Beantwoording rondvraag raadslid Mart Janssen voor commissie sociaal 15 september 2025

Recent heeft het college aangeven een vertegenwoordiger (lees: ambtenaar) vanuit de gemeente in het bestuur van de Postkoets (Horn) te plaatsen. Vanuit Ronduit Open hebben wij aangeven dit niet wenselijk te vinden en zelfs betwijfelen of dit (juridisch) is toegestaan.

Vanuit het College hebben wij geen reactie gekregen op met name deze laatste opmerking.
Vandaar dat wij langs deze weg het College willen wijzen op de Wet Markt en Overheid. Deze bevat 4 gedragsregels. Deze regels gelden voor de hele overheid. Dus ook voor de lokale overheid! Een van deze regels is…..

- *Functiescheiding:* Heeft een overheid bij bepaalde economische activiteiten een bestuurlijke rol, en voert zij die economische activiteiten ook zelf uit? Dan mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de bestuurlijke en de economische activiteiten van die organisatie.

Ronduit Open vindt hierin een bevestiging van haar in de commissie sociaal gemaakte opmerking mbt het in het bestuur plaatsen van een ambtenaar.

De vraag is of het College het met Ronduit Open eens is dat het (juridisch) niet is toegestaan om een ambtenaar in het bestuur van de Postkoets te plaatsen? Was het college hiermee bekend? Zo ja, heeft het college dan bewust afgeweken van wat bepaald is in wet en met welke argumenten?
Mogelijk vindt het college dat ze correct gehandeld hebben met in achtnemen van de wet. Wat waren/zijn de argumenten om dit te rechtvaardigen?
Als het College het eens is met Ronduit Open en zij de situatie dienen te herzien, welke stappen neemt het college dan om een en andere te corrigeren?

Reactie weth. Houben

Met de huidige statuten en huurovereenkomst had de gemeente geen bevoegdheid om in te grijpen bij ongewenste ontwikkelingen in een gemeenschapsvoorziening. De gemeente Leudal heeft zijn positie versterkt middels een beheerovereenkomst in januari 2025 en nieuwe statuten. In deze documenten is de positie van de gemeente in die zin versterkt dat de gemeente op de hoogte wordt gehouden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen (medezeggenschap) en kan hierop meteen acteren om grip te krijgen en te houden op de ontwikkelingen bij de gemeenschapsvoorziening in Horn. Zo is nu geregeld dat de gemeente een zogenaamde kwaliteitszetel (tijdelijk) kan innemen in het stichtingsbestuur (art. 4 lid 1 sub b van de statuten); het voorstel is om dit voorlopig voor één jaar in te vullen. Daarnaast wordt de begroting en de jaarverantwoording van de stichting altijd ter kennisgeving aan het College aangeboden (art. 8 lid 4 statuten) en kan het stichtingsbestuur de statuten niet meer zelf aanpassen (art. 10 statuten).

Het college is bekend met de Wet Markt en Overheid (Wet M&O), die een gelijk speelveld tussen overheden en ondernemingen moet creëren. De Wet M&O kent vier gedragsregels waar de gemeente zich aan houdt. De functiescheiding is verankerd in art. 25l Mededingingswet (Mw) en vereist dat er een strikte scheiding bestaat tussen bestuurlijke zaken en de economische activiteiten. Op basis hiervan mogen personen (ambtenaren) niet tegelijk betrokken zijn bij zowel de uitoefening van de publiekrechtelijke bevoegdheid (bestuurlijke rol) ten aanzien van bepaalde economische activiteiten als het verrichten van de economische activiteiten zelf (zoals het sluiten van contracten voor het verrichten van die economische activiteiten of het bezighouden met de acquisitie van opdrachten). Wanneer dit wel het geval is, kan de schijn van belangenverstrengeling en het risico van concurrentievervalsing ontstaan.

In de voorliggende situatie heeft de gemeente publiek- en privaatrechtelijk opgetreden. Het aangaan van overeenkomsten (zoals de beheersovereenkomst) en het oprichten van stichtingsstatuten (incl. invullen kwaliteitszetel) wordt gereguleerd door het privaatrecht, terwijl het verlenen van subsidie gebeurd op basis van de Algemeen wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening van de gemeente Leudal. Het verlenen van een subsidie is een publiekrechtelijke rechtshandeling en kan in onderhavig kader gezien worden als het uitoefenen van een bestuurlijke rol door de gemeente. De invulling van het stichtingsbestuur is een privaatrechtelijke aangelegenheid.

Bij het voordragen van de ambtenaar voor invulling van de kwaliteitszetel is rekening gehouden met de functiescheiding die de Wet M&O vereist, voor het geval deze gedragsregel hierop daadwerkelijk van toepassing is.

Door de ambtenaar die de kwaliteitszetel vervuld is, onverplicht, een zgn. verklaring Politically Exposed Person (PEP) ingevuld waarin deze verklaard:

- *Niet een politiek prominent persoon te zijn;*
- *Niet een familielid van een politiek prominent persoon te zijn en*
- *Niet als naaste geassocieerde van een politiek prominent persoon bekend te zijn.*

TOEVOEGING VRAAG 10 september

Verzoek om onderstaande vraag toe te voegen aan mijn rondvraag (de Postkoets te Horn) commissie sociaal van maandag as

met betrekking tot het beleid voor de gemeenschapshuizen? Er is aangegeven bij de huidige beheerders van de postkoets/begin van het jaar dat dit allemaal gelijk getrokken wordt over 2 jaar, dus nu nog 1.5 jaar. Daarom hebben de huidige beheerders van de Postkoets ook maar een contract voor 2 jaar gekregen. Maar men heeft ook een opzegtermijn van 1 jaar....dus voor 1 febr 2026 zou men evt moeten opzeggen. Het is redelijk/belangrijk dat men graag voor die tijd duidelijkheid heeft wat de gemeente van plan is. Anders zit men vast aan een contract, terwijl er mogelijk rigoureuze veranderingen of flinke huren gaan komen.
En 1 febr is het heel snel zoals iedereen weet....
Wanneer komt accommodatie beleid in de raad?

Reactie weth. Houben:

- *Besluitvorming over accommodatiebeleid staat op de raadsagenda van 11 november 2025;*
- *Alle gemeenschapshuizen – dus ook de Postkoets – zijn meegenomen in het proces om te komen tot de beleidskaders en hebben hun reactie hierop kunnen geven. De gemeenschapshuizen weten welke normeringen er worden geïntroduceerd in het accommodatiebeleid en wat de consequenties zijn als deze normeringen niet worden behaald;*
- *Het klopt niet dat wij al hebben besloten dat over 2 jaar alles gelijk getrokken wordt, er moet een implementatieplan worden gemaakt na het vaststellen van de beleidskaders door de gemeenteraad. Het is wel zo dat een van de natuurlijke momenten van de gemeente is om de nieuwe beleidskaders te gaan toepassen het aflopen van een overeenkomst betreft.*