

B&W-nota

programma : 1. Sociaal krachtig Winterswijk
beleidsveld : 1.1 Volksgezondheid

onderwerp : Jaarrekening 2024 en concept-programmabegroting 2026 GGD NOG

advies : De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024 GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG).
2. De volgende zienswijzen in te brengen ten aanzien van de concept-programmabegroting 2026 GGD NOG:
 - a. zorgen te onderschrijven ten aanzien van de bezuinigingen op Pandemische Paraatheid;
 - b. waardering uit te spreken over de ontwikkeling van beleidsindicatoren;
 - c. de GGD NOG op te dragen om actief de samenwerking te zoeken met aanbieders van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen om zo samen naar oplossingen te zoeken voor uitdagingen en het verbeteren van de huidige situatie;
 - d. richting de GGD NOG de voorkeur uit te spreken voor het bezuinigingsscenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG (4.57%) en het Gemeentefonds (3.6%);
 - e. de GGD NOG te verzoeken het aanbod van mentale gezondheid bij de jeugd meer aan te laten sluiten bij de behoeften.

besluit : - zie pagina 3.

behandeld door: P. Jolink team: CLBA collegiaal overleg gepleegd met: J.P. Potman, R. Lankveld, E. Abbink van team: Control, CLBA teammanager: S. van den Heuvel manager: A. Demir	openbaarheid: ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: collegebehandeling uiterlijk 27 mei vanwege raadsbehandeling in juni.
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☒ Ja, anders: zie financiële paragraaf	portefeuillehouder: E.S.F. Schepers-Janssen
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ____ kwartaal: ____ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	naar gemeenteraad: ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	communicatie via: ☐ persbericht ☐ anders, nl. ____ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

Datum nota : 16 april 2025
Zaaknummer : 2362629
Blad : 2/7



bijlagen:

1. Jaarstukken 2024 GGD Noord- en Oost Gelderland
 2. Concept-programmabegroting 2026 GGD Noord- en Oost Gelderland
 3. Raadsvoorstel
 4. Conceptraadsbesluit
-

besluit

onderwerp: Jaarrekening 2024 en concept-programmabegroting 2026 GGD NOG

behandeld door: P. Jolink

datum besluit door college B&W: 20 mei 2025

besluit:

De raad voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024 GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG).
2. De volgende zienswijzen in te brengen ten aanzien van de concept-programmabegroting 2026 GGD NOG:
 - a. zorgen te onderschrijven ten aanzien van de bezuinigingen op Pandemische Paraatheid;
 - b. waardering uit te spreken over de ontwikkeling van beleidsindicatoren;
 - c. de GGD NOG op te dragen om actief de samenwerking te zoeken met aanbieders van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen om zo samen naar oplossingen te zoeken voor uitdagingen en het verbeteren van de huidige situatie;
 - d. richting de GGD NOG de voorkeur uit te spreken voor het bezuinigingsscenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG (4.57%) en het Gemeentefonds (3.6%);
 - e. de GGD NOG te verzoeken het aanbod van mentale gezondheid bij de jeugd meer aan te laten sluiten bij de behoeften.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	
---------------------------	--

B&W-nota

inleiding:

GGD Noord- en Oost-Gelderland (hierna: GGD NOG) is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten die de gezondheid van alle inwoners bewaakt, beschermt en bevordert. Alle deelnemende gemeenten aan deze Gemeenschappelijke Regeling nemen de basisproducten van de GGD af die betrekking hebben op de Publieke gezondheid. Deze taken liggen vast en worden omschreven in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Ook laten gemeenten andere taken door de GGD uitvoeren. Met uitzondering van de gemeente Apeldoorn nemen de overige 21 gemeenten ook de taken af die betrekking hebben op de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) 4-18 jaar. De gemeenten bekostigen de basisproducten op basis van bijdragen per inwoner aan de GGD voor de publieke gezondheidszorg en voor de JGZ. Daarnaast biedt de GGD aan diverse partijen op contractbasis andere producten aan.

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijk Regeling GGD NOG heeft de GGD NOG de jaarstukken 2024 en de concept Programmabegroting 2026 toegestuurd. De jaarstukken 2024 zijn toegezonden ter kennisname. Ten aanzien van de concept programmabegroting kunnen tot 8 juli 2025 door gemeenteraden zienswijzen worden ingediend.

advies:

De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024 GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG).
2. De volgende zienswijzen in te brengen ten aanzien van de concept-programmabegroting 2026 GGD NOG:
 - a. zorgen te onderschrijven ten aanzien van de bezuinigingen op Pandemische Paraatheid;
 - b. waardering uit te spreken over de ontwikkeling van beleidsindicatoren;
 - c. de GGD NOG op te dragen om actief de samenwerking te zoeken met aanbieders van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen om zo samen naar oplossingen te zoeken voor uitdagingen en het verbeteren van de huidige situatie;
 - d. richting de GGD NOG de voorkeur uit te spreken voor het bezuinigingsscenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG (4.57%) en het Gemeentefonds (3.6%);
 - e. de GGD NOG te verzoeken het aanbod van mentale gezondheid bij de jeugd meer aan te laten sluiten bij de behoeften.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1. Jaarstukken 2024 ter kennisname

Jaarrekening 2024

(bedragen x € 1.000)	2024	2023
Eigen vermogen	€ 1.921	€ 3.182
Vreemd vermogen	€ 11.330	€ 13.266
Balanstotaal	€ 13.251	€ 16.448
Vrije reserves	€ 980	€ 2.041
Bestemmingsreserve	€ 941	€ 1.141
Voorzieningen	€ 464	€ 373
Resultaat	-/- € 170	€ 910
Baten	€ 35.024	€ 44.276
Lasten	€ 36.246	€ 43.751

Toelichting:

- De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven over de jaarrekening 2024;

- De GGD heeft het boekjaar 2024 afgesloten met een tekort van € 170.000;
- Het Algemeen Bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft op 10 april 2025 besloten om een deel van het tekort (€ 46.000) te onttrekken aan de algemene reserve waarmee de weerstandscapaciteit 100% is en het restant in rekening te brengen bij de deelnemende gemeenten exclusief Apeldoorn;
- Het resultaat is aanzienlijk beter dan het verschil tussen de baten en lasten. Dit wordt verklaard door een onttrekking aan de reserves;
- De fors lagere baten en lasten worden verklaard door COVID-19.

Ad 2. Concept-programmabegroting 2026

Begroting 2026

(bedragen x € 1.000)	Begroot 2026	Begroot 2025	Werkelijk 2024
Resultaat	€ 0	€ 0	-/- € 170
Baten	€ 30.095	€ 31.412	€ 35.024
Lasten	€ 30.067	€ 31.484	€ 36.246

Toelichting:

- Het saldo tussen de baten lasten wordt gedoteerd aan de reserve waardoor het resultaat op € 0 uitkomt.

Het advies is om de raad voor te stellen de volgende zienswijzen over de concept-programmabegroting in te brengen:

Ad 2a. Zorgen te onderschrijven ten aanzien van de bezuinigingen op Pandemische Paraatheid

Het kabinet houdt vast aan de voorgenomen bezuinigingen op pandemische paraatheid, wat grote risico's met zich meebrengt voor de volksgezondheid. Wij onderschrijven de zorgen die de GGD uitsprekt op dit onderwerp.

Ad 2b. Waardering uit te spreken over de ontwikkeling van beleidsindicatoren

Gemeente Winterswijk heeft in de zienswijze op de uitgangspuntennota 2026 het belang van indicatoren onderschreven. Wij kijken uit naar de uitkomsten van het ingezette proces m.b.t. het ontwikkelen van kengetallen en outcome-indicatoren. De kengetallen geven weer welke activiteiten de GGD inzet en welke prestaties zijn geleverd, en met de outcome-indicatoren wordt de impact gemeten van de activiteiten van de GGD.

Ad 2c. De GGD NOG op te dragen om actief de samenwerking te zoeken met aanbieders van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen, om zo samen naar oplossingen te zoeken voor uitdagingen en het verbeteren van de huidige situatie

Er zijn knelpunten in de samenwerking tussen aanbieders JGZ en GGD. Als er samen aan de voorkant gekeken wordt naar knelpunten (samenwerken priklocaties en goede overdracht dossiers), zouden deze knelpunten al (deels) worden opgelost.

Ad 2d. Voorkeur uit te spreken voor het bezuinigingsscenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG (4.57%) en het Gemeentefonds (3.6%)

De GGD NOG geeft aan dat ze dit jaar verschillende bezuinigingsscenario's uitwerken. De planning is dat het algemeen bestuur hierover in november 2025 een besluit neemt. De resultaten hiervan worden verwerkt in de eerste begrotingswijziging 2026. Daarbij worden mogelijk keuzes aangegeven en wordt inzicht gegeven in de effecten ervan en een duiding gegeven van de effecten. Dit is een goede zaak. Wel blijft het van belang dat er een keuze wordt gemaakt uit de drie scenario's door het algemeen bestuur, zodat de bezuiniging kan worden doorgevoerd en verwerkt in de begroting 2026. Wij adviseren de raad voor te stellen om de voorkeur uit te spreken voor het scenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG en het Gemeentefonds.

Datum nota : 16 april 2025
Zaaknummer : 2362629
Blad : 6/7



Ad 2e. Aanbod van mentale gezondheid bij de jeugd meer aan te laten sluiten bij de behoeften

Als reactie op de ingebrachte zienswijze op de Uitgangspuntennota verwijst de GGD NOG door naar hun aanbod in de producten – en dienstencatalogus. In het Kompas Volksgezondheid is te zien, dat de afname van de aangeboden producten en diensten in Winterswijk relatief laag liggen; er zijn bijvoorbeeld nul afnames voor de workshop veerkracht. Het verzoek is aan de GGD NOG om hun aanbod beter onder de aandacht te brengen bij de scholen en aan te laten sluiten bij de wensen en behoeften.

betrokkenenparagraaf:

n.v.t.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:

n.v.t.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):

n.v.t.

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:

De inwonerbijdrage voor 2026 bedraagt € 684.899. Een bedrag van € 325.402 is bestemd voor de publieke gezondheid en € 359.497 is bestemd voor de Jeugd gezondheid.

De voorgestelde inwonerbijdrage voor 2026 betekent een verhoging van € 39.210 ten opzichte van het voor de GGD opgenomen bedrag in de gemeentelijke concept begroting 2026. Van deze verhoging is sprake als de zienswijze voor een bezuinigingsscenario ter compensatie van het verschil in de indexatie van de GGD NOG (4.57%) en het Gemeentefonds (3.6%) niet tot aanpassingen leidt.

overige risico's:

n.v.t.

aspecten duurzaamheid:

n.v.t.

vervolgprocedure en planning:

Het algemeen bestuur GGD NOG besluit in zijn vergadering van 10 september 2025 over de programmabegroting 2026.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

n.v.t.

integriteitstoets:

n.v.t.

overige opmerkingen:

Er is afstemming geweest met gemeenten in de subregio Achterhoek en andere regio's om vergelijkbare zienswijzen in te dienen. Ervaring leert namelijk dat het indienen van een zienswijze vanuit één raad relatief

Datum nota : 16 april 2025
Zaaknummer : 2362629
Blad : 7/7



weinig invloed heeft in een gemeenschappelijke regeling met tweeëntwintig gemeenten. Er is draagvlak om op hoofdlijnen een vergelijkbare zienswijze in te dienen.
