

Nieuwbouw grondstoffenhal Voorhout

Goede onderbouwing fysieke leefomgeving

MeerVAB B.V.

24 september 2025

Project	Nieuwbouw grondstoffenhal Voorhout
Opdrachtgever	MeerVAB B.V.
Document	Goede onderbouwing fysieke leefomgeving
Status	Definitief
Datum	24 september 2025
Referentie	141856/25-014.926
Projectcode	141856
Projectleider	
Projectdirecteur	
Auteur(s)	
Gecontroleerd door	
Goedgekeurd door	
Paraaf	

Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Leeuwenbrug 8
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1 AANLEIDING EN DOEL 7

1.1 Aanleiding 7

1.2 Doel 7

1.3 Projectgebied 8

1.4 Toetsing aan omgevingsplan 10

1.4.1 Beoordeling definitieve situatie 11
1.4.2 Beoordeling tijdelijke situatie 13
1.4.3 Strijdigheden definitieve en tijdelijke situatie 14

1.5 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit met bindend advies gemeenteraad 14

1.6 Procedure buitenplanse omgevingsplanactiviteit 15

1.7 Leeswijzer 16

2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE 17

2.1 Huidige situatie 17

2.2 Toekomstige situatie 18

2.2.1 Terreinindeling 18
2.2.2 Gebouwen en bouwwerken 20
2.2.3 Groeninrichting en waterberging 20
2.2.4 Circulariteit en duurzaamheid 21

3 BELEID EN REGELGEVING 22

3.1 Rijksbeleid en Rijksregels 22

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie 22
3.1.2 Rijksinstructieregels 23

3.2 Provinciaal beleid 25

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland 25
3.2.2 Omgevingsprogramma Zuid-Holland 27
3.2.3 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 27

3.3 Gemeentelijk beleid 30

3.3.1 Omgevingsvisie Teylingen ‘Een florerende toekomst voor Teylingen’ 30
3.3.2 Welstandsnota gemeente Teylingen 32

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING 38

4.1 Mer-beoordelingsplicht 38
4.1.1 Toetsingskader 38
4.1.2 Resultaten 38
4.1.3 Conclusie 39
4.2 Activiteiten en milieuzonering 40
4.2.1 Toetsingskader 40
4.2.2 Resultaten 40
4.2.3 Conclusie 41
4.3 Geluid 42
4.3.1 Toetsingskader 42
4.3.2 Resultaten 42
4.3.3 Maatregelen 44
4.3.4 Conclusie 44
4.4 Trillingen 45
4.4.1 Toetsingskader 45
4.4.2 Resultaten 47
4.4.3 Conclusie 47
4.5 Geur 47
4.5.1 Toetsingskader 47
4.5.2 Resultaten 48
4.5.3 Conclusie 49
4.6 Luchtkwaliteit 49
4.6.1 Toetsingskader 49
4.6.2 Resultaten 50
4.6.3 Conclusie 51
4.7 Stofhinder 51
4.7.1 Resultaten 51
4.7.2 Maatregelen 52
4.7.3 Conclusie 52
4.8 Schaduwwerking en lichthinder 52
4.8.1 Resultaten en maatregelen 52
4.8.2 Conclusie 55
4.9 Weging van het waterbelang 55
4.9.1 Toetsingskader 55
4.9.2 Resultaten 56
4.9.3 Conclusie 57
4.10 Natuur 57
4.10.1 Toetsingskaders 57
4.10.2 Resultaten 59
4.10.3 Conclusie 63
4.11 Verkeer, parkeren en bereikbaarheid voor hulpdiensten 64
4.11.1 Verkeer 64
4.11.2 Parkeren 65
4.11.3 Bereikbaarheid voor hulpdiensten 66
4.11.4 Conclusie 67

4.12 Bodemkwaliteit 67
4.12.1 Toetsingskader 67
4.12.2 Resultaten 68
4.12.3 Conclusie 70
4.13 Archeologie 71
4.13.1 Toetsingskader 71
4.13.2 Resultaten 71
4.13.3 Conclusie 72
4.14 Ontplofbare oorlogsresten 72
4.14.1 Toetsingskader 72
4.14.2 Resultaten 72
4.14.3 Conclusie 73
4.15 Omgevingsveiligheid 73
4.15.1 Toetsingskader 73
4.15.2 Resultaten 73
4.15.3 Conclusie 75
4.16 Duurzaamheid 75
4.16.1 Resultaten 75
4.16.2 Maatregelen 76
4.16.3 Conclusie 76
4.17 Gezondheid 76
4.17.1 Toetsingskader 76
4.17.2 Resultaten 76
4.17.3 Conclusie 79
4.18 Integrale conclusie aanvaardbaarheid 79

5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID (PARTICIPATIE) 80

5.1 Economische uitvoerbaarheid 80
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 80
5.2.1 Participatieplan 80
5.2.2 Communicatie-uitgangspunten 81
5.2.3 Ingezette participatiemiddelen 82
5.2.4 Opbrengst participatie 83
5.2.5 Aanpassingen 84
5.2.6 Evaluatie en vervolg 84

Laatste pagina 84

Nr.	Bijlagenoverzicht*	Aantal pagina's
I	Locatieonderzoek	19
II	Tekening nieuwe terreininrichting	1
III	Aanmeldnotitie MER-beoordeling	PM
IV	Akoestisch onderzoek	199
V	Geuronderzoek	52
VI	BBT-toets BREF afvalverwerking	14
VII	Weging van het waterbelang	32
VIII	Quickscan natuurtoets VAB-terrein 28 november 2021	61
IX	Quickscan natuurtoets VAB-terrein update 8 oktober 2024	42
X	Quickscan natuurtoets tijdelijke locatie 25 maart 2024	35
XI	Aanvullend natuuronderzoek VAB-terrein - rugstreeppad en vleermuizen 18 november 2022	30
XII	Memo onderzoek zomerverblijfplaatsen meervleermuis VAB-terrein	3
XIII	Activiteitenplan rugstreeppad 7 november 2024	35
XIV	Soortgericht onderzoek platte schijfhoren VAB-terrein 23 oktober 2024	19
XV	Stikstofonderzoek	38
XVI	Verkeersonderzoek	9
XVII	Milieuhygiënisch bodemonderzoek	242
XVIII	Verkennend asbest bodemonderzoek	42
XIX	Archeologisch bureauonderzoek	45

*Alle bijlagen zijn separaat bijgevoegd.

1

AANLEIDING EN DOEL

1.1 Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling VuilAfvoerBedrijf Duin- en Bollenstreek (GR VAB) beheert een vuiloverslagstation aan de 's-Gravendamseweg in Voorhout en is verantwoordelijk voor het verwerken van afvalstoffen van de vijf bollenstreekgemeenten Noordwijk, Katwijk, Teylingen, Lisse en Hillegom. Het overslagstation is technisch en economisch afgeschreven en voldoet niet meer aan hedendaagse eisen. Daarom hebben de gemeenteraden van de vijf gemeenten eind 2020 besloten het terrein te vernieuwen en te herinrichten. De nieuwe plannen omvatten betere afvaloverlag, wat aansluit bij de doelstelling om efficiënt en duurzaam te werken. Door veranderingen in de bedrijfsvoering, zoals de overgang van spoor- naar wegtransport voor afvalafvoer, is er ook behoefte aan een efficiëntere logistieke ruimte voor op- en overslag. Hiertoe wordt een nieuwe grondstoffenhal gerealiseerd op het terrein. Het VAB-bestuur is daarvoor een samenwerking met Meerlanden aangegaan en hiervoor is een gezamenlijke entiteit opgericht: MeerVAB B.V.

Het herinrichten en de nieuwbouw op het overslagterrein is strijdig met de regels van het omgevingsplan (zie 1.4). Deze strijdigheid vormt voor MeerVAB B.V. de aanleiding voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

1.2 Doel

Doel van dit rapport
Dit rapport dient ter onderbouwing van de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan kunnen alleen worden verleend als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Besluit kwaliteit leefomgeving). Verder stelt de Omgevingsregeling specifieke eisen aan de aanvraag van een BOPA (artikel 7.207b, onder 2).

Dit rapport bevat de noodzakelijke gegevens om de ruimtelijke gevolgen van de activiteit te beoordelen. Hieruit zal blijken dat de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de uitvoering ervan haalbaar is.

Doel van het initiatief
Het doel van het initiatief is om de verouderde gebouwen van het vuiloverslagstation te vervangen en een nieuw, toekomstbestendig gebouw te realiseren dat voldoet aan de huidige stand van de techniek. Daarnaast wordt de logistiek op het terrein geoptimaliseerd, zowel binnen de gebouwen als op het buitenterrein. Het uiteindelijke doel is een efficiëntere en betere afvaloverslag.

1.3 Projectgebied

Het overslagstation is gelegen aan de 's-Gravendamseweg 77 te Voorhout in de gemeente Teylingen en heeft een perceelgrootte van ongeveer 1,4 hectare. Kadastraal zijn de percelen gelegen in kadastrale gemeente Voorhout, sectie A, nummers 4752, 4753, 4754, 7114, 7121,7123 en 7125 (zie afbeelding 1.1).

Afbeelding 1.1 Uitsnede kadastrale kaart met het overslagstation rood omrand



De locatie is centraal gelegen in het verzorgingsgebied (gemeente Noordwijk, Katwijk, Teylingen, Lisse en Hillegom), zie hiervoor onderstaande afbeelding.

Afbeelding 1.2 Ligging projectgebied in verzorgingsgebied (bron: Locatieonderzoek Asset+ B.V.)



Locatieafweging

Naar aanleiding van de sloop- en renovatieopgave, en daarmee het mogelijke moment om te verhuizen, is in het kader van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' onderzocht of er alternatieve locaties beschikbaar zijn die beter aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten. In dit kader heeft gecertificeerd VBO-makelaar Asset+ B.V. een locatieonderzoek (zie bijlage I) uitgevoerd naar de beschikbaarheid van geschikte locaties. Het onderzoek bestond uit drie onderdelen:

1 desk- en fieldresearch: analyse van openbare bronnen en marktinformatie;
2 locatie-identificatie en toetsing: beoordeling van gevonden locaties op vooraf vastgestelde criteria, afzonderlijk en in combinatie (om te voorkomen dat een locatie op één punt direct zou afvallen), en;
3 locatiebezoeken: ter plaatse beoordelen van potentiële locaties, met name op ligging en infrastructuur.

Alternatieve locaties op bestaande bedrijventerreinen

Tabel 1.1 toont de potentiële alternatieve locaties en geeft een conclusie per locatie.

Tabel 1.1 Potentiële alternatieve locaties + conclusies

Alternatieve locatie	Conclusie
Bedrijventerrein Gravendam (Noordwijkerhout)	Centrale ligging, maar slechts beperkt aantal percelen met milieucategorie 4.1 (onder de gewenste 4.2) en bouwhoogte tot 12 meter (onder de gewenste 14 meter). Er is geen grond beschikbaar en uitbreiding is niet voorzien.
Akzo Nobel locatie & bedrijventerrein Jagtlust (Sassenheim)	Akzo Nobel voldoet aan de criteria (milieucategorie 5, bouwhoogte 25 m, 80% bebouwingspercentage) maar ligt minder centraal. Nabijgelegen locaties hebben lagere milieucategorie, en een potentieel aangrenzend agrarisch perceel vereist een langdurige en onzekere bestemmingsplanwijziging[1].
Bedrijventerrein 's Gravendijk (Noordwijk)	Veel percelen met milieucategorie 4.2 en hoog bebouwingspercentage (>70%), maar bouwhoogte is slechts 12 meter en er is geen beschikbaarheid. Realisatie vereist aankoop of verplaatsing van bestaande bedrijven, wat kostbaar en onzeker is.
't Heen & Klei Oost (Katwijk)	Verschillende percelen met milieucategorie 4.2–5.1, maar 't Heen heeft geen vrije kavels en plannen voor herontwikkeling zijn onzeker en langdurig. Klei Oost heeft nog beperkt ruimte, maar geen zekerheid dat dit geschikt is of tijdig beschikbaar komt.
Klei Oost Zuid & uitbreiding Trappenberg-Kloosterschuur	Er is momenteel onvoldoende ruimte en over de uitbreiding bestaat nog geen concreet plan. De huidige bestemming staat slechts milieucategorie 3 toe en de bouwhoogte is beperkt tot 12 meter.

Bedrijfspanden of kavels

Aanvullend is onderzocht of binnen of nabij het verzorgingsgebied van MeerVAB bestaande bedrijfspanden of kavels beschikbaar zijn die geschikt zouden kunnen zijn als alternatieve vestigingslocatie. Uit het marktonderzoek zijn echter geen locaties naar voren gekomen die:

- direct voldoen aan de gestelde eisen, of;
- met een redelijke juridische of ruimtelijke inspanning kunnen worden aangepast of getransformeerd.

De belangrijkste belemmeringen hierbij zijn:

- het ontbreken van percelen van voldoende omvang binnen bestaande (bedrijfs)terreinen;
- bestemmingsplannen die geen ruimte bieden voor de gewenste milieucategorie of functie.

[1] Een bedrijfsfunctie op deze gronden is in strijd met de gemeentelijke omgevingsvisie en met provinciaal beleid. De locatie maakt in beleid van gemeente en provincie deel uit van de open strandvlakte tussen Sassenheim en Voorhout en heeft de status van beschermd grasland.

Conclusie

Uit het locatieonderzoek van Asset+ B.V. blijkt het volgende:

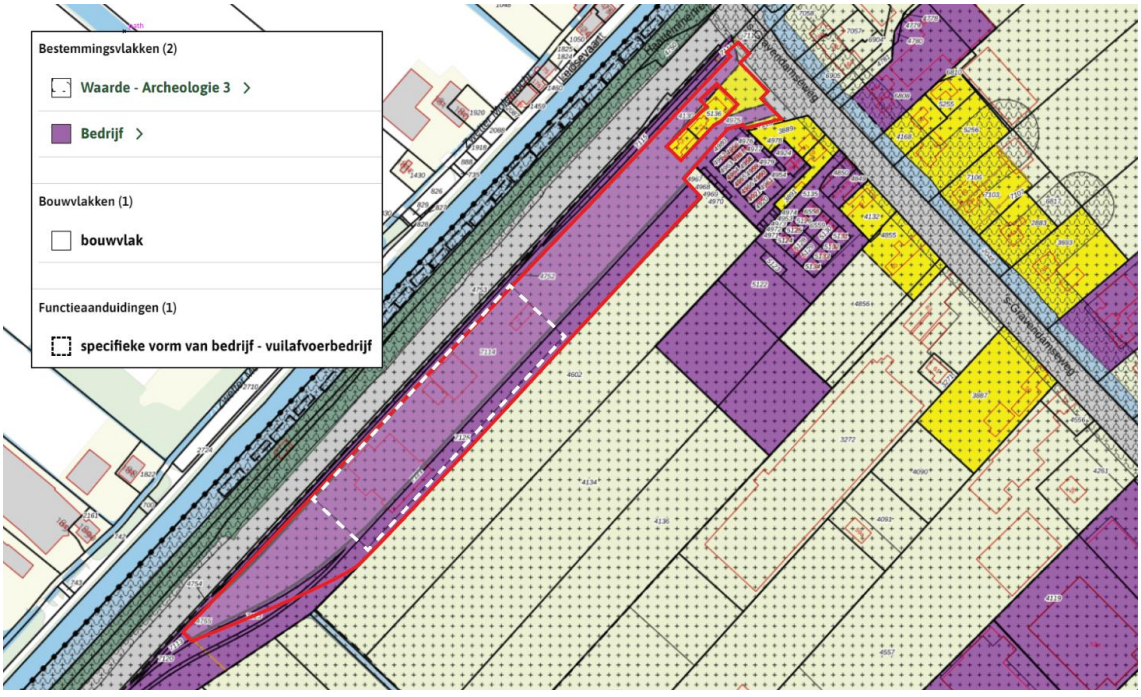
- geen mogelijkheden binnen bestaande bouw: op basis van het uitgevoerde marktonderzoek en de actuele beschikbaarheid van vastgoed kan geconcludeerd worden dat er binnen de bestaande bouwvoorraad geen locaties aanwezig zijn die voldoen aan de gestelde randvoorwaarden voor een alternatieve vestiging van MeerVAB;
- geen mogelijkheden op bedrijventerreinen: op basis van het uitgevoerde desk- en fieldresearch naar (nieuwbouw)locaties binnen bedrijventerreinen waar (her) ontwikkeling mogelijk is, is gebleken dat er op dit moment geen geschikte alternatieve locaties beschikbaar zijn die voldoen aan de door MeerVAB gestelde criteria;
- potentiële locaties in de toekomst zijn onzeker: er zijn enkele locaties die op termijn als geschikt alternatief kunnen worden gezien. De haalbaarheid hiervan is echter onzeker vanwege juridische, planologische, financiële en tijdgebonden aspecten. Met name de benodigde procedures voor bestemmingsplanwijzigingen en de onzekerheid van haalbaarheid hiervan vormt een groot risico. Een langjarig en onzeker traject betekent dat er op de huidige locatie gerenoveerd moet worden en gepaard gaat met een forse investering.

De slotconclusie die daaruit volgt is dat op basis van het onderzoek geconcludeerd kan worden dat er op dit moment geen alternatief gevonden kan worden binnen het verzorgingsgebied welke voldoet aan de gestelde criteria. De bestaande locatie is gelet op de resultaten van het onderzoek de meest geschikte en efficiënte locatie voor de nieuwbouw.

1.4 Toetsing aan omgevingsplan

Het overslagstation is gelegen binnen bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' (geheel onherroepelijk in werking per 30 april 2015) en bestemmingsplan Buitengebied Teylingen, 1e herziening (vastgesteld 19 december 2019), welke van rechtswege onderdeel zijn van het (tijdelijke) omgevingsplan gemeente Teylingen (afbeelding 1.3).

Afbeelding 1.3 Uitsnede kaart omgevingsplan Teylingen met het overslagstation rood omrand



De volgende functies zijn van toepassing op de locatie van het overslagstation:
- conform bestemmingsplan ‘Buitengebied Teylingen’:
  1 bedrijf;
  2 specifieke vorm van bedrijf - vuilafvoerbedrijf;
  3 bouwvlak (witte onderbroken lijn op afbeelding 1.3);
  4 waarde - archeologie 3 (vervallen - vervangen door waarde - archeologie 8);
- conform bestemmingsplan Buitengebied Teylingen, 1e herziening:
  5 waarde - archeologie 8.

1.4.1 Beoordeling definitieve situatie

Artikel 15.1 Bestemmingsomschrijving

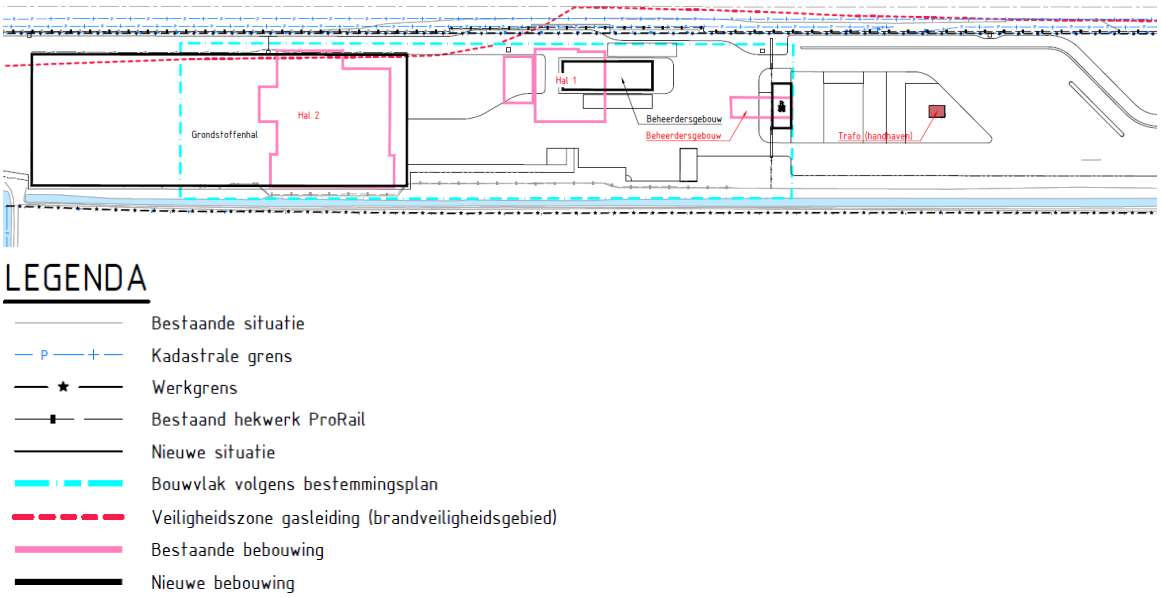
Conform artikel 15.1 onder a van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Teylingen’ zijn de voor 'Bedrijf' aangewezen gronden bestemd voor bedrijven vallende in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, en conform artikel 15.1 onder g ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - vuilafvoerbedrijf ', tevens bestemd voor een vuilafvoerbedrijf uit categorie 4.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten (milieudienstverlening, vuiloverslagstations).

In het nieuwe overslagstation worden naast de overslag van afval (grondstoffen) ook afvalstoffen geshredderd. Het shredderen van huisvuil is vanuit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk vanwege mogelijke aanwezigheid van lachgascilinders in het huisvuil. De aanwezigheid van de shredder betekent dat er niet alleen sprake is van de overslag van afval maar ook een bewerkingsstap in de stedelijk afvalstroom. De bewerkingsstap maakt het meer dan een overslagstation maar geen afvalbewerkingsbedrijf. Feit is dat de toekomstige activiteiten meer omvatten dan nu is toegestaan conform de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - vuilafvoerbedrijf’ van het bestemmingsplan. Er is sprake van strijdigheid.

Artikel 15.2 Bouwregels

Op onderstaande afbeelding is de huidige (roze dikke lijn) en nieuwe bebouwing (zwarte dikke lijn) weergeven ten opzichte van het bouwvlak van het bestemmingsplan (lichtblauw onderbroken lijn).

Afbeelding 1.4 Huidige en nieuwe bebouwing ten opzichte van bouwvlak bestemmingsplan



Lid a van artikel 15.2 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Teylingen’ beschrijft de regels t.a.v. bouwen op de gronden. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden

gebouwd. Op afbeelding 1.4 is te zien dat de nieuwe grondstoffenhal, aan de achterzijde van het perceel, voor een groot gedeelte buiten het bouwvlak (lichtblauw onderbroken lijn) wordt gebouwd. Het beheerdersgebouw valt binnen het bouwvlak, de luifel van het beheerdersgebouw valt gedeeltelijk buiten het bouwvlak. De fietsenstalling valt binnen het bouwvlak. Een aantal containers worden buiten het bouwvlak geplaatst. Er is voor de grondstoffenhal, luifel beheerdersgebouw en de containers sprake van strijdigheid.

Lid c van artikel 15.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' beschrijft het maximum oppervlak, goot en bouwhoogte. Voor bedrijfsgebouwen geldt het volgende:

1 maximum oppervlak per bouwvlak: het bestaande oppervlak + 10 %:
   - het bouwplan voorziet in een vergroting van het bebouwd oppervlakte van meer dan het bestemmingsplan toelaat (bestaand oppervlak + 10 %). Volgens deze eis zou het bebouwd oppervlak maximaal 1.954 m^2 mogen bedragen. Het bouwplan voorziet in een bebouwd oppervlak van 3.598 m^2, dat is 1.644 m^2 groter dan toegestaan volgens het bestemmingsplan. Er is sprake van strijdigheid;

2 maximum goothoogte is 8 m en maximum bouwhoogte is 10 m:
   - de grondstoffenhal heeft een nokhoogte van 14,75 m, 4,75 m hoger dan toegelaten. Er is sprake van strijdigheid.
   - het beheerdersgebouw heeft een bouwhoogte van 3,68 m. Er is geen sprake van strijdigheid.

Voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde geldt het volgende:

3 maximum bouwhoogte van 3 m:
   - bij het beheerdergebouw wordt een luifel gerealiseerd. De luifel is een bouwwerk, geen gebouw zijnde. De luifel krijgt een bouwhoogte van 6,37 m, 3,37 m hoger dan toegestaan. Er is sprake van strijdigheid.
   - de fietsenstalling wordt 2,88 m hoog. Er is geen sprake van strijdigheid.

Artikel 15.3 Specifieke gebruiksregels

Conform artikel 15.3, lid c, van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' zijn Bevi-inrichtingen uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – bevi'. Onderhavig initiatief is geen Bevi-inrichting en daarom is er geen sprake van strijdigheid op dit punt.

Conform artikel 15.3, lid e, van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' zijn Wgh-inrichtingen niet toegestaan. Onderhavig initiatief is geen Wgh-inrichting en daarom is er geen sprake van strijdigheid op dit punt.

Conform artikel 15.3, lid f, van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' zijn activiteiten uit kolom 1 van de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage 1994 niet toegestaan in de gevallen, zoals genoemd in kolom 2 van de desbetreffende bijlage. In dit voormalige Besluit m.e.r. moest er daarbij sprake zijn van een capaciteit van meer dan 100 ton per dag. Hiervan is geen sprake bij onderhavig initiatief en daarom is er geen sprake van strijdigheid op dit punt.

Artikel 67 Waarde - Archeologie 8

Binnen het plangebied geldt de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 8 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen, 1e herziening'. De gronden zijn behalve voor de andere aldaar geldende bestemming(en) mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

Uit artikel 67.2 volgt kort samengevat:

1 op deze gronden mogen ten behoeve van de archeologische bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
2 ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien:
   - er mag alleen gebouwd worden na het overleggen van een archeologisch onderzoeksrapport of bewijs dat er geen archeologische waarden zijn;
   - bouwactiviteiten mogen geen schade toebrengen aan archeologische waarden, of moeten gepaard gaan met maatregelen ter bescherming ervan.

Uit artikel 67.3 kan een verplichting tot de aanvraag van een omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit (uitvoeren van werken) volgen. Hiervan is sprake bij:

- het ophogen van de bodem met 0,5 m;
- grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en aanleggen van drainage;
- het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
- het verlagen of verhogen van het waterpeil;
- het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- het aanleggen, verbreden of verharden van wegen, voet-, ruiter- of rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
- het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

Er is geen sprake van een strijdigheid met de bestemming Waarde - Archeologie 8. Er is reeds voorafgaand een archeologisch onderzoeksrapport uitgevoerd waarin is geconcludeerd dat de locatie kan worden vrijgegeven. Er is dan ook niet aan de orde dat bouwactiviteiten schade kunnen toebrengen aan aanwezige archeologische waarden. Aan de gestelde beschermingsvereisten wordt voldaan. Dit betekent overigens geen vrijstelling van de omgevingsvergunning uitvoeren van werken. Het archeologisch onderzoek dat is uitgevoerd wordt verder toegelicht in paragraaf 4.14.

1.4.2 Beoordeling tijdelijke situatie

De huidige opstallen op de locatie aan de 's Gravendamseweg 77 worden gesloopt en op dezelfde locatie wordt een nieuwe overslaglocatie gerealiseerd. Het betreft hier een relatief smal perceel met weinig draaimogelijkheden voor voertuigen. Daarom wordt gedurende de sloop- en bouwfase een naastgelegen perceel gebruikt. Dit perceel is bereikbaar via een weg tussen deze twee percelen. Zie hiervoor het gebiedje op onderstaande afbeelding aangeduid met de rode pointer.

Op deze tijdelijke locatie is ruimte voor opslag van materialen, een ketenpark en parkeerplaatsen van het bouwpersoneel. Hierdoor zullen de verkeersstromen tijdens de realisatiefase niet belemmerd worden.

Artikel 15.1 Bestemmingsomschrijving

Conform artikel 15.1 onder a van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Teylingen’ zijn de voor 'Bedrijf' aangewezen gronden bestemd voor bedrijven vallende in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, en conform artikel 15.1 onder r ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - bedrijfsverzamelgebouw': een bedrijfsverzamelgebouw.

Een tijdelijk ketenpark en tijdelijke parkeerplaatsen voor bouwpersoneel ten behoeve van de herinrichting en nieuwbouw van overslagstation valt niet onder de noemer ‘bedrijfsverzamelgebouw’. Er is sprake van strijdigheid.

Afbeelding 1.5 Tijdelijke locatie ketenpark en parkeerplaatsen bouwpersoneel (rode pointer)



1.4.3 Strijdigheden definitieve en tijdelijke situatie

Samenvattend is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op grond van de volgende artikelen van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen/ tijdelijke omgevingsplan Teylingen:

- voor de definitieve situatie:
  - artikel 15.1 onder a. en g. van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen', nieuwe activiteiten strijdig met bestemming met bijbehorende aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - vuilafvoerbedrijf';
  - artikel 15.2 onder a. beschreven bouwregels t.a.v. bouwvlak, nieuwe grondstoffenhal grotendeels en containers worden geheel buiten bouwvlak gebouwd respectievelijk geplaatst;
  - artikel 15.2 onder c. beschreven bouwregels, de nieuw te bouwen gebouwen overschrijden het maximum oppervlak per bouwvlak en de maximum goot- en bouwhoogte.
- voor de tijdelijke situatie:
  - artikel 15.1 onder r. van het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen', tijdelijke activiteiten strijdig met de bestemming met bijbehorende aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - bedrijfsverzamelgebouw'.

1.5 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit met bindend advies gemeenteraad

Om het nieuwe overslagstation planologisch mogelijk maken wordt om een omgevingsvergunning voor een BOPA aangevraagd. Het betreft namelijk een concreet project op basis van een uitgewerkt plan, waarbij het

niet nodig is om de regels van naastgelegen percelen aan te passen of mogelijkheden in het omgevingsplan op de locatie te schrappen of de bestaande regels te wijzigen.

De gemeenteraad Teylingen heeft in het 'Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Teylingen houdende regels omtrent de lijst van activiteiten waarvoor advies met instemming van de raad benodigd is' zichzelf als adviseur aangewezen voor omgevingsvergunningen voor (bepaalde gevallen van) buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Instemming is niet aan de orde (artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit). In tegenstelling tot andere gevallen van advisering, is hier sprake van 'bindend advies': B&W moeten het advies in acht nemen (conform artikel 16.15b van de Omgevingswet). Een van de activiteiten in deze lijst van voorgenoemd besluit is een *'Bouwen en/of uitbreiden van bestaande bebouwing waar het Omgevingsplan dit uitsluit, a) met een bebouwingsoppervlak van meer dan 150m2 in het buitengebied; b) met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m2 binnen stedelijk gebied.* Onderhavige aanvraag is een dergelijke activiteit. Het bestaand bebouwd oppervlak betreft namelijk 1.776 m2, het nieuwe bebouwd oppervlak wordt 3.598 m2, wat een toename betreft van 1.822 m2. Er is dus voor dit initiatief sprake van bindend advies van de gemeenteraad.

1.6 Procedure buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Uitgebreide procedure van toepassing

Voor de omgevingsvergunning voor een BOPA geldt in principe de reguliere procedure met een beslistermijn van 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. In sommige gevallen geldt voor de omgevingsvergunning voor de BOPA de uitgebreide procedure (afdeling 16.3 Omgevingswet en artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit):

- als dit is aangewezen in de Omgevingswet en/of het Omgevingsbesluit;
- op verzoek van de aanvrager;
- als het bevoegd gezag deze van toepassing verklaart.

In afdeling 16.3 van de Omgevingswet over de Totstandkomingsprocedures en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit wordt aangegeven wanneer de uitgebreide procedure van toepassing is. Deze procedure geldt voor een omgevingsvergunning voor een BOPA wanneer deze betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die verband houdt met een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting, tenzij het een wijziging betreft zonder significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. De omgevingsvergunning betreft meerdere activiteiten en vanwege de IPPC-installatie is de uitgebreide procedure van toepassing. Dit betekent dat ook voor de BOPA de uitgebreide procedure geldt. Het bevoegd gezag moet in deze procedure binnen zes maanden na indiening van de aanvraag een beslissing nemen.

Deze BOPA wordt gefaseerd aangevraagd

In onderhavige omgevingsvergunning voor de BOPA wordt gebruik gemaakt van het in fasen aanvragen van de vergunning (conform artikel 12.27a Besluit kwaliteit leefomgeving). De eerste fase van de aanvraag omvat het onderdeel 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties', waarbij bijvoorbeeld een bouwproject op de ruimtelijke en functionele uitgangspunten wordt getoetst (bouwenvelop). Op dit gedeelte van de aanvraag is dan ook de uitgebreide procedure van toepassing.

De tweede fase omvat het concreet uitgewerkte bouwplan (omgevingsvergunning technische bouwactiviteit). Dit bouwplan wordt dan qua omvang en gebruik getoetst aan (het eerder verleende deel van) de eerste fase. Hierdoor kan eerst de planologische afwijking worden vastgesteld, voordat de meer gedetailleerdere tekeningen van het bouwplan moeten worden ingediend. Hierdoor is de procedure alvast gestart en dit creëert tijd voor het uitwerken van het bouwplan. De verlening van het eerste deel geeft ook zekerheid voor het tweede deel. Op het tweede deel van de BOPA is de reguliere procedure van toepassing.

1.7 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt zowel de huidige als de toekomstige situatie beschreven. Dit hoofdstuk biedt een gedetailleerd overzicht van de bestaande situatie en de geplande veranderingen.

Vervolgens behandelt hoofdstuk 3 de relevante beleidskaders en regelgeving die van toepassing zijn op het project. Hierin worden de juridische en beleidsmatige randvoorwaarden uiteengezet.

Hoofdstuk 4 richt zich op de effecten van het project op de fysieke leefomgeving. Dit omvat een analyse van de mogelijke gevolgen voor de omgeving en de maatregelen die worden genomen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Tot slot bevat hoofdstuk 5 een motivatie met betrekking tot de financiële uitvoerbaarheid van het project en de gevoerde participatie. Dit hoofdstuk geeft inzicht in welke partijen het project financieren en de betrokkenheid van belanghebbenden gedurende het proces.

2

HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie vindt de overslag van huishoudelijk afval (PBD-afval[1]) en daarmee vergelijkbaar afval, bedrijfsafval ingezameld als KWD-afval[2], GFT-afval[3] en veegvuil plaats in twee 'grondstofhallen', overslaghal 1 en overslaghal 2 (zie afbeelding 2.1). Op het terrein is ruimte voor de opslag van enkele containers in afwachting van transport. De huidige werkplaats (beheerdersgebouw) is geschikt voor het uitvoeren van kleine reparaties. Op het terrein is één weegbrug naast het beheerdersgebouw aanwezig waar alle in- en uitgaande afvalstromen worden gewogen.

Het huidige overslagstation is zowel technisch als economisch verouderd en voldoet niet langer aan de moderne standaarden. Het terrein, dat oorspronkelijk was ontworpen voor transport per spoor, is inmiddels achterhaald, aangezien transport per spoor sinds 2016 niet meer mogelijk is. Ook in de nieuwe situatie zal het transport over de weg plaatsvinden.

Bij de dagelijkse werkzaamheden doen zich verschillende problemen voor, die voor het overgrote deel te herleiden zijn tot de opstallen en de logistiek op het terrein, waaronder:
- logistieke bewegingen op het terrein;
- in- en uitgaande transporten worden gewogen op één weegbrug, wat zorgt voor wachttijden;
- geur- en geluidsoverlast voor de omgeving;
- algemene veiligheid op het terrein;
- het terrein is in zijn huidige vorm is niet toekomstbestendig;
- doordat vracht in een bunker wordt gestort, kan de aangeleverde vracht niet worden geïnspecteerd.

Afbeelding 2.1 Luchtfoto van de huidige situatie van het vuiloverslagstation



[1] PBD-afval staat voor plastic, blik en drinkpakken

[2] KWD-afval staat voor afval uit de kantoor-, winkel- en dienstensector

[3] GFT-afval staat voor groente-, fruit- en tuinafval

2.2 Toekomstige situatie

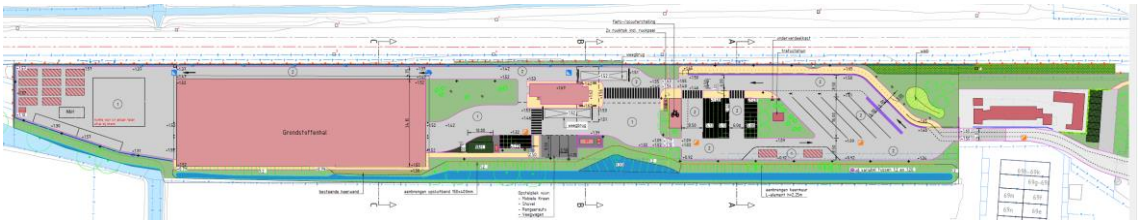
Om de hierboven geschetste situatie te verbeteren worden de twee bestaande hallen gesloopt, een nieuwe hal gebouwd en het terrein geheel heringericht. Hieronder worden de ingrepen globaal beschreven.

2.2.1 Terreinindeling

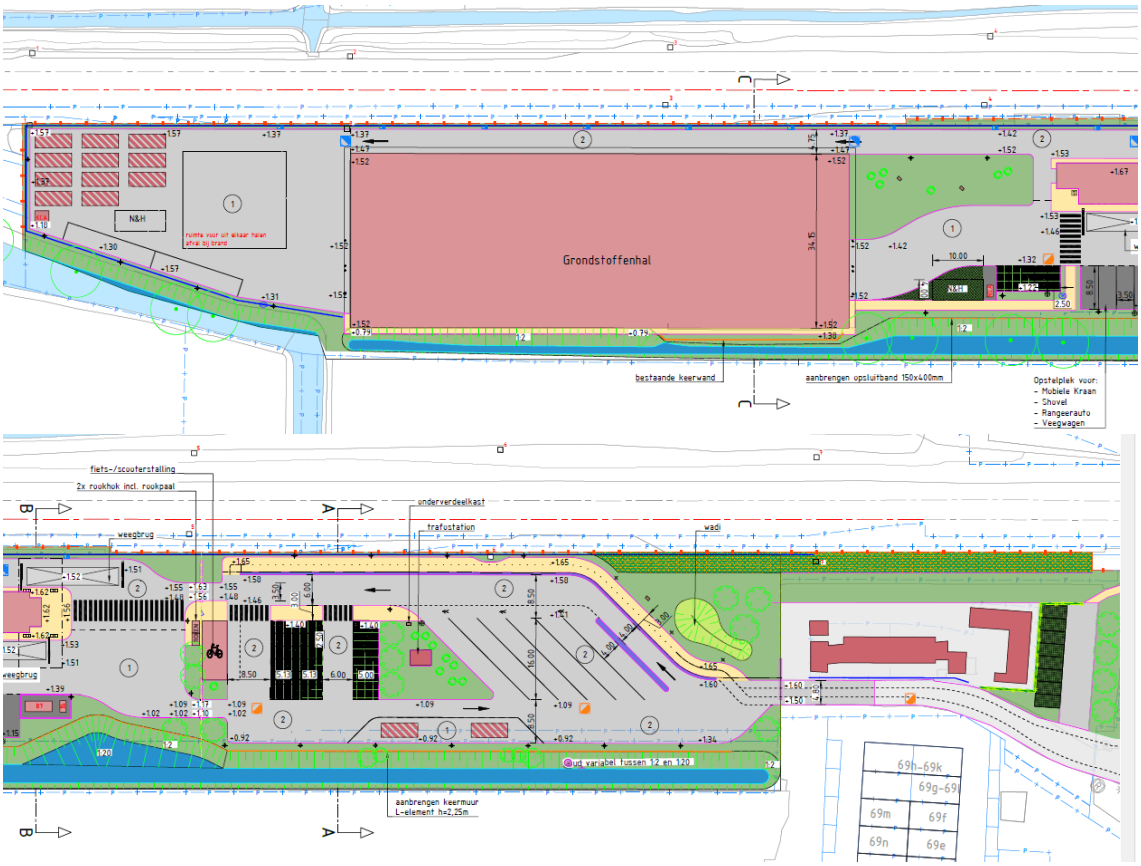
Het nieuwe terrein (zie afbeelding 2.2 en bijlage II) is opgedeeld in twee zones. Op het voorterrein zijn 6 parkeerplekken voor vrachtwagens met oplegger, 18 parkeerplaatsen voor bezoekers en de fiets- en scooterstalling gesitueerd. Nabij het beheerdersgebouw zijn er 5 parkeerplaatsen voor personeel en 4 speciale parkeerplaatsen voor bedrijfsvoertuigen (mobiele kraan, shovel, rangeerauto en veegwagen). Op het midden van het terrein komt het beheerdersgebouw, bij de twee weegbruggen. Aan het beheerdersgebouw komt een luifel, waaronder de voorkant van de vrachtwagen staat bij het wegen.

Door de efficiëntere terreinindeling is er meer ruimte voor parkeren en manoeuvreren en de routing bevat minder draaiingen voor vrachtwagens ten opzichte van de huidige situatie. Het terrein blijft voldoende ruimte bieden voor de opslag van enkele containers in afwachting van transport.

Afbeelding 2.2a Nieuwe terreinindeling (grotere versie in bijlage II)



Afbeelding 2.2b Nieuwe terreinindeling (grotere versie in bijlage II)



LEGENDA

- Bestaande situatie
- Kadastrale grens
- Bestaand hekwerk ProRail
- Nieuwe situatie
- Nieuw hekwerk
- Aanbrengen geluidswerende voorziening (kokoswand h = 2,0m)
- Nieuwe riolering incl. stroomrichting, mat. en diameter (PVC ⌀200)
- RWS-kolk in RWS 11/22-band
- Brandhydrant
- Scheidingsband tbv opstelplaats brandstoftank
- Oversteeklocatie voetgangers
- Bestaande verharding
- Verharding asfalt, rijbaan
  1. 50mm combinatiedeklaag
     45mm AC16 bind TL-IB
     50mm AC22 base OL-IB
     55mm AC22 base OL-IB
     250mm hydraulisch menggranulaat 0/31,5
     wegendoek
     500mm zand in zandbed
  2. 35mm SMA-NL8B
     45mm AC16 bind TL-IB
     50mm AC22 base OL-IB
     55mm AC22 base OL-IB
     250mm hydraulisch menggranulaat 0/31,5
     wegendoek
     500mm zand in zandbed
- Verharding asfalt, vloeistofdicht
  - 200mm M-plaat
  - 100mm brekerzand
  - 250mm hydraulisch menggranulaat 0/31,5
  - wegendoek
  - 500mm zand in zandbed
- Verharding beton, weegbrug
- Verharding elementenverharding, fiets-/voetpad
  - 80mm betontegels 300x300mm
  - 300mm zand in zandbed
- Verharding parkeervakken
  - 120mm grasbetonsteenverharding
  - 50mm straatlaag
  - 250mm hydraulisch menggranulaat 0/45
  - 500mm zand in zandbed
- Kruidenrijk grasland
- Bosplantsoen
- Bestaande boom
- Nieuwe boom, voor type zie rapport landschapsplan
- Nieuwe heesters, voor type zie rapport landschapsplan
- Bestaande bebouwing
- Nieuwe bebouwing
- Containerlocaties
- N&H Opstelplaats Nood- en Hulpverlening

2.2.2 Gebouwen en bouwwerken

Grondstoffenhal
De twee bestaande hallen worden gesloopt en vervangen door één nieuwe grondstoffenhal van 3.340 m². Deze nieuwe hal maakt het mogelijk de interne logistiek te optimaliseren. In de grondstoffenhal komt een shredder.

Maten grondstoffenhal
Lengte: circa 97,82 m
Breedte: 34,15 m
Bouwhoogte: 14,75 m
Goothoogte: 13,75 m
Hoogste punt luchtbehandelingskast/ uitblaas: 16 m

Dubbele weegbrug
De enkele weegbrug wordt vervangen door een dubbele weegbrug. Zo kan inkomend- en uitgaand vrachtverkeer separaat van elkaar gewogen worden. Uitgaand verkeer kan zowel over als langs de weegbrug, zodat er geen wachtrij ontstaat als er uitwegingen plaatsvinden.

Beheerdersgebouw met werkplaats
Het beheerdersgebouw bevat een kantoorruimte met zicht op het voorterrein (aankomend en vertrekkend verkeer), een lunchruimte, kleed- en toiletruimten en een werkplaats waar het uitvoeren van kleine reparaties en het onderhoud van terreinmaterieel.

Over het beheerdersgebouw en de twee weegbruggen wordt een luifel gebouwd. Deze zorgt ervoor dat vrachtautochauffeurs droog kunnen aanmelden en afmelden bij het kantoor in het beheerdersgebouw.

Maten beheerdersgebouw
Lengte: 22,7 m
Breedte: 7,78 m
Bouwhoogte: 3,68 m

Maten luifel beheerdersgebouw
Lengte: 8,30 m
Breedte: 21,52 m
Bouwhoogte: 6,37 m

Trafo
In de bestaande situatie is al een trafo aanwezig voor de stroomvoorziening voor de gebouwen. Deze zal worden gehandhaafd en waar nodig, aangepast aan de nieuwe situatie.

Fietsenstalling en rookabri
Voor de dagelijkse medewerkers op het terrein wordt voorzien in een fiets- en scooterstalling en ook in een rookabri. Deze objecten refereren qua architectuur aan de grondstoffenhal en het beheerdersgebouw.

Maten fietsenstalling
Lengte: 4,95 m
Breedte: 11,64 m
Hoogte: 2,88 m

2.2.3 Groeninrichting en waterberging

Vanwege de grote manoeuvreerruimte die het zware werkverkeer eist, zijn grote oppervlakken met gesloten (asfalt)verharding niet te voorkomen. Omdat het oppervlak aan gesloten verharding toeneemt ten opzichte

van de bestaande situatie, wordt dit gecompenseerd door oppervlaktewater in het ontwerp toe te voegen. Dit gebeurt door middel van een bredere watergang in het zuiden van het terrein en het toepassen van semi-gesloten verharding voor de parkeerplaatsen bestemd voor personenauto's.

Met de beplanting wordt zo veel mogelijk aangesloten op het omliggende landschap door middel van meer opgaande beplanting en beslotenheid aan de spoorzijde en openheid aan de polderzijde. Op het terrein kunnen soorten toegepast worden die meer opvallen vanuit sierwaarde.

Bij de herinrichting wordt ruimte gereserveerd voor groen en biodiversiteit. Voor de rugstreeppad wordt de bestaande sloot verbreed en voorzien van een ondiep gedeelte waar ze kunnen foerageren. De sloot wordt ook afgescheiden van het overige oppervlaktewater waardoor het fungeert als separate poel, als paaiplek voor de rugstreeppad. Voor de slechtvalk, torenvalk, gierzwaluw, vleermuis en huismus worden nestkasten geïntegreerd in de grondstoffenhal. Ten noorden van het terrein wordt een wadi gerealiseerd, wat extra waterberging mogelijk maakt en meer ecologische waarde toevoegt.

2.2.4 Circulariteit en duurzaamheid

Bij het ontwerpen van gebouwen voor MeerVAB ligt de focus op aansluiting bij het karakter en de missie van MeerVAB. Dit gebeurt door actief op zoek te gaan naar mogelijkheden om circulaire grondstoffen en duurzame ontwerpprincipes toe te passen. Het doel is om gebouwen te creëren die functioneel en esthetisch aantrekkelijk zijn én bijdragen aan een duurzamere wereld.

Circulaire materialen
Voor de nieuw te realiseren gebouwen wordt er qua materiaal in eerste instantie de voorkeur gegeven aan hergebruikte, gerecyclede en hernieuwbare grondstoffen. Dit houdt in dat materialen worden ingezet die al een leven achter de rug hebben en een nieuwe functie krijgen binnen het ontwerp. Denk hierbij aan hergebruikt staal en biobased materialen zoals hout. Zo wordt de vraag naar traditionele bouwmaterialen verminderd en de afvalproductie geminimaliseerd.

Modulair en demontabel ontwerpen
Gebouwen worden ontworpen met modulariteit en demontabelheid in gedachten, zodat onderdelen eenvoudig kunnen worden gedemonteerd en hergebruikt in toekomstige projecten. Dit vermindert bouwafval en houdt materialen in een circulaire loop, waardoor hun waarde behouden blijft.

Energie-efficiëntie en duurzaamheid
Circulaire materialen worden gecombineerd met een focus op energie-efficiëntie en duurzaamheid in het ontwerp. Energiezuinige systemen zoals zonnepanelen, regenwateropvang en hoogwaardige isolatie worden geïntegreerd om de ecologische voetafdruk van de gebouwen te verkleinen. De gerealiseerde gebouwen sluiten naadloos aan bij de behoeften van de opdrachtgevers en vormen een voorbeeld voor de industrie.

3

BELEID EN REGELGEVING

Dit hoofdstuk behandelt het relevante landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke ruimtelijke beleid en regelgeving voor het initiatief. De relatie tussen het initiatief en deze beleidskaders en regels wordt beschreven en getoetst om te bepalen of het initiatief hiermee in overeenstemming is.

3.1 Rijksbeleid en Rijksregels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld. Het bevat doelstellingen voor de fysieke leefomgeving op thema's zoals klimaatadaptatie, energietransitie, circulaire economie, duurzame verstedelijking en bescherming van waardevolle landschappen. De NOVI streeft naar een integrale benadering waarbij economische, ecologische en sociale aspecten in samenhang worden beschouwd. Het doel is om een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving te creëren die future-proof is. De visie legt nadruk op samenwerking tussen verschillende overheidslagen, bedrijfsleven en burgers om de gestelde doelen te bereiken en biedt een kader voor regionale en lokale besluitvorming. In de NOVI zijn vier hoofdprioriteiten benoemd:

1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie: Dit omvat maatregelen om Nederland weerbaar te maken tegen klimaatverandering en de transitie naar duurzame energiebronnen te bevorderen;
2 duurzaam economisch groeipotentieel: Dit richt zich op het versterken van de economie op een manier die duurzaam en toekomstbestendig is, onder andere door innovatie en circulaire economie;
3 sterke, leefbare en vitale steden en regio's: Hierbij gaat het om het verbeteren van de kwaliteit van leven in steden en regio's, met aandacht voor woningbouw, infrastructuur, en groenvoorzieningen;
4 toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied: Dit behelst het behoud en de versterking van natuur, landschap en biodiversiteit, evenals de ondersteuning van duurzame landbouw en recreatie.

Daarnaast zijn in de NOVI 21 nationale belangen beschreven, waarvan 'ruimte voor een circulaire economie' van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling
Het nationale belang 'ruimte voor een circulaire economie' uit de NOVI richt zich op het bevorderen van een economie waarin grondstoffen en materialen zo veel mogelijk worden hergebruikt en afval wordt geminimaliseerd. Dit betekent een verschuiving van het traditionele lineaire economische model ('nemen, maken, weggooien') naar een circulair model waarin producten en materialen langer in de economie blijven en hun waarde behouden.

Het nieuwe overslagstation bevordert de circulaire economie door afval te consolideren en daardoor efficiënter te transporteren (vermindering CO_2-uitstoot). Geaccepteerde afvalstromen als PBD en GFT worden gecontroleerd of deze voldoende schoon zijn ten behoeve van recycling en hergebruik. Hierdoor kan vervolgens bijvoorbeeld organisch afval worden gecomposteerd of worden vergist om hernieuwbare energie te maken. Het overslagstation draagt bij aan afvalvermindering en duurzame afvalbeheerpraktijken.

Conclusie
De ontwikkeling is in lijn met de NOVI.

3.1.2 Rijksinstructieregels

Artikel 8.0b, eerste lid onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Afdeling 5.1 Besluit kwaliteit leefomgeving bevat over de volgende onderwerpen instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:
- waarborgen veiligheid;
- beschermen van waterbelangen;
- beschermen van gezondheid en milieu;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- behoeden staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling
Hierna staat per Rijksinstructieregel beschreven hoe hiermee is omgegaan in het kader van het overslagstation.

Waarborgen veiligheid
Paragraaf 5.1.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat de algemene bepalingen over het waarborgen van de veiligheid. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid die in acht moeten worden genomen bij het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico. Een overslagstation is niet een dergelijke functie. In en rond het overslagstation wordt vanzelfsprekend wel rekening gehouden met het belang van:
- de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, beperken en bestrijden;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen;
- de geneeskundige hulpverlening.

De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid voor bepaalde gevallen. Deze specifieke regels zijn niet van toepassing op het voornemen. In paragraaf 4.14 van dit rapport wordt verder ingegaan op het thema omgevingsveiligheid.

Beschermen van waterbelangen
Paragraaf 5.1.3.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat de algemene bepalingen over het beschermen van het waterbelang. In een BOPA moet rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. In paragraaf 4.8 van dit rapport wordt nader ingegaan op de weging van het waterbelang.

De paragrafen 5.1.3.2 tot en met 5.1.3.5 Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten specifieke regels over het waarborgen van het waterbelang voor respectievelijk primaire waterkeringen, kust, grote rivieren en IJsselmeergebied. Deze specifieke regels zijn niet van toepassing op het voornemen.

Beschermen van gezondheid en milieu
Voor het beschermen van gezondheid en milieu zijn instructieregels opgenomen voor geluid, trillingen, geur, de kwaliteit van de buitenlucht en bodemkwaliteit. In hoofdstuk 4 van dit rapport wordt op deze thema's nader ingegaan. Deze zijn te vinden in:
- paragraaf 4.3 voor geluid;
- paragraaf 4.4 voor trillingen;

- paragraaf 4.5 voor geur;
- paragraaf 4.6 voor luchtkwaliteit;
- paragraaf 4.12 voor bodemkwaliteit.

Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed
In paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Artikel 5.129g bepaalt dat voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, in de BOPA met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening wordt gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. En, als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Besluit kwaliteit leefomgeving gedefinieerd als 'een ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is'. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (vraag 1)?
Deze omgevingsvergunning maakt het vernieuwen van een overslagstation mogelijk. Het wordt gerealiseerd binnen het huidige perceel met bijbehorende bedrijfsbestemming en is daarmee geen uitbreiding van een bedrijventerrein (geen nieuw of groter ruimtebeslag). Er is daarnaast geen sprake van het aansnijden van open landschap of gebruik van gronden buiten bestaande stedelijke kernen. Er is wel sprake van een uitbreiding van 500 m^2 of meer van een bestaand bedrijfspand. Op basis van jurisprudentie betreft het dan een stedelijke ontwikkeling.

Is er behoefte aan de stedelijke ontwikkeling (vraag 2)?
Een vuiloverslagstation is essentieel voor de efficiënte inzameling en doorvoer van afval. Dit voorkomt ophoping van afval, beperkt risico's op ziektes en ongedierte en waarborgt zo een gezonde leefomgeving. Door bundeling van transportstromen draagt het station bovendien ook buiten het plangebied bij aan een schoner en veiliger milieu.

Kan de ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd (vraag 3)?
In het kader van de sloop- en renovatieopgave, en daarmee het mogelijke moment om te verhuizen, is onderzocht (locatieonderzoek in bijlage I) of er alternatieve locaties beschikbaar zijn die beter aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten. De conclusie die daaruit volgt is dat er op dit moment geen alternatief gevonden kan worden binnen het verzorgingsgebied welke voldoet aan de gestelde criteria. De bestaande locatie is gelet op de resultaten van het onderzoek de meest geschikte en efficiënte locatie voor de nieuwbouw.

Conclusie laddertoets
De ontwikkeling voldoet aan de principes van duurzame verstedelijking. Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, doordat er geen nieuwe gronden worden aangesneden voor deze stedelijke functie en de ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied. De noodzaak voor deze stedelijke ontwikkeling is aangetoond. Daarmee wordt de schaarse ruimte duurzaam en efficiënt benut, in lijn met de doelstellingen van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Behoud van ruimte voor toekomstige functies
In paragraaf 5.1.6 Besluit kwaliteit leefomgeving zijn een aantal reserveringsgebieden opgenomen, waar vanwege de voorzienbare toekomstige aanleg van werken of objecten, regels gelden over activiteiten die een dergelijke aanleg zouden kunnen bemoeilijken. Het gaat om reserveringen voor gebieden rond autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen, gebieden voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, het aanleggebied voor de Tweede Maasvlakte voor diepzee-gebonden activiteiten en de reservering van de Parallelle Kaagbaan.

Het overslagstation is niet gelegen in een aangewezen gebied voor toekomstige functies op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten
Deze Rijksinstructieregel is niet van toepassing op het overslagstation, omdat er geen sprake is van ligging bij, of belemmering van:
- militaire terreinen of terreinen met een militair object (paragraaf 5.1.7.2 Bkl);
- locaties voor elektriciteitsvoorziening (paragraaf 5.1.7.3 Bkl);
- Rijksvaarwegen (paragraaf 5.1.7.4 Bkl);
- communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart (paragraaf 5.1.7.5 Bkl);
- landelijke fiets- en wandelroutes (paragraaf 5.1.7.6 Bkl);
- hyperscale datacentra (paragraaf 5.1.7.7 Bkl).

Toetsing aan de eisen die in het Besluit kwaliteit leefomgeving hieromtrent stelt is daarom niet nodig.

Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen
In artikel 5.162 Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat, voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, in het omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking. Het overslagstation is niet publiek toegankelijk en daarom is toetsing aan de eisen die het Besluit kwaliteit leefomgeving hieromtrent stelt niet nodig.

Conclusie
Het overslagstation voldoet aan de Rijksinstructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. De Omgevingsvisie Zuid Holland, vastgesteld op 24 september 2024 en herzien op 18 februari 2025, geeft onder het kopje ‘Hier wil Zuid-Holland naartoe’ een beschrijving van de toekomst zoals de provincie die voor zich ziet. Om daar te komen zijn ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes geformuleerd. In de ambities wordt omschreven waar de provincie heen wil, de beleidsdoelen geven hier richting aan en de beleidskeuzes bepalen hoe de ambities bereikt dienen te worden. De provincie werkt hierin zowel thematisch als gebiedsgericht en houdt bij te maken keuzes te alle tijde oog voor de integraliteit van het Omgevingsbeleid.

De ambities geven aan waar de provincie naar wil streven. De ambities komen voort uit het coalitieakkoord en worden vastgesteld in de Omgevingsvisie. De zeven ambities zijn:
1 samenwerken aan Zuid-Holland;
2 bereikbaar Zuid-Holland;
3 schone energie voor iedereen;
4 een welvarend Zuid-Holland;
5 naar vitale balans water, natuur en landbouw;
6 sterke steden en dorpen in Zuid-Holland;
7 gezond en veilig Zuid-Holland.

Ambitie 2 en ambitie 7 zijn voor onderhavig initiatief relevant.
- in **ambitie 2** beschrijft de provincie dat zij streeft naar een vitale provincie te zijn met goed bereikbare steden en dorpscentra waar het fijn wonen, werken en recreëren is. Specifiek ten aanzien van

vrachtvervoer streeft de provincie naar een bewuste keuze: de bakfiets of uitstootvrije stadslogistiek in de binnenstad; vrachtwagen, trein, schip of buisleiding voor grotere afstanden;
- **ambitie 7** beschrijft de provinciale taken die invloed hebben op gezondheid en veiligheid. Deze liggen voor een belangrijk deel op het terrein van de leefomgeving. Zuid-Holland besteedt aandacht aan gezondheid binnen alle beleidssectoren. Dit vraagt om een vernieuwende en samenhangende beleidsaanpak, en om extra inzet binnen bestaande provinciale taken. Specifiek ten aanzien van bedrijven schrijft de provincie dat de bedrijven in Zuid-Holland tot de meest vernieuwende ter wereld behoren. Ze zijn belangrijk voor de werkgelegenheid, maar moeten ook veilig zijn, met zo min mogelijk uitstoot van gevaarlijke stoffen. De provincie zorgt in haar rol als toezichthouder dat complexe bedrijven zich aan de regels houden. Daarbij wil Zuid-Holland dat bedrijven hun vernieuwingskracht inzetten voor de gezondheid en veiligheid van de inwoners.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Ambitie 2 gaat in op dat voor vrachtverkeer bewust gekozen moet worden voor het juiste vervoersmiddel. Het ophalen en wegbrengen van afval gebeurt over lange afstanden. Voor het ophalen van afval is zonder meer de vrachtwagen de meest geschikte vervoersmiddel. Voor het wegbrengen van afval vanaf de locatie is de locatie geschikt voor afvoer per spoor/ trein, per weg/ vrachtwagen en water/ schip. In het verleden is er ook sprake geweest van afvoer per spoor. Vervoer per spoor bleek helaas op den duur niet meer wenselijk voor de omgeving. Vanwege de grote hoeveelheid afval dat met de treinen vervoerd kan worden, duurt het ook een zekere tijd voordat een hele trein vol is met afval. In die tijd staat de trein stil en geeft dit geuroverlast. Het inladen van de treinen geeft bovendien geluidsoverlast. Ook speelde het feit mee dat het personenvervoer over het spoor intensiveerde waardoor de afvaltreinen nauwelijks in dit schema zijn in te passen. Daardoor is door de vijf betrokken gemeenten (Noordwijk, Katwijk, Teylingen, Lisse en Hillegom) bij de nieuwe aanbesteding in 2015 besloten dat ook de afvoer per weg/ vrachtwagen gaat plaatsvinden. Dit betreft in het kader van geluid- en geuroverlast ook het meest geschikte vervoersmiddel en daarmee ook bewust afgewogen ten opzichte van de andere vervoersmogelijkheden. In een brief van 22 december 2017 met kenmerk: 2017153758 is door de omgevingsdienst geconstateerd dat alle afvalstoffen sinds 2016 per as werden afgevoerd. In deze brief werd verzocht in het kader van het toentertijd geldende zorgplichtartikel 2.1, lid 2 onder k van het Activiteitenbesluit, om meer informatie te geven over de beweegredenen waarom voor de afvoer van de afvalstoffen per vrachtwagen was gekozen.

Bij brief van 17 januari 2018 met kenmerk H-20180037 is de omgevingsdienst geïnformeerd over de beweegredenen en heeft zij per brief van 15 maart 2018, met kenmerk 2018049105 aangegeven dat aan het verzoek is voldaan en hierbij niet aangegeven dat volledige afvoer per as niet voldoet. Hiermee wordt voldaan aan het betreffende zorgplichtartikel; nu onder de Omgevingswet artikel 2.11 specifieke zorgplicht van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Ambitie 7 van provincie Zuid-Holland richt zich op gezondheid en veiligheid binnen alle beleidssectoren, met een samenhangende aanpak en extra inzet op provinciale taken in de leefomgeving. De provincie houdt toezicht op complexe bedrijven, stimuleert innovatie en waarborgt dat zij veilig opereren met minimale uitstoot ter bescherming van inwoners. MeerVAB draagt op meerder manieren bij aan deze provinciale ambitie. Allereerst is een goed werkend afvalophaalsysteem essentieel voor een gezonde leefomgeving, omdat het bijdraagt aan hygiëne, veiligheid en het verminderen van milieuvervuiling. Daarom is ook het doel van de nieuwbouw en de herinrichting van het vuiloverslagstation het optimaliseren van de logistiek op eigen terrein, zowel in de gebouwen als op het buitenterrein, met als uiteindelijke doel een efficiëntere en betere afvaloverslag. Daarnaast zijn de ontwerpen van de gebouwen niet alleen functioneel en esthetisch aantrekkelijk, maar ook de gezondheid en veiligheid van inwoners indirect bevorderen via een duurzame, circulaire aanpak. Door hergebruikte en biobased materialen te kiezen, modulair en demontabel te bouwen, en energie-efficiënte oplossingen zoals zonnepanelen en hoogwaardige isolatie toe te passen, vermindert MeerVAB milieubelasting, stimuleert innovatie en creëert toekomstbestendige gebouwen die als voorbeeld dienen voor de sector.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan bij zowel ambitie 2 als ambitie 7 van de Omgevingsvisie Zuid-Holland. Door bewust te kiezen voor vrachtvervoer bij het ophalen en afvoeren van afval wordt overlast

geminimaliseerd en efficiëntie vergroot, terwijl de herinrichting en duurzame ontwerpkeuzes van MeerVAB bijdragen aan een gezonde leefomgeving, innovatie stimuleren en de milieubelasting beperken.

3.2.2 Omgevingsprogramma Zuid-Holland

Het Omgevingsprogramma Zuid-Holland is een uitwerking van de beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma is een overzicht van alle maatregelen inclusief de onderliggende activiteiten. Het Omgevingsprogramma is 6 april 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. Sindsdien is het Omgevingsprogramma enkele keren gewijzigd vastgesteld.

Relatie Omgevingsprogramma met voorgenomen ontwikkeling
Eén van de genoemde maatregelen in het Omgevingsprogramma betreft het 'Bijdragen aan een CO_2-emissiearme en circulaire industrie'. Een goede energievoorziening heeft een efficiënte, robuuste en slimme energie-infrastructuur nodig. Om de energietransitie aan te jagen wil de provincie stevig inzetten op innovatie. De provincie zet hierbij onder meer in op het vernieuwen van zowel het energie- als het grondstoffensysteem. In de grondstoffentransitie zet de provincie in op zorgvuldig omgaan met zowel schaarse grond- als brandstoffen.

De provincie Zuid-Holland streeft naar een CO_2-emissiearme en circulaire industrie door wettelijke energiebesparingsmaatregelen te handhaven en aanvullende instrumenten te bieden zoals subsidies voor verdiepende besparingsstudies en energiebesparende infrastructuur. Ze ondersteunt kleinschalige projecten met restwarmte en waterstof, ontwikkelt regionale netwerken voor innovatie, en biedt subsidies voor nieuwe technologieën. Europese fondsen worden benut voor verduurzamingsprojecten. De provincie faciliteert de ruimtelijke vereisten voor duurzame clusters en helpt bedrijven barrières te overwinnen via gebiedsgerichte aanpakken.

Het nieuwe overslagstation bevordert de circulaire economie door afval te consolideren en daardoor efficiënter te transporteren (vermindering CO_2-uitstoot). Geaccepteerde afvalstromen als PBD en GFT worden gecontroleerd of deze voldoende schoon zijn ten behoeve van recycling en hergebruik. Hierdoor kan vervolgens bijvoorbeeld organisch afval worden gecomposteerd of worden vergist om hernieuwbare energie te maken. Het overslagstation draagt bij aan afvalvermindering en duurzame afvalbeheerpraktijken.

Conclusie
Het overslagstation is in lijn met het Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

3.2.3 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

In de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) zijn de regels over de fysieke leefomgeving van de provincie opgenomen. De ZHOV is geldig vanaf 1 januari 2024. De ZHOV is 15 december 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsverordening draagt bij aan het realiseren van het provinciaal ruimtelijke beleid zoals dat benoemd is in de Omgevingsvisie. De verordening omvat in aanvulling op de Omgevingsvisie toetsbare criteria waaraan planvorming moet voldoen. Voor het overslagstation zijn dit:
- artikel 7.43 ZHOV Ruimtelijke kwaliteit;
- artikel 7.45 ZHOV Ladder voor duurzame verstedelijking;
- artikel 7.23 ZHOV Toekomstbestendig bouwen en ontwikkelen;
- artikel 7.52 ZHOV Bedrijven.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling
Hierna staat per bovengenoemd artikel uit de ZHOV beschreven hoe hiermee is omgegaan in het kader van het overslagstation.

Gebieden met beschermingscategoriëen (artikel 7.42 ZHOV)
De provincie Zuid-Holland heeft beschermde gebieden onderverdeeld in drie beschermingscategorieën: Beschermingscategorie 1, 2 en 3. Deze kennen geen externe werking. In de quickscan natuurtoets VAB-

terrein van 8 oktober 2024 (zie bijlage IX) is de ligging van het plangebied ten opzichte van deze de gebieden met beschermingscategorieën beoordeeld.

Beschermingscategorie 1
Het plangebied ligt buiten gebieden met beschermingscategorie 1. Deze kennen geen externe werking. Er liggen twee typen gebieden dichtbij, namelijk: 'Beschermd grasland in de bollenstreek', ten zuiden van het plangebied en 'Natuurnetwerk Nederland: Ecologische verbinding', langs het spoor ten noorden van het plangebied (zie afbeelding 3.1). Op afbeelding 3.1 valt de uiterste zuidwestelijke hoek van het plangebied binnen het gebied 'Beschermd grasland in de bollenstreek'. Het betreft hier een strook braakland met opslag van enkele bomen. Er is hier geen sprake van grasland en kan dan ook niet als 'Beschermd grasland in de bollenstreek' getypeerd worden.

Beschermingscategorie 2
Het plangebied ligt buiten gebieden met beschermingscategorie 2. Deze kennen geen externe werking. Het dichtstbijzijnde gebied is ten zuiden van het plangebied, wat is aangemerkt als belangrijk weidevogelgebied.

Beschermingscategorie 3
Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom en dus binnen gebieden die zijn aangewezen als 'Buitengebied' onder beschermingscategorie 3 (zie afbeelding 3.1). De openheid en het groene karakter van het landschap worden echter niet onevenredig aangetast. Hieronder volgt de motivering van de vermeende kwaliteiten zoals beschreven in de omgevingsverordening: het terrein is niet zichtbaar vanaf de openbare weg. In die zin steekt het ook niet uit vanaf de lintbebouwing, maar zullen de nieuwe panden opgaan in de al aanwezige bebouwing. Daarmee tast het plaatsen van een gebouw niet de weidsheid en openheid van het landschap aan. Het terrein kent geen enkele relevantie in de relatie tussen stad en buitengebied. Het is niet te zien of te betreden vanaf de openbare weg. 'Kenmerkend voor de bollenstreek is dat op een betrekkelijk klein oppervlakte een grote landschappelijke variatie bestaat. Oude en jonge duinen, strandvlaktes, zanderijen, bloembollenvelden, buitenplaatsen, verstedelijking, oeverwallen, veenweidegebieden en een enkele droogmakerij komen allemaal voor' (uit: Panorama Landschap: Duin- en Bollenstreek, Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed). Deze landschappelijke variatie is, op verstedelijking na, niet te herkennen in het plangebied. Dit kan dus ook niet verloren gaan. Samengevat kan gesteld worden dat de plannen geen aantasting zijn van het buitengebied.

Afbeelding 3.1 Ligging plangebied ten opzichte van gebieden met beschermingscategorieën (bron: Quickscan natuurtoets VAB-terrein van 8 oktober 2024



Ruimtelijke kwaliteit (artikel 7.43 ZHOV)
Volgens artikel 7.43a van de ZHOV is een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling toegestaan als de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft. Bij het opstellen van een omgevingsplan moet rekening gehouden worden met de beschermingscategorie, het gebiedstype, de aard en mate van ingrijpendheid van de ontwikkeling, en relevante richtpunten uit bijlage IX, onder A ZHOV.

Het kwaliteitsbeleid is gebaseerd op het 'ja, mits'-principe: ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft of verbetert, zowel in groene als bebouwde gebieden. De provincie hanteert twee uitgangspunten:
1 kleinschalige ontwikkelingen hebben doorgaans minder impact en vereisen weinig provinciale betrokkenheid;
2 grootschalige ontwikkelingen of ontwikkelingen in gebieden met hoge kwaliteit raken sneller provinciale doelen en belangen.

De voorgenomen ontwikkeling, een overslagstation, valt binnen de eerste categorie en vraagt weinig provinciale betrokkenheid.

Bij het beoordelen van de ruimtelijke kwaliteit wordt de schaalverdeling inpassen, aanpassen en transformeren gehanteerd:
- **inpassen**: de ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, veroorzaakt geen wijziging op structuurniveau en houdt rekening met relevante richtpunten. De ruimtelijke kwaliteit blijft gelijk;
- **aanpassen**: de ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit maar veroorzaakt wijzigingen op structuurniveau. De ruimtelijke kwaliteit blijft gelijk door zorgvuldige inbedding en rekening houdend met richtpunten;
- **transformeren**: De ontwikkeling past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit. De ruimtelijke kwaliteit moet gewaarborgd worden door een integraal ontwerp met aandacht voor de fysieke en visuele overgang en fasering.

Voor de voorgenomen ontwikkeling wordt geconcludeerd dat sprake is van 'inpassen'. Het overslagstation wordt herbouwd binnen bestaande perceelsgrenzen en past daarom binnen de bestaande gebiedsidentiteit en vereist geen wijziging op structuurniveau, waardoor het voldoet aan artikel 7.43 van de Omgevingsverordening.

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 7.45 ZHOV)
Artikel 7.45 vereist dat een omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de ladder voor duurzame verstedelijking toepast (artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Als er regionale bestuurlijke afspraken zijn, kan de behoefte aan de ontwikkeling gemotiveerd worden door naar die afspraken te verwijzen.

In paragraaf 3.1.2 van dit rapport onder ‘Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed’ is geconcludeerd dat sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Uit de laddertoets blijkt dat de ontwikkeling voldoet aan de principes van duurzame verstedelijking. Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, doordat er geen nieuwe gronden worden aangesneden voor deze stedelijke functie en de ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied. De noodzaak voor deze stedelijke ontwikkeling is aangetoond. Daarmee wordt de schaarse ruimte duurzaam en efficiënt benut, in lijn met de doelstellingen van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Toekomstbestendig bouwen en ontwikkelen (artikel 7.23 ZHOV)
Artikel 7.23 vereist dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met klimaatrisico’s zoals wateroverlast, overstroming, hitte, droogte en bodemdaling.

In hoofdstuk 4 van dit rapport wordt nader ingegaan op het voorkomen van wateroverlast in paragraaf 4.9. De thema’s overstroming, hitte, droogte en bodemdaling zijn voor het vuiloverslagstation niet relevant.

Het overslagstation voldoet aan de voorwaarden van de ZHOV ten aanzien van klimaatrisico’s.

Bedrijven (artikel 7.52 ZHOV)
Artikel 7.52 ZHOV luidt: 'Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een bedrijventerrein als bedoeld in artikel 7.51c ZHOV laat bedrijven toe met de grootst mogelijke gebruiksruimte voor geluid en geur per bedrijf, vastgelegd in een hoogst mogelijke geluidruimte zone en geurruimte zone of vergelijkbare milieuzonering, passend bij de omgeving van het bedrijventerrein, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen die zijn opgenomen in een onherroepelijk omgevingsplan of ontwikkelingen als bedoeld in artikel 7.47'.

Bedrijven die een grotere gebruiksruimte nodig hebben (voorheen: in de hogere milieucategorieën), vormen een belangrijke schakel in de economische structuur van de provincie Zuid-Holland. Gezien het belang van bedrijven met een grotere gebruiksruimte is de (milieu)gebruiksruimte voor dit type bedrijven van provinciaal belang. Uitgangspunt voor omgevingsplannen is het mogelijk maken van de grootst mogelijke gebruiksruimte (milieuzone voor geluid en geur) op het bedrijventerrein.

Met een omgevingsvergunning voor een BOPA is het niet mogelijk om de gebruiksruimte geluid en geur vast te leggen op de kaart van het omgevingsplan. Voor geluid en geur zijn onderzoeken uitgevoerd en maatregelen genomen om de overlast richting de omgeving te voorkomen en zo de bedrijfsvoering van het vuiloverslagstation mogelijk te maken. Zie voor geluid paragraaf 4.3 en voor geur paragraaf 4.5. Uit het geluidsonderzoek blijkt dat het geluidsniveau kan worden gewaarborgd, ongeacht welke maatregel gekozen wordt. Uit het geuronderzoek blijkt dat de beoogde situatie vergunbaar is en de geurbelasting op de omgeving afneemt.

Conclusie
Het overslagstation voldoet aan de eisen van de ZHOV.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Teylingen 'Een florerende toekomst voor Teylingen'

Op donderdag 12 december 2024 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Teylingen 'Een Florerende Toekomst voor Teylingen' vastgesteld. Hierin worden de gemeentelijke kernboodschap, ambities en opgaven met elkaar te verbinden door middel van de 'Bloem van Teylingen'. De bloem geeft duidelijk weer hoe de gemeente vanuit haar kernkwaliteiten, invulling wil geven aan haar florerende toekomst. Het geeft inhoud aan de kernboodschap en drie ambities door de komende jaren aan de slag te gaan met negen hoofdopgaven. De bloem is leidend voor ruimtelijke ontwikkelingen en nieuwe initiatieven in de gemeente.

Afbeelding 3.2 De Bloem van Teylingen



De kernboodschap is de stamper van de Bloem van Teylingen. Hierbij staan drie ambities centraal welke voortkomen uit de Triple P gedachte van duurzame ontwikkeling: PeoplePlanetProfit/Prosperity. Het streven is dat deze drie ambities altijd in balans zijn:

1 goed leven met verbinding tussen mensen;
2 beleefbaar en toekomstbestendig hart in de Duin en Bollenstreek;
3 werken aan een vitale en duurzame economie.

Gemeente Teylingen wil de komende jaren haar ambities in balans houden door zorgvuldig en creatief om te gaan met de beperkte ruimte. De gemeente heeft uiteenlopende opgaven van woningbouw en groen/blauwontwikkeling tot circulariteit. Soms gaan de opgaven samen, soms botsen deze. Meervoudig ruimtegebruik is daarbij een belangrijke oplossing. Door opgaven te verbinden, kunnen integrale oplossingen ontstaan die meerdere ambities tegelijk dienen.

De omgevingsvisie vertaalt dit in negen centrale opgaven:

1 natuurlijk en groen;
2 cultureel en beleefbaar;
3 energieneutraal en klimaatbestendig;
4 fijn wonen voor iedereen;
5 sociaal en vitaal;
6 veilig en leefbaar;
7 ondernemend;
8 recreatief en toeristisch;
9 bereikbaar.

Elke opgave is verder uitgewerkt met thema's en kaarten die de huidige situatie, belangrijke locaties, beschermde gebieden en nieuwe ambities weergeven.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Ambitie 1 Natuurlijk en groen, ambitie 3 energieneutraal en klimaatbestendig, ambitie 6 veilig en leefbaar en ambitie 7 ondernemend zijn van toepassing voor het vuiloverslagstation.

Ambitie 1 Natuurlijk en groen

Het nieuwe vuiloverslagstation biedt ruimte om afvalstromen efficiënt en circulair te verwerken, wat bijdraagt aan minder transportbewegingen voor dezelfde hoeveelheid afval en daardoor minder CO_2-uitstoot. Op het terrein zijn groenstructuren en waterpartijen voor onder andere de rugstreeppad ingepast en worden voor diverse soorten vogels nestkasten voorzien om de ecologische kwaliteit en biodiversiteit te bevorderen. Zo creëert het project mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik, waarbij groenvoorziening en afvalverwerking elkaar aanvullen in plaats van verdringen.

Ambitie 3 Energieneutraal en klimaatbestendig

Het overslagstation is voorzien van zonnepanelen en laadpunten voor elektrisch materieel. Door elektrisch of hybride vervoer te gebruiken in plaats van voertuigen op fossiele brandstoffen draagt het station bij aan de energietransitie en vermindert het de CO_2-uitstoot. Goede isolatie en energiezuinige installaties beperken bovendien het energieverlies van het gebouw. Voor de nieuw te realiseren gebouwen wordt er qua materiaal de voorkeur gegeven aan hergebruikte, gerecyclede en hernieuwbare grondstoffen. Denk hierbij aan hergebruikt staal en biobased materialen zoals hout. Zo wordt de vraag naar traditionele bouwmaterialen verminderd en de afvalproductie geminimaliseerd.

Ambitie 6 Veilig en leefbaar

Een goed functionerend afvalophaalsysteem is onmisbaar om de leefomgeving in de gemeente Teylingen schoon, gezond en veilig te houden. Dit draagt bij aan een net straatbeeld, minder vervuiling van bodem, water en de natuur en voorkomt ongedierte. Het vuiloverslagstation ondersteunt zo een gezonde leefomgeving waar het prettig wonen en werken is.

Ambitie 7 Ondernemend
Het vuiloverslagstation ondersteunt ondernemers in de gemeente Teylingen door afval- en grondstoffenlogistiek efficiënter te organiseren. Een betrouwbaar systeem zorgt voor duidelijkheid bij inwoners en bedrijven, waardoor afval op de juiste manier wordt aangeboden en hergebruik van materialen wordt bevorderd. Dit draagt bij aan de transitie naar een circulaire economie.

Conclusie
Het nieuwe vuiloverslagstation in de gemeente Teylingen levert een brede bijdrage aan een duurzame, veilige en aantrekkelijke leefomgeving. Het combineert efficiënte afvalverwerking met aandacht voor natuur, energiezuinig bouwen en hergebruik van materialen. Daarmee ondersteunt het zowel de energietransitie als het behoud van ecologische kwaliteit en een gezond leefklimaat. Bovendien versterkt het station de lokale economie door ondernemers te helpen bij het efficiënt beheren en hergebruiken van afvalstromen. Het initiatief is daarmee in lijn met de Omgevingsvisie Teylingen 'Een florerende toekomst voor Teylingen'.

3.3.2 Welstandsnota gemeente Teylingen

In de Woningwet is het welstandstoezicht wettelijk geregeld. De gemeenteraad legt de welstandseisen vast in een welstandsnota. Bouwwerken in de gemeente dienen aan de welstandscriteria uit die nota te voldoen. Dit wordt getoetst bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken.

De commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstandscommissie) is een door de gemeenteraad benoemde onafhankelijke commissie die aan het college van B&W advies kan uitbrengen over de vraag of het uiterlijk en/of de plaatsing van een bouwwerk, waarvoor een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, aan de welstandseisen voldoet. De commissie toetst de aanvragen aan de welstandsnota.

Hieronder worden de grondstoffenhal, beheerdergebouw en overige bijgebouwen beschreven en wordt getoetst aan de welstandscriteria.

3.3.2.1 Beschrijving gebouwen

Grondstoffenhal

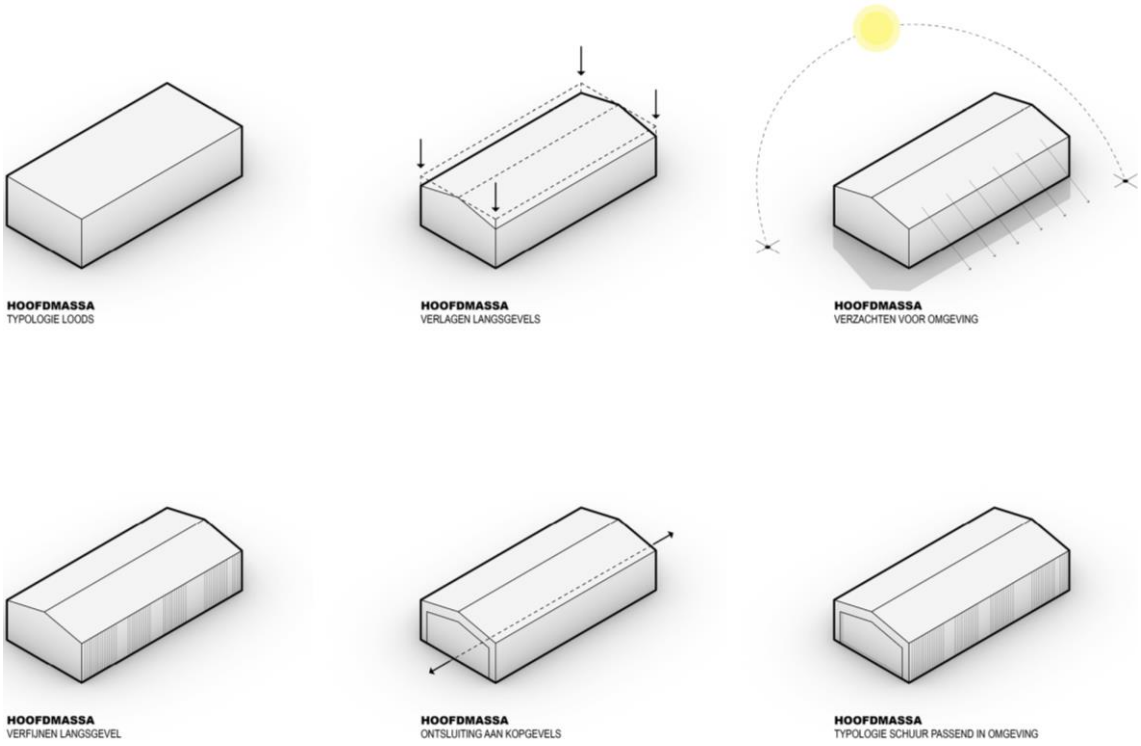
Welstandscriteria
Binnen de welstandscriteria zijn enkele eisen opgenomen waar de grondstoffenhal aan moet voldoen. De belangrijkste criteria in relatie tot de massavorming en het gevelbeeld zijn:
- bedrijfsgebouwen hebben een eenvoudige, veelal schuurachtige vorm;
- bedrijfsgebouwen zijn eenvoudig en zorgvuldig gedetailleerd;
- zeer grote lengtes door middel van geleding van de wand doorbreken.

De criteria vragen om een schuurachtige vorm om aan te sluiten bij de omliggende bebouwing. Het is echter belangrijk te begrijpen dat het hier om een grondstoffenhal gaat, die qua schaal groter is dan de schuren op de omliggende boerenerven.

In de ruimtelijke uitwerking is ervoor gekozen de schuurtypologie te onderzoeken en te abstraheren tot een basisvorm, die vervolgens is toegepast in het ontwerp van de grondstoffenhal. Dit leidt tot een ruimtelijk en waarachtig ontwerp dat goed past in de omgeving.

Kenmerkend aan de schuurtypologie is de vorm van de kopgevel en het sterke contrast tussen de kop- en langsgevels. Opvallend is dat de kopgevel van boerderijen vaak een sterk functioneel karakter heeft, omdat hier de ingangen van de schuur zijn gesitueerd. De langsgevel fungeert als een extrusie van de kopgevel.

Afbeelding 3.3 Overzicht massageleding grondstoffenhal



Gevelontwerp

Kopgevel
Het functionele karakter van de kopgevel wordt versterkt door de toegangspunten van het gebouw op deze plaatsen te situeren. De gevel is omlijst met aluminium zetwerk om de abstractie van de schuurtypologie te benadrukken. De hoogte van de knik in de nok en de verlaging van de langsgevels zijn afgestemd op de constructieve en installatietechnische eisen binnen het ontwerp. Deze verlaging draagt bovendien bij aan een prettiger beleving van het gebouw vanuit de omgeving.

