Aanmeldingsnotitie Mer ‘Zilt aan Zee’

Voor sommige projecten is het vanwege de mogelijke impact op het milieu verplicht om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een omgevingsvergunningsprocedure. De m.e.r.-plicht of beoordelingsplicht geldt als uw activiteit in kolom 1 van onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage staat en de bijbehorende drempelwaarde genoemd in kolom 2 van onderdeel C of D wordt overschreden. Indien dat het geval is, moet de MER of MER-beoordelingsnotitie als bijlage aan deze aanvraag worden toegevoegd.

Sinds 7 juli 2017 zijn gemeenten verplicht om een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (MER). Het besluit behoeft niet separaat te worden gepubliceerd, maar moet wel worden opgenomen in het besluitvormingsproces van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning. Het besluit moet worden gebaseerd op een door de initiatiefnemer op te stellen vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze notitie omvat de vormvrije m.e.r.-beoordeling voor de omzetting van een bakkerij met bovenwoning naar een appartementencomplex met op de begane grond een bakkerij en daarboven 8 recreatieappartementen.

Voor dit project wordt de procedure doorlopen van een bestemmingsplan (op grond van artikel 3.1 van de Wro). Dit is een ruimtelijk besluit. Een bestaande bakkerij met bovenwoning wordt gesaneerd en hiervoor worden een bakkerij en 8 woningen terug gerealiseerd. Het aantal woningen waarmee wordt uitgebreid bedraagt daarmee 7. Dit betekent dat voor dit project een vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd.

De drempelwaarden in de D-lijst zijn indicatief voor de mer-beoordeling voor concrete projecten. Ook als een project onder die drempelwaarden blijft moet er een toetsing worden gedaan: de vormvrije mer-beoordeling. De (vormvrije) mer-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen mer noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er volgt een mer-procedure.

De aanmeldnotitie is opgesteld omdat het om een aaneengesloten gebied gaat waarbij meer dan 1 woning wordt gerealiseerd. Beoordeeld moet in ieder geval worden of de activiteit betrekking heeft op:

-een oppervlakte van 100 hectare of meer,
-een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat,
-een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m^2 of meer

De oppervlakte van het totale terrein bedraagt 335 vierkante meter, dit is minder dan de drempelwaarde van 100 hectare of meer. Het gaat om een uitbreiding van 7 woningen (van 1 naar 8) en leidt daarmee niet tot een aantal van 2000 of meer. Tevens is er geen sprake van

een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer. De drempelwaarden worden niet overschreden., zie categorie 11.2 in de D-lijst, zie figuur 2.

Activiteiten	Gevallen	Besluiten
a. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Figuur 1. Uitsnede D-lijst van het Besluit m.e.r.

Er moet derhalve een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze toets, die onderstaand wordt uitgevoerd, is gebaseerd op de toelichting en de uitgevoerde onderzoeken die als onderlegger voor het bestemmingsplan dient.

Passende beoordeling Wet natuurbescherming
Een passende beoordeling op grond van de artt. 2.7 en 2.8 Wet natuurbescherming is nodig indien de activiteiten die het plan mogelijk maakt kunnen leiden tot significante effecten op Natura2000-gebieden. Aan de hand van de toets is nagegaan of als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling sprake kan zijn van een reële kans op significante effecten. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken en de bijbehorende toelichting blijkt dat er geen sprake is van een reële kans op significante effecten. Een passende beoordeling is niet nodig.

De basis van de beoordeling worden gevonden in Bijlage III (van de Europese richtlijn 2011/92/EU) van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' waarin in artikel 4, lid 3, selectiecriteria worden weergegeven:

1. Kenmerken van de projecten
Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
- *de omvang van het project,*
- *de cumulatie met andere projecten,*
- *het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,*
- *de productie van afvalstoffen,*
- *verontreiniging en hinder,*
- *risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.*

Het project maakt deel uit van de totale revival van de bestaande badplaats Cadzand-Bad. De badplaats Cadzand-Bad is sterk in beweging. Al meer dan 10 jaar, ondanks tussenliggende economische crisis, vindt er een substantiële kwaliteitsverbetering plaats. Dit geldt voor de aanwezige verblijfsrecreatie als ook de hotelaccommodaties. Daarnaast is er een jachthaven aangelegd en is detailhandel gerealiseerd. De reeds zichtbare kwaliteitsverbetering is gepaard gegaan en gaat gepaard met een toename van het aantal verblijfsrecreatieve-eenheden. De toename van 7 eenheden voor het project Zilt aan Zee zijn zeer beperkt in het totaalplaatje van de projecten die nu in aanbouw zijn of zijn gerealiseerd. Het gedeelte van de Boulevard de Wielingen vanaf Duinplein tot aan de jachthaven is voor een gedeelte reeds ontwikkeld of is in het traject tot ontwikkeling. Het project Zilt aan Zee is een relatief kleine ontwikkeling in die de Boulevard de Wielingen aan die zijde volledig maakt. Het is een project welke past in de herontwikkeling van winkels naar verblijfsrecreatieobjecten, veelal met commerciële ruimte op de begane grond en appartementen daarboven.

Een overzicht van de projecten in Cadzand-Bad leert dat er in de afgelopen jaren honderden verblijfsrecreatie-eenheden in de badplaats zijn en worden toegevoegd, waarbij alle projecten die zijn ingediend en op hoofdlijnen goedgekeurd door het Q-team Cadzand-Bad zijn meegenomen. Met de toename met 7 eenheden is derhalve bij de ontwikkeling van de badplaats rekening gehouden

<u>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</u>
Het project maakt geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen van land, bodem, water of biodiversiteit.

<u>Productie van afvalstoffen</u>
Het appartementencomplex zal reguliere bedrijfsafvalstoffen blijven produceren. De afvalinzameling vindt plaats op de gebruikelijk voorgeschreven wijze. Huishoudelijk afval kan worden verzameld in daarvoor aangewezen ondergrondse afvalcontainers. De gemeente plaatst en is eigenaar van de ondergrondse containers. Er doen zich geen bijzondere omstandigheden voor.

<u>Verontreiniging en hinder</u>
Er doen zich in het gebied geen bijzonderheden voor ten aanzien van verontreiniging en hinder, zoals bodemverontreiniging of vervuilde lucht.

<u>Risico van ongevallen en voor de gezondheid</u>
De aard van het project brengt geen bijzondere risico's met zich mee. In de omgeving zijn ook geen bijzondere activiteiten die een veiligheidsrisico vormen. Het plan brengt ook geen buitengewone risico's voor de menselijke gezondheid met zich mee.

<u>2. Plaats van de projecten:</u>
Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- *het bestaande grondgebruik,*
- *de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,*

- *het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:*
  - ***a.*** *wetlands*
  - ***b.*** *kustgebieden*
  - ***c.*** *berg- en bosgebieden*
  - ***d.*** *reservaten en natuurparken*
  - ***e.*** *gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)*
  - ***f.*** *gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;*
  - ***g.*** *gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid*
  - ***h.*** *landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang*

Bestaand grondgebruik
Het project heeft betrekking op behoud van het bestaande gebruik, zijnde commerciële ruimte en de daarnaast de uitbreiding met recreatieappartementen. De locatie is hiervoor zeer geschikt.

Relatieve rijkdom en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen in het gebied
De locatie heeft geen bestemming als waterwingebied en wordt evenmin benut voor het gebruik van andere natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met bijzondere aandacht voor gevoelige gebieden
Het plangebied zelf vormt geen onderdeel van bijzondere, te beschermen gebieden. Er is ook geen sprake van landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang. Aan de mogelijke invloed op nabijgelegen Natura 2000-gebieden (stikstof) is rekening gehouden, zie de toelichting behorende bij het bestemmingsplan.

Conclusie is dat de plaats van het project gelet op natuurwaarden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu meebrengt.

3. Kenmerken van het potentiële effect
Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:
- *het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),*
- *het grensoverschrijdende karakter van het effect*
- *'de waarschijnlijkheid van het effect,*
- *de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.*

Het doel is te bepalen of er omstandigheden zijn die kunnen leiden tot (mogelijk) belangrijke nadelige milieugevolgen.

Het project kan potentiële effecten hebben op het vlak van:
- De ondergrond (archeologie, bodem, niet-gesprongen explosieven, kabels en leidingen);
- Water (waterhuishouding en waterkering);

- Flora en fauna en natuur;
- Verkeer en parkeren;
- Milieuzonering;
- Grijs milieu (wegverkeerslawaai, luchtkwaliteit, externe veiligheid).

De effecten kunnen zich voordoen tijdens de aanleg en tijdens het gebruik. De mogelijke effecten staan beschreven in hoofdstukken 3, 4 en 5 van de toelichting behorende bij het bestemmingsplan. Kortheidshalve wordt naar de toelichting verwezen. Uit de toelichting blijkt dat er geen sprake is van (mogelijk) belangrijke nadelige milieugevolgen.

4. Conclusie

Conclusie is dat het project niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen zal leiden, die nader geanalyseerd en afgewogen dienen te worden. De omvang van het project ligt ver onder de drempelwaarde. Cumulatie is daarin meegenomen. De activiteiten in het plan hebben ook geen significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden, zodat ook om die reden geen planmer-plicht bestaat. Een MER zal geen toegevoegde waarde hebben. Initiatiefnemer verzoekt het bevoegd gezag dan ook om op basis van deze aanmeldnotitie en de toelichting te besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.