

Voorstel raad

Nummer

C.13

Portefeuillehouder

M.J. Versluis

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
22 mei 2025	22 april 2025

Onderwerp
Beleidskader kleine windturbines

Kern van het voorstel
Er is een beleidskader voor kleine windturbines ontwikkeld. Van 6 januari t/m 17 maart 2025 zijn inwoners, bedrijven en belanghebbende organisaties in de gelegenheid gesteld om op het concept beleidskader te reageren. Naar aanleiding daarvan zijn wijzigingen in het concept beleidskader aangebracht. De resultaten van het participatieproces zijn in het participatieverslag uitgewerkt. Er wordt voorgesteld om in te stemmen met het (aangepaste) beleidskader kleine windturbines.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: het beleidskader kleine windturbines vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Het beleid voor kleine windturbines geeft aan hoe de gemeente met dit specifieke onderwerp omgaat. De bevoegdheid om een beleidskader vast te stellen is geregeld in artikel 108 van de Gemeentewet.

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 mei 2025.

Griffier

Burgemeester

Aanleiding

Sinds eind 2020 biedt de provincie Noord-Holland gemeenten de mogelijkheid om kleine windturbines met een maximale ashoogte van 15m toe te staan in het landelijk gebied. Fracties van de gemeenteraad hebben naar aanleiding hiervan in 2022 een melkveehouderij in Friesland bezocht, om informatie over kleine windturbines op te halen. De gemeenteraad heeft daarop een aantal informerende vergaderingen gehad en het college verzocht een beleidskader voor kleine windturbines op te stellen, specifiek voor agrarische bedrijven in het buitengebied. Hiermee ziet de gemeenteraad kansen voor agrarische bedrijven om invulling te geven aan de verduurzaming van hun bedrijfsvoering door te voorzien in de eigen energiebehoefte.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Het beleidskader heeft als doel om de toepassing van kleine windturbines bij agrarische bedrijven inclusief agrarische hulp- en toeleveringsbedrijven in het buitengebied mogelijk te maken op een manier die passend is in de omgeving. Voorheen was er in de gemeente Hollands Kroon geen specifiek beleid voor het plaatsen van kleine windturbines. Met dit beleidskader wil de gemeenteraad een nieuw standpunt innemen ten aanzien van de kleine windturbines. Hiermee wordt duidelijkheid geschept over de mogelijkheden en voorwaarden die worden gesteld voor het mogelijk maken van de plaatsing van kleine windturbines.

Motivering per voorgesteld besluit

Naar aanleiding van de wens van de gemeenteraad, zoals ook opgenomen in de programmabegroting 2025-2028 is een beleidskader voor kleine windturbines ontwikkeld (bijlage 1). Het beleid voorziet in mogelijkheden voor de plaatsing van kleine windturbines met een maximale ashoogte van 15 meter op agrarische bouwvlakken in het buitengebied.

In de programmabegroting 2025-2028 is opgenomen dat we een beleidskader opstellen op agrarische bouwvlakken in het buitengebied.

Met dit beleidskader wordt uitvoering gegeven aan de wens van de gemeenteraad voor het reguleren van kleine windturbines op agrarische bouwvlakken in het buitengebied. Kleine windturbines kunnen bijdragen aan een duurzame bedrijfsvoering ter plaatse. Met een kleine windturbine kunnen agrarische ondernemers de bedrijfsvoering verduurzamen. Het beleid voorziet in mogelijkheden voor plaatsing van kleine windturbines met een maximale ashoogte van 15 meter op agrarische bouwvlakken in het buitengebied.

De omgevingsverordening NH2022 maakt kleine windturbines mogelijk. Met het beleidskader geeft Hollands Kroon invulling aan deze mogelijkheid.

In de Omgevingsverordening NH2022 van de provincie Noord-Holland zijn de mogelijkheden voor het bouwen van een kleine windturbine bij een agrarisch bedrijf verruimd. Een initiatief kan mogelijk worden gemaakt als aan de voorwaarden voor ruimtelijke inpassing is voldaan. De kernkwaliteiten van het landschap mogen niet worden aangetast.

Voor het beleid zijn de uitgangspunten en aanbevelingen van de Ruimtelijke Handreiking 'Wind op Land', de Leidraad 'Landschap en Cultuurhistorie' van de provincie Noord-Holland en de Handreiking 'Microturbines' van de Energieregio Noord-Holland gebruikt.

In het kader van de bewaking van de kwaliteit van het landschap en zorgvuldige inpassing van kleine windturbines in het landelijk gebied zijn door de provincie Noord-Holland de Ruimtelijke Handreiking 'Wind op Land' en de Leidraad 'Landschap en Cultuurhistorie' vastgesteld. Daarnaast is er door de Energieregio Noord-Holland een Handreiking 'Microturbines' opgesteld. De uitgangspunten en aanbevelingen uit deze handreikingen en leidraad zijn in het beleidskader verwerkt.

Het beleidskader maakt kleine windturbines bij agrarische bedrijven inclusief agrarische hulp- en toeleveringsbedrijven mogelijk.

Bij de plaatsing van een kleine windturbine op een agrarisch bouwvlak moet wel altijd rekening worden gehouden met de schaal van het erf. Kleine windturbines kunnen alleen worden toegestaan als dit bij de erfgrootte en erfopbouw van de locatie past. Alleen als op een locatie sprake is van een 'erf-ensemble', een samenhangend geheel van erfgebouwen (boerderij, huis, schuren, bijgebouwen), erfbepantingen (bomen, singels, tuinen), waterlopen en erfinrichting (verhardingen, hekken, brug) van ruim voldoende omvang kunnen de mogelijkheden voor een kleine windturbine worden onderzocht. Niet alle agrarische erven zijn daarom geschikt voor een kleine windturbine.

Er is aandacht geweest voor participatie door raadpleging.

In december 2024 heeft de raad besloten om het concept beleidskader (alleen voor agrarische bedrijven in het buitengebied) vrij te geven voor participatie. Er is daarvoor een participatieplan voor inwoners, dorpsraden en andere belanghebbenden organisaties bij de ontwikkeling tot een vastgesteld beleidskader opgesteld. Daarnaast is er nog aanvullende participatie georganiseerd, door middel van inloopmiddagen- en avonden. Het gekozen participatieniveau is 'meedenken'. De afgelopen maanden is uitvoering gegeven aan het participatieplan en aanvullende participatiemomenten. Naar aanleiding van de ontvangen reacties zijn aanpassingen aan het concept beleidskader gedaan. De uitkomsten, resultaten en terugkoppeling van het participatieproces zijn in het bijgevoegde participatieverslag (bijlage 2) verwerkt. Zie verder onder het kopje 'Communicatie'. Hieronder volgt een korte opsomming van de belangrijkste wijzigingen die zijn verwerkt in het definitieve kader op basis van de inspraak:

- Paragraaf 5.3b: 10% afwijkingsmogelijkheid rotordiameter toegevoegd.
- Paragraaf 6.2: omwonenden binnen een straal van 10x de tiphoogte aangepast.
- Paragraaf 1.4: uitleg en doel evaluatie toegevoegd.
- Paragraaf 5.1k: afstand tot gevoelige bestemmingen van 60m naar 100m vergroot.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Met het toestaan van kleine windturbines wordt een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling binnen de gemeente mogelijk gemaakt.

De mogelijkheden worden wel gereguleerd. Kleine windturbines worden alleen onder voorwaarden toegestaan. Daarnaast worden gebieden geheel uitgesloten van plaatsing van windturbines. De kernkwaliteiten van het landschap mogen niet worden aangetast. Hiermee geeft de gemeente beleidsmatige invulling en sturing aan de mogelijkheid tot de plaatsing van kleine windturbines als neergelegd in artikel 6.37 van de Omgevingsverordening NH2022

Alternatieven (incl. argumenten)

Er kan gekozen worden het beleidskader voor kleine windturbines niet definitief vast te stellen. Zonder beleidskader wordt iedere aanvraag omgevingsvergunning voor een kleine windturbine getoetst aan het (tijdelijk) Omgevingsplan. Als een aanvraag niet past binnen de regels van het Omgevingsplan moet worden beoordeeld of de vergunning in afwijking van het Omgevingsplan toch kan worden verleend. Zonder beleidskader worden aanvragen om kleine windturbines steeds per plan beoordeeld en dat maakt de afweging vaak minder consistent en doordacht. Door het formuleren van beleid wordt vooraf inzicht gegeven in de toetsings- en afwegingskaders die bij de beoordeling een rol spelen. Op deze wijze worden plannen van gelijke strekking op een eenduidige wijze beoordeeld.

Financiële gevolgen

Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Leefbaarheid Cluster: Milieu
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: n.v.t.
Fiscale gevolgen	n.v.t.
Toelichting: met het vaststellen van het beleidskader kleine windturbines zin geen kosten gemoeid.	

Communicatie

Het concept beleidskader is gedeeld met onze inwoners, bedrijven en instellingen. In Middenmeer is een informatieavond georganiseerd, met ongeveer 60 aanwezigen. Daarnaast zijn er twee inloophmomenten gecreëerd in de HK-mobiel en ook twee momenten in respectievelijk Anna Paulowna en Lutjewinkel. Het concept beleidskader heeft eveneens op Denk Mee gestaan waar diverse reactie op zijn ontvangen. De opbrengst van de participatie en de uitwerking daarvan op het concept beleidskader zijn opgenomen in het participatieverslag.

Naast de publicatie zijn diverse betrokkenen van het participatieproces, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties apart op de hoogte gebracht van het concept beleidskader en van de mogelijkheid om erop te reageren. Het beleidskader en bijbehorend participatieverslag zal na definitieve vaststelling via de gebruikelijke kanalen worden bekendgemaakt. Indieners van ontvangen zienswijzen via KIS en Denk Mee worden schriftelijk op de hoogte gesteld.

Bijlagen

1. Beleidskader kleine windturbines;
2. Participatieverslag raadpleging conceptkader kleine windturbines.