Gemeente Texel

.txl

Advies

Delegatiebesluit en beleidsregels uithangen bijzondere vlaggen

Doelenboom

Programma	**1**	**Voor en door bewoners**
Maatschappelijk doel	1.1.	Dienstverlening optimaliseren
Beleidsdoel	1.1.4	Representatieve werkzaamheden
Operationeel doel	1.1.4.4	De gemeente representeren

Raadsvoorstel

Het college stelt de raad voor te besluiten:

1. De bevoegdheid om te beslissen over het uithangen van bijzondere vlaggen te delegeren aan het college. Bij twijfel hierover neemt het college contact op met de gemeenteraad.
2. Hieraan de volgende beleidsregels te verbinden:
   - De vlag moet algemene normen en waarden uitdragen;
   - Met het uithangen van de vlag mag geen politiek worden bedreven;
   - De vlag moet een (inter)nationaal initiatief benadrukken;
   - De vlag kan een lokaal initiatief benadrukken als iedere ingezetene hiervan kan kennisnemen of aan kan deelnemen en het initiatief in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid;
   - Er wordt niet gevlagd voor commerciële initiatieven;
   - De bijzondere vlaggen worden alleen gehesen en gestreken op dagen dat het gemeentehuis open is.
3. De bijgevoegde lijst voor het uithangen van bijzondere vlaggen vast te stellen.
4. Dit besluit aan het eind van 2022 te evalueren.

Toelichting

Het besluit om een bijzondere vlag uit te hangen ligt bij de gemeenteraad. Omdat de gemeenteraad maandelijks vergadert kunnen verzoeken niet snel behandeld worden. In de raadsvergadering van november 2020 is daarom toegezegd dat de gemeenteraad een voorstel krijgt om deze bevoegdheid over te dragen zodat hier sneller over beslist kan worden. De gemeenteraad geeft hierbij de voorwaarden aan waaraan een bijzondere vlag moet voldoen en stelt de bijgevoegde lijst met bijzondere vlaggen waarvoor al gevlagd wordt vast. Om na te gaan of dit besluit aan alle verwachtingen voldoet wordt dit eind 2022 geëvalueerd.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☑ Nee	Majeure risico's	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☐ Ja ☑ Nee
Juridisch	☐ Ja ☑ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja ☑ Nee
Beleid	☑ Ja ☐ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☑ Ja ☐ Nee	**Zaaknummer**	2912347

Bijlagen

Geen bijlagen

Delegatiebesluit en beleidsregels uithangen bijzondere vlaggen

Samenvatting

Het besluit om een bijzondere vlag uit te hangen ligt bij de gemeenteraad. Omdat de gemeenteraad maandelijks vergadert kunnen verzoeken niet snel behandeld worden. In de raadsvergadering van november 2020 is daarom toegezegd dat de gemeenteraad een voorstel krijgt om deze bevoegdheid over te dragen zodat hier sneller over beslist kan worden. De gemeenteraad geeft hierbij de voorwaarden aan waaraan een bijzondere vlag moet voldoen en stelt de bijgevoegde lijst met bijzondere vlaggen waarvoor al gevlagd wordt vast. Om na te gaan of dit besluit aan alle verwachtingen voldoet wordt dit eind 2022 geëvalueerd.

Argumenten tot advies

De gemeenteraad is bevoegd tot het nemen van besluiten over verzoeken om een vlag uit te hangen bij het gemeentehuis. Deze verzoeken komen vaak kort voor de datum waarop de vlag uitgehangen moet worden binnen. Omdat de gemeenteraad 1 x per maand vergadert lukt het niet altijd om dit in de reguliere vergaderstukken op te nemen en moet er een ad hoc besluit worden genomen.
Om deze verzoeken sneller te kunnen behandelen kan de gemeenteraad deze bevoegdheid overdragen aan het college.

Het delegeren van raadsbesluiten is geregeld in artikel 156 van de gemeentewet (1. De raad kan aan het college en aan een door hem ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daar tegen verzet.
Tegelijkertijd kan de raad hier beleidsregels aan verbinden zodat de raad in grote lijnen bepaalt hoe deze gedelegeerde bevoegdheid moet worden toegepast.
Dit kan op grond van artikel 10:16 lid 1 Awb (1. Het bestuursorgaan kan ter zake van de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid uitsluitend beleidsregels geven. 2. Degene aan wie de bevoegdheid is gedelegeerd, verschaft het bestuursorgaan op diens verzoek inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheid).

Met het vaststellen van beleidsregels kan de raad in grote lijnen bepalen voor welke gelegenheden een bijzondere vlag kan worden gehesen. Hiermee wordt willekeur zoveel mogelijk voorkomen.
In het verleden zijn al eerder besluiten genomen voor het uithangen van bijzondere vlaggen, deze staan vermeld op de bijlage. Deze verzoeken voldoen aan de beleidsregels.
Voorbeelden van eerdere besluiten om bijzondere vlaggen uit te hangen: Regenboogvlag, Vier vrijheid, Rode Kruisvlag, Vlag voor Wereldvrouwendag. Bij twijfel neemt het college contact op met de gemeenteraad.
Voor het uithangen van de nationale vlag gelden de regels van het vlagprotocol van de Rijksoverheid.

Beleidsregels voor het uithangen van bijzondere vlaggen:

- De vlag moet algemene normen en waarden uitdragen;
- Met het uithangen van de vlag mag geen politiek worden bedreven;
- De vlag moet een (inter)nationaal initiatief benadrukken;
- De vlag kan een lokaal initiatief benadrukken als iedere ingezetene hiervan kan kennisnemen of aan kan deelnemen en het initiatief in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.
- Er wordt niet gevlagd voor commerciële initiatieven;
- De bijzondere vlaggen worden alleen gehesen en gestreken op dagen dat het gemeentehuis open is.

Om na te gaan of het delegatiebesluit aan de behoefte en de verwachtingen voldoet stelt het college voor om dit besluit eind 2022 te evalueren.

Alternatieven

De bevoegdheid om te beslissen over het uithangen van bijzondere vlaggen bij de gemeenteraad te laten.

Consequenties van het advies

- **Deregulering**
  Door deze bevoegdheid over te dragen aan het college kan in de praktijd worden volstaan met een memo aan het college over een dergelijk verzoek. Het besluitvormingsproces wordt hierdoor aanmerkelijk verkort. De verzoeken hoeven niet meer in de raadscommissie en in de gemeenteraad behandeld te worden.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Artikel 156 van de gemeentewet: 1 De raad kan aan het college en aan een door hem ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.

- Artikel 10:16 lid 1 Awb: 1. Het bestuursorgaan kan ter zake van de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid uitsluitend beleidsregels geven. 2. Degene aan wie de bevoegdheid is gedelegeerd, verschaft het bestuursorgaan op diens verzoek inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheid.