Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
ST20
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Sander Ambrosius
s.ambrosius@nijmegen.nl
T 06 - 55490218

Ons kenmerk
D211309197

Bijlage(n)
Bijgevoegd: Ja

Aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst regio Nijmegen
t.a.v. de heer J. van der Meer
Mariënburg 75
6511 PS NIJMEGEN

Datum
Betreft Zienswijze op Kaderbrief ODRN 2023

Geachte heer Van der Meer,

Aanleiding
Wij hebben uw kaderbrief betreffende de begroting 2023 van de ODRN ontvangen (d.d. 31 augustus 2021, versie AB). Wij danken u voor deze vooruitblik en kaders voor 2023. De gemeenteraad van Nijmegen is bevoegd om haar zienswijze over deze kaderbrief begroting van een Gemeenschappelijke Regeling kenbaar te maken. Middels deze brief brengen wij onze zienswijze hierover uit.

Zienswijze
De zienswijze ten aanzien van uw Kaderbrief ODRN 2023 luidt in hoofdlijnen:
- De voorbereidingen op de Omgevingswet en de WKB zorgen voor extra kosten die vooralsnog worden ingeschat op 3 tot 6 ton voor het komende jaar. We begrijpen dat middelen hiervoor nodig zijn maar missen onderbouwing. We vragen de ODRN deze kosten scherper in beeld te brengen en te verwerken in de gewijzigde begroting voor 2022 en te relateren aan de resultaten van het traject van de Ontwikkelagenda. Daarover zouden wij graag algemener geïnformeerd willen worden (evaluatie en vooruitblik met scenario's).
- De invloed van de Omgevingswet en de WKB op de rol en uitvoering van taken van de ODRN zijn in volle voorbereiding. Hierin zijn diverse scenario's mogelijk die nader verkend dienen te worden. We vragen de ODRN hierover met ons de gesprekken te blijven voeren zodat een veilige leefomgeving en een goede dienstverlening aan onze inwoners wordt gegarandeerd. Wij verzoeken u hiertoe voorstellen te doen en vervolgens de consequenties van de uitvoering van de WKB en de Omgevingswet transparant in de gewijzigde begroting 2022 of de begroting 2023 op te nemen. Daarbij verwachten wij dat de ODRN meer scenario's voorlegt dan alleen een beleidsneutraal uitvoeringsscenario.
- Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat de bevoegdheid voor de Wet bodembescherming (Wbb) over van provincies naar gemeenten. Het is nog niet duidelijk in hoeverre gemeenten hiervoor in het gemeentefonds gecompenseerd worden en of de overheveling budgettair neutraal zal zijn. Ook dit zal verwerkt moeten worden in de (gewijzigde) begroting.

-Wij nemen kennis van de geschetste risico's, ontwikkelingen en financiële uitgangspunten voor zowel 2022 als 2023. Specifiek willen wij benoemen dat wij hierop reageren bij de aanbieding van de (eventueel) gewijzigde begroting 2022 en de begroting 2023.
- Wij constateren dat de ODRN een aantal zaken benoemd in haar kadernota. Onder andere de Commissie van Aartsen en het onderzoek van de Algemene Rekenkamer. Daarnaast constateren wijzelf dat er relevante ontwikkelingen zijn die consequenties kunnen hebben voor de ODRN, zoals de gesprekken over het Gelders Stelsel en het dossier luchtkwaliteit. In de brief en in de Kadernota komt de ODRN hier niet op terug. Wij gaan er vanuit dat uitkomsten van deze ontwikkelingen meegenomen worden in de stappen die de ODRN zet.

Aanvullende adviezen
De ODRN beschrijft in zijn kaderbrief de te verwachten inhoudelijke ontwikkelingen, de financiële uitgangspunten en de risico's voor het jaar 2023. In onderstaande gaan we in op die thema's waarop wij expliciet een inbreng willen hebben of afstemming zoeken.

