gemeente
eijsden-margraten

Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp
Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019
Verordening Rechtspositie burgemeester en wethouders Eijsden-Margraten 2019

Beslispunt(en)
1. De Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019 vaststellen en per gelijke datum (1 mei 2019) de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014, gewijzigd per 1 september 2015, intrekken.
2. De Verordening Rechtspositie burgemeester en wethouders Eijsden-Margraten 2019 vaststellen.

Toelichting

Aanleiding / motivering

1. Inleiding
Per 1 januari 2019 is het nieuwe rechtspositiebesluit in werking getreden. De voorschriften uit dit rechtspositiebesluit zijn zonder nadere lokale regels vanaf die datum van kracht. Op 6 november 2018 werd in het Staatsblad het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers gepubliceerd, gevolgd op 23 november jl. door de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers, waarin een aantal aanspraken is geconcretiseerd. Zeven afzonderlijke regelingen zijn samengevoegd in twee regelingen.

Door de introductie van een geharmoniseerd rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is gestreefd naar een moderne rechtspositie, die beter aansluit op de praktijk en daarnaast eenduidige, transparante en eenvoudig uitvoerbare regelingen kent. Uitgangspunt was geen versobering op de rechtspositie. Er is gestreefd naar uniformiteit tussen vergelijkbare doelgroepen en het zoveel mogelijk opheffen van onnodige verschillen. Zoveel mogelijk is gewerkt met vaste bedragen.

Het Ministerie van Binnenlandse zaken heeft 28 november 2018, ontvangen 10 december 2018 de circulaire 'Introductie rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers' bekend gemaakt en op 29 november 2018, ontvangen 13 december 2018, de circulaire 'Geïndexeerde bedragen van de (onkosten)vergoeding voor politieke ambtsdragers van gemeenten. Op 18 januari 2019 zijn de modelverordeningen van de VNG ontvangen en van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden.

Voor de decentrale politieke ambtsdragers geldt dus vanaf 1 januari 2019 de rechtspositie als door het Rijk besloten. De gemeente kan middels verordeningen hierop aanvullingen doen. De basis voor een aanvulling in de verordening is wel gelegen in de ministeriële circulaire. In de verordening voor de raads- en commissieleden is alleen toegevoegd dat de reiskosten voor deze politici voor reizen buiten de gemeente gelijk worden gesteld aan de reizen binnen de gemeente.

2. Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers

In de wet en nadere regelgeving zijn alle van belang zijnde onderwerpen geregeld betreffende de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers. In het Besluit is een hoofdstuk opgenomen voor de provincies, voor de gemeenten, voor de waterschappen en overgangsbepalingen. Het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen:

Deel 1: Voor raadsleden:

De teksten van de artikelen zijn niet de wetsteksten, maar de strekkingen ervan. Niet alle artikelen uit de rechtspositie zijn in dit raadsvoorstel opgenomen; onderstaand een selectie van die artikelen, die gewijzigd zijn ten opzichte van de vorige wet- en regelgeving, van toepassing zijn op onze lokale situatie en/of waarbij sprake is van gewijzigde bedragen (door bijvoorbeeld indexering):

Artikel 3.1.1. Vergoeding voor werkzaamheden
Voor onze gemeente geldt een vergoeding in klasse 4: 24.001 tot 40.000 inwoners: € 958,91 (in 2018) en € 990,55 (in 2019). Dit is behoudens indexering ongewijzigd.

Artikel 3.1.2. Toelage lid vertrouwenscommissie en rekenkamerfunctie
Aan een raadslid, dat lid is van de vertrouwenscommissie dan wel een rekenkamerfunctie uitoefent wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie of voor de duur van de rekenkamerfunctie wordt een toelage verleend van € 120 per maand.
Ook in de huidige rechtspositie bestond deze toelage, uitgedrukt in een percentage (5). Dat bedrag was dus lager.

Artikel 3.1.5. Toelage fractievoorzitter
De fractievoorzitters ontvangen voor de duur van het fractievoorzitterschap een toelage van € 70,00 per maand, vermeerderd met € 10,00 voor elk raadslid dat de fractie telt, de voorzitter niet meegerekend. Het maximum is bepaald op € 150,00. In het huidige rechtspositiebesluit is sprake van een percentage als opslag. Alleen al het vaste bedrag van € 70,00, circa 7%, bedraagt meer dan de huidige toelage. De toelage middels een vast bedrag is nieuw, de toelage zelf niet.

Artikel 3.1.6. Onkostenvergoeding
Een raadslid ontvangt een onkostenvergoeding voor de aan de uitoefening van het raadslidmaatschap verbonden kosten van € 170,17 (2018) en € 173,40 (2019) per maand.
De onkostenvergoeding geldt voor representatie, vakliteratuur, excursies, bureaukosten, contributies, lidmaatschappen, ontvangsten thuis en zakelijke giften. Dit blijft behoudens indexering ongewijzigd.

Artikel 3.1.7. Reiskostenvergoeding
Een raadslid heeft ten laste van de gemeente aanspraak op vergoeding van reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en commissies en reis- en verblijfskosten voor reizen binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie.

De kosten van openbaar vervoer worden, net als voorheen, geheel vergoed. Een taxi valt niet onder dit begrip. Evenals onder het oude regime worden de kosten van een taxi dus niet vergoed. Wanneer een politieke ambtsdrager echter een functionele beperking heeft, kan hem op grond van de onderhavige regeling wel een passende vervoersvoorziening worden geboden. Bij gebruik van eigen vervoer wordt het maximale bedrag vergoed dat een werkgever per kilometer fiscaal onbelast mag vergoeden aan een werknemer. Op dit moment € 0,19 per kilometer. Parkeerkosten worden vergoed, echter niet bij woonwerk verkeer.

Artikel 3.1.10. Ziektekostenverzekering
Een raadslid ontvangt ten laste van de gemeente een tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering van €107,10 en €109,24 (vanaf juli 2019) per jaar. Ook dit blijft behoudens indexering ongewijzigd.

Artikel 3.1.12. Waarneming voorzitter of burgemeester door raadslid
Een raadslid dat meer dan 30 dagen onafgebroken het voorzitterschap van de gemeenteraad waarneemt, ontvangt voor de duur van de werkzaamheden een toeslag van 8% op de vergoeding voor zijn werkzaamheden en de onkosten.

Artikel 3.3.1. Bewaken en beveiligen
Indien het college ten behoeve van een veilige woon- en werkplek van een raadslid kosten maakt, die zijn aangemerkt als werkgeverskosten komen deze ten laste van de gemeente.

Artikel 3.3.2. Informatie- en communicatievoorzieningen
Het college stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking.
Fiscaal is er sprake van digitaal gereedschap waarvoor de werkgever een belastingvrijstelling kan krijgen als hij kan aantonen dat dit gereedschap noodzakelijk is voor het vervullen van het werk.

In verband met de gewijzigde fiscale regelgeving kan digitaal gereedschap tegenwoordig belastingvrij worden verstrekt. Zowel de abonnementen als de apparatuur worden centraal ingekocht. Een vergoeding voor de aanschaf of het gebruik van de eigen ICT middelen behoort niet meer tot de mogelijkheden. Eventuele overname van ICT middelen aan het einde van een bestuursperiode, al dan niet tegen restwaarde, is niet toegestaan. De overweging hierbij is dat datalekken zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

Dit wijkt af van onze huidige regeling. De gemeente stelt geen apparatuur ter beschikking, gekozen is voor een maandelijkse ICT-toelage. Deze mogelijkheid bestond in het vorige rechtspositiebesluit. Daarop gebaseerd kennen we de regeling, dat zelf aangeschafte apparatuur in maandelijkse termijnen worden terugbetaald en aan het einde van de periode is de apparatuur van het raadslid. Bij aanvang van deze periode hebben zes raadsleden apparatuur zelf aangeschaft.

Wij hebben het ministerie gevraagd over de houdbaarheid van onze regeling gedurende deze raadsperiode en met de nieuwe situatie te starten per nieuwe raadsperiode in 2022. Uit inmiddels ontvangen informatie van het Ministerie van Binnenlandse zaken is gebleken dat een materieel overgangsrecht wordt vastgesteld, waarin de situatie die in 2018 is gerealiseerd wordt bestendigd tot 2022. Mochten er mutaties in de raad plaatsvinden, dan is de nieuwe situatie voor de nieuwe raadsleden van kracht. Deze overgangsregeling moet wel juridisch nog worden geregeld door de wetgever.

Artikel 3.3.3. Vergoeding kosten scholing
De kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde scholing komen ten laste van de gemeente. De gemeenteraad kan nadere regels stellen voor zover het de scholing van raadsleden betreft.

Artikel 3.3.4. Beroepsvereniging
Indien een raadslid als zodanig lid is van een voor ieder raadslid toegankelijke landelijk georganiseerde beroepsvereniging die blijkens haar statuten deskundigheidsbevordering of belangenbehartiging van de functie van raadslid ten doel heeft, wordt de contributie ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 3.3.5. Bedrijfsgeneeskundige zorg
Het college treft ten laste van de gemeente een voorziening voor bedrijfsgeneeskundige zorg voor de raadsleden.

Artikel 3.3.6. Voorziening in verband met beroepsziekte of een dienstongeval
Een raadslid ontvangt een vergoeding voor de noodzakelijk gemaakte kosten in verband met geneeskundige behandeling of verzorging in verband met een beroepsziekte of een dienstongeval.

Deel 2: Voor commissieleden:

Artikel 3.4.1. Vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen
Per bijgewoonde vergadering ontvangt een commissielid een vergoeding van € 79,91 (2018) en € 82,46 (2019). Dit blijft behoudens indexering ongewijzigd.

Artikel 3.4.3. Reiskostenvergoeding
Een commissielid kan aanspraak maken op reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie en reis- en verblijfskosten binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie.

3. Grondslag voor vergoedingen
Voor de gemeenten ligt de wettelijke basis voor vergoedingen aan raadsleden en commissieleden in de artikelen 95, 96, 97 en 99 van de Gemeentewet. Het laatstgenoemde artikel geeft de grens aan van welke voorzieningen door raadsleden en commissieleden kunnen worden genoten: wat niet bij wet of algemene maatregel van bestuur is toegestaan, mag niet genoten worden. Jaarlijkse aanpassingen van vergoedingen vinden plaats bij 'ministeriële regeling'. Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn dwingrechtelijk vastgelegd.

Het Besluit regelt dat lokaal maatwerk bij verordening mogelijk is voor de volgende voorzieningen:
a. Een deel van de vergoeding (20%) voor de werkzaamheden aanmerken als presentiegeld om zo de vergoeding voor mogelijke spookleden te beperken;
b. Een toelage voor leden van onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet;
c. Een toelage voor leden van een door de gemeenteraad aan te wijzen bijzondere commissie;
d. Het verstrekken van een bedrag aan raadsleden ten behoeve van een verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
e. Het verhogen van de door de minister vastgestelde vergoeding aan commissieleden voor het bijwonen van de vergaderingen vanwege noodzakelijke bijzondere beroepsmatige deskundigheid van commissieleden of de zwaarte van de taak.
f. De mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing.

De gemeenteraden bepalen zelf of ze gebruik maken van deze mogelijkheden door ze wel/niet op te nemen in een verordening. De nieuwe rechtspositieregeling regelt minder onderwerpen dan de vigerende verordening. De reden hiervoor is dat het merendeel van de rechtspositionele regelingen, die in de vorige modelverordening nog lokaal konden of moesten worden geregeld, nu dwingend geregeld zijn in het rechtspositiebesluit. De verschillen zijn met name zichtbaar op de verstrekking van ICT middelen en de regeling voor reiskosten.

Ad a. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden op 80% stellen
In het besluit in artikel 3.1.1 lid 5 is bepaald dat de gemeenteraad bij verordening kan bepalen dat ten hoogste 20% van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt uitgekeerd, berekend naar het aantal bijgewoonde vergaderingen. In dat geval geschiedt de uitkering aan het raadslid op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen. 80% wordt standaard uitbetaald en 20% op basis van aanwezigheid. Doel van deze bepaling is om spookraadsleden tegen te gaan.