Om het schaalniveau van de hal te verzachten, wordt een variatie aan SAB-profielen toegepast, wat de kopgevel een speelse, zachtere en vriendelijkere uitstraling geeft.

Langsgevel
De 97,82 meter lange langsgevel speelt een belangrijke rol binnen het ontwerp en wordt met zorg vormgegeven. De situering van de grondstoffenhal op de relatief smalle kavel beperkt de beschikbare ruimte in de breedte om reliëf toe te voegen aan de gevel. Toch is het essentieel om de gevel te verzachten en visueel op te breken, zodat de grondstoffenhal zich kwalitatief inpast in de omgeving. Dit wordt gerealiseerd door houten gevelelementen toe te passen die in diepte en ritme variëren.

Bewoners aan de noordwestzijde ervaren de gevel hierdoor als opgebouwd uit verschillende segmenten, waardoor deze niet als één groot vlak overkomt. Reizigers die per trein langs het gebouw komen, zien een spel van ritmiek in de gevel. Aan de andere zijde van het gebouw zijn ecologische voorzieningen tussen de houten elementen opgenomen, waarmee de leefkwaliteit voor de lokale biodiversiteit wordt vergroot.

Contrast
Een belangrijk deel van de kwaliteit van het ontwerp ligt in het contrast tussen de kop- en langsgevels. Dit versterkt de abstractie van de schuurtypologie en maakt tegelijkertijd een zachte, vriendelijke inpassing in de omgeving mogelijk.

Afbeelding 3.4 Contrasterende kop- en langsgevel



Beheerdersgebouw

Het beheerdersgebouw is op het gebied van materialisatie een afgeleide van de grondstoffenhal. Het bedrijfsgebouw speelt een belangrijke rol in de dagelijkse bedrijfsvoering van MeerVAB. Wij vinden daarom dat de ruimtelijke vormgeving ontwerpaandacht verdient.

Hoofdopzet

De ruimtelijk opzet van het beheerdersgebouw is een afgeleide van de functionele wensen en eisen van MeerVAB. De dagelijkse werkprocessen spelen een prominente rol bij de vormgeving van het gebouw. Zo is vanuit veiligheid en comfort gewenst dat kantoorruimte een overhoeks zicht heeft op beide weegbrugbalies op het terrein, dit zijn de plekken waar vrachtwagens ten behoeve van administratie worden gewogen. De twee 'happen' uit de hoeken zorgen ervoor dat chauffeurs die zich melden aan de balie beschut staan tegen de invloed van de wind.

Logistiek

Naast de externe logistiek van de wagens die grondstoffen afgeven op de locatie speelt de interne structuur een belangrijke rol in de opzet van het gebouw. Dit kenmerkt zich door de twee entrees die door een gangzone met elkaar zijn verbonden. Deze verbinding staat haaks op de logistiek die op het terrein plaatsvindt. Het beheerdersgebouw is daarmee een spil op het terrein.

Materialisatie

Staalconstructie

De hoofddraagconstructie van het beheerdergebouw bestaat onder meer uit hergebruikt staal. Omdat we vinden dat we deze ontwerpkeuze een expressie moeten geven kiezen we ervoor dit materiaal in het interieur zichtbaar te houden. Daarnaast stemmen we de afwerking van het staal af op het andere staal in het ontwerp zodat er een uniform en rustig beeld ontstaat.

Buiten het beheerdersgebouw staat een overkapping ter hoogte van de weegbrugbalies. Deze overkapping is, naast de hoofddraagconstructie, ook opgetrokken uit hergebruikt staal. Het dak bestaat uit PV-panelen waarmee we energie opwekken voor de behoefte op het terrein.

Gevelbekleding

Om aan te sluiten bij het duurzame karakter van de architectuur passen we voor het beheerdersgebouw op de betonnen plint na een houten gevelbekleding toe. Deze betonnen plint zorgt voor robuustheid en molestbestendigheid en gaat daarnaast een ruimtelijke relatie aan met de grondstoffenhal.

We brengen een subtiel verschil aan in gevelelementen rondom de deur- en raamkozijnen. Hiermee passen we een verfijning toe ten opzichte van de grondstoffenhal die wat ons betreft past bij het verschil in schaalniveaus tussen de twee gebouwen.

Afbeelding 3.5 Materialisatie beheerdersgebouw en overkapping



Afbeelding 3.6 Omkadering kozijnen



Bijgebouwen
De bijgebouwen binnen deze ontwerpopgave vervullen een hoog functioneel en eenzijdig karakter. De ruimtelijke vormgeving is ondergeschikt aan de functionele eisen. Daar waar mogelijk laten we de gebouwen aansluiten op de vormgeving van de grondstoffenhal en het beheerdersgebouw.

Overige bouwwerken
Tussen het terrein van het overslagstation en het spoor komt een geluidsscherm. Ook komt er een geluidsscherm bij de woningen aan de 's-Gravendamseweg 73 en 75, aan de kant van de inrit. Dit worden beide kokoswanden. Het scherm nabij de woningen kan eventueel worden uitgevoerd met een transparante bovenste helft, vanwege lichtinval en uitzicht.

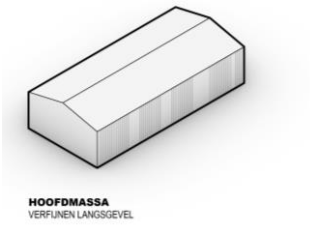
3.3.2.2 Toets aan welstandscriteria

Het plangebied ligt binnen een gebied met minimale welstand. Bebouwing speelt in het buitengebied een ondergeschikte rol. Bedrijfsgebouwen zijn sober en zorgvuldig vormgeven met terughoudende kleuren. Onderstaande tabellen 3.1 t/m 3.4 gaan per eis in op de verschillende criteria.

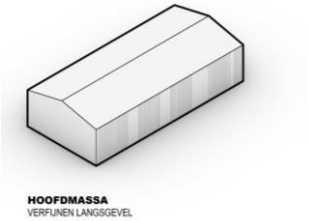
Tabel 3.1 Bebouwing speelt in het landschap een ondergeschikte rol

Criterium	Ontwerp	Toets
hoofdbebouwing staat aan de straatzijde, bijgebouwen hebben een ondergeschikte positie	positionering van ontwerp op basis van functionele mogelijkheid. bijgebouwen hebben een ondergeschikte positie aan hoofdgebouw	ontwerp voldoet
rooilijnen van hoofdmassa's verspringen ten opzichte van elkaar en volgen weg of verkavelingspatroon	positionering van ontwerp op basis van functionele mogelijkheid	ontwerp voldoet
bebouwing met voorgevel en publieksfuncties richten op de weg	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet
doorzichten naar het achterland behouden	positionering van ontwerp op basis van functionele mogelijkheid	ontwerp voldoet zo goed mogelijk

Tabel 3.2 Gebouwen zijn individueel en afwisselend, rijwoningen zijn in samenhang

Criterium	Ontwerp	Toets
bedrijfsgebouwen hebben een eenvoudige, veelal schuurachtige vorm		ontwerp voldoet
de nokrichting is evenwijdig aan of haaks op weg of verkavelingsrichting	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet
op- en aanbouwen zijn ondergeschikt en vormgegeven als toegevoegd element of opgenomen in de hoofdmassa	is niet relevant in het ontwerp	niet van toepassing
bijgebouwen zijn eenvoudig van vorm en ondergeschikt aan de hoofdmassa	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet

Tabel 3.3 De detaillering is zorgvuldig en afwisselend

Criterium	Ontwerp	Toets
bedrijfsgebouwen zijn eenvoudig en zorgvuldig gedetailleerd	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet
zeer grote lengtes door middel van geleding van de wand doorbreken		ontwerp voldoet
wijzigingen en toevoegingen in stijl en afwerking afstemmen op hoofdvolume	is niet relevant in het ontwerp	niet van toepassing

Tabel 3.4 Materialen zijn traditioneel, kleuren traditioneel en terughoudend

Criterium	Ontwerp	Toets
gevels van woningen zijn van baksteen, hellende daken gedekt met pannen	is niet relevant in het ontwerp	niet van toepassing
grote vlakken bestaan uit kleine elementen of hebben een duidelijke textuur	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet
daken van bedrijfsgebouwen zijn in beginsel grijs en anders van glas	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet
aan- en bijgebouwen in materiaal en kleur afstemmen op de hoofdmassa	dit is het geval in het ontwerp	ontwerp voldoet

3.3.2.3 Conclusie

Het plangebied bevindt zich in een gebied met minimale welstandscriteria. Het ontwerp wordt beschreven in paragraaf 3.3.2.1, en in paragraaf 3.3.2.2 is het ontwerp getoetst aan de welstandscriteria. Hieruit blijkt dat het ontwerp aan de welstandscriteria voldoet. De afstemming met de welstandscommissie over het ontwerp wordt gepland. Verwacht wordt dat de grote lijnen door de welstandscommissie worden gevolgd en goedgekeurd. Op basis van deze afstemming kan mogelijk nog aanpassing op detailniveau nodig zijn.

Het definitieve uitgewerkte ontwerp is noodzakelijk voor de omgevingsvergunning technische bouwaanvraag. De technische bouwaanvraag volgt na de ruimtelijke bouwaanvraag van deze BOPA. Aangezien verwacht wordt dat de hoofdlijnen behouden blijven, is de in deze paragraaf gepresenteerde informatie voor de welstand voldoende als onderbouwing voor de ruimtelijke bouwaanvraag (BOPA) en hoeft de afstemming met de welstandscommissie niet te worden afgewacht.

4

FYSIEKE LEEFOMGEVING

Dit hoofdstuk behandelt alle relevante milieu- en omgevingsaspecten van de fysieke leefomgeving (artikel 1.2 Omgevingswet). Dit omvat een analyse van de mogelijke gevolgen voor de omgeving en de maatregelen die worden genomen om eventuele negatieve effecten te beperken, om zo te zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

4.1 Mer-beoordelingsplicht

4.1.1 Toetsingskader

Voor afvalbeheer IPPC-installaties gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

De milieubelastende activiteit afvalbeheer IPPC-installaties wordt in paragraaf 3.3.10 van het Bal aangewezen.

Een IPPC-installatie omvat 1 of meer activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

De m.e.r.-beoordelingsplicht voor de milieubelastende activiteit volgt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit.

4.1.2 Resultaten

Sinds 1 januari 2023 is het recreatief gebruik van lachgas verboden in Nederland. Tot eind 2022 konden herbruikbare lachgascilinders met statiegeld worden ingeleverd bij milieustraten. Sinds het verbod zijn wegwerpexemplaren in omloop die in grote aantallen terecht komen in het huisafval. Omdat deze lachgascilinders vaak nog restanten gas bevatten, kunnen deze exploderen in afvalperswagens of verbrandingsovens. Daarom komt er in de nieuwe situatie een shredder op het overslagstation, om het huisvuil op locatie te kunnen versnipperen en het risico op ontploffing van de cilinders is weggenomen.

De aanwezigheid van een shredder, waarmee het afval voorbehandeld wordt, maakt het overslagstation tot een IPPC-installatie op grond van categorie 5.3 van bijlage I bij de Rie (24 april 2024). Er is sprake van:

- a) de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van:
  - iii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding;
- b) nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van:
  - ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

Op grond van artikel 3.78 lid 1 onder b. van het Bal betreft het ook een milieubelastende activiteit: ‘het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies’.

Voor deze milieubelastende activiteit geldt een mer-beoordelingsplicht op grond van bijlage V van het Omgevingsbesluit: de oprichting, wijziging of uitbreiding (kolom 3) van installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen (kolom 1).

Tabel 4.1 Aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt (bijlage V Omgevingsbesluit)

Nr.	Kolom 1: Projecten	Kolom 2: Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Kolom 3: Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Kolom 4: Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
L.	afval- en afvalwaterbeheer			
L2	installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen	oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verbranding of chemische behandeling met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag	oprichting, wijziging of uitbreiding	de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

Op basis van artikel 16.43 onder 1b van de Omgevingswet wordt aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur de projecten en de daarvoor benodigde besluiten worden aangewezen, waarvoor moet worden beoordeeld of die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. In dit kader is door Bos Milieuadvies een aanmeldingsnotitie opgesteld waarin op objectieve wijze informatie verzameld en gepresenteerd wordt waarmee getoetst is of voor dit initiatief aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn. Dit rapport is bijlage III bij dit document en separaat bijgevoegd zodat deze in het Omgevingsloket op de aangegeven plaats als bijlage kan worden toegevoegd bij de aanvraag.

Gelet op de kenmerken, de plaats en de mogelijke effecten van de realisatie en het gebruik van de voorgenomen veranderingen en activiteiten kan op basis van de toetsing worden uitgesloten dat aanzienlijke milieueffecten optreden. Dit betekent dat er geen aanleiding of noodzaak bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

Ter info: omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt ook aangevraagd
Voor de milieubelastende activiteit is een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit nodig. De milieubelastende activiteit bestaat uit de kernactiviteit en eventuele functioneel ondersteunende activiteiten. De kernactiviteit is de aangewezen activiteit zelf (uit de categorie van het Rie). De vergunningplicht geldt voor de hele installatie en alle functioneel ondersteunende activiteiten. Alles wat onderdeel uitmaakt van de installatie of deze installatie functioneel ondersteunt valt dus onder de vergunningplicht. Dit betekent dat de hele locatie van het overslagstation onder de vergunningplicht valt.

Deze omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit wordt opeenvolgend aangevraagd met onderhavige aanvraag voor de BOPA.

4.1.3 Conclusie

De plaatsing van een shredder op het overslagstation leidt ertoe dat het overslagstation wordt aangemerkt als een IPPC-installatie in de zin van categorie 5.3 van bijlage I bij de Rie. Daarmee is sprake van een vergunningplichtige milieubelastende activiteit op grond van artikel 3.78 lid 1 onder b van het Bal en geldt een mer-beoordelingsplicht conform bijlage V van het Omgevingsbesluit. De door Bos Milieuadvies

opgestelde aanmeldingsnotitie toont aan dat, gelet op de kenmerken, de locatie en de mogelijke effecten van het initiatief, geen aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn. Er bestaat daarmee geen aanleiding of noodzaak tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

4.2 Activiteiten en milieuzonering

De evenwichtige toedeling van functies aan locaties betekent dat de functies in een gebied onderling in balans zijn en geen hinder ten opzichte van elkaar veroorzaken. Milieuzonering zorgt voor ruimte voor milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten met behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving. Door middel van milieuzonering kan een kader worden vastgelegd voor de toelating van deze activiteiten ten opzichte van gebieden waar wordt gewoond en waar andere milieugevoelige activiteiten aanwezig zijn.

Hierbij wordt rekening gehouden met:
- de bescherming van een goed woon- en leefklimaat;
- het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving door milieuhinderlijke (bedrijfs)activiteiten.

4.2.1 Toetsingskader

Voor geluid en voor geur worden in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024[1]' drie mogelijkheden beschreven om in te schatten of een bepaalde activiteit past binnen de toepasselijke zones voor geluid en geur of geschikt is voor functiemenging:
1 een inschatting van de feitelijke situatie aan de hand van concrete criteria voor geluid en geur;
2 een indicatie aan de hand van de getransponeerde tabel van Bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009);
3 door het uitvoeren van gericht onderzoek.

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024' is gericht op de volgende soorten gebieden:
- bedrijventerreinen;
- andere werkterreinen (niet zijnde bedrijventerrein);
- woongebieden.

De handreiking is niet van toepassing op de volgende gebieden en situaties:
- industrieterreinen;
- milieuhinderlijke activiteiten binnen een rustig woongebied;
- milieuthema's die al op een andere wijze zijn geregeld;
- een aantal 'zware' activiteiten die niet direct toegelaten kunnen worden.

Ook andere milieuaspecten dan geluid en geur, zoals omgevingsveiligheid, trillingen en stofhinder, kunnen in specifieke gevallen relevant of zelfs maatgevend zijn. Deze aspecten lenen zich, anders dan geluid en geur, niet goed om de inpasbaarheid van activiteiten indicatief te bepalen. In algemene zin geldt dat wanneer een activiteit een andere vorm van milieubelasting dan geluid- en geurhinder met zich meebrengt, aan de hand van de specifieke regelgeving moet worden bepaald of de activiteit op de gewenste locatie inpasbaar is.

4.2.2 Resultaten

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024' is onder andere niet van toepassing op een aantal 'zware' activiteiten, omdat deze niet direct toegelaten kunnen worden. Dat wil zeggen: de planregels sluiten de toelating van de activiteit uit of laten deze alleen toe via een vergunning voor een

[1] Door de invoering van de Omgevingswet kunnen de 'VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009' en 'Milieuzonering Nieuwe Stijl' uit 2019 niet meer worden gebruikt vanwege het oude wettelijk kader waarop deze waren gebaseerd (Wro resp. Chw).

omgevingsplanactiviteit, waarbij een nadere zorgvuldige afweging moet worden gemaakt. Sommige activiteiten kunnen zodanig zware effecten op de milieugevoelige omgeving hebben, dat zij meestal niet inpasbaar zijn op een regulier bedrijventerrein, maar gevestigd moeten worden op een industrieterrein. Het betreft de volgende activiteiten:

1 exploiteren van een IPPC-installatie (Richtlijn industriële emissies);
2 activiteiten met externe veiligheidsrisico's Bijlage VII Bkl, met uitzondering van onderdeel A;
3 activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken;
4 projecten waarvoor een mer-plicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal;
5 projecten waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal.

Voor het nieuwe overslagstation zijn meerdere van de eerder genoemde punten relevant. De aanwezigheid van een shredder op het overslagstation kwalificeert het als een IPPC-installatie (punt 1). Hierdoor is er ook een verplichting voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit en een m.e.r.-beoordelingsplicht (punt 5).

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024' is daarom in dit geval niet van toepassing. Het is bij zware activiteiten zeer waarschijnlijk dat de milieugebruiksruimte van de activiteiten groter dan de toegestane planologische gebruiksruimte die zich vooral beperkt tot het eigen perceel. De omvang van de totale gebruiksruimte van activiteiten moet integraal (nader zorgvuldig) worden afgewogen en kan niet uitsluitend worden bepaald door het nemen van afstand tot de milieugevoelige functies.

Ook beoordeling aan de hand van de voormalige Handreiking Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009) is daarom in dit geval niet toereikend. De toelaatbaarheid van de activiteit kan alleen worden aangetoond door nader onderzoek. Daarom is een beoordeling op basis van de voormalige handreiking voor het onderhavige initiatief niet uitgevoerd, aangezien deze geen zinvolle bijdrage zou leveren aan de besluitvorming.

De milieuthema's geluid en geur worden, samen met alle andere milieuthema's, integraal afgewogen in de aanmeldnotitie m.e.r. (paragraaf 4.1 en bijlage III) en in hoofdstuk 4 van dit rapport. Dit gebeurt om in het kader van de vergunningverlening de aanvaardbaarheid van de milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten met bescherming van de woon- en leefomgeving te kunnen aantonen.

4.2.3 Conclusie

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024' is niet van toepassing. Toetsing hieraan is daarom niet aan de orde. Ook de voormalige Handreiking Bedrijven en milieuzonering is in dit geval niet toereikend. De toelaatbaarheid van de activiteit kan alleen worden aangetoond door nader onderzoek op diverse milieuthema's. Dit zijn onder andere de specifieke thema's geluid en geur, hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.3 respectievelijk paragraaf 4.5.

4.3 Geluid

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling dient het thema geluid beoordeeld te worden. Het thema geluid wordt vanuit twee kanten benaderd. Enerzijds moet beoordeeld worden of met de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten plaatsvinden ten aanzien van geluidsgevoelige objecten zoals onder andere woningen en scholen in de omgeving van de projectlocatie. Anderzijds mag de voorgenomen ontwikkeling zelf geen ontoelaatbare hinder ervaren van geluidsbronnen in de omgeving. Het project moet voldoen aan de wet- en regelgeving omtrent geluid die is opgenomen in de Omgevingswet en onderliggende besluiten en regelingen.

4.3.1 Toetsingskader

In paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen voor geluid door activiteiten. In artikel 5.55 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het toepassingsbereik vastgelegd. Paragraaf 5.1.4.2 is van toepassing op het toelaten:

- op een locatie van een activiteit, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of
- van een geluidgevoelig gebouw waarop geluid wordt veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In artikel 5.65 van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan de standaardwaarden en grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.

In paragraaf 5.1.4.2a van het Besluit kwaliteit leefomgeving staan regels met betrekking tot een geluidgevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt in een geluidaandachtsgebied van:

- wegen, spoorwegen en industrieterreinen met geluidproductieplafonds;
- lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds; en
- verharde gemeentewegen en waterschapswegen zonder geluidproductieplafonds, niet zijnde een erf in de zin van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaargemiddelde.

4.3.2 Resultaten

Akoestisch overdrachtsmodel

Met het softwarepakket Geomilieu 2023.3 is een akoestisch overdrachtsmodel opgesteld. Deze schematiseert de werkelijke situatie tot bronnen, objecten en bodemgebieden. Hierin is de RBS zoals beschreven in hoofdstuk 3 ingevoerd. Het model implementeert de rekenmethodiek zoals beschreven in bijlage IVh van de Omgevingsregeling (Meet- en rekenmethode geluid industrie).

De geluidbelasting is bepaald op de geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving. De gebruikte toetspunten liggen op 2 en 5 meter hoogte. Akoestisch zachte bodemgebieden zoals weiland zijn ingevoerd als absorberend (bodemfactor = 1), de harde bodemgebieden zoals wegen en water zijn reflecterend ingevoerd (bodemfactor = 0). Verder worden tuinen, erven, gazons, et cetera gemodelleerd met bodemfactor 0,3. De volledige modelgegevens zijn opgenomen in bijlage III van het akoestisch onderzoek (in bijlage IV). In onderstaande afbeelding 4.1 zijn de toetspunten uit het model weergegeven.

Afbeelding 4.1 Locatie van de toetspunten



Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de berekeningsresultaten voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau blijkt dat er ter plaatse van de ‘s-Gravendamseweg 75 en 73 een overschrijding is van de vergunde waarde of standaardwaarde. De overschrijdingen op deze woningen aan de ‘s-Gravendamseweg 73 en 75 bedragen 4 dB(A) in de dagperiode. De woning op nummer 75 is in eigendom van MeerVAB en wordt niet bewoond. In deze situatie kan worden gesteld dat de overschrijding bij deze woning geen nadelige gevolgen heeft. De overschrijding wordt veroorzaakt door de langsrijdende voertuigen. In de andere perioden wordt aan de standaardwaarde of de vergunde waarde voldaan.

Maximaal geluidsniveau

Uit de berekeningsresultaten voor het maximale geluidniveau blijkt dat alleen ter plaatse van de 's-Gravendamseweg 75 een overschrijding is van de standaardwaarde. Deze woning eigendom is van MeerVAB en wordt niet bewoond, waardoor de overschrijding geen nadelige gevolgen heeft. Ter plaatse van de overige woningen wordt voldaan aan het omgevingsplan.

Gecumuleerd geluid

Omdat er een overschrijding aanwezig is van de streefwaarde op de gevel van de woning aan de ‘s-Gravendamseweg 73, dient op deze woning ook het gecumuleerde geluid inzichtelijk te worden gemaakt in het kader van een goed woon- en leefklimaat. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het cumulatieve geluid ten hoogste 63 dB bedraagt. Het woon- en leefklimaat kan daarmee geclassificeerd worden als tamelijk slecht. Opgemerkt wordt dat het woon- en leefklimaat zonder het geluid vanwege de activiteiten van MeerVAB ook beoordeeld wordt als tamelijk slecht. Dit vanwege het hoge geluid ten gevolge van het railverkeer. Het daarbij behorende cumulatieve geluid bedraagt 61 dB.

Indirecte hinder
Uit de berekeningen voor indirecte hinder blijkt dat op meerdere woningen de standaardwaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 65 dB(A) wordt niet overschreden. Het geluid bedraagt ten hoogste 52 dB(A). Met een gevelwering van 17 dB wordt het binnenniveau van 35 dB(A) gewaarborgd. We gaan ervan uit dat de gevelwering voor woningen in een goede staat van onderhoud gelijk aan of hoger is dan deze 17 dB.

4.3.3 Maatregelen

Om de overschrijding van de grenswaarde van 55 dB(A) bij de 's-Gravendamseweg teniet te doen, zijn verschillende maatregelen beschouwd:
- het plaatsen van een (transparant) geluidscherm van 2 of 2,75 m hoog om de woning af te schermen van het geluid van voorbijrijdende voertuigen;
- het verdelen over de werkzaamheden van vijf naar zes dagen per week;
- een combinatie van bovengenoemde maatregelen.

Dit resulteert in vijf maatregel modellen die zijn doorgerekend:
1 plaatsing van een scherm van 2 meter hoog (5 werkdagen);
2 plaatsing van een scherm van 2,75 meter hoog (5 werkdagen);
3 bedrijfsvoering van 5 naar 6 werkdagen;
4 bedrijfsvoering van 5 naar 6 werkdagen in combinatie met een scherm van 2 meter hoog;
5 bedrijfsvoering van 5 naar 6 werkdagen in combinatie met een scherm van 2,75 meter hoog.

Voor de uitgebreide resultaten van deze maatregelen wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek. Hieronder worden de maatregelen tekstueel beschouwd.

Beschouwing maatregelen
Uit de berekeningsresultaten blijkt dat enkel met maatregelmodel 5 (van vijf naar zes werkdagen + geluidscherm 2,75 m) er voldaan kan worden aan de streefwaarde van 55 dB(A). Bij de andere maatregelmodellen resteert er altijd een overschrijding. Maatregelmodel 3 heeft de hoogte geluidsbelasting met 59 dB(A). De woningen zijn in het verleden al akoestisch geïsoleerd voor een gevelbelasting van 58 dB(A). Bij maatregelmodel 3 wordt het binnenniveau niet gewaarborgd en resteert een overschrijding van 1 dB(A) op het binnenniveau. Bij de andere vier maatregelmodellen blijft het binnenniveau wel gewaarborgd.

De maatregelmodellen zijn besproken tijdens een overleg met de ODWH op 28 augustus 2025. Daarbij heeft de ODWH aangegeven dat het geluid op de gevel niet meer dan 55 dB(A) in de etmaalperiode mag bedragen. MeerVAB heeft daarom besloten om maatregelmodel 5 door te voeren: een zesdaagse werkweek en het plaatsen van een geluidsscherm van 2,75 meter hoog voor de woningen aan de 's-Gravendamseweg 73 en 75.

4.3.4 Conclusie

Om geluidsoverschrijdingen tegen te gaan zijn er vijf verschillende maatregelmodellen doorgerekend. Uit deze berekeningen is gebleken dat er enkel met het plaatsen van een geluidscherm van 2,75 m hoog en het verdelen van de werkzaamheden over zes werkdagen kan worden voldaan aan de door de omgevingsdienst gestelde waarde van 55 dB(A).

Gekozen maatregel
Om te voldoen aan 55 dB(A) in de etmaalperiode bij de 's-Gravendamseweg 73 en 75 heeft MeerVAB besloten om maatregel 5 door te voeren: een zesdaagse werkweek en het plaatsen van een geluidsscherm van 2,75 meter hoog voor de woningen aan de 's-Gravendamseweg 73 en 75.

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Trillingen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn er eisen gesteld aan de maximale trillingsniveaus die als aanvaardbaar worden beschouwd. Trillingen kunnen onder andere veroorzaakt worden door spoorverkeer, wegverkeer of industriële activiteiten. Er dient getoetst te worden of de trillingsniveaus ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling niet worden overschreden. Het overslagstation betreft geen trillinggevoelige ruimte (conform artikel 5.81 Bkl) of gebouw (artikel 5.80 Bkl). Beoordeling van de effecten van de nabijgelegen trillingsbron (spoorweg) op het overslagstation is niet nodig. Deze paragraaf gaat daarom enkel in op de effecten van de trillingen van aan- en afrijdend vrachtverkeer op de nabijgelegen woningen.

De geldende wet- en regelgeving rondom het aspect trillingen is voornamelijk te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Bruidsschat. Het beoordelen van trillingen heeft 3 doelen:

1 beoordelen of activiteiten in trillinggevoelige gebouwen op een locatie wenselijk of toelaatbaar zijn;
2 beoordelen of maatregelen nodig zijn om trillinghinder te voorkomen;
3 beoordelen of activiteiten of werkzaamheden voldoen aan de normen voor trillingen.

4.4.1 Toetsingskader

De meet- en beoordelingsrichtlijn voor trillingen van Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR-richtlijn) vormt de basis voor het bepalen van trillingshinder. De SBR-richtlijn vormt op zichzelf geen wet, maar vormt wel een belangrijk hulpmiddel voor het meten en beoordelen van trillingen. Met deze richtlijn kunnen trillingbronnen worden getoetst om te bepalen of deze voldoen aan de wettelijke normen. Deel B van de SBR-richtlijn (kortweg SBR-B) bevat streef- en grenswaarden voor de beoordeling van hinder voor personen in gebouwen. De richtlijn kent een tweetal toetsingsgrootheden, namelijk V_{max} en V_{per}. V_{max} betreft het maximaal optredende trillingsniveau, terwijl V_{per} een periodiek gemiddelde betreft. Met V_{max} wordt het maatgevende event getoetst, met V_{per} hoe vaak een event optreedt.

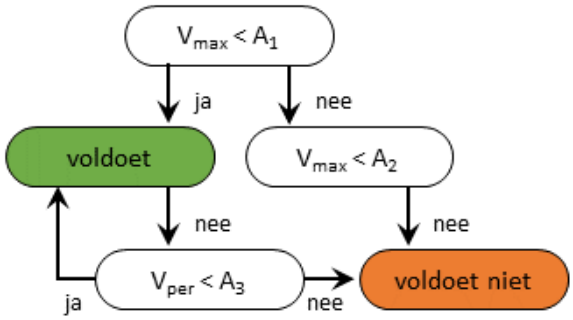
Classificatie trillingen

Volgens de SBR-richtlijn zijn weg- en railverkeer te classificeren als ‘herhaald voorkomende trillingen gedurende lange tijd’. Binnen het toetsingskader wordt onderscheid gemaakt tussen een bestaande situatie, een nieuwe situatie of een gewijzigde situatie. Het te realiseren gebouw valt in dit toetsingskader onder een nieuwe situatie. De streef- en grenswaarden voor deze classificatie komen overeen met de streef- en grenswaarden voor de situatie ‘continu voorkomende trillingen gedurende lange tijd’, waarbij geen onderscheid gemaakt wordt tussen nieuwe, gewijzigde of bestaande situaties.

Toetsingsprocedure

Afbeelding 4.2 toont de toetsingsprocedure conform de richtlijn. In eerste instantie wordt het maximale trillingsniveau V_{max} getoetst aan de onderste streefwaarde A_1. Wanneer V_{max} een lagere waarde heeft, wordt voldaan aan de richtlijn. Voor een hogere waarde dan A_1 wordt V_{max} getoetst aan A_2, de grenswaarde. Hiernaast moet het periodiek (of gemiddelde) trillingsniveau V_{per} afgeleid worden, een waarde waarin de ratio tussen het voorkomen van de trilling en de meetperiode van het trillingssignaal in rekening gebracht is. Alleen wanneer V_{max} kleiner is dan A_2 en V_{per} kleiner dan A_3, wordt voldaan aan de SBR-richtlijn. De streefwaarden worden in tabel 4.2 gegeven, hierbij is de gebouwfunctie woning dik gedrukt, aangezien de toekomstige bebouwing deze functie zal hebben. In de tabel is ook te zien dat er een onderscheid gemaakt is tussen de streefwaarden voor de dag en avond en de nacht. Hierbij geldt dat de dag en avond van 07.00 uur ‘s morgens tot 23.00 uur ‘s avonds duurt en de nacht van 23.00 uur ‘s avonds tot 07.00 uur ‘s morgens.

Afbeelding 4.2 Toetsingsschema trillingshinder volgens SBR deel B Hinder voor personen in gebouwen



Tabel 4.2 Streefwaarden voor continue trillingen, voor zowel nieuwe als bestaande situaties volgens SBR-richtlijn

Gebouwfunctie	Dag en avond			Nacht		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3
gezondheidszorg	0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05
wonen	**0,1**	**0,4**	**0,05**	**0,1**	**0,2**	**0,05**
onderwijs en kantoor	0,15	0,6	0,07	0,15	0,6	0,07
bijeenkomst	0,15	0,6	0,07	0,15	0,6	0,07
kritische werkruimte	0,1	0,1	-	0,1	0,1	-

Hinderkwalificatie

In bijlage 5 van de SBR-richtlijn is een kwalificatie van mogelijke hinder gegeven, om de toelaatbaarheid van trillingssterkten voor railverkeer te helpen beoordelen. De kwalificatie is weergegeven in tabel 4.3. Hierbij moet worden opgemerkt dat ervaring van trillingen en hinder zeer subjectief is en afhangt van de mate waarin de trillingssterkte voorkomt, de aanwezigheid van andere trillingsbronnen (achtergrondtrillingen), de mogelijkheden tot treffen van trillingsreducerende maatregelen, de historie en de persoon.

Tabel 4.3 Hinderkwalificatie volgens bijlage 5 van SBR-richtlijn

V_{max}	Beleving	Hinderkwalificatie
< 0,1	niet voelbaar	geen hinder
0,1 - 0,2	juist voelbaar	weinig hinder (bestaande situaties)
0,2 - 0,8	juist voelbaar tot goed voelbaar	matige hinder
0,8 - 3,2	goed voelbaar tot sterk voelbaar	hinder
> 3,2	zeer sterk voelbaar	ernstige hinder

Op basis van tabel 4.3 kan worden geconcludeerd dat trillingen tot een waarde van V_{max} is 0,2 tot 0,3 door personen 'juist voelbaar' zijn, wat betekent dat deze slechts niet of in beperkte mate kunnen worden

waargenomen. In de regel betekent dat er geen tot matige hinder zal zijn[1]. In het algemeen geldt dat wanneer uit metingen/ berekeningen blijkt dat in gevoelige ruimten wordt voldaan aan de in tabel 4.3 opgenomen streefwaarden er geen sprake is van trillingshinder.

4.4.2 Resultaten

Het trillingsonderzoek voor de omliggende woningen is op kwalitatieve wijze uitgevoerd, wat betekent dat er geen berekeningen zijn gemaakt voor de effectvoorspelling. In Nederland bestaat, in tegenstelling tot geluid, geen wettelijke of algemeen aanvaarde rekenmethode voor het voorspellen van trillingen in toekomstige situaties. Desondanks is er op basis van metingen en ervaringen met wegverkeer in Nederland een redelijk inzicht in de te verwachten trillingseffecten.

Bij geluid worden trillingen via de lucht overgedragen, maar trillingen kunnen zich ook via de grond verspreiden. Wanneer vrachtwagens bijvoorbeeld dicht langs bestaande woningen rijden, kunnen dit voelbare grondtrillingen veroorzaken. Ervaringen met soortgelijke situaties tonen aan dat de voelbaarheid van deze trillingen beperkt blijft tot een afstand van maximaal 50 m. Buiten deze afstand worden grondtrillingen door vrachtwagens en andere zware voertuigen niet meer door het menselijk lichaam waargenomen.

Binnen een straal van 50 m van de in- en uitrit van het bedrijf bevinden zich enkele woningen, waaronder die aan de 's-Gravendamseweg 73 en 75, die op ongeveer 7 m van de in- en uitrit liggen. Vanwege de lage snelheid van de vrachtwagens (15 km/u) op het terrein en het type wegdek (asfalt) langs de woningen, wordt geen aanzienlijke hinder verwacht, mits het wegdek vlak en goed onderhouden is. Ten opzichte van de huidige situatie zullen de trillingen niet veranderen.

4.4.3 Conclusie

Het trillingsonderzoek toont aan dat, ondanks de nabijheid van enkele woningen, er geen significante verandering in trillingen wordt verwacht vanwege de lage snelheid van vrachtwagens en het goed onderhouden asfalt. De trillingen blijven binnen aanvaardbare grenzen en vormen geen hinder voor de bewoners.

Hierdoor is er vanuit het aspect trillingen sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Geur

4.5.1 Toetsingskader

Sinds 1 januari 2024 bij het ingaan van de Omgevingswet dient geur van milieubelastende activiteiten lokaal geregeld te worden in het Omgevingsplan. Het vaststellen van het aanvaardbaar geurhinderniveau is formeel een gemeentelijke bevoegdheid. De gemeente Teylingen heeft nog geen lokaal geurbeleid vastgesteld. In het kader van het vergunningentraject is afgesproken met de Omgevingsdienst West Holland dat getoetst wordt aan het geurhinderbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het Zuid-Hollandse geurhinderbeleid geeft een passend toetsingskader. Daarom wordt aan dit kader getoetst.

---

[1] Uit SBR-B bij bijlage 5: Het accepteren van (matige) hinder door overschrijding van de streefwaarden kan onder meer afhankelijk zijn van de mate waarin de trillingssterkte voorkomt, de aanwezigheid van andere trillingsbronnen (de achtergrondtrillingen), de mogelijkheid tot bettreffen van trillingsreducerende maatregelen en de historie. In geval van mogelijke hinder dienen de betrokken partijen te overleggen. Ernstige hinder is niet toelaatbaar.

Net als bij het landelijk geurhinderbeleid is in het geurhinderbeleid van de provincie Zuid-Holland, bij nieuwe situaties, het voorkomen van nieuwe hinder het uitgangspunt. De hindergrens betreft 0,5 ou_E/m^3 als 98-percentiel en 2,5 ou_E/m^3 als 99,99-percentiel.

In de huidige vergunning van 2002[1] is in de voorschriften een norm van 3 ou_E/m^3 als 98-percentiel opgenomen.

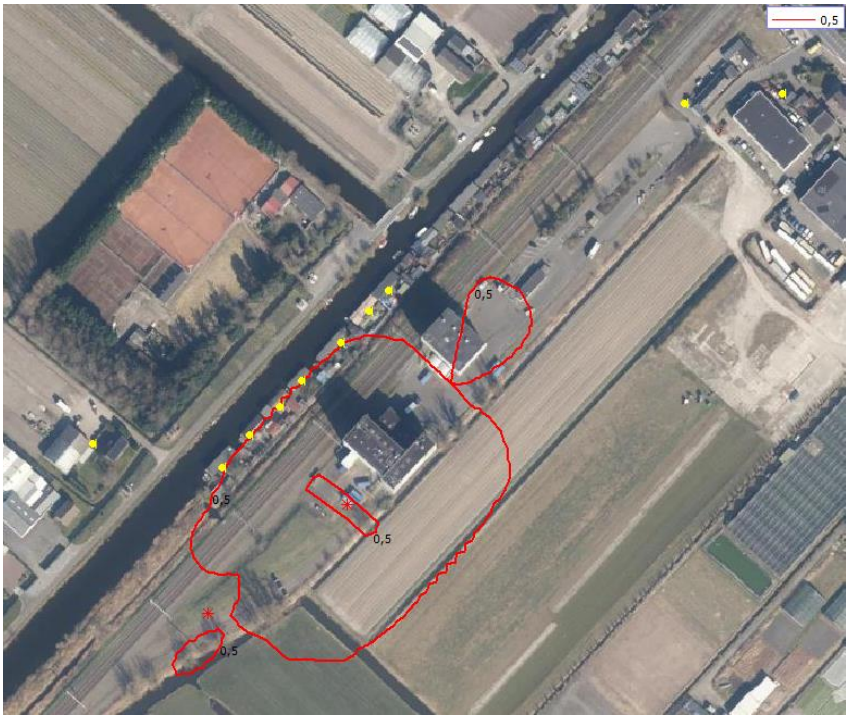
4.5.2 Resultaten

In het geuronderzoek (bijlage V) is de geurconcentratie in de omgeving berekend. Deze wordt weergegeven als geurcontour van 0,5 ou/m^3 als 98-percentiel[2].

Naast de geurcontour wordt ook op een aantal nabije toetspunten getoetst. In afbeelding 4.3 is de locatie van de toetspunten weergegeven. In de Haarlemmertrekvaart liggen verschillende woonboten. Dit zijn de geurgevoelige locaties die het dichtst bij de projectlocatie liggen. Er liggen ook twee toetspunten op de woningen bij de ingang van het terrein. De afstand van de geurbronnen tot deze woningen is echter groter dan de afstand van de projectlocatie tot de woonboten. Aan de overkant van de Haarlemmertrekvaart, op Leidsevaart 188, is ook een toetspunt geplaatst.

De resultaten van de verspreidingsberekeningen zijn weergegeven in afbeelding 4.3 (geurcontour) en in tabel 4.4 (op de toetspunten). Uit de resultaten blijkt dat de normen uit het Zuid-Hollands geurbeleid van 0,5 ou_E/m^3 als 98 percentiel en 2,0 ou_E/m^3 als 99,99 percentiel niet worden overschreden.

Afbeelding 4.3 Geurcontour van 0,5 ou/m^3 als 98 percentiel (buiten de rode lijnen is de concentratie lager dan de 0,5 ou/m^3 als 98 percentiel)



[1] Wijzigingsvergunning van 2005, kenmerk: DGWM 2005/103.

[2] Een geurbelasting wordt uitgedrukt in een bepaalde uurgemiddelde geurconcentratie (ou_E/m^3) en een bepaalde onderschrijdingsfrequentie, in dit geval de daarvoor gangbare 98-percentiel. Het percentiel geeft het percentage van de tijd (als percentage van de uren per jaar) waarin de geurconcentratie niet wordt overschreden. Een geurcontour is de lijn die punten met een gelijke geurbelasting met elkaar verbindt (iso-concentratielijn).

Tabel 4.4 Geurconcentraties op de toetspunten

Toetspunt	Locatie	X	Y	Geurbelasting 98 % [ou_E/m^3]	Geurbelasting 99,99 % [ou_E/m^3]
tp1	woonboot	93.948	473.143	0,4	0,7
tp2	woonboot	93.938	473.132	0,4	0,7
tp3	woonboot	93.923	473.116	0,5	1,2
tp4	woonboot	93.903	473.096	0,5	1,1
tp5	woonboot	93.876	473.068	0,5	1,0
tp6	woonboot	93.862	473.052	0,5	1,1
tp7	Leidsevaart 188	93.795	473.063	0,3	0,6
tp8	woonboot	93.892	473.082	0,5	1,2
tp9	huis oprit	94.151	473.244	0,2	0,4
tp10	huis oprit	94.101	473.239	0,2	0,5

4.5.3 Conclusie

Uit het geuronderzoek is gebleken dat de geurbelasting op geen van de geurgevoelige locaties hoger is dan 0,5 ou_E/m^3 als 98-percentiel. Dit is onder de hindergrens van 0,5 ou_E/m^3 volgens het provinciale beleid. Hiermee wordt voldaan aan het provinciale geurhinderbeleid voor nieuwe situaties.

De 99,99 percentielwaarden zijn maximaal 1,2 ou_E/m^3. Deze waarden liggen lager dan de hindergrens van 2,0 ou_E/m^3. De berekende geurbelasting voldoet aan het Zuid-Hollandse geurhinderbeleid.

Hierdoor is er vanuit het aspect geur sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.6 Luchtkwaliteit

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen voor bepaalde activiteiten opgenomen in de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}) maatgevend zijn.

Gemeente Teylingen ligt niet in een aandachtsgebied voor lucht, zoals is gedefinieerd in het Bkl. Er is daarom formeel geen verplichting om de luchtkwaliteit te toetsen. Wel geldt de algemene verplichting om voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te zorgen. Daarom wordt in deze paragraaf het aspect luchtkwaliteit kwalitatief onderbouwd op basis van de luchtkwaliteitskaarten van Atlas Leefomgeving. Gerelateerd aan luchtkwaliteit kunnen er stofemissies optreden als gevolg van de activiteiten. Het aspect stofhinder wordt behandeld in paragraaf 4.7.

4.6.1 Toetsingskader

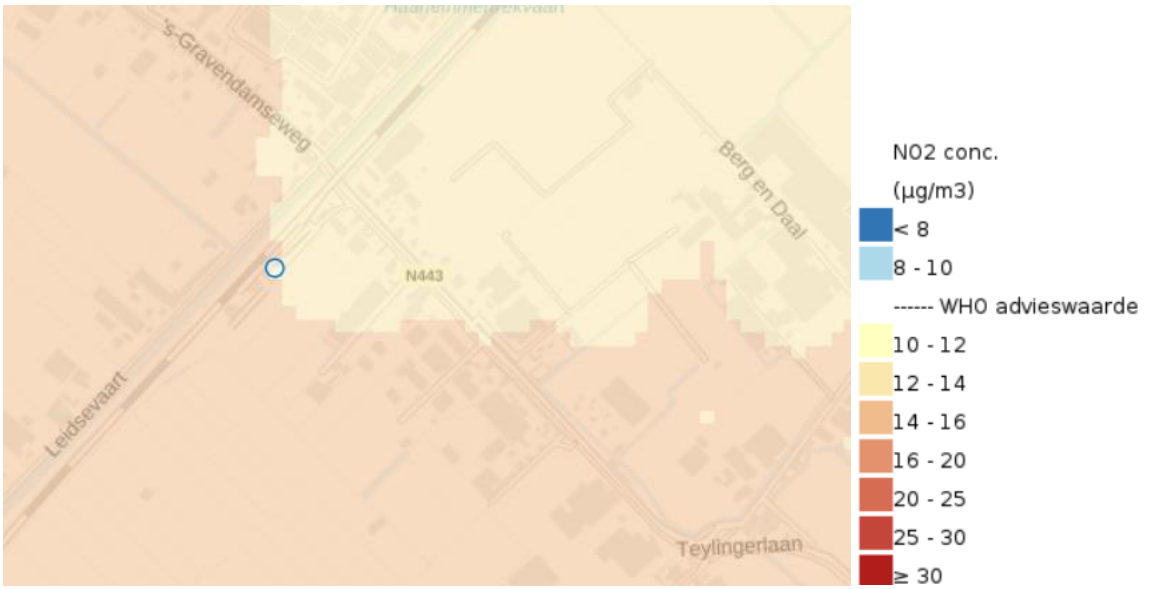
Activiteiten, als bedoeld in paragraaf 5.1.4.1 Bkl, zijn toelaatbaar indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). Bij de activiteiten zoals bedoeld in paragraaf 5.1.4.1 Bkl dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO_2 als PM_{10} op een jaargemiddelde van 40 microgram/m^3.

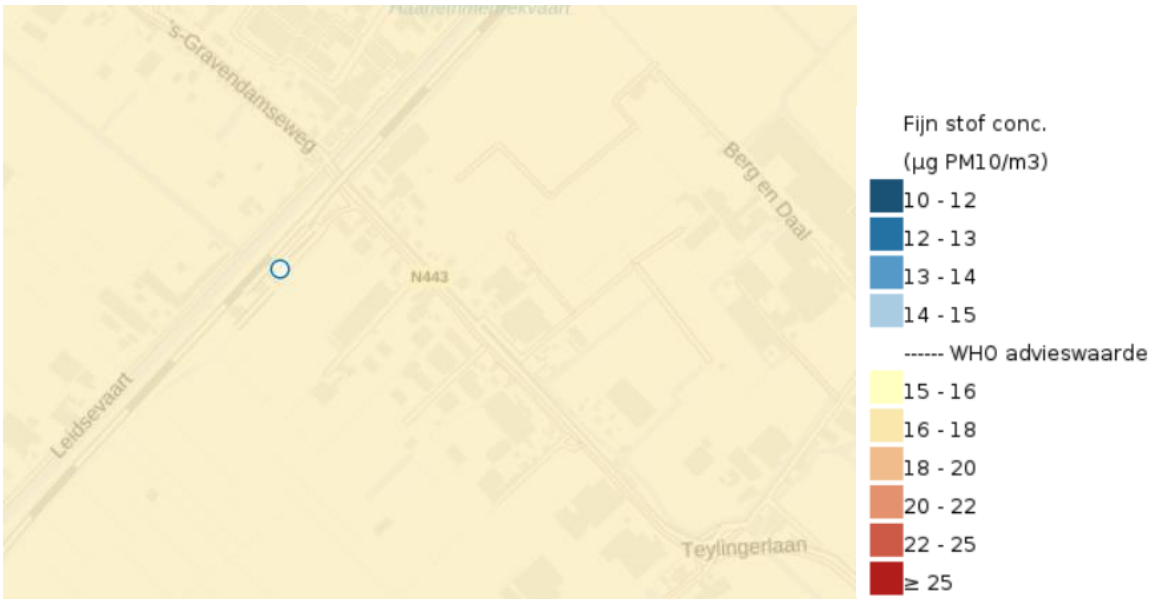
4.6.2 Resultaten

Met voorgenomen initiatief wordt geen ontwikkeling mogelijk gemaakt als bedoeld in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Voor de volledigheid zijn de huidige achtergrondconcentraties op de projectlocaties beschouwd in relatie tot het voorgenomen initiatief. De huidige achtergrondconcentraties op de projectlocatie voor NO_2 liggen tussen de 13 en 14 microgram per m^3 en voor PM_{10} tussen de 16 en 17 microgram per m^3, zie hiervoor onderstaande kaarten (bron: RIVM via Atlas Leefomgeving). Voor NO_2 en PM_{10} is 40 microgram per m^3 als jaargemiddelde de wettelijke grenswaarde. De huidige achtergrondconcentraties liggen ruim beneden de wettelijke grenswaarde.

Afbeelding 4.4 Luchtkwaliteitskaart van stikstofdioxide in microgram NO2/m^3



Afbeelding 4.5 Luchtkwaliteitskaart van fijnstof in microgram PM10/m^3



Tijdens de gebruiksfase worden er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een substantiële toename van het verkeer. Ten opzichte van de huidige situatie wordt in de nieuwe situatie nauwelijks meer

verkeer verwacht. Onderstaande tabel toont de verwachte aantallen verkeersbewegingen dat het VAB-terrein op een gemiddelde dag bezoekt voor de verwerking van het huidige volume en het maximale vergunde volume. Hierbij zorgt één bezoekend voertuig voor twee verkeersbewegingen (één en één terug).

Tabel 4.5 Verwachte aantallen verkeersbewegingen huidig volume en nieuw volume (bron: MeerVAB 7.1 van Bos Milieuadvies, 15 augustus 2025)

Soort voertuig	Bij huidig volume (97.500 ton)	Bij volume nieuwe situatie (100.000 ton)
inzamelvoertuigen	88	89
veegkippers	12	15
trekker + oplegger	21	25
personenauto	10	10

Bovendien zal de herinrichting van het terrein zorgen voor een efficiëntere verkeersafwikkeling op het terrein. De extra weegbrug zorgt voor minder lange wachttijden voor de weegbrug en dus met minder draaiende motoren. Uitstoot als gevolg van de lucht uit de hal wordt voorkomen door deze via een luchtbehandelingskast met koolstoffilter naar buiten te blazen.

Tijdens de aanlegfase wordt het te verwerken tonnages tijdelijk teruggeschroefd naar 54.000 ton/per jaar. Hierdoor zijn er ten aanzien van het brengen en afvoeren van afval minder verkeersbewegingen. Met het bouwverkeer erbij zal het totaal niet leiden tot de generatie van extra verkeer in de aanlegfase. Zowel voor de gebruiksfase als de aanlegfase wordt daarom niet verwacht dat dit leidt tot een (tijdelijke) verslechtering van de luchtkwaliteit. De achtergrondconcentraties zullen in elk geval onder de gestelde grenswaarden blijven.

4.6.3 Conclusie

De huidige achtergrondconcentraties NO_2 en PM_{10} liggen ruim beneden de wettelijke grenswaarden. Ook met de voorgenomen ontwikkeling is de verwachting dat de achtergrondconcentraties NO_2 en PM_{10} ruim onder de wettelijke grenswaarde van 40 microgram per m^3 blijven. Hierdoor is er vanuit het aspect luchtkwaliteit sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Stofhinder

Een van de mogelijke vormen van hinder die gepaard kan gaan met werkzaamheden en het in bedrijf hebben van een vuiloverslagstation is stofhinder. De aanwezigheid van stof kan zeer hinderlijk zijn voor de omgeving en de leefbaarheid negatief beïnvloeden. Deze paragraaf bespreekt de oorzaken van stof en de maatregelen die worden genomen om dit te beheersen.

4.7.1 Resultaten

In zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van het vuiloverslagstation bestaat de kans op stofhinder. Daarom worden beiden fasen onderzocht.

Aanlegfase
In de aanlegfase ontstaat er al snel stof bij (bouw)werkzaamheden. Oorzaken hiervan zijn grondwerkzaamheden, het verplaatsen van zand en de opslag van bouwmaterialen en rijden over droge, losse grond. Daarnaast kan er stofoverlast ontstaan bij de sloop van de oude overslaghallen en het zagen van bakstenen of beton.

De tijdelijke locatie is volledig verhard, waardoor hier geen stofoverlast zal ontstaan door aan- en afrijdende vrachtwagens. De tijdelijke bouwweg tussen de tijdelijke locatie en het terrein van het overslagstation wordt waarschijnlijk aangelegd in de vorm van menggranulaat. Mocht hier sprake zijn van stofhinder dan kan dit door middel van sproeien of het leggen van rijplaten voorkomen worden.

De bouwmaterialen worden 'just in time' geleverd, waardoor bijvoorbeeld zand niet voor langere tijd op de locatie ligt opgeslagen. Mocht dat wel zo zijn, dan wordt het zand afgedekt of ook besproeid.

De oude hallen hebben een staalconstructie en worden gedemonteerd, hierbij komt geen stof vrij. De betonnen fundering zal wel machinaal verwijderd moeten worden, hierbij wordt door middel van besproeiing stofoverlast voorkomen.

Gebruiksfase
In de gebruiksfase kunnen er afvalstromen in de hal binnenkomen die voor stof kunnen zorgen. Mocht dit mogelijk voor hinder zorgen, kan stofhinder worden voorkomen door het besproeien met water. Daarnaast bevat de luchtbehandelingskast stoffilters. Het regelmatig schoonmaken van de werkterreinen (binnen en buiten) voorkomt daarnaast de ophoping van stof.

4.7.2 Maatregelen

Door middel van het nemen van maatregelen als sproeien, leggen van rijplaten, afdekken en 'just in time' leveren van bouwmaterialen, de luchtbehandelingskast in de grondstoffenhal, creëren van onderdruk en het schoonmaken van de werkterreinen wordt voorkomen dat:
- stof ontstaat in de grondstoffenhal of stof zich verspreidt naar woongebieden en medewerkers en andere personen hierdoor gezondheidsklachten of anderszins overlast ondervinden;
- er schade ontstaat aan eigendommen (en schoonmaakkosten);
- het stof zich kan afzetten op planten (landbouwgewassen) wat hun groei belemmert.

4.7.3 Conclusie

Stofhinder kan in de aanlegfase voorkomen worden door maatregelen als sproeien, leggen van rijplaten, afdekken en 'just in time' leveren van bouwmaterialen. In de gebruiksfase kan door besproeiing met water en het schoonmaken van werkterreinen stofhinder worden voorkomen. Diffuse (fijn)stofhinder wordt voorkomen met onderdruk in de hal.

Daarom is er vanuit het aspect stofhinder sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Schaduwwerking en lichthinder

Een vuiloverslagstation kan in bepaalde gevallen zorgen voor schaduwwerking en lichthinder in de omgeving. Schaduwwerking kan ontstaan door de bouwmassa van gebouwen zoals de grondstoffenhal. Lichthinder kan optreden door de terreinverlichting in de avond en nacht. Deze paragraaf bespreekt de mogelijke effecten en de maatregelen die worden genomen om hinder te voorkomen of te beperken.

4.8.1 Resultaten en maatregelen

Schaduwwerking
De schaduwwerking van de nieuwe grondstoffenhal is onderzocht met behulp van een 3D-model. Daarbij is specifiek gekeken naar het effect op de nabijgelegen woningen en woonboten. Uit deze analyse blijkt dat de schaduwwerking beperkt is tot bepaalde momenten van de dag en vooral optreedt in de wintermaanden, wanneer de zon laag staat. In de overige perioden van het jaar is de schaduwwerking minimaal.

In de ruimtelijke ordening, stedenbouw en zonne-energie wordt vaak gewerkt met een representatieve datum om de zonnestand en slagschaduw te analyseren. Voor deze analyse is gekozen voor 1 maart. Op deze dag zijn de zonsopkomst en zonsondergang (ongeveer 8:00 uur en 18:00 uur) representatief voor het gemiddelde dag- en nachtritme gedurende het jaar. Hierdoor geeft 1 maart een goed beeld van de gemiddelde stand van de zon en de bijbehorende slagschaduw. Op deze dag staat de zon niet zo laag als in de winter en niet zo hoog als in de zomer (de zonnewendes).

Vanuit het 3D-model zijn vier beelden gegenereerd voor verschillende momenten op de dag. In onderstaande videostills zijn vier tijdstippen weergegeven (afbeelding 4.6 t/m 4.10):
- 08:00 uur, bij zonsopkomst;
- 09:30 uur, waarbij de schaduw op de woonboten en in de tuinen valt;
- 11:00 uur, wanneer de zon hoger komt te staan en de tuinen grotendeels in de zon liggen;
- 12:00 uur, wanneer de tuinen van de woonboten volledig in de zon liggen;
- 16:00 uur, waarop te zien is dat de zon na de middag aan de andere kant van de grondstoffenhal zijn schaduw werpt.

Afbeelding 4.6 Schaduw grondstoffenhal ten opzichte van woonboten, 1 maart rond 8:00 uur



Afbeelding 4.7 Schaduw grondstoffenhal ten opzichte van woonboten, 1 maart rond 09:30 uur



Afbeelding 4.8 Schaduw grondstoffenhal ten opzichte van woonboten, 1 maart rond 11:00 uur



Afbeelding 4.9 Schaduw grondstoffenhal ten opzichte van woonboten, 1 maart rond 12:00 uur



Afbeelding 4.10 Schaduw grondstoffenhal ten opzichte woonboten, 1 maart rond 16:00 uur



Lichthinder

De terreinverlichting is noodzakelijk voor de veiligheid en om werkzaamheden in de vroege ochtend en avonduren goed te kunnen uitvoeren. Omdat de werkdag om 07:00 uur begint en om 19:00 uur (en op zaterdag om 17:00 uur) eindigt, is de verlichting slechts beperkt nodig, voornamelijk aan de randen van de dag.

Onjuist geplaatste of te felle verlichting kan echter lichthinder veroorzaken voor de omgeving, met name voor de bewoners van de nabijgelegen woningen en woonboten. Daarom wordt in het ontwerp van de terreinverlichting gekozen voor armaturen met afscherming en gerichte lichtbundels, zodat het licht uitsluitend op het werkterrein valt. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van verlichting met een warme kleurtemperatuur, die minder verstorend is voor mens en natuur.

Om het energiegebruik te beperken en de hinder verder te minimaliseren, wordt de verlichting aangestuurd met tijdschakelaars en sensoren. Hierdoor brandt de verlichting alleen wanneer dit daadwerkelijk noodzakelijk is.

4.8.2 Conclusie

Schaduwwerking van de grondstoffenhal op de naastgelegen woonboten is onderzocht en blijkt beperkt in tijd en omvang.

Lichthinder wordt voorkomen door gerichte en afgeschermde terreinverlichting, het gebruik van passende lichtkleuren en het beperken van de brandduur via automatische schakelingen. Hiermee wordt de hinder voor omwonenden tot een minimum beperkt.

Vanuit het aspect schaduwwerking en lichthinder is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Weging van het waterbelang

Voor dit project is een weging van het waterbelang noodzakelijk, om de huidige verhardings- en afwateringssituatie ter plaatse van het plangebied in kaart te brengen en eventuele compensatieplicht door het planvoornemen te signaleren.

4.9.1 Toetsingskader

De weging van het waterbelang is verplicht bij het vaststellen van het omgevingsplan (artikel 5.37 van het Bkl) of bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 8.0b en 8.0c Bkl). De term ‘weging van het waterbelang’ vervangt de term ‘watertoets’ zoals die tot 1 januari 2024 werd gehanteerd.

Voor een goede weging van het waterbelang dient de initiatiefnemer van het plan tijdig af te stemmen met de waterbeheerders. Hoogheemraadschap van Rijnland (HHR) is waterbeheerder voor de regionale wateren. Daarnaast is de provincie Zuid-Holland verantwoordelijk voor de grondwaterkwaliteit en de gemeente Teylingen is verantwoordelijk voor het grondwater in stedelijk gebied. De gemeente heeft daarnaast een zorgplicht voor de afvoer van overtollig hemelwater en voor de afvoer van afvalwater.

De paragraaf ‘weging van het waterbelang’ gaat in op de toekomstige situatie en de effecten van het ontwerp op de waterhuishouding. Het volledige rapport ‘Weging van het waterbelang’ is opgenomen in bijlage VII.

Uitgangspunten

De uitgangspunten die voor de weging van het waterbelang zijn gehanteerd staan in tabel 4.6. Hieruit volgt het volgende:

- de totale verhardingstoename is 2.446 m^2;
- er is een toename aan oppervlakwater van 383 m^2;
- het oppervlak groen, wat als infiltratiegebied fungeert, neemt af met 2.022 m^2.

Tabel 4.6 Bestaand vs. nieuwe situatie terreinoppervlakken

	Bestaand [m^2]	Nieuw [m^2]	Toename [m^2]
bebouwd oppervlak	1.776	3.598	1.822
(asfalt)verharding	6.445	7.876	1.431
halfverharding	1.614*	0	-1.614*
totaal verhard	9.835	11.474	1.639
totaal verhard oppervlak dat tot afstroming leidt	9.028*	11.474	2.446*
oppervlaktewater	557	940	383
groen	5.985	3.963	-2.022

* Aanname 50 % van halfverharding (incl. waterdoorlatende verharding) leidt tot oppervlakkige afstroming van hemelwater op de poldersloot.

4.9.2 Resultaten

De conclusies en aanbevelingen uit de weging van het waterbelang zijn als volgt:

- het planvoornemen behelst het realiseren van een nieuwe grondstoffenhal aan de ‘s- Gravendamseweg 77 in Voorhout. Het plan ligt in de buitenbeschermingszone van de regionale waterkering. Het planvoornemen levert geen negatief effect op de waterkering;
- het plangebied grenst aan een poldersloot. De poldersloot wordt verbreed met 1 à 2 m in het planvoornemen;
- het plan resulteert in een toename van het verhard oppervlak met 1.639 m^2. Echter, het afwaterend oppervlak neemt toe met 2.446 m^2 omdat halfverharding plaatsmaakt voor asfaltverharding. Doordat er een toename is van meer dan 500 m^2 en het watersysteem daardoor bij piekneerslag zwaarder wordt belast, eist het Hoogheemraadschap Rijnland dat er watercompensatie wordt aangelegd. Hierbij geeft HHR de voorkeur aan het aanleggen van nieuw oppervlaktewater met een minimaal oppervlak van 15 % van de toename in verhard oppervlak. In het planvoornemen wordt de aangrenzende poldersloot verbreed, wat resulteert in een toename van oppervlaktewater met 383 m^2. Dit komt overeen met 15,7 % van de toename in afwaterend verhard oppervlak. De watercompensatie-eisen van HHR worden hiermee nageleefd;
- de wijze van waterberging is van belang voor de vergunningsprocedure. De waterberging wordt gerealiseerd door het verbreden van de bestaande watergang. Er is geen vergunning vereist. Dit komt doordat de watergang valt onder de categorie 'overig' en niet in een kwetsbaar kwelgebied ligt. Er is wel een melding vereist voor de uitbreiding van verharding;
- de bestaande duiker ten zuidwesten van het plangebied blijft gehandhaafd. De afvoer naar deze duiker neemt door het plan toe. Mogelijk dient de afvoercapaciteit in een volgende fase te worden geverifieerd. Het hoogheemraadschap draagt zorg voor voldoende afvoercapaciteit;
- er wordt op dit moment een kleine toename in vuilwaterafvoer voorzien. In overleg met de gemeente moet worden vastgesteld of er voldoende capaciteit is in het drukriool;
- er zijn geen bemalingen tijdens werkzaamheden gepland. Het plan heeft geen invloed op het grondwater;

- de boezemwateren in de buurt van het plangebied vallen onder de KRW. De voorgenomen plannen in het projectgebied zullen geen negatieve gevolgen hebben voor de kwaliteit van het boezemwater.

Uitwerking watercompensatie
Om de toename in verharding binnen het plangebied te compenseren, worden verschillende maatregelen genomen die bijdragen aan het behoud van de waterhuishouding. De bestaande sloot verbreed met 1 a 2 meter en tevens komt er een wadi, welke tevens dient als paddenpoel om ecologische voordelen te bieden. Deze maatregelen zorgen voor een totale watercompensatie van 383 m^2 waarmee wordt voldaan aan de compensatie-eis vanuit de Waterschapsverordening.

4.9.3 Conclusie

Door het toepassen van waterdoorlatende verharding op de parkeerplaatsen voor personenauto's, de bestaande sloot te verbreden en tevens een ondiep gedeelte langs deze sloot te graven ten behoeve van ecologie met een totale watercompensatie van 383 m^2 voldaan aan de compensatie-eis aanvullend oppervlaktewater. Vanuit het aspect waterbelang is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Natuur

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling vanuit het oogpunt van natuur. In deze paragraaf zijn het toetsingskader, de resultaten en de conclusies weergegeven.

4.10.1 Toetsingskaders

De Wet natuurbescherming (Wnb) is beleidsneutraal over gegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

De Omgevingswet regelt op hoofdlijnen drie zaken:
1 bescherming van planten- en diersoorten;
2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming
Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Omgevingswet onderscheid in 3 categorieën:
- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- Habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn 5 categorieën broedvogels, waarvan soms de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) en anders de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5). De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze

bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor het realiseren van projecten waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019[1] de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van 0,01 mol N/ha/jaar of meer beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening voor de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied[2]. Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten;
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten[3];
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
  - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
  - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
  - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft[4].

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingszones. De rechtstreekse werking van NNN vindt plaats door toetsing van omgevingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het omgevingsplan aan de instructieregels voor het Natuurnetwerk Nederland uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en de provinciale omgevingsverordening.

Houtopstanden

De Omgevingswet beschermt bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Als men voornemens is houtopstanden te

---

1 ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

2 Artikel 5.1 Omgevingswet.

3 Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

4 Artikel 10.24 Besluit kwaliteit leefomgeving.

kappen die onder de Omgevingswet vallen dan moet een kapmelding bij de provincie Zuid-Holland worden ingediend. Er zijn enkele uitzonderingen waarbij een kapmelding niet is vereist.

4.10.2 Resultaten

4.9.2.1 Soortenbescherming

Overzicht uitgevoerde onderzoeken

Voor het initiatief zijn drie quickscans natuurtoets uitgevoerd door Staring Advies. Twee op het VAB-terrein (bijlage VIII en IX), de andere op het tijdelijke terrein (bijlage X). Naar aanleiding van de quickscans op het VAB-terrein zijn twee aanvullende onderzoeken uitgevoerd, enerzijds voor de rugstreeppad en vleermuizen (bijlage XI) en anderzijds voor de platte schijfhoren (XIV). Vanwege de actualisatie van het vleermuisprotocol is voor de meervleermuis extra onderzoek uitgevoerd (bijlage XII). Voor enkel de rugsteeppad was het opstellen van een activiteitenplan noodzakelijk (bijlage XIII). Zie ook tabel 4.7.

Tabel 4.7 Overzicht uitgevoerde onderzoeken

Bijlagenummer	Onderzoek	Datum onderzoek
VIII	quickscan natuurtoets VAB-terrein	28 november 2021
IX	quickscan natuurtoets VAB-terrein (update van bovenstaand rapport)	8 oktober 2024
X	quickscan natuurtoets tijdelijke locatie	25 maart 2024
XI	aanvullend natuuronderzoek VAB-terrein - Rugstreeppad en vleermuizen	18 november 2022
XII	memo onderzoek zomerverblijfplaatsen meervleermuis VAB-terrein	18 augustus 2025
XIII	activiteitenplan rugstreeppad	7 november 2024
XIV	soortgericht onderzoek platte schrijfhoren VAB-terrein	23 oktober 2024

Vleermuizen

Door de geplande activiteiten verdwijnen geen vaste rust- en verblijfplaatsen of essentiële foerageergebieden en vliegroutes van gebouwbewonende vleermuizen. Er is wel sprake van een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis buiten het plangebied, maar indien met de planning van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met de actieve periode van deze functie, is er geen sprake van verstoring en is het nemen van compenserende maatregelen en het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit in het kader van de Omgevingswet niet noodzakelijk. Aanbevolen wordt om bij de herinrichting van het terrein wel rekening te houden met de geschiktheid van het terrein als foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis.

Vanwege de actualisatie van het vleermuisprotocol voor de meervleermuis is er nog extra onderzoeksronde uitgevoerd tussen 1 juli en 31 juli naar zomerverblijfplaatsen van meervleermuizen (ook wel transitieverblijfplaatsen of satellietverblijfplaatsen genoemd). Tijdens het uitgevoerde veldonderzoek zijn geen meervleermuizen waargenomen. De aanwezigheid van satellietverblijfplaatsen van de meervleermuis kan hiermee worden uitgesloten.

Rugstreeppad

Door de geplande activiteiten worden zomerhabitat en overwinteringsplaatsen van de rugstreeppad verstoord, beschadigd en vernietigd. Daarnaast kan het doden of verwonden van individuen tijdens de werkzaamheden niet uitgesloten worden. Ten behoeve van de geplande activiteiten dient voor de rugstreeppad een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aangevraagd te worden bij de provincie Zuid-Holland.

Afbeelding 4.11 Foto's van aangetroffen adulte rugstreeppadden binnen het plangebied tijdens het onderzoek



In het Activiteitenplan worden maatregelen beschreven (zie hoofdstuk 8 van bijlage XIII) die voorafgaand, tijdens en na de werkzaamheden getroffen moeten worden om overtreding van de verbodsbepalingen artikel 11.46, lid 1, sub a van het Bal (opzettelijk doden of vangen van dieren), artikel 11.46, lid 1, sub b van het Bal (opzettelijk verstoren van dieren), artikel 11.46, lid 1, sub c van het Bal (ei-snoeren opzettelijk vernielen) en artikel 11.46, lid 1, sub d van het Bal (het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen) zo veel mogelijk te voorkomen.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

De maatregelen die voorafgaand aan de werkzaamheden getroffen moeten worden zijn:

1 tijdsplanning en werkzaamheden: de werkzaamheden om het terrein bouwrijp te maken dienen plaats te vinden tussen 1 april en 15 oktober, de minst kwetsbare periode van de rugstreeppad;
2 afvangen en verplaatsen rugstreeppad: voorafgaand aan werkzaamheden worden rugstreeppadden weggevangen en naar alternatieve habitats verplaatst. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een amfibieënscherm met vangemmers;
3 ecologisch werkprotocol (EWP): een ecoloog stelt een EWP op om de werkzaamheden volgens ecologische richtlijnen uit te voeren; dit protocol is verplicht op locatie aanwezig.

Maatregelen tijdens de werkzaamheden

Tijdens de werkzaamheden wordt een leefgebied van 0,3 ha voor de rugstreeppad gecompenseerd binnen het plangebied. Dit nieuwe habitat bestaat uit zowel voortplantings- als overwinteringslocaties, met specifieke eisen voor wateren en schuilmogelijkheden. Er worden vier gebieden ingericht: een sloot met natuurlijke oever, een amfibieënpoel van ondiepe betonnen bakken, en verschillende zandruggen en puinstapels voor landhabitat. De locaties bieden dynamische, goed beheerde omgevingen met pionierskarakter. Hierdoor wordt geschikt leefgebied behouden en versterkt en kunnen populaties zich handhaven. Dit plan waarborgt het behoud van geschikt leefgebied voor de rugstreeppad gedurende en na de werkzaamheden.

Na de werkzaamheden

In de eindsituatie wordt in het plangebied hetzelfde geschikte leefgebied voor de rugstreeppad gecreëerd. Er worden natuurvriendelijke oevers met paaiplekken en zandruggen aangelegd. Hierdoor blijft het gebied geschikt voor de soort, wat verwacht wordt te leiden tot herkolonisatie door de rugstreeppad vanuit aangrenzend leefgebied.

Resterende effecten waarvoor een omgevingsvergunning voor wordt aangevraagd

Ondanks de mitigerende en compenserende maatregelen voor de rugstreeppad, worden er resterende effecten verwacht waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Het vangen van

rugstreeppadden is verboden op basis van artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving, evenals het gebruik van niet-selectieve vangmiddelen zoals emmers, wat een overtreding van artikel 11.72 van het Bal vormt. Ook kan het noodzakelijk zijn om eisnoeren weg te vangen, wat een overtreding van artikel 11.46, lid 1, sub c Bal is. Het vervoeren en verplaatsen van de padden is eveneens verboden volgens artikel 11.47 Bal. Daarnaast is het onvermijdelijk dat de werkzaamheden verstoring van de rugstreeppad veroorzaken, wat in strijd is met artikel 11.46, lid 1, sub b Bal. Verder zullen rustplaatsen en mogelijk voortplantingswateren van de rugstreeppad worden vernield, wat een overtreding van artikel 11.46, lid 1, sub d Bal inhoudt. Daarom wordt een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aangevraagd.

Platte schijfhoren
In het kader van het nieuwe vuiloverslagstation worden er onder meer (tijdelijk) sloten gedempt en oevers vergraven. Dit maakt dat de sloten gecontroleerd moeten worden op de aanwezigheid van de platte schijfhoren. Door middel van onderzoek naar eDNA is vast komen te staan dat de platte schijfhoren hier niet voorkomt. Van de activiteiten mag worden aangenomen dat ze het leefgebied van de platte schijfhoren dus niet aantasten en dat individuen niet worden verstoord of gedood.

Zorgplicht
Naast de gebruikelijke zorgplichtmaatregelen, zoals het voorkomen van het doden of verstoren van dieren, wordt geadviseerd om inheemse bloemenmengsels in te zaaien. Het gebruik van inheemse soorten draagt bij aan de versterking van de lokale biodiversiteit, omdat deze planten beter aansluiten bij de aanwezige insecten, vogels en andere fauna. Ze bieden voedsel, beschutting en voortplantingsmogelijkheden, waardoor de ecologische waarde van het terrein toeneemt.

In het ontwerp is dit advies meegenomen: de grasstroken op het terrein worden ingezaaid met kruidenrijk grasland. Dit zorgt niet alleen voor een aantrekkelijker en meer natuurlijk beeld, maar levert ook een belangrijke bijdrage aan de versterking van de natuurwaarden in en rondom het plangebied.

4.9.2.2 Gebiedsbescherming (stikstof)

Natura 2000
Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het plangebied ligt op ruime afstand (vanaf 3,1 km) van het Natura 2000-gebied ‘Kennemerland-Zuid’. Overige Natura 2000-gebieden als ‘Coepelduynen’ liggen op ruimere afstand van het plangebied, vanaf ruim 4,6 kilometer. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen en ontwikkelingsopgaven van desbetreffende Natura 2000-gebieden door directe verstoringsfactoren als oppervlakteverlies of versnippering worden niet verwacht. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden ‘Kennemerland-Zuid’ en ‘Coepelduynen’ kunnen indirecte verstoringen als licht, geluid en trillingen op voorhand uitgesloten worden.

Stikstofdepositie
Voor de aanlegfase en de gebruiksfase zijn stikstofdepositie berekeningen uitgevoerd. In onderstaande paragrafen worden de uitgangspunten van de berekening uiteengezet. Daarbij is de input voor de gebruiksfase aangeleverd door MeerVAB en is de input voor de aanlegfase, op basis van expert judgement, aangeleverd door Witteveen+Bos. Tijdens de gebruiksfase komt stikstof vrij door verkeersbewegingen, stationair draaien en mobiele werktuigen. Tijdens de aanlegfase blijft MeerVAB deels in bedrijf. Daarnaast wordt stikstof geëmitteerd door bouwverkeer en mobiele werktuigen.

Aanlegfase
De aanlegfase vindt plaats in 2026. Tijdens deze aanlegfase blijft MeerVAB in bedrijf, maar wordt een beperktere hoeveelheid afval (54.000 ton) per jaar verwerkt. De aanlegfase begint met het slopen van de achterste grondstoffenhal. Behalve de nieuwe hal wordt ook een nieuw beheerdersgebouw gebouwd en verandert de terreininrichting. De aanleg van de nieuwe hal geeft de meeste stikstofuitstoot. Tot slot wordt ook de voorste hal gesloopt.

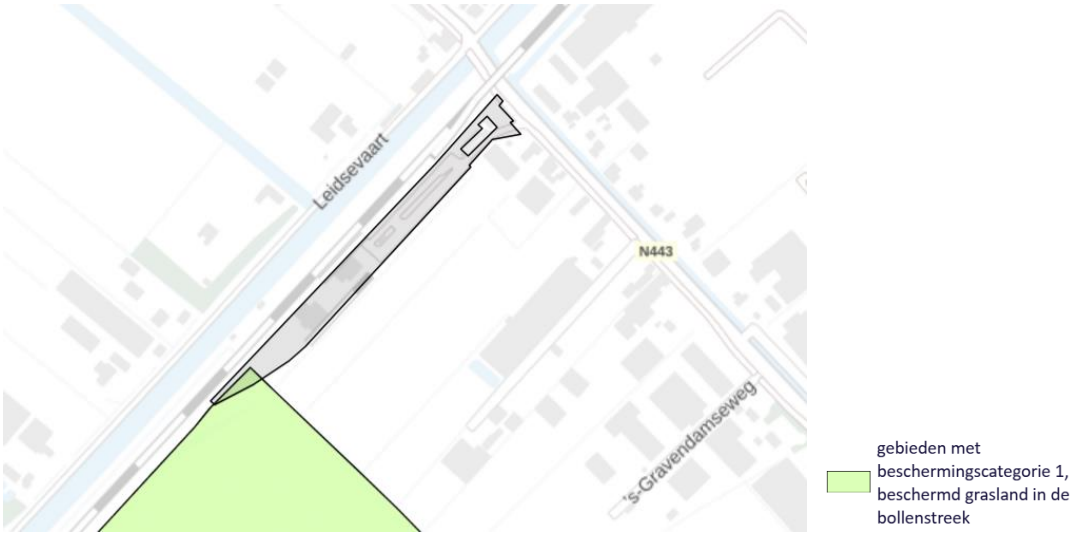
Gebruiksfase
Vervolgens gaat de gebruiksfase in vanaf 2027. In de gebruiksfase wordt 100.000 ton afval verwerkt. Dit afval wordt aan- en afgevoerd door vrachtwagens. Op de projectlocatie wordt het afval verwerkt met een shovel, een kraan en een elektrische schredder.

AERIUS-berekeningen
Voor de aanlegfase en de gebruiksfase zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Het stikstofonderzoek en de berekeningen zit in de bijlage XV. Uit de berekening voor zowel de beoogde situatie als de aanlegfase blijkt een toename in stikstofdepositie op drie Natura 2000-gebieden, namelijk Kennemerland-Zuid, Meijendel & Berkheide en Coepelduynen. Maximale stikstofdepositietoename bedraagt 0,06 mol N/ha/jaar. Op basis van deze resultaten kan op niet voorhand uitgesloten worden dat negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden ten gevolge van stikstofdepositie. Uit een (nog uit te voeren) ecologische voortoets moet blijken of voor dit project een natuurvergunning nodig is.

Provinciaal beschermde natuurgebieden
De provincie Zuid-Holland hanteert drie beschermingscategorieën voor natuurgebieden: beschermingscategorie 1, 2 en 3, allen zonder externe werking. Categorie 1 heeft het strengste regime en omvat het Natuurnetwerk Nederland (NNN), waar nieuwe initiatieven in principe zijn uitgesloten, tenzij ze van groot algemeen belang zijn. Ook cultureel erfgoed en enkele specifieke gebieden vallen hieronder. Beschermingscategorie 2 beschermt weidevogelgebieden, groene buffers en recreatiegebieden, met aandacht voor natuur- en recreatieve waarden. In Beschermingscategorie 3 (Buitengebied) mogen ontwikkelingen plaatsvinden als de openheid en het groene karakter behouden blijven, mits goed gemotiveerd.

Het plangebied ligt buiten gebieden met beschermingscategorie 1, 2 en 3. De uiterste zuidwestelijke hoek van het plangebied valt wel binnen het gebied 'Beschermd grasland in de bollenstreek' (zie afbeelding 4.12). Het betreft hier een strook braakland met opslag van enkele bomen (zie afbeelding 4.13). Er is hier geen sprake van grasland en kan dan ook niet als 'Beschermd grasland in de bollenstreek' getypeerd worden. Voor een verdere uiteenzetting wordt verwezen naar de toetsing aan de provinciale regels in paragraaf 3.2.3.

Afbeelding 4.12 Provinciaal beschermde natuurgebieden



Afbeelding 4.13 Foto huidige situatie uiterste zuidwestelijke hoek van het VAB-perceel



4.9.2.3 Houtopstanden

Binnen het plangebied zijn geen beschermde houtopstanden aanwezig (bos van minimaal 10 are en/of bomenrijen van minimaal 20 bomen). Er vindt geen bomenkap plaats en de werkzaamheden liggen buiten de contour voor houtkap. Omdat er geen aantasting is van beschermde houtopstanden, is meldplicht of herplantingsplicht niet van toepassing. Een kapmelding bij de provincie Zuid-Holland is daarom niet nodig.

4.10.3 Conclusie

Vanuit het aspect natuur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:

- soortenbescherming:
  - verstoring van de gewone dwergvleermuis kan worden voorkomen doordat in de planning van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met de actieve periode bij het paarverblijf;
  - de rugsteeppad is in het plangebied aangetroffen en daarvoor worden diverse maatregelen getroffen voor, tijdens en na de werkzaamheden;
  - de platte schijfhoren is in het gebied niet aangetroffen;
  - zorgplicht: advies inzaaien inheems bloemenmengsel is opgenomen in het ontwerp;
- gebiedsbescherming:
  - Natura 2000: uit de berekening voor zowel de beoogde situatie als de aanlegfase blijkt een toename in stikstofdepositie op drie Natura 2000-gebieden, namelijk Kennemerland-Zuid, Meijendel & Berkheide en Coepelduynen. Maximale stikstofdepositietoename bedraagt 0,06 mol N/ha/jaar. Dit dient verder te worden onderzocht in een ecologische voortoets;
  - provinciale beschermde gebieden: geen sprake van activiteiten binnen gebieden met beschermingsregime 1 of 2. Plangebied is wel gelegen binnen beschermingsregime 3, hierop zijn geen effecten;
- houtopstanden: een kapmelding bij de provincie Zuid-Holland voor beschermde houtopstanden is niet aan de orde.

4.11 Verkeer, parkeren en bereikbaarheid voor hulpdiensten

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de verkeersgeneratie en het parkeren besproken. Eerst komt aan bod wat het effect van de ontwikkeling is op de ontsluiting van het terrein en de verkeersgeneratie. Daarna worden de parkeerbehoeften en -capaciteit behandeld. Vervolgens wordt ingegaan op de bereikbaarheid van het terrein voor hulpdiensten.

4.11.1 Verkeer

Het VAB-terrein aan de 's-Gravendamseweg (N443) in Voorhout wordt vernieuwd en heringericht om te voldoen aan moderne eisen voor afvaloverslag. Hiervoor is een verkeersstudie uitgevoerd die zich richt op de ontsluiting van het terrein, dat direct ligt aan een drukke oost-westverbinding met een spoorwegovergang. Het aantal vrachtbewegingen van en naar het terrein is in verhouding tot het verkeer op de N443 beperkt, maar locatie-specifieke omstandigheden, zoals een smal tweerichtingenfietspad, de nabijheid van de overweg en beschikbare opstelruimte, maken een zorgvuldige analyse noodzakelijk. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de bouwfase en de gebruiksfase.

Bouwfase
Tijdens de bouwfase wordt de verwerkingscapaciteit van het overslagstation tijdelijk verlaagd naar 54.000 ton per jaar. De bedrijfsvoering loopt dus door met minder verkeersbewegingen, maar hier komt het bouwverkeer bij op. Tijdens de bouwfase worden daarom de volgende maatregelen geadviseerd:
- bouwverkeer moet drukke perioden en spitsuren op de N443 vermijden;
- chauffeurs die niet bekend zijn met de locatie krijgen te maken met beroepsverkeersregelaars die zowel fiets- als autoverkeer begeleiden, eventueel aangevuld met tijdelijke verkeerslichten of een attentielicht;
- verkeersregelaars worden minimaal ingezet bij bijzondere transporten, pieklogistiek (zoals betonstorten) en als er meer dan drie inkomende bouwvrachtwagens per uur worden verwacht.

Het doel van de maatregelen is het vrijhouden van de entree van het overslagstation, wachtrijen beperken en voorkomen dat voertuigen de spoorwegovergang blokkeren.

Gebruiksfase
In de nieuwe situatie bedraagt de beoogde verwerkingscapaciteit 100.000 ton per jaar. Dit levert grotendeels dezelfde verkeersstromen op als in de huidige situatie. In- en uitrijdend verkeer blijft via de bestaande inrit plaatsvinden, met prioriteit voor inrijdend vrachtverkeer en de afspraak dat alle voertuigen rechts in en rechts uit rijden (keerbewegingen gebeuren bij rotondes buiten het terrein). Het informele parkeerterrein langs de N443 (direct aan het fietspad) verdwijnt in de nieuwe situatie en op het terrein van MeerVAB wordt een formeel parkeerterrein met acht plaatsen aangelegd. Dit betreft een maatregel is opgenomen in het ontwerp om zichtlijnen vrij te houden zodat in- en uitrijdend verkeer elkaar kan zien. Voor een veilige en vlotte doorstroming naar en vanaf het terrein worden daarnaast volgende optimalisaties voorgesteld:
- verruiming van bochten en toepassing van rammelstroken voor vrachtwagens met aanhanger en trekker-opleggercombinaties die vanaf de rechtsafstrook komen;
- markering op de uitrit (witte driehoek) om chauffeurs te geleiden;
- een attentielicht (geel knipperend) vóór de uitrit om te voorkomen dat twee voertuigen tegelijk richting de N443 optrekken.

Met deze maatregelen wordt beoogd de risico's rond de spoorwegovergang te minimaliseren en de verkeersveiligheid op de N443 ook bij piekmomenten (strand- en bollenseizoen, toerisme) te borgen. Deze maatregelen moeten samen met het ontwerp ter goedkeuring worden voorgelegd aan ProRail en de Provincie Zuid-Holland.

4.11.2 Parkeren

Op grond van artikel 76.2 van de regels van het tijdelijk omgevingsplan 'Buitengebied Teylingen' kan een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, niet worden gebouwd wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden. Bij een omgevingsvergunning wordt aan de hand van op dat moment van toepassing zijnde beleidsregels bepaald of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid. Er kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken van het hiervoor aangegeven en worden toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie.

Bij (nieuw)bouwontwikkelingen is het belangrijk dat voldoende parkeerplaatsen voor auto's en fietsen worden gerealiseerd. Daarmee wordt voorkomen dat parkeeroverlast in of verrommeling van de openbare ruimte optreedt. In deze Nota Parkeernormen Teylingen 2023 is het toetsingskader opgenomen voor 'voldoende' parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen in Teylingen.

Parkeernormen Nota Parkeren Teylingen 2023

Het overslagstation valt volgens de Nota Parkeren Teylingen 2023 binnen het 'buitengebied', wat betekent dat er 2,35 parkeerplaatsen per 100 m² BVO moeten worden gerealiseerd (zie afbeelding hieronder). Met een bruto vloeroppervlak (BVO) van 3.515 m² (waarvan 3.340 m² voor de grondstoffenhal en 173 m² voor het beheerdersgebouw), zou dit neerkomen op 83 parkeerplekken volgens de parkeernormen.

Afbeelding 4.14 Uitsnede tabel uit bijlage B van de Nota Parkeren Teylingen 2023

functie	centrum	overig	buitengebied	aandeel bezoekers (parkeren)	eenheid
bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)	1,75	2,15	2,35	5%	100 m² bvo

Parkeerbehoefte van het overslagstation

De daadwerkelijke parkeerbehoefte ligt op basis van ervaring met de bedrijfsvoering echter veel lager dan deze standaard norm. Het overslagstation heeft de volgende parkeerbehoeften:

- eigen en extern personeel: 5 parkeerplaatsen. Overig personeel komt met de fiets;
- parkeren voor bedrijfsvoertuigen: 4 speciale plekken voor een mobiele kraan, shovel, rangeerauto en veegwagen (voorzien naast de personeelsparkeerplaatsen);
- bezoekers parkeren: 18 parkeerplaatsen (voorzien tussen het eerste en tweede schuifhek);
- parkeerplekken voor wachtende vrachtwagens: maximaal 6 tegelijk (ook voorzien tussen het eerste en het tweede schuifhek).

Aangezien de reële parkeerbehoefte veel lager ligt dan de norm, zou het realiseren van 83 parkeerplekken leiden tot onnodige verharding en inefficiënt ruimtegebruik.

Inrichting van de parkeervoorzieningen

De parkeervoorzieningen worden als volgt ingericht:

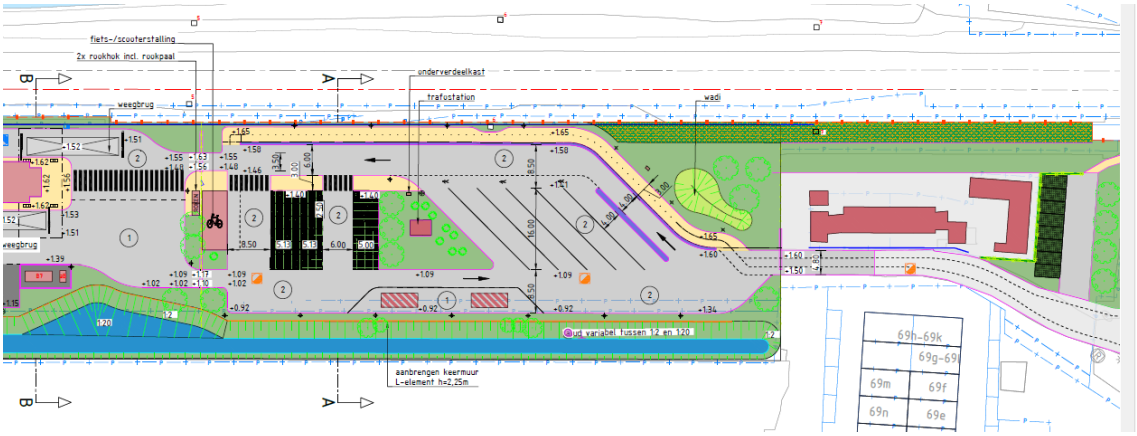
- autoparkeerplaatsen: 5 + 18 parkeerplaatsen = 23 parkeerplekken[1];
- bedrijfsvoertuigen: 4 parkeerplaatsen;
- vrachtwagens: 6 parkeerplaatsen.

[1] Aan de voorzijde van het terrein wordt een parkeerterrein met 8 parkeerplaatsen voorzien. Deze parkeerplaatsen zijn niet ten behoeve van het overslagstation, maar bedoeld voor omwonenden. Deze parkeerplaatsen zijn daarom niet meegenomen in de parkeerbehoefte van het overslagstation.

Hiermee biedt het overslagstation voldoende parkeergelegenheid binnen het eigen terrein. De principes van de Nota Parkeernormen Teylingen 2023 worden gevolgd, met parkeerplaatsen voor zowel auto's als fietsen binnen het plangebied. Bezoekersparkeerplaatsen zijn buiten openingstijden niet openbaar toegankelijk.

Het aspect parkeren is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Afbeelding 4.15 Parkeervoorzieningen in de nieuwe terreinindeling



4.11.3 Bereikbaarheid voor hulpdiensten

Hulpdiensten dienen zo snel mogelijk bij een incident te komen. Een goede bereikbaarheid is daarom belangrijk voor de snelheid en de kwaliteit van noodhulpverlening. Aanrijroutes voor de voorrangsvoertuigen van politie, brandweer en ambulance moeten wettelijk een minimale doorrijbreedte van 3,5 m hebben en een doorrijhoogte van 4,2 m. Een brand op het terrein of in het gebouw zal ervoor zorgen dat alle treinverbindingen stilgelegd moeten worden. Dit heeft een zeer grote maatschappelijke impact en moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Resultaten

Het terrein is alleen te betreden via de 's-Gravendamseweg. Het beheerdersgebouw is via de verharde delen van het terrein van alle kanten te bereiken. De grote hal is in principe alleen aan de noordoostzijde goed te bereiken voor de brandweer.

De beide langsgevels en de gevel aan de zuidwestzijde zijn moeilijk bereikbaar vanaf eigen terrein. Er is geen mogelijkheid om via een omweg het terrein van de containeropslag aan de zuidwestzijde te bereiken, alleen langs het gebouw aan de zijde van ProRail. Omdat de hal wordt voorzien van een actief blussysteem en een 5 meter hoge brandwerende betonwand met een brandwerendheid van 240 minuten, kan de repressieve dienst wel langs het gebouw rijden aan de zijde van ProRail omdat de automatische brandblusinstallatie de brand beheersbaar houdt. De combinatie van deze betonwand en het actieve blussysteem zorgt ervoor dat deze route langdurig veilig te gebruiken.

Het gehele verharde deel van het terrein is geschikt voor brandweervoertuigen, dat betekent dat (cf. de oude eis uit artikel 6.37 van het Bouwbesluit voor verbindingswegen) de verharde delen voldoen aan de volgende criteria:

1 een breedte van ten minste 4,5 meter;
2 een verharding over een breedte van ten minste 3,25 meter, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
3 een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 meter; en
4 een doeltreffende afwatering.

4.11.4 Conclusie

Vanuit het aspect verkeer, parkeren en bereikbaarheid voor hulpdiensten is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:

- **verkeer:**
  - tijdens de **bouwfase** wordt de capaciteit van het overslagstation tijdelijk teruggebracht naar 54.000 ton per jaar. Het bouwverkeer dient de spits te vermijden. Verkeersregelaars worden ingezet, met eventueel tijdelijke attentielichten om veiligheid te waarborgen. Deze maatregelen moeten wachtrijen beperken, de entree vrijhouden en voorkomen dat voertuigen de spoorwegovergang blokkeren;
  - in de **gebruiksfase** betreft de capaciteit 100.000 ton per jaar, waarbij het verkeer grotendeels gelijk blijft aan de huidige situatie. Een formeel parkeerterrein wordt aangelegd om informeel parkeren te voorkomen en daarmee zichtlijnen vrij te houden. Verdere optimalisaties als verruimde bochten, markeringen en attentielichten kunnen verder zorgen voor een veilige doorstroming. Alle maatregelen zijn bedoeld om risico's rond de spoorwegovergang te minimaliseren en moeten nog ter goedkeuring worden voorgelegd aan ProRail en de Provincie Zuid-Holland;
- **parkeren**: op het terrein worden voldoende parkeerplaatsen voor vrachtwagens en personenauto's van personeel en bezoekers voorzien;
- **bereikbaarheid voor hulpdiensten:** het terrein is grotendeels goed bereikbaar voor de brandweer, met uitzondering van de langsgevels en de zuidwestzijde waar beperkte toegang mogelijk is. Door de combinatie van een actief blussysteem en een 5 meter hoge brandwerende betonwand blijft de route langs het gebouw aan de ProRail-zijde veilig en bruikbaar voor repressieve diensten. De verharding voldoet aan de eisen voor brandweervoertuigen, waardoor de bereikbaarheid van het terrein als geheel adequaat is geborgd.

4.12 Bodemkwaliteit

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem in paragraaf 5.1.4.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving instructieregels opgenomen. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet, zoals door graafwerkzaamheden.

Het milieuhygiënisch bodemonderzoek is te vinden in bijlage XVII.

Het verkennend asbest bodemonderzoek is te vinden in bijlage XVIII.

4.12.1 Toetsingskader

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie moet de grond functiegericht gesaneerd worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe functies dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en waterbodemkwaliteit.

4.12.2 Resultaten

In verband met de voorgenomen aanleg van een (nieuw) overslagstation aan de 's-Gravendamseweg 77 te Voorhout zijn door de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd.

Overzicht uitgevoerde onderzoeken

Tabel 4.8 Overzicht uitgevoerde onderzoeken

Bijlagenummer	Onderzoek	Datum onderzoek
n.v.t.	vooronderzoek NEN 5725	19 juni 2024
XVII	verkennend bodemonderzoek	17 oktober 2024
n.v.t.	asfalt- en fundatieonderzoek	17 oktober 2024
n.v.t.	notitie Vanadium	7 mei 2025
XVIII	verkennend asbest bodemonderzoek	25 juni 2025

Onderzoeksstrategie en deelgebieden

Onderhavig terrein is in verband met de voorgenomen herinrichting ten behoeve van de aanleg van een grondstoffenhal onderzocht volgens de richtlijnen uit de NEN 5740. Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek NEN 5725 is de locatie hierbij onderverdeeld in zes verdachte deelgebieden. Zie hiervoor afbeelding 4.16 en tabel 4.9.

Afbeelding 4.16 Overzichtstekening milieukundig bodemonderzoek



Voor elk deelgebied is uitgegaan van de in de NEN 5740 beschreven onderzoeksstrategie voor een diffuus belaste niet-lijnvormige locatie met een heterogeen verdeelde verontreinigende stof op schaal van monsterneming (VED-HE-NL). In het onderzoek is gebruik gemaakt van de standaard NEN-

grond(water)pakketten. Deze pakketten zijn voor de deelgebieden 'voormalige stortplaats' en 'overig terrein' uitgebreid met PFAS. Tevens is de bodem van het overige terrein onderzocht op de aanwezigheid van OCB.

Over de gehele locatie zijn zintuiglijk in de bodem bodemvreemde materialen aangetroffen, met name puindeeltjes (repac) en kolengruis. Analytisch is de volgende verontreinigingssituatie vastgesteld, weergegeven in tabel 4.9.

Tabel 4.9 Overzicht onderzoeksresultaten verkennend en aanvullend bodemonderzoek

	Deellocatie	Onderzochte parameters	Kwaliteit vaste bodem	Kwaliteit grondwater
A	voormalige oliehandel	NEN	gehalten < ½ (AW+I)	niet verontreinigd
B	voormalige stortplaats	NEN/PFAS	HB021: > 1,5 m - mv PAK > ½ (AW+I) verder gehalten < ½ (AW+I)	niet onderzocht
C	overslaghal	NEN	gehalten < ½ (AW+I) > ½ (AW+I)	naftaleen < ½ (S+I)
D	overslaghal	NEN	bovengrond HB040 koper > ½ (AW+I) bovengrond HB041: koper > I verder gehalten < ½ (AW+I)	barium < ½ (S+I)
E	pak en koper	NEN	gehalten < ½ (AW+I)	niet verontreinigd
F	overig terrein	NENPFAS/OCB's	bovengrond HB060 en HB070 PAK > I ondergrond HB065: barium > I verder gehalten < ½ (AW+I)	niet verontreinigd

Conclusies per deelgebied

Ter plaatse van de voormalige oliehandel, de noordelijk gelegen overslaghal en ter plaatse van het voor de parameters PAK en koper verdachte deelgebied zijn géén overschrijdingen van de interventiewaarden aangetoond. De onderzoeksresultaten op deze deellocaties geven geen aanleiding tot vervolgonderzoek en de onderzoeksopzetten voor deze deellocaties worden als adequaat beschouwd. De op deze locaties vastgestelde bodemkwaliteit wordt derhalve aanvaardbaar geacht en vormt geen belemmering voor de geplande graafwerkzaamheden.

Ook ter plaatse van de voormalige stortplaats zijn geen overschrijdingen van de interventiewaarden vastgesteld. Echter in de boring HB021 werden in de ondergrond, >1,5 m - mv, matige verhogingen aan PAK > ½ (AW+I) aangetoond. Dit kan duiden op de mogelijke aanwezigheid van sterke(re) verontreinigingen. Geadviseerd werd dan ook om middels nader bodemonderzoek de verontreinigingssituatie op deze deellocatie verder in te kaderen.

Vanwege de in de vaste bodem aangetoonde sterk verhoogde gehalten aan koper ter plaatse van de (zuidelijk) gelegen overslaghal en barium en PAK op het overige terrein, én het gegeven dat het totaal te ontgraven bodemvolume meer dan 25 m3 bedraagt, vallen de voorgenomen graafwerkzaamheden ter plaatse van in ieder geval deze deelgebieden onder de in § 3.2.22 van het Bal beschreven milieubelastende activiteit 'graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit'. De omvang van de sterke verontreinigingen binnen deze deelgebieden dienen nog nader te worden vastgesteld.

Asfalt- en fundatieonderzoek

In het asfalt- en fundatieonderzoek werd vastgesteld dat het aanwezige asfalt niet teerhoudend is, de gehalten aan PAK zijn < 75 mg/kg. Verder werd de kwaliteit van de aanwezige puinverharding indicatief vastgesteld middels een CEN-test. Hierbij overschreed het gehalte aan vanadium de in de Regeling bodemkwaliteit 2022 vermelde emissiewaarde voor niet vormgegeven bouwstoffen. De samenstellings- en emissiewaarden van de overige onderzochte parameters werden niet overschreden.
Tevens is het puinmateriaal kwalitatief onderzocht op de aanwezigheid van asbest. Hierbij werd asbest

niet aangetoond. Vanwege de overschrijding van de emissiewaarde door vanadium is het stabilisatiemateriaal waarschijnlijk niet geschikt voor hergebruik.

Beoordeling door de Omgevingsdienst
Het verkennend bodemonderzoek en het asfalt- en fundatieonderzoek zijn door de Omgevingsdienst West-Holland beoordeeld, kenmerk zaak 2024-007833-024, december 2024. Geconcludeerd werd dat het onderzoek reden gaf tot aanvullend onderzoek, het ging dan om een onderzoek naar:

- de aanwezigheid van asbest in het puinhoudende bodemmateriaal ter plaatse van de voormalige stort, deellocatie B;
- de omvang van de in de bovengrond van de boringen HB040 en HB041 traject tot 0,5 m - mv, aangetoonde, tot sterk, verhoogde gehalten aan koper;
- de omvang van de in boring 21 in de ondergrond, traject 2,0 tot 3,0 m - mv, aangetoonde verontreiniging met PAK;
- de omvang van de in de grond in boringen HB060, traject 0,2 tot 0,3 m - mv en HB070, traject 0,5 tot 1,0 m - mv, aangetoonde sterke verontreiniging aan PAK;
- de eventuele aanwezigheid van verhoogde gehalten aan vanadium in de grond als gevolg van uitloging vanuit de op diverse plaatsen aanwezige stabilisatielaag. Deze laag is overigens niet verontreinigd met asbest.

Vanadiumonderzoek
Naar aanleiding van de beoordeling van de Omgevingsdienst is grondonderzoek naar vanadium uitgevoerd, deze resultaten zijn vastgelegd in de eerder genoemde notitie. Doel van het onderzoek was om inzicht te krijgen of het in de puinstabilisatielaag aanwezige verhoogde gehalte aan vanadium middels uitloging mogelijk geleid heeft tot verhoogde gehalten aan vanadium in de bodemlaag direct onder deze stabilisatielaag. Daartoe zijn vijf grond(meng)monsters uit het verkennend bodemonderzoek aanvullend onderzocht op de aanwezigheid van vanadium. Hierbij werden in twee van de onderzochte grondmonsters gehalten aan vanadium boven de bepalingsgrens gemeten. De gehalten overschreden de desbetreffende achtergrondwaarde echter niet. Geconcludeerd werd dat de overschrijding van de maximaal toegestane emissiewaarde voor vanadium in de stabilisatielaag niet aantoonbaar geleid heeft tot een verhoogd gehalte aan vanadium in de onderliggende bodem.

Verkennend asbestonderzoek
Aanleiding voor het verkennend asbestonderzoek vormt de aanwezigheid van puindeeltjes ‘van onbekende oorsprong’ in een ter plaatse aangebrachte afdeklaag. Doel van het verkennend asbest bodemonderzoek is om middels een beperkte onderzoeksinspanning vast te stellen of de verdenking, dat de puinhoudende afdeklaag asbest bevat, terecht is. Hierbij is tevens gekeken naar de wijze en plaats van voorkomen van asbest. Ook is middels analyses getracht een indicatie te krijgen van de concentratie en staat van het materiaal, al dan niet hechtgebonden. Visueel zijn op het maaiveld en in de ontgraven grond (afdeklaag) geen asbestverdachte materialen, anders dan baksteen- en puindeeltjes waargenomen. Analytisch zijn in de (zandige) grondmengmonsters geen asbestgehalten boven de detectiegrens aangetoond. Op basis van het geheel aan onderzoeksresultaten wordt gesteld dat de afdeklaag niet langer verdacht is voor de aanwezigheid van asbest.

Opmerkingen voor graafwerkzaamheden
Uiteraard dient men bij graafwerkzaamheden alert te blijven op omstandigheden anders dan in deze paragraaf beschreven.

4.12.3 Conclusie

Het bodemonderzoek conform NEN 5740 toont aan dat meerdere deellocaties geschikt zijn voor graafwerkzaamheden, maar enkele gebieden met verhoogde verontreinigingen, zoals koper, barium en PAK, vereisen nader onderzoek en milieukundige begeleiding. Verontreinigde grond moet volgens wettelijke eisen worden afgevoerd of hergebruikt. Meldingsplicht, gecertificeerde uitvoering en alertheid op

afwijkingen tijdens werkzaamheden zijn noodzakelijk om milieubelastende risico's te beheersen. Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat de voormalige oliehandel, de noordelijke overslaghal en het deelgebied met verhoogde PAK- en koperwaarden geen overschrijdingen van interventiewaarden vertonen en geen vervolgonderzoek vereisen. Voor de voormalige stortplaats zijn matige verhogingen aan PAK in de ondergrond vastgesteld, waarvoor nader onderzoek is uitgevoerd. De zuidelijke overslaghal en het overig terrein vertonen sterk verhoogde gehalten aan koper, barium en PAK, waardoor verdere specificatie van de verontreinigingssituatie noodzakelijk is. Het asfalt- en fundatieonderzoek toont dat het aanwezige asfalt niet teerhoudend is en dat puinverharding geen asbest bevat, maar de vanadiumgehalten overschrijden de emissiewaarde. Uit aanvullend onderzoek blijkt dat de verhoogde vanadiumgehalten in de stabilisatielaag niet geleid hebben tot verontreiniging van de onderliggende bodem. Het verkennend asbestonderzoek heeft geen asbestverdachte materialen boven de detectiegrens aangetoond, waardoor de afdeklaag niet langer verdacht is.

Graafwerkzaamheden dienen wel zorgvuldig te worden uitgevoerd vanwege de aanwezige heterogene verontreinigingen. Men dient alert te zijn op omstandigheden anders dan in de onderzoeken beschreven.

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.13 Archeologie

4.13.1 Toetsingskader

Voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning BOPA dient rekening te worden gehouden met cultureel erfgoed. Cultureel erfgoed is in de begrippen als bijlage bij de Omgevingswet omschreven als monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

Van Rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten of cultuurlandschappen is in of nabij het plangebied geen sprake. Deze paragraaf gaat daarom alleen in op archeologie.

Het archeologisch bureauonderzoek is te vinden in bijlage XIX.

4.13.2 Resultaten

Het plangebied ligt in een natte strandvlakte met veenvorming – deze gebieden zijn niet geschikt geweest voor bewoning.

Vanaf de 19^{e} eeuw was het plangebied in gebruik voor bollenteelt en werd de bodem door grondbewerking verstoord. Vanaf de tweede helft van de 20^{e} eeuw zijn talrijke grondroerende activiteiten uitgevoerd, eerst samenhangend met de bouw van een rangeerterrein en later met de bouw van een oliebedrijf. Het terrein werd gesaneerd, waardoor ook grond geroerd werd. Tot slot hebben de bouw en de aanpassingen van het afvalbedrijf ook voor verstoringen gezorgd.

Er worden, op basis van de landschappelijke ligging en de talrijke reeds uitgevoerde bouw- en sloopactiviteiten, geen archeologische waarden binnen het plangebied verwacht. Ook op basis van de nieuwe archeologische beleidskaart ligt de locatie in een gebied dat is omgespoten en heeft daardoor geen archeologische verwachting meer. Het omgevingsplan bevat verouderde oude regels. In dit geval betreft het Waarde - Archeologie 8 (zie paragraaf 1.4) waarbij een onderzoeksverplichting geldt voor ingrepen die

groter zijn dan 1000 m^2 en dieper reiken dan 30 cm. Conform advies van de Omgevingsdienst West-Holland is in een ruimtelijke procedure te onderbouwen dat deze bepalingen niet meer van toepassing zijn.

Het plangebied kan op basis van bovenstaande vaststellingen worden vrijgegeven voor de geplande werkzaamheden.

Indien losse vondsten worden aangetroffen ten tijde van de uitvoering, door medewerkers of door een derde partij, gelden deze als 'toevalsvondst'. Het is een wettelijke vastgelegde plicht om toevalsvondsten te melden bij de bevoegde overheid. Formeel dient dit bij de Minister te worden gemeld (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: telefoon 033-4217456), maar een vondstmelding bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog is aan te bevelen.

4.13.3 Conclusie

Op basis van de landschappelijke ligging en de talrijke reeds uitgevoerde bouw- en sloopactiviteiten, en de ligging in een omgespoten gebied op de beleidskaart, worden er geen archeologische waarden binnen het plangebied verwacht. Het plangebied kan op basis hiervan worden vrijgegeven voor de geplande werkzaamheden. Vanuit het aspect archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.14 Ontplofbare oorlogsresten

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten (voorheen: niet-gesprongen explosieven) in het projectgebied en de gevolgen hiervan op voorgenomen ontwikkeling.

4.14.1 Toetsingskader

Voor het aspect ontplofbare oorlogsresten gelden geen rijksregels. De decentrale overheden kunnen zelf de afweging maken hoe zij binnen de instrumenten van de Omgevingswet invulling willen geven aan het onderwerp ontplofbare oorlogsresten. Gemeente Teylingen heeft geen specifiek beleid hieromtrent.

In de Arbeidsomstandighedenwet is opgenomen dat in alle gevallen waarin gevaar voor de veiligheid of gezondheid van werknemers kan bestaan door de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten een oriënterend onderzoek ingesteld dient te worden. Het is daarom verplicht het risico op explosieven in kaart te brengen. Artikel 4.10 van het Arbobesluit geeft aan wanneer onderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten vanuit Arbo-regelgeving nodig is.

Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland ontplofbare oorlogsresten achtergebleven. Deze ontplofbare oorlogsresten vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven. Voorafgaand aan deze bodemroerende werkzaamheden dient de aanwezigheid van deze OO uitgesloten te worden of dienen eventuele OO verwijderd te worden.

4.14.2 Resultaten

In het kader van de bodemonderzoeken die op de projectlocatie gedaan zijn, zijn de boorpunten vrijgegeven in het kader van ontplofbare oorlogsresten. Voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden dient de locatie definitief te worden vrijgegeven. Dit onderzoek ten behoeve van de heipalen wordt in gang gezet nadat het palenplan definitief is.

4.14.3 Conclusie

Vooralsnog is enkel ter plaatse van de boorpunten van de bodemonderzoeken de projectlocatie vrijgegeven voor ontplofbare oorlogsresten. Verder onderzoek is nog niet uitgevoerd omdat het palenplan nog niet definitief is. Voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden dient de locatie te worden vrijgegeven. Dan is er vanuit het aspect ontplofbare oorlogsresten sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.15 Omgevingsveiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke stoffen vrij kunnen komen. De discipline omgevingsveiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij omgevingsveiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

4.15.1 Toetsingskader

Het doel van het omgevingsveiligheidsbeleid is tweeledig:
1 de bescherming van personen middels het borgen van voldoende afstand tussen risico-ontvangers (zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties/gebouwen) en risicobronnen;
2 het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:
- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een lpg-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. De Regeling Basisnet blijft geldend, ook onder de Omgevingswet. Hieruit volgt ook dat de Handleiding Risicoanalyse Transport (hierna: HART) geldend blijft.

Risicobronnen
Activiteiten met externe veiligheidsrisico's worden risicobronnen genoemd. De gemeente moet in het omgevingsplan regels opnemen over externe veiligheid als nieuwe risicobronnen worden toegestaan.
In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:
- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven (verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal);
- het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit;
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit.

4.15.2 Resultaten

Nieuwe risicobron of kwetsbaar gebouw
Het overslagstation zelf is geen risicobron en ook geen kwetsbaar gebouw of locatie.

Risicobronnen in de omgeving
Voor het thema omgevingsveiligheid is Atlas Leefomgeving geraadpleegd voor reeds aanwezige risicobronnen (zie afbeelding 4.17). Er is sprake van drie soorten risicobronnen:
1 het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen;
2 een gasontvangstation;
3 buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit.

Afbeelding 4.17 Uitsnede kaart Atlas Leefomgeving



Legenda

Plaatsgebonden risico

- PR 10-5
- PR 10-6
- PR 10-7
- PR 10-8

Bron:
Ministerie IenW - Register Externe Veiligheid, 2024

Aandachtsgebieden

- Brandaandachtsgebied
- Explosieaandachtsgebied (incl. Vuurwerk en Civiel)
- Gifwolkaandachtsgebied
- Placeholder aandachtsgebied

Bron:
Ministerie IenW - Register Externe Veiligheid, 2024

Spoor - intercitylijn

Bron:
Interprovinciaal Overleg (IPO), 2023

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

De projectlocatie ligt langs het spoor en het spoor is op de kaart gemarkeerd als 'ongevallocatie' (zwart gele lijn op afbeelding 4.17). Het spoor heeft geen risicocontouren, waardoor de activiteiten van het overslagstation hier niet aan getoetst hoeven te worden. Het traject behoort niet tot de regeling Basisnet (wetgeving vervoer gevaarlijke stoffen), wat betekent dat er geen rekening hoeft te worden gehouden met het aspect omgevingsveiligheid bij bijvoorbeeld de ontwikkeling van opstallen of verder gebruik van het terrein van het overslagstation.

Gasontvangstation en buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit

De uitsnede van de kaart laat zien dat aan de andere kant van het spoor een gasontvangstation (lichtblauwe bol op afbeelding 4.17) en een gasleiding gelegen is. Het betreft gasontvangstation W-314, een en installatie voor het bewerken en verwerken van aardgas met een maximale inlaatzijdige werkdruk meer dan 10.000 kiloPascal. Het gasontvangstation en de hogedrukaardgasleiding heeft meerdere risicocontouren:

- de PR10-6 van het gasontvangstation ligt rond het station zelf en overlapt niet met terrein van het overslagstation;
- de PR10-8 contour van de hogedrukaardgasleiding ligt net buiten het terrein van het overslagstation. Dit is de contour waarbij de kans 1 op de 100 miljoen is dat iemand overlijdt ten gevolge van een zwaar incident bij het gasontvangstation;
- buiten de PR10-8 contour ligt een brandaandachtsgebied van de hogedrukaardgasleiding (zone met grijze horizontale strepen op afbeelding 4.17). Deze contour ligt wel binnen het terrein van het overslagstation en deels ook over huidige bebouwing. In de nieuwe situatie bevindt de grondstoffenhal zich binnen die zone.

De hal heeft een lichte industriefunctie en de aanwezigheid van mensen is ondergeschikt. De wijzigingen op het perceel van het vuiloverslagstation hebben geen invloed op de gemiddelde populatiedichtheid in de omgeving. Het beheerdergebouw staat buiten de zone van brandaandachtsgebied. Verder toetsing aan het brandaandachtsgebied (door middel van groepsrisicoberekeningen) hoeft dan ook niet plaats te vinden.

4.15.3 Conclusie

Het overslagstation zelf is geen risicobron en ook geen kwetsbaar gebouw of locatie. Er zijn twee risicobronnen in de omgeving van het overslagstation, het spoor en een gasontvangstation. Het spoor heeft geen risicocontouren, waardoor de activiteiten van het overslagstation hier niet aan getoetst hoeven te worden. Binnen het brandaandachtsgebied van de hogedrukaardgasleiding bevingen zich in de nieuwe situatie de grondstoffenhal, waar de aanwezigheid van personen ondergeschikt is. Verdere toetsing aan het brandaandachtsgebied hoeft dan ook niet plaats te vinden. Hierdoor is er vanuit het aspect omgevingsveiligheid sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.16 Duurzaamheid

Duurzaamheid vormt een belangrijk uitgangspunt bij de herinrichting en nieuwbouw van het vuiloverslagstation. In het ontwerp en de uitvoering wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan drie hoofdthema's: circulariteit, klimaatadaptatie en energie-efficiëntie. Verspreid door dit document zijn diverse aspecten ook al behandeld. In deze paragraaf staan ze nog eens samengevat overzichtelijk op een rij.

Met de herinrichting en nieuwbouw van het vuiloverslagstation wordt niet alleen invulling gegeven aan actuele duurzaamheidsdoelstellingen, maar ook aan de ambitie om een gebouw en terrein te realiseren die lang meegaan, flexibel inzetbaar blijven en de omgeving op meerdere vlakken versterken.

4.16.1 Resultaten

Circulariteit
Het ontwerp en de materiaalkeuze zijn sterk gericht op het sluiten van kringlopen. Er wordt zoveel mogelijk gebruikgemaakt van hergebruikte, gerecyclede en hernieuwbare materialen, zoals hergebruikt staal en biobased hout. Door modulair en demontabel te bouwen, kunnen onderdelen in de toekomst eenvoudig worden hergebruikt of aangepast aan nieuwe functies. Dit vermindert de vraag naar nieuwe grondstoffen, beperkt de afvalproductie en draagt bij aan een circulaire economie. Bovendien stimuleert deze aanpak innovatie binnen de bouwsector.

Klimaatadaptatie
De hoeveelheid groen neemt in de nieuwe situatie af met 2.022 m2. Dat maakt dat bij het vuiloverslagstation bij uitstek goed rekening gehouden moet worden met de veranderende klimaatomstandigheden, zoals zwaardere regenval en langere droogteperiodes. De verbreding van de poldersloot en de aanleg van een wadi zorgen voor extra waterberging, waarmee wordt voldaan aan de eisen van het Hoogheemraadschap en wateroverlast wordt voorkomen. Groenstructuren op en rond het terrein versterken de biodiversiteit en bieden leefruimte aan soorten zoals de rugstreeppad, slechtvalk, torenvalk, vleermuis en huismus. Zo wordt niet alleen gecompenseerd voor de toename in verhard oppervlak, maar ook een ecologische meerwaarde gecreëerd.

Energie-efficiëntie
Het nieuwe overslagstation wordt uitgerust met zonnepanelen, energiezuinige installaties en er worden voorbereidingen getroffen voor laadpunten voor elektrisch materieel. De gebouwen krijgen hoogwaardige isolatie om energieverlies te beperken. Daarnaast is de interne logistiek zo ontworpen dat transportbewegingen op het terrein minimaal zijn, wat leidt tot minder brandstofverbruik en lagere CO_2-

uitstoot. Het gebruik van nieuwe zuinige of elektrische voertuigen draagt bij aan de energietransitie en vermindert de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen.

4.16.2 Maatregelen

Om deze duurzame ambities te waarborgen, worden de volgende maatregelen genomen:
- toepassing van circulaire, hergebruikte en biobased materialen;
- modulair en demontabel bouwen voor toekomstig hergebruik;
- installatie van zonnepanelen, laadpunten en energiezuinige systemen;
- optimalisatie van logistieke routes om transportbewegingen te beperken;
- verbreding van de poldersloot en aanleg van een wadi voor extra waterberging;
- integratie van groenvoorzieningen en nest- en foerageerplaatsen voor beschermde diersoorten.

4.16.3 Conclusie

Het nieuwe vuiloverslagstation laat zien dat functionaliteit, esthetiek en duurzaamheid elkaar kunnen versterken. Door te kiezen voor circulaire materialen, klimaatadaptieve oplossingen en energie-efficiënte technieken wordt de ecologische voetafdruk aanzienlijk verkleind. Tegelijkertijd wordt de leefomgeving versterkt en voorbereid op toekomstige uitdagingen. Vanuit het aspect duurzaamheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.17 Gezondheid

In deze paragraaf wordt de wijze beschreven waarop bij de activiteit rekening is gehouden met het aspect gezondheid. Gezondheid in het kader van de fysieke leefomgeving verwijst naar de mate waarin de omgeving waarin mensen wonen, werken, en recreëren, bijdraagt aan hun fysieke, mentale en sociale welzijn. Dit begrip gaat verder dan alleen de afwezigheid van ziekte; het omvat ook de manier waarop de inrichting, kwaliteit en het gebruik van de fysieke ruimte invloed hebben op de gezondheid en het welbevinden van mensen.

4.17.1 Toetsingskader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd. In het kader van deze omgevingsvergunning BOPA is de centrale vraag: is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?

De gemeente Teylingen beschikt niet over specifiek gezondheidsbeleid. GGD Hollands Midden heeft in dit kader geadviseerd om, aanvullend op de wettelijke normen, oog te hebben voor gezondheidsbevordering, kwetsbare groepen (zoals kinderen, ouderen en mensen met luchtwegklachten) en onderwerpen die niet in normen zijn vastgelegd, zoals hittestress, sociale cohesie en een gezond binnenmilieu.

4.17.2 Resultaten

Het vuiloverslagstation maakt het mogelijk om afval en huisvuil op te halen en te verwerken. Dit is noodzakelijk om een gezonde leefomgeving te waarborgen in verband met ziektes en ongedierte. Vanuit dit perspectief draagt het overslagstation ook buiten het plangebied bij aan een gezonde leefomgeving.

De onderzoeken en maatregelen die in het kader van het initiatief gedaan zijn en de inrichting van de fysieke leefomgeving worden hieronder verder beschreven. Belangrijke aspecten die bepalen hoe de inrichting, kwaliteit en het gebruik van de fysieke ruimte de gezondheid en het welzijn van mensen beïnvloeden, zijn:

1 fysieke gezondheid;
2 mentale gezondheid;
3 sociaal welzijn;
4 duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Het merendeel van deze vier aspecten wordt besproken in de paragrafen 4.3 tot en met 4.16.

Fysieke gezondheid

Onderstaande tabel beschouwt de uitgevoerde onderzoeken in het kader van de effecten op de gezondheid.

Tabel 4.10 Aspecten fysieke gezondheid

Aspect	Effect op gezondheid	Hoe dit project daar rekening mee houdt	Beoordeling (verbetering, neutraal, verslechtering)
geluid- en trillingsoverlast	langdurige blootstelling kan stress, slaapstoornissen en cardiovasculaire problemen veroorzaken	geluid: onderzoek is uitgevoerd om geluidsmaatregelen te berekenen die zorgen ervoor dat het wettelijke geluidsniveau is gewaarborgd Trillingen blijven binnen aanvaardbare grenzen en daarvoor zijn geen maatregelen nodig	neutraal: geen verbetering of verslechtering van de huidige situatie
luchtkwaliteit, geuroverlast, stofoverlast	schone lucht vermindert ademhalingsziekten en andere gezondheidsproblemen	lucht: de huidige achtergrondconcentraties NO_2 en PM_{10} liggen en blijven ruim beneden de wettelijke grenswaarden Geur: de berekende geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan de hindergrenzen (voor 98 en 99,99 percentiel) volgens provinciaal beleid. Er is sprake van een lagere geurbelasting ten opzichte van de vergunde situatie Stof: stofhinder kan door het nemen van maatregelen voorkomen worden	samengenomen een verbetering ten opzichte van de huidige situatie
bodemkwaliteit	blootstelling aan onder andere zware metalen, organische stoffen, en schadelijke micro-organismen, die via direct of indirect contact schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid (huidirritaties, hoofdpijn, longproblemen, neurologische problemen, nierziekten, kanker)	bodem: het bodemonderzoek volgens NEN 5740 toont aan dat deellocaties geschikt zijn voor graafwerk, maar gebieden met verhoogde verontreinigingen, zoals koper, barium en PAK, vereisen nader onderzoek en begeleiding om veilig te kunnen graven en blootstelling aan verontreiniging te voorkomen	neutraal: geen verbetering of verslechtering van de huidige situatie
toegang tot groen	parken, bossen en andere natuurlijke omgevingen bevorderen beweging, ontspanning en herstel van stress	het vuiloverslagstation is niet bedoeld voor recreatie of ontspanning. Het is enkel voor de functie (afval brengen) toegankelijk voor publiek	neutraal: geen verbetering of verslechtering van de huidige situatie
veiligheid	een goed ontworpen omgeving vermindert de kans op ongelukken en bevordert fysieke activiteiten zoals wandelen en fietsen	verkeer: de ontsluiting van het overslagstation via de N443 brengt uitdagingen zoals een drukke fietsroute, spoorwegovergang en beperkte infrastructuur met zich mee, waardoor verkeersmaatregel zoals een verkeerslicht noodzakelijk is de verkeersveiligheid te waarborgen	samengenomen en vanwege verkeersmaatregelen een lichte verbetering ten opzichte van de huidige situatie

Aspect	Effect op gezondheid	Hoe dit project daar rekening mee houdt	Beoordeling (verbetering, neutraal, verslechtering)
		Parkeren: veiligheid op het terrein onder andere geborgd door het voorzien in voldoende parkeerplaatsen Hulpdiensten: de bereikbaarheid voor hulpdiensten is gewaarborgd Omgevingsveiligheid: het overslagstation is geen risicobron. De grondstoffenhal valt deels binnen het brandaandachtsgebied van een gasleiding maar omdat het aantal personen binnen dit gebied niet toeneemt, zijn ontwerpmaatregelen niet nodig	

Mentale gezondheid

Het vuiloverslagstation is niet bedoeld voor recreatie of ontspanning. Bijdrage aan de mentale gezondheid, zoals het voorzien in een groene leefomgeving dat stress en angst verminderd, of het voorzien in openbare ruimtes dat kansen biedt voor ontmoetingen en sociale cohesie, is dan ook niet relevant.

Sociaal welzijn

Het vuiloverslagstation is goed toegankelijkheid voor alle groepen in de samenleving en veilig voor mensen van alle leeftijden en achtergronden. Mensen met beperkte fysieke mogelijkheden zullen worden geholpen waar nodig in het kader van veiligheid op het terrein.

Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Duurzaamheid vormt een belangrijk uitgangspunt bij de herinrichting en nieuwbouw van het vuiloverslagstation. In het ontwerp en de uitvoering wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan drie hoofdthema's: circulariteit, klimaatadaptatie en energie-efficiëntie. Om deze duurzame ambities te waarborgen, worden de volgende maatregelen genomen:

- toepassing van circulaire, hergebruikte en biobased materialen;
- modulair en demontabel bouwen voor toekomstig hergebruik;
- installatie van zonnepanelen, laadpunten en energiezuinige systemen;
- optimalisatie van logistieke routes om transportbewegingen te beperken;
- verbreding van de poldersloot en aanleg van een wadi voor extra waterberging;
- integratie van groenvoorzieningen en nest- en foerageerplaatsen voor beschermde diersoorten.

Bovenstaande in relatie tot advies GGD

- geluid en trillingen: akoestisch onderzoek laat zien dat het geluid binnen de wettelijke normen blijft. De GGD adviseert om aanvullend te monitoren of de geluidsbelasting in de praktijk daadwerkelijk vermindert en om een klachtenprocedure en bewonersparticipatie in te richten. Voor trillingen geldt dat geen overschrijding van normen wordt verwacht, maar het verdient aanbeveling om dit te blijven volgen;
- luchtkwaliteit, geur en stof: de luchtkwaliteit voldoet ruim aan de normen. Voor geur is de berekende belasting lager dan de hindergrenzen en neemt de geurhinder af ten opzichte van de huidige situatie. De GGD wijst erop dat geur ondanks het voldoen aan normen toch hinder kan veroorzaken; goede communicatie met omwonenden en een klachtenprocedure zijn daarom wenselijk. Voor stof worden maatregelen getroffen om hinder te voorkomen;
- bodem: bodemonderzoek toont aan dat deellocaties geschikt zijn voor graafwerkzaamheden. Voor zones met verhoogde waarden zijn aanvullende maatregelen nodig. De GGD adviseert in dit verband om een BLVC-plan (Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie) op te stellen en bewoners tijdig te informeren bij sloop- en bouwwerkzaamheden;

- toegang tot groen en veiligheid: hoewel het overslagstation zelf geen recreatieve functie heeft, wordt de verkeersveiligheid verbeterd door aanvullende maatregelen. Hiermee wordt ook tegemoetgekomen aan het GGD-advies om de leefomgeving zo veilig mogelijk in te richten;
- duurzaamheid en klimaatadaptatie: bij het ontwerp is nadrukkelijk aandacht besteed aan circulaire materialen, energie-efficiëntie, waterberging en vergroening. Dit sluit aan bij het GGD-advies om gezondheid te bevorderen door een leefomgeving te creëren die klimaatbestendig en toekomstgericht is.

4.17.3 Conclusie

De gezondheid van de mensen die in de omgeving van het nieuwe vuiloverslagstation wonen, werken of recreëren komt niet in gevaar. Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden die leiden tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid. Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij is, in lijn met het advies van GGD Hollands Midden, nadrukkelijk aandacht besteed aan aanvullende gezondheidsaspecten zoals geluidshinder, geurhinder, bodembeheer, verkeersveiligheid, duurzaamheid en het betrekken van omwonenden bij de uitvoering.

4.18 Integrale conclusie aanvaardbaarheid

Het nieuwe vuiloverslagstation is vanuit ruimtelijk oogpunt, vanuit de milieu- en omgevingsaspecten en in het kader van gezondheid aanvaardbaar. Integraal is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5

ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID (PARTICIPATIE)

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De financiering van de nieuwbouw vindt plaats door MeerVAB B.V. Een joint venture waarin Meerlanden en de GR VAB (gemeenten Katwijk, Teylingen, Lisse, Hillegom en Noordwijk) ieder voor 50 % in deelnemen. De financiering van de nieuwbouw vindt plaats door middel van Eigen Vermogen (30 %) welke beide partijen in MeerVAB inbrengen en Vreemd Vermogen (70 %) welke door de GR VAB is aangetrokken bij de BNG en doorleent aan MeerVAB op basis van een financieringsovereenkomst.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. Deze wet zegt in artikel 16.55 over participatie: 'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden. Bij de besluitvorming van diverse vergunningen dient te worden aangegeven hoe belanghebbenden betrokken zijn en welke resultaten dit heeft opgeleverd.

Hieraan heeft de initiatiefnemer invulling gegeven door het inzetten van een passend palet aan participatiemiddelen vanuit een participatieplan.

5.2.1 Participatieplan

In lijn met de Omgevingswet en de Leidraad Participatie & Omgevingsvergunning van gemeente Teylingen is een participatietraject gestart, passend bij niveau 3 (gemiddelde participatie). Hieronder wordt de wijze waarop belanghebbenden zijn betrokken bij het traject uiteengezet, welke middelen daarbij zijn ingezet en welke opbrengsten dit heeft opgeleverd.

Doel en scope participatieplan

Doel
Inzichtelijk maken hoe belanghebbenden zijn betrokken bij de planvorming voor de nieuwbouw van een grondstoffenhal op het VAB-terrein en op welke wijze hun input is meegenomen.

Scope
Dit participatieplan richt zich op de voorbereiding en realisatie van de grondstoffenhal. Participatie loopt mee met de projectfasering (initiatief, ontwerp, vergunning, realisatie). De participatie gaat nadrukkelijk niet om de locatie, daar deze in 2020 is vastgesteld na goedkeuring in de gemeenteraden van de VAB-gemeenten.

Doelgroepen en betrokkenen

Primaire doelgroepen
- direct omwonenden: woonbootbewoners Haarlemmer Trekvaart, bewoners Leidsevaart, bewoners 's-Gravendamseweg;
- klankbordgroep omwonenden (4 leden): sinds mei 2024;
- bedrijven en instellingen in de directe omgeving van het VAB-terrein.

Bestuurlijke doelgroepen
- algemeen Bestuur VAB en projectorganisatie;
- gemeenteraden en raadscommissies van de vijf gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen, Katwijk en Noordwijk van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) VAB;
- vergunningverlenende instanties: provincie Zuid-Holland in mandaat aan omgevingsdienst West-Holland en omgevingsdienst Haaglanden, Hoogheemraadschap van Rijnland, gemeente Teylingen.

Partners/stakeholders
- ProRail / NS Vastgoed;
- telecomproviders (KPN, T-Mobile) in verband met GSM-masten.

Doelstellingen per doelgroep
Onderstaande tabel weergeeft de doelstellingen per doelgroep.

Tabel 5.1 Doelstellingen per doelgroep

Doelgroep	Doelen
omwonenden	inzicht geven in plannen, ophalen van wensen en zorgen, beperken van hinder, creëren van draagvlak in de omgeving voor de nieuwbouw
gemeenteraden	tijdige informatievoorziening, politiek-bestuurlijk draagvlak borgen
klankbordgroep	actieve advisering over en weer over onderdelen als uitstraling, geluid, routing en naamgeving
vergunningverleners	tijdige afstemming over wettelijke kaders en eisen
ProRail/NS	afspraken over terreinhuur en aanpassing masten en portalen
telecomproviders	locatiekeuze GSM-masten afstemmen met technische en omgevingswensen
algemeen publiek	transparantie en vertrouwen door open communicatie via website en pers

5.2.2 Communicatie-uitgangspunten

De gebruikte communicatie-uitgangspunten waren gedurende het participatietraject:
- tijdig, transparant en herhaalbaar informeren;
- B1-niveau taalgebruik;
- bereikbaarheid garanderen via website, e-mail en telefoon;
- responsgericht (bewonersreacties opvolgen binnen één werkdag);
- afstemming met gemeentelijke communicatieafdelingen;
- website fungeert als centrale informatie-hub;
- rapportages en verslagen klankbordgroep inzichtelijk voor deelnemers klankbordgroep.

5.2.3 Ingezette participatiemiddelen

Onderstaande tabel weergeeft de ingezette participatiemiddelen per doelgroep en de frequentie ervan.

Tabel 5.2 Ingezette participatiemiddelen

Middel	Frequentie/Periode	Doelgroep
huis-aan-huisbrieven	juni 2021, juli 2021, herhaald indien nodig	direct omwonenden
digitale nieuwsbrief	sinds mei 2024, 4x per jaar, extra wanneer nodig	alle geïnteresseerden
website (vuilafvoerbedrijf.nl)	doorlopend sinds 2021	algemeen publiek, omwonenden
klankbordgroep	opgericht mei 2024, 4x per jaar in samenspraak met leden	omwonenden
informatieavonden	juni 2022, juni 2023, oktober 2024, jaarlijks	direct omwonenden
raadsinformatieavonden	juni 2025	gemeenteraden GR-VAB
inloop-/rondleidingen VAB-terrein en grondstoffenhal Rijsenhout	september 2021, december 2024 e.v.	omwonenden, raadsleden
raadsinformatiebrieven	jaarlijks of bij projectmijlpalen	gemeenteraden
mail en projecttelefoon	doorlopend	omwonenden en belanghebbenden

Nadere toelichting op middelen

De inzet van de participatiemiddelen is mede op basis van behoefte van belanghebbenden en fasering van het project.

- huis-aan huisbrieven aan omwonenden: in de eerste opstartfase zijn brieven verstuurd om aan te geven dat er een project zou plaatsvinden en om omwonenden uit te nodigen voor informatiebijeenkomsten. Periode: juni 2021 – juni 2023:
  - NB. De eerste brief is medio juni 2021 verstuurd. Hierin wordt melding gemaakt van het besluit “dat in december 2020 de vijf gemeenten Lisse, Hillegom, Teylingen, Katwijk en Noordwijk, hebben besloten om te investeren in een toekomstbestendig en innovatief afvaloverslagbedrijf. Zo dragen de vijf gemeenten bij aan een efficiënte afvalketen en een beter klimaat.”;
- nieuwsbrieven werden in de beginfase gebruikt om updates te delen en betrokkenen geïnformeerd te houden. In beginsel betroffen dit verslagen van informatiebijeenkomsten. Na de project startup is gestart met een digitale nieuwsbrief (via mailingtool Mailchimp) met meer informatieve artikelen. Daarbij is actief uitgevraagd aan omwonenden om op de mailinglist te willen staan. Frequentie is ieder kwartaal;
- website vuilafvoerbedrijf.nl: gebruikt als naslagwerk om eerdere raadsbrieven, bewonersbrieven en presentaties en verslagen van inloopavonden terug te kunnen zien. Deze website wordt vernieuwd onder de naam www.grondstoffenstation.nl;
- klankbordgroep omwonenden: na de totstandkoming van MeerVAB B.V. is een klankbordgroep van omwonenden opgezet, momenteel bestaande uit drie omwonenden. Leden geven gevraagd en ongevraagd advies over uitstraling van toekomstige terreinindeling en worden actief geïnformeerd over de voortgang. Indien nodig kan externe deskundigheid door Meerlanden en de GR VAB aan de klankbordgroep worden toegevoegd op een specifiek onderwerp. Vanaf mei 2024, vindt de klankbordgroep bijeenkomst één keer per kwartaal plaats;
- informatieavonden omwonenden: er zijn avonden georganiseerd waarbij belanghebbenden hun ideeën en zorgen konden delen, te weten in juni 2022, juni 2023, oktober 2024 e.v. Uitgangspunt is om dit twee keer per jaar te organiseren;

- raadsinformatieavonden: organiseren van informatiebijeenkomsten in navolging op de informatieavonden omwonenden om zodoende ook raadsleden betrokken en geïnformeerd te houden en te zorgen voor politiek draagvlak. In juni 2025 zijn de meest recente, hybride avonden georganiseerd;
- rondleidingen: VAB-terrein en grondstoffenhal Rijsenhout: rondleidingen zijn georganiseerd op zowel het terrein van het VAB (zoals in september 2021) als bij de nieuwe grondstoffenhal in Rijsenhout (zoals op 11 december 2024), om een beeld te geven van een dergelijke faciliteit en voortgang bouwproces. Rondleidingen of inloopmomenten vinden plaats op initiatief van omwonenden, de leden van de klankbordgroep, het bestuur of het projectteam;
- raadsinformatiebrieven: deze werden gebruikt om updates te delen met de gemeenteraden van de GR VAB en hen betrokken en geïnformeerd te houden. Onderwerpen: vergunning, ontwerpfasen, bouwfasen, terreinverbeteringen, participatie en informeren omgeving;
- juni 2021, juni 2022, juli 2024, november 2024. Deze worden verstuurd wanneer dat nodig is en op aanvraag;
- mail en projecttelefoon: contactmogelijkheden zijn na revisie opnieuw gedeeld met omwonenden, zodat binnen en buiten kantoortijden altijd iemand bereikbaar is en zowel over bedrijfsvoering als het project vragen gesteld kunnen worden.

5.2.4 Opbrengst participatie

Tijdens de klankbordgroepen omwonenden (mei, december 2024, maart 2025) en informatieavonden voor omwonenden (juni 2022, juni 2023, oktober 2024) zijn verschillende reacties en wensen opgehaald met betrekking tot het project en het ontwerp van de grondstoffenhal:

- de huidige in- en uitrit van het VAB-terrein is smal en komt uit op een druk fietspad en een provinciale weg. Is het mogelijk deze in-/uitrit naar de achterkant van het terrein te verplaatsen?
- de NS heeft een brief gestuurd over de bouw van een geluidswal tot boot 8. Hoe verhoudt deze zich tot een eventuele nieuwe geluidswal van het VAB-terrein?
- kunnen de GSM-masten zover mogelijk uit de buurt van omwonenden geplaatst worden bij eventuele terugplaatsing?
- parkeren is een probleem voor de bewoners van de woonboten. Is er nu of in de planvorming een optie om dit makkelijker te maken? Een spiegel bij de uitrit zou bijvoorbeeld al wenselijk zijn;
- bewoners van de woonboten geven aan mee te willen denken over de plek van de waterberging/compensatie, omdat dit wellicht ook een verbetering van hun directe leefomgeving kan geven;
- mede op aangeven van omwonenden is actief gevraagd naar meedenken naam nieuwe faciliteit, in plaats van Vuilafvoerbedrijf of MeerV(uil)A(fvoer)B(edrijf);
- ten aanzien van plek, uitstraling van terrein en gebouw geven omwonenden geven aan en vragen of het nieuwe gebouw zoveel mogelijk van de boten af kan komen; Of juist een lager gebouw. Dit in verband met verminderd zonlicht en meer schaduwwerking. Eventueel met verkeer aan de andere kant dan nu ingetekend;
- routing over terrein van inzamelwagens, naar ingang hal, tussen gebouw en eventuele geluidswal en woonboten geeft aanleiding voor zorgen over geluidweerkaatsing en daardoor overlast;
- bewoners uiten zorgen en bezwaren, die zij ook hebben geformuleerd in een brief met bewoners handtekeningen van oktober 2024, aan de gemeente(raad) van Noordwijk, over:
  - locatie van de nieuwbouw;
  - verminderd zonlicht en schaduwwerking van het te grote gebouw, waarbij het verkeer liever niet aan de woonbotenkant wordt gezien;
  - geluidoverlast door weerkaatsing van het geluid als gevolg van routing over terrein van inzamelwagens naar ingang hal en eventuele geluidwal tussen gebouw en woonboten.

5.2.5 Aanpassingen

Deze opbrengst heeft geleid tot een aantal concrete aanpassingen in het ontwerp en/of onderliggende onderzoeksrapporten en het inroepen van externe expertise:

- aanpassingen in situering of schaal van het ontwerp en verbeterde inpassing in de omgeving;
- het grondstoffenstation wordt zover als mogelijk gesitueerd vanaf het spoor c.q. de woonboten;
- samen met de omwonenden wordt de bekleding bepaald van de wanden die het meest in het zicht liggen. Zoals het aanbrengen van Accoyahout op de lange gevel. Tevens wordt groen toegevoegd;
- in het ontwerp is een schuin dak aangebracht. Dit betekent een lagere dakrand aan de woningen-zijde;
- er zijn schaduwberekeningen gemaakt. Hierin kunnen via VR-toepassingen de omwonenden meegenomen worden, waardoor zij een idee van de beoogde nieuwe situatie kunnen krijgen;
- samen met omwonenden wordt gekeken naar type geluidswanden, die zowel geluidstechnisch als esthetisch aanspreken;
- een geluidsdeskundige in het klankbordgroep omwonenden overleg heeft omwonenden geïnformeerd over het gedrag van geluid, toegespitst op de situatie op het terrein;
- het terugplaatsen van de GSM-masten op terrein van MeerVAB is de wens van de gemeente, net als het terugplaatsen van de GSM-masten op de gebouwen na realisatie. Andere locaties in de nabijheid zijn namelijk niet voorhanden. Om gehoor te geven aan de omwonenden, worden de GSM masten aan de tegenovergestelde kant van het spoor op de hal geplaatst;
- aanleg van parkeerplekken of verbetering van parkeren voor woonbootbewoners wordt onderzocht, waarbij het overheidsbeleid bepalend is;
- doordat de door omwonenden voorgestelde plaats voor waterberging niet van MeerVAB is kunnen hier geen werkzaamheden uitgevoerd worden. Dit punt is onderzocht;
- de nieuwe naam voor de faciliteit wordt Grondstoffenstation Duin- & Bollenstreek, mede naar aanleiding van een inzending van een omwonende.

5.2.6 Evaluatie en vervolg

De participatieaanpak wordt periodiek geëvalueerd binnen het projectteam. Verslagen van klankbordgroep, bewonersavonden en contactmomenten worden intern geborgd. Vervolgparticipatie loopt mee met projectfasering (ontwerp, vergunning, realisatie).