Inhoudelijke ontwikkelingen
In 2020 is er een Ontwikkelagenda ODRN 2020-2021 opgesteld waarvoor door de deelnemende gemeenten financiering is opgebracht. U stelt in uw brief dat de bijdrage aan het ontwikkelprogramma afloopt vanaf 2024 en dat dat u zorgen baart. Een vervolg op dit ontwikkelprogramma vindt wat ons betreft plaats na een rapportage over de behaalde resultaten binnen het huidige programma en een helder beeld over de nog te behalen doelstellingen in een eventueel nieuw programma. Daarover gaan we graag het gesprek aan.

Wettelijke taken
- Omgevingsdiensten zijn primair in het leven geroepen voor de uitvoering van wettelijke taken binnen het domein Milieu. Binnen dit complexe stelsel staat de (invulling van de) rol van de omgevingsdienst regelmatig ter discussie. Recente signalen over het in het gedrang komen van een schone, duurzame en veilige leefomgeving van de Commissie van Aartsen en van de Algemene Rekenkamer, moeten we serieus nemen. Dat blijkt ook uit cases binnen onze gemeente. Met u willen we in gesprek gaan over de invulling van deze taken door uw dienst, de sturing erop en de daarmee gepaard gaande financiële middelen. Breder zal er wat ons betreft ook een stelseldiscussie worden gevoerd binnen Gelderland over de rol, reikwijdte en taken van de Omgevingsdiensten, waaronder de ODRN.
- Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat de bevoegdheid voor de Wet bodembescherming (Wbb) over van provincies naar gemeenten. Het is nog niet duidelijk in hoeverre gemeenten hiervoor in het gemeentefonds gecompenseerd worden en of de overheveling budgettair neutraal zal zijn. Dit wordt samen met u nader verkend.

Facultatieve taken
In onze regio hebben naast Nijmegen de gemeenten Berg en Dal, Beuningen en Heumen de zogenaamde BRIKS-taken ingebracht bij de ODRN. De WKB, die gaat voorschijven dat de inhoudelijke toetsing van een groot deel van de aanvragen door de markt moet worden uitgevoerd, noopt tot een heroverweging hoe deze aanvragen in de toekomst af te handelen. Dit kan betekenen dat de voornoemde gemeenten hun eigen rol gaan

heroverwegen. Voor Nijmegen betekent dit dat wij gaan onderzoeken hoe wij ons hierin positioneren.

Overige ontwikkelingen
De deelnemende gemeenten in het Rijk van Nijmegen zijn druk doende het bestaande VTH-beleid te herzien om te komen tot regionaal beleid. Uw dienst is hier als mede-opdrachtgever bij betrokken. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en de WKB willen we in dit nieuwe beleid voorzien dat u gaat helpen eenduidiger en uniformer te werken. Dit moet de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven versterken. Uw inbreng als het gaat om de werkbaarheid ervan en het daarvoor benodigde instrumentarium is van groot belang.

Financiën
In de huidige systematiek om te komen tot werkprogramma's voor de ODRN wordt nog veel gewerkt met outputsturing. Streven is om meer op outcome te gaan sturen en daaraan middelen te koppelen; we doen wat nodig is. Nu leiden aanpassingen van het programma vaak tot extra benodigde financiële middelen die door gemeenten moeten worden opgebracht. De analyse die Twijnstra Gudde hiertoe heeft opgesteld biedt volgens ons een goede basis voor het opzetten van een meer outcome-gerichte sturing (het maatschappelijk effect komt centraler te staan in de uitvoering, wat ook iets betekent voor de ruimte die professionals binnen de ODRN krijgen en ook zullen moeten gaan nemen) en financiering in de toekomst. Wij gaan hierover graag verder met u in gesprek.

Risico's
Het saldo aan verlofdagen binnen uw dienst is opgelopen door Corona. U geeft aan afspraken te hebben gemaakt om opname van verlofdagen te stimuleren. Wij weten dat de ODRN kampt met een beperkte bezetting door o.a. een grote werkvoorraad maar ook door de huidige krappe arbeidsmarkt. Voldoende beschikbare capaciteit binnen uw organisatie is essentieel voor het uitvoeren van de gemaakte werkprogramma's. Wij vragen u om u maximaal in te spannen deze capaciteit op orde te brengen en te houden om zodoende uw taken uit te kunnen voeren.

De raad der gemeente Nijmegen,

drs. S.J. Ruta	drs. H.M.F. Bruls
raadsgriffier	burgemeester