Bij de vaststelling van de huidige verordening rechtspositie is hierover een discussie gevoerd omdat op dat moment deze mogelijkheid ook al bestond. Destijds is gekozen om dit systeem niet in te voeren enerzijds omdat we geen spookraadsleden hebben en anderzijds de administratieve verwerking tijd vraagt en geld kost.

Advies: wij zijn van oordeel dat in die situatie niets is veranderd, dat sprake is van een laag verzuimpercentage bij de raadsvergaderingen en deze afwezigheden vaak te maken hebben met de werkkring of ziekte. Reden waarom wij adviseren niet over te gaan tot een splitsing in 80-20%, maar standaard de volledige 100% uit te betalen.

Ad b. Toelage voor leden van onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet

Artikel 3.1.3. Toelage lid onderzoekscommissie
Aan een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155 Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteit een toelage toegekend, waarvan de hoogte bij verordening wordt bepaald.

Het is een bevoegdheid van de raad deze bepaling wel/niet vast te stellen. Als de raad deze vergoeding wil vaststellen, kan dat nu gebeuren bij de vaststelling van de verordening, het kan ook geschieden op het moment dat de bedoelde commissie wordt ingesteld.
Advies is, indien wenselijk, het bedrag in te vullen op het moment dat de commissie wordt ingesteld. De taakomschrijving en tijdsbesteding kunnen dan mede bepalend zijn voor de vast te stellen hoogte.

Ad c. Toelage voor leden van een door de gemeenteraad aan te wijzen bijzondere commissie

Artikel 3.1.4. Toelage lid bijzondere commissie
Indien de gemeenteraad besluit een bijzondere commissie in te stellen dat niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid kan worden gerekend, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten aan raadsleden die lid zijn van die commissie een toelage toe te kennen van maximaal € 120,00 per maand voor de duur van de activiteiten.

Het is een bevoegdheid van de raad deze bepaling wel/niet vast te stellen. Als de raad deze vergoeding wil vaststellen, kan dat nu gebeuren bij de vaststelling van de verordening, het kan ook geschieden op het moment dat de bedoelde commissie wordt ingesteld.
Advies is, indien wenselijk, het bedrag in te vullen op het moment dat de commissie wordt ingesteld. De taakomschrijving en tijdsbesteding kunnen dan mede bepalend zijn voor de vast te stellen hoogte.

Ad d. Het verstrekken van een bedrag aan raadsleden ten behoeve van een verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Artikel 3.1.9. Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden
De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de raadsleden eenmaal per jaar een bedrag ontvangen ter hoogte van het bedrag van de vergoeding van hun werkzaamheden voor één maand, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Advies is de huidige situatie waarin geen sprake is van een vergoeding voor deze verzekering te handhaven. Ook in het vorige rechtspositiebesluit bestond de mogelijkheid van deze verstrekking, maar is deze niet ingevuld.

Ad e. Het verhogen van de door de minister vastgestelde vergoeding aan commissieleden voor het bijwonen van de vergaderingen vanwege noodzakelijke bijzondere beroepsmatige deskundigheid van commissieleden of de zwaarte van de taak.

Artikel 3.4.2. Hogere vergoeding commissieleden
De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt ten aanzien van een commissielid dat op grond van bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken of waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak.

Advies is, indien wenselijk, het bedrag in te vullen op het moment dat de commissie wordt ingesteld. De taakomschrijving en tijdsbesteding kunnen dan mede bepalend zijn voor de vast te stellen hoogte.

Ad f. De mogelijkheid om nadere regels te stellen voor scholing.

Artikel 3.3.3. Vergoeding kosten scholing
De kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde scholing komen ten laste van de gemeente. De gemeenteraad kan nadere regels stellen voor zover het de scholing van raadsleden betreft.

