

## Raadsvoorstel 5e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Waalre

Waalre, 8 oktober 2024

|                         |  |
|-------------------------|--|
| Vergaderdatum:          | 19 november 2024   |
| Voorstelnummer:         | 2024-82  |
| Zaaknummer:             | 789942   |
| Portefeuillehouder:     | M.F. Oosterveer  |
| Naam opsteller:         | Elina Mulder   |
| Naam voorstel:          | Voorstel tot het vaststellen van een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)                            |
| Grondslag raadsbesluit: | Het betreft een wettelijke taak o.g.v. artikel 147 en 149 van de Gemeentewet m.b.t. de Algemene Plaatselijke Verordening |

### Voorgesteld besluit

1. De 5<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Waalre vast te stellen.

## Onderwerp

5e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Waalre

## Voorstel

1. De 5e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Waalre vast te stellen.

## Inleiding

Er worden drie wijzigingen in de APV voorgesteld. In deze inleiding wordt kort uitgelegd waarom deze wijzigingen aan uw raad worden voorgelegd.

### Voorwerpen op de weg en/of openbare plaats

Binnen gemeente Waalre wordt door inwoners en bedrijven op diverse manieren gebruik gemaakt van de weg en/of de openbare plaats door het (tijdelijk) plaatsen van voorwerpen. Hierbij gaat het voornamelijk om bouw materiaal en bouw materieel, zoals bouwcontainers, hoogwerkers, hijskranen, bouwliften, (rol)steigers, bouwketen, mobiele toiletten, stenen en big bags met zand. Regelmatig zorgt de plaatsing van deze objecten voor schade aan de weg en/of de openbare plaatsen van gemeente Waalre. De geschatte kosten om deze schade te herstellen kunnen jaarlijks oplopen tot duizenden euro's. Hierbij gaat het om herstelkosten, de aanschaf van nieuwe materialen en de extra uren aan inzet van ambtenaren en aannemers.

Daarnaast ontstaan er ook situaties waarbij voorwerpen op de weg en/of openbare plaats tot onveilige situaties leiden, de bruikbaarheid van de weg en/of openbare plaats belemmeren en/of een belemmering vormen voor het beheer of onderhoud van de weg en/of openbare plaats. Een voorbeeld hiervan is een hijskraan die op een openbare plaats staat en het zicht voor het naderende verkeer belemmert.

Momenteel hebben we geen zicht op het aantal en type bouw materiaal en bouw materieel dat (tijdelijk) op de weg en/of een openbare plaats staat of binnen een aantal dagen geplaatst gaat worden. Hierdoor is het lastig om vroegtijdig in te grijpen en gevaarlijke/onwenselijke situaties te voorkomen. Om deze reden wordt een wijziging van artikel 2:10 van de APV voorgesteld die het melden van bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats verplicht stelt.

Verder is het in de praktijk vaak onduidelijk wanneer er sprake is van een onveilige, dan wel verkeer belemmerende situatie en wanneer er gehandhaafd kan worden. Hetzelfde geldt voor een situatie waarbij de plaatsing van voorwerpen een belemmering vormt voor het beheer of onderhoud van de weg en/of openbare plaats. In de nadere regels worden objectief toetsbare criteria opgenomen die deze onduidelijkheden wegnemen. Dit vormt een eenduidige grondslag om te handhaven en schept daarmee duidelijkheid voor de inwoners. Er wordt daarom een wijziging van artikel 2:10 van de APV voorgesteld die het college de bevoegdheid geeft om nadere regels te stellen voor bouw materiaal en bouw materieel.

### Evenementenvergunningaanvraag

Sinds 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: Bbgbop) in werking getreden. Dit zijn landelijke regels voor de brandveiligheid van niet-bouwwerken, zoals tenten op evenemententerreinen. Tot op heden is bij de aanvraag evenementenvergunning een aparte actie vereist voor het brandveilig gebruik, namelijk het

indienen van de melding brandveilig gebruik. Dit zorgt voor onnodige administratieve lasten, terwijl dit met de inwerkingtreding van het Bbgbop geüniformeerd kan worden. Met de voorliggende wijziging wordt daarom een lid toegevoegd aan artikel 2:25 van de APV, waarmee het mogelijk wordt om bij de evenementenvergunningaanvraag tegelijkertijd de gegevensuitvraag ten behoeve van brandveilig gebruik mee te nemen.

### Overlast van fiets of bromfiets

Veel bewoners en bezoekers van de gemeente Waalre ergeren zich aan achtergelaten (brom)fietsen (hierna: fietsen) en fietswrakken in de openbare ruimte. Zo krijgen we klachten van bewoners over verloedering van het straatbeeld door fietsen die zijn achtergelaten. Per jaar komen er via het officiële meldsysteem ongeveer 70 meldingen over verlaten fietsen en fietswrakken binnen. Daarnaast worden er per jaar rond de 20 meldingen telefonisch of via de mail afgehandeld.

