Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
MO40
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Bernadette Loosen
b.loosen@nijmegen.nl
T 06 29 65 22 86

Ons kenmerk
E23.001234

Dagelijks Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke
Regeling Rijk van Nijmegen
T.a.v. de secretaris, mw. J. Hol
Postbus 38165
6503 AD NIJMEGEN

Datum	7 juni 2023
Onderwerp	Zienswijze op ontwerpjaarrekening 2022, ontwerpbegroting 2024-2027 en bijgestelde begroting 2023 van de MGR

Geachte mevrouw Hol,

Op 30 maart ‘23 ontvingen we de ontwerpjaarrekening 2022, de ontwerpbegroting 2024-2027 en de bijgestelde begroting 2023 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR).
Wij danken u voor de tijdige toezending van de jaarstukken en voor het verwerken van onze zienswijze op de Kaderbrief voor de begroting ‘24. We complimenteren u met de overzichtelijke stukken.

Zoals gebruikelijk geven wij u onze zienswijze op zowel de ontwerpjaarrekening als de meerjaren-ontwerpbegroting voor de module WerkBedrijf als de module ICT Rijk van Nijmegen (iRvN).

Onze zienswijze houdt in dat we instemmen met de jaarrekening 2022, de begroting voor 2024 en de bijgestelde begroting 2023, waarin voor beide modules budgetoverhevelingen zijn opgenomen. De meerjarenbegroting 2025-2027 nemen we voor kennisgeving aan.
Voor beide modules brengen we ook een inhoudelijke zienswijze in.

Algemeen
De omstandigheden op de arbeidsmarkt zijn uitzonderlijk. Er is een grote vraag naar personeel. De werkloosheid is afgenomen. Dat blijkt ook uit de lagere bijstandsaantallen in Nijmegen, een afgenomen aantal aangemelde kandidaten bij WerkBedrijf en een lagere uitstroom naar werk door WerkBedrijf. De ambities voor het komend jaar op het vlak van o.a. uitstroom naar werk blijven op het oorspronkelijke niveau gehandhaafd. De komende jaren staan gemeenten en WerkBedrijf voor een belangrijke opdracht: het blijven werken aan de ‘mismatch’ op de arbeidsmarkt. De kloof tussen de vraag van werkgevers en het aanbod van werkzoekenden vraagt om extra inspanningen aan met name de kant van de werkzoekenden.

Ook de module ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) heeft te maken met belangrijke ontwikkelingen. Uitdagingen hier zijn het volgen van forse technologische en cybercrime ontwikkelingen en uitdagingen op het vlak van personeel en wereldwijde chiptekorten. Vanwege deze ontwikkelingen ligt er een grote opdracht om gezamenlijk te werken aan continuïteit en betrouwbaarheid van dienstverlening.

Zienswijze – financieel
Jaarrekening MGR totaal
Het resultaat voor de module Werkbedrijf bedraagt € 1.056.000 (positief); het resultaat voor de module iRvN bedraagt € 15.000 (negatief).

Het resultaat 2022 van in totaal afgerond € 1,0 miljoen wordt als volgt bestemd:

- Budgetoverheveling van € 916.000 voor extra vervoerskosten SW-medewerkers (€ 475.000), Kwaliteitsimpuls (€ 250.000) en uitbreiding pilot Simpel Switchen Dagbesteding (€ 190.000);
- Verrekening met (terugbetaling aan) deelnemende gemeenten op de modules Werkbedrijf en iRvN: € 125.000.

Wij stemmen in met de resultaatsbestemmingen bij beide modules:

Module WerkBedrijf
In de zienswijze op de Kaderbrief bij de begroting 2024 e.v. van WerkBedrijf hebben wij reeds positief gereageerd op de uitbreiding van de vervoerskostenvergoeding voor SW-medewerkers. Omdat (nieuwe) medewerkers bij WerkBedrijf te maken krijgen met moeilijk plaatsbare werkzoekenden, ondersteunen wij ook de investering in een professionaliserings-programma. De flexibiliteit van deelnemers aan arbeidsmatige dan wel ontwikkelgerichte dagbesteding is een positieve ontwikkeling en wordt door deelnemers gewaardeerd (pilot ‘Simpel Switchen’).

Module iRvN
Jaarrekening 2022 en bijstelling begroting 2023
Naar aanleiding van de jaarrekening willen we graag in gesprek over de te hanteren financiële verdeelsleutels bij generieke en plus-diensten (naar rato van inwoners, gebruik, specifieke behoeften). Wij achten de huidige verdeelsleutels door diverse ontwikkelingen niet meer passend bij de diversiteit in gebruik door de deelnemers.

Op het investeringsbudget van de iRvN (onderdeel Automatisering) wordt € 1,1 miljoen overgeheveld naar 2023, omdat investeringen het afgelopen jaar niet konden plaatsvinden vanwege corona en een wereldwijd chiptekort. Wij stemmen hiermee in. We hebben ambtelijk de directie van de iRvN de vraag gesteld of het investeringsvolume 2023 voldoet aan de afgesproken spelregels. We verwachten dat dit bij de definitieve vaststelling van de begroting is verhelderd en eventueel aangepast.

We achten de reeds in december 2022 aangekondigde verhoogde kostenontwikkeling onontkoombaar. Deze kunnen we in 2023 eenmalig binnen onze begroting opvangen.

Begroting 2024-2027

- De onontkoombare kostenontwikkeling verwerken we in onze eigen gemeentelijke begroting 2024-2027, onder voorbehoud van goedkeuring door de Raad dit najaar. We zien dat de begrotingscijfers 2023 ten opzichte van de primitieve begroting van de MGR met € 3 miljoen zijn verhoogd. De toename wordt met name veroorzaakt door het voorstel 'kostenontwikkeling iRvN' voor ruim € 0,9 miljoen, het beveiligingsproject voor ruim € 0,7 miljoen (door de Raad in 2022 goedgekeurd) en extra plusproducten voor € 1,4 miljoen. In dit laatstgenoemde bedrag zit voor 2023 ook een bedrag van € 522.000 voor de ontvlechting van de gemeentelijke platforms (Microsoft 365 tenant) die vanuit veiligheid en privacy noodzakelijk is.

Zienswijze - inhoudelijk

Module WerkBedrijf

Jaarrekening 2022

Mismatch op de arbeidsmarkt

We herkennen het beeld dat geschetst wordt van de kandidaten in dienstverlening bij WerkBedrijf. Kandidaten die nu werkzoekend zijn, hebben meer nodig dan een verwijzing op een kant en klare vacature. Zij vragen meer en langduriger ondersteuning en begeleiding. We zijn verheugd om te constateren dat de inzet van WerkBedrijf daar meer op gericht is. In de Startnotitie Arbeidsmarkt- en re-integratiebeleid hebben we daar ook een uitgangspunt op geformuleerd: een betere balans tussen mensontwikkeling en arbeidsbemiddeling. We zijn verheugd dat ook werkgevers/ondernemers een beweging maken en meer kansen creëren voor kandidaten met een fysieke of psychische beperking. De resultaten van WerkBedrijf blijven regionaal maar ook lokaal, op de meeste onderdelen achter op de begroting. We begrijpen dat snelle, directe bemiddeling naar betaald werk lastiger is geworden. We zijn tevreden over de plaatsingen van mensen met een beperking op betaald werk, die zijn toegenomen. Ook de toegenomen plaatsingen met begeleiding op werkplekken met behoud van uitkering stemmen ons tevreden. In onze zienswijze van vorig jaar hebben we immers over de achterblijvende resultaten op dit onderdeel een opmerking geplaatst. We zien dit instrument als een goede mogelijkheid om kandidaten in de beroepspraktijk bij ondernemers kennis te laten nemen van diverse werksoorten en te ontdekken wat nodig is om bepaald werk te kunnen uitvoeren, al dan niet op termijn na scholing, training e.d.. Een instrument dat o.i. bijdraagt aan het verkleinen van de mismatch op de arbeidsmarkt.

We vragen onverminderde inzet op de focusgroepen statushouders, jongeren, mensen met een arbeidsbeperking en 55+'ers, die zich steeds duidelijker aftekenen binnen de huidige groep werkzoekenden. De huidige arbeidsmarkt biedt hen meer dan ooit kansen.

Ziekteverzuim Sociale Werkvoorziening

We zijn, zoals we ook in eerdere jaren in onze zienswijze opnamen, bezorgd over het onverminderd hoge ziekteverzuim bij werknemers in de Sociale Werkvoorziening (SW). We maken uit de toelichting in de jaarrekening op, dat langdurig verzuim met serieuze klachten relatief veel voorkomt onder met name oudere werknemers. Dit type verzuim maakt het grootste deel uit van het totale verzuim. Aangezien de SW-populatie vergrijst, kunnen we dat plaatsen. We ondersteunen de inzet op duurzame inzetbaarheid,

werkplezier en ontwikkeling van medewerkers. We hebben nu, zoals gevraagd in onze zienswijze op de Kaderbrief 2024 e.v., in ieder geval inzicht in de interventies die gepleegd worden.
We geven WerkBedrijf in overweging om de ambitie op het begrote jaarlijkse verzuim niet meer aan te laten sluiten op het gemiddeld landelijk verzuim. Níet om geen ambitieus verzuimbeleid meer te voeren, maar om een prognose te doen die recht doet aan de werkelijkheid. Dit aangezien de gemiddelde leeftijd van de SW-medewerkers in onze regio hoger ligt dan het landelijk gemiddelde en dit ook geldt voor de regionale uitstroom vanuit de SW naar een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Bovendien blijkt een deel van het langdurig verzuim niet te beïnvloeden.

Begroting 2024-2027
Mismatch op de arbeidsmarkt
We stemmen in met de begrote concrete doelstellingen op o.a. uitstroom naar werk.
Dit ondanks het gegeven dat de omstandigheden waaronder WerkBedrijf haar werk uitvoert, bijzonder en onzeker zijn: de arbeidsmarkt is nog steeds heel krap en er is een historisch hoge inflatie. Ook ondernemers maken zich zorgen over personeelstekorten en hoge energieprijzen. Er zijn veel meer vacatures dan werkzoekenden. En de kandidaten die we aan het werk willen helpen én houden, vragen een andere inzet. Zij hebben vaak te maken met problematiek op meerdere leefgebieden, zoals schulden, psychische of fysieke gezondheid. We vinden het noodzakelijk om de samenwerking met WerkBedrijf vanuit Inkomen, Zorg en Leerrecht te intensiveren. We denken daarbij aan aansluiting op genoemde onderwerpen en voegen daar graag ook de beleidsterreinen Economie en Onderwijs aan toe.

Financiering en taakgebieden WerkBedrijf
Gemeenten nemen in het later dit jaar vast te stellen regionaal Beleidskader Arbeidsmarkt- en Re-integratie een financieel kader op. Vanwege een herijking van het Gemeentefonds is het Participatiebudget dat gemeenten overhevelen naar WerkBedrijf, sinds 2023 niet meer herleidbaar uit het gemeentefonds. Daarom moeten we nieuwe afspraken maken met WerkBedrijf. Landelijk is door Bureau Berenschot op verzoek van het rijk en in samenwerking met o.a. VNG en Divosa een instrument ontwikkeld dat het mogelijk maakt het Participatiebudget alsnog te herleiden. We zijn voorstander van toepassing van het basis-Berenschotmodel vanaf 2025, omdat het objectief en toekomstbestendig is en meebeweegt met de opgaven van het rijk.

We willen meer inzicht in de verdeling van budgetten over de diverse soorten dienstverlening. Ook zoeken we naar mogelijkheden tot sturing op strategische dilemma's. Daarvoor is een indeling naar taakgebieden in de dienstverlening van WerkBedrijf gemaakt:
1. voorkomen van instroom in de uitkering,
2. realiseren van uitstroom uit de uitkering,
3. minimaliseren van afhankelijkheid van publieke middelen.

Wij kunnen ons vinden in deze indeling, omdat we op basis hiervan keuzes kunnen maken en (accenten in de) dienstverlening kunnen prioriteren.

CAO 'Aan de slag'
Wij ondersteunen de groei van detacheringen onder de CAO 'Aan de slag', die nu pas mogelijk is vanwege de aansluiting op pensioenfonds PRWI. Ook wij zien hierin meerwaarde voor kandidaten die aangewezen zijn op beschut werk en nu in plaats daarvan bijv. langdurig een arbeidsmatige dagbestedingsplaats (en een uitkering) hebben. We verzoeken u bij deze plaatsingen ook vooral de huidige wachtlijst van kandidaten met een indicatie Beschut Werk te betrekken. Hiermee bieden we mensen perspectief, volwaardig werk in een zo regulier mogelijke omgeving en een inkomen.

Module iRvN
ICT expertise
We hebben zorgen over de opbouw van expertise en capaciteit bij iRvN rond technische informatiehuishouding en veiligheid, uit oogpunt van continuïteit en betrouwbaarheid.

Dienstverlening en veiligheid
De aanscherping van identificatie en verificatie bij toegang tot de systemen vanwege privacy- en veiligheidsrisico's, vraagt fors meer capaciteit bij iRvN en Nijmegen. We moeten overwegen of alle inhoudelijke ambities, ook op andere projecten die te maken hebben met publieke waarden als privacy en veiligheid, te realiseren zijn.

Informatieveiligheid
De veiligheid van onze ICT vraagt zowel van iRvN als van ons fors meer: enerzijds inspanning t.a.v. verhoogde capaciteitsinzet, anderzijds het vergaren van kennis over alle autonome technische ontwikkelingen. We zijn in gesprek over de goede balans, die verband houdt met forse technologische en cybercrime- ontwikkelingen. Via het Informatieveiligheidsprogramma vragen we structurele aandacht voor het actuele dreigingsniveau.

Cloudstrategie
We willen gezamenlijk inhoud geven aan de Cloudstrategie, zodat we tijdig noodzakelijke financiële en inhoudelijke keuzes kunnen maken.

Samenwerken en innovatie
Van de diensten op het gebied van informatiemanagement en CISO-diensten willen we weten of dit generieke of plusdiensten zijn en hoe de financiering van deze diensten verdeeld wordt over de regiopartners. We vragen de iRvN om voor de innovatieve samenwerking die wij willen ontwikkelen, ook stevig te investeren in kennis en vaardigheden die daarbij passend zijn (agile, scrum, DevOps). We zien hier een spanningsveld tussen de continuïteit enerzijds en de verhoogde wendbaarheid anderzijds.

Overig
We wensen verheldering over de te hanteren financiële verdeelsleutels in de regio alsmede de verhoging van het investeringsvolume naar € 4,8 miljoen in 2023.

Regionale Adviesfunctie voor Gemeenschappelijke Regelingen Rijk van Nijmegen
De regionale Adviesfunctie heeft een positief advies uitgebracht over de jaarstukken van de MGR. Dit advies sluit aan op onze zienswijze.

Tot slot
We zien uit naar een voortzetting van de constructieve samenwerking met beide modules in de komende jaren en wensen u daarbij veel succes.

De raad der gemeente Nijmegen,

drs. S.J. Ruta	drs. H.M.F. Bruls
raadsgriffier	burgemeester