Datum vergadering	16 mei 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststellen van het strandbeleid en beschikbaar stellen van financiële middelen voor de uitvoering.
Portefeuillehouder	Wethouder C. Simons

Samenvatting

In de commissievergadering R/AB is op 5 september het concept strandbeleid vrijgegeven voor inspraak. Op basis van de ingediende zienswijzen, leggen wij een aangepast strandbeleid aan u voor ter vaststelling.

Aan de raad,

Op 5 september heeft u in de commissievergadering R/AB het concept strandbeleid vrijgegeven voor inspraak. Het strandbeleid heeft van 13 september t/m 25 oktober ter inzage gelegen. In totaal zijn er 17 zienswijzen ingediend, met in totaal 88 punten/onderwerpen.

Zienswijzen

In het zienswijze document in bijlage 1, zijn alle zienswijzen en de diverse onderwerpen samengevoegd per indiener (geanonimiseerd). In het document is iedere zienswijze afzonderlijk beantwoord. Per zienswijze is telkens aangegeven of dit leidt tot aanpassing van het beleid, zo ja welke paragraaf / paginanummer.

Het onderwerp waar de meeste zienswijzen op zijn ingediend, betreft de verplaatsing van het naturistenstrand. Daarnaast zijn ook verschillende zienswijzen ingediend over: (embryonale) duinvorming, het Groene Strand keurmerk, handhaving, honden op het strand, het onderscheidend vermogen van het strand, strandpaviljoens en de veiligheid van het kustfietspad/verkeer op het duin.

De ingediende zienswijzen geven aanleiding tot de volgende aanpassingen van het strandbeleid:

1. Evaluatie: toevoeging vermelding herzieningsproces en de evaluatie die heeft plaatsgevonden.
2. Toekomstvisie/gezondheid: toevoeging dat we strandbezoekers stimuleren om het strand samen met ons naast netjes, ook gezond en veilig te houden.
3. Verlichting op het strand en duin: toevoeging van tijdsslot waarbinnen de verlichting mag branden, zijnde van zonsondergang tot middernacht.
4. Groene Strand keurmerk: verwijzing naar de bron en toevoeging van het betrekken van mensen in de omgeving (niet enkel paviljoenhouder) van het Groene Strand bij het verkennen van de haalbaarheid.
5. Eigenaarschap: toevoeging van de rol van het Waterschap Scheldestromen.
6. Duinvorming: toevoeging van het doen naar verkennend onderzoek naar duinvorming en het beheer hiervan.
7. Strandbewaking: toevoeging van het betrekken van strandondernemers in de directe omgeving (naast de strandbewaking en het waterschap) bij bepaling van de nieuwe locatie van strandpost Groede. Hierbij prevaleert wel het veiligheidsbelang.

Ambtshalve aanpassingen

In bijlage 1 zijn eveneens de voorgestelde ambtshalve aanpassingen weergegeven. Hieronder nog eens opgesomd:

1. Voorwoord: zakelijkere verwoording en aangepaste ondertekening.
2. Eigenaarschap: voorbeeld recreatieve voorziening toegevoegd die we als gemeente samen met het waterschap realiseren: duinovergangen

3. Zonering – naturistenstrand: toegevoegd waarom het wenselijk is dat er een natuurlijke bufferzone ontstaat tussen het naturistenstrand en het ten westen gelegen textielstrand: omdat er geen fysieke afscheiding is. Tevens is toegevoegd dat het effect hiervan gemonitord zal worden.
4. Toegankelijkheid en vindbaarheid: in navolging op het uitvoeringsprogramma, ook tekstueel in het beleid vermeld dat de nieuwe bewegwijzering van strandondernemers gefinancierd dient te worden door de ondernemers zelf. Als gemeente nemen we de coördinatie op ons.
5. Toegankelijkheid en vindbaarheid: we wijzen geen pilot duinovergang en strand aan om goed toegankelijk te maken want dat impliceert dat andere locaties volgen. We zetten in op het realiseren van één optimaal toegankelijke duinovergang en strand.
6. Voorzieningen: De kernwaarde continuïteit met oog voor lokaal ondernemerschap, is aangepast in reëel perspectief met oog voor goed kwalitatief ondernemerschap.
7. Strandpaviljoens: Bovenstaande kernwaarde is hier eveneens aangepast naar een reëel perspectief voor ondernemers. Rechtmatigheid (geredeneerd vanuit het gezamenlijk perspectief van zowel gemeente als ondernemers) is leidend, is hetgeen tussen haakjes aangepast naar rechtmatigheid (zowel in het belang van gemeente als ondernemers). Daaraan is het volgende aansluitend toegevoegd: we spannen ons in om te zorgen voor een blijvend hoge kwaliteit van het strand en de voorzieningen, passend bij de strandbezoeker van nu en van de toekomst.
8. Kustbeheer: Met partners zetten we in op het verkrijgen van aanvullende recreatieve zandsuppletie op het Noordzeestrand en het vergroten van de financiële omvang van het fonds. Hier is aan toegevoegd dat het gaat om een financiële vergroting door derden. De (bestaande) inleg van de Zeeuwse gemeenten dient hiervoor als katalysator.
9. Exploitatie: Inkomsten vanuit het toerisme (toeristen-, forensen- en parkeerbelasting) in de gemeente worden vanuit algemene dekkingsmiddelen o.a. ingezet om het beheer van de stranden te bekostigen. Dit is aangepast in : inkomsten vanuit het toerisme zijn algemene dekkingsmiddelen en worden o.a. ingezet om het beheer van de stranden te bekostigen.
10. Exploitatie: Bij beschrijving van de kostendekkingsgraad is toegevoegd dat het afschrijvingen op investeringen betreft: Stijgende beheer-, onderhoud- en afschrijvingskosten op investeringen worden naar verhouding doorberekend binnen de gebruiksvergoedingen (strandpaviljoens, strandslaaphuisjes en grootverhuur strandcabines).

Voorstel

Wij vragen uw raad kennis te nemen van het zienswijze document (bijlage 1) en de hieruit voortvloeiende aanpassingen van het strandbeleid (bijlage 2).

Realisatie van het strandbeleid vraagt conform het uitvoeringsprogramma het volgende:

Investeringen: 2025: € 995.000, 2026: € 525.000 en 2027: € 75.000. Naast de investeringen zijn er diverse exploitatielasten in beeld gebracht. Het totaalplaatje ziet er als volgt uit:

	2025	2026	2027	2028	2029
Kapitaallasten investeringen	63.500	86.000	89.000	89.000	89.000
Exploitatielasten	97.000	90.000	55.000	55.000	55.000
Totaal	**160.500**	**176.000**	**144.000**	**144.000**	**144.000**

Investeringen

Initieel werd voorgesteld om de eerste investeringsschijf van € 995.000 te dekken vanuit het positieve begrotingssaldo 2023 (deze bedroeg na de slotwijziging 2023 € 4.471.000) en het benodigde bedrag toe te voegen aan de egalisatiereserve kapitaallasten. Door het niet behandelen van dit voorstel in december 2023 kan uiteraard geen dekking meer plaatsvinden uit het begrotingssaldo 2023. Wel is er de mogelijkheid om hiermee bij de resultaatbestemming van het rekeningresultaat 2023 rekening te houden, waarmee hetzelfde effect wordt bereikt.

Voor de investeringen in 2026 en 2027 is budgettaire ruimte gevonden binnen de opbrengsten van de staangelden (de werkelijke opbrengsten zijn hoger dan de geraamde opbrengsten).

Exploitatielasten

De exploitatielasten worden structureel gedekt door het toepassen van het beleid waarbij 40% van de lasten wordt doorberekend aan de strandondernemers. Dit levert jaarlijks een extra opbrengst op van € 55.000. De exploitatielasten zien er dan als volgt uit:

	2025	2026	2027	2028	2029
Kapitaallasten investeringen: 2025: € 995.000 2026 en 2027: € 525.000 en € 75.000	Gedekt uit rekeningresultaat 2023 Gedekt uit ruimte binnen staangelden				
Exploitatielasten	97.000	90.000	55.000	55.000	55.000
Vergoedingen	-55.000	-55.000	-55.000	-55.000	-55.000
Tekort (restant)	**42.000**	**35.000**	**0**	**0**	**0**

Voor de tekorten in 2025 en 2026 van € 42.000 en € 35.000 stellen we voor om een onttrekking uit de reserve Recreatievisie 2.0 te doen.

PM posten

In het uitvoeringsprogramma zijn nog verschillende PM posten opgenomen. Deze voorstellen vragen een verdere uitwerking. Hierover dient separate besluitvorming plaats te vinden. Deze maken nu dan ook geen onderdeel uit van het financieringsvoorstel.

Voorgesteld wordt:

- **het aangepaste strandbeleid en uitvoeringsprogramma vast te stellen;**
- **het hiertoe beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 995.000 voor de investeringen in 2025, gedekt uit het rekeningresultaat 2023;**
- **de benodigde financiële investeringsmiddelen voor 2026 en 2027, te dekken binnen de budgettaire ruimte van de staangelden;**
- **het te kort op de exploitatielasten voor 2025 en 2026 te dekken vanuit de reserve Recreatievisie 2.0.**

Stand van zaken proces commercieel gebruik van het strand

Naast de herziening van het strandbeleid, loopt - gezien de urgentie - parallel de uitwerking van het commercieel gebruik van het strand. Vanuit verschillende Zeeuwse gemeenten is overeenstemming bereikt om gezamenlijk op te trekken om te komen tot een Zeeuwse lijn t.a.v. commercieel gebruik van het strand. Vanuit juridische duiding komt een gezamenlijk voorstel hoe er invulling gegeven kan worden aan overeenkomsten op het strand. Rekening houdend met actuele wet- en regelgeving en jurisprudentie.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Zienswijze document, incl. ambtshalve wijzigingen
b. Strandbeleid en uitvoeringsprogramma ter vaststelling

