: overzicht basisgegevens

Kadastraal bekend	: gemeente Opmeer, sectie V, nummer 67 (gedeeltelijk)
Oppervlakte totaal	: circa 7500 m ²
Gebruik verleden	: agrarisch bedrijf
Gebruik heden	: wonen en industrie functie (paardenhouderij)
Gebruik toekomst	: wonen en (zorg)dagbesteding

2.2 HISTORISCH ONDERZOEK

De gegevens van het historisch onderzoek zijn verzameld door Landview BV. Hierbij is gebruik gemaakt van informatie verkregen uit gesprekken met de opdrachtgever, eigenaren en/of gebruikers van de locatie. Daarnaast is informatie verkregen van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De informatie is bij voorkeur digitaal verkregen. Wanneer daartoe de noodzaak bestond, is aanvullende informatie verzameld door middel van archiefbezoek bij de gemeente of andere archieven. Voor verzamelen van de informatie is gebruik gemaakt van onderstaande bronnen.

Tabel 2: overzicht geraadpleegde bronnen

Aard	Bron	relevantie	
		groot	gering
Bodem informatie BIS	website OD NHN	X	
Bodemkwaliteit	bodemkwaliteitskaart	X	
Bodembedreigende activiteiten	website OD NHN, www.bodemloket.nl	X	
Toepassingen asbest	locatie-inspectie, eerdere onderzoeken	X	
Dempingen, activiteiten	historische kaarten, opdrachtgever, locatie-inspectie	X	
Voormalige activiteiten	lokale / regionale archieven, historische kaarten	X	
Archeologie	http://archeologieinnederland.nl		X
Verhardingen, bebouwingsgraad	opdrachtgever / gebruiker, locatie-inspectie	X	
Eerdere onderzoeken	opdrachtgever, eigen archief, OD NHN	X	

Bodemgebruik en situatie op het terrein:

De locatie bevindt zich in lintbebouwing te midden van tuin- en akkerbouwgebied.

Op de locatie bevindt zich een woning met diverse opstallen voor een paardenhouderij. Het woonhuis dateert, volgens de BAG viewer van Het Kadaster, uit 1981 en het achterliggende pand uit 1994.

Er is nieuwbouw van stallen voorzien en herindeling van diverse voorzieningen.

Volgens de bodemkwaliteitskaarten bevindt de locatie zich in zone B/T/O 2 (wonen voor 1980). Uit de kaarten blijkt dat op de locatie grond van kwaliteit "wonen" verwacht kan worden.

De gemiddelden van PFOA en PFOS zijn lager dan de provinciale achtergrondwaarden vastgesteld, maar boven de bepalingsgrens. Het gemiddelde van PFOA leidt tot een beperking bij het toepassen van grond in een oppervlaktewaterlichaam.

Bedrijvigheid / Potentiële bronnen van verontreiniging:

Uit het advies op het bestemmingsplan van de OD NHN blijkt, dat in 1993 door Oranjewoud op de locatie een bodemonderzoek is uitgevoerd. In de grond zijn bijmengingen met puin aangetroffen en de bovengrond blijkt licht verontreinigd te zijn met lood, PAK en EOX. De ondergrond is niet onderzocht. In het grondwater is een sterke verontreiniging met chroom gemeten (zie bijlage 5).

Bodemloket (www.bodemloket.nl) heeft geen aanvullende gegevens over de locatie of de directe omgeving beschikbaar.

Het Westfries Archief heeft alleen gegevens over bouwvergunningen beschikbaar.

Bij bodemonderzoeken op vergelijkbare locaties zijn in puin houdende (boven)grond regelmatig verhoogde gehalten van zware metalen en of polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) aangetroffen, als gevolg van menselijke activiteiten in het verleden.

De locatie en de directe omgeving is in het verleden langdurig in gebruik geweest voor fruitteelt, waarbij mogelijk gebruik is gemaakt van organochloor bestrijdingsmiddelen (OCB's).

Vergelijking tussen luchtfoto's en topografische atlassen uit verschillende perioden heeft opgeleverd, dat het verkavelingspatroon enigszins gewijzigd is. Uit historisch kaartmateriaal en luchtfoto's blijkt dat binnen de onderzoeklocatie twee sloten hebben gelegen.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat er brandstoftanks, met bodemvreemd materiaal gedempte sloten of aangevoerde verstevigingsmaterialen op de locatie aanwezig zijn.

Gezien de aard van de locatie is de kans op het aantreffen van asbestresten in de bodem als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten, gebruik van asbesthoudende bouwstoffen, stortingen van asbestafval of asbestcalamiteiten wegens bijv. brand in de bodem gering. Het is niet de verwachting dat er meer dan 50 mg/kg ds asbest in de grond aanwezig is.

2.3 ALGEMENE BODEMOPBOUW EN GEOHYDROLOGIE

Op grond van kaartmateriaal en gegevens van de Rijksgeologische Dienst (RGD), het voormalige Instituut voor Cultuurtechniek en Waterhuishouding (ICW), de voormalige Stichting voor Bodemkartering (STIBOKA), het DLO Staring Centrum, de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO) en Landview BV kan de volgende bodemopbouw worden verwacht.

De locatie is gelegen in een gebied met een maaiveldhoogte van circa 0,4 m -NAP. Het freatisch grondwater bevindt zich op circa 1 m -maaiveld (mv). Dit betreft het ondiepe grondwater dat onder invloed van neerslag staat. De grondwaterstroming is naar het aanwezige oppervlaktewater toe gericht. Gezien de ligging en het neerslagoverschot is er sprake van lokale inzijging (neerwaartse stroming van het grondwater).

De Pleistocene ondergrond, afgezet tijdens de laatste ijstijd, bevindt zich op een diepte tussen de 10 en 20 m -NAP. Deze goed doorlatende zandlagen worden beschouwd als het 1e watervoerende pakket.

Gedurende verschillende overstromingsfasen zijn in het Holocene, vanaf circa 10.000 jaar geleden, door de zee op de Pleistocene ondergrond mariene sedimenten afgezet en is plaatselijk veenvorming opgetreden. Deze Holocene afzettingen vormen de slecht tot matig doorlatende deklaag.

De locatie is gesitueerd in een voormalig waddenlandschap met geulen, krekens en kwelders. In de geulen en krekens is vooral zand afgezet, terwijl op de kwelders kleien sedimenteerden.

Door menselijke beïnvloeding zijn natuurlijke bodemprofielen gewijzigd.

3. OPZET BODEMONDERZOEK

3.1 HYPOTHESE VERONTREINIGINGSSITUATIE

Op grond van het vooronderzoek is voor de opzet van het bodemonderzoek uitgegaan van een diffuus belaste niet-lijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming, waar verhoogde gehalten van zware metalen en of polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) aangetroffen kunnen worden in de mogelijk puin houdende (boven)grond. Daarnaast kunnen er in zowel de grond als het grondwater verhogingen met organochloor bestrijdingsmiddelen (OCB's) verwacht worden.

3.2 BEMONSTERINGSSTRATEGIE

Uitgaande van een verdachte locatie met een oppervlakte van 7500 m² worden, conform de NEN 5740 en de BRL SIKB 2000 richtlijnen, op de locatie onderstaande werkzaamheden verricht. De grond wordt in principe bemonsterd in trajecten van 0,5 m. Van deze algemene richtlijn kan worden afgeweken als tijdens het veldwerk duidelijk afwijkende lagen, zintuiglijke verontreinigingen of verschillende grondsoorten worden geconstateerd.

De grondwaterstand bevindt zich op dusdanige diepte, dat de kwaliteit van het grondwater in het onderzoek dient te worden betrokken. Hiertoe worden boringen verricht, welke met een peilbuis worden afgewerkt. De filterstelling van deze peilbuizen is circa 0,5 m tot 1,5 m -grondwaterstand. Na een wachttijd van één week voor het herstel van het bodemchemisch evenwicht zullen grondwatermonsters uit de peilbuizen worden genomen.

Tabel 3: werkzaamheden

Aantal grondboringen tot circa 0,5 m –mv	17	Aantal analyses bovengrond	3
Aantal grondboringen tot de grondwaterstand	4	Aantal analyses ondergrond	2
Aantal peilbuizen plaatsen (NEN) en monsternamen	2	Aantal analyses grondwater	2

3.3 CHEMISCHE ANALYSES

De grondmengmonsters en de grondwatermonsters worden geanalyseerd op de stoffen van de standaardpakketten. Deze stoffen, die zijn geselecteerd door de overheid, vormen de belangrijkste parameters (graadmeters) voor mogelijke verontreinigingen. De analyses worden, conform de AS3000 richtlijnen, uitgevoerd door Eurofins Omegam uit Amsterdam. Dit laboratorium is geaccrediteerd door de Raad van Accreditatie.

Grond

De grondmonsters worden gekoeld getransporteerd en opgeslagen.

De boven- en ondergrond worden onderzocht op de gehalten aan barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel, zink, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), polychloorbifenylen (PCB) en minerale olie (GC). De grond wordt aanvullend onderzocht op OCB's.

De gehalten worden weergegeven in milligram per kilogram droge stof (mg/kg ds). Hiertoe wordt van de grond(meng)monsters het droge stofgehalte vastgesteld. Tevens worden de (meng)monsters geanalyseerd op de gehalten aan organische stof en of lutum (klei) ter vaststelling van de toetsingswaarden.

Grondwater

De grondwaterstand bevindt zich rond 1 m –mv. De vluchtige aromatische koolwaterstoffen en de vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen worden daarom bij voorkeur in het grondwater onderzocht. De aanwezigheid van deze vluchtige stoffen kan namelijk eerder worden aangetoond in het grondwater dan in de grond.

Het grondwater wordt onderzocht op de concentraties aan arseen, barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, molybdeen, nikkel, zink, aromatische stoffen (inclusief naftaleen), (vluchtige) halogeen koolwaterstoffen en minerale olie. Het grondwater wordt aanvullend onderzocht op OCB's.

De concentraties worden weergegeven in microgrammen per liter ($\mu\text{g/l}$). De pH (zuurgraad), Ec (soortelijke geleiding) en troebelheid worden in het veld bepaald.

3.4 TOETSINGSKADER

Indeling van de mate van verontreiniging van grond en grondwater vindt plaats op basis van de Omgevingswet. Het toetsingskader voor verontreinigende stoffen in grond wordt gevormd door de kwaliteitseisen uit de Regeling Bodemkwaliteit (bijlage B) en het Besluit activiteiten leefomgeving (bijlage IIa). De analyseresultaten worden geïnterpreteerd aan de hand van deze toetsingskaders (zie bijlagen 4.2 en 4.3).

De norm voor barium is (tijdelijk) ingetrokken. Indien er sprake is van verhoogde bariumgehalten ten opzichte van de natuurlijke achtergrond als gevolg van een antropogene bron, kan dit gehalte worden beoordeeld op basis van de voormalige interventiewaarde voor barium.

De toetsingswaarden voor de verschillende stoffen in de grond zijn afhankelijk van de hierin aanwezige hoeveelheid klei (lutum) en of organische stof, omdat de verontreinigingen zich aan deze bodemdelen hechten.

De kwaliteitseis Landbouw/natuur van een bepaalde stof komt overeen met de gehalten zoals die op dit moment voorkomen in de bodem van natuur- en landbouwgronden, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen. De interventiewaarde is de waarde waarboven sprake is van een ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier. Bij overschrijding van de interventiewaarde spreken we van een sterke verontreiniging.

Als grondmengmonsters zijn onderzocht, kunnen de gehalten in afzonderlijke monsters hoger zijn. In een aanvullend of nader onderzoek kunnen vervolgens de enkelvoudige monsters worden geanalyseerd. Alleen met aanvullende analyseresultaten kan doorgaans voldoende inzicht worden verkregen in de omvang van de risico's voor de gezondheid.

De ernst van een verontreiniging is, conform de oude Wet Bodembescherming (Wbb), gerelateerd aan een omvangscriterium. Om van een geval van ernstige bodemverontreiniging te kunnen spreken, dient voor ten minste één stof de interventiewaarde te worden overschreden in minimaal 25 m³ grond of 100 m³ grondwater. Met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het omvangscriterium komen te vervallen.

Als een voldoende beeld van de verontreinigingen is verkregen, kan een inschatting worden gemaakt van de eventuele risico's voor de volksgezondheid en de mogelijke gebruiksbeperkingen van de locatie.

Verontreinigingen die geheel of grotendeels na 1 januari 1987 zijn ontstaan, vallen onder de zorgplicht en dienen in principe zo spoedig mogelijk, ongeacht de ernst van de verontreiniging, te worden verwijderd.

4. RESULTATEN BODEMONDERZOEK

4.1 RESULTATEN VELDONDERZOEK

Het veldonderzoek is, zonder afwijkingen op de uitvoeringsvoorschriften, uitgevoerd op 18 november 2024 door de heren J. van Baar en F. Borst. Tijdens het veldwerk bleek het deel van het terrein rondom de bestaande opstallen (woning met stallen en rijhal) verhard te zijn met asfalt en of beton. Hieronder bevindt zich granulaat. Achter de huidige rijhal staat een container met daarin dieselvaten opgeslagen.

Verdeeld over de onbebouwde delen van het terrein zijn handmatig met behulp van de Edelmanboor 5 grondboringen tot de grondwaterstand en 16 boringen tot 0,5 m -mv verricht. Daarnaast zijn 2 peilbuisboringen verricht, waarin een filter is geplaatst. Eén van deze peilbuizen is bij de container met dieselvaten geplaatst.

Het algemene, kenmerkende bodemprofiel op de locatie tot een diepte van circa 2,7 m -mv bestaat overwegend uit kleiig tot zwak siltig zand. In diverse boringen zijn plantenresten aangetroffen; dit betreft vermoedelijk de voormalige sloten. Wegens de aanwezige gesloten verharding bleek het niet mogelijk te zijn om boringen in raaien te verrichten.

De tijdens het veldwerk waargenomen zintuiglijke bijzonderheden staan in onderstaande tabel. In niet genoemde boringen of lagen zijn geen bijzonderheden waargenomen. In de voormalige sloten is geen afwijkend bodemmateriaal aangetroffen.

Tabel 4.1: Zintuiglijk waargenomen bijzonderheden

Boring	Diepte boring (m -mv)	Traject (m -mv)	Grondsoort	Waargenomen bijzonderheden
01	2,70	1,30 - 1,80	Zand	matig plantenresten houdend
02	2,40	0,00 - 0,20	Zand	resten wortels
		0,20 - 0,70	Zand	resten hout
03	1,70	0,70 - 1,00	Klei	zwak baksteenhoudend
		1,00 - 1,50	Zand	zwak plantenresten houdend
		1,50 - 1,70	Zand	sterk plantenresten houdend
04	1,70	0,30 - 0,40	Klei	resten baksteen
		1,20 - 1,70	Zand	zwak plantenresten houdend
06	1,40	0,00 - 0,40	Zand	zwak puinhoudend
07	0,60	0,00 - 0,50	Zand	matig baksteenhoudend, resten metselpuin
		0,50 - 0,60	Zand	matig baksteenhoudend, resten metselpuin, Gestuit op 60 cm
08	0,35	0,00 - 0,35	Zand	zwak puingranulaat houdend, Daarna gestuit
12	0,50	0,00 - 0,50	Zand	zwak puinhoudend
14	0,50	0,00 - 0,50	Zand	zwak puinhoudend
19	0,40	0,25 - 0,40	Zand	Gestuit op 40 cm, puin laag
20	1,00	0,50 - 1,00	Zand	matig schelphoudend
21	0,50	0,00 - 0,25	Zand	matig metselpuinhoudend
		0,25 - 0,50	Klei	zwak baksteenhoudend
22	0,50	0,30 - 0,50	Klei	resten baksteen, sterk metselpuinhoudend, resten puin
23	0,50	0,00 - 0,50	Klei	resten baksteen, resten metselpuin

Vlabbij boring 19 is op het maaiveld een stuk asbestverdacht plaatmateriaal aangetroffen met een gewicht van 26 gram, wat meegenomen is voor analyse. Zintuiglijk is geen asbestverdacht materiaal in de opgeboorde grond aangetroffen. Aangezien de boringen met een Edelmanboor (diameter 12 cm) zijn verricht, is deze informatie slechts indicatief.

Bijmenging met baksteen wordt als niet asbestverdacht aangemerkt, maar bijmenging met andere puinsoorten wel. Aangezien de boringen met puin zich bij de bestaande bebouwing met rondom gesloten verharding bevinden, is het momenteel niet mogelijk om alhier asbestonderzoek conform NEN 5707 te verrichten.

Uit de in het veld genomen enkelvoudige monsters van de grond zijn door het laboratorium, volgens de opdracht van Landview BV, mengmonsters samengesteld conform onderstaande tabel. Bij de monsternamen is soms afgeweken van de trajecten van 0,5 m gezien de textuurverschillen en bijmenging.

Tabel 4.2: Monsterselectie

Analyse-monster	Traject (m -mv)	Deelmonsters	Analysepakket
mm1	0,00 - 0,50	06 (0,00 - 0,40) 08 (0,00 - 0,35) 12 (0,00 - 0,50) 14 (0,00 - 0,50)	AS3000: Standaard bodem incl lutum humus OCB
mm2	0,00 - 0,60	01 (0,00 - 0,30) 05 (0,15 - 0,60) 09 (0,00 - 0,50) 16 (0,00 - 0,50)	AS3000: Standaard bodem incl lutum humus OCB
mm3	0,00 - 0,50	04 (0,30 - 0,40) 21 (0,25 - 0,50) 22 (0,30 - 0,50) 23 (0,00 - 0,50)	AS3000: Standaard bodem incl lutum humus OCB
mm4	0,70 - 2,20	02 (0,70 - 1,20) 02 (1,70 - 2,20) 03 (1,00 - 1,50) 04 (0,80 - 1,20) 04 (1,20 - 1,70)	AS3000: Standaard bodem incl lutum humus OCB
mm5	0,50 - 1,80	01 (1,30 - 1,80) 05 (0,60 - 1,10) 06 (0,90 - 1,40) 18 (0,55 - 1,00) 20 (0,50 - 1,00)	AS3000: Standaard bodem incl lutum humus OCB
plaat	0,00 - 0,05	Asb.01 (0,00 - 0,05)	AS3000 : Asbest verzamelmonster NEN5898 < 1kg

Ter bemonstering van het grondwater zijn de grondboringen 1 en 2 afgewerkt met een peilbuis. Het filter is conform NEN geplaatst, gebaseerd op de tijdens het veldonderzoek ingeschatte grondwaterstanden. De verbinding tussen filter en stijgbuis is geklemd. Het filter is voorzien van een filterkous. Tot een halve meter boven het filter is het boorgat opgevuld met filtergrind; hierboven is een halve meter opgevuld met Bentoniet (zwellklei). De peilbuizen zijn niet ingemeten ten opzichte van NAP, omdat bij verkennend bodemonderzoek hieraan geen prioriteit wordt gegeven. Om representatieve grondwatermonsters te verkrijgen is, na het plaatsen van de peilbuis en voor de monsternamen, een hoeveelheid water afgepompt gelijk aan driemaal de boorgatinhoud. Tijdens het afpompen zijn de Ec en de pH van het opgepompte water gemeten totdat deze constant bleven.

Bij het schoonpompen is een goede toestroming van het grondwater geconstateerd. De bemonstering is op 25 november 2024 door de heer J. van Baar uitgevoerd. De filterstelling van de bemonsterde peilbuizen, de grondwaterstand (gws), de zuurgraad (pH), de soortelijke geleiding (Ec), de troebelheid en eventuele zintuiglijke afwijkingen zijn weergegeven in tabel 4.3.

Tabel 4.3: gegevens grondwater

Peilbuis	Filterstelling (m -mv)	Gws (m -mv)	Zuurgraad (pH)	Ec (µS/cm)	Troebelheid (FTU)	Zintuiglijke afwijkingen
1	1,7 – 2,7	0,95	6,82	3410	30,59	geen
2	1,4 – 2,4	0,57	7,02	1000	12,24	geen

De soortelijke geleiding en de zuurgraad van het grondwater, gemeten in het veld, weken niet af van de te verwachten waarden gezien het bodemtype en de geohydrologische situatie op de locatie, alhoewel de soortelijke geleiding van de peilbuizen onderling sterk verschilt.

De tijdens de bemonstering gemeten grondwaterstanden zijn hoger dan ingeschat tijdens de veldwerkzaamheden. Hierdoor staan de filters niet conform NEN. Omdat verder geen noemenswaardige bijzonderheden zijn geconstateerd, wordt dit niet als kritische afwijking beschouwd. De natuurlijke troebelheid ligt tussen 0 en 10 FTU. Een verhoogde troebelheid kan in sommige gevallen leiden tot een overschatting van de gehalten aan organische parameters in het grondwater.

Naar onze mening is, ondanks de verhoogde troebelheidswaarde, toch een representatief monster verkregen voor analyse. Bij de interpretatie wordt rekening gehouden met de gemeten hogere troebelheid.

De boorpunten (1 t/m 23) zijn aangegeven op de situatietekening van bijlage 2. In bijlage 3 worden de beschrijvingen van de boringen, de peilbuis, de zintuiglijke waarnemingen en de monsternamen weergegeven. Zintuiglijk waarneembare afwijkingen ten aanzien van de aanwezigheid van bodemvreemde bijmengingen en de kleur van het bodemmateriaal zijn qua aard en mate beschreven.

4.2 ANALYSERESULTATEN GROND

Ter vaststelling van de toetsingswaarden voor de grond zijn voor dit onderzoek het organische stofgehalte en of de lutumfractie van de (meng)monsters door het laboratorium bepaald. De analyseresultaten staan weergegeven op de analysecertificaten van bijlage 4.1, waarop tevens de gebruikte analysemethoden zijn aangegeven. De toetsing voor de grond volgens de BoToVa (Bodem Toets- en Validatieservice) van Rijkswaterstaat Leefomgeving staat weergegeven in bijlage 4.2.

Tabel 4.4: Overschrijdingstabel grond

Analyse-monster	Deelmonsters	WO (T.101)	IND (T.101)	MV (T.101)	SV (T.101)	>IW (T.130)
mm1	08 (0,00 - 0,35), 06 (0,00 - 0,40), 12 (0,00 - 0,50), 14 (0,00 - 0,50)	Zink [Zn], PAK 10 VROM	-	-	-	-
mm2	01 (0,00 - 0,30), 05 (0,15 - 0,60), 09 (0,00 - 0,50), 16 (0,00 - 0,50)	-	-	-	-	-
mm3	04 (0,30 - 0,40), 23 (0,00 - 0,50), 22 (0,30 - 0,50), 21 (0,25 - 0,50)	Nikkel [Ni], Kwik [Hg], Lood [Pb], DDD (som)	Minerale olie C10 - C40, Zink [Zn], PAK 10 VROM	-	-	-
mm4	02 (0,70 - 1,20), 02 (1,70 - 2,20), 03 (1,00 - 1,50), 04 (0,80 - 1,20), 04 (1,20 - 1,70)	-	-	-	-	-
mm5	01 (1,30 - 1,80), 05 (0,60 - 1,10), 06 (0,90 - 1,40), 18 (0,55 - 1,00), 20 (0,50 - 1,00)	-	-	-	-	-

Legenda

WO	Klasse Wonen
IND	Klasse Industrie
MV	Klasse Matig Verontreinigd
SV	Klasse Sterk Verontreinigd
> IW	Groter dan Interventie waarden

Tabel 4.5: analysemonsters conclusietabel

Analyse-monster	Deelmonsters	Beoordeling kwaliteit van grond en bagger bij toepassing op of in de bodem (T.101)	Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbod) (T.130)
mm1	08 (0,00 - 0,35), 06 (0,00 - 0,40), 12 (0,00 - 0,50), 14 (0,00 - 0,50)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde
mm2	01 (0,00 - 0,30), 05 (0,15 - 0,60), 09 (0,00 - 0,50), 16 (0,00 - 0,50)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde
mm3	04 (0,30 - 0,40), 23 (0,00 - 0,50), 22 (0,30 - 0,50), 21 (0,25 - 0,50)	Klasse industrie	Voldoet aan Interventiewaarde
mm4	02 (0,70 - 1,20), 02 (1,70 - 2,20), 03 (1,00 - 1,50), 04 (0,80 - 1,20), 04 (1,20 - 1,70)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde
mm5	01 (1,30 - 1,80), 05 (0,60 - 1,10), 06 (0,90 - 1,40), 18 (0,55 - 1,00), 20 (0,50 - 1,00)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde

Mengmonster **mm3** van de bovengrond valt op basis van zink, som PAK en minerale olie in de klasse Industrie. Het gehalte aan som PAK overschrijdt de (voormalige) tussenwaarde. De overige mengmonsters van de boven- en ondergrond vallen in de klasse Landbouw/natuur.

4.3 ANALYSERESULTATEN GRONDWATER

De analyseresultaten staan weergegeven op de analysecertificaten van bijlage 4.1, waarop tevens de gebruikte analysemethoden zijn aangegeven. De toetsing voor het grondwater volgens de BoToVa staat weergegeven in bijlage 4.3.

Tabel 4.6: Overschrijdingstabel grondwater

Peilbuis	Filterdiepte (m -mv)	> S (+index)	> I (+index)
01	1,70 - 2,70	Arseen (0,56) Barium (0,1)	-
02	1,40 - 2,40	-	-

> S : > Streefwaarde
 > I : > Interventiewaarde
 Index : (GSSD - S) / (I - S)

In het grondwatermonster uit peilbuis 1 overschrijdt de concentratie van arseen de (voormalige) tussenwaarde en de concentratie van barium de streefwaarde.

In het grondwatermonster uit peilbuis 2 zijn van de geanalyseerde parameters geen verhoogde concentraties gemeten.

4.4 ANALYSERESULTATEN ASBEST FRACTIE > 20 MM

Van het aangetroffen plaatmateriaal, stukken groter dan 20 mm, is door het laboratorium 1 verzamelmonster onderzocht op de aanwezigheid van asbest. De analyseresultaten van het monster staan weergegeven op de analysecertificaten van bijlage 4.1, waarop tevens de gebruikte analysemethoden zijn aangegeven.

Tabel 4.7: Materiaal (grove fractie) op maaiveld

Analyse-monster	Locatie	Totaal massa asbest (serpentijs + 10x amfibool)	Soort
plaat	Bij boring 19	3.300 mg	Cement, vlakke plaat; chrysotiel 10-15%; hecht gebonden

Nabij boring 19 is een gewogen concentratie van ongeveer 5 mg/kg d.s. aan asbest in de grove fractie (delen > 20 mm) op het maaiveld aangetroffen (voor berekening zie bijlage 7).

5. AANVULLEND BODEMONDERZOEK

Gezien de analyseresultaten van mengmonster mm3 van de bovengrond is in een 2e fase een aanvullend onderzoek uitgevoerd. Aangezien het gehalte aan som PAK in dit mengmonster de halve som van de (voormalige) achtergrond- en interventiewaarde overschrijdt, bestaat formeel een vermoeden van ernstige bodemverontreiniging. Alvorens een nader onderzoek wordt ingesteld, worden in eerste instantie enkelvoudige grondmonsters onderzocht voor het verkrijgen van een beeld over de ruimtelijke verdeling van de verontreinigingen. Daarnaast kan meer zekerheid over mogelijke actuele risico's voor de volksgezondheid en eventuele gebruiksbeperkingen worden verkregen.

Voor het verder nagaan van actuele risico's voor de volksgezondheid en de inschatting van de omvang van de verontreinigingen zijn 4 enkelvoudige monsters geanalyseerd op de gehalten aan PAK.

De analyseresultaten van de grondmonsters staan weergegeven op de analysecertificaten van bijlage 4.1, waarop tevens de gebruikte analysemethoden zijn aangegeven.

Tabel 5.1: Overschrijdingstabel

Analyse-monster	Deelmonsters	WO (T.101)	IND (T.101)	MV (T.101)	SV (T.101)	>IW (T.130)
04-2	04 (0,30 - 0,40)	-	-	-	-	-
21-2	21 (0,25 - 0,50)	-	-	-	-	-
22-2	22 (0,30 - 0,50)	-	-	-	PAK 10 VROM	PAK 10 VROM
23-1	23 (0,00 - 0,50)	PAK 10 VROM	-	-	-	-

Legenda

WO	Klasse Wonen
IND	Klasse Industrie
MV	Klasse Matig Verontreinigd
SV	Klasse Sterk Verontreinigd
> IW	Groter dan Interventie waarden

Tabel 5.2: Analysemonsters-conclusietabel

Analyse-monster	Deelmonsters	Beoordeling kwaliteit van grond en bagger bij toepassing op of in de bodem (T.101)	Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbod) (T.130)
04-2	04 (0,30 - 0,40)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde
21-2	21 (0,25 - 0,50)	Klasse landbouw/natuur	Voldoet aan Interventiewaarde
22-2	22 (0,30 - 0,50)	Klasse sterk verontreinigd	Overschrijding Interventiewaarde
23-1	23 (0,00 - 0,50)	Klasse wonen	Voldoet aan Interventiewaarde

In grondmonster **22-2** overschrijdt het gehalte aan som PAK de interventiewaarde.

Grondmonster 23-1 valt op basis van som PAK in de klasse Wonen.

De overige enkelvoudige monsters vallen in de klasse Landbouw/natuur.

6. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Mengmonster **mm3** van de bovengrond valt op basis van zink, som PAK en minerale olie in de klasse Industrie. Het gehalte aan som PAK overschrijdt de (voormalige) tussenwaarde. In het aanvullend onderzoek wordt in monster **22-2** de interventiewaarde voor som PAK overschreden. Grondmonster 23-1 valt op basis van som PAK in de klasse Wonen. De overige (meng)monsters van de boven- en ondergrond vallen in de klasse Landbouw/natuur.

In het grondwatermonster uit peilbuis 1 is een matige verhoging van arseen en een lichte verhoging van barium gemeten.

In het grondwatermonster uit peilbuis 2 zijn geen verhogingen van de onderzochte stoffen aangetroffen.

De hypothese dat in de grond verhoogde gehalten verontreinigende stoffen aanwezig zijn, wordt in het onderzoek deels bevestigd. Ter plaatse van boring 22 wordt echter de interventiewaarde voor som PAK overschreden.

De hypothese dat in het grondwater geen verhoogde concentraties aanwezig zijn, behalve mogelijk van nature verhoogde concentraties, wordt in het onderzoek bevestigd.

De verhoogde gehalten van zware metalen en PAK in de grond kunnen worden verklaard door de aanwezigheid van puin in de grond. In puin houdende grond worden regelmatig verhoogde gehalten aan dergelijke stoffen aangetroffen.

Een verhoogde troebelheid kan in sommige gevallen leiden tot een overschatting van de gehalten aan organische parameters in het grondwater. Aangezien de gemeten gehalten van geen enkele organische parameter de halve som van de (voormalige) streef- en interventiewaarde overschrijdt, heeft een eventuele overschatting als gevolg van een verhoogde troebelheid geen gevolgen voor de interpretatie van de onderzoeksgegevens en de conclusies van dit onderzoek. Aanvullend onderzoek naar de verhoogde troebelheid is daarom niet noodzakelijk.

In (delen van) Nederland worden in het grondwater veelvuldig verhoogde concentraties arseen en of barium geconstateerd, waarvoor een natuurlijke oorzaak wordt verondersteld. In het kader van verkennend bodemonderzoek wordt aan een vervolgonderzoek geen hoge prioriteit gegeven.

Tijdens het onderzoek is zintuiglijk op het maaiveld asbesthoudend plaatmateriaal (delen > 20 mm) aangetroffen. In de bodem is geen asbestverdacht plaatmateriaal aangetroffen, maar wel puin aangetroffen wat als asbestverdacht wordt aangemerkt. Tijdens een verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) wordt de bodem niet specifiek op asbest onderzocht. Om cijfermatig uit te sluiten of er asbest in de bodem aanwezig is, is uitvoering van een asbestonderzoek conform NEN 5707 noodzakelijk. De uitvoering van een asbestonderzoek wordt door Landview BV echter momenteel niet mogelijk geacht, aangezien ter plaatse grotendeels een gesloten verharding (asfalt en beton) aanwezig is. Contactmogelijkheden met de bodem hieronder zijn momenteel niet aanwezig.

Aangezien bij boring 22 de interventiewaarde voor som PAK wordt overschreden, bestaan er aldaar mogelijk risico's voor de volksgezondheid. Aan het bevoegd gezag kan worden gevraagd een uitspraak te doen of de verontreinigingssituatie voldoende vastligt en of er sprake is van een spoedeisende sanering. Eventuele werkzaamheden in en op de sterk verontreinigde bodem moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag, bijvoorbeeld middels een melding "graven in bodem met een kwaliteit boven interventiewaarde".

Bij graafwerkzaamheden op de overige delen van het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Indien verontreinigde grond aanwezig is, moet bij uitvoering van graafwerkzaamheden gewerkt worden conform de wettelijke voorschriften, welke zijn vastgelegd in het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Indien vrijkomende grond niet op de locatie zelf hergebruikt kan worden en afgevoerd dient te worden, kan het noodzakelijk zijn om de grond aanvullend te onderzoeken op de gehalten aan PFAS. Voor grotere partijen grond kan een partijkeuring AP04 (inclusief PFAS) nodig zijn.

Naar de toepassingsmogelijkheden van het aanwezige asfalt en het onderliggende granulaat is geen onderzoek uitgevoerd.

7. SLOTOPMERKINGEN

Het onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht door Landview BV. Een bodem- of asbestonderzoek wordt steekproefsgewijs uitgevoerd. Hierdoor hebben de onderzoeksresultaten een beperkte geldigheidsduur.

Hoewel de grootste zorgvuldigheid wordt betracht bij de uitvoering van het onderzoek is het, juist door de steekproefsgewijze bemonstering, mogelijk dat plaatselijk afwijkingen in het bodemprofiel aanwezig zijn, welke tijdens het onderzoek niet naar voren zijn gekomen. Landview BV aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor hieruit voortvloeiende schade of gevolgen van welke aard dan ook.

In dit kader wordt tevens opgemerkt dat Landview BV niet kan instaan voor de volledigheid en juistheid van door derden verstrekte informatie en van eventueel door derden uitgevoerd (voor)onderzoek.

Het uitgevoerde bodem- en asbestonderzoek betreft een momentopname. Beïnvloeding van bodemkwaliteit zal ook plaats kunnen vinden na uitvoering van dit onderzoek. Naarmate er een langere tijd is verstreken na uitvoering van het onderzoek, dient meer voorzichtigheid te worden betracht bij het gebruik van de resultaten van het onderzoek.

De profielbeschrijvingen van de boringen zijn volgens NEN-EN-ISO 14688 gedaan. In sommige situaties levert dit een andere classificatie op dan volgens de standaard RAW-bepalingen. Bij het opstellen van bestekken en andere voorbereidingen van civieltechnische werkzaamheden dient hiermee rekening te worden gehouden en kan aanvullend onderzoek door middel van bijvoorbeeld zeefproeven nodig zijn.

De toetsingen van de monsters worden vooralsnog uitgevoerd volgens tijdelijke kaders Omgevingswet in afwachting van de formele vaststelling hiervan door Rijkswaterstaat. Hieraan kunnen geen rechten worden ontleend.

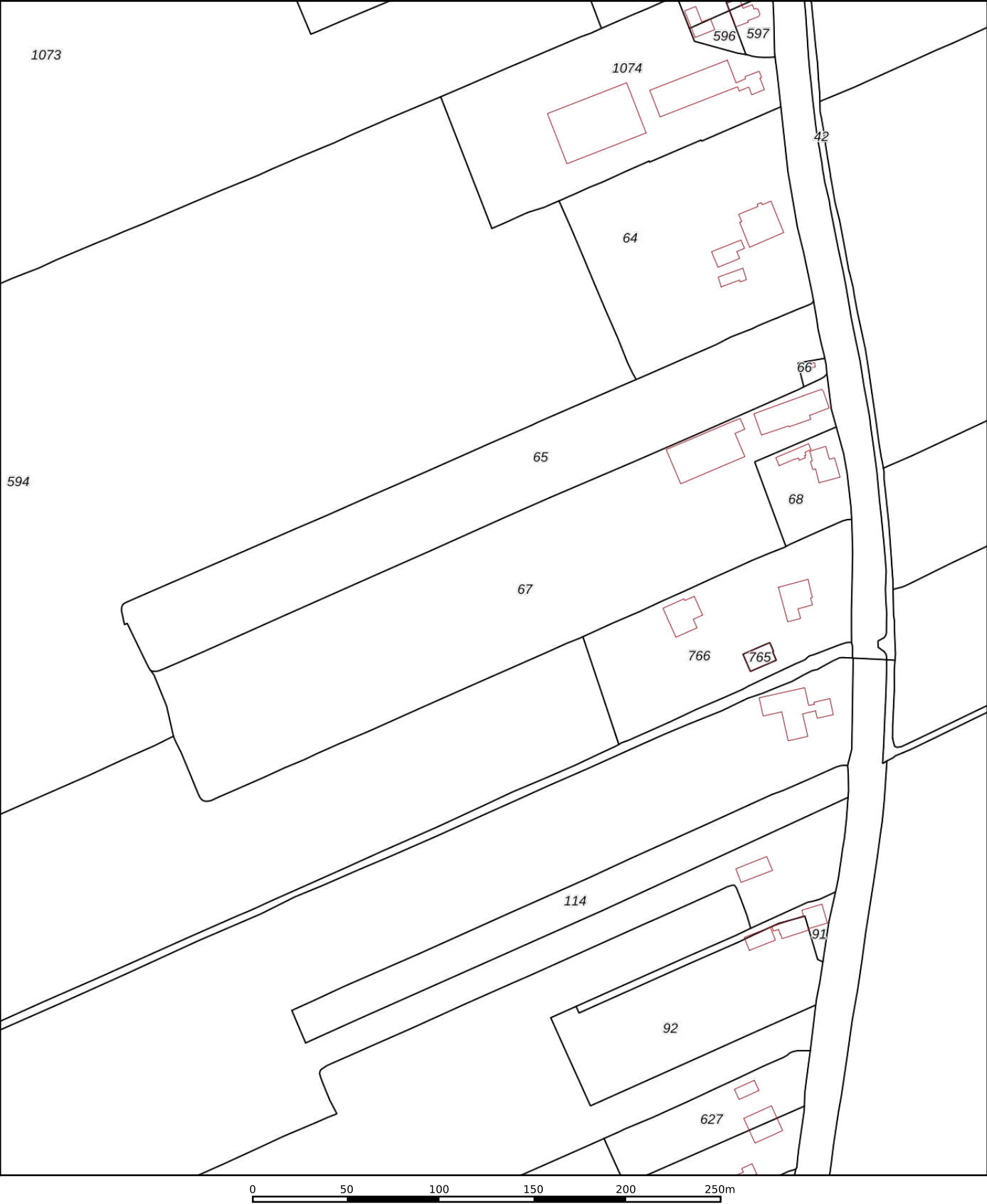
De uiteindelijke toetsende en handhavende taak ligt bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

Dit rapport mag uitsluitend in zijn geheel worden gereproduceerd.

8. REFERENTIES

- * *Bodem, Landbodem. Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, NEN 5725:2023.* Nederlands Normalisatie-instituut, Delft, oktober 2023.
- * *Bodem, Landbodem. Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek, NEN 5740:2023.* Nederlands Normalisatie-instituut, Delft, oktober 2023.
- * *Beoordelingsrichtlijn voor het SIKB procescertificaat voor Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek BRL SIKB 2000.* Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer, vigerende versie.
- * *Bodem, boorsystemen en monsternemingstoestellen voor grond, sediment en grondwater, die worden toegepast bij bodemverontreinigingsonderzoek, NPR 5741.* Nederlands Normalisatie-instituut, Delft, 1994.
- * *Omgevingswet.* Vigerende versie. Staatscourant, 's-Gravenhage.
- * *Wijziging Circulaire bodemsanering.* Vigerende versie. Staatscourant, 's-Gravenhage.
- * *Wijziging Regeling bodemkwaliteit.* Vigerende versie. Staatscourant, 's-Gravenhage.
- * *Leidraad Bodembescherming.* Vigerende aflevering. SDU uitgeverij, 's-Gravenhage.
- * *Kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater in Noord-Holland benoorden het IJ.* Regionale studies, Werkgroep Noord-Holland, Instituut voor Cultuurtechniek en Waterhuishouding, Wageningen, 1982.
- * *Grondwaterkwaliteit.* Een eerste presentatie van grondwaterkwaliteitsgegevens uit het Provinciaal Meetnet Grondwaterkwaliteit, Provincie Noord-Holland, december 1996.
- * *Bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart Gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec.* LievenseCSO, projectcode 15M1207, november 2020.
- * *Tijdreis, over 200 jaar topografie.* www.topotijdreis.nl

BIJLAGE 1 REGIONALE SITUATIE



12345

25

—

—

—

—

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

Huisnummer

Vastgestelde kadastrale grens

Voorlopige kadastrale grens

Administratieve kadastrale grens

Bebouwing

Schaal 1: 2700

Kadastrale gemeente

Sectie

Perceel

Opmeer

V

67

Voor een eensluitend uittreksel, geleverd op 12 november 2024

De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.

De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.

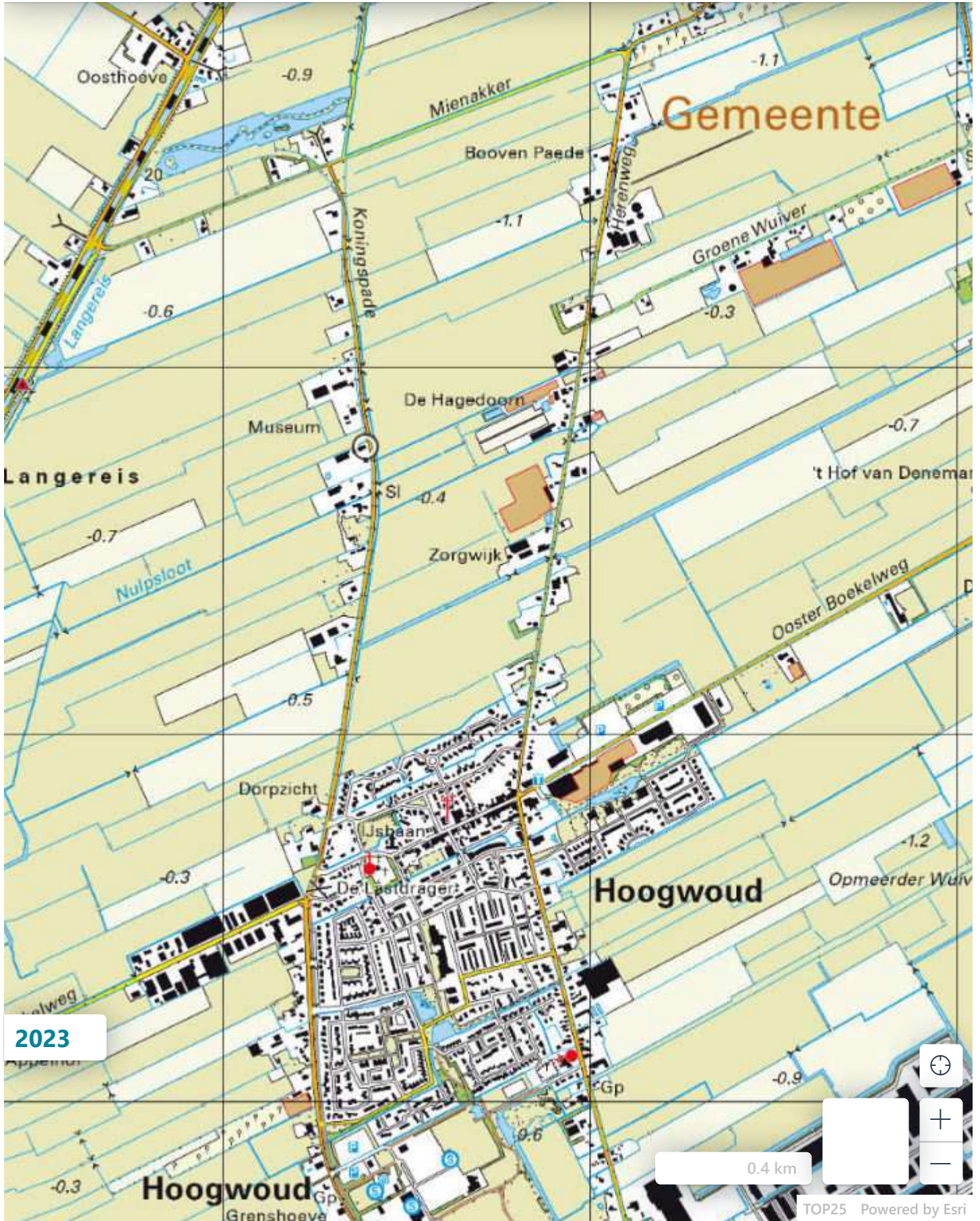
kadaster



kadaster

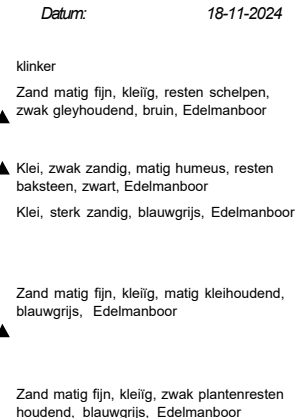
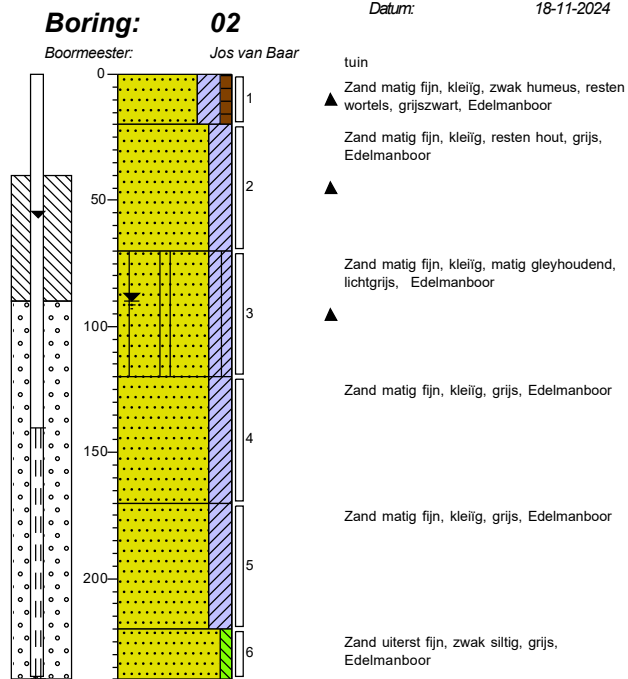


Topotijdreis

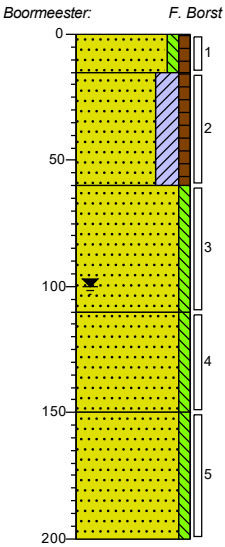


The site plan shows a parking area with 30 numbered points. Points 1-14 are marked with circles, and points 15-30 are marked with dots. The plan includes several buildings: a large building 28 at the bottom, a building 29 in the middle right, and a building 30 at the top right. A container with diesel storage is located near point 1. The area is bounded by 'Koningsspade' on the right. A hatched area is labeled 'gesloten verharding met (deels) puingranulaat'. A small rectangular area is labeled 'asf1'. A small rectangular area is labeled 'container met opslag diesel'. A small rectangular area is labeled '14 O'. A small rectangular area is labeled '13 O'. A small rectangular area is labeled '12 O'. A small rectangular area is labeled '11 O'. A small rectangular area is labeled '10 O'. A small rectangular area is labeled '9 O'. A small rectangular area is labeled '8 O'. A small rectangular area is labeled '7 O'. A small rectangular area is labeled '6 O'. A small rectangular area is labeled '5 O'. A small rectangular area is labeled '4 O'. A small rectangular area is labeled '3 O'. A small rectangular area is labeled '2 O'. A small rectangular area is labeled '1 O'. A small rectangular area is labeled '0 O'. A small rectangular area is labeled 'DNRO1V 00067G0000'.

Legenda		Getekend door: PP	Koningspade 30 te Hoogwoud		Schaal:
♂	NEN-peilbuis	Datum: 27-11-2024			1:1000 (A4)
•	Boring tot GWS.	 Landview Bodemonderzoek	Bijlage: 2	Projectnummer: 2024603	 Noord
◦	Boring tot 0,5 m				
◦	Asbest op mv				
≈	Water				
		De Factorij 32F, 1689 AL Zwaag		Datum veldwerk: 18-11-2024	
				Boormeester: J. van Baar/F. Borst	



Boring: 05



Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donker grijsbruin, Edelmanboor

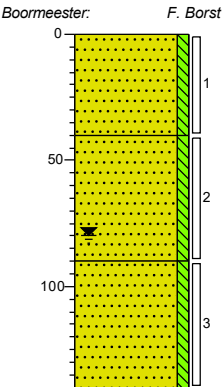
Zand matig fijn, kleilig, zwak humeus, donkergrijs, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, blauwgrijs, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, grijsblauw, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, blauwgrijs, Edelmanboor

Boring: 06



Datum: 18-11-2024

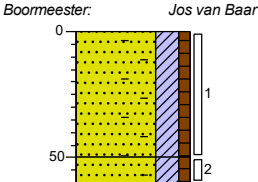
erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak puinhoudend, donkerbruin, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, grijs, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, grijsblauw, Edelmanboor

Boring: 07



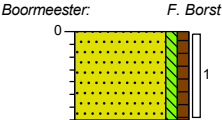
Datum: 18-11-2024

beton

Zand matig fijn, kleilig, zwak humeus, matig baksteenhoudend, resten metselpuin, matig kleihoudend, grijszwart, Edelmanboor

Zand matig fijn, kleilig, zwak humeus, matig baksteenhoudend, resten metselpuin, grijszwart, Edelmanboor, Gestuit op 60 cm

Boring: 08

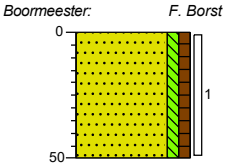


Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, zwak puingranulaat houdend, donker grijsbruin, Edelmanboor, Daarna gestuit

Boring: 09

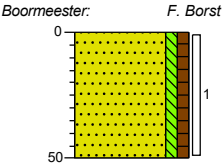


Datum: 18-11-2024

gras

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donkerbruin, Edelmanboor

Boring: 10

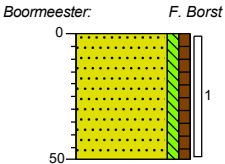


Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, grijsbruin, Edelmanboor

Boring: 11

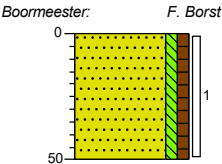


Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, grijsbruin, Edelmanboor

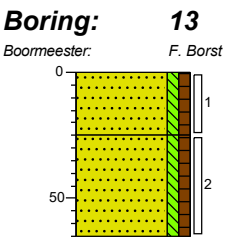
Boring: 12



Datum: 18-11-2024

gras

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, zwak puinhoudend, donkerbruin, Edelmanboor

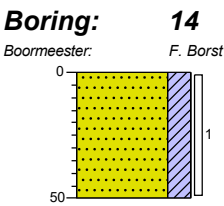


Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donkerbruin, Edelmanboor

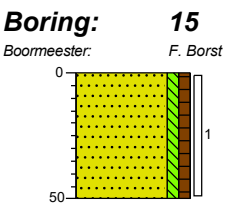
Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donker blauwgrijs, Edelmanboor



Datum: 18-11-2024

erf

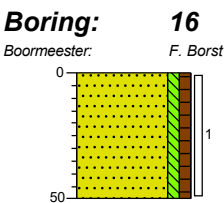
Zand matig fijn, kleiig, zwak puinhoudend, donkerbruin, Edelmanboor



Datum: 18-11-2024

erf

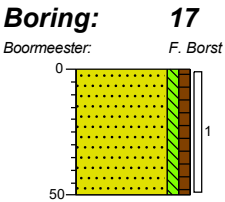
Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, bruin, Edelmanboor



Datum: 18-11-2024

erf

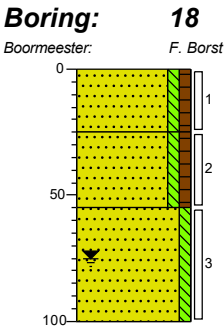
Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, bruin, Edelmanboor



Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donker grijsbruin, Edelmanboor



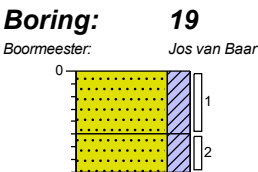
Datum: 18-11-2024

erf

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donkerbruin, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, zwak humeus, donker grijs, Edelmanboor

Zand matig fijn, zwak siltig, grijsblauw, Edelmanboor

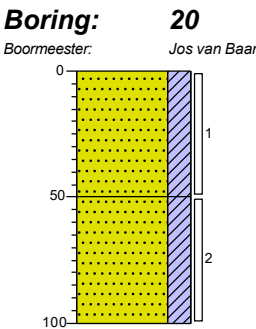


Datum: 18-11-2024

braak

Zand zeer fijn, kleiig, bruin, Edelmanboor

Zand matig fijn, kleiig, grijs, Edelmanboor, Gestuit op 40 cm, puin laag

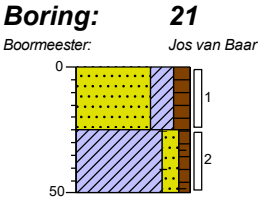


Datum: 18-11-2024

braak

Zand zeer fijn, kleiig, bruin, Edelmanboor

Zand matig fijn, kleiig, matig schelphoudend, grijs, Edelmanboor

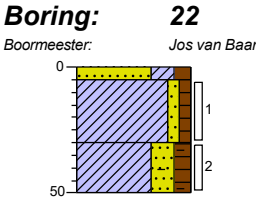


Datum: 18-11-2024

tuin

Zand uiterst fijn, kleiig, matig humeus, resten kiezel, matig metselpuinhoudend, zwart, Edelmanboor

Klei, matig zandig, zwak humeus, zwak baksteenhoudend, grijszwart, Edelmanboor



Datum: 18-11-2024

tuin

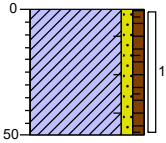
Zand matig fijn, kleiig, matig humeus, zwart, Edelmanboor

Klei, zwak zandig, zwak humeus, resten kiezel, grijszwart, Edelmanboor

Klei, sterk zandig, matig humeus, resten baksteen, sterk metselpuinhoudend, resten puin, zwart, Edelmanboor

Boring: 23
Boormeester: Jos van Baar

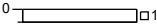
Datum: 18-11-2024



gras
Klei, zwak zandig, zwak humeus, resten
baksteen, resten metselpuin, grijszwart,
Edelmanboor

Boring: Asb.01

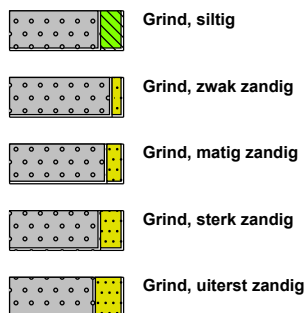
Datum: 18-11-2024



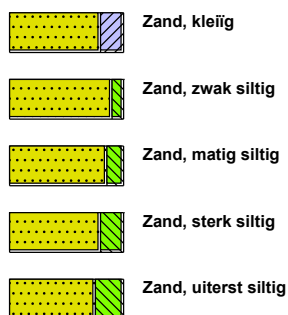
Volledig asbestverdacht materiaal, 1 stukje
plaat, 26 gram, H.

Legenda (conform NEN 5104)

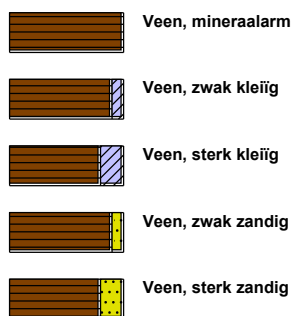
grind



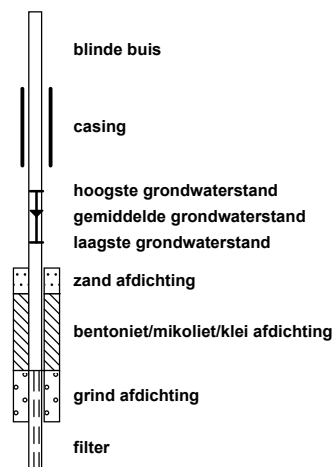
zand



veen



peilbuis



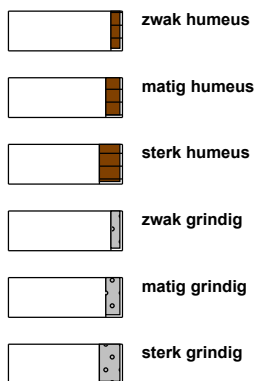
klei



leem



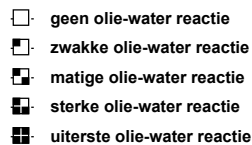
overige toevoegingen



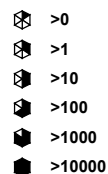
geur



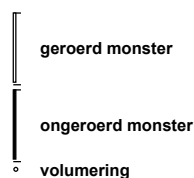
olie



p.i.d.-waarde



monsters



overig



BIJLAGE 4.1 ANALYSECERTIFICATEN LABORATORIUM

Locatie : Koningspade 30 te Hoogwoud
Projectnummer : 2024603

Project code: 1835773
1835774
1839643
1849490

Landview B.V.
T.a.v. mevrouw P. Pijnenburg
De Factorij 32F
1689AL ZWAAG

Uw kenmerk : 2024603-pade30
Ons kenmerk : Project 1835773
Validatieref. : 1835773 certificaat v1
Opdrachtverificatiecode: QRDW-ZRJJX-GKBE-YVNX
Bijlage(n) : 5 tabel(len) + 2 oliechromatogram(men) + 2 bijlage(n)

Amsterdam, 26 november 2024

Hierbij zend ik u de resultaten van het laboratoriumonderzoek dat op uw verzoek is uitgevoerd in de door u aangeboden monsters.

De resultaten hebben uitsluitend betrekking op de monsters, zoals die door u voor analyse ter beschikking werden gesteld.

Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel uitbesteed onderzoek, uitgevoerd door Eurofins Omegam. Informatie omtrent de gebruikte analysemethode(n) kunt u vinden in ons klantenportaal Mijn Lab onder "Info en Docs".

Ik wijs u erop dat het analysecertificaat alleen in zijn geheel mag worden gereproduceerd. Ik vertrouw erop uw opdracht volledig en naar tevredenheid te hebben uitgevoerd. Heeft u naar aanleiding van deze rapportage nog vragen, dan verzoek ik u contact op te nemen met onze klantenservice.

Hoogachtend,
namens Eurofins Omegam,



Ing. J. Tukker
Manager productie

Op dit certificaat zijn onze algemene voorwaarden van toepassing.
Dit analysecertificaat mag niet anders dan in zijn geheel worden gereproduceerd.

Eurofins Omegam B.V.
H.J.E. Wenckebachweg 120
NL-1114 AD Amsterdam-Duivendrecht
Nederland

T +31-(0)20-597 66 80
CSOmegam@eurofins.com
www.eurofins.nl

IBAN NL 16 BNPA 0227667980
BIC BNPANL2A
BTW nr. NL8139.67.132.B01
KvK nr. 34215654

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8520205 = mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)
 8520206 = mm2 01 (0-30) 05 (15-60) 09 (0-50) 16 (0-50)
 8520207 = mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)

Opgegeven bemonsteringsdatum	18/11/2024	18/11/2024	18/11/2024
Ontvangstdatum opdracht	19/11/2024	19/11/2024	19/11/2024
Startdatum	19/11/2024	19/11/2024	19/11/2024
Monstercode	8520205	8520206	8520207
Uw Matrix	Grond	Grond	Grond

Monstervoorbewerking

	uitgevoerd	uitgevoerd	uitgevoerd
S AS3000 (steekmonster)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
S gewicht artefact g	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
S soort artefact	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
S voorbewerking AS3000	uitgevoerd	uitgevoerd	uitgevoerd

Algemeen onderzoek - fysisch

		72,4	79,2	74,9
S droge stof	%			
S organische stof (gec. voor lutum)	% (m/m ds)	6,7	2,7	4,2
S lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3,7	4,0	5,0

Anorganische parameters - metalen

		23	< 20	70
S barium (Ba)	mg/kg ds			
S cadmium (Cd)	mg/kg ds	0,21	< 0,20	0,30
S kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3,0	< 3,0	5,6
S koper (Cu)	mg/kg ds	9,1	8,3	19
S kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05	0,31
S lood (Pb)	mg/kg ds	19	16	110
S molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1,5	< 1,5	< 1,5
S nikkel (Ni)	mg/kg ds	8	9	16
S zink (Zn)	mg/kg ds	84	34	150

Organische parameters - niet aromatisch

		49	< 35	130
S minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds			

Organische parameters - aromatisch

Polycyclische koolwaterstoffen:

		< 0,05	< 0,05	< 0,05
S naftaleen	mg/kg ds			
S fenantreen	mg/kg ds	0,10	< 0,05	4,7
S antraceen	mg/kg ds	0,06	< 0,05	1,7
S fluoranteen	mg/kg ds	0,37	< 0,05	5,6
S benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0,21	< 0,05	2,9
S chryseen	mg/kg ds	0,28	< 0,05	2,9
S benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0,14	< 0,05	1,7
S benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0,14	< 0,05	2,1
S benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0,12	< 0,05	1,3
S indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0,11	< 0,05	0,96
S som PAK (10)	mg/kg ds	1,6	0,35	24

Organische parameters - gehalogeneerd

Polychloorbifenylen:

		< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -28	mg/kg ds			
S PCB -52	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -101	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -118	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -138	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -153	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S PCB -180	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S som PCBs (7)	mg/kg ds	0,005	0,005	0,005

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8520205 = mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)
 8520206 = mm2 01 (0-30) 05 (15-60) 09 (0-50) 16 (0-50)
 8520207 = mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)

Opgegeven bemonsteringsdatum	18/11/2024	18/11/2024	18/11/2024
Ontvangstdatum opdracht	19/11/2024	19/11/2024	19/11/2024
Startdatum	19/11/2024	19/11/2024	19/11/2024
Monstercode	8520205	8520206	8520207
Uw Matrix	Grond	Grond	Grond

Organische parameters - bestrijdingsmiddelen

Organochloorbestrijdingsmiddelen:

S 2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	0,003
S 4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	0,012
S 2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S 4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0,001	0,004	0,020
S 2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	0,006
S 4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	0,027
S aldrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S dieldrin	mg/kg ds	0,002	< 0,001	< 0,001
S endrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S telodrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S isodrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S heptachloor	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0,002	< 0,002	< 0,002
S alfa -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S beta -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S gamma -HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S delta -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001	< 0,001
S som DDD	mg/kg ds	0,001	0,001	0,015
S som DDE	mg/kg ds	0,002	0,005	0,021
S som DDT	mg/kg ds	0,001	0,001	0,033
S som DDD /DDE /DDTs	mg/kg ds	0,004	0,008	0,069
S som drins (3)	mg/kg ds	0,003	0,002	0,002
S som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0,001	0,001	0,001
S som chloordaan	mg/kg ds	0,001	0,001	0,001
S som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0,016	0,018	0,079
S som OCBs (waterbodem)	mg/kg ds	0,018	0,020	0,081

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8520208 = mm4 02 (70-120) 02 (170-220) 03 (100-150) 04 (80-120) 04 (120-170)

8520209 = mm5 01 (130-180) 05 (60-110) 06 (90-140) 18 (55-100) 20 (50-100)

Opgegeven bemonsteringsdatum :	18/11/2024	18/11/2024
Ontvangstdatum opdracht :	19/11/2024	19/11/2024
Startdatum :	19/11/2024	19/11/2024
Monstercode :	8520208	8520209
Uw Matrix :	Grond	Grond

Monstervoorbewerking

S AS3000 (steekmonster)		uitgevoerd	uitgevoerd
S gewicht artefact	g	n.v.t.	n.v.t.
S soort artefact		n.v.t.	n.v.t.
S voorbewerking AS3000		uitgevoerd	uitgevoerd

Algemeen onderzoek - fysisch

S droge stof	%	69,6	80,5
S organische stof (gec. voor lutum)	% (m/m ds)	1,6	1,1
S lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3,3	2,2

Anorganische parameters - metalen

S barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 20
S cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0,20	< 0,20
S kobalt (Co)	mg/kg ds	3,3	< 3,0
S koper (Cu)	mg/kg ds	< 5,0	< 5,0
S kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S lood (Pb)	mg/kg ds	< 10	< 10
S molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1,5	< 1,5
S nikkel (Ni)	mg/kg ds	10	8
S zink (Zn)	mg/kg ds	21	20

Organische parameters - niet aromatisch

S minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 35
-------------------------------------	----------	------	------

Organische parameters - aromatisch

Polycyclische koolwaterstoffen:

S naftaleen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S fenantreen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S antraceen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S fluorantreen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S chryseen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S benzo(k)fluorantreen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0,05	< 0,05
S som PAK (10)	mg/kg ds	0,35	0,35

Organische parameters - gehalogeneerd

Polychloorbifenylen:

S PCB -28	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -52	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -101	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -118	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -138	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -153	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S PCB -180	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S som PCBs (7)	mg/kg ds	0,005	0,005

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8520208 = mm4 02 (70-120) 02 (170-220) 03 (100-150) 04 (80-120) 04 (120-170)

8520209 = mm5 01 (130-180) 05 (60-110) 06 (90-140) 18 (55-100) 20 (50-100)

Opgegeven bemonsteringsdatum :	18/11/2024	18/11/2024
Ontvangstdatum opdracht :	19/11/2024	19/11/2024
Startdatum :	19/11/2024	19/11/2024
Monstercode :	8520208	8520209
Uw Matrix :	Grond	Grond

Organische parameters - bestrijdingsmiddelen

Organochloorbestrijdingsmiddelen:

S 2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S 4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S 2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S 4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	< 0,001	0,001
S 2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S 4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S aldrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S dieldrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S endrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S telodrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S isodrin	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S heptachloor	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0,002	< 0,002
S alfa -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S beta -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S gamma -HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S delta -HCH	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0,001	< 0,001
S som DDD	mg/kg ds	0,001	0,001
S som DDE	mg/kg ds	0,001	0,002
S som DDT	mg/kg ds	0,001	0,001
S som DDD /DDE /DDTs	mg/kg ds	0,004	0,004
S som drins (3)	mg/kg ds	0,002	0,002
S som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0,001	0,001
S som chloordaan	mg/kg ds	0,001	0,001
S som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0,015	0,015
S som OCBs (waterbodem)	mg/kg ds	0,017	0,017

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Opmerkingen m.b.t. analyses

Opmerking(en) algemeen

De volgende informatie is indien van toepassing verstrekt door de opdrachtgever:
Project omschrijving, Monsterreferentie(s), Opgegeven bemonsteringsdatum, Matrix, Monsterdiepte, Potnr (Barcode), Veldgegevens, Veldwaarnemingen en Bemonsteringsdata. De opgegeven bemonsteringsdatum kan van invloed zijn op de geldigheid van de resultaten.

Organische stof gehalte (gecorrigeerd voor lutum en vrij ijzer in de vorm van Fe₂O₃)

Het organische stofgehalte is gecorrigeerd voor het in het analysecertificaat gerapporteerde lutumgehalte. Indien het lutumgehalte niet is gerapporteerd is de correctie uitgevoerd met een lutumgehalte van 5,4% (gemiddeld lutumgehalte Nederlandse bodem, AS3010/AS3210, prestatieblad organische stofgehalte in grond/waterbodem). Indien het vrij ijzergehalte is bepaald en groter is dan 5 % m/m, is bij de berekening van het organische stof gecorrigeerd voor dat gehalte aan vrij ijzer.

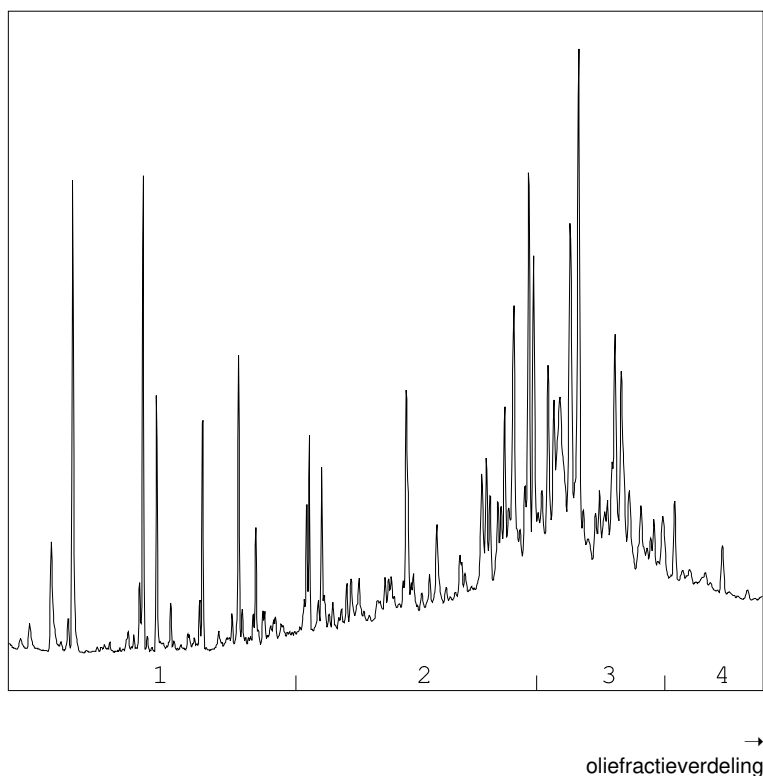
Sommatie van concentraties voor groepsparameters

De sommatie is uitgevoerd volgens AS3000 paragraaf 2.5.2 en bijlage 3.

OLIE-ONDERZOEK

Monstercode : 8520205
Uw project : 2024603-pade30
omschrijving
Uw referentie : mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)
Methode : minerale olie (florisil clean-up)

OLIECHROMATOGRAM



OLIEFRACTIEVERDELING

1) fractie > C10 - C19	10 %
2) fractie C19 - C29	38 %
3) fractie C29 - C35	43 %
4) fractie C35 -< C40	9 %

minerale olie gehalte: 49 mg/kg ds

Minerale olie

Interpretatie: raadpleeg voor de typering van de oliesoort de OMEGAM oliebibliotheek.

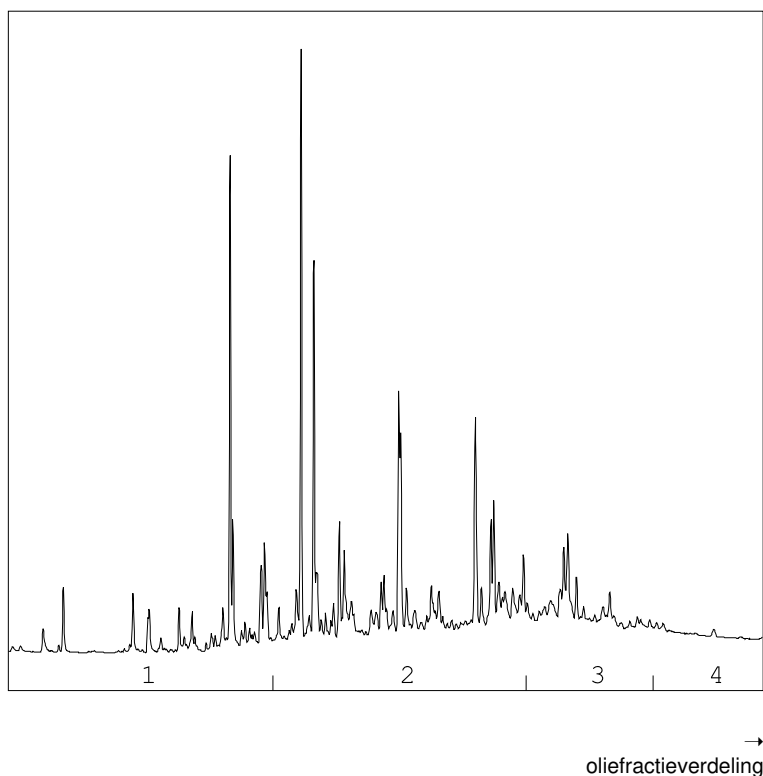
De hoogte van de signalen is geen maat voor de concentratie van de olie in het monster.
(Het chromatogram heeft een variabele schaalindeling)

Bij een minerale olie gehalte kleiner dan de rapportagegrens worden geen oliefracties weergegeven.

OLIE-ONDERZOEK

Monstercode : 8520207
Uw project : 2024603-pade30
omschrijving
Uw referentie : mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)
Methode : minerale olie (florisil clean-up)

OLIECHROMATOGRAM



OLIEFRACTIEVERDELING

1) fractie > C10 - C19	16 %
2) fractie C19 - C29	56 %
3) fractie C29 - C35	22 %
4) fractie C35 -< C40	5 %

minerale olie gehalte: 130 mg/kg ds

Minerale olie

Interpretatie: raadpleeg voor de typering van de oliesoort de OMEGAM oliebibliotheek.

De hoogte van de signalen is geen maat voor de concentratie van de olie in het monster.
(Het chromatogram heeft een variabele schaalindeling)

Bij een minerale olie gehalte kleiner dan de rapportagegrens worden geen oliefracties weergegeven.

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835773
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Barcodeschema's

<i>Monstercode</i>	<i>Uw referentie</i>	<i>uw monsterref.</i>	<i>uw diepte</i>	<i>uw barcode</i>
8520205	mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)	08	0-0.35	4665360AA
		06	0-0.4	4665356AA
		12	0-0.5	4665363AA
		14	0-0.5	4665359AA
8520206	mm2 01 (0-30) 05 (15-60) 09 (0-50) 16 (0-50)	01	0-0.3	4665278AA
		05	0.15-0.6	4665352AA
		09	0-0.5	4665354AA
		16	0-0.5	4665235AA
8520207	mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)	04	0.3-0.4	4665331AA
		23	0-0.5	4665330AA
		22	0.3-0.5	4665337AA
		21	0.25-0.5	4665332AA
8520208	mm4 02 (70-120) 02 (170-220) 03 (100-150) 04 (80-120) 04 (120-170)	02	0.7-1.2	4665283AA
		02	1.7-2.2	4665288AA
		03	1-1.5	4665287AA
		04	0.8-1.2	4665333AA
		04	1.2-1.7	4665336AA
8520209	mm5 01 (130-180) 05 (60-110) 06 (90-140) 18 (55-100) 20 (50-100)	01	1.3-1.8	4665279AA
		05	0.6-1.1	4665348AA
		06	0.9-1.4	4665365AA
		18	0.55-1	4665239AA
		20	0.5-1	4665344AA

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode	: 1835773
Uw project omschrijving	: 2024603-pade30
Opdrachtgever	: Landview B.V.

Analysemethoden Grond (AS3000)

AS3000

In dit analysecertificaat zijn de met 'S' gemerkte analyses uitgevoerd volgens de analysemethoden beschreven in het "Accreditatieschema Laboratoriumanalyses voor grond-, waterbodem- en grondwateronderzoek (AS SIKB 3000)". Het laboratoriumonderzoek is uitgevoerd volgens de onderstaande analysemethoden. Deze analyses zijn vastgelegd in het geldende accreditatie-certificaat met bijbehorende verrichtingenlijst L086 van Eurofins Omegam BV.

voorbewerking AS3000	: Conform AS3000 en NEN-EN 16179
Droge stof	: Conform AS3010 prestatieblad 2
Organische stof (gec. voor lutum)	: Conform AS3010 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN 5754
Lutumgehalte (pipetmethode)	: Conform AS3010 prestatieblad 4; gelijkwaardig aan NEN 5753
Barium (Ba)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Cadmium (Cd)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Kobalt (Co)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Koper (Cu)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Kwik (Hg) (niet vluchtig)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Lood (Pb)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Molybdeen (Mo)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Nikkel (Ni)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Zink (Zn)	: Conform AS3010 prestatieblad 5 en NEN-EN-ISO 17294-2 en destructie conform NEN 6961
Minerale olie (florisil clean-up)	: Conform AS3010 prestatieblad 7
PAKs	: Conform AS3010 prestatieblad 6
PCBs	: Conform AS3010 prestatieblad 8
delta HCH Endosulfansulfaat	: Conform AS3020 prestatieblad 3
OCBs	: Conform AS3020 prestatieblad 1 en 3

Landview B.V.
T.a.v. mevrouw P. Pijnenburg
De Factorij 32F
1689AL ZWAAG

Uw kenmerk : 2024603-pade30
Ons kenmerk : Project 1835774
Validatieref. : 1835774_certificaat_v1
Opdrachtverificatiecode: MDJF-FYAV-PNYI-AWPM
Bijlage(n) : 2 tabel(len) + 2 bijlage(n)

Amsterdam, 26 november 2024

Hierbij zend ik u de resultaten van het laboratoriumonderzoek dat op uw verzoek is uitgevoerd in de door u aangeboden monsters.

De resultaten hebben uitsluitend betrekking op de monsters, zoals die door u voor analyse ter beschikking werden gesteld.

Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel uitbesteed onderzoek, uitgevoerd door Eurofins Omegam. Informatie omtrent de gebruikte analysemethode(n) kunt u vinden in ons klantenportaal Mijn Lab onder "Info en Docs".

Ik wijs u erop dat het analysecertificaat alleen in zijn geheel mag worden gereproduceerd. Ik vertrouw erop uw opdracht volledig en naar tevredenheid te hebben uitgevoerd. Heeft u naar aanleiding van deze rapportage nog vragen, dan verzoek ik u contact op te nemen met onze klantenservice.

Hoogachtend,
namens Eurofins Omegam,



Ing. J. Tukker
Manager productie

Op dit certificaat zijn onze algemene voorwaarden van toepassing.
Dit analysecertificaat mag niet anders dan in zijn geheel worden gereproduceerd.

Eurofins Omegam B.V.
H.J.E. Wenckebachweg 120
NL-1114 AD Amsterdam-Duivendrecht
Nederland

T +31-(0)20-597 66 80
CSOmegam@eurofins.com
www.eurofins.nl

IBAN NL 16 BNPA 0227667980
BIC BNPANL2A
BTW nr. NL8139.67.132.B01
KvK nr. 34215654

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835774
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Monstercode : 8520210
Uw referentie : plaat Asb.01 (0-5)
Opgegeven bemonsteringsdatum : 18/11/2024

Asbest verzamelmonster

Initialen analist : D.K.
Datum geanalyseerd : 19-11-2024

Analyse is uitgevoerd conform NEN 5898 (S).

Massa aangeleverde monster : 26,8 g
 Droge massa aangeleverde monster : 26,4 g
 Percentage droogrest : **98,51** m/m %

type onderzocht materiaal	massa onderzocht materiaal (gram)	gebondenheid	percentage serpentijn asbest (m/m %)	percentage amfibool asbest (m/m %)	aantal geanalyseerde deeltjes	serpentijn massa asbest (mg)	amfibool massa asbest (mg)
cement, vlakke plaat	26,4	hecht	chrysotiel 10-15		1	3300,0	0,0
Totaal	26,4				1	3300,0	0,0
						Ondergrens	2640
						Bovengrens	3960

Aangetroffen type asbest : Serpentijn
Bijzonderheden waargenomen : Geen

Serpentijn asbest is chrysotiel.
 Amfibool asbest is amosiet, crocidoliet, actinoliet, anthophylliet en tremoliet.

Het materiaal is middels polarisatiemicroscopie onderzocht, de analyse is uitgevoerd conform NEN 5896.

gebondenheid	serpentijn asbest	amfibool asbest	totaal afgerond
hecht	3300	0,0	3300
niet hecht	0,0	0,0	0,0
totaal afgerond	3300	0,0	

Totaal massa asbest: 3300 mg

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode	:	1835774
Uw project omschrijving	:	2024603-pade30
Opdrachtgever	:	Landview B.V.

Opmerkingen m.b.t. analyses

Opmerking(en) algemeen

De volgende informatie is indien van toepassing verstrekt door de opdrachtgever:
 Project omschrijving, Monsterreferentie(s), Opgegeven bemonsteringsdatum, Matrix, Monsterdiepte, Potnr (Barcode), Veldgegevens, Veldwaarnemingen en Bemonsteringsdata. De opgegeven bemonsteringsdatum kan van invloed zijn op de geldigheid van de resultaten.

Asbest

Individuele monsters van dit project zijn als asbestverdacht gekwalificeerd. De analysedeelmonsters zijn met beschermende maatregelen in het laboratorium in behandeling genomen.

Opmerking bij project:	- Eurofins Omegam heeft het asbestonderzoek in dit/deze monster(s) uitgevoerd volgens de NEN 5898, en zoals beschreven in een aparte bijlage als onderdeel van dit analysecertificaat. Voor de analyseresultaten van het asbestonderzoek geldt dat Eurofins Omegam de analyse heeft uitgevoerd in de monsters die de opdrachtgever, zoals deze staan vermeld in de koptekst van dit analysecertificaat, zelf heeft genomen of laten nemen en aan Eurofins Omegam heeft aangeboden. Eurofins Omegam draagt geen verantwoordelijkheid inzake de herkomst en representativiteit alsmede de veiligheid tijdens de monsterneming.
------------------------	--

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835774
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Barcodeschema's

<i>Monstercode</i>	<i>Uw referentie</i>	<i>uw monsterref.</i>	<i>uw diepte</i>	<i>uw barcode</i>
8520210	plaat Asb.01 (0-5)	Asb.01	0-0.05	0344847AK

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1835774
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Analysemethoden Grond (AS3000)

AS3000

In dit analysecertificaat zijn de met 'S' gemerkte analyses uitgevoerd volgens de analysemethoden beschreven in het "Accreditatieschema Laboratoriumanalyses voor grond-, waterbodembodem- en grondwateronderzoek (AS SIKB 3000)". Het laboratoriumonderzoek is uitgevoerd volgens de onderstaande analysemethoden. Deze analyses zijn vastgelegd in het geldende accreditatie-certificaat met bijbehorende verrichtingenlijst L086 van Eurofins Omegam BV.

Asbest verzamelmonster : Conform AS3070 prestatieblad 1 en NEN 5898

Landview B.V.
T.a.v. mevrouw P. Pijnenburg
De Factorij 32F
1689AL ZWAAG

Uw kenmerk : 2024603-pade30
Ons kenmerk : Project 1839643
Validatieref. : 1839643_certificaat_v1
Opdrachtverificatiecode: XMTU-IREM-JTNY-NTQF
Bijlage(n) : 3 tabel(len) + 2 bijlage(n)

Amsterdam, 3 december 2024

Hierbij zend ik u de resultaten van het laboratoriumonderzoek dat op uw verzoek is uitgevoerd in de door u aangeboden monsters.

De resultaten hebben uitsluitend betrekking op de monsters, zoals die door u voor analyse ter beschikking werden gesteld.

Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel uitbesteed onderzoek, uitgevoerd door Eurofins Omegam. Informatie omtrent de gebruikte analysemethode(n) kunt u vinden in ons klantenportaal Mijn Lab onder "Info en Docs".

Ik wijs u erop dat het analysecertificaat alleen in zijn geheel mag worden gereproduceerd. Ik vertrouw erop uw opdracht volledig en naar tevredenheid te hebben uitgevoerd. Heeft u naar aanleiding van deze rapportage nog vragen, dan verzoek ik u contact op te nemen met onze klantenservice.

Hoogachtend,
namens Eurofins Omegam,



Ing. J. Tukker
Manager productie

Op dit certificaat zijn onze algemene voorwaarden van toepassing.
Dit analysecertificaat mag niet anders dan in zijn geheel worden gereproduceerd.

Eurofins Omegam B.V.
H.J.E. Wenckebachweg 120
NL-1114 AD Amsterdam-Duivendrecht
Nederland

T +31-(0)20-597 66 80
CSOmegam@eurofins.com
www.eurofins.nl

IBAN NL 16 BNPA 0227667980
BIC BNPANL2A
BTW nr. NL8139.67.132.B01
KvK nr. 34215654

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1839643
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8531784 = 01-1-1 01 (170-270)

8531785 = 02-1-1 02 (140-240)

Opgegeven bemonsteringsdatum :	25/11/2024	25/11/2024
Ontvangstdatum opdracht :	26/11/2024	26/11/2024
Startdatum :	26/11/2024	26/11/2024
Monstercode :	8531784	8531785
Uw Matrix :	Grondwater	Grondwater

Anorganische parameters - metalen

Metalen ICP-MS (opgelost):

S arseen (As)	µg/l	38	8,1
S barium (Ba)	µg/l	110	< 20
S cadmium (Cd)	µg/l	< 0,2	< 0,2
S kobalt (Co)	µg/l	6,9	< 2
S koper (Cu)	µg/l	< 2	< 2
S Kwik (Hg) (niet vluchtig)	µg/l	< 0,05	< 0,05
S lood (Pb)	µg/l	< 2	< 2
S molybdeen (Mo)	µg/l	< 2	2,7
S nikkel (Ni)	µg/l	6,2	< 3
S zink (Zn)	µg/l	29	< 10

Organische parameters - niet aromatisch

S minerale olie (florisil clean-up)	µg/l	< 50	< 50
-------------------------------------	------	------	------

Organische parameters - aromatisch

Vluchtige aromaten m.b.v. GC-MS:

S benzeen	µg/l	< 0,2	< 0,2
S ethylbenzeen	µg/l	< 0,2	< 0,2
S naftaleen	µg/l	< 0,02	< 0,02
S o-xyleen	µg/l	< 0,1	< 0,1
S styreen	µg/l	< 0,2	< 0,2
S toluen	µg/l	< 0,2	< 0,2
S xyleen (som m+p)	µg/l	< 0,2	< 0,2
S som xylenen	µg/l	0,2	0,2

Organische parameters - gehalogeneerd

Vluchtige chlooralifaten m.b.v. GC-MS:

S 1,1,1-trichloorethaan	µg/l	< 0,1	< 0,1
S 1,1,2-trichloorethaan	µg/l	< 0,1	< 0,1
S 1,1-dichloorethaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S 1,1-dichlooretheen	µg/l	< 0,1	< 0,1
S 1,1-dichloorpropaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S 1,2-dichloorethaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S 1,2-dichloorpropaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S 1,3-dichloorpropaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S cis-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0,1	< 0,1
S dichloormethaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S monochlooretheen (vinylchloride)	µg/l	< 0,2	< 0,2
S tetrachlooretheen	µg/l	< 0,1	< 0,1
S tetrachloormethaan	µg/l	< 0,1	< 0,1
S trans-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0,1	< 0,1
S trichlooretheen	µg/l	< 0,2	< 0,2
S trichloormethaan	µg/l	< 0,2	< 0,2
S som C+T dichlooretheen	µg/l	0,1	0,1
S som dichloorpropanen	µg/l	0,4	0,4

Vluchtige gehalogeneerde alifaten - divers:

S tribroommethaan (bromofom)	µg/l	< 0,2	< 0,2
------------------------------	------	-------	-------

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1839643
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8531784 = 01-1-1 01 (170-270)

8531785 = 02-1-1 02 (140-240)

Opgegeven bemonsteringsdatum :	25/11/2024	25/11/2024
Ontvangstdatum opdracht :	26/11/2024	26/11/2024
Startdatum :	26/11/2024	26/11/2024
Monstercode :	8531784	8531785
Uw Matrix :	Grondwater	Grondwater

Organische parameters - bestrijdingsmiddelen

Organochloorbestrijdingsmiddelen:

S 2,4-DDD (o,p-DDD)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S 4,4-DDD (p,p-DDD)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S 2,4-DDE (o,p-DDE)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S 4,4-DDE (p,p-DDE)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S 2,4-DDT (o,p-DDT)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S 4,4-DDT (p,p-DDT)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S aldrin	µg/l	< 0,01	< 0,01
S dieldrin	µg/l	< 0,01	< 0,01
S endrin	µg/l	< 0,01	< 0,01
S heptachloor	µg/l	< 0,01	< 0,01
S heptachloorepoxide (cis)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S heptachloorepoxide (trans)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S alfa-endosulfan	µg/l	< 0,01	< 0,01
S chloordaan (cis)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S chloordaan (trans)	µg/l	< 0,01	< 0,01
S alfa -HCH	µg/l	< 0,01	< 0,01
S beta -HCH	µg/l	< 0,008	< 0,008
S gamma -HCH (lindaan)	µg/l	< 0,009	< 0,009
S delta -HCH	µg/l	< 0,008	< 0,008
S hexachloorbenzeen	µg/l	< 0,005	< 0,005
S som HCHs (4)	µg/l	0,02	0,02
S som Drins (3)	µg/l	0,02	0,02
S som DDD /DDE /DDTs	µg/l	0,04	0,04
S som C/T Heptachloorepoxide	µg/l	0,01	0,01
S som chloordaan	µg/l	0,01	0,01

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode	:	1839643
Uw project omschrijving	:	2024603-pade30
Opdrachtgever	:	Landview B.V.

Opmerkingen m.b.t. analyses

Opmerking(en) algemeen

De volgende informatie is indien van toepassing verstrekt door de opdrachtgever:
Project omschrijving, Monsterreferentie(s), Opgegeven bemonsteringsdatum, Matrix, Monsterdiepte, Potnr (Barcode), Veldgegevens, Veldwaarnemingen en Bemonsteringsdata. De opgegeven bemonsteringsdatum kan van invloed zijn op de geldigheid van de resultaten.

Sommatie van concentraties voor groepsparameters

De sommatie is uitgevoerd volgens AS3000 paragraaf 2.5.2 en bijlage 3.

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1839643
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Barcodeschema's

Monstercode	Uw referentie	uw monsterref.	uw diepte	uw barcode
8531784	01-1-1 01 (170-270)	01	1.7-2.7	0446566MM
		01	1.7-2.7	5900000105
		01	1.7-2.7	0357628HH
8531785	02-1-1 02 (140-240)	02	1.4-2.4	0446567MM
		02	1.4-2.4	5900000112
		02	1.4-2.4	5050001497

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode	: 1839643
Uw project omschrijving	: 2024603-pade30
Opdrachtgever	: Landview B.V.

Analysemethoden Grondwater (AS3000)

AS3000

In dit analysecertificaat zijn de met 'S' gemerkte analyses uitgevoerd volgens de analysemethoden beschreven in het "Accreditatieschema Laboratoriumanalyses voor grond-, waterbodembodem- en grondwateronderzoek (AS SIKB 3000)". Het laboratoriumonderzoek is uitgevoerd volgens de onderstaande analysemethoden. Deze analyses zijn vastgelegd in het geldende accreditatie-certificaat met bijbehorende verrichtingenlijst L086 van Eurofins Omegam BV.

Arseen (As)	: Conform AS3150 prestatieblad 1 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Barium (Ba)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Cadmium (Cd)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Kobalt (Co)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Koper (Cu)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Kwik (Hg) (niet vluchtig)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Lood (Pb)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Molybdeen (Mo)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Nikkel (Ni)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Zink (Zn)	: Conform AS3110 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 17294-2
Minerale olie (florisil clean-up)	: Conform AS3110 prestatieblad 5
Aromaten (BTEXXN)	: Conform AS3130 prestatieblad 1
Styreen	: Conform AS3130 prestatieblad 1
Chlooralifaten	: Conform AS3130 prestatieblad 1
monochlooretheen (vinylchloride)	: Conform AS3130 prestatieblad 1
1,1-Dichlooretheen	: Conform AS3130 prestatieblad 1
Tribroommethaan	: Conform AS3130 prestatieblad 1
Organochloor bestr.middelen	: Conform AS3120 prestatieblad 1 en 2

Landview B.V.
T.a.v. mevrouw P. Pijnenburg
De Factorij 32F
1689AL ZWAAG

Uw kenmerk : 2024603-pade30
Ons kenmerk : Project 1849490
Validatieref. : 1849490_certificaat_v1
Opdrachtverificatiecode : OUOD-ANUU-QYZP-IAWL
Bijlage(n) : 3 tabel(len) + 3 bijlage(n)

Amsterdam, 18 december 2024

Hierbij zend ik u de resultaten van het laboratoriumonderzoek dat op uw verzoek is uitgevoerd in de door u aangeboden monsters.

De resultaten hebben uitsluitend betrekking op de monsters, zoals die door u voor analyse ter beschikking werden gesteld.

Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel uitbesteed onderzoek, uitgevoerd door Eurofins Omegam. Informatie omtrent de gebruikte analysemethode(n) kunt u vinden in ons klantenportaal Mijn Lab onder "Info en Docs".

Ik wijs u erop dat het analysecertificaat alleen in zijn geheel mag worden gereproduceerd. Ik vertrouw erop uw opdracht volledig en naar tevredenheid te hebben uitgevoerd. Heeft u naar aanleiding van deze rapportage nog vragen, dan verzoek ik u contact op te nemen met onze klantenservice.

Hoogachtend,
namens Eurofins Omegam,



Ing. J. Tukker
Manager productie

Op dit certificaat zijn onze algemene voorwaarden van toepassing.
Dit analysecertificaat mag niet anders dan in zijn geheel worden gereproduceerd.

Eurofins Omegam B.V.
H.J.E. Wenckebachweg 120
NL-1114 AD Amsterdam-Duivendrecht
Nederland

T +31-(0)20-597 66 80
CSOmegam@etbnl.eurofins.com
www.eurofins.nl

IBAN NL 16 BNPA 0227667980
BIC BNPANL2A
BTW nr. NL8139.67.132.B01
KvK nr. 34215654

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties

8561391 = 04-2 04 (30-40)

8561392 = 21-2 21 (25-50)

8561393 = 22-2 22 (30-50)

Opgegeven bemonsteringsdatum :	18/11/2024	18/11/2024	18/11/2024
Ontvangstdatum opdracht :	12/12/2024	12/12/2024	12/12/2024
Startdatum :	12/12/2024	12/12/2024	12/12/2024
Monstercode :	8561391	8561392	8561393
Uw Matrix :	Grond	Grond	Grond

Monstervoorbewerking

S AS3000 (steekmonster)	uitgevoerd	uitgevoerd	uitgevoerd
S gewicht artefact g	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
S soort artefact	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
S voorbewerking AS3000	uitgevoerd	uitgevoerd	uitgevoerd

Algemeen onderzoek - fysisch

S droge stof %	72,0	73,8	78,0
S organische stof (gec. voor lutum) % (m/m ds)	6,6	3,9	4,2

Organische parameters - aromatisch

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS):

S naftaleen mg/kg ds	< 0,05	< 0,05	0,21
S fenantreen mg/kg ds	0,11	0,08	69
S antraceen mg/kg ds	< 0,05	< 0,05	22
S fluoranteen mg/kg ds	0,26	0,20	78
S benzo(a)antraceen mg/kg ds	0,10	0,09	28
S chryseen mg/kg ds	0,15	0,12	27
S benzo(k)fluoranteen mg/kg ds	0,08	0,08	14
S benzo(a)pyreen mg/kg ds	0,12	0,11	20
S benzo(ghi)peryleen mg/kg ds	0,07	0,08	8,0
S indeno(1,2,3-cd)pyreen mg/kg ds	0,07	0,07	8,0
S som PAK (10) mg/kg ds	1,0	0,90	270

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Uw Monsterreferenties
 8561394 = 23-1 23 (0-50)

Opgegeven bemonsteringsdatum : 18/11/2024
 Ontvangstdatum opdracht : 12/12/2024
 Startdatum : 12/12/2024
 Monstercode : 8561394
 Uw Matrix : Grond

Monstervoorbewerking

S AS3000 (steekmonster)		uitgevoerd
S gewicht artefact	g	n.v.t.
S soort artefact		n.v.t.
S voorbewerking AS3000		uitgevoerd

Algemeen onderzoek - fysisch

S droge stof	%	75,1
S organische stof (gec. voor lutum)	% (m/m ds)	2,4

Organische parameters - aromatisch

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS):

S naftaleen	mg/kg ds	< 0,05
S fenantreen	mg/kg ds	0,26
S antraceen	mg/kg ds	< 0,05
S fluoranteen	mg/kg ds	0,55
S benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0,20
S chryseen	mg/kg ds	0,31
S benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0,20
S benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0,27
S benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0,18
S indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0,16
S som PAK (10)	mg/kg ds	2,2

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Opmerkingen m.b.t. analyses

Opmerking(en) algemeen

De volgende informatie is indien van toepassing verstrekt door de opdrachtgever:
Project omschrijving, Monsterreferentie(s), Opgegeven bemonsteringsdatum, Matrix, Monsterdiepte, Potnr (Barcode), Veldgegevens, Veldwaarnemingen en Bemonsteringsdata. De opgegeven bemonsteringsdatum kan van invloed zijn op de geldigheid van de resultaten.

Organische stof gehalte (gecorrigeerd voor lutum en vrij ijzer in de vorm van Fe₂O₃)

Het organische stofgehalte is gecorrigeerd voor het in het analysecertificaat gerapporteerde lutumgehalte. Indien het lutumgehalte niet is gerapporteerd is de correctie uitgevoerd met een lutumgehalte van 5,4% (gemiddeld lutumgehalte Nederlandse bodem, AS3010/AS3210, prestatieblad organische stofgehalte in grond/waterbodem). Indien het vrij ijzergehalte is bepaald en groter is dan 5 % m/m, is bij de berekening van het organische stof gecorrigeerd voor dat gehalte aan vrij ijzer.

Sommatie van concentraties voor groepsparameters

De sommatie is uitgevoerd volgens AS3000 paragraaf 2.5.2 en bijlage 3.

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Houdbaarheid- & conserveringsopmerkingen

De onderstaande constatering(en) wijzen op een afwijking van het SIKB-protocol 3001 (Conserveringsmethoden en conserveringstermijnen van milieumonsters). Deze afwijking resulteert in de volgende voorgeschreven opmerking: *"Er zijn verschillen met de richtlijnen geconstateerd die de betrouwbaarheid van de gemarkeerde resultaten in dit analyserapport mogelijk hebben beïnvloed."* Deze bijlage vormt samen met andere bijlagen, tabellen en het voorblad, een integraal onderdeel van dit analyse-certificaat.

Uw referentie : 04-2 04 (30-40)
Monstercode : 8561391

Opmerking(en) by analyse(s):

PAKs: - De conserveringstermijn is overschreden omdat de opdracht/monster niet binnen de afgesproken termijn is ontvangen/aangeleverd.

Uw referentie : 21-2 21 (25-50)
Monstercode : 8561392

Opmerking(en) by analyse(s):

PAKs: - De conserveringstermijn is overschreden omdat de opdracht/monster niet binnen de afgesproken termijn is ontvangen/aangeleverd.

Uw referentie : 22-2 22 (30-50)
Monstercode : 8561393

Opmerking(en) by analyse(s):

PAKs: - De conserveringstermijn is overschreden omdat de opdracht/monster niet binnen de afgesproken termijn is ontvangen/aangeleverd.

Uw referentie : 23-1 23 (0-50)
Monstercode : 8561394

Opmerking(en) by analyse(s):

PAKs: - De conserveringstermijn is overschreden omdat de opdracht/monster niet binnen de afgesproken termijn is ontvangen/aangeleverd.

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
 Uw project omschrijving : 2024603-pade30
 Opdrachtgever : Landview B.V.

Barcodeschema's

Monstercode	Uw referentie	uw monsterref.	uw diepte	uw barcode
8561391	04-2 04 (30-40)	04	0.3-0.4	4665331AA
8561392	21-2 21 (25-50)	21	0.25-0.5	4665332AA
8561393	22-2 22 (30-50)	22	0.3-0.5	4665337AA
8561394	23-1 23 (0-50)	23	0-0.5	4665330AA

ANALYSECERTIFICAAT

Projectcode : 1849490
Uw project omschrijving : 2024603-pade30
Opdrachtgever : Landview B.V.

Analysemethoden Grond (AS3000)

AS3000

In dit analysecertificaat zijn de met 'S' gemerkte analyses uitgevoerd volgens de analysemethoden beschreven in het "Accreditatieschema Laboratoriumanalyses voor grond-, waterbodem- en grondwateronderzoek (AS SIKB 3000)". Het laboratoriumonderzoek is uitgevoerd volgens de onderstaande analysemethoden. Deze analyses zijn vastgelegd in het geldende accreditatie-certificaat met bijbehorende verrichtingenlijst L086 van Eurofins Omegam BV.

voorbewerking AS3000 : Conform AS3000 en NEN-EN 16179
Droge stof : Conform AS3010 prestatieblad 2
Organische stof (gec. voor lutum) : Conform AS3010 prestatieblad 3 en gelijkwaardig aan NEN 5754
PAKs : Conform AS3010 prestatieblad 6

BIJLAGE 4.2 TOETSING GROND VOLGENS BOTOVA

Project	2024603-pade30						
Certificaten	1835773						
Toetsing	T.101 Beoordeling kwaliteitsklassen van grond en baggerspecie bij toepassen op of in de landbodem						
Toetsversie	TerraIndex 1.0.0			Toetsdatum: 26 November 2024 09:11			

Monsterreferentie	8520205						
Monsteromschrijving	mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND

Lutum/Humus							
Organische stof	% (m/m ds)	6.7	10				
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3.7	25				
Droogrest							
droge stof	%	72.4	72.4	@			
Metalen ICP-AES							
barium (Ba)	mg/kg ds	23	74	@			
cadmium (Cd)	mg/kg ds	0.21	0.29	-	0.6	1.2	4.3
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 6.2	-	15	35	190
koper (Cu)	mg/kg ds	9.1	15	-	40	54	190
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-	0.15	0.83	4.8
lood (Pb)	mg/kg ds	19	27	-	50	210	530
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	1.5	88	190
nikkel (Ni)	mg/kg ds	8	20	-	35	39	100
zink (Zn)	mg/kg ds	84	170	WO	140	200	720
Minerale olie							
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	49	73	-	190	190	500
Polycyclische koolwaterstoffen							
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fenantreen	mg/kg ds	0.1	0.1				
antraceen	mg/kg ds	0.06	0.06				
fluoranteen	mg/kg ds	0.37	0.37				
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.21	0.21				
chryseen	mg/kg ds	0.28	0.28				
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.14	0.14				
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.14	0.14				
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.12	0.12				
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.11	0.11				
Sommaties							
som PAK (10)	mg/kg ds	1.6	1.6	WO	1.5	6.8	40
Polychloorbifenylen							
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
Sommaties							
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.0073	-	0.02	0.04	0.5

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.001	0.0015				
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
dieldrin	mg/kg ds	0.002	0.0030				
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.0007	0.0007	0.1
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.0009	0.0009	0.1
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0021	@			
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.001	0.001	0.5
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.002	0.002	0.5
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.003	0.04	0.5
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	@			
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010				
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.0085	0.027	1.4
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.003		

Sommaties

som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	0.02	0.84	34
som DDE	mg/kg ds	0.002	0.0025	-	0.1	0.13	1.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	0.2	0.2	1
som drins (3)	mg/kg ds	0.003	0.0051	-	0.015	0.04	0.14
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	0.002	0.002	0.1
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	0.002	0.002	0.1
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.016	0.024	-	0.4		

Toetsoordeel monster 8520205:

Klasse landbouw/natuur

Monsterreferentie	8520206						
Monsteromschrijving	mm2 01 (0-30) 05 (15-60) 09 (0-50) 16 (0-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND
<i>Lutum/Humus</i>							
Organische stof	% (m/m ds)	2.7	10				
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	4	25				
<i>Droogrest</i>							
droge stof	%	79.2	79.2	@			
<i>Metalen ICP-AES</i>							
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 43	@			
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.23	-	0.6	1.2	4.3
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 6.1	-	15	35	190
koper (Cu)	mg/kg ds	8.3	16	-	40	54	190
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-	0.15	0.83	4.8
lood (Pb)	mg/kg ds	16	24	-	50	210	530
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	1.5	88	190
nikkel (Ni)	mg/kg ds	9	22	-	35	39	100
zink (Zn)	mg/kg ds	34	72	-	140	200	720
<i>Minerale olie</i>							
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 91	-	190	190	500
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>							
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
<i>Sommaties</i>							
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-	1.5	6.8	40
<i>Polychloorbifenylen</i>							
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
<i>Sommaties</i>							
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.018	-	0.02	0.04	0.5

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.004	0.015				
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.0007	0.0007	0.1
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.0009	0.0009	0.1
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0052	@			
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.001	0.001	0.5
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.002	0.002	0.5
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.003	0.04	0.5
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	@			
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026				
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.0085	0.027	1.4
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.003		
Sommaties							
som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	0.02	0.84	34
som DDE	mg/kg ds	0.005	0.017	-	0.1	0.13	1.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	0.2	0.2	1
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.0078	-	0.015	0.04	0.14
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	0.002	0.002	0.1
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	0.002	0.002	0.1
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.018	0.067	-	0.4		
Toetsoordeel monster 8520206:				Klasse landbouw/natuur			

Monsterreferentie	8520207							
Monsteromschrijving	mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND	
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	4.2	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	5	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	74.9	74.9	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	70	200	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	0.3	0.45	-	0.6	1.2	4.3	
kobalt (Co)	mg/kg ds	5.6	15	-	15	35	190	
koper (Cu)	mg/kg ds	19	33	-	40	54	190	
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	0.31	0.42	WO	0.15	0.83	4.8	
lood (Pb)	mg/kg ds	110	160	WO	50	210	530	
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	1.5	88	190	
nikkel (Ni)	mg/kg ds	16	37	WO	35	39	100	
zink (Zn)	mg/kg ds	150	290	IND	140	200	720	
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	130	310	IND	190	190	500	
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	4.7	4.7					
antraceen	mg/kg ds	1.7	1.7					
fluoranteen	mg/kg ds	5.6	5.6					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	2.9	2.9					
chryseen	mg/kg ds	2.9	2.9					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	1.7	1.7					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	2.1	2.1					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	1.3	1.3					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.96	0.96					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	24	24	IND	1.5	6.8	40	
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.012	-	0.02	0.04	0.5	

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	0.003	0.0071				
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	0.012	0.029				
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.02	0.048				
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	0.006	0.014				
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	0.027	0.064				
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.0007	0.0007	0.1
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.0009	0.0009	0.1
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0033	@			
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.001	0.001	0.5
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.002	0.002	0.5
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.003	0.04	0.5
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	@			
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017				
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.0085	0.027	1.4
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.003		
Sommaties							
som DDD	mg/kg ds	0.015	0.036	WO	0.02	0.84	34
som DDE	mg/kg ds	0.021	0.049	-	0.1	0.13	1.3
som DDT	mg/kg ds	0.033	0.079	-	0.2	0.2	1
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.0050	-	0.015	0.04	0.14
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0033	-	0.002	0.002	0.1
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0033	-	0.002	0.002	0.1
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.079	0.19	-	0.4		
Toetsoordeel monster 8520207:							
Klasse industrie							

Monsterreferentie	8520208							
Monsteromschrijving	mm4 02 (70-120) 02 (170-220) 03 (100-150) 04 (80-120) 04 (120-170)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND	
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	1.6	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3.3	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	69.6	69.6	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 47	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.24	-	0.6	1.2	4.3	
kobalt (Co)	mg/kg ds	3.3	10	-	15	35	190	
koper (Cu)	mg/kg ds	< 5	< 6.9	-	40	54	190	
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-	0.15	0.83	4.8	
lood (Pb)	mg/kg ds	< 10	< 11	-	50	210	530	
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	1.5	88	190	
nikkel (Ni)	mg/kg ds	10	26	-	35	39	100	
zink (Zn)	mg/kg ds	21	47	-	140	200	720	
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 120	-	190	190	500	
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-	1.5	6.8	40	
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.024	-	0.02	0.04	0.5	

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0007	0.0007	0.1
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0009	0.0009	0.1
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0070	@			
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.001	0.001	0.5
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.002	0.002	0.5
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.003	0.04	0.5
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@			
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0085	0.027	1.4
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.003		
Sommaties							
som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.02	0.84	34
som DDE	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.1	0.13	1.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.2	0.2	1
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.010	-	0.015	0.04	0.14
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.002	0.002	0.1
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.002	0.002	0.1
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.015	< 0.074	-	0.4		
Toetsoordeel monster 8520208:				Klasse landbouw/natuur			

Monsterreferentie	8520209							
Monsteromschrijving	mm5 01 (130-180) 05 (60-110) 06 (90-140) 18 (55-100) 20 (50-100)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND	
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	1.1	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	2.2	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	80.5	80.5	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 53	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.24	-	0.6	1.2	4.3	
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 7.2	-	15	35	190	
koper (Cu)	mg/kg ds	< 5	< 7.2	-	40	54	190	
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-	0.15	0.83	4.8	
lood (Pb)	mg/kg ds	< 10	< 11	-	50	210	530	
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	1.5	88	190	
nikkel (Ni)	mg/kg ds	8	23	-	35	39	100	
zink (Zn)	mg/kg ds	20	47	-	140	200	720	
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 120	-	190	190	500	
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-	1.5	6.8	40	
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.024	-	0.02	0.04	0.5	

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.001	0.0050				
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0007	0.0007	0.1
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0009	0.0009	0.1
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0070	@			
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.001	0.001	0.5
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.002	0.002	0.5
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.003	0.04	0.5
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@			
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035				
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.0085	0.027	1.4
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.003		
Sommaties							
som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.02	0.84	34
som DDE	mg/kg ds	0.002	0.0085	-	0.1	0.13	1.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.2	0.2	1
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.010	-	0.015	0.04	0.14
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.002	0.002	0.1
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	0.002	0.002	0.1
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.015	0.075	-	0.4		

Toetsoordeel monster 8520209:	Klasse landbouw/natuur
-------------------------------	------------------------

Legenda	
@	Geen toetsoordeel mogelijk
-	<= Landbouw/natuur
IND	Industrie
WO	Wonen

Project	2024603-pade30						
Certificaten	1849490						
Toetsing	T.101 Beoordeling kwaliteitsklassen van grond en baggerspecie bij toepassen op of in de landbodem						
Toetsversie	TerraIndex 1.0.0			Toetsdatum: 19 December 2024 08:57			

Monsterreferentie		8561391					
Monsteromschrijving		04-2 04 (30-40)					
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND
Lutum/Humus							
Organische stof	% (m/m ds)	6.6	10				
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25				
Droogrest							
droge stof	%	72	72.0	@			
Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)							
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fenantreen	mg/kg ds	0.11	0.11				
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fluoranteen	mg/kg ds	0.26	0.26				
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.1	0.1				
chryseen	mg/kg ds	0.15	0.15				
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.08	0.08				
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.12	0.12				
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.07	0.07				
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.07	0.07				
Sommaties							
som PAK (10)	mg/kg ds	1	1.0	-	1.5	6.8	40
Toetsoordeel monster 8561391:				Klasse landbouw/natuur			

Monsterreferentie		8561392					
Monsteromschrijving		21-2 21 (25-50)					
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND
Lutum/Humus							
Organische stof	% (m/m ds)	3.9	10				
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25				
Droogrest							
droge stof	%	73.8	73.8	@			
Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)							
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fenantreen	mg/kg ds	0.08	0.08				
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035				
fluoranteen	mg/kg ds	0.2	0.2				
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.09	0.09				
chryseen	mg/kg ds	0.12	0.12				
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.08	0.08				
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.11	0.11				
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.08	0.08				
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.07	0.07				
Sommaties							
som PAK (10)	mg/kg ds	0.9	0.9	-	1.5	6.8	40
Toetsoordeel monster 8561392:				Klasse landbouw/natuur			

Monsterreferentie		8561393					
Monsteromschrijving		22-2 22 (30-50)					
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND
Lutum/Humus							
Organische stof	% (m/m ds)	4.2	10				
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25				
Droogrest							
droge stof	%	78	78.0	@			

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	0.21	0.21
fenantreen	mg/kg ds	69	69
antraceen	mg/kg ds	22	22
fluoranteen	mg/kg ds	78	78
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	28	28
chryseen	mg/kg ds	27	27
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	14	14
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	20	20
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	8	8
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	8	8

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	270	270	SV	1.5	6.8	40
--------------	----------	-----	------------	----	-----	-----	----

Toetsoordeel monster 8561393:	Klasse sterk verontreinigd
-------------------------------	----------------------------

Monsterreferentie	8561394						
Monsteromschrijving	23-1 23 (0-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.	Gestand.Res.	Toetsoordeel	LN	WO	IND

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	2.4	10
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25

Droogrest

droge stof	%	75.1	75.1	@
------------	---	------	-------------	---

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fenantreen	mg/kg ds	0.26	0.26
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fluoranteen	mg/kg ds	0.55	0.55
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.2	0.2
chryseen	mg/kg ds	0.31	0.31
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.2	0.2
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.27	0.27
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.18	0.18
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.16	0.16

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	2.2	2.2	WO	1.5	6.8	40
--------------	----------	-----	------------	----	-----	-----	----

Toetsoordeel monster 8561394:	Klasse wonen
-------------------------------	--------------

Legenda	
@	Geen toetsoordeel mogelijk
-	<= Landbouw/natuur
H	Handmatig ingevoerde of aangepaste waarde (geen analyseresultaat)
SV	Sterk verontreinigd
WO	Wonen

Project	2024603-pade30						
Certificaten	1835773						
Toetsing	T.130 Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem)						
Toetsversie	TerraIndex 1.0.0				Toetsdatum: 26 November 2024 09:12		

Monsterreferentie	8520205						
Monsteromschrijving	mm1 06 (0-40) 08 (0-35) 12 (0-50) 14 (0-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I		

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	6.7	10
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3.7	25

Droogrest

droge stof	%	72.4	72.4	@
------------	---	------	------	---

Metalen ICP-AES

barium (Ba)	mg/kg ds	23	74	@	
cadmium (Cd)	mg/kg ds	0.21	0.29	-	13
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 6.2	-	190
koper (Cu)	mg/kg ds	9.1	15	-	190
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-	36
lood (Pb)	mg/kg ds	19	27	-	530
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	190
nikkel (Ni)	mg/kg ds	8	20	-	100
zink (Zn)	mg/kg ds	84	170	-	720

Minerale olie

minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	49	73	-	5000
-----------------------------------	----------	----	----	---	------

Polycyclische koolwaterstoffen

naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fenantreen	mg/kg ds	0.1	0.1
antraceen	mg/kg ds	0.06	0.06
fluoranteen	mg/kg ds	0.37	0.37
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.21	0.21
chryseen	mg/kg ds	0.28	0.28
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.14	0.14
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.14	0.14
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.12	0.12
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.11	0.11

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	1.6	1.6	-	40
--------------	----------	-----	-----	---	----

Polychloorbifenylen

PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010

Sommaties

som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.0073	-	1
--------------	----------	-------	----------	---	---

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.001	0.0015		
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	0.32
dieldrin	mg/kg ds	0.002	0.0030		
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	4
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	4
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0021	@	
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	17
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	1.6
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	1.2
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	@	
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010		
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	-	2
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0010	@	
Sommaties					
som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	34
som DDE	mg/kg ds	0.002	0.0025	-	2.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	1.7
som drins (3)	mg/kg ds	0.003	0.0051	-	4
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	4
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0021	-	4
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.016	0.024	@	
Toetsoordeel monster 8520205: Voldoet aan Interventiewaarde					

Monsterreferentie	8520206							
Monsteromschrijving	mm2 01 (0-30) 05 (15-60) 09 (0-50) 16 (0-50)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I			
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	2.7	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	4	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	79.2	79.2	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 43	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.23	-		13		
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 6.1	-		190		
koper (Cu)	mg/kg ds	8.3	16	-		190		
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-		36		
lood (Pb)	mg/kg ds	16	24	-		530		
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-		190		
nikkel (Ni)	mg/kg ds	9	22	-		100		
zink (Zn)	mg/kg ds	34	72	-		720		
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 91	-		5000		
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-		40		
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.018	-		1		

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.004	0.015		
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	0.32
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	4
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	4
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0052	@	
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	17
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	1.6
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	1.2
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	@	
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026		
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	-	2
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0026	@	

Sommaties

som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	34
som DDE	mg/kg ds	0.005	0.017	-	2.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	1.7
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.0078	-	4
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	4
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0052	-	4
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.018	0.067	@	

Toetsoordeel monster 8520206:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Monsterreferentie	8520207							
Monsteromschrijving	mm3 04 (30-40) 21 (25-50) 22 (30-50) 23 (0-50)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I			
Lutum/Humus								
Organische stof	% (m/m ds)	4.2	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	5	25					
Droogrest								
droge stof	%	74.9	74.9	@				
Metalen ICP-AES								
barium (Ba)	mg/kg ds	70	200	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	0.3	0.45	-	13			
kobalt (Co)	mg/kg ds	5.6	15	-	190			
koper (Cu)	mg/kg ds	19	33	-	190			
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	0.31	0.42	-	36			
lood (Pb)	mg/kg ds	110	160	-	530			
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-	190			
nikkel (Ni)	mg/kg ds	16	37	-	100			
zink (Zn)	mg/kg ds	150	290	-	720			
Minerale olie								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	130	310	-	5000			
Polycyclische koolwaterstoffen								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	4.7	4.7					
antraceen	mg/kg ds	1.7	1.7					
fluoranteen	mg/kg ds	5.6	5.6					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	2.9	2.9					
chryseen	mg/kg ds	2.9	2.9					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	1.7	1.7					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	2.1	2.1					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	1.3	1.3					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.96	0.96					
Sommaties								
som PAK (10)	mg/kg ds	24	24	-	40			
Polychloorbifenylen								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017					
Sommaties								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.012	-	1			

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	0.003	0.0071		
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	0.012	0.029		
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.02	0.048		
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	0.006	0.014		
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	0.027	0.064		
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	0.32
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	4
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	4
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0033	@	
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	17
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	1.6
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	1.2
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	@	
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017		
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	-	2
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0017	@	
Sommaties					
som DDD	mg/kg ds	0.015	0.036	-	34
som DDE	mg/kg ds	0.021	0.049	-	2.3
som DDT	mg/kg ds	0.033	0.079	-	1.7
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.0050	-	4
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0033	-	4
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0033	-	4
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.079	0.19	@	

Toetsoordeel monster 8520207:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Monsterreferentie	8520208							
Monsteromschrijving	mm4 02 (70-120) 02 (170-220) 03 (100-150) 04 (80-120) 04 (120-170)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I			
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	1.6	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	3.3	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	69.6	69.6	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 47	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.24	-		13		
kobalt (Co)	mg/kg ds	3.3	10	-		190		
koper (Cu)	mg/kg ds	< 5	< 6.9	-		190		
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-		36		
lood (Pb)	mg/kg ds	< 10	< 11	-		530		
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-		190		
nikkel (Ni)	mg/kg ds	10	26	-		100		
zink (Zn)	mg/kg ds	21	47	-		720		
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 120	-		5000		
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-		40		
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.024	-		1		

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.32
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	4
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	4
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0070	@	
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	17
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	1.6
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	1.2
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@	
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	2
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@	

Sommaties

som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	34
som DDE	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	2.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	1.7
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.010	-	4
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	4
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	4
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.015	< 0.074	@	

Toetsoordeel monster 8520208:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Monsterreferentie	8520209							
Monsteromschrijving	mm5 01 (130-180) 05 (60-110) 06 (90-140) 18 (55-100) 20 (50-100)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I			
<i>Lutum/Humus</i>								
Organische stof	% (m/m ds)	1.1	10					
lutumgehalte (pipetmethode)	% (m/m ds)	2.2	25					
<i>Droogrest</i>								
droge stof	%	80.5	80.5	@				
<i>Metalen ICP-AES</i>								
barium (Ba)	mg/kg ds	< 20	< 53	@				
cadmium (Cd)	mg/kg ds	< 0.2	< 0.24	-		13		
kobalt (Co)	mg/kg ds	< 3	< 7.2	-		190		
koper (Cu)	mg/kg ds	< 5	< 7.2	-		190		
kwik (Hg) (niet vluchtig)	mg/kg ds	< 0.05	< 0.05	-		36		
lood (Pb)	mg/kg ds	< 10	< 11	-		530		
molybdeen (Mo)	mg/kg ds	< 1.5	< 1.0	-		190		
nikkel (Ni)	mg/kg ds	8	23	-		100		
zink (Zn)	mg/kg ds	20	47	-		720		
<i>Minerale olie</i>								
minerale olie (florisil clean-up)	mg/kg ds	< 35	< 120	-		5000		
<i>Polycyclische koolwaterstoffen</i>								
naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fenantreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
chryseen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035					
<i>Sommaties</i>								
som PAK (10)	mg/kg ds	0.35	< 0.35	-		40		
<i>Polychloorbifenylen</i>								
PCB - 28	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 52	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 101	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 118	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 138	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 153	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
PCB - 180	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035					
<i>Sommaties</i>								
som PCBs (7)	mg/kg ds	0.005	< 0.024	-		1		

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDD (p,p-DDD)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
2,4-DDE (o,p-DDE)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDE (p,p-DDE)	mg/kg ds	0.001	0.0050		
2,4-DDT (o,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
4,4-DDT (p,p-DDT)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
aldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	0.32
dieldrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
endrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
telodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
isodrin	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
heptachloor	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	4
heptachloorepoxide (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
heptachloorepoxide (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
alfa-endosulfan	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	4
endosulfansulfaat	mg/kg ds	< 0.002	< 0.0070	@	
alfa - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	17
beta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	1.6
gamma - HCH (lindaan)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	1.2
delta - HCH	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@	
chloordaan (cis)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
chloordaan (trans)	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035		
hexachloorbenzeen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	-	2
hexachloorbutadieen	mg/kg ds	< 0.001	< 0.0035	@	
Sommaties					
som DDD	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	34
som DDE	mg/kg ds	0.002	0.0085	-	2.3
som DDT	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	1.7
som drins (3)	mg/kg ds	0.002	< 0.010	-	4
som c/t heptachloorepoxide	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	4
som chloordaan	mg/kg ds	0.001	< 0.0070	-	4
som OCBs (landbodem)	mg/kg ds	0.015	0.075	@	

Toetsoordeel monster 8520209:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Legenda	
@	Geen toetsoordeel mogelijk
-	<=Interventiewaarde

Project	2024603-pade30						
Certificaten	1849490						
Toetsing	T.130 Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem)						
Toetsversie	TerraIndex 1.0.0			Toetsdatum: 19 December 2024 08:58			

Monsterreferentie	8561391						
Monsteromschrijving	04-2 04 (30-40)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I		

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	6.6	10
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25

Droogrest

droge stof	%	72	72.0	@
------------	---	----	------	---

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fenantreen	mg/kg ds	0.11	0.11
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fluoranteen	mg/kg ds	0.26	0.26
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.1	0.1
chryseen	mg/kg ds	0.15	0.15
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.08	0.08
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.12	0.12
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.07	0.07
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.07	0.07

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	1	1.0	-	40
--------------	----------	---	-----	---	----

Toetsoordeel monster 8561391:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Monsterreferentie	8561392						
Monsteromschrijving	21-2 21 (25-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I		

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	3.9	10
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25

Droogrest

droge stof	%	73.8	73.8	@
------------	---	------	------	---

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fenantreen	mg/kg ds	0.08	0.08
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fluoranteen	mg/kg ds	0.2	0.2
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.09	0.09
chryseen	mg/kg ds	0.12	0.12
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.08	0.08
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.11	0.11
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.08	0.08
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.07	0.07

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	0.9	0.9	-	40
--------------	----------	-----	-----	---	----

Toetsoordeel monster 8561392:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Monsterreferentie	8561393						
Monsteromschrijving	22-2 22 (30-50)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I		

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	4.2	10
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25

Droogrest

droge stof	%	78	78.0	@
------------	---	----	------	---

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	0.21	0.21
fenantreen	mg/kg ds	69	69
antraceen	mg/kg ds	22	22
fluoranteen	mg/kg ds	78	78
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	28	28
chryseen	mg/kg ds	27	27
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	14	14
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	20	20
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	8	8
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	8	8

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	270	270	>I	40
--------------	----------	-----	------------	----	----

Toetsoordeel monster 8561393:	Overschrijding Interventiewaarde
-------------------------------	----------------------------------

Monsterreferentie	8561394							
Monsteromschrijving	23-1 23 (0-50)							
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	I			

Lutum/Humus

Organische stof	% (m/m ds)	2.4	10
Lutum (H)	% (m/m ds)	25.0	25

Droogrest

droge stof	%	75.1	75.1	@
------------	---	------	-------------	---

Polycyclische koolwaterstoffen (GCMS)

naftaleen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fenantreen	mg/kg ds	0.26	0.26
antraceen	mg/kg ds	< 0.05	< 0.035
fluoranteen	mg/kg ds	0.55	0.55
benzo(a)antraceen	mg/kg ds	0.2	0.2
chryseen	mg/kg ds	0.31	0.31
benzo(k)fluoranteen	mg/kg ds	0.2	0.2
benzo(a)pyreen	mg/kg ds	0.27	0.27
benzo(ghi)peryleen	mg/kg ds	0.18	0.18
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kg ds	0.16	0.16

Sommaties

som PAK (10)	mg/kg ds	2.2	2.2	-	40
--------------	----------	-----	------------	---	----

Toetsoordeel monster 8561394:	Voldoet aan Interventiewaarde
-------------------------------	-------------------------------

Legenda	
@	Geen toetsoordeel mogelijk
>I	> Interventiewaarde
-	<=Interventiewaarde
H	Handmatig ingevoerde of aangepaste waarde (geen analyseresultaat)

BIJLAGE 4.3 TOETSING GRONDWATER VOLGENS BOTOVA

Project	2024603-pade30						
Certificaten	1839643						
Toetsing	T.13 Beoordeling kwaliteit van grondwater volgens Wbb						
Toetsversie	TerraIndex 2.2.0			Toetsdatum: 4 December 2024 11:46			
Monsterreferentie	8531784						
Monsteromschrijving	01-1-1 01 (170-270)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	S	T	I
Metalen ICP-MS (opgelost)							
arseen (As)	µg/l	38		1.1 T	10	35	60
barium (Ba)	µg/l	110		2.2 S	50	337.5	625
cadmium (Cd)	µg/l	< 0.2		-	0.4	3.2	6
kobalt (Co)	µg/l	6.9		-	20	60	100
koper (Cu)	µg/l	< 2		-	15	45	75
Kwik (Hg) (niet vluchtig)	µg/l	< 0.05		-	0.05	0.175	0.3
lood (Pb)	µg/l	< 2		-	15	45	75
molybdeen (Mo)	µg/l	< 2		-	5	152.5	300
nikkel (Ni)	µg/l	6.2		-	15	45	75
zink (Zn)	µg/l	29		-	65	432.5	800
Minerale olie							
minerale olie (florisil clean-up)	µg/l	< 50		-	50	325	600
Vluchtige aromaten m.b.v. GC-MS							
benzeen	µg/l	< 0.2		-	0.2	15.1	30
ethylbenzeen	µg/l	< 0.2		-	4	77	150
naftaleen	µg/l	< 0.02		-	0.01	35.005	70
o-xyleen	µg/l	< 0.1					
styreen	µg/l	< 0.2		-	6	153	300
tolueen	µg/l	< 0.2		-	7	503.5	1000
xyleen (som m+p)	µg/l	< 0.2					
Sommaties aromaten							
som xylenen	µg/l	0.2		-	0.2	35.1	70
Vluchtige chlooralifaten m.b.v. GC-MS							
1,1,1-trichloorethaan	µg/l	< 0.1		-	0.01	150.005	300
1,1,2-trichloorethaan	µg/l	< 0.1		-	0.01	65.005	130
1,1-dichloorethaan	µg/l	< 0.2		-	7	453.5	900
1,1-dichlooretheen	µg/l	< 0.1		-	0.01	5.005	10
1,1-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2					
1,2-dichloorethaan	µg/l	< 0.2		-	7	203.5	400
1,2-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2					
1,3-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2					
cis-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0.1					
dichloormethaan	µg/l	< 0.2		-	0.01	500.005	1000
monochlooretheen (vinylchlori	µg/l	< 0.2		-	0.01	2.505	5
tetrachlooretheen	µg/l	< 0.1		-	0.01	20.005	40
tetrachloormethaan	µg/l	< 0.1		-	0.01	5.005	10
trans-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0.1					
trichlooretheen	µg/l	< 0.2		-	24	262	500
trichloormethaan	µg/l	< 0.2		-	6	203	400
Sommaties							
som C+T dichlooretheen	µg/l	0.1		-	0.01	10.005	20
som dichloorpropanen	µg/l	0.4		-	0.8	40.4	80
Vluchtige gehalogeneerde alifaten - divers							
tribroommethaan (bromoform	µg/l	< 0.2		@			630

<i>Organochloorbestrijdingsmiddelen</i>						
2,4-DDD (o,p-DDD)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDD (p,p-DDD)	µg/l	< 0.01				
2,4-DDE (o,p-DDE)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDE (p,p-DDE)	µg/l	< 0.01				
2,4-DDT (o,p-DDT)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDT (p,p-DDT)	µg/l	< 0.01				
aldrin	µg/l	< 0.01	-	9E-06		
dieldrin	µg/l	< 0.01	-	0.0001		
endrin	µg/l	< 0.01	-	4E-05		
heptachloor	µg/l	< 0.01	-	5E-06	0.1500025	0.3
heptachloorepoxide (cis)	µg/l	< 0.01				
heptachloorepoxide (trans)	µg/l	< 0.01				
alfa-endosulfan	µg/l	< 0.01	-	0.0002	2.5001	5
chloordaan (cis)	µg/l	< 0.01				
chloordaan (trans)	µg/l	< 0.01				
alfa - HCH	µg/l	< 0.01	-	0.033		
beta - HCH	µg/l	< 0.008	-	0.008		
gamma - HCH (lindaan)	µg/l	< 0.009	-	0.009		
delta - HCH	µg/l	< 0.008				
hexachloorbenzeen	µg/l	< 0.005	-	9E-05	0.250045	0.5
<i>Sommaties</i>						
som HCHs (4)	µg/l	0.02	-	0.05	0.525	1
som Drins (3)	µg/l	0.02				0.1
som DDD / DDE / DDTs	µg/l	0.04	-	4E-06	0.005002	0.01
som C/T Heptachloorepoxide	µg/l	0.01	-	5E-06	1.5000025	3
som chloordaan	µg/l	0.01	-	2E-05	0.10001	0.2
Toetsoordeel monster 8531784: Overschrijding Tussenwaarde						

Monsterreferentie		8531785						
Monsteromschrijving		02-1-1 02 (140-240)						
Analyse	Eenheid	Analyseres.		Toetsoordeel	S	T	I	
Metalen ICP-MS (opgelost)								
arseen (As)	µg/l	8.1	-	10	35	60		
barium (Ba)	µg/l	< 20	-	50	337.5	625		
cadmium (Cd)	µg/l	< 0.2	-	0.4	3.2	6		
kobalt (Co)	µg/l	< 2	-	20	60	100		
koper (Cu)	µg/l	< 2	-	15	45	75		
Kwik (Hg) (niet vluchtig)	µg/l	< 0.05	-	0.05	0.175	0.3		
lood (Pb)	µg/l	< 2	-	15	45	75		
molybdeen (Mo)	µg/l	2.7	-	5	152.5	300		
nikkel (Ni)	µg/l	< 3	-	15	45	75		
zink (Zn)	µg/l	< 10	-	65	432.5	800		
Minerale olie								
minerale olie (florisil clean-up)	µg/l	< 50	-	50	325	600		
Vluchtige aromaten m.b.v. GC-MS								
benzeen	µg/l	< 0.2	-	0.2	15.1	30		
ethylbenzeen	µg/l	< 0.2	-	4	77	150		
naftaleen	µg/l	< 0.02	-	0.01	35.005	70		
o-xyleen	µg/l	< 0.1	-					
styreen	µg/l	< 0.2	-	6	153	300		
tolueen	µg/l	< 0.2	-	7	503.5	1000		
xyleen (som m+p)	µg/l	< 0.2	-					
Sommaties aromaten								
som xylenen	µg/l	0.2	-	0.2	35.1	70		
Vluchtige chlooralifaten m.b.v. GC-MS								
1,1,1-trichloorethaan	µg/l	< 0.1	-	0.01	150.005	300		
1,1,2-trichloorethaan	µg/l	< 0.1	-	0.01	65.005	130		
1,1-dichloorethaan	µg/l	< 0.2	-	7	453.5	900		
1,1-dichlooretheen	µg/l	< 0.1	-	0.01	5.005	10		
1,1-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2	-					
1,2-dichloorethaan	µg/l	< 0.2	-	7	203.5	400		
1,2-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2	-					
1,3-dichloorpropaan	µg/l	< 0.2	-					
cis-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0.1	-					
dichloormethaan	µg/l	< 0.2	-	0.01	500.005	1000		
monochlooretheen (vinylchlori	µg/l	< 0.2	-	0.01	2.505	5		
tetrachlooretheen	µg/l	< 0.1	-	0.01	20.005	40		
tetrachloormethaan	µg/l	< 0.1	-	0.01	5.005	10		
trans-1,2-dichlooretheen	µg/l	< 0.1	-					
trichlooretheen	µg/l	< 0.2	-	24	262	500		
trichloormethaan	µg/l	< 0.2	-	6	203	400		
Sommaties								
som C+T dichlooretheen	µg/l	0.1	-	0.01	10.005	20		
som dichloorpropanen	µg/l	0.4	-	0.8	40.4	80		
Vluchtige gehalogeneerde alifaten - divers								
tribroommethaan (bromoform	µg/l	< 0.2	@			630		

Organochloorbestrijdingsmiddelen

2,4-DDD (o,p-DDD)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDD (p,p-DDD)	µg/l	< 0.01				
2,4-DDE (o,p-DDE)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDE (p,p-DDE)	µg/l	< 0.01				
2,4-DDT (o,p-DDT)	µg/l	< 0.01				
4,4-DDT (p,p-DDT)	µg/l	< 0.01				
aldrin	µg/l	< 0.01	-	9E-06		
dieldrin	µg/l	< 0.01	-	0.0001		
endrin	µg/l	< 0.01	-	4E-05		
heptachloor	µg/l	< 0.01	-	5E-06	0.1500025	0.3
heptachloorepoxide (cis)	µg/l	< 0.01				
heptachloorepoxide (trans)	µg/l	< 0.01				
alfa-endosulfan	µg/l	< 0.01	-	0.0002	2.5001	5
chloordaan (cis)	µg/l	< 0.01				
chloordaan (trans)	µg/l	< 0.01				
alfa - HCH	µg/l	< 0.01	-	0.033		
beta - HCH	µg/l	< 0.008	-	0.008		
gamma - HCH (lindaan)	µg/l	< 0.009	-	0.009		
delta - HCH	µg/l	< 0.008				
hexachloorbenzeen	µg/l	< 0.005	-	9E-05	0.250045	0.5
Sommaties						
som HCHs (4)	µg/l	0.02	-	0.05	0.525	1
som Drins (3)	µg/l	0.02				0.1
som DDD / DDE / DDTs	µg/l	0.04	-	4E-06	0.005002	0.01
som C/T Heptachloorepoxide	µg/l	0.01	-	5E-06	1.5000025	3
som chloordaan	µg/l	0.01	-	2E-05	0.10001	0.2

Toetsoordeel monster 8531785:	Voldoet aan Streefwaarde
-------------------------------	--------------------------

Legenda	
@	Geen toetsoordeel mogelijk
-	<= Streefwaarde
x S	x maal Streefwaarde
x T	x maal Tussenwaarde
N.B.	De vermelde tussenwaarde is door Eurofins berekend

BIJLAGE 5 GEGEVENS VOORONDERZOEK

Verzonden 1 november 2023

Onderwerp:

Koningspade 30 te Hoogwoud
Advies bestemmingsplan t.b.v. vestiging
gebruiksgerichte paardenhouderij

Datum advies:

31 oktober 2023

Samenvatting advies bestemmingsplan	
Bodem	Bodemonderzoek uitvoeren omdat er geen betrouwbare uitspraak kan worden gedaan omtrent de bodemkwaliteit.
Externe veiligheid	Tekst in toelichting en aanmeldingsnotitie is akkoord.
Natuur	• De AERIUS-berekeningen van zowel de aanleg-, de gebruiksfase als de referentiesituatie dienen nader onderbouwd, aangevuld en aangepast te worden. • De quickscan en de vervolgonderzoeken dienen geactualiseerd te worden. • Paragraaf 5.7 van de ruimtelijke onderbouwing dient aangevuld te worden n.a.v. de gevraagde gegevens.
Lucht	De tekst in de aanmeldingsnotitie is onvoldoende. Tekst in de toelichting is akkoord.
Geluid	Opgenomen tekst in toelichting en aanmeldingsnotitie is akkoord. Toezien op uitvoering van maatregelen.
Spuitzonering	Onderbouwing ontbreekt. Hindergevoelige functies zoals manage en zorg worden toegevoegd.
Melding of vergunning Wet milieubeheer	Melding Activiteitenbesluit is noodzakelijk t.z.t.

1. Inleiding

Op 30 juli 2023 is aan de OD NHN om advies gevraagd over de milieu aspecten m.b.t. het nog op te stellen bestemmingsplan voor de verruiming van de planologische gebruiksmogelijkheden op het perceel behorende bij het adres Koningspade 30 te Hoogwoud. De gemeente Opmeer heeft de OD NHN verzocht te adviseren met betrekking tot de reeds uitgevoerde onderzoeken. De bestemming is nu agrarisch en laat enkel grondgebonden agrarische activiteiten toe. De wens is een pensionstalling met zorgfunctie (zorgboerderij) met manageactiviteiten planologisch mogelijk te maken.

De stukken die zij betrokken bij dit advies zijn de volgende:

- De bijlagen die zullen behoren bij de toelichting van het bestemmingsplan;
- Eerder advies d.d. 9 november 2020 met zaaknummer OD.324736;
- Aanmeldingsnotitie 'vormvrije m.e.r.-beoordeling Koningspade 30 Hoogwoud' van HZA stedenbouw & landschap, 30 juni 2023.

2. Milieuadvies Ruimte

2.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is het resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Welke milieu onderwerpen vanuit een duurzame ruimtelijke ordening voor een plangebied van belang zijn, moet per plan in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld worden gebracht.

2.2 Bedrijven en milieuzonering

Paardenhouderijen hebben vaste richtafstanden tot bebouwde kom en tot hindergevoelige objecten in buitengebieden. Het toevoegen van de overige functies heeft geen invloed op de milieucategorie. Op het aspect geluid heeft een aparte beoordeling plaatsgevonden, zie paragraaf 2.4 onderstaand. Voor het aspect geur is, ook ten opzichte van de huidige situatie 50 meter van toepassing als vaste richtafstand in het buitengebied. Er kan blijvend aan worden voldaan, de toetsing aan de eisen uit het Activiteitenbesluit zal plaatsvinden zodra de melding Activiteitenbesluit is ingediend.

2.3 Bodem

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect bodem voor de locatie Koningspade 30, Hoogwoud U vraagt ons te beoordelen of de bodem in het kader van de bestemmingswijziging geschikt is voor het beoogd gebruik. Tevens vraagt u ons te beoordelen of in het kader van een omgevingsvergunning bouwen een vrijstelling van toepassing is voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. Indien dat niet het geval is, vraagt u ons de reeds bekende bodemgegevens op en nabij de locatie te onderzoeken of een omgevingsvergunning bouwen op basis van de reeds beschikbare informatie alsnog verleend kan worden.

Bij de aanvraag is geen beschrijvend document en/of bodemonderzoek toegevoegd.

Wettelijk kader

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Als sprake is van een functiewijziging kan een bodemonderzoek worden geëist. De onderzoeksplicht is alleen redelijk als het de locatie een gevoeliger functie krijgt.

De Woningwet d.d. 13 juni 2018 (artikel 8, tweede) verplicht gemeenten in hun bouwverordening voorschriften op te nemen voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken zoals genoemd in artikel 8, derde lid van de Woningwet. In de notitie van de ODNHN "Bodemtoets bij aanvraag Omgevingsvergunning bouwen" van juli 2017 zijn de uitgangspunten nader uitgewerkt. Of sprake is van verontreinigde grond kan met een bodemonderzoek worden aangetoond.

Resultaten

Bodemkwaliteit

Van de locatie is een onderzoek van Oranjewoud beschikbaar met kenmerk 24768-S-1 van augustus 1993. Het bodemonderzoek is volgens de strategie voor een onverdachte locatie uitgevoerd. Op basis van zintuiglijke waarnemingen is in de grond bijmengingen met puin aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met lood, PAK's, bestrijdingsmiddelen (EOX). De ondergrond is niet onderzocht Het grondwater is licht met xylenen en sterk verontreinigd met chroom.

Bodemonderzoek bij omgevingsvergunning

Niet in alle gevallen moet bij een omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden uitgevoerd.

In dit stadium op basis van de beschikbare informatie nog niet worden aangegeven of bodemonderzoek bij een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Het e.e.a. is namelijk

afhankelijk van het feit of er bij toekomstige bebouwing ook verblijfsruimten voor mensen worden gerealiseerd.

Opmerkingen

Asbest

In het bodemonderzoek is in de bovengrond bijmengingen met puin aangetroffen. In het bodemonderzoek is niet vermeld of het gaat om resten baksteen / straatsteen of puin wat niet kan worden gespecificeerd. Als het gaat om puin wat niet kan worden gespecificeerd wordt de bodem door de OD NHN beschouwd als een met asbest verdachte locatie.

Historisch bodembedreigende activiteiten

Uit controle van historisch kaartmateriaal blijkt dat:

- op de locatie een gedempte sloot aanwezig is. Voormalige sloten kunnen gedempt zijn met allerlei bodem(vreemd) materiaal;
- dat op de locatie fruitteelt aanwezig is geweest tussen 1940-1973. Door voormalige fruitteelt is de grond verdacht op OCB's.

Verouderd bodemonderzoek

Het bodemonderzoek stamt uit 1993. Dit is inmiddels 30 jaar geleden. In 2008 is Kwalibo ingevoerd en is een nieuw stoffenpakket ingevoerd. Rapporten van voor 1 juli 2008 worden niet beschouwd als voldoende bruikbaar en recent.

Sterke verontreiniging chroom in grondwater

Tijdens het bodemonderzoek is een verontreiniging met chroom in het grondwater aangetroffen. Op basis van huidige wetgeving is daarbij sprake van sterke verontreiniging

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat er op basis van de beschikbare informatie:

- geen betrouwbare uitspraak gedaan kan worden of de bodem geschikt is voor het beoogd gebruik. In dit stadium is het derhalve niet bekend of er een belemmering aanwezig is voor de voorgenomen bestemmingswijziging;
- er met betrekking tot aanvraag omgevingvergunningen nog niet kan worden vastgesteld of er op basis van artikel 8, derde lid van de Woningwet een vrijstelling aan de orde is voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. Het is namelijk onbekend of er bij toekomstige bebouwing verblijfsruimten voor mensen worden gerealiseerd

Advies

Aangezien er wegens voormalige bodembedreigende activiteiten (zie opmerkingen) en mogelijke sterke verontreiniging met chroom er geen betrouwbare uitspraak gedaan kan worden omtrent de bodemkwaliteit wordt geadviseerd een bodemonderzoek conform de NEN 5740 moet worden uitgevoerd.

Een dergelijk bodemonderzoek kan dan ook worden gebruikt voor aanvraag omgevingsvergunning.

2.4 Geluid

Er is onderzoek gedaan naar mogelijke geluidsoverlast veroorzaakt door het stemgeluid van bezoekers van de manege / pensionstal gelegen aan de Koningspade 30 in Hoogwoud. De manege is een type B-bedrijf welke valt onder het Activiteitenbesluit. De geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit sluiten toetsing van stemgeluid uit. In het kader van een goede R.O. is er wel getoetst op stemgeluid waarbij is aangesloten bij de normen uit het Activiteitenbesluit.

Uit het onderzoek blijkt dat er wordt voldaan aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit bij zowel de representatieve als de incidentele bedrijfssituatie. Gelet op de maximaal berekende geluidsniveaus L_{Ar}, L_T kan aan de normering voor het Activiteitenbesluit worden voldaan en aan het aspect 'goede ruimtelijke ordening'. Hiertoe dient als maatregel het geluidscherm, berekend voor de situatie exclusief stemgeluid als weergegeven in de rapportage van ASP akoestisch adviesburo, kenmerk 2011004v1.2 IL Manege Stal Hoogwoud.doc d.d. 20 februari 2014 te worden verhoogd tot 2,20 meter. Een en ander overeenkomstig het door

HGO-advies opgestelde Akoestische onderzoek Stemgeluid Manege Stal Hoogwoud, Koningspade 30 Opmeer, kenmerk 2019-036-AO v1 d.d. 16 december 2019.

Aanvulling 18 oktober 2023:

Vanuit het team ROM is een deelzaak milieuv advies ontvangen voor het realiseren van een manege met pensionstalling en ondergeschikte fokkerij (40 paarden) en maatschappelijke voorziening.

Beoordeeld is het bijgevoegd *Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud Gemeente Opmeer Ontwerp 30 juni 2023 NL.IMRO.0432.Koningspade30-ON01*.

Beoordeling

Beoordeeld is de opgenomen tekst in Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud Gemeente Opmeer Ontwerp van 30 juni 2023 NL.IMRO.0432.Koningspade30-ON01.

Geluid

De opgenomen tekst in paragraaf 5.8 is akkoord.

Opmerkingen

De bijgevoegde documenten (akoestisch onderzoeken uit 2014 en 2019 en de ruimtelijke onderbouwing) zijn al eerder beoordeeld onder zaaknummers:

- OD.324736 van november 2020 en
- OMG-013917 van augustus 2023

Conclusie

Opgenomen tekst in Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud Gemeente Opmeer Ontwerp 30 juni 2023 NL.IMRO.0432.Koningspade30-ON01 is akkoord. Wel dient er zorg gedragen te worden tot de uitvoer van een geluidwal van 2,2 meter hoog.

2.5 Externe veiligheid

De ontwikkeling bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De herbestemming laat geen nieuwe risicovolle activiteiten toe. In de toelichting van het bestemmingsplan kan volstaan worden met het beschrijven van het wettelijk kader voor externe veiligheid. De tekst in de aanmeldingsnotitie en de toelichting is akkoord.

2.6 Luchtkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen moet bij (nieuwbouw)plannen het aspect luchtkwaliteit worden beschouwd (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer). Het plan zal niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zorgen en niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht. Ook is het niet opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit regio Noordvleugel (RSL-NV). Dit dient echter wel te worden onderbouwd/aangetoond. Geadviseerd wordt gebruik te maken van de NIBM-tool. De tekst in de aanmeldingsnotitie is onvoldoende.

De opgenomen tekst in paragraaf 5.11 is wel akkoord.

2.7 Natuur

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect natuur voor de locatie Koningspade 30 te Hoogwoud. U vraagt ons om een beoordeling van de omgevingsvergunning voor de verruiming van de planologische gebruiksmogelijkheden op het perceel. Naast de hoofdfunctie gebruiksgericte paardenhouderij functioneert het ook als dagopvang (zorgboerderij) voor 5 cliënten, en wordt er ruimte gecreeerd voor 10 thuiszitters. Het initiatief betreft de realisatie van nieuwe stallen achter de bestaande rijhal, en de herinrichting van het terrein met parkeerplaats, buitenrijbak, paddock, trainingsmolen en longecirkel.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Stikstofdepositie onderzoek Koningspade 30 Hoogbouw, d.d. 30 juni 2023, opgesteld door HZA Stedebouw & Landschap;
- AERIUS-berekening aanlegfase, kenmerk: RvJ47A4mSMZw, d.d. 8 juli 2023;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase, kenmerk: RaKtwLxL7seA, d.d. 7 juli 2023;

- Quicksan ecologie, Koningspade 30 te Hoogwoud, d.d. 24 december 2018, opgesteld door Els & Linde B.V.;
- Toelichting Bestemmingsplan Koningspade 30 Hoogwoud, NL.IMRO.0432.Koningspade30-ON01, d.d. 30 juni 2023, opgesteld door HzA Stedebouw & Landschap;

1. Wettelijk kader

Bestemmingsplan

Bij een Wro-procedure dient de uitvoerbaarheid van het plan getoetst te worden. Om dit te kunnen toetsen, dient ter voorbereiding een inventarisatie van natuurwaarden uitgevoerd te worden. Het doel hiervan is om na te gaan of eventuele toestemmingen op grond van de Wet natuurbescherming of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk zijn. Het moet aannemelijk zijn dat vergunning of ontheffing van de bij of krachtens de Wet natuurbescherming geldende verbodsbepalingen kan worden verkregen voor de activiteiten die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

Natura 2000-gebieden

Op grond van artikel 2.7, lid 2 Wnb zijn projecten (of andere handelingen) met negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

Soorten

Voor handelingen met betrekking tot soortenbescherming kan op grond van artikel 3.3, lid 1 / artikel 3.8, lid 1 en/of artikel 3.10 Wnb een ontheffing nodig zijn. Hierbij gaat het om alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4), dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9) en nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

2. Beoordeling

Resultaten

NNN en BPL

Het plangebied ligt op circa 0,83 km van het dichtstbijzijnde NNN gebied en op circa 0,77 km van het dichtstbijzijnde BPL gebied.

Gebiedsbescherming

De geplande activiteiten vinden plaats op circa 12 km van Natura 2000-gebied(en) Markermeer & IJmeer. Externe negatieve effecten door geluid, licht, trillingen, optische verstoring en overige effecten (behalve: stikstof) op de instandhoudingsdoelen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten.

Stikstof/AERIUS

De (aangepaste) stikstofrapportage en AERIUS-berekeningen zijn beoordeeld.

Aanlegfase: De aanlegfase zal circa 5 a 6 maanden duren.

- Gedurende de aanlegfase zal de manege en zorgboerderij in gebruik blijven. Zodoende dient het huidige gebruik, gedurende de aanlegfase, meegenomen te worden in de berekening. In de tekst wordt hier niet verder op ingegaan en dit is niet opgenomen in de invoergegevens van de aanlegfase. Dit onderdeel dient derhalve nader onderbouwd en toegevoegd te worden.
- Wanneer de aanlegfase korter is dan 12 maanden, dan dient er een totaal berekening te worden opgesteld. Hierin dient zowel de aanlegfase als de beoogde gebruiksfase (na afronding van de aanlegfase), na rato (mag ook volledig [worst-case]), meegenomen te worden.
- In de AERIUS-berekening van de aanlegfase zijn de verkeersbewegingen per etmaal ingevoerd in plaats van per jaar. Dit dient aangepast te worden

Er wordt aangegeven dat er, volgens de aangereikte AERIUS-berekening, een depositie is van 0,02 mol/ha/j en dat er zodoende een vergunningplicht is. Deze conclusie is te voorbarig. Ook bij de aanlegfase kan intern salderen toegepast worden. Eerst dient de totale depositie gedurende de aanlegfase berekend te worden

(totaalberekening). Welke vervolgstappen er vervolgens nodig zijn, is afhankelijk van de depositie gedurende de aanlegfase (indien hier sprake van is, dit moet blijken uit de aangepaste berekeningen):

1. Er dient eerst nader gekeken te worden naar de invoergegevens en of het mogelijk is om elektrische mobiele werktuigen in te zetten.
2. Er dient gekeken te worden of intern salderen mogelijk kan worden toegepast. In het kader van een omgevingsvergunning dient hierbij rekening te worden gehouden met de aanwijzdatum van omliggende Natura 2000-gebieden. Ook dient hierbij een natuurvergunning, milieuvergunning of andere bewijslast te worden overlegd om de referentiesituatie aan te tonen. Zie ook: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/vergunningen-en-toestemmingsbesluiten/referentiesituatie/>
3. Als opties 1 en 2 niet mogelijk of onvoldoende zijn, dan is de vervolgstap afhankelijk van de hoogte van de depositie:
 - a. Depositie tussen de 0,00 mol/ha/jr en 0,05 mol/ha/jr gedurende 2 jaar (of een equivalent hiervan). In dit geval dient er een ecologische voortoets opgesteld te worden, waarin nagegaan wordt of significante negatieve effecten op voorhand uitgesloten kunnen worden.
 - i. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten, dan zijn er geen verdere vervolgstappen en is een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.
 - ii. Kunnen significante negatieve effecten op voorhand niet worden uitgesloten, dan moet er een passende beoordeling opgesteld worden en is er tevens een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.
 - b. Depositie boven de 0,05 mol/ha/jr gedurende 2 jaar (of een equivalent hiervan). Dan moet er een passende beoordeling opgesteld worden en is er een stikstof-vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Gebruiksfase: In de beoogde gebruiksfase is er een paardensportcentrum met 50 paarden (35 volwassen paarden en 15 volwassen pony's), een 'talentenhoeve' met dagbesteding voor 5 zorgplaatsen en 10 thuiszitters-plaatsen. Op de planlocatie is een buitenrijbak, zijn er paddocks en een trainingsmolen en langeercirkel. Ook is er ca. 1,9 ha grasland voor beweiding en 28 parkeerplaatsen. De emissie van de paarden en pony's is berekend met behulp van de RAV-codes. Tevens wordt er uitgegaan van, in totaal, 21.083 lichte verkeersbewegingen en 200 zware verkeersbewegingen per jaar.

- Onduidelijk is of de 5 zorgplaatsen, 10 thuiszittersplaatsen, de kantine en de bedrijfswoning meegenomen dienen te worden. Hier wordt verder, in het kader van verwarming van de panden, niks over gesteld. Dit dient aangevuld/nader onderbouwd te worden.
- Bij het nagaan van de verkeersbewegingen komen wij op andere waardes uit dan is opgenomen in de tekst:

Beoogde Gebruiksfase	per dag	per week	aantal weken	per jaar
Dienstwoning (gehele week)	8,2	57,4	52	2984,8
Manege incl. personeel		250	50	12500
Extra Personeel zorg (werkweek)	6	30	39	1170
Leerlingenvervoer thuiszitters (werkweek)	16	80	39	3120
Evenementen				800
Totaal lichte verkeersbewegingen				20574,8
Bevoorrading		4	50	200
Totaal zware verkeersbewegingen				200

Dit dient in de berekening aangepast te worden. Daarnaast dienen de volgende punten meegenomen te worden:

- Er wordt aangegeven dat er 'Extra personeel zorg' is. In de referentiesituatie is er sprake van 4 zorgplaatsen, in de beoogde

gebruiksfase wordt dit 5 zorgplaatsen. Gezien de verwoording (en dat er geen verkeersbewegingen voor de zorgplaatsen zijn opgenomen in de referentiesituatie) nemen wij aan dat deze 6 verkeersbewegingen per werkdag toeziet op die ene extra zorgplaats. Voor de volledigheid en overzichtelijkheid dienen de verkeersbewegingen van alle 5 de zorgplaatsen beschreven en opgenomen te worden in de gebruiksfase.

- Er wordt aangegeven dat er in het kader van evenementen 800 lichte verkeersbewegingen per jaar zijn. Gezien dat het gaat om paardenevenementen en er, naar verwachting, ook deelnemers van buitenaf komen, dient nader onderbouwd te worden gebaseerd waarop auto's met trailers en/of paarden(vracht)wagens onder de categorie 'licht verkeer' vallen. Ons inziens vallen deze onder de middelzware verkeersbewegingen.
- Er wordt aangegeven dat de manege en de bevoorrading voor 50 weken zijn berekend. De 50 weken dienen nader onderbouwd te worden, waarom is dit niet voor een heel jaar?
- Er wordt aangegeven dat het personeel zorg en de leerlingenvervoer voor 39 weken zijn berekend. De 39 weken dienen nader onderbouwd te worden, waarom is dit niet voor een heel jaar?

Referentiesituatie: In de huidige situatie is er sprake van een stal met 40 bozen (30 paarden en 10 pony's) uit 1996 en 4 zorgplaatsen. De emissie van de paarden en pony's is berekend met behulp van de RAV-codes. Tevens wordt er uitgegaan van, in totaal, 15.893 lichte verkeersbewegingen en 200 zware verkeersbewegingen per jaar. Bij het nagaan van de verkeersbewegingen komen wij op andere waardes uit dan is

Referentiesituatie	per dag	per week	aantal weken	per jaar
Dienstwoning (gehele week)	8,2	57,4	52	2984,8
Manege incl. personeel		250	50	12500
Evenementen				800
Totaal lichte verkeersbewegingen				16284,8
Bevoorrading		4	50	200
Totaal zware verkeersbewegingen				200

opgenomen in de tekst:

- Er wordt aangegeven dat er 'Extra personeel zorg' is. In de referentiesituatie is er sprake van 4 zorgplaatsen, in de beoogde gebruiksfase wordt dit 5 zorgplaatsen. Gezien de verwoording in de gebruiksfase (en dat er geen verkeersbewegingen voor de zorgplaatsen zijn opgenomen in de referentiesituatie) nemen wij aan dat deze 6 verkeersbewegingen per werkdag toeziet op die ene extra zorgplaats. Voor de volledigheid en overzichtelijkheid dienen de verkeersbewegingen van alle 4 de zorgplaatsen beschreven en opgenomen te worden in de referentiesituatie.
- Er wordt aangegeven dat er in het kader van evenementen 800 lichte verkeersbewegingen per jaar zijn. Gezien dat het gaat om paardenevenementen en er, naar verwachting, ook deelnemers van buitenaf komen, dient nader onderbouwd te worden gebaseerd waarop auto's met trailers en/of paarden(vracht)wagens onder de categorie 'licht verkeer' vallen. Ons inziens vallen deze onder de middelzware verkeersbewegingen.
- Er wordt aangegeven dat de manege en de bevoorrading voor 50 weken zijn berekend. De 50 weken dienen nader onderbouwd te worden, waarom is dit niet voor een heel jaar?

Onduidelijk is of in het kader van het bestemmingsplan intern salderen toegepast kan worden. Van een (planologisch) plan, zoals een bestemmingsplan of omgevingsplan, is de huidige feitelijk aanwezige, planologisch legale situatie de referentiesituatie. Dit kan aangetoond worden op basis van bijvoorbeeld een bestaand bestemmingsplan.

Wet natuurbescherming en omgevingsvergunningaanvraag

In het kader van de omgevingsvergunningaanvraag dient er, als er intern gesaldeerd wordt, ook rekening te worden gehouden met de aanwijsdatum van omliggende Natura 2000-gebieden. Ook dient hierbij een natuurvergunning, milieuvergunning of andere bewijslast te worden overlegd om de referentiesituatie aan te tonen. Zie ook: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/vergunningen-en-toestemmingsbesluiten/referentiesituatie/>

Actualisatie

Een update van de AERIUS-calculator heeft op 5 oktober 2023 plaatsgevonden. Zodoende dienen alle AERIUS-berekeningen met onderbouwing geactualiseerd te worden naar de huidige stand van zaken.

Soortenbescherming

De quickscan is beoordeeld en akkoord bevonden. De quickscan is ouder dan 3 jaar (veldbezoek heeft op 31 oktober 2018 plaatsgevonden), bevat voldoende foto's van het plangebied om een goede indruk te krijgen en de soortgroepen zijn op een juiste wijze beschreven. In de quickscan wordt aangegeven dat er vervolgonderzoek nodig is naar kleine marterachtigen.

Het vervolgonderzoek heeft reeds plaatsgevonden. Deze is beoordeeld en niet akkoord bevonden.

Het onderzoek heeft plaatsgevonden van november 2018 tot half december 2018. Er zijn verschillende handreikingen/methodiek die gevolgd kunnen worden:

- Volgens de handreiking van Noord-Holland dient onderzoek gedurende 4 weken in de actieve periode (mei t/m augustus) plaats te vinden.
- Volgens de handreiking van de Zoogdiervereniging en Noord-Brabant dient onderzoek in de actieve periode gedurende 6 weken plaats te vinden, buiten de actieve periode dient de onderzoeksperiode verdubbeld te worden naar 12 weken.

Het uitgevoerde vervolgonderzoek voldoet aan geen enkele van de beschikbare handleidingen en is zodoende onvoldoende. Daarnaast heeft de quickscan en het vervolgonderzoek in 2018 plaatsgevonden. Er wordt een geldigheidstermijn van drie jaar gehanteerd voor ecologische rapporten. Zodoende is een actualisatie van de quickscan benodigd en dient het vervolgonderzoek opnieuw uitgevoerd te worden, volgens de vigerende kennisdocumenten en protocollen.

Daarnaast wordt aangegeven dat er een nader onderzoek is naar de rugstreeppad van 2014, deze zat niet bij het adviesverzoek. Ook deze dient meegenomen te worden in de actualisatie van de ecologische rapporten.

Ruimtelijke onderbouwing

Paragraaf 5.7 ziet toe op het onderdeel natuur. De paragraaf dient geactualiseerd en aangevuld te worden n.a.v. de gevraagde gegevens.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat:

- Het plangebied geen onderdeel uitmaakt van het NNN of BPL.
- Vervolgstappen in het kader van Gebiedsbescherming (overige effecten) niet nodig zijn.
- De AERIUS-berekening(en), met onderbouwing van de invoergegevens, niet akkoord zijn.
- De quickscan en de vervolgonderzoeken verouderd zijn.
- De ruimtelijke onderbouwing aangepast moet worden.

3. Advies

- De AERIUS-berekeningen van zowel de aanleg-, de gebruiksfase als de referentiesituatie dienen nader onderbouwd, aangevuld en aangepast te worden.
- De quickscan en de vervolgonderzoeken dienen geactualiseerd te worden.
- Paragraaf 5.7 van de ruimtelijke onderbouwing dient aangevuld te worden n.a.v. de gevraagde gegevens.

- Het bestemmingsplan kan in het kader van natuur nog niet worden vastgesteld.

2.8 Spuitzonering

Zie het algemene advies voor spuitzonering. Aangetoond zal moeten worden dat er minimale blootstelling zal zijn aan bestrijdingsmiddelen, dat er sprake is van een acceptabel verblijfsklimaat en dat het gebruik van de omliggende percelen niet wordt beperkt.

3. Vergunning of melding milieu

Bedrijfsmatige activiteiten, of activiteiten in een omvang alsof deze bedrijfsmatig zijn, kunnen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer (Wm) vallen.

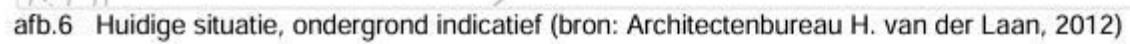
Op de locatie is een bedrijf (Stal Hoogwoud) bekend in het bedrijvenbestand van de OD NHN. Het betreft een type B-bedrijf (veehouderij). Type B-bedrijven zijn meldingsplichtig. De melding Activiteitenbesluit moet gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend. Als er geen aanvraag meer nodig is dan moet alleen het m.e.r.-beoordelingsbesluit nog worden genomen t.b.v. de bestemmingsplanprocedure en kan de melding Activiteitenbesluit worden ingediend.

De stukken inclusief de aanmeldingsnotitie geven voldoende informatie welke activiteiten uitgevoerd gaan worden aan de Koningspade 30 in Hoogwoud. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling is aangegeven dat niet meer dan 50 paarden binnen de inrichting worden gehouden. Vooralsnog lijkt het een type B inrichting onder cat. 8, het houden van fokpaarden. Het indienen van een melding Activiteitenbesluit is voldoende.

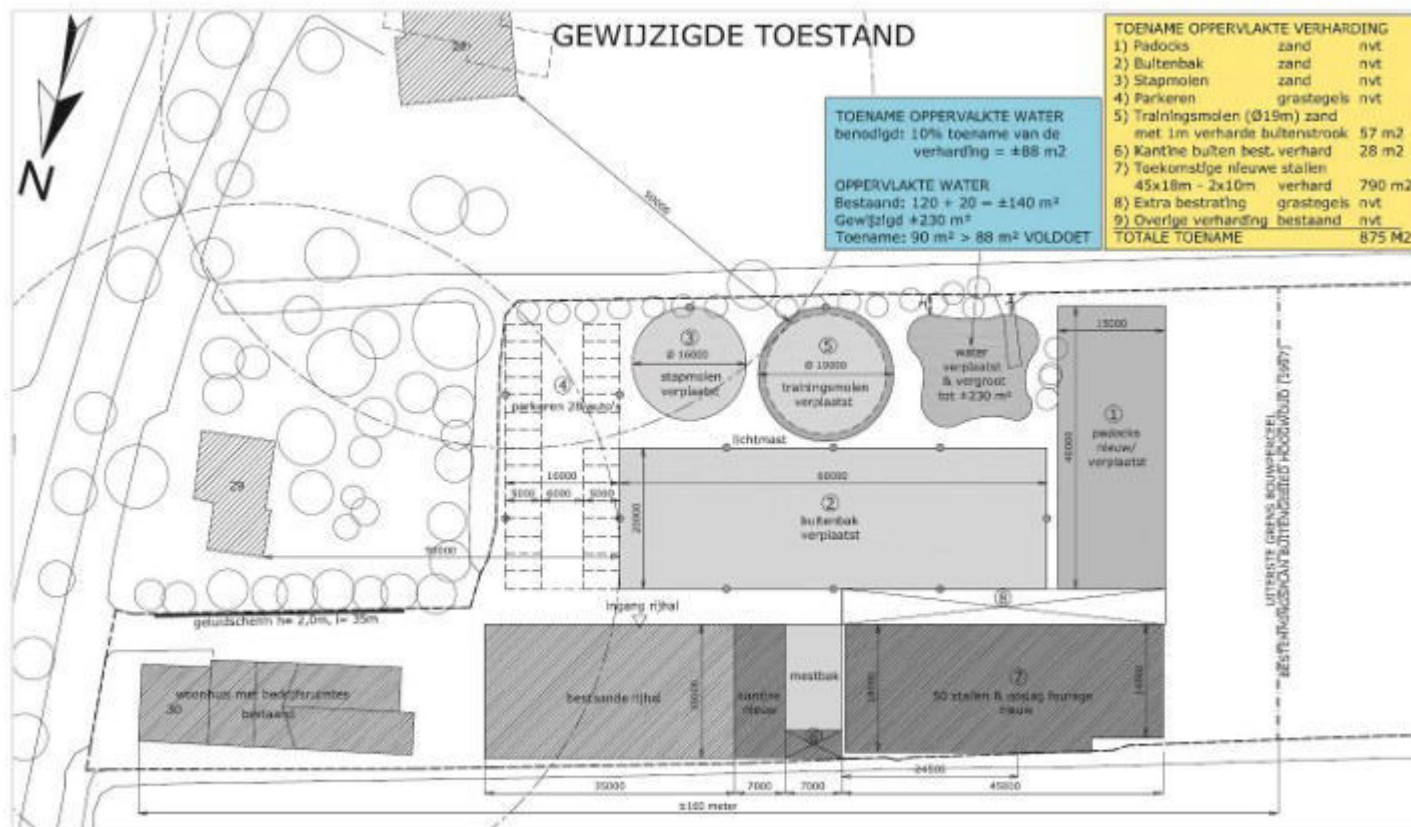
Indien uit de melding blijkt dat meer dan 50 paarden gehouden gaan worden, dan zal naast een melding Activiteitenbesluit ook een omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets en een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden ingediend.

Disclaimer:

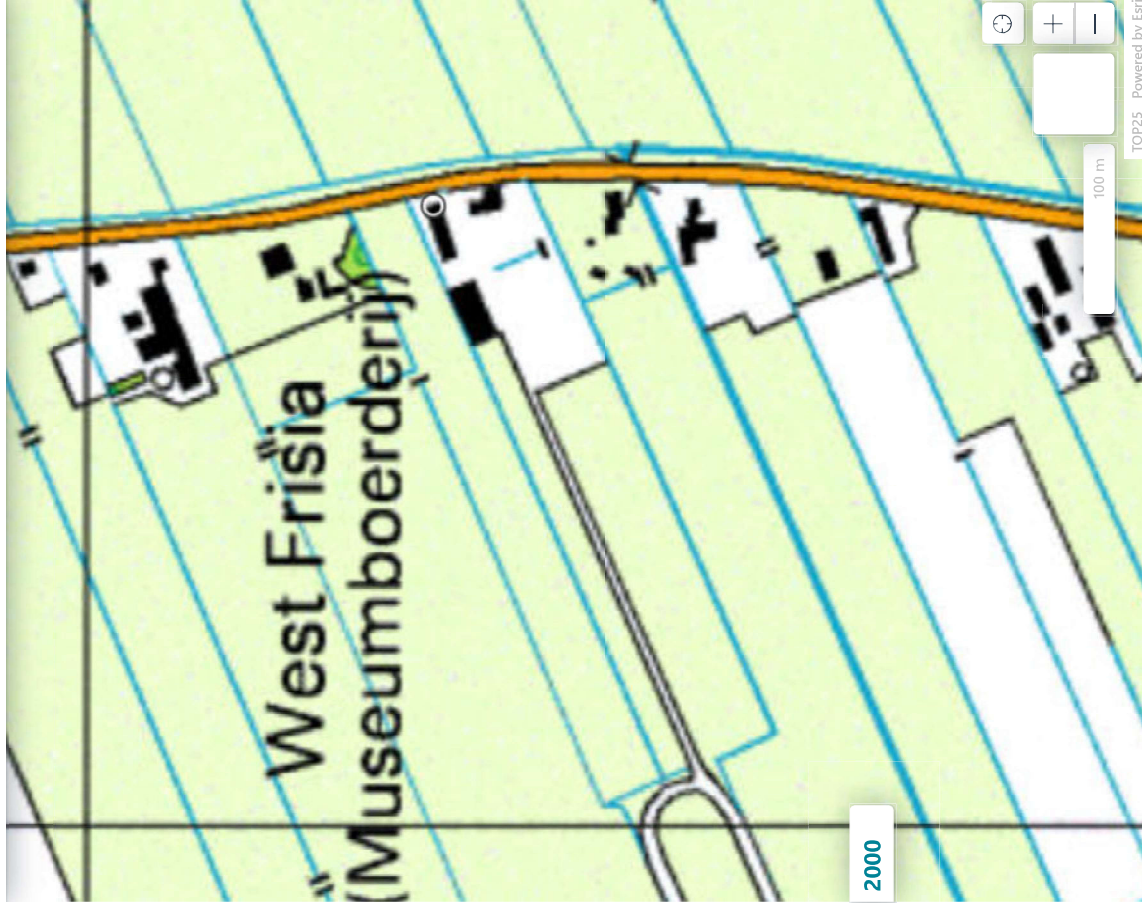
In dit advies wordt ingegaan op de aspecten, die onderdeel zijn van de Dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de OD NHN (oftewel: onderdeel zijn van door de gemeente overgedragen taken).



afb.6 Huidige situatie, ondergrond indicatief (bron: Architectenbureau H. van der Laan, 2012)



afb.10 Toekomstige situatie, ondergrond indicatief (bron: Architectenbureau H. van der Laan, 2012)



BIJLAGE 6 FOTO'S HUIDIGE SITUATIE







BIJLAGE 7 TABEL ASBESTBEREKENING OP MAAIVELD

Locatie: Koningspade 30 te Hoogwoud
Projectnummer: 2024603

Gegevens onderzoeksoppervlakte

deellocatie	oppervlakte (m2)	dikte maaiveld (m)	volume (m3)	soortelijk gewicht (kg/m3)	gewicht grond (kg)	% droge stof	gecor. gewicht grond (kg ds)
boring 19	25	0,02	0,5	1700	850	75,0	638

Gegevens aangetroffen materiaal (> 20 mm) op maaiveld

monster	massa onderzocht materiaal (gram)	aantal delen	serpentine asbest	amfibool asbest	amfibool asbest gewogen (gehalte x 10)	totaal massa asbest (mg)	hoeveelheid asbest op mv (mg/kg ds)
plaat	26,4	1	3.300	0	0	3300	5,18

Quicksan ecologie

Koningspade 30 te Hoogwoud

8 januari 2025



Samenvatting

Voor de planlocatie aan de Koningpade 30 te Amsterdam wordt ruimtelijke ontwikkeling voorbereid. Onderzocht is of er effecten op natuurwaarden kan ontstaan.

De aanwezigheid van strikt beschermde soorten binnen het te bebouwen oppervlak kan op voorhand worden uitgesloten. Een verdiepend onderzoek of een vergunning van de Omgevingswet is niet nodig.

Een stikstofberekening is noodzakelijk.

Inhoud

- 2 – Inleiding
- 3 – Beschrijving gebied
- 4 – Waarnemingen
- 7 – Analyse
- 9 – Advies & Bronnen

Colofon

Opdrachtgever HzA
Projectnummer 24.614
Datum 7 januari 2025
Auteur N.M. Andriessen
Gecontroleerd F.Neuteboom
Status concept

Els & Linde B.V.
Spechtstraat 59
1223 NX Hilversum
mob 06 - 27564247
e-mail vanderlinden@elsenlinde.nl

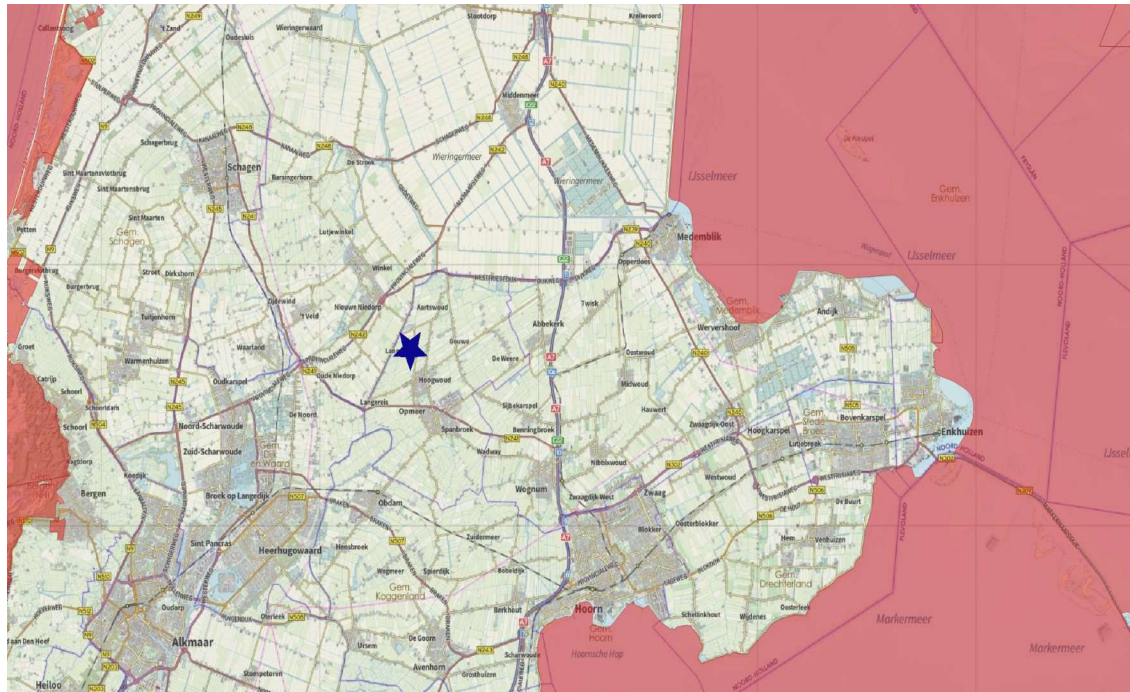
Inleiding

Voor de planlocatie aan de Koningspade 30 te Hoogwoud wordt ruimtelijke ontwikkelingen voorbereid. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden. Hiervoor is door bureau Els & Linde een oriënterend onderzoek uitgevoerd. Het voorliggende rapport geeft een beschrijving van het oriënterend onderzoek naar de effecten op natuurwaarden.

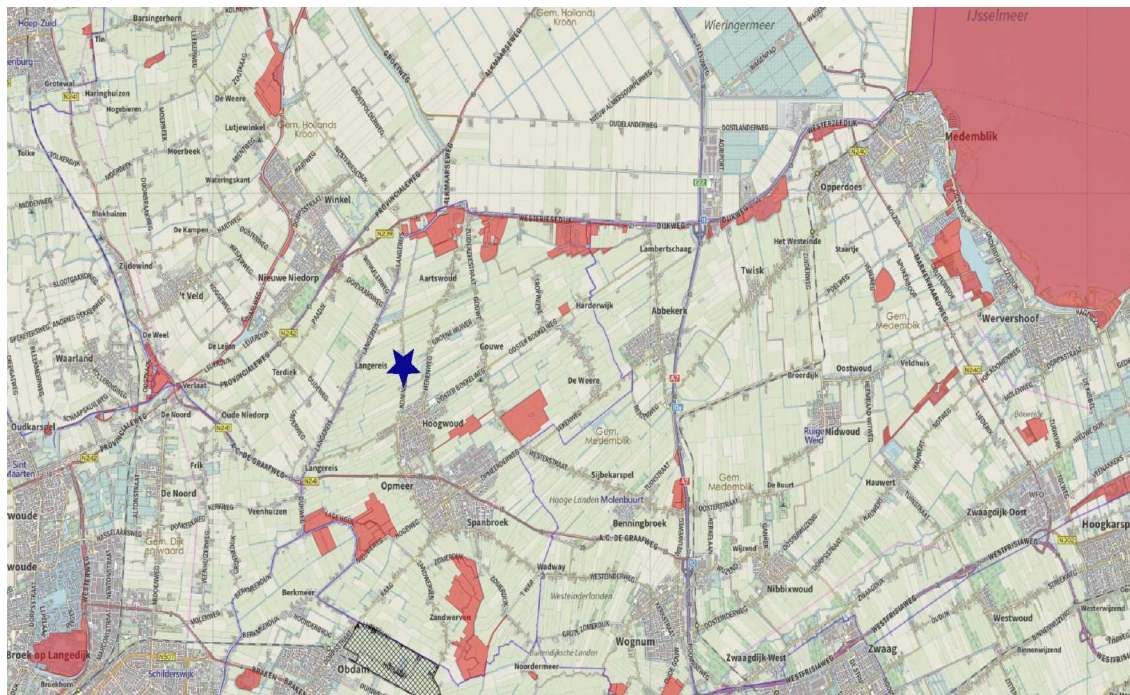
Om een goed oordeel te geven over de potentieel aanwezige beschermde planten en dieren, is op 12 december 2024 door een ecooloog van bureau Els & Linde, een bezocht gebracht aan de planlocatie. Ter plekke is beoordeeld of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn, die schade kunnen ondervinden van de geplande ontwikkelingen. Daarbij is gezocht naar sporen van dieren en is op basis van de begroeiing en de opbouw van het landschap, geschat of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. De effecten worden beoordeeld als gevolg van de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Verder wordt geanalyseerd of de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om de veranderingen te bereiken, een effect veroorzaken.



H02 Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden



Ligging van de Natura 2000-gebieden ten opzichte van de planlocatie.



Ligging van het Natuurnetwerk Nederland (rood) en het weidevogelleefgebied (raster) ten opzichte van de planlocatie.

De planlocatie betreft een paardenbak, liggend bij de woning, in de plaats Hoogwoud, binnen de West-Friese gemeente Opmeer, provincie Noord-Holland. De directe omgeving is agrarisch landschap. De beschermde Natura 2000-gebieden liggen op relatief grote afstand. Op ruim 12,1 km ligt het gebied 'Markermeer & IJmeer'. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN) ligt op ruim 1,2 km afstand. Het weidevogelleefgebied, beschermd onder het Bijzonder Provinciaal Landschap ligt op ruim 5,0 km afstand.

Het voornemen is om te bouwen op de locatie van de bestaande paardenbak. Dit verschilt met de eerdere quickscan uit 2018, toen was de intentie te bouwen op een braakliggend deel aan de westzijde van de planlocatie.

Natura 2000

Via de Natura 2000 zijn gebieden beschermd van internationaal belang. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor het behoud van habitats en planten en dieren. Deze Natura 2000-gebieden zijn ook beschermd tegen invloeden van buiten, zoals stikstofdepositie en grondwaterstromen. Voor functies waardoor de depositie van stikstofverbindingen toeneemt, is een berekening noodzakelijk van de effecten.

Natuurnetwerk Nederland

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het natuurnetwerk Nederland.

Bijzonder Provinciaal Landschap

De belangrijke gebieden voor weidevogels zijn in Noord-Holland beschermd. Binnen de gebieden gelden strikte regels, de weidevogels mogen niet verstoord worden. Het weidevogelleefgebied kent geen externe werking.

H03 Waarnemingen: veldgegevens en gegevens uit de literatuur



Werkwijze

Het onderzoek is uitgevoerd als een quickscan ecologie. Voor een dergelijk onderzoek wordt door een ecooloog beoordeeld of er een kans is op aanwezigheid van beschermde soorten. Daarbij wordt gelet op de structuur van de omgeving, aanwezige habitats en landschapselementen. Tevens wordt gezocht naar sporen van beschermde soorten. Een quickscan is tevens bedoeld als afbakening van een eventueel verdiepend onderzoek.

De quickscan bestaat uit de volgende activiteiten:

- Een literatuur/bronnenonderzoek met betrekking tot de potentieel aanwezige beschermde soorten binnen de planlocatie.
- Een veldbezoek waarbij de locaties worden beoordeeld op habitatgeschiktheid voor beschermde soorten. Hierbij worden bijvoorbeeld de te kappen bomen beoordeeld op geschiktheid voor vleermuizen en jaarrond beschermde nesten.
- Voor de aangetroffen strikt beschermde soorten wordt, door een beschrijving van de ecologische functionaliteit van het gebied (foerageergebied, migratieroute, voortplantingsgebied of winterverblijf, enz.), aangegeven hoe het gebied door iedere soort wordt gebruikt.
- Een schatting van de impact van de werkzaamheden op de (potentieel) aanwezige beschermde soorten.
- Een effectbeoordeling gericht op (eventueel) nabij gelegen beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk en Weidevogelleefgebied).

Om een goed oordeel te kunnen geven is op 12 december 2024 door een ecooloog een bezoek gebracht aan de planlocaties. Tijdens het veldbezoek is onderzocht of er in potentie beschermde planten en dieren aanwezig zijn binnen de planlocaties. Daarvoor is gezocht naar sporen en andere aanwijzingen van planten en dieren. Op basis van de aanwezige herkenbare begroeiing en habitats, is beoordeeld of er leefgebieden aanwezig zijn voor beschermde soorten. Aanvullend is een bureaustudie uitgevoerd naar de potentieel voorkomende planten en dieren in de directe omgeving van de planlocaties. Hierbij is een bronnenonderzoek uitgevoerd, waarbij de verschillende relevante en actuele informatiebronnen zijn geraadpleegd.

Bij de analyse van de effecten is gelet op de effecten veroorzaakt door de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Daarnaast zijn de effecten bepaald die veroorzaakt worden door de ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij is naast de planlocaties sec. gelet op de directe omgeving en de effecten op soorten in de omgeving. In de voorliggende notitie worden de resultaten van de quickscan ecologie besproken.



Waarnemingen

In onderstaande paragrafen worden de soortengroepen beschreven die binnen de planlocatie en de directe omgeving zijn aangetroffen of te verwachten zijn. Tijdens het veldbezoek van 12 december 2024 is onderzocht of er in potentie beschermde planten en dieren aanwezig zijn binnen de planlocaties.

Bronnenonderzoek

Voor het onderzoek naar potentieel aanwezige beschermde soorten zijn de beschikbare regionale en landelijke verspreidingsatlassen en enkele digitale bronnen geraadpleegd. Er worden geen meldingen van strikt beschermde soorten gemeld door derden binnen en in de directe omgeving van de planlocatie.

Vegetatie en planten

Om de paardenbak is gras aanwezig en er staan bomen binnen het perceel en enkele kruidachtige planten. Tijdens het oriënterend onderzoek zijn geen beschermde plantensoorten waargenomen.

Zoogdieren

Juridisch zwaarder beschermde soorten

Vleermuizen zijn de belangrijkste groep strikt beschermde dieren die verwacht kunnen worden. Vleermuizen kunnen schade ondervinden van de ruimtelijke ontwikkelingen en kunnen hierdoor een belemmering zijn. De planlocaties en de directe omgeving zijn daarom nauwkeurig onderzocht op de aanwezigheid van potentieel geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen, evenals essentiële vliegroutes en foerageergebieden.

Verblijfplaatsen

Vleermuizen zijn in twee groepen te verdelen; enerzijds de soorten die in gebouwen een verblijfplaats hebben en anderzijds de soorten die in bomen een verblijfplaats hebben. De kraamkolonie van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) komen – voor zover bekend – alleen in gebouwen voor. Ze wonen in de spouwmuur, achter betimmering, onder daklijsten en dakpannen. De vaste verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis en de watervleermuis (*Myotis daubentonii*) kunnen zowel in spleten en gaten in bomen, als in gebouwen voorkomen. Ze kiezen in de regel gebieden met een groot aanbod aan geschikte holten op een klein oppervlak. De te bebouwen locatie betreft een paardenbak. Er is geen bebouwing aanwezig voor vleermuizen om zich in te kunnen vestigen. Ook zijn de bomen geïnspecteerd op holtes waar vleermuizen zich op kunnen houden. Er zijn geen geschikte holtes aangetroffen tijdens het oriënterend onderzoek.



Potentiële vliegroutes en foerageergebieden

De planlocatie valt buiten de bebouwde kom. De aanwezigheid van een foerageergebied kan niet worden uitgesloten. Echter is er geen sprake van een essentieel foerageergebied, er zijn genoeg uitwijkmogelijkheden. Er zijn geen lijnvormige elementen aanwezig die kunnen duiden op een essentiële vliegroute. Vervolgstappen voor vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen zijn niet nodig.

Overig beschermde zoogdieren

Binnen de planlocatie is een kans op algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren, zoals spitsmuizen en muizen. Het deel wat bebouwd gaat worden is nu in gebruik als paardenbak en tijdelijke opslag wat constant in beweging is. Ondanks dat het perceel aan een weiland grenst is er geen natuurlijke of onnatuurlijke dekking voor marterachtigen om zich te vestigen bij de paardenbak. Er kunnen muizen voorkomen. Voor deze soorten geldt de zorgplicht.

Egel (*Erinaceus europaeus*)

Geschikte leefgebieden voor de egel zijn tuinen, bosranden, struwelen en loofbos waarbij ze voorkeur hebben voor stukken met ondergroei. Egels komen ook in de bebouwde kom voor, mits er genoeg groen en schuilplaatsen aanwezig zijn. In de zomer slapen egels onder dicht struikgewas op kale grond, in holtes onder boomwortels, in konijnenholen of in compost-, takken of puinhopen. In de winter slapen de dieren vaak in nesten in de grond, in een schuur of in takken- of composthopen. Er is voldoende geschikte begroeiing aanwezig voor egels om te schuilen in de tuin.

Vogels

Jaarrond beschermd nest

Tijdens het ecologisch onderzoek is gezocht naar aanwijzingen voor het voorkomen van vogels met een vaste verblijfplaats binnen het plangebied. Gekeken is naar potentieel geschikte nestplekken voor vogels met een jaarrond beschermd nest. De te bebouwen planlocatie is onbebouwd, de aanwezigheid van huismussen en gierzwaluwen kan worden uitgesloten.

Algemene broedvogels

Binnen de planlocatie kunnen algemeen voorkomende broedvogels als de merel (*Turdus merula*), kauw (*Corvus monedula*), koolmees (*Parus major*) en de pimpelmees (*Cyanistes caeruleus*) voorkomen in de bomen rondom de paardenbak.

Herpetofauna en vissen

Er is geen oppervlaktewater aanwezig binnen de planlocatie. Er is wel een vijver aanwezig met een aflopende natuurlijke oever in het grasveld naast de planlocatie. Strikt beschermde watergebonden soorten kunnen worden uitgesloten door de continue beweging binnen de paardenbakken.

Overige soorten

Er zijn, gezien de voorkomende biotopen, geen beschermde bijzondere insecten of overige soorten te verwachten binnen de planlocaties. Deze soorten stellen hoge ei-

H04 Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden



sen aan hun leefgebied; de planlocatie voldoet hier niet aan. De aanwezigheid van beschermde overige soorten worden daarom uitgesloten binnen de planlocatie. Bij de analyse wordt gelet op de effecten als gevolg van het veranderde gebruik en de veranderde inrichting. Daarnaast wordt gelet op de effecten als gevolg van de werkzaamheden om de veranderingen te bereiken. Voor zover planlocaties binnen het Natuurnetwerk Nederland, het weidevogel leefgebied, Natura 2000 of andere beschermde natuurgebieden liggen, worden de effecten op deze beschermde natuurgebieden getoetst. Voor de Natura 2000-gebieden is de externe werking eveneens van belang; de belangrijkste externe effecten worden veroorzaakt door toename van depositie, geluid en licht. Daarnaast kunnen veranderde grondwaterstromen een effect veroorzaken.

Omgevingswet

De Omgevingswet kent een afdeling voor soortbescherming en een afdeling voor gebiedsbescherming. Binnen de gebiedsbescherming zijn de Natura 2000-gebieden beschermd. De bescherming geldt ook voor externe factoren; zoals grondwaterstromen en stikstofdepositie.

De soortbescherming binnen de Omgevingswet richt zich op de internationale afspraken, en geeft een uitbreiding van de beschermde soorten door aan de Rode lijst (bedreigd en ernstig bedreigd) een beschermd status te koppelen. Binnen de bebouwde kom is de belangrijkste wijziging in de beschermde soorten het vervallen van de bescherming op muurplanten en orchideeën.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quickscan van 14 december 2024 is gebleken dat de aanwezigheid van strikt beschermde soorten op het te bebouwen oppervlak op voorhand kan worden uitgesloten.

Overige beschermde soorten

De aanwezigheid van egels en algemeen voorkomende broedvogels kan op voorhand niet worden uitgesloten.

Zorgbeginsel Omgevingswet

In de Omgevingswet is het zorgbeginsel aangescherpt. Bij het ecologisch onderzoek dient te worden afgewogen wat de effecten zijn op soorten die vallen onder het specifieke zorgbeginsel. Er moet een objectieve beoordeling worden gegeven.

Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf de werkgebieden kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog – in veiligheid te worden gebracht en buiten de werkgebieden te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten de werkterreinen intact te worden gelaten.



Eventueel noodzakelijk kap moet buiten de kwetsbare periode (winter) worden uitgevoerd en voorafgaand aan de kap (of het anderszins vrijstellen van een werkplek) is het verstandig een ecooloog te laten beoordelen of effecten zijn te verwachten en eventueel maatregelen te (laten) nemen om die effecten te verminderen.

Natura 2000

De beschermde Natura 2000-gebieden liggen op ruim 12,2 km afstand van de planlocatie. De kans dat er een significante wijziging is in de emissie, is gezien de aard van de werkzaamheden aanwezig. Een berekening van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied is nodig. Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in de Natura 2000-gebieden door de werkzaamheden, kunnen worden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland

De planlocatie ligt op ruim 1,7 km van het Natuurnetwerk Nederland. Het afwezigskader Natuurnetwerk Nederland is alleen van toepassing voor ingrepen binnen het Natuurnetwerk Nederland.



H05 Conclusie, advies en gebruikte bronnen

Voor de planlocatie aan Koningspade 80 te Hoogwoud worden ruimtelijke ontwikkelingen voorbereid. Voorliggend rapport betreft een onderzoek naar effecten op natuurwaarden. Door een ecooloog van bureau Els & Linde B.V. is op 14 december 2024 beoordeeld of er beschermde plant- en diersoorten aanwezig zijn binnen de planlocatie en of deze soorten schade ondervinden van de gewenste ontwikkelingen.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quickscan kan de aanwezigheid van strikt beschermde soorten op voorhand worden uitgesloten binnen de paardenbakken. Een verdiepend onderzoek of een vergunning van de Omgevingswet is niet nodig.

Overige soorten

De aanwezigheid van egels en algemeen voorkomende broedvogels in de tuin kan op voorhand niet worden uitgesloten. Geadviseerd wordt de geschikte begroeiing intact te laten en geen werkmateriaal in het groen te plaatsen.

Beschermde gebieden

Een berekening van de stikstofdepositie is nodig. Andere effecten op de Natura 2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland en/of het Bijzonder Provinciaal Landschap zijn eveneens uit te sluiten.

- Anonymus (2021). Kennisdocument gewone dwergvleermuis, BIJ12
- Anonymus (2023). Kennisdocument gierzwaluw, BIJ12
- Anonymus (2023). Kennisdocument huismus, BIJ12
- Anonymus (2024). Kennisdocument kleine marterachtigen, BIJ12
- Dietz, Chr., O. von Helversen & D. Nill (2012) Vleermuizen. Alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika. Triton Natuur
- Hoozeboom, D.M., F. Visbeen, J. Wondergem, W. Ruitenbeek (2014) Atlas van de Noord-Hollandse zoogdieren. NOZOS, Landschap Noord-Holland.
- Kaag, K. (2012) Vlinders van Duin tot Dijk. De dagvlinders van Noord-Holland 2000-2009. Vlinderstichting, Landschap Noord-Holland.
- Kapteyn, K. (1995) Vleermuizen in het landschap. Schuyt & co, Haarlem.
- Riet, B. van, H. van der Goes, Th. Baas, C. van den Tempel, W. Menkveld & F. Visbeen (2014) Atlas van de Noord-Hollandse flora. Landschap Noord-Holland.
- Scharringa, C.J.G., W. Ruitenbeek & P.J. Zomerdijs (2010) Atlas van de Noord-Hollandse broedvogels 2005-2009. SVN, Landschap Noord-Holland.
- Simon, M., S. Hüttenbügel & J. Smit-Viergutz (2004) Ökologie und Schutz von Fledermäusen in Dörfern und Städten. Bundesamt für Naturschutz, Bonn.
- maps.amsterdam.nl
- natura2000.nl
- noord-holland.nl
- Synbiosis Alterra natura 2000
- waarneming.nl

OVERZICHT ACTIVITEITEN TALENTENHOEVE STAL HOOGWOUD

	Paardrijkschool/manege	Paardenpension	Horeca (kantine)	Open dag
Omschrijving	paardrijlessen en ruitervereniging. Trainingen en vrij-rijden.	paardenpension waar paardeneigenaren hun paard(en) kunnen stallen, verzorgen en trainen	verkoop van koffie, frisdrank en licht alcoholische dranken en verkoop van snacks. Incidenteel eenvoudige buffetten voor deelnemers cursus en workshop.	dag om de activiteiten op stal te promoten
Doelgroep	manegeklanten	paardeneigenaren	klanten en toeschouwers	potentiele klanten en belangstellenden
Locatie op terrein	binnenbak of buitenbak	alle trainingsfaciliteiten	in kantine voor binnenbak en in de toekomst in nieuwe kantine achter de rijhal	alle trainingsfaciliteiten
(Toename) verkeersbeweging	15 - 30 klanten per dag, incl. paardenpension	15 - 30 klanten per dag, incl. paardenpension	nvt	ja. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland
Aantal deelnemers	variabel, individueel		nvt	variabel schatting gemiddeld maximaal 50 per uur
Geluidsversterking	nvt	nvt	geen overlast uitsluitend achtergrondmuziek	mogelijk een keer luidsprekers of een muziekje ter ondersteuning van activiteiten
Frequentie	dagelijks		dagelijks	één maal per jaar
opm:			bijeenkomsten uitsluitend ten behoeve van de klanten (besloten). Huidig oppervlakte kantine is 36m ²	in overleg met burens om overlast te beperken.

Wedstrijd outdoor	Wedstrijd indoor	Ponykamp	Clinic
dressuurproeven	dresuurproeven	logeerkamp voor kinderen gedurende een week in de zomervakantie met bijbehorende activiteiten.	trainingsbijeenkomst voor deelnemers en toeschouwers
wedstrijdruiter of manegeklanten	wedstrijdruiter of manegeklanten	manegeklanten	belangstellenden
buitenbak of voorste gedeelte weiland	binnenbak	voorstede gedeelte weiland en trainingsfaciliteiten.	binnenbak of buitenbak
incidenteel. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland	incidenteel. Parkeren op eigen erf.	geen	incidenteel. Parkeren op eigen erf en achter op het weiland
maximaal gemiddeld 25 bezoekers per uur	maximaal gemiddeld 15 bezoekers per uur.	max 25V30 personen	afhankelijk van de activiteit. Maximaal 50 bezoekers.
voorlezen proeven is gelijk aan volume instructie		streng beleid om geluidsoverlast te voorkomen.	mogelijk een keer luidsprekers of een muziekje ter ondersteuning van activiteiten
gedurende de zomermaanden 1 x per maand	gedurende de wintermaanden 1 x per maand	één maal per jaar	één maal per jaar
			duur ongeveer 2 uur

Thema dag	Cursussen en Workshops	Dagbesteding (zorgboerderij)	Thuiszitter-plaatsen
spel en trainingsdagen	cursussen over paarden en trainingsmethoden. Workshops op gebied van coaching met paarden. Equithérapie (therapeutische activiteiten met paarden)	dagbesteding voor kinderen met gedragsproblematiek of psychische aandoeningen. Dagbestedingen voor volwassenen met psychische aandoeningen of gedragsproblematiek.	gespecialiseerde zorg en onderwijs voor kinderen
manegeklanten	manegeklanten en belangstellenden	clients met indicatie voor PGB of ZIN	clients met indicatie via Jeugdwet
binnenbak of buitenbak en lesruimte	trainingsfaciliteiten	gehele object	gehele object
incidenteel. Parkeren op eigen erf.	incidenteel. Parkeren op eigen erf.	beperkt deelnemers, zorgbegeleiding 4 fte	beperkt deelnemers, zorgbegeleiding en onderwijsbegeleiding
max 25/30 personen	ongeveer 12 personen per keer	5 dagbestedingsplaatsen	10 thuis-zittersplaatsen
		nvt	nvt
1 x per maand	2 x per maand	kinderen 1 x per week op zaterdag volwassenen op werkdagen	werkdagen
duur ongeveer 2 uur activiteiten gerelateerd aan de lessen	duur ongeveer 2 tot 4 uur per cursus		gebruik dagdeel lesruimte

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
01	01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING TEN BEHOEVE VAN DE LANDBOUW	
014	016	Dienstverlening ten behoeve van de landbouw	
		1. plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. < 500 m ²	2
		2. plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. >= 500 m ²	3.1
0142	0162	Kl-stations	2
02	02	BOSBOUW EN DIENSTVERLENING TEN BEHOEVE VAN BOSBOUW	
020	021, 022, 024	Bosbouwbedrijven	3.1
05	03	VISSERIJ- EN VISTEELTBEDRIJVEN	
0501.1	0311	Zeevisserijbedrijven	3.2
0501.2	0312	Binnenvisserijbedrijven	3.1
0502	032	Vis- en schaaldierkwekerijen:	
		1. oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven	3.2
		2. visteeltbedrijven	3.1
11	06	AARDOLIE- EN AARDGASWINNING	
111	061, 062	Aardolie- en aardgaswinning:	
	061	1. aardoliewinputten	4.1
	062	2. aardgaswinning inclusief gasbehandeling instrumenten: < 100.000.000 N m ³ /d	5.1
	062	3. aardgaswinning inclusief gasbehandeling instrumenten: >= 100.000.000 N m ³ /d	5.2
15	10, 11	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
151	101, 102	Slachterijen en overige vleesverwerking:	
		1. slachterijen en pluimveeslachterijen	3.2
	101	2. vetsmelterijen	5.2
		3. bewerkingsinrichting van darmen en vleesafval	4.2
		4. vleeswaren- en vleesconserverfabrieken: p.o. > 1000 m ²	3.2
		5. vleeswaren- en vleesconserverfabrieken: p.o. <= 1000 m ²	3.1
		6. vleeswaren- en vleesconserverfabrieken: p.o. <= 200 m ²	3.1
	101, 102	5. loonslachterijen	3.1
152	102	Visverwerkingsbedrijven:	
		1. drogen	5.2
		2. conserveren	4.1
		3. roken	4.2
		4. verwerken anderszins: p.o. > 1000 m ²	4.2
		5. verwerken anderszins: p.o. <= 1000 m ²	3.2
		6. verwerken anderszins: p.o. <= 300 m ²	3.1
1531	1031	Aardappelproducten fabrieken	
		1. vervaardiging van aardappelproducten	4.2
		2. vervaardiging van snacks met p.o. < 2000 m ²	3.1
1532, 1533	1032, 1039	Groente- en fruitconserverfabrieken:	
		1. jam	3.2
		2. groente algemeen	3.2
		3. met koolsoorten	3.2
		4. met drogerijen	4.2
		5. met uienconservering (zoutinleggerij)	4.2
1541	104101	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
		1. p.c. < 250.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 250.000 t/j	4.2
1542	104102	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
		1. p.c. < 250.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 250.000 t/j	4.2
1543	1042	Margarinefabrieken:	
		1. p.c. < 250.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 250.000 t/j	4.2
1551	1051	Zuivelproductenfabrieken:	
		1. gedroogde producten p.c. >= 1,5 t/u	5.1
		2. geconcentreerde producten, verdampingscapaciteit >=20 t/u	5.1
		3. melkproductenfabrieken v.c. < 55.000 t/j	3.2
		4. melkproductenfabrieken v.c. >= 55.000 t/j	4.2
		5. overige zuivelproductenfabrieken	4.2

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
1552	1052	1. consumptie-ijsfabrieken p.o. > 200 m ²	3.2
		2. consumptie-ijsfabrieken p.o. <= 200 m ²	2
1561	1061	Meelfabrieken:	
		1. p.c. < 500 t/u	4.2
		2. p.c. >= 500 t/u	4.1
		Grutterswarenfabrieken	4.1
1562	1062	Zetmeelfabrieken:	
		1. p.c. < 10 t/u	4.1
		2. p.c. >= 10 t/u	4.2
1571	1091	Veevoederfabrieken:	
		1. destructiebedrijven	5.2
		2. beender-, veren-, vis- en vleesmeelfabriek	5.2
		3. drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder) cap.<10 t/u water	4.2
		4. drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder cap.>=10 t/u water	5.2
		5. mengvoeder, p.c. < 100 t/u	4.1
		6. mengvoeder, p.c. >= 100 t/u	4.2
1572	1092	Vervaardiging van voer voor huisdieren	4.1
1581	1071	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
		1. v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	2
		2. v.c.>= 7500 kg meel/week	3.2
1582	1072	Banket-, biscuit- en koekfabrieken	3.2
1583	1081	Suikerfabrieken:	
		1. v.c. < 2.500 t/j	5.1
		2. v.c. >= 2.500 t/j	5.2
1584	10821	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:	
		1. cacao- en chocoladefabrieken: p.o. >2.000 m ²	5.1
		2. cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m ²	3.2
		3. cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m ²	2
		4. Suikerwerkfabrieken met suiker branden	4.2
		5. Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden p.o. > 200 m ²	3.2
		6. Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden p.o. <= 200 m ²	2
1585	1073	Deegwarenfabrieken	3.1
1586	1083	Koffiebranderijen en theepakkerijen:	
		1. koffiebranderijen	5.1
		2. theepakkerijen	3.2
1587	108401	Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden	4.1
1589	1089	Vervaardiging van overige voedingsmiddelen	4.1
1589.1		Bakkerijgrondstoffenfabrieken	4.1
1589.2		Soep- en soeparomafabrieken:	
		1. zonder poederdrogen	4.1
		2. met poederdrogen	4.2
1591	110101	Destilleerderijen en likeurstokerijen	4.2
1592	110102	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:	
		1. p.c. < 5.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 5.000 t/j	4.2
1593 t/m 1595	1102 t/m 1104	Vervaardiging van wijn, cider, e.d.	2
1596	1105	Bierbrouwerijen	4.2
1597	1106	Mouterijen	4.2
1598	1107	Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	3.2
16	12	VERWERKING VAN TABAK	
160	120	Tabaksverwerkende industrie	4.1
17	13	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
171	131	Bewerken en spinnen van textielvezels	3.2
172	132	Weven van textiel:	
		1. aantal weefgetouwen < 50	3.2
		2. aantal weefgetouwen >= 50	4.2
173	133	Textielveredelingsbedrijven	3.1
174, 175	139	Vervaardiging van textielwaren	3.1
1751	1393	Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken	4.1
176, 177	139, 143	Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	3.1
18	14	VERVAARDIGING VAN KLEDING: BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
181	141	Vervaardiging kleding van leer	3.1
182		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (exclusief van leer)	2
183	142, 151	Bereiden en verven van bont, vervaardiging van artikelen van bont	3.1

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
19	15	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCLUSIEF KLEDING)	
191	151, 152	Lederfabrieken	4.2
192	151	Lederwarenfabrieken (exclusief kleding en schoeisel)	3.1
193	152	Schoenenfabrieken	3.1
20	16	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.1	16101	Houtzagerijen	3.2
2010.2	16102	Houtconserveringsbedrijven:	
		1. met creosootolie	4.1
		2. met zoutoplossingen	3.1
202	1621	Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	3.2
203, 204, 205	162	1. Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	3.2
203, 204, 205		2. Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m ²	3.1
205	162902	Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	2
21	17	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2111	1711	Vervaardiging van pulp	4.1
2112	1712	Papier- en kartonfabrieken:	
		1. p.c. < 3 t/u	3.1
		2. p.c. 3 - 15 t/u	4.1
		3. p.c. >= 15 t/u	4.2
212	172	Papier- en kartonwarenfabrieken	3.2
2121.2	17212	Golfkartonfabrieken:	
		1. p.c. < 3 t/u	3.2
		2. p.c. >= 3 t/u	4.1
22	58	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUCTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
221	581	Uitgeverijen (kantoren)	1
2221	1811	Drukkerijen van dagbladen	3.2
2222	1812	Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	3.2
2222.6	18129	Kleine drukkerijen en kopieerinstallaties	2
2223	1814	Grafische afwerking	1
		Binderijen	2
2224	1813	Grafische reproductie en zetten	2
2225	1814	Overige grafische activiteiten	2
223	182	Reproductiebedrijven opgenomen media	1
23	19	AARDOLIE- EN STEENKOOLVERWERKINGSINDUSTRIE BEWERKING SPLIJT- EN KWEEKSTOFFEN	
231	191	Cokesfabrieken	5.3
2320.1	19201	Aardolieraffinaderijen	6
2320.2	19202	Smeeroliën- en vettenfabrieken	3.2
		Recyclingbedrijven voor afgewerkte olie	4.2
		Aardolieproductenfabrieken niet eerder genoemd.	4.2
24	20	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUCTEN	
2411	2011	Vervaardiging van industriële gassen:	
		1. luchtscheidingsinstallatie v.c. >= 10 t/d lucht	5.2
		2. overige gassenfabrieken, niet explosief	5.1
		3. overige gassenfabrieken, explosief	5.1
2412	2012	Kleur- en verfstoffenfabrieken	4.1
2413		Anorganische chemische grondstoffenfabrieken:	
		1. niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	4.2
		2. vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	5.3
2414.1	20141	Organische chemische grondstoffenfabrieken:	
		1. niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	4.2
		2. vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	5.3
		Methanolfabrieken:	
		1. p.c. < 100.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 100.000 t/j	4.2
2414.2	20149	Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synthetisch):	
		1. p.c. < 50.000 t/j	4.2
		2. p.c. >= 50.000 t/j	5.1
2415	2015	Kunstmeststoffenfabrieken	5.1
2416	2016	Kunstharsenfabrieken e.d.	5.2

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
242	202	Landbouwchemicaliënfabrieken:	
		1. fabricage	5.3
		2. formulering en afvullen	5.1
243	203	Verf-, lak- en vernisfabrieken	4.2
2441	2110	Farmaceutische grondstoffenfabrieken:	
		1. p.c. < 1.000 t/j	4.2
		2. p.c. >= 1.000 t/j	5.1
2442	2120	Farmaceutische productenfabrieken:	
		1. formulering en afvullen geneesmiddelen	3.1
		2. verbandmiddelenfabrieken	2
2451	2041	Zeep-, was- en reinigingsmiddelenfabrieken	4.2
2452	2042	Parfumerie- en cosmeticafabrieken	4.2
2461	2051	Kruit-, vuurwerk- en springstoffenfabrieken	5.3
2462	2052	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:	
		1. zonder dierlijke grondstoffen	3.2
		2. met dierlijke grondstoffen	5.1
2464	205902	Fotochemische productenfabrieken	3.2
2466	205903	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	3.1
		Overige chemische productenfabrieken n.e.g.	4.1
247	2060	Kunstmatige synthetische garen- en vezelfabrieken	4.2
25	22	VERVAARDIGING VAN PRODUCTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2511	221101	Rubberbandenfabrieken	4.2
2512	221102	Loopvlakvernieuwingbedrijven:	
		1. vloeroppervlakte < 100 m²	3.1
		2. vloeroppervlakte > 100 m²	4.1
2513	2219	Rubber-artikelenfabrieken	3.2
252	222	Kunststofverwerkende bedrijven:	
		1. zonder fenolharsen	4.1
		2. met fenolharsen	4.2
		3. productie van verpakkingsmaterialen en assemblage van kunststof bouwmaterialen	3.1
26	23	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUCTEN	
261	231	Glasfabrieken:	
		1. glas en glasproducten, p.c. < 5.000 t/j	3.2
		2. glas en glasproducten, p.c. >= 5.000 t/j	4.2
		3. glaswol en glasvezels, p.c. < 5.000 t/j	4.2
		4. glaswol en glasvezels, p.c. >= 5.000 t/j	5.1
2615	231	Glasbewerkingsbedrijven	3.1
262, 263	232, 234	Aardewerkfabrieken:	
		1. vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	2
		2. vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	3.2
264	233	Baksteen- en baksteenelementenfabrieken	4.1
2651	2351	Dakpannenfabrieken	4.1
		Cementfabrieken:	
		1. p.c. < 100.000 t/j	5.1
		2. p.c. >= 100.000 t/j	5.3
2652	235201	Kalkfabrieken:	
		1. p.c. < 100.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 100.000 t/j	5.3
2653	235202	Gipsfabrieken:	
		1. p.c. < 100.000 t/j	4.1
		2. p.c. >= 100.000 t/j	5.1
2661.1	23611	Betonwarenfabrieken:	
		1. zonder persen, triltafels en bekistingstrillers	4.1
		2. met persen, triltafels of bekistingstrillers, p.c. < 100 t/d	4.2
		3. met persen, triltafels of bekistingstrillers, p.c. >= 100 t/d	5.2
2661.2	23612	Kalkzandsteenfabrieken:	
		1. p.c. < 100.000 t/j	3.2
		2. p.c. >= 100.000 t/j	4.2
2662	2362	Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	3.2
2663, 2664	2363, 2364	Betonmortelcentrales:	
		1. p.c. < 100 t/u	3.2
		2. p.c. >= 100 t/u	4.2
2665, 2666	2365, 2369	Vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips:	
		1. p.c. < 100 t/d	3.2
		2. p.c. >= 100 t/d	4.2

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
267	237	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
		1. zonder breken, zeven en drogen p.o. > 2.000 m ²	3.2
		2. zonder breken, zeven en drogen p.o. <= 2.000 m ²	3.1
		3. met breken, zeven of drogen v.c. < 100.000 t/j	4.2
		4. met breken, zeven of drogen v.c. >= 100.000 t/j	5.2
2681	2391	Slijp- en polijstmiddelenfabrieken	3.1
2682	2399	Bitumineuze materialenfabrieken:	
		1. p.c. < 100 t/u	4.2
		2. p.c. >= 100 t/u	5.1
		Isolatiematerialenfabrieken (exclusief glaswol):	
		1. steenwol p.c. >= 5.000 t/j	4.2
		2. overige isolatiematerialen	4.1
		Minerale productenfabrieken n.e.g.	3.2
		1. Asfaltcentrales p.c. < 100 ton/uur	4.1
		2. Asfaltcentrales p.c.>= 100 ton/uur	4.2
27	24	VERVAARDIGING VAN METALEN	
271	241	Ruwijzer- en staalfabrieken:	
		1. p.c. < 1.000 t/j	5.2
		2. p.c. >= 1.000 t/j	6
272	245	IJzerenbuizen- en stalenbuizenfabrieken:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	5.1
		2. p.o. >= 2.000 m ²	5.3
273	243	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	4.2
		2. p.o. >= 2.000 m ²	5.2
274	244	Non-ferro-metaalfabrieken:	
		1. p.c. < 1.000 t/j	4.2
		2. p.c. >= 1.000 t/j	5.2
		Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen en dergelijke:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	5.1
		2. p.o. >= 2.000 m ²	5.3
2751, 2752	2451, 2452	IJzer- en staalgietereien, -smelterijen:	
		1. p.c. < 4.000 t/j	4.2
		2. p.c. >= 4.000 t/j	5.1
2753, 2754	2453, 2454	Non-ferro-metaalgietereien, -smelterijen:	
		1. p.c. < 4.000 t/j	4.2
		2. p.c. >= 4.000 t/j	5.1
28	25, 31	VERVAARDIGING EN REPARATIE VAN PRODUCTEN VAN METAAL (EXCLUSIEF MACHINES EN TRANSPORTMIDDELEN)	
281	251, 331	Constructiewerkplaatsen:	
		1. gesloten gebouw	3.2
		2. gesloten gebouw, p.o. <200 m ²	3.1
		3. in open lucht, p.o. < 2.000 m ²	4.1
		4. in open lucht, p.o. >= 2.000 m ²	4.2
2821	2529, 3311	Tank- en reservoerbouwbedrijven:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	4.2
		2. p.o. >= 2.000 m ²	5.1
2822, 2830	2521, 2530, 3311	Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels	4.1
284	255, 331	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven	4.1
		Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen, en dergelijke	3.2
2851	2561, 3311	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
		1. algemeen	3.2
		2. scoperen (opsputten van zink).	3.2
		3. thermisch verzinken	3.2
		4. thermisch vertinnen	3.2
		5. mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten).	3.2
		6. anodiseren, eloxeren	3.2
		7. chemische oppervlaktebehandeling	3.2
		8. emaileren	3.2
		9. galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen, en dergelijke).	3.2
		10. stralen	4.2
		11. metaalharden	3.2
		12. lakspuiten en moffelen	3.2
2852	2562, 3311	Overige metaalbewerkende industrie	3.2
		Overige metaalbewerkende industrie, in pandig, p.o. <200 m ²	3.1

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
287	259, 331	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	4.1
		2. p.o. >= 2.000 m ²	5.1
		Overige metaalwarenfabrieken niet eerder genoemd	3.2
		Overige metaalwarenfabrieken niet eerder genoemd: in pandig p.o. <200 m ²	3.1
29	27, 28, 33	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	27, 28, 33	Machine- en apparatenfabrieken inclusief reparatie:	
		1. p.o. < 2.000 m ²	3.2
		2. p.o. >= 2.000 m ²	4.1
	28, 33	3. met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW	4.2
30	26, 28, 33	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS	
30	26, 28, 33	Kantoormachines- en computerfabrieken inclusief reparatie	3.1
31	26, 27, 33	VERVAARDIGING VAN OVERIGE ELEKTRONISCHE MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDHEDEN	
311	271, 331	Elektromotoren- en generatorenfabrieken inclusief reparatie	4.1
312	271, 273	Schakel- en installatiemateriaalfabrieken	4.1
313	273	Elektrische draad- en kabelfabrieken	4.1
314	272	Accumulatoren- en batterijenfabrieken	3.2
315	274	Lampenfabrieken	4.2
316	293	Elektrotechnische industrie niet eerder genoemd	2
3162	2790	Koolelektrodenfabrieken	6
32	26, 33	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN - BENODIGDHEDEN	
321 t/m 323	261, 263, 264, 331	Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur, en dergelijke inclusief reparatie	3.1
3210	2612	Fabrieken voor gedrukte bedrading	3.1
33	26, 32, 33	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN	
33	26, 32, 33	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten, e.d. incl. reparatie	2
34	29	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
341	291	Autofabrieken en assemblagebedrijven	
		1. p.o. < 10.000 m ²	4.1
		2. p.o. >= 10.000 m ²	4.2
3420.1	29201	Carrosseriefabrieken	4.1
3420.2	29202	Aanhangwagen- en opleggerfabrieken	4.1
343	293	Auto-onderdelenfabrieken	3.2
35	30	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCLUSIEF AUTO'S EN AANHANGWAGENS)	
351	301, 3315	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
		1. houten schepen	3.1
		2. kunststof schepen	3.2
		3. metalen schepen < 25 m	4.1
		4. metalen schepen >= 25 m en/of proefdraaien motoren >= 1 MW	5.1
3511	3831	Scheepssloperijen	5.2
352	302, 317	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	
		1. algemeen	3.2
		2. met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW	4.2
353	303, 3316	Vliegtuigbouw- en -reparatiebedrijven:	
		1. zonder proefdraaien motoren	4.1
		2. met proefdraaien motoren	5.3
354	309	Rijwiel- en motorrijwielabrieken	3.2
355	3099	Transportmiddelenindustrie niet eerder genoemd	3.2
36	31	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN VERVAARDIGING VAN OVERIGE GOEDEREN NIET EERDER GENOEMD.	
361	310	1. meubelfabrieken	3.2
	9524	2. meubelstofeerderijen b.o.< 200 m ²	1

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
362	321	Fabricage van munten, sieraden, en dergelijke	2
363	322	Muziekinstrumentenfabrieken	2
364	323	Sportartikelenfabrieken	3.1
365	324	Speelgoedartikelenfabrieken	3.1
366	32991	Sociale werkvoorziening	2
366	32999	Vervaardiging van overige goederen niet eerder genoemd	3.1
37	38	VOORBEREIDING TOT RECYCLING	
371	383201	Metaal- en autoschredders	5.1
372	383202	Puinbrekerijen en -malerijen:	
		1. v.c. < 100.000 t/j	4.2
		2. v.c. >= 100.000 t/j	5.2
		Rubberregeneratiebedrijven	4.2
		Afvalscheidingsinstallaties	4.2
40	35	PRODUCTIE EN DISTRIBUTIE VAN ELEKTRICITEIT, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	35	Elektriciteitsproductiebedrijven (vermogen >= 50 MWe):	
		1. kolengestookt (inclusief meestook biomassa), thermisch vermogen > 75 MWth	5.2
		2. oliegestookt, thermisch vermogen > 75 MWth	5.1
		3. gasgestookt (inclusief bijstook biomassa), thermisch vermogen > 75 MWth, in	5.1
		4. kerncentrales met koeltorens	6
		5. warmtekrachtinstallaties (gas), thermisch vermogen > 75 MWth	5.1
		Bio-energieinstallaties, elektrisch vermogen < 50 MWe:	
		1. covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	3.2
		2. vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	3.2
		Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
		1. < 10 MVA	2
		2. 10 - 100 MVA	3.1
		3. 100 - 200 MVA	3.2
		4. 200 - 1000 MVA	4.2
		5. >= 1000 MVA	5.2
		Gasdistributiebedrijven:	
		1. gascompressorstations, vermogen < 100 MW	4.2
		2. gascompressorstations, vermogen >= 100 MW	5.1
		3. gas: reduceer-, compressor-, meet- en reginstallatie categorie A	1
		4. gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), categorie B en C	2
		5. gasontvang- en -verdeelsstations, categorie D	3.1
		Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
		1. stadsverwarming	3.2
		2. blokverwarming	2
		Windmolens:	
		1. wiekdiameter 20 m	3.2
		2. wiekdiameter 30 m	4.1
		3. wiekdiameter 50 m	4.2
41	36	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
41	36	Waterwinning-/ bereidingsbedrijven:	
		1. met chloorgas	5.3
		2. bereiding met chloorbleekloog en dergelijke en / of straling	3.1
		Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:	
		1. < 1 MW	2
		2. 1 - 15 MW	3.2
		3. >= 15 MW	4.2
45	41, 42, 43	BOUWNIJVERHEID	
	41, 42, 43	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2000 m ²	3.2
		Bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2000 m ²	3.1
		Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m ²	3.1
		Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. < 1000 m ²	2
50	45, 47	HANDEL IN EN REPARATIE VAN AUTO'S EN MOTORFIETSEN, BENZINESERVICESTATIONS	
501, 502, 504	451, 452, 453	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	2

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
502	451	(Groot)handel in vrachtauto's (inclusief import en reparatie)	3.2
5020.4	45204	Autoplaatwerkerijen	3.2
		Autobekleiderijen	1
		Autospuitinrichtingen	3.1
5020.5	45205	Autowasserijen	2
503, 504	453	Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	2
505	473	Benzineservicestations:	
		1. met LPG > 1000 m ³ /jr	4.1
		2. met LPG < 1000 m ³ /jr	3.1
		3. zonder LPG	2
51	46	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
511	461	Handelsbemiddeling (kantoren)	1
5121	4621	Groothandel in akkerbouwproducten en veevoerders	3.1
		Groothandel in akkerbouwproducten en veevoerders met een verwerkingscapaciteit >= 500 ton per uur.	4.2
5122	4622	Groothandel in bloemen en planten	2
5123	4623	Groothandel in levende dieren	3.2
5124	4624	Groothandel in huiden, vellen en leder	3.1
5125, 5131	46217, 4631	Groothandel in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	3.1
5132, 5133	4632, 4633	Groothandel in vlees, vleeswaren, zuivelproducten, eieren en spijsoeiën	3.1
5134	4634	Groothandel in dranken	2
5135	4635	Groothandel in tabaksproducten	2
5136	4636	Groothandel in suiker, chocolade en suikerwerk	2
5137	4637	Groothandel in koffie, thee, cacao en specerijen	2
5138, 5139	4638, 4639	Groothandel in overige voedings- en genotmiddelen	2
514	464, 46733	Groothandel in overige consumentenartikelen	2
5148.7	46499	Groothandel in vuurwerk en munitie:	
		1. consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	2
		2. consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	3.1
		3. professioneel vuurwerk, netto expliciet massa per bewaarplaats < 750 kg (en > 25 kg theatervuurwerk)	5.1
		4. professioneel vuurwerk, netto expliciet massa per bewaarplaats 750 kg tot 6 ton.	5.3
		5. munitie	2
5151.1	46711	Groothandel in vaste brandstoffen:	
		1. klein, lokaal verzorgingsgebied	3.1
		2. kolenterminal, opslagoppervlakte >= 2.000 m ²	5.1
5151.2	46712	Groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen:	
		1. vloeistoffen o.c. < 100.000 m ³	4.1
		2. vloeistoffen o.c. >= 100.000 m ³	5.1
		3. tot vloeistof verdichte gassen	4.2
5151.3	46713	Groothandel in minerale olieproducten (exclusief brandstoffen)	3.2
5152.1	46721	Groothandel in metaalertsen:	
		1. opslagoppervlakte < 2.000 m ²	4.2
		2. opslagoppervlakte >= 2.000 m ²	5.2
5152.2 /3	46722, 46723	Groothandel in metalen en -halfabrikaten	3.2
5154	4673	Groothandel in hout en bouwmaterialen	
		1. Algemeen: bebouwde oppervlakte > 2000 m ²	3.1
		2. Algemeen: bebouwde oppervlakte <= 2000 m ²	2
5153.4	46735	Zand en grind:	
		1. algemeen: bebouwde oppervlakte > 200 m ²	3.2
		2. algemeen: bebouwde oppervlakte <= 200 m ²	2
	4674	Groothandel in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur	
		1. algemeen: bebouwde oppervlakte > 2000 m ²	3.1
		2. algemeen: bebouwde oppervlakte <= 2000 m ²	2
5155.1	46751	Groothandel in chemische producten	3.2
5156	4676	Groothandel in overige intermediaire goederen	2
5157	4677	Autosloperijen: bebouwde oppervlakte > 1000 m ²	3.2
		Autosloperijen: bebouwde oppervlakte <= 1000 m ²	3.1
5157.2 /3		Overige groothandel in afval en schroot: bebouwde oppervlakte > 1000 m ²	3.1
		Overige groothandel in afval en schroot : bebouwde oppervlakte <= 1000 m ²	3.2
5162	466	Groothandel in machines en apparaten:	
		1. machines voor de bouwrijverheid	3.2
		2. overige	3.1
517	466, 469	Overige groothandel (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.)	2
60	49	VERVOER OVER LAND	
6021.1	493	Bus-, tram- en metrostations en -remises	3.2
6022		Taxibedrijven en taxistandplaatsen	2

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
6023		Touringcarbedrijven	3.2
6024	494	Goederenwegvervoersbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m ²	3.2
6024		Goederenwegvervoersbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. <= 1000 m ²	3.1
603	495	Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	2
61, 62	50, 51	VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT	
61, 62	50, 51	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	1
63	52	DIENSTVERLENING TEN BEHOEVE VAN HET VERVOER	
6311.1	52241	Laad-, los- en overslagbedrijven ten behoeve van zeeschepen:	
		1. containers	5.1
		2. stukgoederen	4.2
		3. ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. >= 2.000 m ²	5.3
		4. granen of meelsoorten, v.c. >= 500 t/u	5.1
		5. steenkool, opslagopp. >= 2.000 m ²	5.2
		6. olie, LPG, e.d.	5.3
		7. tankercleaning	4.2
6311.2	52242	Laad-, los- en overslagbedrijven ten behoeve van de binnenvaart:	
		1. containers	4.2
		2. stukgoederen	3.2
		3. ertsen, mineralen, en dergelijke, opslagoppervlakte < 2.000 m ²	4.2
		4. ertsen, mineralen, en dergelijke, opslagoppervlakte >= 2.000 m ²	5.2
		5. granen of meelsoorten v.c. < 500 t/u	4.2
		6. granen of meelsoorten v.c. >= 500 t/u	5.1
		7. steenkool, opslagoppervlakte < 2.000 m ²	4.2
		8. steenkool, opslagoppervlakte >= 2.000 m ²	5.1
		9. olie, LPG, en dergelijke	5.2
		10. tankercleaning	4.2
6312	52102, 52109	Distributiecentra, pak- en koelhuisen	3.1
	52109	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	2
6321	5221	1. Autoparkeerterreinen, parkeergarages	2
6321		2. Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	3.2
6322, 6323	5222	Overige dienstverlening ten behoeve van het vervoer (kantoren)	1
6323	5223	Luchthavens	6
6323		Helicopterlandplaatsen	5.1
623	791	Reisorganisaties	1
634	5229	Expediteurs, cargadoors (kantoren)	1
64	53	POST EN TELECOMMUNICATIE	
641	531, 532	Post- en koeriersdiensten	2
642	61	Telecommunicatiebedrijven	1
642		Zendinstallaties:	
642		1. LG en MG, zendervermogen < 100 kw (bij groter vermogen: onderzoek!)	3.2
642		2. FM en TV	1
71	77	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN	
711	7711	Personenautoverhuurbedrijven	2
712	7712, 7739	Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (exclusief personenauto's)	3.1
713	773	Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	3.1
714	772	Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	2
72	62	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE	
72	62	Computerservice- en informatietechnologie-bureaus, en dergelijke	1
72	58, 63	Datacentra	2
74	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	Overige zakelijke diensverlening: kantoren	1
74			
747	812	Reinigingsbedrijven voor gebouwen	3.1
7481.3	74203	Foto- en filmontwikkelcentrales	2
7484.3	82991	Veilingen voor landbouw- en visserijproducten	4.1
7484.4	82992	Veilingen voor huisraad, kunst, en dergelijke	1

SBI-CODE 1993	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	CAT
90	37, 38, 39	MILIEUDIENSTVERLENING	
9001	3700	RWZI's en gierverwerkingsinrichting, met afdekking voorbezinktanks:	
		1. < 100.000 i.e.	4.1
		2. 100.000 - 300.000 i.e.	4.2
		3. >= 300.000 i.e.	5.1
		Rioolgemalen	2
9002.1	381	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven, en dergelijke	3.1
		Gemeentewerven (afval-inzameldepos)	3.1
		Vuiloverslagstations	4.2
9002.2	382	Afvalverwerkingsbedrijven:	
		1. mestverwerkingskorrelfabrieken	5.1
		2. kabelbranderijen	3.2
		3. verwerking radio-actief afval	6
		4. pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	3.1
		5. oplosmiddeltherugwinning	3.2
		6. afvalverbrandingsinrichtingen thermisch vermogen > 75 MW	4.2
		7. verwerking fotochemisch en galvano-afval	2
		Vuilstortplaatsen	4.2
		Composteerbedrijven:	
		1. niet belucht v.c. < 5.000 t/j	4.2
		2. niet belucht v.c. 5.000 tot 20.000 t/j	5.2
		3. belucht v.c. < 20.000 t/j	3.2
		4. belucht v.c. > 20.000 t/j	4.1
		5. GFT in gesloten gebouw	4.1
93	96	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9301.1	96011	Wasserijen en strijkinrichtingen	3.1
		Tapijtreinigingsbedrijven	3.1
		Chemische wasserijen en ververijen	2
9301.2	96013	Wasverzendinrichtingen	2
9301.3	96013	Wasseretten, wassalons	1
9302	9602	Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	1
9304	9613, 9604	Fitnesscentra, badhuizen en saunabaden	2
9305	9609	Dierenasiels en -pensions	3.2
	9609	Persoonlijke dienstverlening niet eerder genoemd, exclusief bordelen, prostituees en sexclubs	1

Afkortingen:

cat. categorie
 o.c. opslagcapaciteit
 v.c. verwerkingscapaciteit
 p.c. productiecapaciteit
 p.o. productieoppervlak
 e.d. en dergelijke
 n.e.g. niet elders genoemd
 t ton
 kl klasse
 u uur
 d dag
 w week
 jr jaar
 = is gelijk aan
 < kleiner dan
 > groter dan

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

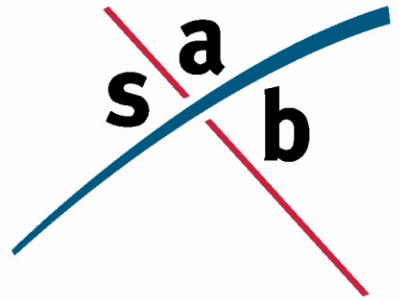
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Opmeer

van: SAB

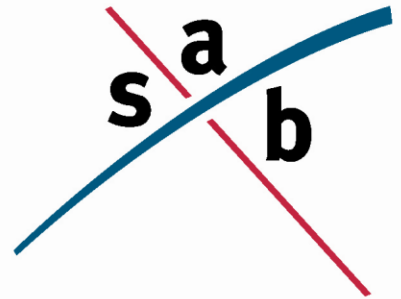
ons kenmerk: BERL/150375

datum: 28 oktober 2015

betreft: Landschappelijke inpassing uitbreiding stal Hoogwoud

AANLEIDING EN NIEUWE INRICHTING

De aanleiding voor het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan en beeldkwaliteitsplan voor de Stal Hoogwoud is de uitbreiding van de bestaande stal. Het voornemen van de initiatiefnemer is om het perceel te intensiveren van 40 paarden in de huidige situatie naar 50 paarden in de nieuwe situatie. Daarnaast wil de initiatiefnemer dagbesteding realiseren aan maximaal 4 cliënten per dagdeel. Door de uitbreiding worden er wijzigingen aan het perceel aangebracht. Dit houdt verband met de optimalisering van het ruimtegebruik zodat de uitbreiding minder impact heeft op de direct omgeving. In de vernieuwde inrichting worden de overlast gevende functies zoals de stallen, de paddocks en de mestbak naar achter op het erf verplaatst. Bijna de gehele inrichting van het perceel wordt vernieuwd en alleen de oorspronkelijke boerderij met de aangebouwde stallen en de rijhal blijven bestaan. In aangebouwde stallen zullen geen dieren meer worden gehouden. De buitenbak, de trainingsmolen en de langeercirkel worden verplaatst naar achteren en op de plek waar voorheen de stapmolen bevond wordt een parkeerplaats aangelegd. De nieuwe inrichting dient landschappelijk te worden ingepast. In de landschappelijke inpassing wordt eerst kort het gebied geanalyseerd waarin de ontstaansgeschiedenis aan bod komt. Vervolgens worden een aantal uitgangspunten opgesteld die als leidraad dienen voor het inpassingsplan. Vervolgens wordt een aantal richtlijnen gegeven voor de beeldkwaliteit van de nieuw te bouwen stal.



LANDSCHAPPELIJKE ANALYSE

Het plangebied ligt aan een oud ontginningslint ongeveer één kilometer ten noorden van de kern Hoogwoud. Hoogwoud ligt in het noordwestelijk deel van de regio West-Friesland. Langs het lint staan een aantal stolpboerderijen van het West-Friese type. De omgeving bestaat uit grootschalige open gebieden die vooral in gebruik zijn als weilanden. Grote delen van de weilanden zijn door de provincie aangewezen als weidevogelgebied.

De locatie was tot ongeveer 4000 jaar voor Christus voor het grootste gedeelte water. De zee had vrij spel. Door de wisselende stijgingen van het zeeniveau veranderde het landschap in een kwelderlandschap, vergelijkbaar met sommige delen van het Waddengebied. Doordat het gebied vaak overstroomde ontstond er in de loop de eeuwen een bedekkende kleilaag. Door de steeds verdere invloed van de zee ontstond er ongeveer 1000 jaar voor Christus een krekenslandschap. Op de redelijk droge zandruggen ontstonden de eerste plekken voor bewoning. Het water nam na 400 na Christus weer bezit van de streek en bewoning was nauwelijks nog mogelijk. Door stagnatie van het water ontstond er veenvorming. Het duurde vier eeuwen, voordat de veenafzetting een voldoende dikte had bereikt, voordat men hier weer ging wonen en werken.

Rond het jaar 1000 begon voor het landschap van West Friesland een belangrijke ontwikkeling, namelijk de bouw van de Westfriese Omringdijk. Begin 14^e eeuw, na totstandkoming van de Omringdijk, was West-Friesland eigenlijk een bedijkt eiland. Het werd omringd door de Zijpe, de Zuiderzee, de Beemster, de Schermer en de Zijpe. Al deze waterlopen en meren maakten van West-Friesland een geïsoleerd gebied binnen de Provincie Noord-Holland.

Tegelijkertijd met de aanleg van de omringdijk vonden in de tiende en elfde eeuw veenontginningen plaats. Het veen werd systematisch vanaf hoge zandruggen of nieuwe aangelegde dijken ontgonnen. De percelen werden in stroken ontgonnen en verdeeld. Door de ontginning ontstond de kenmerkende strokenverkaveling die tot op de dag van vandaag te herkennen is. Langs de ontginningslinten werden boerderijen aangelegd. De Koningspade waar de stal Hoogwoud zich bevindt is van oorsprong een ontginningslint. Sommige van die ontginningslinten groeiden uit tot nederzettingen zoals het nabijgelegen Hoogwoud. De ontgonnen grond bleek door snelle inklinking niet geschikt te zijn voor het verbouwen van tarwe en rogge. In de eerste jaren lukte het wel met gerst en haver, maar relatief snel moest worden overgestapt op de veeteelt.

