Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 27 juni 2023
Registratienummer: R 2307780

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering van 27 juni 2023,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **A.J. Gerritsen**

Naam: M van Poorten
Datum: 27 juni 2023
Team/teamonderdeel: UF Advies en Projectbureau/

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Aanpassing APV i.v.m. uitwegvergunning**
Portefeuillehouder	**A.J. Gerritsen**

Samenvatting raadsvoorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Almelo kent een regeling over uitwegen, die niet is toegespitst op de gemeentelijke praktijk. De regeling schrijft namelijk voor dat iedere aanvraag voor een tweede uitweg moet worden geweigerd, als deze aanleg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. Het is wenselijk om hier maatwerk te kunnen toepassen. De raad heeft besloten om de APV zodanig aan te passen, dat het bevoegde bestuursorgaan (meestal is dit het college van burgemeester en wethouders) de mogelijkheid krijgt om bij het verlenen van uitwegvergunningen maatwerk toe te passen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern/87590) vast te stellen.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (hierna: de APV) bevat in artikel 2:12 een regeling over het maken of veranderen van een uitweg. Het eerste lid bepaalt dat het verboden is om een uitweg te maken of veranderen zonder omgevingsvergunning. Het tweede lid bepaalt dat een dergelijke vergunning slechts wordt geweigerd in een viertal onder sub a t/m d genoemde gevallen. Op grond van sub d wordt de vergunning slechts geweigerd als er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. Omdat is bepaald dat de vergunning 'wordt geweigerd', moet iedere aanvraag voor een tweede uitweg worden geweigerd als dit ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. Het is echter wenselijk om in sommige gevallen maatwerk te kunnen toepassen bij het verlenen van een vergunning voor een dergelijke tweede uitweg. Om dit te kunnen doen, is een wijziging van artikel 2:12 lid 2 de APV nodig. De formulering 'wordt slechts geweigerd' moet worden vervangen door 'kan worden geweigerd'. Daartoe dient dit voorstel.

Beoogd effect

De APV in overeenstemming te brengen met bestendig beleid binnen de gemeente Almelo.

Argumenten voor

1.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het wijzigen van de APV

Het is een bevoegdheid van de raad om de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Een voorstel om een artikel uit die APV te wijzigen moet gelet daarop ook aan de raad worden voorgelegd. Binnen de door de raad gestelde kaders is het college vervolgens bevoegd om beleid op te stellen. Dit beleid is voor wat betreft de uitwegen vastgelegd in Beleidsregels voor de beoordeling van uitwegvergunningsaanvragen.

1.2 Het huidige artikel 2:12 lid 2 biedt geen ruimte voor maatwerk

Bij de toepassing van de bevoegdheid om een vergunning voor de aanleg van een tweede uitweg te kunnen verlenen of weigeren, is het wenselijk dat het college de mogelijkheid krijgt om maatwerk toe te passen. De redactie van het huidige artikel 2:12 lid 2 in combinatie met sub d biedt die ruimte voor maatwerk nu niet. Door een aanpassing van de redactie van het artikel wordt dit wel mogelijk.

Volgens bestendig gemeentelijk beleid kan een tweede uitweg worden verleend, als het gaat om een bedrijfsperceel of een perceel waarop een school, een zorginstelling of andere instelling met een maatschappelijke functie is gevestigd. In dergelijke gevallen is het soms wenselijk om een tweede uitweg kunnen toestaan. Als de aanleg van die tweede uitweg ten koste van het openbaar groen gaat, dan moet het openbaar groen kwalitatief en kwantitatief elders voldoende worden gecompenseerd.

De wijze waarop deze beoordelingsruimte wordt toegepast, is neergelegd in de Beleidsregels voor de beoordeling van uitwegvergunningsaanvragen. De bevoegdheid om een vergunning voor de aanleg van een tweede uitweg, die ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen, te verlenen wordt terughoudend toegepast.

Kanttekeningen

Met de voorgestelde wijziging wordt afgeweken van het VNG-model. Ons inziens is echter het model op dit punt te stringent, nu het geen ruimte geeft voor een belangenafweging bij een tweede uitweg.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het wijzigingen van de APV heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

Als u beslist conform voorstel dan zal gewijzigde APV bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad en de regelingenbank op www.overheid.nl . De gewijzigde APV treedt vervolgens in werking op de dag na bekendmaking

Bijlagen

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (Intern/87590)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021

Besluit van de raad van de gemeente Almelo tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (APV 2021)

De raad van de gemeente Almelo;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van ...;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

Artikel I

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2:12 wordt vervangen door:

Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd bestuursorgaan een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
b. als de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
c. als door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
d. als er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de Provinciale omgevingsverordening of de Waterschapsverordening.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Gedaan in de openbare vergadering van 27 juni 2023,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **A.J. Gerritsen**

Intern/87590

Toelichting

In artikel 2:12 van de APV 2021 is een regeling voor de uitwegvergunning opgenomen. Op grond van dit artikel kan door of namens het college een vergunning voor het maken of veranderen van een uitweg worden verleend of geweigerd. De weigeringsgronden wijken af van de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de APV 2021 en zijn opgenomen in het tweede lid. Op grond van die bepaling, waar momenteel nog in staat dat de vergunning "slechts wordt geweigerd", is sprake van een gebonden afweging: het college mag alleen weigeren als zich een van die situaties voordoet, maar dan moet hij ook weigeren de gevraagde vergunning te verlenen. Het college heeft geen beoordelingsruimte of ruimte voor belangenafweging. Als gevolg hiervan moet momenteel iedere aanvraag voor de aanleg van een tweede uitweg worden geweigerd, als dit ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen (ook als dat nabij wordt gecompenseerd).

Bij de beoordeling van uitwegen hanteert het college beleidsregels. Volgens bestendig beleid van het college kan in sommige gevallen - ondanks het hierboven beschrevene - een tweede uitweg worden verleend. Dit is het geval als het gaat om een bedrijfsperceel of een perceel waarop een school, een zorginstelling of andere instelling met een maatschappelijke functie is gevestigd. In dergelijke gevallen wil het college een tweede uitweg kunnen toestaan. Als de aanleg van die tweede uitweg ten koste van het openbaar groen gaat, dan moet het openbaar groen elders voldoende worden gecompenseerd waarbij zowel naar kwantiteit als kwaliteit wordt gekeken. Om mogelijk te maken dat een tweede uitweg wordt aangelegd, wordt artikel 2:12 tweede lid aangepast. Het toetsingskader wordt dat de vergunning 'kan worden geweigerd'. Hiermee heeft het college formeel beoordelingsruimte bij de beantwoording van de vraag, of zich een van de weigeringsgronden uit artikel 2:12, tweede lid, van de APV doordoet. De wijze waarop deze beoordelingsruimte wordt toegepast, is neergelegd in de Beleidsregels voor de beoordeling van uitwegvergunningsaanvragen. De bevoegdheid om een vergunning voor de aanleg van een tweede uitweg, die ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen, te verlenen wordt terughoudend toegepast.