

Raadsvoorstel

Heroverweging toekenning bijdrage Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS)

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 1 februari 2022
Portefeuillehouder: : D.T.C. Salman
Programma : 5 Onderwijs
Zaaknummer : 90261

Voorgesteld besluit

- I. De Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) van 30% ten behoeve van de schoolbesturen aan te vullen met een gemeentelijke bijdrage van 35%.
- II. De kosten van deze eenmalige bijdrage tot maximaal € 282.665,- te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting.

Kern van het voorstel

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken stelt een forse som geld (360 miljoen) beschikbaar om schoolbesturen te ondersteunen bij het verduurzamen van de schoolgebouwen. Deze middelen worden in delen beschikbaar gesteld. Bij de toedeling van de eerste tranche is in gevolge de Corona pandemie vooral aandacht voor het verbeteren van ventilatie in schoolgebouwen, in combinatie met energiebesparing.

In Noordwijk is al veel aandacht besteed aan het verbeteren van het binnenklimaat in de schoolgebouwen. De gebouwen voldoen aan de vereisten in het bouwbesluit. Het is niet urgent om aanvullende maatregelen voor de ventilatie te treffen.

Het comfort in de lokalen kan wel aanmerkelijk verbeteren voor de leerlingen en het onderwijzend personeel, wanneer er een mechanische ventilatie wordt aangebracht. De Medezeggenschapsraad van de Bronckhorstschool heeft het college hier recentelijk nadrukkelijk op gewezen. Ook het gesprek in de raadsvergadering van 25 januari jl. maakte duidelijk dat het zeer gewenst is om eerder maatregelen te treffen. Dit samen geeft aanleiding om een heroverweging te maken inzake de financiële bijdrage aan de schoolbesturen voor de gebouwen die het betreft.

Aanleiding

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken stelt een forse som geld (360 miljoen) beschikbaar om schoolbesturen te ondersteunen bij het verduurzamen van de schoolgebouwen.

Met de regeling Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) wordt de eerste tranche (bijna 99 miljoen) bestemd. Deze regeling heeft tot doel het stimuleren van projecten, waarmee middels noodzakelijke en energiezuinige maatregelen het binnenklimaat in bestaande schoolgebouwen kunnen worden verbeterd. Het rijk financiert 30% van de kosten met een maximum per project.

De regeling is met name bestemd voor ventilatiemaatregelen in de schoolgebouwen die nu niet voldoen aan de beschreven eisen met betrekking tot de CO₂ concentratie. Uit een inventarisatie onder de schoolbesturen (september 2020) komt naar voren dat alle schoolgebouwen in Noordwijk voldoen aan de eisen volgens het Bouwbesluit.

Daarnaast kan de regeling ook worden benut voor energiebesparing. Het gaat dan om het aanbrengen van mechanische ventilatie met warmteterugwinning. In Noordwijk zijn de meeste schoolgebouwen voorzien van mechanische ventilatie met warmteterugwinning. In enkele gebouwen waar dit nog niet het geval is, kan een dergelijke installatie wel tot energiebesparing leiden, dit is echter niet urgent. Het is effectiever om de installaties integraal te optimaliseren.

Het risico van besmetting met het Coronavirus wordt verminderd met het opvolgen van de hygiëne richtlijnen voor scholen. Ook goede ventilatie en een gezond binnenklimaat zijn belangrijk. Uit de adviezen van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) blijkt echter dat er op dit moment geen reden is om wat betreft de mate van ventilatie in gebouwen af te wijken van de bestaande eisen.

Tot en met 30 april 2022 kunnen de schoolbesturen de rijkssubsidie aanvragen, die dan via de gemeente worden ingediend. De uitvoering van de projecten dienen uiterlijk 31 augustus 2022 aan te vangen en uiterlijk 31 augustus 2024 te zijn afgerond.

In het kader van de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid, wordt er indirect een beroep gedaan aan de gemeente om een aanvullende financiële bijdrage van 35% te leveren.

Nu is duidelijk geworden dat de maatregelen ten gevolge van de pandemie nog langere tijd nodig zijn. Dit betekent dat er in de schoolgebouwen met natuurlijke ventilatie de luchtroosters en/of ramen op koude dagen ook voor langere tijd ongemak geven voor de leerlingen en het onderwijzend personeel. Deze situatie geeft aanleiding om een heroverweging te maken inzake de voorgestelde financiële bijdrage door de gemeente.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

De financiële drempel verlagen voor schoolbesturen die het betreft, zodat men overgaat tot het aanbrengen van mechanische ventilatie in de desbetreffende schoolgebouwen. Na het treffen van een dergelijke maatregel kan de temperatuur in de school op koude dagen beter worden beheerst.

Wat gaan we daarvoor doen?

I De Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) van 30% ten behoeve van de schoolbesturen aan te vullen met een gemeentelijke bijdrage van 35%.

1. *De medezeggenschapsraad van de Bronckhorstschool heeft aan de bel getrokken en heeft aandacht gevraagd voor verbetering van het binnenklimaat in de klaslokalen.*

In 2025 is een duurzame renovatie gepland voor het schoolgebouw van de Bronckhorst. De ouders en leerkrachten vinden dat de huidige situatie in de klas te belastend is en willen graag dat er voor de komende winters een mechanisch ventilatiesysteem wordt aangebracht.

Het schoolbestuur Sophia Scholen is verantwoordelijk voor de eigen schoolgebouwen, maar heeft aangegeven dat het aanbrengen van mechanische ventilatie een financiële afweging is. Uit overleg met Sophia Scholen blijkt het zeer behulpzaam is, als er over meer middelen kan worden beschikt.

2. *Het aanbrengen van mechanische ventilatie leidt tot verbetering van het comfort in het gebouw.* Het aanbrengen van mechanische ventilatie in de schoolgebouwen die het betreft, voorkomt dat op koude dagen de luchtroosters/ramen vaker geopend moeten worden voor voldoende luchtventilatie. Nu de aanbevelingen van extra ventileren voorlopig nog aan de orde zijn en dit lang gaat duren, is er de heroverweging gemaakt om toch de schoolbesturen financieel te ondersteunen.

3. *De schoolbesturen kunnen 30% subsidie van het Rijk ontvangen, wanneer zij er toe overgaan om aanpassingen aan de ventilatie te doen.*
De financiële drempel om over te gaan tot deze verbeterslag wordt lager als ook de gemeente hiervoor een bijdrage levert. Het Rijk heeft de suggestie gedaan dat 70% van het te investeren bedrag gelijkelijk verdeeld wordt tussen het schoolbestuur en de gemeente.

4. *In januari 2021 is er voor een viertal gebouwen de SUVIS-subsidie aangevraagd en toegekend.*
Stichting Openbaar Onderwijs Duin- en Bollenstreek heeft de subsidieregeling aangevraagd voor Wereldwijs; Sophia Scholen voor Hoffenne, Schapendel en Bronckhorst. Het gaat in alle gevallen om het aanbrengen van mechanische ventilatie met warmteterugwinning om zo energie en kosten te besparen.
In gevolge het Integraal huisvestingsplan onderwijs komen Schapendel en Bronckhorst in aanmerking voor duurzame renovatie, respectievelijk gepland in 2024 en 2025. Of deze planning kan worden gehaald, is nu nog niet aan te geven. Eén en ander is afhankelijk van de voortgang van de daarvoor geplande projecten.

5. *Op 11 januari 2022 heeft ministerie bekend gemaakt ook de tweede tranche van de beschikbaar gestelde rijksmiddelen aan te wenden voor een verlenging van de SUVIS regeling.*
Het ministeriële besluit om de tweede tranche van de middelen voor de schoolgebouwen eveneens te bestemmen voor ventilatie, maakt dat de gemeentelijke bijdrage gelijk blijft.

II De kosten van deze eenmalige bijdrage tot maximaal € 282.665,-- te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting.

1. *Bij een de toekenning van een eenmalige bijdrage tot 35% van de geraamde investeringen is een bedrag van maximaal € 282.665,-- nodig.*

schoolgebouw	renovatie	aantal leerlingen per 1 okt.2021	geraamde investering inclusief BTW	Overheidssubsidie 30%	Schoolbestuur 35%	Gemeente 35%
Hoffene	na 2030	135 leerlingen	€ 157.663	€ 47.299	€ 55.182	€ 55.182
Bronckhorst	gepland in 2025	368 leerlingen	€ 314.963	€ 94.489	€ 110.237	€ 110.237
Schapendel	gepland in 2024	107 leerlingen	€ 138.001	€ 41.400	€ 48.300	€ 48.300
Jutter	na 2030	83 leerlingen	€ 196.988	€ 59.096	€ 68.946	€ 68.946
						€ 282.665

2. *Het betreft kosten inzake onderwijshuisvesting. Het ligt daarom in de rede om de kosten uit het reserve onderwijshuisvesting te bekostigen.*

Op dit moment zijn er voldoende middelen beschikbaar in de reserve onderwijshuisvesting. Deze middelen zijn nodig voor de geplande projecten in de komende jaren, maar nog niet definitief bestemd. Er is gekozen voor maatwerk: er worden voor de diverse gebouwen achtereenvolgens plannen opgesteld, een kostenraming gemaakt, besluitvorming gevraagd en vervolgens gerealiseerd.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

- In het verleden heeft gemeente Noordwijk al veel gedaan aan het verbeteren van het binnenklimaat in de gebouwen. Alle schoolgebouwen in gemeente Noordwijk voldoen aan de wettelijke gestelde eisen met betrekking tot de ventilatie (Bouwbesluit).*
- Voor de schoolgebouwen die in gevolge de uitvoering van het Integraal huisvestingsplan 2018-2033 duurzaam gerenoveerd zullen gaan worden, kan de subsidieregeling niet worden aangewend omdat deze projecten starten na 31 augustus 2022.*
- Vooruitlopend op de renovatie al een mechanisch ventilatie aan te brengen, is niet logisch. Het is effectiever om bij renovatie de installaties integraal te optimaliseren. Dubbele kosten zijn daarmee niet uit te sluiten.*
- De aangevraagde subsidiebedragen worden via de gemeente uitgekeerd. De gemeente zal moeten toezien op de juiste besteding van de middelen en hierover via de Single information, Single Audit methode (SISA) verantwoording moeten afleggen [Risico's op het gebied van planning, middelen, juridisch, etc.]*
- Ook in de gebouwen van Wakersduin, Zeehonk, De Noordwijkse School, De Duinpieper en Het Duin is er geen mechanische ventilatie. Voor deze gebouwen heeft het desbetreffende schoolbestuur geen beroep gedaan op de SUVIS regeling.*
- Wanneer blijkt dat de reserve onderwijshuisvesting niet toereikend is voor de op te pakken projecten, zullen er aanvullende middelen moeten worden gevonden vanuit de algemene middelen.*

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Gevolgen

Financieel

De verwachte uitgaven voor de aanvullende financiële bijdragen kan worden voldaan uit het de reserve onderwijshuisvesting. Het gaat eenmalig om een geraamd bedrag van totaal € 282.665,--.

Betrokken partijen/participatie

In januari 2021 is de schoolbesturen is gevraagd voor welke scholen zij een subsidieaanvraag inzake de SUVIS regeling willen gaan doen. In januari 2022 is nader overlegd met het de bestuurder van Sophia Scholen. Hieruit kwam naar voren dat het voor het schoolbestuur zeer behulpzaam is als de gemeente financieel bijdraagt aan de treffen voorzieningen.

Communicatie

De communicatie loopt via de reguliere kanalen.

Verdere procedure en planning

Na een positief besluit van de raad worden de schoolbesturen geïnformeerd. Het is aan de besturen om al dan niet over te gaan van het aanbrengen van mechanische ventilatie in de desbetreffende schoolgebouwen.

Bestuurlijk kader

Tot nu toe is er behoudend gereageerd op de vragen rond het toekennen van een SUVIS bijdrage. Nu er meer duidelijkheid is over de duur van de noodzakelijke ventilatiemaatregelen en de besteding van de tweede tranche van de rijksmiddelen is het beter te overzien om welke gemeentelijke bijdrage het gaat. Specifiek voor de situatie in de Bronckhorstschool en de financiële beperkingen van het schoolbestuur geeft reden om een heroverweging te maken van het eerder ingenomen standpunt om de besturen niet aanvullend te financieren.

Bijlage(n)

Raadsbesluit d.d. 22 februari 2022

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk



F.G. Mencke
secretaris



Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester