Raadsvoorstel Besluitvormend

Adviesrecht gemeenteraad onder de Omgevingswet

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-169969
datum collegevergadering:	17 augustus 2021
datum raadsvergadering:	23 september 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Marlies Volten
behandelend ambtenaar:	Greetje Heck-Schipaanboord
e-mailadres:	G.heck@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De 'lijst van activiteiten waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad geldt', conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, vast te stellen;
2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding
In de huidige regelgeving (Wabo) geldt dat bij een aanvraag om omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan en die niet verleend kan worden met een binnenplanse afwijking of met een kruimelvergunning, de uitgebreide procedure van toepassing is. Daarover besluit de raad met een zogenoemde "verklaring van geen bedenkingen", waarna het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. Op 11 juli 2019 is door de raad een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Het college van burgemeester en wethouders verleent in die gevallen de omgevingsvergunning zonder verklaring van geen bedenkingen. In de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt, krijgt de raad een bindend adviesrecht. De gemeenteraad geeft advies over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de raad zelf heeft vastgelegd hiervoor gebruik te willen maken van het adviesrecht. Het college van B&W kan een dergelijke aanvraag in dat geval dus niet zelfstandig afdoen. Bij dit besluit is een lijst gevoegd met activiteiten waar het adviesrecht van de raad voor zou kunnen gelden.

Bestaand kader en context
Op grond van de huidige wetgeving (Wabo) heeft de raad de mogelijkheid een verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Dit wijzigt met ingang van de Omgevingswet naar een bindend adviesrecht voor die activiteiten die de raad zelf aanwijst.
Beoogd effect
Het vaststellen van een lijst met activiteiten waar de raad een bindend advies over uitbrengt. Met het vaststellen van de lijst wordt duidelijke invulling gegeven aan de rol van de gemeenteraad bij initiatieven met een zekere impact op de fysieke leefomgeving.

Argumenten

1.1 De verklaring van geen bedenkingen komt te vervallen

in de huidige wetgeving (Wabo) besluit de raad over een omgevingsvergunning die niet past in het bestemmingsplan door middel van een zogenoemde "verklaring van geen bedenkingen", waarna het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. De verklaring van geen bedenkingen vervalt onder de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats komt het adviesrecht van de raad voor bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Door de raad is op 11 juli 2019 een lijst vastgesteld met gevallen van categorieën waarvoor de raad geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft af te geven. Deze lijst is als bron gebruikt om de nieuwe lijst samen te stellen. Daarnaast zijn een aantal nieuwe activiteiten aan de lijst toegevoegd. Deze zijn afkomstig uit de handleiding van de VNG. Er is ook gebruik gemaakt van de inbreng uit de opiniërende commissievergadering van 11 mei 2021 en de raadswerkgroep Omgevingswet van 22 juni 2021. De door de raad vastgestelde lijst uit 2019**,** blijft op grond van het overgangsrecht bestaan, totdat alle aanvragen uit de periode voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn afgehandeld.

1.2 De Omgevingswet bevat nieuwe regels

In de Omgevingswet is geregeld dat de gemeenteraad advies geeft over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de raad vooraf heeft vastgelegd gebruik te willen maken van het adviesrecht. De op te stellen lijst zal dus activiteiten moeten bevatten waarover de raad wenst te adviseren. Op 1 juli 2022 zullen alle bestaande bestemmingsplannen samengevoegd worden tot een "tijdelijk" Omgevingsplan. Bij het samenstellen van de nieuwe lijst is zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de huidige lijst en de toekomstige Omgevingswet. De aandacht gaat daarbij met name naar activiteiten die een ruimtelijk effect hebben, met name in het buitengebied.

2.1 De Omgevingswet treedt vooralsnog per 1 juli 2022 in werking

Met ingang van 1 juli 2022 treedt vooralsnog de Omgevingswet in werking. Voor inwerkingtreding zal duidelijk moeten zijn over welke aanvragen omgevingsvergunningen, die strijdig zijn met het "tijdelijk" omgevingsplan, de raad wenst te adviseren. De verklaring van geen bedenkingen komt namelijk voor nieuwe aanvragen te vervallen.

Kanttekeningen

1.1 Aanpassing lijst

Het is mogelijk om de lijst na inwerkingtreding van de Omgevingswet jaarlijks aan te passen, als blijkt dat er toch behoefte bestaat aan een aanvulling en/of wijziging van de lijst.

1.2 Opstellen Omgevingsplan

Ook het opstellen van een omgevingsplan, voor het gehele grondgebied leidt mogelijk tot aanpassing van de lijst.

1.3 Afdoeningstermijn aanvragen

Op grond van de Omgevingswet zal de afdoeningstermijn voor omgevingsaanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten ook 8 weken bedragen + 6 weken verdagingstermijn (in plaats van de huidige termijn van 26 weken). In het kader van deze termijn zal hiermee rekening gehouden moeten worden in het gehele besluit- en adviseringsproces.

2.1 Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, betekent dit ook dat de lijst nog niet in werking treedt. Vooralsnog gaan we uit van 1 juli 2022.

Financiële consequenties
Dit besluit heeft geen financiële gevolgen

Aanpak, uitvoering en participatie
Met dit voorstel wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat het adviesrecht van de raad vastgelegd is. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, zal het adviesrecht van de raad overeenkomstig de lijst gaan werken. Op het moment dat een vergunning wordt aangevraagd die strijdig is met het "tijdelijke" omgevingsplan en valt binnen de activiteiten die zijn benoemd in de lijst van de raad, zal deze voor advies voorgelegd worden aan de raad, alvorens het college een omgevingsvergunning kan verlenen. Omgevingsvergunningen die aangevraagd zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zullen nog op basis van het overgangsrecht behandeld worden. Voor deze aanvragen blijft de huidige lijst uit 2019 nog in stand.

Duurzaamheid
Afhankelijk van de aanvragen, zal het duurzaamheidsaspect beoordeeld worden.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit is een lijst die alleen van toepassing is in Teylingen. Ook voor Lisse en Hillegom is een lijst vastgesteld.

Urgentie
Met ingang van 1 juli 2022 treedt vooralsnog de Omgevingswet in werking. Op het moment dat de wet in werking treedt, vervalt de verklaring van geen bedenkingen voor nieuwe aanvragen en is een lijst met activiteiten noodzakelijk, wil de raad kunnen adviseren.

Evaluatie
Nadat ervaring is opgedaan met de toepassing van de lijst, is het mogelijk om de lijst jaarlijks te evalueren en eventueel aan te passen.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Lijst van activiteiten waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad geldt.
2. Bijlage Lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist.

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 17 augustus 2021 met als onderwerp Adviesrecht gemeenteraad onder de Omgevingswet

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De 'lijst van activiteiten waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad geldt', conform artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet, vast te stellen;

2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 september 2021,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk op 03-03-2022

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer op 03-03-2022

Carla G.J. Breuer
voorzitter