Roadmap invoering Omgevingswet Enschede (d.d. 28-01-21 Raadscie Omgevingsbeleid)

	Actie -nr.	Actie:	Hoogst noodzakelijk of Verplicht voor 1-1- 2022	Behandeling Raadscie Omgevings-beleid	Benodigd Besluit College	Benodigd besluit Raad
Spoor 1 Omgevings-visie	1.1	Vaststelling omgevingsvisie		X	X	Raad: Uiterlijk 31-12-2024
Spoor 2 Programma's	2.1	Vaststelling verplicht programma geluid	Hoogst noodzakelijk		X Q4 2021	
	2.2	Vaststelling verplicht programma riolering (verplicht tot 1-1-2023)	Hoogst noodzakelijk		X Q4 2021	
Spoor 3 Omgevings-Plan	3.1	Overgang naar tijdelijk omgevingsplan per 1-1- 2022 1. Afstemming met Raad over de wijze waarop het omgevingsplan ontwikkeld wordt: a. Structuur en opbouw omgevingsplan b. Afwegingen bij stellen van regels c. Aanpak ombouw tijdelijk omgevingsplan naar volwaardig omgevingsplan d. Hoe om te gaan met de regels uit de Bruidsschat e. Gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor Raad adviesrecht heeft f. Gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is 2. Inrichten werkproces wijzigen Omgevingsplan 3. Inventarisatie en analyse regels Bruidsschat en AMvB's met voorstellen voor maatwerk 4. Voorbereiden raadsbesluit over gevallen van buitenplanse omgevingsplan activiteiten waarvoor participatie verplicht is 5. Voorbereiden raadsbesluit over gevallen van buitenplanse omgevingsplan activiteiten waarvoor de Raad adviesrecht heeft 6. Voorbereiden raadsbesluit over rolverdeling college en raad t.a.v. het omgevingsplan (delegatie) 7. Voorbereiden raadsbesluit over Verordening Nadeelcompensatie 8. Uitvoeren praktijkproef/ experiment omgevingsplan (o.a. kostenverhaal)	Hoogst noodzakelijk	X	X	X Q4 2021
	3.1.1	Vaststelling Verordening Kwaliteit Leefomgeving	Hoogst noodzakelijk	X	X	X 1 febr 21
	3.2	Het kunnen wijzigen van het tijdelijk omgevingsplan per 1-1-2022 cf. de regels Omgevingswet.	Verplicht			
	3.3	Besluit voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is en voor welke gevallen een bindend advies van de raad nodig is	Verplicht	X Maart 2021	X	X juni 2021
	3.4	Verordening nadeelcompensatie	Hoogst noodzakelijk			X Q4

	Actie -nr.	Actie:	Hoogst noodzakelijk of Verplicht voor 1-1- 2022	Behandeling Raadscie Omgevings-beleid	Benodigd Besluit College	Benodigd besluit Raad
	3.5	Besluit over rolverdeling college en raad t.a.v. het omgevingsplan zoals t.a.v. vaststelling delen omgevingsplan	Hoogst noodzakelijk	X Cie OmB juni 2021 Cie Sted Sept 2021	X Q4 2021	X Q4 2021
	3.6	Vaststelling Omgevingsplan nieuwe stijl (Dit wordt een continu proces vanaf 1-1-2022 tot 1-1-2030)			X	X Uiterlijk 31-12-2029
Spoor 4/5 DSO en werkprocess en	4.1	Technisch in staat zijn om aanvragen om vergunningen en meldingen te ontvangen (E'de en ODT en evt. anderen)	Verplicht			
	4.2	Inhoudelijk kunnen verwerken van aanvragen om vergunningen en meldingen (E'de en ODT)	Verplicht			
	4.3	Vaststelling indieningsvereisten cf. standaarden landelijke voorziening, aangevuld met 'eigen' vereisten	Verplicht			
	4.4	Inrichten/verkennen Omgevingstafel	Hoogst noodzakelijk			
	4.5	Aanbieden vergunningencheck topactiviteiten voor bedrijven/bewoners	Hoogst noodzakelijk			
Spoor 6 Stijlontwik-keling	6.1	Vaststelling Participatiebeleid OW	Hoogst noodzakelijk	X	X Q4 2021	X Q4 2021
	6.2	Correcte en begrijpelijke informatie over de omgevingswet aan burgers/bedrijven (incl. GCC/Backoffice)	Hoogst noodzakelijk			
7 Financiën (ondersteun end voor de andere sporen)	7.2	Vaststelling aangepaste Legesverordening	Hoogst noodzakelijk		X Q3 2021	X Q3 2021
	7.3	Aanpassing financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten	Hoogst noodzakelijk		X Q3 2021	
8 Overig buiten PG	8.1	Aanpassing mandaatregeling	Verplicht		X Q4 2021	
	8.2	Instelling gemeentelijke adviescommissie	Verplicht	X	X Q4 2021	X Q4 2021

Bijlage 1: Inhoudelijke toelichting acties

	Actie -nr.	Acties	Omschrijving
Spoor 1 Omgevingsvisie	1.1	Vaststelling omgevingsvisie	De verplichting van een gebiedsdekkende Omgevingsvisie geldt vanaf 1-1-2024. Maar het staat de gemeente uiteraard vrij om dit eerder te doen, mede in relatie tot de doorwerking in het omgevingsplan.
Spoor 2 Programma's	2.1	Vaststelling door College van verplicht programma geluid	Er komen geen gemeentelijke programma's van rechtswege. Enschede beschikt over een vastgesteld geluidprogramma (geldig tot 2023), maar dit voldoet niet helemaal aan de eisen die aan een programma worden gesteld. Keus: tussentijds aanpassen of aanpassen als er een nieuw programma wordt opgesteld (in 2023)? Collegebesluit, maar afstemming met de raad i.v.m. doorwerking in Omgevingsplan.
	2.2	Vaststelling door College van verplicht programma riolering (verplicht tot 1-1-2023)	Huidige regels worden niet van rechtswege omgezet naar programma's. Gemeentelijk rioleringsplan wordt in 2021 omgezet naar een water- en klimaatadaptatieplan. Collegebesluit, maar afstemming met de raad i.v.m. doorwerking in Omgevingsplan.
	2.3	Checken overige omgevingswaarden. Bij overschrijding programma nodig.	Een programma is verplicht als een omgevingswaarde (bijv. luchtkwaliteit) niet wordt gehaald.
Spoor 2 Omgevingsplan	3.1	Voorbereid zijn op overgang van rechtswege naar tijdelijk omgevingsplan per 1-1- 2022	De gemeente krijgt van rechtswege het tijdelijk omgevingsplan en moet daarop voorbereid zijn en ervoor zorgen dat de eigen regels die overgaan in het omgevingsplan zijn opgeschoond voor 1-1-2022. Dat geldt voor de in te brengen lokale regelgeving, de bestaande ruimtelijke plannen en de bruidsschat (te decentraliseren rijksregels).
	3.1.1	• Vaststelling Verordening Kwaliteit Leefomgeving	Een afzonderlijke Verordening Kwaliteit Leefomgeving is niet juridisch verplicht. Wel geldt er een verplichting om de regels uit de verordeningen uiterlijk op 31 december 2029 op te nemen in het omgevingsplan. De huidige in diverse verordeningen opgenomen regels voor activiteiten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden uiterlijk op 31 december 2029 opgenomen in het Omgevingsplan (bijv. APV, afvalstoffenverordening, winkeltijdenverordening e.d.).
	3.1.2	• Inventarisatie welke regels uit de Bruidsschat worden opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan	De gemeente moet, bij voorkeur in 2021, bepalen of de regels uit de bruidsschat integraal worden overgenomen of versoepeld, verzwaard of vervangen door eigen regels.
	3.1.3	• Eventuele aanpassing regels vanuit Bruidsschat	Bruidsschat gaat van rechtswege 1 op 1 over naar het OP en de regels uit de Bruidsschat kunnen pas worden gewijzigd na 1-1-2022
	3.2	Het kunnen wijzigen van het tijdelijk omgevingsplan per 1-1-2022 cf. de regels Omgevingswet.	Vanaf 1-1-2022 moet elke wijziging van het tijdelijke omgevingsplan verlopen volgens de regels van de Omgevingswet (procedureel, inhoudelijk, volgens standaarden landelijke voorziening te ontsluiten). Daarbij moet ook voldaan worden aan de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het BKL en eventuele provinciale verordening.
	3.3	Besluit voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	De raad moet gevallen aanwijzen van buitenplanse omgevingsactiviteiten waarvoor het bindend adviesrecht van de raad geldt en op basis van participatiebeleid aangeven voor welke gevallen participatie verplicht is.

	Actie -nr.	Acties	Omschrijving
		participatie verplicht is en een bindend advies van de raad nodig is	
	3.4	Verordening nadeelcompensatie	Planschade wordt onder de Omgevingswet vervangen door nadeelcompensatie. Nagegaan moet worden op welke wijze de procedureverordening moet worden aangepast. Verordening blijft bestaan na 1 jan 2022 vanwege het overgangsrecht.
	3.5	Besluit over rolverdeling college en raad t.a.v. het omgevingsplan zoals t.a.v. vaststelling delen omgevingsplan	Voor welke delen van het omgevingsplan wordt de bevoegdheid tot vaststelling door de raad gedelegeerd aan het college? Met name van belang voor de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in bestemmingsplannen. Het delegatiebesluit is een afzonderlijk besluit.
	3.6	Vaststelling Omgevingsplan	De verplichting van een gebiedsdekkend Omgevingsplan geldt vanaf 31-12-2029, maar het staat de gemeente vrij om dit eerder te doen.
Spoor 4/5 DSO en werkprocessen	4.1	Technisch in staat om aanvragen om vergunningen en meldingen te ontvangen (E'de en ODT en evt. anderen)	Het DSO-LV (Digitale Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening) maakt gebruik van andere koppelingsmechanismen dan het huidige Omgevingsloket.
	4.2	Inhoudelijk kunnen verwerken van aanvragen om vergunningen en meldingen (E'de en ODT)	De Omgevingswet leidt tot een verkorting vaan de doorlooptijd en een integrale toetsing in afstemming met de uitvoeringsorganisaties en ketenpartners. Dit vraagt om het aanpassen van bestaande processen en systemen voor de behandeling van aan vragen en meldingen op basis van een impactanalyse. Ook rekening houden met Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en met de knip in technische vergunning en vergunning activiteit.
	4.3	Vaststelling indieningsvereisten cf. standaarden landelijke voorziening, aangevuld met 'eigen' vereisten	Het DSO-LV maakt gebruik van formulieren voor het opstellen van een aanvraag. Indieningsvereisten moeten door de gemeente in de voorgeschreven standaard worden aangeleverd. Dit geldt ook voor zover de Bruidsschat van het Rijk niet onverkort wordt overgenomen. Dan moeten door het Rijk beschikbaar te stellen vragenbomen en toepasbare regels mogelijk worden aangepast. Bruidsschat kan pas na 1-1-2022 worden gewijzigd. Pas daarna aanpassing aanvraagformulieren en vragenbomen
	4.4	Inrichten/verkennen Omgevingstafel	Het proces 'Verkennen initiatief 'gaat vooraf aan de feitelijke indiening van een aanvraag (nu vooroverleg en proces Nieuwe Initiatieven). Dit proces is zo ingericht dat er een volledig en betrouwbaar beeld is van het initiatief, van het draagvlak en de mogelijkheden van het bevoegd gezag om een vergunning te verlenen. Het effectief inrichten van dit proces is zeer gewenst voor het kunnen halen van de achtweken-termijn bij (complexe) vergunningaanvragen. Het gaat ook om het betrekken van stakeholders (ook belanghebbenden) het verkennen van mogelijk e alternatieven, het verkrijgen van alle benodigde informatie. Een mogelijke methode is het inrichten van een 'Omgevingstafel'. Er wordt nu al gewerkt met een integrale vorm van afwegen. Onderzocht wordt welke aanpassingen er (nog) nodig zijn. Verandert dit de rol van de NIE en de werkgroepen herzieningen?
	4.5	Aanbieden vergunningencheck voor bedrijven/bewoners	Er is geen juridische verplichting om als gemeente een vergunningencheck aan te bieden per 1-1-2022. Maar er is wel het bestuurlijke uitgangspunten dat het huidige niveau van dienstverlening wordt gehandhaafd. Dat betekent dat de bestaande vragenbomen voor deze activiteiten moeten worden aangepast. Op basis van de juridische regels worden toepasbare regels opgesteld. Vanuit het rijk worden t.a.v. de bruidsschat een deel van de vragenbomen/toepasbare regels meegeleverd. Die vallen dan onder gemeentelijk beheer.
Spoor 6 Stijlontwikkeling	6.1	Vaststelling Participatiebeleid	Vaststelling door de raad m.b.t. omgevingsplan en omgevingsvisie. Onder meer de volgende vragen te beantwoorden: - In welke gevallen is het een indieningsvereiste (NB geen weigeringscriterium@)

	Actie -nr.	Acties	Omschrijving
			- In welke buitenplanse gevallen is participatie verplicht voorgeschreven door de raad - Op welke wijze kunnen initiatiefnemers worden gefaciliteerd en of gestimuleerd? - Op welke wijze geven we vorm aan participatie bij omgevingsplan en omgevingsvisie?
	8.2	Correcte en begrijpelijke informatie over de omgevingswet aan burgers/bedrijven (incl. GCC/Backoffice)	Dit betreft de algemene voorlichting door de gemeente over de omgevingswet, zowel in communicatiemiddelen als in antwoord op vragen van burgers en bedrijven. Wat is de omgevingswet? Wat verandert er voor u? Wat betekent dit als u een vergunning aanvraagt? Of een initiatief meldt?
7 Financiën (Ondersteunend voor de andere sporen)	7.1	Vaststelling aangepaste Legesverordening	Op zich is herziening legesverordening een reguliere activiteit. Jaarlijks wordt deze herzien maar het gaat nu om grote aanpassingen in het stelsel, bijvoorbeeld leges voor milieuvergunningen, onderscheid tussen technische vergunningen en vergunning activiteit ('Knip') en effecten van de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen. Op termijn kan gebruik worden gemaakt van een nog aan te passen model van de VNG
	7.2	Aanpassing financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten	Financiële arrangementen met o.a. OD Twente moeten worden aangepast aan de veranderde processen. Dit is een reguliere activiteit (jaarlijkse dvo).
8 Buiten PG	8.1	Instelling gemeentelijke adviescommissie	Gemeenten hebben vanaf 1-1-2022 een commissie die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen omgevingsvergunning rijksmonumenten. Dat is een beperktere rol dan nu. Daarnaast kunnen ook andere rollen bij de commissie worden belegd. De gemeente moet zich beraden over de gewenste rol, invulling en inrichting van deze commissie.