Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0007

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Wijziging Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021 - 2025
Nummer voorstel	:	RVB21-0007
Datum voorstel	:	9 februari 2021
Portefeuillehouder(s)	:	J.J.S.M. de Lange
Contactpersoon	:	de heer J.J. van Schaik
Afdeling	:	R&E/Werken & Recreëren
Contactpersoon Email	:	J.J.VanSchaik@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277 874
Programmanummer en -naam	:	3. Economie en werkgelegenheid, vrijetijdseconomie en onderwijs

Voorstel:

De Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021-2025 vast te stellen.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Na vaststelling van de wijziging van de verordening door de raad wordt de gewijzigde verordening bekend gemaakt. Alle bijdrageplichtigen ontvangen een pakket zoals beschreven in het Reglement Draagvlakmeting BIZ, met o.a. een brief en een stembiljet, de verordening en het activiteitenplan. De tekst van de vastgestelde verordening en de wijziging wordt voorgelegd aan de ondernemers. Na afloop van de formele draagvlakmeting maakt het college de notarieel vastgestelde uitslag bekend via verschillende kanalen.

Samenvatting:

Voor het centrum van Bergen op Zoom wordt voor de periode 2021-2025 opnieuw een BIZ ingesteld. In verband met de gewijzigde financiële omstandigheden als gevolg van de beperkingen van het nieuwe pakket coronamaatregelen wordt het eerder vastgestelde tarief van de BIZ-bijdrage in 2021 echter verlaagd van € 900,- naar € 100,-.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1.	Meerjarenplan Sterck 2021 - 2025	bijgevoegd
2.	Jaarplan Sterck 2021	bijgevoegd
3.	Uitvoeringsovereenkomst, gewijzigd	bijgevoegd
4.	Reglement Draagvlakmeting	bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0007

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	25 maart 2021
Nummer	:	RVB21-0007
Onderwerp	:	Wijziging van de Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021 - 2025

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De Verordening tot 1e wijziging van de Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021-2025 vast te stellen.

Inleiding

Op 17 december 2020 heeft u de Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021 - 2025 vastgesteld (hierna: de BIZ-verordening Centrum). Hiermee heeft u het op 5 oktober 2020 ingediende verzoek van Ondernemersvereniging Sterck om voor de komende vijf jaar een nieuwe BIZ in te stellen medewerking verleend. Het raadsvoorstel waarbij de BIZ-verordening Centrum is vastgesteld (RVB20-0065) is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. Voor de overwegingen die aan de vaststelling van de verordening ten grondslag liggen, wordt verwezen naar het bijgevoegde raadsvoorstel. De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe verordening bestaan uit de invoering van één vast tarief voor alle bijdrageplichtigen van € 900,- per kalenderjaar en een (beperkte) uitbreiding van het gebied waarvoor de BIZ geldt. Bij de behandeling van het voorstel tot vaststelling van de BIZ-verordening Centrum heeft u uw zorgen geuit over de lastige financiële positie van ondernemers als gevolg van de coronacrisis. Gelet op de aanzienlijke verhoging van de jaarlijkse BIZ-bijdrage zou dit in de weg kunnen staan van het vereiste draagvlak voor de invoering van een BIZ. Met dit voorstel wordt aan de zorgen van uw raad tegemoetgekomen.

U bent bij de vaststelling van de BIZ-verordening Centrum geïnformeerd dat ondernemersvereniging Sterck en de BIZ-commissie ter voorbereiding van de nieuwe BIZ de vorige BIZ-periode samen hebben geëvalueerd. Dit is gebeurd door het ophalen van informatie tijdens de algemene ledenvergaderingen, via voorlichtingsbijeenkom-sten en door middel van de inzet van straatcoaches. Hierbij is informeel het draagvlak voor een nieuwe BIZ gepeild. Van de 120 respondenten hebben drie leden zich van stemming onthouden; de overige respondenten hebben aangegeven opnieuw een BIZ te willen instellen. In de voorbereidingsfase (periode 4e kwartaal 2020) is daarmee gebleken van de aanwezigheid van een voldoende draagvlak onder de ondernemers voor het instellen van een nieuwe BIZ.

Als gevolg van de medio december afgekondigde nieuwe maatregelen om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan (de lockdown), heeft het overgrote deel van de ondernemers de deuren opnieuw langdurig moeten sluiten. De BIZ-verordening Centrum is tot stand gekomen in de hoop en de verwachting dat vanaf

2021 gestart kon worden met een economisch beter jaar, de noodzakelijke omzet kon worden gegenereerd en het BIZ meerjarenplan kon worden uitgevoerd zoals gepland. Als gevolg van het nieuwe pakket aan verstrekkende coronamaatregelen is dit helaas niet mogelijk gebleken. Veel ondernemers zullen in 2021 alles op alles moeten zetten om het hoofd boven water te kunnen houden. Voor veel ondernemers vormt een BIZ heffing van € 900,- in 2021 een te hoge financiële horde. Gezien de huidige omstandigheden en de nog altijd voortdurende beperkingen van de coronamaatregelen, zal ongewijzigde handhaving van het tarief naar verwachting een belemmering vormen voor inwerkingtreding van de BIZ. Voor inwerkingtreding van de BIZ geldt immers als wettelijke voorwaarde dat de formele draagvlakmeting uitwijst dat een gekwalificeerde meerderheid van de ondernemers vóór de BIZ stemt.

De nieuwe coronamaatregelen noodzaken tot een verlaging van het tarief voor het belastingjaar 2021. Hiermee wordt voorkomen dat ondernemers bij de formele draagvlakmeting door de omstandigheden worden gedwongen om tegen de invoering van de BIZ stemmen, ondanks het feit dat het belang en de voordelen van de BIZ als zodanig worden onderkend. Het geheel niet in werking treden van een BIZ heeft tot gevolg dat de komende 5 jaar niet kan worden geprofiteerd van de grote voordelen van een BIZ. Ondernemersvereniging Sterck heeft om die reden verzocht om het tarief voor 2021 te verlagen en de verordening met dat doel te wijzigen.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Voor de toekomst van het centrum van Bergen op Zoom is het van belang dat in 2021 voor een nieuwe periode van 5 jaar een BIZ gaat gelden. De BIZ is cruciaal voor de gezamenlijke aanpak van en onderlinge samenwerking bij de uitdagingen waar de ondernemers voor staan. Voorwaarde voor inwerkingtreding van de BIZ-verordening is dat de formele draagvlakmeting uitwijst dat voldoende draagvlak bestaat onder de ondernemers. Met de voorgestelde verlaging van het tarief voor het jaar 2021 wordt rekening gehouden met de financiële gevolgen van de coronamaatregelen. Daarmee wordt ondernemers voor 2021 meer financiële lucht geboden en wordt een belemmering weggenomen om tegen inwerkingtreding van de BIZ te stemmen.

Uitwerking voorstel

U stelt verordeningen vast die de wettelijke grondslag vormen voor de inzet van bevoegdheden, zoals het innen van lokale belastingen. De BIZ verordening wijst een gebied aan, een Bedrijveninvesteringszone, BIZ. Binnen dit gebied mag een bestemmingsheffing, de BIZ-bijdrage, worden geheven ter financiering van door een bepaalde meerderheid, de bijdrageplichtigen, gewenste extra voorziening. Op 17 december 2020 heeft u de BIZ -verordening Centrum 2021-2025 vastgesteld.

In artikel 7 van de BIZ-verordening Centrum is het tarief voor alle bijdrageplichtigen gesteld op een vast bedrag van € 900,- per jaar. Omdat het belang van de invoering van een BIZ wordt onderkend, maar het daaraan voor 2021 gekoppelde tarief een belemmering vormt voor inwerkingtreding, heeft Sterck voorgesteld om voor het tarief voor het jaar 2021 te verlagen naar € 100,-. Hiermee blijft de financiële drempel om bij de draagvlakmeting voor de BIZ te stemmen tot een minimum beperkt en behoeft niet te worden gevreesd voor onvoldoende draagvlak onder de ondernemers. Anderzijds worden in 2021 toch inkomsten gegenereerd waarmee er in ieder geval activiteiten in afgeschaalde vorm kunnen plaatsvinden.

Omdat sprake is van een tijdstipbelasting met jaarlijkse peildatum 1 januari dienen verordeningen waarbij een belastingplicht wordt ingevoerd te worden vastgesteld vóór aanvang van de peildatum. In het kader van de voorzienbaarheid is het niet toegestaan om met terugwerkende kracht belasting in te voeren, als het besluit tot het vaststellen van de financiële verordening na de peildatum is genomen. Uitzondering op dit uitgangspunt is de situatie dat na de peildatum een voor belastingplichtigen begunstigende wijziging wordt doorgevoerd, in dit geval een verlaging van € 900,- naar € 100,- in 2021. De voorgestelde wijziging van de verordening heeft na inwerkingtreding van de verordening dus terugwerkende kracht tot 1 januari 2021.

Omdat als gevolg van de voorgestelde tariefwijziging minder BIZ gelden worden ontvangen is in aanvulling op het meerjarenplan 2021 – 2025 het jaarplan 2021 opgesteld. Het jaarplan 2021 bevat een uitgebreide beschrijving van de activiteiten en een begroting. Deze zijn als bijlage 1 en 2 bijgevoegd. Onder verwijzing naar voorstel RVB20-0065 vindt geen inhoudelijke beoordeling van het meerjarenplan en het jaarplan plaats, voor zover deze plannen passen binnen de doelstellingen van de Wet BIZ. Het betreft het plan van de ondernemers zelf. De gemeente voert slechts de formele handelingen uit die nodig zijn om de heffing te innen en uit te keren aan Sterck. Daarna controleert de gemeente jaarlijks aan de hand van de subsidieverantwoording of de uitvoeringsovereenkomst wordt nagekomen. De uitvoeringsovereenkomst is als bijlage 3 bijgevoegd.

Relevante wijzigingen
Artikel 7 van de Verordening BIZ Centrum 2021-2025 wordt gewijzigd. Het tarief voor de jaarlijkse BIZ-bijdrage wordt voor 2021 verlaagd van € 900,- naar € 100,-. Voor de jaren 2022 tot en met 2025 blijft het tarief € 900,-. Dit is met de wijziging van artikel 7 inzichtelijk gemaakt.

De overige wijzigingen zien op de formeel-juridisch correcte verwerking van de voorgestelde aanpassing.

Verdere verloop van het proces
Inmiddels zijn de nodige formele stappen gezet om de BIZ in werking te laten treden. De uitvoeringsovereenkomst (de afspraken tussen Sterck en de gemeente over onder andere de betaling en de verplichtingen) is ondertekend en het reglement draagvlakmeting (procedureregels voor de formele draagvlakmeting, dus hoe de stemming verloopt en de uitkomst wordt vastgesteld) is vastgesteld (zie bijlage 4). De BIZ-verordening Centrum is door uw raad vastgesteld op 17 december 2020.

Na vaststelling van de voorgestelde wijziging van de BIZ-verordening Centrum wordt de formele draagvlakmeting in het tweede kwartaal 2021 uitgevoerd. Met vaststelling van de gewijzigde verordening BIZ Centrum kan de ondernemers formeel worden toegezegd dat zij voor 2021 een lagere BIZ heffing zullen betalen. Uitvoering van de formele draagvlakmeting is voorzien in het tweede kwartaal van 2021. De gemeente verstrekt ondernemers in het kader van die uitvoering de nodige informatie zoals stembiljetten en een afschrift van de verordening. Daarnaast verzorgt de gemeente de telling van de stemmen met een notaris en de bekendmaking van de uitslag.

Na een positieve uitslag van de formele draagvlakmeting treedt de (gewijzigde) BIZ voor Sterck in werking na bekendmaking van de uitslag. Er bestaat altijd een risico dat het minimaal vereiste draagvlak niet wordt

gehaald. Als dat het geval is, kan geen uitvoering worden gegeven aan de beoogde BIZ en treedt deze niet in werking.

Consequenties van het voorstel

Met de voorgestelde verlaging van het tarief BIZ-bijdrage voor het jaar 2021 wordt rekening gehouden met de financiële gevolgen van de coronamaatregelen voor ondernemers. Het risico dat het minimaal vereiste draagvlak niet wordt gehaald en geen uitvoering kan worden gegeven aan de beoogde BIZ, wordt door de voorgestelde verlaging van het tarief voor 2021 tot een minimum beperkt.

Duurzaamheid

Door het realiseren van een BIZ werken we aan een duurzame verbinding tussen ondernemers in de binnenstad. Op het gebied van duurzaamheid stimuleren we de ondernemers in te zetten op duurzame producten en (bijvoorbeeld) profilering van de biobased economy en agrofood. Uit het door Sterck vastgestelde meerjarenplan volgt dat onder meer de bestaande sfeerverlichting wordt vervangen door duurzame ledverlichting.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		X		
3. Imago gemeente	X			
4. Algemene en externe omgeving	X			
5. Veiligheid	X			
6. Financiën		X		
7. Juridisch	X			
8. Planning	X			
9. Kwaliteit uitvoering	X			
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		X		

Alternatieven

Het risico is aanzienlijk dat het niet vaststellen van de door Sterck voorgestelde wijziging leidt tot een negatieve uitkomst van de formele draagvlakmeting, als gevolg waarvan de BIZ-verordening in het geheel niet in werking treedt. Die situatie kan mogelijk voorkomen door het besluit tot een verlaging van het tarief voor 2021 vast te

stellen naar € 100,-. Hiermee wordt de kans vergroot dat de stemming bij de formele draagvlakmeting wel gehaald wordt. Sterck heeft een verlaging van het tarief als oplossing voorgesteld. Andere alternatieven zijn vanuit Sterck niet aan de orde.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. J.L.A.M. Rutten

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0007

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 9 februari 2021, nr. RVB21-0007;

gelet op de Wet op de bedrijveninvesteringszones

BESLUIT:

vast te stellen de

VERORDENING TOT 1e WIJZIGING VAN DE VERORDENING BEDRIJVENINVESTERINGSZONE CENTRUM BERGEN OP ZOOM 2021-2025

Artikel I Wijziging tarief

De Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021-2025 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 5 wordt vervangen door:

Artikel 5 Maatstaf van heffing
De BIZ-bijdrage wordt in twee tariefgroepen geheven naar een vast bedrag per onroerende zaak zoals bedoeld in artikel 7.

B. Artikel 7 wordt vervangen door:

Artikel 7 Tarief BIZ-bijdrage

1. Het tarief van de jaarlijkse BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak in tariefgroep I per jaar voor:

2021	2022	2023	2024	2025
€ 100,00	€ 450,00	€ 450,00	€ 450,00	€ 450,00

2. Het tarief van de jaarlijkse BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak in tariefgroep II per jaar voor:

2021	2022	2023	2024	2025
€ 100,00	€ 250,00	€ 250,00	€ 250,00	€ 250,00

Artikel II Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de in artikel 18, eerste lid, genoemde datum van inwerkingtreding van de Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021-2025, vastgesteld bij besluit van de raad van 17 december 2020.
2. De datum van ingang van heffing is 1 januari 2021.

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "1e wijziging van de Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Bergen op Zoom 2021-2025".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 maart 2021

De griffier,

Mevr. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Dhr. dr. F.A. Petter