Zaaknummer: 42805-2021
Documentnummer: 42805-2021:682074

Raadsvergadering d.d. 9 december 2021

Aan de raad,

Onderwerp
doorontwikkeling Beschermd wonen in de Peelregio

Portefeuillehouder
M.C. Slaets-Sonneveldt

Beslispunten
1. Het regioplan 'Doorontwikkeling beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal' van de gemeente Helmond en de Peelgemeenten vast te stellen.

Samenvatting
In juni 2020 hebben de 6 Peelgemeenten besloten om één regio te vormen waarbij we gezamenlijk de opdracht en verantwoordelijkheid hebben om Beschermd wonen voor onze inwoners zo optimaal mogelijk en toekomstbestendig te organiseren. De uitgangspunten van de samenwerking en doorontwikkeling zijn beschreven in het regioplan 'Doorontwikkeling beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal'. De afzonderlijke colleges hebben in juni 2020 ingestemd met dit regioplan. De raad is destijds middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd. In verband met de norm voor opdrachtgeverschap ligt het regioplan nu alsnog ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Aanleiding
Per 1 januari 2022 start de inhoudelijke doordecentralisatie van Beschermd wonen. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van Beschermd wonen verschuift van de centrumgemeenten naar alle gemeenten. De financiële doordecentralisatie van Beschermd wonen start per 1 januari 2023 en heeft een ingroeipad van 10 jaar. Om de transformatie goed vorm te geven is landelijk onderkend dat regionale samenwerking hierbij een voorwaarde is. Dat is vastgelegd in de landelijke Norm voor Opdrachtgeverschap (hierna: NvO), waar gemeenten zich aan verbonden hebben.

In juni 2020 hebben de 6 Peelgemeenten besloten om één regio te vormen waarbij we gezamenlijk de opdracht en verantwoordelijkheid hebben om Beschermd wonen voor onze inwoners zo optimaal mogelijk en toekomstbestendig te organiseren. De uitgangspunten van de samenwerking en doorontwikkeling zijn beschreven in het regioplan 'Doorontwikkeling beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal'.

Met de regionale samenwerking borgen we de huidige werkwijze en kwaliteit van de dienstverlening. Daarnaast is de samenwerking ook belangrijk vanwege de complexiteit van de doelgroep, behoud van expertise en het benodigde schaalniveau voor (verblijfs-) voorzieningen.

Op 26 juni 2020 hebben de leden van de VNG ingestemd met de hierboven genoemde NvO. Hierin zijn niet- vrijblijvende afspraken opgenomen tussen zowel gemeenten binnen een regio als tussen regio's onderling. De gedachte is dat gemeenten met de NvO afspraken maken binnen de eigen regio en deze samenwerking duurzaam vastleggen.
Onderdeel van het NvO is dat gemeenteraden betrokken worden bij de transformatie van Beschermd wonen en het regioplan vast stellen.
Over het regioplan 'Doorontwikkeling Beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal' is de gemeenteraad in juni 2020 via een raadsinformatiebrief geïnformeerd (het college heeft destijds ingestemd met het regioplan). Met de invoering van de NvO wordt het Regioplan nu alsnog aan de gemeenteraad voorgelegd ter besluitvorming. Tevens bieden we de andere documenten ter informatie aan om inzicht te geven in hoe we de uitgangspunten uit het regioplan hebben vertaald naar concrete ambities in het uitvoeringsplan, acties in de uitvoeringsagenda en afspraken in de DVO.

Beoogd effect en/of resultaat
Het vastleggen van de samenwerkingsafspraken rondom beschermd wonen in de regio, zodat de kwaliteit van dienstverlening op orde blijft.

Argumenten
1.1 Regionale samenwerking is noodzakelijk om kwaliteit van dienstverlening te behouden
In juni 2020 hebben de 6 gemeenten met het vaststellen van het regioplan 'Doorontwikkeling Beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal' afgesproken dat we samen willen werken aan de doorontwikkeling van Beschermd wonen naar Beschermd thuis. Binnen onze regio willen we een verregaande samenwerking organiseren gebaseerd op solidariteit en vertrouwen. Daarom vormen we per 1 januari 2022 één regio en geven met elkaar inhoud aan de opdracht en verantwoordelijkheid om de zorg en de ondersteuning rondom Beschermd wonen voor onze inwoners zo optimaal mogelijk te organiseren. Door als regio gezamenlijk Beschermd wonen aan te bieden behouden we de schaalgrootte die nodig is om voldoende gevarieerd aanbod te creëren en borgen we de kennis en expertise om de regie op deze specialistische ondersteuning te kunnen voeren.

1.2 Door de invoering van de NvO ligt het regioplan nu alsnog ter besluitvorming voor
Op 23 juni 2020 is de gemeenteraad reeds geïnformeerd over het regioplan via een raadsinformatiebrief. Nu ligt het ter besluitvorming voor.

1.3 De uitgangspunten uit het regioplan zijn in 2021 door Helmond en de GR Peelgemeenten gezamenlijk uitgewerkt tot afspraken in de DVO, een uitvoeringsplan 2022-2025 en uitvoeringsagenda 2022

In het regioplan wordt, met de kennis van toen, al een voorzet gedaan over de invulling van de samenwerking op Beschermd wonen. Bij de verdere uitwerking van de afspraken en ambities voor Beschermd wonen zijn we uitgegaan van de uitgangspunten in het regioplan. De (landelijke) ontwikkelingen en de wijziging in de Wet langdurige zorg hebben echter voor een grote impact op de uitvoering van Beschermd wonen gezorgd, waardoor enige bijstelling nodig was. Zo is een groot deel van de doelgroep die structureel een beschermde woonvorm nodig heeft over gegaan naar de Wlz en heeft Beschermd wonen daardoor een tijdelijk karakter gekregen. Tijdens de bestuurlijke overleggen met de portefeuillehouders van de Peelgemeenten en Helmond zijn deze ontwikkelingen en de impact op de doorontwikkeling en samenwerking in de uitvoering van Beschermd wonen doorgesproken. Er is overeenstemming over op de manier waarop we de regionale samenwerking, doorontwikkeling en uitvoering van Beschermd wonen in de regio vorm hebben gegeven.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1.1 De decentralisatie Beschermd wonen verloopt in fasen

De landelijke stelselwijziging rondom Beschermd wonen heeft al meerdere malen vertraging opgelopen. De laatste stand van zaken is dat de wettelijke taak Beschermd wonen met ingang van 1 januari 2022 wordt ingevoerd, terwijl de financiële middelen met ingang van 1 januari 2023 stapsgewijs gedecentraliseerd worden. Nog niet alle stappen uit de stelselwijziging zijn doorgevoerd of gekoppeld aan een implementatiedatum. Zo zijn er op dit moment nog onduidelijkheden over gevolgen van de uitname van de Wlz en het woonplaatsbeginsel.

Vervolgstappen

Ter informatie zijn onder andere het uitvoeringsplan (bijlage 2) en de uitvoeringsagenda 2022 (bijlage 3) toegevoegd. Hierin worden de vervolgstappen weggezet in de tijd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Regioplan Doorontwikkeling beschermd wonen in de Peelregio: Inclusie Centraal en bijlage analyse beschermd wonen en maatschappelijke opvang
2. Uitvoeringsplan van Beschermd wonen naar Thuis in de wijk 2022-2025
3. Uitvoeringsagenda 2022
4. Dienstverleningsovereenkomst
5. Mandaatbesluit bevoegdheden in het kader van de uitvoering van Beschermd wonen en Beschermd thuis
6. Verwerkersovereenkomst

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek de burgemeester van Laarbeek

Zaaknummer: 42805-2021

Documentnummer: 42805-2021:682074

Laarbeek
Waterpoort
van de Peel



J.W.M. van de Ven



F.L.J. van der Meijden