Bij de vaststelling van de begroting wordt het beschikbare bedrag voor scholing van de raadsleden vastgesteld. Voor 2019 bedraagt dit € 12.500. Daarnaast zijn er de komende jaren opleidingsmogelijkheden op het gebied van Participatie en Bestuurlijke vernieuwing, daar de raad hiervoor tot en met 2022 gelden beschikbaar heeft gesteld. Op dit moment acht de griffie het niet noodzakelijk nadere regels te stellen omtrent de verdeling van het budget. Alle aanvragen, individueel en groepsgewijs, zijn tot nu toe gehonoreerd. Mocht de behoefte ontstaan om nadere regels op te stellen over de verdeling, zullen we deze voorleggen aan de raad/presidium.

Ingevolge artikel 96 in samenhang met artikel 97 Gemeentewet kunnen kosten voor dienstreizen buiten het grondgebied van de gemeente alleen op basis van een verordening van de gemeenteraad worden vergoed. In de voorliggende verordening is van toepassing verklaard dezelfde vergoeding als voor reizen binnen de gemeente.

Deel 3: Voor burgemeester en wethouders

Artikel 3.2.1. Bezoldiging en uitkeringen
Voor onze gemeente geldt een vergoeding in klasse 4: 24.001 tot 40.000 inwoners:
- Voor wethouders € 6.524,95 (in 2018) en vanaf 01-07-2019 € 6.688,07. Beide bedragen op fulltime niveau.
- Voor burgemeesters € 8.228,14 (in 2018) en vanaf 01-07-2019 € 8.392,70. Beide bedragen op fulltime niveau. De bezoldiging is behoudens indexering ongewijzigd.
  De burgemeester van de gemeente Eijsden-Margraten ontvangt een mobiliteitstoelage. Zie artikel 3.2.5. Mobiliteitstoelage burgemeester.

Artikel 3.2.5. Mobiliteitstoelage burgemeester
Een burgemeester die, nadat hij ten minste twee ambtstermijnen heeft vervuld in dezelfde gemeente, benoemd wordt tot burgemeester van een andere gemeente, ontvangt, indien die andere gemeente in een gelijke inwonersklasse is ingedeeld, ten laste van die andere gemeente eenmalig een mobiliteitstoelage op de bezoldiging van € 10.000.
Tot 1 januari 2019 ontvingen burgemeesters in een dergelijke situatie op grond van artikel 14a van het voormalige Rechtspositiebesluit burgemeesters een langjarige toelage op zijn bezoldiging. Deze langjarige toelage is dus vervangen door een eenmalige mobiliteitstoelage.
Burgemeesters die reeds een toelage ontvangen op grond van het genoemde artikel 14a, behouden deze toelage. Zij ontvangen uiteraard niet de genoemde eenmalige mobiliteitstoelage.

Artikel 3.2.6. Ambtskosten
Dit artikel regelt de vaste vergoedingen voor ambtskosten voor de burgemeester en wethouders. De bedragen voor de vaste vergoedingen worden herzien aan de hand van de consumentenprijsindex. Voor het jaar 2019 zijn ze geïndexeerd van € 386,74 (2018) naar € 394,09 voor de burgemeester. Voor de wethouders was de vaste onkostenvergoeding in 2018 €355,80 en vanaf 01-01-2019 is deze geïndexeerd naar € 362,56.

Artikel 3.2.9. Woon-werkverkeer en reis- en verblijfkosten
Net als in de oude regeling kan de burgemeester kiezen voor het gebruik van de eigen auto voor dienstreizen binnen de gemeente voor een vaste (belaste) vergoeding of voor een kilometervergoeding.
Indien gekozen wordt voor een nieuwe regeling, dan geldt een vergoeding van € 0,19 per kilometer plus de mogelijkheid om parkeer-, veer- en tolgelden vergoed te krijgen.
Eenmalig kunnen de burgemeester en wethouder kiezen voor continuering van het oude regime, d.w.z. € 0,09, € 0,15, € 0,28 of € 0,37 per kilometer, zonder vergoeding van parkeer-, veer- en tolgelden. Dit tot de dag waarop de ambtsdrager aftreedt of wordt herbenoemd.

Artikel 3.3.1. Bewaken en beveiligen
Politieke ambtsdragers kunnen worden geconfronteerd met dreiging en geweld. Het zogenaamde Stelsel bewaken en beveiligen bepaalt het onderscheid tussen de verantwoordelijkheid van de betrokkene zelf voor de eigen beveiliging (deugdelijk hang- en sluitwerk volgens het Politie Keurmerk Veilig Wonen), de verantwoordelijkheid van werkgever (de gemeente) en die van de overheid.
In dit artikel is bepaald dat de gemeente verantwoordelijk is voor de bekostiging van voorzieningen ten behoeve van de ambtsdrager die in het Stelsel bewaken en beveiligen worden aangemerkt als werkgeverskosten.

Artikel 3.3.2. Informatie- en communicatievoorzieningen
De bepalingen in de voormalige rechtspositieregelingen gingen nog uit van een afschrijving in drie jaar van ICT-middelen en verschillen tussen telefoon- en ICT-middelen. In overeenstemming met de nieuwe fiscale regelgeving in dit artikel bepaald dat aan alle politieke ambtsdragers voor de duur van hun ambt informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld, inclusief abonnementen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het ambt. Er bestaat geen mogelijkheid meer voor het bieden van een vergoeding voor de aanschaf en het gebruik van eigen ICT-middelen.

Artikel 3.3.3. Vergoeding kosten scholing
Voor alle politieke ambtsdragers is expliciet bepaald dat de kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing ten laste worden gebracht van de gemeente. Er is ruimte voor lokale accenten. Zo kunnen afspraken worden gemaakt over scholingsplannen, procedure afspraken en maximaal te vergoeden bedragen. Er kan bijvoorbeeld worden bepaald dat het College van B&W de scholingsaanvraag van één van haar leden beoordeelt en toekent, maar er kan ook worden afgesproken dat een daartoe gemandateerde commissie van de gemeenteraad dit doet.

Tot op heden zijn scholingskosten voor onze collegeleden altijd vergoed van ons algemeen budget voor opleidings- en ontwikkelfaciliteiten. De aanvragen, vergezeld van een advies van de afdeling HRM, zijn altijd beoordeelt en toegekend door het College.
Ons advies is om deze goed functionerende werkwijze continueren. Wij zien ook – mede door de ervaringen uit het verleden - geen nut en noodzaak om maximumbedragen af te spreken. Functionaliteit prevaleert in combinatie met redelijkheid en billijkheid boven het benodigde bedrag voor scholing en ontwikkeling.

Artikel 3.3.4. Beroepsvereniging
Sinds 2014 is het mogelijk om de contributie van een beroepsvereniging te vergoeden aan de politieke ambtsdrager. In de praktijk bleek er veel discussie te bestaan over de definitie van een beroepsvereniging en wie dit beoordeelt: de Gemeenteraad, het College of de betreffende ambtsdrager. In dit artikel is het begrip beroepsvereniging nader gespecificeerd. Daarnaast is bepaald dat het College van B&W bepaalt of er sprake is van een beroepsvereniging.

Artikel 3.3.5. Bedrijfsgeneeskundige zorg
Bij de vervulling van en politiek ambt is er geen werkgeversrelatie met de gemeente en daardoor konden wethouders geen aanspraak maken op bedrijfsgeneeskundige begeleiding.
Burgemeesters konden wel aanspraak maken op bedrijfsgeneeskundige begeleiding, maar die begeleiding was overeenkomstig de voor ambtenaren geldende voorschriften.
In dit artikel is nu geregeld het College van B&W voor alle gemeentelijke politieke ambtsdragers een bedrijfsgeneeskundige voorziening regelt. Dat kan via een eigen voorziening, maar zij kunnen ook worden opgenomen in de bedrijfsgeneeskundige zorg voor de ambtenaren.
Wij adviseren te kiezen voor deze laatste optie en ons contract met de arbodienst voor onze ambtenaren uit te breiden met bedrijfsgeneeskundige zorg voor onze politieke ambtsdragers.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit
Deze verordening is aanvullend op het (dwingende) Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers, waarin het aantal aanspraken is geconcretiseerd.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording
Het betreft een interne aangelegenheid van de raad, daarom is participatie niet aan de orde.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost
De indexering van bedragen en het verruimen van de declaratiemogelijkheden zal financiële consequenties hebben. Indien nodig zal bij een bestuursrapportage budget worden bijgeraamd.

Planning, uitvoering en evaluatie
De wettelijke regeling is van kracht sedert 1 januari 2019. Daar de regelingen pas 28 november 2018 bekend zijn gemaakt en de modelverordening pas 18 januari 2019 door de VNG is verstuurd, zal ook de verordeningen een terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 2019.

Traject:
Presidium vergadering op 26 februari en 27 maart 2019
Oordeelsvormende vergadering 23 april 2019.
Besluitvormende vergadering op 23 april 2019.

Communicatie
Over de nieuwe rechtspositie zullen de raads- en burgerleden, alsmede de burgemeester en de wethouders worden geïnformeerd.

Voor De Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019,
Het Presidium van Eijsden-Margraten

De griffier,	De voorzitter,
Marc Verbeet	Dieudonné Akkermans

Voor De Verordening Rechtspositie burgemeester en wethouders 2019,

De secretaris,	De voorzitter,
Mathea Severeijns	Dieudonné Akkermans

gemeente
eijsden-margraten

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van het Presidium en het College van B en W;

gelet op de behandeling in het Presidium;

Besluit:

1. De Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019, zoals opgenomen in bijlage 1, vast te stellen en per gelijke datum (1 mei 2019) de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014, gewijzigd per 1 september 2015, in te trekken.
2. De Verordening Rechtspositie burgemeester en wethouders 2019, zoals opgenomen in bijlage 2, vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 april 2019.

De griffier,	De voorzitter,
Mr. Marc Verbeet	Dieudonné Akkermans

Bijlage 1:

Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019

Artikel 1 Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. Commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
b. Griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
c. Raadslid: lid van de gemeenteraad.

Artikel 2. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente

1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet, worden aan een raads- of commissielid vergoed:
   - de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
   - bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt .
2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed;
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 3. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. Het bedrag voor scholing en opleiding voor de raad wordt bij begroting jaarlijks vastgesteld.
4. De raad/griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Artikel 4. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden

1. 1.Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. 2.Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.

Artikel 5. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een

vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 6. Betaling vaste vergoedingen

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers per half jaar plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

Artikel 7. Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
    a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
    b. betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat voor commissieleden vergezeld van een declaratieformulier en evt. bewijsstukken. Voor raadsleden via het geautomatiseerde systeem.
3. De declaraties worden binnen 3 maanden na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffier.

Artikel 8. Intrekking oude verordening

De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014, gewijzigd per 1 september 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 mei 2019 en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Artikel 10. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Eijsden-Margraten 2019.

Bijlage 2:

Verordening rechtspositie Burgemeester en Wethouders Eijsden-Margraten 2019

Artikel 1. Definitiebepalingen:
In deze verordening wordt verstaan onder:
a. College: college van burgemeester en wethouders.
b. Burgemeester: voorzitter van het college van burgemeester en wethouders.
c. Secretaris: de secretaris bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
d. Wethouder: lid van het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing burgemeester en wethouders
1. De burgemeester of de wethouder die willen deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers in verband met de vervulling van hun functie dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de secretaris.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. Het college beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Artikel 3. Informatie- en communicatievoorzieningen
1. De burgemeester of de wethouder tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld als bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. De burgemeester of de wethouder levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.

Artikel 4. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel
1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze regeling, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 5. Betaling en declaratie van onkosten
1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze regeling voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
    a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
    b. betaling vooruit uit eigen middelen of
    c. betaling ten laste van de gemeentelijke creditcard.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen één maand na factuurdatum of betaling door de burgemeester of wethouder ingediend bij de secretaris.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan burgemeester of wethouders binnen één maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

Artikel 6. Intrekking oude verordening
De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014, gewijzigd per 1 september 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 mei 2019 en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Artikel 10. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie burgemeester en wethouders Eijsden-Margraten 2019.