Op dit moment biedt de APV geen grondslag om fietsen die langere tijd onbeheerd in de openbare ruimte staan weg te halen. Ook voor fietswrakken die regelmatig worden aangetroffen in de openbare ruimte bestaan nog geen toereikende regels in de APV. Om die reden wordt een wijziging van artikel 5:12 van de APV voorgesteld die het handhaven op verlaten fietsen en fietswrakken mogelijk maakt.

## **Beoogd resultaat**

Een gewijzigde APV die aansluit bij de praktijkervaringen binnen gemeente Waalre:

- Het voorkomen van schade aan of een belemmering voor het verkeer of onderhoud van de weg en/of openbare plaats door de plaatsing van bouw materiaal en bouw materieel;
- Het voorkomen van onveilige verkeerssituaties en verkeersongelukken door de plaatsing van bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats;
- Het bieden van een grondslag voor het optreden tegen verlaten (brom)fietsen en (brom)fietswrakken ter voorkoming van overlast;
- Het beperken van de administratieve lasten bij de aanvraag van een evenementenvergunning door de gegevensuitvraag ten behoeve van brandveilig gebruik gelijktijdig mee te nemen.

## **Argumenten**

### *1.1 Meer zicht op het aantal en type bouw materiaal en bouw materieel dat (tijdelijk) op de weg en/of een openbare plaats staat.*

Door een meldingsplicht op te nemen in artikel 2:10 van de APV kan er bij een ongewenste situatie vroegtijdig worden ingegrepen. Hierdoor worden onveilige verkeerssituaties en verkeersongelukken voorkomen. Ook gaat dit schade aan of een belemmering voor het verkeer of onderhoud van de weg en/of openbare plaats tegen. Wanneer er schade is veroorzaakt door de plaatsing van bouw materiaal en bouw materieel is de veroorzaker door meldgegevens beter te traceren. Er zijn voor inwoners, bedrijven, instellingen of andere betrokkenen geen extra financiële gevolgen verbonden aan het indienen van een melding.

### *1.2 Het creëren van een mogelijkheid om nadere regels te stellen voor het plaatsen bouw materiaal en bouw materieel.*

De nadere regels vormen een eenduidige grondslag om te handhaven. Tevens schept dit duidelijkheid voor de inwoners: welke concrete regels er gelden ten aanzien van het plaatsen

van bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats. Er wordt daarom een wijziging van artikel 2:10 van de APV voorgesteld die het college de bevoegdheid geeft om nadere regels te stellen voor bouw materiaal en bouw materieel.

*1.3 Uniformiteit in artikel 2:10 van de APV over de plaatsen waar de regel betrekking op heeft.*  
In de voorgestelde wijziging is artikel 2:10 van de APV geüniformeerd door ook in de titel te spreken over 'weg en/of openbare plaats'. Dit verduidelijkt en vergroot de reikwijdte.

*1.4 Het beperken van administratieve lasten bij de evenementenvergunningaanvraag.*  
Als niet geregeld is dat de gegevensuitvraag voor het brandveilig gebruik wordt meegenomen in de evenementenvergunningaanvraag, dan zijn 2 acties vereist: de aanvraag evenementenvergunning en de melding brandveilig gebruik. Door een lid toe te voegen aan artikel 2:25 'Evenementenvergunning' wordt het mogelijk om bij de evenementenvergunningaanvraag tegelijkertijd de gegevensuitvraag ten behoeve van brandveilig gebruik mee te nemen. Dit beperkt de administratieve lasten, voor zowel de vergunningsaanvrager, de veiligheidsregio als de gemeenten. Voorgestelde wijziging is conform de modelverordening van de VNG.

*1.5 Het toevoegen van grondslagen in artikel 5:12 van de APV om (brom)fietswrakken en verlaten (brom)fietsen te verwijderen.*

(Brom)fietswrakken en verlaten (brom)fietsen kunnen momenteel niet worden verwijderd in gemeente Waalre. Om handhavend op te treden ten aanzien van (brom)fietswrakken moet in de APV geregeld zijn dat het verboden is om fietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en uiterlijk verwaarloosd zijn, op een openbare plaats te laten staan. De keuze om deze bepaling op te nemen in artikel 5:12 'overlast van fiets of bromfiets' en niet in artikel 5:5 'voertuigwrakken' berust op het feit dat artikel 5:5 van de modelverordening te beperkend is. Er wordt daar alleen gesproken over 'op de weg', terwijl de overlast van (brom)fietswrakken zich ook voordoet op 'openbare plaatsen', welk een meeromvattende definitie is.

Om handhavend op te treden ten aanzien van verlaten (brom)fietsen geldt dat in de APV geregeld moet zijn dat er een maximum termijn geldt om, op aangewezen openbare plaatsen, (brom)fietsen onafgebroken te laten staan. Het opnemen van deze aanwijzing is conform de modelverordening van de VNG.

*1.6 Het schrappen van een overbodige bepaling om de APV zo compact mogelijk te houden.*

In de voorgestelde wijziging wordt het lid in artikel 5:12 'Overlast van fiets of bromfiets' dat ziet op verkeerd geplaatste fietsen verwijderd. Bij deze grondslag gaat het doorgaans om plaatsen waar zich grote concentraties van gestalde (brom)fietsen voordoen, zoals bijvoorbeeld bij stations en grote centrumgebieden. Dit is niet van toepassing voor gemeente Waalre en de verwachting is dat dit in de nabije toekomst ook niet zo zal zijn.

*1.7 De openbare plaatsen vrij van obstakels te houden.*

Het is belangrijk dat de doorgang in de openbare ruimte zo ruim mogelijk is. Veel verlaten (brom)fietsen en (brom)fietswrakken in het straatbeeld kunnen als hinderlijk en lelijk worden beschouwd. Zeker als deze enige tijd blijven staan. De voorgestelde APV wijziging van artikel 5:12 geeft de gemeente de bevoegdheid om verlaten (brom)fietsen en (brom)fietswrakken te verwijderen en hiermee de openbare plaatsen vrij van obstakels te houden.

## **Kantttekeningen**

*1.1 Er bestaat een risico op het niet of niet tijdig melden van bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats.*

Om dit risico te beperken wordt er via de website ingezet op communicatie richting de inwoners en bedrijven over de meldingsplicht. Daarnaast wordt de regelgeving ook via het Elektronisch Gemeentebblad gepubliceerd.

*1.2 Het is mogelijk dat de beleidsregel (brom)fietswrakken en verlaten (brom)fietsen later wordt opgenomen in het omgevingsplan.*

Het is een keuze om dit onderwerp op te nemen in het omgevingsplan. De komende periode kan worden benut om kennis op te doen bij de uitvoering van de beleidsregel. Mocht uiteindelijk de keuze worden gemaakt om dit onderwerp wel op te nemen in het omgevingsplan, kunnen de gewenste aanpassingen tijdens de omzetting naar het omgevingsplan, worden doorgevoerd.

## **Kosten en dekking**

De werkzaamheden voor de meldingsplicht worden binnen de huidige formatie opgevangen. De kosten voor het verwijderen van de fietsen worden gedekt binnen de huidige begroting. Dit kan mede doordat de fietsen worden opgeslagen op de gemeentelijke opslagplaats.

## **Duurzaamheid**

Als de opslagtermijn is verstreken en de verwijderde (brom)fiets niet is opgehaald, kan de gemeente op grond van artikel 5:30 van de Awb de fiets schenken, verkopen of vernietigen. In het kader van duurzaamheid wordt hierbij primair gefocust op het aanbieden voor hergebruik, zoals bij een kringloopwinkel.

## **Burgerparticipatie**

Niet van toepassing.

## **Inclusieve samenleving**

Niet van toepassing.

## **Communicatie**

De gewijzigde verordening wordt gepubliceerd op overheid.nl en in gemeentelijk blad De Schakel wordt een artikel gepubliceerd over de vaststelling van de gewijzigde APV. Op de website wordt informatie weergegeven over de handhaving op (brom)fietswrakken en verlaten (brom)fietsen. Ook zal hier informatie worden geplaatst over de meldingsplicht voor bouw materiaal en bouw materieel.

## **Kernboodschap**

Het instellen van de meldingsplicht voor bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats. Het toekennen van de bevoegdheid aan het college om nadere regels te stellen ten aanzien van bouw materiaal en bouw materieel. Voorgelegde wijziging is van belang om een belemmering voor het verkeer of onderhoud van de weg en/of openbare plaatsen

tegen te gaan en onveilige verkeerssituaties te voorkomen. Ook beperkt dit de schade aan de openbare ruimte. Verder biedt de vijfde APV wijziging een grondslag voor het optreden tegen verlaten (brom)fietsen en (brom)fietswrakken ter voorkoming van overlast. Tot slot worden de administratieve lasten beperkt door bij de aanvraag van een evenementenvergunning ook de gegevensuitvraag ten behoeve van brandveilig gebruik gelijktijdig mee te nemen.

## Vervolprocedure en planning

De wijziging van de APV dient in uw vergadering te worden vastgesteld voordat deze gepubliceerd kan worden. Deze bekendmaking zal plaatsvinden in het Elektronische Gemeenteblad. De wijziging treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

Na inwerkingtreding van de wijziging van de APV zal het college een besluit nemen over de beleidsregel handhaving (brom)fietswrakken en verlaten (brom)fietsen en het aanwijzingsbesluit. Ook zal het college een besluit nemen over de nadere regels voor het plaatsen bouw materiaal en bouw materieel op de weg en/of openbare plaats. Zodra de besluiten van het college in werking zijn getreden, worden de nieuwe bevoegdheden toegepast.

## Bijlagen onderdeel van het voorstel


- Bijlage 1: Wijzigingsbesluit 5e wijziging APV gemeente Waalre
- Bijlage 2: Gehele gewijzigde APV

## Bijlagen ter informatie

Niet van toepassing.

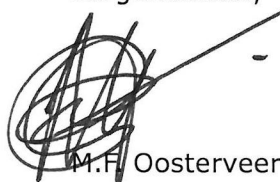
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.L. Franken

burgemeester,



M.F. Oosterveer