Raadsvoorstel

Voorstel tot vaststellen van de Verordening Sociaal Domein gemeente Aalten 2021

AAN DE RAAD

Samenvatting

Het voorstel is om de verordening Sociaal Domein gemeente Aalten te actualiseren en aan te passen aan (nieuw) beleid en regelgeving. Daarbij zijn teksten gewijzigd, aangepast en (verder) verduidelijkt/gespecificeerd. De belangrijkste wijziging maakt het mogelijk om een jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het gebruik van het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat) in te voeren, één van de maatregelen uit het transformatieplan Sociaal Domein.

Inleiding

Op 7 juli 2020 heeft het college ingestemd met het definitieve transformatieplan Sociaal Domein en besloten om de bijbehorende maatregelen, zoals beschreven in het transformatieplan, in te voeren. Op 30 juni 2020 heeft het college uw raad, in een speciaal daarvoor georganiseerde bijeenkomst, over dit (voornemen tot het) besluit geïnformeerd.

Eén van de maatregelen uit het transformatieplan betreft de invoering van een jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het gebruik van het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat). Voor de uitvoering van deze maatregel is het noodzakelijk om de huidige verordening Sociaal Domein aan te passen.

Tegelijkertijd met deze aanpassing wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de verordening te actualiseren en aan te passen aan (nieuw) beleid en regelgeving. Daarbij zijn teksten gewijzigd, aangepast en (verder) verduidelijkt/ gespecificeerd.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het sociaal domein; de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015; de Jeugdwet; de Participatiewet, de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

<u>Redenen voor dit voorstel</u>

Het betaalbaar houden van het collectief taxivervoer
De aanvragen voor de Wmo-indicaties voor het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat) blijven toenemen, waardoor de uitvoeringskosten stijgen. Daarnaast blijkt dat ongeveer een derde van de uitgegeven indicaties niet of nauwelijks worden gebruikt. Dit ondanks dat aanvragers aangeven een grote vervoersbehoefte te hebben. Het invoeren van een jaarlijkse bijdrage van € 60,- zorgt ervoor dat inwoners zelf (nadrukkelijker) de afweging maken of zij daadwerkelijk een probleem hebben op het gebied van het participeren aan de samenleving dat zij niet zelf kunnen oplossen. Door de jaarlijkse bijdrage is bij incidenteel gebruik het reizen met ZOOV Op Maat als OV-reiziger (waar iedere inwoner gebruik van kan maken) goedkoper dan het gebruik van een Wmo-indicatie. Naast de opbrengsten uit de jaarlijkse bijdragen is de verwachting dat er op de uitvoeringskosten wordt bespaard doordat de toestroom wordt afgeremd.

Actualisatie
De verordening is op punten geactualiseerd en aangepast aan (nieuw) beleid. Daarbij zijn teksten gewijzigd, aangepast en (verder) verduidelijkt/gespecificeerd. Verder is er gekeken naar de bestaande wet-/ en regelgeving, waarbij in hoofdstuk 6 (Inkomensondersteuning en schulden, paragraaf 6.3.1) de definitie van de doelgroep voor een inkomenstoeslag, overeenkomstig artikel 36 van de Participatiewet, is aangepast. De individuele inkomenstoeslag is namelijk bedoeld voor een inwoner die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt.

Wijzigingen in de voorgestelde verordening ten opzichte van de huidige verordening
De concreet voorgestelde wijzigingen van de verordening Sociaal Domein gemeente Aalten zijn (op artikelniveau) als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Reactie van de Sociale Raad
Nadat het college eind vorig jaar heeft ingestemd met het concept van de verordening is deze voor advies verzonden naar de Sociale Raad. De Sociale Raad heeft inmiddels zijn advies uitgebracht. De Sociale Raad geeft aan dat zij akkoord gaat met de aanpassingen van de Verordening Sociaal Domein met uitzondering van de aanpassing in paragraaf 7.4 over de jaarlijkse bijdrage voor het gebruik mogen maken van het collectief taxivervoer tegen Wmo-tarief. In zijn advies geeft de Sociale Raad het college een aantal overwegingen en aandachtspunten mee. De door de Sociale Raad aangehaalde overwegingen en meegegeven aandachtspunten vormden voor het college geen aanleiding om het eerdere concept “Verordening Sociaal Domein gemeente Aalten 2021” te heroverwegen en/of aan te passen. Onze schriftelijke reactie op het advies van de Sociale Raad treft u als bijlage aan bij dit voorstel.

Kanttekeningen

Invoering jaarlijkse bijdrage ZOOV
We zitten momenteel, vanwege Corona en nieuwe maatregelen, in een bijzondere periode. Het gebruik van ZOOV is in de afgelopen weken (sinds de lockdown) weer flink gedaald. In de komende weken/maanden wordt er, onder andere binnen de doelgroep, gevaccineerd. De verwachting is dan ook dat er in de 2e helft van dit jaar weer meer mogelijk is op het gebied van reizen.
Gelet op deze omstandigheden wordt voorgesteld om de jaarlijkse bijdrage ZOOV in 2021 te innen per ingangsdatum 1 juli, dus € 30,- voor 2021. Voor de jaren 2022 en verder geldt vervolgens de jaarlijkse bijdrage van € 60,-.

Peildatum
De jaarlijkse bijdrage wordt in 1 keer, via een peildatum, opgelegd. Dit betekent dat we geen acceptgiro's nasturen, maar ook dat we inwoners geen geld terugbetalen als bijvoorbeeld een inwoner halverwege het jaar de indicatie stopzet. De peildatum die wordt gehanteerd is voor dit jaar, eenmalig 1 juli 2021. Voor 2022 en verder geldt 1 januari van het betreffende jaar als peildatum voor de inning van de jaarlijkse bijdrage. Voor deze werkwijze is uit praktische overwegingen gekozen.

Lastenverhoging
De invoering van een jaarlijkse bijdrage van € 60,- zorgt voor een lastenverhoging voor de gebruikers van het collectief taxivervoer. Het collectief taxivervoer is bedoeld voor deelname aan het maatschappelijk verkeer. In de algemene bijstandsnorm is een vergoeding opgenomen voor de kosten van deelname aan het maatschappelijk verkeer. Echter: ook wanneer iemand een minimuminkomen heeft wordt het hebben van een auto en de bijbehorende kosten (verzekering, wegenbelasting, etc.) als algemeen gebruikelijk beschouwd. Hiervoor wordt geen bijzondere bijstand verstrekt. In het algemeen beschikken de gebruikers van het collectief taxivervoer niet meer over een auto. Een jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het collectief taxivervoer is voor hen dan ook lager dan de kosten voor het bezit en gebruik van een auto.

Alternatieve beleidskeuzes

Een alternatief is om de huidige verordening in stand te laten. Daarmee wordt één van de maatregelen uit het transformatieplan (met een geschat financiële voordeel van circa € 54.000 per jaar) niet uitvoerbaar, namelijk de invoering van een jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het gebruik van het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat).

Financiële consequenties

Financieel
Op basis van de verwachting dat een derde van de ruim 900 pashouders voor het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat) zijn of haar pas gaat inleveren (lagere uitvoeringskosten) en de invoering van de jaarlijkse bijdrage van € 60,- voor de overige pashouders bedraagt het geschatte financiële voordeel circa € 54.000 per jaar. Dit bedrag komt overeen met de opgenomen post in het transformatieplan. Het voorstel om in 2021 de bijdrage ZOOV over een periode van een half jaar te innen (vanaf 1 juli) levert in 2021 een (eenmalig) financieel nadeel op (ten opzichte van het eerder geschatte voordeel) van € 27.000.

Participatie en Communicatie

Nadat het college eind vorig jaar heeft ingestemd met de concept verordening is deze voor advies verzonden naar de Sociale Raad. De Sociale Raad heeft inmiddels zijn advies uitgebracht. Dit advies is meegenomen in het oordeel om te komen tot het voorliggende voorstel.

De invoering van de jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het collectief taxivervoer (ZOOV Op Maat) is onderdeel van het eerder vastgestelde transformatieplan Sociaal Domein. Dit transformatieplan is op 30 juni 2020 besproken met de gemeenteraad.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Na vaststelling in de raad wordt de verordening bekend gemaakt in de rubriek Aalten Actueel en op de website. Ook wordt gestart met de invoering van de jaarlijkse bijdrage in de kosten voor het collectief taxivervoer (ZOOV). We streven er naar om in april de eerste vooraankondigingen naar de gebruikers te versturen.

Bijlagen

- Verordening Sociaal Domein gemeente Aalten 2021
- Wijzigingen verordening Sociaal Domein
- Advies Sociale Raad, d.d. 16 december 2021
- Reactie van het college op het advies van de Sociale Raad

Aalten, 2 februari 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester