

Onderwerp

Overbruggingskrediet inhuur sociaal domein 2022

Adviseur	: B. Boelens	Datum B&W	: 16 november 2021
Programma	: 6 Sociaal Domein	Datum Raad	: 14 december 2021
Portefeuillehouder	: A. Logemann	Openbaar	: ja

Aan de Raad**Aanleiding**

Sinds de decentralisaties van het sociaal domein in 2015 en de daarmee gepaard gaande toename van de lokale verantwoordelijkheid heeft de organisatie de toegenomen werklust (vooral op gebied van regie en opdrachtgeverschap) in eigen huis proberen op te lossen door een herschikking van taken en het schuiven met budgetten. Dit is gedaan vanuit een sterk gevoelde verantwoordelijkheid bij de organisatie om vraagstukken pragmatisch en binnen de beschikbare budgetten op te lossen. Het college is in het voorjaar van 2021 tot de conclusie gekomen dat deze pragmatische aanpak niet meer afdoende is.

Om weer in control te komen op het sociaal domein in brede zin en om als goed werkgever de werkbelasting bij medewerkers gezond te houden c.q. te krijgen, heeft de raad in mei krediet beschikbaar gesteld voor incidenteel extra capaciteit. Omdat de verwachting was dat er vanaf 2022 structureel capaciteitsuitbreiding nodig was, moest de inhuur ook resulteren in een advies over een toekomstbestendige invulling van het sociaal domein in Rozendaal. Dit advies raakt ook aan een bredere organisatiestrategie, namelijk hoe kunnen we gezien de beperkte omvang van onze organisatie de taken zo goed mogelijk vormgeven?

Tijdens de raadsinformatieavond Sociaal Domein op 12 oktober j.l. is de raad geïnformeerd door de extern adviseur over de stand van zaken in het sociaal domein. De afwegingen om te komen tot een structurele duurzame taakinvulling in het sociaal domein vraagt om politieke keuzes en besluitvorming. Het proces om te komen tot een besluit voor een structurele invulling duurt langer dan de aanwezigheid van de extern adviseur op het eerder verstrekte krediet van € 52.360. Tegelijkertijd is vanuit het college aangegeven dat de huidige situatie (1 fte voor alle taken zonder duidelijke strategie, sturing en prioritering) niet toekomstbestendig is en dat de continuïteit van de werkzaamheden onvoldoende geborgd is bij een vertrek van de huidige adviseur zonder (implementatie van) het advies over de toekomstbestendige invulling.

Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst is zorg geuit over de continuïteit en daarom doen wij nu een voorstel voor een overbruggingskrediet. Dit betreft de periode van 1-1-2022 tot het moment dat de gewenste structurele duurzame taakinvulling is gerealiseerd. We richten ons op een inzet van externe inhuur tot uiterlijk 1 juli 2022. De uiteindelijke lengte van de inzet is afhankelijk van politieke besluitvorming en van de eventuele werving die nodig is.

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met een krediet van € 45.000 voor de tijdelijke inzet van een senior adviseur sociaal domein in 2022;

2. Dit krediet te onttrekken aan de reserve sociaal domein.

Wat willen we bereiken?

De doelstelling van de incidentele inhuur voor 2022 is vierledig:

- Ondersteuning van de huidige functionaris
- Professionaliseren van het opdrachtgeverschap naar de gemeente Rheden;
- Voorstel voor de structurele taakinvulling met scenario's;
- Kwartiermaker (voorsorteren/herstructureren taken en rollen voor structurele invulling, werving extra functionaris (afhankelijk van gekozen scenario)).

De doelstelling op de langere termijn (2022 en verder) is om de kwaliteit van de gemeentelijke taken op het sociaal domein in de volle breedte en op strategisch, tactisch en operationeel vlak te waarborgen.

Argumenten

1. Er is tijdelijk extra ondersteuning nodig om de continuïteit van de werkzaamheden te borgen

Binnen de huidige context en taakopvatting is er te weinig capaciteit gelet op het aantal taken. De argumenten voor de kredietaanvraag van 23 mei 2021 (te weinig capaciteit, meer grip op opdrachtgeverschap, goed werkgeverschap) zijn er nog steeds. Tijdens de genoemde raadsinformatiebijeenkomst is expliciet gevraagd om een kredietvoorstel om de continuïteit te borgen.

De opbrengst van de 'extra handen aan het bed' heeft tot nu geleid dat we:

- Achterstallige taken wegwerken en werkdruk verlichten;
- Overzicht en inzicht hebben in het brede takenpakket sociaal domein;
- Een evaluatie hebben van de pilot Jeugd.

2. Herzien opdrachtgeverschap gemeente Rheden vraagt meer tijd

We hebben een eerste voorstel gedaan voor de verschillende rollen, verantwoordelijkheden en de governance van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst. De gemeente Rheden heeft meer tijd nodig dan gepland om dit handen en voeten te geven. Daarnaast zijn we een gestructureerd driewekelijks overleg met Rheden gestart en hebben we de behoefte aan verantwoordingsinformatie geïnterviewd.

3. Structurele invulling heeft samenhang met organisatiestrategie

Er zijn verschillende varianten om de structurele invulling van het sociaal domein te organiseren. Wij willen dit doen aan de hand van verschillende scenario's die ook samenhang hebben met de bredere organisatiestrategie. We hebben gemerkt dat een zorgvuldige voorbereiding hiervan meer tijd vraagt en dat daarom uitstel van het voorstel voor een structurele oplossing tot de raadsvergadering van februari 2022 nodig is.

4. Kwartiermaker voor de structurele invulling

Om de continuïteit te borgen vragen wij de adviseur ook om kwartiermaker te zijn voor de invulling van de structurele rollen en functies in het sociaal domein. Dit zal de adviseur oppakken nadat de raad in februari over de structurele taakinvulling besloten heeft. Afhankelijk van de keuze van de raad zal het 'kwartiermaken' meer of minder tijd kosten. Hierdoor zal mogelijk een deel van het krediet niet nodig zijn.

Kanttelingen

1. *Krappe arbeidsmarkt kan structurele invulling rollen en functies belemmeren*

Uiteraard hopen wij de rollen en functies goed in te kunnen vullen. Afhankelijk van het gekozen scenario kan de krappe arbeidsmarkt voor dit soort functies een belemmering zijn.

2. *De structurele invulling zal in het tweede halfjaar van 2022 kosten met zich mee brengen en zijn nog niet bekend*

We beogen de structurele invulling per 1 juli 2022 georganiseerd te hebben. Dit leidt voor 2022 tot meerkosten die niet in de begroting zijn voorzien. Deze kosten zijn sterk afhankelijk van het gekozen scenario en de beleidsambities van de raad. Daarom zijn deze kosten nu niet te ramen. In de aanloop naar de Kadernota 2023 kunnen wij deze kosten beter inschatten en komen wij bij u terug met een voorstel.

Wat gaan we daarvoor doen?

Als de raad instemt met het krediet, verlengen we de inzet van de reeds betrokken senior adviseur.

a) Planning

We hopen in december de inzet van de adviseur te kunnen verlengen.

b) Evaluatie

Met de adviseur maken we resultaatafspraken en deze worden gedurende en na afronding van de opdracht geëvalueerd.

c) Participatie en communicatie

N.v.t.

d) Publicatie verplicht?

Nee

Wat mag het kosten?

Het benodigde krediet is berekend op basis van de inzet van een senior adviseur voor de duur van een half jaar voor 24 uren per week . Dit is gemiddeld 4 uren per week minder dan in 2021. De inschatting is dat dit maximaal € 45.000 gaat kosten. Omdat het eenmalige kosten betreft willen we deze financieren uit de reserve sociaal domein. Deze reserve is mede bedoeld voor kosten die samenhangen met de decentralisatie van het sociaal domein naar gemeenten. Na onttrekking van het krediet bedraagt de reserve sociaal domein € 307.294. Op basis van de huidige planning schatten wij in dat de kosten van inhuur overeenkomen met het geraamde krediet in 2021, zodat er geen krediet over blijft dat we in mindering kunnen brengen op deze aanvraag.

Het besluit over de structurele invulling heeft gevolgen voor de meerjarige exploitatie. De structurele financiële consequenties verwerken wij in de kadernota 2023.

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester en wethouders,

Boele Boelens,
gemeentesecretaris

Ester Weststeijn,
burgemeester

Bijlage(n)

Voortgangsrapportage Opdracht Sociaal Domein