Het karakter van het landschap is de afgelopen eeuwen nauwelijks veranderd. Grote delen van het landschap is nog steeds in gebruik als weidegrond en de afwezigheid van grootschalige beplanting op de kavels zorgt voor een zeer open landschap. Langs de as Koningspade bevinden zich naast een aantal 'moderne' boerderijen, een aantal woningen en een aantal oude historische stolpboerderijen, waarvan er twee zich dichtbij de planlocatie bevinden. De erven waar de boerderijen zich bevinden zijn beplant met geriefhoutbosjes, boomsingels en kleinschalige boomgaarden. De beplanting rondom het erf had een nutsfunctie, aangezien geriefhoutbosjes werden gebruikt voor onder andere brandhout en de boomsingels boden bescherming tegen de wind. Het contrast tussen de besloten erven en de open weides is groot en is een belangrijke landschappelijke waarde voor het veenweidelandschap rondom Hoogwoud.

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

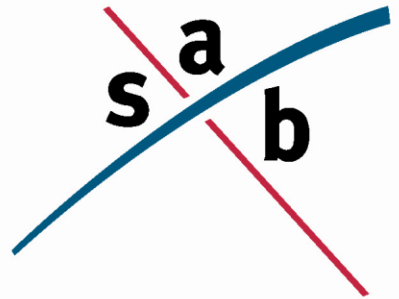
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven

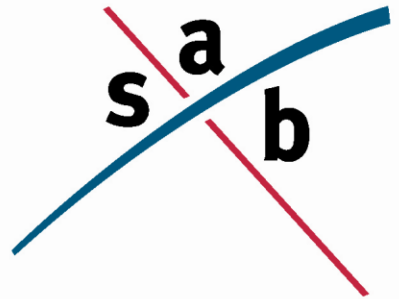


Historische kaart 1900



Topografische kaart van eind 20^e eeuw

De afgelopen eeuw is het landschap rondom Hoogwoud weinig veranderd. De kenmerkende strokenverkaveling is in het veenweidelandschap nog goed te herkennen



LANDSCHAPPELIJKE UITGANGSPUNTEN

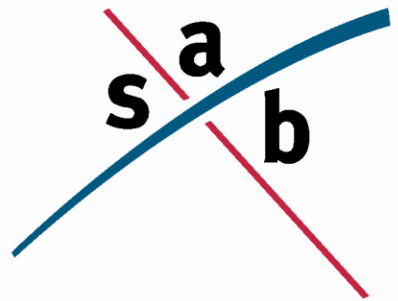
Vanuit de landschappelijke analyse kunnen een aantal uitgangspunten gedestilleerd worden. De uitgangspunten vormen de input voor het landschappelijk inpassingsplan.

Het eerste uitgangspunt is het handhaven van het zicht op het open veenweidegebied vanaf de linten. De linten met de aangrenzende erven hebben een dicht karakter. Door het opgaande groen in de vorm van erfbeplanting en laanbeplanting. Af en toe wordt de laanbeplanting en de erfbeplanting onderbroken en is vanaf het lint Koningspade, vrij zicht op de open graslanden. Direct ten zuiden van de locatie is er een opening en kan het open landschap van de veenweidepolder beleefd worden.

Het tweede uitgangspunt is het realiseren van een groen erf zodat de uitbreiding opgaat in het landschap. Door de bouw van een nieuw stal direct achter de bestaande rijbak ontstaat er een wandwerking dat voor dit kleinschalige lint dominant kan gaan aanvoelen. Voorgesteld wordt om langs de wanden van de stallen groen te plaatsen, zodat de dominante wandwerking van de stallen wordt teruggebracht. Door het realiseren van groen aan de lengtezijde van het erf wordt de uitbreiding beter in het landschap ingepas en zijn de stallen vanuit het lint niet tot nauwelijks waarneembaar.

Het derde uitgangspunt is meer groen op het erf zelf door de aanplant van bomen of toepassen van hagen. Dit versterkt het groene karakter van dit erf en sluit beter aan de andere groene erven langs het lint.





LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN

De uitgangspunten zijn vertaald in een ruimtelijk inpassingsvoorstel. In dit voorstel wordt ten eerste de lengterichting van de kavel beplant. Aan de kant van de nieuwe stallen worden knotwilgen (*Salix alba*) voorgesteld. Knotwilgen passen goed in het karakter van het veenweidelandschap. Op de huidige plankaart van de architect is er weinig ruimte mogelijk om de knotwilgen aan te planten. Dit komt omdat het gebouw pal naast het talud van de sloot is gesitueerd. Geadviseerd wordt om de nieuwe stal 1 à 2 meter ten op zichte van het talud op te schuiven zodat aanplant van knotwilgenrij mogelijk is. Als opschuiven van de nieuwe stal niet mogelijk is wordt voorgesteld om de wanden te laten begroeien met klimplanten zoals de Wilde wingerd (*Parthenocissus*) en Klimop (*Hedera helix*). Aan de andere zijde wordt de bestaande rij knotwilgen aangevuld met nieuwe knotwilgen. De knotwilgen zorgen voor een groene transparante scheiding met het naastgelegen perceel.

Op het erf wordt ook meer groen voorgesteld zoals de aanplant van een aantal kronkelwilgen (*Salix babylonica*) nabij de vijver. Wilgen groeien redelijk snel en geven snel een volwassen groen beeld op het erf. Rondom de parkeerplaats wordt hagen van meidoorn (*Crataegus monogyna*) voorgesteld. Deze hagen zijn inheems en kunnen tegen natte grond. Bovenal zijn meidoorns niet giftig voor paarden.

De muur die de inrit van het naast gelegen perceel afscheidt wordt in het landschappelijk inpassingsvoorstel beplant met klimplanten. Als soort wordt Wilde wingerd (*Parthenocissus*), Wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*) en Klimop (*Hedera helix*) voorgesteld zodat bij de entree in alle seizoenen een mooie begroeide wand zichtbaar is.



SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem

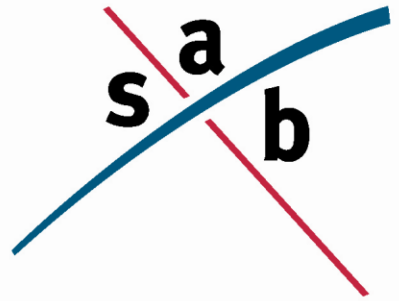
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

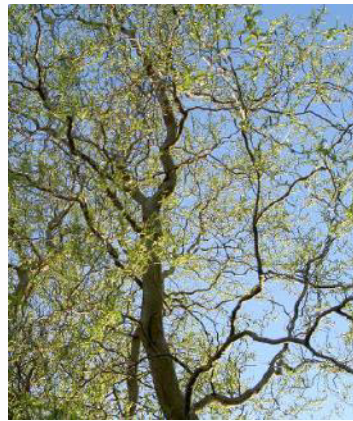
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



Knotwilgen



Kronkelwilg



Meidoornhaag



Klimop



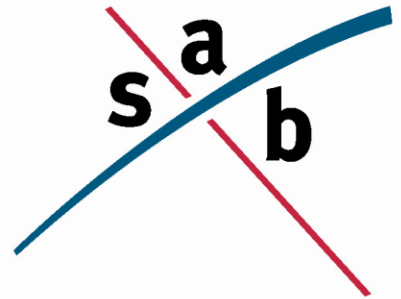
Wilde Wingerd



Wilde Kamperfoelie

SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



BEELDKWALITEIT UITBREIDING STALLEN

Voor het uiterlijk van de nieuwe stal worden een aantal richtlijnen gegeven zodat de stal beter wat betreft materiaal en kleurgebruik bij de gebouwen in de omgeving passen. De meeste woongebouwen en met name de stolpboerderijen hebben aan het lint een Pyramide dakvorm en de dakbedekking van riet en de gevels zijn opgetrokken in baksteen.

De meeste bijgebouwen langs het lint zijn van baksteen, hout of kunststofbeplating en hebben vaak gedekte en terughoudende kleuren in aardetinten variërend van donker groen tot donker bruin. De dakbedekking bestaat uit zwartgrijze dakpannen of golfplaten.

Op de locatie zelf bestaat de woonbebouwing uit een riet gedekt huis waarvan de gevels op de begane grond zijn opgetrokken in lichtbruin baksteen. De 1^e verdieping maakt onderdeel uit van een pyramide vormige kap die bedekt is met riet. De vorm van de woning en het materiaalgebruik van het woongebouw is geïnspireerd op de stolpboerderijen die langs lint het Koningspade staan.

De bestaande rijhal heeft een eenvoudige constructie met gesloten gevels bestaande uit groen geverfde beplating. Het zadeldak is uitgevoerd met donkergrijze golfplaten waar op regelmatige afstand vensters van transparante golfplaten in zijn geplaatst.

Voorgesteld wordt om de nieuwe stal een zadeldak te geven waarvan de nokhoogte 1 a 1.5m lager is dan die van de bestaande rijhal. Een lagere nokhoogte draagt bij dat de stal minder sterk in het landschap opvalt en er een geleiding plaatsvindt in de lange gevel.

De eerste meter van de onderzijde van de nieuwe stal wordt uitgevoerd in bruin baksteen en sluit aan bij de plint van de bestaande hal. Het bovendeel van de gevel wordt uitgevoerd met houten planken of hoogwaardig plaatmateriaal in verticale richting. De kleur van het hout is gedekt en terughoudend en het kleurenpalet varieert van donkergroen tot zwartgroen. Het dak wordt bedekt met dakpannen of hoogwaardig plaatmateriaal bij voorkeur in de kleur donker grijs. In het dak komen een aantal lichtvensters op dezelfde afstand als in de bestaande rijhal. Op de volgende pagina is een principeschets voor de beeldkwaliteit van de nieuwe stal terug te vinden.

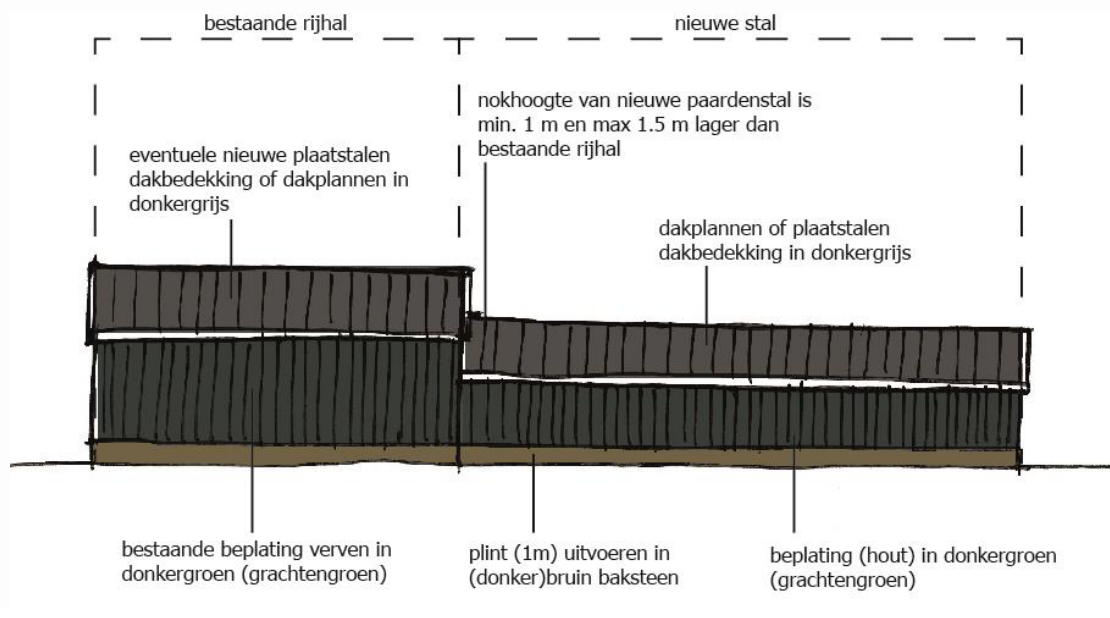
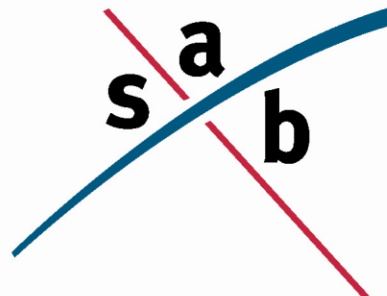
Tot slot wordt voorgesteld om de bestaande rijhal op te knappen door de bestaande groene beplating te vernieuwen of over te schilderen in dezelfde kleur als de gevel van de nieuwe stal.



Bestaand woonhuis



Bestaande rijhal die bij voorkeur wordt opgeknapt conform de materiaal en kleurkeuze van de nieuwe stal



Principeschets voor de opbouw, materiaalgebruik en kleurstelling voor de nieuw te bouwen stal



Referentie van een hoogwaardige stal. Voor deze stal zijn de details, de materiaalkeuze en het kleurgebruik zorgvuldig gekozen en uitgevoerd

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0009094
Zaaknummer	Z25001831
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Griffie
Onderwerp	Actualisatie verordeningen
Portefeuillehouder	Presidium

Samenvatting

Door een aantal wijzigingen in de wetgeving op nationaal niveau zijn een aantal verordeningen van de gemeente Opmeer achterhaald. Middels dit raadsvoorstel worden de verordeningen geactualiseerd.

Inleiding

Sinds de gemeenteraad een viertal verordeningen heeft vastgesteld, zijn de verwijzingen naar artikelen in nationale wetgeving in sommige gevallen niet meer actueel. Dit is het gevolg van wijzigingen in de Gemeentewet, de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de vervanging van de Wet openbaarheid van bestuur door de Wet open overheid. Hierdoor is het noodzakelijk om de volgende verordeningen te actualiseren:

- Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023
- Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2022
- Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021
- Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025

Voorgesteld besluit

1. De Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023 in te trekken en de Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
2. De Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2022 in te trekken en de Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025 vast te stellen.

3. De Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021 in te trekken en de Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
4. De Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025 in te trekken en de Verordening vertrouwenscommissies gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.

Argumenten

1.1 Door de actualisatie komen de verordeningen weer in lijn met nationale wetgeving.

Nationale wetgeving is aan verandering onderhevig. Wetsartikelen worden gewijzigd of komen te vervallen. In sommige gevallen worden gehele wetten vervangen door nieuwe wetgeving. Als gevolg hiervan kan het voorkomen dat lokale verordeningen refereren naar vervallen wetten, wetsartikelen of wetgeving waarvan de inhoud is veranderd sinds de vaststelling van de lokale verordening. Dit kan ertoe leiden dat de verordening onduidelijk of juridisch ongeldig wordt. Door het actualiseren van de verordeningen wordt dit voorkomen.

Kanttekeningen

1.1 De inhoud van de nationale wetgeving waarnaar wordt verwezen kan veranderen.

In sommige gevallen behelzen de veranderingen in nationale wetgeving niet meer dan een aanpassing van het nummer van het wetsartikel. In andere gevallen kan de wetgever echter ook de inhoud van een wetsartikel aanpassen. Dit gebeurt in twee gevallen.

- In de Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025, artikel 3, worden vanaf heden ook reiskosten voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente vergoed.
- In de Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025, artikel 8, eerste lid, is het criterium "*het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist*" niet langer opgenomen als grondslag voor besloten vergaderingen van de werkgeverscommissie. Deze wijziging vloeit voort uit de invoering van de Wet open overheid. Waar dit belang onder de voormalige Wet openbaarheid van bestuur (artikel 10, tweede lid, onder f) nog een zelfstandige weigeringsgrond vormde, geldt het onder de Wet open overheid (artikel 5.1, vierde lid) slechts als reden voor tijdelijke uitstel van openbaarmaking. Het biedt dus geen structurele grondslag meer voor het uitsluiten van openbaarheid of het houden van besloten vergaderingen.

Beoogd maatschappelijk effect

Door zorg te dragen voor actuele verordeningen toont de gemeente zich een goed en betrouwbaar bestuur, doordat de door haar ingevoerde regelgeving in overeenstemming is met de geldende hogere wet- en regelgeving. Hiermee biedt de gemeente juridische duidelijkheid en voorkomt ze juridische procedures.

Wettelijk kader

Gemeentewet: De gemeentewet regelt de inrichting, samenstelling, bevoegdheden en werking van het gemeentebestuur en vormt daarmee het juridische fundament voor het functioneren van gemeenten in Nederland.

Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers: Dit besluit regelt de rechtspositie van politieke ambtsdragers op decentraal niveau, zoals gemeenteraadsleden, in zaken zoals vergoedingen en verlof.

Wet open overheid: De wet open overheid regelt het recht van burgers op toegang tot publieke informatie.

Participatie

Dit voorstel leent zich niet voor participatie.

Communicatie

De verordening wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Financiën

Met deze actualisatie gaan geen financiële kosten gepaard.

Uitvoering

Na het wijzigen van de verordeningen kunnen de betrokken commissies haar werkzaamheden op gebruikelijke wijze voortzetten.

Bijlagen

1. Was-wordt-lijst
2. Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025.
3. Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025.
4. Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025.
5. Verordening vertrouwenscommissies gemeenteraad Opmeer 2025.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 61, artikel 83, artikel 84, artikel 147, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op het voorstel van het presidium van 3 juli 2025;

besluit:

1. De Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023 in te trekken en de Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
2. De Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2022 in te trekken en de Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025 vast te stellen.
3. De Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021 in te trekken en de Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.
4. De Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025 in te trekken en de Verordening vertrouwenscommissies gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

HUIDIGE TEKST	AANGEPASTE TEKST
Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023	Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025
Artikel 4. Taken en bevoegdheden 1. De auditcommissie adviseert en overlegt namens de raad over alle activiteiten die van belang zijn voor een goede beheersing op het gebied van rechtmatigheid en doelmatigheid, en het kunnen vervullen van de toezichhoudende en controlerende rol. 2. De commissie treedt niet in de onderscheiden bevoegdheden van raad en college. 3. De commissie is in de eerste plaats adviseur van de raad, met tevens een adviesrol naar het college als het gaat om de informatievoorziening en meer specifiek de verantwoording. 4. Onder de in het eerste lid bedoelde activiteiten wordt in ieder geval begrepen: a. De voorbereiding van het door de raad vast te stellen controleprotocol; b. Het zijn van eerste aanspreekpunt voor de accountant richting raad voor de opzet en uitvoering van de accountantscontrole; c. Een overlegplatform te zijn voor de voorgenomen controle-aanpak door de accountant met de mogelijkheid om specifieke aandacht te doen besteden aan bepaalde posten of organisatieonderdelen, zoals bedoeld in de Controleverordening gemeente Opmeer 2018 en artikel 213 Gemeentewet; d. Een overlegplatform te zijn voor het college over onderzoeken als bedoeld in de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Opmeer en artikel 213a Gemeentewet; e. Een overlegplatform te zijn over de uitkomsten van de door de accountant uitgevoerde controles; f. Het evalueren van de werkzaamheden van de accountant; g. Het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant na afloop van het contract met de accountant; h. Een afstemmingsoverleg te zijn over de voorgenomen onderzoeken door de accountant, de rekenkamer en het college, en over	4c. Een overlegplatform te zijn voor de voorgenomen controle-aanpak door de accountant met de mogelijkheid om specifieke aandacht te doen besteden aan bepaalde posten of organisatieonderdelen, zoals bedoeld in de Verordening controle financiële beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) Gemeente Opmeer 2023 en artikel 213 Gemeentewet;

rapportages van onderzoeken; i. Het gevraagd en ongevraagd adviseren aan de gemeenteraad over genoemde zaken. 5. De auditcommissie treedt op als klankbord voor de rekenkamer en geeft gevraagd en ongevraagd advies over het jaarverslag, het jaarplan en de onderzoeksverslagen van de rekenkamer. 6. De auditcommissie is belast met de voorbereiding van de besluitvorming van de benoeming van lid of leden van de rekenkamer als bedoeld in artikel 81c van de Gemeentewet.	
Artikel 7. Geheimhouding 1. De auditcommissie kan in een vergadering, op grond van een uitzondering genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de aan hem verstrekte informatie geheimhouding opleggen. 2. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig zijn en allen die van het behandelde of de informatie kennis dragen in acht genomen totdat de auditcommissie of de raad haar opheft.	1. De auditcommissie kan in een vergadering, op grond van een uitzondering genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, in samenhang met artikel 87 van de Gemeentewet, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de aan hem verstrekte informatie geheimhouding opleggen.

HUIDIGE TEKST	AANGEPASTE TEKST
Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2022 Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raadsleden voor reizen buiten de gemeente 1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raadslid vergoed: a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer; b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt. 2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolgkosten vergoed; 3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed. 4. Als een raadslid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld. 5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed. 6. De onder lid 1, 2 en 5 bedoelde kosten worden per kwartaal gedeclareerd middels een daarvoor opgesteld declaratieformulier. Declaraties kunnen tot uiterlijk één maand na afloop van het betreffende kwartaal worden ingediend bij de griffier.	Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025 Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raadsleden 1. Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raadslid vergoed: a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer; b. bij gebruik van een eigen vervoersmiddel het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en tolgkosten. 2. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed. 3. Als een raadslid een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld. 4. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitoefening van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed. 5. De onder lid 1 en 4 bedoelde kosten worden per kwartaal gedeclareerd middels een daarvoor opgesteld declaratieformulier. Declaraties kunnen tot uiterlijk één maand na afloop van het betreffende kwartaal worden ingediend bij de griffier.

Artikel 7. Betaling en declaratie van onkosten 1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door: a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur; b. betaling vooruit uit eigen middelen. 2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken. 3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen één maand na factuurdatum of betaling door raadsleden ingediend bij de griffier. 4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raadsleden binnen één maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.	1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door: a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur; b. betaling vooruit uit eigen middelen.
--	--

HUIDIGE TEKST	AANGEPASTE TEKST
Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021	Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025
Artikel 8 Beslotenheid en geheimhouding 1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden. 2. Op de agenda en stukken die tot de vergaderingen behoren berust geheimhouding in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. 3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. De voorzitter wijst het raadslid op de geheimhoudingsplicht.	1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Wet open overheid, in samenhang met artikel 87 van de Gemeentewet in beslotenheid gehouden.

HUIDIGE TEKST	AANGEPASTE TEKST
Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025	Verordening vertrouwenscommissie gemeenteraad Opmeer 2025
Artikel 5 Geheimhouding 1. De vergaderingen van de commissie zijn besloten. Alle stukken van de commissie zijn geheim. Dit wordt op de stukken vermeld. 2. De (fungerend) voorzitter van de commissie wijst bij de benoemingsprocedure in elke vergadering op de geheimhoudingsplicht, die rechtstreeks voortvloeit uit artikel 61c van de Gemeentewet. 3. De commissie legt bij de herbenoemingsprocedure in elke vergadering en elk gesprek, met toepassing van artikel 86 van de Gemeentewet, geheimhouding op over de inhoud van de stukken en het behandelde tijdens de vergadering of het gesprek. De (fungerend) voorzitter van de commissie ziet erop toe dat hieraan wordt voldaan. 4. De geheimhoudingsplicht brengt onder meer mee dat aan raadsleden, die geen zitting (meer) hebben in de commissie, en aan anderen, behoudens het bepaalde in de artikelen 9, tweede lid, en 10 van deze verordening, geen inzage in, of informatie omtrent de inhoud van de stukken of het behandelde ter vergadering of in het gesprek wordt verstrekt. 5. De commissie treft, met inachtneming van de artikelen 7, 8, tweede lid, en 13 van deze verordening, een voorziening met betrekking tot de wijze waarop de geheimhouding blijft gewaarborgd bij het beheer van bescheiden, het voeren van correspondentie en bij de bepaling van plaats en tijdstip van de gesprekken. 6. De commissie en de gemeenteraad kunnen de geheimhouding waartoe de Gemeentewet, respectievelijk zullen de geheimhouding waartoe het derde lid van deze verordening verplicht, niet opheffen. 7. De geheimhoudingsplicht blijft na ontbinding van de commissie van kracht. 8. Het in dit artikel bepaalde is van overeenkomstige toepassing op de (plaatsvervangend) secretaris en, indien van toepassing, de adviseur.	3. De commissie legt bij de herbenoemingsprocedure in elke vergadering en elk gesprek, met toepassing van artikel 87 van de Gemeentewet, geheimhouding op over de inhoud van de stukken en het behandelde tijdens de vergadering of het gesprek. De (fungerend) voorzitter van de commissie ziet erop toe dat hieraan wordt voldaan.

Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025

De raad van de gemeente Opmeer;

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet;

besluit de volgende Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025 vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- fractie: een raadslid of groepering die optreedt namens een partij of groepering die zelfstandig heeft deelgenomen aan de gemeenteraadsverkiezingen en met minimaal één zetel in de gemeenteraad is gekozen.
- gemeenteraad: raad
- griffier: griffier van de raad of diens plaatsvervanger;
- rekenkamer: de gemeenschappelijke rekenkamer van de gemeente Medemblik en de gemeente Opmeer
- schriftelijk: op papier of in digitale omgeving;
- wet: Gemeentewet.

Artikel 2. De commissie

Er is een commissie van advies aan de raad, genaamd de auditcommissie.

Artikel 3. Samenstelling en benoeming

1. De auditcommissie bestaat uit ten minste drie leden en maximaal uit één afgevaardigd raadslid per fractie.
2. De benoemde raadsleden moeten een redelijke afspiegeling van de raad vormen; ten minste één raadslid moet komen uit een niet in het college van burgemeester en wethouders vertegenwoordigde partij.
3. De raad benoemt de leden.

4. De benoeming geschiedt voor de zittingsperiode, gelijk aan die van de leden van de zittende raad. Dit geldt eveneens voor tussentijdse benoemingen.
5. Het lidmaatschap van de auditcommissie eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad of bij ontslag.
6. Indien door een vacature het aantal leden onder het in het eerste lid benoemde minimum is gekomen, voorziet de raad onverwijld in de ontstane vacature.
7. Leden van de auditcommissie worden bij afwezigheid niet vervangen.
8. De auditcommissie kiest uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.
9. De griffier is de secretaris van de auditcommissie en wijst uit de medewerkers van de griffie een plaatsvervangend secretaris aan.
10. De auditcommissie wordt ondersteund door adviseurs, zoals de adviseur interne controle en de accountant.
11. De portefeuillehouder financiën kan door de commissie uitgenodigd worden om bij de vergadering aanwezig te zijn en deel te nemen aan de beraadslaging.
12. De auditcommissie kan ook leden van de rekenkamer uitnodigen om bij vergaderingen aanwezig te zijn en deel te nemen aan de beraadslaging.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden

1. De auditcommissie adviseert en overlegt namens de raad over alle activiteiten die van belang zijn voor een goede beheersing op het gebied van rechtmatigheid en doelmatigheid, en het kunnen vervullen van de toezichthoudende en controlerende rol.
2. De commissie treedt niet in de onderscheiden bevoegdheden van raad en college.
3. De commissie is in de eerste plaats adviseur van de raad, met tevens een adviesrol naar het college als het gaat om de informatievoorziening en meer specifiek de verantwoording.
4. Onder de in het eerste lid bedoelde activiteiten wordt in ieder geval begrepen:
 - a. De voorbereiding van het door de raad vast te stellen controleprotocol;
 - b. Het zijn van eerste aanspreekpunt voor de accountant richting raad voor de opzet en uitvoering van de accountantscontrole;
 - c. Een overlegplatform te zijn voor de voorgenomen controle-aanpak door de accountant met de mogelijkheid om specifieke aandacht te doen besteden aan bepaalde posten of organisatieonderdelen, zoals bedoeld in de Verordening controle financiële beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) Gemeente Opmeer 2023 en artikel 213 Gemeentewet;
 - d. Een overlegplatform te zijn voor het college over onderzoeken als bedoeld in de Verordening controle financiële beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) Gemeente Opmeer 2023 en artikel 213a Gemeentewet;
 - e. Een overlegplatform te zijn over de uitkomsten van de door de accountant uitgevoerde controles;
 - f. Het evalueren van de werkzaamheden van de accountant;

g. Het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant na afloop van het contract met de accountant;

h. Een afstemmingsoverleg te zijn over de voorgenomen onderzoeken door de accountant, de rekenkamer en het college, en over rapportages van onderzoeken;

i. Het gevraagd en ongevraagd adviseren aan de gemeenteraad over genoemde zaken.

5. De auditcommissie treedt op als klankbord voor de rekenkamer en geeft gevraagd en ongevraagd advies over het jaarverslag, het jaarplan en de onderzoeksverslagen van de rekenkamer.

6. De auditcommissie is belast met de voorbereiding van de besluitvorming van de benoeming van lid of leden van de rekenkamer als bedoeld in artikel 81c van de Gemeentewet.

Artikel 5. Vergadering, quorum, besluitvorming en verslaglegging

1. De auditcommissie vergadert zoveel als zij nodig acht, maar in ieder geval tweemaal per jaar.

2. De commissie kan slechts beraadslagen, wanneer meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

3. De voorzitter bepaalt in samenspraak met de secretaris plaats, datum, uur en agenda van de vergadering.

4. De uitnodiging en agenda worden – spoedeisende gevallen uitgezonderd – ten minste een week voor de aanvang van de vergadering verstuurd. De voor de behandeling van die onderwerpen relevante stukken worden tegelijkertijd met de agenda aan de leden toegezonden.

5. De vergaderingen van de auditcommissie zijn besloten, tenzij de commissie anders bepaalt.

6. De secretaris maakt een beknopt verslag van de vergadering en draagt zorg voor agendering van dit verslag in de eerstvolgende vergadering van de auditcommissie. De secretaris stuurt het vastgestelde verslag aan college en interne adviseurs, tenzij de inhoud van het verslag zich daartegen verzet.

7. De verslagen en adviezen van de auditcommissie zijn openbaar, tenzij de commissie anders bepaalt.

Artikel 6. Informatieverstrekking en ambtelijke bijstand

1. De commissie informeert de raad via het raadsinformatiesysteem.

2. De commissie informeert het college en interne adviseurs over afspraken met de accountant via het verslag.

3. Op verzoek van de raad kan de voorzitter van de commissie een toelichting geven in de oordeelsvormende raadsvergadering.

4. De commissie kan voor ondersteuning een beroep doen op de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Artikel 7. Geheimhouding

1. De auditcommissie kan in een vergadering, op grond van een uitzondering genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, in samenhang met artikel 87 van de gemeentewet, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de aan hem verstrekte informatie geheimhouding opleggen.

2. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig zijn en allen die van het behandelde of de informatie kennis dragen in acht genomen totdat de auditcommissie of de raad haar opheft.

Artikel 8. Intrekken oude verordening

De Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023 wordt ingetrokken.

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking de dag na de bekendmaking.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: 'Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2025'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

H.M. Wiersema
voorzitter

Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025

De raad van de gemeente Opmeer

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 98, 99 van de Gemeentewet en de artikelen 3.1.3.,

3.3.2, 3.3.3, tweede lid en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

besluit vast te stellen de volgende verordening: Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025.

Artikel 1 Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- b. raadslid: lid van de gemeenteraad.

Artikel 2. Toelage raadslid onderzoeksc commissie

Een raadslid dat lid is van een onderzoeksc commissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van € 120 per maand.

Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raadsleden

1. Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raadslid vergoed:

- a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
- b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en tolkosten.

2. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.

3. Als een raadslid een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.

4. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitoefening van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed.

5. De onder lid 1 en 4 bedoelde kosten worden per kwartaal gedeclareerd middels een daarvoor opgesteld declaratieformulier. Declaraties kunnen tot uiterlijk één maand na afloop van het betreffende kwartaal worden ingediend bij de griffier.

Artikel 4. Nadere regels niet–partijpolitiek georiënteerde scholing raadsleden

1. Een raadslid dat wil deelnemen aan niet–partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt € 250 per jaar per raadslid.
4. De griffier beslist namens de raad op de aanvraag op basis van de overgelegde stukken.

Artikel 5. Informatie– en communicatievoorzieningen raadsleden

1. Een raadslid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie– en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Een raadslid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie– en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.

Artikel 6. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 7. Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
 - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur;
 - b. betaling vooruit uit eigen middelen.

2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen één maand na factuurdatum of betaling door raadsleden ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raadsleden binnen één maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

Artikel 8. Intrekking oude verordening

De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Opmeer 2022 wordt ingetrokken.

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

H.M. Wiersema
voorzitter

Toelichting Verordening rechtspositie raadsleden Opmeer 2025

ALGEMEEN DEEL

Wettelijke regelingen

In de wet en nadere regelgeving zijn alle van belang zijnde onderwerpen geregeld betreffende de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van raadsleden alsmede de financiële voorzieningen moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Deze nader regeling is vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers zijn de (onkosten)vergoedingen nader uitgewerkt.

Hoofdpijnen gemeentelijke verordening

In deze verordening zijn alleen bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van raadsleden en leden van gemeentelijke commissies zover die niet dwingend geregeld zijn in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Bij de laatste moderniserings- en harmoniseringsoperatie (Staatsblad 15 oktober 2018), betreffende de rechtspositiebesluiten voor decentrale politieke ambtsdragers zijn er wederom een aantal bepalingen imperatief in hogere wet- en regelgeving vastgelegd. De overweging hierbij is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen om politieke discussies te voorkomen. Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken. Indien een gemeente besluit om bij verordening voorzieningen voor politieke ambtsdragers te regelen, zijn een aantal regels van belang. In artikel 99 Gemeentewet is bepaald dat 'buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend', ontvangen de leden van de raad en/of door de raad ingestelde commissie (in de zin van artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet) als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente. Deze verordening vormt een (nadere) uitwerking van de bij of krachtens de wet toegekende vergoedingen en tegemoetkomingen.

De arbeidsverhoudingen en fiscale positie

Raadsleden hebben geen dienstbetrekking bij de gemeente. De gemeente is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij voor zover het betreft het raadslidmaatschap niet vallen onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet (WW), Ziektewet (ZW) en de Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA). Omdat er geen sprake is van een dienstbetrekking vallen raadsleden niet

onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten belast in de Wet inkomstenbelasting 2001. Wel kunnen raadsleden opteren voor de loonbelasting als voorheffing door samen met de gemeente te kiezen voor het fictief werknemerschap, het zogenaamde opting-in. Het fictief werknemerschap kan worden aangevraagd met behulp van een opting-in verklaring bij de Belastingdienst.

Als de raadsleden en gemeente niet kiezen voor het fictief werknemerschap, dan geldt dat de onkostenvergoedingen en raadsvergoeding als inkomsten moeten worden verantwoord en mogen de (beroeps)kosten die worden gemaakt worden afgetrokken. Het resultaat zal het raadslid moeten verantwoorden in de aangifte inkomstenbelasting, onder de post inkomsten uit overige werkzaamheden. De gemeente dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen voor de raadsleden die niet als fictief werknemerschap te kwalificeren zijn op grond van deze verordening aan de Belastingdienst doorgeven middels een formulier IB-47. Omdat raadsleden op persoonlijke titel worden gekozen, zijn zij niet aan te merken als (fiscaal) ondernemer. Er hoeft dan ook geen VAR-verklaring / Modelovereenkomst ZZP overgelegd te worden aan de gemeente. De Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) is niet van toepassing op raadsleden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2. Toelage lid onderzoekscommissie van raadsleden

Dit artikel betreft de toelage voor raadsleden die lid zijn van de onderzoekscommissie, zoals deze in de Gemeentewet specifiek staat omschreven. Wat betreft de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie geldt een vast (belast) bedrag van € 120 per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie «slappend» is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten.

Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raadsleden voor reizen

In deze bepaling is bij verordening geregeld dat raadsleden een vergoeding van de reis- en verblijfkosten kunnen krijgen. Daaronder kunnen ook buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor dienstreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld en is een lokale aangelegenheid per gemeente.

Artikel 4. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raadsleden

Voor raadsleden is expliciet bepaald dat de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste kunnen worden gebracht van de gemeente. Partijpolitieke scholing komt niet voor vergoeding door de gemeente in aanmerking. De inhoud van de scholing is bepalend of deze al dan niet partijpolitiek georiënteerd is. Wanneer scholing verzorgd wordt door een politieke partij betekent dat niet automatisch dat die scholing partijpolitiek georiënteerd is.

Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek geïntendeerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij. Overigens kan de gemeente ook zelf dit soort scholing (laten) verzorgen. Ook die lasten komen ten laste van de gemeente. Er is ruimte voor lokale accenten. Op grond van het tweede lid kan de raad nadere regels stellen voor de scholing van zijn leden. Deze nadere regels kunnen bijvoorbeeld in een scholingsplan komen te staan. In dit plan kunnen procedureregels voor individuele scholingsverzoeken worden opgenomen als ook regels over de hoogte van de tegemoetkoming. Dit plan kan vervolgens als handvat dienen bij toetsing van individuele scholingsaanvragen. Het beoordelen van en/of fiatteren van scholingsaanvragen kan worden gemandateerd aan de griffier.

Artikel 5. Informatie- en communicatievoorzieningen

Het college van burgemeester en wethouders stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid, wethouder of de burgemeester voor de duur van de uitoefening van zijn functie de noodzakelijke informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking. Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan een smartphone een computer en de daarbij behorende (internet)abonnementen. Er mag slechts één computer verstrekt worden. Geadviseerd wordt te verstrekken op basis van een bruikleenovereenkomst. Een computer is een desktop, laptop, tablet- of minicomputer. Een smartphone is niet te kwalificeren als computer.

Artikel 6. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

In het kader van de werkkostenregeling op grond van artikel 31 Wet op de Loonbelasting 1964 zijn een aantal vergoedingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de verordening aangewezen als eindheffingsbestanddeel. De gemeente draagt in dat geval de loonbelasting, waardoor de vergoeding belastingvrij (netto) aan de politieke ambtsdrager kan worden overgemaakt. Anders worden deze door de Belastingdienst als loon gezien en moet hierover bij de politieke ambtsdragers loonbelasting worden ingehouden. In het kader van de werkkostenregeling kan in de financiële administratie worden aangegeven of een verstrekking of vergoeding onder de gerichte vrijstellingen, intermediaire kosten of onder de nihil-waarderingen valt. Gemeenten mogen daarnaast een verstrekking of vergoeding in de vrije ruimte – tot 1,2% fiscale loonsom – onderbrengen zonder fiscale consequenties. Indien de grens van 1,2% wordt overschreden, zal de gemeente 80% eindheffing moeten betalen.

Artikel 7 Betaling en declaratie van onkosten

Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raadsleden. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kunnen deze artikelen uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgesloten uit eigen middelen en later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente

verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. Het verdient aanbeveling dat het college een formulier vaststelt waarmee raadsleden gemaakte onkosten kunnen verantwoorden. Raadsleden declareren in beginsel hun kosten bij de griffier.

Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 83 van de Gemeentewet;

besluit:

de navolgende 'Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025' vast te stellen;

Artikel 1. De werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd.
2. Voor het griffiepersoneel ten aanzien van de lokale regelingen voor arbeidsvoorwaarden die niet zijn geregeld in de landelijk geldende CAO, worden de bepalingen gevolgd zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris zijn vastgelegd. Indien toepassing daarvan een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de werkgeverscommissie besluiten hiervan af te wijken.
3. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen.
4. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.

Artikel 2. Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit drie leden van de raad en kiest uit zijn midden een voorzitter.
2. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.

Artikel 3. Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van stukken en besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie;
- e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4. Taken werkgeverscommissie

De werkgeverscommissie heeft in ieder geval als taak:

- a. het nemen van besluiten over de individuele rechtspositie van de raadsgriffier waaronder de functiebeschrijving en waardering, met uitzondering van de besluiten over benoeming, schorsing, ontslag en de vaststelling van de instructie van de griffier zoals bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet;
- b. het doen van voorstellen aan de raad over door de raad te nemen besluiten inzake benoeming, schorsing, ontslag en de instructie van de raadsgriffier;
- c. het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de raadsgriffier;
- d. overige tot het werkgeverschap behorende taken ten aanzien van de raadsgriffier;
- e. het benoemen, schorsen en ontslaan van de medewerkers van de griffie als bedoeld in artikel 107e, lid 2 van de Gemeentewet;
- f. de overige besluiten betreffende de individuele rechtspositie van de medewerkers van de griffie;
- g. het voeren van functionerings- c.q. beoordelingsgesprekken met de medewerkers van de griffie;
- h. de bevoegdheden als bedoeld in lid e, f en g van dit artikel worden, met uitzondering van de benoeming, schorsing en ontslag van de plaatsvervangend griffier, door de raadsgriffier in mandaat uitgeoefend;
- i. het vaststellen van wijzigingen en aanvullingen op de arbeidsvoorwaardenregelingen.

Artikel 5. Advies en ondersteuning

1. De griffier staat de werkgeverscommissie terzijde en draagt zorg voor het secretariaat
2. De griffier kan al dan niet namens de werkgeverscommissie een beroep doen op ambtelijke ondersteuning.
3. De voorzitter van de raad kan als adviseur worden uitgenodigd in de vergaderingen van de werkgeverscommissie en desgewenst optreden als informant.
4. De geheimhouding als bedoeld in artikel 8 is van overeenkomstige toepassing op de uit hoofde van lid 2 en 3 genoemde personen.

Artikel 6. Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2.
2. Besluiten kunnen alleen worden genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 7. Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie vastgesteld.

Artikel 8. Beslotenheid en geheimhouding

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Wet open overheid, in samenhang met artikel 87 van de Gemeentewet in beslotenheid gehouden.
2. Op de agenda en stukken die tot de vergaderingen behoren berust geheimhouding in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. De voorzitter wijst het raadslid op de geheimhoudingsplicht.

Artikel 9. Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht of op verzoek van de griffier.

Artikel 10. Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 8, jaarlijks verslag uit aan de raad over haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 11. Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 12. Intrekken oude verordening

De Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2020 wordt ingetrokken.

Artikel 13. Inwerkingtreding en citeertitel

- 1. Deze verordening treedt in werking de dag na de bekendmaking.
- 2. Deze verordening kan worden aangehaald als: 'Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2025'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

Toelichting

Algemeen

De gemeente is werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap in. De raad is het bevoegd gezag van de griffie en het college voor zijn organisatie. Gelet op de publieke taken en de grootte van de raad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij deze taak delegeert. Gelet op artikel 83 en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt de instelling van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarin voorziet deze verordening.

Artikelsgewijs

Artikel 1, 2, 6, 7, 9, 10, 11 en 12

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.

Artikel 3 Taken voorzitter

Gelet op de taken van de voorzitter is het van belang om als raad aan de voorzitter (en de leden) van de werkgeverscommissie scholing aan te bieden op het specifieke terrein waarop deze commissie zich begeeft.

Artikel 4 Taken werkgeverscommissie

In dit artikel wordt verwoord dat de werkgeverscommissie alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden vervult. Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich ook over te voeren HR-beleid namens de raad en bereidt zij de voorstellen aan de raad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. De werkgeverscommissie voert overleg met de griffier over de voortgang van werkzaamheden van de griffie, voert functionerings- en beoordelingsgesprekken en doet voorstellen over de inrichting van de griffie.

Artikel 5 Advies en ondersteuning

De ondersteuning waarover in dit artikel wordt gesproken betreft dienstverlening op het vakgebied van personeel & organisatie en/of arbeidsrecht.

Artikel 8 Beslotenheid en geheimhouding

In vergaderingen van de werkgeverscommissie komen personele aangelegenheden aan bod. In deze verordening is bepaald dat op de agenda, stukken en verslaglegging geheimhouding berust, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Wet open overheid. Vanzelfsprekend kunnen raadsleden inzage

krijgen in de stukken. De raad is immers het bevoegd orgaan als het gaat om werkgeverschap. De geheimhouding geldt dan ook voor personen die inzage hebben verkregen.

Verordening vertrouwenscommissie gemeenteraad Opmeer 2025

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de artikelen 61, 61a, 61c, 84, 87, 147 en 149 van de Gemeentewet, de artikelen 15 en 31 van de Archiefwet 1995 en artikel 9 van het Archiefbesluit 1995;

gelet op de circulaire Benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 29 september 2017;

besluit:

de navolgende 'Verordening vertrouwenscommissie gemeenteraad Opmeer 2025' vast te stellen;

Artikel 1. Taak

1. De vertrouwenscommissie (verder te noemen: de commissie) heeft tot taak de aanbeveling tot benoeming of herbenoeming van de burgemeester voor te bereiden.
2. De vertrouwenscommissie heeft eveneens tot taak het voeren van klankbordgesprekken met de burgemeester.

Artikel 2. Samenstelling commissie

1. De commissie bestaat uit maximaal één lid per fractie te benoemen door en uit de gemeenteraad.
2. Indien de gemeenteraad niet heeft bepaald wie voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van de commissie is, kiest de commissie deze uit haar midden.
3. De commissie kent geen plaatsvervangende leden.
4. Het lidmaatschap van de commissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de vertrouwenscommissie te vervullen.

Artikel 3. Ambtelijke ondersteuning

1. De raadsgriffier is secretaris van de commissie.

2. De plaatsvervangend raadsgriffier is de eerste plaatsvervangend secretaris en de gemeentesecretaris is de tweede plaatsvervangend secretaris van de commissie voor de vervulling van de in artikel 1 lid 1 genoemde taak.
3. De (plaatsvervangend) secretaris geeft ambtelijke ondersteuning aan de commissie.
4. De (plaatsvervangend) secretaris is geen lid van en heeft geen stemrecht in de commissie.

Artikel 4. Adviseur

1. De gemeenteraad kan een wethouder aan de commissie toevoegen als adviseur voor de uitoefening van de in artikel 1 lid 1 genoemde taak.
2. De adviseur wordt uitgenodigd voor de vergaderingen van de commissie die verband houden met de uitoefening van de in artikel 1 lid 1 genoemde taak.
3. De adviseur is geen lid van en heeft geen stemrecht in de commissie.

Artikel 5. Geheimhouding

1. De vergaderingen van de commissie zijn besloten. Alle stukken van de commissie zijn geheim. Dit wordt op de stukken vermeld.
2. De (fungerend) voorzitter van de commissie wijst bij de benoemingsprocedure in elke vergadering op de geheimhoudingsplicht, die rechtstreeks voortvloeit uit artikel 61 c van de Gemeentewet.
3. De commissie legt bij de herbenoemingsprocedure in elke vergadering en elk gesprek, met toepassing van artikel 87 van de Gemeentewet, geheimhouding op over de inhoud van de stukken en het behandelde tijdens de vergadering of het gesprek. De (fungerend) voorzitter van de commissie ziet erop toe dat hieraan wordt voldaan.
4. De geheimhoudingsplicht brengt onder meer mee dat aan raadsleden, die geen zitting (meer) hebben in de commissie, en aan anderen, behoudens het bepaalde in de artikelen 9, tweede lid, en 10 van deze verordening, geen inzage in, of informatie omtrent de inhoud van de stukken of het behandelde ter vergadering of in het gesprek wordt verstrekt.
5. De commissie treft, met inachtneming van de artikelen 7, 8, tweede lid, en 13 van deze verordening, een voorziening met betrekking tot de wijze waarop de geheimhouding blijft gewaarborgd bij het beheer van bescheiden, het voeren van correspondentie en bij de bepaling van plaats en tijdstip van de gesprekken.
6. De commissie en de gemeenteraad kunnen de geheimhouding waartoe de Gemeentewet, respectievelijk zullen de geheimhouding waartoe het derde lid van deze verordening verplicht, niet opheffen.
7. De geheimhoudingsplicht blijft na ontbinding van de commissie van kracht.
8. Het in dit artikel bepaalde is van overeenkomstige toepassing op de (plaatsvervangend) secretaris en, indien van toepassing, de adviseur.

Artikel 6. Vergaderingen

1. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of een meerderheid van het aantal leden dit noodzakelijk achten.
2. De voorzitter bepaalt dag, uur en plaats van de vergadering. De voorzitter doet van elke vergadering tenminste vierentwintig uur tevoren aankondiging aan de leden van de commissie, indien een adviseur aan de commissie is toegevoegd, de adviseur en, indien het gesprek met hem plaatsvindt, de burgemeester.
3. De commissie vergadert niet als niet een meerderheid van het aantal leden aanwezig is.
4. De commissie besluit bij de voorbereiding van een aanbeveling bij meerderheid van uitgebrachte stemmen, waarbij elk lid één stem heeft. Bij het staken van de stemmen over de uit te brengen bevindingen, wordt het nemen van een beslissing uitgesteld tot de volgende vergadering. Is uitstel van de beslissing niet mogelijk of staken de stemmen ook in die volgende vergadering, dan worden geen bevindingen van de commissie, maar de verschillende meningen in het verslag opgenomen. De commissie streeft naar unanimiteit. Het gevoel van de minderheid wordt desgewenst in het verslag tot uitdrukking gebracht.

Artikel 7. Contactpersoon bij de benoemings- en herbenoemingsprocedure

1. De voorzitter van de commissie treedt op als contactpersoon.
2. Alle stukken bestemd voor de commissie worden onder vermelding van 'persoonlijk en vertrouwelijk' op de envelop en boven de ingesloten stukken gericht aan de voorzitter en gezonden aan het privéadres van de secretaris en aldaar bewaard tot het moment van archivering.
3. Alle stukken die van de commissie uitgaan worden onder vermelding van 'persoonlijk en vertrouwelijk' op de envelop en boven de ingesloten stukken door de voorzitter en de secretaris ondertekend en vanaf het privéadres van de secretaris verzonden.

Artikel 8. Bijzondere bepalingen over de benoemingsprocedure

1. De Gemeentewet bepaalt in artikel 61, lid 4, dat de commissie zich slechts door tussenkomst van de commissaris van de Koning de door haar nodig geachte informatie over de kandidaten verschaft. Elk overleg met derden door de commissie of één van haar leden, schriftelijk of mondeling, is uitgesloten.
2. De secretaris nodigt, op verzoek van de commissie, de kandidaten uit voor een gesprek met de commissie. De commissie treft voorzieningen met betrekking tot de wijze waarop de privacy van de sollicitanten wordt beschermd, bijvoorbeeld door de plaats en het tijdstip van de gesprekken zodanig te kiezen dat de vertrouwelijkheid van de gesprekken is gewaarborgd, kandidaten niet bekend raken en niet met elkaar in contact komen.

Artikel 9. Bijzondere bepalingen over de herbenoemingsprocedure

1. De commissie formuleert de informatiebronnen op basis waarvan zij zich een oordeel vormt over het functioneren van de burgemeester. Deze informatiebronnen maakt zij vooraf kenbaar aan de burgemeester, de gemeenteraad en de commissaris van de Koning.
2. Alvorens haar verslag van bevindingen aan de gemeenteraad en commissaris van de Koning te zenden, bespreekt de commissie dit met de burgemeester. Van het gesprek wordt een verslag opgemaakt dat niet openbaar wordt gemaakt.
3. Indien over het functioneren van de burgemeester tijdens het in artikel 9 lid 2 genoemde gesprek afspraken worden gemaakt tussen de commissie en de burgemeester, worden deze in het verslag aan de gemeenteraad vermeld. De commissie zendt het verslag ook aan de burgemeester.

Artikel 10. Bijzondere bepalingen over klankbordgesprekken

1. De commissie houdt minimaal eens per twee jaar een klankbordgesprek met de burgemeester.
2. Op verzoek van de meerderheid van de commissie of de burgemeester kan tussentijds een klankbordgesprek plaatsvinden.
3. In het eerste jaar na benoeming van een nieuwe burgemeester vindt tevens een 100-dagengesprek met de burgemeester plaats.
4. De commissie maakt vooraf kenbaar of en bij wie zij informatie zal inwinnen ten behoeve van het klankbordgesprek.
5. De commissie en de burgemeester krijgen voorafgaand aan het klankbordgesprek de gelegenheid het verslag van het vorige gesprek in te zien bij de griffier.
6. De commissie toetst het functioneren van de burgemeester aan de hand van de actuele profielschets, wettelijke en andere toebedeelde taken en het verslag van het vorige klankbordgesprek.
7. Als de burgemeester een klankbordgesprek met de commissaris van de Koning heeft, wordt het gesprek tussen de commissie en de burgemeester gevoerd binnen vier weken voorafgaand aan dit klankbordgesprek.
8. In het laatste klankbordgesprek voor de start van de herbenoemingsprocedure geeft de commissie de burgemeester desgewenst haar opvatting over een eventuele herbenoeming.

Artikel 11. Voorbereiding klankbordgesprek

1. Leden van de commissie en de burgemeester worden in de gelegenheid gesteld bespreekpunten voor het gesprek aan te leveren.
2. Uiterlijk zeven dagen voor het gesprek ontvangen de leden van de commissie en de burgemeester namens de voorzitter een schriftelijke uitnodiging met daarin in ieder geval de plaats, het tijdstip, de agenda en bespreekpunten.

Artikel 12. Verslag

1. De commissie brengt over haar werkzaamheden van de voorbereiding van de aanbeveling tot benoeming of herbenoeming verslag uit aan de gemeenteraad en de commissaris van de Koning door middel van een verslag van bevindingen. Dit schriftelijke en vertrouwelijke verslag bevat tenminste:
 - a. een weergave van de wijze waarop de commissie haar werkzaamheden heeft verricht;
 - b. een gemotiveerde weergave van de bevindingen van de commissie; bij benoemingen wordt in het verslag van bevindingen ook de volgorde van plaatsing van de kandidaten op de aanbeveling gemotiveerd;
 - c. aangegeven wordt of er sprake is van unanimiteit binnen de commissie. Een korte stemverklaring wordt desgewenst in het verslag tot uitdrukking gebracht;
 - d. het verslag heeft in ieder geval de volgende bijlagen:
 - i. bij benoemingen: de conceptaanbeveling van minimaal twee personen;
 - ii. bij herbenoemingen: het verslag van het gesprek met de burgemeester over het conceptverslag van bevindingen en de conceptaanbeveling.
2. De commissie brengt over haar werkzaamheden bij het voeren van klankbordgesprekken verslag uit aan de commissaris van de Koning. Dit schriftelijke en vertrouwelijke verslag bevat tenminste:
 - a. een weergave van de wijze waarop de commissie haar werkzaamheden heeft verricht;
 - b. een duidelijke en feitelijke weergave van het gesprek en eventueel gemaakte afspraken tussen de commissie en de burgemeester.
3. Het in lid 2 genoemde verslag wordt vastgesteld door de commissie en ondertekend door de voorzitter, de secretaris en de burgemeester.
4. Een afschrift van het verslag wordt toegezonden aan de commissaris van de Koning en wordt voor raadsleden onder geheimhouding ter inzage gelegd bij de raadsgriffier.

Artikel 13. Archivering

1. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er bij de benoemings- en herbenoemingsprocedure zorg voor dat op het tijdstip bedoeld in artikel 12 alle archiefbescheiden onverwijld in een verzegelde envelop en gerubriceerd als "geheim" worden overgebracht naar de op grond van artikel 31 van de Archiefwet door de gemeenteraad aangewezen archiefbewaarplaats.
2. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er bij de benoemings- en herbenoemingsprocedure zorg voor dat van de in het eerste lid bedoelde overbrenging een verklaring van overbrenging als bedoeld in artikel 9 van het Archiefbesluit 1995 wordt opgemaakt. In deze verklaring wordt melding gemaakt van de met toepassing van artikel 15, lid 1 sub a en c, van de Archiefwet 1995 gestelde beperkingen aan de openbaarheid, geldende voor een periode van 75 jaar.
3. De voorzitter en de secretaris van de commissie dragen er bij de benoemings- en herbenoemingsprocedure zorg voor dat alle overige bescheiden en alle kopieën van de in dit artikel bedoelde bescheiden onmiddellijk worden vernietigd.

Artikel 14. Intrekken oude verordening

De Verordening vertrouwenscommissie Opmeer 2025 wordt ingetrokken.

Artikel 15. Overige bepalingen

1. In alle gevallen waarin deze verordening of de actuele circulaire(s) niet voorziet, beslist de commissie.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als “Verordening vertrouwenscommissie gemeenteraad Opmeer 2025”.
3. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}} {{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

Toelichting

Artikel 1 Taak

Uit artikel 61 van de Gemeentewet vloeit de verplichting voort ter voorbereiding op de aanbeveling inzake de benoeming en herbenoeming van de burgemeester een vertrouwenscommissie in te stellen. De vertrouwenscommissie blijft voortbestaan in verband met het voeren van klankbordgesprekken met de burgemeester.

Artikel 2 Samenstelling commissie

De commissie bestaat uitsluitend uit leden van de raad waarbij elke fractie in de commissie vertegenwoordigd kan zijn. Verlies van het raadslidmaatschap betekent automatisch het einde van het lidmaatschap van de commissie. Tijdelijke vervanging is vanwege het bijzondere karakter van de procedure, waarin geheimhouding centraal staat, ongewenst, en is daarom in deze verordening niet opgenomen.

Artikel 3 Ambtelijke ondersteuning

De griffier is de secretaris van de commissie, de plaatsvervangend griffier en de gemeentesecretaris zijn de eerste en tweede plaatsvervanger. De ambtelijke ondersteuners hebben geen stemrecht.

Artikel 4 Adviseur

Een wethouder kan als adviseur aan de commissie worden toegevoegd. Wordt hij daaraan toegevoegd dan zijn de bepalingen inzake de oproeping ook op die wethouder van toepassing. Een adviseur is geen lid van de commissie en heeft geen stemrecht.

Artikel 5 Geheimhouding

De geheimhoudingsplicht voor de vertrouwenscommissie vloeit rechtstreeks voort uit artikel 61c van de Gemeentewet. De geheimhoudingsplicht omvat alle informatie, niets uitgezonderd: hetgeen tijdens de vergadering is gewisseld, de stukken (de in artikel 12 bedoelde verslagen inbegrepen) en alle andere informatie die langs welke weg ook de commissie bereikt. De geheimhoudingsplicht strekt zich uit tot de leden van de commissie, alsmede tot degenen die ambtelijke ondersteuning verlenen en, indien van toepassing, de adviseur. Vanwege de gevoeligheid van de informatie en de mogelijke strafrechtelijke consequenties van de schending van deze plicht, wordt door de voorzitter bij aanvang van de vergaderingen op de geheimhoudingsplicht gewezen. De geheimhoudingsplicht brengt onder meer met zich mee dat aan raadsleden die geen zitting (meer) hebben in de commissie en aan anderen geen inzage wordt gegeven in hetgeen in de commissie aan de orde komt.

Artikel 6 Vergaderingen

Het moment van vergaderen dient vroegtijdig bekend te zijn zodat de leden van de commissie en de andere genodigden in staat zijn de vergadering bij te wonen. Als er sprake is van een situatie die een spoedige bijeenkomst van de commissie vereist, kan een kortere termijn van oproeping worden gehanteerd.

Artikel 7 Contactpersoon bij de benoemings- en herbenoemingsprocedure

Het is van belang de woordvoering van de commissie centraal te houden. Daarom treedt uitsluitend de voorzitter van de commissie op als contactpersoon. Verder bevat dit artikel regels voor de behandeling van vergaderstukken.

Artikel 8 Bijzondere bepalingen over de benoemingsprocedure

Ingevolge artikel 61, vierde lid, van de Gemeentewet wordt uitsluitend door tussenkomst van de commissaris van de Koning de door de commissie nodig geachte informatie verstrekt. Gezien de belangen van alle betrokkenen is de procedure om tot een aanbeveling inzake de benoeming te komen, door de wetgever geheim verklaard. Dat betekent ook dat de commissie er voor moet zorgen dat bij de correspondentie en gesprekken die met de sollicitanten worden gevoerd de privacy gewaarborgd is. Hierbij dient onder meer gedacht te worden aan de plaats en het tijdstip van de gesprekken.

Artikel 9 Bijzondere bepalingen over de herbenoemingsprocedure

De informatiebronnen die de vertrouwenscommissie gebruikt bij het komen tot een aanbeveling inzake de herbenoeming dienen voor zowel de burgemeester, de gemeenteraad als de commissaris van de Koning, vooraf helder te zijn. De bevindingen die de commissie doet, dienen met de burgemeester besproken te worden. Als vertrekpunt zijn in ieder geval relevant de profielschets bij benoeming en de wettelijke taken van de burgemeester, te weten zijn voorzitterschap van raad en college en zijn taken als eenhoofdig orgaan. In het bijzonder zijn verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Verder is zijn eventuele portefeuille als lid van het college van belang.

Artikel 12 bevat de algemene bepalingen inzake de verslaglegging. Van belang is dat de commissie met een concept voor de aanbeveling inzake de herbenoeming komt, waarna de raad over de aanbeveling kan besluiten. Eventueel gemaakte afspraken over het functioneren van de burgemeester dienen volstrekt helder te zijn.

Artikel 10 Bijzondere bepalingen over klankbordgesprekken

Het belang van klankbordgesprekken is groot. Het burgemeestersambt ontwikkelt zich steeds meer tot een politieke functie. Een eventuele aanbeveling tot niet-herbenoeming kan grote bestuurlijke en persoonlijke schade meebrengen. Het organiseren van regelmatige en zorgvuldige klankbordgesprekken draagt bij aan wederzijdse verbondenheid van burgemeester en gemeenteraad.

Frequentie

Minimaal eens per twee jaar of wanneer de burgemeester of de meerderheid van de vertrouwenscommissie daarom verzoekt, vindt een klankbordgesprek plaats. Vlak na de benoeming van een nieuwe burgemeester vindt een zogenaamd 100 dagen gesprek plaats. Dat is een informeel gesprek tussen de vertrouwenscommissie en de burgemeester waarin de ervaringen tot dusver kunnen worden gedeeld. Van dit gesprek wordt geen verslag gemaakt omdat het geen formeel klankbordgesprek is.

Vorbereiding en informatiebronnen

Een klankbordgesprek wordt gestart op initiatief van de raadsgriffier. Een goede voorbereiding is essentieel voor de betrokkenen. De commissie kan informatie inwinnen bij een of meer leden van het college, een samenwerkingspartner op het gebied van veiligheid, de gemeentesecretaris en de raadsgriffier. Het verdient aanbeveling de kring van geraadpleegde personen niet veel groter te maken dan hier is aangegeven.

Zachte heelmeeesters

Het is van belang in en buiten het gesprek kritiek te organiseren en ook daadwerkelijk te geven. Zelfs als dat niet in de traditie van de gemeente ligt. De praktijk leert dat niet goed, niet tijdig, of helemaal niet geven van kritiek later tot problemen kan leiden in de onderlinge samenwerking. Het is de taak van alle betrokkenen om kritiek op het functioneren van de burgemeester en/of de gemeenteraad zichtbaar en bespreekbaar te maken.

De commissaris van de Koning

Het is verstandig om bij serieuze kritiek op het functioneren of bij (ernstige) verstoringen in de relatie, dit vroegtijdig met de commissaris van de Koning te bespreken.

Artikel 11 Vorbereiding klankbordgesprek

De griffier vraagt vroegtijdig aan zowel de leden van de commissie als de burgemeester welke bespreekpunten er zijn. Dit kunnen bespreekpunten zijn die gaan over het functioneren van de burgemeester en de gemeenteraad. Minimaal zeven dagen voor het gesprek wordt de uitnodiging met de agenda en eventuele bijlagen aan de betrokkenen toegezonden.

Artikel 12 Verslag

Het is van belang er zorg voor te dragen dat het verslag voldoende onderbouwing bevat van de visie van de commissie omdat de gemeenteraad op basis van het verslag van bevindingen besluit over de aanbeveling. Als stelregel geldt dat het hele verloop van de procedure zowel procedureel als inhoudelijk in het verslag van bevindingen zijn weerslag krijgt. De opbouw van een verslag kan er bijvoorbeeld als volgt uit zien:

Bij benoeming

1. Proces: in een inleiding wordt vermeld hoe de vacature is ontstaan. Er wordt informatie gegeven over de samenstelling van de vertrouwenscommissie en (belangrijke eisen uit) de profielschets en hoe die te lezen is in het licht van het in de profielschetsvergadering verhandelde. Na informatie over de openstelling van de vacature en procedurele informatie over de ontvangst van de selectie van kandidaten van de commissaris van de Koning kan het onderdeel 'Proces' worden afgesloten met procedurele informatie over de opzet van de selectiegesprekken en eventuele assessments. Dit hoofdstuk bevat dus uitsluitend procedurele informatie.

2. Bevindingen: in het verslag wordt chronologisch de inhoud en het verloop van alle beraadslagingen in, en gesprekken door, de commissie verwerkt. De bevindingen met betrekking tot de afzonderlijke kandidaten met wie gesprekken zijn gevoerd, kunnen desgewenst geanonimiseerd worden gepresenteerd. De kandidaten worden dan bijvoorbeeld aangeduid door letters. De namen van de kandidaten die op de conceptaanbeveling staan, worden vanzelfsprekend wel genoemd. Zij worden uitgebreider besproken. Afgesloten wordt met een advies over welke twee kandidaten in welke volgorde op de aanbeveling zouden moeten staan. Deze conclusie wordt onderbouwd en aangegeven wordt of de commissie unaniem is in dit voorstel. Indien kandidaten zich gedurende de procedure terugtrekken, wordt de reden daarvan vermeld in het verslag.

Bij herbenoeming

1. Proces: Na een inleiding volgt procedurele informatie over de samenstelling van de vertrouwenscommissie, die de aanbeveling heeft voorbereid en over de klankbordgesprekken (frequentie, gesprekspartners) die gedurende de ambtstermijn met de burgemeester zijn gehouden.

2. Dan volgt chronologisch inhoudelijke informatie over de werkzaamheden van de commissie en over de inhoud van de met informanten en de burgemeester gevoerde gesprekken. Ook de aard en inhoud van eventuele tussentijdse contacten met de commissaris van de Koning wordt vermeld.

3. Bevindingen: In het verslag wordt kort de inhoud en het verloop van alle beraadslagingen in, en gesprekken door, de commissie verwerkt. Bevindingen met betrekking tot het functioneren van de burgemeester kunnen bijvoorbeeld worden geordend naar criteria uit de profielschets en afspraken uit klankbordgesprekken. Afgesloten wordt met een conclusie.

Het verslag wordt ondertekend door de voorzitter en secretaris van de commissie.

Artikel 13 Archivering

Het verdient aanbeveling dat de secretaris van de commissie tijdig overleg pleegt met de beheerder van de archiefbewaarplaats als deskundige op dit terrein over de te volgen werkwijze. Er zijn twee fasen te onderscheiden.

"Overbrenging" is de uiteindelijke formele overdracht van archiefbescheiden naar de archiefbewaarplaats in de zin van artikel 12 van de Archiefwet 1995. Met het oog op de geheimhouding die voortvloeit uit de Gemeentewet wordt aangeraden de stukken niet vervroegd formeel over te brengen naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats, maar pas na de wettelijke termijn van twintig jaar.

Tot dat moment moeten de archiefbescheiden worden geplaatst in een archiefruimte van de gemeente. Om de geheimhouding te borgen, is het advies om een afspraak te maken met de beheerder van de archiefbewaarplaats (meestal de gemeentearchivaris) dat de archiefbescheiden al wel worden geplaatst in de (op grond van artikel 31 van de Archiefwet 1995 door burgemeester en wethouders aangewezen) gemeentelijke archiefbewaarplaats. De archiefbewaarplaats doet in deze dan dienst als archiefruimte. De secretaris van de commissie en de beheerder van de archiefbewaarplaats plegen tijdig overleg over de plaatsing en het beheer van de archiefbescheiden.

Het aanleveren van de archiefbescheiden direct na afronding van de procedure ter plaatsing in de archiefbewaarplaats van de gemeente geschiedt door de secretaris van de commissie, omdat het college van burgemeester en wethouders in die hoedanigheid geen toegang heeft tot deze stukken. Omdat het college formeel wel de zorgdrager is voor de archiefbescheiden, is het advies de secretaris van de commissie in dit specifieke geval te mandateren. Ten behoeve van de overbrenging van de stukken na uiterlijk 20 jaar naar de archiefbewaarplaats is het van belang de beperking voor openbaarmaking scherp te formuleren. Dat kan dus al worden voorbereid door de secretaris van de vertrouwenscommissie op het moment dat deze de stukken in beheer geeft bij de archiefbewaarplaats. Daarmee wordt bereikt dat bij de overbrenging na uiterlijk 20 jaar niet vergeten wordt deze beperking formeel in een besluit vast te leggen. Met het oog op de persoonlijke levenssfeer van personen die in de dossiers worden genoemd wordt aangeraden de termijn te stellen op 75 jaar na het afsluiten van het dossier.

De Archiefwet 1995 en het Archiefbesluit 1995 maken geen onderscheid naar de vorm van archiefbescheiden en zijn dus zowel op papieren als op digitale archiefbescheiden van toepassing. Digitale archiefbescheiden worden bewaard in een zogenoemde e-depotvoorziening. Ingeval er sprake is van digitale bestanden dienen de daarvoor geldende regels te worden gevolgd en moet op overeenkomstige wijze de geheimhouding van de betrokken bescheiden worden gegarandeerd. Hiervoor wordt verwezen naar de Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten (BIG).

Artikel 14 Overige bepalingen

Dit artikel spreekt voor zich.

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0009434
Zaaknummer	Z25001865
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Griffie
Onderwerp	Benoeming lid auditcommissie
Portefeuillehouder	Presidium

Samenvatting

De auditcommissie heeft aangegeven dat er ruimte is binnen de auditcommissie voor nieuwe leden. De fractie van Gemeentebelangen heeft aangegeven mevrouw Korver-Bellis af te vaardigen voor de auditcommissie. Dit voorstel beoogt de benoeming van mevrouw Korver-Bellis als lid van de auditcommissie te realiseren.

Inleiding

De gemeenteraad van Opmeer heeft sinds 11 mei 2023 een auditcommissie ingevoerd. De auditcommissie heeft als doel om ervoor te zorgen dat een gemeenteraad beter zijn controlerende taken kan uitvoeren. Ten tweede heeft de auditcommissie als doel de ogen en oren te zijn voor de gemeenteraad wat betreft de kwaliteit van de bedrijfsvoering en de jaarrekening. De financiële taken en verantwoordelijkheden van de gemeenteraad staan uitgebreid beschreven in de Gemeentewet. De auditcommissie adviseert de gemeenteraad over besluiten die zij moet nemen. De leden van de commissie worden door de raad uit zijn midden benoemd. De auditcommissie heeft bij de gemeenteraad aangegeven dat er ruimte is voor nieuwe leden. De fractie van Gemeentebelangen heeft hier gehoor aangegeven.

Voorgesteld besluit

1. Mevrouw D. Korver-Bellis te benoemen als lid van de auditcommissie.

Raadsvoorstel

Argumenten

Elke fractie mag een raadslid naar voren schuiven voor de auditcommissie. Met het benoemen van een nieuw lid tot de commissie is de commissie een betere weerspiegeling en vertegenwoordiging van de gemeenteraad.

Kanttekeningen

Indien de raad besluit mevrouw Korver-Bellis niet te benoemen tot lid van de auditcommissie, gaat dit tegen het principe in uit de verordening dat elke fractie een raadslid naar voren mag schuiven om plaats te nemen in de auditcommissie.

Beoogd maatschappelijk effect

Een sterke commissie helpt de gemeenteraad met zijn controlerende taak.

Wettelijk kader

- Gemeentewet artikel 82 en artikel 84
- Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023

Participatie

Gelet op het beleidsarme karakter van dit voorstel is er geen participatie toegepast.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd.

Financiën

Dit voorstel heeft geen impact op de financiën.

Uitvoering

Na het benoemen van mevrouw Korver-Bellis zal zij ingewerkt worden door de griffie en de voorzitter van de auditcommissie.

Bijlagen

- Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023;

gelezen het voorstel van het presidium van 3 juli 2025;

besluit:

1. Mevrouw D. Korver-Bellis te benoemen als lid van de auditcommissie.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter

Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023

De raad van de gemeente Opmeer;

gelezen het voorstel van het presidium van 13 maart 2023;

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet;

besluit de volgende Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023 vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- fractie: een raadslid of groepering die optreedt namens een partij of groepering die zelfstandig heeft deelgenomen aan de gemeenteraadsverkiezingen en met minimaal één zetel in de gemeenteraad is gekozen.
- gemeenteraad: raad
- griffier: griffier van de raad of diens plaatsvervanger;
- rekenkamer: de gemeenschappelijke rekenkamer van de gemeente Medemblik en de gemeente Opmeer
- schriftelijk: op papier of in digitale omgeving;
- wet: Gemeentewet.

Artikel 2. De commissie

Er is een commissie van advies aan de raad, genaamd de auditcommissie.

Artikel 3. Samenstelling en benoeming

1. De auditcommissie bestaat uit ten minste drie leden en maximaal uit één afgevaardigd raadslid per fractie.
2. De benoemde raadsleden moeten een redelijke afspiegeling van de raad vormen; ten minste één raadslid moet komen uit een niet in het college van burgemeester en wethouders vertegenwoordigde partij.
3. De raad benoemt de leden.

4. De benoeming geschiedt voor de zittingsperiode, gelijk aan die van de leden van de zittende raad. Dit geldt eveneens voor tussentijdse benoemingen.
5. Het lidmaatschap van de auditcommissie eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad of bij ontslag.
6. Indien door een vacature het aantal leden onder het in het eerste lid benoemde minimum is gekomen, voorziet de raad onverwijld in de ontstane vacature.
7. Leden van de auditcommissie worden bij afwezigheid niet vervangen.
8. De auditcommissie kiest uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.
9. De griffier is de secretaris van de auditcommissie en wijst uit de medewerkers van de griffie een plaatsvervangend secretaris aan.
10. De auditcommissie wordt ondersteund door adviseurs, zoals de adviseur interne controle en de accountant.
11. De portefeuillehouder financiën kan door de commissie uitgenodigd worden om bij de vergadering aanwezig te zijn en deel te nemen aan de beraadslaging.
12. De auditcommissie kan ook leden van de rekenkamer uitnodigen om bij vergaderingen aanwezig te zijn en deel te nemen aan de beraadslaging.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden

1. De auditcommissie adviseert en overlegt namens de raad over alle activiteiten die van belang zijn voor een goede beheersing op het gebied van rechtmatigheid en doelmatigheid, en het kunnen vervullen van de toezichthoudende en controlerende rol.
2. De commissie treedt niet in de onderscheiden bevoegdheden van raad en college.
3. De commissie is in de eerste plaats adviseur van de raad, met tevens een adviesrol naar het college als het gaat om de informatievoorziening en meer specifiek de verantwoording.
4. Onder de in het eerste lid bedoelde activiteiten wordt in ieder geval begrepen:
 - a. De voorbereiding van het door de raad vast te stellen controleprotocol;
 - b. Het zijn van eerste aanspreekpunt voor de accountant richting raad voor de opzet en uitvoering van de accountantscontrole;
 - c. Een overlegplatform te zijn voor de voorgenomen controle-aanpak door de accountant met de mogelijkheid om specifieke aandacht te doen besteden aan bepaalde posten of organisatieonderdelen, zoals bedoeld in de Controleverordening gemeente Opmeer 2018 en artikel 213 Gemeentewet;
 - d. Een overlegplatform te zijn voor het college over onderzoeken als bedoeld in de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Opmeer en artikel 213a Gemeentewet;
 - e. Een overlegplatform te zijn over de uitkomsten van de door de accountant uitgevoerde controles;
 - f. Het evalueren van de werkzaamheden van de accountant;

g. Het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant na afloop van het contract met de accountant;

h. Een afstemmingsoverleg te zijn over de voorgenomen onderzoeken door de accountant, de rekenkamer en het college, en over rapportages van onderzoeken;

i. Het gevraagd en ongevraagd adviseren aan de gemeenteraad over genoemde zaken.

5. De auditcommissie treedt op als klankbord voor de rekenkamer en geeft gevraagd en ongevraagd advies over het jaarverslag, het jaarplan en de onderzoeksverslagen van de rekenkamer.

6. De auditcommissie is belast met de voorbereiding van de besluitvorming van de benoeming van lid of leden van de rekenkamer als bedoeld in artikel 81c van de Gemeentewet.

Artikel 5. Vergadering, quorum, besluitvorming en verslaglegging

1. De auditcommissie vergadert zoveel als zij nodig acht, maar in ieder geval tweemaal per jaar.

2. De commissie kan slechts beraadslagen, wanneer meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

3. De voorzitter bepaalt in samenspraak met de secretaris plaats, datum, uur en agenda van de vergadering.

4. De uitnodiging en agenda worden – spoedeisende gevallen uitgezonderd – ten minste een week voor de aanvang van de vergadering verstuurd. De voor de behandeling van die onderwerpen relevante stukken worden tegelijkertijd met de agenda aan de leden toegezonden.

5. De vergaderingen van de auditcommissie zijn besloten, tenzij de commissie anders bepaalt.

6. De secretaris maakt een beknopt verslag van de vergadering en draagt zorg voor agendering van dit verslag in de eerstvolgende vergadering van de auditcommissie. De secretaris stuurt het vastgestelde verslag aan college en interne adviseurs, tenzij de inhoud van het verslag zich daartegen verzet.

7. De verslagen en adviezen van de auditcommissie zijn openbaar, tenzij de commissie anders bepaalt.

Artikel 6. Informatieverstrekking en ambtelijke bijstand

1. De commissie informeert de raad via het raadsinformatiesysteem.

2. De commissie informeert het college en interne adviseurs over afspraken met de accountant via het verslag.

3. Op verzoek van de raad kan de voorzitter van de commissie een toelichting geven in de oordeelsvormende raadsvergadering.

4. De commissie kan voor ondersteuning een beroep doen op de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Artikel 7. Geheimhouding

1. De auditcommissie kan in een vergadering, op grond van een uitzondering genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de aan hem verstrekte informatie geheimhouding opleggen.
2. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig zijn en allen die van het behandelde of de informatie kennis dragen in acht genomen totdat de auditcommissie of de raad haar opheft.

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: 'Verordening auditcommissie gemeenteraad Opmeer 2023'.

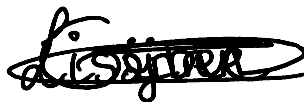
Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 11 mei 2023.



G.J. van den Hengel
voorzitter



L. Gijben
griffier

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 192, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

1. de programmabegroting **2025** als volgt te wijzigen:

Begrotings-wijziging	
8	Een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 ten behoeve van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van 2025. Deze exploitatielasten van €100.000 worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve.
9	Een investeringskrediet van € 62.101 voor uitbreiding van de Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}

{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}

L. Gijben
Griffier

H.M. Wiersema
voorzitter