Zienswijze Openbaar Ministerie op concept actualisatie APV 2026, artikel 6.1

Context

Tijdens een recentelijk overleg tussen het Openbaar Ministerie, de politie en gemeente Almelo is geconstateerd dat de strafrechtelijke opvolging bij overtreding van artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Almelo niet goed is vastgelegd. Hoewel dit artikel strafbaar is gesteld via artikel 6:1 van de APV, wordt daarin gesproken over een “voorschrift” in plaats van een “bevel”. Deze formulering is juridisch niet juist.

Naar aanleiding van deze gezamenlijke constatering heeft de politie en het Openbaar Minsterie, de gemeente Almelo verzocht om de APV hierop aan te passen.

De huisadvocaat van de gemeente heeft hier positief op geadviseerd en heeft een voorstel tot aanpassing van artikel 6.1 APV gedaan. Vanwege de samenwerking met de gemeente Almelo is dit ook geadviseerd bij ons aan te passen.

Zienswijze

Het OM stelt dat de formulering van art. 6:1 van de APV geen ruimte biedt voor bestraffing van een krachtens de APV opgelegde gebiedsontzegging ex art. 2:78 van de APV.
Redengevend daartoe is dat de sanctiebepaling ex art. 6:1 lid 1 van de APV toeziet op een overtreding van een bij of krachtens deze verordening gegeven voorschrift. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden, aldus art. 1:4 lid 1 APV. Dat is wat wordt bedoeld met een krachtens deze verordening gegeven voorschrift. Een gebiedsontzegging ex art. 2:78 lid 1 APV is géén voorschrift, maar een bevel.

Het advies is dus om ‘op gegeven bevel’ toe te voegen aan artikel 6.1. Hiermee is bestraffing van een krachtens de APV opgelegde gebiedsontzegging juridisch houdbaar.

Artikel 6.1.1 wordt dan als volgt (gearceerde is toegevoegd)

1.

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen in deze verordening en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen *of op gegeven bevel*, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van ten hoogste de tweede categorie.

Procedure

Gedurende de periode van terinzagelegging van het concept actualisatie APV 2026 is bovenstaande zienswijze van het OM bekend geworden binnen het team Toezicht, Handhaving en Veiligheid. Deze is intern besproken en afgestemd met de juristen binnen het team. Daarnaast is de vraag ook voorgelegd aan de VNG. Op hun reactie wordt nog gewacht. Gezien het advies van de huisadvocaat en de wens van het OM stellen wij voor om de wijziging in artikel 6.1. door te voeren zodat de strafbaarstelling van artikel 2:78 op correcte wijze kan worden toegepast.