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 16 mei 2024

BESLUIT:

1. Het strandbeleid met in acht name van de volgende wijzigingen vast te stellen:
   a. Evaluatie: toevoeging vermelding herzieningsproces en de evaluatie die heeft plaatsgevonden.
   b. Toekomstvisie/gezondheid: toevoeging dat we strandbezoekers stimuleren om het strand samen met ons naast netjes, ook gezond en veilig te houden.
   c. Verlichting op het strand en duin: toevoeging van tijdsslot waarbinnen de verlichting mag branden, zijnde van zonsondergang tot middernacht.
   d. Groene Strand keurmerk: verwijzing naar de bron en toevoeging van het betrekken van mensen in de omgeving (niet enkel paviljoenhouder) van het Groene Strand bij het verkennen van de haalbaarheid.
   e. Eigenaarschap: toevoeging van de rol van het Waterschap Scheldestromen.
   f. Duinvorming: toevoeging van het doen naar verkennend onderzoek naar duinvorming en het beheer hiervan.
   g. Strandbewaking: toevoeging van het betrekken van strandondernemers in de directe omgeving (naast de strandbewaking en het waterschap) bij bepaling van de nieuwe locatie van strandpost Groede. Hierbij prevaleert wel het veiligheidsbelang.
   h. Voorwoord: zakelijkere verwoording en aangepaste ondertekening.
   i. Eigenaarschap: voorbeeld recreatieve voorziening toegevoegd die we als gemeente samen met het waterschap realiseren: duinovergangen
   j. Zonering – naturistenstrand: toegevoegd waarom het wenselijk is dat er een natuurlijke bufferzone ontstaat tussen het naturistenstrand en het ten westen gelegen textielstrand: omdat er geen fysieke afscheiding is. Tevens is toegevoegd dat het effect hiervan gemonitord zal worden.
   k. Toegankelijkheid en vindbaarheid: in navolging op het uitvoeringsprogramma, ook tekstueel in het beleid vermeld dat de nieuwe bewegwijzering van strandondernemers gefinancierd dient te worden door de ondernemers zelf. Als gemeente nemen we de coördinatie op ons.
   l. Toegankelijkheid en vindbaarheid: we wijzen geen pilot duinovergang en strand aan om goed toegankelijk te maken want dat impliceert dat andere locaties volgen. We zetten in op het realiseren van één optimaal toegankelijke duinovergang en strand.
   m. Voorzieningen: De kernwaarde continuïteit met oog voor lokaal ondernemerschap, is aangepast in reëel perspectief met oog voor goed kwalitatief ondernemerschap.
   n. Strandpaviljoens: Bovenstaande kernwaarde is hier eveneens aangepast naar een reëel perspectief voor ondernemers. Rechtmatigheid (geredeneerd vanuit het gezamenlijk perspectief van zowel gemeente als ondernemers) is leidend, is hetgeen tussen haakjes aangepast naar rechtmatigheid (zowel in het belang van gemeente als ondernemers). Daaraan is het volgende aansluitend toegevoegd: we spannen ons in om te zorgen voor een blijvend hoge kwaliteit van het strand en de voorzieningen, passend bij de strandbezoeker van nu en van de toekomst.
   o. Kustbeheer: Met partners zetten we in op het verkrijgen van aanvullende recreatieve zandsuppletie op het Noordzeestrand en het vergroten van de financiële omvang van het fonds. Hier is aan toegevoegd dat het gaat om een financiële vergroting door derden. De (bestaande) inleg van de Zeeuwse gemeenten dient hiervoor als katalysator.
   p. Exploitatie: Inkomsten vanuit het toerisme (toeristen-, forensen- en parkeerbelasting) in de gemeente worden vanuit algemene dekkingsmiddelen o.a. ingezet om het beheer van de

stranden te bekostigen. Dit is aangepast in : inkomsten vanuit het toerisme zijn algemene dekkingsmiddelen en worden o.a. ingezet om het beheer van de stranden te bekostigen.

q. Exploitatie: Bij beschrijving van de kostendekkingsgraad is toegevoegd dat het afschrijvingen op investeringen betreft: Stijgende beheer-, onderhoud- en afschrijvingskosten op investeringen worden naar verhouding doorberekend binnen de gebruiksvergoedingen (strandpaviljoens, strandslaaphuisjes en grootverhuur strandcabines).

2. het hiertoe beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 995.000 voor de investeringen in 2025, gedekt uit het rekeningresultaat 2023;
3. de benodigde financiële investeringsmiddelen voor 2026 en 2027, te dekken binnen de budgettaire ruimte van de staangelden;
4. het te kort op de exploitatielasten voor 2025 en 2026 te dekken vanuit de reserve Recreatievisie 2.0.

Sluis, 16 mei 2024

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue