Voorstel

Cluster	**:** Fysieke Leefomgeving	**Nummer**	**:**
Portefeuillehouder	**:** Piet IJnsen	**Datum vergadering**	**:** 15 februari 2021
Onderwerp	**:** Gemeenschappelijke Regeling Fumo		

Voorgesteld besluit

Het college toestemming verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling FUMO aan te passen overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage.

Beoogd effect

Een actuele Gemeenschappelijke Regeling FUMO.

Inleiding

Om verschillende redenen is nu een herziening van de regeling nodig.

In 2017 is de ontwikkelagenda FUMO 2.0 vastgesteld door het algemeen bestuur van de FUMO. De focus in de ontwikkelagenda ligt bij het op orde krijgen van de basis: meer effectgericht werken op basis van een Fryslânbreed uitvoeringsprogramma met een realistische taakstelling.

Het programma ‘Begroten & Verantwoorden’ (zijnde een van de vijf programma’s binnen FUMO 2.0) omvatte onder andere een actielijn ‘nieuwe objectieve grondslagen voor de begroting’. Diverse schuurpunten die worden ervaren met de huidige financieringsystematiek hebben geleid tot een opdracht van het AB FUMO via DB aan de directeur van de FUMO om te komen tot een voorstel voor een nieuwe financieringsystematiek met de onderdelen begroten, programmeren en verantwoorden/afrekenen. Twee van de belangrijkste schuurpunten zijn de noodzaak om de zogenoemde “fryske norm” (normering om te komen tot een kostprijs per type inrichting voor de FUMO) te herijken en de grote verschillen te vereffenen tussen de financiële bijdrage versus de realisatie van opdrachten voor deelnemers. Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de FUMO veel te weinig betaalt en de ander juist te veel betaalt. Dit brengt de huidige systematiek met zich mee. Het aanpassen van de financieringsystematiek wordt als noodzakelijk gezien om eerlijk en transparant te verrekenen met de deelnemers en uiteindelijk toe te groeien naar een onafhankelijke en betrouwbare kennispartner die de klant centraal stelt. In de helft van het aantal zienswijzen van deelnemers die door de FUMO zijn ontvangen in reactie op de ontwerpbegroting 2021 is hiervoor ook nadrukkelijk aandacht gevraagd en is bij de FUMO aangegeven dit onderwerp met de nodige spoed af te ronden.

Actualisering van de gemeenschappelijke regeling (GR) is noodzakelijk in verband met de genoemde aanpassing van de financieringsystematiek. Dit is de belangrijkste reden om de GR FUMO op dit moment aan te passen. Een andere reden is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) die in werking is getreden per 1 januari 2020 (ambtenaren vallen onder het burgerlijk recht en in de huidige GR staat nog dat ambtenaren vallen onder het ambtenarenrecht). Daarnaast is het toekomstige stelsel Omgevingsrecht (1 januari 2022) ook reden van aanpassing, omdat de wetgeving (Wabo) waarnaar wordt verwezen in de huidige GR dan niet meer geldend is. Gelijktijdig met deze aanpassing worden enkele redactionele aanpassingen (bijv. andere benaming van deelnemers gezien fusies van gemeenten) voorgesteld waarbij wordt aangesloten op de praktijk en bepaalde artikelen zijn

verduidelijkt. In de bij dit voorstel behorende bijlage worden alle wijzigingen uitvoerig toegelicht. In de brief van 10 december 2020 vraagt het dagelijks bestuur van de FUMO aan de deelnemers om de noodzakelijke besluiten hierover te (laten) nemen.

Ons college heeft onder voorbehoud van uw toestemming tot de voorgestelde wijzigingen besloten. Wij verzoeken u om uw toestemming, zodat wij een definitief besluit over de wijzigingsvoorstellen kunnen vaststellen. Van strijdigheid met het recht of het algemeen belang is naar onze mening geen sprake.

Achtergrondinformatie

Er is een aantal onderwerpen naast de in dit voorstel opgenomen urgente onderwerpen die aanleiding kunnen geven om de GR hierop aan te passen. Hierbij kan gedacht worden aan de stemverhouding binnen de FUMO, de samenstelling van het dagelijks bestuur en de toekomstige Wgr (wetsvoorstel is op 1 juli 2020 ingediend). Het proces van deze aanpassingen kan gelet op de gevoeligheden die hierbij kunnen spelen naar verwachting lang duren. De vorige aanpassing van de GR heeft een doorlooptijd gehad van ongeveer 2 jaar. Gelet hierop wordt voor de andere in deze alinea genoemde onderwerpen een werkgroep geformeerd die wijzigingsvoorstellen gaat voorbereiden. Wanneer na een uitgebreide voorbereidingsprocedure de meerderheid van het AB instemt met de voorstellen tot wijziging van de GR, dan geldt weer dezelfde wijzigingsprocedure als in dit voorstel is beschreven.

Opmerking: de belangrijkste reden om de GR Fumo te wijzigen is de nieuwe sturings- en financieringsystematiek. Het is belangrijk deze wijziging nu te behandelen immers anders kan de vertaling van deze systematiek in de ontwerpbegroting 2022 niet worden geëffectueerd. Beide zaken hebben een direct verband: de basis is dan opgenomen in de GR en de vertaling en gevolgen van deze basis kunt u dan direct in de ontwerpbegroting 2022 terug zien, voor Ameland wordt een zeer beperkt financieel voordeel voorzien.

Argumenten

1. *De toestemming van de raad is wettelijk vereist.*
   Artikel 73 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges/dagelijks bestuur voor wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Hiervan is bij de FUMO sprake. De colleges hebben hiervoor echter wel toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. Daarom wordt dit besluit aan de raad voorgelegd.
2. *Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) (o.a. artikel 17 GR)*
   De regeling wordt aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wnra per 1 januari 2020. Ambtenaren vallen nu onder het burgerlijk recht en in de huidige GR staat nog dat ambtenaren vallen onder het ambtenarenrecht. De wijziging van de GR maakt het mogelijk om voor de medewerkers van de Omgevingsdienst te bepalen onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is.
3. *Begroting en Kostenverdeling en bijdrage (artikel 29 en 30 GR)*
   Diverse schuurpunten die worden ervaren met de huidige financieringsopzet hebben geleid tot een opdracht van het AB via het DB aan de directeur van de FUMO om te komen tot een voorstel voor een nieuwe financieringsystematiek met de onderdelen begroten, programmeren en verantwoorden/afrekenen. Twee van de belangrijkste schuurpunten zijn de noodzaak om de zogenoemde “fryske norm” (normering om te komen tot een kostprijs per type inrichting voor de FUMO) te herijken en de grote verschillen te vereffenen tussen de bijdrage versus de realisatie van opdrachten voor deelnemers. Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de FUMO veel te weinig betaalt terwijl een ander juist weer teveel betaalt. Dit brengt de huidige systematiek met zich mee. Het aanpassen van de financieringsystematiek wordt als noodzakelijk gezien om uiteindelijk eerlijk en transparant te verrekenen met de deelnemers en toe te groeien naar een onafhankelijke en betrouwbare kennispartner die de klant centraal stelt. In de helft van het aantal zienswijzen die door de FUMO zijn ontvangen in reactie op de ontwerpbegroting 2021 is hiervoor ook nadrukkelijk aandacht gevraagd en is aangegeven dit onderwerp met de nodige spoed af te ronden. Door het algemeen bestuur is in overeenstemming met artikel 79 Wgr op 10 december 2020 ingestemd met

het sturings- en financieringsmodel FUMO. In dit model zijn de uitgangspunten en methodiek beschreven aan de hand waarvan de ontwerpbegroting voor het jaar 2022 wordt opgesteld. Voor de daadwerkelijke uitvoering van dit model is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig.

4. *Het nieuwe stelsel Omgevingsrecht (o.a. artikelen 2, 3 en 4 GR)*
   De regeling wordt aangepast in verband met de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel Omgevingsrecht per 1 januari 2022. De wijziging van de GR verwijst direct naar het hierin vastgelegde basistakenpakket waardoor bijlage 1 in de oorspronkelijke regeling kan worden geschrapt.
5. *Door de voorgestelde wijzigingen is de gemeenschappelijke regeling weer actueel*
   Het voorstel is om de regeling aan te passen aan de (toekomstige) wet- en regelgeving zodat in de regelingen geen verwijzingen staan naar oude wet- en regelgeving. Daarnaast worden enkele redactionele aanpassingen opgenomen waarbij wordt aangesloten op de praktijk (bijv. andere benaming van deelnemers gezien fusies van gemeenten) en bepaalde artikelen zijn verduidelijkt.

Kosten en dekking

Met dit besluit tot wijziging van de regeling zijn geen extra middelen gemoeid.

Risico's of kanttekeningen

1. *Een wijziging van de regeling komt pas tot stand als de deelnemers hierover een besluit hebben genomen.*
   Zoals in de laatste alinea van de inleiding al is aangegeven komt een wijziging pas tot stand als er voldoende besluiten tot wijziging van de deelnemers zijn genomen. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling verloopt volgens het bepaalde in artikel 35 GR FUMO. Een aantal artikelen genoemd in lid 3 van artikel 35 GR kunnen alleen gewijzigd worden indien alle deelnemers daarmee instemmen. Voor de overige artikelen geldt dat ten minste twee derde van de deelnemers een gelijkluidend besluit moeten nemen wil de wijziging plaatsvinden. Voor het gros van de voorgestelde wijzigingen is instemming van alle deelnemers vereist. Dit betekent dat o.a. het veranderen van de financieringsystematiek FUMO-brede consensus vraagt.

Planning en uitvoering

Het college van burgemeester en wethouders,

Leo Pieter Stoel
burgemeester

Iwan Valk
secretaris-directeur

Besluit

Cluster	**:** Fysieke Leefomgeving	**Nummer**	**:**
Portefeuillehouder	**:** Piet IJnsen	**Datum vergadering**	**:** 15 februari 2021
Onderwerp	**:** Gemeenschappelijke Regeling Fumo 2022		

De raad van de gemeente Ameland,

overwegende
- gelezen het voorstel van het college van 19 januari 2021,
- gelezen de brief van het dagelijks bestuur van de FUMO d.d. 10 december 2020,
- gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen,
- overwegende dat als gevolg van de wijziging van diverse wet- en regelgeving en de in het algemeen bestuur van de FUMO gemaakte afspraken, de tekst van de Gemeenschappelijke regeling FUMO moet worden aangepast,
- de voorgestelde wijzigingen in de GR FUMO niet in strijd zijn met het recht en het algemeen belang,

-

BESLUIT

Het college toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke regeling FUMO overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage aan te passen.

Ballum,

Leo Pieter Stoel
voorzitter

Jacqueline Metz
griffier