Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2009684
Steller: M.C. Oud
Datum commissie: 24 januari 2023
Datum raadsvergadering: 7 februari 2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven
E-mail: m.oud@hoorn.nl

Onderwerp
Zienswijze Financieel Herstelplan GGiD

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Raadbesluit zienswijze Financieel herstelplan GGiD
2	Collegebrief aan dagelijks bestuur GGD Hollands Noorden zienswijze raad Hoorn
3	Aanbiedingsbrief bij Financieel Herstelplan GGiD 2023
4	Financieel Herstelplan GGiD 2023

De raad besluit
1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van het Financieel Herstelplan GGiD: in te stemmen met herstel van de financiële positie van de GGD Hollands Noorden volgens het midden variant.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

Samenvatting
Op 2 november 2022 heeft het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden (GGD) besloten te stoppen met het GGiD-project. Het dagelijks bestuur van de GGD heeft op 14 december 2022 het Financieel herstelplan GGiD aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2023 een zienswijze geven. Het algemeen bestuur van de GGD behandelt het Financieel Herstelplan GGiD en de ingediende zienswijzen op 15 maart 2023.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD heeft op 14 december 2022 het Financieel Herstelplan GGiD aangeboden voor zienswijze van de raad. Met het afgeven van een zienswijze kan de raad invloed uitoefenen op het inhoudelijke en financiële beleid van de gemeenschappelijke regeling.

Belang
De raad is betrokken bij de financiële situatie van de GGD en heeft gelegenheid zienswijzen mee te geven of accenten te benadrukken. Het stelt de raad in de gelegenheid invloed uit te oefenen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GGD.

Centrale vraag
Welk advies wil de raad geven over het Financieel Herstelplan GGiD van de GGD?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners in Noord-Holland Noord.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt bij aan Global Goals nummer 3 "Goede gezondheid en welzijn". De vier focuslijnen[1] van de GGD zijn gericht op een goede gezondheid en welzijn.

4. Kaders
Wet gemeenschappelijke regelingen
In de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) is geregeld hoe een gemeenschappelijk regeling moet worden ingericht. De GGD is een gemeenschappelijke regeling. Artikel 34b heeft betrekking op de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur van de GGD. Artikel 35, derde lid betreft de bevoegdheid van de gemeenteraad om een zienswijze af te geven.

Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden
De gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden is een besluit tot samenwerking tussen de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD Hollands Noorden voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg) en taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Daarnaast voert de GGD ook aanvullende diensten uit.

De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2022
De Financiële verordening bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid en de kaders voor het borgen van financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie.

De financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland-Noord (FUGR 2019)
In artikel 4 van de FUGR 2019 zijn de termijnen voor de zienswijzen, kadernota, begroting en jaarstukken geregeld.

Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
Deze notitie gaat over de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad bij gemeenschappelijke regelingen.

---

[1] De focuslijnen zijn:
- Gezond opgroeien
- Gezond ouder worden
- Meedoen naar vermogen
- Gezonde leefomgeving.

5. Argumenten

Op grond van het Gemeenschappelijk toezichtkader 2020 gemeenten (GTK 2020 gemeenten), dat ook van toepassing is op gemeenschappelijke regelingen, moet de GGD aan de Provincie Noord-Holland (toezichthouder) een herstelplan overleggen dat voorziet in de aanzuivering van de algemene reserve binnen de periode van de meerjarenbegroting 2023-2026.

Indien het de GGD niet lukt om, blijkend uit een herstelplan, de financiële positie binnen vier jaar op orde te brengen, volgt preventief toezicht van de provincie.

Door dit herstelplan aan te bieden aan de deelnemers voor zienswijze geeft de GGD invulling aan het besluit van het AB om het DB opdracht te geven om een voorstel te doen tot wijziging van de begroting 2023 GGD met als doel de financiële consequenties van het besluit om te stoppen met het GGiD-project op te vangen en dit zo spoedig mogelijk na de besluitvorming op 2 november 2022 voor zienswijze in procedure te brengen. De begrotingswijziging wordt uiterlijk in april 2023 ter vaststelling aangeboden.

Het besluit om te stoppen met het GGiD-project heeft tot gevolg dat de GGD de opgebouwde balanswaarde, ter hoogte van € 3.923.290, moet afboeken en deze volledig als last in de exploitatie 2022 moet verwerken. Als gevolg hiervan wordt de GGD in 2022 geconfronteerd met een negatieve algemene reserve en een negatief weerstandsvermogen.
Om de financiële positie van de GGD op orde te brengen zijn drie varianten uitgewerkt, die voorzien in een aanzuivering van de algemene reserve door de deelnemers.

In de midden variant zet de GGD € 373.500 van het beschikbare eigen vermogen in en behoudt zij de mogelijkheid om voor € 611.500 aan tegenvallers op te vangen en risico's uit de begroting 2023 af te dekken. Mede gezien de voorgestelde zienswijze op de Kadernota 2024 heeft deze variant de voorkeur.

Met de midden variant wordt voorgesteld om:
- de deelnemersbijdrage 2023 naar rato van het aantal inwoners per 1 januari 2022 éénmalig te verhogen met een bedrag van € 3.549.790 en dit bedrag te storten in de algemene reserve
- de deelnemers in staat te stellen de eenmalige bijdrage in vier jaarlijkse termijnen te voldoen en hier zo nodig nadere afspraken over te maken
- de bestemmingsreserve corona op te heffen en het saldo ad € 284.000 toe te voegen aan de algemene reserve
- de onttrekking ad € 123.000 voor infectieziektepreventie uit de algemene reserve in 2023, via de 1e Burap 2023, ongedaan te maken, onder verrekening met een verhoogde rijksbijdrage ter zake.

In de maximale variant zet de GGD haar maximale eigen vermogen, ter hoogte van € 985.000, in en vraagt om een eenmalige deelnemersbijdrage van € 2.938.290.

In de minimale variant wordt voorgesteld de afboeking GGiD, ter hoogte van € 3.923.290, volledig ten laste te brengen van de deelnemers.

De raad wordt voorgesteld om in de zienswijze in te stemmen met de midden variant.

6. Maatschappelijk draagvlak

Over dit voorstel is afstemming geweest tussen de 16 gemeenten.

7. Financiële consequenties

Volgens de midden variant komt de extra deelnemersbijdrage voor de gemeente Hoorn op € 392.728. Voor de financiering van deze extra deelnemersbijdrage wordt een voorziening opgenomen in de Hoornse jaarrekening 2022.

GEMEENTE HOORN

8. Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt het Financieel Herstelplan GGiD op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen. De zienswijze moet voor 1 maart 2023 naar de GGD worden gestuurd.

9. Realisatie

Het Financieel Herstelplan GGiD voorziet in de aanzuivering van de algemene reserve van de GGD binnen de periode van de meerjarenbegroting 2023-2026.

Hoorn, 10 JAN 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester