aan de slag

Zwolle

Memo

Telefoon (038) 498

Aan College van Burgemeester en Wethouders

Van Marjan Willems

Datum 02 - 09 - 2025

Onderwerp Bestuursopdracht haalbaarheidsonderzoek locaties outdoor activiteiten

Inleiding

Aanleiding

Zwolle groeit. Om de groei van die stad op een goede manier vorm te geven is het belangrijk ook jonge mensen, studenten, kenniswerkers[1] en pioniers te trekken. Deze doelgroepen hebben, naast behoefte aan de juiste woningen en werk, ook behoefte aan de juiste vrijetijdbesteding. In het leisure beleid (Beleidskader commerciële vrijetijdsvoorzieningen 2018 – de actualisatie) wordt al de behoefte onderkend voor kleinschalige sport en spel locaties in het groen.

Voor zowel de wielerbaan, een additionele outdoor evenementenlocatie, als voor diverse outdoor initiatieven (leisure) is al langere tijd sprake van een zoekvraag naar een locatie om initiatieven en het leefklimaat in de stad duurzaam te versterken. Bureau Buiten heeft een bureaustudie gedaan welke locaties in Zwolle eventueel kansrijk kunnen zijn voor realisatie voor één van de drie genoemde functies.

Op basis van de bureaustudie kan nog niet gesteld worden of realisatie van de functie op deze locaties daadwerkelijk haalbaar is en gerealiseerd kan worden. De rapportage van Bureau Buiten dient als een inventarisatie voor eventuele mogelijkheden voor voorzieningen voor outdoor activiteiten (leisure), outdoor evenementen en sport. Dit vraagt nader onderzoek en besluitvorming.

Dit plan van aanpak richt zich op het haalbaarheidsonderzoek voor de locaties voor outdooractiviteiten.

Vertrekpunt

Outdoor ondernemers bieden groepsactiviteiten aan voor scholen, teambuilding en bijvoorbeeld kinderfeestjes. De druk op de Agnietenplas is groot. Outdoor activiteiten hebben niet veel impact op de omgeving, maar meer spreiding van activiteiten over de stad is wenselijk. Ondernemers willen, vanuit collegialiteit, ook niet te veel in elkaars vaarwater zitten.

Doel is dan ook realisatie van een aantal additionele locaties voor outdoor-activiteiten, waarbij de locaties multifunctioneel worden ingezet gezien de schaarse ruimte in de

[1] *Kenniswerkers zijn mensen met een achtergrond in WO, HBO en MBO met gespecialiseerde vakkennis en probleemoplossend vermogen in hun functie*

stad. Outdoor zal altijd in de vorm van medegebruik worden georganiseerd. De te overwegen locaties zullen overwegend beschikbaar zijn en blijven voor reguliere recreatie. Incidenteel kan een outdoor activiteit worden georganiseerd.

De ondernemers krijgen daarmee geen exclusieve rechten op een locatie. Ook voorkomen we hiermee dat de gemeente op basis van de Europese Dienstenrichtlijn een stelsel voor schaarse vergunningen moet gaan opzetten en periodiek uitvragen moet gaan organiseren om de schaarse vergunningen transparant te kunnen gunnen.

Doel bestuursopdracht

Met de bestuurlijke opdracht tot het doen van een haalbaarheidsonderzoek naar mogelijke locaties voor outdoor activiteiten wordt de realisatie beoogd van

- een aantal aanvullende locaties,
- verspreid over de stad,
- waar outdoor ondernemers en maatschappelijke organisaties,
- na toestemming van de gemeente,
- als medegebruik outdoor activiteiten kunnen organiseren.

Voor de daadwerkelijke realisatie van deze aanvullende locaties zijn een integraal proces en separate besluitvorming door het college nodig.

Kernboodschap

Zwolle groeit. De mogelijkheden voor vrijetijdsvoorzieningen zouden mee moeten groeien met de stad. In het beleidskader commerciële vrijetijdsvoorzieningen wordt de behoefte erkend voor sport en spel in het groen. Om aanvullende locaties voor outdoor activiteiten te realiseren is een nader haalbaarheidsonderzoek nodig als uitwerking op de Bureaustudie van Bureau Buiten. Beoogde locaties moeten goed ruimtelijk inpasbaar zijn voor outdoor activiteiten, waarbij outdoor als medegebruik zal worden ingeregeld. De locaties blijven overwegend beschikbaar voor recreatie. Eventuele realisatie zal plaatsvinden na participatie en besluitvorming door het college.

Toelichting

Afbakening en uitgangspunten

Doelstellingen

Doel van deze opdracht is om te komen tot:

1. Een of twee extra locaties te realiseren voor outdoor activiteiten met grotere groepen. Denk dan met name aan het opstarten en afsluiten van een schooljaar.
2. Een beperkt aantal locaties realiseren, waar kleinere groepjes een outdoor activiteit kunnen doen. Denk aan een kinderverjaardag of een kleine groep met teambuilding met 10 tot 30 mensen.
3. Er moeten voldoende voorzieningen bij deze locaties aanwezig zijn, zodat dit werkbaar is voor de organiserende partij en de overlast voor de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt.
4. Daarbij zullen deze locaties gedurende het jaar overwegend voor reguliere recreatie beschikbaar blijven.

Inhoudelijke afbakening

1. Het gaat om outdoor activiteiten met een sportief karakter en/of het karakter van teambuilding.
2. Het onderzoek zal alleen gericht worden op locaties die voldoen aan de volgende criteria:
   Need to have:

- open veld 1.000 - 2.000m2;
- grond van de gemeente Zwolle;
- Nabijheid van voorzieningen, zoals een toilet. Dat mag een vorm van samenwerking zijn.
- Voldoende parkeerplekken.

Nice to have

- Een enigszins omzoomd terrein om sfeer te bieden.
- Toegang tot het water voor gebruik voor waterrecreatie of te water laten van een vlot (wens: steiger 10x4m);
-

3. Daarbij moeten de volgende vragen worden beantwoord:

- Welke locaties uit het onderzoek van Bureau Buiten en eventueel andere gedetecteerde locaties voldoen aan de criteria van punt 2?
- Zijn de locaties inzetbaar voor outdoor activiteiten vanuit ecologie?
- Is samenwerking met omliggende partijen haalbaar om gebruik te kunnen maken van voorzieningen, zoals een toilet?
- Kunnen belanghebbenden zich vinden in incidenteel medegebruik door outdoor organisatoren?
- Welke spelregels voor het gebruik van de locatie zijn nodig?
- Hoe geven we het reserveringsysteem vorm?
- Hoe verloopt de financiële afwikkeling?

Werkwijze en planning

Inhoud

Extern zal er gesproken worden met

- De outdoor ondernemers uit de stad om af te blijven stemmen over de eisen en wensen die zij hebben voor de betreffende locaties. Het heeft immers geen zin om energie te steken in een locatie, die niet werkbaar blijkt te zijn voor een organisator.
- Partijen, met voorzieningen, die nabij een beoogde onderzoeklocatie voor outdoor locatie gevestigd zijn. Denk aan horeca, scouting, schaatsbaan, sportclub etc.
- Sportservice Zwolle voor de samenwerking en het reserveringsysteem op sportvelden.

Intern zal het vraagstuk integraal worden opgepakt door samenwerking met groen, recreatie, mobiliteit, wijkmanagement, beheer, vergunningen, planjuristen, vastgoed, Projecten/Gebiedsontwikkelingen en communicatie.

Participatie
Voorlopige ambtelijke conclusies, zullen eerst worden voorgelegd aan de partijen, waar in eerste instantie een gesprek mee heeft plaatsgevonden. Alleen voor de locaties die overblijven na de eerste externe en interne toets rond de haalbaarheid, zal participatie worden opgezet.

Besluitvorming
- Q3 2025 – Vaststelling bestuurlijke opdracht.
- Q4 2025 - Voordat de gemeente naar buiten gaat met participatie, zullen de conceptvoorstellen in PFO aan de betrokken portefeuillehouders worden voorgelegd.
- Q4 2025 - In aanloop naar de besluitvorming zullen de resultaten van de participatie met de betrokken portefeuillehouders worden gedeeld.
- Q2 2026 - Besluitvorming vindt plaats in het College van Burgemeester en Wethouders na de verkiezingen en door het nieuwe College.

Raakvlakken en risico’s
Het onderzoek is opgepakt in samenhang met de onderzoeken voor groen en recreatie. Bureau Buiten heeft onderzoek gedaan naar het huidige niveau van groen en recreatie in de stad en de wensen en beleidsafwegingen voor de hoeveelheid areaal voor groen en recreatie in onze groeiende stad. Hierdoor heeft Bureau Buiten veel kennis van de kenmerken van locaties in de stad. Daarbij houden de behoefte vanuit groen en recreatie en de zoekvraag naar locaties voor wielerbaan, evenementen en outdoor duidelijk verband met elkaar. Door hetzelfde bureau in te schakelen is gezorgd voor een integraal onderzoek. Ook bij de nadere haalbaarheidsonderzoeken is een integrale aanpak nodig, waarbij met name groen en recreatie, mobiliteit, beheer, wijkmanagement en vergunningen en vastgoed van belang zijn.

De gemeente heeft in de uitvoering reeds bepaalde taken, verantwoordelijkheden en processen belegd:
- Afdeling Veiligheid heeft een proces ingericht, waarbij organisatoren een evenement of activiteit kunnen melden voor verschillende locaties.
- Het domein sport heeft de planning en reservering rond het gebruik van sportvelden uitbesteed aan Sportservice Zwolle.

Voor het proces rond reserveringen op outdoor locaties, zal bij deze twee processen worden aangesloten.

Participatie en communicatie
Fases
Zoals gesteld zal de participatie met omwonenden en belanghebbenden plaatsvinden na een eerste externe en interne toets op de haalbaarheid van de locaties voor outdoor. Hierbij zal de Hanza! – methodiek worden gevolgd.

Financiën

Extern

De verdiensten met outdoor zijn niet hoog. Toch zal de gemeente wel een vergoeding vragen voor het gebruik van de grond en eventueel de sportvelden. Met Vastgoed en Sportservice Zwolle zal naar een effectief werkproces worden gezocht. De gemeente of andere partner zal een vergoeding vragen voor het gebruik van de grond die marktconform is.

Intern

Aan dit haalbaarheidsonderzoek hangt geen financiële vraag. De systematiek gaat immers op binnen de bestaande werkprocessen. Voor het haalbaarheidsonderzoek zullen wel wat interne uren betaald moeten worden. Dit ramen wij op €5.000 tot €7.000, wat past binnen de lopende budgetten binnen Economie.