

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Bestemmingsplan Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel
Datum besluit B&W:	7 november 2023
Vergaderdatum:	12 december 2023
Registratienr.:	RA23.083
Opsteller:	Ronald Krul
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

Te besluiten om:

- 1) Met toepassing van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de toelichting en regels van het bestemmingsplan “Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel” op de volgende onderdelen te wijzigen:
 - a) Het aanpassen van paragraaf 5.4.1 ‘gebiedsbescherming’ van de toelichting;
 - b) Het aanpassen van de stikstofregeling in artikel 1.107, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 4.4.3, 5.3, 5.3.1 en 5.3.2 en bijlage 5 van de regels;
- 2) De overige planregels, de toelichting en verbeelding van het bestemmingsplan ongewijzigd in stand te laten;
- 3) Het wijzigingsbesluit met de daarbij behorende digitale bestanden bekend als NL.IMRO.1667.BPBwolf0077-VA02 vast te stellen.

Inleiding

Achtergrond

Op 21 juli 2022 heeft u het bestemmingsplan ‘Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel’ vastgesteld. Het bestemmingsplan en het vaststellingsbesluit hebben destijds gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In die periode is beroep aangetekend door Stichting Groen Kempenland tegen het bestemmingsplan.

Een deel van het beroep gaat over de implementatie van de stikstofregeling in het bestemmingsplan. Door de landelijke discussie over stikstof en het effect op Natura2000-gebieden, zijn we genoodzaakt ruimtelijke besluiten zo te nemen, dat een plan in aanleg en gebruik niet leidt tot een negatief effect op de Natura2000-gebieden.

In het vastgestelde bestemmingsplan is daar aandacht aan besteed. In de toelichting is het uitvoerig beschreven en in de regels zijn bepalingen opgenomen, die zorg moeten dragen dat er geen negatief effect ontstaat. Samen met die voorwaarden heeft u het bestemmingsplan vastgesteld en in meerderheid besloten dat het bestemmingsplan voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening en ook uitvoerbaar is.

Aanpassingen

Door argumenten uit het beroep en op advies van Hekkelman Advocaten is de opgenomen stikstofregeling in het bestemmingsplan nog eens goed bekeken. Met de kennis van nu, is het noodzakelijk om het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen om zo de kans op een onherroepelijk bestemmingsplan te vergroten. In het vastgestelde, maar nog niet onherroepelijke, bestemmingsplan is een stikstofregeling opgenomen die uit 2 delen bestaat. Namelijk, een regeling die uitgaat van de feitelijke en planologische legale situatie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan (de referentiesituatie) en een in de regels ingepaste Aerijs-berekening. Deze werkmethode houdt geen stand bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op basis van recente jurisprudentie adviseren wij uw raad daarom het bestemmingsplan ‘Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel’ op een aantal punten aan te passen. Het gaat hierbij om de volgende punten:

- 1) Paragraaf 5.4.1 ‘Gebiedsbescherming’ van de toelichting, waarin een nadere uitleg wordt gegeven wat de referentiesituatie, gestoeld op de feitelijk aanwezige en planologisch legale situatie is.
- 2) aanpassing artikel 1.107 met de definitie voor ‘toename van stikstofdepositie’. Met als gevolg van die aanpassing dat bijlage 5 van de regels wordt verwijderd;
- 3) De aanpassing en toevoeging van de stikstofregels in artikelen 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 4.4.3, 5.3, 5.3.1 en 5.3.2.



In bijlage 1 vindt u de nieuwe paragraaf voor de toelichting terug. In bijlage 2 zijn de aanpassingen van de regels inzichtelijk gemaakt.

Proces

Een zitting bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet nog plaatsvinden. Via dit raadsvoorstel en -besluit willen wij u dan ook vragen op dit onderdeel het bestemmingsplan te wijzigen. Wij vragen u enkel op dit (ondergeschikte) onderdeel een besluit te nemen.

Uw besluit met wijziging van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad van www.overheid.nl en komt op ruimtelijkeplannen.nl te staan. Indiener van het beroep wordt hier ook van in kennis gesteld. Vervolgens wordt dit besluit toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zodat zij daar een uitspraak over kan doen. Op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt het gewijzigde besluit namelijk van rechtswege onderdeel van de beroepszaak.

Met de aanpassing van de juridische regeling, is het bestemmingsplan straks ook uitvoerbaar, zoals aanvankelijk werd beoogd.

Argumenten

1.1 De wijziging van het bestemmingsplan betreft een juridische aanpassing, maar behoudt wel het oorspronkelijke doel.

Met het oorspronkelijke bestemmingsplan, zoals u dat op 21 juli 2022 heeft vastgesteld, wordt beoogd om de planologische mogelijkheid van een dierhouderij op de Wolfsven 1 te saneren en de ruimte voor het houden van dieren op de Schepersweijer 4a te verruimen. Dit bestemmingsplan was één van de eerste bestemmingsplannen waarin een regeling is opgenomen voor het reguleren van stikstofdepositie in een bestemmingsplan.

Met de kennis van nu, is een wijziging van de stikstofregeling noodzakelijk om het beoogde doel te bereiken. Het doel van de regeling blijft hetzelfde, namelijk dat de depositie van het gebruik en bouwen niet meer mag bedragen, dan ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk en planologisch legaal gebruik is toegestaan.

1.2 Over de voorgestelde wijzigingen heeft externe advisering plaatsgevonden.

Over de juiste juridische verwoording van de stikstofregeling heeft overleg en samenwerking plaatsgevonden tussen de gemeente, het adviesbureau van initiatiefnemer en Hekkelman Advocaten. De voorgestelde aanpassingen van de toelichting en de regels zijn in gezamenlijkheid opgesteld.

1.3 Artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om op onderdelen het bestemmingsplan te herstellen.

De aanpassing van het bestemmingsplan wordt genomen met toepassing van artikel 6:19 Awb. Dit artikel biedt de mogelijkheid om gedurende een beroepsprocedure eventuele gebreken uit het oorspronkelijk vaststellingsbesluit te herstellen. Omdat er slechts op onderdelen een aanpassing plaatsvindt en er geen wezenlijk ander plan ontstaat, is het niet noodzakelijk het besluit voor te bereiden via de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). Uiteraard wordt uw besluit wel op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt waarin de termijn wordt vermeld waarbinnen beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State. Er kan alleen beroep worden ingesteld tegen de aangebrachte wijzigingen op het onderdeel stikstof. Van rechtswege haakt het bestaande beroep tegen het bestemmingsplan ook aan, tegen de voorgestelde wijziging van het bestemmingsplan.

2.1 De reparatie is een technische aanpassing, waarmee geen wezenlijk ander plan ontstaat.

Met de voorgestelde aanpassingen, blijft de inhoud en de strekking van het bestemmingsplan gelijklopend. De aanpassingen zijn dus in zoverre ondergeschikt, dat er geen wezenlijk ander plan ontstaat. U hoeft daarom enkel te besluiten over de voorgestelde wijzigingen. Een nieuwe afweging over de wenselijkheid van de ontwikkeling is niet aan de orde. Dat heeft u op 21 juli 2022 reeds gedaan.

Kanttekeningen

1.1 Zonder de voorgestelde wijziging van het bestemmingsplan is de kans op een onherroepelijk bestemmingsplan kleiner.

Als het bestemmingsplan op deze punten niet wordt aangepast, blijft het oorspronkelijk vastgestelde bestemmingsplan in werking en doet de Raad van State daar na verweer en zitting een uitspraak



over. De kans bestaat dat de Raad van State in haar uitspraak vraagt om via een bestuurlijke lus de voorgestelde aanpassing alsnog door te voeren. Het is ook voorstelbaar dat de Raad van State het bestemmingsplan op dit punt onvoldoende gemotiveerd acht en het bestemmingsplan vernietigd.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

Zodra u een positief besluit hebt genomen over de wijziging van het bestemmingsplan, wordt het raadsbesluit, samen met de herziening van de toelichting en de herziening van de regels gepubliceerd en op ruimtelijkeplannen.nl geplaatst. De wijziging wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad op www.overheid.nl en een korte verwijzing in d'n Uitkijk. Tegen de aangebrachte wijzigingen kunnen belanghebbenden gedurende zes weken beroep indienen.

Indiener van beroep wordt eveneens van dit besluit op de hoogte gesteld. Vervolgens wordt dit besluit toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling kan dan de reparatie van het bestemmingsplan meenemen in de beoordeling van het beroep.

Vanwege deze bijzondere omstandigheid, informeren wij u via een raadsinformatienota verder, nadat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een besluit heeft genomen over dit bestemmingsplan.

Bijlagen

1. Herziening van de toelichting, paragraaf "5.4.1 Gebiedsbescherming" van het bestemmingsplan "Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel";
2. Herziening van de regels, artikel 1, 3, 4 en 5 van het bestemmingsplan "Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel".

het college van burgemeester en wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	28 september 2023
Onderwerp:	Schepersweijer 4a & Wolfsven 1
Registratienummer:	RA23.083

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 september 2023

overwegende dat:

- de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel' op 21 juli 2022 gewijzigd heeft vastgesteld;
- tegen het op 21 juli 2022 gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan beroep is ingesteld;
- de gemeenteraad gedurende een beroepsprocedure tegen een bestemmingsplan met artikel 6:19 Awb het bestemmingsplan mag wijzigen;
- op grond van artikel 6:19 Awb het ingestelde beroep tegen het bestemmingsplan, van rechtswege ook betrekking heeft op het gewijzigde bestemmingsplan;
- de inhoud van het voorstel van burgemeester en wethouders aan de raad, met het nummer RA23.083, onderdeel uitmaakt van dit besluit;

Besluit

- 1) Met toepassing van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de toelichting en regels van het bestemmingsplan "Buitengebied, Schepersweijer 4a & Wolfsven 1 Reusel" op de volgende onderdelen te wijzigen:
 - a) Het aanpassen van paragraaf 5.4.1 'gebiedsbescherming' van de toelichting;
 - b) Het aanpassen van de stikstofregeling in artikel 1.107, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 4.4.3, 5.3, 5.3.1 en 5.3.2 en bijlage 5 van de regels;
- 2) De overige planregels, de toelichting en verbeelding van het bestemmingsplan ongewijzigd in stand te laten;
- 3) Het wijzigingsbesluit met de daarbij behorende digitale bestanden bekend als NL.IMRO.1667.BPBwolf0077-VA02 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

mw. J.M. van Dongen-Hermans

de voorzitter,

mw. A.J.M.H. van de Ven

